

## 第一百七十四回

## 参議院国土交通委員会会議録第十二号

平成二十二年五月二十日(木曜日)  
午前十時開会

委員の異動  
五月十一日 辞任 植松恵美子君  
平山 誠君  
佐藤 信秋君

辞任

植松恵美子君  
平山 誠君  
佐藤 信秋君

補欠選任

辻 泰弘君  
金子 洋一君  
西島 英利君

副大臣

国土交通大臣  
大臣政務官

前原 誠司君

国土交通副大臣  
馬淵 澄夫君

國務大臣

国土交通大臣政  
務官

主濱 了君

長安 豊君

国土交通大臣政  
務官

畠山 肇君

常任委員会専門  
員

藤本 祐司君

事務局側

島山 長安

事務局側

豊君

主濱 了君

祐司君

主濱 了君

島山 長安

主濱 了君

祐司君

主濱 了君

第九〇四号 平成二十二年四月二十七日受理  
水循環基本法の早期制定に関する請願  
請願者 千葉県鎌ヶ谷市東道野辺六ノ一一

紹介議員 加藤 修一君

ノ二〇 村瀬誠

この請願の趣旨は、第八四六号と同じである。

五月十九日本委員会に左の案件が付託された。

一、排他的經濟水域及び大陸棚の保全及び利用の促進のための低潮線の保全及び拠点施設の整備等に関する法律案

排他的經濟水域及び大陸棚の保全及び利用の促進のための低潮線の保全及び拠点施設の整備等に関する法律案

第五章 離島港湾施設(第八条—第十三条)  
第六章 罰則(第十七条—第二十条)

## 附則

### 第一章 総則

#### (目的)

第一条 この法律は、我が国の排他的經濟水域及び大陸棚が天然資源の探査及び開発、海洋環境の保全その他の活動の場として重要であることから、並びに排他的經濟水域等の保持を図るために必要な低潮線の保全並びに排他的經濟水域の保全及び利用に関する活動の拠点として重要な離島における拠点施設の整備等に関し、基本計画の策定、低潮線保全区域における海底の掘削等の行為の規制、特定離島港湾施設の建設その他の措置を講ずることにより、排他的經濟

水域等の保全及び利用の促進を図り、もつて我が国の経済社会の健全な発展及び国民生活の安定向上に寄与することを目的とする。

**(定義等)**  
第二条 この法律において「排他的經濟水域等」とは、排他的經濟水域及び大陸棚に関する法律的經濟水域及び同法第二条の大陸棚をいう。

**(平成八年法律第七十四号) 第一条第一項の排他的經濟水域及び大陸棚に関する法律第一条第二項の海域若しくは同法第二条第一号の海域の限界を画する基礎となる低潮線又はこれらの海域の限界を画する基礎となる直線基線及び湾口若しくは湾内若しくは河口に引かれる直線を定めるために必要となる低潮線を保全することをいう。**

2 この法律において「低潮線の保全」とは、排他的經濟水域及び大陸棚に関する法律第一条第二項の海域若しくは同法第二条第一号の海域の限界を画する基礎となる低潮線又はこれらの海域の限界を画する基礎となる直線基線及び湾口若しくは湾内若しくは河口に引かれる直線を定めるために必要となる低潮線を保全することをいう。

3 この法律において「特定離島」とは、本土から遠隔の地にある離島であつて、天然資源の存在の状況その他当該離島の周辺の排他的經濟水域等の状況に照らして、排他的經濟水域等の保全及び利用に関する活動の拠点として重要であり、かつ、当該離島及びその周辺に港湾法(昭和二

十五年法律第二百八十八号)第二条第三項に規定する港湾区域、同法第五十六条第一項の規定による都道府県知事が公告した水域及び漁港漁場整備法(昭和二十五年法律第二百三十七号)第六条

の規定により市町村長、都道府県知事又は農林水産大臣が指定した漁港の区域が存在しないことその他公共施設の整備の状況に照らして当該活動の拠点となる施設の保全その他の活動の場として重要であることから、並びに排他的經濟水域等の保持を図るために必要な低潮線の保全並びに排他的經濟水域の保全及び利用に関する活動の拠点として重

要な離島における拠点施設の整備等に関し、基本計画の策定、低潮線保全区域における海底の掘削等の行為の規制、特定離島港湾施設の建設その他の措置を講ずることにより、排他的經濟

## 目次

### 第一章 総則

#### (第一条)

#### (第二条)

#### (第三条)

#### (第四条)

#### (第五条)

#### (第六条)

#### (第七条)

#### (第八条)

#### (第九条)

#### (第十条)

#### (第十一条)

#### (第十二条)

#### (第十三条)

#### (第十四条)

#### (第十五条)

#### (第十六条)

#### (第十七条)

#### (第十八条)

#### (第十九条)

#### (第二十条)

6 内閣総理大臣は、第三項の政令の制定又は改

(基本計画の推進)

第四条 国は、次章及び第四章並びに他の法律で定めるもののほか、基本計画に基づき、排他的經濟水域等の保全及び利用の促進のため、低潮線及びその周辺の状況の調査、拠点施設の整備等の措置を講ずるものとする。

## 第三章 低潮線保全区域

(低潮線保全区域内の海底の掘削等の許可)

第五条 低潮線保全区域内において、次に掲げる行為をしようとする者は、国土交通省令で定められたものとする。

一 海底の掘削又は切土

二 土砂の採取

三 施設又は工作物の新設又は改築行為については、この限りでない。

四 前三号に掲げるもののほか、低潮線保全区域における海底の形質に影響を及ぼすおそれがある政令で定める行為

五 前三号に掲げるもののほか、低潮線保全区域における海底の形質に影響を及ぼすおそれがないと認める場合でなければ、これを許可してはならない。

六 國土交通大臣は、前項の許可の申請があつた場合において、その申請に係る事項が低潮線保全区域における海底の形質に影響を及ぼすおそれがないと認める場合は、當該許可に可してはならない。

七 低潮線保全区域は、低潮線の保全を通じて排他的經濟水域等の保持を図るために必要な最小限度の区域に限つて定めるものとし、やむを得ない事情により、海底の地形、地質その他の低潮線及びその周辺の自然的条件について、調査によつてその確認を行うことができない海域については定めないものとする。

二 低潮線保全区域内において、次に掲げる行為をしようとする者は、国土交通省令で定められたものとする。

一 低潮線の保全及び拠点施設の整備等に関する基本的な方針

二 低潮線の保全に関する行政機関が行う低潮線及びその周辺の状況の調査、低潮線保全区域における海底の掘削等の行為の規制その他の措置に関する事項

三 特定離島を拠点とする排他的經濟水域等の保全及び利用に関する活動の目標に関する事項

四 拠点施設の整備等の内容に関する事項

五 その他低潮線の保全及び拠点施設の整備等に関する事項

六 内閣総理大臣は、基本計画の案を作成し、閣議の決定を求めるなければならない。

七 内閣総理大臣は、前項の規定による閣議の決定があつたときは、遅滞なく、基本計画を公表しなければならない。

八 前二項の規定は、基本計画の変更について準用する。

九 前二項の規定は、基本計画の変更について準用する。

一〇 國又は地方公共團体が前条第一項の行為をしようとする場合には、同項中「國土交通大臣の許可を受けなければ」とあるのは「國土交通大臣と協議しなければ」と、同条第二項中「許可の申請」とあるのは「協議」と、「その申請」とあるのは「その協議」と、「これを許可しては」とあるの

は「その協議に応じては」とする。

(監督処分)

第七条 國土交通大臣は、次に掲げる者に対し、その行為の中止、施設若しくは工作物の改築、移転若しくは撤去、施設若しくは工作物により生ずべき低潮線の保全上の障害を予防するため必要な施設の設置その他措置をとること又は原状の回復を命ずることができる。

一 第五条第一項の規定に違反して、同項各号に掲げる行為をした者

二 第五条第一項の規定による許可に付した条件に違反した者

三 偽りその他不正な手段により第五条第一項の規定による許可を受けた者

第四章 特定離島港湾施設

(特定離島港湾施設の建設等)

第八条 國の事務又は事業の用に供する泊地、岸壁その他の港湾の施設であつて、基本計画において拠点施設としてその整備、利用及び保全の内容に関する事項が定められたもの(次条において「特定離島港湾施設」という。)の建設、改良及び管理は、國土交通大臣が行う。

(特定離島港湾施設の存する港湾における水域の占用の許可等)

第九条 特定離島港湾施設の存する港湾において、当該港湾の利用又は保全上特に必要があると認めて國土交通大臣が水域(政令で定めるその上空及び水底の区域を含む。)を定めて公告した場合において、その水域において、次に掲げる行為をしようとする者は、國土交通省令で定めるところにより、國土交通大臣の許可を受けなければならない。

一 水域の占用(公有水面の埋立てによる場合を除く。)

2	国土交通大臣は、河川法(昭和三十九年法律第一百六十七号)第三条第一項に規定する河川に係る同法第六条第一項に規定する河川区域又は海岸法第三条第一項の規定により指定される海岸保全区域について、前項の水域を定めようとするときは、当該河川を管理する河川法第七条に規定する河川管理者又は当該海岸保全区域を管理する海岸法第二条第三項に規定する海岸管理者に協議しなければならない。
3	前項の指定又はその廃止は、同項の公示によつてその効力を生ずる。
4	(監督処分)

2	国土交通大臣は、次に掲げる者に対する行為の中止又は工作物若しくは船舶その他の物件(以下この条において「工作物等」という。)の撤去、移転若しくは改築、工事その他の行為若しくは工作物等により生じた若しくは生ずべき障害を除去し、若しくは予防は改良の工事のために必要な場合その他の港湾の機能の維持若しくは増進又は公益上の観点から特に必要なものとして政令で定める場合を除き、特定離島港湾施設である泊地その他の国土交通省令で定める水域施設について第一項第一号又は第三号の行為に係る同項の許可をしてはならない。
3	前項の指定又はその廃止は、同項の公示によつてその効力を生ずる。
4	(監督処分)
5	国土交通大臣は、前項の規定により工作物等を保管したときは、当該工作物等の所有者、占有者その他の当該工作物等について権原を有する者(第九項において「所有者等」という。)に対し当該工作物等を返還するため、国土交通省令で定めるところにより、国土交通省令で定める事項を公示しなければならない。
6	国土交通大臣は、第四項の規定により保管した工作物等が滅失し、若しくは破損するおそれがあるとき、又は前項の規定による公示の日から起算して三月を経過してもなお当該工作物等を返還することができない場合において、国土交通省令で定めるところにより評価した当該工作物等の価額に比し、その保管に不相当な費用又は手数を要するときは、国土交通省令で定めるところにより、当該工作物等を売却し、その売却した代金を保管することができる。

7	国土交通大臣は、前項の規定により売却した代金を保管する場合において、同項の規定による買受人がない場合において、同項の売却につき買受人がない場合において、同項に規定する価額が著しく低いときは、当該工作物等を廃棄することができる。
8	第六項の規定により売却した代金は、売却に要した費用に充てることができるものとする。
9	第三項から第六項までに規定する撤去、保管、売却、公示その他の措置に要した費用は、当該工作物等の返還を受けるべき所有者等その他の当該工作物等の撤去等を命ぜるべき者の負担とする。
10	第五項の規定による公示の日から起算して六月を経過してもなお第四項の規定により保管した工作物等(第六項の規定により売却した代金

を含む。以下この項において同じ。)を返還することができないときは、当該工作物等の所有権は、国に帰属する。

(報告の徵収等)

**第十二条** 國土交通大臣は、この法律の施行に必要な限度において、國土交通省令で定めるところにより、第九条第一項の規定による許可を受けた者に対し必要な報告を求め、又はその職員に当該許可に係る行為に係る場所若しくは当該許可を受けた者の事務所若しくは事業所に立ち入り、当該許可に係る行為の状況若しくは工作物、帳簿、書類その他必要な物件を検査させることができる。

**2** 前項の規定により立入検査をする職員は、その身分を示す証明書を携帯し、関係人にこれを提示しなければならない。

**3** 第一項の規定による立入検査の権限は、犯罪捜査のために認められたものと解してはならない。

(強制徴収)

第十三条 第九条第六項の規定に基づく占用料若しくは土砂採取料、同条第七項の規定に基づく過怠金又は第十一条第九項の規定に基づく負担金(以下この条において「負担金等」と総称する)をその納期限までに納付しない者がある場合においては、國土交通大臣は、督促状によつて納付すべき期限を指定して督促しなければならない。この場合において、督促状により指定すべき期限は、督促状を発する日から起算して二十日以上経過した日でなければならない。

**2** 國土交通大臣は、前項の規定による督促をした場合においては、國土交通省令で定めるところにより、延滞金を徴収することができる。この場合において、延滞金は、年十四・五八一セントの割合で計算した額を超えない範囲内で定めなければならない。

**3** 第一項の規定による督促を受けた者がその指定の期限までにその納付すべき金額を納付しないときは、國土交通大臣は、国税滞納処分の例

により負担金等及び前項の延滞金を徴収することができる。この場合における負担金等及び延滞金の先取特権は、国税及び地方税に次ぐものとする。

#### 第五章 雜則

**4** 延滞金は、負担金等に先立つものとする。

#### (許可の条件)

**2** 前項の条件は、許可を受けた者に対し、不当な義務を課すこととなるものであつてはならない。

#### (経過措置)

**第十五条** この法律の規定に基づき政令又は国土交通省令を制定し、又は改廃する場合においては、それぞれ、政令又は國土交通省令で、その制定又は改廃に伴い合理的に必要と判断される範囲内において、所要の経過措置(罰則に関する経過措置を含む。)を定めることができる。

#### (権限の委任)

**第十六条** この法律に規定する國土交通大臣の権限は、國土交通省令で定めるところにより、地方整備局長又は北海道開発局長に委任することができる。

#### 第六章 罰則

第十七条 次の各号のいずれかに該当する者は、一年以下の懲役又は五十万円以下の罰金に処する。

一 第五条第一項の規定に違反して、同項各号に掲げる行為をした者

二 第九条第一項の規定に違反して、同項各号に掲げる行為をした者

三 第十条第一項の規定に違反した者

第十八条 次の各号のいずれかに該当する者は、五十万円以下の罰金に処する。

一 第七条第一項の規定による國土交通大臣の命令に違反した者

二 第十二条第一項の規定による國土交通大臣の

の命令に違反した者

**第十九条** 第十二条第一項の規定による報告をせず、若しくは虚偽の報告をし、又は同項の規定による検査を拒み、妨げ、若しくは忌避した者は、三十万円以下の罰金に処する。

**第二十条** 法人の代表者又は法人若しくは人の代理人、使用人その他の従業者が、その法人又は人の業務に関し、前三条の違反行為をしたときは、行為者を罰するほか、その法人又は人に對して各本条の罰金刑を科する。

**附 則**

**第一条** この法律は、公布の日から起算して三月を超えない範囲内において政令で定める日から施行する。ただし、第二条第五項及び第七項、第三章、第十七条第一号に係る部分に限る。)並びに第十八条(第一号に係る部分に限る。)並びに附則第五条の規定は、公布の日から起算して一年を超えない範囲内において政令で定める日から施行する。

**(港湾法の一部改正)**

**第二条** 港湾法の一部を次のように改正する。

第五十六条の三第一項中「及び第五十六条第一項」を「並びに第五十六条第一項及び排他的經濟水域及び大陸棚の保全及び拠点施設の整備等に関する法律(平成二十二年法律第二号)第九条第一項」に改め、同項ただし書中「但し」を「ただし」に改める。

**第四条** 自衛隊法(昭和二十九年法律第百六十五号)の一部を次のように改正する。

第一百十五条の二十三 第七十六条第一項の規定により出動を命ぜられ、又は第七十七条の二の規定による措置を命ぜられた自衛隊の部隊等が排他的經濟水域及び大陸棚の保全及び利用の促進のための整備等に関する法律(平成二十二年法律第二号)第九条第一項の規定により許可を要する行為をしようとする場合における同条第五項の規定の適用については、撤収を命ぜられ、又は第七十七条の二の規定による命令が解除されるまでの間は、同項中「国土交通大臣の許可を受けなければ」とあるのは「国土交通大臣と協議しなければ」と、前二項中「許可をしては」とあるのは「協議に応じては」とあるのは、「国土交通省令で定めるところにより、国土交通大臣の許可を受けなければ」とあるのは、「あらかじめ、その旨を国

(水産資源保護法の一部改正)

**第三条** 水産資源保護法(昭和二十六年法律第三百三号)の一部を次のように改正する。

第十八条第一項中「若しくは同法」を「同法」に、「に規定する水域」を「の規定により都道府県知事が公告した水域若しくは排他的經濟水域及び大陸棚の保全及び利用の促進のための低潮線の保全及び拠点施設の整備等に関する法律(平成二十二年法律第三百三号)」に改め、同項ただし書中「但し」を「ただし」に改める。

**第四条** 自衛隊法(昭和二十九年法律第百六十五号)の一部を次のように改正する。

第一百十五条の二十三 第七十六条第一項の規定により出動を命ぜられ、又は第七十七条の二の規定による措置を命ぜられた自衛隊の部隊等が排他的經濟水域及び大陸棚の保全及び利

用の促進のための低潮線の保全及び拠点施設の整備等に関する法律(平成二十二年法律第二号)第九条第一項の規定により許可を要する行為をしようとする場合における同条第五項の規定の適用については、撤収を命

ぜられ、又は第七十七条の二の規定による命令が解除されるまでの間は、同項中「国土交

通大臣の許可を受けなければ」とあるのは「國

土交通大臣と協議しなければ」と、前二項中

「許可をしては」とあるのは「協議に応じて

は」とあるのは、「国土交通省令で定めると

ころにより、国土交通大臣の許可を受けなけ

れば」とあるのは、「あらかじめ、その旨を国

土交通大臣に通知しなければ」とする。  
2 前項の規定により読み替えた排他的経済水域及び大陸棚の保全及び利用の促進のための低潮線の保全及び拠点施設の整備等に関する法律第九条第五項の通知を受けた国土交通大臣は、同条第一項の規定により公告された水域に係る港湾の利用又は保全上必要があると認めるときは、当該通知に係る部隊等の長に対し意見を述べることができる。

**第五条** **自衛隊法**の一部を次のように改正する。

第一百十五条の二十三第一項中「第九条第一項」を「第五条第一項又は第九条第一項」に、「同条第五項」を「同法第六条第二項又は第九条第五項」を「同法第六条第二項中「国土交通大臣の許可を受けなければ」とあるのは「国土交通大臣と協議しなければ」と、同条第二項中「許可の申請」とあるのは「協議」と、「その申請」とあるのは「その協議」と、「これを許可しては」とあるのは「その協議に応じては」とあり、及び同法第九条第五項に改め、同条第二項中「第九条第五項」を「第六条第二項又は第九条第五項に、「同条第一項」を「同法第二条第二項に規定する低潮線の保全上又は同法第九条第一項に、「又は」を「若しくは」に改める。

(海岸法の一部改正)

**第六条** **海岸法**の一部を次のように改正する。

第四条第一項中「公告水域」を「この条及び第四十条において「公告水域」という。」、排他的経済水域及び大陸棚の保全及び利用の促進のための低潮線の保全及び拠点施設の整備等に関する法律(平成二十二年法律第二号)第九条第一項中「又は農林水産大臣」を「若しくは農林水産大臣」に改め、「都道府県知事に」の下に「特定離島港湾区域」に、「又は農林水産大臣」を「若しくは農林水産大臣」に改め、「都道府県知事に」の下に「特定離島港湾区域」に、「又は農林水産大臣」を「若しくは農林水産大臣」に改め、「都道府県知事に」の下に「特定離島港湾区域」に、「又は農林水産大臣」を「若しくは農林水産大臣」に改める。

第十条第一項中「又は第五十六条第二項」を「若しくは第五十六条第二項又は排他的経済水

域及び大陸棚の保全及び利用の促進のための低潮線の保全及び拠点施設の整備等に関する法律第九条第一項に改める。

第四十条第一項第一号中「及び公告水域」を「公告水域及び特定離島港湾区域」に改め、同項第三号中「基き」を「基づき」に改める。  
(海洋水産資源開発促進法の一部改正)  
**第七条** **海洋水産資源開発促進法**(昭和四十六年法律第六十号)の一部を次のように改正する。

第五条第二項中「又は同法」を「同法」に、「については」を「又は排他的経済水域及び大陸棚の保全及び利用の促進のための低潮線の保全及び拠点施設の整備等に関する法律(平成二十二年法律第二号)第九条第一項の規定により国土交通大臣が公告した水域(農林水産大臣が国土交通大臣と協議して指定するものを除く。)については」に、「又は当該」を「港湾法第五十六条第一項の規定により公告された当該」に改め、「管理する都道府県知事」の下に「又は国土交通大臣」を加える。





平成二十二年五月二十五日印刷

平成二十二年五月二十六日發行

參議院事務局

印刷者 国立印刷局

K