

第一百七十九回

参議院外交防衛委員会會議録第一号

平成二十年十月二十三日(木曜日)

午前十時開会

委員氏名 委員長	北澤 俊美君 浅尾慶一郎君 犬塚直史君 藤田幸久君 佐藤昭郎君 喜納昌吉君 佐藤公治君 柳田喜納 牧山ひろえ君 白真勲君 秋元久志君 木村勝人君 柳田稔君 小池正勝君 木村仁君 浜田昌良君 山口那津男君 井上哲士君 山内徳信君	辞任 谷川秀善君 十月二十二日 出席者は左のとおり。 委員長 理事 理 告事 事	補欠選任 佐藤正久君 加藤修一君 北澤俊美君 犬塚直史君 藤田幸久君 佐藤昭郎君 喜納昌吉君 佐藤公治君 柳田喜納 牧山ひろえ君 白真勲君 秋元久志君 木村勝人君 柳田稔君 小池正勝君 木村仁君 浜田昌良君 山口那津男君 井上哲士君 山内徳信君
委員 員	喜納昌吉君 佐藤幸久君 藤田勝人君 木村仁君	事務局側 政府参考人 内閣官房内閣審議官 外務大臣官房審議官 外務大臣官房参考官 外務省中東アフリカ局長 外務省国際法局 防衛省防衛参事官 防衛省防衛政策局長 防衛省運用企画局長	副大臣 外務副大臣 外務副大臣 防衛副大臣 防衛大臣政務官 防衛大臣政務官 岸信夫君 堀田光明君 野田仁君 梅本和義君 小原雅博君 鈴木敏郎君 鶴岡公二君 岩井良行君 高見澤将林君 徳地秀士君
副大臣 外務副大臣 外務副大臣 防衛副大臣 防衛大臣政務官 防衛大臣政務官 岸信夫君 堀田光明君 野田仁君 梅本和義君 小原雅博君 鈴木敏郎君 鶴岡公二君 岩井良行君 高見澤将林君 徳地秀士君	伊藤信太郎君 橋本聖子君 北村誠吾君 柴山昌彦君 御法川信英君 武田良太君 信夫君 堀田光明君 野田仁君 梅本和義君 小原雅博君 鈴木敏郎君 鶴岡公二君 岩井良行君 高見澤将林君 徳地秀士君		
実施に関する特別措置法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)	○委員長(北澤俊美君) ただいまから外交防衛委員会を開会をいたします。 委員の異動について御報告をいたします。 昨日までに、佐藤昭郎君、秋元司君及び山口那津男君が委員を辞任され、その補欠として岸信夫君、橋本聖子君及び加藤修一君が選任されました。		
○委員長(北澤俊美君) 理事の補欠選任についてお詫びいたします。 委員の異動に伴い現在理事が二名欠員となつておりますので、その補欠選任を行いたいと存じます。	○委員長(北澤俊美君) 理事の選任につきましては、先例により、委員長の指名に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。 〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕 ○委員長(北澤俊美君) 御異議ないと認めます。 本委員会は、今期国会におきましても、外交、防衛等に関する調査を行いたいと存じますが、御異議ございませんか。		
○理事補欠選任の件 ○国政調査に関する件 ○政府参考人の出席要求に関する件 ○テロ対策海上阻止活動に対する補給支援活動の	○委員長(北澤俊美君) この際、国務大臣、副大臣及び大臣政務官から発言を求められておりますので、順次これを許します。中曾根外務大臣。 ○委員長(北澤俊美君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。		
本日の会議に付した案件	○委員長(北澤俊美君) う決定いたします。		

○国務大臣(中曾根弘文君) 外交防衛委員会の開催に当たり、謹んでごあいさつ申し上げます。

国際の平和と安定のため我が国の貢献の在り方にについて国民的議論が行われております。中でもテロとの闘いは国際社会の最重要課題であり、九・一一テロによつて明白となつた脅威はいまだ除去されておりません。我が国は、海上自衛隊によるインド洋上の補給支援活動を通じ、国際社会のテロとの闘いの一翼を担つてきました。我が国の活動は各国や国連から高く評価され、継続が強く期待されています。

政府といたしましては、国際社会の責任ある一員としての役割を引き続き果たすべく、補給支援特措法の期限を一年間延長するための改正案を国会上に提出いたしました。今後もその意義について広く国民の理解を得るべく努めてまいります。

また、アフガニスタンの復興支援に引き続き取り組むとともに、パキスタンによるテロ撲滅や経済安定化への取組を支援してまいります。

日米同盟の一層の強化に向けては、抑止力の維持と地元の負担軽減を図る米軍再編を着実に実施し、日米安保体制の更なる強化に努めるとともに、グローバルな諸課題と共に積極的に取り組んではあります。

韓国とは、未来志向の成熟したパートナーシップ関係の構築に向け協力してまいります。

中国とは、アジアと世界の平和と安定に共に貢献する戦略的互恵関係の構築を引き続き推進するとともに、食の安全などの諸問題に適切に対処してまいります。

北朝鮮については、日朝平壤宣言にのつとり、拉致、核、ミサイルといった諸懸案を括的に解決し、不幸な過去を清算して日朝国交正常化を実現すべく取り組みます。

六者会合において早期に検証の具体的枠組みに合意し、非核化プロセスを前進させると同時に、北朝鮮による拉致問題の調査のやり直しが早期に開始され、生存者の帰国につながるような成果が早期に得られるよう引き続き鋭意取り組みます。

ロシアとは、先般の日ロ首脳会談において一致

北澤委員長を始め委員各位の御支援と御協力を心からお願い申し上げます。

○委員長(北澤俊美君) 浜田防衛大臣。

本日は、北澤委員長を始め委員の皆様に防衛大臣としてごあいさつを申し上げます。

まず初めに、昨年来明らかになつた不祥事や事件、事故などにより長年築かれてきた防衛省・自衛隊に対する国民の信頼が大きく揺らいだことは、大変残念なことであると考えております。

本年七月、防衛省改革会議の報告書が取りまとめられ、防衛省改革の基本的方向性が示されました。防衛省においては、この報告書に示された様々な提言を実現するため、防衛大臣を本部長とする組織改革本部を設置し、八月末に防衛省における組織改革に関する基本の方針を定めるとともに、防衛省改革の実現に向けての実施計画を取りまとめました。

かかる努力を傾注する中で、海上自衛隊特別警備隊関係の課程学生が死亡するという非常に痛ましい事案が発生するとともに、防衛医科大学校の眼科部長が収賄容疑で逮捕されたことは誠に遺憾であります。海上自衛隊特別警備隊関係の課程学生の死亡事案については、昨日、事故調査委員会が進めてきた調査の経過について中間報告を取りまとめ、公表いたしました。引き続き事実関係の解明を進めるとともに、必要な再発防止策を講じてまいります。

また、国際的な軍縮・不拡散体制の維持強化に取り組みます。

来年一月から、国連安保理非常任理事国としての役割をしっかりと果たすとともに、我が国常任理事国入りを含む安保理改革の早期の実現を目指します。

最後に、山積する外交課題に適切に対処するため外交実施体制の抜本的強化が不可欠であり、国民の皆様の御理解を得ながら積極的に取り組みます。

境は引き続き厳しいものがあります。

このような安全保障環境において、我が国は、専守防衛、軍事大国とならないといった防衛政策の基本を堅持しつつ、新たな脅威や多様な事態に実効的に対応すべく、多機能で弾力的な実効性のある防衛力を着実に整備してまいります。

日米安全保障体制を基盤とする日米同盟は、我が國のみならず、アジア太平洋地域の平和と安定のために不可欠な基礎を成るものであり、国際的な安全保障環境の改善のためにも重要な役割を果

した平和条約交渉に関する共通の認識に従い、北方領土問題を解決すべく交渉を進めるとともに、インドや豪州との間でも、安全保障や経済連携を含め、幅広い分野で関係を発展させてまいります。また、東アジア首脳会議、アジア太平洋経済協力、アジア欧州会合などの枠組みを活用し、地域共通の課題に取り組んでまいります。

金融不安の払拭と世界経済の安定は、国際社会の現在の最大の関心事です。今般、米国が主催することを表明した首脳会合の成功に向け、金融危機を克服した経験を有し、本年のG8議長国たる我が国としてリーダーシップを發揮してまいります。また、WTO交渉や経済連携協定の交渉に取り組み、同時に資源・エネルギー外交を進めます。

気候変動問題については、北海道洞爺湖サミットの成果を踏まえ、すべての主要経済国が責任ある形で参加する枠組み構築に向けリーダーシップを發揮してまいります。また、途上国の温室効果ガス排出削減等の取組に積極的に協力いたしました。

本年七月、防衛省改革会議の報告書が取りまと

められ、防衛省改革の基本的方向性が示されました。防衛省においては、この報告書に示された様々

な提言を実現するため、防衛大臣を本部長とする組織改革本部を設置し、八月末に防衛省における組織改革に関する基本の方針を定めるとともに、防衛省改革の実現に向けての実施計画を取り

まとめました。

かかる努力を傾注する中で、海上自衛隊特別警

備隊関係の課程学生が死亡するという非常に痛ま

しい事案が発生するとともに、防衛医科大学校の眼科部長が収賄容疑で逮捕されたことは誠に遺憾であります。海上自衛隊特別警備隊関係の課程学

生の死亡事案については、昨日、事故調査委員会が進めてきた調査の経過について中間報告を取り

まとめ、公表いたしました。引き続き事実関係の解明を進めるとともに、必要な再発防止策を講じてまいります。

一日も早く防衛省・自衛隊に対する国民の信頼を回復すべく、また、より精強な防衛省・自衛隊をつくるべく厳正な規律を保持するとともに、防衛省改革の早期実現に向けて全力を傾ける所存であります。

今日の安全保障環境は、領土問題等の伝統的な

国家間の関係から、大量破壊兵器等の拡散や国際

テロなどの新たな脅威や多様な事態に至るまで

様々な課題に直面しております。また、北朝鮮の目的が達成されつつあるとの認識を強めていま

す。先般、政府としては、年内を目途にその任務

遂に努めてまいる所存です。

また、来年早々に活動期限を迎える海上自衛隊によるインド洋での補給支援活動は、国際社会が尊い犠牲を出しながらも引き続き一致協力して行っているテロとの闘いにおいて、我が国が果たすべき責任を履行するものであります。また、インド洋は、原油輸入の約九割を中東地域に依存し、資源の多くを海上輸送によって輸入している我が国の生存と繁栄にとって重要な輸送路であります。補給支援活動は、結果としてインド洋の海上交通の安全にも貢献しています。

我が国は、引き続きテロとの闘いに重要な役割を果たしていくべきものであり、海上自衛隊の活動の継続は是非とも必要です。そのため、本活動を継続することの意義について、様々な機会をとらえて広報することにより国民の理解が一層深まるよう努力してまいります。

テロ対策海上阻止活動に対する補給支援活動の実施に関する特別措置法の期限を一年間延長する旨の法律案については、先般、衆議院において可決され、昨日より参議院において御議論いただいているところでござります。今国会において本法律案を成立させていただけるよう、全力を尽くしてまいる所存です。

テロや大規模災害などの様々な緊急事態により迅速かつ的確に対応できるよう、危機管理体制も一層強化してまいります。特に、各種自然災害への自衛隊の迅速な対応に対しては国民の期待も大変高いものがあります。今後とも、国民の安全と安心を確保するため、より一層の取組を進めてまいります。

日米同盟を軸にしつつ、我が国の中韓国、韓国やアジア太平洋地域の重要なパートナーであるオーストラリア、インドを中心とする二国間の防衛交流や、防衛省による国際会議の主催など多国間の安全保障対話を進め、関係各国との間

（北澤委員長） おはようございます。本日は、防衛省・自衛隊は、国民の生命、財産を守るために、そして国際社会の平和と安定のため、今後とも全力を尽くしてまいる所存です。

○委員長（北澤俊美君） 伊藤外務副大臣。
○副大臣（伊藤信太郎君） 外務副大臣の伊藤信太郎でございます。

我が国が安全と繁栄を確保することは、外交に課せられた最も重要な使命でございます。中曾根大臣を補佐し、直面する外交課題に全力で取り組み、我が国が国際社会においてリーダーシップを発揮するよう努めてまいります。また、国際社会の責任ある一員として、テロとの闘いの一翼を引き続き担うべく、インド洋における海上自衛隊の補給活動を継続できるよう、皆様の御協力をお願い申し上げます。

北澤委員長を始め委員の先生方の御指導と御協力をいただきますようによろしくお願ひ申し上げます。

○委員長（北澤俊美君） 橋本外務副大臣。
○副大臣（橋本聖子君） 外務副大臣の橋本聖子でございます。

我が国の安全と繁栄を確保することは、外交に課せられた最も重要な使命であります。中曾根大臣を補佐し、北朝鮮の拉致、核、ミサイルといった諸懸案の解決やアジア各国との関係強化、食の安全等、直面する諸課題に積極的に取り組んでまいり所存でございます。また、国際社会の責任ある一員として、テロとの闘いの一翼を引き続き担うべく、インド洋における海上自衛隊の補給活動を継続できるよう、皆様の御協力をお願いを申し上げます。

北澤委員長を始め委員各位の一層の御指導と御協力を賜りますようよろしくお願ひ申し上げます。

○委員長(北澤俊美君) 御法川外務大臣政務官。す。外務大臣政務官の御法川信英でございます。北澤委員長を始め委員各位に謹んでごあいさつを申し上げます。

中曾根大臣の指導の下、外務大臣政務官として、我が国の安全と繁栄の確保に向けて、日本らしい国際貢献の在り方を追求しながら外交に取り組んでいく決意でございます。

委員長を始め本委員会の皆様の御指導、御協力をいただきますようによろしくお願いを申し上げます。

○委員長(北澤俊美君) 北村防衛副大臣。

○副大臣(北村誠吾君) 防衛副大臣を拝命いたしました北村誠吾でございます。

ただいま浜田防衛大臣が申しましたとおり、山積する諸課題の解決に向けて、二人の政務官とともに全身全霊を傾けて浜田大臣を補佐し、皆様方の御指導を賜つて、良き日本国のために、国民のために頑張つてしまいたいと思っております。

重ねて、北澤委員長を始め委員各位におかれましては、御指導と御鞭撻を賜りますように心からお願いを申し上げまして、ごあいさつといたします。

ありがとうございます。

○委員長(北澤俊美君) 柴山外務大臣政務官。

○大臣政務官(柴山昌彦君) 外務大臣政務官の柴山昌彦でございます。

北澤委員長を始め委員各位に謹んでごあいさつを申し上げます。

中曾根外務大臣の指導の下、我が国の外交上の諸課題に全力で取り組み、職務を全うしてまいる決意でございます。

また、本委員会担当政務官として、委員長また委員の皆様方の格段の御指導と御協力を賜りますようにお願いを申し上げます。

○委員長(北澤俊美君) 武田防衛大臣政務官。

○大臣政務官(武田良太君) 防衛大臣政務官の武田良太でございます。

重要な任務を仰せ付かりまして、その責任の重さ、ひしひしと感じ入つてゐるところでござります。

北村副大臣、岸政務官共々に大臣を補佐し、微力ではございますが、精いっぱいに職責を全うさせていただきたいと思ひます。

北澤委員長を始め委員の諸先生方の御指導、御鞭撻、心からお願い申し上げたいと思ひます。よろしくお願ひします。

ありがとうございました。

○委員長(北澤俊美君) 岸防衛大臣政務官。

○大臣政務官(岸信夫君) 防衛大臣政務官の岸信夫でござります。

国民の生命、財産を守り、また、国際社会の平和と安定に貢献するために、北村副大臣、武田政務官とともに浜田大臣を補佐し、全力を挙げて職務に傾注する所存でござります。

北澤委員長始め委員の皆様におかれましては、引き続き御指導、御鞭撻賜りますようよろしくお願い申し上げます。

○委員長(北澤俊美君) 次に、政府参考人の出席要求に関する件についてお諮りをいたします。

テロ対策海上阻止活動に対する補給支援活動の実施に関する特別措置法の一部を改正する法律案の審査のため、本日の委員会に、理事会協議のとおり、政府参考人として内閣官房内閣審議官野田仁君外十二名の出席を求め、その説明を聴取することに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(北澤俊美君) 御異議ないと認め、さよう決定をいたします。

○國務大臣(河村建夫君) ただいま議題となりま

したテロ対策海上阻止活動に対する補給支援活動の実施に関する特別措置法の一部を改正する法律案について、その提案理由及び内容の概要を御説明いたします。

平成十三年九月十一日にアメリカ合衆国において発生したテロリストによる攻撃による脅威はいまだ除去されおらず、国際社会によるテロとの闘いは依然として継続しています。アフガニスタンにおいては、四十か国以上が軍隊を派遣し、多くの犠牲者を出しながら多くの国が増派を行い、忍耐強く活動を続けています。

海上自衛隊の補給支援活動は、テロとの闘いの一環としてインド洋で行われている海上阻止活動の重要な基盤として定着し、アフガニスタンを含め各国から高い評価を得ております。

現行のテロ対策海上阻止活動に対する補給支援活動の実施に関する特別措置法の期限は法律施行一年後の平成二十一年一月十五日までとされておりますが、こうした中、補給支援活動を継続する必要性は依然として高いものと判断されます。

この法律案は、以上のような状況を踏まえ、我が国が国際的なテロリズムの防止及び根絶のための国際社会の取組に引き続き積極的かつ主体的に寄与するため、テロ対策海上阻止活動を行う諸外国の軍隊等に対し補給支援活動を引き続き実施するものとし、もって我が国を含む国際社会の平和及び安全の確保に資することを目的として提出するものであります。

以上が、この法律案の提案理由及びその内容の概要でございます。

何とぞ、慎重御審議の上、速やかに御賛同あらんことをお願いいたします。

○委員長(北澤俊美君) 以上で趣旨説明の聽取は終わりました。

これより質疑に入ります。

質疑のある方は順次御発言を願います。

○大塚直史君 民主党の大塚でございます。

今年の二月、アメリカの二〇〇九年度の予算教書が提出をされて、それによりますと、イラクとアフガニスタンの戦費が八千六百九十一億ドルと

いいますから、日本円で百円換算で約八十七兆円、まあ日本の国家予算に匹敵するこの予算が既に計上されてしまつたと。これはもうベトナム戦争のときをはるかに上回つている数字であります。約、

もう既に、円で換算すれば三倍ぐらいの金額になつてゐるわけであります。

今日はここに、先月出したヒューマン・ライツ・ウォッチの現地のレポートが出ておりますので、これを少し参考にさせていただきたいんです。が、これがどういうものかといいますと、民間人、弁護士が多いですが、現地に出ていきまして、要はフィールドスタディーをすると。トライバルエリアも含めてかなり現地の調査をしたというものがここにあるわけですけれども、ここで問題点として指摘されているのは、比較的の少數の陸軍をサポートをする非常に強力な空軍という力のこのコントロールによって、やっぱり多くの二次的な被害が生まれているということが指摘されています。

二〇〇八年、今年の一月から七月だけで、十二回の空爆で百十九名の市民が殺害をされたと。特にこの七月六日、ナンガハール地方で結婚披露宴中の市民四十七名が殺害をされたということが

レポートにも書いてあるんですけど、これを受けまして、アフガニスタン政府がアフガニスタンの外務省、防衛省に対して以下の調査を命じた

と。内容は四つあります。一つはOEF、ISAFの外国軍の地位協定の見直し、二点目が市民

に対する空爆中止の可能性、そして三つ目が無制限に行われている人家の搜索の制限の可能性、そ

して違法に行われているアフガニスタン市民の拘束について、これを今調査すべしということが当

該政府から指摘をされているということになります。す。

このように、大変難しいこういう、まあ二次的被害と言ふことを私は嫌いなんですが、二次的被害によって一人のアフガニスタン市民が殺害されるたびに、これが大きな理由になつてタリバンの勢力に逆に火に油を注ぐようになつてゐる

という実態がここに書かれてあるわけなんです。ここで、浜田防衛大臣にお伺いしますが、このアフガン問題でミリタリーソリューション、つまり軍事での解決というのはあるんでしょうか。

○國務大臣(浜田靖一君) 今、先生の御指摘の部分、大変そういった民間に対して被害が出ている

というのは私もよく承知しているところでございまますし、先生のその御指摘の部分というのは、実際に結果としてそういう状況が出てるわけでもありますんで、我々とすれば、アフガニスタンを

再びテロの、ああ違う、申し訳ございません、テロの温床としないために今活動しておるわけでもありますけれども、治安とテロ対策と人道復興支援

をまあ車の両輪として包括的に取り組むことが我々必要だというふうに思つておる次第でありますし、これはもう国際社会でも一定した認識であります。

ですから、これもいざれか一方の対策では十分ではないと思ひますし、こうした考えの下に我々も活動を支援するという形になつておるわけであるというふうに思つております。

ですから、これもいざれか一方の対策では十分ではないと思ひますし、こうした考えの下に我々も活動を支援するという形になつておるわけであるというふうに思つております。

連憲章第二条第四項で禁止されております武力の行使には当たるものではないございません。

○大塚直史君 今、議論はちょっと分かりにく

りまして、今後、我々のこの海上自衛隊の補給支

援活動とも併せて、米英に次ぐ第三位の支援国になつてゐる人道復興支援の両面から幅広い取組を行ふことが重要だと思っておりますので、そ

うな意味では、先生の御指摘のように、私どもとすればその軍事的な部分と両方の対策とをやつ

ていくことが重要だというふうに考える立場でござります。

○大塚直史君 次に、中曾根外務大臣に伺います

が、今、浜田防衛大臣から車の両輪だという話があ

りました。衆議院の議論でも、民主党が水だと

言えば自民党は油だと言うと、最後は水と油両方

が必要だと、そんな議論になつたわけであります。

私は、この油の部分をどういうふうに、つまり武力の行使というものをどういうふうに考えるかと

いうのが多分このアフガン問題の一番の核心ではないかと思うんです。

我が国は、平和憲法に基づいて六十年間専守防衛という形で自衛隊の役割を規定をしてきました。ここに来て国際平和協力活動に協力をするんだという形になつたわけですねけれども、一体どういう形で我が国が武力集団を表に出すんだという

ことを、これをあいまいな議論で終わらせてしまつては絶対にいけないんですね。

そこで、大臣にお伺いしますが、OEFという

のは武力行使なんでしょうか。

○國務大臣(中曾根弘文君) 二〇〇一年の十一月の二十二日にアフガニスタンに暫定政権が成立しました。ここに来て国際平和協力活動に協力をするんだという形になつたわけですねけれども、一体どういう形で我が国が武力集団を表に出すんだとい

うことを、これをあいまいな議論で終わらせてしまつては絶対にいけないんですね。

○國務大臣(中曾根弘文君) の二十二日にアフガニスタンに暫定政権が成立しました。ここに来て国際平和協力活動に協力をするんだという形になつたわけですねけれども、一体どう

いう形で我が国が武力集団を表に出すんだとい

「だけ例外がある。一つは自衛のための武力行使、これは違法ではない、二つ目、憲章七章下の集団安全保障による武力行使、これも違法ではないと、この二つが決められているわけですね。

ところが、今伺いましたOEFは武力行使かどうか。出だしはそうであります。出だしは確かにアメリカの自衛権の行使ですから、これは違法ではない武力行使と言うことができると思います。しかし、今大臣おっしゃったように、既にアフガニスタン政府ができて以降は、これはもう自衛権の行使ではない。すなわち、武力の行使ではないと今大臣おっしゃいましたけれども、しかどうでしょうか。陸軍と海軍と空軍が組織的に作戦行動を組んでですよ。これだけ綿密なタリバンの掃討作戦をやっているのが、これを警察行動と本当に大臣、ここで自信持つて言い切つてしまつてよろしいんでしょうか。

○國務大臣（中曾根弘文君） 先ほど申し上げましたけれども、本来、国内の治安、これの回復とか維持をするということは、その領域国のが責任を負つて行う活動でありまして、通常は警察の任務でございます。

治安が特別に悪化している状況の中でこのような任務を軍隊が担うことにはあります。さらに、自國の軍隊が著しく脆弱であるために、領域国が外国軍隊に要請してこのような国内の治安の回復それから維持のための活動を行つてもらうこともできることではございません。

今回の米国等の活動は、治安が極めて悪化した中での警察の能力を超える事態への対処であるため、相当強度の高い実力行使も当然想定されます。他方、それだからといいまして、当該活動の先ほど申し上げました法的性格が変わるものではございません。

○犬塚直史君 先ほど来指摘をされている無制限の人家の捜索ですか、あるいは不法な、これはアフガニスタンの国内法だと思うんですが、不法なアフガニスタン市民の拘束ですか、あるいは以前話題になりましたグアンナモベイにおける

る、まあ情報を取るためだと思いますが、拷問等
こういうことがアフガニスタンの警察が対応でき
ないことにに対する補助的行為だと、こう強弁をし
てしまってよろしいんでしょうか。
○國務大臣(中曾根弘文君) 繰り返しになりますが、けれども、本来は警察の任務であると、しかし治安が特別に悪化している場合は軍隊がやることがあります。さらに、自国の軍隊が脆弱であると、いうことで領域国が外国軍隊に要請してこのような治安の回復・維持をやることはできないことではないということでありまして、委員おっしゃいましたけれども、今回の米国等の活動は今申し上げた警察等の能力を超える事態への対処でありますために、法的な性格が変わるものではないということをご存じます。
○犬塚直史君 いや、私も別に国連憲章がすべてだと言つてはいるわけじゃないんです。しかし、少なくとも、大臣、第一次世界大戦と第二次世界大戦で何千万人もの犠牲を出したその結果として、戦争の違法化というものを定めたと。そのただ一つの例外が自衛権の行使と集団安全保障の措置だということを決めたこの大原則を、少なくとも今これは武力行使じゃないからいいんだというような話で強弁をしてしまうというのは私は本当にどうかと思うんです。そういうことをおっしゃるから、日本はアメリカの後について世界の果てまで行ってしまうんじゃないのか、そういう危機感を持つてしまうわけなんですね。
ここは、必ずしも武力行使ではないとは断言できない、「このぐらいはおっしゃつたらどうですか。」
○國務大臣(中曾根弘文君) 繰り返しになるかも知れませんが、警察がやるべきところを、警察の力がないと。では、軍隊がやるべきところであるが、アフガニスタンは御案内のように自国の軍隊は脆弱であるということで、その領域国が外国の軍隊に要請しているものでありますので、今の委員のお説もござりますけれども、私どもとしては、そういう要請に基づいて、了解に基づいての領域国に代わっての治安活動でありますので、

○大塚直史君 ということは、今OEEF、ISA Fがやっていることは武力行使ではないわけですから、日本の自衛隊が行つてやつてもいいわけですね。

○國務大臣(中曾根弘文君) 自衛隊の……

○委員長(北澤俊美君) 中曾根外務大臣。

○國務大臣(中曾根弘文君) 委員長、申し訳ありません。

自衛隊の活動につきましては、御案内のように今海上での補給支援活動を行つておりますけれども、陸上につきましては、自衛隊の活動はどのようなものによって貢献ができるかということは考えなくてはいけないと思っております。

○犬塚直史君 今のできるかできないかということにまだ答えられていないので、もう一度お願いします。

○國務大臣(中曾根弘文君) 我が国のNGO等がアフガニスタンの国内においては人道復興活動をしておりますが、自衛隊が陸上においてどのようにことができるかということは、憲法の問題、法律の問題がありますので、そういう点は慎重に検討すべきことと思つております。

○大塚直史君 いや、私がお聞きしているのは、自衛隊は海外において武力行使はしないと、こう決めているわけですよね。武力行使をしない自衛隊であるから行けないわけですが、今、現状でアフガニスタンで大臣さつきおっしゃるように行われている行為が武力行使でないとしたら自衛隊は行けることになるんですが、いかがでしょうか。

○國務大臣(中曾根弘文君) 度々申し訳ありません、委員長。

今アフガニスタンの治安状況は、申し上げましたように非常に厳しい状況でありますて、OEEFやISA Fはやむを得ずこういう事態に対処せざるを得ないと、そういうことで活動しているわけであります。

私ども、我が国といたしましては、こういう活動への参加ということにつきましては今まで具体的な検討をしたことがございませんので、断定は避けたいと思いますが、このような活動を自衛隊が実施するということが本当に憲法上認められるのかと、先ほど申し上げましたけれども、国際法の側面とは別に憲法解釈との関係をやはり含めて相当慎重な検討が必要と考えております。

○大塚直史君 お答えいただけないので、委員長の方から注意をお願いします。

○委員長(北澤俊美君) 委員長から申し上げますが、いさか擦れ違つておるようでございますので、簡潔に御答弁をいただきます。

○国務大臣(中曾根弘文君) 私どもは、御質問でございますが、まず憲法と照らしてどうなのか、それからやはり国際法上の側面とは別にいろんな法律と照らして慎重な検討をする必要があると考えております。繰り返しになりますが、そのようにお答えさせていただきます。

○委員長(北澤俊美君) 速記を止めてください。

(速記中止)

○委員長(北澤俊美君) 速記を始めてください。

○国務大臣(中曾根弘文君) 委員は、国際法上は武力の行使に当たらないから自衛隊は出ていいんじゃないとか、そういうお話ですね。

アフガニスタンにおけるこのOEFとかISA Fの活動の詳細を承知しているわけではありませんが、あちらの活動というのは非常に、繰り返しになりますけれども、非常に治安状況なども非常に厳しいわけであります。これらの活動への自衛隊の参加ということにつきましては、今まで具体的に検討したことなどございませんので、ここでは断定は避けたいと思います。

○犬塚直史君 ちょっと、言葉じりではありますけれども、現地の事情を承知していないと今おっしゃつたんですか。

○国務大臣(中曾根弘文君) 現地の事情は非常に厳しいところであると、そういうふうに承知をしております。

○大塚直史君 ということは、官房長官がおこしゃつていいるのは、警察行為に協力をすることも、武力行使に当たる可能性があると、こうおっしゃっているんですね。

りより国際法と比較して厳しい制約があると
こういうふうに考えております。

ア沖のいわゆるPKOの、海賊取締り目的のPKOについていろいろな議論がありました。その際には河村官房長官がされた話の中で大変気になる部分がありましたので、私はここでちょっと一応確認

○大塚直史君 ありがとうございます。御趣旨が
よく分かりました。

○國務大臣(河村建夫君) 國際法上はそういうことはないと思います、國際法上は。

えてよろしいですか。
○國務大臣(河村建夫君) それ以外にはございま
せん。

認をさせていただきたいんですけれども。あくまでもPKOというのは平和維持のために行うわけであります。国際の平和の維持のために

タンカーが被害を受けた、あるいは乗っ取られたと、この海域は我が国の生命線である、シーレーンの防衛だと、だから我が国の武装集団をここに

〔午前十時五十九分速記中止〕
〔午前十一時四十五分速記開始〕

○大塚直史君 それでは、次の質問に参ります。
○國務大臣(河村建夫君) 委員長、ちょっと失礼
します。

PKOを中立的な立場で送ることが海上のPKOであります、河村官房長官がおっしゃったのは、あたかもこれを送るのは日本のシーレーン防衛で

送るんだという議論をしてしまうと、これはもう戦前の議論に戻るわけですから、あくまでもそういう中立な原則のあるものではないと、PKO

どちらか答弁しますか。河村内閣房長官。
○國務大臣（河村建夫君） 先ほど私の方から国際法と憲法の間に乖離があると、こう発言をいたしましたが、これは集団的自衛権の行使について述べたものでありますて、いわゆる武力行使の正当化について申し上げてあるわけでは決してありません。

○委員長(北澤俊美君) 河村内閣官房長官。
○國務大臣(河村建夫君) 今、私、全くありませ
んと申し上げましたが、憲法上の制約については
いろんな条件がありますから、全くないというこ
とについては訂正をさせていただきます。
○犬塚直史君 先ほど来この件にこだわっており
ますのは、政治の意思決定の最も重要な武力の行

○國務大臣(河村建夫君)　海上自衛隊が今やつて
おります補給支援活動が、補給支援特措法一条に
規定されているとおりの、この活動を実施するこ
とによつて、我が国が国際的なテロリズムの防止
及び根絶のための国際社会の取組に引き続き積極
的につながりたい。

○白眞勲君 民主党の白眞勲でございます。
まず、先日行われましたアメリカ政府によるテ
ロ支援国家指定解除の件について幾つかまず御質
問させていただきたいと思います。
まず、外務大臣にお聞きいたします。

OEFAFとかISAFAの活動については、これは領域国との同意があつて国内の治安維持に実力を用いる場合には相当強度な実力行使も想定されるわけですが、国際法上は武力の行使には当たらないと、こう考えておるわけでございます。しかしながら、先ほど御指摘ありました自衛隊

使をするしないという意思決定に当たって、これは国連憲章が定めているもの、今まで人類の英知を集めて武力行使は違法だということを決めたと。ただ、二つだけ例外があると。この二つの例外にもO.E.Fは該当していないんだという事態にあって、我が国の解釈としてはO.E.Fは武力行使ではない、そこまでのときの今も少くやつてこれがな

的かつ主体的に寄与している。これをもつて日本を含む国際社会の平和及び安全に寄与すると、資本主義を目的にしていることは、そのとおりであると思います。

韓国の報道によりますと、大臣は、十月一日、ライス国務長官とのテロ支援国家指定解除に関して電話協議をされたというふうに伺っております。けれども、韓国の報道によると、相当激しくやり合つたと、相当激しくやり合つたとか衝突したというような報道が言われているわけなんですね。たゞ、大臣の担当の祭には、このアメリカの

が参加するかなどについては、現地には厳しい厳しい状況がございます、あるいは要員の安全確保などについて十分検討をする必要があるわけでありまして、から、政府は今のところこれを全く検討していない段階ではございません。したがつて、今このことについてのお答えはできる状況にない、こういうことでございます。

ではないと、そんにさきのくわいがわいなんですね。武力行使でないんであれば自衛隊が行つてもおかしくないんではないかという話をしたところが、官房長官が国際法と憲法の話をされたのでちょっと話がややこしくなったと私は思つておるんですけれども、今官房長官おつしやつたのは、集団的自衛権の行使については我が国が我

この「申し上」いた本条の、第一条の目的を踏まえ
た上で、海上自衛隊の補給支援活動は、インド洋
におけるテロリストや武器、麻薬等の海上活動を
阻止、抑止する、この海上阻止活動の重要な其盤
として定着しておる、アフガニスタンを含め各国
から高い評価を受けているだけではなくて、結果
として我が国の生存と繁栄にとって重要な輸送路

れども、大臣は木戸の隣にこのアパートの大テロ支援国家指定の解除についてしないでくれと頑張ったというふうに言つていいんでしようか。

○國務大臣(中曾根弘文君) 今委員からもお詫びいたけれども、十月の十日、夜でしたけれども、約四十分間、先方からの求めによりまして、ライス米国務長官と電話会談を行いました。

○大塚直史君 そうすると、確認させていただきますが、国際法上とそして日本国憲法上におけるこの武力の行使、この武力の行使をする際にどういう条件があれば国際法に違反しないで、日本国憲法にも違反をしないで武力行使の決定ができるかということについては、武力行使の正当性については憲法上も国際法上もそこがないというふうに考えていいですか。

が国独自の立場があるということは我々も理解しておりますけれども、それ以外にも我が国独自の立場があると今おっしゃつたと理解しましたが、例示をしていただけますか。

であるインド洋の海上交通の安全にも貢献していくと、こういう趣旨を申し上げたわけでありまして、私の答弁の中で、その結果としてといいますか、いかにもこれを主たる任務のようにもお受け取りになつたとしたら、私のこれは言葉が足りなかつたわけでありますて、あくまでもこの海上における日本の商船等々の、いわゆるエネルギー

確保等々の生命線にも寄与していると、こういう

具体的な時期等については差し控えさせていただきますということございます。

○白眞勲君 最終的な意思決定の説明があつたとおつしやつたので、それは通告だと私は思うんですね。それはいつなんですかと聞いているんですけどそれとも。

○國務大臣(中曾根弘文君) ですから、これは米国との関係もあり、決定の、決定じやございませんね、説明を受けた具体的な時期については申し上げられませんということです。

○白眞勲君 何でその時間も言えないんですか。

○國務大臣(中曾根弘文君) 委員長もおつしやいましたとおり、外交上のやり取りでございまして、私の今の答弁を十分に御理解いただければと思います。

○委員長(北澤俊美君) 速記止めて。

〔午後零時七分速記中止〕

○委員長(北澤俊美君) 速記を起こして。

○國務大臣(中曾根弘文君) はい。

日米間の具体的なやり取りは、先ほどから申し上げておりますとおり、特に十月の一日から三日のヒル米国務次官補の訪朝には各レベルで相当緊密な協議を行つてまいりました。

長くなるかもしませんが、私とライス長官、

それからシーファー大使、また我が方の局長と先方の國務次官補、そして最終的には総理とブッシュ大統領との会談もあつたわけであります。米国政府はそういう日本側との協議を踏まえて最終的な意思決定を行つたものと承知をしております。

先ほど、米国の最終的な意思決定についての説明がありましたと私は申し上げましたけれども、この具体的な時期につきましては、一つは、米国も明らかにしておりません。我が方が明らかにすることとは、米国との信頼関係を損なうおそれもあります。また、韓国などその他各国と米国との関係にも影響を及ぼすおそれもありますの

で、具体的な時期については差し控えさせていただきたいと申し上げているところであります。

○白眞勲君 対外発表の前に行われたということですね、通告が、通告というのが、意思決定をしたという。その時間を、いつだということを聞いているんです。

○國務大臣(中曾根弘文君) 全然答えになつていないです。

○白眞勲君 いや、私が申し上げたのは、米国の国内事情じやなくて、日本政府に対する知識らせたかということであつて、極めて不誠実な答弁だと思います。もう一度お願いします。

○白眞勲君 いや、私が申し上げたのは、米国の六者の間との関係あるいはその他六者間の問題をどうやってお話しをされるのですか。それは当たり前だと思ふんですよ。

○國務大臣(中曾根弘文君) 私の方も繰り返しにあります。

○白眞勲君 私が申し上げているのは、正式にアメリカ政府からこのテロ支援国指定解除についての日本側への解除しますよというその通告がいつになったのか、その日時を教えていただきたい、それをお聞きしているんですけれども、もう一度お答え願います。

○國務大臣(中曾根弘文君) 質問の趣旨は私も十分理解しております。

○白眞勲君 時期ということでございますが、先ほどから申し上げておりますように、十月の一日から三日の

○白眞勲君 ブッシュ大統領は、テロ支援国指定解除を発表したのが十二時です。で、今、中曾根大臣は、協議をしたのは、つまり十一時三十分に

○白眞勲君 ちよつとはお話ししてくださいません。

解除ということは米国の国内法での決定であります。それで大國も時期を明らかにしていないわけあります。米国も時期を明らかにしていないわけあります。

○國務大臣(中曾根弘文君) やり取りについてはとおり、米国からの通告と言うとちよつと言葉が適当ではないと思いますが、決定について、意思決定につきましては対外発表に先立つて行われたということは、先ほど申し上げているとおりでございます。

○白眞勲君 先ほど申し上げましたけれども、協議が適當ではありませんように、米国との信頼関係、あるいはそのほかの関係国との関係も損なうことになります。差し控えさせていただきたいと思います。

○白眞勲君 いや、私が申し上げたのは、米国の六者間の問題をどうやってお話しをされるのですか。それは当たり前だと思ふんですよ。

○國務大臣(中曾根弘文君) その御質問にお答えしているわけではありません。日本政府にその決意事項をいつ教えたんですか、通告したんで

○國務大臣(中曾根弘文君) その御質問にお答えしていることは、おおよその米国の意思決定の時期を明らかにするということになるんじゃないですか。

○白眞勲君 今、先ほど中曾根大臣の方から、ブッシュ大統領と麻生総理との協議もやつたといふことをおつしやつてしまつたけれども、その協議はいつなんですか、じゃ。

○國務大臣(中曾根弘文君) 協議という表現が適当でなかつたかもしれません、電話会談があつたということです。

○白眞勲君 それは聞いていますけれども、ブッシュ大統領が拉致問題については強い気持ちを抱いているというのは聞いてるんですけども、それに対する態度を聞いています。

○白眞勲君 それは聞いていますけれども、ブッシュ大統領が拉致問題については強い気持ちを抱いています。その前にちよつと河村官房長官に一つだけ。もう時間が、全然先に進めないうちに終わつちやうんですから、これで最後の質問にしたいんで

○白眞勲君 それが金正日氏はこれ元気なんでしょうか。それだけちょっとお聞きしたいと思います。

○國務大臣(河村建夫君) 正式な情報を得ております。

○白眞勲君 マスクミ情報等々、いろんな重病説等々出でておりますが、現実には、実態どうなのか、脳溢血ではなかつたのか、しかし病状は安定しているのではないか、いろんなお話を出でておりますが

○白眞勲君 その正否等々については日本政府としても正式な情報を得ておりません、残念ながら。

の間に決めたということになりますけれども、それでよろしくございます。

○國務大臣(中曾根弘文君) やり取りについてはお答えすることができます。

○白眞勲君 先ほど申し上げましたけれども、協議が適當かどうかは分かりません。電話会談があつたということです。

○國務大臣(中曾根弘文君) いいえ、私は、今、中曾根大臣が協議をしてそれで決めたということを言つたから、その中に麻生総理とブッシュ大統領との会談も含まれているんだというふうにおつしやつたからそういうふうに私は解釈したんですけども、またそ

うやつてごまかさないでいただきたいと思います。その辺、どうなんですか。

○國務大臣(中曾根弘文君) 私が協議と申し上げましたのは、ヒル米国務次官補と我が方の局長の会談を始め一連のやり取りを一言で協議と申し上げたのであります。

詳しい、ブッシュ大統領からの電話に対しても、もし内容をお聞きであれば申し上げてもよろしいかと思いますが。

○白眞勲君 それは聞いていますけれども、ブッシュ大統領が拉致問題については強い気持ちを抱いています。その前にちよつと河村官房長官に一つだけ。もう時間が、全然先に進めないうちに終わつちやうんですから、これで最後の質問にしたいんで

○白眞勲君 それが金正日氏はこれ元気なんでしょうか。それだけちょっとお聞きしたいと思います。

○國務大臣(河村建夫君) 正式な情報を得ております。

○白眞勲君 マスクミ情報等々、いろんな重病説等々出でておりますが、現実には、実態どうなのか、脳

溢血ではなかつたのか、しかし病状は安定しているのではないか、いろんなお話を出でておりますが

○白眞勲君 その正否等々については日本政府としても正式な情報を得ておりません、残念ながら。

○白眞勲君 ちよつとはお話ししてくださいません。

○國務大臣(河村建夫君) 正式な情報を得ております。

○白眞勲君 マスクミ情報等々、いろんな重病説等々出でておりますが、現実には、実態どうなのか、脳

溢血ではなかつたのか、しかし病状は安定しているのではないか、いろんなお話を出でておりますが

○白眞勲君 その正否等々については日本政府としても正式な情報を得ておりません、残念ながら。

○白眞勲君 ちよつとはお話ししてくださいません。

○國務大臣(河村建夫君) 正式な情報を得ております。

○白眞勲君 ちよつとはお話ししてくださいません。

○國務大臣(河村建夫君) 正式な情報を得ております。

となど思うんですね。

これは、韓国とアメリカの、李相憲国防大臣、ゲーツ国防長官はきちっと、米韓双方の情報機関は依然として政権を掌握していると判断しているところの前もちゃんと会見で話しているんですよ。日本政府はだんまりを決め込んでいるのはどうしたことなんですか。少しばかり言つてもいいと思うんですけどね。その辺についてもう一度、官房長官、お答えください。

○國務大臣(河村建夫君) 今御指摘されたような報道については承知をしておるところであります

が、日本政府としては、もちろんアメリカ、韓国、緊密な情報交換を行つております。金正日国防委員長の健康状態に關すること、先ほど申し上げた

ようにいろいろな情報には接しております。しかし、政府が得ている情報の詳細について今具体的に申し上げられる状況はない。事柄の性格上、これは差し控えさせていただきたい、このように考

えます。

いずれにしても、これからも北朝鮮情勢については強い関心を持つて各種情報の収集、分析は鋭意行つていく所存でございます。

○委員長(北澤俊美君) 理事会で協議しました約束の時間が随分と過ぎております。今日はまた、御案内のように皇室行事もありますので、本日の質疑はこれにて終了いたしまして、あと、残余の質疑につきましては、与党側から辞退の申出もありますが、それも含めて理事会で、ただし質疑時間を消化できなかつた会派についてはこれを担保するということで協議をさせていただきたいというふうに思います。

なお、先ほど私が中間で申し上げましたことに對しての対応がほとんどできておらないということでありまして、これは今後の委員会の進行上も極めて危惧されることでありますので、十分吟味して当委員会に臨んでいただきたいというふうに思います。

なお、もう一言付言いたしますと、昨年の夏以来、参議院においては国民の意思で野党側が数が

多くなっている中で、様々な、今まで答弁がされなかつた部分についても質問を繰り返されると、うふうに私の立場からしても思料されますので、これは国民の声を体しての本院の実情だということを十分内閣では御認識をいただいて対応をいただきたいというふうに思います。

本日はこれにて散会いたします。

午後零時三十七分散会

十月二十二日本委員会に左の案件が付託された。

一、テロ対策海上阻止活動に対する補給支援活動の実施に関する特別措置法の一部を改正する法律案

テロ対策海上阻止活動に対する補給支援活動の実施に関する特別措置法の一部を改正する法律案

テロ対策海上阻止活動に対する補給支援活動の実施に関する特別措置法の一部を改正する法律案

実施に関する特別措置法(平成二十年法律第一号)の一部を次のように改正する。

附則 第二条及び第四条中「一年を」を「一年を」に改める。

この法律は、公布の日から施行する。

平成二十年十月二十九日印刷

平成二十年十月三十日発行

参議院事務局

印刷者 国立印刷局