

衆議院 第百七十一回国会 経済委員会

(二九三)

平成二十一年五月二十二日(金曜日)

午前十時開議

出席委員

委員長 東 順治君

理事 梶山 弘志君

理事 櫻田 義孝君

理事 やまきわ大志郎君

理事 古川 元久君

理事 小此木八郎君

川条 志嘉君

高村 正彦君

佐藤ゆかり君

篠田 陽介君

平 將明君

とかしきなおみ君

中野 清君

藤井 勇治君

武藤 容治君

山本 明彦君

北神 圭朗君

近藤 洋介君

田村 謙治君

三谷 光男君

吉井 英勝君

議員 議員 議員 議員 議員 議員

議員 議員 議員 議員 議員 議員

政府参考人
(経済産業省大臣官房審議官) 経済産業省大臣

第一類第九号

経済産業委員会議録第十二号

平成二十一年五月二十二日

政府参考人
(中小企業庁長官)
長谷川榮一君
経済産業委員会専門員 大竹顕一君

委員の異動

五月二十二日 辞任

補欠選任

橋本 岳君

とかしきなおみ君

牧原 秀樹君

篠田 陽介君

同日 辞任

橋本 岳君

とかしきなおみ君

牧原 秀樹君

木挽 英明君

司君

近藤 三津枝君

清水清一朗君

新藤 義孝君

谷畑 孝君

土井 真樹君

林 幹雄君

牧原 秀樹君

安井潤一郎君

太田 和美君

後藤 斎君

下條 みづ君

牧 義夫君

高木美智代君

高村 正彦君

額賀福志郎君

中野 正志君

梶山 弘志君

加藤 勝信君

谷口 隆義君

二階 俊博君

求める意見書(岐阜県議会)(第三〇四〇号)
は本委員会に参考送付された。

本日の会議に付した案件

政府参考人出頭要要求に関する件

中小企業者及び中堅事業者等に対する資金供給の円滑化を図るための株式会社商工組合中央金庫法等の一部を改正する法律案(高村正彦君外六名提出、衆法第二四号)

○東委員長 これより会議を開きます。

この際、お諮りいたします。

本案審査のため、本日、政府参考人として経済産業省大臣官房審議官石黒憲彦君及び中小企業庁長官高村正彦君の出席を求め、説明を聴取いたしました。〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○東委員長 御異議なしと認めます。よつて、そのように決しました。

○東委員長 これより質疑に入ります。

質疑の申し出がありますので、順次これを許します。〔三谷光男君〕

○三谷委員 民主党の三谷光男です。

きょうは、株式会社商工中金法等の改正案について質問をさせていただきます。

まさに、この商工中金の完全民営化についてで、それほども、先般も産業活力再生法の代表質問をされども、先般も産業活力再生法の代表質問をやられていただきまして、その際も、与謝野財務大臣のお話を引き合いで出しながら、三月の十日

に、参議院予算委員会での西田昌司参議院議員との質疑において、商工中金や日本政策投資銀行の民営化を引き合いに出し、政策金融改革について、不況の深刻なものは来ないということを前提とした制度論であつて、これは間違つたと私は思つてゐるという発言がありました。そして私も全くそのとおりであるというお話をさせていたきました。

○与謝野大臣 やあるいは二階経済産業大臣にも、完全民営化、見直しをされたらどうかというお話をすつと委員会審議の中でもしてまいりました。

だからきょうは、その見直しについての一部改正案でありますので、法案提出者の皆さんと十分にこの問題について議論をさせていただきたいと思つています。

だからきょうは、その見直しについての一部改正案でありますので、法案提出者の皆さんと十分にこの問題について議論をさせていただきたいと思つています。

まず、この商工中金の完全民営化、これは、小泉構造改革の一環であります郵政民営化に対し、出口改革と称されました政策金融改革、その象徴的な制度改革の一つであります。日本政策投資銀行の完全民営化と並んで行革推進法にも規定をされました。それに沿つて、後を受けた安倍内閣も、まさに内閣を挙げて取り組みました。

この株式会社商工組合中央金庫法は、商工中金の完全民営化への道筋を規定した、当然のごとく内閣提出の法案であります。その一部を改正する、そして見直しをするわけでありますので、これは素朴な疑問であります、どうして内閣提出の改正案じやなくて、閣法じやなくて、議員立法、議員提出法案にされたんでしょうか。この理由をまず聞かせてください。

○梶山議員 今回の法改正は、四月十日、経済危機対策において政府と与党で決定をしました措置を実施するためのものであります。

この経済危機対策の策定に当たりましては、与党主導のもとで、商工中金の財務基盤の強化、そ

<p>いう意味があるのかということを思うわけです。もつとそれをシンプルに、まさに危機対応業務のために自己資本比率を上げなければならない、拡大をしなければいけない、ならば一番簡単な方法で特別準備金に積み増せばよいのではなかつたかというふうに思います。</p> <p>このお話をかりをしてはなりませんので、次のお話に進んでまいりたいと思います。</p> <p>ちょっととここで、法案提出者の方々は、商工中金元全民营化に向けての見直しではないのかもしません。議論の土台となることをちょっとと確認させていただきます。</p>
<p>まさに二年前に、この株式会社商工中金法が閣法で提出をされて、審議をされて、成立了しました。そのときに、商工中金における完全民营化とは何か、その審議の際にも、二年前、答弁をいりておきましたら、立場によってまた受けとめ方等が若干違う、明確でないと私には受けとめられたところがございます。</p>
<p>これは法案提出者の皆様にお尋ねをいたします。商工中金における完全民营化とは何でしようか、そして、どんな状態のことでありましょうか、定義をしてください。</p> <p>○谷口 隆 議員 お答えをさせていただきます。</p>
<p>商工中金の完全民营化とは、それは先生も御存じだと思いますが、政府出資の株をすべて売却するということが完全民营化であります。</p> <p>私も、非常に今危機的な状況でありますから、今回、危機対応準備金を設けるわけでありますけれども、それは完全民营化をやめたわけではなくて、今の状況の中で、最大限、商工中金として公的使命を果たしていくことでさせていただいているわけでございます。すなわち、完全民营化とは、政府株を全部売却することであるということであります。</p> <p>○三谷委員 今の御答弁はよくわかりました。政府出資の株式を売却するということでありますね。</p>
<p>これは法案提出者の方々は、商工中金法が閣法で提出をされて、審議をされて、成立了しました。そのときに、商工中金における完全民营化とは何か、その審議の際にも、二年前、答弁をいりておきましたら、立場によってまた受けとめ方等が若干違う、明確でないと私には受けとめられたところがございます。</p> <p>これは法案提出者の皆様にお尋ねをいたします。商工中金における完全民营化とは何でしようか、そして、どんな状態のことでありましょうか、定義をしてください。</p> <p>○谷口 隆 議員 お答えをさせていただきます。</p> <p>商工中金の完全民营化とは、それは先生も御存じだと思いますが、政府出資の株をすべて売却するということが完全民营化であります。</p> <p>私も、非常に今危機的な状況でありますから、今回、危機対応準備金を設けるわけでありますけれども、それは完全民营化をやめたわけではなくて、今の状況の中で、最大限、商工中金として公的使命を果たしていくことでさせていただいているわけでございます。すなわち、完全民营化とは、政府株を全部売却することであるということであります。</p> <p>○三谷委員 今の御答弁はよくわかりました。政府出資の株式を売却するということでありますね。</p>
<p>先ほどあのようなお話を申し上げましたのは、これは私自身も質疑の中で聞いたことでありますけれども、その当時、行革推進本部事務局の鈴木審議官をお呼びして、同じお尋ねをいたしました。また、当時の中馬行革大臣のお話、完全民营化とは、会社法を設立の根拠とし、政府の出資がない株式会社とすることだ、こう定義をされました。</p> <p>当時の甘利経済産業大臣に同じお尋ねをいたしました。あるいは、石毛中小企業庁長官にも同じお尋ねをいたしました。甘利大臣は、根拠法を会社法、規制については銀行法だ、これが土台である、設立の根拠を他の金融機関と共にする、これをもって完全民营化だ、こう答弁をされました。もちろん、後でされた話の中に、今のお話のとおり、国が保有している株式は売却ただし、中小企業向け金融を行うために中小企業組合や構成員に売却をするんですよということ、これをもつて完全民营化なのだという定義をされました。石毛長官も同じ定義です。</p> <p>そこで問題となりますのは、特別準備金の国庫への返納をめぐる考え方であります。実は、答弁の中では、そのときに答弁されたわけではありませんけれども、財務省ははつきりと、中馬大臣あるいは行革本部の鈴木審議官と同じように、政府の出資金が資本の中に、特別準備金はまさに資本、自己資本でありますので、これは当然完全民营化時には国庫に返納されるものだと。だけれども、経産省ははつきりしております。當時の経済産業大臣も中小企業庁長官も経産省の方々も一致致して、それは必要があれば返す必要はない、完全民营化は株式の売却をもつて完全民营化なのだとお話をされました。</p> <p>これは経済産業省に再度確認をいたしました。どうでしょうか、今の理解でよろしいんでしょうか。完全民营化とは、政府株を全部売却することであるということであります。</p> <p>○長谷川政府参考人 お答え申し上げます。</p> <p>今、二年前の審議につきまして先生から御紹介がございました。特別準備金、商工中金の資本の一部でございます。ただ、あのときの御議論、政</p>

ことになりますと、ティア1になるかどうかといふことになります。このティア1になるかどうかという判断のときに、これは永続性があるかどうか、一般的な損失をこれによつてなんとかできるのかどうか、こういう判断があるわけであります。そういうことで、今回、危機対応準備金は返還請求権をつけておりません。

七年の、これは例は違います
いえば、例えばJALとか
ら、随分以前のオイルショック
のときの債務がまだ残っています
は、商工中金の場合は相手が
ありますから、根雪のように
すから、そんなに簡単に財政
うなことはないと思います。
ならば、まさに今読みまし

ク時の危機対応業務
けれども、政投銀で
くいように、あるい
中小・小規模企業で
なつたりもいたしま
基盤が整うというよ
たとおり、返さなく
うんですね。

えを出します。だけ、
だから、
るいは、限
内には、こ
は答えを出
こである程

す。

○谷口(隆)議員 先ほど申し上げましたように、三年半は危機対応準備金を積んで、商工中金に公的な使命を果たしていただきなければなりません。ハイリスクの融資がありますし、収益的にも非常に利ざやが少ないわけであります。

まさに、そういうような状況の中で、今回危機対応準備金を入れて、自己資本比率を維持し、三年半待つた中で、おおむね五年から七年かけて政府株式を売却するというような方向であります。

また、商工中金が、今起つておるような混亂状態がおさまって、危機対応準備金を今積んだ状況が解消したといったような場合には、期間を決めておらない、要するに、商工中金が主体的に決

うなことはないと私は思っています。

こである程
うんですね。
もりなんでこ
どうなん
たとおり、返さなく
つたら語弊がござい
確保されたと認めな

度の答えを出さなければいけない」と聞かれて、そのことを最初に私は申し上げたのです。

年半待つた中で、おおむね五年から七年かけて政府株式を売却するというような方向であります。

めて国庫に返還するという意味での任意性がここにつけられておるということになります。

○三谷委員 最初のお話でも、特別準備金も危機対応準備金もそう変わらないというお話を申し上げました。

ければ、逆さまに読めば、こ
国庫に返納をしなくてよい
それは残るということになる
それで私はいいんだというふ
そしてもう一つ、今度は話
れは、らうま未 二つ文三

の危機対応準備金も
わけですね。やはり
なんだと思うんです。
うにも思います。

題をかえまして、こ
うする、ば
るかとか、よ
か、あるいは
ん、例えば

株の売却をどうするつもりであるとはその時期をまた再延長する考えがちあるいは、一番は、完全民営化を、それによくないと。それは一に、商工中金はどういうパンクにするのかということ

にこだわる必要はないんじゃないかというふうに私は思います。まさに路線の変更が必要だというふうに思います。そうやって危機対応準備金を積んで、何かちょっと場当たり的にできるようになります。どうのではなくて、先ほども申し上げたように、どうもうんざりするから、こうして

この国庫納付について、これは危機対応準備金です、商工中金が危機対応業務の円滑な実施のために必要な財務基盤が十分確保されるに至つたと認められる場合、国庫納付することができる、こう規定されているんですね。できると。

ただ、この中で、平成二十一年にして、おおむね五年から七株式の完全売却だ、これを二延期する。二十四年四月まで十三年度末までに、危機対応

年十月一日を起算点
年を日途に政府保有
十四年四月一日まで
延期をして、平成二
業務の実施状況、社
商工中金に

議員 先生おつしやつたように、三年半延ばしてやつたわけありますね。三年半延ばしたので、経済危機がありましたから、全治三年半おいては、完全民営化を進めるとい

ますし、員外貸し付けも制限されておるわけでありますので、商工中金を利用されている皆様に、銀行として、メインバンクとして十分この機能が発揮できるような状況に持つていかなければなりません、このように考えております。

あわせて、これは経産省がつくれられた、出回つておる概要でありますけれども、危機対応準備金、その創設、その中に、自己資本性を確保するため、危機対応準備金の国庫納付を行うのは、機対応業務の実施に必要な財務基盤が確保されたと商工中金が認める場合ですね。

会経済情勢を踏まえて、危機あるいは完全民営化の時期にして、必要な措置を講じるとはなつてゐるんですね。

かなめのことを、平
十三年度末、ほとん
どうか、そこまで、
えば、株を少しでも
いいはもう売らなくて
向づけもない。つま
うか、それば
〇三谷委員
り三年半先
うことにして
化は変わつ
いくんだ、
少しずつ売
ね五年から
でいつてい
いといふこ
方向は一切不
対応業務のあり方や
についてもう一回検討
いうお話にこの法案

完全民営化を、では本当に言葉ども送りをした、ただそれだけのお話といつてはならない。七年かけて完全売却を行うという方向へ向かっているというような方向は変わつておらぬ事とあります。

○中野(正)議員 三谷委員の御指摘の点は十二分に承知はいたしておりますけれども、御存じをいただきますように、政策金融のあり方をめぐりましては、正直いろいろな議論があるところであります。御党の中にもあるかも知れない、我が党の中にもいろいろあることも事実ではあります。

ただ、いずれにしても、私たちはフルバンキン

グの機能ということで、今、商工中金の利用の会社が二万一千社、それぞれの支店のもとで、商工中金の会というんでしようか、顧客さんのグルーピをつくるておりますし、大変好評をいただいて

おります。その方々のお話を聞きますと、商工中金は非常に解析力、分析力にすぐれている、そして、三年先、五年先、十年先を見据えながら、いろいろ金融を含めた指導もしていただいている、むしろ商工中金をメインバンクにしたいぐらいだ、こういう気持ちを持つていられる企業がこのごろ本当に多くなつたなということを実感いたしておりますところあります。

ただ、方針がえ、宗旨がえということもありますが、まだ八ヶ月というときに完全民営化の方針を覆すということがありましては、民主党さんも賛成した、我々与党も賛成してつくり上げられたわけありますから、その辺は、今の経済危機を突破するということと、今後の組織をどうするか、民営化を含めてそれをどうするかという議論は、また次の議論にしていただきたい。とりあえずは、まずこの危機対応業務をしっかりとやつていきましょう。こう申し上げたいところであります。

○三谷委員 フルバンキングというのは、まさにこの法律をつくるときにも議論をされた話でありますけれども、そうじゃなくても私はいいんじやないかと思います。先ほども、お話の中で、何も民営化、株式会社化することを、だめだと言つてゐるわけではない。もとの、縮こまつて、クラウディングアウトはだめだ、こういう話に戻せと言つてゐるふうに思います。特殊会社であつたとしても、必ずしもフルバンキングをまさに借り手であります中小企業者が商工中金に望んでいるとは私は思えないから、そのようにお話をしています。そして、最後に少しだけ。

産業革新機構の政府出資が大変増額をされました。倍以上になりました。また、資金調達に係る社債や借入金に、上限八千億円、大変な大盤振舞いだと思います。政府保証制度の創設がされました。(発言する者あり)まさにおっしゃるとおり、同じように、産業活力再生法、あの改正のと

きに、代表質問の際に、またその後も、当経済産業委員会の場でも、有用な試みだから、大事な試みだから、四百億円では余りに小さ過ぎると、むしろお願いを二階大臣にもいたしました。だけれども、代表質問のときも、あるいは委員会審議のときも、いずれもまとまに答えてもいただけなかつた。うんともすんとも触れられなかつたんですね。

それが、びっくりしました、本当に。政府出資四百億円に加えて、ほんと四百二十億円で、それだけだつたら驚かないかもしませんけれども、上限とはいっても八千億円、政府保証つきで、言ってみれば使つてもいいよという額が積み上げられます。

これは、望んだことをかなえていたので、それはありがたい話だと思いますけれども、この差は、これは法案提出者にもあるいは経済産業省にも両方聞かせていただきます。何が変わつてこれだけの大きくなはね上げになつたんでしょうか。よもや私が言つたからこれだけ上がつたとはもちろん考へてはおりません。何が評価をされて変わつたんでしょうか。教えてください。

○加藤(勝)議員 今の議員からの御質問にあつた

うの、あるいは各企業の実態というんでしようか、そういうつもものを踏まえて、四百二十億の追加出資、そして、さらにこれからそうした新しい技術の芽をより具体化していく、こういう状況の中で大規模な出資も必要ではないか、こういう意味から改めてこの政府保証の八千億の枠も追加したと

あります。中小企業者が商工中金に望んでいるとは私は思えないから、そのようにお話をしています。そして、最後に少しだけ。

○石黒政府参考人 お答えさせていただきます。

経済産業委員会の質疑におきまして、三谷議員の方から、四百億円というのは余りに少過ぎるのではないかという御指摘をいただきました。大

臣の方から、今後、成長力強化を図るためにしっかり対応していきたいと考えており、ただいま御質問いただいたこと、激励をいただいたことを背景にして努力したいというふうに申し上げた次第でございます。

ほかの先生方からもそういう同様の御指摘をいただきまして、財務当局と調整をした結果、こういった提案を新たにさせていただいているというところでございます。

臣の方から、今後、成長力強化を図るためにしっかり対応していきたいと考えております。ですか

ら、今回の危機が底を打つたという見方を持つて

いらっしゃる方もいるでしょうし、あるいは経

済委員会審議のときも、あるいは委員会審議の

ときも、いずれもまとまに答えてもいただけな

つかつた。うんともすんとも触れられなかつたん

ですね。

それが、びっくりしました、本当に。政府出資

四百億円に加えて、ほんと四百二十億円で、それだけだつたら驚かないかもしませんけれども、上

限とはいっても八千億円、政府保証つきで、言つ

てみれば使つてもいいよという額が積み上げられ

たわけですから、この大盤振る舞いには本当に驚

きました。二十倍以上にはね上がつたわけであり

ますので。

これは、望んだことをかなえていたので、そ

れはありがたい話だと思いますけれども、この差

は、これは法案提出者にもあるいは経済産業省に

も両方聞かせていただきます。何が変わつてこれ

だけの大きくなはね上げになつたんでしょうか。よ

もや私が言つたからこれだけ上がつたとはもちろ

ん考へてはおりません。何が評価をされて変わつ

たんでしょうか。教えてください。

○加藤(勝)議員 今の議員からの御質問にあつた

だけの大きな話題だと思いませんけれども、この差

は、これは法案提出者にもあるいは経済産業省に

も現状の経済あるいは今後の景気の認識につい

て、まず法案の提出者の方から御意見を伺わせて

ください。

○梶山議員 大島委員御指摘のとおり、一昨日、

五月二十日に発表されました本年の「一ヶ月期四

半期のGDP速報におきましては、引き続き輸出

が大きく減少いたしますとともに、内需の面の消

費や設備投資も減少しまして、実質成長率は大き

なマイナスになつたところであります。こうした

指標からも明らかなように、我が国の景気は依然

として大変に厳しい状況にあるものと認識をして

おります。

○東委員長 これにて三谷光男君の質疑は終わり

ました。

次に、大島敦君。

○大島(敦)委員 民主党的大島です。

今回、議員提出の法案ということで出されてお

りまして、今回の一二次補正を踏まえての、あるい

は一次補正の根拠になる法案として、まず、現状

の経済の認識について法案の提出者に伺いたいと

思うんです。

経済産業省、中小企業庁の長谷川長官にも伺い

たいんですけど、中小企業の皆さんを見ていて

らつちやつていて、現状の経済認識について、景

気認識について今梶山提出者からお伺いしたんで

すけれども、その点について補足があれば御意見

を伺わせてください。

○長谷川政蔵考人 批答を申し上げます

基本的には桐山議員からお話をあつたところをもとに、一時期に比べま

と、一時期と申しますのは、ちょうど大変屈で、ことしの一一三月のGDPがかつてない戻さで出てまいりましたが、そのころに比べると、低下している速度がややスローダウンしてある部分もあるということで落ちついでしかば、大変厳しい局面にそれぞれ備えるんだというふうな

一部にいらっしゃいます。この背景には、私ども政府としましても、この大事だと。これは大島先生御自身からも大変重要な御指摘を得ておりますけれども、そういうふうな政策の手当てもしたということで、大変利用者が多いというのも一方にあると思います。かつ、諸外国の指標を見ましても、一部中国とか一部アメリカとか、小売とかそういう面でい指標も多少出てはきておりますけれども、やはり何と申しましても雇用について、これは日本でも大変厳しくございます。それから、個人的な見解だということでお許いただければ、特に自動車の関係は、これからアメリカではかなりいろいろなことが起こつてもかしくないような状況にあるんだと思っており

そういう意味で、外需という分野で、大変日本の経済は、少なくとも二〇〇七年度まではある競争力を発揮しまして潤った面もございましてそこがまた厳しくなるという面もございますで、私ども緊張感を持ちましてこの情勢を見たいというふうに思つております。

景気の認識については市場関係者の方から個的に伺つたんですけども、どうして株価がついているかと聞いたところ、三月までは相当界じゅうで弱気だった、弱気でしたから空売り相当あつた、要はその買い戻しということで株価が上がりつているので、そんなに手がたく株価が

がつて いる わけ で は な い と い う 話 を 聞 い た こ と が あ り ま す。

二三
ですか

でして、三年間から四年間、よく言われている「字形」ということで、非常に厳しい時代が続くのかなと思っておりまして、今長官からも御指摘がありましたがとおり、雇用というのは半年おくれて景気が反映されるわけでございまして、これからだと思うんです。

今、雇用調整助成金、会社の中で仕事がなかつたときに、教育訓練を会社でしたときには給与の何割か援助する、補てんするという雇用保険の仕組みの中では、この雇用調整助成金の受給者が二百万人を超えているわけです。二百万人を超えているというのは、大体、完全失業率一%が六十五万五千人ですから、二ポイントから三ポイントぐらいは今潜在的に失業状態と思われる方がいらつしやるわけです。

て
会社

その認識に基づいて、恐らく、提出者の皆さんには、商工中金の危機対応業務についてより一層の対応が必要だということで出されたのかな?とは思っております。そうしますと、政府参考人に伺

いたいんですけど、中小企業の資金繰りも大幅に悪化している、この中小企業の資金繰りや金需要の現状の見通しについての認識を、政府や考人あるいは法案の提出者でも結構なんですねけれども、伺わせていただければ幸いと存じます。

中小企業の資金繰りの状況につきましては、資金繰りD-Iを見れば、本年二月を底に、三月、四月と一時的に改善方向にはあるものの、依然として非常に厳しい状況にあると認識をするとともに、我々も政治家として、各地域、各業種を回ってみても、それを肌で感じるところであります。

設備投資等が減少する中で、民間金融機関による中小企業向けの貸出残高も減少をしている状況で

あります。

今後 業況の悪化が懸念をされる中、運転資金を中心に資金繰り支援のニーズは依然として高いものがあると考えており、商工中金の危機対応業務などの公的資金がしつかりと下支えする必要があると議論をし、考へているところであります。

○大島（敦）委員 そういたしますと、政府としても、昨年度の補正からずっとこれまで緊急融資あるいはセーフティーネットの融資も合わせて枠を大分広げてきたと思うんです。現状でも三十兆円の枠が設定されておりまし、現段階でも十三兆円しか使われていないとすれば、まだ残りが、まだ余裕があるかなと思っておりまして、この緊急融資とかセーフティーネットの融資枠を踏まえまして、今回の商工中金の見直しについて本当に緊急的に必要なのかどうかについて伺わせてください。

い
○中野(正)

保証あるいはセーフティーネット貸し付け、これまで合計で十三兆円を超える実績を上げております。ちなみに、きのう現在でありますけれども、緊急保証にかかる実績でありますけれども、承諾件数が五十一万二千五百八十件、そして金額は十七兆四千二百九十八億円という累計になつてござ

います。雨の日の傘ということで、私たちは関係機関を叱咤激励しながら順調に取り進められているなという思いはいたしております。とともにかくとも、現下の厳しい経済環境の中で売り上げや利益の急激な減少などに苦しむ中小企業にとつて、資金繰りの円滑化は大きく寄与している、こう

理解をいたしております。

まして、そういう意味では中小企業の仕事を確保していくことが不可欠であろうと思いま

す。
ト此の金子は幾十度も一、二によ、
ト上り下り

今般の経済危機対策では、一つには、公共事業の前倒し施行、これはもう上期で八割発注しなさい、そういうことなど、中長期的な成長に向けて緊急に実施すべき施策など、各分野における政策を総動員いたしていきたいということにしまして、財政出動十五・四兆円お願いをさせていただ

いたわけであります。
金融対策、そしてこれら需要創出策が相まつて、必ず今回の経済危機を乗り越えて、回復軌道に入り、成長軌道にでけるだけ入る、そういうことを念願しつつ、ともども頑張り合いたいと思います。

Fの日本

するかというのは非常に悩ましいところだと考えております。

から。基金というのは、今年度使わなくてもよくて、来年度、再来年度でもいいのですから、個的には、一つの仕組みとしてある程度、ことし使わなくてもいいものも出てきて来年に繰り越せるものもあるのかな、そういう仕組みも想定しているのかなどということも考えております。

今の十五兆円に上る経済対策を仮に打つたとしても、需給ギャップが今二十兆から三十兆あつても、これがずっと続くですから、多分また、この辺の年度末あるいはことしの暮れぐらいには二次補正という話もあるかもしれないなと思うんですね。なかなかこれが今回難しいんです。今回は、

国としては、例えば新しい第二のセーフティーネットをつくるということで七千億円の基金を厚労省の中につくりまして、本当に機能するかどうかはまだわからないんですけども、セーフティーネットをつくつてある程度それで下支えをして、会社についてはそれぞれに頑張っていたら、くというのも必要、なかなかこのバランスが難しくて、自分も悩ましいかなと思つてはいるところなんですね。

まつたわけでござります。 紿が遮断されではいけない。 こういうことで始

○大島(敦)委員 「岸田委員長代理退席 委員長着席 ありがとうございました。」

労省の中につくりまして、本当に機能するかどうか
かはまだわからないんですけれども、セーフ
ティーネットをつくつてある程度それで下支えを
して、会社についてはそれぞれに頑張っていただ
くというのも必要、なかなかこのバランスが難し
くて、自分も悩ましいかなと思つてはいるところな
んです。

それでなんですけれども、危機対応業務と今回
初めて提出者の皆さんが出されて、商工中金の危
機対応の業務としては新しいものかなと思つたん

今、その機能をだれかが担わなければいけない、まさに危機の備えということで日本政策投資銀行と商工組合中央金庫はその業務に当たるということが、法律上、制度上、その改革のある種のパッケージといいますか、考え方の束の一つとして指定されているわけでございます。

そこに民間金融機関がもし申請をすれば指定をするということになつておりますて、本日この時点で、民間金融機関で手を挙げてこられて業務を開始される方はおりません。

されども、従来から持つてゐるわけですよ。従来の枠組みの中でも、先ほど三谷先生からも御指摘がありましたとおり、前回の公的な金融機関の制度の見直しの中で、危機対応の業務をできるだけ民間の金融機関にやつていたらしくということで、指定金融機関を政府が指定して、日本政策金融公庫がそこにある程度貸し付けとか損害の担保とかあるいは利子の補給をして、現状でも危機対応業務というのはあるかと思うんです。本來であれば、日本政策金融公庫が防守が旨定

ただ、私どもも、この危機対応業務というのが、収益あるいはもろもろの負担リスク、こういったような面で慎重に考えなければならないというふうに金融機関のサイドがお考えなことは、もつともだということをございまして、そういう意味で、逆に言いますと、そこをきちんとしませんと本当にその危機に対応すべきところにお金が回らないことになりますので、政策金融公庫を通してリスクの一部を補てんするという仕組み、これは民間金融機関ができる限りござい

本來であれば、日本政策金融公庫が政府を打て
する指定金融機関を通じて危機対応業務をすべき
であつて、なかなか民間の銀行も、昨年一兆円を
超えるお金を海外の投資銀行に投資した御立派な
銀行もあるんですけれども、それだけ立派な銀行
だつたら余り今政府に泣きついてほしくないと僕
は思うんですよ。これは。
ですから、今、商工組合中央金庫と日本政策投
資銀行の二行が一応あるんですけども、現状の
危機対応の仕組みの中でも対応できないかどうか
について伺わせてください。

それで、金融機関というものの使命にかんがみまして、私どもは現在、民間金融機関の皆さんにも、ぜひこの危機対応業務を実施してくれないかということをお願いといいますか働きかけをしております。いろいろな反応がござります。その中では、かなり耳を貸してくれそうな雰囲気などころもございますし、いやいや自分の体力からしたらまだというところもございます。

○長谷川政府参考人 お答え申し上げます。
危機対応業務と申しますのは、現行法上定義された言葉でございまして、政策金融機関の改革、民営化という方向の中で、しかしそれが完遂するまでの間に、危機といふものの中に内外の金融秩序の混乱等々が定義されておりますけれども、予期せざるそういう状況のもとに資金の円滑な供給

しませんと、困るのは中小企業、中堅企業という
ことでござりますので、そういう意味で、まず、
民間金融機関の出方がそういうベースだとします
と、政策投資銀行そして商工中金というものが
もっとと需要に応じて対応しなければいけないとい
うことで、本日御提案をしているというふうに御
理解いただきたいと思います。

○大島(敦)委員 ありがとうございました。
今の大島の説明を踏まえてもう少し伺いたいん
ですけれども、指定金融機関に対しては日本政策
金融公庫は、要は非弁済額の一部の補てん、で
から、指定金融機関が貸し倒れに遭つて回収がで
きないときにそれを補てんするわけですね。その
割合が今五〇%から八〇%と伺つております。
例えばこの割合を、今マックス八割ですから、二
割は指定金融機関がかぶらなければいけない、そ
の八割をあるいは九五%とか一〇〇%まで引き上
げることによって、指定金融機関として手を挙げ
られる銀行が出てくるのかなと思うんですけれど
も、その点についての御意見を伺わせてください。
○長谷川政府参考人 お答え申し上げます。
私ども、金融というのは、ちょっと俗な言葉で
恐縮でございますけれども、需要者が必要とする
資金を融通するということだけではなくて、本当に
に、いわば経営者をパイロットとしますとコパイ
ロットのような気持ちで、特にこういった厳しい
状況ではそういう立場の役割、一緒になつて経営を考
えるという重要性が高まると思っております。
そういう意味で、経営についても、自分でス
テークといいますか、リスクというとちょっとき
ついのかもしれませんけれども、ある種立場を分
け合つて、そしてむしろ、短期にお金を供給する
だけではなくて、短期は資金の供給しかしそれ
が中期、なるべく早い段階に立ち上がる、そ
ういったようなことを金融機関に期待しておりま
す。
○大島(敦)委員 そうしますと、今までの危機対
応の体制を超えて今の危機があるという前提でよ
ろしいでしようか。その点について法案提出者に
尋ねさせてください。

今の長官の答弁ですと、現状持つてある危機対応の体制があつて、その体制というのは、指定金融機関が融資をした際に、それが回収不能、要は非弁済額、弁済できないときには日本政策金融公庫がその八〇%を補てんするというのが現行でし、もしもそれを一〇〇%に引き上げたら、もつと指定金融機関として手を擧げる銀行が多くなるのかなという話をしたところ、それはある程度、民間の金融という、要はシステムを使ってやるものですから、そうではないよというお話があつたわけですよ。

そうすると、法案提出者の皆さん、今回提出されているものについては、現状の危機対応では賄えない部分を今回新しく商工中金の中に仕組みをしてつくられたという理解かなと思うんですけども、その点についての答弁をお願いいたします。

○額賀議員 大島先生はもうよく御存じだと思いますが、公庫にこういう危機管理的な条項が入つておりますがして、日本経済一国だけで動いているわけじやありませんから、国内要因とか海外要因で危機的な状況になつたときに、これはフリーハンドを持ってきちっと対応していくのは政治の要諦だということで、政府金融機関が民営化されるときにああいう条項が盛られたというふうに認識をしております。

だから、今度、商工中金で危機管理準備金みたいなものができたときも、公庫の対応とそれから商工中金のこれまでのノウハウ、あるいは民間企業の状況をよく把握した上で考えていくことが望ましい、状況によって考えていくんだ、こう思つております。

その上に立つて、一〇〇%やつていくと、これはやはり商工中金も民営化をしていくことでござりますから、ある程度合理的に、民間企業を救済しながら将来展望を開くためにはどの程度やつていくか、あるいはどういうふうに救済をしていくかということは、ある意味で公的資金的な要素もあるわけでござりますから、世間の了解あるいはまた民間の皆さん方の御理解を得る程度に考える

は、当たり前であつて、モラルハザードが起つてはいけないといふことも視点に置きながら、この危機管理的な状況に対応していくことが望ましいといふに思つております。

○大島(教)委員 中小企業庁長官にもう一回御答弁いただきたいと思うんですけれども、一〇〇%という話は極端な話でございまして、今の八〇%ではなくて、九五%とか九七%とか、リスクのとり方があるはずなのですよ。八〇%だとこの銀行も手を挙げないかも知れぬけれども、九〇%とか九五%だと現行の仕組みの中でも手を挙げる金融機関があるかも知れない自分は思うんですけれども、その点についてもう一度御答弁いただければ幸いと存じます。

○長谷川政府参考人 お答え申し上げます。
確かに、銀行の経営サイドから物事を見ますと、今のような御指摘というのは十分あり得るんだと思つております。

問題は、国の政策として、そういうふた銀行の経営に関する対応、そして、極端なことがもしそれませんけれども、財政のてこ入れの程度、さらに銀行の使命、そういうことを総合的に勘案して制度をつくるんだと思つております。したがいまして、先生の御指摘は御指摘として私は十分理解しているつもりでござりますけれども、他方で、この制度設計をするときには、民間の金融機関が指定金融機関として名乗り出ないと、立法者の意思とともに想定して、政策投資銀行と商工中金をとにかく法律上指定したというのが立法者の意思であつて、それがゆえに商工中金にいろいろな形で公的資金を民間銀行よりは厚く、すなわち、今まで民営化しておりませんけれども、仮に民営化したということを考えますと、商工中金に政府株式は今この時点では残つてゐるわけでござりますし、特別準備金もあるわけでございます。民間の銀行にはそれはないわけでござりますから、そういう意味でいえば、商工中金というのは、公的な使命を民間にするべきものだということで、制度上指定されたのだというふうに私

は理解しております。

そして、実際お使いになる方は、民間金融機関が来ていて、先ほど御答弁ございましたけれども、既に、一月の末から始まつて、実質三ヶ月強で五千億を超える実績が出ている。したがいまして、予算上許された枠、現行の枠にどんどん超えて、予算上許された枠が想定されると、あるは、今想定されている、要是貸しもどんどん近づきつつあるものですから、この審議をお願いしているということだと私は理解しております。

○大島(教)委員 今答弁を伺いますと、指定金融機関、本来であれば、効率的な政府をつくる目的としては、一般的の、普通の銀行が指定金融機関になるのがいいんだけども、なかなか機能しないんじゃないかという政府の思いもあつて、商工中金と日本政策投資銀行をあらかじめ指定されたという答弁だと伺つておりますと、本音かなと思つております。

それで、今回、僕は、これまでの危機対応業務と大危機対応業務にわかりやすく言うと二つ、今回の法案は、今までの危機対応業務を超えた緊急危機対応業務が、あるいは巨大危機対応業務かなと思つております。そこで、確認したいんですけども、先ほど三谷さん御指摘あったとおり、これは緊急準備金ですか。一千五百億円を積まれて、どのくらいの貸出枠がふえるかについてちょっと確認させてください。難しい話じゃないと思います。

○谷口(隆)議員 二十年度の補正で一兆二千億円、今回は三兆円ふえましたよね。その三兆円ふえたものを、リスクアセツトの計算、BIS基準でやつた結果、四兆二千億が一兆八千七百億になります。それの八%が国際基準ですから、八%でやつて一千五百億円という形で出てきたものでござりますので、御理解いただきたいと思います。

○大島(教)委員 今回、この制度の中、一千五百億円を元にして貸し出しをふやされるというお話をなんすけれども、今までの危機対応業務を超

えた緊急危機、あるいはさらに危機のある対応業務ですから、デフォルト率あるいは回収できない金額が相当ふえるおそれもあるかなと思うんですよ。

今、BIS規格で、八%を守る、それで一千五百億円を入れて、これだけの貸出枠が想定される。しかしながら、今想定されている、要是貸し出しの金額あるいは回収できない金額をさらに超えた、回収できない、想定値を超えた場合には、今持つている商工中金の商工債の格付が下がつたり、あるいは、一株当たり三円が配当しているかと思うんですけれども、配当も金額が下がつてくるおそれも多分にあると思うんです。なかなか難しい局面を、今商工中金さんは、今回の一千五百億円を元に運営、経営されるかなと思つております。

ですから、通常ですと、三谷さんおつしやつていたとおり、政府提案の方が無難なわけですよ。法案の提出者の皆さんは、今回の法案を提出したところで名前が残つてしまふわけですよ。うまくいって、危機対応業務が過ぎたときにはよかつたねということになりますし、もしも毀損して商工債の格付が下がつたり、あるいは配当できぬ場合には、今回の法律を議員立法で行うということは、相当覚悟を持つ法案かなと自分は思つてゐるんです。

だから、その点について、そういうリスクがあると私は思うんですけれども、そのリスクについてのお考えを伺わせていただきたいと思うんです。どうでしょうか。

○中野(正)議員 まずは、本法案では、行政推進法を改正して完全民営化を延期することといたしましたけれども、そちらからまず申し上げます。

本法案は、行政推進法で位置づけられた危機対応業務を現下の厳しい経済環境下で円滑に遂行するため、必要な措置を講ずるものであります。これに伴つて完全民営化を延期することといたしましたが、行政改革推進法の基本的な考え方を変更

するものではない。行政改革を進めながら、その後の状況変化に柔軟に対応するために必要な措置と考へております。

なお、現下の危機的な経済状況の中で、商工中金は危機対応業務による貸し出しを拡大いたして進めることは、なかなか困難であります。

特に、御存じのように、法律上、商工中金の株主資格は中小企業団体及びその構成員に限定をさせん。こうした状況下で政府保有株式の売却を行ないます。現下の中小企業をめぐる厳しい経済環境を踏まえれば、政府保有株式の売却を行うことは極めて困難なものとなつております。したがつて、当面、この危機的状況を乗り越えるまでの間、完全民営化のプロセスを延期することとしたしておられます。

なおまた、この完全民営化の方針は、民主党も賛成した株式会社商工組合中央金庫法によって決定されたものであり、本措置はその根本的な方針を変更するものではありません。さらに、本措置は、さきに述べたように、商工中金について、政府保有株式の売却をめぐる環境がどのようになつてゐるか検討の上法案に盛り込んだものであり、ぜひその辺は御理解をいただきたいと思います。

○大島(教)委員 自分も、何本か法案を提出したことがあります。与党との協議で、あるいは与党が出された議員提出の法案で私も提出者になつて、法案として通ることがあります。そのときには、相当覚悟を持つわけですよ。余り大きくなれば、法案なんですがこれどもこの法案を通すことによって社会が相当変わるなと思うのですから、相当な覚悟を持つて出してあります。

今回の法案については、まずは、緊急危機の対応ということは理解されておりまして、再度繰り返しなんですけれども、議員提出の法案で出すということは、提出者の名前が残るということは、相当な覚悟が必要かなと私は思うんです。ですか

ら、今回、皆さん覚悟をされたことについては本

當に敬意を払わせていただいている。ですか
ら、できるだけ今回の中金がうまく經營され
ることを祈っています。

それで、我が党としては、だつたら保有株式の
売却をやめた方が無難じゃないのかなということ
もあるのかなとは思うんですよ。今の中野先生の
間にもう一度いろいろなことを考えようじゃない
かというふうに私は受け取ったんです。そうする
と、私は現行では、先ほどの答弁だと完全民営化
はまだ堅持するんだというお考えなんですねけれど
も、その点について、いや、よく考えてみたんだ
けれども方向転換もあるのかなと思うのか、もし
も答弁が可能であれば、お考えを再度伺わせてく
ださい。

○中野(正)議員 大島先生も、十分に御理解いた
だいた上で御質問をいただきておるわけでござい
ます。

私たちは、とにかく、昨年の十月スタートいた
しております株式会社商工組合中央金庫は、その
まま完全民営化の道を目指すという基本に変わり
はない。そして、今この厳しい経済状況であります
から、しっかりと中小企業、中堅企業のために
危機対応業務も責任を果たしていただきたい。
組織形態、あるいは商工中金は将来どうあるべ
きかということにつきましてはいろいろな議論が
あるところでありますけれども、まずはこの危機
突破のための今回の法案を成立せしめていただき
て、しかる後に、大島先生を初め私たちこの経産
委員会で改めてそういう議論も根源的に続けてい
けば、またいろいろな成果が出てくるのではないか
でしょうか。

私たちは、今日この時点では、まず昨年の十月
一日スタートの原点で頑張らせていただきたい、
後は後で御議論させていただきたい、こう考えて
おります。

○大島(教)委員 中野先生の本音としては、昨年
の十月に完全民営化、フルバンキングを目指して
要は一齊に号令がかかって走り始めた組織に、ま

だ半年とちょっとしたつていないので撃ち方や
と受け取ったんですけど、多分そのようなこ
とかなと理解をさせていただきます。

それで、もう一つ、前の議論の中で、近藤委員
の質問で、甘利大臣に、移行期間中の早期是正措
置について聞いています。要は、移行
期間を過ぎると早期是正措置の対象になってしま
うと。それについて甘利さんから、「移行期間で
ありますけれども、その間にきちんと詰めておか
なきゃならないことだとうふうに思つております。」
ということです。ある程度この早期是正措置に
ついて検討するということを述べておるんです。
その点につきまして、検討されていくかどうかに
ついて伺わせていただければありがたいんですけ
れども。

○長谷川政府参考人 お答え申し上げます。
今御指摘ございましたように、ちょうど二年前
の法案の審議の過程で、御指摘されました論点に
つきまして、移行期間中に検討するというふうな
答弁がされたと承知しております。

そして、移行期間が昨年の十月一日から始まり
ました。まさにそこから大変緊迫した金融情
勢になつてしまいまして、危機対応業務というの
を発動して、国会からもお許しをいただきまし
て、ことしの一月二十日から開始しているとい
うことでございます。

そうしますと、ゴールデンウイークのときには
お客様がゴールデンウイークで入ってきた、今
は夏休みではないので、要は、本来であれば修学
旅行の皆さんで収入を得て資金繰りをどうにか
保ついらっしゃるところ、旅館あるいは修学旅
行の宿がなかなか敵なくなってしまうと思うんで
す。これは観光バスだつてそうですし、京都では
タクシーも乗られる方が相当数減っているという
お話をあります、つなぎ融資あるいは緊急の融
資というのが旅館業の方にも今必要かなと思って
いるんです。

そこで、先生方から御提案をされました法案の
中で、先ほど御議論ございましたけれども、平成
二十三年度末までの間に、さまざまの要因を考慮
に入れてまた必要な措置を検討するということで
ございますので、私ども、そういう意味で、検討

結果を今日御報告するほど事態は単純じゃないも
のですからあれですけれども、今御指摘ございま
したような点で検討を続けなければいけないとい
う点は十分自覚をしております。

○大島(教)委員 ありがとうございました。

二階大臣がいらっしゃいましたので、最後に、
ちょっとと今回の法案とは関係ないんですけど、
もう、例えば国会の見学者、子供たちが非常に
多くて、昨日は衆議院で七千人ぐらいの方がい
らっしゃっていましたし、修学旅行の季節なんです。

今、新型インフルエンザ、当経済産業委員会で
も去年、三年前には厚生労働委員会で、経済産業
省の副大臣の方に新型インフルエンザの対策につ
いて質問させていたいておりまして、恐らく、
京都とか、修学旅行の宿がほとんどキャンセルの
あらしと聞いております。京都の修学旅行の宿は
単位が大きいわけですよ、千人とか二千人、五千
人という単位で。シーズンで、ほとんど子供た
ちの修学旅行が入っていないという事がござい
まして、これは京都でもそうですし、あるいは東
京の修学旅行の宿でも、関西の方が今感染が広
がつていって、これが全国的な広がりがもしも起
るとすれば、多分これから東京でも同じ事態が
想定されるのかなと。

そうしますと、ゴールデンウイークのときには
お客様がゴールデンウイークで入ってきた、今
は夏休みではないので、要は、本来であれば修学
旅行の皆さんで収入を得て資金繰りをどうにか
保ついらっしゃるところ、旅館あるいは修学旅
行の宿がなかなか敵なくなってしまうと思うんで
す。これは観光バスだつてそうですし、京都では
タクシーも乗られる方が相当数減っているという
お話をあります、つなぎ融資あるいは緊急の融
資というのが旅館業の方にも今必要かなと思って
いるんです。

ここを倒産させないためにも、要是手形を落と
せない方もふえてくるかなと思うので、その点に
つきまして、二階大臣から対応について御答弁い
ただければありがたいんですけども。

○二階国務大臣 新型インフルエンザが多くの中
小企業の皆さんにも大変な打撃を与えて、それで
要因が加わってきたわけでありますので、今、議
員御指摘のような状況になつておることは、私ど
もも地方産業局を通じて各県の情報を収集して承
知いたしております。

感染の広がりや経済活動への影響を懸念する声
は各地に起こつており、今週前半には、私ども経
済産業局を通じて緊急のヒアリングを行いま
した。御指摘の旅館業等を初め経済活動への影響と
いうものについて大変深刻な状況にあるというこ
とを判断し、小規模企業者に対するいわゆる金融
支援策を直ちに決定いたしました。具体的には
政府系金融機関や商工会議所など約九百カ所に中
小・小規模企業の資金繰り支援に関する特別相談
窓口を本日設置いたします。公的金融機関に対
し、既往債務への柔軟な対応を要請するととも
に、日本公庫、商工中金に対し、セーフティーネット貸し付けの活用などの確な対応をとるよう
に指示したところであります。

こうした措置により、新型インフルエンザの流
行による中小・小規模企業への損害を最小限に食
いとめるように努力をいたしたいと思っておりま
す。

なお、けさ内閣の方では、早朝七時半より、第
四回目の新型インフルエンザ対策本部会合が開か
れました。私もメンバーでありますのでそれに参
りまして、短く申し上げますと、そこでは、五月
十九日、二十日、各地の経済産業局を通じて中
小・小規模企業の事業活動への影響などの調査を
実施した。

今議員から御指摘のありました修学旅行などの
団体旅行の延期、中止、これは予約キャンセルで
片一方の蔓延を防ぐという立場からそのことを積
極的におやりになることは当然のことであるかも
しませんが、同時に、旅館、ホテル、旅行業を
営んでおりますいわゆる事業活動への影響が全国
的に広がつておることは、今、大島議員御指摘の

とおりであります。

関西の一部においては商店街にも影響が及んでおる、人通りがめつきり少なくなつて、それに続いて売り上げが減少しておるということで、今、私も近畿の地域であります、近畿、関西の地域では、きょうは十二時から自民党的議員が集まりまして、これに対する対策を協議しようといふとであります。

これは関西のみならずいろいろな地域へ波及しておるわけでありますから、我々は万全の体制をとつて、そうしたことと御心配のないよう、せめて金融の面だけでもしっかりと対応していきたく、このように考えておりますが、きょう議員からこういう御指摘をちようだいしたことを大変うれしく、ありがとうございます。

○大島(敦)委員 終わります。ありがとうございました。

○東委員長 これにて大島敦君の質疑は終了いたしました。

次に、吉井英勝君。

○吉井委員 日本共産党的吉井英勝です。

私も二階大臣と同じ関西なものですから、マスクが手に入るのが大変深刻な事態になつてきていて、マスクで自主的にまず身を守ろうとしてもそれが自体が大変だというぐらいですから、そういう関係の業者への製造の督促はもとより、かつて石油危機のときの貰い占め、売り惜しみのときにお蔵入りしていた物統令を使っての売り惜しみ、買い占めを規制したことがあつたように、今、インターネットオークションだといつて十倍もの価格で売るような不心得者が出たりしておりますが、さまざまな経済活動への対策というものを、金融危機対応はもとより、迅速にやつていただきたいと、ます冒頭、私の方からも申し上げたいと思います。

きょうは、最初に、日本の基盤的技術の集積地である東の大田、西の東大阪と言われるこの地域の中小企業が今直面している実態に基づいて、政府は今の危機の現状をどう把握し、どう解決して

いるかというところから順次伺つていきたいと思います。

私は、数日前も大田区の中小企業、零細企業をお訪ねしますと、五十年やつてきてるが初めてだと言うほど、底が抜けたような仕事の急減、先の見通しが立たないという深刻な状況です。

この道三十五年というある金属加工技術者、白営業の方をお訪ねすると、コンピューターつきの機械では削れない部品を汎用機で切削加工して、どのくらい削ったかを音や目視、手の感覚で確認しながらまた削る、こうして百分の一ミリの誤差もなく正確に部品を切り出している。大体、仕事を三日休むと、金、土、日ぐらい仕事がない。それだけ手が荒れるという表現をするんですね。つまり、千分の一ミリ台の違いが指の感覚でわかるほどのたくみの腕を持つた技術者の方たちがたくさんいらっしゃるところで。

昨年夏までは月四十万から五十万あつた仕事が、昨年十一月には月二十万、ことし一月に十五万、四月には新たな発注ゼロ。ですから、仕事が減つても、貸し工場の家賃とか光熱費、既存の借入金の返済など、必要な経費の支払いはそのまま残るわけですね。ですから、必要経費を賄うためには、そんな千分台を指の感覚でわかるようなすごい人ですよ、ビルの清掃のアルバイトに行つておるんですね。そうしていかないとやつていけない。

かつての九〇年代のバブル崩壊後も仕事は大幅に減つたけれども、大企業はこのとき工場を海外に移転して、仕事も減つて、単価も切り下げられただんですが、当時はまだ、日産自動車が、次下請に二、三〇%の単価切り下げを宣言すると、係請、ひ孫請には四、五〇%の単価切り下げといふ状態だつたんですが、下請にしわ寄せを押しつけられましたけれども、そのころは町工場の経営者たんですが、当時はまだ、日産自動車が、次下請に二、三〇%の単価切り下げを宣言すると、係請には四、五〇%の単価切り下げといふ

て乗り切つても、また経営を継続するのは困難だと思います。そこで、技術を覚えてもらうわけですが、その仕事があるかないで、それで手が荒れるという現象を覚えています。そこで、技術を覚えてもらうわけですね。

私は、この点では、中小企業庁の方に、金融経済危機に対する対応はもとより、やはりものづくり技術が途絶えかねないという危機感を持って臨んでおられるのかどうか、これは長谷川長官に最初に伺つておきたいと思います。

○長谷川政府参考人 お答え申し上げます。

今、大田区と東大阪のお話がございました。両地区に限らず、日本にはすばらしいものづくりのわざ、そして経営の手腕を持った方がたくさんいらっしゃるというふうに承知しています。

私も、中小企業庁長官を拝命いたしまして、まず最初に現場といいますか訪問しました先の一つが東大阪でございます。大田区は、たまたま私は東京都府に出向しておりますので、今先生がおつしやつたような状況はある程度見当がつきます。

日本経済の構造は、二〇〇七年度まで何年か連続してプラスの成長でございました。ある意味、日本のものづくりの力が強いということの裏返し

だと思いますけれども、逐年外需によります成長

のシェアというのが大変強まってまいりました。そこで、二〇〇八年度という状況に暗転をするわけですが、これが、まさに大きな役割を果たしているわけですね。

新製品の開発でも、試作品の製作というものは大体

えているのはやはり中小零細企業、中でも大田とか東大阪に代表される基盤的技術の集積地、ここが非常に大きな役割を果たしているわけですね。

それがそのまま物にならないんです。どこを

まず使う。そして、その上流の方も在庫を使うと

零細企業に出すんですね。大企業の技術部がコンピューターでCADを使って図面を引いたつ、それはそのまま物にならないんです。どこを

チヤックでとめて、どこから切削加工をしていく

か、どういう段取りでやるかというのは、やはり長い間培われ継承されてきた技術がそこで問題になつてくるんですね。

この間、HIAロケットで打ち上げました人工

衛星のときにも、航空高専の人工衛星、小型のもの、あれも実は荒川区の町工場に知恵をかりて、応援してもらつてやっているんですね。東大阪のまいど一号も、もちろん中小企業の技術から生み出されたものです。

「つまりここで大事なことは施設にしろ、溶接にしろ研磨にしろ、さまざまな技術が集積してネットワークを組んで高い技術力を發揮する、そういうことをやらないことには、実は新製品開発というのにはできないんですね。

ところが、新製品をつくらせておいて、でき上がつて量産化できるとなつたら、その技術はさつさと海外へ持つていって、大企業だけはもうけたから二〇〇〇年来調子よかつたんですが、肝心の技術力を持ったところはさっぱりだ、こういう状況が続いてきました。

各地を回れ、現場を見ろというのは全くそのとおりだと思っておりまして、私のみならず、うちの職員も、折を見て、機会を探して、日帰りでもいいからということで実践しております。加えまして、各地の自治体から、大変各地の様子を知つておられる職員に人事システムを工夫いたしまして、来ていただいていまして、東大阪市からも、現在、ものづくりを直接担当いたします課に職員を出向させていただきておりますし、そういうふたつの力を擎りまして、現場の情勢というものをタイムリーに把握したいというふうに思つております。

○吉井委員 そこで二階大田に何でござりたいんですけれども、やはり、せつかく育てた技術屋さんを、腕を持つた人を解雇せざるを得ないところに今追い込まれてきているんですよ。中小企業の親方の気持ちというのをこの前も私は予算委員

九四年の中小企業白書で、大田団の金属工業についてこう書いていますね。新製品の開発、高度技術による加工、製造、大企業製品の設計など高度技術の苗床機能を持つ我が国製造業の基盤としての重要な役割を果たしてきている都市型工業の代表的集積だというふうに評価しておりました。が、長谷川長官、一言で結構ですから、この認識というものは現在も変わっていませんね。それからまた、長官自身もやはりそういう零細企業の現場を数多く見ていたことが大事だと思うんですね。が、それをされますね。この一点だけ。

○長谷川政府参考人 お答え申し上げます。

御指摘ございました九四年当時の認識というのことは、私は、強まりこそすれ、弱まっているということはないと思っております。

現に、国会におきましても、九九年にはものづ

だから、こういう点で、大臣にお考いだとき
たいのは、貸し工場の固定費の補助、あるいは休業
補償という表現がどうかは別にしても、実質的
に休業補償に当たるもの、具体的に基盤的技術集
積地について、その技術が失われないようにする
手立て、やはりそういうものを考えていいかないこ
とにはなかなか大変なんじゃないか。

導かれた、私は極めて称賛に値することだと
思つております。

そういう地域が、大田区も同じであります
が、今大変困つておられる、そのことに対し
て何ら対策はないのか、こういう御質問また御示唆であ
ろうと思います。

私は、中小企業のものづくりの技術力というの

例えば、大田区の蒲田で見ましても、小零細業者の五三%が貸し工場を利用しているんですね。その平均家賃が大体九万七千円という調査結果も出てますが、せめて緊急に貸し工場への家賃補助など固定費を軽減する補助制度を考えるなり、元請企業からの注文にこたえるために行つた設備投資あるいは減価償却やリース代の助成とか、暑気回復して仕事が来るまで休業しても、とにかくこの基盤的技術集積地で中小企業が存続できるようにして、存続しながら技術を磨いていくのよにしていくという、それをやらないと、私は、今日もそうなんですが、日本経済の将来というのは非常に危ないことになる。将来への危機感を持つて何らかの方途というものやはり考えていかなければいけないんじやないかと思うんですが、大臣のお考えを伺いたいと思います。

○二階国務大臣 吉井議員から具体的な御質問をいただきましたが、まさに我が国にとって、大田区にしても東大阪市にしても、ある意味では、大きく言えば、世界に誇るような中小企業の技術の集積地であるというふうに私自身も承知をいたしております。

ことしの一月でございましたが、地元の御要請もあり、また一部報道機関からも御支援をいたしましたが、集まりまして、熱気に満ちた中小企業の皆さん、企業への御熱意を肌身で感じながら、私は、さすが東大阪だなと。しばらく後に、今お話しの人衛星も、東大阪の手づくりの人工衛星、手づくりと言つては失礼かもしれません、まさに丹精を込めて、長い間の御努力の結果、ついに成功

は、議員もおつしやいましたように、まさに日本の宝だと思います。それをこの不況のときに雲散霧消してしまうようなことをしてしまったのは、何のための中小企業対策であるかわかりません。

したがいまして、我々は、今の御指摘を受け、早速、東大阪は東大阪、大田区は大田区、代表的な中小企業の技術集積地として認識をして、これに対する積極的な救済策、対応策を考えみたい、このように思っております。ただこうしてこの場で御答弁を申し上げるだけではなくて、具体的な対応を図っていきたいと思います。

商店街の場合でもそうですが、中小企業のこういうものづくり技術の場合に、経済産業省が役人言葉で指導するなんということを、なれておりまづから、そういう言葉がすぐ出るんですが、私は、中小企業とかあるいはものづくり、そして同時に商店街等については、指導してもらうのはこっちだという考え方を持っています。したがいまして、経済産業省は、そういう現場に赴いて対応策を即刻考えてみたい、このように思つております。

○吉井委員 私、思い出すのですけれども、「もんじゅ」の事故は、事故をやつた温度計のさや管というものは、大田区の技術屋さんとのところへ東芝の技術者が図面を持つていったんですね。これじゃだめだよと言つたんだけれども、大学を出て自信を持つているものですから、言うことを聞くなかつたんですね。結局、ナトリウム漏えい火災事故を起こして、十数年、もう使い物にならないという状態が続いていますね。

それぐらいやはり腕を持つた技術者が集まつ

て、旋盤や溶接やら集めたものづくりのネットワークの重要性というものは非常に大事だということを見ておかなきやいけないと思うんです。

最後に、一言だけで結構なんですが、与謝野財務・金融担当大臣がことしの三月十日に予算委員会で答弁していますが、世界が同時不況になると、いうことを全く想定しない経済学として、官から

民へということで民営化をやつたわけですね。しかし、政策金融機関が不要だ、不況の深刻なものはないということを前提にした制度論であり経済学であつて、これは間違いだつたという考え方です。

これは与謝野大臣が答弁されました。二階大臣も、今回の危機が仮に収束したとしても、三年先、五年先、どうなるかわからないんですね。またこういう大きい危機が来たときに、政策金融というものはやはりきちんと残しておくことを考えていいないと、何でも民へ移せばうまくいくというものじやないといふことが今回の痛切な経験として出でているんじやないかと思うんですが、このことだけ最後に一言伺つて、質問を終わりたいと思います。

○二階国務大臣 私が当時もたまたま小泉内閣で経済産業大臣を担当させていただきましたときに、ちょうど商工中金の完全民営化というものがベルトコンベヤーに乗つたようにして私の前にあらわれました。私は担当大臣としてそれを提案し、その方向に持つていかなきやいけない。

しかし、私は、どう考えてみても、いざというときには、地方の中企業の経営者、あるいは地方のみならず、オール日本での各地の経営者の皆さんが、商工中金のような本当に頼りがいのある金融機関を残しておく必要があるのではないか、すべてを残さなくては、しんのところだけは残しておかなくてはならないのではないか、それがいわゆる危機対応業務であります。

今、改めて、このことを残しておいてよかつたというふうに確信を持つに至つておりますが、これからも議員各位の御協力をいただいて、本当にこのような金融機関が、中小企業経営者のためになるような金融機関でなくてはならない。

私は、幾つかの商工中金に対する激励、称賛の言葉を伺つておりますが、どこも貸してくれないというようなときに、商工中金へ飛び込んでいつて、技術力を評価してもらって一定の融資をしていただいた、そのおかげで私の企業の今日があ

る、こうおつしやつておられる経営者がおられます。私は、そういうことを実際やつていただけるように、先般も、商工中金の社長にたまたまお日にかかる機会がありましたので、そのことを強く要請しておいたところであります。

私は、与野党を通じて議員の皆さん、地元の経営者の方々と直接接しておられますから、ほとんど同じようなお考えを持つておられると思います。私は、そうした皆さんの御協力や御指導をいたたきながら、この不況のときに、一つでもある経営者の方々の頼りになるような金融機関を存置しておくことは大事だということを思つております。

○吉井委員 質問を終わります。

○東委員長 これにて本日の質疑は終了いたしました。

次回は、公報をもつてお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。

午後零時四分散会