

第一百七十一回

参議院経済産業委員会議録第十号

平成二十一年四月二十三日(木曜日)

午前十時開会

委員の異動

四月二十二日

辞任

津田弥太郎君

徳永久志君

直嶋正行君

補欠選任

川崎稔君

工藤堅太郎君

植松恵美子君

出席者は左のとおり。

委員長

理事

櫻井充君

藤原正司君

増子輝彦君

荻原健司君

北川イッセイ君

植松恵美子君

川崎稔君

工藤堅太郎君

鈴木陽悦君

中谷智司君

前田武志君

塚田一郎君

松田岩夫君

丸川珠代君

谷合正明君

松あきら君

松下新平君

田中直紀君

国務大臣
副大臣
経済産業大臣
経済産業副大臣
吉川貴盛君

大臣政務官

務官
経済産業大臣政

谷合正明君

事務局側

員
常任委員会専門
山田宏君

○化学物質の審査及び製造等の規制に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○連合審査会に関する件
○政府参考人の出席要求に関する件
○参考人の出席要求に関する件○委員長(櫻井充君)　ただいまから経済産業委員会を開会いたします。
委員の異動について御報告いたします。
昨日、徳永久志君、津田弥太郎君及び直嶋正行君が委員を辞任され、その補欠として工藤堅太郎君及び植松恵美子君が選任されました。

質を本法の対象とした上で、化学物質の安全性の評価を着実に実施し、我が国における化学物質の管理をより効果的なものとするとともに、国際的な動向も踏まえた規制の見直しを行うために本法律案を提出した次第です。

次に、本法律案の要旨を御説明申し上げます。

第一に、包括的な化学物質の管理を行ふため、現行の審査や規制の体系を抜本的に見直します。

具体的には、本法の制定以前から存在していた化学物質を含むすべての化学物質について、一定数量以上の製造、輸入を行つた事業者に届出義務を課します。国は、届出によって把握した製造・輸入数量等を踏まえ、安全性の評価を優先的に行う

物質を絞り込み、必要に応じて、有害性に関する試験の実施等を事業者に求めることができます。

にします。こうした見直しにより、化学物質の安

全性評価を着実に実施し、その結果に応じて、迅

速に製造・使用規制等の対象とします。

また、化学物質の有害性及びそれが大気や水な

どに放出される量に応じたきめ細かな管理を行う

我が国では、人や動植物に悪影響を及ぼす有害

な化学物質による環境の汚染を防止するため、昭和四十八年の本法の制定以降、新たに製造された

程にある化学物質に関する管理を強化するための

に、二度にわたる法改正を行つて、必要な規制措置を講じてきました。本法の制定以前から存在していた化学物質についても、国が主導して、順次、安全性の評価を行つてきたところです。

他方、欧州で新たな規制が導入されたことや、国際条約において、原則として製造・使用が禁止される化学物質が追加されることに象徴されるように、化学物質の製造・使用に伴う人の健康や環境への悪影響を最小限にとどめるための化学物質の管理の更なる強化が国際的に求められています。

こうした昨今の状況を踏まえ、すべての化学物質を本法の対象とした上で、化学物質の安全性の評価を着実に実施し、我が国における化学物質の管理をより効果的なものとするとともに、国際的な動向も踏まえた規制の見直しを行ふために本法律案を提出した次第です。

○委員長(櫻井充君) 次に、連合審査会における政府参考人の出席要求に関する件及び参考人の出席要求に関する件についてお諮りいたします。化学物質の審査及び製造等の規制に関する法律の一部を改正する法律案審査のための連合審査会に政府参考人及び参考人の出席要求があつた場合には、その取扱いを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(櫻井充君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。本日はこれにて散会いたします。

午前十時六分散会

四月二十二日本委員会に左の案件が付託された。

一、化学物質の審査及び製造等の規制に関する法律の一部を改正する法律案

化学物質の審査及び製造等の規制に関する法律の一部を改正する法律案

化学物質の審査及び製造等の規制に関する法律の一部を改正する法律案

化学物質の審査及び製造等の規制に関する法律の一部を改正する法律案

第一条 化学物質の審査及び製造等の規制に関する法律(昭和四十八年法律第百十七号)の一部を次のように改正する。

目次中「第五条の五」を「第五条の六」に改める。

第一条中「難分解性の性状を有し、かつ」を削り、「が難分解性等の性状を有するかどうかを」を「の性状に関して」に改める。

第一条中「難分解性の性状を有し、かつ」を削り、「が難分解性等の性状を有するかどうかを」を「の性状に関して」に改める。

（自然的作用による化学的変化を生じにくいものに限る。）を加え 同条第六項第一号中「自然的作用による化学的変化を生じにくいものである」の下に「（自然的作用による化学的変化を生じにくいものに限る。）」を加える。

六 その新規化学物質が、高分子化合物であつて、これによる環境の汚染が生じて人の健康に係る被害又は生活環境動植物の生息若しくは生育に係る被害を生ずるおそれがないものとして厚生労働大臣、経済産業大臣及び環境大臣が定める基準に該当する旨の厚生労働大臣、経済産業大臣及び環境大臣の確認を厚生労働省令、経済産業省令、環境省令で定めるところにより受け、そなへ新規化学物質を製造し、又は輸入するとき。

第三条第一項に次の一号を加える。

5 厚生労働大臣、経済産業大臣及び環境大臣は、次の各号のいずれかに該当するときは、第一項第六号の確認を取り消さなければならぬ。

一 第一項第六号の確認を受けた者が不正の手段によりその確認を受けたとき。

二 第一項第六号の確認に係る新規化学物質による環境の汚染が生じて人の健康に係る被害又は生活環境動植物の生息若しくは生育に係る被害を生ずるおそれがあると認めるとき。

第四条第一項第二号から第五号までを次のように改める。

（情報の提供）

第五条の六 第一種監視化学物質の製造の事業を営む者、業として第一種監視化学物質を使用する者その他の業として第一種監視化学物質を取り扱う者（以下「第一種監視化学物質取扱事業者」という。）は、第一種監視化学物質を他の事業者に對し譲渡し、又は提供するとときは、その譲渡し、又は提供する相手方に対し、当該第一種監視化学物質の名称及びその譲渡し、又は提供するものが第一種監視化学物質である旨の情報を提供するよう努めなければならない。

第十四条第二号中「当該用途が主として一般消費者の生活の用に供される製品の製造又は加

を生じにくいものに限る。）であること。

と。

（2）当該化学物質が自然的作用による化學的変化を生じやすいものである場合

には、自然的作用による化学的変化に

より生成する化学物質（元素を含む。）

にくいものに限る。）であること。

（1）第二条第六項第一号に該当するもの（自然的作用による化学的変化を生じやすいものである）と。

（2）当該化学物質が自然的作用による化

学生的変化を生じやすいものである場合

には、自然的作用による化学的変化に

より生成する化学物質（元素を含む。）

にくいものに限る。）であること。

工に関するものでないことを「その他」を削り、「生じて人の健康に係る被害又は生活環境動植物の生息若しくは生育に係る被害を生ずる」に改める。

第十七条第二項中「届出使用者は、第一種特定化学物質を使用する」を「許可製造業者、業者とが（1）に該当するものであること。

（以下「第一種特定化学物質等」という。）を使用する者その他の業として第一種特定化学物質等を

取り扱う」に改め、同条の次に第一条を加え

る。

（表示等）

第十七条の二 厚生労働大臣、経済産業大臣及び環境大臣は、第一種特定化学物質ごとに、第一種特定化学物質等の容器、包装又は送り状に当該第一種特定化学物質による環境の汚染を防止するための措置等に関し表示すべき事項を定め、これを告示するものとする。

第一種特定化学物質等取扱事業者は、第一種特定化学物質等を譲渡し、又は提供するときは、厚生労働省令、経済産業省令、環境省令で定めるところにより、前項の規定により取り扱うに改め、同条の次に第一条を加え

る。

（表示等）

第十八条第二項中「届出使用者」を「第一種特定化学物質等取扱事業者」に、「前条第二項」を「第十七条第二項」に、「第一種特定化学物質を使用して」を「第一種特定化学物質等を取り扱つて」に、「第一種特定化学物質の使用」を「第一種特定化学物質等取扱事業者」に改め、同条に次の一項を加える。

3 厚生労働大臣、経済産業大臣及び環境大臣は、前条第二項の規定に違反する第一種特定化学物質等取扱事業者があるときは、当該第一種特定化学物質等の取扱いに改め、同条に次の一項を加える。

（表示等）

第十四条第二号中「当該用途が主として一般

消費者の生活の用に供される製品の製造又は加

れる」を削り、同号口中「該当するもの」の下に

あるもの（同号イに該当するもの

を含み、自然的作用による化学的変化

による化学的変化を生じにくいもの

である）と。

（1）第二条第三項第一号イに該当する疑

いのあるもの（同号イに該当するもの

を含み、自然的作用による化学的変化

〔第三十三條第一項〕に改め、同条第二項中〔第二十一条〕を〔第三十三條〕に改め、同条を第五十条とする。

十四条第一項若しくは第二十五条の三第一項」に改め、同項ただし書中「第五条の四第一項、第二十四条第一項又は第二十五条の三第一項」を「第十条第二項若しくは第十四条第一項」に改め、同項ただし書中「第五条の四第一項、第二十四条第一項又は第二十五条の三第一項」を「第十条第二項又は第十四条第一項」に改め、同条第二項中「第四条の二第四項」を「第五条第四項」に、「第四条の二第九項」を「第五条第九項」に、「第五条の二第二項」を「第七条第二項」に改め、同条第三項中「監視化学物質」を「優先評価化学物質、監視化学物質」に、「第五条の四第一項、第二十四条第一項、第二十五条の三第一項」を「第十条第二項、第十四条第一項」に改め、同条第四項中「第四項各号若しくは第六項各号」のいずれかに該当し又は同条第三項第一号に該当する疑いがある」を「又は第四項各号のいずれかに該当する」に改め、同条を第四十一条と

第四章の章名、同章第一節及び第二節並びに
同章第三節の節名を削る。

第二十二条第三項第一号中「第七条」を「第十八条」に改め、同項第二号中「第十一条第一項」を「第二十二条第一項」に改め、同項第三号中「第十三条第一項」を「第二十四条第一項」に改め、同項第四号中「第十四条」を「第二十五条」に改め、同条を第三十四条とし、同条の次に次の章名を付する。

第六章 第二種特定化学物質に関する規制

第二十一条第一項第一号中「第八条第一号」を「第十九条第一号」に改め、同項第二号中「第十一条第一項」を「第二十二条第一項」に改め、同項第三号中「第十八条」を「第三十条」に改め、同項第四号中「第三十一条第一項」を「第四十条第一項」に改め、同条第二項中「第十二条第二項」を「第二十三条第二項」に、「第八条第一号」を「第十九条第一号」に改め、同条第三項中「第六条第一項」に改め、同条第二項中「第十二条第二項」を「第二十三条第二項」に、「第八条第一号」を「第十九条第一号」に改め、同条第三項中「第六条第一項」を「第二十五条」に改め、同条を第三十四条とし、同条の次に次の章名を付する。

第三項を第十七条第三項に改め 同条を第三項とする。

第十八条第一項中「第九条第二号」を「第二十二
条第二号」に改め、同条第二項中「第十七条第二
項」を「第二十八条第二項」に改め、同条を第三
十条とし、第十七条の二を第二十九条とする。
第十七条第一項中「第九条第二号」を「第二十二
条第三号」に改め、同条を第二十八条とする。
第十六条第一項中「第十一条第一項」を「第二
十二条第一項」に改め、同条第三項中「第六条第

三項を「第二十七条第三項」に改め、同条を第一十七条とする。

第十二条第二項中「第八条」を「第十九条」に改
条第三項に改め、同条を第二十六条とし、第
十四条を第二十五条とし、第十三条を第二十四
条とする。

第四章の章名、同章第一節及び第二節並びに
同章第三節の節名を列る。

第六章

定を、第一種特定化學物質が使用されている次の各号に掲げる物については第二十四条第一項、第二十八条第二項、第二十九条第一項及び第三十四条の規定を、第二種特定化學物質が使用されている次の各号に掲げる物については第三十五条第一項、第三十六条第一項、第三十七条第一項、第三十九条及び第四十二条の規定を、次の各号に掲げる物の原材料としての化學物質の使用については第十二条、第十六条、第二十五条、第二十六条第一項、第二十八条第二項、第二十九条第一項、第三十四条第三項、第三十六条第一項、第三十七条第一項、第三十八条、第三十九条及び第四十二条の規定を適用せず、当該各号に掲げる法律の定めるところによる。

第四十条を第五十五条とし、第三十九条の二を第五十四条とする。

第三十九条第一項第一号中「第十五条、第六条第二項若しくは第二十条第一項」を「第二十六条、第二十七条第二項若しくは第三十二条第二项」に、「第十八条第二項」を「第三十条第二項」に、「第三十二条第二項」を「第四十三条第二項」に、「第三十三条第二項」を「第四十四条第二項」に改め、同項第二号中「第十八条第二項」を「第三十条第二項」に改め、同項第三号中「第二十二条」を「第三十二条第二項」に改め、同項第四号を削り、同条第二項第一項を「第三十六条第一項」に、「第二十九条」を「第三十八条」に、「第三十条」を「第三十九条」に、「第三種監視化學物質に係るもの」を除く。）、第三十二条の三若しくは第三十二条第三項」を「第四十二条若しくは第四十三条第三項」に改め、同項第二号及び第三号中「第十七条第三項」を「第二十八条第二項」に改め、同条を第二项第一号中「第十九条第三項」を「第三十二条第三項」に改め、同項第二号及び第三号中「第十七项」を「第二十八条第二項」に改め、同条を第五十三条とし、第三十八条を第五十二条とし、第三十七条を第五十五条とする。

第三十六条第一項中「第二十二条第一項」を

十四条第一項若しくは第二十五条の三第一項を「第十条第二項若しくは第十四条第一項」に改め、同項ただし書中「第五条の四第一項、第二项中「第四条の二第四項」を「第五条第四項」に、「第四条の二第九項」を「第五条第九項」に、「第五条の二第二項」を「第七条第二項」に改め、同条第三項中「監視化学物質」を「優先評価化学物質、監視化学物質」に、「第五条の四第一項、第二十四条第一項、第二十五条の三第一項」を「第十条第二項、第十四条第一項」に改め、同条第四項中「第四項各号若しくは第六項各号のいずれかに該当し、又は同条第三項第一号に該当する疑いがある」を「又は第四項各号のいずれかに該当する」に改め、同条を第四十一条とし、第三十一条を第四十条とする。

第三十条中「第一種監視化学物質、第二種監視化学物質若しくは第三種監視化学物質(第三十一条の二において「監視化学物質」と総称する。」を「優先評価化学物質、監視化学物質」に、「当該第一種監視化学物質に係る第一種監視化学物質取扱事業者、当該第二種監視化学物質若しくは第三種監視化学物質の製造の事業を営む者、業として当該第二種監視化学物質若しくは第三種監視化学物質を取り扱う者」を「当該優先評価化学物質に係る優先評価化学物質取扱事業者、当該監視化学物質に係る監視化学物質取扱事業者」に改め、同条を第三十九条とし、第二十九条を第三十八条とする。

第五章を第七章とする。

第四章第三節中第二十八条を第三十七条とし、第二十七条を第三十六条とする。

第十六条第四項中「第二十八条」を「第三十二条」に、「が生じる」を「を生ずる」に改め、同条第七項中「第十三条第二項」を「第二十四条第二項」に改め、同条を第三十五条とする。

第四章の章名、同章第一節及び第二節並びに
同章第三節の節名を削る。

第六章 第二種特定化學物質に関する規制

第十九条第一号に改め 同項第二号中 第十一条第一項を「第二十二条第一項」に改め、同項第三号中「第十八条」を「第三十条」に改め 同項第四号「第三十二条第一項」を「第四十二条第一項」に改め

第四号中第三十二条第一項を「第四十条第一項」に改め、同条第二項中「第十二条第二項」を「第二十三条第二項」に、「第八条第一号」を「第八条第一号」に改め、同条第三項中「第八条第一号」を

第十二条第一項」に改め、同条第三項中「第十二条第三項」を「第十七条第三項」に改め、同条を第三十三条とする。

第二十一条第三項中「第六条第三項」を「第十七
条第三項」に改め、同条を第三十二条とし、第
十九条を第三十三条とする。

第十八条第一項中「第九条第一号」を第二十一条第二号に改め、同条第二項中「第十七条第二項」を「第二十八条第二項」に改め、同条を第三百二十二条、第一二七条の三第三項に之を準用する。

第十条とし、第十七条の二を第二十九条とする。
第十七条第一項中「第九条第二号」を「第二十一条第二号」に改め、同条を第二十八条とする。

第十六条第一項中「第十一條第一項」を「第二十二条第一項」に改め、同条第三項中「第六条第三項」を「第十七条第三項」に改め、同条を第二十二條三項。

第十七条とする。

第十二条第二項中「第八条」を「第十九条」に改
テナリ。第十三条を第二十四条とし、第十四条を第二十五条とす。

め、同条を第二十三条とする。

第十一條第三項中「第六条第三項」を「第十七條第三項」に改め、同条を第二十二条とする。

第十条第一項中「第六条第一項」を「第十七条第一項」に改め、同条第二項中「第六条第二項第一号」を「第十七条第二項第一号」に改め、同条第四項中「第六条第三項」を「第十七条第三項」に改め、同条を第二十一条とする。

第九条中「第六条第一項」を「第十七条第一項」に改め、同条を第二十条とする。

第八条中「第六条第一項」を「第十七条第一項」に改め、同条第二号中「第二十一条」を「第三十条」に改め、同条を第二十一条とする。

第七条を第十九条とし、第七条を第十八条とする。

第六条の前の見出しを削り、同条を第十七条」とし、同条の前に見出しとして「(製造の許可)」を付する。

第五条の六中第一種監視化学物質の」を「監視化学物質の」に、「第一種監視化学物質」を「監視化学物質」に、「第一種監視化学物質」を「監視化学物質取扱事業者」に、「第一種監視化学物質取扱事業者」を「監視化学物質取扱事業者」に、「第一種監視化学物質である」を「監視化学物質である」に改め、第三章第一節中同条を第十六条とする。

第五条の五(見出しを含む。)中「第一種監視化学物質」を「監視化学物質」に改め、同条を第十五条とする。

第五条の四の見出しを「(監視化学物質に係る有害性の調査)」に改め、同条第一項中「第一種監視化学物質」を「監視化学物質」に、「生ずる」を「生じる」に改め、同条第二項中「第一種監視化学物質」を「監視化学物質」に改め、同条を第十四条とする。

第五条の三中「第一種監視化学物質」を「監視化学物質」に改め、同条を第十三条とする。

「第一節 第一種監視化学物質に関する措置」を「第一節 監視化学物質に関する措置」に改める。

第三章を第五章とする。

第二章中第五条の二を第七条とし、同条の次に次の二章を加える。

第三章 一般化学物質等に関する届出

(製造数量等の届出)

第八条 一般化学物質を製造し、又は輸入した者は、経済産業省令で定めるところにより、優先評価化物質ごとに、毎年度、前年度の製造数量又は輸入数量その他経済産業省令で定める事項を経済産業大臣に届け出なければならない。ただし、次の各号のいずれかに該当するときは、この限りでない。

一 試験研究のため一般化学物質を製造し、又は輸入したとき。

二 一の一般化学物質につき、その者に係る当該一般化学物質の製造数量又は輸入数量(当該一般化学物質を製造し、及び輸入した者にあつては、これらを合計した数量)が政令で定める数量に満たないときは。

三 第二条第二項各号又は第三項各号のいずれにも該当しないと認められる化学物質その他の同条第五項に規定する評価を行うことが必要と認められないものとして厚生労働大臣、経済産業大臣及び環境大臣が指定する化学物質を製造し、又は輸入したと

き。

2 前項(第三号を除く。)の規定は、第四条第四項(第五条第九項において読み替えて準用する場合を含む。)に規定する通知に係る新規化学物質を製造し、又は輸入した者(当該通知を受けた者に限る。)及び前条第二項において準用する第四条第四項に規定する通知を受けた者から当該通知に係る新規化学物質を輸入した者について準用する。

第四章 優先評価化学物質に関する措置

(製造数量等の届出)

第九条 優先評価化学物質(第二条第三項各号のいずれかに該当することにより第二種特定化学物質として指定されているものを除く。以下この条、第十二条及び第四十一条において

同じ。)を製造し、又は輸入した者は、経済産業省令で定めるところにより、優先評価化物質ごとに、毎年度、前年度の優先評価化物質の製造数量又は輸入数量その他の経済産業省令で定める事項を経済産業大臣に届け出なければならない。ただし、次の各号のいずれかに該当するときは、この限りでない。

一 試験研究のため優先評価化学物質を製造し、又は輸入したとき。

二 の優先評価化学物質につき、その者に係る当該優先評価化学物質の製造数量又は輸入数量(当該優先評価化学物質を製造し、及び輸入した者にあつては、これらを合計した数量)が政令で定める数量に満たないとき。

三 経済産業大臣は、優先評価化学物質ごとに、毎年度、前項の届出に係る前年度の製造数量及び輸入数量を合計した数量を公表しなければならない。ただし、一の優先評価化学物質につきその製造数量及び輸入数量を合計した数量が経済産業省令で定める数量に満たないときは、この限りでない。

(優先評価化学物質に係る有害性等の調査)

第十条 厚生労働大臣、経済産業大臣及び環境大臣は、一の優先評価化学物質につき、第二条第五項に規定する評価を行うに当たつて必要なと認めるときは、当該優先評価化学物質の製造又は輸入の事業を営む者(これらの事業を営んでいた者であつて経済産業省令で定めるものを含む。)に通知し、その結果をその報告をした者に通知しなければならない。

3 厚生労働大臣、経済産業大臣及び環境大臣は、前項の報告があつたときは、その報告に係る優先評価化学物質が第二条第三項各号のいずれかに該当するかどうかを判定し、その結果をその報告をした者に通知しなければならない。

4 経済産業大臣は、第一項の規定による求めに係る試験又は第二項の規定による指示に係る有害性の調査に必要な費用の関係する事業者間における負担の公平に資するため、特に必要があると認めるときは、当該試験又は当該有害性の調査に要する費用の負担の方法及び割合に関する基準を定めることができる。

(優先評価化学物質の指定の取消し)

第十一条 厚生労働大臣、経済産業大臣及び環境大臣は、優先評価化学物質が次の各号のい

みで、第二条第三項各号のいずれかに該当すると疑うに足りる理由があると認める場合であつて、その性状及びその製造、輸入、使用の状況からみて、当該優先評価化学物質が同項各号のいずれかに該当するものであるとすれば、当該優先評価化学物質による環境の汚染により人の健康に係る被害又は生活環境動植物の生息若しくは生育に係る被害を生ずるおそれがあると見込まれるため、当該優先評価化学物質について同項各号のいずれかに該当するかどうかを判定する必要があると認めるに至つたときは、当該優先評価化学物質の製造又は輸入の事業を営む者に対し、厚生労働省令、経済産業省令、環境省令で定める評価結果を報告すべきことを指示することができる。

2 厚生労働大臣、経済産業大臣及び環境大臣は、厚生労働省令、経済産業省令、環境省令で定めるところにより、一の優先評価化学物質につき、前項の試験成績を記載した資料の提出を求める

(行政不服審査法の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律の一部改正)

第八条 行政不服審査法の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律の一部を次のように改正する。

附則第十一條の次に次の二条を加える。

(化学物質の審査及び製造等の規制に関する法律の一部改正に伴う経過措置)

第十一條の二 この法律の施行の日が化学物質の審査及び製造等の規制に関する法律の一部を改正する法律(平成二十一年法律第一号)附則第一条第三号に掲げる規定の施行の日以後である場合には、第二百四十三条规定中「第三十三条の三」とあるのは「第四十六条」と、「第三十七条」とあるのは「第五十一条」とする。