

官報号外

平成二十年四月二十三日

○ 第百六十九回 参議院会議録第十四号

平成二十年四月二十三日(水曜日)

午前十時一分開議

○議事日程 第十四号

平成二十年四月二十三日

午前十時 本会議

○本日の会議に付した案件
議事日程のとおり

○議長(江田五月君) これより会議を開きます。

第一 森林の間伐等の実施の促進に関する特別措置法案(趣旨説明)

本件について提出者の趣旨説明を求めます。若林農林水産大臣。

(國務大臣若林正俊君登壇、拍手)

○國務大臣(若林正俊君) 森林の間伐等の実施の促進に関する特別措置法案の趣旨につきまして御説明申し上げます。

森林は、国土の保全、地球温暖化の防止等の多面的な機能を有しておりますが、これらの機能の持続的な発揮を確保する上で、また、京都議定書の森林吸収目標を達成する上からも、間伐等の実

面を促進することが喫緊の課題となつております。このため、京都議定書の第一約束期間の最終年度である平成二十四年度までの間ににおける森林の間伐等の実施を促進するため、この法律案を提出した次第であります。

次に、この法律案の主要な内容について御説明申し上げます。

第一に、都道府県知事は、農林水産大臣が定めた基本方針に即して、間伐等の実施の促進に関する基本方針を定めることができることとし、また、市町村は、この基本方針に即して、間伐等の実施の促進に関する計画を作成することができます。

第二に、国は、間伐等の実施の促進に関する計画を作成した市町村に対し、当該計画に基づく間伐等の実施に要する経費に充てるため、予算の範囲内で交付金を交付することができるとしております。

第三に、市町村が作成した計画に基づき実施される間伐等に関し地方公共団体が負担する経費について、地方債をもつてその財源とすることがあります。

以上、森林の間伐等の実施の促進に関する特別措置法案につきまして、その趣旨を御説明申し上げた次第であります。(拍手)

○議長(江田五月君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がござります。発言を許します。

金子恵美君。

森林の間伐等の実施の促進に関する特別措置法案(趣旨説明)

〔金子恵美君登壇、拍手〕

○金子恵美君 民主党・新緑風会・国民新・日本の金子恵美でございます。

会派を代表いたしまして、議題となりました森林の間伐等の実施の促進に関する特別措置法案について、農林水産大臣及び関係大臣に質問いたします。

我が国においては、京都議定書で温室効果ガスの排出削減目標は6%とされております。京都議定書締結時の議長国として約束した温室効果ガス削減目標の達成は、最重要課題であります。達成できなければ我が国環境外交における威信は失墜し、国際的なポスト京都議定書の動向にも影響を与えるかねないと思いますが、政府としての目標達成に向けた決意と具体的な取組を環境大臣にお伺いいたします。

我が国においては、京都議定書で温室効果ガス

我が国の森林は、国土の三分の二に相当する二千五百万ヘクタールを占めておりますが、この森林は林産物の供給はもとより、国土の保全や水源の涵養、二酸化炭素の吸収など、現在と未来の人間の生存に欠かすことのできない基盤であると考えます。また、森林は、野生生物の育成の場となり、美しい景観を形づくり、伝統文化をはぐくみ、レクリエーション、いやし、憩いの場となります。

このような森林の多面的機能の評価額は、年間約七十兆二千六百億円にも相当すると言われております。人が森林に働きかけ、手入れをし、利用することによって發揮されるものであります。

しかし、我が国の山村の実情を顧みますと、過疎化が進み高齢化率が50%を超えるいわゆる限界集落が約七千九百に達し、私有林の不在村森林所有者が所有する森林面積は三百二十七万ヘクタール、四分の一に上ります。

多くの国民の皆さんを始め、平成十八年には千八百六十三団体と急増した森林ボランティア団体、それに多くの企業の方々が森林づくりに参加されるようになってきたとはいえ、林業が一つの産業として成り立たなくなっています。したがつて、森林所有者や森林組合などが本来取り組まなければならない森林の管理が十分に行き届かなくなりました。このまま放置すれば、林業、山村の衰退が急速に進むばかりか、森林に期待される多面的機能の発揮に重大な影響を及ぼしかねません。

以上、我が国の林業と山村の現状認識と、そもそも森林・林業の再生の主眼がどこに置かれ進め

られてているのか、お伺いいたします。

今年七月には、我が国において洞爺湖サミットが予定されております。我が国がイニシアチブを取り組んでいくとしています。

我が国においては、京都議定書で温室効果ガス

の排出削減目標は6%とされ、京都議定書締結時の議長国として約束した温室効果ガス削減目標の達成は、最重要課題であります。達成できなければ我が国環境外交における威信は失墜し、国際的なポスト京都議定書の動向にも影響を与えるかねないと思いますが、政府としての目標達成に向けた決意と具体的な取組を環境大臣にお伺いいたします。

我が国においては、京都議定書で温室効果ガス

の排出削減目標は6%とされ、京都議定書締結時の議長国として約束した温室効果ガス削減目標の達成は、最重要課題であります。達成

できなければ我が国環境外交における威信は失墜し、国際的なポスト京都議定書の動向にも影響を与えるかねないと思いますが、政府としての目標

達成に向けた決意と具体的な取組を環境大臣にお

伺いいたします。

</div

く、むしろ積極的に水源林造成事業などと一体的に
に国の関与により間伐を推進すべきと考えますが、御見解をお伺いいたします。

この法案の趣旨は、我が国の森林が京都議定書に基づく約束の履行に果たす役割的重要性にかんがみ、平成二十四年度末までの間ににおける森林の間伐等の実施を促進するため、市町村による特定間伐等促進計画の作成等について定めるとともに、当該計画に基づく特定間伐等に関し、交付金の交付、地方債の特例等の措置を講ずることとなつております。

本法案では、国は特定間伐等促進計画を作成した市町村に対し、予算の範囲内で交付金を交付することができるとし、平成二十年度では十億円の予算措置がされております。また、地方財政法の特例として、地方公共団体は、促進計画に基づく特定間伐等の実施又は助成による経費の一部について地方債の起債対象とすることができます。

しかし、本法案に基づく交付金を受けて間伐等を行うとしても、この交付金の補助率は二分の一であること、また地方債の適用及びその償還金に關し普通交付税措置が講じられることとしておりますが、地方自治体は慢性的に財政が逼迫しております。また、当然のことながら、間伐を実施するに当たり森林所有者の自己負担分が発生いたします。先ほど申し上げてまいりましたが、現在のように林業経済コストがかさんでいる状況下においては、特にその軽減策が重要になつてまいります。政府は、間伐材の利用拡大を促進することにより負担軽減を図るとしておりますが、どの程度までそれが可能であると見込んでいますのか、お聞かせください。

我が国における間伐面積はおむね毎年三十五万ヘクタール程度で推移してまいりました。しかし、この面積では京都議定書の森林吸収源対策としては不足することとなり、平成二十四年までに毎年二十万ヘクタールの追加的な間伐等を行う必要があります。

市町村は、特定間伐等促進計画の作成に当たっては、実施区域の選定作業や計画の作成、森林所

有者、組合との折衝など、各段階での手続があります。この交付金は、作業道の整備あるいは平成十八年度末時点で全国に一万七千ヘクタールある造林未済地への植林についても支援することがで

きるとしています。こうした措置は使い勝手が良

さそうに見えますが、実際は市町村にほとんど

作業を担わせることになり、市町村の限られた人

員では相当困難な作業になると予想されますが、適切な措置と考えておいででしょうか、お伺い

いたします。

また、都市に住んでいる森林所有者の相続など

により、森林所有の権利関係が複雑化し、所有者

が不明確になつてしたり、所有者が森林への関心

を失い、結果として所有者自身も境界が分からなくなつてている林地も多くなつてするのが現状で

ます。このため、農林水産省としては、平成十八年九

月に閣議決定された森林・林業基本計画に基づ

き、多様で健全な森林の整備保全を進めるととも

に、需要に応じた国産材の安定供給体制の整備等

が課題となつていて、一方で、戦後造成された人工

林資源の充実、加工技術の向上による間伐材の合

板、集成材への活用等により、国産材に対する需

要が高まるなど、明るい兆しも見えてきております。

森林の整備のためには、どうしても林道、作業

道の体験的な整備、延伸が不可欠であります。単

純には比較できませんが、作業道、林道、林内公

道について、一ヘクタール当たりドイツが百十八

メートル、オーストリアが八十七メートルなのに

対し、日本は十六メートルであります。

我が党は、幹線林道のような高規格の道路は必

要なく、それ以外的一般林道、作業道の整備が喫

緊の課題であると主張してまいりました。間伐の

計画を作つて予算を付けても、道がなければ作業

現場へは行けません。施業の機械化を進め効率的

な林業施業を行つたり、間伐材を搬出し利用する

こともできません。間伐材が利用できなければ、

支出だけがかさみ、間伐推進の取組も長続きしま

せん。本法案に基づく特定間伐等の促進のため、

支那網整備をどのように進めていくのか、御見解を

お伺いいたします。

私たち民主党は、昨年六月に森と里の再生プラ

ンを発表し、その施策を国民の皆様にお示しした

ところです。森林・林業の再生は、私たちに計り

知れない恵みをもたらします。山は地域や人を映

す鏡とも言われています。山を再生することは、

地域、人を再生することにほかなりません。森林

等の作業に対する助成を行つています。また、國

農林水産省では、森林整備事業を実施するに當たつては測量なども支援対象にし、また、森林整備地域活動支援交付金制度を活用した、くい打ち等の作業に対する助成を行つています。また、國

ける森林所有者の同意や境界についての了解を得ることができないまでも間伐を実行しようとしているのでしょうか。また、森林境界の問題について、どのように認識され、どのように解決していくのでしょうかとしているのか、御見解をお伺いいたします。

森林の整備のために、どうしても林道、作業

道について、一ヘクタール当たりドイツが百十八

メートル、オーストリアが八十七メートルなのに

対し、日本は十六メートルであります。

我が党は、幹線林道のような高規格の道路は必

要なく、それ以外的一般林道、作業道の整備が喫

緊の課題であると主張してまいりました。間伐の

計画を作つて予算を付けても、道がなければ作業

現場へは行けません。施業の機械化を進め効率的

な林業施業を行つたり、間伐材を搬出し利用する

こともできません。間伐材が利用できなければ、

支出だけがかさみ、間伐推進の取組も長続きしま

せん。本法案に基づく特定間伐等の促進のため、

支那網整備をどのように進めていくのか、御見解を

お伺いいたします。

私たち民主党は、昨年六月に森と里の再生プラ

ンを発表し、その施策を国民の皆様にお示しした

ところです。森林・林業の再生は、私たちに計り

知れない恵みをもたらします。山は地域や人を映

す鏡とも言われています。山を再生することは、

地域、人を再生することにほかなりません。森林

等の作業に対する助成を行つています。また、國

農林水産省では、森林整備事業を実施するに當たつては測量なども支援対象にし、また、森林整備地域活動支援交付金制度を活用した、くい打ち等の作業に対する助成を行つています。また、國

林業の再生に向けた取組についてのお尋ねであります。ですが、近年の林業、山村をめぐる情勢を見ますと、長期的に見た木材価格の下落による林業生産活動の停滞、林業従事者の減少や高齢化の進行等が課題となつていて、一方で、戦後造成された人工林資源の充実、加工技術の向上による間伐材の合板、集成材への活用等により、国産材に対する需要が高まるなど、明るい兆しも見えてきております。

このため、農林水産省としては、平成十八年九月に閣議決定された森林・林業基本計画に基づき、多様で健全な森林の整備保全を進めるとともに、需要に応じた国産材の安定供給体制の整備等により、林業、木材産業を産業として再生しています。

次に、森林の整備に対する国との関与についてのお尋ねであります。当たつては、森林所有者や森林組合等による整備を基本として、間伐や造林等に対する補助事業などを実施しているところであります。これによつては適切な整備が進まない場合には、その立地条件等に応じて、水源林造成事業や都道府県による治山事業などにより公的機関が主体となつて整備保全を行い、国がこれに助成しております。また、国自ら国有林野内における森林の整備保全を行ふことはもとより、民有林における直轄治山事業等に応じて、民有林と国有林が一体となつて森林整備や治山事業を行う取組などを進めているところであります。

今後とも、これらの取組を通じて、森林の有する公益的機能が十全に發揮されるよう努めてまいります。

次に、市町村等の財政負担についてのお尋ねがございました。

地球温暖化防止は国民共通の課題であり、國、地方公共団体、國民挙げて取り組んでいく必要があると考えております。本法律案においては、森

林吸収目的の達成に向けて、間伐材の事業量を大き

官 報 (号 外)

幅に増加させる上で、負担の増加分を全額一般財源から手当てしないで済むよう起債を措置するとともに、その元利償還について後年度の地方交付税措置を講じているところであります。

市町村等においては厳しい財政事情にあることは承知しておりますが、地球温暖化防止の重要性にかんがみ、この起債措置等による負担の軽減、平準化のための対策を有効に活用していくだけのものと考えております。

次は 森林所有者の負担軽減についてのお尋ねでございますが、戦後植栽され、成熟しつつある

人工林の資源を有効に活用して間伐作業の集約化、低コスト化や大規模な合板工場等への間伐材の安定的供給を行うことにより、森林所有者に対して実際に間伐材の売上げを還元し、負担をなくしている取組事例が見られております。

の整備を通じた間伐材の利用拡大による森林所有者への負担軽減の取組を全国に展開すべく努力してまいります。

本法案においては、国から市町村に対する直接の交付金を市町村の創意工夫を生かした使い勝手の良いものにするとともに、林業事業体が促進計画策定に対し提案を行える仕組みを創設、国及び都道府県が市町村に対して必要な助言、指導等の援助を実行などに円滑に取り組めるような措置を講じております。

次に、森林の境界についてのお尋ねであります
が、特定間伐等促進計画に基づく間伐の実施に当
たつても、境界の取扱いを含めた関係森林所有者
の同意が必要なことは通常の間伐と同様であり、
森林整備事業の実施に当たつての測量や森林施業
の集約化の活動に対する支援措置等を活用して、
境界の明確化の促進を図つているところであります
す。さらに、国土交通省が地籍調査の関連で実施

している山村境界保全事業とも連携して、森林境界の確認が円滑に進むよう努めているところである。

す。さらに、これらの対策に加え、京都メカニズムを活用することによって六%削減目標を達成する。

るごととしております。
ただし、今後、経済活動の活発化などにより口
語達成が困難になることも考えられるため、箇空

適切に計画の進捗状況の厳格な点検と機動的な見直しを実施し、必要な対策の追加、強化を行い、

六%削減目標を確実に達成してまいりたいと考えております。(拍手)

○議長(江田五月君) これにて質疑は終了いたしました。

本日はこれにて散会いたします。
午前十時二十八分散会

卷之三

出席者は左のとおり。

議長 江田五月君
副議長 山東昭子君

議員 山下芳生君 風間直樹君

森田 森田
高君 高君
舟山 舟山
康江君 康江君
利治君 利治君

横峯 良郎君 川崎 稔君

川上義博
任比聯平君
松野信夫君
青木愛君

井上哲士君
大門実紀史君
津田弥太郎君

犬塚直史君
水岡俊一君
忠義君

岩本 小池
司君 晃君
藤田 松井
幸入君 孝治君

前田 三少
櫻井 充君
義尾慶一郎
内藤 三七君
ジルネン マルティ君
岩本 記君

内藤 木俣 正光君
增子 佳丈君
輝彦君 津尾慶一郎君
羽田雄一郎君 一川 保夫君

高橋 千秋君
石井 一君

田名部国省君
広中和歌子君
山下八洲君
千葉景子君

案(趣旨説明)

前田 武志君
岡崎トミ子君
中谷 智司君
大島九州男君
平山 幸司君
牧山ひろえ君
加賀谷 健君
藤原 良信君
谷岡 郁子君
那谷屋正義君
藤末 健三君
中村 哲治君
榛葉賀津也君
小林 博之君
下田 敦子君
谷 正夫君
小川 勝也君
福山 哲郎君
円 より子君
峰崎 直樹君
西岡 太郎君
平田 健二君
工藤堅 太郎君
武内 武大君
米長 駿朗君
松下 龍平君
川田 晴信君
友近 新平君
武内 則男君
亀井亞紀子君
中山 恭子君
広田 一君
林 久美子君
中川 雅治君
島尻安伊子君
加藤 敏幸君

柳田	植松	恵美子君	相原久美子君
水戸	梅村	大悟君	稔君
川合	将史君	孝典君	
金子	恵美君	大河原雅子君	
足立	信也君	島田智哉子君	
白	眞勲君	尾立	
今野	東君	源幸君	
大石	尚子君	柳澤	光美君
山根	隆治君	藤原	神本美恵子君
北澤	俊美君	正司君	芝
直嶋	修次君	池口	博一君
大石	隆治君	篠瀬	柳澤
吉川	正光君	進君	光美君
外山	正行君	邦子君	神本美恵子君
行田	正君	慶子君	芝
長谷川	大久保潔重君	斎君	藤原
慧正君	富岡由紀夫君	吉川	柳澤
野村	哲郎君	大石	大石
鈴木	陽悦君	吉川	吉川
主濱	了君	行田	行田
蓮	舫君	大久保潔重君	大久保潔重君
長谷川	大紋君	吉川	吉川
憲正君		外山	外山
富岡由		行田	行田
鈴木		長谷川	長谷川
主濱		慧正君	大紋君

官 報 (号 外)

平成二十年四月十八日

内閣総理大臣 福田 康夫

参議院議長 江田 五月殿

参議院議員糸数慶子君提出在沖米軍の提供施設外における訓練に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員糸数慶子君提出在沖米軍の提供施設外における訓練に関する質問に対する答弁書

一から三までについて

沖縄県名護市に所在する安部オール島(以下「安部オール島」という。)は、日本国とアメリカ合衆国との間の相互協力及び安全保障条約第六条に基づく施設及び区域並びに日本国における合衆国軍隊の地位に関する協定(昭和三十五年条約第七号。以下「日米地位協定」という。)第二条1(a)及び同条4(b)の規定に基づきアメリカ合衆国(以下「米国」という。)が使用を許されている施設及び区域ではない。

平成二十年三月二十日に安部オール島において米国軍隊(以下「米軍」という。)のヘリコプターが離着陸していたとされる事案(以下「安部オール島の事案」という。)に關し、沖縄防衛局から沖縄県に駐留する在日米海兵隊(以下「在沖米海兵隊」という。)に事實関係を確認したところ、在沖米海兵隊から、同日、米海兵隊所属のヘリコプターが安部オール島において離着陸したことは事實であるが、これは訓練ではなく、誤つて行われたものであり、今後、このようないがないようにしたいとの回答があつた。政府としては、沖縄防衛局を通じて、在沖米海兵隊に對して、再発防止の徹底について申入れを行つてゐる。

国立沖縄工業高等専門学校の敷地は、日米地位協定第二条1(a)及び同条4(b)の規定に基づき

米国が使用を許されている施設及び区域ではな

く、また、その上空も、米軍が使用する空域と

して設定されているものではない。

平成二十年四月三日に国立沖縄工業高等専門学校上空において米軍のヘリコプターがホーリングを行つていたとされる事案(以下「名護市上空での事案」という。)に關し、沖縄防衛局から在沖米海兵隊に事實関係を確認したところ、同

日、米海兵隊のヘリコプターが同校近傍のキャンプ・シュワップ内を訓練のため飛行していたことが、同校上空でのホーリングは行つていないとの回答があつた。政府としては、沖縄防衛局を

通じて、在沖米海兵隊に対し、地元住民に対する不安を与えることがないよう、引き続き公共の安全に妥当な考慮を払うよう求めたところである。

七について

安部オール島の事案については、政府としては、一から三までについてで述べたとおり、米側から、訓練としてではなく、誤つて行われたものであるとの説明を受けており、政府から米側に對して、再発防止の徹底を申し入れている。また、名護市上空での事案については、四

から六までについて述べたとおり、米側から、キャンプ・シュワップ内を訓練のため飛行していたとの説明を受けている。政府としては、米軍が我が国の公共の安全に妥当な考慮を払つて活動すべきことは当然であると考えている。

米国の「ヘタリ牛(ダウナー・カウ)」の対日輸出に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

平成二十年四月十日

参議院議長 江田 五月殿

近藤 正道

米国の「ヘタリ牛(ダウナー・カウ)」の対日輸出に関する質問主意書

輸出に関する質問主意書

米農務省は、本年二月十七日、歩行困難で食

用が禁止されている「ヘタリ牛(ダウナー・カウ)」を食肉処理していたカリフォルニア州のウエストランド・ホールマーク食肉加工社に、〇六年一月以降に出荷した牛肉製品約六万五千トンの自主回収を命じた。米国では、〇三年十二月にBSEの発症が確認され、翌一月以降、「ヘタリ牛」と畜の全面禁止措置が取られてきたが、食肉業界の圧力により、〇七年七月には「獣医の再診により一マーク社と同様の検査を免脱するようなケースが横行しているのではないかと懸念されている。我が国の農林水産省は本年二月十八日、同施設は「対日輸出施設ではないので、安心して結構です」と発表したが、今回の問題は、と畜前検査の不備という輸入条件以前のことであり、全米の他の施設と対日輸出施設で同じと畜前検査体制を採用しているということから、日本国民が特定危険部位を除去した「ヘタリ牛」の輸入牛肉を食べさせられている可能性は否定できない。

他方、BSE問題の国内対策として、厚生労働省はホームページで「当該経過措置が終了した後に対するBSE検査の扱いについて翻訛が生じることは、却つて消費者の不安と生産・流通の現場における混乱が生じるおそれがあることから、全地方自治体において二十ヶ月齢以下の牛に対するBSE検査が平成二十年七月末をもつて一斉に終了することが重要であります。」と述べており、二十ヶ月齢以下の牛のBSE全頭検査について、地方政府が自動的に行う場合の国庫補助を、本年八月以降打ち切る方針を示している。しかし、現在までのところ、全頭検査の打ち切りを表明した

三 前記の厚生労働省のホームページの記述は、福田総理の基本方針である「国民の目線、安全・安心」にかなうものと考えているか。

四 政府は、自治体による二十ヶ月齢以下の国产牛のBSE全頭検査に対する国庫補助を継続すべきではないか。

右質問する。

平成二十年四月十八日

内閣総理大臣 福田 康夫

参議院議長 江田 五月殿

参議院議員近藤正道君提出米国の「ヘタリ牛(ダウナー・カウ)」の対日輸出に関する質問に対する答弁書

参議院議員近藤正道君提出米国の「ヘタリ牛(ダウナー・カウ)」の対日輸出に関する質問に対する答弁書

一について

御指摘の平成十九年七月の米国の国内規則については、歩行困難牛を殺す場合の従来の方針を明確化したものであつて、御指摘のように規則の緩和を行つたものではなく、また、米国産牛肉については、米国の国内規制及び対日輸出プログラムを遵守して処理されたものののみの輸入を認めてきているところであることか

る。

この問題は、「国民の目線、安全・安心」を掲げることで、以下質問する。

一 福田総理が「国民の目線、安全・安心」を基本方針として掲げるならば、事件の根本原因である「と畜前の段階でのルール改悪」を軽視せず、緊急に米国産牛肉の輸入を停止し、輸入条件を見直すべきではないか。

二 「三十ヶ月齢以下」にまで輸入条件を緩和するようなことがあつてはならないと考えるが、いかがか。

三 前記の厚生労働省のホームページの記述は、福田総理の基本方針である「国民の目線、安全・安心」にかなうものと考えているか。

四 政府は、自治体による二十ヶ月齢以下の国产牛のBSE全頭検査に対する国庫補助を継続すべきではないか。

平成二十年四月十八日

内閣総理大臣 福田 康夫

参議院議長 江田 五月殿

参議院議員近藤正道君提出米国の「ヘタリ牛(ダウナー・カウ)」の対日輸出に関する質問に対する答弁書

参議院議員近藤正道君提出米国の「ヘタリ牛(ダウナー・カウ)」の対日輸出に関する質問に対する答弁書

一について

御指摘の平成十九年七月の米国の国内規則については、歩行困難牛を殺す場合の従来の方針を明確化したものであつて、御指摘のように規則の緩和を行つたものではなく、また、米国産牛肉については、米国の国内規制及び対日輸出プログラムを遵守して処理されたものののみの輸入を認めてきているところであることか

平成二十年四月二十三日 参議院会議録第十四号

質問主意書及び答弁書

七

平成二十年四月二十三日 参議院会議録第十四号
ら、その輸入禁止等の措置を講ずる必要はない
ものと考える。

政府としては、米国産牛肉の輸入条件について、米国側から、国際獸疫事務局の基準を踏まえた見直しの要請があつたことを受け、日本の実務担当者等による技術的会合を開催してきたところであり、その見直しについては、同会合の結果を踏まえ対応することとしているが、仮に輸入条件の見直しを行う場合には、食の安全委員会に対し食品健康影響評価（食品安全基本法（平成十五年法律第四十八号）第十二条第一項に規定する食品健康影響評価をいう。以下同じ。）を求めるなど、科学的知見に基づいて適切に応することとしている。

質問主意書及び答弁書

流通の現場の混乱を回避する観点から、地方公共団体が自主的に行う二十か月齢以下の牛のBSE検査についても最長三年間の国庫補助を継続する経過措置を講じたところである。このBSE検査対象の見直しの趣旨については、三年間の経過措置の間に消費者等に対する十分な周知に努めてきたところであり、当初の予定どおり、平成二十年七月をもつて当該国庫補助の経過措置を終了することとしている。

可等の追跡調査については、「事業評価制度」に基づく調査結果が一部開示され、事業採択時に費用便益比一・〇以上を満たしながら、再評価の結果費用便益比が一・〇を下回り、中止された事業が、事業評価制度導入前に採択された事業も含めると、二十六事業もあつたことが明らかにされた。これは、仙台市の地下鉄東西線建設事業も認可後の追跡調査で、費用便益比が一・〇を下回れ

といつて、モデルの価値を毀損するものではない。モデルの精度が高くとも、シナリオの設定が不適切ならば、得られる結果は不適切な解でしかない。精度の高いモデルが国等も閣与する調査の結果得られているなら、その計算方法を用いて検証しなおす責務があると考えないか。考えないとするなら、その根拠を明らかにされたい。

仙台市地下鉄東西線の建設への補助金支出に関する質問主意書
右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。
平成二十年四月十日

い。 ここに、先の答弁書の内容をふまえて、あらためて仙台市地下鉄東西線の建設への補助金支出に関する質問する。

策研究機構から発行されている「鉄道プロジェクトの費用対効果分析マニュアル9-9」によれば、費用便益比を決定する時間評価値の算定には、所得接法に基づく「利用者の時間あたり賃金(実質賃金率×年間賃金／年間実質労働時間)」(三六五頁)が用いられる。しかし仙台市の場合は、平成十五年九月付けの「東西線事業許可

参議院議長 江田 五月殿
仙台市地下鉄東西線の建設への補助金支出
に関する質問主意書

ハ、ソニーの語彙選択に基づくナラリとシナリオについて
先の答弁書は、第四回パーソントリップ調査結果に關して、(1)モデルそのものと(2)シナリオ1・2・3の數值解を意図的に混同している。

日本語翻訳書籍「反差別化社会」によると、東西統一の整備効果は、国土交通省「鉄道プロジェクト」の費用対効果分析マニユアル9-9に基づき計測した、とされているにも拘わらず、その算定式は、時間評価係数×市民純生産／仙台市就業者

平成十九年十二月十七日提出の「仙台市地下鉄東西線の建設への補助金支出に関する質問主意書」(第一六八回国会質問第九〇号)以下「先の質問主意書」という。)に対する同年十二月二十五日答弁書(以下「先の答弁書」という。)では、先の

シナリオとはある一定の条件のものであり、モデルの精度の高さと、シナリオとして設定した条件とは独立であるということを認識しているか。

数(常住地ベース)／(月別労働時間×12月×60分)であり、「市民経済計算では所得として雇用者所得の他に企業所得や財産所得を勘定しているが、この額は最終的には個人に配分され帰着するものであることから、本分析では企業

質問主意書で指摘した第四回ハーベントリップ調査に関する「モニタリング（計算方法）そのもの」と「一定の条件下に設定されたシナリオ（バラメータ）」を意図的に混同している。更に「費用便益比」の問題に関しては、国が定めた算定方法とは異なる

いて設定されている条件について
先の質問主意書の質問二に対する答弁にあ
る、第三回パーソントリップ調査で設定され
いる「将来想定される現実的な条件」とは何か。
そして第四回パーソントリップ調査について

所得等も含めた所得を個人が最終的に総額として受け取る所得として考え、これに基づき時間評価値を求めた」とある(六七頁)。

仙台市の場合には、国の算定式にはない「企業所得」や「財産所得」が組み込まれていて、ここ

同時に、公共事業に関する、認可後の費用便益方法によつて仙台市が導き出した一・六二という数字に基づく回答に終始し、国の計算方法によつて一・〇九という数字を判断した仙台市東西線公並支出差し止め住民訴訟第一審とは異なる立場に立つてゐる。

は、「実現可能性を考慮せずにいくつかの仮定の条件を設定」と答弁しているが、その「仮定の条件」とは何か、明らかにされたい。

三 より精度の高いモデルによる検証の必要性について

シナリオとして設定した条件が不適切だから

れでは、諸都市の鉄道事業同士を比較しても比較にならず、意味のある評価は不可能である。国として仙台市のこのような算定法を容認するのか。容認するのならその根拠を示し、また、独自の算定法を用いて費用便益比を計算して見る例を示されたい。

五 費用便益比の独自の算定方法に関する財務省の認識について

補助金の支出においてこのような算定法をとることを財務省主計局は承知しているのか。また、国のマニュアルに示されたやり方に従うと、費用便益比は一・六二から一・〇九に下がることを財務省主計局として承知しているのか。

六 地下鉄東西線建設事業と国の適切な予算執行について

二〇〇六年十月三日付の、財務省大臣官房文書課行政相談官からの「効率的かつ効果的な予算の執行を行っていく上で、費用対効果分析は重要な政策手段であり、その前提となる需要予測や建設費の見積り等に不適切な取扱いがあつてはならないと考えている。政府としては、無駄な歳出がないよう徹底的に精査しているところであり、財務省としても、予算執行の合理化・効率化に努めてまいりたい」旨述べた電子メールがあると聞いている。財務省はこの回答の旨で当然東西線事業を見るものと考えるが、その通りか。特に、「無駄な歳出がないよう徹底的に精査しているところであり」とあるが、その精査の内容について明らかにされたい。

七 事業評価制度について

先の答弁書における事業採択後の再評価、事後評価に関する説明によれば、東西線は、十年後に再評価の対象となるが、東西線補助金事業採択の平成十五年度から十年後の二十五年度に再評価を行なう、ということ。また、その再評価の際、費用便益比が一・〇を割れば、事業中止となることを意味しているのか。

八 「貨幣換算することが困難な効果の評価」について

先の答弁書では、「評価に当たっては、費用便益分析とともに、貨幣換算することが困難な効果についての評価も含め総合的に行なつてある」とあるが、この「貨幣換算することが困難な効果についての評価」の「対象及び評価の際の

「基準(算定法)」について、具体例を上げて前らかにされたい。また、この「評価」は、事前

(採択時)評価においても行なつてはいるものの「後評価」においてのみ行なう理由を明らかにされたい。

九 中止した事業について

先の答弁書にある、再評価の結果中止した二十六事業の名前を全て明らかにされたい。

十 事後評価の結果について

再評価の結果中止した事業の存在については、先の答弁書で承知しているが、再評価でも問題なし(費用便益比一・〇を上回る)とされながら、事後評価で費用便益比が一・〇を下回ることが明らかになつた事業は存在するか。事業評価制度導入以前に採択された事業、及び事後評価がなされていないとも、赤字などにより予定通りの債務償還を果たせていないことが明らかなる事業も含め、その総数と各事業名を明らかにされたい。

十一 「社会経済情勢の大きな変化」について

先の答弁書は、「現時点においても予測の前提条件である社会経済情勢に大きな変化が生じていないことから見直しを行なう必要性はないものと考えている」という言葉で結ばれている。地下鉄東西線建設事業は、仙台市の需要予測の前提に立つても、今後開業日までに東西線沿線の人口が三万二千人増えなければならぬ。これは、沿線に、三人家族百世帯の大型マンションが開業までの八年間に百七棟建設され、全戸入居して初めて達成される数字である。これが可能であることを示すデータは存在するのか。存在するのであれば、明らかにされたい。また、「社会経済情勢の大きな変化」とは、どの程度の変化を指すのか。財務省及び経済関連省庁の用いている指標にて、数量的に示されたい。

右質問する。

平成二十年四月十八日

内閣総理大臣 福田 康夫

参議院議員川田龍平君提出仙台市地下鉄東西線の建設への補助金支出に関する質問に対し、別

紙答弁書を送付する。

財務省としては、公共事業については、それぞれの所管省庁において、行政機関が行う政策の評価に関する法律(平成十三年法律第八十六号)等に基づき、事前評価や事後評価を行つていると承知している。例えば、国土交通省では、新規事業採択時評価・事業採択後に実施する再評価及び事業完了後の事後評価を実施しており、評価に当たつては、費用便益分析とともに、貨幣換算することが困難な効果等についての評価も含め総合的に行つてはいる。

財務省としては、東西線の事業の費用便益比について、実質賃率を用いた場合には、「費用便益比は、一・六二ではなく、一・一〇になるものと考えられる。」とした平成十八年三月三十日の仙台地方裁判所判決の内容については、国土交通省より報告を受けている。

五について

財務省としては、東西線の事業の費用便益比について、実質賃率を用いた場合には、「費用便益比は、一・六二ではなく、一・一〇になるものと考えられる。」とした平成十八年三月三十日の仙台地方裁判所判決の内容については、国土交通省より報告を受けている。

六について

財務省としては、毎年度の予算編成過程において、各事業の事業内容を十分把握するとともに、厳格なコスト縮減を求めるなど事業の精査の前提となつてはいる。これは、現時点においても予測の前提条件である社会経済情勢に大きな変化が生じていないことから、見直しを行う必要性はないものと考えている。

七について

東西線の事業については、平成十五年度予算において事業採択されており、同事業採択後十一年間が経過する平成二十四年度末の時点において、引き続き、事業が継続することとなる場合には、当該事業の再評価を同年度中に実施し、事業全体と残事業の費用便益比がともに一・〇以下の場合には、補助対象事業としては中止を含めて対応を検討することになる。

四について

御指摘の「鉄道プロジェクトの費用対効果分析マニュアル99」は、鉄道事業の事業主体が費用便益分析を実施するまでの手引きであり、事業主体が合理的だと判断した方法に基づいて費用便益分析を行う場合には、必ずしも同マニュアルに従つて分析を行うことを求めるもの

法律の授権範囲及び日本国憲法第七十三条第一項六号との関係に関するお尋ねについては、これまで述べたとおり、制度発足当初における経過措置を定めた高齢者医療確保法施行令附則第十二条は、健康保険法等の一部を改正する法律（平成十八年法律第八十三号）附則第一百三十三条の規定に基づき、必要な経過措置を定めたものであり、同法の委任範囲を超えるものではないと考える。

四について

後期高齢者医療の保険料については、日本国憲法第八十四条に規定する「租税」には含まれないとして解されるため、御指摘の後期高齢者医療の保険料を特別徴収の方法によって徴収することについては、同条の「新たに租税を課し、又は現行の租税を変更する場合には当たらないもの」と考える。なお、国民健康保険の保険料につ

高齢者医療制度の導入初年度においては、通常の年度を前提として規定されている仮徴収に関する規定をそのまま適用することができない。これから、制度が開始される前年度である平成十九年十月一日時点で年金保険者が特別徴収の対象となるべき年金の受給者を把握し、市区町村に通知する等の事前の準備手続により平成二十一年四月から特別徴収を実施するという初年度の特例について、高齢者医療確保法の本則と同様に介護保険法の関係規定を準用しつつ、経過措置として高齢者の医療の確保に関する法律施行令(平成十九年政令第三百八十八号。以下「高齢者医療確保法施行令」という。)附則第十二条に規定し、新制度の円滑な導入を図つたものである。なお、一般に、経過措置として規定される内容については、現行制度を改正した場合に現行制度から改正後の制度への円滑な移行を図るための措置だけでなく、新たな制度が創設される場合にその創設に当たつての事前の準備行為等を定める措置についても含まれるものである。

いてではあるが、最高裁判所の判決(平成十八年三月一日最高裁大法廷判決)において、市町村が行う国民健康保険の保険料については、当該保険料は被保険者において保険給付を受け得ることに対する反対給付として徴収されるものであり、国民健康保険が強制加入とされ、保険料が強制徴収されるのは、社会保険としての国民健康保険の目的及び性質に由来するものとが直接に適用されることはないというべきであるとしているところである。

内閣、内閣官房及び内閣府に置かれた本部、会議等の実態に関する質問主意書を右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

内閣、内閣官房及び内閣府に置かれた本部、会議等の実態に関する質問主意書（いわゆる首相官邸が主宰する会議等、以下「会議等」という。）が数多く設置され、他省庁主宰のものを含めると首相、官房長官が出席する会議は百あまりになると言われており、会議をサポートする事務方の負担も相当重くなっていると思われる。一方で、会議等の中でこの二年間に一度も開催されていないものは二十以上になるとも言われており、福田首相は、会議等の数の見直しに取り組み、現在は六十六に整理したと聞いている。

そこで、これらの会議等について、以下質問する。

一 整理した会議等について、その数と名称を明らかにするとともに、どのような評価をして整理したのか会議等別に明らかにされたい。ま

た、残した会議等について、その数と名称を明らかにするとともに、どのような評価をして残したのか会議等別に明らかにされたい。

二 整理した会議等の当時の総経費、残した会議等の総経費はそれぞれいくらになるか。会議等別に示されたい。

三 過去二年間に設置された会議等の数と名称を明らかにされたい。

四 過去二年間に設置された会議等の開催日数は、それぞれ何日になるか。会議等別に示されたい。

五　過去二年間に設置された会議等に要した事務方の延べ人数は省庁別に何人になるか。会議等別に示されたい。また、今後、会議等には内閣官房及び内閣府独自の人員を確保すべきではないかと思うが、政府の見解を示されたい。

六　過去二年間に設置された会議等に要した経費の精査を十分行つてあるか。政府の見解を示されたい。

七　今後も、会議等の整理、見直しを行うものと思われるが、現時点において、現存する会議等について必要不可欠のものであるのか、政府の見解を示されたい。

右質問する。

平成二十年四月二十二日
内閣総理大臣　福田　康夫

参議院議長　江田　五月殿

参議院議員藤末健三君提出内閣、内閣官房及び内閣府に置かれた本部、会議等の実態に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員藤末健三君提出内閣、内閣官房及び内閣府に置かれた本部、会議等の実態に関する質問に対する答弁書

一について

平成十九年十二月時点において内閣総理大臣又は内閣官房長官が構成員の会議等(以下「会議」といふ)に於ける内閣官房長官の立場について

また、安全保障会議、イノベーション推進本部、イラク問題対策本部、沖縄政策協議会、海外経済協力会議、観光立国関係閣僚会議、規制改革推進本部、給与関係閣僚会議、緊急テロ対策本部、金融危機対応会議、行政改革推進本部、経済財政諮問会議、経済対策閣僚会議、月例経済報告等に関する関係閣僚会議、原子力立地会議、構造改革特別区域推進本部、高度情報通信ネットワーク社会推進戦略本部、高齢社会対策会議、国際組織犯罪等・国際テロ対策推進本部、国家公務員雇用調整本部、仕事と生活の調和推進官民トップ会議、自殺総合対策会議、事態対処専門委員会、銃器対策推進本部、障害者施策推進本部、少子化社会対策会議、消費者政策会議、情報機能強化検討会議、情報セキュリティ政策会議、食育推進会議、食品安全行政に関する関係閣僚会議、食料・農業・農村政策

等」という。以下同じ。)は八十あつたが、これらのうち、教育再生会議、経済連携促進関係閣僚会議、公的年金制度に関する関係閣僚会議、「子どもと家族を応援する日本」重点戦略検討会議、産業再生・雇用対策戦略本部、少子化への対応を推進する国民会議(女性の再チャレンジ)、支援策検討会議、政府調達苦情処理推進本部、対日投資会議、地球環境保全に関する関係閣僚会議、B T 戦略会議及び副本部長会議(青少年育成推進本部長決定)の十二の会議等について、は、既に役割を終えたもの又は他の方策が有効なものとして廃止し、沖縄米軍基地問題協議会、情報収集衛星推進委員会及び拉致被害者の認定に関する関係省府連絡会議の三つの会議等については、類似の政策課題を扱う会議と統合したところである。また、アクション・プログラム実行推進委員会及びバリアフリー・ユニアーマルデザインに関する関係閣僚会議の二つの会議等については、より機動的な会議となるよう、内閣総理大臣及び内閣官房長官を構成員としないこととしたところである。

質問主意書及び答弁書

推進本部、青少年育成推進本部、成長力底上げ戦略推進円卓会議、総合エネルギー対策推進開発委員会議、総合海洋政策本部、総合科学技術会議、対北朝鮮輸入禁止等に関する緊急対策会議、男女共同参画会議、男女共同参画推進本部、地域再生本部、地球温暖化対策推進本部、知的財産戦略本部、地方分権改革推進本部、中

日投資会議については零円、地球環境保全に関する関係閣僚会議については零円、バリアフリー・ユニバーサルデザインに関する関係閣僚会議については零円、BT戦略会議については零円、副本部長会議(青少年育成推進本部長決定)については零円、拉致被害者の認定に関する関係省庁連絡会議については零円である。

央交通安全対策会議、中央防災会議、市中心街地活性化本部、道州制特別区域推進本部、都市再生本部、内閣情報会議、日朝国交正常化交渉に関する関係閣僚会議、年金記録問題に関する関係閣僚会議、犯罪被害者等施策推進会議、犯罪対策閣僚会議、副大臣会議、物価問題に関する関係閣僚会議、普天間飛行場の移設に係る措置に関する協議会、防衛省改革会議、北海道洞爺湖サミット準備会議、水俣病に関する関係閣僚会議、薬物乱用対策推進本部、郵政民営化推進本部及び拉致問題対策本部の六十三の会議等について、その役割を引き続き果たす必要があるため、存続することとしたものである。

日投資会議については零円、地球環境保全に関する関係閣僚会議については零円、バリアフリー・ユーバーサルデザインに関する関係閣僚会議については零円、BT戦略会議については零円、副本部長会議(青少年育成推進本部長決定)については零円、拉致被害者の認定に関する関係省庁連絡会議については零円である。

また、存続することとした会議等の概算額は、安全保障会議については零円、イノベーション推進本部については零円、イラク問題対策本部については零円、沖縄政策協議会については零円、海外経済協力会議については零円、規制改観立国関係閣僚会議については零円、規制改革推進本部については零円、給与関係閣僚会議については零円、緊急テロ対策本部については零円、金融危機対応会議については零円、行政改革推進本部については零円、経済財政諮問会議については千百八十五万四百七十円、経済対策閣僚会議については零円、月例経済報告等に関する関係閣僚会議については零円、原子力立地会議については零円、構造改革特別区域推進

お尋ねの総経費については、廃止等を行つた会議等の平成十八年度及び十九年度の総経費（諸謝金、委員等旅費及び庶費のうち額が特定できるものの合計をいう。以下同じ。）の概算額は、アクション・プログラム実行推進委員会については零円、沖縄米軍基地問題協議会については零円、教育再生会議については二千四百四十一万九千七百七十二円、経済連携促進関係閣僚会議については零円、公的年金制度に関する関係閣僚会議については零円、「子どもと家族を応援する日本」重点戦略検討会議については五十万六千七百一円、産業再生・雇用対策戦略本部については零円、少子化への対応を推進する国民会議については零円、情報収集衛星推進委員会については零円、女性の再チャレンジ支援策検討会議については三万五千二百八十九円、政府調達苦情処理推進本部については零円、対

日投資会議については零円、地球環境保全に関する関係閣僚会議については零円、バリアフリー・ユニバーサルデザインに関する関係閣僚会議については零円、B-T戦略会議については零円、副本部長会議に青少年育成推進本部長決定については零円、拉致被害者の認定に関する関係省庁連絡会議については零円である。

また、存続することとした会議等の概算額は、安全保障会議については零円、イノベーション推進本部については零円、イラク問題対策本部については零円、沖縄政策協議会については零円、海外経済協力会議については零円、規制改革推進本部については零円、給与関係閣僚会議については零円、緊急テロ対策本部については零円、金融危機対応会議については零円、行政零円、改革推進本部については零円、経済財政諮問会議については千百八十五万四百七十円、経済対策閣僚会議については零円、月例経済報告等に関する関係閣僚会議については零円、原子力立地会議については零円、構造改革特別区域推進本部については零円、高度情報通信ネットワーク社会推進戦略本部については二百三十万四千九百九十四円、高齢社会対策会議については零円、国際組織犯罪等・国際テロ対策推進本部については零円、国家公務員雇用調整本部については零円、仕事と生活の調和推進官民トップ会議については二十七万四千五百八十四円、自殺総合対策会議については零円、事態対処専門委員会については零円、障害者施策推進本部については零円、少子化社会対策会議については零円、消費者政策会議については零円、食品安全行政に関する関係閣僚会議については零円、情報セキュリティ政策会議については二百九十七万五十二円、食育推進政策推進本部については一万二千五百円、青少

年育成推進本部については零円、成長力底上げ戦略推進円卓会議については八十八万八千七百五十六円、総合エネルギー対策推進閣僚会議については零円、総合海洋政策本部については零円、総合科学技術会議については三百六十六万五千五百四十円、対北朝鮮輸入禁止等に関する緊急対策会議については零円、男女共同参画会議については二百五十一万九千三百三十円、男女共同参画推進本部については零円、地域再生本部については零円、地球温暖化対策推進本部については十一万三千八百円、知的財産戦略本部については三百七十三万六千六百六十五円、地方分権改革推進本部については零円、中央交通安全部門対策会議については零円、中央防災会議については零円、内閣情報会議については零円、中心市街地活性化本部については零円、道州制特別区域能開閣僚会議については零円、都市再生本部については零円、年金記録問題に関する閣僚会議については零円、犯罪被害者等問題に関する閣僚会議については零円、内閣情報会議については零円、日朝国交正常化交渉に関する閣僚会議については零円、年金記録問題に関する閣僚会議については零円、犯罪被害者等問題に関する閣僚会議については零円、内閣情報会議については零円、普天間飛行場の移設に係る措置に関する協議会については零円、副大臣会議については零円、防衛省改革会議については零円、北海道洞爺湖サミット準備会議については零円、水俣病に関する閣僚会議については零円、イノベーション推進本部、「美しい国づくり」企画会議、海外経済協力会議、規制改三について

革推進本部、教育再生会議、国家安全保障に関する官邸機能強化会議、国家公務員雇用調整本部、「子どもと家族を応援する日本」重点戦略検討会議、仕事と生活の調和推進官民トップ会議、自殺総合対策会議、情報機能強化検討会議、新健康フロンティア戦略賢人会議、成長力底上げ戦略構想チーム、成長力底上げ戦略推進円卓会議、総合海洋政策本部、対北朝鮮輸入禁止等に関する緊急対策会議、地方分権改革推進本部、中心市街地活性化本部、道州制特別区域推進本部、年金記録問題に関する関係閣僚会議、防衛省改革会議、北海道洞爺湖サミット準備会議及び拉致問題対策本部である。

四について
過去二年間に設置された会議等の開催日数
は、アジア・ゲートウェイ戦略会議は九日、イベ
ンテーション推進本部は零日、「美しい国づく
り」企画会議は二日、海外経済協力会議は十四
日、規制改革推進本部は三日、教育再生会議
(分科会を除く)は十二日、国家安全保障に関する
官邸機能強化会議は七日、国家公務員雇用
調整本部は三日、「子どもと家族を応援する日
本」重点戦略検討会議は三日、仕事と生活の調
和推進官民トップ会議は三日、自殺総合対策会
議は五日、情報機能強化検討会議は五日、新健
康フロンティア戦略賢人会議は三日、成長力底
上げ戦略構想チームは三日、成長力底上げ戦略
推進円卓会議は四日、総合海洋政策本部は三
日、対北朝鮮輸入禁止等に関する緊急対策会議
は三日、地方分権改革推進本部は三日、中心市
街地活性化本部は五日、道州制特別区域推進本
部は二日、年金記録問題に関する関係閣僚会議
は四日、防衛省改革会議は七日、北海道洞爺湖
サミット準備会議は三日、拉致問題対策本部は
一日である。

平成二十年四月二十二日

内閣総理大臣 福田 康夫

参議院議長 江田 五月殿

参議院議員紙智子君提出矢臼別演習場内風蓮川水系のイトウ保護に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員紙智子君提出矢臼別演習場内風蓮川水系のイトウ保護に関する質問に対する質問に対する答弁書

について

別海矢臼別大演習場内の風蓮川支流域における土砂流出対策事業については、矢臼別演習場・別寒辺牛川水系土砂流出対策等検討委員会での検討結果を踏まえ、平成二十年度予算において、三郎川流域の発生源対策に関する基本計画を作成するための経費として約千二百万元、玉川、楓沢及び権沢各流域を対象とした堆砂測量、河川調査、自然環境調査及び施設予備調査のための経費として約五千万円をそれぞれ計上している。

なお、今後、これらの測量及び調査を別海町に委託するかについては、現時点においては決定していない。

二の1及び3について
別海矢臼別大演習場内の風蓮川支流域における土砂流出対策事業におけるイトウの遡上等に配慮した既存のダムの改良等の具体的な施策については、現在、専門家や学識経験者の意見を聞くことも視野に入れつつ検討しているところであり、既存のダムの具体的な改良内容等について確たることをお答えする段階ではない。二の2について
別海矢臼別大演習場内の風蓮川支流域における土砂流出対策事業における具体的な施策については、イトウの生息環境の保全に関する方面の研究結果も参考にしつつ、適切に検討してまいりたいと考えている。

地上デジタル放送への移行に伴う都市受信障害対策に関する質問主意書 質問主意書及び答弁書

右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

平成二十年四月十四日

参議院議長 江田 五月殿

福山 哲郎

参議院議員紙智子君提出矢臼別演習場内風蓮川水系のイトウ保護に関する質問に対する質問に対する答弁書

別海矢臼別大演習場内の風蓮川支流域における土砂流出対策事業については、矢臼別演習場・別寒辺牛川水系土砂流出対策等検討委員会での検討結果を踏まえ、平成二十年度予算において、三郎川流域の発生源対策に関する基本計画を作成するための経費として約千二百万元、玉川、楓沢及び権沢各流域を対象とした堆砂測量、河川調査、自然環境調査及び施設予備調査のための経費として約五千万円をそれぞれ計上している。

なお、今後、これらの測量及び調査を別海町に委託するかについては、現時点においては決定していない。

二

地上デジタル放送の開始に伴い、全国の受信

障害世帯数は、およそ十分の一定程度に減少する

とのことであるが、総務省は、具体的にどの地域の受信障害が解消され、どの地域の受信障害が残るかの調査を行つてゐるのか。どのような調査を行い、結果はどのようなものであったのか、明らかにされたい。

また、総務省は受信障害範囲の調査について

て、通達(平成十八年十一月二十七日総情域第一五一号)において、所有者が主体的に実施することが望ましいとしているが、そのように判断する根拠は何か、具体的に示されたい。

二〇一一年七月二十五日からの地上デジタル放送への移行に伴い、高層建築物等による受信障害への対策として施設改修等が必要とされている。しかし、この施設改修等については、当事者間の協議で費用負担等が決定するとはいえ、参考となる実例や学説、判例も蓄積されておらず、社会慣行として定着するにいたつていないことを総務省も認めている。現状のままでは、受信障害施設の設置について不要な混乱を招きかねないのではないかと危惧している。

そのような見地から、以下のとおり質問する。
一 地上デジタル放送への移行に伴う都市受信障害対策用共聴施設の改修について、総務省は通達(平成十八年十一月二十七日総情域第一五一号)において、当該対策施設の維持管理責任を有している所有者(マンションの場合は管理組合)と受信者とを当事者とする協議によって決定されることとしている。しかし、調整役も存在されることとしている。それにも関わらず、デジタル放送化による受信障害の調査を所有者の費用負担で実施するよう求めたり、施設改修を当事者の負担のみで行わせることは不適切との指摘もあるが、政府の見解を示されたい。

四 各高速道路株式会社は、自社のホームページ等を通して、沿道環境対策の一環としてのテレビ受信障害対策について、既にアナログ方式によるテレビ受信対策を行つた地域あるいは世帯については、デジタル方式によるテレビ受信障害対策を行わないと明確に述べている。各高速道路株式会社はその判断の根拠として「公共施設の設置に起因するテレビジョン電波受信障害により生ずる損害等にかかる費用負担について」(昭和五十四年十月十二日建設省計用発第三五号)をあげている。一方、先述した通り、総務省は通達において、マンション管理組合をはじめとする高層建築物等の所有者に対して、受信障害範囲の調査や受信障害対策用共聴施設の

改修に係る費用負担及び同施設維持管理の費用と責任を求めている。両者は矛盾するものではないのか、政府の見解を明らかにされたい。また、矛盾しないとする場合、なぜ各高速道路株式会社は総務省通達の適用外となるのが合理的な根拠を示されたい。

五 電波受信障害が解消した世帯においては、新たに地上デジタル放送を受信するためにUHFアンテナ、チューナー等の設置が必要となる一方、当初、アナログ受信障害対策施設を設置したマンションにおいては、これらの設備を撤去しなければならなくなる。これらの費用の負担についての政府の見解を示されたい。

六 地上デジタル放送への移行に伴い難視聴となる地域が発生することがすでに判明しているが、これらの地域では、新たに受信障害対策用の共聴施設を設置しなければならなくなる。また既存の受信障害対策施設のある地域においても当事者間の協議が成立し、受信障害対策施設の改修が実施できるようになつたとしても、多額の費用負担を強いられることになる。政府において、これらに対する財政支援措置を講ずることを検討しているのか、検討の有無の判断理由とともに明らかにされたい。

七 政府の予定では、二〇一一年七月二十四日をもって、アナログ放送は停波されることになつていて。したがつて、この時までに共聴施設の改修を終えておかなければ、翌日からテレビを見ることができなくなつてしまふ。既に生活の一部になつてゐるテレビ放送を突然打ち切られるとことになると、現在の都市受信対策用共聴施設の改修状況からみて、アナログ停波は国民生活に大きな混乱を招くことになるのではないかと危惧している。このような現状及び世界各国の事例を考慮した上で、二〇一一年七月二十四日以降のアナログ放送の継続について、政府の見解を示されたい。

右質問する。

官報(号外)

平成二十年四月二十二日

内閣総理大臣 福田 康夫

参議院議長 江田 五月殿

参議院議員福山哲郎君提出地上デジタル放送への完全移行に向けた様々な課題について審議する都市受信障害対策に関する質問に對し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員福山哲郎君提出地上デジタル放送への移行に伴う都市受信障害対策に関する質問に對する答弁書

一について

地上デジタル放送については、二千一年七月二十四日までに、アナログ放送を終了し、デジタル放送に完全移行することとされていることから、政府としては、都市受信障害対策共聴施設についても、関係当事者間の費用負担等に関する話し合いが促進され、早期の施設改修等が行われるよう、関係団体や地方公共団体等の協力も得て、周知広報や説明会の開催、相談体制の整備等の取組をしていくこととしている。受信障害の原因となつた建築物等の所有者に特定するための調査は行つていないが、コンピュータシミュレーションを行い、全体傾向として、アナログ放送の受信障害世帯数がデジタル放送に移行した際におよそ十分の一に改善するとの結果を得たものである。

受信障害の原因となつた建築物等の所有者にとつては、デジタル放送への移行後、受信障害が解消され、都市受信障害対策共聴施設の撤去・縮小等により、その維持管理に係る経費軽減等が見込まれることから、当該所有者において、受信障害範囲の調査を主体的に実施することが望ましいとしているものである。

建築物等による都市受信障害については、從来と同様に受信障害の原因となつた建築物等の

所有者と共聴施設による受信者とを当事者とする話し合いを通じた対応を基本としているが、デジタル放送への完全移行に向けた様々な課題について、現在、総務省の情報通信審議会において審議されているところである。

四について

総務省では、御指摘の通達において、受信障害の原因となつた建築物等の所有者と共聴施設による受信者とを当事者とする話し合いを通じた対応を基本とするという一般的な考え方を取りまとめたが、国土交通省の直轄の公事業の施行に当たつて補償を行う場合は、公事業としての性質から一挙一律に対応する必要があることから、御指摘のように国土交通省において、受信障害により生ずる損害等に関して費用負担を定めた通知を発したものである。

政府としては、デジタル放送への完全移行を円滑に行うためには、都市受信障害対策共聴施設による受信者だけでなく国民全体の十分な理解を得ることが不可欠であることから、関係省庁で連携して取り組んでまいりたい。

五について

都市受信障害対策に係る個別具体的な事案においては、建築物等の所有者と都市受信障害対策共聴施設による受信者とを当事者とする話し合いを通じて、デジタル放送対応に要する費用負担について決定されることを基本としているものである。

六について

現在、総務省の情報通信審議会において、デジタル放送への完全移行に向けた様々な課題について審議されており、その提言を踏まえて必要な施策を講じてまいりたい。

七について

地上デジタル放送については、二千一年七月二十四日までに、アナログ放送を終了し、デジタル放送に完全移行することとされていることから、共聴施設の早期の改修等が行わ

れるよう、関係団体や地方公共団体等の協力も得て、周知広報や説明会の開催、相談体制の整備等の取組をしていくこととしており、同月二十五日以降のアナログ放送の継続については考えていない。

官 報 (号外)

明治二十二年三月三十日
郵便物記号可日

平成二十年四月二十三日 參議院會議錄第十四号

発行所
二東京一〒 独番○ 並四都五 行政區一 法人虎八 國人ノ四 立門四 印二十五 刷丁目
電話
03 (3587) 4294
定価
本体一部 一一〇円