

○田中委員長 これより質疑に入ります。

質疑の申し出がありますので、順次これを許します。木村隆秀君。

○木村(隆)委員 おはようございます。

大野先生初め提出者の皆さん、御苦労さまでございます。順次質問してまいりますので、よろしくお願いをしたいと存じます。

まず、株式会社日本政策投資銀行法の一部を改正する法律案についてお伺いをしたいと存じます。

米国に端を発する昨年来の国際金融危機によって、我が国においても経済成長率がマイナス二けた台を記録するなど実体経済の悪化が進行をして、中小企業のみならず、中堅、大企業においても資金繰りに困難を来している状況が続いている。金融危機と実体経済の悪化がスパイラル的に増幅することを防ぐため、緊急措置を大胆に講ずることが求められ、昨年秋以降、いろいろな対策が行われているわけであります。既に、政策投資銀行についても一兆三千億円余りの融資が行われていると伺っております。

政策投資銀行は、官から民への小泉改革によつて、それまで肥大化していた政策金融も改革の対象となつて、政策金融機能は日本政策金融公庫に一元化され、危機時においては、政策金融機能が適切に実施されるように指定金融機関を活用する危機対応制度が設けられ、政策投資銀行と商工金が指定されたわけであります。

特に、中小企業は日本政策金融公庫が直接扱うこととなりましたけれども、あの当時、中堅、大企業は政策金融は不要ではないか、そんな意見も出され、それを担つていた日本政策投資銀行と商工金は完全民営化したこととなつたわけであります。しかし、今回の経済危機では、輸出の大幅減少によって二〇〇八年度の貿易収支黒字が九割減となるなど、実体経済のさらなる悪化が懸念される中、中堅、大企業の資金繰りを支援する上、政策投資銀行による危機対応業務が円滑に実

施されることは大変重要なと考えているわけであります。

そこで、この危機対応業務が円滑に実施される置として、損害担保制度が設けられているわけであります。今回、さらに政策投資銀行に出資を行うということがありますけれども、この損害担保制度だけでは不十分だということでありましょうか。御意見を伺いたいと存じます。

○山本(明)議員 木村隆秀委員の質問にお答えを申し上げます。

危機対応業務を政投銀が行つておるということは御指摘のとおりであります。完全民営化までの間、指定金融機関として商工中金とともに危機対応業務を行つておる、こういうことになります。

そうした中で、今回、御指摘がありました損害

担保制度があるのにどうしてそれを使わずに出资をするのか、こういう御指摘でありますけれども、損害担保制度は政策金融公庫との間に政投銀

も、損害担保制度は政策金融公庫との間に政投銀額を補てんするわけではありません。中小企業で

八割、中堅企業で七割、大企業は三割から八割ま

でいろいろあつて大変複雑になつておりますけれ

ども、全額を補てんするものではありません。し

かし、今回の政投銀の危機対応業務というのは、

補正で十五兆円、トータルで約十九兆円ぐらいに

なるわけでありますので、そうした中で、やはり

どうした形での政投銀の体質を強くしていくか

ということが大変必要になつてくるということで

あります。

損害担保制度は、今申し上げましたように全額補てんではありません。したがつて、これをどうやつて強化するかということであります。さらにこの中に、融資とか保証のほかに産活法による出資も二兆円ほど入つておりますが、これは大変リスクウエートが高いわけですから、そういう意味で、やはり資本を充実すること、財務基盤を強化することが大切であります。そこで、この危機対応業務が円滑に実施されることが大切でありますので、したがつて出資によることとした、こういうことありますので、よろしく御理解をいただきたいと思います。

○木村(隆)委員 危機といふのはいつ起きてくるか、わかりません。こういう経済危機に迅速に対処できるツールというのは常に考えておかなければなりません。

そこで、政策金融のリスクを補完するための措置として、損害担保制度が設けられているわけであります。今回、さらに政策投資銀行に出資を行うということがありますけれども、この損害担保制度だけではなくてはならないものが多いと思いま

す。そこで、今回の政策投資銀行法案のスケジュールによりますと、二十四年四月からおおむね五年から七年を目途に株式を全部処分するということになつておるわけであります。政策投資銀行の株式を全部売却した後、今その前の話のところで御

答弁があつたわけでありますけれども、その後のことで、万が一仮に完全民営化になつた政策投資銀行に引き続き指定金融機関として危機対応業務を行ふことをお願いする、そういう場合、リスク回避のためにどのような対応をとることになるか、そのお考えをお聞きしたいと思います。

○山本(明)議員 今委員御指摘がありましたように、今の話というのは、二十四年三月まで出資ができる、まさに現在の百年に一度と

いうお考えをお聞きしたいと思います。

○山本(明)議員 今委員御指摘がありましたよう

に、その後、完全民営化された後はどうなるのか、

できます、こういう、まさに現在の百年に一度と

いうお考えをお聞きしたいと思います。

○山本(明)議員 今委員御指摘がありましたよう

に、その後、完全民営化された後はどうなるのか、

できます、こういったときにまた出資をするのか、

こういったときにまた出資をするのか、

このままの状況で、政投銀が担うということ

で我々は検討しておるわけであります。

その後、完全民営化された後はどうなるのか、

こういったときにまた出資をするのか、

このままの状況で、政投銀が担うということ

で、ひいては銀行に対する信認や金融システムの

安定性に影響を与えるかねないとのことから、銀行

の株式保有を制限して適正な規模に縮減していく

との規制を導入した際に、銀行等の株式の処分が

月から平成十八年九月末まで銀行等が保有する株式の買い取りを行つてきましたけれども、その間の実績、そしてその効果についてどのように評価

をされているのか。

さらに、今回、米国のサブプライムローン問題に端を発する昨年秋以降の国際的な金融経済情勢の混乱を受けて、株価の変動が銀行や企業の財務

内容や金融システムに影響を与える、銀行等の業務の健全性が損なわれ、過度の信用収縮を招き、ひいては経済や国民生活に重要な支障が生じないよう早急に対応を図っていくことが喫緊の課題であるとの認識のもと、既に存在している銀行等保有株式取得機構を活用するとともにその機能強化を図ることとした先般の法改正を受けて、本年三月から株式の買い取りを再開しているとのことありますけれども、実績はどうなっているのか、あわせて金融庁にお伺いしたいと思います。

○内藤政府参考人 お答えをいたします。

まず、平成十四年二月から平成十八年九月末までの期間におきましての銀行等保有株式取得機構が買い取った株式の累積額でございますが、一兆五千八百六十八億円、これは二十年三月末の簿価ベースでございますが、こういった実績でございます。

先般の取得機構による株式の買い取りは、銀行等に対する株式の保有制限の導入に伴いまして、仮に銀行等が相当程度の株式の処分を株式市場を通じて行つた場合には、金融システムの安定性や経済全般に好ましくない影響を与える可能性があつたことにかんがみ、実施されたものでございます。このような取得機構設立当初の目的にかんがみますと、取得機構は、銀行等による株式処分を円滑に進めまして、市場への売却にかわり得るセーフティーネットとして、その当時におきまして一定の役割を果たしたものと考えているところでございます。

次にお尋ねの、本年の三月から株式の買い取りを再開しておりますが、これまでの実績についてでございます。

去る三月四日に銀行等の株式等の保有の制限等に関する法律の一部を改正する法律が議員立法によりまして成立をいたしまして、三月十二日から銀行等保有株式取得機構による株式の買い取りが再開されているところでございます。機構の四月三十日時点での買い取り実績について、再開以後の累計でございますが、四百三十九億円というこ

とになつております。買い取り実績については、ふうに承知をしているところでございます。

○木村(隆)委員 恐らく三月の決算対策で、今の、大体五百億ぐらい今回の改正で買い取つたところのなんだろうと思います。

今回、その買い取り対象の中で、社債というのが加わっております。優先株、ETF、J-REITなど、この三つを追加することになったのは、どのような趣旨によってそういう形になつてきたのか、御意見を伺えればと思います。

○七条議員 先生の今の、買い取り対象の拡大にさらにどんな効果があるかということでございます。すれども、この法案、我々今国会二度目の提出になります。

前回提出したときにもいろいろと論議を皆さんからいたいたいたところでございますし、今回、ETFだとかあるいはJ-REIT等をそれに加えさせていただいた。セーフティーネットとしての役割を果たし、市場に対する安定感を与える効果を期待するところでございますし、銀行にとっては、保有する有価証券を処分するための手段がさらに広がつていいといふことは、事業法人にとっても、保有する銀行等の優先株式等、処分をする手段が新たに広がつていくということもあり、柔軟な財務政策をとることが可能になる、こういうような効果を期待するものであります。

それから、もう一方で、なぜ社債を対象に加えたかというような御質問もございました。

これにつきましては、我々のところでもいろいろ検討をいたしましたけれども、今のところ、考えられるものについては、銀行の健全性あるいは流動性だと価格の客観性という両方の要件を同時に満たすものとしての優先株式あるいは優先出資証券、ETFとかJ-REITまで機構の対象

とする拡大をしたところでございます。

社債につきましては、いわゆる市場で価格が形成する有価証券ではあるものの、元本とかあるいはクーポンレートなどをベースとした価格つけがなされておりますけれども、リスク、いわゆる株式よりも小さいリスクであるということも含めて、機構の買い取りの対象には今は加えておりません。

また、そういう意味において考えますときに、社債の買い取りは個別の民間企業の負債を直接引き受けれる意味もありますし、あるいは、社債を買取ることであれば、貸付債権は買い取れ、例えて言いますならば、貸付債権は買取ることでありますならば、貸付債権は買取ることにはならないだろうかという論議がさらにも広がつていくおそれもありますのですから、今回は社債を買い取る対象に加えなかつたところでございます。

○木村(隆)委員 もう時間が参りましたので、今回の改正が経済の血流と言える金融の安定化を図り、そして日本経済の発展に寄与するということを期待して、質問を終えたいと思います。

○田中委員長 次に、石井啓一君。

○石井(啓)委員 おはようございます。公明党的な石井啓一です。

まず、銀行等株式保有制限法改正案について伺います。

この通常国会におきまして、二十年度二次補正予算の関連法案としてこの法律は既に改正をしておりまして、銀行等からの株式取得を再開したわけござりますが、銀行等からの株式取得を再開したわけござりますけれども、今回改めて、買い取り対象資産を拡大するという改正法案がござりますけれども、今回改めて、買い取り対象資産を拡大するという改正法案がござります。

○石井(啓)委員 では、日本銀行にお伺いしますけれども、日本銀行においても、金融システムの安定化という観点から、従来から銀行から株式を取得されていましたけれども、今回、この銀行等保有株式取得機構と同様に買い取り資産を拡大するお考えはないのか、確認をいたしたいと思います。

○山本参考人 お答えいたします。

まず、日本銀行は、二月二十三日に金融機関からの株式買い入れを再開いたしました。その後、五月二十日までに私どもが買い入れた株式の累計額は約六十億三千万円でございます。

日本銀行の株式買い入れは、銀行の株式保有

根拠等については先ほどの答弁で御説明がありましたので、ここでは、そういう資産の保有額が現在どれくらいあるのか、金融庁の方に確認をいたしたいと思います。

○内藤政府参考人 お答えをいたします。

去る三月四日に銀行等株式等の保有の制限等に関する法律の改正案が成立をいたしました。先ほども答弁いたしましたように、三月十二日から銀行等保有株式取得機構による株式の買い取りが再開をされております。

機関の四月三十日時点での買い取り実績、これも公表されておりますが、累積、累計で四百三十九億円というふうになつております。(石井(啓)委員「いや、ETFとかJ-REITの保有額」と呼ぶ)失礼いたしました。

それから、今回法案として出されております、

機関の四月三十日時点での買い取り実績、これも公表されておりますが、累積、累計で四百三十九億円というふうになつております。(石井(啓)委員「いや、ETFとかJ-REITの保有額」と呼ぶ)失礼いたしました。

そこで、この買い取り資産の拡大として、ET

えまして、一定の信用力を有する株式を対象に実行しております。現時点では、この枠組みを変えることは考えておりません。

私たちもどしましては、こうした株式の買い入定確保に貢献していくものと考えております。

○石井(啓)委員 では続きまして、日本政策投資銀行法の改正案についてお伺いをいたします。

まず、政策金融改革についての評価をお伺いいたしますけれども、この政策金融改革についても、まず民間金融機関の補完に徹するんだ、したがつて融資総額は少しずつ減少させていくんだとかつたというふうに考えますけれども、しかし、私は、この改革の方向性は決して誤ってはいないう方向の改革が行われました。また、行政改革といった観点から、民営化あるいは統合を行うと危機対応業務に関しては、今回ほどの深刻な世界的金融危機が起きるとは想定していなかつたわけですね。あの政策金融を検討した時点で、それが想定できていた人というのはごくわずかだと思いますので、できなかつたというのもやむを得ない面はあるかと思いますけれども、結果として、非常に深い議論ができたかどうかという点については、ちょっと省みるべき点があるのかなとうふうに私は思つております。

そこで、政策金融改革全般についてどういう評価をされているのか、これは財務省それから提出者の方にそれぞれお伺いいたしたいと思います。
○石田(眞)副大臣 石井先生から御質問いただきました政策金融改革についてござりますけれども、これは、今先生御指摘いただきましたように、簡素で効率的な政府を実現するため、そういうことで、從来、政策金融機関が担つてしまいまして機能につきまして、民業補完の観点から抜本的な見直しを行つたわけでございます。

その際、大規模災害とかあるいは内外の金融秩序の混乱等、そういう事態に対する危機対応制度が設けられておりましたけれども、御指摘のようになります。現在の経済金融危機のような世界同時不況、これが想定しておらなかつたわけでございます。

では、金融危機業務をこれほど大規模に実施するこどになるというのは想定外であつたということでございます。

こうした点を踏まえまして、現在の厳しい経済金融危機への対応に万全を期するためには、政策投資銀行の財政基盤を強化いたしまして、危機対応業務を円滑に実施する必要があると考えているところです。

一方、今般、あわせて検討条項が設けられまして、二十三年度末を目指として、追加出資や危機対応業務の実施状況等を勘案し、危機対応業務のあり方及び株式の全部を処分する時期について政

府において検討することとされていて、この件を反省材料にして、これから次には、やはりこれから先どういうふうに考えたらいいのか、この問題があると思います。それは、今回の件を反省材料にして、これら、例えは政府の持つている株式をいつ処理したらいいのか、こういう面もありましょう、それから政投銀の金融危機対応業務をどうすればいいのか、こういう問題も出てくると思います。それは、法案にも書いてありますとおり、二十三年度末までにこういう点を含めて検討していくこと、こういう法案になつておる次第でございます。

○石井(啓)委員 ところで、この危機対応業務につきましては、平成十八年六月二十七日決定の政策金融改革に係る制度設計においては、「完全民営化後も原則として指定金融機関であることを継続する」というふうにされておりますけれども、現行法ではどういふうに扱われるのか、確認をいたしたいと思います。

○大野(功)議員 石井先生の、政策金融改革をどう評価するか。先生は、正しい方向であった、ただ百年に一度の世界的な金融経済危機を予測できなかつたところは反省すべきである、全くその以上でございます。

やはり、民間でできることは民間に任せるとおりだと思います。

○川北政府参考人 お答え申し上げます。

現行法におきましては、政策投資銀行は、日本政策金融公庫法の附則におきまして、指定金融機関の指定を受けたものとみなすとされておりますが、政府保有株式が全部売却されました後は、指定金融機関となるか否かにつきましては、同行の経営判断によることとなります。

ただ、その際、政策金融公庫法におきましては、指定金融機関に係る制度について、必要があ

向があるんじやないかと。これは例えですけれども、リスク資産の増加に伴つて公的資本増強、注入をできるような仕組みというのも検討の俎上に上がるのではないかといふうに考えます。

もう一つは、完全民営化した後もみなし指定金融機関として残せないかということでございまして、将来的にもこの政投銀に対する国の関与を残して、指定金融機関として継続を、これは制度的に継続をするということの方針も選択肢としては考えられるのではないか、こういったことが今後の検討事項として俎上に上がるのではないかといふうに考えますが、この点について提出者に確認をいたしたいと存じます。

○大野(功)議員 石井先生から二つの選択肢が御提案されました。

一つは、民間金融機関がみずから手を挙げて、おれは指定金融機関になるよということでございますけれども、今回の状況を見ましても、これは非常に難しい。なぜならば、こういう経済状態の中で民間がなかなかそこまで金回りをやってくれない、こういう問題が一つあると思います。

我々期待できるのは、やはり政投銀とか商中金かな、こういう感じはするわけでございますけれども、そういう意味で、民間はもちろん手を挙げてもらいたい、手を挙げやすくするために何か資本注入とか考えるべきじゃないか、この御提案はもつともありますけれども、やはり第一に考えなきやいけないのは政投銀等の問題じやないか。この点につきましては、もう先ほども申し上げましたけれども、こういう百年に一度の金融危機に対してどういうふうに対応していくべきいいのか、二十三年度末を目指して、一体株をどういうふうにするんだろうか、危機対応業務をどういうふうにやっていくんだろうか、今回の件を反省しながら検討していくべきだ、こういうような法律の仕組み、建前になつております。

○石井謙委員 ありがとうございました。以上で終わります。

○田中委員長 次回は、公報をもつてお知らせす

ることとし、本日は、これにて散会いたします。
午前十時三十四分散会

平成二十一年五月二十八日印刷

平成二十一年五月二十九日発行

衆議院事務局

印刷者 国立印刷局

A