

(第一類 第十一號)

衆議院 第百六十九回国会

環境委員會議錄第八号

平成二十年四月二十五日(金曜日)

中川 泰宏君 小野 次郎君

出席委員	午前九時三十分開議
委員長	小島 敏男君
渡部 篤君	渡部
末松 義規君	末松
吉田 中川元司君	吉田
泉君 正春君	逢坂
誠二君	杉田

したいと存じますが、御異議ありませんか。
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

の温暖化対策を進める上では、さまざまな方々の協力が必要でございます。特に、地域における地球温暖化対策ということについて極めて重要なたとえ考えております。

理事	小野	晋也君	理事	小野	晋也君
理事	木村	隆秀君	理事	木村	隆秀君
理事	西野	あきら君	理事	西野	あきら君
理事	伴野	豊君	理事	伴野	豊君
理事	あかま	二郎君	理事	あかま	二郎君
理事	浮島	敏男君	理事	浮島	敏男君
理事	小杉	隆君	理事	小杉	隆君
理事	坂井		理事	坂井	
大前	北川	知克君	大前	北川	知克君
繁雄君	岩國	哲人君	繁雄君	岩國	哲人君
同日	江田	康幸君	同日	江田	康幸君
辞任	上野	賢一郎君	辞任	上野	賢一郎君
敏男君	小野	次郎君	敏男君	小野	次郎君
杉田	逢坂	元司君	杉田	逢坂	元司君
中川	中川	誠二君	中川	中川	泰宏君
補欠選任	正春君		補欠選任	正春君	
あかま二郎君	渡部	篤君	あかま二郎君	渡部	篤君
吉田	吉田	泉君	吉田	吉田	泉君
末松	末松	義規君	末松	末松	義規君
藤三津枝君	学君		藤三津枝君	学君	

○**各國委員会**おおよそござります。民主党の右田君
哲人でございます。

私ども、全国知事会あるいはさまざまな地方公共団体ご意見を聽いて行つてまいりました。そこで、七三三指定期を市単位まで広げるといふことを指定を市単位まで広げるといふことでございます。

四月二十五日
とかしきなおみ君
藤野真紀子君
川崎市が実施している成人ぜん息患者医療費助
成事業に関する陳情書(神奈川県川崎市川崎区
宮本町一阿部孝夫)(第八七号)
尖閣諸島(魚釣島)のヤギ捕獲を求めるに關
する陳情書(沖縄県石垣市美崎町一四入嵩西整)
(第八八号)

たきたいと思ひます
まず、こうした地球温暖化、もう連日のごとく新聞、テレビで報道されておりますけれども、最も大切なことは、これを国民の皆さんのがんの身近なところにまで浸透させる。単に、国会の中で立派な法案が成立できた、あるいはそれぞれの省庁が役割を分担されたということでは、決して目的を達

御指摘の横浜市は、ふたんから横めて緊密に連絡をとつております。私ども特にこのために何か場を設定したということはございませんけれども、横浜市からは何回も実は要望をいただいておりますし、私自身も横浜のさまざまな部長さんクラスの方との意見交換もしておるところでござります。

は本委員会に参考送付された。

成することはできないと思うんです。
まず最初にお伺いいたしますが、この法案でい
ろいろな役割が、そして義務が、期待が地方自治
体にかけられております。こうした四十七都道府
県及び重要な市町村に対してどのようなヒアリン
グを行つてござるか。

具体的には、特に横浜市について言いますと、要望書という形でもさまざまな要望をいただいているところでございまして、そういうことも十分勘案してやらせていただいているところでござります。

経済産業副大臣 環境副大臣 環境大臣政務官	中野 正志君 桜井 郁三君 並木 正芳君	本日の会議に付した案件 政府参考人出頭要求に関する件 地球温暖化対策の推進に関する法律の一部を改 正する法律案(内閣提出第七二号)
政府参考人 (内閣官房地域活性化統合 事務局長代理)	上西 康文君	
政府参考人		

まず最初にお伺いいたしますが、この法案でいろいろな役割が、そして義務が、期待が地方自治体にかけられております。こうした四十七都道府県及び重要な市町村に対してどのようなヒアリングを行われたのか。

要旨書という形でもさもさな要望をいたしたい
いるところでございまして、そういったことも十分勘案してやらせていただいているところですござ
います。

(総務省大臣官房審議官) 政府参考人 (環境省地球環境局長)	津曲 優英君
環境委員会専門員	南川 秀樹君
齊藤 正君	○小島委員長 これより会議を開きます。 内閣提出「地球温暖化対策の推進に関する法律」の一部を改正する法律案を議題といたします。

ありますけれども、例えば、横浜市のこうした現状化対策への取り組みがこの新しい法律に基づいて十分対応できる能力を持つていてるのか、また熱意と取り組み姿勢は十分なのか、その点について

でございまますので、横浜市の担当の課長さんに委員会にも入っていましたので、我々のみならず一般の方々の前でオープニングに意見を言つていただくということも含めて対応しているところでございま

委員の異動
四月二十五日

本案審査のため、本日、政府参考人として内閣
官房地域活性化統合事務局長代理上西康文君、総

のか、何回、どこで、だれが、どのようにそのような自治体との整合性を確認されたのか、まずそ

○岩國委員 横浜市というのは、そういう意味では、むしろ市町村の中では前向きに環境問題に取

辞任
あかも二郎君
浮島 敏男君
補欠選任
務省大臣官房審議官津公俊英君及び環境省地球環境局長南川秀樹君の出席を求め、説明を聴取いた

○南川政府参考人 御指摘のとおり、私ども、これを環境大臣にお伺いしたいと思います。

り組んできたところではあります。しかし、この地球温対法という特別な法律の中で新しく盛り込

また取り決めについて限定してのお話はあったんですか。

横浜市当局からは、いろいろな要望書は出してあるけれども、環境省との特別な取り合わせはないかった、地球温対法について、こういう新しいいろいろな規定が入ってくるけれども、これについては十分自治体としての対応ができるのか、そういうことについてのお話し合いはなかつたと私は昨日現在報告を受けております。

この点について、再度御答弁をお願いします。

○南川政府参考人 個別の問題につきましての意見交換はしておりますけれども、温対法の改正ということで、例えば案を示してそれについて御意見を伺うといったことはいたしておりません。

○岩國委員 今国会において、法案の流れが環境面において一番大切な、しかも自治体の協力を絶対的に必要としなければならない方向に行っているときに、なぜ急を入れてそうした取り合わせをされなかつたのか。別に横浜市じゃなくても、大阪にも名古屋にしても岡山にしても同じことです。全部の自治体というわけにはなかなかかないでしようが。

それでは、横浜市に関して、この新しい地球温対法によって生ずる財政的な負担についてどのように試算をしておられるのか、この点について金額的な取り合わせも行われたかどうか、お伺いします。

○南川政府参考人 横浜市とは個別の課題についての意見交換はしておりますが、それにつきましての財政措置については要望は承っております。

ただ、具体的な財政措置あるいは税制措置等については今後引き続き検討していくということで話をしております。

○岩國委員 横浜市は、日本で一番大きな市でありますから、財政的にも小さな自治体とは事情は相当変わることと思います。

四十七都道府県と一口に言いますけれども、その中で一番小さな鳥取県、島根県の場合には、県レベルでのいろいろな義務規定もこの中へ入つて

きております。努力規定も入つてきております。

この能力に対するアセスメントはされたのか。そして、自治体の方から、この温対法についての意見でいるときには、責任省庁、担当省庁としては、もつと三番目に、財政的な負担というのは新たに生ずるのか、全く生じないのか。

以上、御答弁をお願いします。

○南川政府参考人 率直に申しまして、どこまで本当に取り組む意欲があるのかどうかについては、かなり県によって温度差はございます。

これは、当然ながら、国も地方も行政改革が進んでおりまして、その中で職員が減っていく、財政的にも非常に予算が減っていくという中で非常に厳しいということを訴えられる自治体の部長さんは、やはり実は多くござります。そういう意味で、意欲はあると思うけれども、意欲はあってもなかなか思うように動けないというお話を随分伺つております。

○岩國委員 我々この部屋においてどこまで支援できるか、また彼らが具体的に動けるような形の応援をどのようにするのか、ぜひこれから検討していくたいと思います。

○鷹下国務大臣 先生がおっしゃるように、今回の改正案につきましては、これは都道府県あるいは政令指定都市など地方公共団体にも実行計画等をお願いすることもありまして、これは国と各地域が連携をしてしっかりと地球温暖化に取り組んでいくことになるんだろうというふうに思つております。したがいまして、国も積極的に取り組みでいくことになるんだといふふうに思つております。しかし、地方自治体にとって、この財政負担が新しく生ずるのか生じないのか、しかも、税収が順調に伸びているときないうちに、税制面でいろいろ心配が多いときにこの温暖化対策に取り組んでいかなければならぬ、他の県に、他の市に負けないようにその成果を上げなければならぬ、各首長さんも議会も気にしておられるはずです。

そのときに、財政負担がどの程度生ずるのか生じないのか、財政負担が生ずる場合にはどのような配慮を心がけておられるのか。大切な仕事だからといって押しつけるというのではなく、各首長さんも議会も気にしておられるはずであります。

に地方分権逆行することになるんです。

地方分権の時代、そして各自治体が財政難に苦しんでいるときだからこそ、新しい法案ができるときには、責任省庁、担当省庁としては、もつとそういう思いやりのあるヒアリングというものが必要ではありませんか。私はそれが十分に行われているとは思わないんです。島根県にも鳥取県にも問い合わせました。一番小さな県に対して、一番大変だうという思いやりのある問い合わせもなかつた、財政的にどの程度負担が生ずるのか、それについてのヒアリングも行われておらない。

この点は、鷹下国務大臣、地方自治体に協力を仰ごうという姿勢を打ち出されるのであるならば、まず最初にそういう思いやりのある話し合いであります。しかし、その下請代金の支払いがおくというものが土台にあつて、それを踏まえてこういう法案を実現すべきではありませんか。大臣としての御答弁をお願いいたします。

○鷹下国務大臣 先生がおっしゃるように、今回の改正案につきましては、これは都道府県あるいは政令指定都市など地方公共団体にも実行計画等をお願いすることもありまして、これは国と各自治体が連携をしてしっかりと地球温暖化に取り組んでいくことになるんだといふふうに思つております。したがいまして、国も積極的に取り組みでいくことになるんだといふふうに思つております。しかし、地方自治体にとって、この財政負担が新しく生ずるのか生じないのか、しかも、税収が順調に伸びているときないうちに、税制面でいろいろ心配が多いときにこの温暖化対策に取り組んでいかなければならぬ、他の県に、他の市に負けないようにその成果を上げなければならぬ、各首長さんも議会も気にしておられるはずです。

そのときに、財政負担がどの程度生ずるのか生じないのか、財政負担が生ずる場合にはどのような配慮を心がけておられるのか。大切な仕事だからといって押しつけるというのではなく、各首長さんも議会も気にしておられるはずであります。

○岩國委員 これから修正案、附帯決議等での要

求も出て来ますけれども、すべての政策についてこれは言えることでありますけれども、国だけが苦しんでいるわけではありません、地方自治体はそれ以上に、小さな規模で、小さな税収で、そして国策に協力しなければならない、また、してもらわなければならないときに、私は、もっとと思いやりのある話し合いというものが十分に踏まえられて、こういう法案の成立を迎えたかったと思います。

失礼ですけれども、そうした地方自治体に対する思いやりのなさ。あれをしてくれ、これをしてくれるけれど権限や義務だけは渡すけれども、財源の方はさっぱりついてこない。丸投げ、下投げ、ほうり投げしておいて、その下請代金の支払いがおくられている。こういうことになつてはいけないと思うんです。ほかの委員会で審議されている法案の中にもそういうものが幾つか見受けられますけれども。

ぜひとも自治体を巻き込まなければ、温暖化対策は実効を期すことはできない。自治体だけではなくて、その自治体の先の個々の住民の皆さんの御協力がなければ、地球温暖化に対して十分な効果を上げることはできないということを念頭に置いて、できるだけ早く、そうした財政的な負担があるならば早目に対策を打ち出していくべきだということを私は強く要望しております。

次に、こうした自治体に対する配慮に欠ける、企業が中心になって地域の取り組みをしてくださることにつきましては、できるだけ後押しをする必要がありますというふうに認識をしております。具体的には、計画が適切に策定されますようにガイドラインの策定等を通じた支援を行つていきたいと思いますし、地方公共団体や民間事業者などが例えば再生可能エネルギーや省エネ設備導入を図る場合にも各種事業を通じた支援というようなことで具体的な施策についてもできるだけ環境省としてやれることをしっかりと取り組んでまいりたいというふうに考えております。

れはどういう判断からこの二十万円というのが出てきているのか。

例えば有価証券報告書の粉飾、偽装に対しても、もう既に今の時代は一億円というペナルティーが科せられております。排出権あるいは排出権取引に関して間違った情報を提供するということは、利益の粉飾、そして偽装された利益を報告するということと同じぐらいに今の投資の世界ではウエートが上がってきております。その点、なぜこうした一億円と二十万円という格差がそのまま放置されているのか。おかしいじやありませんか。

環境大臣の所感、そして、経産省を代表される中野副大臣、企業に対する姿勢としてこれは適正かどうか、そして法務省の御意見があるならば、法務省の御意見も聞きたいと思います。

○南川政府参考人 恐縮でございますが、内閣におきまして検討した形として御報告させていただきますと、この報告義務違反につきましては、行政上の目的によつて言葉はかたくなりますが、行政上の目的違反となるものであるという整理をいたしました。行政府の義務違反に対する罰則である過料といふことに整理をいたしました。

そして、金額につきましては、化学物質のPRTR法がございますけれども、これについても同様の整理がされておりまして、そこで決まつております二十万円という金額をここでも持つてきました。ということで、政府部内におきます法律上の過去の事例との整理でこのように提案させていただいているということをございます。

○中野副大臣 岩國委員の御質問でございますけれども、確かに、岩國委員の御指摘のとおりだけれども、ちよつと問題かなとは思うのでありますけれども、ただ、全体的な法制の横並びということを定められたものななど。

ただ、大分に乖離は否めないと率直に感じておるところであります、なお引き続き検討させていただきたいと思います。

例えば有価証券報告書の粉飾、偽装に対しては、もう既に今の時代は一億円というペナルティーが科せられております。排出権あるいは排出権取引に関して間違った情報を提供するということは、利益の粉飾、そして偽装された利益を報告するということと同じぐらいに今の投資の世界ではウエートが上がってきております。その点、なぜこうした一億円と二十万円という格差がそのまま放置されているのか。おかしいじやありませんか。

○岩國委員 私は、本日、経済産業担当の大臣の要求をし、期待しておりますけれども、大臣はちょうど同じく今委員会で御答弁中のようですか

ら、中野副大臣に来ていただきました。

私は、中野副大臣はとりわけ正義感の強い国会議員のお一人だと期待申し上げておりますので、にもかかわらず今の御答弁にはちょっと不満があります。

横並びということをおっしゃいましたけれども、横並びには二つあって、高並びと下並びとあるんです。これは下並びの方じやありませんか。低い方に横並びにすることは、今の環境問題を取り巻く環境の中では、二十万円というのは、これは横並びにもおよそ入らない。一億円という前例があるにもかかわらず、なぜそちらの方を目指して横並びに持つていかれないのか。こういうところに経済産業担当省の姿勢がうかがわれると私は思っています。

どうなのか。この自販機はどれだけのエネルギーを浪費し、どれだけのCO₂を排出しておるのか。こうした自販機のもたらす影の面、こういった点についてはどのような調査をされたんだ

ですか。

副大臣、御存じですか。自販機メーカーを指導をしていらっしゃる主管省として、この問題についてどのように取り組み、そして、販売機の台数は幾らあるのか。多いと言われるけれども、アメリカに比べても多いのか、ヨーロッパに比べてはどうなのか。この自販機はどれだけのエネルギーを浪費し、どれだけのCO₂を排出しておるのか。こうした自販機のもたらす影の面、こういった点についてはどのような調査をされたんだですか。

繰り返します。WHOに対する返事を出したのか。自販機メーカー主管の省として、何をどのように把握しておられるのか。二番目に、自販機の台数比較。アメリカと比べて、ヨーロッパと比べて、本当に多いのか少ないのか。三番目、この自販機がもたらすCO₂、そしてエネルギーの浪費という今問題の点。四番目、最後にしますけれども、日本の飲料メーカーが、なぜアメリカやヨーロッパの飲料メーカーに比べて二倍も三倍も自販機を使わなければその売り上げを達成できないのか。自販機によって売り上げを達成している比率は、売り上げ全体の中でどれだけあるのか。アメリカのメーカー、ヨーロッパのメーカーとの比較で、自販機による売り上げ比率といふのは比較検討されたことはありますか。その検討に基づいて、あなた方は自販機に余りにも頼り過ぎるという指導を一度でもされたことはありますか。御答弁ください。

○中野副大臣 岩國委員が出雲市長時代に、地球環境保全を含めたトータルな視点の中で、たばこの自動販売機やらお酒の自動販売機の屋外撤去、また、有害図書や有害ビデオの屋外撤去を条例化で先鞭をつけられた。そういう意味では、今日の世並みを考えますと、率直に言つて、本当に先見性があられたなと評価をいたしておる一人であります。

それは、この環境委員会で、自販機についての質疑が随分行われております。今国会だけではなく、以前からも行われております。そして、WHOの方から状況を報告させていただきます。前回も岩國委員から御指摘を受けたところでござります。そのときは調査しておりませんで、申しわけございませんでした。

一九九一年に既に警告が出されている。これについて、日本政府は、いつ、だれの名前で、どのよ

うな返事を出したのか。私は、この質問をするのはこれで三回目です。どういう答弁がなされいるんですか。

まず、当時、厚生省におきましては、酒類の自動販売機を一定の移行期間を設けて撤廃する方向で検討すべきという提言を、公衆衛生審議会にかけた上でその提言をいただいたということでございました。

また、平成六年でございますけれども、国税庁の中央酒類審議会では、対面販売の趣旨の徹底が困難な現行の酒類の自動販売機は撤廃の方向で検討されるべきだというような指摘もなされたところでございます。

こういった中で、小売酒業の組合中央会では、平成七年でございますけれども、現行の酒類の屋外の自動販売機につきましては、平成十二年五月を期限として撤廃する旨の決議が行われました。現行、まだ不徹底でございますが、当時に比べますと九%ということで、私ども把握している範囲では、一万六千七百台にまで減っているというふうに承知をしております。

○中野副大臣 岩國委員が出雲市長時代に、地球環境保全を含めたトータルな視点の中で、たばこの自動販売機やらお酒の自動販売機の屋外撤去、また、有害図書や有害ビデオの屋外撤去を条例化で先鞭をつけられた。そういう意味では、今日の世並みを考えますと、率直に言つて、本当に先見性があられたなと評価をいたしておる一人であります。

質問でありますけれども、今、自動販売機は、日本自動販売機工業会によれば、二〇〇七年未時点で四百十七万台が普及をいたしております。自動販売機でありますから、生活者のいろいろな行動様式に対応する、あるいはまた一たん災害があれば自動販売機そのものも逆に社会貢献にも資するという利便性のある機器ということになろうかとも思います。世界でも、私たち日本だけではなくて、今委員から御指摘がありましたように欧米を中心さまざま形で活用されていることも事

実であります。

ちなみに台数で申し上げますと、アメリカ合衆国でありますけれども、普及台数は七百八十二万台でありますし、欧州では三百七十六万台というところで、二〇〇六年時点の統計がございます。

この自動販売機の活用に当たっては、私たち経済産業省といたしますと、省エネルギーあるいは地球環境問題への対応、社会との調和という観点で十分な配慮が必要であると認識をいたしております。そのため、省エネルギーについては、これまで省エネ法のトップランナー制度に基づいて飲料自動販売機の省エネを着実に推進してまいりましたし、これからもしっかりと推進をいたしてまいりたいと思っております。

ちなみに申し上げますけれども、トップランナー基準の対象の飲料自動販売機の年間消費電力量の推移を申し上げれば、二〇〇〇年では一年で二千六百十七キロワットアワーでありましたが、二〇〇五年で一千六百四十二キロワットアワー、三七・三%の改善が図られているところでありますし、新たなトップランナー基準における飲料自動販売機の年間消費電力量につきましては、二〇一二年に、二〇〇五年比で三三・九%の改善が図られる見込みであります。私たちもメーカーと一緒にこの問題についてしっかりと取り組みをさせていただきたいと思っております。

また、今たばこの自動販売機の問題もございましたけれども、関係業界において、未成年による喫煙防止という観点から、通称で言うたばこ導入で既に各県で取り組みをスタートされていますところもあります。

一番大切なことは、鷹下大臣、あらゆる施策の一つ一つが必要です、しかし、この私たちの地球を次の時代に残していくためには、子供の心の中にも木を植えることだと思います。緑の木を植える。青い海を残す。今、日本こそ自然を大切にしました。これが私たちの心の中の木を植えることだと思います。鷹下大臣、あらゆるスタイルでも切り込んでいくような批判を受けたヨーロッパの人口当たりの二倍、日本の自販機の台数は、アメリカの人口当たりの二倍、ヨーロッパの人口当たりの四倍が使われている。これぐらい飛び抜けた自販機大国である。ライフスタイルにも切り込んでいくような批判を受けたヨーロッパの人口当たりの四倍が使われている。この点については、以前局長の答弁に対しても私は異論を挟みましたけれども、ぜひ信頼できる台数に基づいて、私の方で調べたところでは、日本の自販機の台数は、アメリカの人口当たりの二倍、ヨーロッパの人口当たりの四倍が使われている。これぐらい飛び抜けた自販機大国である。ライフスタイルのいい機械をどんどんつくつていけばいいんだと。私は、これは方向がちょっと違うよう思います、悪いことじやありませんけれども、まず、ライフスタイルそのものを少し反省し、若干の不便さを耐え忍ぶ。そして、自分たちは若干の不便さを受けているからこそ、この大切な地球を守っているんだという意識が共感できるようになります。これが私は政治ではないかと思います。

小さなころに、私たちは学校で、教科書でいろいろ学びました。今、後期高齢者と言われている方々の世代は、小学校一年生の国語の教科書は、「サイタ サイタ サクラ ガ サイタ」、この第一ページ目で始まつたんです。きれいな花を見て、美しい国に生まれた喜びを感じ、そしてこの自然を大切にしなきゃならないという思いが、たった十三字のその短い文章の中にたたき込まれている。そして、今の後期高齢者の皆さんは、この美しい日本を私たちに残してくださつたんです。

だからこそ、今病気になっている地球を救うドクターになる資格は、自然を大切にし、動物を活躍させるこの日本しかない。鷹下大臣、あらゆる国の中でオニリーワンの地球のドクターは日本だという意識のもとに、世界に対してすばらしいメッセージを発信していただきたい。海の青と森の緑が残る限り、日本はそのドクターの資格をしっかりと持ち続けることができます。

私の選挙区は、青葉区、緑区、青と緑の両方を持っています。きょうの新聞をごらんになりましたか。青葉区が日本で一番の平均寿命の長さです。かつては島根県、長野県でした。今は都会の青葉区の中に、中野副大臣のところにも青葉区はおりでしようけれども、そちらの青葉区と違つて、横浜の青葉区は今男性の平均寿命が一番です。環境に恵まれ、青を大切に、緑を大切にすれば、こういういい結果が出て、日本のどこの地域の方よりも年金がたくさんもらえるという報奨金つきの地域になつておるんです。こういうわかりやすい例を全国にみなぎらせることを強く念願いたしまして、私の質問を終わらせていただきま

す。

そのため、依然として排出の伸びの著しい業務部門や家庭部門を初めとして、あらゆる部門での対策を強化して、政府はもとより、地方自治体、事業者、国民など、すべての主体の取り組みを進めていくことが必要となつてゐると思います。このようなかで、本法案はどのような役割を果たしていくのか、環境大臣に明確に答弁をお願いしたいと思います。

○鷹下国務大臣 先生おっしゃるように、ことは日本にとって非常に重要でありますし、地球環境、こういうような問題においては世界にとっても大変重要な時期に差しかかっているわけであります。

そういう中でこの法案の御審議をいただいていますけれども、この法案につきましては、今御指摘ありました業務部門あるいは家庭部門を含むあらゆる分野を対象として、京都議定書の六%削減の目標を達成するために、しっかりと施策を定めるものでございます。

具体的には、まず第一に、排出抑制等指針を策定しまして、温室効果ガス排出抑制のための具体的な取り組みを示す、こういうようなことにして

いるわけでございます。第二に、算定・報告・公示制度を見直しまして、業務部門を中心に排出量のカバー率を大幅に拡大する、こういうようなことをしております。第三に、地方公共団体が、地方におけるきめ細かい対策に関する計画を策定することができます。第四に、地球温暖化防止活動推進員の委嘱と地球温暖化防止活動推進センターの指定を行なうことができる地方公共団体を大幅にふやす。

こういうようなことを通じまして、業務、家庭部門を中心、あらゆる分野が、そしてあらゆる主体がしつかりと取り組むことによりまして、この削減の目標を達成していく、こういうような趣旨でございますので、何とぞ、ぜひよろしくお願ひいたします。

○江田 康委員 私は四月の十一日に一般質問をさせていただき、地球温暖化問題を取り上げさせていただきました。

その質問の中でも、私は基本的認識ということに触れたわけでございますけれども、安倍総理がクールアース50を提言された、その基本的な意味でございますが、改めて私は述べたいと思うんですけれども、今、先進国のCO₂の排出量と途上国との排出量は、ほぼ五〇対五〇で拮抗しているような状況で、二〇五〇年には、中国、インドを含める途上国においては、これは飛躍的な経済発展をしていく、したがって、温室効果ガスの排出量も飛躍的に増大していく。

しかし、途上国を現在の排出量と同じ水準で、国際社会が日本を初めとする環境技術の貢献で五〇%で抑えたとして、先進国の排出量は二〇五〇年にゼロにならなければならぬ、こういうことが含まれている、それが安倍総理が提言されているクールアース50の持つ意味だと思います。

温室効果ガスがゼロに近い社会、これが低碳素社会と言われるものでありますけれども、この低碳素社会を実現していくためには、我が国においても、あらゆる主体が温暖化防止を動機づけるといふことが大前提になるわけでありまして、その

ためには大胆な環境対策、温暖化対策というのが進んでいかなければなりません。

したがって、例えば、炭素に価格をつける制度、排出量取引制度等の導入も含めて、これを真摯に論議しなければならない、そういうことが今我が国にとって大変重要な課題であり、基本認識を持たなければならぬと思つております。

前回の質問では、温室効果ガスの中長期目標や、先ほど言つた排出量取引のあり方、サミットに向かう我が国の対応、そういう大きな取り組みについて質問をさせていただきました。

地球環境問題を考える上で、シンク・グローバリーアクト・ロー・カリーという、古いけれども新しい言葉があります。本日、この言葉が持つ新しい意味と、地域をキーワードとして幾つか質問をしたいと思つています。大きな枠組みづくりと地域の取り組みがあつて初めて温暖化対策も目標の達成ができるものであるという考え方に基づくものでございます。

地球温暖化問題は大規模事業者や国の努力だけで解決するものではありません。地球温暖化問題は、今後百年、二百年にわたつて人類が取り組むべき課題であり、国民一人一人や地方自治体を含めて国全体で取り組むべき課題であります。社会の仕組みそのものを変革するという大胆な発想で、先ほどから言う低炭素社会を実現していくなければなりません。

特に、近年排出の伸びが著しい家庭、交通、オフィスなどの民生、運輸分野を考えれば、都市づくり、まちづくりというのは極めて大きな課題でございます。住宅や商業施設の立地、道路や鉄道といった交通網がどのように整備されているかとために、地球温暖化問題の中で重要な課題であると考えます。この点については、今回の質疑の中でも光が当たつていらない分野であろうかと思いまですが、非常に重要な分野であると思います。

我が国は高度成長期以降、人口や経済規模の急激な拡大に伴って、郊外における積極的な住宅や商業施設の開発、いわゆる都市のスプロール化が進展して、自動車交通などに伴う二酸化炭素排出量を増大させてきました。今後は、こうした都市・まちづくりのあり方、都市計画そのものを見直して、社会資本イノベーションをキーワードとして、低炭素型の都市づくりを目指していくなければならないと思います。こうしたまちづくりのあり方のダイナミックな転換は、近年の経済発展に伴つて急速に都市化が進んでいる東アジア地域においても、我が国のモデルを示すという意味で重要な点であるかと思つております。

質問でございますけれども、本法案におきましては、都市づくり、まちづくりの視点からの施策はどのように位置づけられておるのか、環境大臣にお伺いいたします。

緑地の保全等に関する事項を定めることとしております。また、都市計画等につきましては、地方公共団体実行計画と連携して温室効果ガスの排出の抑制が行われるよう配意をしていただく、こういうようなことにしているわけであります。

環境省としましても、ガイドラインの策定等によりまして、実効的な地方公共団体実行計画の策定を促進する、こういうようなことと同時に、地方公共団体が行う低炭素型の都市・まちづくりのための取り組みをしっかりと支援してまいりたいというふうに考えております。

○江田(康)委員 今回の温暖化対策法では、この地方実行計画を拡充しているわけでござりますけれども、これまで地球温暖化問題への対策について、都市計画法とか、また農業振興地域整備計画法等では、配慮していくことで進んできたわけでございますけれども、今回の法案の大きな意義は、都市計画法や農業振興地域整備計画法等においても、この温暖化対策法に規定するところの地方公共団体実行計画を反映しなければならないという点において、これは大変大きな改正であるかと思っております。

次の質問でございますけれども、石油、天然ガスなど化石燃料というのは、地球温暖化の原因となるばかりではなく、我が国は資源小国でございまますけれども、エネルギーの安定供給を確立するためにも依存度を下げていかなければなりません。そのような中で、太陽光や風力などの再生可能エネルギーは、安全で二酸化炭素も排出せずに、枯渇の心配の要らないエネルギー源として、今後ますます重要視していくべきものでございます。

このような再生可能エネルギーはまさしく地域資源そのものでありますて、その推進に当たつては地域の取り組みという視点が重要でござります。例えば、局地的に吹く強風を活用して、町の豊かな北海道の特性を活用して、規格外小麦などからバイオエタノールを生産している十勝地区、

でございます。昨年取りまとめられた二十一世紀

環境立国戦略におきましても、我が国の公害克服の経験と知恵を生かした環境汚染の少ないクリーンアジア・イニシアチブが提唱されているところであるかと思います。

東アジアの中でも、とりわけ中国は、世界レベルでも有数の二酸化炭素排出大国であるとともに、国内では深刻な大気汚染が問題となつております。

私も今月香港に行つてまいりましたが、大変快晴であるにもかかわらず、スマッグがかかっているような状況もございます。このような香港、上海を初めとして、中国における環境問題は大変大きな問題でございますけれども、中国との環境協力は我が国にとって大きな課題であると考えます。公害対策と地球温暖化対策とを一体的に推進して相乗効果を上げるコベネフィット対策を初めとして、中国との環境協力のさらなる展開に向けて今後どのように取り組んでいくのかをお聞きしたいと思います。

我が党では、以前より、日中の環境協力を大きく進めるためにも、日中環境パートナーシップや日中環境基金というものを創設していくはどうかという提言をしてきているわけでございますけれども、五月には胡錦濤国家主席の来日もございましたが、これをいい機会として、日中の環境協力にどのように取り組んでいくのか、お伺いをいたします。

○桜井副大臣　中国の環境問題は、アジアや世界の環境にも影響を及ぼし得る重要な問題であろうと思っております。先ほどお話しのように、首脳レベルや大臣レベルでの政策対話も積極的に行つているということは、江田委員も御存じのことと思つております。

我が国としては、さまざまな環境分野の協力を戦略的互恵関係の重点分野として強化しておりましたし、今月も、鴨下大臣が中国を訪問いたしました。そこで、周生賀環境保護部長と会談し、今後の協力等について積極的な意見交換を行つておること

ろでございます。

具体的には、中国にとつて大気汚染などの公害対策は喫緊の課題でありますし、気候変動対策との双方に資するコベネフィット型の協力は効果的な支援であると考えているところでございます。

このため、昨年十二月に協力実施に関する合意文書を作成し、現在、協力の具体化を進めているところでございます。

また、日中水環境パートナーシップの具体化や黄砂共同研究の推進、廃棄物スリーアの推進などさまざまな分野で協力を進めているところでございます。

今後とも、我が国の高い技術、知見、経験を活用して、日中の環境協力を進めていきたいと考えているところでございます。

○江田(康)委員　今副大臣が申されました中国との環境協力に加えて、OECDの一員となつた韓

の環境協力に、その果たす役割は大変重要なことを思つております。本日はもう質問はできませんけれども、先日、李明博大統領が福田総理と会談をなされたところでございますけれども、ポスト京都の枠組み構築に積極的に参加する、そしてまた緊密に協力するという発言があつたわけでござい

ます。東アジアにおける環境協力に日本がリーダーシップをとつていくことの意味は大変大きいものがあるかと思いますので、ぜひとも積極的に取り組んでまいることを政府に要望しております。

○小島委員長　この際、本案に対し、西野あきら君外五名から、自由民主党、民主党・無所属クラブ及び公明党の共同提案による修正案が提出されております。

提出者から趣旨の説明を聴取いたします。村井宗明君。

〔本号末尾に掲載〕

地球温暖化対策の推進に関する法律の一部を改正する法律案に対する修正案

〔本号末尾に掲載〕

○井村委員　ただいま議題となりました修正案につきまして、自由民主党、民主党・無所属クラブ及び公明党を代表いたしまして、その提出の趣旨及び内容を御説明申し上げます。

本修正案は、委員会における質疑等を踏まえ、協議の結果、合意が得られたものであります。

本修正案は、委員会における質疑等を踏まえ、協議の結果、合意が得られたものであります。

以上が、本修正案の趣旨及び内容であります。

何とぞ、委員各位の御賛同をよろしくお願ひ申します。

○小島委員長　以上で趣旨の説明は終わりました。

○小島委員長　これより原案及び修正案を一括して討論に入れるのであります。討論の申し出がありませんので、直ちに採決に入ります。

内閣提出、地球温暖化対策の推進に関する法律

はやはり低炭素社会の実現であつて、あらゆる主体、国民一人一人、また自治体を含めて国全体で取り組むべき課題を明確にしつつ、社会の仕組み

そのものが変わらぬよう、そういう方向を我々は目指していかなければならぬ。そこに我が国が立ちはだかっていかなければならないということを強く申し上げ、私の質問とさせていただきま

す。ありがとうございます。その内容について御説明申し上げます。

第一に、一般消費者に対するエネルギーの供給事業を行う者は、その供給の相手方に對し、その供給したエネルギーの使用に伴う二酸化炭素の排出量の把握に必要な情報を提供するよう努めなければならぬものとすることがあります。

第二に、政府は、白熱電球に代替する温室効果ガスの排出量がより少ない光源の使用の促進その他温室効果ガスの排出量がより少い日常生活用製品等の普及の促進を図るために必要な措置を講ずるよう努めるものとすることになります。

第三に、政府は、事業者による温室効果ガスの排出量その他の事業活動に伴つて排出する温室効果ガスに係る情報に關し、投資、製品等の利用その他の行為をするに當たつて当該情報を利用する事業者、国民等に対する当該事業活動を行う事業者による提供のあり方について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとすることも、日常生活に関する温室効果ガスの排出を抑制する観点から、国民の生活様式等の改善を促進するために必要な施策について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする

ことになります。

以上が、本修正案の趣旨及び内容であります。

何とぞ、委員各位の御賛同をよろしくお願ひ申します。

○小島委員長　以上で趣旨の説明は終わりました。

○小島委員長　これより原案及び修正案を一括して討論に入れるのであります。討論の申し出がありませんので、直ちに採決に入ります。

内閣提出、地球温暖化対策の推進に関する法律

