

文部科学委員会議録 第九号

(二五七)

平成二十年五月十六日(金曜日)

午前九時四十分開議

出席委員

委員長

佐藤 茂樹君

同日

辞任

近藤 基彦君

補欠選任

山本ともひろ君

御法川信英君

大塚 高司君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

石関 貴史君

笠 浩史君

山口 壮君

佐藤 基彦君

近藤 基彦君

内山 晃君

正が検討されたことは非常に意義あることだと認識しております。特に、図書館法、博物館法は、いずれも昭和二十年代に制定されて以来、今回が初めての大きな改正となると伺っています。中でも図書館については、保存媒体として現在主流である電磁媒体ということが追加されたことや、いわゆる司書等の資格要件についての規制が緩和され、実態に即した資格となつたことは非常に喜ばしいことであると評価しております。

一方で、我が国の教育に占める予算に目を向けてみると、学校教育費の予算は諸外国と比較して非常に少なく、教育予算のGDPに占める割合を見ても、わずか三・五%となっています。これは、OECD加盟国二十九カ国中二十八位ということになつておりますが、また、この数年、イギリスやフランスなどの諸外国が政策として教育予算を伸ばしている中、日本だけは教育予算がふえていません。

これは、社会教育関係予算に関しても同様のところであります。例えば、公共図書館の年間予算額を諸外国と比較してみると、日本の一人当たりの年間予算額は八百八十六円でございまして、アメリカの三千五百五十一円、イギリスの二千七百七十一円と比較いたしまして三分の一以下の予算となつているところでもあります。私の地元の図書館でも、必要な蔵書の購入さえ困難な図書館がございます。

また、博物館に關しましても、公立博物館の四分の三は博物館資料の新規購入予算が百万円未満という実態であります。博物館はあっても、その整備や維持のための予算がなく、メンテナンスの悪さから、貴重な動物の剥製にカビが生えているなどという博物館も多く見られます。

このような観点からも、社会教育法等の改正に当たりましては、あわせて必要な予算を確保していく必要があるというふうに考えますが、これに關しまして政府のお考へをお伺いしたいというふうに思います。

○加茂川政府参考人

社会教育関係の予算について

て御説明を申し上げたいと思います。

委員御指摘のように、他の教育予算と相まって社会教育予算もその充実を図られますが、広く国民に教育の機会を確保する観点から大変重要な課題であると私どもも認識をいたしております。

社会教育予算について少し御説明を申し上げますと、まず、国、文部科学省においてでございますが、これまで社会教育の振興を図るために、私どもとしましては、生涯学習の一環として、例えれば、高等教育の機会を提供する機関、あるいは我が国唯一の国立の総合科学博物館といったものを設置、運営をいたしましたり、さらには、家庭や地域の教育力の向上、生涯を通じた学習機会の拡大など、各般にわたる施策を展開するための予算措置を講じてきたところでございます。

とりわけ、本年度、二十年度からは新たに、地域全体で学校活動を支援するため、学校と地域の連携体制の構築を図ろうとする学校支援地域本部事業を実施するための経費を計上しているのが特徴と言えるところでございます。

一方、地方においてでございますが、御指摘のようによく、公民館、図書館、博物館の具体的な事業展開の予算が課題になるわけでございますが、まことに、この事業展開は、第一義的には各設置者、各館が判断すべき事柄でございます。そのことを前提といたしまして、公立の施設、具体には公民館、公立図書館、公立博物館の関係につきましては、国としましては、必要な職員の給与費あるいは図書購入費等を地方交付税として措置をいたしておるわけでございます。

したが、実態を見てみますと、御指摘にもございましたように、これらの社会教育施設の運営については、地域によってさまざまなものも事実でございます。各地方公共団体の財政事情等も

書館の運営について、県あるいは市のレベルで大変先進的な取り組みを行つておる地域も事実ございまして、地方の判断によるところが多いわけでございます。

私どもとしましては、地域による差が生じることのないように、一つは、各社会教育施設の設置及び運営上の望ましい基準、ガイドラインを策定いたしますとともに、先進的な事例の紹介等を通じまして、各地域における社会教育の振興に努めているところでございますが、各自治体ごとににおいて、教育の機会の均等が図られますように、自治体における積極的な取り組みをさらに促してまいりたいと考えておるところでございます。

○阿部(俊)委員 ありがとうございました。

ぜひ、必要な予算の確保に向けてよろしくお願ひいたします。

次に、教育委員会の役割としての情報リテラシーに関してお伺いをしたいというふうに思っております。

社会教育法改正案第五条第十号におきまして、市町村の教育委員会の事務として「情報化の進展

に対応して情報の収集及び利用を円滑かつ適正に行うために必要な知識又は技能に関する学習機会を提

供してきたところでございますけれども、その重要性の高まりを踏まえまして、このたび、市町村教育委員会の事務として新たに社会教育法上明記をして、その一層の振興を図ろうとするものでござります。

これまで、こうした課題に関連する学習機会を提供してきたところでございますけれども、その重

要性の高まりを踏まえまして、このたび、市町村教育委員会の事務として新たに社会教育法上明記をして、その一層の振興を図ろうとするものでござります。

具体的な事務としましては、パソコンの基礎、入門など社会通信機器の操作方法に関する内容か

ら、情報セキュリティ、情報モラルなど情報を

普及したことにより、社会は大量の情報ではんらんしています。党の方でも有害サイトのフィルタリングなどが話題でござります。

現在、インターネットのいわゆる情報が急速に

普及したことにより、社会は大量の情報ではんらんしています。党の方でも有害サイトのフィルタ

リングなどが話題でござります。

が、このような情報がはんらんする中、この情報

を的確に選択し、評価し、判断するための能力と

して、これから社会においては情報リテラシー

ということが必要不可欠であるというふうに考えております。

今回の改正案では、この情報リテラシーに関する講座などを開催することが推奨されております

にもよるわけでございますが、例えば、公立の団断

けれども、具体的にどのような内容のものになるのか、お尋ねしたいというふうに思います。

○加茂川政府参考人 情報化社会の進展に伴いまして、情報通信技術の活用のみならず、情報及び情報伝達手段を主体的に選択する、選び取る、また

はこれを活用していくための基礎的な能力でありますとか態度等を身につけることが大変重要なことがあります。

同時に、いわゆる有害情報対策を初めとする情

報伝達手段を主導的に選択する、選び取る、また

なつておるわけでございます。

でございます。

○阿部(俊)委員 ありがとうございました。ぜひとも情報リテラシーを進めていただきたいというふうに思います。

次に、社会教育における家庭教育の充実についてお伺いをしたいというふうに思います。

今回、社会教育法の改正案におきまして、「学校、家庭及び地域住民その他の関係者相互間の連携及び協力の促進」ということが国及び地方公共団体の任務として盛り込まれたことは、非常に意義あることだと考えております。これまで学校と家庭の連携が十分に行われてこなかつたことで、保護者は子育てやしつけといった本来の家庭教育を十分に行わないまま、子供たちの教育は学校教育の責任であると考えたり、必要以上の権利意識を主張するなど、いわゆるモンスター・ペアレンツと呼ばれる対応困難な保護者の問題が浮上してきたのではないかというふうに考えております。

社会教育法の改正に当たりましては、子育てやしつけなど家庭教育につきまして、社会教育の一環として国が率先して取り組み、家庭の教育力の充実を図っていくべきであるというふうに考えますが、特にこの家庭教育における責任の問題も含めまして、これらのお考えをぜひ聞かせていただきたくというふうに思います。

○加茂川政府参考人 家庭教育の重要性につきましても、委員御指摘のように、私どもも大変重要な課題であると、同じく考えておるところでございます。

よく言われますように、家庭教育はすべての教

育の出発点でございまして、基本的な倫理観あるいは社会的なマナー、自制心や自律心などを育成する上で重要な役割を果たしているものでござります。

ただ、都市化、核家族化、少子化、地縁的なつながりの希薄化等に伴いまして、家庭の教育力の低下が見られるという指摘が久しくなされております。

そこでございまして、そういう状況を踏まえながら、社会全体で家庭教育を支援していくこと

が大変重要なと思つておるわけでございます。

これらの状況にかんがみまして、改正教育基本法第十条に家庭教育に関する新しい規定が設けられたわけでございます。その第一項では、保護者が子の教育について第一義的な責任を有すること、また第二項では、家庭教育の自主性を尊重し講じるよう努めなければならないことについて明示されたわけでございます。

また、社会教育法におきましては、これまでも、その第五条に規定する教育委員会の事務として、家庭教育に関する講座等の開設が規定されておりました。今回は、これに加えまして、「家庭教育に関する情報の提供」を追加するなど、この法律案に家庭教育支援を一層促進するための関係規定の整備をお願いするものでございます。

このほか、家庭教育の支援方策としましては、

○阿部(俊)委員 ありがとうございました。

家庭教育については、親や保護者などに対し

家庭教育の責任を明確化していくことも非常に重

要であるというふうに考えますので、ぜひ社会教

育という観点からも推進をよろしくお願ひしたい

というふうに思います。

最後に、学校と地域の連携という点から、地域

の教育力の向上について質問させていただきま

す。

先ほどお話をさせていただきましたが、モン

スター・ペアレンツ問題に代表されますように、保

護者から教職員に対する一方的な批判や道理に基

づかない要求など、いわゆる教育活動が停滞いた

しまして教職員が疲弊しているところがありま

す。さらに、いじめや暴力などの児童生徒の問題

行動、不登校や心の問題を抱える生徒の増加によ

り、学校教育を教職員だけに依存するのは限界に

ありますと考えております。

党の方で部会がありましたが、京都市の教

育委員会で、医師、弁護士、臨床心理士や警察官

のOBなどが協力して、対応困難な保護者の対応

を検討するためのチームとして学校問題解決支援

チーム、さらには、問題行動のある子供たちに対

する特別支援を考えるための自律促進教育チーム

というものを立ち上げて、教員の支援を開始した

ということを聞いているところでもあります。特

ポーターあるいは民生委員など地域の人材等で構成する家庭教育支援チームを身近な地域に設置いたしまして、子育ての悩みを抱え孤立しがちな親など、さまざまな状況下に置かれます保護者に対

して、情報や学習機会の提供あるいは相談体制の充実を初めとするきめ細やかな支援を行う体制整備の促進を図るものでございます。

私どもいたしましては、これらを踏まえまし

た上で、子育ての悩みを抱え孤立しがちな親など、さまざまなかな支援を行つてまいります。

そこで、また第二項では、家庭教育の自主性を尊重し

が子の教育について第一義的な責任を有すること

が、また第三項では、家庭教育の自立性を尊重し

たたかれております。その第一項では、保護者

が子の教育について第一義的な責任を有すること

まして、恐らく先生の地域からもだれか来られる
んだろうと思つてゐるんですが。

地域がそうやってやはり青少年の育成に取り組むというのは大変大事なことでございます。先ほど局長からもお答えをいたしましたが、家庭の問題を考えましても、やはり家庭を孤立させないといいますか、母親が逃げ込める場所があるといいますか、逃げ込むという言葉はよくないですね、相談に行ける場所がある、そういうことも非常に大事だというふうに思つております。

校支援地域本部というのを今年度からスタートいたしております。今年度枠で千八百、すべての市町村にまず「一ヵ所」ということで考えておるわけでありますけれども、現在までのところ、一次募集で千ヵ所ちょっとと募集があるというふうに聞いております。今月中に内定をいたしまして、速やかに実施ができるような手続を進めようということを考えております。

府県議会とか、こういった形も考えられますので、二次募集をいたしまして、当初の目的であるまずはすべての市町村、最終的には中学校区、日本全国というふうに考えておるわけでありますけれども、この事業が進められるということを今意図しております。

状況としてはそういうことでございますが、この事業におきまして、まず地域と学校が一体となつてさまざまなことを行つていくということでありますけれども、この事業は、コーディネーターを配置する、学校の事情をよくわかついて、なつかつ地域をよくわかっている人、これはボランティアも含めて、そういう方々に少し謝金を払わせていただくとか、そういうスキームもございまして、団塊の世代が退職をするといったような時代もございますから、そういった中で、地域と学校が連携を図りながら、今後とも教育とともにのが地域において行われていくということができるだけ効果を上げていただきますように、地

域も御協力ををお願い申し上げますし、また、我々も学校サイドから頑張つていいきたいというふうに考えておるところでございます。

○阿部(俊)委員 ありがとうございました。ぜひ、千八百地方自治体にこの学校支援地域本部事業が普及することを願つております。

実は、昨日も自民党的方の部会の中で学校の先生方の教員事情をお話しされる方がいらっしゃいまして、最近の教員の中では、のむ、うつ、買うというのがはやつているんだと。何を言うかといいますと、のむのは胃カメラ、うつはいわゆるうつ病のうつでございまして、さらには、買うのは、疲れ切った体で学校帰りに宝くじを買い、当たつたら教員をやめてやろうと考えているというのむ、うつ、買うという、非常に学校の先生方がお疲れになつていることをあらわす言葉で言われていました。

ぜひともその先生方を支援していただくべく、この取り組みを行つていただきたいと思いますし、今後は教育委員会で行われている取り組みと連携を図つて、学校と地域の連携体制の構築でこの取り組みをぜひとも進めていただきたいと大臣にお願いいたしまして、質問を終わらせていただきます。

ありがとうございました。

○佐藤委員長 以上で阿部俊子さんの質疑は終りました。

次に、富田茂之君。

○富田委員 公明党的富田茂之でございます。

私の方からは、まず、社会教育法の改正についてまして何点か御質問をさせていただきたいと思いまます。

教育基本法の改正等がありまして、また、大臣の方から中教審にさまざまな諮問がされましたけれども、ことしの二月十九日に中教審の方から、「新しい時代を切り拓く生涯学習の振興方策について」という答申が出ました。その中で、大変大事なことだなと思う指摘がされておりました。このように中教審の方は答申されております。

「地域の教育力の向上のために、学校・家庭・地域が協力した地域ぐるみの教育活動等の重要性は高まっており、社会教育が積極的に地域における子どもたちの健全育成等を支援することが求められている」「学校を支援する活動等の地域における教育活動等、地域住民が学習の成果を生かして活動する機会の提供を社会教育行政の任務として明確に位置付けることは、このよつたな取組を推進する上で必要である。」というふうに指摘をされました。「特に、これまでも学社融合等の重要性については指摘されてきたものの、学校の支援等については、学校教育行政との関係で社会教育行政の役割が必ずしも明確にされてこなかつたが、社会教育行政が積極的に担う役割があることを明確にすることは、地域における取組を制度的に後押しする上で意義があるのであり、今後、社会教育行政の新たな積極的な展開を図っていく上で極めて重要である。」このような答申がされました。

この答申の中で具体的に策としていろいろ挙がっていましたけれども、特に大事だなと思いましたのは、社会全体の教育力の向上のためには、学校、家庭、地域が連携するための仕組みづくりが大事だ、この仕組みをどうやってつくっていくかが大事だという指摘がありました。特に、学校を地域の拠点として社会全体で支援する取り組みとして、今、阿部先生の方からも御指摘がありましたが、学校支援地域本部事業、そして放課後子どもプランを推進することが私は大変重要な役割、そして連携しながら、その相互が相まつます。

て地域全体の教育レベルが上がっていくということであろうというふうに思つております。
御指摘のことにつきましては、今回の法改正の中の、法の例え十三条にまず子どもプランのことが書いてございますし、また、十五条にこの地域本部のことが記載されております。法律でしっかりと書く。

これは、委員も御指摘をいただきました基本法の十三条の根拠規定に基づく法制でございまして、十三条では、「主として学齢児童及び学齢生徒に対し、学校の授業の終了後又は休業日において学校、社会教育施設その他適切な施設を利用して行う学習その他の活動の機会を提供する事業の実施並びにその奨励」、これはまさに放課後子ども教室というメニューを文部科学省は持っておりますが、厚生労働省と一緒にになって、放課後とか休日を利用して地域の方々がいろいろなことをやつていただき。私も岡山県と香川県に視察に行つてまいりましたが、本当に、やつてることは地域によつていろいろな工夫をされておりますが、生き生きと遊んでいる姿、また生き生きと、ある意味遊びながら学習している、こういう子供の姿を見てまいりました。

また、十五条においては、「社会教育における学習の機会を利用して行つた学習の成果を活用して学校、社会教育施設その他地域において行う教育活動その他の活動の機会を提供する事業の実施及びその奨励」ということでございまして、これに基づいて、今、支援地域本部を提案させていただいております。

先ほどから議論の中でも言われておりますように、本部を設置し、コーディネーターを配置いたしまして、より連携をスムーズにする、そのことによつて、これは地域の特性がございますから、何をやれということを言うことはよくないと思いますが、いろいろな例を、我々も、情報も収集しながら情報提供していくということは、今後とも大事であろうというふうには考えておるところ

思うんですが、PTAは任意団体だと言ふんです
が、その記事の中で、この和田中で学校支援地域
本部の一部門にPTAを位置づけよう、学校支援
地域本部の方がいろいろなことをやるので、その
一部門にPTAを位置づけるとPTAの会長さん
とかその他いろいろな役員の人たちの負担も軽く
なるんじゃないかな、地域全体で学校を面倒見る、
その一部門にPTAを位置づけるんだというよう
な考え方が出てきた、すぐやりたかったけれど
も、すぐは移動できないのでそういう考え方で今
後検討していくますというような報道ぶりでし
た。

これは、今後の学校支援地域本部事業を展開し
ていくに当たって一つのいい指標になるんじゃない
かなというふうに思ふんですが、そのあたりは
どうでしょうか。

○加茂川政府参考人 地域本部の設置またはその
活動のあり方につきましても、さまざまな地域の
状況を反映してそれぞれに判断されるべき事柄だ
と考えております。

委員から和田中学校の事例のお話がございまし
たけれども、和田中学校も学校支援地域本部につ
いては先進的な取り組みを行っているものと私ど
も高く評価をいたしておりますが、あくまでも自主的
な機能を含めまして、組織、構成についても、
それぞれの地域に応じて判断された事例の一つと
理解をしておるわけでございます。

PTAとの関係でございますが、実は、それぞ
れの地域の取り組みについては、和田中以外の先
進的な事例もございまして、PTA自体がこう
いった学校支援地域本部と変わらない設置主体に
なつて運営しておるものもございまして、他の団
体と連携をしながら同様の機能、役割を果たして
いるといった事例も想定されるところでございま
す。

PTAはあくまでも、先ほどの繰り返しになり
ますが、学校、家庭教育、地域の教育環境の改善
等の活動を行いまして、地域を通じて子供たちに

とつて健全な育成環境を醸成していくことを支援
する役割を持つておるわけでございますから、学
校支援地域本部が学校教育にかかわることに主に
その事務を中心に考えますときには、その活動範
囲、役割が必ずしも一致していない部分があるわ
けでございます。

ですから、PTAが本来期待されます機能や役
割を、地域本部のかかわり方とは別に果たすべ
くことを私どもは期待しておるわけでございます。
学校本部に参画することももちろん想定されるわ
けでございますが、それに伴って、本来期待され
るPTAの機能や役割が果たされなくなるような
ことはあつてはならないのではないかと考えてお
るところでございます。

○富田委員 今局長が言われた和田中以外の先進
的な取り組み事例をぜひ全国に発信していただき
たいと思うんですね。それぞれの地域で、どうい
うふうに自分たちに合ったPTA活動、地域に根
差したPTA活動ができるかというのは大事だと
思いますので、今局長が言われるところおりだと思
いますから、ぜひ全国への発信をよろしくお願いい
たします。

大臣、何かありましたら。

○渡海国務大臣 これは新しい取り組みですか
ら、ある部分、私は、いい意味で試行錯誤があつ
ていいと思います。それが混乱にならないよ
うに我々はしっかりと情報流していかなきや
いけないというふうに思いますから、今委員がおっ
しゃいましたように、いろいろな先進的な例、い
い例、これがこうだという定型はないんですね、
ですから、PTAそれから支援本部、コミュニ
ティースクールという学校に直接かかわってくる
部分もあるわけでございますから、そのところの
連携がかえつて混乱するようなことがないよう
に、しっかりと我々は見守つていただきたいといふ
うに思つております。情報はまた、いろいろ提供
することも視野に入れながら検討してまいりま
す。

○富田委員 ありがとうございました。

残りの時間を使いまして、横浜市立大学医学部
の学位取得をめぐる謝礼授受問題について何点か
質問をさせていただきたいと思います。
ことしの三月十二日付の読売新聞で、「博士号
取得の謝礼授受」という大きな見出しのもとに、
学位取得をめぐって金銭の授受があつたんじやな
いかという報道がされました。その後さまざまな
報道がされていますが、文部科学省としては、こ
の問題をどのように認知されたのか、また、問題
の所在を知つてどのように横浜市立大学に指導さ
れたのか、まず教えていただきたいと思います。

○清水政府参考人 横浜市立大学医学部の学位取
得をめぐる謝礼についてでございますけれども、
このことはあつてはならないのではないかと考えてお
るところでございます。

○富田委員 今局長が言われた和田中以外の先進
的な取り組み事例をぜひ全国に発信していただき
たいと思うんですね。それぞれの地域で、どうい
うふうに自分たちに合ったPTA活動、地域に根
差したPTA活動ができるかというのは大事だと
思いますので、今局長が言われるところおりだと思
いますから、ぜひ全国への発信をよろしくお願いい
たします。

大臣、何かありましたら。

○渡海国務大臣 これは新しい取り組みですか
ら、ある部分、私は、いい意味で試行錯誤があつ
ていいと思います。それが混乱にならないよ
うに我々はしっかりと情報流していかなきや
いけないというふうに思いますから、今委員がおっ
しゃいましたように、いろいろな先進的な例、い
い例、これがこうだという定型はないんですね、
ですから、PTAそれから支援本部、コミュニ
ティースクールという学校に直接かかわってくる
部分もあるわけでございますから、そのところの
連携がかえつて混乱するようなことがないよう
に、しっかりと我々は見守つていただきたいといふ
うに思つております。情報はまた、いろいろ提供
することも視野に入れながら検討してまいりま
す。

○富田委員 ありがとうございました。

残りの時間を使いまして、横浜市立大学医学部
の学位取得をめぐる謝礼授受問題について何点か
質問をさせていただきたいと思います。
ことしの三月十二日付の読売新聞で、「博士号
取得の謝礼授受」という大きな見出しのもとに、
学位取得をめぐって金銭の授受があつたんじやな
いかという報道がされました。その後さまざまな
報道がされていますが、文部科学省としては、こ
の問題をどのように認知されたのか、また、問題
の所在を知つてどのように横浜市立大学に指導さ
れたのか、まず教えていただきたいと思います。

○清水政府参考人 横浜市立大学医学部の学位取
得をめぐる謝礼についてでございますけれども、
このことはあつてはならないのではないかと考えてお
るところでございます。

○富田委員 今局長が言われた和田中以外の先進
的な取り組み事例をぜひ全国に発信していただき
たいと思うんですね。それぞれの地域で、どうい
うふうに自分たちに合ったPTA活動、地域に根
差したPTA活動ができるかというのは大事だと
思いますので、今局長が言われるところおりだと思
いますから、ぜひ全国への発信をよろしくお願ひい
たします。

大臣、何かありましたら。

○渡海国務大臣 これは新しい取り組みですか
ら、ある部分、私は、いい意味で試行錯誤があつ
ていいと思います。それが混乱にならないよ
うに我々はしっかりと情報流していかなきや
いけないというふうに思いますから、今委員がおっ
しゃいましたように、いろいろな先進的な例、い
い例、これがこうだという定型はないんですね、
ですから、PTAそれから支援本部、コミュニ
ティースクールという学校に直接かかわってくる
部分もあるわけでございますから、そのところの
連携がかえつて混乱するようなことがないよう
に、しっかりと我々は見守つていただきたいといふ
うに思つております。情報はまた、いろいろ提供
することも視野に入れながら検討してまいりま
す。

○富田委員 ありがとうございました。

○清水政府参考人 横浜市立大学に対しては、三月十三日以降、再
三にわたって、今回の学位審査をめぐる不祥事に
関して事実関係の究明と再発防止策の適切な対
処、すなわち、医学部のみならず全研究科の学位
審査に係る教員、学生申請者に対する調査の実
施、あわせて、倫理規程、行動指針の策定等再発
防止あるいは是正のための措置をどのように対処
するのかということについて、きちんと対処して
いただきたい旨指導を行つたところでございま
す。

また、文部科学省としては、学位審査に関する
透明性、客觀性が確保されるよう各種会議を通じ
て指導を行ってきたところでありますけれども、
その重要性にかんがみ、三月十九日付で各大学に
対し、厳正な学位審査体制を確立するよう通知、
すなわち、公開での論文発表会の実施であります
とか学外審査委員の積極的登用、通報、相談窓口
の設置等を発出したところであり、引き続き指導
の徹底を図つてまいりたいと考えておるところで
ございます。

○清水政府参考人 御指摘の横浜市立大学の対策
委員会が行つた学位審査に関する実態調査は、そ
の中間報告書に対してもどんな評価をしていま
すか。

○富田委員 文部科学省の方は、御自分のところにそ
ういう申し出があつたのですけれども、どうもこの横浜市立
大学の対応というのははつきりしない。
資料によりますと、去年の十一月一日に内部通
報があつた、どうもそのまま放置されていたよう
ですね、内部通報したそのお医者さんがことしの
一月に異動の内示を受けた、配置転換させられそ
うだというふうに同大学のコンプライアンス推進
委員会に保護を求めたけれども、結局、四月一日
付で神奈川県内の病院の専門外の診療科に異動さ
せられたというふうにやはり同じ読売新聞が今
月の十一日付の報道でこの事実を報道されていま
した。事実がどうかは、新聞報道でのではつき
りわかりませんが、一連の経過から見ると、恐ら
くこのような配置転換があつたんだろう。
文科省の方としては、認知した途端にすぐ適切
な指導をされた、また各大学に、同じようなこと
があつてはならないということで通知を発出した
というのは評価しますけれども、どうもこの大学
の対応というのはどうなつているんだ。
コンプライアンス委員会がありながら、十一月
に受けたのに、結局、文部科学省の方から行政指
導を受けて慌てて動き出して、コンプライアンス
委員会の報告が三月二十五日になされた。この報
告書もかなりいい加げんで、そんな事実ありませ
んよみたいなことを言つておるのあります。
それに、文部科学省の方で厳しく指導した結果
ですか、学位審査等に係る対策委員会をこの大学
の方で設置され、元東京地檢特捜部長を務めら
れた弁護士さんを委員長にして、特別の委員会を
立ち上げて調査した。その中間報告書というのが
五月二日付で提出されています。文科省の方として
も、中間報告を掌握していると思うんですが、こ
の中間報告書に対してはどんな評価をしていま
すか。

の中間報告書というふうなタイトルが示しますよ

ある。」こういふ意見もある。

うに、医学研究科を対象とした平成十六年から十九年に至る状況についての調査でございます。この内容につきまして申し上げますれば、学位審査に関し、学位審査手数料のほかに金品等のやりとりがあったとのことであり、私どもとしては極めて重大な問題であると認識しております。

また、中間報告書では、学位取得者、すなわち申請者の側でござりますけれども、金錢の要求があつたとの回答が二名からあつたといふ報告になつております。この点についても今後さらなる究明が必要であるというふうに考えております。

横浜市立大学では今後、他研究科に対するヒアリングを実施することとしており、文部科学省としては、最終報告も踏まえ、引き続き横浜市立大学において厳正な学位審査体制の確立が図られるようしつかりと指導してまいりたい、このように考えております。

○富田委員 今局長が言われたように、金品を要求されたという学生さん、学位を申請した方のアンケートの中で、二人が要求されたというふうに出てゐる。これが事実だとすると、みなし地方公務員ですから、贈収賄の可能性も出てくる。きちんと調査するように今後も徹底して指導していたいと願いますし、この調査報告書はちょっとずさんじやないかな。

審査する側の教授、准教授たちの方には弁護士

も、弁護士さんのグループに委託されているよう

で、一番問題だなと思つたのは、通報したお医者さ

んが専門外に配転された。医学部の詳しい内情は

わかりませんが、自分が専門的にずっと研究して

いたところから外されて全く関係ない専門の病院

で生きていけるようにしていくのが大事だと思う

と思います。

で、だきたいなど思いますし、今回の読売新聞の報道で、もう少し調査方法をきちんと考えて、少なくとも、弁護士さんのグループに委託されているよう

で生きていけるようにしていくのが大事だと思う

と思います。ですが、最後に大臣の感想を伺つて、終わりたいと思います。

○渡海国務大臣 報道が事実とすれば、これは大変問題であるというふうな認識を持っておりま

す。

そういうルールもしつかりお持ちなわけございませんから、まずは、合理的な説明がちゃんとできるようになつかりとやれということを我々は指導していかなければなりません。

そういうふうに考えております。

○富田委員 終わります。ありがとうございました。

この大学のコンプライアンスの推進規程というのがあります。その推進規程の第九条に「通報者等の保護」という規定があるんですね。「通報者等が通報等をしたことを理由として、いかなる不利益な取扱も被ることがないよう、必要な措置を講ずるとともに、通報者等の職場環境又は修学環境等の保全に努めなければならない。」こういう規定

が、ありますから、まずは、合理的な説明がちゃんとできるようになつかりとやれということを我々は指導していかなければなりません。

○佐藤委員長 以上で富田茂之君の質疑は終りました。

次回は、公報をもってお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。

午前十時三十五分散会

社会教育法等の一部を改正する法律案

(社会教育法の一部改正)

第一条 社会教育法等の一部を改正する法律案

第一号の一部を次のように改正する。

第二条第二項中「前項」を「第一項」、「努め

る」とともに、「を「努め、及び」に改め、「配慮を

する」の下に「とともに、学校、家庭及び地域住民その他の関係者相互間の連携及び協力の促進

に資することとなるよう努める」を加え、同項

を同条第三項とし、同条第一項の次に次の二項を加える。

2 国及び地方公共団体は、前項の任務を行つて、国民の学習に対する多様な需要を踏まえ、これに適切に対応するために必

要な学習の機会の提供及びその奨励を行うことにより、生涯学習の振興に寄与することとなるよう努めるものとする。

第五条第四号中「その他社会教育に関する施設」を「その他の社会教育施設」に改め、同条第七号中「開催」の下に「並びに家庭教育に関する施設」を「開催並びに」に改め、同条第八号中「開催及び」を「開催並びに」に改め、同条第十六号を第十七号とし、同条第十三号を削り、第十一号を第十四号とし、同九号とし、第十五号を第十八号とし、同条第十

四号中「レクリエーション」を「レクリエーション」に改め、同号を同条第十七号とし、同条第十三号を削り、第十一号を第十四号とし、同九号の次に次の二号を加える。

十五 社会教育における学習の機会を利用して行つた学習の成果を活用して学校、社会教育施設その他の地域において行う教育活動

その他の活動の機会を提供する事業の実施及び提供に關すること。

十六 社会教育に関する情報の収集、整理及びその奨励に關すること。

第五条第十一号を同条第十二号とし、同号の

次に次の二号を加える。

十三 主として学齢児童及び学齢生徒(それぞれ学校教育法第十八条に規定する学齢児童及び学齢生徒をいう。)に対し、学校の授業の終了後又は休業日において学校、社会教育施設その他適切な施設を利用して行う

第五条第十号を同条第十一号とし、同条第九号の次に次の二号を加える。

第六条中「行う外、左の」を「行うほか、次の二

号の次に次の二号を加える。

十 情報化の進展に対応して情報の収集及び

利用を円滑かつ適正に行つたために必要な知識又は技能に関する学習の機会を提供する

ための講座の開設及び集会の開催並びにこれらへの奨励に關すること。

第六条中「行う外、左の」を「行うほか、次の二

号に改め、同条第一号中「行なう」を「行う」に改め、同条第三号中「社会教育に関する施設」を

「社会教育施設」に改める。

第九条の三第一項ただし書中「但し」を「ただし」に改め、同条第一項を同条第三項とし、同条第一項の次に次の二項を加える。

2 社会教育主事は、学校が社会教育関係団体、地域住民その他の関係者の協力を得て教育活動を行う場合には、その求めに応じて、必要な助言を行うことができる。

第九条の四第一号口中「官公署」の下に、「学校、社会教育施設」を加え、「社会教育に関するある」を削り、「職で」の下に「司書、学芸員その他社会教育主事補の職と同等以上の職として」を加え、同号ハ中「官公署」の下に「学校、社会教育施設」を加える。

第十三条中「会議」の下に「(社会教育委員が置かれていらない場合には、条例で定めるところにより社会教育に係る補助金の交付に関する事項を調査審議する審議会その他の合議制の機関)」を加える。

第三十二条を次のように改める。

(運営の状況に関する評価等)
第三十二条 公民館は、当該公民館の運営の状況について評価を行うとともに、その結果に基づき公民館の運営の改善を図るために必要な措置を講ずるよう努めなければならない。

第三十二条の次に次の二条を加える。

(運営の状況に関する情報の提供)

第三十二条の二 公民館は、当該公民館の事業

に関する地域住民その他の関係者の理解を深めるとともに、これらの者との連携及び協力の推進に資するため、当該公民館の運営の状況に関する情報を積極的に提供するよう努めなければならない。

(図書館法の一部改正)

第二条 図書館法(昭和二十五年法律第百十八号)

の一部を次のように改正する。

第三条中「そい」を「沿い」に、「援助し得る」を「援助し、及び家庭教育の向上に資することとなる」に、「左の各号に」を「次に」に改め、同条

第一号中「フィルム」を「及びフィルム」に、「視覚聴覚教育」を「視聴覚教育」に改め、「資料」の下に「電磁的記録電子的方式、磁気的方式その他の知覚によつては認識することができない方式で作られた記録をいう。」を含む。」を加え、同条第六号中「その奨励を行う」を「これらを開催を奨励する」に改め、同条中第八号を第

九号とし、第七号の次に次の二号を加える。
八 社会教育における学習の機会を利用して行つた学習の成果を活用して行う教育活動その他の活動の機会を提供し、及びその提供を奨励すること。

第五条第一項中「左の」を「次の」に、「一に」を「いずれかに」に改め、同項第二号を削り、同項第一号中「第六条」を「次条」に改め、同号を同項第二号とし、同項に第一号として次の二号を加える。

一 大学を卒業した者で大学において文部科学省令で定める図書館に関する科目を履修したもの

第五条第一項第三号を次のように改める。
三 次に掲げる職にあつた期間が通算して三年以上になる者で次条の規定による司書の講習を修了したもの

イ 司書補の職

口 国立国会図書館又は大学若しくは高等専門学校の附属図書館における職で司書

補の職に相当するもの

ハ 口に掲げるもののほか、官公署、学校

主事、学芸員その他の司書補の職と同等以上

の職として文部科学大臣が指定するもの

も

第五条第二項第二号中「高等学校若しくは中等教育学校を卒業した者又は高等専門学校第三学年を修了した者で第六条」を「学校教育法(昭和二十二年法律第二十六号)第九十条第一項の規定により大学に入学することのできる者で次条」に改める。

第七条を次のように改める。
(司書及び司書補の研修)

第七条 文部科学大臣及び都道府県の教育委員会は、司書及び司書補に対し、その資質向上のために必要な研修を行うよう努めるものとする。

第七条の次に次の三条を加える。

(設置及び運営上望ましい基準)

第七条の二 文部科学大臣は、図書館の健全な発達を図るために、図書館の設置及び運営上望ましい基準を定め、これを公表するものとする。

第七条の三 図書館は、当該図書館の運営の状況について評価を行うとともに、その結果に基づき図書館の運営の改善を図るために必要な措置を講ずるよう努めなければならない。

(運営の状況に関する情報の提供)

第七条の四 図書館は、当該図書館の図書館奉仕に関する地域住民その他の関係者の理解を深めるとともに、これらの者との連携及び協力の推進に資するため、当該図書館の運営の状況に関する情報を積極的に提供するよう努めなければならない。

(運営の状況に関する情報の提供)

第七条の三 図書館は、当該図書館の運営の状況について評価を行うとともに、その結果に基づき図書館の運営の改善を図るために必要な措置を講ずるよう努めなければならない。

(運営の状況に関する情報の提供)

第七条の二 文部科学大臣及び都道府県の教育委員会は、司書及び司書補に対し、その資質向上のために必要な研修を行うよう努めるものとする。

(博物館法の一部改正)
(司書及び司書補の研修)

第三条 博物館法(昭和二十六年法律第二百八十号)の一部を次のように改正する。

五号)の一部を次のように改正する。

第一条第一項中「レクリエーション」を「レクリエーション」に、「第二章」を「次章」に改め、

同条第三項中「展示する資料」の下に「電磁的記録(電子的方式、磁気的方式その他の知覚によつては認識することができない方式で作られた記録をいう。)」を含む。」を加え、同号を第

九号とし、第七号の次に次の二号を加える。

八 社会教育における学習の機会を利用して行つた学習の成果を活用して行う教育活動その他の活動の機会を提供し、及びその提供を奨励すること。

第五条第一項中「左の」を「次の」に改め、同項第一号中「第六条」を「次条」に改め、同号を同項第二号とし、同項に第一号として次の二号を加える。

一 大学を卒業した者で大学において文部科学省令で定める図書館に関する科目を履修したもの

第五条第一項第三号を次のように改める。

三 次に掲げる職にあつた期間が通算して三年以上になる者で次条の規定による司書の講習を修了したもの

イ 司書補の職

口 国立国会図書館又は大学若しくは高等専門学校の附属図書館における職で司書

補の職に相当するもの

ハ 口に掲げるもののほか、官公署、学校

主事、学芸員その他の司書補の職と同等以上

の職として文部科学大臣が指定するもの

も

第五条第二項第二号中「高等学校若しくは中等教育学校を卒業した者又は高等専門学校第三学年を修了した者で第六条」を「学校教育法(昭和二十二年法律第二十六号)第九十条第一項の規定により大学に入学することのできる者で次条」に改める。

第五条第二項第二号に規定する学校教育法第九十条第一項の規定により大学に入学することのできる者に、「旧高等学校若しくは」に、「及び青年学校本科並びに」を「若しくは青年学校本科又は」に、「含む」を「卒業し、又は修了した者を含む」に改める。

(運営の状況に関する情報の提供)

第九条の二 博物館は、当該博物館の事業に関する地域住民その他の関係者の理解を深めるとともに、これらの者との連携及び協力の推進に資するため、当該博物館の運営の状況に関する情報を積極的に提供するよう努めなければならない。

第二十一条中「関係者」の下に、「家庭教育の向上に資する活動を行う者」を加える。

附 則

(施行期日)

1 この法律は、公布の日から施行する。ただし、第二条中図書館法第五条第一項第二号を削る改正規定及び同項第一号を同項第二号とし、同項に第一号として一号を加える改正規定並びに附則第三項及び第四項の規定は、平成二十二年四月一日から施行する。

(社会教育法の一部改正に伴う経過措置)

2 この法律の施行の日前に第一条の規定による改正前の社会教育法第九条の四第一号ロに規定する社会教育に関する職で文部科学大臣の指定するものにあつた期間は、第一条の規定による改正後の社会教育法第九条の四第一号ロに掲げる期間とみなす。

(図書館法の一部改正に伴う経過措置)

3 附則第一項ただし書に規定する規定の施行の日前に第二条の規定による改正前の図書館法第五条第一項第二号に規定する図書館に関する科目のすべてを履修した者の司書となる資格については、なお従前の例による。

4 附則第一項ただし書に規定する規定の施行の日前から引き続き大学に在学し、当該大学において図書館に関する科目を履修する者の司書となる資格に関し必要な経過措置は、文部科学省令で定める。

理 由

教育基本法の改正を踏まえ、社会教育行政の体制の整備を図るために、社会教育に関する国及び地

方公共団体の任務、教育委員会の事務、公民館、図書館及び博物館の運営、司書等の資格要件等に関する規定を整備する必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

平成二十年五月二十二日印刷

平成二十年五月二十三日發行

衆議院事務局

印刷者 国立印刷局

C