

(第一類 第十一号)

衆議院 第百七十四回国会

環境委員会

委員会議録 第十三号

(二九六)

平成二十二年五月二十五日(火曜日)

午前十時三十二分開議

出席委員

委員長

樽床伸二君

理事

太田和美君

理事

橋本博明君

理事

山花郁夫君

理事

横光克彦君

理事

石田三示君

理事

江田康幸君

理事

川越孝洋君

理事

柳沢万里君

理事

斎藤やすのり君

理事

田名部匡代君

理事

村上史好君

理事

矢崎公二君

理事

吉川政重君

理事

環境大臣

環境副大臣

農林水産大臣政務官

経済産業大臣政務官

国土交通大臣政務官

環境大臣政務官

政府参考人

環境委員会専門員

(環境省総合環境政策局長)

五月二十一日

辞任

中島隆利君

同日

吉泉秀男君

同月二十五日

辞任

中島隆利君

同月二十五日

—

への送付を行わなければならないこととしており
ます。環境大臣は許認可等権者に意見を述べること
ができることとし、許認可等権者は事業者に対
し意見を述べることができる」としておりま
す。

○樽床委員長 以上で趣旨の説明は終わりました
何とぞ、慎重に御審議の上、速やかに御賛同く
ださいます。ようお願い申し上げます。
以上です。

その他の改正事項として、環境影響評価手続に
おけるインターネットの活用等の情報提供手段の
拡充、地方公共団体の意見提出に関する手続の見
直し等所要の措置を講ずることとしております。
以上が、本法律案の提案の理由及びその内容の
概要であります。

○樽床委員長 以上で趣旨の説明は終わりました。
何とぞ、慎重に御審議の上、速やかに御賛同くださいますようお願い申し上げます。
以上です。

○樽床委員長 この際、お諮りいたします。

省総合環境政策局長白石順一君の出席を求め、説明を聴取いたしたいと存じますが、御異議ありませんか。

○樽床委員長 御異議なしと認めます。よつて、
〔二異議なし」と呼ぶ者あり〕
そのように決しました。

○樽床委員長 これより質疑に入ります。

質疑の申し出がありますので、順次これを許します。玉置公良君。

○玉置委員 おはようございます。玉置公良でございます。

自民党の皆さん方が御審議に参加されていないのは大変残念でござりますけれども、今から質問に入つてまいりたいと思います。

まず、環境影響評価法の改正についてござりますけれども、今、大臣の方から意義について申されました。

実は、隣の中国の上海でも今、万博が始まっています。聞きますと、空港から上海市内までリニ

アを建設するときに、騒音とか磁気で健康被害がありますし、さらには、先般、地球温暖化対策基本法が衆議院で可決をされました。それと同様、この環境アセスについても、大変大事な、日本がやはり世界をリードしていくような、そういう法案にしていかなくちゃならぬと私は思つております。

そこで、具体的に聞いていきたいと思いますけれども、まず一つは、この間、二月の二十二日に中央環境審議会が出しました答申によりますと、環境影響評価に関する情報の発信と整備という項目の中で、自然環境に関する基礎的情報について現状では質及び量が必ずしも十分ではなく、その整備強化が求められておるということと、もう一つは、環境情報を国においてデータベースとして収集することにより、他の事業者、地方公共団体や地域住民が、環境影響評価の実施に当たって当該情報を利用できるような仕組みを検討すべきだ、その際、専門性を有する人材の育成も求められる、こんな答申が出されております。

きょうの質問は、環境影響評価を行つていくにしても、一番大事なのはやはり環境調査とか情報だと思います。そこで、まず環境大臣にお聞きをしたいのは、国を挙げてこういった環境情報、環境調査にこの機会にもつともつと取り組んでいくべきだと私は思つておるんすけれども、この中央審議会の答申も含めて御認識をお伺いしたいと思います。

○小沢国務大臣 確かに、委員御指摘のような基礎的調査の必要性はあるうかと思います。そういった意味では委員の御指摘のような危惧というのも当然あるわけありますが、一般的には地形とかそういうものは短期でそれほど変わるものではない、こういうことが基本的な原因だ、こういうふうには思つておるわけですが、環境

に影響するそいつた基礎的調査に関しては今後鋭意検討してまいりたい、こう思います。
○玉置委員 そこで、具体的に、大きいくらいで一つほど聞いてまいりたいと思います。
まず一つは、各省が行つておる環境調査でありま

く、それはカルデラやカルスト地形等、視覚的に特徴的なものがどういう分布になつてゐるかといふのを調べるのが調査の主な目的でありまして、毎年毎年やつても変わらないわけで、余りやらなくていいのかなと。

ますけれども、その中の環境省が行つておる自然環境保全基礎調査についてまず聞きたいと思つています。

まず、一九七三年から五年ごとにこれは行つておる、緑の国勢調査とも言われておりますけれども、一九八七年以降、地形とか地質については調査を行つていない、また土についてもやつておら

御懸念の、アセスをするときにそれで大丈夫なのかということですけれども、アセスをするときは、既に国や自治体等が作成した地形図や地質図等の既存情報をもとにしてやっていきますので、自然環境保全基礎調査というものが頻繁に地質、地形においてはなされていないことがアセスにおいて障害になるようなことは決してないのかもしれません」と思つております。

かなというふうに思つております。
それからもう一つの、国家戦略としてというこ
とですが、おつしやるとおり、それなりの努力は
してきたつもりですが、各省庁縦割りではなく
て、もつともつと一緒になつてやつていくような
取り組みをしていかなければならぬというふう

現地調査を行っていまして、これは例の全国通省では土壤汚染のマップ。さらに文部科学省では、衛星「だいち」で宇宙から土地利用や植生などの地球の素顔を観測する、こういったデータ。さらに農林水産省では農地とか林地の土壤調査や田んぼや水辺の生き物調査、こういったことがされておりますけれども、これらについて、国家戦略としてあります。

○玉置委員 そこで、私は前回も土の問題を取り上げさせてもらいましたけれども、土壤のそういう調査の関係は大変大事だと思っておりますのうに思つておりますし、大臣のリーダーシップのもと、新しい政権でございますので、そこはしっかりと取り組んでいくようにしていきたいというふうに思つております。

として国を挙げて環境調査に取り組むことになったら、
くれば、こういう各省庁を横断して、統合した
データをやはりつくっていくべきだと私は思つて
おるんです。

この二点について、環境省はリーダーシップを
とつてやつしていくべきだと思いますけれども、どう
うでしょうか。

で、ここはちよつと笑つ込んで質問をさせていた
だきたいと思います。

土は地球の宝石箱。地下水なども土を通してミ
ネラルが出てきておる。さらには、先般の委員会
でも申しましたように、土は大気中の CO_2 の約
二倍を貯蔵しておる。これが破裂したらえらいこ
とになる、地球がだめになる。こういつた大きな

御案内のとおり、五年ごとにやつておるわけですが、それども、八七年以降、地形、地質に関してはやつていない。

それはやらなきやいけないじやないか、もつとやるべきじゃないかといふ御指摘だと思いますが、大臣がさきに御指摘いたしましたように、そう簡単に地形、地質が変わらるようなことはな

役割をしてくれておる。
そういう中で、実は、今の環境アセスで使つていく例えば農地とか林地とかの土壤地図については、皆さん方の手元にもありますけれども、これが正真正銘の五万分の一の、これで環境アセスの関係も参考にしていくことがありますけれども、私も最近老眼になってきたんですけれど

も、見えにくいのですよ。例えば、五万分の一であれば、百ヘクタールだつたら大体小指ですよ。林地とか農地とか市街地の土の色、地形などおるんですけれども、これを見てほしいんですね。けれども、これは和歌山県の御坊の五万分の一の地図です。例えば林地、この「御坊」の下に、ほとんど黄色で見にくんですけれども、林地のSh-2と書いています。これが三本松峰二統、林地でいったらこういう名称らしいんです。そして、その周辺にK.m.iと書いていますけれども、これは農地です。上統といいまして、この分類は、こちらにも書いていますけれども、農地の黃緑色になっています。

しかし、実は、専門家に調べてもらつたら、同じ土の性質なんですよ。だから、環境アセスをするといつても、こういつた土が林地と農地で色も違うし、そして名前も違う。専門家でなかつたら、こんなので見分けられるはずがない。こんな状況なんですね。

できれば、このことについて一遍、環境大臣、どうですか、これでやつていけますか。

○小沢国務大臣 専門家でないとわからない、こういうおっしゃり方を委員もされたわけで、逆に言うと専門家だとわかるのかな、こうも思つております。ただ、確かに私なんかも老眼は進んでおりまして、少なくとも私にはなかなかこれは解説が難しいんだろうな、こういうふうに思うところでござります。

何らかの工夫ができるものであれば、そういうことをやつしていくこともありますのかな、こう思いました。

○玉置委員 ありがとうございます。

実は、環境大臣の言うとおりだと思います。これは専門家もわかりにくい。私もこの問題についてはいろいろと調べましたけれども、例えばアメリカでは四千分の一なんですよ。そして、ウエブで全部紹介しておるんです。韓国では五千分の一です。

農地で同じ土であれば、私は名前も一致してほしい色も一致してほしい。こういうことにぜひとも重点を置いてやってほしいということを今から質問したいと思うんです。

御存じのように、農地については全国でいえれば五百二十万ヘクタール、さらに林地はその五倍らしいです。

けれども、そもそも農地に関しては、農地の土壤の管理内容とか性質なんかをモニタリング調査することによって、適地適作、どの土壤に、どの地域に、どういった作物を栽培するのが適切なのかといった調査がずっと続いてきました。最近になりますと、やはり一定の化学物質ですとか環境汚染の問題も出てきていますので、そういう

いと思いますし、これは県の調査ですので公表されていないところもあると思いますけれども、やはり広く利用されることによって初めてこういった調査、データベース化の取り組みというのは効果を發揮すると思つておりますので、ぜひ広く共有されるように、そういった公表の取り組みも後押ししていただきたいと思っております。

農地で同じ土であれば、私は名前も一致してほしい色も一致してほしい。こういうことにぜひともも重点を置いてやつてほしいということを今から質問したいと思うんです。

御存じのように、農地については全国でいえば五百二十万ヘクタール、さらに林地はその五倍らしいです。

そういう中で、きょうは大変お世話になつております舟山政務官が来ておられますので聞かせていただきますけれども、農地については、農林水産省も、土壤保全調査事業ということで、明治以来百三十七年間続いてずっとデータの蓄積をしてきてくれています。それをデジタル化して、そして公表していくところまで進んできてる」と聞いております。

ところが、林地です。林地を私自身の方で調べてみた限りでは、国有林が約三割なんです、七百六十万ヘクタール。そこで、国有林の約三割は、農林水産省、國の方でいわゆるデジタル化をしておるということを聞いておりますけれども、公表されはされていない。さらには、残る七割の民有地については都道府県の約二十三の府県がデジタル化を今進めている。ところが、それは公表されていない。

しかし、これだけ一生懸命今取り組んでいる状況です。この林地のデジタル化と公表が進めば、農地とあわせて、きちっとした環境アセスを行っていくのに、環境影響調査、アセスが本当にわからやすくなつてくる。

これらについて、まず農林水産省の方から、ぜひとも、私が言ったような方向に早急に取り組んでほしいということをお聞きしたい。さらには、環境省としましては、農林水産省の協力を得て、環境アセスのための土壤調査の地図をぜひとも完成させてほしい。そのことについて、二つの省にお聞きをしたいと思います。

けれども、そもそも農地に関しては、農地の土壤の管理内容とか性質なんかをモニタリング調査することによって、適地適作、どの土壤に、どの地域に、どういった作目を栽培するのが適切なのかといった調査がずっと続いてきました。最近になりますと、やはり一定の化学物質ですとか土壤汚染の問題も出てきておりますので、そういった調査もしておりますけれども、すなわち、農業を継続するに当たって必要な情報を蓄積してきたという背景があります。

一方、林地におきましても、やはり土地の利用形態が農地と林地は違います。農地は食べ物をつくるということ、林地は当然、木を植えるということで、やはり土壤が植物に与える影響というのはまた全然違いますので、そういう意味で別々に調査している。その背景は御理解いただきたいと思います。

林地につきましても、かなり古くから、これは昭和二十年代から、国有林にあつては国が、また民有林にあつては都道府県がそれぞれ土壤調査を行つておりまして、全国の森林を網羅する形で土壤情報を把握しております。その地図が非常に小さくて見にくいいというお話がありましたけれども、そのような中で、国有林の土壤情報については、御指摘のとおり、森林G I Sによつてデジタル化を図つております。また、都道府県におきましても森林G I Sの整備を随時進めておりまして、まだ聞き取り調査の段階ですけれども、半分ぐらいの都道府県でG I S化が進んでいます。

議員のお住まいになつておられます和歌山県におかれましても、森林G I Sにおける項目が既に整備されているという状況であります。このG I Sできちんと地図情報をデータベース化しておきますと、拡大も縮小も自由自在というんでしようか、小さく見たいときには小さくできるということで非常に使い勝手がよくなると思いますし、広くいろいろなところでいろいろな人が活用できることでいうメリットもあると思っております。

そういう中で、ぜひ情報の活用も図つていきた

いたと思いますし、これは県の調査ですので公表されでないところもあると思いますけれども、やはり広く利用されることによって初めてこういった調査、データベース化の取り組みというのは効果を發揮すると思っておりますので、ぜひ広く共有されるように、そういった公表の取り組みも後押ししていただきたいと思っております。

○小沢国務大臣 アセスの観点から私の方は答弁をさせていただぐるとすると、委員がおっしゃるように、土壤に関する特性をしつかり全国的にやるべきだ、こういう意見はごもっともだ、こういうふうに思いますが、アセスに関して言えば、特定の地域の土壤の調査を行うということに関してもは、これまで地方公共団体などが作成した土壤図等々の既存情報を使ってやつてきている、こういうことだらうと思います。なお、さらに必要な調査があれば、それは必要に応じて事業者がより詳細に土壤調査を行う、そういう形になつているわけであります。

したがつて、アセス一般論で言えば、現状ふぐあいがあつて今何かをやらなければアセスが進まないという状況ではない、こういうふうに思つております。そういう既存情報等を効果的に利用できるよう、インターネットを用いた情報提供などを環境省としてもやらせていただいているところでございます。

先ほど来話が出ていて、さらに一般論としてとすることに關しては、先ほども答弁をいたしましたが、関係各省の皆さんとも協議はしてみたい、こういうふうに思います。

○玉置委員 今聞かせていただきましたけれども、いわゆるそれぞれの用途で今やつておるということですけれども、せつかくこれをやるんですから、これから、例えば農地は今度、農地管理としてCO₂の吸収が入つてくるわけです。林地をきちっとデータ化しておけば、今度は林地が入つくると僕は思うし、入つてくるように日本は率先进して提案していくべきだと思っています。

さらには、今大臣も申されましたけれども、や

はり国民的に環境アセスをしていくためにも、オープニングに、土壤の吸収量はこんなだとか、アセスではこんなとがいうことが一目でわかるような、そんな地図をつくつていくべきだと思つておるんです。

例えば、これはやはりアメリカは進んでおるんですね、調べますと。アメリカは国土资源インベントリーという国土調査をやつておるんです。これは五年に一遍、ずっとやっています。そして、八十万カ所ぐらい全国でやつて、それを一般にインターネットで公表しておるんですね。

だから、一つの土の使い方だけではなくて、いろいろな角度からすべてが活用できるよつな、こんな資源を、私は、やはり日本は土の調査についてもかなり進んでおると思っておるんです。先ほども言いましたように、半分の県が、民有地でいえばデジタル化が進んできている。そんな状況で、やはり政権交代をして、土の宝をきちっとつくつしていくということを、ここでは、お願いというよりも要望しておきたいと思います。

そこで、時間もございませんから、風力発電についてお伺いしたいと思います。

風力発電につきましては、全国で一千五百万台、百八十五万三千六百二十キロワットで、これを小沢大臣のロードマップでは、再生可能エネルギーとして、二〇二〇年に最大一千百三十一万キロワットと現在の六倍以上を目指す、そういうことを表明しております。

そこで、今回、風力発電、私も地元へ帰ればいろいろと風力発電の環境アセスについては言われるわけですが、環境アセスメントの対象となる件数はどの程度を想定されておるか。さらには、二〇二〇年に二五%削減という地球温暖化対策との整合性から見た取り組み方針はどのようないものか、一遍お聞かせください。

○大谷大臣政務官 結論から言いますと、まさに御指摘は肝心なところでございますので、環境省はもちろんですけれども、各省庁、また関係各位、専門家の皆さん方と検討しているところでござります。

ざいます。

風力発電は、言われるよう、騒音、低周波音、バードストライク、それから景観と、大きく分けて四つの大きな懸念事項がございます。中央環境審議会においても御議論いたきてきたんですね、調べますと。アメリカは国土资源インベントリーといふうに明記されておりますので、すけれども、風力発電施設の設置を法の対象事業すべきというふうに規定されています。

その中身は、まずは規模。どれくらいの規模にしていくのか。それから、今言つた環境影響評価における騒音、低周波音、バードストライク、景観にかかる調査、予測及び評価の方法をしっかりとつくつしていくよう今検討しているところでござりますので、委員がいただいてまいりました御意見をしっかりと反映できるような仕組みを整えて頑張つていきたいというふうに思いますが、引き続きの御指導をいただきますようお願いいたします。

○玉置委員 ありがとうございます。

そこで、今度の法律の改正については、出力の大きさに依存している、そこに重点が置かれていましたけれども、私ども、地元へ帰れば、騒音の問題とか、例えば低周波音の問題、さらにはこんなこともあつたんです。風力発電ができたところから猿とかそういうものが別の山へ移動していく、やかましいので。それは定かではございませんよ。そういつたことで、向こうの山につくられるのは困るんだとか、いろいろ話もございました。さらに、私の地元は世界遺産の熊野古道があり登録されてから間もなく、ある会社が風力発電を世界遺産の地につくりたいということで、これまた物議を醸したんです。

そんなことがござりますので、こういつたものを考慮に入れる必要があるのではないかと思いますし、どのような検討を行つていくのか、そこら存じのように、キノコからふる場のカビまで、動物でもないし植物でもない、そういう本當に生

○大谷大臣政務官

具体的にはこれからなんですかね、二五%CO₂削減、小沢試案、ロードマップもありますように、去年、おととしひらくの風力発電のあれに比べれば、大体五倍ぐらいありますけれども、二〇二〇年までふやしていかなければいけない。

そこは、どこかしろでも建てたらしいというわけじやございませんので、さつきの答弁の繰り返しになりますけれども、しっかりと御意見をいただきながらつくつしていく作業を今進めていくところでございます。きれいな景観のところにぱつと見えますので、ぜひそこは御指導いただきますようお願いいたします。

そこで、最後に、環境大臣の意見にしっかりと進めていきたいというふうに思いますが、正でされました。大変いことだと思つていますけれども、そのことについてお聞きをしていきました。

実は、これもまた私のふるさとでございますけれども、エコロジーという言葉を初めて日本で使つた方は、私のふるさとでございます田辺で亡くなりました南方熊楠と私は思つております。この方は、やはり今の環境アセスの原点をいろいろ示唆してくれたのではないかと私は思つておるんです。

例えば、明治四十一年に神社の合祀をして、鎮守の森が切られしていく、その生態系を守つていくんだということで反対運動を起こしました。そして牢屋にも入れられました。しかし、そのことをどんどんと全国へ訴えながら、生態系を守るために、鎮守の森を守るためにやつてきました。そのことが一つの大きなきっかけとなつて、熊野古道沿いのそういう自然の生態系が残つたわけです。

もう一つ、それ以上に私がやはり注目をしてお

いたいと、こう思います。

○玉置委員 一応時間が来ましたけれども、どうか一遍、今決意のとおり、ぜひとも世界をリードするような、そういつたことについて取り組みを願いしたいと思います。

○玉置委員

か一遍、今決意のとおり、ぜひとも世界をリードするような、そういつたことについて取り組みを願いしたいと思います。

○山崎(誠)委員

次に、山崎誠君。ありがとうございます。

○山崎(誠)委員 こんにちには、民主党の山崎誠で

ございます。

きょうは、本会議に引き続きまして、環境影響評価法の一部を改正する法律案の質問をさせていただきます。

大臣におかれては、週末、北海道の方で日中韓

の三カ国環境相会合、すばらしい成果があつたものだと思います。本当に御苦労さまでございます。

国連の枠組みが本当にどうなるかなという中で、この三方国が歩調を合わせることができたというのはすばらしい進歩だと思います。お疲れさまでございました。ぜひともまたその中身を今度時間のあるときにお聞かせいただきたいと思っております。

それでは、質問に入らせていただきます。

本会議でも取り上げさせていただきました。やはり原点は、環境をどういうふうに社会の中で大事に守り育てていくか。それは私たち人間にとっていえば、経済との両立をどうやって図っていくかという問題ととらえています。これは本会議でもお聞きをして、その中で小沢環境大臣から、環境と経済の両立を超えて、環境を取り込んだ経済、すなわち環境と経済の統合が新しい成長の原動力になるというお考えをお示しいただきました。

もう一步突っ込んで、これはどういうふうに政策化していくのかなというところをきょうはお聞きしたいなど思つたんですけれども、私の考えとして、環境と経済の両立あるいは調和というの二面性があるだろうなと思っています。

というのは、一つは、環境を守るために経済が後押しをする部分です。やはり環境を守るというの、さまざまな経済活動と結びつくと、その機能というのはどんどん広がっていくんだろうなと思う、それが一つ。それからやはり、これはもう昔から、環境と経済が対立してしまう部分というのがあると思うんです。そのため今環境アセスがあるというふうに認識をしているわけです。

この点、政策化、環境と経済の統合をどうやつて進めていくお考え方か、お聞かせください。

○小沢國務大臣

どうやつて、こういうふうに聞

かれると、なかなか答え方が難しいのです

けれども、大事なことは、今までは、例えば公害

型の環境問題に対しては、それへの対応という話になると、新たに機械を設置して、例えば煙

に對応する機械を設置するとコストがかかる、こ

ういうような話で、どちらかというとネガティブにとらえられる傾向があつたと思うんですね。

しかし、そういう中で、今や世界じゅうで本当にそういったものが重要なんだという認識が出てきた時点において、これはもう今山崎委員も御指摘いたしましたが、今回の環境大臣会合でも、

中国も韓国もみんな同じ思いでいたときに、や

はりそこには新しいニーズが生まれるんだ、ニ

ーズが生まれる以上、そこはそのニーズにこたえる

という意味でビジネスチャンスが生まれるんだ、

そういうことなんだろうと私は思っています。

ですから、人間が必要とするもの、例えばおい

しいもの、あるいはまた体にいいもの、そういう分

ことの中の一つとして、環境にいいものという分

野がしっかりと確立されつつあるということだろ

うと思つておりますし、私ども政治あるいはまた

行政の立場からいえば、そういう人類にとって不

可欠な、出発点はそこなわけですから、とにかく

く、この地球の中で我々が安心して暮らしてい

く、後世に伝えていくためにはそれを守らなければいけない、この価値をしっかりと訴え続けて、

そして国民の皆さんあるいはまた世界の皆さんに

なんだろうと思います。

それをどう政策で具体化していくのかという話

になると、例えば基本法を今お願いして、今度は

参議院でやらせていただきますが、基本法をつくる

り、計画をつくり、ロードマップを示すという形

で、それぞれのレベル、それぞれの段階でしっかりとものを立案していくということに尽きるの

ではないかな、こういうふうに思います。

ぜひ、私は前にもお話ししたかもしませんけ

れども、環境と経済というのは価値の序列みたい

なものがあつて、やはり環境の価値というのは、

基準があつて、一応それをクリアしているんだとい

うことで環境アセスだと報告があると思うんで

すけれども、こういったものを一律に当てはめ

る、例えば瀬戸内海のような閉鎖性海域の中でもこ

の基準は本当にいいのだろうかというようなことを思つておられます。

きょうは経産大臣政務官にもお越し頂いたので

いますので、この上関の例でも構わないんです

が、事業者を今までどのように指導されてきた

か。それから、こういった基準設定とか環境への

影響はなかなか読みにくい部分もあると思うんで

も含めて、さまざま検討しなければいけないと

思つておられます。

きょうは経産大臣政務官にもお越し頂いたしま

した。

この問題を取り上げる理由としましては、今、

さまざま、学会の研究者の皆様が意見書をもう十

数度上げて、この貴重な自然を何とか守りたいと

いう御意見を出されている。そういう声が上がる

よくな環境の中に原子力発電所をつくらなければ

いけない、環境アセスもクリアしてしまっている

というところ。いろいろな経緯はもちろんあつ

て、議論もあって、手続はきちつと踏まれたのは

わかるんですが、そもそも、制度としてこういう

環境を守ることが残念ながら今の時点でできてい

なかつたという点に、やはり私は環境アセスメン

トの今の限界があるんじゃないかなという思いで

取り上げさせていたたく次第ですので、御理解い

ただきたいと思います。

まず、これも参議院でも何度も取り上げられて

いるんですが、温排水にちょっと焦点を当てて御

質問したいと思うんですけど、これをどう

やって、基準を設定して管理していくのか。でき上

り、基準をつくり、ロードマップを示すという形

で、それぞれのレベル、それぞれの段階でしつか

りしたものを立案していくということに尽きるの

ではないかな、こういうふうに思います。

国としての基準は特に今設定ができるいない、

一律に設定するのかどうなのかという大きな問題

もあると思うんですが、業界では例えば取水口と

排水口で温度差は七度Cに抑えるとかそういう基

準があつて、一応それをクリアしているんだとい

うことで環境アセスだと報告があると思うんで

すけれども、こういったものを一律に当てはめ

る、例えば瀬戸内海のような閉鎖性海域の中でもこ

の基準は本当にいいのだろうかというようなこと

も含めて、さまざま検討しなければいけないと

思つておられます。

きょうは経産大臣政務官にもお越し頂いたしま

した。

この問題を取り上げる理由としましては、今、

さまざま、学会の研究者の皆様が意見書をもう十

数度上げて、この貴重な自然を何とか守りたいと

いう御意見を出されている。そういう声が上がる

よくな環境の中に原子力発電所をつくらなければ

いけない、環境アセスもクリアしてしまっている

というところ。いろいろな経緯はもちろんあつ

て、議論もあって、手続はきちつと踏まれたのは

わかるんですが、そもそも、制度としてこういう

環境を守ることが残念ながら今の時点でできてい

なかつたという点に、やはり私は環境アセスメン

トの今の限界があるんじゃないかなという思いで

取り上げさせていたたく次第ですので、御理解い

ただきたいと思います。

まず、これも参議院でも何度も取り上げられて

いるんですが、温排水にちょっと焦点を当てて御

質問したいと思うんですけど、これをどう

やって、基準を設定して管理していくのか。でき上

り、基準をつくり、ロードマップを示すという形

で、それぞれのレベル、それぞれの段階でしつか

りしたものを立案していくということに尽きるの

ではないかな、こういうふうに思います。

国としての基準は特に今設定ができるいない、

一律に設定するのかどうなのかという大きな問題

もあると思うんですが、業界では例えば取水口と

排水口で温度差は七度Cに抑えるとかそういう基

準があつて、一応それをクリアしているんだとい

うことで環境アセスだと報告があると思うんで

すけれども、こういったものを一律に当てはめ

る、例えば瀬戸内海のような閉鎖性海域の中でもこ

の基準は本当にいいのだろうかというようなこと

も含めて、さまざま検討しなければいけないと

思つておられます。

きょうは経産大臣政務官にもお越し頂いたしま

した。

この問題を取り上げる理由としましては、今、

さまざま、学会の研究者の皆様が意見書をもう十

数度上げて、この貴重な自然を何とか守りたいと

いう御意見を出されている。そういう声が上がる

よくな環境の中に原子力発電所をつくらなければ

いけない、環境アセスもクリアしてしまっている

というところ。いろいろな経緯はもちろんあつ

て、議論もあって、手続はきちつと踏まれたのは

わかるんですが、そもそも、制度としてこういう

環境を守ることが残念ながら今の時点でできてい

なかつたという点に、やはり私は環境アセスメン

トの今の限界があるんじゃないかなという思いで

取り上げさせていたたく次第ですので、御理解い

ただきたいと思います。

まず、これも参議院でも何度も取り上げられて

いるんですが、温排水にちょっと焦点を当てて御

質問したいと思うんですけど、これをどう

やって、基準を設定して管理していくのか。でき上

り、基準をつくり、ロードマップを示すという形

で、それぞれのレベル、それぞれの段階でしつか

りしたものを立案していくということに尽きるの

ではないかな、こういうふうに思います。

国としての基準は特に今設定ができるいない、

一律に設定するのかどうなのかという大きな問題

もあると思うんですが、業界では例えば取水口と

排水口で温度差は七度Cに抑えるとかそういう基

準があつて、一応それをクリアしているんだとい

うことで環境アセスだと報告があると思うんで

すけれども、こういったものを一律に当てはめ

る、例えば瀬戸内海のような閉鎖性海域の中でもこ

の基準は本当にいいのだろうかというようなこと

も含めて、さまざま検討しなければいけないと

思つておられます。

きょうは経産大臣政務官にもお越し頂いたしま

した。

この問題を取り上げる理由としましては、今、

さまざま、学会の研究者の皆様が意見書をもう十

数度上げて、この貴重な自然を何とか守りたいと

いう御意見を出されている。そういう声が上がる

よくな環境の中に原子力発電所をつくらなければ

いけない、環境アセスもクリアしてしまっている

というところ。いろいろな経緯はもちろんあつ

て、議論もあって、手続はきちつと踏まれたのは

わかるんですが、そもそも、制度としてこういう

環境を守ることが残念ながら今の時点でできてい

なかつたという点に、やはり私は環境アセスメン

トの今の限界があるんじゃないかなという思いで

取り上げさせていたたく次第ですので、御理解い

ただきたいと思います。

まず、これも参議院でも何度も取り上げられて

いるんですが、温排水にちょっと焦点を当てて御

質問したいと思うんですけど、これをどう

やって、基準を設定して管理していくのか。でき上

り、基準をつくり、ロードマップを示すという形

で、それぞれのレベル、それぞれの段階でしつか

りしたものを立案していくということに尽きるの

ではないかな、こういうふうに思います。

国としての基準は特に今設定ができるいない、

一律に設定するのかどうなのかという大きな問題

もあると思うんですが、業界では例えば取水口と

排水口で温度差は七度Cに抑えるとかそういう基

準があつて、一応それをクリアしているんだとい

うことで環境アセスだと報告があると思うんで

すけれども、こういったものを一律に当てはめ

る、例えば瀬戸内海のような閉鎖性海域の中でもこ

の基準は本当にいいのだろうかというようなこと

も含めて、さまざま検討しなければいけないと

思つておられます。

きょうは経産大臣政務官にもお越し頂いたしま

した。

この問題を取り上げる理由としましては、今、

さまざま、学会の研究者の皆様が意見書をもう十

数度上げて、この貴重な自然を何とか守りたいと

いう御意見を出されている。そういう声が上がる

よくな環境の中に原子力発電所をつくらなければ

いけない、環境アセスもクリアしてしまっている

というところ。いろいろな経緯はもちろんあつ

て、議論もあって、手続はきちつと踏まれたのは

わかるんですが、そもそも、制度としてこういう

環境を守ることが残念ながら今の時点でできてい

なかつたという点に、やはり私は環境アセスメン

トの今の限界があるんじゃないかなという思いで

取り上げさせていたたく次第ですので、御理解い

ただきたいと思います。

まず、これも参議院でも何度も取り上げられて

いるんですが、温排水にちょっと焦点を当てて御

質問したいと思うんですけど、これをどう

やって、基準を設定して管理していくのか。でき上

り、基準をつくり、ロードマップを示すという形

で、それぞれのレベル、それぞれの段階でしつか

りしたものを立案していくということに尽きるの

ではないかな、こういうふうに思います。

国としての基準は特に今設定ができるいない、

一律に設定するのかどうなのかという大きな問題

もあると思うんですが、業界では例えば取水口と

排水口で温度差は七度Cに抑えるとかそういう基

準があつて、一応それをクリアしているんだとい

うことで環境アセスだと報告があると思うんで

すけれども、こういったものを一律に当てはめ

る、例えば瀬戸内海のような閉鎖性海域の中でもこ

の基準は本当にいいのだろうかというようなこと

も含めて、さまざま検討しなければいけないと

思つておられます。

きょうは経産大臣政務官にもお越し頂いたしま

した。

この問題を取り上げる理由としましては、今、

さまざま、学会の研究者の皆様が意見書をもう十

数度上げて、この貴重な自然を何とか守りたいと

いう御意見を出されている。そういう声が上がる

よくな環境の中に原子力発電所をつくらなければ

いけない、環境アセスもクリアしてしまっている

というところ。いろいろな経緯はもちろんあつ

て、議論もあって、手続はきちつと踏まれたのは

ていこうというふうに考えております。

以上です。

○近藤大臣政務官 山崎委員にお答えいたしました。

御指摘のとおり、原子力発電所の建設の際には、環境影響評価法に基づいて、事業者が環境影響評価を行うこととなり、その中で温排水の影響についても評価されることになつてきているわけあります。

経済産業省としては、発電所建設による環境影響への配慮は大変大事だ、このように考えておりますし、これまでも、専門家の意見等を聞きつつ、事業者の環境影響評価を審査し、必要に応じて勧告を行つてきたところでございます。

御指摘の上関原子力発電所についてであります。が、平成十三年に環境影響評価手続が終了しております。その中で、温排水の影響評価について、拡散範囲は放水口近傍に限られると予測されており、その影響は小さいと評価されております。また、中国電力は、温排水に係る環境監視として、取放水温度の連続測定等を行うこととしております。

経済産業省としても、中国電力の対応を踏まえつつ、環境保全の観点から必要に応じ事業者を指導してまいりたい、このように考えております。

○山崎(誠)委員

ありがとうございます。今のお話、近藤政務官からいただいたなんですが、れども、予測可能性というのはやはり自然に関じて言ふと非常に難しい。

この記事にあるんですけれども、別な原発の例で、放水口からおおむね二キロ以内と予想していながら限界はあると思うんですけれどもできるだけ安全率を見ながら、やはり専門家の意見を大事にしていた、お話をします。

それで、環境アセスメントに関する例、例

えば戦略的環境アセスメント実施というところ

で、やはり柔軟な運用をしなきゃいけないといいます。されませんけれども事業者の都合のいいように解釈されるようなことがありますのは困りますので、そこは、基準の考え方、あるいは基準を評価する仕組みも含めて、きちっと対応をとつていただきたいと思います。

次の質問なんですけれども、戦略的環境アセス

メント実施に当たって、今後、環境省と主務省庁で主務省令をつくっていくという段階になつてまいります。

この中で、本当に環境省の基本事項がきちっと反映されて、例えば複数案の検討であるとか、住民の意見の聴取であるとか、そういったものをきちんと盛り込んだものをつくつといかないと、せつかく戦略的環境アセスメントを法で決めても絵にかいたもちになつてしまします。

この点、これから作業なので明確なお答えはなかなか難しいかもしれません、主務省令の制定に対するお考えを、経済産業大臣政務官それから国交大臣政務官にお願いします。

○近藤大臣政務官

お答えをいたします。

発電所についての主務省令は、御指摘のとおり、環境大臣が定める基本的事項に沿つて、経済産業大臣が環境大臣と協議の上で定めることとなつております。

主務省令の策定、運用に当たつては、これは中

央環境審議会の答申にもあつたわけであります。が、事業の種類、特性等に応じて柔軟なものとした上で、しっかりと環境配慮がなされるよう取り組んでまいります。これは、中央環境審議会の答申に沿つた形での対処方針というか政府の方針であろう、このように理解しております。

大切な視点だと思います。

○三日月大臣政務官

ありがとうございます。大

れでも、戦略的環境アセスメント導入ガイドラインというものを環境省が定められた後に、平成二十年の四月に公共事業の構想段階における計画策定プロセスガイドラインというのを定めて、事業の構想段階において、環境面も含めて複数案の比較検討を行うですか、また、住民参加の促進といった観点から、社会面、経済面、環境面で総合的な検討が計画策定段階で行われるための取り組みを行つておられます。

今後、この法律制定後、戦略的環境アセスメントに係る主務省令をどう定めるかということについては、環境大臣が定める基本的事項にのつとりまして、環境大臣と協議しつつ、事業ごとの特性を踏まえて制定し、計画の立案段階における環境配慮に積極的に取り組んでまいりたいというふうに考えております。

トに係る主務省令をどう定めるかということについては、環境大臣が定める基本的事項にのつとりまして、環境大臣と協議しつつ、事業ごとの特性を踏まえて制定し、計画の立案段階における環境配慮に積極的に取り組んでまいりたいというふうに考えております。

この法律制定後、戦略的環境アセスメントに係る主務省令をどう定めるかということについては、環境大臣が定める基本的事項にのつとりまして、環境大臣と協議しつつ、事業ごとの特性を踏まえて制定し、計画の立案段階における環境配慮に積極的に取り組んでまいりたいというふうに考えております。

○山崎(誠)委員

ありがとうございます。

ぜひ、今お話しになつたとおりで、基本事項をこれからまたお示しされて、環境大臣との協議といふことの中で、環境価値を守るきちつとした制度に皆さんのお力でつくり上げていただきたいと思います。よろしくお願ひをいたします。

では、次の質問に行きたいんですが、ちょっとお聞きしたいと思っております。

上関原発の現状なんですが、経済産業省の原子力設置許可がまだおりていらない、許可の申請を受けて審査中とお聞きしていますが、今どういう状況にあるのか。一点、ちょっと懸念しているのは、中国電力の島根の原発で点検あるいは交換漏れがあつたという報告があつて、その報告書が

今中間報告が出て来月最終報告が出るということ

もあつたと思うんですけど、そういう問題点と、

上関の原発の計画への影響だとか考え方はどういふふになつてきているか、お聞きしたいんです。

○近藤大臣政務官

お答えをいたします。

が、事業の種類、特性等に応じて柔軟なものとしめた上で、しっかりと環境配慮がなされるよう取り組んでまいります。これは、中央環境審議会の答申に沿つた形での対処方針というか政府の方針であろう、このように理解しております。

ます、島根の原子力発電所の保守管理不備の問題についてありますけれども、こちらの方は、先

た最終報告を中国電力から経済産業省は受ける予定になつておるわけであります。

これは、四月の二十一日に原産大会というのがございまして、その大会の折に私も島根・松江の方に参りまして、中国電力の担当者から中間状況を聞きました。また、政務三役としても、中国電力の幹部からどういう状況なのか中間的な報告は受けているわけであります。最終報告は六月の初めに受ける予定であります。

その報告を受けて、厳格に確認をし、保守管理

不備の問題について厳正な対応を行つてまいる所存であります。やはり、事業者の信頼性というのが原子力発電は第一でありますから、報告を受けた対応をしていかたい、このように考えています。

この話と上関原子力発電所の話というのは基本的に違った話でございます。上関原子力発電所につきましては、平成二十一年十二月十八日に、御案内とのおり、中国電力株式会社より一号機に係る原子炉設置許可申請がなされております。現在、設置許可申請について、安全の確保を第一に、こ

れまた厳正に審査を行つておるところであります。

では、原子力発電所の運転開始までには、御案内のとおり、原子炉設置許可に加えて、工事計画の認可、保安規定の認可及び使用前検査等各段階の手続が必要であります。その各段階においてプラン

トの管理体制を含めて安全をしっかりと確認していく、このような体制になつておりますので、そ

の所要の手続にのつとつて安全を厳正に確認して

いく、このような形にならうかと思つております。

○山崎(誠)委員

ありがとうございます。

今のお話で、私たち民主党も、原子力を推進するに当たつて、安全確保それから住民の皆さんの理解というのが大前提なはずなんです。私は、先ほどのお話の中で、島根の原発のお話と上関の原発の話は別だという、手続上別なのはわかります

が、でも、一つの原子力発電所をつくつていく、そして、それを住民の皆さんに理解していただい

て、安全を確保していく中では、やはり大きな問題が持ち上がっているんだよという認識はあると思うんです。少なくとも一般の皆さんはそういう感覚でいる。その中で、上閑の計画についてもやはり慎重に進めなければいけないんだろうなと思います。意見させていただきます。

それが適合しているものとして、平成二十年十月に免許がなされたというふうに承知をしております。

でまとめていきたいんですが、今こういうお話をしていく中で、今回の改正はやはり必要な改正で、環境アセス、今言つたような問題も含めて、これを解決するための大変な改正だという認識は持つております。

ただ、もう一步進めていくと、これはいろいろな義理をしていく中で、やはり事業者の事業アセス

るし、なおかつ、その後、事業に取り組む皆さんたちも、ある意味ではそこをしつかりやることによって事業がスムーズに行く。事業に着工してスムーズに行く、事業者にとっての重要なこと

今のがたが渋て廻子の詰置詰には忍べく
まだ少し時間がかかる、まあ、どのぐらいかかる
か、一年か二年かわかりませんが、そういう段階
にあります。今、そういう状況の中で、実は埋立
工事を先行して開始しようとしている。

いくということだと思います。

スという限界にどうしても突き当たってしまう。それはどこから来ているかというと、この環境アセスメントが環境基本法の二十条に基づく環境アセスメントであるということにやはり行き着くと思います。

○山崎（誠）委員 ありがとうございます。
ぜひそういう観点で、次のステップになるか
ことありますので、しっかりと上位の、あるいは
はまた国の関与を含めて検討をしてまいりたいと
思います。

公有地が財産としての譲り受けに際しての知事の権限について
されておりまして、工事はもう目前に迫つてゐる
ということになります。この公有水面の埋立て
の許可というのは基本的には知事の権限で進めら
れていますが、国交省として、こういう段階、要
するに、まだ原子炉の設置許可が出ていない、ま
だ少し時間がかかるよという段階の中で、埋立て工
事に今着手しなきやいけないと急いでいる、こう
いう状況をどう御判断されるか。

力発電所が何らかの理由で建たなくなつた、例えば二年あるいは三年前に、原子炉の設置の審査の過程でつくれないことになつた、あるいはもう違ういうエネルギー需要がなくなつた、あるいはほどこかで大きな事故が起つた、そんなときに、でも、もう埋め立ては始まつてやつてしまいまして、上関の自然は壊されてしましましたというのは、何とも合理性を欠くんじゃないかと私は思つ

これをもつと上位のものに上げていく、国のレベル、国家のレベルできちっとした制度にしていくためには、まさにこの環境基本法二十条のところから見直して、いじつていかなければいけないんではないかななど。時代は大きく変わって、本当に環境を守つていこうという機運が高まつている、そしてまた、生物多様性だとがそういうたったの価値についても、今、世界的に認められている由

と思うんですが、環境基本法二十条、あるいは、
私は、一番最初の一般質疑の中でもお願いをしたん
ですが、より上位の組織づくりみたいな環境を横
ぐしで国として刺せるような、そういう体制づく
りを進めさせていただければと思います。
では、時間になりましたので最後の質問をさせ
ていただきたいんですけど、COP10が近づいてま
りました。生物多様性条約第十回締約国会議で
多くの開発者が行なはれなかったところ、

○三日月大臣政務官　〔委員長退席、山花委員長代理着席〕
ありがとうございます。

ています。今の法律上の手続でそれが難しいことは理解するところなんですが、私は、やはりそういう

ではやはりここをいいじっていく必要があるんではないかと思うんですが、環境大臣の御意見をお聞かせてください。

結論としては、公有水面埋立法に基づいて適切に行政を執行していくことだと思うんです。

山口県なんでしょうか、わかりませんが、やはりそういう配慮もこれは中国電力なんでしょうか。広い大きな視野でぜひ見ていただきたい

○小沢国務大臣 委員の御指摘は極めて重要な御指摘、私としてもこういうふうに受けとめさせて

それで、今、近藤政務官の方からも答弁がありましたように、上関の原子力発電所計画について

い。
例えば学会の皆さん、研究者の皆さんからの声

いただきます。結論から申し上げますと、今後の検討課題としてしつかり取り組んでまいりたい、

は、この電源立地については、国の電源開発基本計画に組み入れられて、埋め立て及び原子炉設置を対象とした環境影響評価も終了し、事業計画が確定をしていることから、これに基づいて、平成二十年六月に公有水面埋め立ての免許の出願が行われた。

で、科学的調査をもう一回やらせてほしいというような要望も出ていると思うんですね。もちろん、終わっているからという話はあります。ただ、例えば埋立工事をまだ待てるのであれば待つて、その間、半年でもあるいは三ヶ月でも調査の機会をもう一回つくる、その中でいろいろなもの

これは、五十ヘクタール以上でない、それを下回るものですから、免許権者である山口県知事において、国土利用上、適正かつ合理的であること、その埋め立てが環境保全及び災害防止に十分配慮されていることなど、公有水面埋立法第四条に規定する免許の基準に照らして審査が行われ、

が発見される中で、原発の是非はともかくとして、やはり自然環境をどうやって守っていくのかという議論をもつと深めることはできるのではなかと思います。そういう意味で、ちょっとこの点、御質問をさせていただきました。

時間もなくなつてまいりましたので、次の話題

その話をしつかりすることによって環境も守られ
るわけでありまして、上位の段階、さらには委員会
が御指摘の事業者ではない国との関与、この二つは
大変重要なポイントだと思っております。

方々に御紹介できたらな、お見せできたらなど痛切に思つておるところなんですが、環境大臣の、COP10、具体的な今言つたような点の取り組み、考え方をお聞かせください。

〔山花委員長代理退席、委員長着席〕

まさに人類の共生は今回のCOP10の大変重要なテーマであります。具体的にはSATOHAMAイニシアチブという形で日本からの提案もしてまいりたい、こう思つております。その重要性に関する認識は委員と同じであります。

ただ、具体的な地名を挙げられましたけれども、そういうたとえをどういうふうに取り組むか、こういう話に関しては、なかなか国として、今回会議を運営する私の立場からは難しいのかな、こう思ひます。

たた、委員も御案内のように、こういつた国際会議は、その周り、一帯の地域でさまざまなサブイベントというものがございまして、私も何人かの、例えば自然公園の関係者の皆さんに、ぜひ名古屋に来てそういうサブイベントを大きいにやってくださいよ、それがCOP10の本会議そのものを盛り上げていくことにもなるんですからと、そういうお願いもしております、いろいろそういう全体の中での工夫というのは十分あり得ると思つておりますので、委員からもよくお声をかけさせていただいて、みんなでとにかくCOP10を盛り上げていくということのお願いをしたいというふうに思います。

○山崎(誠)委員 ありがとうございます。時間になりましたので終わります。本当に、環境と経済の調和、いいテーマで、大事なテーマですので、これからもよろしくお願ひいたします。

ありがとうございました。

○樽床委員長 次に、吉泉秀男君。

○吉泉委員 社会民主党の吉泉秀男です。

質問の機会を与えていただきましたことに感謝を申し上げながら、早速質問に入らせていただきます。

生態系を壊してきた。こういう状況の中から、二つの公害防止法令等を含めて、その辺の成果も含めながら環境影響評価法が成立したものだ。こういうふうに私自身はとらえております。

今回、戦略的アセス、さらには一段と強化をされた報告書の公表など、これまでの法律をさらに充実させていく、こういう内容については私は異論はありません。しかし、現在、多くのところで開発業者と住民のトラブルがまだまだ起きているのも事実でございます。廃棄処分場や埋立地問題、私の地元では、岩石採取申請等々の部分で対立をしたまま進んでいない、こういう現状もございます。

そういう中において、この法案については、まさにその開発行為といった部分に対して制限をされる、さらには規制を加える、こういうものではないか、いわけでございますけれども、しかし、一定の事業さらには面積、そういう部分の中では義務づけられている制度であります。

そういう面からいえば、私は、環境を守るという立場からすれば、何らかの規制といった部分を持つた制度でなければならないのではないか、こういうふうに思うわけでございます。

低炭素社会、脱炭素燃料と、今国会で地球温暖化対策基本法を初め数本審議もされているわけでござりますし、私は、この改正法案もその一つだと理解をしております。そういう面では、開発行為に対するこの評価法の位置づけ、さらには、これまでのこういう規制というものについてもいろいろな議論がまたなされてきたんだろうというふうに思つております。そういう意味で、この法案の持つ意味について、まず大臣からの御所見をお伺いさせていただきたいと存じます。

○小沢国務大臣 吉泉委員が御指摘のように、このアセスメント法案ができるて、世の中、ただ開発だけじゃやはりだめだよな、環境をしっかりと考えながら、しかし、我々が生きていく上で必要不可欠なそういう開発行為というのも考えていかなければいけないということは、おかげさまで今や

社会のコンセンサスになつたのではないでありますか。それは本当に委員の御指摘のとおりだと私は思います。ですから、そういう意味において、この法律が十分にその役割を果たしてきた、ますますの法律としてはこう思つておるところでございます。

ただ、実際にやつてみるとまだまだ不足している部分というのも当然あるわけでありまして、具体的に言えば、いわゆる手続を実施する段階で既に事業の枠組みが決定されてしまつて、多いですから、事業者が複数案の検討等に柔軟な措置をとることが困難な場合が多かつた、あるいはまた、評価書に記載された環境保全措置の実施状況等について、行政機関や第三者が確認できることの仕組みが設けられていなかつた、こういう指摘も行われてまいりました。

こうした現在の法律の課題を踏まえて、今では、早い段階での配慮書手続、及び、今度は終わつた段階での報告書手続の創設等を盛り込んだ改正を行つた、こういうことでございまして、そういう意味では、さらにこの法律がこの改正によつて、環境と人類がともに生きていくための重要な法案になつてゐるもの、こういうふうに思つてゐるところでございます。

○吉泉委員 今大臣の方から御答弁があつたわけでございます。確かに、これから環境というものをキーワードにしながら、それぞれ私たちは常に頭に置きながら進めていかなければならぬものなのにならうというふうに思つております。

そして、この評価法というものは何なのかといふふうなところについても、そういうおそれがある、だからこそ、事前にそれぞれきちっと住民も巻き込んだ一つの環境アセスをやりなさいといふ法律だというふうにも自分自身思つております。しかし、今、公害等調整委員会に寄せられる行政セスを導入するということについては、自分自身も了解をし、大変いことだなというふうにもりこういつたことも事実でございます。だとするとならば、今、十年を経て、今回いわゆる戦略的行政セスを導入するということについては、自分自身も解説をし、大変いことだなというふうにも思つてゐるところでございます。

思つております。

ただ、自分自身思うのは、今、それぞれこの条例等々については、各県さらには政令都市、このところについて条例化されている、そういうふうにお聞きもしております。そして、多くの開発行為に対する許認可の権限が知事という状況の中で、各県の段階でも、環境の問題についてどうとらえていけばいいのか、そういう状況の中で施策なんかも相当進んでいる、さらには充実が図られている、そういうふうに思つております。

そして、各県の内容を見ますと、今、国は対象事業を十三に絞っております。そして、十年前も十三、こういうことになつていてるわけでございます。そして、面積も変わっていません。しかし、私の山形県については、この十三にもう一つ、いわゆる岩石の部分もふやしております。そういう中からいえば、やはりこの間議論もしてきたといふふうに思いますけれども、十年前と同じような業種に絞つている、こういったことについては自分は少し疑問を持つております。その辺、なぜ今回いじらなかつたのか、このことについてまずお伺いをさせていただきます。

そしてまた、面積の問題ですけれども、このことについても同じ内容になつております。そういう面からいえば、その辺の各県との一つの整合性というのも考えていつた場合に、国の環境アセス、さらには各県でやらなきやならないアセス、そういうふうな一つの整合性というものも含めて、今回の改正に基づいた内容、この点についてお伺いをさせていただきます。

○大谷大臣政務官 お答えをさせていただきま

す。

事業規模が大きかつたり事業の種類が多かつたらもつともっと環境保全が進むんじやないかとう御指摘かというふうに思います。

大きな意味ではそのとおりだというふうに思いますが、守つていくためには、法律というのをつくつて、その法律という制度をしっかりと根づくようにしていかなければいけない。今回の環境ア

セスの法律というのは、国は大きなものをやる、それで小さなところは条例でもつて、地域、都道府県がしつかりと責任を持つてやっていく。だから、現場でもやるし、国でも大きな規律でもつて、二重、三重でもつて自然環境保全をしていく、うという制度となつています。

のアセスというも
ていけばいいのか

。のについてどういうふうに考え

おつしやられた中身とは少し違うんじやないか
そういうたときに、いわゆる申請を受け付ける

○吉泉委員 事業主とも少しお話をさせていただ
きたいと思います。

府県がしっかりと責任を持つてやつていく。だから、現場でもやるし、国でも大きな規律でもつて、二重、三重でもつて自然環境保全をしていくこという制度となっていきます。

その中ににおいて、住民との最初の段階における一つ一つのところについて、いわゆる協議書さらには合意書、こういうものが恐らく、私の覚えていた範囲内では、そのことが確約をされながら進んできた中で、途中段階で住民の方から強い要望が出されていく中で業者とのトラブルが出てきている、そういう事例があるわけでございますけれども、そういうところにおける一つの私方の考え方、そういうふうになつていったときに、やはり一つは環境のアセスの部分が当然私は必要になつていくんだろうというふうに思つております。

ころにおいて、その辺、アセスがやはり必要な
だよというふうな何らかの指導なり担当者に對
るとたえ方、こういう部分が私は必要なんだろう
なというふうに思つておりますので、その辺よ
しくお願ひを申し上げたい、こう思います。
それから、今お話ししましたけれども、今回
改正で、計画段階における戦略的アセス、非常
いいものだなというふうには思います。そして
住民の段階で意見を聞く、こういう状況は非常
利点が多い、こういうふうに思いますけれども
しかし、開発する業者から見れば大変な負担
なつていいく、こういうふうにも思つております
ご二ちら二、貢トニ、多メ内よ思付、多メ内よ

いたわけでござりますけれども、例えば、一番の候補地がある。そのところを地権者との話し合いも進めていく。戦略的アセスがなければそれで進んでいいわけでござりますけれども、しかし、それだけではなくて、もう二カ所、三カ所を候補地として求めていかなきやならない、または考えていかなきやならない。そして、三カ所なりを提示して住民の意見を求める。こういうふうになつていつたときに、それぞれの、重点の地域でなくて別の候補地についての地権者の思い、こういう部分もまた複雑な思いが出てくるのではないか。そういう中においては、非常なやりにくさ、さらには事業の進展が非常に難しくなる。こういつて都

委員が質問のときに御指摘いたしました土石採取、採石事業等々でありますと、四十七都道県のうち四十一の都府県がこれをアセスの事業対象にしております。地域によっていろいろな事情がある中アセスをしていく、そういう条例をしっかりと尊重しながら、制度の本来の目的である環境保全につなげていきたいというふうに考えておりますし、また、つながるというふうに考えております。

○吉泉委員　国と県のその辺の役割分担、そういった点についてはぜひきちっと踏まえながら、ひとつよろしくお願ひを申し上げさせていただきまます。

たとすると、意匠と構造的な問題、用地的な問題、セス、こういうふうになつてしまふんじなが、私はこういう心配もするわけでございます。そういう意味で、どういうふうに予想すればいいのかわからぬわけでござりますけれども、かし、計画の段階からアセスをやりなさいといふように今回の改正に盛つた背景、そういうったことについてお伺いをさせていただきます。

○田島副大臣 委員御指摘いただきました計画段階からの配慮書、SEAの実施につきましてはやはり今日までさまざまの問題、また、実施計段階から住民や知事等々の意見をしっかりと出していただけ、その中で、今後、事業が実施段階

それと同時に、面積の問題で少しお話をさせていただきたいというふうに思つております。例えば埋立処分の関係でございますけれども、当初、開発をする業者にとっては、大体このぐらいでいいのではないかというふうなことで申請書をさせていただいた。しかしその後、事業が順調に進みまして、この面積では足りないということでおその部分の中にまたふやしていく。こういうふうな中において、当初はアセスが義務づけられる面積ではなかったわけでございますけれども、それが拡大をすることによって、二期目の段階でその面積以上になってしまった。こういう場合に

いものにならないような運用、しつかりとここで委員からの御指摘をいたしましたし、こういう国会における議論が波及してまたおさまっていくようなことにもなるというふうに思いますので、いろいろな手法を使って、御懸念がないように、御指摘いただいている、同一の事業が継ぎはぎで最終的には大きなものになってしまふようなことが起こり得ないようにしていきたいというふうに考えております。

及ぶに至る段階になつてもしつかりと前もつて
ちつとした検討をしていくことが何より重要な
うというような考え方から、この計画段階での
セスといったものを盛り込ませていただいたと
ろでござります。

今之方からも申し上げてきたとおり、時代の
流れ等々から、十年とという長い見直しといいま
か、現行法の流れの中でもこうした意見等々は
環審等でも随分出てきたところでありますし
さまざま事例等々もあつた中で、諸外国の状
等も判断した上でこのような法案の中身にさせ
いただいたところでございますので、御理解い

きき
アコ
こ流
中す
況てた
○田島副大臣 委員も御指摘のとおり、これまでこの戦略アセス、SEAを踏まえずに実施された事業は数多くございます。しかしながら、そういう事業を展開される中で、いわゆる工事の途中でストップしてしまって、地域の住民、また地権者、そして事業者との間での対立構造等々が出てきている事例は、私が申し上げるまでもなく、委員も随分御承知のことだと思います。
私は、今回、この法案をつくっていく段階で、多くの皆さんに御説明させていただくときに引用しているのが、急がば回れということわざでござります。

が拡大をすることによって、二期目の段階でその面積以上になつてしまつた。こういう場合

いをしたいというふうに思います。
ただ、一つ一つの手続上の問題からいえば、今

等も判断した上でこのような法案の中身にさせ
いたいたところでございますので、御理解い

たてているのが、急がば回れということわざでござります。

が拡大をすることによって、二期目の段階でその面積以上になつてしまつた。こういう場合

いをしたいというふうに思います。
ただ、一つ一つの手続上の問題からいえば、今

等も判断した上でこのような法案の中身にさせ
いたいたいたところでございますので、御理解い

たてているのが、急がば回れということわざでござります。

第一類第十一號 環境委員會議錄第十三號

環境委員会議録第十三号

平成二十二年五月二十五日

本当に急いで事業を展開していただきたいというところには、ややもすると、そういつたプロセス等々をおろそかにして、ないがしろにして、また、場合によってはひた隠しにして展開をしようといふような考え方が出てくる可能性も十分にござりますが、しかしながら、事業を完了させるまでの長いプロセスの中で、しっかりとした前段階、いわゆる事業を実施段階の前の段階で、手続をしっかりと踏まえ、住民の意見を聞く、また知事の意見を聞く、大臣の意見もしっかりと聞いて、それを踏まえた上で計画を策定していく。そのことによつて、長い目で見れば、事業を展開する期間や費用等々も最小限に抑えることが十分可能なではないかというようなことから、急がば回れといふ意味で、時間や負担がかかる点はあるうかと思ひますけれども、決してそれが無駄にはならない、そういう事業者にとってもマイナスにはならないといふようなことで御説明をさせていただいているところでございます。

きやならない、こういうふうになるわけでござります。大臣の意見について、大変重みのあるものだというふうに思つております。

各県の条例の段階では、第三者から成る評価委員会などを設けながら、それぞれ学識経験者も付して、意見、討論、さらには、どうなのかという議論をしながら意見を付している、こういうところが多い現状でございますけれども、今回、三回も求めていくという中において、学識経験者なり、専門的なそういう立場からの委員会がやはり必要なではないか、こういうふうに私は思うわけでございます。

このことが今回の法案から抜けているということについては、なぜそなのか、委員会を設けなくては、そういう意味で学識経験者なり専門的な立場からの意見が大臣として求められる、何かららそういうものがあるのかどうか、そういうことについてお伺いさせていただきます。

○田島副大臣　お答えを申し上げます。

これまでも、環境大臣の意見を形成していく段階にあつては、外部有識者等々の意見、知見等々を得ながら適切な調査、検討というものを行つてきたと承知をしております。

事実、今回、透明性を高めていくことでありますとか、また、社会的にもしっかりと理解を高めていただくというような観点から、中環審の答申の中にも、有識者の意見をより的確に踏まえる具体的な方法について検討することが必要だというふうにされておりまして、まずは、環境省の中で助言を求めるための専門家を登録し、そして必要に応じて助言を求めていく仕組みを構築し、対応していく、委員が御懸念いたいでいる部分に対応できるように取り組んでいきたいと思っております。

○吉泉委員　すると、きちっとした委員会は設けないで、その都度ケース・バイ・ケースで求めるという考え方なんですか。

○田島副大臣　実は、その形式につきましてもまだ検討している段階でございます。委員が御指摘いたしました第三者機関として、審議会という

審議会等々についてさまざまな視点からの御懇意等の声等々も上がっておりますので、その都度その都度という形必要に応じて仕組みをつくつていく方がいいのかも含めて今後の検討課題としているところでございますので、御理解をいただきたいと思います。

○吉泉委員 十三という業種ですから、委員会といふものを設けるについても、それぞれ学識経験者、有識者、そういった面から非常に幅広い。そういう中で、一つの委員会ということとそれを形成するということについては非常に難しいものがあるんだろうというふうに私も思っています。だからこそ、この間、一つ一つの事例によつて専門家からの意見を聞いてきた、こういうふうにも理解はします。

しかし、今、それぞれの県段階でもやはり同じことが言えるわけでござりますけれども、そのところについては、県としては、評価委員会なりを形成してそれぞれ意見を付している、こういう状況でございますので、その点については今後いろいろな角度から検討させていただいて、よりよい法律、さらには、私たち、環境そのものについて全体的にきつと守つていけるような、そういうふた法案になりますこと、私たちとともに努力することを誓いまして、質問時間が終了いたしますので、終わらせていただきます。

ありがとうございました。

○樽床委員長 次回は、公報をもつてお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。午後零時十六分散会

環境影響評価法の一部を改正する法律案
(環境影響評価法の一部改正)

第一条 環境影響評価法(平成九年法律第八十一号)の一部を次のように改正する。

第二条 第二項第二号口中「及び同項第二号の負担金」を「同項第二号の負担金及び同項第四

環境影響評価法の一部を改正する法律案

号の政令で定める給付金のうち政令で定めるもの」に改める。

第六条第一項中「対し、方法書」の下に「及びこれを要約した書類(次条において「要約書」という。)」を加える。

第七条中「前条第一項に規定する地域内において、方法書を公告の日から起算して一月間縦覧に供しなければ」を「公告の日から起算して一月間、方法書及び要約書を前条第一項に規定する地域内において縦覧に供するとともに、環境省令で定めるところにより、インターネットの利用その他の方法により公表しなければ」に改め、同条の次に次の一条を加える。

(説明会の開催等)

第七条の二 事業者は、環境省令で定めるところにより、前条の縦覧期間内に、第六条第一項に規定する地域内において、方法書の記載事項を周知させるための説明会(以下「方法書説明会」という。)を開催しなければならない。この場合において、当該地域内に方法書説明会を開催する適当な場所がないときは、当該地域以外の地域において開催することができる。

2 事業者は、方法書説明会を開催するときは、その開催を予定する日時及び場所を定め、環境省令で定めるところにより、これらを方法書説明会の開催を予定する日の一週間前までに公告しなければならない。

3 事業者は、方法書説明会の開催を予定する日時及び場所を定めようとするときは、第六条第一項に規定する地域を管轄する都道府県知事の意見を聴くことができる。

4 事業者は、その責めに帰することができない事由であつて環境省令で定めるものにより、第二項の規定による公告をした方法書説明会を開催することができない場合には、当該方法書説明会を開催することを要しない。

5 前各項に定めるもののほか、方法書説明会の開催に関し必要な事項は、環境省令で定めること。

第八条第一項中「前条」を「第七条」に改める。

第十条第一項中「ときは」の下に「第四項に規定する場合を除き」を加え、同条に次の三項を加える。

4

第六条第一項に規定する地域の全部が一の政令で定める市の区域に限られるものである

場合は、当該市の長が、前条の書類の送付を受けたときは、第一項の政令で定める期間内に、事業者に対し、方法書について環境の保全の見地からの意見を書面により述べるものとする。

5

前項の場合において、前条に規定する都道府県知事は、同条の書類の送付を受けたとき

は、必要に応じ、第一項の政令で定める期間内に、事業者に対し、方法書について環境の保全の見地からの意見を書面により述べるものとする。

6

前項の場合において、当該市の長は、前

条の書類に記載された意見に配意するものと

する。

第十一條第一項中「前条第一項」の下に「第

四項又は第五項」を加え、同条第三項を同条第

四項とし、同条第二項の次に次の二項を加え

る。

3

主務大臣は、前項の規定による事業者の申

出に応じて技術的な助言を記載した書面の交

付をしようとするときは、あらかじめ、環境

大臣の意見を聴かなければならない。

第十二条第二項中「前条第三項」を「前条第四項」に、「同条第三項」を「同条第四項」に改める。

第十三条中「第十二条第三項」を「第十二条第四項」に改める。

第十四条第一項第三号中「意見」の下に「又は

同条第四項の政令で定める市の長の意見及び同

条第五項の都道府県知事の意見がある場合にはその意見」を加える。

第十五条中「第十二条第一項」の下に「第四項又は第五項」を加え、「及び第十七条」を削る。

第十六条中「関係地域内において、準備書及

び要約書を公告の日から起算して一月間縦覧に供しなければ」を「公告の日から起算して一月間、準備書及び要約書を関係地域内において縦覧に供するとともに、環境省令で定めるところにより、インターネットの利用その他の方法により公表しなければ」に改める。

第十七条第一項中「説明会」を「準備書説明会」に、「説明会」を「準備書説明会」に改め、同条第二項を次のように改める。

2

第七条の二第二項から第五項までの規定は、前項の規定により事業者が準備書説明会を開催する場合について準用する。この場合において、同条第三項中「第六条第一項に規定する地域について準用する第一

項」と、同条第五項中「前項」とあるのは「第十七條第一項」の下に「第

二項」と、同条第四項に規定する「関係地域」と、同条第四項中「第二項」とあるのは「第十七條第二項」において準用する第一

項」と、同条第五項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第六項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第七項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第八項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第九項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第十項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第十一項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第十二項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第十三項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第十四項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第十五項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第十六項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第十七項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第十八項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第十九項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第二十項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第二十一項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第二十二項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第二十三項中「前項」とあるのは「第

二項」と、同条第二十四項中「前項」とあるのは「第

5

前項の場合において、関係都道府県知事は、前条の書類の送付を受けたときは、必要に応じ、第一項の政令で定める期間内に、事業者に対し、準備書について環境の保全の見地からの意見を書面により述べることができ

る。

6

前項の場合において、当該市の長は、前

条の書類に記載された意見及び事業者の見解に配意するものとする。

第二十一条第一項中「前条第一項」の下に「、前

四項又は第五項」を加え、同条第二項第三号を次のように改める。

3

前条第一項の関係都道府県知事の意見又

は同条第四項の政令で定める市長の意見

及び同条第五項の関係都道府県知事の意見

のは「第十七条第二項」から第五項までを削る。

第二十条第三項から第五項までを削る。

第二十条の場合において、当該関係都道府県知事は、期間を指定して、準備書について関係市町村長の環境の保全の見地からの意見を求めるものとする。

第二十条に次の二項を加える。

3

第一項の場合において、当該関係都道府県

知事は、前項の規定による当該関係市町村長の意見を勘案するとともに、前条の書類に記載された意見及び事業者の見解に配意するものとする。

4

関係地域の全部が一の第十条第四項の政令

で定める市の区域に限られるものである場合は、当該市の長が、前条の書類の送付を受けたときは、第一項の政令で定める期間内に、

事業者に対し、準備書について環境の保全の見地からの意見を書面により述べるものとする。

に改め、同条第二項中「前条第一項第二号又は

同条第二項」を「同条第一項第二号又は第二項」に、「次条」を及び第二十四条の書面(次条並

に、「次条」を及び第二十四条の書面(次条並

第三条の七 第一種事業を実施しようとする者は、第二条第二項第一号イからワまでに掲げる事業の種類ごとに主務省令で定めるところにより、配慮書の案又は配慮書について関係する行政機関及び一般の環境の保全の見地からその意見を求めるように努めなければならない。

2 前項の主務省令は、計画段階配慮事項についての検討に当たつて関係する行政機関及び一般の環境の保全の見地からの意見を求める場合の措置に関する指針につき主務大臣(主務大臣が内閣府の外局の長であるときは、内閣総理大臣)が環境大臣に協議して定めるものとする。

(基本的事項の公表)

第三条の八 環境大臣は、関係する行政機関の長に協議して、第三条の二第三項及び前条第二項の規定により主務大臣(主務大臣が内閣府の外局の長であるときは、内閣総理大臣)が定めるべき指針に関する基本的事項を定めて公表するものとする。

(第一種事業の廃止等)

第三条の九 第一種事業を実施しようとする者は、第三条の四第一項の規定による公表を行つてから第七条の規定による公告を行つままでの間において、次の各号のいずれかに該当することとなつた場合には、配慮書の送付を当該第一種事業を実施しようとする者から受けた者にその旨を通知するとともに、環境省令で定めるところにより、その旨を公表しなければならない。

2 第三条の三第一項第一号に掲げる事項を修正した場合において当該修正後の事業が第一種事業又は第二種事業のいずれにも該当しないこととなつたとき。

3 第一種事業の実施を他の者に引き継いだとき。

2 前項第三号の場合において、当該引継ぎ後の事業が第一種事業であるときは、同項の規定による公表の日以前に当該引継ぎ前の第一種事業を実施しようとする者が行つた計画段階配慮事項についての検討その他の手続は新たに第一種事業を実施しようとした者が行つたものとみなし、当該引継ぎ前の第一種事業を実施しようとする者について行われた計画段階配慮事項についての検討その他の手続は新たに第一種事業を実施しようとする者とみなされた者について行われたものとみなす。

3 第二章の規定は、国の利害に重大な関係があり、かつ、災害の発生その他特別の事情により緊急の実施を要すると認められる事業として政令で定めるものについては、適用しない。

(第二種事業に係る計画段階配慮事項についての検討)

第三条の十 第二種事業を実施しようとする者(国が行う事業にあつては当該事業の実施を担当する行政機関(地方支分部局を含む)の長、委託に係る事業にあつてはその委託をしようとする者。以下同じ)は、第二種事業に係る計画の立案の段階において、第三条の二第一項の事業が実施されるべき区域その他の主務省令で定める事項を決定するに当たつては、又は二以上の当該事業の実施が想定される区域における当該事業に係る環境の保全のために配慮すべき事項についての検討その他の手続を行うことができる。この場合において、当該第二種事業を実施しようとする者は、当該事業の実施が想定される区域における当該事業に係る環境の保全のために配慮すべき事項についての検討その他の手続を行つた結果を記載したものであると認められる書類

(第三条の三第一項の配慮書)

2 主務大臣が前号に掲げる書類について環境の保全の見地からの意見を述べたものであると認められる書類 第三条の六の書面を実施しようとする者についての検討その他の手続を行うこととした旨を主務大臣に書面により通知するものとする。

3 前項の規定による通知をした第二種事業を実施しようとする者については、第一種事業を実施しようとする者とみなして、第三条の二から前条までの規定を適用する。

(第二節 第二種事業に係る判定)

第四条第一項中「国が行う事業にあつては当該事業の実施を担当する行政機関(地方支分部局を含む)の長、委託に係る事業にあつてはそ

の委託をしようとする者。以下同じ。」を削る。

第五十二条第二項中「第七章」を「前章」に改め、同条に次の二項を加える。

3 第二章の規定は、国の利害に重大な関係があり、かつ、災害の発生その他特別の事情により緊急の実施を要すると認められる事業として政令で定めるものについては、適用しない。

4 第二章第一節中第三十九条の前に次の見出し及び一条を加える。

(都市計画に定められる第一種事業等又は第二種事業等)

第三十八条の六 第一種事業が都市計画法(昭和四十三年法律第二百号)第四条第七項に規定する市街地開発事業(以下「市街地開発事業」という。)として同法の規定により都市計画に定められる場合における当該第一種事業又は

第一種事業に係る施設が同条第五項に規定する都市施設(以下「都市施設」という。)として

同法の規定により都市計画に定められる場合における当該都市施設に係る第一種事業につ

いては、第三条の二から第三条の九までの規

定により行うべき計画段階配慮事項について

の検討その他の手続及び第五条から第三十八

条までの規定により行うべき環境影響評価そ

の他の手続は、第三項、第四十条第二項、第

四十二条、第四十三条、第四十四条第一項、

第二項及び第五項から第七項まで並びに第四

十六条に定めるところにより、同法第十五条

第一項の都道府県若しくは市町村若しくは同

法第八十七条の二第一項の指定都市(同法第

二十二条第一項の場合にあつては、同項の国

土交通大臣(同法第八十五條の二の規定によ

り同法第二十二条第一項に規定する国土交通

大臣の権限が地方整備局長又は北海道開発局

長に委任されている場合にあつては、当該地

方整備局長又は北海道開発局長又は市町村)

又は都市再生特別措置法(平成十四年法律第

二十二号)第五十一条第一項の規定に基づき

都市計画の決定若しくは変更をする市町村(以下「都市計画決定権者」と総称する。)で当

該都市計画の決定又は変更をするものが当該第一種事業を実施しようとする者に代わるもの

第五十五条第一項中「について」の下に「第一章に改める。

第五十四条第一項及び第三項中「第七章」を

「前章」に改める。

第五十五条第一項中「について」の下に「第

三条の二から第三条の九まで及び第五条から第二十七条までを、「による」の下に「計画段階配慮事項についての検討」を加える。

第七章第一節中第三十九条の前に次の見出し及び一条を加える。

(都市計画に定められる第一種事業等又は第二種事業等)

第三十八条の六 第一種事業が都市計画法(昭和四十三年法律第二百号)第四条第七項に規定する市街地開発事業(以下「市街地開発事業」という。)として同法の規定により都市計画に定められる場合における当該第一種事業又は

第一種事業に係る施設が同条第五項に規定する都市施設(以下「都市施設」という。)として

同法の規定により都市計画に定められる場合における当該都市施設に係る第一種事業につ

いては、第三条の二から第三条の九までの規

定により行うべき計画段階配慮事項について

の検討その他の手続及び第五条から第三十八

条までの規定により行うべき環境影響評価そ

の他の手續は、第三項、第四十条第二項、第

四十二条、第四十三条、第四十四条第一項、

第二項及び第五項から第七項まで並びに第四

十六条に定めるところにより、同法第十五条

第一項の都道府県若しくは市町村若しくは同

法第八十七条の二第一項の指定都市(同法第

二十二条第一項の場合にあつては、同項の国

土交通大臣(同法第八十五條の二の規定によ

り同法第二十二条第一項に規定する国土交通

大臣の権限が地方整備局長又は北海道開発局

長に委任されている場合にあつては、当該地

方整備局長又は北海道開発局長又は市町村)

又は都市再生特別措置法(平成十四年法律第

二十二号)第五十一条第一項の規定に基づき

都市計画の決定若しくは変更をする市町村(以下「都市計画決定権者」と総称する。)で当

該都市計画の決定又は変更をするものが当該第一種事業を実施しようとする者に代わるもの

第五十五条第一項中「について」の下に「第一章に改める。

第五十四条第一項及び第三項中「第七章」を

「前章」に改める。

第五十五条第一項中「について」の下に「第

のとして、当該第二種事業又は第三種事業に係る施設に関する都市計画の決定又は変更をする手続と併せて行うものとする。この場合において、第三条の三第二項、第三条の九第一項第三号及び第二項、第五条第二項、第十一条第二項並びに第三十三条第一項第三号及び第四条第二項の規定は、適用しない。

第二項の規定は、適用しない。

第二種事業が市街地開発事業として都市計

いう」と、第三条の三第一項中「第一種事業を実施しようとする者」とあるのは「都市計画決定権者」と、同項第一号中「氏名及び住所（法人にあってはその名称、代表者の氏名及び主たる事務所の所在地）」とあるのは「名称」と、同項第二号中「第一種事業」とあるのは「都市計画第一種事業」と、第三条の四第一項、第三条の六、第三条の七第一項及び第三

「第二種事業」と、第三二八条の六第三項の規定により読み替えて適用される第三条の九第一項第一号中「都市計画第一種事業」とあるのは「都市計画第二種事業」とする」とする。
第三十九条の見出しを削り、同条第一項中「都市計画法（昭和四十三年法律第百号）第四条第七項に規定する市街地開発事業以下「市街地開発事業」という。」として同法を「市街地開発

4 準用する第四条第三項第二号の措置が、どうされたものを除く。)について第二種事業を実施しようとする者が作成した配慮書があるときは、当該第二種事業を実施しようとする者は、都市計画決定権者に当該配慮書を送付するものとする。

前項の場合において、配慮書を送付する前に第二種事業を実施しようとする者が行つた

て行われたものとみなす。

象事業が」を「第一種事業(対象事業であるものに限る。以下この項及び第四十四条第三項において同じ。)」が、「当該対象事業」を「当該第二種事業」に、「又は対象事業」を「又は第二種事業」に、「係る対象事業」を「係る第二種事業」

〔第一種事業等〕に改め、同条第二項中「前項」を「第三十八条の六第一項又は前項」に、「事業者」とあるのは「都市計画決定権者」と、「対象事業に係る」を「事業者は」とあるのは「都市計画決定

第一項の対象事業等を「第三十八条の六第一項の第一種事業若しくは第一種事業に係る施設又は第四十条第一項の第二種事業等に、「対象事業(一)を第一種事業又は第二種事業(一)に、「を」と、「主務省令」とあるのは「主務省令・国土交

通省令」を「を」と、「(二)に主務省令」とあるのは「(二)に主務省令・国土交通省令」に、「氏名」を「事業者の氏名」に、「名称」を「都市計画決定権者の名称」に、「同項第四号中「対象事

第一項又は前項の規定により都市計画決定権者が計画段階配慮事項についての検討その他手続を行う場合における第二章第一節(第三条の三第二項並びに第三条の九第一項第三号及び第二項を除く。)の規定の適用については、第三条の二第一項中「第一種事業を実施しようとする者(国が行う事業にあつては当該事業の実施を担当する行政機関(地方支分部局を含む。)の長、委託に係る事業にあつてはその委託をしようとする者。以下同じ。)は、第一種事業」とあるのは「第三十八条の六第一項の都市計画決定権者(以下「都市計画決定権者」という。)は、第一種事業又は第一種事業に係る施設を都市計画法(昭和四十三年法律第百号)の規定により都市計画に定めようとする場合における当該都市計画に係る第一種事業以下「都市計画第一種事業」と

者」と、同条第二項中「第二種事業を実施しようとする者」とあるのは「第二種事業都市計画決定権者」と、「第一種事業を実施しようとする者」とあるのは「都市計画決定権者」と、「第三条の二から前条までの規定を適用する」とあるのは「第三十八条の六第三項の規定により読み替えて適用される第三条の二から前条までの規定を適用する」。この場合において、同項の規定により読み替えて適用される第三条の二第一項中「第一種事業又は第一種事業に係る施設」とあるのは「第四十条第一項に規定する第二種事業等」と、「第一種事業」とあるのは「第二種事業」と、「都市計画第一種事業」とあるのは「都市計画第二種事業」と、第三十八条の六第三項の規定により読み替えて適用される第三条の三第一項第二号中「都市計画第一種事業」とあるのは「都市計画

〔以下「都市計画決定権者」と総称する。〕で当該都市計画の決定又は変更をするもの」を「当該都市計画に係る都市計画決定権者」に改め、同条第一項中「(国)が行う事業にあつては当該事業の実施を担当する行政機関(地方支分部局を含む。)の長、委託に係る事業にあつてはその委託をしようとする者。(以下同じ。)」を者はに、「第三十九条第一項の都市計画決定権者(以下「都市計画決定権者」という。)は」を「都市計画法决定権者は」に改め、「(昭和四十三年法律第百号)」を削り、「とするとき」を「とするときは」に改め、同条に次の二項を加える。

3 前項の規定により読み替えて適用される第四条第三項第一号の措置がとられた第二種事業(前項の規定により読み替えて適用される同条第四項及び次条第二項の規定により読み替えて適用される第二十九条第二項において

影響評価の」に改め、「関係市町村長及び」の下に「第三十八条の六第一項の第一種事業を実施しようとする者又は」を加え、同条の次に次の

(都市計画対象事業の環境保全措置等の報告等) 条を加える。

第四十条の二 前条第二項の規定による都市計

告第四第一項の二、前項第二項の規定の適用する場合における第三十八條の二から第三十八條の五までの規定の適用については、第三十一条の二第一項中「第二十七条の規定による告を行つた事業者(当該事業者が事業の実

し、同条第二項を同条第四項とし、同条第一項中「事業者が第五条」を「第二種事業に係る事業者が第五条」に、「対象事業等」を「第二種事業等」に、「当該方法書に係る対象事業が第一種事業である場合にあつては事業者(事業者が既に第六条第一項の規定により当該方法書を送付しているときは、事業者及びその送付を受けた者)に、第一種事業である場合にあつては事業者」を「当該事業者、配慮書の送付を当該事業者から受けた者(当該事業者が第三条の四第一項の規定により配慮書を送付している場合に限る。)」に改め、同項を同条第三項とし、同項の

第四十五条第一項中「前条第五項」を「前条第七項」に改め、同条第二項中「前条第五項」を「前条第七項」に、「第四十四条第五項」を「第四十四条第七項」に改める。

第四十六条第一項中「第三十九条」を「第三十八条の六」に改める。

第四十八条第二項中「第二章第三節から第五章まで」を「第四章から第七章まで」に、「第二章第三節の節名」を「第四章の章名」に、「第五条第一項第四号」を「第五条第一項第七号」に、「から第三号まで」を「から第六号まで」に、「第五章の」を「第七章の」に改める。

(大臣)が定めるべき指針に関する基本的事項を定めて公表するものとする。

(報告書の送付及び公表)

第三十九条の三 前条第一項に規定する事業者は、報告書を作成したときは、環境省令で定めるところにより、第二十二条第一項の規定により第二十一条第二項の評価書の送付を受けた者にこれを送付するとともに、これを公表しなければならない。

第二十二条第二項の規定は、前項の規定により同条第一項各号に定める者(環境大臣を除く。)が報告書の送付を受けた場合について

(大臣)が定めるべき指針に関する基本的事項を定めて公表するものとする。

(報告書の送付及び公表)

第三十九条の三 前条第一項に規定する事業者は、報告書を作成したときは、環境省令で定めるところにより、第二十二条第一項の規定により第二十一条第二項の評価書の送付を受けた者にこれを送付するとともに、これを公表しなければならない。

第二十二条第二項の規定は、前項の規定により同条第一項各号に定める者(環境大臣を除く。)が報告書の送付を受けた場合について

（環境大臣の意見）
第三十八条の四 環境大臣は、前条第二項にお
準用する。

第六章中第三十八条の次に次の四条を加え
る。

（環境大臣の意見）
第三十八条の四 環境大臣は、前条第二項にお
準用する。

用される第二十六条第二項に規定する評価書等の送付を受けた第三十八条の六第一項の第一種事業を実施しようとする者又は第四十条の第一項の事業者これらの者が事業の実施前に該事業を他の者に引き継いだ場合には、

七条の規定による公告を行うまでの間において、当該公表に係る第一種事業を都市計画に定めようとする都市計画決定権者が当該第一種事業を実施しようとする者及び公認書又は方法書の送付を当該第一種事業を実施しよう

(環境保全措置等の報告等)
第三十八条の二 第二十七条の規定による公告を行つた事業者(当該事業者が事業の実施前に当該事業を他の者に引き継いだ場合には、当該事業を引き継いだ者は、第二条第二項

いて準用する第二十二条第一項各号に定める措置がとられたときは、必要に応じ、政令で定める期間内に、同項各号に掲げる者に対し、報告書について環境の保全の見地からの意見を書面により述べることができる。」の

当該事業を引き継いだ者。以下「都市計画事業者」という。)と、第三十八条の三第一項中「前条第一項に規定する事業者」とあるのは、「都市計画事業者」と、第三十八条の五中「第十五条第一項に規定する事業者」とあるのは、「都市計画事業者」とする。

とする者から受けた者にその旨を通知したときは、第一種事業を実施しようとする者は、当該第一種事業に係る方法書を作成していない場合にあっては当該配慮書及び第三条の六の書面を、方法書を既に作成している場合にあっては当該方法書を当該都市計画決定権者に送付するものとする。この場合において、当該都市計画に係る第一種事業については、第三十八条の六第一項の規定は、都市計画決

第一号イからワまでに掲げる事業の種類、こと
に主務省令で定めるところにより、第十四条
第一項第七号ロに掲げる措置回復すること
が困難であるためその保全が特に必要である
と認められる環境に係るものであつて、その
効果が確実でないものとして環境省令で定め
るものに限る。)、同号ハに掲げる措置及び
号ハに掲げる措置により判明した環境の状況
に応じて講ずる環境の保全のための措置で

場合において、同項第二号に掲げる者に対する意見は、同号に規定する内閣総理大臣又は各省大臣を経由して述べるものとする。
(免許等を行う者等の意見)

第四十四条の見出し中「事業者」を「事業者等」と改め、同条第五項中「第三項」を「第五項」と、

は当該方法書の送付を受けたときから適用する。

に係る報告書(以下「報告書」という。)を作成しなければならない。

ができる。この場合において、前条の規定による環境大臣の意見があるときは、これを勘

2 前項の場合において、その通知を受ける前に第一種事業を実施しようとする者が行つた計画段階配慮事項についての検討その他の手続は都市計画決定権者が行つたものとみなされし、第一種事業を実施しようとする者に対して行われた手続は都市計画決定権者に對して行われたものとみなす。

2 前項の主務省令は、報告書の作成に関する指針につき主務大臣（主務大臣が内閣府の外局の長であるときは、内閣総理大臣）が環境大臣に協議して定めるものとする。

3 環境大臣は、関係する行政機関の長に協議して、前項の規定により主務大臣（主務大臣が内閣府の外局の長であるときは、内閣総理大臣）

案しなければならない。
第六章を第八章とし、第五章を第七章とし、
第四章を第六章とする。

第十四条第一項第一号中「第三号」を「第六号」
に改め、同項に次の一号を加える。

九 その他環境省令で定める事項

第三章を第五章とする。

第四条の次に次の章名を付する。

第三章 方法書

第五条第一項中「事業者は」の下に「配慮書を作成しているときはその配慮書の内容を踏まえるとともに、第三条の六の意見が述べられたときはこれを勘案して、第三条の二第一項の事業が実施されるべき区域その他の主務省令で定める事項を決定し」を、「事項」の下に「(配慮書を作成していない場合には、第四号から第六号までに掲げる事項を除く。)」を加え、同項第四号を同項第七号とし、同項第三号の次に次の三号を加える。

四 第三条の三第一項第四号に掲げる事項

五 第三条の六の主務大臣の意見

六 前号の意見についての事業者の見解

八 その他環境省令で定める事項

第五条第一項に次の・号を加える。

第十一条第一項中「第五条第一項第四号」を

第四章 環境影響評価の実施等

〔第五条第一項第七号〕に改める。

(施行期)

(附 則)

第一条 この法律は、公布の日から起算して二年を超えない範囲内において政令で定める日から施行する。ただし、次の各号に掲げる規定は、当該各号に定める日から施行する。

一 附則第九条の規定

二 第一条の規定、第二条中環境影響評価法第

二章中第四条の前に一節及び節名を加える改

正規定(同法第三条の八に係る部分に限る。)

及び同法第六章中第三十八条の次に四条を加える改正規定(同法第三十八条の二第三項に係る部分に限る。)並びに次条から附則第四条までの規定及び附則第十一条の規定(電気事業法(昭和三十九年法律第百七十号)の目次の

改定規定、同法第四十六条の四及び第四十六条の二十二の改定規定並びに同法第三章第二节第二款の二中同条を第四十六条の二十三と

し、第四十六条の二十一を第四十六条の二十とし、第四十六条の二十の次に一条を加える改定規定を除く。)公布の日から起算して一年を超えない範囲内において政令で定める

改正規定(同法第二章中第四条の前に一節及び節名を加える改正規定(同法第三十八条の二第二項及び第三項並びに第三条の七

第二項に係る部分に限る。)及び同法第六章中第三十八条の次に四条を加える改正規定(同

法第三十八条の二第二項に係る部分に限る。)並びに附則第八条の規定

して一年六月を超えない範囲内において政令

で定める日(経過措置)

〔第二条 第一条の規定による改正後の環境影響評価法(以下「新法」という。)第七条、第十六条又

は第二十七条の規定は、前条第二号に掲げる規

定の施行の日以後に行う公告及び縦覧に係る環

境影響評価法第五条第一項に規定する環境影響

評価方法書(以下「方法書」という。)、同法第十

四条第一項に規定する環境影響評価準備書以

下(準備書といふ。)又は同法第二十二条第二項

に規定する環境影響評価書(以下「評価書」とい

う。)について適用する。

第三条 新法第七条の二(新法第十七条第二項の規定により準用する場合を含む。)の規定は、附

則第一条第二号に掲げる規定の施行の日以後に

行う公告及び縦覧に係る方法書又は準備書につ

いて適用する。

〔第四条 新法第十条第四項から第六項まで及び第

二十条第四項から第六項までの規定は、附則第

一条第二号に掲げる規定の施行の日以後に行う

公告及び縦覧に係る方法書又は準備書について

適用する。

〔第五条 第二条の規定による改正後の環境影響評

価法(以下「第二条による改正後の法」という。)

第三条の二から第三条の七までの規定は、この

法律の施行の日(以下「施行日」という。)前に方

法書を公告した事業については、適用しない。

第六条 この法律の施行の際、環境影響評価法第二条第二項に規定する第一種事業(以下「第一種事業」という。)について、条例又は行政手続法(平成五年法律第八十八号)第三十六条に規定する行政指導(地方公共団体が同条の規定の例により行うものを含む。)その他の措置(次項において「行政指導等」という。)の定めるところに従つて作成された次の各号に掲げる書類(この法律の施行に際し次項の規定により指定されたものに限る。)があるときは、当該書類は、それぞれ当該各号に定める書類とみなす。

第七条 第二条による改正後の法第五十三条第一項第一号に掲げる書類 第二条の規定による改正後の法第三条の三第一項の計画段階環境配慮書

二 第二条による改正後の法第五十三条第一項第二号に掲げる書類 第二条の規定による改

正後の法第三条の六の書面

2 前項各号に掲げる書類は、当該書類の作成の根拠が条例又は行政指導等(地方公共団体に係るものに限る。)であるときは環境大臣が当該地方公共団体の意見を聴いて、行政指導等(国の大蔵省が環境大臣(第一種事業が都市計画法(昭和四十三年法律第百号)第四条第七項に規定する市街地開発事業として同法の規定により都市計画に定められる場合における当該第一種事業又は第一種事業に係る施設が同条第五項に規定する都市施設として同法の規定により都市計画に定められる場合における当該都市施設に係る第一種事業について当該都市計画を定める第二条による改正後の法第三十八条の六第一項の都市計画決定権者(以下「都市計画決定権者」という。)が環境影響評価その他の手続を行うものとする旨を定める行政指導等にあつては、国土交通大臣が主務大臣及び環境大臣に協議して、それぞれ指定するものとする。

第八条 この法律の施行後は、第一項による改正後の法第三十八条の二第一項に規定する第一種事業を実施しようとする者は、この法律の施行前において、第二条による改正後の法第三条の二から第三条の九までの規定の例による三条の二から第三条の九までの規定の例による

三条の二から第三条の九までの規定の例による

3

前項の規定による指定の結果は、公表するも

のとする。

第七条 第二条による改正後の法第三十八条の二及び第三十八条の三(第二条による改正後の法

第四十条の二の規定により読み替えて適用する

法第三十三条の二第一項に規定する第一種事業を

実施しようとする者となるべき者は、この法律

の施行前において、第二条による改正後の法第

八条の二の規定により読み替えて適用する

法第三十三条の二第一項に規定する第一種事業を

実施しようとする者となるべき者は、この法律

の施行前において、第二条による改正後の法第

九条の二の規定により読み替えて適用する

法第三十三条の二第一項に規定する第一種事業を

実施しようとする者となるべき者は、この法律

の施行前において、第二条による改正後の法第

十一条の二の規定により読み替えて適用する

法第三十三条の二第一項に規定する第一種事業を

実施しようとする者となるべき者は、この法律

の施行前において、第二条による改正後の法第

十二条の二の規定により読み替えて適用する

法第三十三条の二第一項に規定する第一種事業を

実施しようとする者となるべき者は、この法律

の施行前において、第二条による改正後の法第

十三条の二の規定により読み替えて適用する

法第三十三条の二第一項に規定する第一種事業を

実施しようとする者となるべき者は、この法律

の施行前において、第二条による改正後の法第

十四条の二の規定により読み替えて適用する

法第三十三条の二第一項に規定する第一種事業を

実施しようとする者となるべき者は、この法律

の施行前において、第二条による改正後の法第

十五条の二の規定により読み替えて適用する

法第三十三条の二第一項に規定する第一種事業を

実施しようとする者となるべき者は、この法律

の施行前において、第二条による改正後の法第

十六条の二の規定により読み替えて適用する

法第三十三条の二第一項に規定する第一種事業を

実施しようとする者となるべき者は、この法律

の施行前において、第二条による改正後の法第

十七条の二の規定により読み替えて適用する

法第三十三条の二第一項に規定する第一種事業を

実施しようとする者となるべき者は、この法律

(検討)

第十一条 政府は、この法律の施行後十年を経過した場合において、この法律による改正後の環境影響評価法の施行の状況について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする。

(電気事業法の一部改正)

第十二条 電気事業法の一部を次のように改正する。

目次中「第四十六条の二十二」を「第四十六条の二十三」に改める。

第四十六条の四中「同項第四号」を「同項第七号」に改める。

第四十六条の五中「方法書」の下に「及びこれを要約した書類」を加える。

第四十六条の七の見出し中「都道府県知事」を

「都道府県知事等」に改め、同条第一項中「都道府県知事の意見」の下に「並びに同条第四項の政令で定める市長及び同条第五項の都道府県知事の意見」を加え、「同項の規定」を「これらの規定」に、「同項の意見」を「これらの規定の意見」に改め、同条に次の二項を加える。

3 環境影響評価法第十条第四項の政令で定める市長は、同項の意見であつて特定対象事業に係るものについては、同条第六項の規定によるほか、前条第一項の規定により同法第九条の書類に記載された事業者の見解に配意しなければならない。

第四十六条の八第一項中「都道府県知事の意見」の下に「又は同条第四項の政令で定める市長の意見及び同条第五項の都道府県知事の意見」がある場合にはその意見を加え、同条第三項中「書面」の下に「又は同条第四項の書面及び同条第五項の書面がある場合にはその書面」を加える。

理由

(報告書の公表)

第四十六条の二十一 特定事業者に対する環境影響評価法第三十八条の三第一項の適用につ

いては、同項中「第二十二条第一項の規定により第二十二条第一項の評価書の送付を受けた者にこれを送付するとともに、これ」とあらわすのは、「これ」とする。

「関係都道府県知事の意見」の下に「並びに同条第四項の政令で定める市の長及び同条第五項の関係都道府県知事の意見」を加え、「同項の規定」に、「同項の意見」を「これらの規定の意見」に改める。

第四十六条の十四第一項中「関係都道府県知事の意見」の下に「又は同条第四項の政令で定める市の長の意見及び同条第五項の関係都道府県知事の意見がある場合にはその意見」を加え、「同項の規定」に、「同項の意見」を「これらの規定の意見」に改める。

第四十六条の十五第一項中「第二十条第一項の下に「第四項又は第五項」を加える。

第四十六条の二十二中「及び第三十三条から第三十七条まで」を「第三十三条から第三十七条まで、第三十八条の三第二項、第三十八条の四及び第三十八条の五に改め、第三章第二节第二款の二中同条を第四十六条の二十三とし、第四十六条の二十一を第四十六条の二十二とし、第四十六条の二十の次に次の二条を加える。

第四十六条の二十二中「評価書、要約書及び第二十四条の書面を「評価書等」に改める。

第四十六条の二十二中「評価書、要約書及び第二十四条の書面を「評価書等」に改める。

提出する理由である。

措置を講ずる必要がある。これが、この法律案を

環境影響評価法の施行後の状況の変化及び同法の施行を通じて明らかになつた課題等に対応するため、対象事業の範囲の拡大、事業の計画の立案段階における環境の保全のために配慮すべき事項についての検討、環境の保全のために措置等の実施の状況に係る報告その他の手続の新設等所要の

第一類第十一号

環境委員會議錄第十三號

平成二十二年五月二十五日

平成二十二年五月三十一日印刷

平成二十二年六月一日発行

衆議院事務局

印刷者 国立印刷局

A