



度ではなくて六・三・五・二という、いわば今まで考えられてきているような教育制度から離れているとかはみ出ているということでございますが、ではそのはみ出しているのは悪いのかというと、そうではなくて、私は高専の方を大変高く評価しているんです。

ところが、いろいろデータを見てみますと、ま

ず一番驚くのは、五年生、つまり、中卒で高一から五年間高専の本科に入りますけれども、その上の専攻科あるいは他の大学に進学率が四割なんです。四割も進学するような専攻科があるだらうかという疑問であります。なぜ四割も高専本科を終えて専攻科あるいは大学あるいは大学院にとうふうに、上昇志向といえば上昇志向ですけれども、とにかく、高専を超えて高学歴な部分に移っていくのはなぜだろうかということです。

高専は高専の目的があつて、本科で、つまり五年で解決すべきコースであるはずですから、四割進学しちゃうということですね。こういう教育機関というのは何か本旨から外れているんじゃないかなというふうに思うわけであります。それが私の基本的な感じでございます。

それから、卒業しまして社会人になるわけでありますけれども、進学状況は、今申しましたように、四割からが専攻科も含めてその他の大学に進んでいく。この専攻科ができるのもまた歴史的にずっと遅くなるわけですけれども、やはり、学生のニーズに応じようということだったと思うのであります。

ところが、高専本科を出まして就職しますと、私が持っているデータによると、給与は、その企業それぞれ格付があるわけでございますけれども、給与は高校と同等の給料しかもらわないといふのが約三%，そして短大と同等というのが七五%，大卒と同等というのが九%，その他しかない。これは、業種別に分けますと、いろいろな企業がございまして、業種、業界があるわけですねども、業種別でどういうふうな採用をしているかといふと、ちょうどびつたり会社と同じで、業

種別でも、高校と同等が三%，短大が七五%，大卒が九%、びつたり合うわけです。つまり、社会の専攻科あるいはその他の大学に進学率が四割なんですね。四割も進学するような専攻科があるだらうかという疑問であります。なぜ四割も高専本科を終えて専攻科あるいは大学あるいは大学院にとうふうに、上昇志向といえば上昇志向ですけれども、とにかく、高専を超えて高学歴な部分に移していくのはなぜだろうかということです。

高専は短大なのかということございまして、ところが、いろいろデータを見てみますと、まず卒業生のアンケートも出てまいりますけれども、やはり自分は就職してみて短大卒と同等に扱われている、これが七四・六%，高校卒と同等であるというものが七・四%でございます。大学の学部卒と同等というのが八・四%でございます。つまり、卒業して就職した本科生はそういう扱いを受けています。そういうクラスに置かれている。もちろん、高専で受けた教育は満足度は非常に高いんですけども、社会的な扱いが低いということがあります。

今後、高専があるべき方向性はどうだということについていきますと、これは企業でございますけれども、あるいは卒業生もそうでございますけれども、高専に求められている方向性は、専門性の追求と幅広い知識、技能の習得、この二つの方向に二極化しております。つまり、もとと専門性をやつてくれというのと、幅広い技術者といいましょうが、幅広い学生といいましょうか、そういうもので高専が発足しまして今日までの歩みを歴史的に見てまいりまして、最近、中教審答申も出まして、非常に参考になりますし、あるいは新たな教育モデルなんだ、こう言いますけれども、それにしては、卒業生の意識も、それから企業の意識、社会の意識も、彼らのキャリアというか、実力に合った位置を持ち得ない。例えば、五年で卒業しますと准学士、それから専攻科を出ますと学士、こうなるわけですから、それは卒業証書に書いてあるだけの話であつて、学士であろうと准学士であろうと、社会的にどう見られるか、そして子供はどう考えてるか、自分たちはどう考えているかということを見ます

から、この学校はこういう目的があるんですよ、こ

ういう目的のためにはこういう勉強をしなきや

いから、高く評価しながら、高専が持つている

特殊性を普遍化しようと思つたら、今度は大学を

どうするかという話、大学に入るのかということ

話でございます。

国立高専の説明の仕方はいろいろございまし

て、一番際立つてるのは、これは今日もそうで

ありますけれども、早い段階で、頭のフレッシュ

なうに、つまり中卒で技術や科学的な勉強をさ

せて、そして早くこの産業社会に役立つような人

材を供給するんだ、その意気込みは結構でござい

ます。そういう問題意識を私は持ちながら、やは

り高専というものをもう一度見直すべきではない

か。つまり、制度としても、それから教育内容と

しても見直すべきではないかというふうに考えて

おります。

そういう見直しの議論は最後にさせていただき

て、つまり、六・三・三・四と六・三・五・二と

いう二つの体系が同時並行的にあつて、そして、

高専の本科からあるいは専攻科からも普通の大

学に国立大学も含めて編入ができる。これはキャ

リアパスというんですけれども、皮肉った言い方

をしますと、数学と理科が得意な、理数の得意な

中学生が卒業して、大学受験を避けて高専に入っ

て、そして、その後五年、二年と行つて、その上

で大学に編入する。その方が、いわば無駄な大学

受験勉強するよりも早道じゃないか、そういう動

機もあるようでございます。英語でキャリアパス

なんて格好いいことを言つていますけれども、案

でこれはユニークであります。東京工業大学、インス

ティテュートですね。だから、インスティテュ

トというふうな呼び方で大学並みに扱うべきじや

ないか。私の感想はそういうことでございます。

今申し上げましたことについて、一体、この機

構は今後どういうふうな展望を持つてているのかと

いうことでございますけれども、ただ、自己矛盾

といいますか、中卒から技術者養成に入つてい

く、私も高専のカリキュラムを見ましたけれども、これはすばらしいカリキュラムですね。そし

て、五年間あるいは七年間を本当に合目的とい

ういう目的のためにはこういう勉強をしなきや

いことでございますけれども、だから、この機

構は今後どういうふうな展望を持つてているのかと

いうことでございますけれども、ただ、自己矛盾

といいますか、中卒から技術者養成に入つてい

く、私も高専のカリキュラムを見ましたけれども、これはすばらしいカリキュラムですね。そし

て、五年間あるいは七年間を本当に合目的とい

ういう目的のためにはこういう勉強をしなきや

になりまして、このはざまにいるのが高専ではないかと思つております。

それで、まず質問したいのは、機構が出しておられます文書によりますと、国立高等専門学校固有の機能を充実化し、社会のニーズにこたえる活発な教育研究を開拓したい、こう言つております。これは、四十年前も今日も同じなんです。もう一つ重大なことは、大学と高等専門学校の教育を初めから複線となす。それにしては、高専の方は複線の域に達していないんじやないかというのが私の疑問でございます。

今申し上げましたような、ちょっと長々と言いましたが、私の問題意識も含めて、機構は今後この複線というものの定義をしつかりしなきゃいけないし、高専を出た子が誇りを持って社会に出で、出てみたら高卒あるいは短大卒扱いだつたというのでは、高専で勉強した意味がないんじやないか。そういう待遇面も含めて機構はどういうふうに考えているか、御説明ください。

○德永政府参考人 高等専門学校に関するこれまでの歴史を踏まえての御質問でございます。先生も御承知のように、高等専門学校は、あくまで工業の発展を支える実践的な技術者の養成を目指す、こうしたことから、いわば実験、実習、実技等の体験重視型の専門教育、こうすることに重点を置くわけでございます。あくまでも実践的な知識に関する教育を行う機関、そういう意味で大学といいますのは、高度の研究を前提に、幅広い理論等の理解を重視する。そういう意味で大学に入学をする、ある者は高等専門学校ダブルトラックというようなことを思つてゐるわけでございます。

その後、いわば技術が高度化という中で、先生が御指摘のように、高等専門学校の卒業生も、ある者は大学に入学をする、ある者は高等専門学校を出ましてから大学の三年生に編入をする、ある

いは、その後専攻科ができて、専攻科にさらに進学をし、さらに専攻科から大学院に進むということもございますが、これは、さまざまな学校制度を用意いたしましても、それぞれの学生、お子さんたちが、その時点その時点で、やはり自分の人についてさまざまな選択肢がなければいけない。

そういう意味では、高等専門学校に入ったからといって、その先が行きどまりということではなくて、いわば複線ということを前提にしながらも、柔軟な進学というものを可能にしたということでございます。

もちろん、さまざまの高等専門学校に関して、御指摘のようないわば所期の意味での中堅的な技術者の養成という需要から、現在では、実践的、創造的な技術者の養成、あるいは、そういう工学

に関する基礎的な教育を行なうという意味では、さまざまな需要があることは承知しております。このことについては、私どもの方、中央教育審議会でもさまざま議論しておりますし、高専機構の方におましてもさまざまこれから議論しておられます。また、各高等専門学校それ自体におましても、それぞれ主体的に御検討いただければと思つております。

○土肥委員 複線は、何の差なんですかね、能力の差なのか、学力の差なのか、技術力の差なのかよくわかりませんが、四割も進学するという本科学生がいる。私は、これはやはり異常じやないかと思います。学生がそれぞれ勉強しているうちにもつとキャリアアップをしたいというのは、それはわかりますけれども、やはり高専ではだめだねといふ危機感みたいなものが生徒にあるんじゃないか。専攻科をつくったときも、そういう生徒の意識を酌んでつくったんでしょう。それを、卒業するとまたほかの大学に行く。専攻科までならないと思います。

だけれども、専攻科を含めて四割が進学するといふのは、何か予備校と言つたら言い過ぎですけれども、確かに理数のよくできる子がいるわけで

す。理数のよくできる子は普通高校に行つても理数はできるわけで、そのまま工業大学なり総合大学に入ることもできるわけですけれども、せっかく高等専門学校というのをつくるて技術者養成をしたのは何のためだったかということになるわけです。

そこまでさかのぼつてやつていただないと、これは莫大な経費がかかつてゐるわけです。莫大な国費をつぎ込んでいるわけでございまして、この手元の資料によると、平成二十年は六百九十四億です、職員数は六千四百三十七名、これだけの国費を使いながら、これからどうしていくんだどうか、この方向性が見えないと、いうのが私の率直な感想でございます。

したがつて、この答申、中教審にしましても、昭和三十六年、七年当時の文書がそのまま出てきて、そして今回、八つの専門学校が四つになるという法案が出ておるわけでありますけれども、それも、どうも教育の本旨からではなくて、その高等専門学校の業種が時代に合わなくなつたからというふうな感じがいたしまして、根本的にこの高等専門学校の協議をしてほしい、するべきだというふうに考えております。

昭和三十六年時代を我々だれも、文科省にいる人たちもだれも現在の人は経験していないと思うますけれども、三十六年に学校教育法を改正しまして、高等専門学校の設置を制度化しました。そし

て、四十年代には七校設置をし、四十年代末までに計五十四校を設置しております。また同時に、昭和三十年代、四十年代を通じて、国立の工学部を十二大学に設置しております。

当時の予算状況を申しますと、昭和三十七年の文部省予算是対前年度で一三%という伸びでございました。また、当時、昭和三十九年には、国立学校特別会計、要するに、国立大学と高等専門学校を一緒に会計をする仕組みができまして、その中で、いわば一般会計への繰り入れ、当時は八〇%を超す繰り入れでございまして、十五年当時の五〇%台と比べて違うわけでございますが、そういう豊富な一般会計への繰り入れ、さらには学生納付金、あるいは大学病院の収入、こういったものを一体としていわば機動的、弾力的に予算編成をし、執行することが可能になつた。

この当時、どんな文科行政をしていたんだろ

う。その意気込みが今日の高専に残つて、そしてそのまま四十年間維持されているということでございまして、その当時のこと、どんな時代で、国

がどういう構えで取り組んだかということになるわけがわかれれば、お知らせください。

○德永政府参考人 私どもの方も文書等で見るしかないのでございますが、昭和三十六年当時、これは、産業の現場で活躍できる実践的な技術者の養成という強い要請があつたわけでございまして、当時の文部省といたしましては、先生御案内のように、昭和三十六年に新しい高等専門学校と

いう学校制度を創設いたしました。また同時に、国立の理工系学部、こういったものを増設して、そういう技術者の人材需要にこたえようとした

学校の現場で活躍できる実践的な技術者の養成という強い要請があつたわけでございまして、当時の文部省といたしましては、先生御案内のように、昭和三十六年に新しい高等専門学校と

いう学校制度を創設いたしました。また同時に、国立の理工系学部、こういったものを増設して、そういう技術者の人材需要にこたえようとした

学校の現場で活躍できる実践的な技術者の養成という強い要請があつたわけでございまして、当時の文部省といたしましては、先生御案内

これからどんどん出てくる。半数近くは既に耐震構造にたえないというふうな資料もござりますけれども。そういうことからいいますと、これを維持していくというのが物すごい課題になる。

四十年近く歩んでいて、ずうつとそのまま四年歩んでいるんです。学生数もほとんど変わらない。それで、昔から月謝が非常に安いんです。都立高専の資料を持つてますけれども、授業料は年間で二十二万八千円です。入学料や全部入れれば三十万四千三百円でいいわけです。そういう極めて安い授業料で、優秀な、理数の得意な中学生を集めよう、これはおもしろい実験だと思うんです。それで、その実験の結果をもつと今の教育界に生かさなきやいけないと私は思っております。

ところが、何か文科省ないしは関連する資料を読んでおりますと、これは行政の一体性というか普遍性というか、同じことを毎年繰り返しているなど。もちろん、産業界のニーズというのが最大の課題ですから、四十年前の産業界と今日の産業界と全然違うわけでありまして、そういう意味では、コミュニケーションであるとか、これを専門にする学校も出てきております。それは結構なことですけれども、根本的に、高専をこの社会の重要な位置づけをして、活性化して、そして、これを支える国民もあるいは卒業生も、積極的に高専を運営していくにはどうしたらいいかということことで、その高専の特殊性を生かしながら、社会的な評価も十分得て、そしてその結果、企業に入りましても大学卒並みの扱いをきつちり受けれるという体制をつくらなきやいけないんじゃないかな、こう私は思うわけであります。

平成十六年に独立行政法人高等専門学校機構が機構法の第三条に基づいてつくられました。これは、機構の文献を見てみますと、機構は、各国立専門学校の自主性を踏まえというふうに言つておられます。しかしながら、その他の事業として、進路選択及び心身の健康等に関する相談、寄宿舎における生活指導の援助、これは機構がやる仕事なのがなど、こう思うわけであります。つまり、機

構は、大きく予算を獲得して、そして全体的な算配分をして、あとは職員管理でありますとか先生方の資格の充実に努めるとか、機構の仕事はそういう本部機能がありますから、一々こんなことを言う必要はないんじゃないかなと思つたわけですか。

一つだけお聞きしたいと思いますけれども、自主性というのはどういうふうに実現、実施していくらっしゃるんでしょうか、お尋ねします。

○**徳永政府参考人** 先生御指摘のように、高専につきましては、平成十六年に高専機構として一元的に法人が設置をされたわけでございます。

今、先生御指摘いたいたさまさまな学生支援というものは、これは高専機構の業務規定に書いてございますが、これは法律上の法人の業務規定として書いているだけでございまして、実際のその主体は各高専でございまして、本部がやつているわけではありません。

そういう中で、高専機構としては、各高等専門学校の自主性ということを当然尊重しております。具体的に申し上げれば、教員の人事、こういったことについては、当然これは各高専で行なわれてございます。校長あるいは教員会議といったものがいわばそれぞれの高専の教員人事を行なっております。また、予算の執行等につきましても各高専に対して予算を配分するのは、これは高専機構の役割でございますが、配分された予算については、それぞれの高専におきまして、その裁量で執行しているわけでございます。

もちろん、高専機構ができましてから、従来、教員が固定的に勤務しておりましたものが、全国で数千人いる教員の中で四十五人程度、人事交流が行われているということで、いわば今までにならない人事上の試みも行われておりますが、基本的にいは、教員の人事そして各配分された予算の執行というものは、各高等専門学校が主体となつて決定しているものでございます。

○**土肥委員** それでいいと思うんですが、機構の中にそれを書いてありますから、何するんだろう

と思うのは無理もないと思います。それで、平成十九年度の事業報告書を見ますと、要するに同じようなパターンで書いてあるわけです。各学校の、学科名は何であって、財政状況はどうであって、入学者はどうであって、進路状況はどうであって、土地建物の面積はこうである。それで沿革史が下にちょっとと書いてある。これは、一枚ずつがそれぞれの高専が持っているスベースなんです。これでは、我々国会議員として各高専の実態を知ることはほとんどできない、概括的にはわかりますけれども。したがって、これは国費でやっている、国立であるという意味からいうと、我々国会議員は何をしたらいいんだろうかと。

実は、高専がない県が六つあるんです。六つですよね。もう高専はふやさないんですか。それをお聞きします。

○徳永政府参考人 高専未設置の県は、公立まで入れますと五県でございます。大阪府には大阪府公立工業高専がございますので、国立高専がない県が六県でございますが、私どもとして、これまで高専については、中堅技術者を養成するという意味で、きちんとしたその設置目的は達成をしてきました。たと思つております。

ただ、今後、いわば全体として学齢人口が急速に減少している中で新たな高専を設置するということについては、慎重な対応が必要だと考えております。

また同時に、昨年の中央教育審議会答申でも記述されましたように、さまざま既存の、例えば公立の専門高校あるいは大学等をもとにして新しい公立の高等専門学校の設置をする可能性、そういったことについて、きちんと勉強していくかななければいけないと思っております。

○土肥委員 勉強するとおっしゃるんですけども、では、その六県には産業界のニーズはないんだけれど

ですか、産業はないんですか。そういう技術者を必要としているんじゃないでしょうか。そのことも含めて申し上げたいと思うし、データを見ますと、当該県に定着するという定着率が非常に悪いんです。全部外へ出でやうわけです。都府県外に出でてしまう。つまり、大企業のあるところにどんどん流れしていくということでもあります。ですから、ちょうど自治医の大のお医者さんのようなもので、しばらくは地方で勤務してもららなければ、一定の年限が切れるときの病院に行ってしまうというようなこともあります。そこから考えると、こんなにまで固定化してしまった制度の中で、何か次に進む、次に設置する余裕はないんじゃないかなというふうにも感じております。

もう最後になりますが、公営の自治体立の高専が三つ残っております。東京都も二つを合体している大学もつくり、東京都はどんどん先を進んでいます。それで、単体で持っている公営の、つまり公立の専門学校は、文科省から見てどういうふうに考えていらっしゃるんでしょうか。ちょっと一言お願ひします。

○**徳永政府参考人** 高等専門学校は、当然、学校教育法に基づいて設置をされました、きちんととした目的を持つている学校でございます。それぞれの地方公共団体がその主体的な判断によりまして高等専門学校を設置するということも、私どもとしては非常に望ましいことと考えております。

私ども、そういう観点から、特に平成三年には、高等専門学校の目的を拡大いたしました。そういう中で、例えば、平成三年には札幌市立デザインの高等専門学校ができたということもあります。また、そういったものが平成十七年には大学に転換していくという例もございます。そういう意味では、それぞれの団体がそれぞれの地場での産業あるいはその地域の発展ということを考えて高等専門学校をおつくりになる、あるいは今後専門高校を転換していく、そういうたことも大いにあり得るものと考えております。



うには理解しておりません。要は、その取引について理事会なり評議員会なりにきちんとその情報が開示され、その承認を得るという手続が必要であるというふうに思つております。

そしてその上で、例えばその場面で、取引関係でござりますので、その取引というのは実質的に利益相反に当たらないというケースもありますし、ある場合は利益相反に当たらないというふうに思つております。

しようし、あるいは法人が許容範囲内という見方もありましまよし、あるいは、これは問題があるということで、損害を与えるということで損害賠償を求めるケースもありましまよ、あるいは、それに刑事的な責任が生じる場合というのもあろうかというふうに思つております。

そこで、それを前提といたしまして、同法人の四つの企業との取引ということについて申し上げれば、まず手続的な面でいえば、法人内部において適正な手続はとられておりませんというのがまず一点目でございます。

それから内容についてでございますが、実際に具体的にその取引の個々の実態に照らし、そしてその取引が、例えば取引の内容とその手数料、委託料との関係でそれがどこまで適正か、妥当かという問題にならうかと思ひますけれども、このあたりはなかなか判断のしがたい部分もござります。一義的には、追完といいますか、法人の理事会、評議員会でさかのぼつて認めるというのも法制的には許容されているという面も考えます。

そこは法人の判断にある部分でゆだねざるを得ない部分はあるかというふうに思つております。ただ、私ども、実地検査を踏まえまして、また、その後もさまざまな書類等をいただきまして、そういう中で申し上げられることは、株式会社メディアボックスあるいは株式会社文章工学研究所については、少なくとも法人との関係では、その取引に即していえば、委託の内容あるいは理由等を含め、取引の必要性というものは不明瞭であるというふうに考えております。

そういう意味で、先般の通知では、取引の解消

を含めた抜本的な対応が必要であるという指導を行つたわけでありますし、それ以外についてござりますので、一部事業についての法人との業務分担がどうなのかということで、不明確な部分について委託の必要性を検証することが必要であるというふうに考えております。

そのため、文部科学省としては、法人に対し討するよう指導している、こういう状況でございまます。

違法か違法じゃないかというのはなかなか申し上げにくいということです。

○馳委員 独法改革法案の話をしなきゃいけないので、私のこれから申し上げる發言で漢検については最後にしたいとは思いますが、四月十五日が

期限でありますので、私もそれを持って、全く納得できないという状況であるならば、大久保理事長を我々文部科学委員会に参考人としてお呼びをして、事実関係に基づいて公益法人のガバナンスのあり方について大いに議論をさせていただきました。

同時に、現状で清水局長は一般論としておっしゃつたのは当然であります、私たち、ここは司法ではなくて立法府でありますから、しかし、立法のすき間をついて公益法人が極めて社会的に妥当ではない取引をしたり、公益法人の本来の趣旨を逸脱する活動をし、多額の利益を得て、それを不透明に使つていたとするならば、それは立法府としても看過できない問題であり、当事者がいるところであります。まさに記者会見もせず説明責任を果たしていないことに對して、我々は、怒りを持つて何と

明して、本来の法案の質疑に入りたいと思いま

す。

まず最初に、実は、きょうは平成二十一年三月

十八日ですが、この法案を見ると、海洋研究開発機構と防災科学技術研究所の統合が来年の四月一

日、もう一つ、大学評価・学位授与機構と国立学財務・経営センターの統合が来年の四月一日、行つたわけでありますし、それ以外についてても、一部事業についての法人との業務分担がどうなのかということで、不明確な部分について委託の必要性を検証することが必要であるというふうに考えております。

そのため、文部科学省としては、法人に対し討するよう指導している、こういう状況でございまます。

違法か違法じゃないかというのはなかなか申し上げにくいということです。

○馳委員 独法改革法案の話をしなきゃいけないので、私のこれから申し上げる發言で漢検については最後にしたいとは思いますが、四月十五日が

期限でありますので、私もそれを持って、全く納得できないという状況であるならば、大久保理事長を我々文部科学委員会に参考人としてお呼びをして、事実関係に基づいて公益法人のガバナンスのあり方について大いに議論をさせていただきました。

同時に、現状で清水局長は一般論としておっしゃつたのは当然であります、私たち、ここは司法ではなくて立法府でありますから、しかし、立法のすき間をついて公益法人が極めて社会的に妥当ではない取引をしたり、公益法人の本来の趣

旨を逸脱する活動をし、多額の利益を得て、それを不透明に使つていたとするならば、それは立法府としても看過できない問題であり、当事者がいるところであります。まさに記者会見もせず説明責任を果たしていないことに對して、我々は、怒りを持つて何と

明して、本来の法案の質疑に入りたいと思いま

す。

そこで、今回は五つの統合案が、つまり、政府の独法改革案の中でも、文科省が所管する、ある意味では五つの改革案を出されたというそのうちの一つで、国語研究所のことについて答弁を求め

て、時間ですので終わりたいと思います。

実は、私は今与党の中でも、外国人に対する日本語教育の充実を図るためにあらゆる政策の横断的な対応を求めて勉強会をし、また予算措置等も求めているところであります。外国人に対する日本語教育の充実を今後より一層図つていくための調査研究、分析、あるいは教育手法の開発、その政策への提言、こういった機能が国語研究所の機能から失われてしまうのではないかという不安を持つております。

新たに統合となつた場合に、この機能がより一層充実をされて、さらに予算措置もされて、我が

ればいけないという思いを持つておりますが、私この指摘に対して、副大臣、政府として十分お答えしていただきができるのでしょうか。どうお答えください。

○松野副大臣 馳先生は国語指導の専門家でいらっしゃいますけれども、お話をありましたとお

り、外国人に対する日本語教育の振興というの

は、まだ以上に充実されることが重要であるというふうに考えております。

文部科学省といたしましては、このような基本的な考え方方に基づきまして、人間文化研究機構及び新国語研への積極的な支援を通して、関係機関とともに連携しながら総合的な施策を講じることによって、外国人に対する日本語教育の一層の振興につなげてまいりたいと考えております。

文部科学省といたしましては、このような基本的な考え方方に基づきまして、人間文化研究機構及び新国語研への積極的な支援を通して、関係機関とともに連携しながら総合的な施策を講じることによって、外国人に対する日本語教育の一層の振興につなげてまいりたいと考えております。

○馳委員 終わります。

○岩屋委員長 以上で馳浩君の質疑は終了しました。

次に、亀岡偉民君。

○亀岡委員 自由民主党の亀岡偉民です。

きょうは、文部省に關係する独立行政法人の合理化案、そしてまたいろいろ審議されているわけですが、ぜひ私は、今政府全体として、独立行政法人、国立病院も含めて、病床数のまさに適正化

とかいろいろな課題がたくさんあります。そういう中で、ちょっと医療の問題に触れてみたいといふふうに考えております。

特に、最近の医師不足は大きな社会問題になつております。特に、地方の医師不足はまさに地方

にとつては危機的な状況になつておりますし、また、診療科の縮小や廃止など、医療をめぐる問題は毎日が新聞の報道になつてゐる。

そういう中で、この原因は何でだろうということで私どもいろいろ考えていましたが、昭和五十七年の閣議決定以来、医師数抑制、これが進められて、かなりその抑制政策が結果を出し過ぎているんじゃないかな。医師の絶対数が不足しているのはなぜかというと、そこに原因が起因するんじゃないかなというふうに考えております。

そして、これだけ問題が顕在化した中で、平成十六年度から、今度は、医師の臨床研修制度で大学病院が担つてきた医師派遣機能がかなり低下しておりますので、さらに地方は大きな問題を抱えことになつたんじゃないかな。これは、一社会問題になりました。小説なんかでも「白い巨塔」なんて出てきましたが、いろいろな問題があつたゆえにこういう制度をとられたというのはわかるんですが、現在の余りにも医師不足に関して、または緊急医療に対して対応できない病院のことを考えていきますと、そろそろこれはしつかりと国として対策をとらなければいけないということがまた議題になつてきているわけです。

昨年、ようやく経済財政改革の基本方針二〇〇八でその問題が取り上げられました。そして、医師抑制基調を転換するということが決められました。

しかし、その結果文科省がこの増員に対する姿勢、取り組みがどうなのかというのは、ちょっと私どもはつきり見えてこないという面があります。

そういう意味では、来年度の医学部の入学の定員、これはかなり各地域から例えふやしてほしいという要請がたくさん出ていると思うんですねが、文科省としてそれにどれくらいしつかりと対応したことを考えているのか、具体的に教えていただければ、よろしくお願いします。

○徳永政府参考人 先生御指摘のように、大変地域の医師不足が深刻であるということの中、私どもとしても、地域の医療を担う医師の養成は非常に重要な課題であると認識しております。

そういったことから、先生御指摘の経済財政問会議の答申を受けまして、平成二十一年度にお

きましては、国公私立大学を通じて医学部の入学定員を六百九十三人ふやしまして、全体で八千四百八十六人といたしました。そして、特にその増員に当たりましては、各大学におきまして入学者選抜における地域枠の設定でございますとか、地域医療への従事を前提とする都道府県や大学の奨学金の充実、こういったことを行うこととしております。

文部科学省いたしましては、またこういった大学の増員に対し、あるいはまたそれぞれの地域医療を志す医師の養成に対して支援をする観点

から、既に成立させていただきました第一次補正予算等において、学生の実習に必要な設備等

を整備しているところでございます。

今後とも、今回の増員に関する各大学の取り組みが確実に実施されますよう、それぞれの大学の

取り組みをきちんとフォローアップをして、地域

医療の担い手で活躍できる能力、志ともに高い医師の養成に努めていきたいと思っております。

○龜岡委員 ありがとうございます。ぜひ、増員

に関してはきちんと前向きに各大学にその意識の徹底を図つていただき、連携を図つていただきたいと思います。

私もびっくりしたんですが、医学部の医師国家試験の合格数というのではなく高いということ

で、大学の定員をふやせば確実に医師国家試験に受かる数がふえるということも過去の統計でわ

かっておりまして、この辺に真剣に取り組むこ

とによって医師はふえるだろうというふうに考え

ておりますので、その辺はぜひお願いしたいと思

います。

実はもう一方、きょう特にこの問題に私は触れ

たいと思っていたんですけれど、実は、人口の増加、高齢化により、死体数というのではなく多いとい

うのは当たり前なんですが、ふえてきているとい

う現状があります。

皆さんのお手元に資料を配させていたいたん

ですが、最初の一ページ目に書いてあるように、

平成十五年から十九年までの間にかなり死亡数がふえております。特に平成十九年は、百十万人を超

ります。

ひこ

は文科省としてはこの法医学というものに

真剣に取り組んでいただきたいと思っているんで

すが、現状で医大のこの法医学というもの、どう

いう取り組みをしてどんな現状になつてているかと

いうのをちょっと詳しく教えていただければと思

うので、よろしくお願いします。

○徳永政府参考人 大学の法医学を担当する講座

でございますが、これは、医学部を有する七十九

大学すべてに設置をされております。これにかか

わつております教職員でございますが、総計で五

百三十八名、そのうち医師が百七十一名となつて

おります。

なお、法医学会における法医学教室実態調査に

よりますと、回答のありました三十七大学におき

ます一大学当たりの人員の総数、これは、常勤の

教職員とそれから非常勤の職員、さらには大学院

生の合計数でございますが、これにつきまして

は、平成六年で四・七人いたということに対しま

して平成十九年では四・〇人ということで、○・

七人少なくなつてゐるという状況でございます。

○龜岡委員 少なくなつてゐるというのは非常に

僕は残念だと思うんです。これからふえ続けると

いう統計が出てゐる中で減つていくというのは何

でだろうと。

これは、私は文科省としてぜひお願いしたいの

は、きちんとこれから医師不足に対する治療の平

等化が図られる同時に、まさに今度は、たくさ

ん出てくる高齢化社会の中での死因解明、そし

て、できれば公衆衛生上の死因解明による病理学

に対する予防医学、そして、犯罪に巻き込まれ

な人口増に加えて高齢化社会の中で、きちんと治癒に当たる方々も必要ですし、また、現

省がここだけは真剣に取り組んでもらいたいとい

う気持ちがありますので、文部科学省としてこれから取り組みをどう考へておるか、ぜひ政務官にお話を聞きたいと思うので、よろしくお願ひします。

○萩生田大臣政務官 亀岡先生の御指摘、極めて重要だというふうに私も認識をしております。

法医学は、生命と社会とのかかわりをとらえる観点から医学部教育では重要なことは既に認識をしているんですが、今御説明がありましたように、国内で百七十一名のドクターで、ふえる独居老人の死亡案件等々、これからきちんとした法医学を進めていくとすれば、当然その人材不足は否めないと思います。

法医学の先生方は、一般的の医学部よりさらに四年間大学院で高度な研究をしなくてはならないという問題がありますから、当然、在学期間中の授業料等の問題もあるうかといふに思います。あわせて、多分、医学部を志したときに、最初から死体を扱いたいと思って医師を目指す人というのは極めて少ないんだろうというふうに思いました。

その中で、こういった法医学というのが社会的に、行政的に必要な医療であるということを学生の皆さんにも選択をしていただくためには、何らかのインセンティブをきちんと發揮をしなくてはいけないというふうに思つております。現在では、医学部を有する七十九大学すべてに法医学を担当する講座は設置をされておりまし、また文科省としましては、医学教育モデル・コア・カリキュラムというものを設置して、学習到達目標を策定し各大学に提示するなどの教育研究の充実を図っています。

今後、各大学から法医学分野や死因究明に関する教育研究組織の充実に向けての予算要求や支援要請があれば積極的に検討してまいりたいと思ひますが、これは、文部科学省だけではなくて、やはり社会全体で支え合う行政医療の分野だというふうに思ひますので、各省横断的に協力を仰ぎながら、ぜひ人材育成に努力をしていきたい、その

ことを申し上げておきたいと思います。

○亀岡委員 ありがとうございます。

確かに、この法医学に関しては、犯罪も含めて社会的に取り組むべき面がかなりあると思います。ただ、やはり優秀な人材をたくさん育てていったいて、そして各分野に分かれるときに、これは私ちょっと個人的にヒアリングをしてみたんですけど、かなり興味を持つている医学生がたくさんいらっしゃるんです。ただ、先ほど申したように、食べられないだろうということでそこに行きたくないという結果になってしまったのでは、せっかく向學心に燃えて、では解剖を専門でやってみようかという気持ちの学生たちも、専門医に入るとまさにそこで選択できなくなってしまうということがあるので、これは政府全体としても考えてもらいたいというふうに考えておりまし、その医学生たちが意欲の持てるような環境は文科省にもぜひ

ひらくつていただきたいと考えておりますので、よろしくお願いいたします。

もう一つ、きょうは法科大学院の問題もちょっととお尋ねをしたいと思います。

司法制度改革推進計画で法科大学院の問題もちょっとお尋ねをしたいと思います。

法科大学院の一一番の目的は、司法関係者をふやすことくらい思つておらまし、現在でつくりさせていただいて、平成二十一年、合格者数を三千人程度にするということを目指して現在やつてきております。ところが最近は、特にこの法科大学院の目的は、司法関係者をふやすことくらい思つておらまし、法科大学院の問題もちょっとお尋ねをしたいと思います。

司法制度改革推進計画で法科大学院の問題もちょっとお尋ねをしたいと思います。

法科大学院の目的は、司法関係者をふやすことくらい思つておらまし、法科大学院の問題もちょっとお尋ねをしたいと思います。

法科大学院の目的は、司法関係者をふやすことくらい思つておらまし、法科大学院の問題もちょっとお尋ねをしたいと思います。

革の一環として創設されたものでございます。具体的には、平成十三年の司法制度改革審議会意見書、あるいは平成十四年の、閣議決定されました司法制度改革推進計画に基づいて創設されたものでございます。

その具体的な理念といいますのは、これまで一回の司法試験、いわゆる点のみによって選抜をされていたということではなく、法科大学院における法学教育、そして司法試験、そしてその後の司法修習、こういったことを有機的に連携をさせ、一定の期間をかけた法曹養成を行う、そういう制度に転換をするという趣旨で創設されたものでございます。これによりまして、豊かな人間性や幅広い教養と専門的法知識、そして柔軟で創造的な思考力、こういう資質を持つた法曹、そういう質の高い法曹を確保しようとするものでございます。

こういった理念に沿いまして、法科大学院で

は、一つは、法理論教育を中心としつつ、実務教育の導入をするということが大きな特色でございます。具体的には、教育課程におきまして、法律基本科目に加えまして、法律実務基礎科目、あるいは基礎法学・隣接科目、展開・先端科目、こういう幅広い授業科目を体系的に開設をしておりま

す。

また、教育方法につきましても、従来の講義一辺倒という形ではなく、法的分析能力や法的理論の能力等を育成するために、少人数教育を基本として、事例研究、討論等の双方向、多方向型の教育の充実を図ることとしております。

また、同時に、今後の法曹養成ということでは、さまざまなバックグラウンドを有する方々を受け入れていくということが正しいのかどうかは別にしまして、法科大学院のもともとの創設の基本理念というのがあつたはずなので、その辺をもう一度教えていただけたらと思うので、よろしくお願ひします。

○德永政府参考人 法科大学院につきましては、司法制度改革改定計画に基いて創設されたものでございます。

これは、三千人ありきということが正しいのかどうかは別にしまして、法科大学院のもともとの創設の基本理念というのがあつたはずなので、その辺をもう一度教えていただけたらと思うので、よろしくお願ひします。

○德永政府参考人 法科大学院につきましては、司法制度改革改定計画に基いて創設されたものでございます。

その具体的な理念といいますのは、これまで一回の司法試験、いわゆる点のみによって選抜をされていたということではなく、法科大学院における法学教育、そして司法試験、そしてその後の司法修習、こういったことを有機的に連携をさせ、一定の期間をかけた法曹養成を行なう、そういう制度に転換をするという趣旨で創設されたものでございます。これによりまして、豊かな人間性や幅広い教養と専門的法知識、そして柔軟で創造的な思考力、こういう資質を持つた法曹、そういう質の高い法曹を確保しようとするものでございます。

こういった理念に沿いまして、法科大学院で

見書きでは、法科大学院の目指すべき教育水準の例示といたしまして、「その課程を修了した者のうち相当程度(例えれば約七〇・八割)の者が新司法試験に合格できるよう、充実した教育を行うべき」ということでございまして、これは、ある意味で教育の水準の目的、目標を目指したものでございまして、いわゆる一定の合格率を保証する趣旨の文言ではないというふうに我々理解しておるわけでございますが、一方では、その法科大学院につきましては、できるだけ関係者の自発的な創意を基本として、基準を満たした者については「広く参考入を認める仕組みとすべき」ということがなされ

どうしてですか。

○德永政府参考人 その司法制度改革審議会の意

見書きでは、法科大学院の目指すべき教育水準の例示といたしまして、「その課程を修了した者のうち相当程度(例えれば約七〇・八割)の者が新司法試験に合格できるよう、充実した教育を行うべき」ということでございまして、これは、ある意味で教育の水準の目的、目標を目指したものでございまして、いわゆる一定の合格率を保証する趣旨の文言ではないというふうに我々理解しておるわけでございますが、一方では、その法科大学院につきましては、できるだけ関係者の自発的な創意を基本として、基準を満たした者については「広く参考入を認める仕組みとすべき」ということがなされ

こういったことの結果、七十四校が設置をされ、そのために入学定員が五千七百九十五名となつてはいるわけでござります。結果、現在、新司法試験の合格者数は二千名程度でござりますから、先生が御紹介のような合格率となつていてるとの認識をしております。

文部科学省といたしましては、法科大学院につきましては、質の向上が必要であるというふうに認識をしております。

○亀岡委員 時間になりました、申しわけないんですが。

今のお答えのとおり、質の向上のために、せっかく法科大学院をつくつたその機能を充実させない限りまた批判が出るだろうと思いますし、司法を担えるような人材が社会に本当にきちんと補充さ

れていくかということにはなつていかないということではまた大きな混乱を招きかねないと思いますので、文部科学省として、ぜひこれから体制、しっかりと取り組みを御説明願えればと思います。よろしくお願ひします、大臣。

○塩谷國務大臣 法科大学院につきましては、法曹養成制度の中核機関として質の向上が当然求められるわけでございまして、数も、今七十四大学ですか、大変多く設置をされて、そういう中で多くの学生が学んでおるわけでございます。

私としましても、数が適正かどうかということも含め、また、質の多様性の確保とか、あるいは、これはただ単に入学者だけじゃなくて、当然ながら修了者の質、それから入学定員の見直し、あるいは質を重視した評価システムの構築等を考え、改善方策の検討を行つておるところでございます。四月に中教審の法科大学院特別委員会においてそれをまとめていたところになつておりますので、それをもとに、しっかりと今後、質の高い、また信頼される法科大学院の構築により一層努力をしていきたいと思っております。

○龜岡委員 ゼひ、数ありますではなくて、しっかりと中身が充実した上での法科大学院等司法制度の取り組みというのをお願い申し上げて、終わりどうもありがとうございました。

○若屋委員長 以上で龜岡君の質疑は終了しました。

次に、池坊保子君。

○池坊委員 おはようございます。公明党の池坊保子でございます。

今回の独立行政法人の改革によって行われます国立高等専門学校の統合について幾つかの質問を大臣にさせていただきたいと思います。

そもそも、この改革は独立行政法人制度が導入されてから六年目に当たります平成十九年五月、経財諮問会議から、独立行政法人のゼロベースでの見直しという提言から始まりました。同年六月、経済財政改革の基本方針二〇〇七で、当時百

一あつたすべての独立行政法人について見直すといふことが閣議決定され、また、それを受け本法が提出されました。

私も、経財諮問会議が主張しております、独立行政法人が天下りの温床になつてゐるのではないかの見直し、あるいは競争原理を導入するとか、また官から民へ、それは基本的には決して反対ではございません。合理化できるものはすべきである、効率化されるべきというふうに考えております。

特に、制度とか組織というのは、長時間たちまちますから、必ずある時点において原点に立ち返るということはすべてのことにおいて必要なことではないかというふうに私は考えております。

ただ、私は、ただ効率化、合理化、整理合理化計画に沿うというのは、教育は沿わない部分が多いのではないかと思います。この高専の問題に関しては、中学校卒業後、五年一貫の実践的教育にしましても、整理合理化計画にのつとつて統合されたとしたら、ちょっと残念だなという感じがするのです。

なぜならば、私は、高専が果たす役割というのは非常に大きいと思っている人間です。日本には中小企業は四百二十万社ございますが、その中小企業を支えているのは、多くは物づくりです。印度や中国がこれから台頭してまいりましても、この技術力、物づくりがしっかりといるならば、この不況にあっても必ず日本は立ち上がり得るということができると私は思つてゐるわけです。そういう意味では、我が国の物づくりの基本をしっかりと守り学んでいただいて、産業界あるいは地域の二一度にしっかりと対応できていると思つておるわけ

でござります。

そういう状況の中で、やはり高専が、昭和三十九年からずっと同じような形でしっかりと地域の要望にこたえてきたわけでございますから、今後、多様化された、あるいは高度技術社会の中でも、より高専がしっかりと、また将来に向かつて対応できるようにということで私どもは今回の再編に至つたわけでござります。

○池坊委員 事務局の方に伺いたいのですが、再確認です。

高専はこの統合によつて何校から何校になるのか、あるいは特殊法人の看板のかけかえになつて

るということ、だけれども、企業の方は本当にようくこの高専の卒業生を受け入れていらつしやるわけですね。この辺のギャップを感じながらも、ただ高等学校に行く、余り目的意識がなくて高校に行き、そして大学に進むのと違つて、目的意識を持つて学んでいる五年間というのは非常に大切

というふうに私は考えております。

まず大臣に、現在における高等専門学校の意義と役割についてどのようにお考えでいらっしゃるか、伺いたいと存じます。

○塩谷國務大臣 高等専門学校の意義について、ただいま池坊委員からもそれぞれその重要性のお話があつたわけでございますが、高専につきましては、中学校卒業後、五年一貫の実践的教育に

よつて、幅広い分野で活躍できる実践的な技術者を養成してきているところでございまして、卒業生につきましては、高い就職率、求人倍率に見られるように、社会的にも高い評価を得て

いると思つております。

そして、昨今、産業技術が急速に高度化する中で、これからもすぐれた資質と高い意欲を持つた卒業生が企業の中でも高い位置づけの技術者として活躍できるよう、今後とも、その開発から現場、

さまざまな場で活躍する多様な技術者を輩出していくかなければならぬと思っておりまして、そういう意味では、我が国の物づくりの基本をしっかりと守り学んでいただいて、産業界あるいは地域の二一度にしっかりと対応できていると思つておるわけ

でござります。

また、これまでの学生の就職状況でござりますが、平成十九年度で見ますと、本科で五四%、専攻科で六一%の学生が就職を希望しておりますが、その就職希望者に対する就職者の割合はほぼ一〇〇%となつております。

また、地元の就職率といふことでござりますが、本科の卒業生については二九%が地元に就職をし、専攻科の卒業生については三五%が地元に就職をしております。

○池坊委員 今の数字でもよくおわかりのよう

に、公立高校の平成二十年度の入学志望倍率は一・三八倍です。これに対して、高専は一・七八倍と倍率が非常に高くなつております。これは、やはり目的意識が高いのではないか。それから、中退者も、高専は二・七%であるのに対して、普通の高等学校は三・八%だと思います。

そしてまた、地元の定着率が三割、七割が他府県に行つてしまふじゃないかというお声もありましたが、私は、地元に三割定着するというのを定着率としては高いというふうに思うわけです。

それから、この急激な企業業績の悪化を受けて

内定取り消しなどが問題になつておりますけれど

も、高専は内定取り消しがありましたけれども、すぐにまた就職が決まり、それほど企業が高専の方々を求めていらっしゃるわけです。

私は、にもかかわらず、この削減、定員が減らされるということに対しては残念だな。つまり、高専を将来的にどうしたらいのかという、義務教育終了後の子供たちの行く末に対してきちんと方向性を定めていらっしゃるのだろうか、やはり義務教育終了後の子供たちをどうするのかということへの、もう一つ目標が高く掲げられていないのではないか、このことをきつちりと議論する必要があるというふうに私は考えているんです。

経済産業省は、○六年度から、基盤技術を担当中小企業の重点的な支援に乗り出しております。

中小企業の競争力強化をねらいとした中小ものづくり高度化法というのを六月に施行いたしました。各地で物づくり中小支援の動きが高まっており、その中心となるのは、言うまでもなく人材の育成、確保なのです。中小企業にい人材が集まりませんと、日本の基盤技術が崩壊してまいります。

そのようなことを踏まえて、経済産業省は、五年度にスタートした、製造現場の中核人材育成を図る産学連携製造中核人材育成事業に統合して、六年度に、高専の施設を活用した中小企業の若手技術者育成支援に着手したことは、文部科学省の方はよく御存じだと思います。七年度には、工業高校と地元産業界との連携を進める方針だそうです。これは、各地域の産業界と工業高校、行政など、地域ぐるみで取り組む工業高校の実践的な教育プログラムづくりを支援し、工作機械からソフトウエアなど幅広い科目で効果のあるプログラムを手がけ、また、当面、全国で三十三カ所程度の支援を目指すと言っているんですね。つまり、中小企業は、地域と連携しながら物づくりを支援しましようよと言っているんです。言っているにもかかわらず、この物づくり技術者

の人材育成である高専の定員が減るということはどうしてなのかなというのが私の率直な気持ちです。物づくりの、今経済産業省がしようとしているこういうような取り組みに対しても、その中核をなすのが高専ではないかと私は思います。

平成十八年に国立高等専門学校機構が、企業の人事担当者と高専卒業生を対象に「高等専門学校に対する企業、卒業生の意識調査」を実施しております。これによると、高専卒業生に対する企業側の総合評価というの是非常に高いんですね。大変満足、やや満足していると回答した企業は七一%です。卒業生が高専で受けた教育が社会に出で役立つていると感じているかどうか、高専教育の成果については約七二・三%の卒業生が役立つていると答えているんですね。

この結果を見ますと、今いろいろな組織がえをしておりますけれども、今のところ社会のニーズに適した教育を実践しているのではないかと私は思っていますが、そういうことを踏まえた統合になつてているのでしょうか。簡潔に答えてください、時間がありません。

○徳永政府参考人 先生の御指摘の調査のこと

は、私ども十分承知をしております。

そういった中で、各高等専門学校としては、十分に地元の関係者とも話し合いをし、それと同時に、教員間でも十分なディスカッションをし、そなつて、今回の新しい学科構成、そして専攻科の充実といったことをそれぞれが主体的に御判断いたいたものと考えております。

先ほど私が千四十二名というふうにお答えしましたが、千四十四名の間違いでござります。済みません。

○池坊委員 地元とよく相談をしたということであります。

あるので、その言葉を信じたいと思いますが、私は、議論だけされているのではなくて、大切なことは、地域と密着して、そして学生たちにとつてプラスであるということだと思うんですね。

私は、五年修了でもいいと思うんですよ。ある意味じゃ四割の人が二年に進むと言っています

が、これだと、義務教育を終えて普通の高校に行つて大学に行くのと同じ七年制になりますね。だから、五年で修了したって十分なんじゃないのか。そういう学生たちもあるので、あくまで、あるいは専攻科に進まなければいけないと何か、そういう指導というのをする必要はない」と私は考へているんですね。

このアンケートによりますと、企業は特に機械工学分野を求めており、企業側から求められる新分野では、機械工学分野が三七・三%であるに対して、機械工学分野を求めている卒業生は二八・八%と開きがあるんですね。また、卒業生から求められる新分野で一番多いのが情報工学で、五九%に上がっておりますが、実は、この情報工学というのは、企業はこの分野を三三・四%しか求められないわけですが、ここにも乖離があるんですね。

情報工学、電子制御工学、また比較的最近の教育領域でございます経営情報学、環境都市工学、名称は大変いいんですけども、これは企業、卒業生ともに求められていますが、卒業生が求めているほどには企業が求めていないというのがあります。

○池坊委員 私が危惧いたしておりますのは、義務教育終了後の子供たちの進路というのが画一的になりつつあるのではないか。選択肢がある方が、子供たちが生き生きと学ぶことができるわけです。ところが、情報がいいという、それしか

にもかかわらず、今回の再編で、仙台高等専門学校ではマテリアル環境工学科、情報システム工学科、情報ネットワーク工学科、これは富山高等専門学校でも同じです。熊本高等専門学校でも、情報何とか情報何とか、情報何とかといふことも、情報何とか情報を何とかといふことも、卒業生が喜ぶんじやないか。でも地域では、余り卒業生はこれを喜んでいない。企業では、そういうことを学んだ卒業生を必ずしも求めてはいない。むしろ、しっかりと定着して、地味だけれども、物づくりに精進するような、そういう生徒を求めているんですね。

でも、そうじやないんですね。子供たちは、時流に乗つていないうかもしれないけれども、ほかのことがしたいと、いう子供たちもたくさんいるわけです。あるいは、普通の高校では自分は勉強は余りしたくないけれども、農業をしたいとか物づくりをしたいと、そういう子供たちの個性というものが、子供たちが生き生きと学ぶことができるわけですね。

○池坊委員 私が危惧いたしておりますのは、義務教育終了後の子供たちの進路というのが画一的になりつつあるのではないか。選択肢がある方が、子供たちが生き生きと学ぶことができるわけです。ところが、技術の高度化、そして多様化、そういうことにできる限り対応できるように、今後とも議論を深めて、そういう時代に対応していくべきだと考えております。

○池坊委員 私が危惧いたしておりますのは、義務教育終了後の子供たちの進路というのが画一的になりつつあるのではないか。選択肢がある方が、子供たちが生き生きと学ぶことができるわけです。ところが、情報がいいという、それしか

うか。  
○塙谷国務大臣 ただいまのアンケートによる企業あるいは生徒との、いろいろな要望がミスマッチではないかということ、確かにそういう結果が出ておりますので、今回の統合についても、学科の見直しをして、学生が要望している新分野、例えば食品加工とかバイオとか、そういうことでも新しく学科として創設しました。

多少、すべてがマッチングするのがいいのかどうなのかという議論もありますし、また、やはり学生の要望も取り入れないと、なかなか学生も集まらないという点もあるでしょうから、そういう点も含めて十分に議論して、先ほども申し上げましたが、技術の高度化、そして多様化、そういうことにできる限り対応できるように、今後とも議論を深めて、そういう時代に対応していくべきだと考えております。

でも、そうじやないんですね。子供たちは、時流に乗つていないうかもしれないけれども、ほかのことがしたいと、いう子供たちもたくさんいるわけです。あるいは、普通の高校では自分は勉強は余りしたくないけれども、農業をしたいとか物づくりをしたいと、そういう子供たちの個性というものが、子供たちが生き生きと学ぶことができるわけですね。

○池坊委員 私が危惧いたしておりますのは、義務教育終了後の子供たちの進路というのが画一的になりつつあるのではないか。選択肢がある方が、子供たちが生き生きと学ぶことができるわけです。ところが、情報がいいという、それしか

御存じのように、埼玉、神奈川、山梨、滋賀、佐賀という五県には高専がございませんね。今の時の流れというのは整理合理化で、国立というのは認めないという方向になつてるので、設置をされる見通しがないのか、その辺の御方針をちょっと伺いたいと思います。

○徳永政府参考人 先ほども別の先生にお答えしましたところでございますが、全体として学齢人口が急速に減少していく中で、高専を全く新しくつくることについては慎重な対応が必要と思つております。

ただ一方で、昨年の中央教育審議会答申にもございますように、今後、既存の公立の専門高校や大学等をもとにして新たな公立高等専門学校の設置を、そういうことを探つていく、あるいは、その支援方策の検討が必要だということが言われております。私ども、ぜひそういう方向での検討を進めていきたいと思っております。

○池坊委員 せつからく統合されるのですから、私が大切に思つております、そして日本の社会で物づくりという大変大きな役割と意義を担つております高等専門学校がこれからももつともつとよくなることを願いますとともに、さつきも申し上げましたように、子供たちの進むべき道が、いろいろな道があるのだということをどうかお示しいただきたいと思います。とかく文部科学省は画一的であるのを好みますが、それはそこに生きている子供たちにとつて決して幸せなことではない私はいつも感じておりますことを申し上げて、私の質問を終わらせていただきます。

○笠委員 民主党の笠浩史でございます。

○岩屋委員長 以上で池坊君の質疑は終了いたしました。

次に、笠浩史君。

○笠委員 民主党の笠浩史でございます。きょうもまた大臣と、きょうは独法の議論をさせていただきたいと思いますので、よろしくお願ひいたします。今回のそれぞれの統合あるいは移管、廃止とい

止といった個々の問題の前に、独法のあり方、独立行政法人について、少

し大臣の認識をお伺いいたしたいと思います。私ども民主党は、私も実は、この独立行政法人

改革ということを、党内のプロジェクトチームで取り組んでまいつけですが、基本的に、国と

してやはり責任を持つてやらなければいけないものは国に戻して国がやる、しかしながら、もう既にその役割を終えているたり、あるいは民間でもで

いくという基本方針の中で整理を進めてまいつけでございます。

大臣、特に文科省の所管する独立行政法人には、かなり研究あるいは開発型の、そういういた独立行政法人が多いわけですね。そういう中でいう

と、やはり国でやるもののはしっかりと国でやりま

しょう、しかしながら、そうでないものについては、もちろん効率化を含めて、しっかりと無駄遣い

を含めてやめていくということは当たり前の話で

すけれども、私は、そういう視点に立つて大臣がこの整理というものを行つていく必要があるのかなというふうに思つていいわけです。

まず、独立行政法人という組織でさまざま、教育あるいは科学技術にかかる政策についてその役割を担わせている部分があるわけですからどちらもこの文科省所管の、どのということではないんですけど、独立行政法人のあり方とそういうものについての大臣自身の認識をお伺いいたしたいと思います。

〔委員長退席、馳委員長代理着席〕

○塩谷国務大臣 独法につきましては、そのあり方等、かなり内容において違いが基本的には思つております。

我が文部科学省の所管する独法につきましては、今お話しございましたように、いずれも公共

上確実に実施されることが必要であるというものと思つておりますし、引き続き、国による一定の形態として独法があると考えておるわけでござ

いまして、現行の独法制度につきましては、中期目標あるいは中期計画や理事長の任命を通じて国

がしっかりと責任を持ちつつ、そして国立の機関に比べて予算や人事面での弾力的な運用が可能ということで、そういった特色を生かして、今回もそ

の改革をしているわけでございます。

我が省の独法につきましては、やはり国がしっかりと最終的な責任を持つと同時に、実行においては弾力的な運用ができるような現在の独法のあり

方をこれからも続けて、そういう中で改革を進めてしまりたいと思っております。

○笠委員 大臣、今、予算やあるいは人事面での弾力的な運用が可能になるということで、この独立行政法人という組織体、これは必要なんだという認識を示されたと受けとめます。

どうなんでしょう、私、以前、この文科委員会でも議論させていただいたことがありますですが、例えば、身分を公務員から非公務員にするという

ようなこともやりました。しかし、そのときに、今予算の点にもかかわるわけですけれども、結局は、ほとんどの人件費は運営費交付金、つまりは税金から支払われている実態ですよね。むしろ、独立行政法人になつたことによつて、例えば

我々国会、議会が関与する、あるいはいろいろなチェックすることが、独立という名のものと非常に難しくなつてゐる点もあるわけです。そういう意味では、やはりどうしても、看板のかけかえじゃないか、あるいは、公務員の数を減らすといふための非公務員化じやなかつたのかということが以前にも指摘させていただいております。

この後、幾つか具体的にはお伺いしますけれども、大臣、この独立行政法人は本当に予算や人事面で、これは文科省の所管の範囲でいいですよ、

そういう弾力的な運用ができるですか。

○塩谷国務大臣 基本的には、非公務員という状況の中、今的人事とかあるいは予算面で弾力的と思つておりますし、引き続き、国による一定の形態としては独法があると考えておるわけでござ

で、今後やはりそれをもつと生かしていくための改革をしていかなければならない、単に国に戻せばそれでいいのかということではないと思つてお

りますので、独法という形態の中で、よりその特色を生かして、どうできるのかということを今後考えていかなければならぬと思っております。

○笠委員 私もやはり、特にこの教育あるいはさまざまな科学技術という、もう本当にこれは未來、将来に対する投資ですよね。ですから、そういう研究開発についての予算というものは、むしろこれはしっかりと確保をして充実をさせていかなきゃいけないと思つていて

ただ、だからこそ、そういうところに限られた財源を振り向けていくわけですから、一方で言うと無駄な部分、その体質は徹底的に改めて、そして、いろいろな意味での工夫、努力というものをなしたいと思いますけれども、本当にこの独法の改革の中で、これは独法だけに限らないんですねけれども、今、国家公務員の、官僚の天下りということについて、国民の皆様方も非常に厳しい目で見ておられるわけですね。

この天下りの問題というものについては、何度も、この独立行政法人の長、理事長あるいは役員といった、理事や監事といったところに本當に多いんですよ。そして、なかなかこの現状が少しは減らしましたよといつても、どうもやはり見ていて、果たしてそれだけの努力をしているんだろうかと指摘をせざるを得ない状況が今続いている

おられます。

その中で、独立行政法人整理合理化計画が平成十九年の十二月二十四日に閣議決定をされており

ます。この中で、独法の「長等」の役員については、公募制の積極的活用等により、適材適所の人材登用を徹底する。」ということが入つてゐるわけですけれども、今現在、文部科学省所管の独立行政法

人で、現在の理事長あるいは役員で公募制で起用

した例は何件あるでしょうか。お答えください。

〔馳委員長代理退席、委員長着席〕  
○森口政府参考人 お答え申し上げます。

文部科学省の所管の独立行政法人の役員の中には、公募の手続を経て任命された者は今のところいないというふうに承知しております。

○笠委員 ないということなんですか。今後はどうですか。では、例えば、今度の平成二十一年度にはこういうところの独立行政法人の理事長は公募で起用しますよ、そういう具体的な計画があるんでしょうか。

○森口政府参考人 先ほど先生から御指摘のごとく、公募の手続を経て任命された者は今のところいないというふうに承知しております。

○笠委員 ないということなんですか。今後はどうですか。では、例えば、今度の平成二十一年度にはこういうところの独立行政法人の理事長は公募で起用しますよ、そういう具体的な計画があるんでしょうか。

○森口政府参考人 先ほど先生から御指摘のごとく、公募の手續を経て任命された者は今のところいないというふうに承知しております。

発揮してやつていただけませんか。そのことをちょっととお約束いただきたいと思います。

○塩谷国務大臣 独法の役員等、理事長を初め、大変御尽力のところ適材適所ということで現在大変御尽力いただいています。

それとは別に公募ということも当然ながら閣議決定されている中でそこに書かれている、これも大事なことだと思っておりますので、これからそのことについてしっかりと検討をさせていただきたいと思います。

○笠委員 もう一点、この整理合理化計画の中で「主務大臣は、国家公務員と比べて給与水準の高い法人に対し、その水準が高い理由及び講ずる措置について公表し、国民に対して納得が得られる説明を行うとともに、社会的に理解が得られる水準とするよう要請すること」ということで、

○笠委員 もう一点、この整理合理化計画の中では〇〇並みにするとか、それは現実的ではないかもしませんけれども、これから五年かけてとか、やはりしっかりと計画を大臣のときにつくつけていただいて指導していかないと、これは総務省の評価委員会から指摘を受けていや困るわけです。

○笠委員 今のは、なぜこうなっているかという説明だったわけですけれども、でもこれは適正に、来年からこれを一〇〇を切るとかあるいは一

○笠委員 今のは、なぜこうなっているかという説明だったわけですね、海洋研究開発機構と防災科学技術研究所、また、大学評価・学位授与機構と国立大学財務・経営センター、これをそれぞれ平成二十二年の四月から統合をするということで、これは来年の四月からと

○笠委員 今のは、なぜこうなっているか、まずその点について、私は後ほど指摘しますけれども、なぜ今回これ

の給与水準が高い理由として、職務の専門性が高く、国に比べて高学歴者の割合が高いこと、それから事務所が大都市にあること、そして管理職の割合が高いこと、さらには人材確保のための給与措置を講じることなどで、私ども、このように数字になつているということをございます。

○笠委員 今のは、なぜこうなっているか、まずその点について、私は後ほど指摘しますけれども、なぜ今回これ

には、まず天下り等々の理事長、役員の給与等々から見直していくというようなことが先決かと私は思いますので、その点を指摘しておきたいと思つております。

さて、今回の法案の中に含まれております具体的なことをこれから順番にお伺いをしていきたいと思つております。

まず、今回の二つの統合の問題ですね、海洋研究開発機構と防災科学技術研究所、また、大学評価・学位授与機構と国立大学財務・経営センター、これをそれぞれ平成二十二年の四月から統合をすることによって、これは来年の四月からと

○笠委員 今のは、なぜこうなっているか、まずその点について、私は後ほど指摘しますけれども、なぜ今回これ

学評価・学位授与機構と国立大学財務センター、この統合につきましては平成二十二年四月一日施行ということになつてございますので、統合後の予算につきましては平成二十二年度予算の編成以降に反映される、そういうことになつてくるといふことでございます。このために、現時点において具体的な削減の額について申し上げることは困難でございますが、実際の統合時におきましては、統合効果がきちっとお示しできるよう預算、人員等の効率化に努める、こういうことで対応していきたいというふうに思つております。

○笠委員 それがおかしいと言つているんです

要するに、この後中身の、実際にどういう仕事、

業務を行つてゐるのか、それが統合されることによつてどういうふうに例えばメリットが出てくるのか、そういうこともお伺いしますけれども、そ

れ同時に、先ほど言つたように、しっかりとし

た効率化を図るわけでしよう。私が思うのは、た

だ単に数を減らしているだけじゃないかと、急げ

ということで、無理やりくつづけなくていいもの

をくつづけて。そして、ではそのことによつて、

我々がこの国会でこの法案を審議するためには、

これは国民の皆さんを見ておられるわけですか

ら、こういうふうに統合することによってよりよ

くなるんですよ、あるいは、これだけの今まで税

金から投入されていたこの運営費交付金というも

のもこうやって削減されるんです、そういう説明

がなければ、これは議論できないじゃないですか。

だから、そういうこともまた固まつていない、

具体的なことも提示できない中で、なぜ今回その

統合だけを急ぐのかということなんですよ。どう

ですか。

○森口政府参考人 若干繰り返しになりますけれ

ども、我々としては、やはり閣議決定に基づいて

統合する。それに当たりまして、できる限り速や

かにその準備も含めて取り組んでいきたい、そ

ういう趣旨で今回一括して法案を提出させていただ

いたということでおざいます。具体的な個々の法人の統合効果、こういったものについても改めて御説明をしていきたいというふうに思つております。

○笠委員 もう一点、今、いただいた資料の中で、役員だけは削減するんですけど、ということだけは決まっていて、こんなものはすぐできる話で、まだだれをどうこうまではいつていらないんでしょうけれども、ただ、單に人を減らせばいいとか、單に例えは一緒にしてそして数を減らせばいいとかと

この中の、特に海洋研究開発機構と防災科学技術研究所なんですねけれども、私も随分いろいろと資料も見て、勉強させていただきました。ただ、なぜこれを無理やり一緒にするのかということがわからぬんですね。それは閣議決定されたからそれをそのとおりやるんですという説明は要りませんよ。

○笠委員 だつたら、この両方の組織がこれまで具体的にどういうことを一緒になって連携してやつてきたのか、それが統合することによってどれだけスマートになつていくのか、あるいは、そういったものが、別々にやつていることでこういうふうに不都合があったというようなことがあるのか、

○藤木政府参考人 お答え申し上げます。

ただいま先生から御指摘のありました、海洋研

究開発機構と防災科学技術研究所の統合に関する

具体的な効果が実際にあるのかという御質問でござります。

それに関しまして、まず二つの法人のそれぞれ

の今やつております研究開発、これがよりよい研

究開発成果が出るということが大事だと我々は

思つておりますので、その点を若干説明させてい

ます。

○笠委員 それだけを急ぐ中で整理統合してい

くといふんだつたら、まだ議論としてはわかる。

しかし、恐らく文科省の中では数を減らさなきやい

かぬということで、私はこれは出てきているん

じやないかと。

いずれにしても、やはり、今後どれくらいの運

営費交付金の削減につながつていくのか、あるい

いたということでおざいます。具体的な個々の法人の統合効果、こういったものについても改めて御説明をしていきたいというふうに思つております。

○塩谷国務大臣 今回の二つの法人の統合について、先ほど来説明を申し上げております

が、整理合理化計画に基づいて、当省としてこの独法の改革に速やかに取り組んできたところでござります。

○笠委員 確かに、ただ単に数を減らすということがお話し

してございましたが、それももちろん一つの指向性で、当然ながら数を減らすということも重要な観

点から研究開発に取り組むことが可能となる。その結果、よりよい研究成果が得られるようになる

のではないかというようなことを期待しているところまでござります。

○笠委員 よくわかりません。

これは本部が横須賀とつくばとそれぞれあつて、それぞれの研究拠点が全国にあるわけですから、そこそこ離れていて、それが統合することによってどういう成績を得られるようになる

のか、それが統合することによってどれだけスムーズになつていくのか、あるいは、そういった形での両方の法人によって共通の成果物のようなものが、別々にやつていることでこういふ

ふうに不都合があつたというようなことがあるのか、

○藤木政府参考人 お答え申し上げます。

ただいま先生から御指摘のありました、海洋研

究開発機構と防災科学技術研究所の統合に関する

具体的な効果が実際にあるのかという御質問でござります。

それに関しまして、まず二つの法人のそれぞれ

の今やつております研究開発、これがよりよい研

究開発成果が出るということが大事だと我々は

思つておりますので、その点を若干説明させてい

ます。

○笠委員 それだけを急ぐ中で整理統合してい

くといふんだつたら、まだ議論としてはわかる。

しかし、恐らく文科省の中では数を減らさなきやい

かぬということで、私はこれは出てきているん

じやないかと。

いずれにしても、やはり、今後どれくらいの運

営費交付金の削減につながつていくのか、あるい

は仕事の効率化や、あるいは一足す一が二じやな

くて、一足す一が三の成果を生んでいくんだといふ

うような、そのプラス面というものがしっかりと

説明できるように、きちんとそのことをまずは整理し、検討し、その上で改めてこの統合問題といふことをやるべきで、これは時期尚早であるといふことを私は指摘しておきたいと思います。

○笠委員 大臣、いかがでしようか。

うことはやるべきで、これは時期尚早であるといふことを私は指摘しておきたいと思います。

○塩谷国務大臣 うことはやるべきで、これは時期尚早であるといふことを私は指摘しておきたいと思います。

○笠委員 うことはやるべきで、これは時期尚早であるといふことを私は指摘しておきたいと思います。

</div

いうことなんですねけれども、これは具体的には民間のどういう機関が担つていくことを予定されているのか、その点をお答えいただければと思っております。

○德永政府参考人 現在、大学評価・学位授与機構では、大学、短期大学、高等専門学校、法科大学院、四つのカテゴリーについて認証評価業務を行つておられます。こういう大学評価・学位授与機構以外の認証評価機関としましては、大学につきましては大学基準協会と日本高等教育評価機構の二つ、短期大学につきましては短期大学基準協会、そして法科大学院につきましては大学基準協会、日弁連法務研究財団、こういう団体が認証評価業務を実施しております。高等専門学校につきましては、大学評価・学位授与機構以外の認証評価機関はございません。

仮に、今後大学評価・学位授与機構が認証評価業務を行わないということにつきましては、こういった民間の認証評価機関がすべての評価業務を担当することになりますが、例えば大学について申しますと、大学基準協会と日本高等教育評価機構の平成十九年度における大学評価実績は合計で九十二校でございます。今後二年間で約三百校の大学について認証評価を行わなければいけませんので、大学評価・学位授与機構を除く二機関のみでこの二年間で適正な評価を実施するということは困難ではないかと思つております。

したがいまして、私どもとしては、整理合理化計画への対応につきましても、こういう実際の認証評価業務の状況、そういうことを踏まえて検討していきたいと思つております。

○笠委員 大学の改革支援という言葉が、これは普通に何か名前を考えると、今の評価のあれがあるですから、大学学位授与・財務経営機構ぐらいでいいかと私は思つんです。何か仰々しく、大学改革支援なんという本当に大層な名前になつていませんけれども、これは何の改革をやるんですか。新たにこれを統合することによって、今までにはない、こういう大学改革の支援をしていくん

ですよというようなものがあれば教えていただけますか。

○德永政府参考人 大学評価・学位授与機構、そしてまた、今後、統合いたしました新法人におきまして、いわば大学に対する評価自体の業務を行つておりますし、また、大学におけるそういう評価ということについての研究も行つていくわけを行つております。いわば、各大学がそういう評価結果を踏まえて、みずから教育研究活動を改善していく、そういう意味での大学の自律的な改革を支援するものでございます。

一方で、現在、財務・経営センターが行つておられますものは、基本的に、施設費の貸し付け、交付、そういうことが大きいわけでございますが、一方では、財務・経営に関する情報の提供、あるいはそういったことに関する研究も行つておりますものは、基本的には、資金の貸し付け、交付、そういうことが大きいわけでございます。

いわば今まで別々に、教育研究活動面と経営面、それぞれの側面から大学改革を支援してまいりましたが、こういったものが一体として大学改革を支援することになるということで、私どもとしては、さらなる大学の発展が望めるものと考えております。

今後、今回の法案の中でやりますように、両法が設置をされたときに、その附属機関としてずっと国がやってきたわけですよ。でも、平成十三年一度に独立行政法人になつたわけですけれども、これはなぜ独立行政法人にする必要があつたのか、お答えいただけますか。

○塩谷国務大臣 この国立国語研究所につきましては、今お話しございましたように、平成十三年に独立行政法人に移行したところでございます。学の改革や大学に対する支援というのは多岐にわたります。だから、そういうものを国語は、長い歴史の中で形成されてきた國の文化の基盤であるということでござります。同時に、我が国の先人たちの築き上げた伝統的な文化を理解し、考える力や表現する力を養い、豊かな感性や情緒を身につけ、幅広い知識を持つために不可欠なものであります。今後の文化の継承、創造に欠くことのできないものであるわけでござります。

そういう目的で研究機関として独立行政法人によるなり、いろいろな検討、そのあり方といふものは、必ずしも独立行政法人であるよりも、

とを、改革支援というところまで名前を変えて、名称を変えて新しい組織として発足をするというのであれば、その点もしっかりと今後もう少し協議をしていただきたい、そしてまたそれを御提示いただきたいと私は思つております。

今、ちょっとと二つの統合の問題点についてお話をさせていただき、議論させていただきました。

先ほど大臣から、しっかりとこの点は踏まえてといたすものであります。たとえ、総務省がとか、あるいは閣議で、こういうふうに統合しろ、あるいは廃止しろと言われても、残るもの、国としてやらなきやいかぬものはしっかりとやればいいと私は思いますよ。たとえ、総務省がとか、あるいは閣議で、こういったふうに統合しろ、あるいは廃止しろと言われても、残るもの、国としてやらなきやいかぬものはしっかりとやればいいと私は思つています。

この後、国立国語研究所の話を少し議論させていただきたいんですけど、これなんというのは、私は、やはりまさしく国でしっかりとやるべきであると、もともとが、昭和二十三年に文部省の所管、所轄の機関として設立して、国立国語研究所としてスタートした。昭和四十三年に文化庁が設置をされたときに、その附属機関としてずっと国がやってきたわけですよ。でも、平成十三年一度に独立行政法人になつたわけですけれども、これはなぜ独立行政法人にする必要があつたのか、お答えいただけますか。

これは、例えば予算なんか見ても、平成二十年度の予算、十一・二億円、そのうち運営費交付金が十一億一千百万円と、いわばほとんど、これもずっともう国のお金でしっかりとやっている法人なんですよ。ですから、これは今回、大学共同利用機関法の一つの研究機関になるということなんですけれども、大学共同利用機関なんっていうレベルの話じやないです。

広く国民にしっかりと、国語というものの、国語力の充実もあれば、今まさに外国人の方々がたくさんおられます。そういう方々への日本語教育をもつと充実させていくためのいろいろな調査研究等々、これは本当に大事なことですから、ソフトパワーの時代ですから、外国人の方にもどんどん日本語を学んでもらおうぐらいの積極的な姿勢がやはり必要なわけで、そのための中核たる国語研究所だと私は思つています。

独立行政法人になるときも、わざわざ国立といふ言葉を残しているわけでしょう。本来おかしい話じゃないですか。やはりそれは一つの意思ですよ。だから、これはしっかりと、文化庁の附属機関にするなり、いろいろな検討、そのあり方といふものは、必ずしも独立行政法人であるよりも、

になつたわけでございますが、基本的に、国が直接実施する必要がある業務を行う機関以外はといふことでございまして、これは、直接行うということよりも、幅広く独立行政法人としていろいろな形で政策研究が行われるということでありますので、独立行政法人に移管したわけでございますから。だからこそ、やはり今、幅広く独立行政法人として、今日独立行政法人という形で活動をしているわけでございます。

○笠委員 私も大臣と全く同じ認識なんです。国策としてやらなきやいけない、これはもう本当に文化でありますから。だからこそ、やはり今、幅広くやるのはいい、しかし、それは国のもとでしっかりとやりたて、別に独立行政法人にする必要はないんですよ。

これは、例えば予算なんか見ても、平成二十年度の予算、十一・二億円、そのうち運営費交付金が十一億一千百万円と、いわばほとんど、これもずっともう国のお金でしっかりとやっている法人なんですよ。ですから、これは今回、大学共同利

もつと逆に、国の機関に戻して、そして力を入れるべきではないかと私は思いますけれども、大臣、いかがでしょうか。

○塩谷國務大臣 今の委員のお考えは、私どもも当然そういうふうに考えておるわけでございまして、そういう観点で、今回、大学共同利用機関ということで、当然ながら国策としての研究所、同時に、先ほど申し上げましたように、幅広く大学との連携を密にして、より研究活動を活発にしていくという点で、私どもは今回こういう形をとったわけでございます。

当然、国策として大事な研究機関でありますので、そういう点も当然ながら第一の目的として考へる中で、幅広いより一層の研究をしていくということを加えたわけでございますので、その点も、今回の移管についてはぜひ御理解をいただきたいと思つております。

○笠委員 三年前、教育基本法の改正をめぐる六年ぶりの議論の中で、我々は、日本国教育基本法案というのをつくさせていただきました。この中で、あのときの政府案とは我々は違つて、新たに一つの大きな柱として、国語力の充実というのを私どもは盛り込んでおるわけです。これは恐らくどの党の皆さん方だつて、あるいは政府と国会という関係だけじゃなく、やはり国語力が大切であるし、逆に、こういう国際化の時代だからこそ、もつともっとしっかりと、英語教育も大事です、しかし、それはます母国語、この国語があつて、その上に英語が、外国語があるわけですから、だから、やはりこの点については本当に国として、国策としてしっかりとやつしていくということを担保していただきたいと思つております。

それで、ちょっと具体的にお伺いしますけれども、これが仮に移管をされて、後の日本語教育事業を担当する部門というのはしっかりとこの移管後も設置をされるのか、あるいはさらにそれを充実させていくというようなお考えがあるのか、その点をお答えいただければと思います。

○磯田政府参考人 大学共同利用機関法人人間文化研究機構に移管されます新たな新国語研究所における日本語教育事業を担当しております日本語教

育基盤情報センターの業務、これを引き続き、日本語教育関連事業を実施するということとしておりまして、これらの業務を行う組織を設置する予定でございます。

また、共同利用機関としての機能を生かし、その研究教育内容についても充実をしてまいりたいと考えております。

○笠委員 その点は本当にしっかりとやつていただきたいと思います。仮に移管をされた場合には、今よりもむしろやはり充実させるぐらいの形で今後の組織の、これはきちつとやるべきであろうと。

それと、先ほどちょっと指摘したんですけれども、外国人の皆さんに対しての日本語教育についても、これは非常に必要性が増しているんだと思います。この振興についても、今回、移管をされたりといふのは廃止をされるメディア教育開発センターというのは廃止で結構なことじゃないかと思うています。必ずしもこの独法でやる必要はない。しかし、そこで行われているICTを活用した教育というものは、これは非常に大事なことなんですね。

今、日本の場合は、二〇〇八年四月の世界経済フォーラムが公表した世界ITリポートの中でも、世界百二十一カ国中、日本は十四位から十九位とランギングが下がっている。他方、韓国なんかはすごく上がっているわけですね。それは、このICTを活用した教育の充実というものがかなりの要因として、ランクアップした原因というか、そこに力を入れているからランクが上がっているのではないかということでございます。

今回、放送大学学園に業務が移管されますけれども、このICTを活用した教育の推進というのいくように体制を組んでまいりたいと考えております。

○笠委員 この国立国語研究所で働いている皆さん方という中には、この職員の方々はやはりかなり本当に専門的な知識、見識をお持ちの方が多いですけれども、このほとんどの皆さん方がそのまま移られるということでよろしいんですか。

○高塩政府参考人 新しい国立国語研究所が大学共同利用機関に移るに際しましては、現在、新し

い人間文化研究機構の方でその準備を進めているところでございまして、今まさに準備中でござりますけれども、そうした方々の希望を最大限生かしながら、その職員の承継といいますか、移管の方に努めてまいりたいというふうに考えております。

現在のところは今の目標にあと少しということ

で、二七・六%になつておりますので、この点でも努力をしなければならない。また、文部科学省

としても、遠隔教育のみならず、例えば学生の学習成果を可視化して、きめ細やかな教育を実現することや、大画面に各学生の意見等をリアルタイムに表示させてコミュニケーションの高い授業を実施するなど、大学教育における最先端のICT活用を目指して努力してまいる所存でござい

ます。

○笠委員 大臣、今おっしゃったICT新改革戦略、これは二倍じやなくて二倍以上なんです。だから、二倍はもちろん含まれるわけですがれども、ちょっととえて私は言わせていただいたのは、たしかに今三三%が目標で、今年度中にインターネット等々を利用した遠隔教育を実施する学部、研究科の割合というのが二七・六%，さらにそれをしっかりとやつていけば三三%に到達するんじゃないかということをブリーフでも受けましたけれども、やはり国際的には日本はまだまだ、これは決して先頭を走っているわけじゃありません。

ですから、そうした形で、特に大きな大学はまだいいわけですよ、財政的にも余裕のあるところは、しかし、そうじやない、あるいは地方の大学等々むしろそういうふうなところが、こういう意味でこの遠隔教育というもの、もう本当にこの国際化の中で、常に海外ともいろいろな形で情報交換、あるいはいろいろな新しい情報をとりながらやっていくということでは、やはり力を入れていかなければならぬ問題なんんで、三三%ということがなくなく、もう本当に五〇%に持つていくぐら

さには大学の国際競争力の観点からも大変重要なと考えております。

ICT新改革戦略で定めた、二〇一〇年度までにインターネット等を活用した遠隔教育を実施する学部、研究科の割合を二倍にするという目標のもとで、二倍にすることは当面の目標値であり、今後さらなる推進が必要であると考えております。

現在のところは今の目標にあと少しということ

で、二七・六%になつておりますので、この点でも努力をしなければならない。また、文部科学省

としても、遠隔教育のみならず、例えば学生の学習成果を可視化して、きめ細やかな教育を実現することや、大画面に各学生の意見等をリアルタイムに表示させてコミュニケーションの高い授業を実施するなど、大学教育における最先端のICT活用を目指して努力してまいる所存でござい

ます。

いに力をぜひ入れていただきたいと思います。

そして、そうした形で、今回の廃止がこの計画以上に普及させていく、実施をする割合を上げていくと、マイナスになることはないですかね、その点だけ、簡単でいいのできちつと言明していただければと思います。

○徳永政府参考人 今先生御指摘のメディア教育開発センターがこれまで行ってきた業務のうちの大学のICT活用教育のシステム、こういった研究につきましては、今後、放送大学学園においても継承され、そのことについては二十一年度予算案におきましても十一億四千万円の経費を計上しております。

また、さらに各大学側でそういうことを活用するということにつきましては、私どものさまざま大字改革推進等の補助金によってそういうすぐれた取り組みを支援していきたいと思っております。

○笠委員 その点は大臣にもよろしくお願いをいたしたいと思います。

それともう一点、確認なんですが、これは先ほんたーということで、組織が移管する、あるいは廃止となる。このときに、やはりそこで働いている皆さん方の雇用問題というのは一番大事なんですよ。その中でも、出向されていた方は戻ったりとかいろいろあるんでしようけれども、もしアルバイトとか嘱託のこういう非正規の方々、そういう方がおられたら、その方々の雇用のしつかりとした確保についてはどうなっているのか、お伺いをしておきます。

○徳永政府参考人 常勤の職員につきましては、当然これから雇用を継続するということが基本でございますが、今先生から御質問ございました非常勤の職員の方々につきましても、御希望がある限り、それを最大限に私どもとしても対応させていただかたいと思つております。

○笠委員 本当に今はこういう雇用情勢が急速に悪化している状況でございますから、そこについ

ては万全の措置をとつていただきたいと思いま

す。時間が参りましたので、終わりたいと思います。特に文部科学省というものは、これは総務省の言われるような独法改革じゃなくて、国としてやらなければいけない分野がたくさんありますから、そ

の気概を文科省として持つて、これからは取り組んでいただきたいと思います。

そのことをお願いして、私の質問を終わらせていただきます。

○岩屋委員長 以上で笠君の質疑は終わりました。

次に、石井郁子君。

○石井(郁)委員 日本共産党の石井郁子でございます。

国立高専の統合問題でお聞きをいたします。

高等専門学校のあり方に関する調査、平成十八年三月でございますが、その結果に、企業アンケートによる高専卒業生の満足度と卒業生アンケートによる高専プログラムに対する評価というのがありました、おののどうだったでしょうか。ちょっととお示しください。

○徳永政府参考人 お尋ねのございました、十八年三月に高専機構が行つた調査でございます。

これは、高専卒業者の就職先となつてゐる企業及び卒業者を対象として意識調査を実施したものでございますが、この結果を見ますと、約七割の企業が高専の卒業生に満足をしており、特に、専門知識、コンピューター活用能力、誠実さなど、現場技術者としての資質についてすぐれていると評価をしております。また、高専卒業者の意識調査の結果を見ましても、四分の三の者は高専の教育プログラムが役立つてゐると言えております。

その一方で、英語能力やコミュニケーション能力の不足などが指摘されておりまして、企業も卒業者も、コミュニケーション力強化を期待していることがわかっています。

○石井(郁)委員 今お示しいただいたとおり、非

常に高い評価を、企業の側からもまた卒業者の側からも得ているということがございました。

この点、中教審答申でも、「高等専門学校教育の充実について」という中では、「多くの企業が高等教育の気概を文科省として持つて、これからは取り組んでいただきたいと思つます。

そのことをお願いして、私の質問を終わらせていただきます。

○岩屋委員長 以上で笠君の質疑は終わりました。

次に、石井郁子君。

○石井(郁)委員 日本共産党の石井郁子でございます。

国立高専の統合問題でお聞きをいたします。

高等専門学校のあり方に関する調査、平成十八年三月でございますが、その結果に、企業アンケートによる高専卒業生の満足度と卒業生アンケートによる高専プログラムに対する評価というのがありました、おののどうだったでしょうか。ちょっととお示しください。

○徳永政府参考人 お尋ねのございました、十八年三月に高専機構が行つた調査でございます。

これは、高専卒業者の就職先となつてゐる企業及び卒業者を対象として意識調査を実施したものでございますが、この結果を見ますと、約七割の企業が高専の卒業生に満足をしており、特に、専門知識、コンピューター活用能力、誠実さなど、現場技術者としての資質についてすぐれていると評価をしております。また、高専卒業者の意識調査の結果を見ましても、四分の三の者は高専の教育プログラムが役立つてゐると言えております。

その一方で、英語能力やコミュニケーション能力の不足などが指摘されておりまして、企業も卒業者も、コミュニケーション力強化を期待していることがわかっています。

○石井(郁)委員 今お示しいただいたとおり、非

常に定員の削減につきましては、基本的に、十

五歳人口の減少、また国立高専全体の入学志願者の低下、そして目的意識や進路の多様化などの状況を踏まえて、今まで以上にきめ細かな教育をするという点で、いわゆる将来的な高専のあり方も変わってきた、新しい学科とか、また、地域のニーズとしての資質について優れていると評価してい

る。その一方で、英語力やコミュニケーション能力の不足などが指摘されていた。こうした指摘も踏まえ、現状の高等専門学校教育においては、相当改善が図られているところである」と述べられていきました。

高専プログラムが社会に出て大変役立つてゐる、一四・四%、やや役立つてゐる人が六一・三%で、七五%の方が高専プログラムを評価してゐるわけです。

それを踏まえて、では、高専の求人倍率を言つていただきたいと思います。

○徳永政府参考人 高等専門学校の卒業者に対する求人倍率は、本科、専攻科とも、平成十九年までございますが上昇傾向にございまして、本科で二十三・八倍、専攻科につきましては四十三・〇倍となっております。

○石井(郁)委員 二十三・八倍というものは、やはり非常に高い求人倍率ですね。就職志願者のほとんどもう一〇〇%就職していらっしゃる。これだけ企業の評価もいい、卒業生のプログラム評価もいい、就職状況も極めていいという中なんですね。それなのに、今回、高専の入学定員をなぜ二百八十人減らすのか、学科も七学科減らすのか、どうも理解できません。

○塩谷国務大臣 今回の統合につきましては、各地域における人材ニーズ等に対応していく上で、いかがでしよう。

ただ、その中で、当然ながら、予算の問題も含め、そして、今後高専としてどうあるべきかといふことも考えた今回の結論でございますので、今回は、同じ県で二つあるところということで、お互いに自主的な話し合いの中で、より地域に貢献できる形をということで、予算を含めて今回こういう結果になつたわけでございますので、その点は、将来に向けての今回の判断だということで御理解いただきたいと思います。

○石井(郁)委員

予算の削減が実際何をもたらしているのかという点で、私は施設整備の状況も取り上げなきやいけないと思つてゐるんです。大変老朽化が進んでおります。

国立高専の建物のうち、改修を要する建物はどのくらいあるのか、耐震補強の必要な建物はどのくらいあるのか、ちょっと数字でお示しください。

○布村政府参考人

お答えいたします。

平成二十年五月一日現在になりますけれども、国立高等専門学校全体で百六十八万平米ございますけれども、その施設のうち、建築後二十五年を経過した施設のうち老朽改修を必要とする施設は約七十三万平米で、全体の約四三%という実態でございます。

また、耐震化の必要な施設についてでございますが、大規模な地震によつて倒壊の危険性のある施設、I-S値で申しますと〇・七未満になりますけれども、それは約二十八万平米ございまして、施設全体の一七%という実態でございます。

○石井(郁)委員 築後二十五年以上たつているものが百二十六万平米で、全体の建物の七五%を占めているということがあるかと思います。

今お話しのように、老朽化の激しい、改築をする建物が全体の四三%も占めている。耐震補強も必要なものが一七%も占めている。ここまで放置してきているという政府の責任も重大だと思ひますが、どうもこれらの改修補強に千四百八十五億円かかるだろう、これは機構の試算があるわけでございますけれども、これの予算措置というのはどうされますか。

○布村政府参考人

お答えいたします。

これまで、国立高等専門学校の施設の整備につきましては、現在は第二次国立大学等施設緊急整備五カ年計画に基づいて、特に耐震化など、老朽施設の再生整備を最重点課題として取り組んでございます。

その中で、二十年度補正予算、そして二十一年度予算から第二次の補正予算、そして二十一年度予算

案、今審議いただいておりますけれども、合わせ

まして、国立高専の施設の改修、耐震化に必要な予算として七十三億円という予算を計上させていただいております。これらによりまして、耐震化、老朽改修に取り組んでいるところでございます。

われてゐるでしょうか。

そして、実習工場の二十年以上の設備の更新には約四十四億円かかる、実習工場以外の十年以上の設備の更新の費用は二百七十三億円かかるという試算があるんですが、私は、このくらいは本当にすぐでも更新してはどうかというふうに思うんですが、こういう問題、どのように更新されていくおつもりなのか、お答えいただきたいと思ってございます。

○石井(郁)委員

予算措置をすべきだと思います。

実はさらに深刻なのが、設備の老朽化という問題があるんです。高専というのは、実習工場を持つ、旋盤等物づくり教育のための基本的設備といふのがいろいろあるわけですから、その辺が、約六割は経年二十年以上だ、四十年以上の設備も二割強を占めているということが言われております。だから、基本的設備の大半が旧式だということなんですね。

私がちょっと写真でこういうのを見せていただきましたけれども、昭和四十年代前半に設置された横スライス盤というのがあるようですねけれども、それが現役として活躍している。中型旋盤も二割が高専設立以来更新を行つてないというこ

とで四十年以上経過しているわけでございまして、こういった状況を踏まえて、文部科学省としては、平成十九年度からこれらの設備の更新を計画的に今進めているところでございます。この物づくり教育の充実の観点から、引き続き設備の更新に努めてまいりたいと考えております。

○石井(郁)委員

今後の高専の発展等々を考えま

すと、いろいろなニーズに対応していろいろなことを考えておられるようですねけれども、しかしやはり、予算を全体として削減するという中では高専自身の発展が望めないだろうというふうに思ひます。だから、こういう縮小、削減はあつてはいけないということを強く指摘しておきたいといふふうに思います。

○藤木政府参考人

お答え申し上げます。

六十三名は、平成十五年度における海洋研究所におけるこれら船員の方々の定員でございました。しかしながら、その年度において海洋研究船に在籍されておられた船員の方は六十名でございました。そのうち四名の方は退職等により移籍されなかつたということがございまして、結果として五十六名の方が移籍された、そういう状況でございます。

○石井(郁)委員

それで五名の方が退職された

と。不補充になつておられる方は今何名ありますか。

○藤木政府参考人

お答え申し上げます。

五名退職されて二名採用されておりますので、三名でございます。

○石井(郁)委員

それで五名の方が退職された

と。不補充になつておられる方は今何名ありますか。

○藤木政府参考人

お答え申し上げます。

五名退職されて二名採用されておりますので、三名でございます。

海洋研究開発機構の設立に当たりまして、東京大学の海洋研究所から、淡青丸、白鳳丸という二隻の船と、その運航に携わつていた船員六十三人が機構に移管されたんですね。その六十三名のうち一体何名が退職され、その補充は今何名になつたでしようか。

○藤木政府参考人

お答え申し上げます。

先生御指摘の、平成十六年度に海洋研究開発機構が設立されました。その際に、東京大学の海洋研究から、淡青丸及び白鳳丸の二つの学術研究船の乗組員ということで、当時、五十六名の方が新しく設立された海洋研究開発機構に移籍されました。その後、海洋機構設立以降、退職者の数は現在まで五名でございます。また、補充者につきましては、新たに船員として二名を機構として雇用されているというふうに思ひます。

○石井(郁)委員

最初、六十三名だったんですけどね。六十三名で出発したんぢやないですか。ちょっと数字が合わないよう思ひます。

○藤木政府参考人

そこで、もう一度はつきりさせてください。

○石井(郁)委員

最初、六十三名だったんですけどね。六十三名で出発したんぢやないですか。ちょっと数字が合わないよう思ひます。

○藤木政府参考人

お答え申し上げます。

六十三名は、平成十五年度における海洋研究所におけるこれら船員の方々の定員でございました。しかしながら、その年度において海洋研究船に在籍されておられた船員の方は六十名でございました。そのうち四名の方は退職等により移籍されなかつたということがございまして、結果として五十六名の方が移籍された、そういう状況でございます。

○石井(郁)委員

それで五名の方が退職された

と。不補充になつておられる方は今何名ありますか。

○藤木政府参考人

お答え申し上げます。

五名退職されて二名採用されておりますので、三名でございます。

○石井(郁)委員

二〇〇四年に機構と東京大学が、学術研究船の移管に関する協定書というものを交わしているんですよ。協定書ですからちゃんと文書として残つてゐるわけですが、その覚書にれば、東京大学から機構に移管された職員定数

は六十三名だ。学術研究船の運航に関する職員数の管理はこの定数を基礎とする。次に、乗務員が欠員が生じた場合は速やかに欠員を補充するというものになつてゐるわけです。

国会でも、これは参議院の審議ですが、「現在の東京大学海洋研究所の二隻の研究船の船員の方々も新しい海洋研究開発機構の職員として継承されると」という御答弁がありました。

たから、これがどう見ましても、国会答申並てには、覚書がこれはほごにされているんじやありませんか。船と船員と一緒に移管するというのは、やはり二隻の運航には、船の持つ特性を熟知した船員が必要だという判断があつたからだと思うんです。

○藤木政府参考人 お答え申し上げます。  
五歳二十五年こよりますれば、当時の文部省は  
充していなかつて、協定書に基づいて機構職員の  
船員として私は補充すべきだと思いますが、いか  
がですか。

平成十五年になりますけれども、当時の文部科学省と東京大学の間で先生がおっしゃられるような文書がござります。そこにおきましては、毎年

研に所属する乗組員については機構における定年までの雇用を保証する、退職等による定員に欠員が生じた場合には乗組員を補充するというふうに記されています。

現在まで東京大学海洋研究所から移られた先ほどの五十六名の方々につきましては、その文書書き踏まえまして、機構による定年までの雇用あるいは淡青丸、白鳳丸での勤務といつたことが確実なされてきておりまして、そういった約束につきましては着実になされているものと考えております。

しかしながら、平成十六年にこの海洋研究開発機構が発足いたしましたけれども、その後の平成十七年十二月に行政改革の重要方針が閣議決定されおりまして、独立行政法人の人事費につきまして、新たに計画的に五年間で5%以上の人事費削減するという方針が打ち出されてございま

す。そして、この方針は各独立行政法人にももちろん適用されていくことになりますので、海洋研究開発機構につきましても、東大から移籍された船員の方々を含めて機構全体にこの方針が適用され、この結果、機構においても人件費の削減に取り組むという努力をされてきた結果であるというふうに認識しております、三名というのは約5%でございますけれども、その減はやむを得ない

いものではないかと詰詰していふところでござります。

に不補充にしていく、人員を削減していくというのではなくいかがなものかというふうに思いますし、厳しく指摘をしておきたいというふうに思うんです。

そういう事態を招いているのか。これは、本当にあなた方は現場はやはりちゃんとつかんでいらっしゃる

しやると思うんですけれども、申し上げたいとうふうに思うんです。  
例えば船上では、観測機器、船の機材操作にあらわすものが何多岐に及んでいます。

なれなことからくるミスといふのが何が多數起きてゐる。これはなぜかといふと、外部委託、外部からの補充というか、そういうことがなされていて

るからなんですけれども、ガラス玉に入った地震計を海中に設置するという非常にデリケートな作業で、機材扱いになれないために、船から海へおろす作業中に地震計を壊してしまった、そして二つのラインの地震計の設置が行えなくなつたとい

うことも聞いています。  
観測用のウインチの操作も、一気にウインチを上げおろす普通の船とは違つ、毎秒十センチといふゆつくりとした作業。観測場所の状態によつては微調整も必要なだけれども、できずに、観測機器がおろせないといふことも聞いています。

また、ある航海では、航海中に収集するデータの管理を行う機関士が派遣されてきた船員だったために、今までパソコンを扱ったことが一度もなかった、収集中のデータなどを過つて消去するというミスをしてしまったというようなことがあ  
る。

だから、派遣によつて人を補充して船を動かし  
ているといつことがやはりいろいろな事態を生ん

それから、観測とかデータ収集などを行う学術研究船という性格は持っています。ただ船を運航したらしいという問題ではないはずですよね。移管されてきた船員の技術、経験を次代へ引き継ぐということも重要なこととしてあると思います。

ですから、こういうところで、今お話しのような国会答弁にも反するような人員削減というのはやはりるべきじゃないんじやないでしようか。私は、不補充というのは直ちにやめるべきだ、補充すべきだと重ねて質問しますが、いかが

○藤木政府参考人 お答え申し上げます。

学術研究船のみならず、海洋研究開発機構は全部で八船の海洋観測研究船を運航してござります。学術研究船、二船ございますけれども、以外のそれら八船につきましては、民間の沿員の方が

のそれより大船はござりましては、日間の船員の大変運航されてございまして、それによりまして大変大きな支障が研究上生じてゐるということは生じ

おらないところでございます。

方々の活用によりまして、全体の船を運航していくことに携わっております船員の数、これは、十分に安全な運航体制ができるようには確保されてい るというふうに認識してございます。もちろん、事故等があつてはならないことでございますので、そういう場合には十分注意していかなければ

安全な運航を行えるよう、確保されているというふうな認識であると聞いております。

○石井(郁)委員 ところで、もう一点ですが、学術研究船運航の外部委託が検討されていると伺っていますけれども、具体的に教えてください。

○藤木政府参考人 お話しのございましたのは、平成十九年度、海洋研究開発機構が、独立行政法

この中で、次期中期目標期間中に、東京大学海洋研究所から移管された研究船のうち一隻を外部委託化するという御指摘がなされ、この内容が、立行政法人評価委員会による中期目標期間終了時的主要な事業等の見直しという評価を受けてござります。

独立行政法人全体の見直し計画を示した独立行政法人整理合理化計画、一昨年の十二月の閣議決定でござりますけれども、その中でも規定されたと  
いうことから、先生がおつしやられました、そのうち一妻を外部の重坑委託化するということとさ

それで、海洋研究開発機構におきましては、先  
れた状況でございます。

方々の現在の雇用を確保しつつ、この計画に基づいて、次期目標期間終了時までに学術研究船二隻の運航業務の外部委託を検討していくということであると承知してございます。

○石井(郁)委員 今でも外部からの人材が入つて  
いますし、学術研究船としての運航技術の継承な  
どできないと船員の皆さんのがんも聞いていま  
す。多くの研究者によつて共同利用されてきた淡  
青丸が完全にこれは外部委託されるということに

なるわけですね。研究者は今まで研究者をもサポートしてくれた船員がいたときのように必要な観測や調査、データが収集できるんだろうかとう不満、不安を大変持っています。船だけあればいいということではないと思うんです。それで海洋研究が進むというわけでもありません。

船を運航し、技術的サポートを行える技術者である船員をきちんとやはり養成していくということは重要であつて、私は外部委託はやめるべきだというふうに思いますが、これは大臣にお聞きしてもいい答弁になりそうもありませんので、主張しております。

残りの時間で、もう一点、高専問題と関連して確認しておきたいことがございまして、伺います。私はこの間、大学を訪問し懇談を行つていますけれども、各大学は、来年度からの第二次中期目標・中期計画の検討を行つてあるんです。大体六月を目途に検討している、それでいいですか。

○徳永政府参考人 委員の御指摘のとおりでございます。

○石井(郁)委員 それでは、この二月に、これは国立大学法人中期目標・中期計画担当理事あてに、文部科学省の国立大学法人支援課長名で、永山さんですね、「国立大学法人の組織及び業務全般の見直しに関する視点」というものが送付されています。それはどう書いてあるかといいますと、「今後、文部科学大臣は見直しの「視点」をもとに組織・業務全般の見直し内容を作成し、六月を目途に国立大学法人に示す。」「各法人は、文部科学大臣から示される見直し内容を踏まえ、中期目標・中期計画の素案を作成する。」としているんですね。では、六月以降から各大学がやるということになりましたか。

それともう一点、この「視点」というのは国立大学評議会が作成したものとされていますけれども、それでいいのかどうか。その「視点」を決めた評議会の議事録というのはすべて提出していただきたいと思いますが、いかがですか。

○徳永政府参考人 国立大学法人法におきまして、文部科学大臣は、中期目標期間終了時に、組織及び業務全般にわたる検討を行い、「その結果に基づき、所要の措置を講ずるもの」とされていました。これは国立大学法人法三十五条に規定されているわけでございます。

○石井(郁)委員 済みません、時間が参りましたけれども、大変大きな議論すべき内容を含んでいらっしゃると思ってますけれども、議事録を速やかにといふのはいつごろですか。それだけ一点。

○岩屋委員長 徳永局長、時間が来ておりますので簡潔に願います。

○徳永政府参考人 これから委員の方々に確認するところまでということは申し上げられませんが、速やかに公開したいと考えております。

○石井(郁)委員 お答え申し上げます。

文部科学省といたしましては、今回の統合、移管に当たりまして、いわゆる看板のかけかえ、ことについて、組織及び業務全般にわたる検討をお願いしたいと思つております。そのことを踏まえて文部科学大臣が組織及び業務の見直しについて検討を行い、所要の措置を講ずる、こういうことを私ども考えているわけでございます。

この「視点」につきましては、本年一月二十八日に開催されました国立大学法人評議会において審議し、おまとめいただいたものでございまして、その委議会の議事録につきましては、委員の方々への確認など所要の作業が終了次第、速やかに公開したいと考えております。

具体的に申し上げますと、まず、役員でございす。その委議会の議事録につきましては、委員の方々への確認など所要の作業が終了次第、速やかに公開したいと考えております。

それと同時に、今回統合されるといつても、それぞれの学校のキャンパスは維持されるということもありますので、それはぜひお聞かせをいただきたいと思います。

それと同時に、今回統合されるといつても、それぞれの学校のキャンパスは維持されるということもありますので、それはぜひお聞かせをいただきたいと思います。

それと同時に、今回統合されるといつても、それぞれの学校のキャンパスは維持されるということがありますので、それはぜひお聞かせをいただきたいと思います。

それと同時に、今回統合されるといつても、それぞれの学校のキャンパスは維持されることがありますので、それはぜひお聞かせをいただきたいと思います。

○塩谷国務大臣 今回の統合につきましては、平成十八年に高専機構及び各高専に対し、科学技術の高度化や社会経済環境の変化など、時代の進展に即した改革の検討を要請したところでございました。それに対応して各高専では再編統合を含む改革について検討が始められ、今回の四地区の各高専では、全教職員が参加した会議等を行うと

ともに、統合検討協議会等を設置して全学的な検討を重ね、統合計画案を取りまとめたものであります。したがって、統合計画案につきましては、全職員、地元の業界あるいは学生及び保護者、同窓会等にもこの案について説明を行つて、地元からも十分の理解を得ておると思つております。

そして、キャンパスの件でございますが、キャンパスを継続して使うということで、特に運営面においては、両キャンパスに副校長を配置したり、また両キャンパスを結んだ会議システム等を設置する。そして教員が移動することなく効率的な学校運営が可能となるように対処する予定でございます。

また、各学科ごとにいずれかのキャンパスに分属して、基本的に五年間同一キャンパスにおいて授業の実施を行うようにしております。さらに、異なるキャンパスの授業を学生の希望に応じたネット等を活用して受講できるように検討するとともに、両キャンパス間の教員や学生の移動に対して必要に応じてスクールバス等の活用を検討しているところであります。

○日森委員 高専本科というものは五年の一貫教育でして、これは当たり前の話なんですが、実験、実習を重視した専門教育を行う、工学系の技術者の養成機関として極めて大きな役割を果たしてきたわけです。現在、科学技術の発展が大変急テンポで進んでおりまして、これは産業構造の変化にも大変大きな影響を与えるというふうに考えております。

そういう中で、今度、四校の専攻科において組織の見直し、拡充ということが行われるというふうになつておるわけですが、本科あるいは専攻科においてどのような学科、専攻科を新規に設けていくのか、あるいはそれを廃止していくのかということについて、今後の高専のあり方そのものも含めて不斷に検討されていかなければいけないというふうに思います。先ほど設備が老朽化しているという話が石井先生からありました。そういうことも含めて、学科、専攻科をどうしていくのか

ということについては大変重要な課題だというふうに思つておるんです。中教審が昨年の十二月に、今後の高等専門学校統合あるいは廃止をするということも当然出てくると思うんですが、こうしたことについてどういう基準で現在の状況を踏まえながら判断をされてしまうのか、これをお聞きしておきたいと思います。

○塩谷国務大臣 今後の中堅技術者の養成から、幅広い場で活躍できる多様な実践的、創造的な技術者の養成を目指すこととしておりまして、教育の高度化や新たな分野への展開などが提言されたところでございまして、今後、各高専において自主的、自律的な改革が進められることを期待しているところであります。

なお、その際に、学科、専攻科の設置や廃止等については、各高専及び高専機構の主体的な判断にゆだねられておるわけでございまして、各高専が地域の人材のニーズや各高専の特性などを踏まえて適切に判断されるものと考えております。

○日森委員 今、少子化という傾向にありますて、それから同時に、子供たちといいますか、児童の理数科離れということも大変問題になつてゐるようです。

今回、統合がされるわけですが、今後の高専の廃止あるいは統合について、これは検討されていくんでしょうか、その見通しについてお聞かせいただきたいと思います。

○塩谷国務大臣 今後のあり方について、今回四つの統合がなされたわけでございまして、今後、大学や地域産業界との連携など、地域の実情に応じてさまざまな手段が考えられるわけでございまます。したがつて、單に統合ということだけを進め

るということではないと思っております。今回の四つ以外の高専においても改革に向けた取り組みをしておるところでございまして、これまでのところ、統合という結論に至つたところは後、この答申を受けてどのように具体的な検討が進められていくのか。特に、学科、専攻科の新設教育の方向性について答申を出していますが、今後、この答申を受けたどのように具体的な検討が進められます。中教審が昨年の十二月に、今後の高等専門学校統合あるいは廃止をするということも当然出てくると思うんですが、こうしたことについてどういう基準で現在の状況を踏まえながら判断をされないわけでございます。

いずれにしましても、今後、文部科学省として、各高専がそれぞれの地域や特性などを踏まえて多様に展開するように支援してまいりたいと考えております。

○日森委員 統合、廃止だけでは日本の高等専門学校の教育がいわば崩壊をしてしまうということになるわけです。これは、先ほど申し上げた学科の新設であるとか、専攻科の新設であるとか、本当に時代のニーズに合わせた拡充策というのも当然出てくるわけで、あるいは新たに設置をするようなことも当然考えられるわけで、考えていないかもしれません、そういうことも当然視野に入れて、ともかく効率化だけを求めて、それが先行してこうしたことが行われないように要望だけしておきたいと思います。

それから、大学評価・学位授与機構についてお伺いしたいと思うんです。

これは、大学評価・学位授与機構と国立大学財務・経営センターが統合されて、先ほど笠さんのお話をございましたが、何を改革するんだといふ話もありましたが、新たに改革支援・学位授与機構というのが発足をするということになりました。

そして、認証評価業務について、この中で、民間の認証評価機関のみでも対応可能である、そうされた分野から順次廃止または休止するということになつていくということです。

そこで、最初にお尋ねしますが、大学の認証評価業務というのは、一体どういう業務を具体的に行つておられるのか、まず、それからお聞きをしたいと思います。

○塩谷国務大臣 この評価につきましては、それぞれ、例えば適合と判断されなかつた認証評価の結果の中には、法令上大学が満たすべき最低基準である大学設置基準も満たしていないものもあるまい、満たしているものもあるという内容でございまして、これを今後整理して明確化していくなければならないと思つておりますが、その結果が直接受ける影響を与えるというようなことはないというふうに考えてよろしいんでしょうか。

○塩谷国務大臣 この評価につきましては、それぞれ、例えば適合と判断されなかつた認証評価の結果の中には、法令上大学が満たすべき最低基準である大学設置基準も満たしていないものもあるまい、満たしているものもあるという内容でございまして、これを今後整理して明確化していくなければならないと思つておりますが、その結果が直接受ける影響を与えるというようなことはないというふうに考えてよろしいんでしょうか。

そこで、最初にお尋ねしますが、大学の認証評価業務というのは、一体どういう業務を具体的に行つておられるのか、まず、それからお聞きをしたいと思います。

○徳永政府参考人 認証評価は、平成十六年度から導入されました新しい制度でございますが、これは、従来、大学の質の保証ということを大学設

置基準と設置認可ということで二つだけでやつておりました。それが、当時の事前規制から事後チェックへというようなこともございまして、いわば事前の設置認可と事後の認証評価と二つのことで質を担保するという仕組みでございます。すなわち、評価といいましても、例えば五、四、三、二、一というような段階別の評価ということではなくて、あくまでもある一定の基準をクリアしているかどうか、そういうことを確認する作業でございます。

具体的に申し上げれば、すべての大学、短期大学あるいは高等専門学校が文部科学大臣から認証されました。認証評価機関を自分で選び、認証評価を受けます。そして認証評価機関が定める基準を満たしているかどうかについて判定をされる、そういう制度でございます。

○日森委員 そうなんですが、その評価結果が出来て、これを踏まえて大学みずからが改善をされ、かもしませんが、そういうことも当然視野に入れて、ともかく効率化だけを求めて、それが先行してこうしたことが行われないように要望だけしておきたいと思います。

それから、大学評価・学位授与機構についてお伺いしたいと思うんです。

これは、大学評価・学位授与機構と国立大学財務・経営センターが統合されて、先ほど笠さんのお話をございましたが、何を改革するんだといふ話もありましたが、新たに改革支援・学位授与機構というものが発足をするということになりました。

そして、認証評価業務について、この中で、民間の認証評価機関のみでも対応可能である、そうされた分野から順次廃止または休止するということになつていくということです。

そこで、最初にお尋ねしますが、大学の認証評価業務というのは、一体どういう業務を具体的に行つておられるのか、まず、それからお聞きをしたい

<p>○日森委員 文部科学省ですから、札束でおどすようなやり方はまねしないで、本当に教育を高めていくんだという観点で今後とも対応していくべきだと思います。しかし、評価は評価ですから、改善すべき点は改善をきちんとしてもらうということは当然のことだと思いますので、ぜひよろしくお願ひしたいと思います。</p> <p>私どものいたいたい資料によりますと、評価を受けるべき教育機関というのは、大学、短大、高等専門学校、合わせて千三百七十一校ある、専、法科大学院、半分が残っているようですが、平成二十二年までに民間の認証機関でこの評価を行うということになつてはいるわけですが、それでも膨大な数であつて、認証機関はそれほどたくさんないわけですから、これで適正な、十分な、かつ公平な認証を行うことが可能なのかどうなのか。</p> <p>これは、いろいろな意味で、こうした重要な問題についてそながると、あるいは時間がないから、かつて建築確認の問題なんかでもありましたけれども、そういう形でぱっぱといかれると、それは大学その他学校にとっても大変な事態に陥ることもあるわけで、この辺は、適切な認証を行うことが本当に可能なのかどうなのか、どう判断されているのか、お聞きをしたいと思います。</p> <p>○徳永政府参考人 平成十六年以前に設置をされた大学につきましては、平成二十年度末に大学の五六%、いわば平成二十二年度がその審査の期限となります六百八十三校のうち三百八十一校について認証評価が出る予定でございます。</p> <p>まだ評価を受けていない大学に対して調査をしたところ、平成三十一年度で百六十四校、それから平成三十二年度で百三十八校で、ほぼ半分ずつの大学が評価を受けるということを予定しているわけでございます。</p> <p>先生御指摘のように、大学につきましては、大学評価・学位授与機構のほかには、民間の認証評価機関としては、大学基準協会と日本高等教育評価機構という二つのものがあるわけでございます</p>	<p>が、この大学基準協会、日本高等教育評価機構の対応といつたことについても、こういつた状況を踏まえて検討をしていきたいと思つております。</p> <p>したがいまして、そのいわば整理合理化計画への対応といつたことについても、こういつた状況を踏まえて検討をしていきたいと思つております。</p> <p>○日森委員 これは大変な問題だと思いますので、今お答えいただいたとおり、認証評価についてはきちんと適切に行われるような、そういう体制をぜひ組んでいただきたいということと同時に、この評価機関について、認証は文科大臣によつて行われるということになつてはいるわけですが、認証の基準というのはどういうふうになつてはいるのか、これをお聞きしたいと思います。</p> <p>○徳永政府参考人 最初にお答えしましたように、認証評価は、大学設置認可というものといわば対になつて大学の質を担保していく、そういう仕組みでございます。したがつて、当然、認証評価そのものが公正かつ的確に行われる必要があると思っております。そういった観点から、認証評価を行う機関、そのこと自体につきましても、別途文部科学大臣が認証を行うということにしております。</p> <p>その際の基準といたしましては、それぞれの認証評価団体が認証評価基準及びその評価方法をきちんと的確に行うに足りるかどうかかということ、そしてまた、認証評価を公正かつ的確に実施するための必要な体制が整備されているかどうか、あるいはまた、そういったことを継続的、円滑に行つていくような、いわば財政的、経理的基礎を有する法人であるかどうか、そのほか、評価の公正かつ的確な実施に支障を及ぼすおそれがないかどうか、そういうふうなことについて、私どもとして、そういう認証評価機関を認証する際の基準を定めているわけでございます。</p> <p>具体的な審査につきましては、大学関係者及び有識者の意見を踏まえて認証を行うために中央教育審議会に諮問することとされておりまして、その中に特別な委員会をつくりてございます。その答申をもつて認証を行つてはいるところでございます。</p> <p>○日森委員 大変重要な問題だと思いますので、ここはそなないようにしつかりとやつていただきたいということを要望しまして、時間前ですが、終わりたいと思います。</p> <p>○岩屋委員長 これにて本案に対する質疑は終りました。</p> <p>○岩屋委員長 これにて本案に対する質疑は終りました。</p> <p>○牧委員 ただいま議題となりました本修正案につきまして、提出者を代表して、その趣旨及び概要を御説明申し上げます。</p> <p>独立行政法人に係る改革を推進するための文部科学省関係法律の整備等に関する法律案に対する修正案が提出されています。</p> <p>提出者から趣旨の説明を求めます。牧義夫君。</p> <p>〔本号末尾に掲載〕</p> <p>○岩屋委員長 これより原案及び修正案を一括して討論に入ります。</p> <p>○石井(郁子)委員 私は、日本共産党を代表して、本法案に反対討論を行います。</p> <p>今回の独立行政法人の統合ですが、海洋研究開発機構と防災研究所の統合は数合わせの統合であり、波浪観測の廃止など国民生活に直結するものの廃止も含まれています。</p> <p>国立国語研究所の移管も、外来語言いかえ事業や重要研究の廃止、民間委託も含まれています。国立高専の統合は、入学定員で合計二百八十名、学科を七学科減らすというものです。この間の運営費交付金の削減に対応するための縮小策の押しつけと言わなければなりません。</p> <p>大学評価・学位授与機構と財務・経営センターの統合は、大学評価に基づく財務支援となりかねません。</p> <p>以上、これらの統合に反対するものです。</p> <p>メディア教育開発センターの解散は、実施する必要性が薄れたとして廃止し、ICT活用教育事業を放送大学に移すもので、妥当と言えます。</p> <p>内閣提出法案は全体として問題が多く反対ですが、民主党提出修正案には賛成することを表明し、討論とします。</p> <p>○岩屋委員長 これにて討論は終局いたしました</p>
--	---

た。

## ○岩屋委員長

これより採決に入ります。  
内閣提出、独立行政法人に係る改革を推進するための文部科学省関係法律の整備等に関する法律案及びこれに対する修正案について採決いたします。

本修正案に賛成の諸君の起立を求めます。  
〔賛成者起立〕

○岩屋委員長 起立総員。よって、本修正案は可決されました。

次に、ただいま可決いたしました修正部分を除く原案について採決いたします。  
これに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○岩屋委員長 起立多數。よって、本案は修正議決すべきものと決しました。

○岩屋委員長 起立総員。よって、本案は修正議決すべきものと決しました。

○岩屋委員長 起立多數。よって、本案に對し、馳浩君外四名から、自由民主党、民主党・無所属クラブ、公明党、日本共産党及び社会民主黨・市民連合の五派共同提案による附帯決議を付すべしとの動議が提出されております。  
提出者から趣旨の説明を求めます。松本大輔君。

○松本(大)委員 私は、提出者を代表いたしまして、本動議について御説明申し上げます。  
案文を朗読して説明にかえさせていただきま

す。  
独立行政法人に係る改革を推進するための文部科学省関係法律の整備等に関する法律案に対する附帯決議(案)

政府及び関係者は、本法の施行に当たり、次の事項について特段の配慮をすべきである。

一 國立高等専門学校の高度化再編に当たつては、各地域の入学志願者数の動向やニーズを踏まえ、各高等専門学校の自主性・自律性を

尊重し、教育研究の個性化・活性化・高度化

がより一層進展するよう配慮すること。

二 國立高等専門学校の今後の在り方については、個々に法人格を有する國立大学法人との整合性の観点等、これまで議論してきた経緯を踏まえ、個々の高等専門学校にではなく、機構本体に一の法人格を付与しているこ

と、独立行政法人としていること等、組織の在り方の見直しを検討すること。

三 國立国語研究所の大学共同利用機関法人間文化研究機構への移管に当たつては、これまで担つてきた日本語教育事業の重要性に鑑み、引き続き日本語教育事業を主体的に担つていくための十分な財源措置及び人的配置を行ふものとすること。また、移管後の國立国語研究所に、日本語教育事業を担当する部門を設置し、さらなる充実を図るとともに、新たな中期計画に日本語教育事業の質の向上を図るための措置を盛り込むこと。

四 國立国語研究所が担つてきた国語及び国民の言語生活並びに外国人に対する日本語教育の調査研究の重要性に鑑み、学術研究の中核機関として共同研究の活性化を図ることも

に、引き続き、国語政策への貢献と外国人に対する日本語教育の振興という観点からの基礎的な調査研究、必要な研究課題の設定・実施、その成果の活用が図られるよう努めるこ

と。さらに、将来的には国の機関とするこ

とを含めて組織の在り方を抜本的に検討すること。

五 独立行政法人メディア教育開発センターの廃止に当たつては、生涯学習社会の形成の觀

点から放送大学学園はもとより、関係府省、地方公共団体等とも連携しつつ、ＩＣＴ活用教育を含めたメディア教育の振興に努めるこ

と。

○岩屋委員長 お諮りいたします。

ただいま議決いたしました法律案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○岩屋委員長 御異議なしと認めます。よって、

〔報告書は附録に掲載〕

○岩屋委員長 次回は、公報をもつてお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。

午後零時三十一分散会

六 運営費交付金等の算定に当たつては、算定基準及び算定根拠を明確にした上で公表し、公正性、透明性を確保するとともに、各法人

の規模、事業等その特性を考慮した適切な算定方法となるよう工夫すること。また、組織究等が確實に実施されるのに必要な所要額を確保するよう努めること。

以上であります。

何とぞ御賛同くださいますようお願い申し上げます。

○岩屋委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

本動議に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○岩屋委員長 起立総員。よって、本案に対し附帯決議に賛成の諸君の起立を求めます。

この際、ただいまの附帯決議につきまして、文部科学大臣から発言を認められておりますので、これを許します。塩谷文部科学大臣。

○塩谷國務大臣 ただいまの御決議につきましては、その御趣旨に十分留意いたしまして対処してまいりたいと存じます。

○岩屋委員長 お諮りいたします。

ただいま議決いたしました法律案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○岩屋委員長 御異議なしと認めます。よって、

〔報告書は附録に掲載〕

○岩屋委員長 次回は、公報をもつてお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。

午後零時三十一分散会

七 独立行政法人に係る改革を推進するための文部科学省関係法律の整備等に関する法律案に

に対する修正案

独立行政法人に係る改革を推進するための文部科学省関係法律の整備等に関する法律案の一部を改定する。

第一条を削り、第二条を第一条とする。

第三条を削り、第四条を第二条とする。

附則第一條第一号中「附則第三条第五項及び第三項及び第四項、第九条、第十三条並びに第十四条」を改め、同条第二号中「第二条の規定、第四条」を第一條の規定、第二条に、「同条第十四項」を「同条第十項」に、「同条第十六項」を「同条第十二項」に、「附則第三条第三項」を「附則第三条第一項」に、「附則第八条第一項」を「附則第六条第一項」に、「附則第十三条」を「附則第十条」に、「附則第十五条」を「附則第十一号」に、「附則第二十二条」を「附則第十五号」に改め、「附則第十六条」に、「附則第二十七条」を「附則第十九号」に改め、「(独立行政法人に係る改革を推進するための文部科学省関係法律の整備に関する法律(平成十八年法律第二十四号附則第五条)の改正規定)に独立行政法人國立国語研究所の」を「大学共同利用機関法人間文化研究機構の」に改める部分に限る。」を削り、「附則第二十八条」を「附則第二十条」に、「附則第三十三条」を「附則第二十二条」に改め、「(独立行政法人通則法の一部を改正する法律の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律(平成二十一年法律第二号)第三十四条の改正規定及び同法附則第一号)第三十三条の改正規定中「第三十四条中独立行政法人通則法の一部を改正する法律の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律(平成二十一年法律第二号)」を削る部分に限る。」を削り、「同条第三号を削り、同条第四号中附則第三十二条」を「附則第二十二条」に改め、「独立行政法人通則法の一部を改正する法律の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律(平成二十一年法律第二号)」を削る部分に限る。」を削り、「同条第三号を削り、同号を同条第三号とする。」

附則第二条の見出し中「防災科学技術研究所等」を「國立国語研究所及びメディア教育開発センター」に改め、同条第一項中「防災科学技術研究所等」



削る。

附則第三十三条を削り、附則第三十四条を附則  
第二十三条とする。  
附則別表中「附則第八条、附則第十一条、附則第  
十五条」を「附則第六条、附則第九条、附則第十  
一条」に改め、同表防災科学技術研究所の項及び国  
立大学財務・経営センターの項を削る。

平成二十一年三月二十七日印刷

平成二十一年三月三十日発行

衆議院事務局

印刷者 国立印刷局