

國第百七十一回 參議院外交防衛委員會

平成二十一年三月三十日(月曜日)

午前九時三十三分開会

三月二十七日

山口那津男君

出席者は左のとおり。

理事

委員

國務大臣

佳

第四部 外交防衛委員会会議録第六号 平成二十二年三月三十日

【參議院】

○内閣官房副長官	○内閣官房副長官
○大臣政務官	○大臣政務官
総務副大臣	総務副大臣
外務副大臣	外務副大臣
防衛副大臣	防衛副大臣
○事務局側	○事務局側
政府参考人	政府参考人
常任委員会専門員	常任委員会専門員
人事院事務総局人材局長	財務大臣政務官
外務大臣官房長	防衛大臣政務官
外務大臣官房審議官	防衛大臣政務官
○外務大臣官房参考官	○外務大臣官房参考官
香川剛廣君	未松信介君
秋元義孝君	岸信夫君
高見澤將林君	堀田光明君
徳地秀士君	尾西雅博君
井上源三君	河相周夫君
○防衛省防衛政策局長	○防衛省防衛政策局長
長岡憲宗君	羽田浩二君
○防衛省運用企画局長	○防衛省運用企画局長
防衛省経理装備局長	防衛省地方協力局長
井上源三君	長岡憲宗君
○本日の会議に付した案件	○本日の会議に付した案件
○政府参考人の出席要求に関する件	○政府参考人の出席要求に関する件
○在外公館の名称及び位置並びに在外公館に勤務する外務公務員の給与に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)	○在外公館の名称及び位置並びに在外公館に勤務する外務公務員の給与に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)
○委員長(榛葉賀津也君)　　ただいまから外交防衛委員会を開会いたします。	○委員長(榛葉賀津也君)　　ただいまから外交防衛委員会を開会いたします。
委員の異動について御報告いたします。	委員の異動について御報告いたします。
去る二十七日、山口那津男君が委員を辞任され、その補欠として風間昶君が選任されました。	去る二十七日、山口那津男君が委員を辞任され、その補欠として風間昶君が選任されました。
○委員長(榛葉賀津也君)　　政府参考人の出席要求に関する件についてお諮りいたします。	○委員長(榛葉賀津也君)　　政府参考人の出席要求に関する件についてお諮りいたします。
在外公館の名称及び位置並びに在外公館に勤務する外務公務員の給与に関する法律案の審査のため、本日の委員会に、理事會協議のとおり、政府参考人として人事院事務総局人材局長尾西雅博君外八名の出席を求め、その説明を聴取ることに御異議ございませんか。	在外公館の名称及び位置並びに在外公館に勤務する外務公務員の給与に関する法律案の審査のため、本日の委員会に、理事會協議のとおり、政府参考人として人事院事務総局人材局長尾西雅博君外八名の出席を求め、その説明を聴取することに御異議ございませんか。
○委員長(榛葉賀津也君)　　異議なしと認め、さよう決定いたしました。	○委員長(榛葉賀津也君)　　異議なしと認め、さよう決定いたしました。
○委員長(榛葉賀津也君)　　本案の趣旨説明は既に聴取いたしておりますので、これより質疑に入ります。	○委員長(榛葉賀津也君)　　本案の趣旨説明は既に聴取いたしておりますので、これより質疑に入ります。
質疑のある方は順次御発言願います。	質疑のある方は順次御発言願います。
○浅尾慶一郎君　北朝鮮のいわゆる飛翔体の發射の問題について、先に在勤法の質疑に入る前に質問をさせていただきたいと思いますが、幾つか質問がございますので、ちょっと早口になるかもしれませんのが、御容赦いただいてお願いしたいと思ひます。	○浅尾慶一郎君　北朝鮮のいわゆる飛翔体の發射の問題について、先に在勤法の質疑に入る前に質問をさせていただきたいと思いますが、幾つか質問がございますので、ちょっと早口になるかもしれませんのが、御容赦いただいてお願いしたいと思ひます。
まず、一番目の質問でございますが、我が国の政府の立場、そして割と多くの日本と緊密な関係を取っている国の立場も、この飛翔体の發射は安	まず、一番目の質問でございますが、我が国の政府の立場、そして割と多くの日本と緊密な関係を取っている国の立場も、この飛翔体の發射は安

○委員長（榛葉賀津也君） ただいまから外交防衛委員会を開いていたします。

委員の異動について御報告いたします。

去る二十七日、山口那津男君が委員を辞任され、その補欠として風間禎君が選任されました。

○委員長（榛葉賀津也君） 政府参考人の出席要求に関する件についてお諮りいたします。

在外公館の名称及び位置並びに在外公館に勤務する外務公務員の給与に関する法律の一部を改正する法律案の審査のため、本日の委員会に、理事会協議のとおり、政府参考人として人事院事務総局人材局長尾西雅博君外八名の出席を求め、その説明を聴取することに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長（榛葉賀津也君） 異議ないと認め、さよう決定いたします。

○委員長（榛葉賀津也君） 在外公館の名称及び位置並びに在外公館に勤務する外務公務員の給与に関する法律の一部を改正する法律案を議題といたします。

本案の趣旨説明は既に聴取いたしておりますので、これより質疑に入ります。

質疑のある方は順次御発言願います。

○浅尾慶一郎君 北朝鮮のいわゆる飛翔体の発射の問題について、先に在勤法の質疑に入る前に質問をさせていただきたいと思いますが、幾つか質問がございますので、ちょっと早口になるかもしれませんのが、御容赦いただいてお願いしたいと思います。

まず、一番目の質問でございますが、我が国の政府の立場、そして割と多くの日本と緊密な関係を取つてゐる国々の立場も、この飛翔体の発射は安保理決議に反するという立場に立つております。

そして、近來の報道によりますと、ロシアの外務次官も北朝鮮は飛翔体の発射を自制すべきだという発言をされているということであります。で、きるだけその発射をさせないという外交努力が必要だらうというふうに思つておりますが、安保理決議に反するということであれば、是非、北朝鮮の発射前に自制を求める安保理の議長声明等々を求めていくべきだと思いますが、その点について外務大臣はどのように努力をされているか、伺いたいと思います。

○國務大臣(中曾根弘文君) 我が国といたしましては、前からこの委員会でも申し上げておりますけれども、まず、北朝鮮がそのような発射をする、そういう事態にならないよう、関係国が緊密な連絡を取りましてならないように努力するということが最も重要であると、そういうふうに考えておりまして、北朝鮮がこの地域の平和と安定を損なうような行動を慎むべきであるということにつきましては、韓国やアメリカはもちろんでございますが、中国やロシアに対しましても働きかけ、また意見交換を行い、そして一致をしているところです。日米韓で緊密な連携を取つておりますし、また中国やロシア等に対する働きかけも行つておりますが、さらには、当然のことながら北朝鮮に対する直接的な働きかけも行つておるところでございます。

今日、実はこの委員会が終了後、私、ハーラーに参りまして、あしたのアフガニスタンの国際会議に出席をする予定でございますけれども、その際にも、出席する関係国の外相レベルでまたこのことについて話合いを行い、働きかけを行う予定でございます。

いずれにいたしましても、種々の手立てをぎりぎりまで行つていきたいと思っております。

○浅尾慶一郎君 私の質問は、安保理決議に反す

るということがあるので、事前に、発射前に安保理の議長声明を得ておくことがその後の安保理での我が国の主張に資するのではないか、役に立つのではないかということなので、是非外務省としても事前に、発射前に、安保理の決議という形でなくとも声明でも結構ですから、そういうもの、自制を求める声明を得るよう努力をしてほしいということあります。

○國務大臣(中曾根弘文君) 安保理での事前の決議ということでございますが、既に一七一八号が

発出されて、これも全会一致で二〇〇六年に採択

されているわけでありますが、先ほどからの繰り返しになつて恐縮でございますが、十分に意見交換を行ひまして、そしてまずは発射をさせないよ

うなそういう努力をするということが、やはりこ

れが今おきましては大事なんじゃないかと。国連の安保理で議論するということも一つの方法か

もしれませんが、現実的な面では、現在そういう

ような努力を続けるということではないかと思つております。

○浅尾慶一郎君 ですから、安保理に反すると、

今おっしゃつたまさに一七一八ですか、かつての

決議に反するので、自制をしろということを安保理

の中で議長声明等で求めていくべきだということ

を申し上げているんです。

○國務大臣(中曾根弘文君) そういう点も含めま

して、関係各國と協議を今行つているところでござります。

○浅尾慶一郎君 是非、事前の声明等を得ておく

ことが、その後に、仮に飛翔体の発射した後の

いろんな外交の活動でも資るものだと思います

ので、是非そういうふうにして、いたくようにお願いしたいと思います。

次に、いわゆる緊急対処要領による情報伝達について伺いたいと思いますが、これは現在の情報

伝達の経緯をまず確認させていただきたいと思い

ますけれども、防衛省から内閣官房、そして内閣

官房から消防庁、消防庁から都道府県、都道府県

から市町村へとファクスあるいは無線という流れで流れることになつておりますけれども、ます、防衛省から最終的に市町村まで行くのに何分ぐらいた掛かることが想定されていますか。

○委員長(樺葉賀津也君) どなたですか、どなたに質問ですか。

○浅尾慶一郎君 これは事前に通告してあります

から、内閣官房が防衛省かどちらか……

○内閣官房副長官(鴻池祥肇君) 一分です。

○委員長(樺葉賀津也君) 一分です。

○内閣官房副長官(鴻池祥肇君) 一分です。

かござりますか。

○内閣官房副長官(鴻池祥肇君) そばからやかましい言ふたものですから聞こえてなかつたんで、済みません。簡単に。

○浅尾慶一郎君 今のJアラート、エムネットで同じ文言が流れるということあります。地域の防災無線を使って流していくことだと思います。強制放送というのがありますが、今回はもちろんそういうことではありませんので、任意の放送だということだと思いますが、どういう形でマスコミ、報道機関にはその放送の協力を求めていくおつもりでしょうか。

○内閣官房副長官(鴻池祥肇君) 先ほどのとおり、防衛省からアクセスなり電話なりで情報が伝われば、すぐさま放送、マスメディア関係にも一部分以内に流すと、こういうシステムをつくつてあるようございますので、先ほどの御質問とちょっと話が変わってしまって申し訳ないですが、けれども、このいわゆる武力攻撃ではないという判断を政府はいたしておりますので、エムネットを通じて自由に、と言つても基本的には一緒にしゃうけれども、発言を、発言というか情報を流させていただくと、こういうことでございます。

○浅尾慶一郎君 当然、今回の場合は事前に分かっているわけでですから、流す文言はある程度、当然のことですけれども事前に作つておく必要があると思いますし、できれば、こういう文言が仮する地域の住民は混乱をしないんではないかなというふうに思ひますので、そのことは要望させていただきたいと思いますが、何かもしお答えがあれば。

○内閣官房副長官(鴻池祥肇君) ただいまの御意見につきましては、大変重要なことですので、十分検討させていただきたいと思います。

たいと思います。

○浅尾慶一郎君 今の前の質問と絡みますが、でなければそのことをマスコミを通じて事前に周知するということも重要だと思いますので、よろしくお願ひしたいと思います。

○内閣官房副長官(鴻池祥肇君) 了解しました。は警戒ということですか、その地域の住民のところに落下物が落ちてくるような場合にはどういふ対処方法をその住民はしておけばいいのかといふことを、今想定される範囲でお答えいただければと思います。ベースターが切り離されて落下物が出てくるようなところの住民はどのようにしていればいいかということについて、もし政府の方で決めてあることがあればお答えいただきたいと思ひます。

○内閣官房副長官(鴻池祥肇君) 官房長官も記者会見で一、二度表現をいたしておりますけれども、想定される落下物というものは我が国領内には落ちないであろうということが大前提として通常起こらないものでありますので、国民の皆様方は四日から八日までの午前十一時から午後、十六時ですか、十六時まで通常の生活をどうぞしていただいて結構ですと、こういう表現をいたしておるところでございますが。よろしいですか。

○浅尾慶一郎君 じゃ、次の質問に移らせていたいたいと思います。おおきなミサイルについて防衛大臣が破壊命令を出したということで報道されておりますが、この破壊措置命令に基づいて、これはちょっと質問も考へなきやいけないし、御答弁もちょっとあれだと思いますけれども、これはいろんな状況が考えられると思いますけれども、私は、万に一つ住民に被害が出そうな場合があれば、これは当然、その被害を防止するためには破壊措置をするというのは当たり前のことだと思いますが、その破壊措置によつて被害を防止できるというようなことをできるだけお約束をしていただきたいという、万に一つ落下物がある場合にという趣旨の質問であります。

○國務大臣(中曾根弘文君) 度々の繰り返しで恐縮ですが、ぎりぎりまで発射させないような、しないような努力をするということがまず第一。そして、そういう努力にもかかわらず北朝鮮が発射を強行した場合には、これが人工衛星であると称しましても安保理決議違反であると考えております。そして、これはもうアメリカや韓国も共通の考え方でございますが、安保理でしっかりと取り上げる必要があります、そのように考えております。

○國務大臣(中曾根弘文君) 度々の繰り返しで恐縮ですが、ぎりぎりまで発射させないような、しないような努力をするということがまず第一。そして、そういう努力にもかかわらず北朝鮮が発射を強行した場合には、これが人工衛星であると称しましても安保理決議違反であると考えております。されど、これはもうアメリカや韓国も共通の考え方でございますが、安保理でしっかりと取り上げる必要があります、そのように考えております。

○浅尾慶一郎君 是非そういうことでお願ひしたいと思います。まかり間違つても政府の中から当たらないとかなんとかというような発言がないようにしていただきたいと思いますし、事前に、当たる当たらないとか、そういうことが議論されることは自体がいろんな意味の憶測を呼ぶことだと思ひます。ただ、議論の結果につきましては

今の時点で予断することはできませんけれども、いずれにいたしましても、国際社会が一致して行動するということが非常に重要であると、そういうふうに考えておるところでございます。

○浅尾慶一郎君 ミサイルに関して最後の質問に移らさせていただきたいと思います。

○國務大臣(中曾根弘文君) このミサイルについて防衛大臣が破壊命令を出したということで報道されておりますが、この破壊措置命令に基づいて、これはちょっと質問も考へなきやいけないし、御答弁もちょっとあれだと思いますけれども、これはいろんな状況が考えられると思いますけれども、私は、万に一つ住民に被害が出そうな場合があれば、これは当然、その被害を防止するためには破壊措置をするというのは当たり前のことだと思いますが、その破壊措置によつて被害を防止できるというようなことをできるだけお約束をしていただきたいという、万に一つ落下物がある場合にという趣旨の質問であります。

○國務大臣(浜田靖一君) 我々とすれば、今までの場合は非難決議ということです。米国も同調するというようなこともあります。中曾根外務大臣はどのように対応されるか、伺いたいと思います。

術によつてどこまで、確実に、完璧にということは想定がいつぱいあるのですからなかなかできませんが、しかし、あらゆる事態を想定しつつ今までやつてきたことが確実にできるように今後やつていただきたい、というふうに思つております。

○國務大臣(浜田靖一君) 私、基本的にこの在勤手当といふ水準と為替変動をどのような数式で反映しているか、お答えいただきたいと思います。

○國務大臣(中曾根弘文君) この在勤基本手当の基準額につきましては、各在外公館の所在する地域におきます物価それから為替相場、そういうもののが勘案して改定を行うところでございます。

○浅尾慶一郎君 私、基本的にこの在勤手当といふ水準と為替変動をどのような数式で反映しているか、お答えいただきたいと思います。

○國務大臣(浜田靖一君) この在勤基本手当の基準額につきましては、各在外公館の所在する地域におきます物価それから為替相場、そういうもののが勘案して改定を行うところでございます。

○國務大臣(浜田靖一君) 入省二年目ないし三年目に外国の大学ないし大学院に二年間の期間で留学をされます。それから、人事院の派遣という制度もありまして、各省の役人の方も入省三年目に留学をされる、二年間の経緯で留学をされるということが多いわけでありますけれども、そこで何が課題かというと、留

学校の方々が月々授業料その他を払って手元に残るお金があま三十万とかそれぐらいのお金になる、そうすると、その留学先の普通の自費で留学している人とはなかなか同じような生活をしない、できない。まあできないというか、外務省等々から留学されている方の方が懐が豊かですから、懐が豊かな人たちで比較的、必ずしもすべてがそうだとは言いませんが、固まつて遊びに行くケースが多いんではないかと。結果として、留学で人脈を広げるということに役に立たないことも多いんじゃないかなというふうに思います。具体的にそのことを少しずつ伺っていきたいと思いますので。

外務公務員の研修員手当について、平成二十年度予算で研修員一人当たり年額幾ら払っていますでしょうか。これ、ちなみにこの研修員手当は、それとは別に本俸が出ることですが、研修員手当は年額幾ら出ていますか。

○副大臣(橋本聖子君) 平成二十年度の研修員手当予算における在外研修員一名当たりの年額は、平均約四百五十万円であります。

○浅尾慶一郎君 平均四百五十万円ということは、まあ月、十二か月で割ると約四十万円と。四十万円に加えて本俸の二十万円が付くので月六十万円のお金が出ると。その四百五十万円の中から授業料等々払っているわけでありますけれども、月六十万円もらっているというのは、なかなか自費で留学する人からすると大きなお金だろうなという気はいたします。

もつと実は額が大きいのは人事院から派遣されております留学生であります、人事院派遣の留学生の場合には旅費という扱いになると聞いておりますが、幾らぐらい支給されていますか。

○政府参考人(尾西雅博君) 人事院が運営しておられます行政官長期在外研究員の留学費用としまして滞在費あるいは航空賃等を支給しております。一人当たりの留学費用のうち、これは授業料は大学によって異なりますが、滞在費の方は年間

三百五十万円程度ということござります。
○ 尾尾慶一郎君 これも、外務省の方はさつき
ちょっと、四百五十万には授業料は含まれておりますが、人事院の三百五十万円は授業料を含まない金額で三百五十万と。
三百五十万を単純に十二で割ると約三十万ということですが、確認ですが、その三十万に加えて、本俸の、該当の年数にもよりますけれども、約二十万が支給されるという理解でよろしいですね。
○ 政府参考人(尾西雅博君) 今の滞在費に加えまして本俸出ております。

りますから、外交官でありますから、外交活動の基盤である語学の習得、これはもちろん、これを第一にしっかりとやらなければなりません。それから、海外、特に研修国の諸事情、これも学習することによりまして、外務公務員としての必要な基礎知識とか能力とか教養、こういうものもしっかりと身に付けるということも必要でありまして、一般の学生の場合はその専攻の科目なりそういうものをしっかりと勉強するということだと思いますが、性格を異なる点があると、私はそういうふうに思っております。

そして、企業からの留学の場合は、何歳が分か

○浅尾慶一郎君 私の問題意識は、私自身も留学している中で、往々にして日本から留学されている方が、全員がそうだとは言いませんが、それは企業から来た人も含めて、現地の人と付き合うよりも日本人で付き合っているケースが多い。それは本来の趣旨からして外れているんじゃないかななどということも含めて、自己反省も含めて申し上げておきたいと思いますので、是非そこは御理解をいただいて、より良い制度にしていくということを思つております。

三百五十万円相当度ということがあります。
○浅尾慶一郎君 これも、外務省の方はさつき
ちょっと、四百五十万には授業料は含まれておりますが、人事院の三百五十万円は授業料を含まない
金額で三百五十万と。
三百五十万を単純に十二で割ると約三十万とい
うことです、確認ですが、その三十万に加え
て、本俸の、該当の年数にもよりますけれども、
約二十万が支給されるという理解でよろしいです
ね。
○政府参考人(尾西雅博君) 今の滞在費に加えま
して本俸出しております。
○浅尾慶一郎君 外国に暮らすに当たって、家も
借りなきやいかぬとかいろいろあると思いますけ
れども、二十四、五歳の方が、五、六か、その年
齢はいろいろあると思いますけれども、月五十万
円ぐらい。そこから家賃を払ったとしても、私は
十分豊かな生活ができると思いますし、豊かな生
活をしちゃいかぬと言うつもりはありませんけれ
ども、結果として、同じようなお金をもらつてい
る日本からの企業からの留学生と付き合うという
ことが多分々にして行われるんではないかと。
目的が仮に、仮にというか、間違いなく目的
は、現地にいる様々な、その現地の国人そして
様々な国から留学された方と同じように付き合う
ということであるとすれば、この研修員手当並び
にその人材院での派遣というのは少し額が多いん
ではないかなと思いますが、その点について、外
務大臣、もし感想があれば伺いたいと思います。
○國務大臣(中曾根弘文君) 委員も銀行で、興銀
におられて在職中留学されたと伺っております。
そのときどれぐらいの手当であったのかは存じま
せんが、また、委員のお父様も人事課長をかつて
お務めになつたということもありますが、まず、
一般的の学生の留学とやはりこの外務省の在外研修
というのは私は目的が、同じところもありますが
違うところもあると。
やはり研修後の在外の公館それから本省勤務に
備えまして、やはり外交官になるということであ

りますから、外交官でありますから、外交活動の基盤である語学の習得、これはもちろん、これを第一にしつかりやらなければなりません。それから、海外、特に研修国の諸事情、これも学習するということによりまして、外務公務員としての必要な基礎知識とか能力とか教養、こういうものもしつかりと身に付けるということも必要であります。一般的の学生の場合はその専攻の科目なりそういうものをしつかり勉強するということだと思いますが、性格を異にする点があると、私はそういうふうに思つております。

そして、企業からの留学の場合は、何歳か分かれません、企業によつて違うと思いますが、それからそのほかの政府機関、そういうところとの研修とはまた異なりまして、地域によつては非常に途上国、そういうところでの研修ということも語学という意味では特殊の語学、これを勉強せよということである地域に派遣されるということもあるうかと思います。そういう特殊語学を習得しなくてはならない、そういう場合も少なくはないと思つております。

そういうことで、この研修員の手当の額というのは、こういう研修の目的を踏まえて研修国ごとに設定しているわけでありますが、生計費の部分については、先ほどから申し上げましたけれども、その当該国的事情、それから国際機関のデータ、そういうものを基にして、物価水準とかあるいは為替変動、現地の事情、そういうものを反映して決定をしておりまして、在勤基本手当の改定と併せて改定をやつております。

今、実際は研修費と生計費、これを合わせて研修員手当となつておりますが、例えば米国の大学などは、大学院では授業料が年間何百万円といふところもあるうかと思います。そして、三万五千五十五円が世界共通の最低額なんですが、これを超過する分については八割は国が見てくれるけれども二割は自腹で払わなきやならないということもありまして、そういう意味では目的またそういう地域の事情によつて異なるわけでございまし

○浅尾慶一郎君 私の問題意識は、私自身も留学している中で、往々にして日本から留学される方が、全員がそうだとは言いませんが、それは企業から来た人も含めて、現地の人と付き合つよりも日本人で付き合つているケースが多いと。それは本来の趣旨からして外れてはいるんではないかなということも含めて、自己反省も含めて申し上げているわけでありますので、是非そこは御理解をいただいて、より良い制度にしていくということがあります。

より分かりやすいのは人事院の派遣でありますて、これは授業料入ってはおりませんが、授業料抜きにして月五十万円ぐらいのお金が、これはボーナスを除いて支給されるというのが果たして多いか多くないかというのを、その計算をしておられる財務省の方でどういうふうに考えておられるか、末松政務官にお越しいただいておりますので、そのことを伺つて私の質問を終えたいと思います。

○大臣政務官(末松信介君) 先生の御質問でありますけれども、この人事院の行政官長期在外研究員制度による海外へ留学する職員に対して、これは出張命令を受けての派遣ということでありますから、旅費の一環として一日九千六百円を滞在費用として支給しているところでございます。この金額は、長期の研修という形態でありますので、費用の節約の余地があるという考え方に基づいておられます。そこに住んだらいろいろと生活も工夫されるであろうということで、通常の外国派出張の際に支給される旅費の約半分程度に減額をしているところでございます。

○犬塚直史君 民主党の犬塚です。
この在外公館の位置及び給与等に関連をして、まず、このソマリアの地域、イエメン、イラン、ケニア、UAE辺りですね、あるいはこの辺でどういう情報収集をしているかということに関連し

て質問をまず始めたいと思います。

これは外務大臣でなくともいいんですが、最

ちょっと質問通告していかつたんですが、最

連をしてオサマ・ビンラディンが音声の声明をイ

ンターネット上に発表しております……

○國務大臣(中曾根弘文君) 何ですか。

○犬塚直史君 音声、ビデオでなくて音声の……

○國務大臣(中曾根弘文君) 音声、はい。

○犬塚直史君 声明をビンラディンが発表してい

まして、十九日ですから本当に最近ですね。

○犬塚直史君 これは聞いて非常に危惧をしたの

方は全世界で十字軍の攻撃に直面をしている

と。「ソマリアのムジャヒディン」、イスラム戦士

ですね、「の勝利は極めて重要だ」ということを

定連邦政府の大統領ですが、この打倒を訴えてい

るんですね。

これは、私は非常に問題だと思っていまして、

というのは、今国際社会が海賊対策をやろうとい

うこの努力を、あたかもグローバルジハードとい

いますか、イスラム原理主義対十字軍というよう

な形に表現をされてしまうとまずいんではないか

と。特に、日本が持っているこの地域での比較的

中立的なイメージをこれから注意して守っていか

ない、なかなか日本らしい貢献ができるないんで

はないかという気がしておるんですけども、ま

ずは御感想、認識を伺いたいと思います。

○國務大臣(中曾根弘文君) 海賊対策におきまし

て大切なことは、海賊に直接対応するということ

が当然であります、委員も御認識されておられ

ますように、ソマリアの政情を安定させると、こ

れがます大切であることは言うまでもありません。

そういう中におきまして、今の、私、実は直接

この声明を伺つておりますので、言葉は気を付

けなければならないんですけれども、暫定の形で

今そういう政府ができるて努力をしているという中

におきまして、そのような対立を仮にあるよう

な発言があつたとすればこれは問題ではないか

と、そういうふうに思います。

先日、私、アフリカ開発会議に出席いたしまし

たときに、ソマリアの暫定政権の高官にもお会い

しまして一日も早い安定をというようなお話、意

見交換したわけでございますので、今直接、突然

でござりますので十分なお答えできないかもしれません

が、そのような感想を持っております。

○犬塚直史君 これを見て非常に危惧をしたの

は、アフガニスタン、パキスタンの構図と非常に

似た構図にされつつあるのかな。つまり、アフリ

カのこのエチオピアというキリスト教国と、エリ

トリアとかあるいはソマリアのイスラム原理主義

勢力というものを対このエチオピア、つまり西洋社

会あるいは米国というような構図にされつつある

のかなと、そんな気がしました。

先ほど何か手が挙がつてしまひたけれども、外

務省の方、何かありますか。

○政府参考人(秋元義孝君) 今、ソマリアにおき

ましては、今大臣の方から申し上げましたとお

り、我が国としてソマリアの暫定政権が何とか和

平を進めようとしているそれに対して、民生の安

定、それから治安の強化、こういうものに対す

るわけございませんけれども、今まで

起つておる協力していくことを積極的に検討してい

ます。そこでまたジブチにも、これは護衛艦の活

動拠点になるわけでありますですが、後方支援に関す

る連絡調整業務に当たる要員を三名派遣をさせて

いただいているところであります。

先生御指摘のように、情報収集ということであ

ればそういったことも考えるべきということを

いただいておられます。

に對立をおおるのではなく、こういうような今そ

の兆しが出てきている和平の動きを何とか全国的

に広めていくために国際社会としてこれを後押し

していくと、こういうことが大事なんだろうとい

うふうに思つております。

○犬塚直史君 そこで、外務省の在外公館の在り

方なんですけれども、例えばカブールの日本大使

館に行きますと、皆さん大変な状況の中で一生懸

命やつておられる。多分二十か二十五名ぐら

いの方々がおられる。その少ない人数の中で本当に

一生懸命やつているんですけど、例え駐在武官が

やつぱり一人しか、これは予算の関係かどうか分

かりませんが、おられないんですね。たまたま年

末年始行つたときには、交代要員がいないために

駐在武官がいないという時期に当たつたんです

ね。やつぱりこういう非常に情報収集が大事な地

域にあつては、防衛大臣、どうでしようか、駐在

武官は最低でも二名は必要じゃないでしょうか。

○政府参考人(秋元義孝君) 今、ソマリアにおき

ましては、今大臣の方から申し上げましたとお

り、我が国としてソマリアの暫定政権が何とか和

平を進めようとしているそれに対して、民生の安

定、それから治安の強化、こういうものに対す

るわけございませんけれども、今まで

起つておる協力していくことを積極的に検討してい

ます。そこでまたジブチにも、これは護衛艦の活

動拠点になるわけでありますですが、後方支援に関す

る連絡調整業務に当たる要員を三名派遣をさせて

いただいているところであります。

○政府参考人(河相周夫君) 御指摘のとおり、ソ

マリア沖の海賊対策に関する周辺国、いろんな

国がござります。御指摘のとおりに、周辺国でい

ますと我が国は、イエメン、それからケニアに

公館を置いて、ケニアがソマリアを兼轄をしてい

ちがあり、あうんの呼吸で決まつていくものだと私は理解しておりますので、やつぱり防衛省も

もっとどんどん送るということをお願いをしたい

と思います。

そこで、このソマリアの関係なんですが、この

関係国、地図を広げてみますとこのソマリア沖の

海賊に密接な関係があるだろうなと思われる国々

が、例えばソマリア暫定政府、エチオピア、ジブチ、エリトリア、イエメン、オマーンとあるんで

すが、このうち在外公館があるのは、日本のです

ね、エチオピアしかないということなんですか

ども、この周辺地域での情報収集、どういうふう

に考えておられますか。

○政府参考人(河相周夫君) 御指摘のとおり、ソ

マリア沖の海賊対策に関する周辺国、いろんな

国がござります。御指摘のとおりに、周辺国でい

ますと我が国は、イエメン、それからケニアに

公館を置いて、ケニアがソマリアを兼轄をしてい

る。それからエチオピアがジブチを兼轄してい

る。ケニアがエリトリアを兼轄しているというこ

とでございまして、ソマリアにつきましてはなか

なか大使館員が現地に入るというは治安の関係

から非常に厳しい状況にござります。

片やジブチにつきましては、先ほど防衛大臣か

らも御説明を申し上げたような連絡事務所を置い

ております。外務省からも周辺国から主に二名

若しくは三名の館員を送つてかかるべく情報収

集、それからジブチ政府との折衝に当たつては

という状況で限られた、限定された若しくは制

約のある中でござりますけれども、最大限の努力

は行つておるというところをごぞいます。

○犬塚直史君 限られた資源の中でこれだけの地

域をどうやってカバーしていこうかという意味で

は、どこの国も大変だと思います。

○犬塚直史君 この件について外務省の方からいたいた資料によると、今後、特命委員会設置以降と、こう

ういうことが行わされているわけであります。

○犬塚直史君 外務省が一方的に決めるのではなくて、防衛省からもこれは行かせたいという気持

指すと、こう書いてあつたんですが、これは、自

第五

民党の出したアクション・プラン10、骨太の二〇〇七辺りと同じ時期に出されたこれに基づいてそういう目標が設定されたと考えていいんですか。

賛成するところでございますが、世界各国に在外公館を置いて外交活動を行つておりますけれども、今おつしやったような地域等におきましては

す

今後も米国を始めとした関係国と緊密な連携をとりまして、最大限我が国として可能な支援を

を出していくと、それを支援していくと。これに
よれば、もう既にアフガニスタン国内では二万二
千プロジェクトをやっているんですね。

— 1 —

○政府参考人(河相周夫君) 御指摘のとおりでございまして、自民党の中における外交力の強化のための特命委員会、この中でいろいろな議論が

大変過酷な環境の中で頑張っている外交官も大勢おるわけでありますし、また、人手不足あるいは資金不足等もあるうかと思います。そういうそれ

○犬塚直史君　端的に言えば、そう新しいことは言つていなくて、アフガニスタンとパキスタンを行つていきたいと思つております。

やっぱりこういうことにアメリカも目を付け
て、特にこのアフガニスタンとパキスタンの国境
エリアでやろうという動きが出ているのは、私は

卷之三

ございました。その党における議論も踏まえて外務省として是非外交力の基礎を強化をしていくべき、それに当たっては大使館の数を増やしていく必要がある、若しくは外務省の職員の数を増やしていくべきである、うなづきで努力をしてもらおう。

その地域の状況を十分に配慮しながら、外交活動が十分できるように配慮をしていくということは大切だと思っております。

○犬塚直史君 特に、私の見聞きした限られた範囲内で申し上げるに、カブリーレの草の良無賞の日

一体に見るという地域的なアプローチ、それから軍事、経済、政治、この三本柱をきつちりやつておいくといふようなことを言つておるわけですが、更に具体的にこの経済、政治に関連する分野で両白いことを言つておると、アメリカの、これまた

抜本解決に向けた大変心強い動きだと思うので、日本政府も是非、大臣あした行かれるそうですから、この件については日本の得意なんですかね。こういうことは、是非支援を表明していただきたくとも思ひます。

— 1 —

していく必要があるとしないことで努力をしておられる方々がおられます。まして、今御指摘のとおりののようなアクションプランを立てて、プログラムに基づいて、実質的には予算折衝若しくは定員の折衝を通じて実現に向けて進んでおるというように御理解いただければよろしいかと思います。

当をされている方なんかも一生懸命やっているんです、予算も足りない、人間も足りない、しかも、やっぱり絶対に犠牲者は出ちゃいけないといふような方針の中で、現場を見に行くことができないんですね、やりたくても、やっぱり上がつてこないので、おまけに、今、この、

算委員会でもやつたんですが、CNASSがNSDDをやるべきだということを言つてはいるんですが、このNSPということをちょっと簡単で結構ですので説明していただけますか。

○政府参考人(香川剛廣君)　お答えいたします。

もう一つアメリカが面白いことを言つているのは、R.O.Z.ということを言つてゐるんですが、これはどういうことか、簡単に説明してください。
○政府参考人(香川剛廣君) R.O.Z.と申しますのは、復興機会地区とすることございまして、アフガニスタン及びパキスタンの国境地帯に沿うる

[View Details](#)

○大塚直史君 大臣 この大枠は賛成なんですよ。それぐらいないとどうしようもないと思うんですね。

で頑張つておられるので、ここはやつぱり、一刻も早く現地の人たち、特に専門職をもう少ししっかりさせるとか、あるいは現地雇いの語学堪能な方をもう少し、こぞ算と張り向けるとか、うな組

NSFというものは国家連帶計画とレンモのございまして、アフガニスタンの農村復興開発省によれば、この国家連帶計画を通じたプロジェクトというのをやつておりますて、過去一年間で三工科以上のプロジェクト開発委員会を設置いたしました。

経済活動や開発を活性化させることを目的にして、両国の特定の国境地域から輸入される産品への関税の免除を内容とするものであると承知しております。

が前行きましたが、ノルマンドーの首領として外食事ごとそうになつたんですけどね、宅配、宅配とかどうか分からぬけど、ピザをかじりながらやつてゐるんですよ、みんな、余り外に出られないような中で。そうした努力を私は高く評価しますが、にもかかわらず、例えばダルフールのようないくつかの地域には、当時ですよ、当時の大使館の中では行つたことはあるという人は一人もいなかつた今はどうか知りません。

を是非お願ひをしたいと要望しております。そこで、これも通告をしなかつたんですけども、大臣の認識を伺いたいんですが、今週末、いいよアメリカの、アフガニスタン、パキスタン、最近これ一緒にたにしてアフガンと呼んでいるようなんですが、地域的には一体的だといふことで、アフガンに対するアメリカの大まかな戦略が随分出てきておりますが、大臣はどのようここれを認識をされておりますか。

て、過去一年間で教育、かんがい等の分野で「以上」の開発プロジェクトが承認されて着実に実施されているところです。

○犬塚直史君 簡単に言えば、コミュニティーをマイクロの単位で再生していくこと。このカウンターパートはJICAですね。

農村復興開発省、この大臣にこの年末年始に行つて会つてまいりました。これがアメリカが今

〇大塚直史君 このR.O.Z法案というのは、やはり経済特区をつくろうと、特にアフガンとパキスタンの間で経済特区をつくろうとこの地域の経済特区をつくることによって現地で平和に暮らしたいと思っている大多数の人たちと過激派を分離させていこうという非常に有望なやっぱり法案なんですね。これはアメリカで初めて上院に提出されたのが去年の三月十三日、草案、六月二十六日下院提

これ、やっぱり私は足腰予算が低過ぎると思うんです。つまり、出張旅費、あるいは先ほど来お話をある兼勤駐在事務所とかあるいは出張駐在事務所というものが余りにも少な過ぎる。その大使館百五十、大使館員純増一千というのも結構ですが、今日の前にあるこういう紛争地域の情報収集に対するはもっとめり張りを付けた予算を付けていただきたいんですが、いかがでしょうか。

○國務大臣(中曾根弘文君) 委員の御意見に私も

○國務大臣(中曾根弘文君) 一十七日でしたか、アフガニスタン、そしてパキスタンに対するアメリカの新政策が発表されました。この政策は、テロ対策、それからアフガニスタンとパキスタン支援の在り方、また長期的に両国が自立することの必要性、そういう点などを強調しているものでございまして、多くの点におきまして我が国と考え方を共通点を有するものであります、そういう意味ではこれを歓迎をしているところでございま

一生懸命やろうと言い出しているNSPのマニフェストなんですねけれども、すばらしいプロジェクトです、これ。非常に細かい単位の集落に出かけて、アーラカイダやタリバンの過激派等にかかる人たちが殺される中で、典型的には、百五六十人ぐらいの世帯のところで一人だけ地域のリーダーを出してもらおうと。その人の言うかんがいのプロジェクトであり、あるいは学校の補修であり、何でもいいからそういうところに非常に少額の資金を

出、廃案、しかし今年の二月二十六日上院提出され、これが財務委員会に付託、そして三月の四日下院に提出され、下院の歳入委員会に付託をされております。提出したのはジョン・バイデン、そしてジョン・ケリー、リーバーマン、まさにこれはアメリカのアーフパックの柱となるに等しいものだと思います。

そこで、お伺いをいたしますが、実は、こんなことをアメリカが言い出す前に、日本もこの提案

をお配りをいたしましたアフガン・クロスボーダー経済特区プロジェクト、AEPWというものを昨年来ずっとやつております。予算委員会でも出しました。そして、これに対する政府の対応を求めるために、内容を詳述した質問主意書も出しております。

この中の、二〇〇九年度予算の一ポツに出ていたNSPに基づいたCEP、これは今アメリカが言っているものと全く同じ内容なんですね。こういうものを、この中央アジアの地域で非常に中立的なイメージを持つていて日本のような国が今主導することによって、今ここに予算出しておりますが、五十二億円ですよ。何千億とか何兆円という話ではないんです。こういうことをタイミングよくやることによって、私は日本の存在を非常に強く主張できるし、お金も非常に経済的であるし、しかも、アメリカ追従だ追従だと言われるようなイメージもここで払拭ができるチャンスだと思うんですが。

ところが、質問主意書に対する答えが、こういう答えをいただいております。お尋ねの、アフガニスタン、パキスタンの国境地帯で具体的にいかなる支援を行うべきかについては、両国の自主性を尊重し、両国と緊密に情報交換しながら検討すべきものと考えると、これだけなんですが、大臣、これはやる気があるのかないのか分からない答弁なんですねけれども。アメリカもこれやろうとしている、大臣があしめたから現地に行かれる、意見交換をする。どうでしょうか、お手元に配った内容を飛行機の上で多少読んでいただいて、意見交換をしていただけるでしょうか。

○國務大臣（中曾根弘文君） 一つはNSP、そしてROZのお話をありました。

NSPについては、参考人からこの内容について説明がありましたが、私はこのNSP見てもしまして、非常にいいなど、そういうふうに率直に感じました。アフガニスタン人自身がプロ

プロジェクトに関与する度合いが非常に高い、そしてすべての側面にかかる実施まで意思決定過程、追跡して村民がモニターできる、あるいはプロジェクトの成果が実感できると、そういうことでも、自分たちが地域の復興のためにかかわるというか中心になるということで、これはまさに復興のための私は一番大事なポイントではないかと思うております。

それから、ROZでございますが、この復興機会地区でございますけれども、これもどういうものかについては説明がありましたが、まだ実施されていないと、そういうふうに私は聞いているわけでありますと、効果について評価を申し上げる段階ではないと思いまして、また困難なことだと思いますが、やはりあの地域は、アフガンですか、国境地帯は非常に厳しい治安情勢、それから人道状況、そういうものが統いておりまして、そういう意味では、やはりよくこの地域における経済情勢とかそういうものを見極めながら、そしてこの状況の改善をするということが大事だなと、そういうふうには思つております。

アフガニスタンは後発開発国に分類されておりますので、その国から、アフガニスタンから我が国への輸入品の多くが既に関税の免除対象となつておりますが、パキスタンは後発開発国に分類されではおりませんので、関税免除措置はとられておりませんが、いずれにいたしましても、御質問のような措置を実施するということにつきましては、状況、特に経済の実情等、十分に実態を踏まえて検討していくなければと思っておりまして、質問主意書の回答が今委員から御紹介ありましたけれども、私どもとしては、現在の状況は今申し上げたような状況でありますけれども、今後いろいろな状況を踏まえて検討していくべきないと、そういうふうに思います。

であれば、これは断る理由は何一つないと思いま
すので、そういう方向性で我々も努力していきた
いと思っております。

今度、この東アジア戦略概観二〇〇九というの
が出来ました。この中で、日本版P.R.T.ということ
が書いてあるんですね。中身は余り書いてござい
ませんので、もうあえて書きませんが、要は、今
までのよう明瞭かに停戦合意というものが
あって、そこにPKOを派遣すればよいというよ
うな事態は冷戦後はほとんどなくなってしまった
と。紛争地域の中で民と軍が連携をせざるを得な
いような地域で一体どういう活動ができるのかと
いうことについての一つの意思の表明だと思ふん
ですが、内容的には余り出ていないと。

やつぱりこれは、全世界今取り組んでいる大変
難しい内容だと思うんですけれども、三月の十一
日、緒方貞子理事長及び吉川アフパック支援担当
大使が訪米してホルブルックと会ったときに発出
された文書を見ますと、やつぱり同じことを言っ
ているんですね。アフパックを一体ととらえる地
域的アプローチと文民・軍事コミットメントの強
化、要するにこれを統合していくという話であり
ますが、これからいろいろな会議がめじろ押しに
なってまいります。抽象的な話ではなくて、やつ
ぱり具体的に日本が何ができるかという話だと思
うんですね。

ですから、今日お手元に配った資料、外務大臣
の方に日本版と英語版、両方をお渡ししておきま
したので、是非内容を御確認いただいて、特にこ
のN.S.P.、要するに、現地のやる気といいます
か、小さなプロジェクトの現地のやる気を大事に
するというこのプロジェクトと、それからそこで
産出された物産について、これはアメリカただけで
すよ、ROZというのは。関税を掛けないで優先
的にこれを輸入してあげようという枠組みなんで
すよ、ROZというのは。やつぱりこういうもの
を日本も一緒になつてやつていかないといけな
い、周辺国も一緒になつて。こういう提案をでき
るのは、アメリカはこんな提案はできませんの

で、この地域では信用がありませんから、日本のよう中立的なイメージを持つ国がこういう提案をまさに今するべきであると。

それから、今日はもう説明する時間ありませんでしたが、イラクとアフガニスタンの最大の違いは麻薬対策だと言われております。この麻薬対策について、具体的な提案の紙を今日またお渡ししておりますが、非常にいい提案だと思うし、日本がこういうことを言い出すべきだと思いますので、是非、これから予定されている、あしたの会合もそうですが、四月中旬の日本で行われるパキスタン・フレンズ会合、こういうところでも、ただ単に相手の話を聞いたりというだけでなく、具体的に日本からいろんなことを提案していただきたいと申し上げて、質問を終わります。

何かあつたらどうぞ。

○國務大臣（中曾根弘文君） もう時間だと思いますが、先ほどN S P のことについて御答弁申し上げましたけど、一つ御紹介させていただきたいのは、我が国は、二国間の支援に加えまして、N S P に対しましても、世銀に設置をいたしました日本社会開発基金、J S D F を通じまして、四千二百五十万ドル以上をこのN S P に対して支援をしてきたところでございます。

これらの支援は、アフガニスタンの地方の開発に有効に活用されてきたと認識しておりますし、先ほど私 N S P 、これも評価ができると申し上げましたけれども、今後もいかなる支援ができるか、それは検討していくみたいと、そういうふうに思っております。

それから、明日の会議、ハーベグでの会議に出席いたしますけれども、委員がおっしゃいましたように、各国と幅広く、何があの地域の支援ができるかということはよく議論していくたいと思っております。それから、四月十七日には、我が国が主催して東京でパキスタン支援国会合をやるわけでありますけれども、そういう国会合にも多くの国

に参加していただい、このパキスタンに対する、アフガニスタンのみならずパキスタンに対する支援についても協議をしていきたいと思つております。

○大塚直史君 終わります。

○井上哲士君 日本共産党の井上哲士です。

今回の在外公館法の改正案には、コソボについて館の新設が含まれております。コソボについては、国際社会においての議論があり、国家承認についても各国の対応が分かれているという現状であります。そこにおいては公館新設は適当とは判断できないことから、我が党は今回の改正案には反対であります。

その上で、在外公館における調達に関してお聞きいたします。

まず、外務省全体の問題でありますが、財務省が二〇〇六年の八月に各省にあてた「公共調達の適正化について」と題する通達を発出しております。その中で、「昨今、公益法人等との契約に関する各省各府の運用には、広範囲にわたり、安易に随意契約を行うなど、必ずしも適切とはいえない事例があるのでないかとの指摘が行われるなど、国民に対する説明責任を十全に果たしているとはいえない状況となつていて」、と指摘をしております。そして、競争性のない随意契約の見直しや一層の情報公開を求めておりますが、この見直しは言わば政府の方針だと思いますが、外務省としては、この通達発出以降、適正化のためにどのような取組をされてきたんでしょうか。

○国務大臣(中曾根弘文君) 政府全体で取り組んでおります公共調達の適正化につきましては、外務省としても今まで厳正に実施をしてきておりまして、競争性のある契約への移行に向けて不 断の努力を行ってきたところでございます。

具体的には、相手国の関係から業務の質を確保

することについて配慮をするものなど、随意契約によることが真にやむを得ないものを除きまし

て、一般競争入札やそれから企画競争、公募など競争性のある契約方式へと移行していくこととし

ます。

競争性のある契約方式へと移行していくこととし

ます。

</

財務省当局からも様々指摘を受けて改善を求める
れているわけですね。

二〇〇七年度に実施した財務省の予算執行調査

の中での問題は次のように指摘をされておりま
して、購入に関しては見積り合わせを複数回行う
など値引き交渉の努力を行っているとの説明では
あるが、ほとんどの車両が随意契約により調達さ
れている。特殊装備を必要としない一般館用車を
本邦で調達する場合等を中心に、調達の競争性、
透明性を向上する余地がある。それから、配備基
準の客觀性が乏しいものがあり、予算積算を超
えた価格で購入しているケースがある。さらに、道
路事情が劣悪な途上国においてセダン型の走行距
離が伸びていないなどの指摘をされております。

しかし、この指摘を受けて以降の二〇〇八年度

もすべて随意契約ということになつております
が、今先ほどありましたような一台ごとの購入単
価で言いますと、平成十七年度が三百九十二万一
千円、平成十八年度が四百二十六万六千円、そし
て、今先ほど答弁ありましたけれども、十九年度
は四百三十七万ということになりますから、むし
ろ単価は毎年上がつていつているという状況があ
るわけですね。やはり相当まだ改善の余地がある
のではないかと思いますが、いかがでしようか。

○政府参考人(河相周夫君) 御指摘のよう、私
どもの予算、これは厳しい財政状況の中で限られ
て、機密の保持とか様々な問題があることはよく
承知をしておりますが、先ほど例を挙げた中国な
どの場合には日本の大手のゼネコンなどはほとんど
進出をしているわけですね。しかも、東京本社と
沖縄戦の犠牲者三千六百名を出しております。日
本軍がマラリア地域に現在の石垣地域からも当時
の住民を移して、そして、結果として三千余りの
人間を、マラリアにかかりまして死んでいってお
ります。したがいまして、沖縄全体としても軍事
に対するは厳しい姿勢がありますが、この石垣市
八重山群島はそういう戦争の教訓のあるところで
ござります。

○井上哲士君 様々指摘と数字も挙げましたけれ
ども、やはり可能なところでの随契も含めて私は
改善の余地が相当あると思うんです。

さらに、金額で大きいのは公共工事であります
ので、在外公館の公共工事も随意契約で行われてお
りますが、例えば、昨年四月にある大手の建設会
社の東京本社と契約をした北京の事務所の新営は
実に二十二億円を超える大きな工事でありますけ
れども、これも随意契約でやつてあるわけです。

非常に額が大きいわけでありますし、こうい
う外国での公共工事についても競争入札の導入を
検討すべきではないでしょうか。

○副大臣(橋本聖子君) 在外公館施設の建設工事
については、やはり大使館の警備や機密保持等の
必要性を十分に考慮した上で実施をしていかなければ
いけませんので、一般競争入札による業者を
選定する場合には大変高度な機密情報を公開せざ
るを得ませんので、一般競争入札は実施をしてお
りません。

ただ、工事発注に当たつては、競争性を確保す
るべく、一定の条件を満たす複数業者の中から技
術やまた価格の審査を含む総合的な評価を行つた
上で適切な業者を選定し、随意契約を行つてゐる
というような状況であります。更に競争性を高め
るために何ができるか、また何が必要かというこ
とを検討しているところでもありますので、この
点は明確にしつかりとやつてきたいというふう
に思つております。

○井上哲士君 在外公館の様々な公共工事につい
て、機密の保持とか様々な問題があることはよく
承知をしておりますが、先ほど例を挙げた中国な
どの場合には日本の大手のゼネコンなどはほとんど
進出をしているわけですね。しかも、東京本社と
沖縄戦の犠牲者三千六百名を出しております。日
本軍がマラリア地域に現在の石垣地域からも当時
の住民を移して、そして、結果として三千余りの
人間を、マラリアにかかりまして死んでいってお
ります。したがいまして、沖縄全体としても軍事
に対するは厳しい姿勢がありますが、この石垣市
八重山群島はそういう戦争の教訓のあるところで
ござります。

繰り返しになりますが、会計法上は一般競争入
札が原則でありまして、外国の業務だから始めか
ら随意契約で構わないということではやはり国民
がかりであります。

は納得をしないと思います。会計法上の原則に限
りなくやはり近づけていくという努力を強く求め
ます。質問を終わります。

○山内徳信君 社民党・護憲連合の山内徳信でご
ざいます。

本日提案されております法律案につきまして
は、コソボ日本大使館の新設と在外公館勤務者の
給与の件であり、附帯決議も準備されておりま
す。以下、三つの条件を付して私はあらかじめ賛
意を表しておきたいと思います。

一つは、日本外交は独立国家としての主体性を
もつと確立してほしいということが一点であります
。二点目は、在日米軍基地の七五%の負担を押
し付けられております沖縄側からは、基地負担を
軽減させるというのであれば新たな基地建設を中
止すること。三つ目は、普天間飛行場の機能は海
外に移転することを条件として、あらかじめ私は
賛成の意思を表明をして、以下、時間の範囲で質
問をいたします。

まず最初に、外務省に答弁をお願いいたしま
す。

日本列島は、今、北においては北朝鮮の弾道ミ
サイル発射の動きで緊張が高まつております。ま
た、日本列島最南端の石垣市におきましては、米
軍の掃海艦の入港通告を受けていつたん三月の
予定は、さらに四月三日から四月五日の日程でか
なり強引に市長あてに通告をしておるようですが
います。

港湾管理者たる大浜市長は、八重山群島は今次
の契約をしているわけですから、そういう条件が
あつたとしても私はきつと入札をするというこ
とは可能だと思いますし、それによって、やはり
外務省の予算も当然国民の税金でありますから、
できるだけのやはり節約を図るということが必要
だだと思います。

ういうふうな市民感情であります。民間港湾を軍
事的に利用するということは石垣市の本意に反す
るわけであります。

もう一つは、やはりこの石垣港は周辺離島のか
なめ地域になつておりますので、一日の、大小合わ
せますとかなりの船の出入りがございます。そ
ういうところになぜアメリカは、広い太平洋もある
のに、洋上で一生懸命、訓練の必要があればやれ
ばいいのに、石垣港に入つて休養あるいは親善と
か交流とか言つておりますが、そんな押し付けの
交流は本当の交流とは言えないわけであります。
したがいまして、今、市民や県民の間には海上阻
止行動をすると、こういうふうな情報が伝わつて
きております。

したがいまして、こういうことは日米間にとつ
ても好ましい結果にはなりませんから、混乱を回
避し、市民の安全性の確保のために、外務省と
して米軍からの入港通知の撤回を求めてほしいと
いう私の質問でございますが、このことにつきま
しては既に衆議院におきましても質疑が交わされ
ております。

したがいまして、そのとき外務省は地位協定五
条の説明をされておりましたが、日本の憲法は主
権在民でございます。そして、各市町村、自治体
には地方自治の本旨というものがきつとあります
。入港の可否判断をするのは、港湾管理者たる
石垣市長にあるわけであります。ここに地位協定
五条を持ってきて強引に押し付けるということは
日本の方にならないと思います。

したがいまして、経過も含めて、現時点、今日
時点の外務省の見解、これは中止させましょう
と、こういうふうに外務大臣がおっしゃれば地元
も落ち着きます。そして、外務大臣はいよいよ問
もなく、もう出發でござりますから、安心してや
はり平和外交に徹することができますが、思い
切った外務大臣の判断をこの場でお伺いしたいと
思います。どうぞ。

て石垣港寄港通知撤回などを求める要請をいたしました。

アメリカの掃海艦二隻が四月の初旬に石垣島に寄港することを希望しております件につきまして、また石垣市長も同意できませんと、そういう立場であるということを承知をいたしておりますが、アメリカの軍艦船は、委員もおっしゃいましたように、日米地位協定に基づいて我が国が港湾出入りすることが認められているわけでありまして、これは、米軍の円滑な、また効果的な活動を確保して、そして何よりも日米安全保障条約の目的を達成するために重要であると、そういうふうに考えていろいろござります。

米軍の艦船の本邦の寄港は、外交関係の処理につきまして責任を有する立場から國がその是非を判断すべきものでありまして、外交関係の処理に当たる國の決定に地方公共団体が関与し、またこれを利用して責任を負うことは、港湾管理者、これは地方公共団体が港湾管理者になつてゐるわけあります。権能を逸脱するものであろうと思いますし、従来からそういうふうに述べてきたとおりでございますが。

ただ、今回の寄港につきましては、米軍は混雑している石垣港の状況も十分に踏まえまして配慮もされて、物理的な制約を受けないよう日程の調整を行つております。政府いたしましては、引き続いて地元の御理解を得られるよう丁寧に説明をしていきたいと、そういうふうに思つてゐるところでございます。

○山内徳信君　どこか、どこかやはりおかしいんですね。地位協定五条の話から、そして最後は地元の市長がよく理解できるように説明をしていきたいと。

私の質問は、そんな長い答弁は要らぬのですよ。もうアメリカも地元の事情がよく分かつたのです。今回は入港を見合はすと、これだけの話なんですよ。そういうことにはならないですか。

○国務大臣(中曾根弘文君)　石垣港が混雑しているという状況については、私もそのようなことも

承知をいたしておりますが、先ほど申し上げましたけれども、米軍はそういう点にも配慮をいたしますと、そして日程の調整などを行つた上で入港するなど、したいということでございますので、そういうことで、ほかの民間の船等に大きな支障があるということではないのかと、私はそういうふうに思つております。

引き続きまして、そういうことですので、地元の御理解をいただけるよう丁寧に説明をしていただきたいと思っております。

○山内徳信君　当面、四月初旬に予定されており入港はないというふうに解釈していいですね。そこにはつきりした、はつきりした日本語を使ってよ。

○政府参考人(羽田浩二君)　もう大臣からも御説明申し上げましたように、米軍は日米安保条約の目的の達成のために我が國へ駐留しており、そのためには我が国及びその周辺において必要な部隊運用を行つてゐるものと認識しております。その目的達成のために、米軍としても今回入港を、部隊の運用上、移動の途次に友好親善及び乗務員の休養を目的として石垣港に寄港する必要があるとの説明を我々も受けております。

我々としても、今後ともこの入港の趣旨等について地元の関係者に対して丁寧に説明を行つていただきたいと考えており、中止を申し入れることは考えておりません。

○山内徳信君　中曾根外務大臣、今のこの職員の答弁は中止は考えていないとおっしゃっていますね。そうでしょう、中止は考えていない。だから私は条件を付けておらず、主体性を確立しながらおつきあいと。

何かおかしいか、後ろにおる皆さんは、口を開けば日米安保、安全保障と。そのため日本中の各地域で困つておる人がいても日本政府は見殺しにするのかと言うんだよ。そんな長い回答を書いて大ことに読ますから、主体性の確立が難しくなるてくるんだよ。

なぜ日本は北朝鮮の弾道弾のミサイルの件で

こんなに大騒ぎしなければいけないのか。みんな緊張しておるじゃない、外務省、防衛省も官邸も。北の方は北朝鮮、南はアメリカの掃海艦二隻が何で強引に民間の港に入つてくるのという、市民は理由があつてお受けできませんと言つてあるということではないのかと、私はそういうふうに思つております。

何だ、こんなのは。六十年余りも日米安保、安全保障、そして沖縄にしたたかに基地を押し付けられて、何が外務省か。基地問題とか外交は国の専権とか專管事項と口を開けば言うじゃないか。市町村にだつて民間外交というのはあるんだよ。違うか。新しい概念ぐらい打ち立てなさいよ。地方自治の本旨はちゃんと憲法にうたわれておるじゃないか。そこら辺の勉強せぬで、ひたすら安全保障条約、地位協定と、こういうふうにして日本国民の主体性も外務省と防衛省が押しつぶしていくか。

最後に、是非外務省として、大臣として、混乱を引き起こす危険性のある今の状況では入港は難しいと、こういうふうに米軍に強く要求をしていただきたいと思います。そのことを要求し、そして今日はもう時間ありませんから、防衛大臣には今日準備したのは次の機会にまたさせていただきます。

終わります。

○委員長(櫻葉賀津也君)　他に御発言もないようですが、質疑は終局したものと認めます。

これがより討論に入ります。——別に御意見もな

いようですから、これより直ちに採決に入ります。

在外公館の名称及び位置並びに在外公館に勤務する外務公務員の給与に関する法律の一部を改正する法律案に賛成の方の挙手を願います。

(賛成者挙手)

○委員長(櫻葉賀津也君)　多数と認めます。よつて、本案は多数をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

一、我が国外交の最前線基地である在外公館等の新設に関しては、我が國の国益と相手国との相互主義の原則等を踏まえ、戦略的にその増強・整備に当たること。なお、コンパクト公館の設置に関しては、関係在外公館との協力・連携を十分図り、在外公館としての機能に支障が生じないよう留意すること。

二、在外公館においては、大規模自然災害や犯罪・テロ等の緊急事態における在外邦人に對する

する迅速かつきめ細やかな支援を可能とする

ため、日常の情報提供、共有体制等も含めて

危機管理体制の機能拡充に努めること。

三、我が国の厳しい財政事情を厳粛に受け止

め、在外公館に関わる予算の効率性・透明性

を高めるとともに、その執行に当たっては、

適切な支出が図られるよう具体的な措置を講

すこと。

四、在勤手当については、国内の財政状況や外

交活動を推進する上での必要性を踏まえ、民

間企業、諸外国の外交官の給与・手当の水準

及び各任地の事情にかんがみ、為替・物価等

の変動が反映される形で客観的に算出され

ることにより、必要に応じて在勤手当全般にわ

たる内容の見直しを行うこと。特に為替変動

による在勤基本手当の見直しについては、直

近のデータを基に見直しをすること。また、直

研修員手当については、研修地における一般

の学生の生計費の実態を十分考慮して、適宜

検討を行うこと。

五、国際社会のグローバル化による海外渡航者

や在留邦人の増加とともに領事業務の重要性

が高まっていることから、邦人の活動

環境を向上させるための国民の視点に立った

領事サービスの不斷の向上に努めること。

六、外務省においては、総務省の行政評価・監

視結果を踏まえ、不祥事の再発を防止し、信

頼を回復するため、より一層の情報公開と外

交機能強化のための組織・制度の改革に全力

で取り組み、その成果を国民に対して分かり

やすく説明すること。

七、在外公館における監査・査察体制の一層の

強化を図ること。

八、国際機関における幹部職員を含む邦人職員

の増強に向けて国際社会に通用する人材の一層の育成を図るとともに、援助や平和構築など様々な分野において高級幹部も含め外部の人材の積極的活用を図ること。

右決議する。

以上でございます。

何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。

○委員長(榛葉賀津也君) ただいま一川君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行います。

本附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

(賛成者挙手)

○委員長(榛葉賀津也君) 全会一致と認めます。

よつて、一川君提出の附帯決議案は全会一致をもつて本委員会の決議とすることに決定いたしました。

ただいまの決議に対し、中曾根外務大臣から発言を求められておりますので、この際、これを許します。中曾根外務大臣。

○國務大臣(中曾根弘文君) 在外公館の名称及び位置並びに在外公館に勤務する外務公務員の給与に関する法律の一部を改正する法律案を可決いたしましたとして、誠にありがとうございました。

外務省といたしましては、ただいまの附帯決議の御趣旨を踏まえつつ、今後とも外交実施体制の強化を図り、種々の外交課題に全力で取り組んでまいります所存でございます。

○委員長(榛葉賀津也君) なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

外務省といたしましては、ただいまの附帯決議の御趣旨を踏まえつつ、今後とも外交実施体制の強化を図り、種々の外交課題に全力で取り組んでまいります所存でございます。

○委員長(榛葉賀津也君) なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じます。

一、一一〇 岩尾宏美 外九百九
十九名
紹介議員 清水 貞雄君

この請願の趣旨は、第三六八号と同じである。

建設の断念を求めるに關する請願

請願者 大分県由布市挾間町医大ヶ丘三ノ二
一一ノ五 工藤田子 外九百九十九

七・一八沖縄県議会決議を尊重し、辺野古新基地

第一一〇四号 平成二十一年三月十三日受理

第一一〇九号 平成二十一年三月十三日受理

一、一一〇 岩尾宏美 外九百九
十九名
紹介議員 清水 貞雄君

この請願の趣旨は、第三六八号と同じである。

建設の断念を求めるに關する請願

請願者 大分県宇佐市葛原七七三ノ一ノ

七・一八沖縄県議会決議を尊重し、辺野古新基地

第一一〇四号 平成二十一年三月十六日受理

第一一〇九号 平成二十一年三月十六日受理

第一二二三号 平成二十一年三月十六日受理 七・一八沖縄県議会決議を尊重し、辺野古新基地建設の断念を求めるに關する請願 請願者 大分県東市国見町伊美二、五六九名 紹介議員 加藤 敏幸君	この請願の趣旨は、第三六八号と同じである。
第一一二三号 平成二十一年三月十六日受理 七・一八沖縄県議会決議を尊重し、辺野古新基地建設の断念を求めるに關する請願 請願者 大分県豊後大野市三重町赤嶺三、一〇二二ノ二 阿南鋼一 外九百九十九名 紹介議員 相原久美子君	この請願の趣旨は、第三六八号と同じである。
第一一二四号 平成二十一年三月十六日受理 この請願の趣旨は、第三六八号と同じである。 建設の断念を求めるに關する請願 請願者 大分県別府市竹の内八ノ三 平山 義美 外千九百九十九名 紹介議員 又市 征治君	この請願の趣旨は、第三六八号と同じである。
第一一二五号 平成二十一年三月十六日受理 七・一八沖縄県議会決議を尊重し、辺野古新基地建設の断念を求めるに關する請願 請願者 大分県別府市竹の内八ノ三 平山 義美 外千九百九十九名 紹介議員 又市 征治君	この請願の趣旨は、第三六八号と同じである。
第一一二六号 平成二十一年三月十八日受理 建設の断念を求めるに關する請願 請願者 大分県竹田市大字君ヶ園三二八ノ一 川田 龍平君 紹介議員 川田 龍平君	この請願の趣旨は、第三六八号と同じである。
第一一二七号 平成二十一年三月十九日受理 七・一八沖縄県議会決議を尊重し、辺野古新基地建設の断念を求めるに關する請願 請願者 札幌市清田区清田三条一ノ八ノ一 紹介議員 紙 智子君	この請願の趣旨は、第三六八号と同じである。
第一一二八号 平成二十一年三月十九日受理 建設の断念を求めるに關する請願 請願者 川崎市高津区溝口五ノ三ノ三二一 紹介議員 山下 芳生君	この請願の趣旨は、第三六八号と同じである。
第一一二九号 平成二十一年三月十九日受理 建設の断念を求めるに關する請願 請願者 横浜市青葉区桜台三二ノ一三 川 端トシ 外千九百九十九名 紹介議員 木俣 佳丈君	この請願の趣旨は、第三六八号と同じである。
第一一二四〇号 平成二十一年三月十九日受理 グアム移転協定反対に關する請願 請願者 静岡県御殿場市中畑五三二ノ三九 小野田昭人 外七十九名 紹介議員 井上 哲士君	この請願の趣旨は、第九九三号と同じである。
第一一二四一号 平成二十一年三月十九日受理 グアム移転協定反対に關する請願 請願者 島根県江津市二宮町神主二、一〇二ノ五七 知野見聰美 外七十九名 紹介議員 市田 忠義君	この請願の趣旨は、第九九三号と同じである。
第一一二四二号 平成二十一年三月十九日受理 グアム移転協定反対に關する請願 請願者 札幌市清田区清田三条一ノ八ノ一 紹介議員 紙 智子君	この請願の趣旨は、第九九三号と同じである。
第一一二四三号 平成二十一年三月十九日受理 自衛隊の海外派兵恒久法反対に關する請願 請願者 札幌市清田区清田三条一ノ八ノ一 紹介議員 井上 哲士君	この請願の趣旨は、第一〇四九号と同じである。
第一一二四四号 平成二十一年三月十九日受理 自衛隊の海外派兵恒久法反対に關する請願 請願者 石川県白山市千代野東四ノ六ノ一 紹介議員 井上 哲士君	この請願の趣旨は、第一〇四九号と同じである。
第一一二四五号 平成二十一年三月十九日受理 自衛隊の海外派兵恒久法反対に關する請願 請願者 北海道北広島市東共栄一ノ一七ノ一 紹介議員 仁比 聰平君	この請願の趣旨は、第一〇四九号と同じである。
第一一二五四号 平成二十一年三月十九日受理 自衛隊の海外派兵恒久法反対に關する請願 請願者 兵庫県姫路市緑台一ノ八ノ六 宮武雄 紹介議員 仁比 聰平君	この請願の趣旨は、第一〇四九号と同じである。

紹介議員 山下 芳生君
この請願の趣旨は、第一〇四九号と同じである。

第一二六三号 平成二十一年三月十九日受理
ソマリア海賊対策での自衛隊派兵に反対すること
に関する請願

請願者 名古屋市千種区見附町一ノ一一
阿部歳信 外二百六十二名

政府は、ソマリア沖の海賊問題で、海上自衛隊
を海上警備行動として派兵するとともに、武器使
用の拡大などに道を開く「海賊対処新法」の成立を
急いでいる。海賊対策は犯罪対策であり、マラッ
カ海峡で海賊対策に実績もある海上保安庁の経験
と力もいかし、資金、技術面で周辺国への援助を
始め国際協力すべきである。また根本的な対策と
して、ソマリアの無政府状態を解決し、国民生活
の安定のため国際協力に日本が積極的な役割を果
たすことが求められている。

ついては次の事項について実現を図らねたい。
一、ソマリア沖の海賊対策に海外派兵した自衛隊
を撤退させること。

二、海賊新法を廃案にすること。

第一二六四号 平成二十一年三月十九日受理
ソマリア海賊対策での自衛隊派兵に反対すること
に関する請願

請願者 広島県福山市光南町三ノ九ノ一六
坂上栄男 外二百六十二名

紹介議員 市田 忠義君
この請願の趣旨は、第一二六三号と同じである。

第一二六五号 平成二十一年三月十九日受理
ソマリア海賊対策での自衛隊派兵に反対すること
に関する請願

請願者 仙台市太白区西中田三ノ二二ノ一
寺内恵子 外二百六十二名

紹介議員 紙 智子君
この請願の趣旨は、第一二六三号と同じである。

第一二六六号 平成二十一年三月十九日受理
ソマリア海賊対策での自衛隊派兵に反対すること
に関する請願

請願者 東京都品川区大井六ノ一七ノ一七
ノ二一〇 桜井恵子 外三百六十
二名

紹介議員 小池 晃君
この請願の趣旨は、第一二六三号と同じである。

第一二六七号 平成二十一年三月十九日受理
ソマリア海賊対策での自衛隊派兵に反対すること
に関する請願

請願者 仙台市宮城野区宮城野二ノ一二ノ
一〇ノ三〇一 斎藤孝子 外二百
六十二名

紹介議員 大門美紀史君
この請願の趣旨は、第一二六三号と同じである。

第一二六八号 平成二十一年三月十九日受理
ソマリア海賊対策での自衛隊派兵に反対すること
に関する請願

請願者 広島県福山市南町二ノ八 田口健
二 外二百六十二名

第一二六九号 平成二十一年三月十九日受理
ソマリア海賊対策での自衛隊派兵に反対すること
に関する請願

請願者 奈良市寺町二三ノ一〇五 坂田一
仁 外二百六十二名

この請願の趣旨は、第一二六三号と同じである。

第一二七六号 平成二十一年三月十九日受理
七・一八沖縄県議会決議を尊重し、辺野古新基地
建設の断念を求めることに関する請願

請願者 大分市上野丘二ノ三ノ二〇 矢野

紹介議員 朋子 外九百九十九名
この請願の趣旨は、第三六八号と同じである。

第一二七八号 平成二十一年三月十九日受理
七・一八沖縄県議会決議を尊重し、辺野古新基地
建設の断念を求めることに関する請願

紹介議員 櫻井 充君
この請願の趣旨は、第三六八号と同じである。

紹介議員 横田 敦子君
この請願の趣旨は、第三六八号と同じである。

第一二七八号 平成二十一年三月十九日受理
七・一八沖縄県議会決議を尊重し、辺野古新基地
建設の断念を求めることに関する請願

紹介議員 横田 敦子君
この請願の趣旨は、第三六八号と同じである。

平成二十一年四月六日印刷

平成二十一年四月七日発行

参議院事務局

印刷者 国立印刷局

〇