

第一百六十九回

参議院内閣委員会議録第七号

平成二十年四月十五日(火曜日)
午前十時開会

委員の異動
四月十一日

辞任

友近 聰朗君

補欠選任
芝 博一君

出席者は左のとおり。

委員長
理事

岡田 広君

委員

松井 孝治君
山根 隆治君
松村 龍二君

相原久美子君

石井 一君

神本美恵子君

工藤堅太郎君

自見庄三郎君

芝 博一君

島田智哉子君

柳澤 光美君

岩城 光英君

北川イッセイ君

中川 義雄君

風間 昶君

泉 稲数

小林 秀行君

事務局側

常任委員会専門

國務大臣

(國家)公安部委員長

國務大臣

(國家)公安部委員長

事務局側

本日の会議に付した案件
○暴力團員による不当な行為の防止等に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)

○委員長(岡田広君) ただいまから内閣委員会を開会いたします。

委員の異動について御報告いたします。

去る十一日、友近聰朗君が委員を辞任され、その補欠として芝博一君が選任されました。

○委員長(岡田広君) 暴力團員による不当な行為の防止等に関する法律の一部を改正する法律案を議題といたします。

まず、政府から趣旨説明を聴取いたします。泉國家公安委員会委員長。

○國務大臣(泉信也君) ただいま議題となりました暴力團員による不当な行為の防止等に関する法律の一部を改正する法律案につきまして、その提案理由及び内容の概要を御説明申し上げます。

この法律案は、最近における暴力團をめぐる情勢にかんがみ、指定暴力團員が指定暴力團の威力を利用して行つた資金獲得行為に係る当該指定暴力團の代表者等の損害賠償責任について規定する

とともに、対立抗争に係る暴力行為の賞揚等を目的とする指定暴力團員に対する金品等の供与、指

定暴力團員による不法行為の被害者が行つた損害賠償請求に対する妨害等についての規制を導入す

るほか、行政手に対する一定の不当な要求行為を暴力的要求数行為として規制する行為に追加すること等をその内容としております。

以下、項目ごとにその概要を御説明いたしま

す。
第一は、指定暴力團の代表者等の損害賠償責任に関する規定の整備についてであります。
これは、指定暴力團の代表者等は、指定暴力團

員が指定暴力團の威力を利用して資金獲得行為を行つて他人の生命、身体又は財産を侵害したときは、一定の場合を除き、これによつて生じた損害を賠償する責任を負うこととするものであります。

第二は、対立抗争等に係る暴力行為の賞揚等の規制についてであります。

これは、対立抗争等に係る暴力行為の賞揚等を目的とする指定暴力團員に対する金品等の供与について、公安委員会がこれをしてはならない旨の命令をすることができることとするものであります。

第三は、損害賠償請求等の妨害の規制についてであります。

これは、指定暴力團員による不法行為の被害者が行つた損害賠償請求等に対する妨害行為を禁止し、公安委員会が当該行為の中止又は防止のための命令をすることができるとするものであります。

第四は、暴力的要求数行為として規制する行為の追加についてであります。

これは、指定暴力團員が指定暴力團等の威力を示して行政手に対し許認可等を要求する行為等を暴力的要求数行為として規制する行為に追加するものであります。

第五は、暴力排除活動の促進に関する規定の整備についてであります。

これは、国及び地方公共団体は、事業者、国民又はこれらの者が組織する民間の団体が自発的に行う暴力排除活動の促進を図るため、情報の提供、助言、指導その他必要な措置を講ずるものと

なが、この法律の施行日は、指定暴力團の代表者等の損害賠償責任に関する規定、暴力排除活動の促進に関する規定については公布の日、それ以

外の規定については公布の日から起算して三月を超えない範囲内で政令で定める日としております。

以上が、この法律案の提案理由及びその内容の概要であります。

何ぞ、慎重御審議の上、速やかに御賛同賜らんことをお願い申し上げます。

○委員長(岡田広君) 以上で本案の趣旨説明の聽取は終わりました。

本案に対する質疑は後日に譲ることとし、本日はこれにて散会いたします。

午前十時四分散会

四月十一日本委員会に左の案件が付託された。

一、那覇市地域再生計画(周辺環境調和型「亜熱帯庭園都市」による地域活力の再生)の取消しに関する請願(第九七一号)

第九七一号 平成二十年三月二十八日受理
那覇市地域再生計画(周辺環境調和型「亜熱帯庭園都市」による地域活力の再生)の取消しに関する請願

紹介議員 喜納 昌吉君
請願者 沖縄県那覇市おもろまち一ノ五番地
五 知念徹治 外七十二名

沖縄県那覇市おもろまち一丁目一番号及び二号の公有地(以下「当該土地」)は、市役所予定地であつたが、那覇市長は平成一八年に「公有地の拡大の推進に関する法律」を利用し、当該土地の売却すると表明した。そして、事業予定者と事業計画が決定した後に、周辺住民に明かされた超高層ビル群建設計画は、静かで安全な環境を求めて、市役所移転を心待ちにしてきた周辺住民の生活を脅かす計画であった。平成一九年四月に行わ

れた最初の住民説明会では住民の大部分が事業計画の問題点を指摘し、計画の中止又は見直しを求めたが、市担当者は住民の要望を全く反映しない変更案の受入れを強要し、要望を一切聞き入れなかつた。周辺環境を悪化させる事業計画を中心事業として作成された地域再生計画が、地域再生計画周辺環境調和型「亜熱帯庭園都市」による地域活力の再生(以下「当該地域再生計画」)であり、市は、住民の反発を受け変更を検討していたはずの同年五月に、その事業を「当市にふさわしい土地利用」と記載して計画書を提出していた。さらに、当該地域再生計画が国の認定を受けた後、当該地域再生計画が国に認定を受けたことを理由に、都市計画変更手続を行い、当該土地の大部分を占める土地の用途地域、建築率、容積率を強引に変更した。また、市は事業募集の際に、不動産鑑定を基に最低売却価格を設定したにもかかわらず、事業提案に合わせる目的で都市計画を変更したことにより、市場価格を大幅に下回る価格での公有地売却につながつた。当該地域再生計画は地域再生法に定める認定基準や基本理念に適合しないだけでなく、地域住民の住環境を悪化させ生活を脅かし、市民全体にはくだけない損害を与える。

については、次の事項について実現を図られたい。(資料添付)

一、地域再生計画周辺環境調和型「亜熱帯庭園都市」による地域活力の再生は、那覇市によつて違法、不適に申請されたものであり、市民に多大な損害を与えるものであるため、その認定を取り消すこと。

二、当該地域再生計画の認定を理由として行われた、不合理な都市計画変更の取消しを那覇市に求めること。

暴力団員による不当な行為の防止等に関する法律の一部を改正する法律案

暴力団員による不当な行為の防止等に関する法律の一部を改正する法律

暴力団員による不当な行為の防止等に関する法律(平成三年法律第七十七号)の一部を次のように改正する。

目次中「使用制限等(第十五条～第十五条の三)」を「使用制限(第十五条)」に、「第二節 事務所等における禁止行為等(第二十九条～第三十条)」を「第二節 事務所等における禁止行為等(第二十九条～第三十条)」に、「第二節 損害賠償請求等の妨害の規制(第三十一条の二～第三十三条の四)」に、「第五章 暴力追放運動推進センター(第三十一条・第三十二条)」を「第五章 指定暴力団員による代表者等の損害賠償責任(第六章 暴力団員による不当な影響の排除のための民間活動の促進(第三十二条～第三十二条の三))」に、「第六章」を「第七章」に、「第七章」を「第八章」に改める。

第三十二条の二第一項及び第十五条の三においてを「以下」に改める。

第九条に次の六号を加える。

十五 行政庁に対し、自己若しくは次に掲げる者(以下この条において「自己の関係者」という。)がした許認可等(行政手続法(平成五年法律第八十八号)第二条第三号に規定する許認可等をいう。以下この号及び次号において同じ。)による申請(同条第三号に規定する申請をいう。次号において同じ。)が法令(同条第一号に規定する法令をいう。以下この号及び

次号において同じ。)に定められた許認可等の要件に該当しないにもかかわらず、当該許認可等をすることを要求し、又は自己若しくは自己の関係者について法令に定められた不利益処分(行政庁が、法令に基づき、特定の者を課名して人として、直接に、これに義務を課し、又はその権利を制限する処分をいう。以下この号及び次号において同じ。)の要件に該当する事由があるにもかかわらず、当該不利益処分をしないことを要求すること。

口 法人その他の団体であつて、自己がその族(婚姻の届出をしていないが事实上婚姻関係と同様の事情にある者及び当該事情にある者の親族を含む。)

役員(業務を執行する社員、取締役、執行役又はこれらに準ずる者をいい、相談役、顧問その他いかなる名称を有する者であるかを問わず、当該団体に対し業務を執行する社員、取締役、執行役又はこれらに準ずる者と同等以上の支配力を有するものと認められる者を含む。)となつてゐるもの

ハ 自己が出資、融資、取引その他の関係を通じてその事業活動に支配的な影響力を有する者(口に該当するものを除く。)

十六 行政庁に対し、特定の者がした許認可等による申請が法令に定められた許認可等の要件に該当するにもかかわらず、当該許認可等をしないことを要求し、又は特定の者について法令に定められた不利益処分の要件に該当する事由がないにもかかわらず、当該不利益処分をすることを要求すること。

二十一 国等に對し、当該国等が行う公共工事の契約の相手方に対し、自己又は自己の関係者から当該契約に係る役務の提供の業務の全部若しくは一部の受注又は当該業務に関連する資材その他の物品の納入若しくは役務の提供の受入れをすることを求める指導、助言その他の行為をすることをみだりに要求すること。

二十二 国等に對し、当該国等が行う公共工事の契約の相手方に対し、自己又は自己の関係者から当該契約に係る役務の提供の業務の全部若しくは一部の受注又は当該業務に関連する資材その他の物品の納入若しくは役務の提供の受入れをすることを求める指導、助言その他の行為をすることをみだりに要求すること。

第十二条の五第二項第一号中「第七章」を「第八章」に改める。

第十四条第一項中「この条及び第三十二条第二項において」を削り、「この項及び第三十二条第二項を「この項及び第三十二条の二第二項第七号」に改める。

第三章の章名中「使用制限等」を「使用制限」に改める。

第十五条の二の前の見出し、同条及び第十五条の見出しを削り、同条第一項中「この項において」を削る。

委員会

十二 第三十条の五第一項の規定による命令（同項の規定に係る仮の命令を含む。）又は当該命令に係る第三十四条第一項の意見聴取

当該命令又は意見聴取に係る暴力行為を行われた時における当該暴力行為を行った指定暴力團員の住所地（当該指定暴力團員の住所が明らかでない場合には、当該指定暴力團員の所属する指定暴力團等の主たる事務所の所在地）を管轄する公安委員会

明らかでない場合には、当該指定暴力團員の所属する指定暴力團等の主たる事務所の所在地）を管轄する公安委員会

2 国及び地方公共団体は、事業者等が安心して

暴力排除活動の実施に取り組むことができるよ

う、その安全の確保に配慮しなければならな

い。

第五章を第六章とし、第四章の次に次の二章を

加える。

第五章 指定暴力團の代表者等の損害賠償

責任

（対立抗争等に係る損害賠償責任）

第三十一条 指定暴力團の代表者等は、当該指定

暴力團と他の指定暴力團との間に対立が生じ、か

これにより当該指定暴力團員によ

る暴力行為凶器を使用するものに限る。以下

この条において同じ。）が発生した場合において、当該暴力行為により他人の生命、身体又は

財産を侵害したときは、これによつて生じた損

害を賠償する責任を負う。

2 一の指定暴力團に所属する指定暴力團員の集

団の相互間に対立が生じ、これにより当該対立

に係る集団に所属する指定暴力團員による暴力

行為が発生した場合において、当該暴力行為に

より他人の生命、身体又は財産を侵害したとき

も、前項と同様とする。

（威力利用資金獲得行為に係る損害賠償責任）

第三十二条 指定暴力團の代表者等は、当該

指定暴力團の指定暴力團員が威力利用資金獲得

行為（当該指定暴力團の威力を利用して生計の

維持、財産の形成若しくは事業の遂行のための

資金を得、又は当該資金を得るために必要な地

位を得る行為をいう。以下この条において同じ。）を行つて他人の生命、身体又は財産

を侵害したときは、これによつて生じた損害を

賠償する責任を負う。ただし、次に掲げる場合

は、この限りでない。

1 当該代表者等が当該代表者等以外の当該指

定暴力團の指定暴力團員が行う威力利用資金

獲得行為により直接又は間接にその生計の維

持、財産の形成若しくは事業の遂行のための

資金を得、又は当該資金を得るために必要な

地位を得ることがないとき。

二 当該威力利用資金獲得行為が、当該指定暴

力團の指定暴力團員以外の者が専ら自己の利

益を図る目的で当該指定暴力團員に対し強要

したことによって行われたものであり、か

つ、当該威力利用資金獲得行為が行われたこ

とにつき当該代表者等に過失がないとき。

（民法の適用）

第三十二条の三 指定暴力團の代表者等の損害賠

償の責任については、前二条の規定によるほ

か、民法（明治二十九年法律第八十九号）の規定

による。

別表中第四十六号を第五十一号とし、第四十五

号を第五十号とし、第四十四号を第四十八号と

し、同号の次に一号を加える。

四十九 裁判外紛争解決手続の利用の促進に關

する法律（平成十六年法律第百五十一号）第五

号から第四十二号までを四号ずつ繰り下げ、第三

十九号を第四十一号とし、同号の次に一号を

加える。

四十二 保険業法（平成七年法律第百五号）第五

編に規定する罪

別表中第三十七号を第四十号とし、第三十三号

から第三十六号までを三号ずつ繰り下げ、第三十

二号を第三十四号とし、同号の次に一号を加

える。

三十五 建設労働者の雇用の改善等に関する法

律（昭和五十一年法律第三十二号）第八章に規

定する罪

別表中第三十一号を第三十三号とし、第三十

二号を第三十一号とし、同号の次に一号を加

える。

三十二 著作権法（昭和四十五年法律第四十八

号）第八章に規定する罪

別表中第二十九号を第三十号とし、第十号か

ら第二十八号までを一号ずつ繰り下げ、第十号の

次に一号を加える。

十一 船員職業安定法（昭和二十三年法律第百

七項）を「第三十二条の二第七項」に改める。

三十号）第六章に規定する罪

別表に次の二号を加える。

五十二 探偵業の業務の適正化に関する法律

（平成十八年法律第六十号）に規定する罪

五十三 電子記録債権法（平成十九年法律第百

二号）第五章に規定する罪

附 則

第一条 この法律は、公布の日から施行する。た

だし、次の各号に掲げる規定は、当該各号に定

める日から施行する。

第一条の改正規定（第二節 事務所等における

禁止行為等（第二十九条・第三十条）を改

め部分に限る。）、第九条の改正規定、第十

五条の改正規定（見出しを削る部分を除く。）、第四条の改正規定（第二節を加える改正規定、第四

十七条の改正規定、第三十四条第一項の改正

規定、第三十五条の改正規定、第二十九条の

改正規定（第三十二条の二第一項）を改

正する部分を削る部分を除く。）、及び別表の改正規定（次号に

規定、第三十一号の改正規定（第三十二条の二第一項）を改

正する部分を削る部分を除く。）、及び別表の改正規定（次号に

一 金融商品取引法(昭和二十三年法律第二十 五号)第二十九条の四第一項第二号ト	等に関する法律の施行に伴う関係法律の整備等 を次のように改正する。
二 建設業法(昭和二十四年法律第百号)第八条 第八号	第一百七十三条中「第三十一条第一項第一号及 び第三十二条第一項」を「第三十二条の二第一項 第一号及び第三十二条の三第一項」に改める。
三 港湾運送事業法(昭和二十六年法律第百六 十号)第六条第二項第二号	
四 宅地建物取引業法(昭和二十七年法律第百 七十六号)第五条第一項第三号の二	
五 廃棄物の処理及び清掃に関する法律(昭和 四十五年法律第百三十七号)第七条第五項第 四号ハ	
六 貸金業法(昭和五十八年法律第三十二号)第 六条第一項第五号及び第二十四条の六の四第 一項第十二号	
七 不動産特定共同事業法(平成六年法律第七 十七条)第六条第六号ニ	
八 特定非営利活動促進法(平成十年法律第七 号第二十条第四号)	
九 著作権等管理事業法(平成十二年法律第百 三十一号)第六条第一項第五号ホ	
十 使用済自動車の再資源化等に関する法律 (平成十四年法律第八十七号)第六十二条第一 項第二号ハ	
十一 公益社団法人及び公益財團法人の認定等 に関する法律(平成十八年法律第四十九号)第 六条第一号ロ	
十二 貸金業の規制等に関する法律等の一部を 改正する法律(平成十八年法律第百十五号)第 三条のうち貸金業法第二章の次に一章を加え る改正規定中第二十四条の八第五項第四号イ に係る部分、第二十四条の二十七第一項第五 号に係る部分及び第二十四条の三十七第一号 に係る部分	
一般社団法人及び一般財團法人に関する法律 及び公益社団法人及び公益財團法人の認定等に 関する法律の施行に伴う関係法律の整備等に する法律の一部改正)	
第四条 一般社団法人及び一般財團法人に関する 法律及び公益社団法人及び公益財團法人の認定	

平成二十年四月十八日印刷

平成二十年四月二十一日発行

参議院事務局

印刷者 国立印刷局

A