

参議院内閣委員会議録第九号

平成十九年四月十七日(火曜日)
午前十時開会

委員の異動

四月十二日
辞任

尾立 源幸君
松井 孝治君

補欠選任
犬塚 直史君

出席者は左のとおり。

委員長

理事

事務局側

國務大臣(内閣府大臣特命大臣) 政政策(内閣府大臣経済財)	大田 弘子君
内閣府副大臣	大村 秀章君
大臣政務官	田村耕太郎君
内閣府大臣政務	鳴谷 潤君
官常任委員会専門員	荒木 二郎君
政府参考人	三浦 守君
内閣府大臣官房審議官	矢代 隆義君
警察庁交通局長	吉田 秀司君
法務大臣官房審議官	佐藤 泰三君
厚生労働省社会保障・援護局障害福祉部長	鈴木 政二君
国土交通省総合政策局次長	田村耕太郎君
国土交通省道路局次長	竹山 裕君
国土交通省自動車交通局技術安全部長	林 芳正君
和良君	山谷えり子君
和良君	犬塚 直史君
和良君	神本美恵子君
和良君	木俣 佳丈君
和良君	彰君
和良君	風間 一良君
和良君	亀井 郁夫君

國務大臣(内閣府大臣特命大臣) 政政策(内閣府大臣経済財)	大田 弘子君
内閣府副大臣	大村 秀章君
大臣政務官	田村耕太郎君
内閣府大臣政務	鳴谷 潤君
官常任委員会専門員	荒木 二郎君
政府参考人	三浦 守君
内閣府大臣官房審議官	矢代 隆義君
警察庁交通局長	吉田 秀司君
法務大臣官房審議官	佐藤 泰三君
厚生労働省社会保障・援護局障害福祉部長	鈴木 政二君
国土交通省総合政策局次長	田村耕太郎君
国土交通省道路局次長	竹山 裕君
国土交通省自動車交通局技術安全部長	林 芳正君
和良君	山谷えり子君
和良君	犬塚 直史君
和良君	神本美恵子君
和良君	木俣 佳丈君
和良君	彰君
和良君	風間 一良君
和良君	亀井 郁夫君

- 委員長(藤原正司君) 本日の会議に付した案件
- 政府参考人の出席要求に関する件
- 道路交通法の一部を改正する法律案(内閣提出)
- 総合研究開発機構法を廃止する法律案(内閣提出)
- 委員長(藤原正司君) を開会いたします。
- 委員の異動について御報告いたします。

去る十二日、尾立源幸君が委員を辞任され、その補欠として松井孝治君が選任されました。また、昨十六日、松井孝治君が委員を辞任され、その補欠として犬塚直史君が選任されました。

○委員長(藤原正司君) 政府参考人の出席要求に関する件についてお詫びいたします。

道路交通法の一部を改正する法律案の審査のため、本日の委員会に、理事会協議のとおり、政府参考人として内閣府大臣官房審議官荒木二郎君外七名の出席を求める、その説明を聴取することに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(藤原正司君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

○委員長(藤原正司君) 道路交通法の一部を改正する法律案を議題とし、質疑を行います。

質疑のある方は順次御発言願います。

○木俣佳丈君 おはようございます。民主党・新緑風会の木俣佳丈でございます。

先週に引き続きまして、道路交通法の改正について質問させていただきたいと思います。

特に今回は、昨週参考人の方から、特に飲酒ひき逃げ事犯に対しても全国組織の協議会の高石さん

からいろいろな参考になる御意見を賜りました。

本当に私も子供を持つ身でありますので、大臣も恐らく見ていらっしゃると思いますけれども、名刺をいただきました。名刺をいただきましたら、御

遣族の方が名刺の下に写真で写つていらっしゃる、その上に御本人の活動のときの様子が写つて

いるという御名刺をいたぐと、本当に胸の詰ま

るというか、言葉が出ない、そんな思いと、そ

ういう協議会の方々が、御自身 자체がもう被害者で

あるということにもかかわらず、とにかくこれが先一人でもこういうことがないようにと、これ以上悲惨な家族が生じないようにと、こう思いで活動をされている姿にいたく思いを寄せたわ

けでございます。また、高石さんにおかれましては、北海道の方からわざわざお越しになつて、大変貴重な御意見を賜りました。

とにかく、今、飲酒の事故というのは、若干目減りはしておるようでございます。しかしながら、この協議会の方々の趣意書にありますように、飲酒で起こしていきながら、しかしながら、厳罰が下される危険運転致死傷罪の、危険運転の厳罰が下るのを非常に怖がり、その場を立ち去つてしまふひき逃げ犯というのが急増しているとい

うくだけがございます。このひき逃げをとにかくなくそうという思いで質問させていただきたいと

いうふうに思います。

まず、冒頭でございますけれども、例えばアルコールを検知する検知器付きの自動車の開発、実用化という質問でございますが、もちろんまずは良識を持つて、飲んだら乗るなど、乗るなら飲むなどというのを徹底するというのは当然だと思います。しかし、人の罪というか、だらしなさということで考えますと、これをとにかく機械を使いながらとどめることはできないだろうかということがこのインターロック式の、アルコールインターロック装置の付いた自動車であると私は思つておる次第でございまして、まず初めに伺いたいのが、アメリカなんかでも実用化されているというふうに聞いておりますけれどもアルコール検知器付きの自動車の開発状況及び実用化に向けた取組について、警察庁及び国土交通省伺いたいと

○政府参考人(松本和良君) お答え申し上げます。

アルコールインターロックの開発、実用化につきましての現状、課題を検討するために、一月の下旬に関係省庁、そして自動車メーカー、専門家などから成ります検討会を立ち上げたところでございます。

検討会におきまして、現状の技術といたしましては、今委員御指摘ございましたように、欧米において一部実用化されているものがございます。これは呼吸の中のアルコール濃度から血中アルコール濃度を検知すると、こういうものでございますけれども、本人確認が難しい、あるいは耐久性が十分でない、それから不正な改造が行いやすいというか、その対策がまだ難しいなどの技術的な課題があることが分かつてきております。この検討会におきましてこれら課題への技術的対応について議論を進めています。

現状こういう状況でございますけれども、将来的な技術といたしまして、運転者の瞳孔などを観察する方法、あるいは皮膚の分泌物からアルコールの血中濃度を検知する方法などが挙げられております。自動車メーカーにおいては、これらについての調査研究が行われているところでございます。検討会におきましては、これらの将来技術についても対象といたしまして、その開発が進むよう技術的な課題の整理に取り組んでおります。

これらを踏まえまして、年内に飲酒運転常習者への活用を念頭に置きました技術的要件の整理をし

たいと考えております。

それから、一般車両などの活用に向けての技術課題の明確化につきましても検討を進めまして、今後の技術開発を促進してまいりたいと考えているところでございます。

○政府参考人(矢代隆義君) お答え申し上げま

す。て、この技術が整理されていきますと、さらにそれをどのように活用が可能かということで一緒に検討してまいる、そういう状況でございます。

○木俣佳丈君 今国交省の方の御答弁を聞いていますけれども、運転手の方が自分で飲酒運転をしないようにしようということで、それを助けるために使っていくというような場合でございます。もう一つは、これを飲酒運転させないよう強制的に確実に運転させないとするために使いたいという御答弁を何かされているということございますが、今の何かお話をもちよつと前向きな欠けているように思っていますが、いかがでありますか。もう一度御答弁いただきたいというふうに思っています。つまり、これはもう業者によつては二〇〇九年中にも実用化をされるという方針といふことを聞いておるんですけど、いかがでありますか。

○政府参考人(松本和良君) 現状の技術につきましては、成り代わりと申しますが、呼気を吹き掛けそれで検知するということなので非常に難しいということは、制度で補完して、走行中も随時モニターするとか、取付けやメンテナンス費用もユーティーに負担していただくとか、こういうことでも織り込みながら実用化が一部されているということを聞いております。

○木俣佳丈君 そこまでございます。

成り済ましを完全に防ぐような技術というのは、今のところ先ほど申し上げましたような例が挙げられているわけでございますけれども、いまだ調査研究段階というふうに認識しております。

ただ、それを促進するためにこの検討会で開発の方向性を出していきたいと、こういうふうに考えているところでございます。

○木俣佳丈君 これは日本経済新聞社の報道によつても、アメリカなんかでも導入されているこのアルコールインターロック装置を年内に技術指針を作成して道交法の改正を目指したいということになつて、このように実施しているというふうに聞いております。

○木俣佳丈君 委員長、今のお話聞いていただきたいと思うんですね。要するに悪説に立つてい

ます。ただいまの装置でございますが、結局これを使います。もう一つは、これを飲酒運転させないよう強制的に確実に運転させないとするために使うか、この目的によって随分その技術は違つてきますが、今何かお話でもちよつと前向

きさが欠けているように思っていますが、いかがでありますか。もう一度御答弁いただきたいというふうに思っています。つまり、これはもう業者によつては二〇〇九年中にも実用化をされるという方針といふことも聞いておるんですけど、いかがでありますか。

そこで、自主的にこれを、飲酒運転をしないようなどうことで、禁煙では禁煙パイロのようなものでありますけれども、そういうことで使っていくでございます。

そこで、自主的にこれを、飲酒運転をしないようなどうことで、禁煙では禁煙パイロのようなものでありますけれども、そういうことで使うべきでございます。

そこで、自主的にこれを、飲酒運転をしないようなどうことで、禁煙では禁煙パイロのようなものでありますけれども、そういうことで使うべきでございます。

そこで、自主的にこれを、飲酒運転をしないようなどうことで、禁煙では禁煙パイロのようなものでありますけれども、そういうことで使うべきでございます。

そこで、自主的にこれを、飲酒運転をしないようなどうことで、禁煙では禁煙パイロのようなものでありますけれども、そういうことで使うべきでございます。

そこで、自主的にこれを、飲酒運転をしないようなどうことで、禁煙では禁煙パイロのようなものでありますけれども、そういうことで使うべきでございます。

そこで、自主的にこれを、飲酒運転をしないようなどうことで、禁煙では禁煙パイロのようなものでありますけれども、そういうことで使うべきでございます。

○木俣佳丈君 これはアメリカなんかでは実用化されているわけですね。

○政府参考人(松本和良君) 米国で実用化されてる例といたしましては、制裁、つまり飲酒運転違反をした者に対する制裁として一定期間アルコールインターロック装置を付けた自動車以外は運転してはならないと。その場合の運用の仕方といたしまして、先ほどもちよつと申し上げましたけれども、走行中も随時、例えばピピピと鳴つて、そこで呼気を吹き掛けないといけない、その記録がいつも取られる、あるいは、ある程度のコストがこれは掛かるわけですから、それは違

反者に負担していただくということによって実施しているというふうに聞いております。

○木俣佳丈君 委員長、今のお話聞いていただ

て、人間というのはやはり悪いことをしてしまつ

んだということで、酒酔い運転をした場合に、やはり一時期はインターロック式のものに乗らなければいけないと。

日本はなぜ、技術立国で自動車においては多分世界最先端であることは間違いないし、センサー技術もこれはどこの国より優れております。です

から、これ急に、そういうアメリカのような方法で、ある一定の方々にはある一定の期間はとにかく徹底的にインターロック式のものに乗らなければいけないと、こういう方向で検討を是非いた

きやいけないと、こういう方向で検討を是非いた

だきたいと思うんですが、委員長、お答えをひとつ。

○國務大臣(溝手顯正君) 先生の御指摘もござい

ますが、警察において長年にわたりまして飲酒運

転対策に取り組んできておりまして、昭和四十五

年の改正以降も五十三年、六十二年、さらに平成

十三年、そして今回というように、アルコールの問題については大変皆さんの御協力を得ながら頑

張つてやってきたと思っております。酒を飲めば絶対に運転せずと、運転する者は絶対に酒を飲ませないということを今検討しているわけでございます。

したがいまして、制度に乗せるという、そういう状況ではありませんで、あくまでその前の技術がどの程度かということを今検討しているわけでございます。

○木俣佳丈君 これがアメリカなんかでは実用化されているわけですね。

○政府参考人(松本和良君) 米国で実用化されてる例といたしましては、制裁、つまり飲酒運

転違反をした者に対する制裁として一定期間アル

コールインターロック装置を付けた自動車以外は運転してはならないと。その場合の運用の仕方といたしまして、先ほどもちよつと申し上げましたけれども、走行中も随時、例えばピピピと鳴つて、そこで呼気を吹き掛けないといけない、その記録がいつも取られる、あるいは、ある程度のコストがこれは掛かるわけですから、それは違

反者に負担していただくということによって実施しているというふうに聞いております。

○木俣佳丈君 次に、取消処分講習、停止処

分者講習についてでございますが、道交法の三十八条の二項で取消処分者講習、また同条三項で停止処分者講習というものがございます。

でございますが、短くちょっとお答えいただきたいのですが、この中で飲酒運転に関する記述といふのがないわけでございます。これは、要は施行規則における講習の内容にやはり飲酒運転の危険性を認識させるというようなその文言がない。だから、こういったものをやはり、これだけひき逃げ等々も含めた飲酒事犯が減ったといったとしてもまだ思いますが、局長、どうですか。

○政府参考人(矢代隆義君) お答え申し上げます。講習の中の規定は、これは大まかな項目、内容とその手段について定めておりますので、確かに飲酒運転のことまでは書いてないんですが、実際には取消処分者講習や停止処分者講習などで相当やつております。飲酒運転の者だけを集めた飲酒学級などもつくつてやつておりますし、したがいまして、この規則にはありませんが、その内容においては今御指摘のとおりの方向でやつていると、いうことで御理解いただきたいと思います。

○木俣佳丈君 いや、もちろん内容はやつているというのは聞いてはおるんですけど、やはり施行規則にその項目が載るかどうかというのは大変重要なことだと思つてます。これは大臣には非、政治的な判断だと思うんで、これはもう載せていただけませんですかね、是非。

○政府参考人(矢代隆義君) 飲酒運転、それから睡眠時症候群ですか、あるいはその他講習の内容として教えるべき内容が随分ございまして、それでその中で飲酒運転が非常に大事であるというのは、これは我々も認識しておりますが、そのレベルといたしまして、規則の中に書く、その具体的なものは書いておりませんので、その並びでは何かいさか不適当かと思いまして、したがいまして、これは技術的な整理でございますが、規則のではないかというふうに考えております。

○木俣佳丈君 それは重要性をどういうふうに見るかということにもよると思いますので、これは

是非検討を加えていただきなきゃいけないと思うんですが、まだ大事な質問ございますので、次の質問に参りますが。

百二十七万人いるということを久里浜アルコール症センターの先生が言っていらっしゃいます。これは二〇〇四年六月十七日の朝日新聞でありますけれども。

アルコール依存の方々というのは、私も余り存じ上げませんけれども、運転をするときに例えば手が震えるとか足が震える、そのときに体が震えが止まらない、アルコール飲むとそれが治るといふとんでもないようなことがあると伺つております。逆に、だからこそ飲まなきや運転できないなんていふとんでもないようなことがありますけれども、い

う症状もあるということを聞いております。逆に、だからこそ飲まなきや運転できないなんていふとんでもないようなことがありますけれども、い

○国務大臣(溝手顯正君) 先ほど御指摘の問題も含めまして、日本のやり方がすべて正しいとは言えないわけですから、いろいろ勉強する必要は感じております。いろいろ手を打つていただきたいと思つております。

○木俣佳丈君 委員長が行つてくれということでなくとも、なくとも、是非委員長も行つていただきたいと思いますが、是非、局長も課長さんもいらっしゃいますから、ちょっとと遣わしていただけませんか。どうでしよう。

○國務大臣(溝手顯正君) 私が行くよりは、局長以下、事務的にしっかり勉強してくることも極めて重要であると考えております。

○木俣佳丈君 行つていただけると確認させていただきます。

あと、次の質問でございますけれども、免許取消し中のことで、いや、これはもうとんでもないなと思いました。これも被害者の方々からも伺いましたけれども、昨年の十一月二十七日の朝日新聞で、抜け穴がある。例えば、運転免許の取消しの処分を受けたけれども、出頭しなければ普通のドライバーと同じように運転できるということのようで、これは要するに行政処分であるから、本人がそれを認識して免許取上げのときにサインをしなければ、私は知らなかつたと。例えば、東京の方が取消処分になつてたと。しかし、それは何度も何度も警察から通知が来てたけれど

○政府参考人(矢代隆義君) 遺憾ながら行つたことはございません。

○木俣佳丈君 是非、先進的なものはどんどんいいものは取り入れた方が私は当然ながらいいと思います。

これは国家公安委員長に伺いたいと思うんですけれども、そんなに費用が掛かる問題でもございません。要はプログラムをどういうふうにカリ

フォルニア州がやつているかというのを見に行くだけのことです。されば、これは是非行っていただきたいというふうに思いますけれども、いかがですか。

けれども、そんなに費用が掛かる問題でもございません。要はプログラムをどういうふうにカリ

フォルニア州がやつているかといふと、それが、ああ警察から通知が来た、すぐ行かないで、免許を返上してサインをして行政処分を受けるわけであります。免許がある者になればなるほど、とにかく、まあそんなのはつとけと。要は、そういうことができるらしいよと、運転しきやいいや、で、運転してた。ところが、そこで捕まつたときに、又は、もつと言えば、そういう善良でない者が運転した場合の事故率というの私は高いんではないかと推測するわけですね。

つまりは、違反をしたから取消しになるわけですね。委員長、そうですよね、当然ながら。そうすると、事故をしたときに無免許で事故をしたといふふうにならなーいんですね。この場合は。これはちょっとおかしいと思いませんか。委員長、ちょっと、どう思います。御感想をいただきたい。委員長の感想をいただきたいと思います。

○國務大臣(溝手顯正君) おかしいと思いますね。ですから、当然、さかのぼつても、免許を持つてなかつたんだというような処遇に向かつて検討すべきだろうと思います。

○木俣佳丈君 本当にありがとうございました。

おつしやるとおりで、全くおかしいと思うんです

よ。無免許で運転していながら事故を起こした、だれども、要するに免許不攜帯であったということにしかならない。つまり、免許は有効であるということなんですね、取消処分がもう例えれば二年前にあっても、これはとんでもない話なんで、今委員長が言つていただきました、常識的に、無免許で例えれば事故を起こした、又は検問で捕まつても、これは無免許であるという方向に向けて、これは是非、今委員長が言つていただきましたので、変えていただきたいというふうに思います。

次へ行きます。

救護義務違反、ひき逃げの話でございます。

ひき逃げが実はもう物すごい勢いで増えていることが分かりました。約十年前の平成九年では、ひき逃げ件数七千三百十件ございました。ついでに言いますと、検挙率は六三・五%でございました。平成十八年では一万八千三百六十六件、つまりは三倍ひき逃げが増えていると、ひき逃げが増えているということなんです。検挙率は三一・二%、それは悪質ですから、検挙は非常にしにくく、死亡事故においては九七・四%、かなりの率で検挙はされている。これは警察頑張っていると思います。だれども、軽傷の場合に激増しています。私は思います。だれども、軽傷の場合に激増していると、三倍ぐらい増えているのですから、もう二八・七%の検挙の率になると。これは、とんでもない私、話であると。これは、とんでもないというのは社会がとんでもない方向に行つているんじゃないかということを思います。

そこで、今回も参考人の御意見もいろいろ承りましたけれども、特に我々民主党も言つておりますけれども、例えはひき逃げの場合、今回は十年以下だから、取りあえず酒飲み運転したけれども、警察の方々はとにかく一生懸命社会悪を排除しようということで頑張つていらっしゃると思うんですね。だけども、当然ながら神の目ではないから一〇〇%というのはない。必ず、だからおつたなんという、そして要是飲んでなくって、ような飲酒量になつてからこの間の高石さんの犯人も出てきたというようなお話をやら、それからひいた後でコンビニへ行って日本酒のカップ酒をあげちゃえと、こんな軽い話だから逃げちゃえとか、こんなえらい事故だけど逃げちゃえば分からぬよ、この間もありましたよね、何かそういう

う話が。

これは私、同乗者の方も非常に悪質で、罪を同様に重くすべきであると思ひますけれども、これ

はだから、局長に聞くより委員長どうですか。局長、はい、どうぞ。

○政府参考人(矢代隆義君) お答え申し上げま

す。

確かに大変悪質なわけでございまして、それで今現在どういうふうに整理するかと申しますと、同乗者が主導して運転者に逃げようというよう

な、しむけた場合には、これは同乗者について救護義務違反をさせたということで教唆が成立いた

しますので、これは本人と同じ処断刑ということになります。これは現在そのようになります。

○木俣佳丈君 なりますか。安心しました。済みません、私の質問のミスだと思います。同様であります。これは現在そのようになります。

○木俣佳丈君 なりました。ひき逃げについては。分かりました。済みません、私の質問のミスだと思います。同様であります。これは現在そのようになります。

○木俣佳丈君 これまで七年六ヶ月であつたもの、特に危険運転致死傷罪の最高刑が二十年ということであると余りに

で、ひき逃げと業務上過失致死傷等の併合罪で今

まで七年六ヶ月であつたもの、特に危険運転致死傷罪の最高刑が二十年ということであると余りに

バランスが悪いということで、併合罪で十五年に

なるということです。

○木俣佳丈君 ただ、十五年になるわけですが、いろいろ今回、一般も被害者の方からたくさんの方の事例を伺いながら、本当に何というのか、いろいろ御意見を伺つて本当に何とも言えない気持ちになつた

ところですけれども、逃げ得ですね、つまりは、十五年以下だから、取りあえず酒飲み運転したけれども、警察の方々はとにかく一生懸命社会悪を排除しようということで頑張つていらっしゃると思うんですね。だけども、当然ながら神の目ではないから一〇〇%というのはない。必ず、だからおつたなんという、そして要是飲んでなくって、

う逃げちゃえと、こんな軽い話だから逃げちゃえとか、こんなえらい事故だけど逃げちゃえば分からぬよ、この間もありましたよね、何かそういう

ないんだというような記事やら、本当にどんなにつらい思いを遺族の方々されているかなという、

そんな気持ちでございます。

いずれにしても、十五年に併合罪で上げたとしても、危険運転極まりない、どう考へてもこれは

大量の酒を飲んで運転をしていたんだというよう

な状況でも、なかなかそれが要は確実にならない

というような中で、この差、五年というのがある

中で、要するに当座逃げで出頭してしまった

うというような話がある、いや実際あるというこ

とを、これは委員長、どういうふうに思われます

か。いや、委員長。

○国務大臣(溝手顯正君) 犯罪を犯した人にモラルを求めて致し方ないんですが、それは大変ゆきき問題だと思います。とつさにそこまで

結論に達したわけで、我々としては今できること

は、ひき逃げということに、逃げ得だということ

が、そんな思いを持つていてください。なぜなら

ひき逃げといふことに、逃げ得だということ

が、そんな風土というかムードがなくなるよ

うに努力していかなくてはいけないと。是非警察

にはそういつて頑張つて徹底して取締りをやつ

ろうし、注意喚起もやらなくちゃいかぬ。努力を

して、そういう風土というかムードがなくなるよ

うに努力していかなくてはいけないと。是非警察

にはそういつて頑張つて徹底して取締りをやつ

ほしいと、このように督励をしてまいりたいと考えております。

○木俣佳丈君 今委員長がおつしやつたとおり、悪いのは犯人なんですよね、警察じやないんで

事犯に懲罰を求める遺族・関係者全国連絡協議会のその方々、御自分たちは被害者なんですよね。

しかし、今後そういうことが二度とないようにならぬしやいますけれども、この飲酒・ひき逃げ

本当にそういう思いでいらっしゃいますので、

というのができた理由、その理由の御家族が今日いらつしやいますね。

本当に、とにかく捜査を丹念に是非していただきたいと思いますし、もう一度感想ということでお伺いしたいのは、逃げ得になつてゐるようなやり状況というのが、実際にその可能性は、委員長、これ否定できませんよね。可能性は否定できませんよね。これだけちょっと委員長、伺いたいと思うんですが、可能性は否定できないということを。

○国務大臣(溝手顯正君) 人間の業ですから、その可能性はそれは否定できないと思います。だから、警察としての立場は、とにかく逃げ得ということは絶対起こしちゃいかぬというのが基本的な捜査態度であろうと思い、徹底的に捜査、調査を進めていかなくちやいけない、逃げ得がないよう

に頑張つていくようにお願いをしてまいりたい

と思います。

○木俣佳丈君 本当に今委員長が言つていただきたいと思います。ただ、お気持ちはすべてだと思ひます。逃げ得ではないと、それは可能性をとにかく減らすべきやいけない。

冒頭申しましたように、今日もお越しになつて

いらっしゃいますけれども、この飲酒・ひき逃げ

事犯に懲罰を求める遺族・関係者全国連絡協議会のその方々、御自分たちは被害者なんですよね。

しかし、今後そういうことが二度とないようにならぬしやいますけれども、この飲酒・ひき逃げ

本当にそういう思いでいらっしゃいますので、

本當にそういう思いでいらっしゃいますので、

我々も立法の不作為というものがないように、そ

してまた行政の怠慢というものがないように今後

とも見詰めてまいりたいと思いますので、是非よろしくお願いしたいと思います。

以上で質問を終わります。

○朝日俊弘君 民主党・新緑風会の朝日です。

前回の質問に引き続いて幾つかお尋ねをしたい

と思いますが、前回は聴覚障害の皆さんの問題に絞つてお尋ねをしました。今日は高齢運転者の問

題を中心質問をさせていただきたいと思うんでですが、その前に幾つかちょっとと気掛かりな点がありますので、先ほどの本侯議員の質問とも多少関連しますが、お尋ねをしておきたいと思います。

まず、ちょっと質問の順番を変えますが、飲酒運転をどう食い止めるかということの中で、先日という決め手はないんだと、様々な総合的な手立てを講じていく必要があるんだと、そのことを通じて全体として効果が上がるようを持つていかなければいけないと、こういうお話をありました。

そこで、例えばお酒を飲んでいる人を感知するシステムをつくろうと、こういう話は先ほどございましたので、この部分については重複を避けますが、そういう技術的な研究開発、実用化と同時に、例えば飲んだ場合には乗らないと、そのためには、例えばよくあるのが運転代行を頼むという仕組みをもつと現在よりも利用しやすくするといふか、そういう方法もあるんじやないかと思うんですね。だから、この現状をどうとらえておられて、例えば法制度上改善の余地がありやなしや、今後どんなふうに検討されようとしているのか、この点ちょっとお尋ねしたいと思います。

○政府参考人(矢代隆義君) 自動車の運転代行業者でございますが、平成十八年末時点で全国で六千四百四十七の業者がおられます。これは、平成十四年の六月に法律が施行されたわけですが、その十四年末は二千二百九十九の業者ですので、随分増えております。まだ増えるだろうと思うんですね。私ども、これは飲酒運転の防止に大いに寄与すると期待しております、この業界の健全な育成を念頭に御指導も申し上げているわけでございます。

そこで、この法律ができまして五年をたちますと、施行状況について検討を加えて、それで必要があれば、その結果に基づいて所要の措置を講ずるものとされております、法律上。これが本年六月でちょうど五年が過ぎるわけでございますので、私どもこれは国土交通省と一緒にやっており

ますので、連携しながら現在業界のその後の詳細な実態について調査を今しております。これを踏まえまして、この代行業が更に適正化して、ある人は健全化する、あるいは問題点があればそれを解消するということで、その制度の改正の必要性について国土交通省と協議しながらこれを進めて検討してまいりたいと考えております。

○朝日俊弘君 私も一つの方法として有効な方法だと思いますので、引き続き検討をお願いしたいと思います。

さてその次に、飲酒運転というのは結構やっぱり繰り返す人が多いと、カリフォルニアへ行って勉強してこいという話が先ほどありました。それはそれで大いに委員長含めて行ってほしいと思うんですが、現時点で二通りに分けられると思うんですね。実際に刑務所に入った人に対してもう一つの対応をしているのかと、実際に刑務所に入るまでのいかないけれども飲酒運転で何らかの違反を起こした人たち、大きく分けて二通りに分けられると思うんですけど。

一つは、受刑中の方について、二度と飲酒運転を繰り返さないようにするための例えば矯正プログラムとか、そういう方法を現在実施しているのかどうか、あるいは今後どういうふうにされようとしているのか、ちょっとお伺いしたい。これは法務省にお伺いした方がいいと思います。

それからあわせて、受刑中ではないけれども、どうも飲酒運転を繰り返す傾向のあるという人たちも結構多いわけで、そういう人たちについてのプログラムとか対応を警察庁としてどうされているのか、これは国家公安委員長にお尋ねしたいと思います。

○政府参考人(吉田秀司君) お答えします。

交通犯犯受刑者に対しては、監獄法の下におきましては処遇類型別指導として交通安全教育等を行ってまいりましたけれども、これらの指導は法律上の根拠が必ずしも明確ではなかつたことから、受刑者に対して受講を強力に働き掛けることが困難な状況にあり、また指導プログラムにつ

きましても統一的あるいは標準的なものが存在しないなど十分とは言い難い面がございました。昨年五月に施行されました刑事施設及び受刑者の処遇等に関する法律の下では、受刑者に対する指導により実施しております。その内容は、飲酒が身体、行動に及ぼす影響について理解を深めさせるとともに、飲酒運転の危険性と防止策、あるいは被害者への対応等について具体的に考えさせるものでございます。また、酒害教育につきましては、民間の自助グループであるA.A.や断酒会、病院などの御協力を得まして、グルーパワーカーなどを取り入れて酒の害について理解させた上で、飲酒が周囲にいる者に及ぼす様々な影響や断酒に向けた具体的な方策等について考え方とするための指導を実施しているところであります。

今後も、引き続きプログラムの充実や指導者の育成に努めるとともに、外部の方々の専門的知識や経験を生かした指導、援助をいただくなどして、指導内容、方法の充実を図つてまいりたいと考えております。

○国務大臣(溝手顯正君) 御承知のように、道路交通法では、悪質で危険な運転者については免許の取消はあるは効力の停止処分を行うことにしておりますが、これにかかる道路交通法の立場から排除をしようという考え方であって、排除することによって道路の安全を図るという行政目的の達成をねらうものでございます。

今回の改正におきまして、飲酒運転の罰則を犯した者について運転免許の欠格期間の上限を引き上げたということは、こういった場所から、これらに対する行政処分によって、道路交通の場から飲酒運転については、私も酒をよく飲むもので分かるんですが、日常的においても習慣的に飲酒をする者であるとか、さらにはアルコール依存性の傾向が強い者という存在が背後にあります。この点を念頭に置いた対策を立てていかなくてはいけない、こういったことを念頭に置いた安全対策が必要であろうと、このように考えております。

そこで、行政処分を受けた者に対する講習の中では、飲酒運転経験者を素材にしたざんげのようないのですが、教育ビデオの活用とか、いわゆる断酒会において飲酒運転経験者による講演をやつてもらうとか、こういった飲酒運転の防止に配慮した運転教育というのをやつていかなくてはいけないだろうと、実際にそういう動きをしているところでございます。

ただ、冒頭申し上げましたように、先生も専門家ですのですが、アルコール依存の傾向が強い者、強い人に、この飲酒運転を根本的に防止するためには、これだけでいいかというと、これにはなかなかそうは言えない部分があるんだろうと思います。本当にどうやつたら防止できるかといふことは、絶えず研究して検討していくなくてはいけない課題であろうと思います。

各方面的御指導をいただきながら、絶えず前に向いて検討して改善していくように、警察庁に対してもしっかりと督励をしてまいりたいと、このように考えております。

○朝日俊弘君 是非いろんな知恵と力を集めて対応をお願いしたいと思います。

特に細かい点は触れませんけど、法務省の方からも御説明があつたように、やっぱり自助グループというのか、自ら同病相哀れむ者たちが集まつて助け合うという、この原理はいろんな場面で活用できるというふうに私は思いますので、そんな点も含めて、これから取組をお願いしたいと思います。

それでは、もう一つ気掛かりな点で、後部座席のシートベルトの着用の問題について三点ほどお尋ねします。

まず、ドライバーがシートベルトをするというのはかなり定着してきていると思います。しかし、助手席となるとどうなのか。あるいは今度シートベルトを後部座席にも義務付けると、こういうことなんですが、国民の皆さんにこういう制度をやるに当たってやっぱり理解を得なければいけないと思うんですね。

なぜ、今回後部座席にもシートベルトの着用を義務付けることにしたいと考えたのか。その理由というか趣旨を改めて御説明ください。

○政府参考人(矢代隆義君) シートベルトを着用しますと確実に事故の被害軽減効果があるわけでございまして、今回御提案の後部座席についていえば致死率はおおむね四分の一になると、こ

ういうふうに統計上出でておりますが。

そこで、ただこの後部座席につきましては、昭和六十年以来努力義務のままとしてまいりました。この間、欧米諸国ではほとんどの国が既に義務化しております。私どもそろそろということ

で、数年前からこの必要性についての広報啓発を強め、また着用率の実態調査などもやってまいりました。昨年世論調査をしてみますと、過半数が

後部座席についても義務化について賛同するとい

う状況もござりますので、そろそろこの義務化を図る時期であるといふに判断いたしましてこのたびの改正をお願いしているところでございま

す。

○朝日俊弘君 それなりに趣旨というか理由は分かんんですが、ぶつちやけて言うと、私も余り

シートベルトを着けるの好きじゃなくて、もう少し着用を義務付けるとすると使い勝手のいいとい

うか、工夫の余地がまだあるんじゃないかというふうに思うんですが、この点、これは国土交通省

さんになりますか、どんなふうに認識しておられて、あるいは業界の方たちと工夫の努力をされているのかどうか、ちょっと伺いたいと思います。

○政府参考人(松本和良君) 自動車の装備といった点でござりますけれども、装着率が今警察署の方から御説明ありましたように低いということがあります。

このため、自動車メーカー、関係団体とその改善の内容、それからスケジュールにつきまして意見交換をしているところでございます。

○朝日俊弘君 お答えはそれでいいですが、是非もう少し積極的な工夫をお願いしたいと思うんで

すね。もう少し使い勝手が良くなればもう少し利用もされるんじゃないかな私は思います。

そこで、三点目ですが、今回 説明によると、後部座席のシートベルト着用を義務付けるけれども、当面高速道路での違反のみに限定するというふうに説明されているんです、それは何でかな

ど。せっかく今回盛り込んだのに、一步踏み込んでおいて半歩下がっているような感じがするんですけど、どうなんだろかと。しかも、それはどこ

でどういうふうに規定するのか、また当面といふのはどれぐらい当面なのか、ちょっとお考えを聞かせてください。

○政府参考人(矢代隆義君) お答え申し上げま

す。

正に私どもも、今回後部座席の着用義務をお願いするに当たりまして、一般道まで含めて全体に

するか、あるいは高速道路だけに点数付けるよ

うにするかと、ということで随分議論もしたわけでございますが、もちろん全体について義務化、お願

いしていまますけれども、その違反点数も一緒にや

りますので、そこでどうしようかということで考

えますと、高速公路においては、非着用の後部座席の致死率、これは一般道路の場合の同じく非着用の後部座席の致死率を見ますと、やっぱ

り高速道路の方が致死率が三倍なのです。随分やつぱり危ないんですね。

したがって、ここについてはまず御理解いただけた、世論調査をしてみましても、義務化について半数以上の方が賛成なんですが、端的に伺います。

そこで、私どもこのたび、義務化は一律お願ひしますけれども、これは政令で決めることになります。

そこで、では一般道路はということでございま

すので、私ども、法改正ができましたならば、政令を定める段階では高速道路の違反についてのみ点数を一点付けるようにということで考えておる

わけでございます。

そこで、では一般道路はということでございま

すが、今はまだ低いわ

けですが、これは恐らく今度の法改正とその後の

啓発によりまして着用率は上がっていくだろうと

思っております。今後の後部座席におきますシ

ートベルトの着用状況の推移でありますとか、それ

からその時点での国民の理解の状況というものを見ながらそこで判断してまいりたいと、こう考

えております。

○朝日俊弘君 考え方ははある程度理解できます。

特に、いろいろ関係する皆さんの意見を伺ってい

ますと、お客様によつてはなかなか着けること

に協力をいただけない方もあるかも知れないと、

その場合にドライバーの方に罰則が来るというの

はちょっと困ったことだという御意見もいただい

ているので、法の趣旨は趣旨として十分理解しながら、運用面でいろいろ工夫の余地はあるかと

思いますが、そんな声も含めて検討をいただけ

ればと思います。

それじゃ、今日の本題に移ります。

今日の本題は、今回、危険運転、飲酒運転の罰則強化とともに、二つ目の柱として高齢運転者対策の推進と、こういうことで挙げられています。

例えですよ、認知症、かつて痴呆と言われた

歳までの三倍以上、認知症の有病率が報告されて

いるわけでござりますけれども、七十五歳

というところに物すごくだわっているんで

す。もう確實に年齢ごとに増えていくんですね。

だから、七十歳で切つてもやっぱり増ええるんですよ。あえて七十五で切つて、七十五以上は三倍以

上に増えますという、あたかも七十五を過ぎると急に認知症が見えるかのとき記載をしているのはいささか不正確ではないか。

実は、いろいろ調べてみると案外ないんです

ね、認知症に関する有病率というか出現率という

のは。それほどさように認知症というのは結構つかまえにくいとか、把握しにくい。診断の基

準も違えば、いろんな病気の集合体ですから、これが認知症だというふうに言う先生もいればいいな

い先生もいたりして結構難しいですが、少なくとも大ざっぱな過去の統計データからいくと、年

齢が増えることに確実に増えしていくのであって、ほぼ直線的に七十五からこう増えるんじゃない。

ところが、皆さんの資料は何かそんなふうに読める。これはちょっとデータの作り方を意図的に作り替え過ぎてあるんじゃないかなと私は某テレビ

じゃないけれども批判をしたいんですが、どうですか。

○政府参考人(矢代隆義君) お答え申し上げま

す。

このたび、高齢運転者対策ということで、一つは認知機能の検査の導入と、一つは標識の義務化ということで、いずれも七十五歳でお願いしておるわけでござります。

今委員御指摘の痴呆症の発生率との関係で申

上げますと、私どもの力不足といいましょうか、委員からの御指摘を受けまして改めて実は確認直して、そのデータの引き方がやや不十分であったなということを反省しております。今御指摘のとおり、痴呆症について見ますと、年齢が進むにつれてその率は上がつてきますし、しかもかなり急速に上がつていくということでございました。

ただ、私どもこれを検討する際に使いましたデータが実は十歳刻みで、六十五歳、七十五歳、それから八十五歳というものを使つたんですが、実はその原典がありまして、そちらは五歳刻みで実はありますし、したがつて、私どもはこれは言わば孫引きのような形で引用したということになつて、その結果、十歳刻みで見ていき、また実際のデータでも七十五歳から八十四歳までの認知症の有病率は、本当はもっと高いわけでしょうが、約七%ということでお出ししているということになつております。

ただ、御理解いただきたいと思ひますのは、私ども今回高齢者対策をお願いするに当たりまして、あくまで交通安全のためでございますので、認知症の治療のためではありませんので、区切りましたのは主として、その重要な要素としては交通事故がどのように出でるかということですつと見ております。

そういたしますと、七十五歳以上あるいは七十歳以上いろいろあるわけですが、この七十五歳から七十九歳、以上の方について、これはその層の免許保有者当たりの死亡事故件数、第一当たりになつたものでございますが、見てきますと、十万人当たりで十六件なのでございます。それで、初心運転者の方は、これはやはり十万人当たり十一件ですので、その一・五倍でございます。年齢層別に見ていきますと、若者層と言われる十六歳から二十四歳のこの死亡事故が伝統的に多いわけですから、これは十万人当たりですと十四件でございます。それを上回っております。ちなみに、七十歳から七十四歳で見ますと、これは十件

ということをございまして、初心運転者よりも少し低い数字でございます。

そこで、八十歳以上になりますと更にまた数字は増えるわけでございますので、その結果、七十五歳以上の高齢運転者については、免許保有者当たりの死亡事故が結局、七十から七十四歳までに比べますと約二倍、それから七十四歳以下全体につきましては二・七倍となつております。このことを重く見てそこに一つ設定しておるということをございます。

実は、年齢を何歳で引くかということについてはこの問題に対する懇談会でも幾つかの意見がございまして、高齢者講習が七十歳なのだから七十年でいいではないかと、七十歳から認知機能が低下していく状況があるんだからという意見と、それから、若い段階でもあるんだからもっと早い段階からの認知機能検査を導入したらどうかという意見とございまして、もう一つ、ただ私どもの、これは同じ考え方でございましたけれども、認知機能検査といながらも個々に負担を課すことであるので、その危険度などによって顕著なものとのところにターゲットを絞るというのもあるんではないかと、こういう意見に分かれまして、それで私は七十五歳ということで御提案を申し上げておるわけでござります。

今御指摘の痴呆症の発症率のところにつきましては、そこで引いてみますと確かにやはり急激に増えますので、それ以下よりは三倍、かなりの比率だということも負担をお願いする上で一つの納得できるデータであろうということとそれも実感されていますが、それ以上の他意はございませんで、あくまで今私が申し上げましたような経緯で七十五歳ということで御提案したわけでございます。

○朝日俊弘君 大体、説明が長いというのは何か問題がある証拠なんですね。

それで、私が聞いたのは、二つに分けて聞いているんですよ。認知症の有病率についての記載の仕方が必ずしも正確ではないねと。それは素直に

お認めいただいた上で、もう少し正確な表現をすらよう努力しますとおつしやればいいのに、いろいろとくだぐだぐだおつしやるから、かえつて疑いの念を強めざるを得ない、これが第一点。

それから二点目に、七十五歳以上の今度は事故率の話をされましたね。それは皆さんお作りになりました資料にも載っています。私も見ました。平成十八年、免許保有者一万人当たりの死亡事故件数、これを見ますと、平均でいくと〇・七などの

に、七十五歳から七十九歳でいくと一・四。だから、約倍あるというのは分かります。しかし、同時にずっと見ると、十六歳から二十四歳も一・三なんです。ほとんど同じなんですよ、棒グラフとしては。この資料に載っている表ですよ、十八年の。としたら、事故率で見るんだったら、七十五歳から七十九歳と同等の取扱いを十六歳から二十四歳にもしなければいけない。論理的にはそうなりますが、どうしてしないんですか。

○委員長(藤原正司君) なお、答弁は簡潔にお願いします。

○政府参考人(矢代隆義君) はい、今自覚いたしました。答弁が長いことについては自覚いたしました。答弁が長いことについては自覚いたしました。

一点目は今委員御指摘のとおりでございます。私どものデータの引き方が十歳刻みで不十分であつたということをございます。

それから二点目でございますが、これは実は十六歳から二十四歳といつておりますが、五歳刻みでございますと、免許取れるのは十六歳からです。

十六歳から十九歳、それから二十から二十四歳と、こう切つてきますと、二十から二十四歳というのがこれは一・一件でございまして、それで十六歳から十九歳のところがこれは圧倒的に実は高いんです。

したがいまして、この免許取りたての十六歳から十九歳というのは本当に確かに問題のところでございますが、これに対しても実はいわゆる初心運転者マークも付けるようにしておりますし、それから違反があつた場合には技術上の再試験をし

てもらうと、そういうようなことで対応しているわけでございまして、したがいまして、七十歳からは事故率は確かにそこで上がつてくる段階ではありますけれども、若者層と比べればまだその程度であるということでございます。

○朝日俊弘君 だから、申し上げたいことは、もう少し正確に説明資料を作りなさいということなんですよ。何か初めに七十五歳ありきで、それに都合のいいデータを都合のよく切り方をして出してくるというやり方がどうもフェアじゃない。少くとも私なりに、ある関係者の皆さんから見ると、何だこの数字はということにならざるを得ない。もう少し慎重な取扱いをしてほしいと思います。

そこで、国家公安委員長にお尋ねするんですが、今回、高齢者を七十歳から七十四歳、それから七十五歳から以上と、こういうふうに分けて対応を変えてますね。七十歳から七十四歳までは表示を付けるのは努力義務だと、七十五歳からはいやもうこれは義務規定だと、付けなきや罰金だと、こういうふうに変えましたね。

その根拠はいろいろ聞くと、七十五歳から認知症の有病率が高くなるとか、七十五歳から事故率が高くなるとか、こういう説明をされるんですねが、それは一つ一つ少なくともそれだけが正確に理由としては成り立たないという説明を今したわけです。にもかかわらず、法律上は七十歳から七十五、それから七十五以上と、こう分けた。しかも、七十五歳以上はマークを付けないと罰金だと、こういう高齢者に対する扱いは私はいかがなものかと思うんですね。見ようによつては、高齢者を頭から危ない、運転させちゃならないわけ老いだと決め付けているような気がしてならない。

ここは何とか考えようがありませんか。七十五で無理くり、それまでは努力義務、七十五過ぎたら罰金、こういうのは納得いかない。委員長のお答えを。

○国務大臣(溝手顯正君) 先ほど来いろいろ御指摘をいたいでいるのを聞いておりました。もう

一つの考え方は、従来の七十歳でマークを付けていた、これは今までのやり方、方法ですが、ここで仕切るということに関しては、高齢化時代を迎えて、多くの皆さんが元気ではつらつと社会的に活動されているから、七十というわけにはいかないだろうという一つの物の考え方があつたんだろうと思います。じゃ、無制限でいいのかといつたときに、いや、先ほどのデータ等の積み重ねの中で七十五ぐらいだろうか、最終的には私はそういう思考の中で七十五という線が出たんであろうと。これは犯罪の懲役の長さについてもそうなんですが、人間の決めることですから、どこかで切り切りをしなくちやいけないだろうということで七十五というところに落ちていたというように私は理解しています。それが一点です。

それからもう一つの問題、いろんな御意見があるようですが、年を取ることには問題であるといえど問題であるんですが、みんな平等にその年齢に達するわけでございますので、お互に注意をしていこう、何か一人だけ、ある人だけが極端におかしな差別的な待遇を受けるわけでもないし、一つの線で、七十五というところで、ひとつ国民の皆さん全体で交通事故が起こらないように御協力をお願いするために是非義務化ということをお受けいただきたい、こういう発想であろうというように考えているところでございます。

いろんな情勢が絶えず変化しております。したがいまして、これが絶対的な基準と申し上げるほどの自信を持つて申し上げておるわけではないんです、各種政策のミックス、コンプレックスの中での一つの交通安全対策を考えいかなくてはいけないというところから出た方針であるというふうに御理解がいただけないだろうか。

是非、今後も様々な検討は絶えず進めていくということはあえて付け加えさせていただきますが、今日のところはこういうことでスタートをさせていただきたいと。まあ法律というのは基本はそういうところにあるんだろうと思いますが、是非御理解を賜りたいと、このように思います。

○朝日俊弘君 今日のところはというのは参つたやつたな。ここで納得するかしないかということがよりも、私、確実に高齢者の皆さんから反撃食らうと思ひますよ。特に、これからいわゆる団塊の世代がどんどん高齢者の仲間入りをしてくる。黙つちやいないと思ひますよ、こういう制度は。だから、早々に改めた方がよろしいと思います。

意図そのものは分からぬではないんだけれども、何か交通安全、交通安全とその頭だけで考えていい。もう少し常識的などうか感覚がどうも薄らいでいっているんじやないか、あるいは抜け落ちていっているんじやないかという印象がしてならない。

今日のところはというお話ですから今日のところはこれにどめますが、是非検討をしてください。確実に反撃を食らうと私は予想します。

じゃ次、もう一つどうしても腑に落ちぬところがあるので聞きます。

いたいた改正案の資料の法律案要綱を見ますと、その第二というところに高齢運転者対策等の推進を図るための規定の整備と、こういう大項目がございます。そこを見ますと、第一に認知機能検査に関する規定の整備、第二に高齢者講習を受講することができる期間に関する規定の整備、第三に七十五歳以上の者及び聴覚障害者の保護に関する規定の整備と、こういうふうに三項目挙げられています。ところが、新旧対照表を見てみると、実はその九十条の一のところに全く新しい条文が入っているんですよ。御承知のように、傍線が引いてあって、これは新しくここに盛り込みましたよという線が引いてある。そういう大きな、九十条というのは免許の拒否ですか、とにかく、要綱の二のところに書きなさいよと、正々堂々と、というふうに思つんですが、そこには書かずに対照表のところでこそと入れたのは何ですか。

○政府参考人(矢代隆義君) お答え申し上げます。

第九十条とそれから第百三条の関係でございますが、この第九十条のところにつきましては、今回、認知機能検査を入れるに際しての、私どもが理解しますと手続的な整備ということで一体的でございますと考えられましたので、これは別途の要綱に立てなかつたわけでございます。

それで、これをちょっとと御説明申し上げたいと思うんですが、現在免許には、新規免許を与える場合に、一定の事由があるときは拒否あるいは六ヶ月間保留する、留保するということがござります。それから、免許を与えた後は、一定の事由がありますとこれは免許取消しあるいは半年以内に停止処分するということになります。

それで、この認知症につきましては、従前より免許の取消し、停止の事由になつておりますと、そのところをもう少し整理するわけでございますけれども、この認知機能検査を入れながらやつていくわけですが、そうしますと、免許の拒否、保留、つまり新規免許のときになぜ書いてないかといふと、実はこれは免許をそういう人は取れないはずだということで、そもそも認知症の方については免許を取れないということでこの新規のところには書いてなかつたわけでございます。

ところが、実際の手続やついていきますと、実はうつかり失効というのがございまして、免許の更新期限が過ぎた後、免許センターに来て免許を取り直しますが、これは実は更新ではなくて新規免許になるわけですが、これが実は更新ではなくて新規免許になります。したがつて、これは事実上更新と同じことでござりますので、このことにお願いするわけですが、そうすると、まれなことがありますと、それはその九十条の一の二として付け加えられた文章は、介護保険法に規定する認知症である者というふうにそこでばんと切つてある。九十一条の一には、例えば精神病とか様々な項目についてより細かい規定があつて、例えば九十条の一の精神病についても、精神病すべてがその対象になるのではなくて、精神病の中の統合失調症で、しかも安全な自動車の運転等にかかる能力がないという人について駄目だよと、こう規定しているのです。つまり、政令により範囲を狭く規定しているんですよ。

ところが、新たに加えられた九十条の一の二の介護保険法に規定する認知症である者というので、政令で定めるものは入つていない。何か認知症は全部対象になるよという書き方なんですね。精神病はいろいろあるけれども、精神病の中の統合失調症の中のこのうものだよという限定をしているわけです。これはおかしいんですよ。

今日はもう何でこうなつたのという説明を聞くことが分かつたときに、免許を拒否し又は保留、とまた長々と説明するから聞かないけど、念のためあえて、私が今回気が付いてしまつたので、見

過ごすわけにはいかないから、問題点を指摘して

おきますので、大臣、今後この問題については検討をお願いしたいんですが、どうでしょうか。

○國務大臣(溝手顯正君) 病気の概念や用語について我々の表現が一〇〇%適正であるということ

が必ずしも保証できないこともあります。どうせありますので、今後とも各界関係者と連携を取る

とか、あるいは学説の展開というのも一つ重要な

変更要素であるうと思いますので、そんなことを

しつかり頭に入れながら、我々も絶えず検討は続

けていく必要があると考えております。

○朝日俊弘君 是非、これはちょっと正直言つて

これはこのまま法律に残り続けると恥ずかしいの

で、検討をしてください。

それで、さつき言い忘れましたけど、七十五歳

以上的话も、例えば六十代から症状の現れる若年

性の痴呆症というのもあるんですね。だから、必

ずしも七十五で切つたらそこが全部うまく

くすぐえるとか、あるいは痴呆症というふうにく

くつたら全部くすぐるとかいう考え方をやめた方

がいいんですよ。むしろ、個々の人たちについて

より厳密な適性検査をして、必要なならばより具体的なトレーニングをして、運動能力に問題のない

人にはきちんと与える、しかし問題のある人には与えない、ごく単純にそういう考え方をするべきな

んですよ。変に診断名をそのまま持つてきたりす

るべきではないんですよ。そのことを欠格事由の

ところで議論したはずなのに、また同じ間違いをして

いる。これはけしからぬというふうに指摘をしておきます。是非、再検討をお願いします。

最後に質問、大臣に。

これは国家公安委員長という立場を超えてでも結構です。私が思うのに、ある新聞でいろいろレポートがされています、連載されています「クルマ高齢社会」ということで。その記事を見ていますと、本当はやめたいんだと、運転は。だけ

ど、やめたら足がなくなっちゃうんだと。地域の公共交通機関がないし、病院に行くのも困っちゃうし、隣のおばあちゃんも病院に行けなくて困つ

てているから一緒に乗つけてあげているんだという

ふうな記事が出ているんですね。どうしてもやむを得ず日常の交通手段として車を使わざるを得ないというんだという。そういう意味では、もっと

い高齢社会、こういう社会が到来しているわけ。

特に最近気になるのは、学校とか病院とかに回るバスが廃止されたりしているんですね。どうせ

みというか、あるいはルール作りというか、ある

いは様々な地域政策というか、そういうことの充実がより総合的に国家公安委員長としての役割を

超えて必要だと思うんですが、この点についての

大臣の所見を聞いて、私の質問を終わります。

○國務大臣(溝手顯正君) 私も地方自治体の責任者としていろいろ対応してまいっておりますし、老人問題と地形、過疎の問題を考察した場合に、

この道路交通法の厳罰化というか厳格化というの

は必ずしもプラスの方向に動いていないというこ

とは、これは認めざるを得ないと思います。

私が思うに、最大の問題点は、政治家として判断した場合には、地域、基礎的な自治体の責任で

あるうし、これをサポートする政府の責任という

のが大きいのではないかと思っております。過疎

バスとか今言つた福祉バスとかいろんなことも、

私自身もいろいろやつてまいりましたが、そのと

きに、これは想定をされてない、現在の税体系で

は想定されてないような問題が過疎地に起こつて

いるということは紛れもない事実だろうと思いま

す。

特に、国土交通省なんかの関係で申し上げます

と、過疎バスに対してずっと補助制度あるいは助成制度というのはずっと統いておったわけです

が、これはいつの間にか交付税に付け替えになつたと。付け替えになつて交付税が圧縮されてしまつて、いつの間にかバスが動かされなくなつた

ところ人が今ごろは交通事情が厳しいからみんな歩道を走つてゐる人が多いんですけれども、どういう場合に歩道を走ることができるか。その認定はだれがするんですか。そして、それはどうい

う形で表示されているんですか。どこにもそういうことは書いてないんで、その辺がどうなつてい

るんでしょうか。

また、コミュニティーバスとか様々なマイクロ

バスの用途を多目的に使用しなくちゃいけないと

いた場合に、現在の我々の持つてている法制がマ

イナスに大きく作用しているということも事実だ

うと思います。これは、更なる規制緩和という

ことの中で、新しい過疎における交通体系をつ

くつていかなくてはいけないんだろうというよう

に思つております。

しかししながら、原点に戻るわけですが、一般的な

道路交通法、交通安全をしっかりと守つていこうと

いう現在の立場で申し上げますと、大変問題を抱えながらの前進で心苦しい面はあるわけですが、

多くの皆さんに対しても前進ができるればと

いう観点にとらわれてゐるといふことは否定がで

きない事実であるといふことは申し上げておきた

いと思います。

○朝日俊弘君 終わります。

○龜井郁夫君 国民新党的龜井でございますが、

道交法というのは非常に一般の人たちに密着した

法律ですから、もつといろいろな点で、今日も指

摘ありましたけれども、分かりやすく作つていく

必要があると思いますから、いろいろ研究してほ

しいと思うんですけれども、今日これから何点

か、私も素人でござりますけれども、常識の観点

からお聞きしたいと思うわけでございますが、

普通自転車については、児童や幼児については

車道又は交通の状況に照らして歩道を通行するこ

とができるということになつておるんですけど、

普通自転車がね、普通自転車が歩道を走ることが

できるということになつておるんですけど、ほ

とんどの人が今ごろは交通事情が厳しいからみ

んな歩道を走つてゐる人が多いんですけれども、ど

ういう場合に歩道を走ることができるか。その認定はだれがするんですか。そして、それはどうい

うな、客観的に決めるといふんだけれども、決

められた人がたくさんおるわけだから困っちゃうわけ

ですね。そうすると、道路を走るんだといつて

も、普通自転車を運転している人が危ないと思つ

たら歩道を走つていいんですね。そうすると、お

○政府参考人(矢代隆義君) お答え申し上げま

す。

現在の道路交通法では、自転車は車道を通行す

ることが原則と、それから都道府県の公安委員会が普通自転車歩道通行可の規制、これは標識を立

てますが、した場合には車道を通つても歩道を

通つてもいいと、いうことになつております。した

がいまして、基本的には各都道府県公安委員会がそれを判断して歩道通行のできる場所を決めてい

くと、これが大原則でございます。

そこで、今回の改正ではこれに加えまして、児童、幼稚等が運転する場合、あるいは車道の交通の状況に照らしまして自転車の通行の安全を確保

するため当該自転車が歩道を通行することがやむを得ないと認められる場合ということでございま

すが、このやむを得ないと認められる場合、いう

のは、これは客観的に決まるというふうなものでございまして、道交法でやむを得ない場合、いう

のは極めて限定的な意味であります、言い換えますと、どうしてもそうせざるを得ない状況のこ

とを言つております。

したがいまして、例え道路工事が行われて

おつてそこを通れない、あるいは駐車両両が連続

的に存在しているというような場合、あるいは狭い車道で大型車が連続してどんどん来る、通れな

い、進めないと、そういうような場合が想定され

るわけですが、これを一つ一つずつと書き出すの

はなかなか容易でないわけですから、交通の

方法に関する教則、これは国家公安委員会が定め

ておりますので、その中でこのやむを得ないとい

うのはこういうことなんだということをよく示し

ていく考えでございます。だれが決めるかといふことになりますと、これは客観的にもう決まつて

ておりますので、その中でこのやむを得ないとい

うものであると、こういうことでござります。

○龜井郁夫君 どうも分かったような分からない

ような、客観的に決めるといふんだけれども、決

められた人がたくさんおるわけだから困っちゃうわけ

ですね。そうすると、道路を走るんだといつて

も、普通自転車を運転している人が危ないと思つ

たら歩道を走つていいんですね。そうすると、お

かしいじゃないかと言つても、それは自分がそう思つてからと言えばいいんであれば、そんなふうにだれでも決められるようになつてはいかない。また、国家公安委員会が決めたというんだだったら、決めたところのある程度はつきりしておけばいいと思うんだけれども、そういう点でもおかしいと思います。その辺どうなんですか。

○政府参考人(矢代隆義君) このやむを得ない場合について、自転車の利用者の方が自分で判断して、言葉を換えて言えば勝手に判断していいといふわけではありませんで、やはりそういう客観的に先ほど私が申し上げましたような状況でないにとて指導することになると思います。

それで、なぜそのようにせざるを得なかつたかと言いますと、公安委員会の規制というのは標識を立てて現場では、それでは違反になるということで指導することになると思います。

そこで現場では、それでは違反になるというとで指導することになると思います。

○政府参考人(矢代隆義君) このやむを得ない場合について、自転車の利用者の方が自分で判断して、言葉を換えて言えば勝手に判断していいといふわけではありませんで、やはりそういう客観的に先ほど私が申し上げましたような状況でないにとて指導することになると思います。

それで、なぜそのようにせざるを得なかつたかと言いますと、公安委員会の規制というのは標識を立てて現場では、それでは違反になるというとで指導することになると思います。

○政府参考人(矢代隆義君) このやむを得ない場合について、自転車の利用者の方が自分で判断して、言葉を換えて言えば勝手に判断していいといふわけではありませんで、やはりそういう客観的に先ほど私が申し上げましたような状況でないにとて指導することになると思います。

それで、なぜそのようにせざるを得なかつたかと言いますと、公安委員会の規制というのは標識を立てて現場では、それでは違反になるというとで指導することになると思います。

○政府参考人(矢代隆義君) このやむを得ない場合について、自転車の利用者の方が自分で判断して、言葉を換えて言えば勝手に判断していいといふわけではありませんで、やはりそういう客観的に先ほど私が申し上げましたような状況でないにとて指導することになると思います。

○政府参考人(原田保夫君) お答えいたします。道路管理者の立場で申し上げますと、自転車の走行環境を整備するという観点で、昭和四十五年に、自転車道と自転車歩行者道を初めて道路の構造の基準として位置付けました。さらに、平成十

三年に、自動車と自転車両方の交通量が多いというケースにつきましては自転車道を原則設置する

○政府参考人(原田保夫君) お答えいたします。道路管理者の立場で申し上げますと、自転車の走行環境を整備するという観点で、昭和四十五年に、自転車道と自転車歩行者道を初めて道路の構造の基準として位置付けました。さらに、平成十

年まで進めてきているところでございます。その結果、現在の現況でござりますが、平成十一年度現在で、自転車道、自転車歩行者道とを合併に基づきまして、自転車の走行空間の整備を今まで進めてきています。

○政府参考人(原田保夫君) お答えいたします。自動車専用道を除きまして、全道路の延長が百十九万キロメートルござります。したがいまして、自転車道、自転車歩行者道を合わせました整

備延長七万八千キロは約七%ということになります。それで、専ら自転車が通れるのを先ほど二千四百キロと申し上げましたけれども、先ほどの自転車走行空間の中で二千四百キロメートルは約三%ということになつております。

○政府参考人(原田保夫君) お答えいたします。自動車専用道を除きまして、全道路の延長が百十九万キロメートルござります。したがいまして、自転車道、自転車歩行者道を合わせました整備延長七万八千キロは約七%ということになります。それで、専ら自転車が通れるのを先ほど二千四百キロと申し上げましたけれども、先ほどの自転車走行空間の中で二千四百キロメートルは約三%ということになつております。

○政府参考人(原田保夫君) お答えいたします。自動車専用道を除きまして、全道路の延長が百十九万キロメートルござります。したがいまして、自転車道、自転車歩行者道を合わせました整備延長七万八千キロは約七%ということになります。それで、専ら自転車が通れるのを先ほど二千四百キロと申し上げましたけれども、先ほどの自転車走行空間の中で二千四百キロメートルは約三%ということになつております。

○政府参考人(原田保夫君) お答えいたします。自動車専用道を除きまして、全道路の延長が百十九万キロメートルござります。したがいまして、自転車道、自転車歩行者道を合わせました整備延長七万八千キロは約七%ということになります。それで、専ら自転車が通れるのを先ほど二千四百キロと申し上げましたけれども、先ほどの自転車走行空間の中で二千四百キロメートルは約三%ということになつております。

○政府参考人(原田保夫君) お答えいたします。自動車専用道を除きまして、全道路の延長が百十九万キロメートルござります。したがいまして、自転車道、自転車歩行者道を合わせました整備延長七万八千キロは約七%ということになります。それで、専ら自転車が通れるのを先ほど二千四百キロと申し上げましたけれども、先ほどの自転車走行空間の中で二千四百キロメートルは約三%ということになつております。

○政府参考人(原田保夫君) お答えいたします。自動車専用道を除きまして、全道路の延長が百十九万キロメートルござります。したがいまして、自転車道、自転車歩行者道を合わせました整備延長七万八千キロは約七%ということになります。それで、専ら自転車が通れるのを先ほど二千四百キロと申し上げましたけれども、先ほどの自転車走行空間の中で二千四百キロメートルは約三%ということになつております。

○政府参考人(原田保夫君) お答えいたします。自動車専用道を除きまして、全道路の延長が百十九万キロメートルござります。したがいまして、自転車道、自転車歩行者道を合わせました整備延長七万八千キロは約七%ということになります。それで、専ら自転車が通れるのを先ほど二千四百キロと申し上げましたけれども、先ほどの自転車走行空間の中で二千四百キロメートルは約三%ということになつております。

意工夫が反映された道路空間の再編というものに努めて、これから自転車の走行空間の確保を図つていただきたいというふうに考えております。

○亀井郁夫君 今、七万八千だと二千とか言われけれども、大体何%ぐらい。

○政府参考人(原田保夫君) 失礼いたしました。お答えいたしました。

自動車専用道を除きまして、全道路の延長が百十九万キロメートルござります。したがいまして、自転車道、自転車歩行者道を合わせました整備延長七万八千キロは約七%ということになります。それで、専ら自転車が通れるのを先ほど二千四百キロと申し上げましたけれども、先ほどの自転車走行空間の中で二千四百キロメートルは約三%ということになつております。

○亀井郁夫君 七%や三%ということで低いんで、これがやっぱり自転車を利用しようということではもつともっと安全に使いたいから、そういうのを増やしてほしいと思いますので、よろしくお願いしたいと思います。

それから、自転車や軽二輪の走行するところは、さつき言つたように歩道を走つてゐるケースが多いんだけれども、今のお話で原則として車道を走つたまゝして、そこで先ほど申し上げましたように、大原則は公安委員会が決めていきますけれども、それによることができない場合があるであれども、それについては法定事項とさせていただこうから、それについて法定事項とさせていただこう、こういうことでございます。

○亀井郁夫君 依然としてよく分かりませんけれども、まあそれはそれにして。

次に、自転車が通る道をいろいろ造つてあるケースがあるんですね。歩道のそばに専用の自転車道を造つたり、あるいは歩道を広くしたりやって非常に安全に通れるようになります。非常に安全に通れるようになります。非常に安全に通れるようになります。

○亀井郁夫君 依然としてよく分かりませんけれども、まあそれはそれにして。

次に、自転車が通る道をいろいろ造つてある

米では、レーンがあるところでは、レーンの中では中央を走ることが推奨されていると、こういう趣旨の御説明があつたかと思ひますが、あれは交通安全上、対自動車との関係では自転車の存在を自動車によく認識をさせる必要があるということです、そのためにはそのような走り方が良いといふ、こういうお話をだつたかと思います。

それで、諸外国の法令が、基になる法令がどうなつたんでしょう、造られておりですか。

○亀井郁夫君 今、七万八千だと二千とか言われれけれども、大体何%ぐらい。

○政府参考人(原田保夫君) 失礼いたしました。お答えいたしました。

自動車専用道を除きまして、全道路の延長が百十九万キロメートルござります。したがいまして、自転車道、自転車歩行者道を合わせました整備延長七万八千キロは約七%ということになります。それで、専ら自転車が通れるのを先ほど二千四百キロと申し上げましたけれども、先ほどの自転車走行空間の中で二千四百キロメートルは約三%ということになつております。

○亀井郁夫君 七%や三%ということで低いんで、これがやっぱり自転車を利用しようということではもつともっと安全に使いたいから、そういうのを増やしてほしいと思いますので、よろしくお願いしたいと思います。

それから、自転車や軽二輪の走行するところは、さつき言つたように歩道を走つてゐるケースが多いんだけれども、今のお話で原則として車道を走つたまゝして、そこで先ほど申し上げましたように、大原則は公安委員会が決めていきますけれども、それによることができない場合があるであれども、それについては法定事項とさせていただこうから、それについて法定事項とさせていただこう、こういうことでございます。

○亀井郁夫君 依然としてよく分かりませんけれども、まあそれはそれにして。

次に、自転車が通る道をいろいろ造つてある

て非常に危ない運転が多いだけれども、あれはどうなっているんですか、単車の場合。

○政府参考人(矢代隆義君) 単車と申しますと、自動二輪あるいは原付などございますが、それで、これは、今申しましたのは自転車などの軽車両、つまり人の力で走る車両のことを私は申し上げましたが、そうでない原動機が付いておりますものは、これはもう車線がありましたらば一車線をその車両が使って走るということが、これが原則でございます。したがいまして、その車線、レーンの中でどこに位置取りをするかというのには、これは自動車の場合には幅がありますからなかなか難しいわけですけれども、一輪車の場合には前後の見通しを取りながら、かつその車線をキープすると、こういうことでございますので、全体の流れとしてその走行車線の中を位置取りを、自分の安全な場所に位置取りをしながら走つてもらえばいいと、こういうことでございます。

ただ、これが車線をむやみに変更したり、それから擦れ違つて止まつているところを抜いていつたり、いろいろな举动がございますが、これはそれぞれ、はみ出し禁止でございますとか、あるいは進路変更の禁止ですとか、幾つかのルールがありましてそれに抵触してくるわけでございまして、一般に蛇行してジグザグで走るような単車というものはそのどちらかに違反する場合が多いわけでございます。

○鷲井郁夫君 次に、道路交通法の改正時に、交通切符のほかに今度は交通反則切符ができることになつたんですけども、自転車や軽車両についてはこの交通反則切符を使われていないというのが実態だと聞いておりますけれども、いわゆる赤切符が中心で青切符はないということですけれども、どういうわけでそうなつたんでしょうか。

○政府参考人(矢代隆義君) 交通反則通告制度でございますが、これは昭和四十二年に導入されたわけでございます。そのときに、自転車についてはこの対象から外されました。いわゆる青切符ではなかつたわけです。

その考え方でございますけれども、自転車につ

いては特に悪質なものに限つて検挙していくといふことで、大量にいろいろな違反をすべて検挙するという、そういう考えはなかつたわけでござい

ます。つまり、反則制度自体が大量処理というものが、自動車の違反というのではなく類型化されていないという、これが一つでございます。

それからもう一つ、反則通告制度を入れましたことを念頭に置いていましたので、その必要性がないという、これが一つでございます。

そこで、自動車の違反というのではなく類型化されていなかったり、それが一つでございます。

で、現時点では、自転車の交通違反については一部の危険なもの、悪質なものを除いて指導、警告を中心とした対応をするのが適当であるという考

え方に立つております。

その場合、御指摘のように、自転車の違反によつてたちまち罰金ということが理論上、理屈上は考えられるわけでございますが、警察の立場としましては、現在は自転車の秩序、交通秩序の回復を図つていくこと、あるいはルールを守つていただくように指導していくこと等に力点を置いておりまして、今のそのギャップについては、差があるということは十分考えた上で法の適用という年齢が様々で、子供もおりまして様々でございます。

そこで、その法令の知識なんかについて様々でございまして、違反が検挙できる、そういうものなんですが、自動車の場合には自動車の運転者に比べますと年齢が様々で、子供もおりまして様々でございます。

と、こういうことになつています。

それから、交通警察官の方ですが、これはどのくらいの人員の変動があつたかというのと見てみますと、平成十八年度と十七年度を比較しますと、全国の交通部門は、配置基準は七十五人減少しております。ほかのところは増員の中で随分増えているんですけども、交通部門は減つておきました。

駐車対策との関係でいいますと、今申し上げますように現場の確認などの事務はしなくて済む、委託者で済むわけですから、それ以外に、今度は使用者に対するいろいろ通知をしたりその他のその後の処分の手続を取るとかそういう事務も必要ですので、軽減された部分と少し余分に手間がかかる部分と両方あるわけですが、そういうのを入り繰りしてそれで七十五人と、こうしたことになつていて思っています。

十九年度において更にどうなつていくかというのは、もう少しちょっと調査してみないと分かりませんものですから。

駐車対策との関係でいいますと、今申し上げますように現場の確認などの事務はしなくて済む、委託者で済むわけですから、それ以外に、今度は使用者に対するいろいろ通知をしたりその他のその後の処分の手続を取るとかそういう事務も必要ですので、軽減された部分と少し余分に手間がかかる部分と両方あるわけですが、そういうのを入り繰りしてそれで七十五人と、こうしたことになつていて思っています。

うなつておるかと、いふのは、ちょっとと子細に状況が十分には把握しておりません。

それで、今のお話伺いますと、少なくとも代行業であつても安全に車を運行する体制というのが必要なわけですので、したがつて、どのようないつになつておるのか分かりませんが、少なくとも一定の要件を満たした経営なり運営が保険加入も含めましてきちんとされておる必要がございまして、各都道府県警察それから国交省関係者と両方でこれは見ておりますけれども、不都合などころについては実は是正も指導もしてきておるところなんです。ただ、運賃の方になりますと、これは基本的には自由な設定になりますので、そこまで立ち入つたものは無理かと思ひますが、その結果としての経営の幾つかの必要な要素については必要な指導をしてきております。

先ほども申し上げましたが、現在、制度を開いていただきましてから五年が経過しようとしておられますので、その後の施行状況がどうなつておるかということを今調査しておりますので、その中でまた実態というのは少しづつ、もう少し分かつてくるかなと思つておりますが、それを踏まえまして更に健全な発展につながるような要改善事項があればそのようにしてまいりたいと考えております。

○亀井郁夫君 代行業務については、タクシー会社が空で走らせるよりは代行業務やつた方がいいということで五百円ぐらいのオンでやつていると、いうのが実態ですから、よく調べてもらつて、そうじやないと代行業者が困っちゃうからね、タクシー会社がやつちやうとね。だから、そういう意味で、代行業務とタクシー会社との関係なんかもちょっとと考えてもらつて、よく検討してください。よろしくお願ひします。

委員長、これで終わります。

○委員長(藤原正司君) 他に御発言もないようで、質疑は終局したものと認めます。これより討論に入ります。——別に御意見もなによですか、これより直ちに採決に入ります。

道路交通法の一部を改正する法律案に賛成の方の挙手を願います。

【賛成者挙手】

【賛成者挙手】

よつて、本案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

○工藤堅太郎君 私は、ただいま可決されました道路交通法の一部を改正する法律案に対し、自由民主党、民主党・新緑風会、公明党及び国民新党的各派共同提案による附帯決議案を提出いたしました。この際、工藤堅太郎君から発言を求められておりますので、これを許します。工藤君。

○委員長(藤原正司君) 全会一致と認めます。

案文を朗読いたします。

道路交通法の一部を改正する法律案に対する附帯決議(案)

政府は、本法の施行に当たり、次の事項について万全を期すべきである。

一、飲酒運転等の悪質・危険運転の根絶に向けて、本法をはじめとする関係法令の適正かつ厳格な適用に努めるとともに、国、地方公共団体等が一体となって、飲酒運転等に対する国民の一層の意識改革が図られるようにすること。

二、アルコールを検知するとエンジンがかからなくなる「インターロック装置」等の技術開発の促進、自動車運転代行業の更なる利用のための環境整備を行うなど、飲酒運転を防止するための総合的な対策を講ずること。

三、七十五歳以上の高齢運転者及び聴覚障害者が普通自動車を運転する際の標識の表示義務については、本法施行後の事故実態等を分析し、関係者の意見を十分聴取しつつその在り方に検討を加え、必要に応じ見直しを行うこと。

四、聴覚障害者に対する普通自動車免許の付与についての施行状況を見ながら、運転免許の付与条件の妥当性について引き続き検討を行

うとともに、原動機付き自転車等、運転することができる自動車の種類の拡大について調査・検討を行うこと。検討に当たつては、諸外国の状況に配意するとともに、聴覚障害者団体との意見交換を実施すること。

五、自転車による交通事故の減少に向け、本法の的確な実施を確保するとともに、都市空間における自動車、自転車及び歩行者の各交通主体が円滑な通行を行うことができるよう、関係省庁等が密接な連携を図り、自転車の走行空間の早期整備に努めること。

六、自転車の車道通行の原則及び自転車利用者のルールについて国民各層に周知徹底するため、適時適切な広報活動を行うとともに、学校、地域社会等において十分な教育、啓発を行なうことができるよう環境整備を行うこと。

また、交通の教則における自転車の通行ルールに関する記載を充実するとともに、地域交

通安全活動推進委員に対しても自転車の通行方

法についての講習を実施すること。

七、後部座席のシートベルトの着用については、その効果に関する積極的な広報活動に努め、国民の理解を得るとともに、後部座席におけるシートベルトの着用率が低迷している背景を十分に分析し、締めやすいシートベルトへの改善を促進する等、着用率向上のための有効な施策を講ずること。

八、本法に係る政令等の制定及び運用に際しては、本委員会における議論を十分に尊重するとともに、国民への周知徹底を積極的に図ること。

右決議する。

以上でございます。

何とぞ、委員各位の御賛同をお願い申し上げます。

○委員長(藤原正司君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

どうぞ、溝手国家公安委員会委員長は御退席いただいて結構でござります。

○委員長(藤原正司君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

どうぞ、溝手国家公安委員会委員長は御退席いただいて結構でござります。

○委員長(藤原正司君) 次に、総合研究開発機構法を廃止する法律案を議題といたします。

まず、政府から趣旨説明を聴取いたします。大臣内閣府特命担当大臣。

○國務大臣(大田弘子君)

総合研究開発機構法を廃止する法律案につきまして、その提案理由及び概要を御説明申し上げます。

総合研究開発機構は、現代の経済社会及び国民生活の諸問題の解明に寄与するため、総合的な研究開発の実施及び助成等を行うシンクタンクとして、昭和四十九年に設立された認可法人であります。

本法律案は、平成十七年十二月に閣議決定された行政改革の重要な方針を踏まえ、特殊法人等の改革等の一環として、総合研究開発機構法を廃止し、認可法人である総合研究開発機構を財團法人とするための措置を定めるものであります。

次に、この法律案の概要を御説明申し上げま

す。

○委員長(藤原正司君) ただいま工藤君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行います。

本附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

す。

第一に、総合研究開発機構法を廃止することと
しております。

第二に、認可法人である総合研究開発機構を平
成二十年三月三十一日までに財團法人へと組織変
更するとともに、機構に対する政府の出資金を無
利子貸付金に振り替え、八年以内に割賦償還させ
るために必要な規定等を整備するものであります。

以上が、この法律案の提案理由及び概要でござ
います。
何とぞ、慎重に御審議の上、速やかに御賛同く
ださいますようお願い申し上げます。
○委員長(藤原正司君) 以上で本案の趣旨説明の
聽取は終わりました。

本案に対する質疑は後日に譲ることとし、本日
はこれにて散会いたします。

午後零時四分散会

四月十三日本委員会に左の案件が付託された。
一、戦時性的強制被害者問題の解決の促進に関
する法律案の早期成立に関する請願(第七三
六号)

第七三六号 平成十九年三月三十日受理

戦時性的強制被害者問題の解決の促進に関する法
律案の早期成立に関する請願

請願者 岩手県盛岡市新田町一一ノ一ノ三

○二 泉山忍 外百名
紹介議員 ツルネンマルティ君

この請願の趣旨は、第二一八号と同じである。

四月十六日本委員会に左の案件が付託された。
一、総合研究開発機構法を廃止する法律案

総合研究開発機構法を廃止する法律案
総合研究開発機構法を廃止する法律案

総合研究開発機構法(昭和四十八年法律第五十
一号)は、廃止する。

附 則

(施行期日)

第一条 この法律は、公布の日から起算して二月
を超えない範囲内において政令で定める日から
施行する。

(旧法の効力)

第二条 この法律による廃止前の総合研究開発機
構法(以下「旧法」という。)の規定による総合研
究開発機構であつてこの法律の施行の際現に存
するもの(以下「機構」という。)については、旧
法(第三条、第四条第一項から第六項まで及び
第三章、第四条第二項から第六項まで及び
第六号)の規定を除く。以下同じ。)の規定は、こ
の法律の施行の日から機構が解散をする場合に
あつてはその清算結了の登記の時、次条に規定
する組織変更をする場合にあつてはその組織変
更の効力が生ずる時までの間(以下「旧法適用期
間」という。)は、なほその効力を有する。

(財團法人への組織変更)

第三条 機構は、平成二十年三月三十一日までの
間において、組織変更(その組織を変更するこ
とにより民法(明治二十九年法律第八十九号)第
三十四条の規定により設立される財團法人(以
下単に「財團法人」という。)になることをいう。
以下同じ。)をすることができる。この場合にお
いては、組織変更計画書を作成しなければなら
ない。

(組織変更計画書)

第四条 機構が組織変更をする場合には、組織変
更計画書において、次に掲げる事項を定めなけ
ればならない。
一 組織変更後の財團法人(以下「組織変更後財
團法人」という。)の目的(機構の目的と同様の
ものに限る。)
二 民法第三十七条第一号から第五号までに掲
げる事項

(組織変更計画書)

第五条 機構の組織変更は、内閣総理大臣の認可
を受けなければ、その効力を生じない。
前項の認可の申請は、内閣府令で定めるところ
により、機構の代表者の氏名を記載した申請
書を内閣総理大臣に提出してしなければならな
い。

四 組織変更後財團法人の理事の氏名
五 組織変更後財團法人に監事を置く場合に
は、監事の氏名

(組織変更の認可)

第六条 機構の組織変更是、内閣総理大臣の認可
を受けなければ、その効力を生じない。

前項の認可の申請は、内閣府令で定めるところ
により、機構の代表者の氏名を記載した申請
書を内閣総理大臣に提出してしなければならな
い。

第三条 前項の申請書には、次に掲げる書類を添付し
なければならない。

一 組織変更計画書

二 組織変更後財團法人の寄附行為の案

三 前二号に掲げるもののほか、内閣府令で定 める書類

(組織変更に関する書面等の備置き及び閲覧等)

第六条 機構は、前条第一項の認可があつたとき
は、当該認可の通知のあつた日から二週間以内
に、組織変更計画書の内容を記載し、又は記録
した書面又は電磁的記録(電子的方式、磁気的
方式その他の知覚によつては認識するこ
とにより民法(明治二十九年法律第八十九号)第
三十四条の規定により設立される財團法人(以
下単に「財團法人」という。)になることをいう。
以下同じ。)をすることができる。この場合にお
いては、組織変更計画書を作成しなければなら
ない。

(組織変更計画書)

第七条 機構の債権者は、機構に対し、組織変
更について異議を述べることができる。
二 機構は、前条第一項の期間内に、次に掲げる
事項を官報に公告し、かつ、知っている債権者
には、各別にこれを催告しなければならない。
ただし、第三号の期間は、一月を下ることがで
きない。

(債権者の異議)

一 組織変更をする旨

二 組織変更後財團法人の名称及び住所

三 債権者が一定の期間内に異議を述べること ができる旨

四 債権者が前項第三号の期間内に異議を述べ なかつたときは、当該債権者は、当該組織変更に ついて承認をしたものとみなす。

五 債権者が第三項の期間内に異議を述べ たときは、機構は、当該債権者に対し、弁済 し、若しくは相当の担保を提供し、又は当該債 権者に弁済を受けさせることを目的として信託 会社等(信託会社(信託業法)平成十六年法律第 百五十四号)第二条第一項に規定する信託会社 をいう。)及び信託業務を営む金融機関(金融機 関の信託業務の兼営等に関する法律(昭和十八 年法律第四十三号)第一条第一項の認可を受け た金融機関をいう。)に相当の財産を信 託しなければならない。ただし、当該組織変 更をしても当該債権者を害するおそれがないとき は、この限りでない。

(政府以外の出資者に対する持分の払戻し)

第八条 機構は、附則第五条第一項の認可の通知
があつたときは、政府以外の出資者に対し、直

府令で定める方法により表示したもののが閲覧
の請求

四 前項の電磁的記録に記録された事項を電磁
的方法(電子情報処理組織を使用する方法)そ
の他の情報通信の技術を利用して機
構の定めたものにより提供することとの請求又
はその事項を記載した書面の交付の請求

五 組織変更後財團法人に監事を置く場合に
は、監事の氏名

(組織変更の認可)

一 組織変更は、内閣総理大臣の認可 を受けなければ、その効力を生じない。

二 前項の認可の申請は、内閣府令で定めるところ により、機構の代表者の氏名を記載した申請 書を内閣総理大臣に提出してしなければならな い。

三 前二号に掲げる書類を添付し なければならない。

四 前項の申請書には、次に掲げる書類を添付し なければならない。

一 組織変更計画書

二 組織変更後財團法人の寄附行為の案

三 前二号に掲げるもののほか、内閣府令で定 める書類

(組織変更に関する書面等の備置き及び閲覧等)

四 前項の申請書には、次に掲げる書類を添付し なければならない。

一 組織変更をする旨

二 組織変更後財團法人の名称及び住所

三 債権者が一定の期間内に異議を述べること ができる旨

四 債権者が第三項の期間内に異議を述べ たときは、機構は、当該債権者に対し、弁済 し、若しくは相当の担保を提供し、又は当該債 権者に弁済を受けさせることを目的として信託 会社等(信託会社(信託業法)平成十六年法律第 百五十四号)第二条第一項に規定する信託会社 をいう。)及び信託業務を営む金融機関(金融機 関の信託業務の兼営等に関する法律(昭和十八 年法律第四十三号)第一条第一項の認可を受け た金融機関をいう。)に相当の財産を信 託しなければならない。ただし、当該組織変 更をしても当該債権者を害するおそれがないとき は、この限りでない。

(政府以外の出資者に対する持分の払戻し)

第八条 機構は、附則第五条第一項の認可の通知
があつたときは、政府以外の出資者に対し、直

ちにその持分の全部又は一部の払戻しの請求をすることができる旨を催告しなければならない。

2 政府以外の出資者は、機構に対し、附則第五条第一項の認可の通知のあった日から二月を経過する日までの間に限り、その持分の全部又は一部の払戻しの請求をすることができる。

3 機構は、前項の請求があったときは、附則第二条の規定によりなおその効力を有することとされる旧法第五条第一項の規定にかかわらず、当該請求をした者に対し、前条第二項第三号の期間の経過後、当該請求に係る持分に係る出資額に相当する金銭の払戻しをしなければならない。ただし、同条第四項本文に規定する場合には、すべての同項の規定による弁済、担保の提供又は信託をした後に限り、その払戻しをすることができる。

4 前項の規定による払戻しをした場合においては、機構は、その払戻しをした金額により資本金を減少するものとする。

(組織変更の登記)

第九条 機構は、次の各号に掲げる場合の区分に応じ、当該各号に定める日から、その主たる事務所の所在地においては二週間以内に、その従たる事務所の所在地においては三週間以内に、機構については解散の登記(第一号に掲げる場合にあっては、資本金の減少の登記及び解散の登記)をし、組織変更後財団法人については設立の登記をしなければならない。

1 前条第二項の請求があつた場合 当該請求に係る払戻しが終了した日

2 前条第二項の請求がなかつた場合 同項の期間の経過する日又は附則第七条の規定による手続が終了した日のいづれか遅い日

3 組織変更後財団法人は、前項の登記をしたときは、遅滞なく、当該組織変更後財団法人の登記事項証明書を添付して内閣総理大臣にその旨を届け出なければならない。

3 前二項に定めるもののほか、組織変更後財団法人の登記が前項に規定するものとみなす。

(機関の解散)

第十二条 平成二十年三月三十一日の経過する時に現に存する機構は、その時に解散する。

(組織変更の効力の発生等)

第十一条 機構の組織変更是、前条第一項の設立の登記(その主たる事務所の所在地においてするものに限る)をすることによって、その効力を生ずる。

2 機構が前項の登記をした時は、附則第五条第一項の認可は、財団法人の設立の許可とみなす。

3 (出資者の持分の取扱い)

第十二条 政府の持分に係る出資額は、附則第二条の規定によりなおその効力を有することとされる旧法第五条第一項の規定にかかわらず、前条第一項に規定する設立の登記の時に政府に対してその全額が払い戻されたものとみなしかつ、その払い戻されたものとみなされた金額に相当する金銭が、当該登記の時において、政府から組織変更後財団法人に対し無利子で貸し付けられたものとする。

2 前項の規定による貸付金の償還期間は、八年(三年以内の据置期間を含む)以内とする。

3 前項に定めるもののほか、第一項の規定による貸付金の償還方法その他償還に関する必要な事項は、政令で定める。

4 政府以外の出資者の持分に係る出資額(附則第八条第三項の規定による払戻しがあつたものを除く。)は、附則第一条の規定によりなおその効力を有することとされる旧法第五条第一項の規定にかかわらず、前条第一項に規定する設立の登記の時に当該出資者に対してその全額が払い戻されたものとみなされ、かつ、その払い戻されたものとみなされた金額に相当する金銭が、当該登記の時に政府から組織変更後財団法人に対し無利子で貸し付けられたものとする。

2 (清算中の機構の能力)

第十三条 解散した機構は、清算の目的の範囲内において、その清算の結了に至るまではなお存続するものとみなす。

2 (清算人の選任)

第十四条 機構が解散したときは、会長及び理事長が、その清算人となる。ただし、定款で定める役員の選任方法により会長及び理事長以外の者が選任されたときは、この限りでない。

2 (裁判所による清算人の選任)

第十五条 前条の規定により清算人となる者がないととき、又は清算人が欠けたため損害を生ずるおそれがあるときは、裁判所は、利害関係人若しくは検察官の請求により又は職権で、清算人を選任することができる。

(清算人の解任)

第十六条 重要な事由があるときは、裁判所は、利害関係人若しくは検察官の請求により又は職権で、清算人を解任することができる。

(清算人の届出)

第十七条 清算人は、その氏名及び住所を内閣総理大臣に届け出なければならない。

2 清算中に就職した清算人は、その氏名及び住所を内閣総理大臣に届け出なければならない。

(清算人の職務及び権限)

第十八条 清算人の職務は、次のとおりとする。

1 現務の結了

2 債権の取立て及び債務の弁済

3 残余財産の引渡し

4 清算人は、前項各号に掲げる職務を行うため必要な一切の行為をすることができる。

(債権の申出の催告等)

第十九条 清算人は、その就職の日から二月以内に、少なくとも三回の公告をもって、債権者に對し、一定の期間内にその債権の申出をすべき旨の催告をしなければならない。この場合において、その期間は、二月を下ることができない。

2 (裁判所による監督)

第二十二条 附則第二条の規定によりなおその効力を有することとされる旧法第三十七条第一項及び第二項の規定による分配をした後、なお帰属が定まらない残余財産は、国庫に帰属する。

2 裁判所は、職権で、いつでも前項の監督に必要な検査をすることができる。

2 前項の公告には、債権者がその期間内に申出をしないときは清算から除外されるべき旨を付記しなければならない。ただし、清算人は、知っている債権者を除斥することができない。

2 前項の公告には、債権者がその期間内に申出をしないときは清算から除外されるべき旨を付記しなければならない。ただし、清算人は、知っている債権者を除斥することができない。

2 前項の公告には、債権者がその期間内に申出をしないときは清算から除外されるべき旨を付記しなければならない。ただし、清算人は、知っている債権者を除斥することができない。

2 前項の公告には、債権者がその期間内に申出をしないときは清算から除外されるべき旨を付記しなければならない。ただし、清算人は、知っている債権者を除斥することができない。

3 機構の解散及び清算を監督する裁判所は、内閣総理大臣に対し、意見を求め、又は調査を嘱託することができる。

4 内閣総理大臣は、前項に規定する裁判所に対し、意見を述べることができる。
(解散及び清算の監督等に関する事件の管轄)

第二十四条 機構の解散及び清算の監督並びに清算人に関する事件は、その主たる事務所の所在地を管轄する地方裁判所の管轄に属する。

(不服申立ての制限)

第二十五条 清算人の選任の裁判に対しては、不服を申し立てることができない。

(裁判所の選任する清算人の報酬)

第二十六条 裁判所は、附則第十五条の規定により清算人を選任した場合には、機構が当該清算人に對して支払う報酬の額を定めることができ。この場合においては、裁判所は、当該清算人及び監事の陳述を聽かなければならぬ。

(即時抗告)

第二十七条 清算人の解任についての裁判及び前条の規定による裁判に対しては、即時抗告をすることができる。

(検査役の選任)

第二十八条 裁判所は、機構の解散及び清算の監督に必要な調査をさせるため、検査役を選任することができる。

2 前三条の規定は、前項の規定により裁判所が検査役を選任した場合について準用する。この場合において、附則第二十六条中「当該清算人及び監事」とあるのは、「機構及び当該検査役」と読み替えるものとする。

第二十九条 機構の役員又は清算人は、次のいずれかに該当する場合には、二十万円以下の過料に処する。

一 この法律の規定による公告若しくは催告をすることを怠ったとき、又は不正の公告若しくは催告をしたとき。

二 附則第六条第一項の規定に違反して、組織

変更計画書等を備え置かず、又は組織変更計画書等に虚偽の記載若しくは記録をしたとされた。

三 正當な理由がないのに、附則第六条第二項各号に掲げる請求を拒んだとき。

四 附則第七条第四項の規定に違反したとき。

五 附則第九条第一項の登記をすることを忘つたとき。

六 附則第二十一条第一項の規定による破産手続開始の申立てを怠つたとき。

(罰則に関する経過措置)

第三十条 旧法適用期間の経過前にした行為に対する罰則の適用については、旧法適用期間の経過後も、なお従前の例による。

(国立国会図書館法等の一部改正)

第三十一条 次に掲げる法律の規定中総合研究開発機構の項を削る。

一 国立国会図書館法(昭和二十三年法律第五号別表第一)

二 行政事件訴訟法(昭和三十七年法律第三百三十九号)別表第一

三 所得税法(昭和四十一年法律第三十三号)別表第一第一号の表

四 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)別表第一第一号の表

五 消費税法(昭和六十三年法律第八号)別表第一第一号の表

六 独立行政法人等の保有する情報の公開に関する法律(平成十三年法律第四十号)別表第一第一号の表

七 独立行政法人等の保有する情報の公開に関する法律別表第一総合研究開発機構の項

八 独立行政法人等の保有する個人情報の保護に関する法律別表総合研究開発機構の項

九 旧法適用期間の経過前に附則第三十一条第二号の規定による改正前の行政事件訴訟法の規定(旧法適用期間中につけては、前条第三号の規定によりなおその効力を有することとされるものを含む。)に基づき提起された機関を被告とする抗告訴訟の管轄については、旧法適用期間の経過後も、なお従前の例による。

(一般社団法人及び一般財團法人に関する法律開発機構)を削る。

二 一般社団法人及び一般財團法人に関する法律

及び公益社団法人及び公益財團法人の認定等に関する法律の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律の一部改正)

第三十三条 一般社団法人及び一般財團法人に関する法律及び公益社団法人及び公益財團法人の認定等に関する法律の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律(平成十八年法律第五十号。附則第三十八条において「一般社団・財團法人法等整備法」という。)の一部を次のように改正する。

第三十四条 附則第三十二条及び附則第三十二条の規定による改正前の次に掲げる法律の規定は、旧法適用期間中は、なおその効力を有する。

一 国立国会図書館法別表第一総合研究開発機構の項

二 地方税法第七十二条の五第一項第七号

三 行政事件訴訟法別表総合研究開発機構の項

四 所得税法別表第一第一号の表総合研究開発機構の項

五 法人税法別表第一第一号の表総合研究開発機構の項

六 消費税法別表第三第一号の表総合研究開発機構の項

七 独立行政法人等の保有する情報の公開に関する法律別表第一総合研究開発機構の項

八 独立行政法人等の保有する個人情報の保護に関する法律別表総合研究開発機構の項

九 旧法適用期間の経過前に附則第三十一条第二号の規定による改正前の行政事件訴訟法の規定(旧法適用期間中につけては、前条第三号の規定によりなおその効力を有することとされるものを含む。)に基づき提起された機関を被告とする抗告訴訟の管轄については、旧法適用期間の経過後も、なお従前の例による。

第三十六条 旧法適用期間の経過前に附則第三十一条第六号の規定による改正前の独立行政法人等の保有する情報の公開に関する法律の規定

(旧法適用期間中にあっては、附則第三十四条第七号の規定によりなおその効力を有することとされるものを含む)に基づき機関がした行為及び機関に対してされた行為については、機関が解散をした場合を除き、旧法適用期間の経過後も、なお従前の例による。

第三十七条 旧法適用期間の経過前に附則第三十一条第七号の規定による改正前の独立行政法人等の保有する個人情報の保護に関する法律(以下この条において「旧独立行政法人等個人情報保護法」という。)の規定(旧法適用期間中にあっては、附則第三十四条第八号の規定によりなお基づき機関がした行為及び機関に対してされた行為については、機関が解散をした場合を除き、旧法適用期間の経過後も、なお従前の例による。

第三十八条 旧法適用期間中にあっては、附則第三十四条第八号の規定(旧法適用期間中にあっては、同項第一号に係るもの(その全部又は一部を複製し、又は加工したもの)を含む。)を提供したときは、二年以下の懲役又は百万円以下の罰金に処する。

2 次に掲げる者が、正当な理由がないのに、機構が保有していた個人の秘密に属する事項が記録された旧独立行政法人等個人情報保護法第一条第四項に規定する個人情報ファイルであつて同項第一号に係るもの(その全部又は一部を複製し、又は加工したもの)を含む。)を提供したときは、二年以下の懲役又は百万円以下の罰金に処する。

一 機構の役員又は職員であった者

二 機構から旧独立行政法人等個人情報保護法第二条第二項に規定する個人情報の取扱いの委託を受けた者が受託した業務に従事している者

3 前項各号に掲げる者が、その業務に関して知り得た機構が保有していた旧独立行政法人等個人情報保護法第二条第三項に規定する保有個人情報把自己若しくは第三者の不正な利益を図る目的で提供し、又は盗用したときは、一年以下の懲役又は五十万円以下の罰金に処する。

第二十一条 地方税法(昭和二十五年法律第二百二十六号)の一部を次のように改正する。

一 第七十二条の五第一項第七号中「総合研究開発機構」を削る。

二 附則第六条第一項の規定に違反して、組織

4 前二項の規定は、日本国外においてこれらの項の罪を犯した者にも適用する。
第三十八条 機構が解散をする場合において、一般社団・財団法人法等整備法の施行の場合において、一般社団・財団法人法等整備法の施行の日が旧法適用期間の経過前となるときは、当該施行の日以後における附則第二条の規定によりなおその効力を有することとされる旧法第九条の規定の適用については、同条の見出し中「民法」とあるのは「一般社団法人及び一般財団法人に関する法律」と、同条中「民法(明治二十九年法律第八十九号)第四十四条(法人の不法行為能力等)及び第五十条(法人の住所)」とあるのは「一般社団法人及び一般財団法人に関する法律(平成十八年法律第四十八号)第四条(住所)及び第七十八条(代表者の行為についての損害賠償責任)」とする。