



というような議論や、上乗せ一万三千円の部分についても保育サービスなどの現物給付とのバランスを考え、もっとダイレクトに言えば現物給付にも重点を置いたような形でのという御意見もあるところでございます。

御承知のように、現在議論を整理、集約する段階にある中でございますが、特に一月の末に定めた子ども・子育てビジョンにおいて、今申し上げたような現物と現金給付のバランスをどう考えていくのかと。現物給付としては保育サービス、放課後児童クラブ、あるいは一時預かりサービス、地域子育て支援拠点などの整備、こういったことが議論をされているところでもあります。結論的にはまだ至ってないということを御報告を申し上げます。

○大島九州男君 我々よく本当に、マスコミを通じてもそうですね、國民の皆様に直接お声を聞かしていただく中で、今副大臣がおっしゃつた、給食費を無料にした方がいいじゃないかとか、保育園が足りないんだから保育園を整備するのにお金を使えとか、種々いろんな議論があるのは本当に国民の皆さんすべての方が承知をしている状況だと思うんですけれども。

私自身が客観的に感じるのは、子ども手当は十五歳までということになると、極端な話、事例を挙げていくと、給食費を一律無料にしろといってほっとと思い浮かぶのは、えつ、給食っていうのは全国民、それこそ中学生や小学生がすべて供給をされているかというと、ああ、中学校では僕のときは給食なかったよねと。ということは、給食を提供されている学校と提供されていない学校があるなど。そうすると、それを子ども手当一律給食費に充てますよということは、これは矛盾があるのかなと。

また、保育園の問題にしても、その保育園に係る対象年齢のお子さんにとっていいかもしけないけれども、でも、考えてみたら幼稚園に行つている人もいますよねということになつたときに、じゃ、保育料一律無料にしますから子ども手当を

そういう形に振り替えるというようなことが制度として本当に國民に公平に当たるのかなということがあります。非常に疑問だなという思いがあります。

その件について厚労省ではどのような議論がされているのか、そういつた経過があればお話をいいたきたいというのと、あと、先日、新聞を見ておりましたら、子ども手当と給食費、同じ口座にしてというふうな希望をされたと。子ども手当の支給と給食費の引き落としの口座を同じにするよう保護者に協力を求めてと呼びかける通知を各都道府県に出したと。小中学校の給食費の滞納額が全国で二十二億円、二〇〇五年度でございますけれども、滞納分は子ども手当で清算してもらおうというふうな考え方だと。ただし、同一口座の指定はあくまでもお願いで強制力はなく、そもそも保護者側が給食費は現金で支払うなどとして口座引き落としを望まなければこの方法は使えない。今回呼びかけがどこまで問題解決に役立つかは未知数だと。子ども手当の制度では今年度、一人当たり月一万三千円が来月から、四月にさかのぼつて支給される。一方、公立小学校の平均給食費は月約四千円、中学は約四千五百円で、経済的な事情があれば援助を受けられると。

○大島九州男君 私はその通知を出すこと自体に問題があるとは思つておりますんが、それについてどうこうという意見はありませんが、一つ思つたのは、年金から介護とか健康保険というのを天引きしましたよね。それって、私はもう国会の質問の中でも取り上げたんですけど、どれだけ差押さえを禁じたものであるときは、その債務者を、相殺をもつて債権者に対抗することができない。すなわち、給食費を納めていないのでその部分を子ども手当の中から相殺をして差つ引くといふようなことができないと、こういうシステムになつてゐるわけだと思います。

○副大臣 鈴木寛君 お答えを申し上げます。今、長浜副大臣から御説明申し上げましたように、子ども手当につきましては差押禁止債権となつておりますので、学校給食費等につきましてもこれを強制的に子ども手当から徴収をするといふことは認められておりません。と同時に、平成二十二年度の子ども手当法の厚生労働省の施行通知におきまして、学校給食費の滞納は子ども手当法の趣旨にそぐわないということも示されております。

これを受けまして文部科学省では、保護者が子ども手当を受けながらその一方で学校給食費を滞納するということは望ましいことではないと、学校給食費の意義あるいは役割、あるいは学校給食費の重要性ということを周知をし、きちんと学校給食費を支払つてくださいということを周知するということについて、学校関係者に対し五月十四日付で通知を行つたところでございます。

子ども手当、この法案、議論させていただいた

中においては、他の児童扶養手当と同じように、公的手段と同様に差押禁止規定を置いているところでございます。これは、この手当の支給を受けの目的に従つて支給することを確保するというふうに専属性の権利であつて、手当が本来の目的に従つて支給することを確保するというふうに専属性の権利であつて、手当が本保に供し、又は差押さえをすることができないといふうにもなつております。

それから、税調でも議論をしたところであります。公課の禁止ということで、第十五条、租税その他の公課は、子ども手当として支給を受けた金額を標準として、課することはできないということになつてゐるわけであります。

また、民法上も、第五百十条において、債権が差押さえを禁じたものであるときは、その債務者を、相殺をもつて債権者に対抗することができない。すなわち、給食費を納めていないのでその部分を子ども手当の中から相殺をして差つ引くといふようなことができないと、こういうシステムになつてゐるわけだと思います。

○大島九州男君 私はその通知を出すこと自体に問題があるとは思つておりますんが、それについてどうこうという意見はありませんが、一つ思つたのは、年金から介護とか健康保険というのを天引きしましたよね。それって、私はもう国会の質問の中でも取り上げたんですけど、どれだけ差押さえを禁じたものであるときは、その債務者を、相殺をもつて債権者に対抗することができない。すなわち、給食費を納めていないのでその部分を子ども手当の中から相殺をして差つ引くといふようなことができないと、こういうシステムになつてゐるわけだと思います。

○副大臣 長浜博行君 今御質問にありますように、給食費の在り方の通知を出されたということは、我々は計り知ることはできませんでしたが、文部科学省としてはそういうふうな呼びかける通知を各都道府県に出了したというのではなく、その通知を出したかったのですね、そのところを聞かせていましただけれどと思ひます。

大島九州男君

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

お

うに当然思うわけです。

ただ、私がちょっとと危惧をしたのは、関心のある我々こういうふうに議論をしている人間は、たまたま子ども手当が入るその給食費と同じ口座の引き落としをしているその手続をする通帳だけの残高を見たときに、極端な話が、一万三千円入るというふうにして一万三千円ずつと積み立てていくと思つたら、ある日から給食費が引かれて、あれ、四千円引かれたら九千円しかないぞと、残高が九千円しか増えない。そうすると、年金から介護保険や国民健康保険を天引きしているようなそういう錯覚に陥るようなことがあります。こういうものとは違うということをしっかりと保護者の人にも理解をしていただきことが必要であるなというのを率直に実は感じたわけあります。

まさに今回の口座を同じにしてねというよう

な、一つの支払の仕方の中での指導、というものに

もうちょっとと足してもらいたいと。それは、こう

いつた年金から介護保険や国民健康保険を天引き

をするというようなそういう制度ではなくて、き

んと給食費というものをお支払をしていただき

ことはこれはもう子ども手当の趣旨からしても當

然のことであるので、というようなことを明確に広

報をしていただきながらやつていただきたいとい

うふうな思いがあるわけでございまして、その件

について、教育現場の中で、通知だけではなくて

今後どのような形で保護者にこの趣旨を説明をす

るようなことを考えられているのか。もし、今そ

ういうことが検討されていない、ただ通知を出し

ただけであるというならば、そこにそいつた細

かい説明を付けてやつていただきたいということは可

能なのかどうかというのを文科省に御質問をさせ

ていただきたいというふうに思います。

それで、長浜副大臣にちょっとと質問なんですか

ど、年金から介護保険や国民健康保険を天引きし

てそのままお支払をしているという、今そういう

やり方をされているじゃないですか、これは前政

うに当然思うわけです。

ただ、私がちょっとと危惧をしたのは、関心のある我々こういうふうに議論をしている人間は、たまたま子ども手当が入るその給食費と同じ口座の引き落としをしているその手続をする通帳だけの残高を見たときに、極端な話が、一万三千円入るというふうにして一万三千円ずつと積み立てていくと思つたら、ある日から給食費が引かれて、あれ、四千円引かれたら九千円しかないぞと、残高が九千円しか増えない。そうすると、年金から介護保険や国民健康保険を天引きしているようなそういうふうにしてござります。

國民の皆さんのが意識を持つてこうやつて払つてい

くというような形にする、たしか希望者というか

何かいろいろ、私もちよつとそこらは勉強不足で

あれなんですが、そういうふうにされていらっしゃる人もあるようないないようなという、

ちよつと勉強不足で恐縮なんですが、そこら辺の

ところをもうちよつと分かりやすく教えていただ

けようと助かります。お願ひします。

○副大臣(鈴木寛君) お答えを申し上げます。

通知の中では、まさに子供の育ちに係る費用で

ある学校給食費や保育料等を滞納しながら、子ど

も手当が子供の健やかな育ちと関係のない用途に

用いられるとは法の趣旨にそぐわない、まさに

学校給食費の滞納というのは子ども手当の趣旨に

そぐわないということを明確にしておりまして、

このことを保護者の方々に様々な機会をとらえて

周知を図つてほしいということを通知をいたして

おります。

その周知を、様々なことがあるわけであります

が、そのことを助ける一助として、例えばです

ね、例えは保護者に学校給食や食育の教育的意義

等について分かりやすく伝えるための学校給食を

通じた食育の推進というDVDなんかを作つて、

そして教育委員会や学校に配付をさせていただき

ております。

その周知を、様々なことがあるわけであります

が、そのことを助ける一助として、例えはです

は「新しい公共」を考える円卓会議というのも今の中でも持たれている、そういう中においても議論が出ていることも承知をしております。

また、先ほど申し上げましたように、本年一月に設置された子ども・子育て新システム検討会議の中においても、現金・現物給付、まあ先生がおつしやられたバリエーションをどう組み合わせるか、こういった中においての議論も進んでいます。そういうふうにも思つておりますが、なかなか特定の財・サービスに限定をする中においてどれに例えれば使えるようにするのか、あるいはその流通性、本人確認をどうしていくのか、売買を、仮にそのバウチャーチケットのようなものを考えた場合にどうするか、幾つかの事務手続上の具体的な問題もある点から、こういったことも併せて検討をしている最中でございます。

○国務大臣(川端達夫君) 今、長浜さん言われたのにはほとんど尽きてるんですけど、いわゆる一万六千円、これから増やすという部分をどうするのかという議論、あつ、「ごめんなさい、二万六千円、一万三千円の部分をそういうふうに現物に使われるのか」という議論と、それから、もうそもそも子ども手当自体が、よく言われる、どうして引き合いに出されるか知りませんが、パチンコによく分かりませんが、というのと両方あると思うんですね。

そういう部分で、バウチャーも含めて、やはり子育てに使つていただきたいという趣旨でありますから、それが可能な限りそこへ收れんされないと、それが可能なら限りそこへ收れんされないと、その工夫や知恵はいろいろ今もいろんな場で議論をされておりますので、私はそういう部分で受けている人の幅がありますので、そういう部分では、そういうことをクリアするために、今は言われたようなことの方がより有効であるということはあると思います。

長妻厚生労働大臣は非常に原理原則というふうに局長名で通達出しましたけれども、これはもうあくまでも御本人の御希望以上のことではできませんので、今そういうふうに給食費を振り込んでいただいている方だと、そこは同じところへ子ども手当を振り込めるようにすると便利ですよということがお知らせしているということ以上のことはありませんので、知らない間に何か抜かれたといふことは制度的にはならないというふうに思つてていますが、それともう一つは、先ほど来保険の話が出ていましたけれども、保険料、保険の場合はまさにろんな仕組みの中で一定の負担をするというお金ですけれども、給食費の場合は、これは食材費の実費を負担するという趣旨でありますので、これはまさに現物を消費した部分の費用を払うというお金ですが、お金の性格としてはかなり違うんだろくなというふうに思つてますので、そういう意味では、これを本来払つていただくのは当然のことなので、今、未納の中で三分の一ぐらいの人達が経済的な問題で未納、払えないとおつしやつてあります。六割ぐらいは、やはり保護者の責任感とかいろいろな意識の問題で払われないと、このことなのですが、これが本当に三つあるんだといふふうに思つてます。

○大島九州男君 ありがとうございます。

まさに親の、保護者の意識、また子供たちの意識をやはり教育の現場でしつかりと、納税するとか払うべきものは払うというようなことで、厳しく指導を本来できるようにしていくことの方が望ましいんだというふうに思つてます。だから、そもそも手当の支給の仕方についても、また、本当に今言う給食費とかを払わないとかいうのは、もう逆にそういう部分だけは差押さえができるぐらいの厳しい指導ができるような改善も、後にこの二十二億円という給食費がずっと未納をされるような状況があれば考えなければならぬのかなというふうに思つて、先生言われたように一律に給食費を全部無償にするという、サービスを受けている人の幅がありますので、そういう部分では、そういうことをクリアするために、今は言われたようなことの方がより有効であるということはあると思います。

それと同時に、先ほど来口座振り込みで、我々も御本人の御希望以上のことではできませんので、今そういうふうに給食費を振り込んでいただいている方だと、そこは同じところへ子ども手当を振り込めるようにすると便利ですよということがお知らせしているということ以上のことはありませんので、知らない間に何か抜かれたといふことは制度的にはならないというふうに思つてていますが、それともう一つは、先ほど来保険の話が出ていましたけれども、保険料、保険の場合はまさにろんな仕組みの中で一定の負担をするというお金ですけれども、給食費の場合は、これは食材費の実費を負担するという趣旨でありますので、これはまさに現物を消費した部分の費用を払うというお金ですが、お金の性格としてはかなり違うんだろくなというふうに思つてますので、そういう意味では、これを本来払つていただくのは当然のことなので、今、未納の中で三分の一ぐらいの人達が経済的な問題で未納、払えないとおつしやつてあります。六割ぐらいは、やはり保護者の責任感とかいろいろな意識の問題で払われないと、このことなのですが、これが本当に三つあるんだといふふうに思つてます。

○谷岡郁子君 民主党の谷岡郁子でございます。おはようございます。よろしくお願ひいたします。

今日は、私は高校、大学等の教育について少し議論したいというふうに思つております。

最初に、高校無償化推進の今施行がいろんな形で始まつておるわけでござりますけれども、その中で確認をしなければならないなという点がござります。と申しますのは、経過措置の中で、三十六か月ももらえない生徒たちが私立などで出てきている。これも、ここは議論がある問題ですけれども、このことなんですね。私の県にも、黄柳野高校というような高校がそういう形で社会的な最後のとりでとして頑張つていてるということがございます。これは、学校に行けなくなってしまったような高校生と、いうものを最後まで何とか卒業させるように持つていて、そこからずつと引きこもつてしまつて生活保護の対象になるようなことを避けるというようなことを含めて頑張つてている人たちがいるわけですね。

そういうところが今こういう問題で大きな問題を起こしているわけなんですけれども、この辺につきまして何とかもう少しやくし定規ではない彈力的な運用ができるのかということを御質問申し上げたいと思います。

○副大臣(鈴木寛君) お答えを申し上げます。

私立学校等に対する就学支援金は、延べで三十六月支給をするという制度になつていてござります。この趣旨は、余りに無定期に延ばすことによってモラルハザードを起こしてはならないということです。このルールになつているわけですが、休学とか留学とかやむを得ない理由で在学期間が長くなっている生徒については三ヶ月毎に始まって進行していく、親はそのうち何となるんじやないかと思つて、親はそのう



りますし、実際にこの財団自身が、ここに、パンフレットに付いてるんですけども、四年制大学や短大を含めて、実践指導者等では短大、専門学校を含めて、それから健康運動指導士については四年制大学以上ということで養成校ということで、講座は免除しているようなところをおおつくりになつていいわけですね。そこにそのまま認めるかなどなきればいいと思うんですね。わざわざ試験代を一万三千円取る、そして二万五千円の登録料を払わせる、五年後には更新だということで二万一千円また払わせる。その間、だから、登録していくからといってそこが何かほとんどしてくれるわけではないという、こういう状況になつていいわけですよ。

に必要であれば厚生労働省としてお認めになつて大学へ出せるようすればいいと思うんですけれども、その辺いかがお考えなんでしょうか。

○副大臣(長浜博行君) 先生から御質問をいたしました部分で、健康運動指導士及び健康運動実践指導者は共に現在は財団法人健康・体力づくりという事業財団が養成、認定を行つてゐる民間の資格であつて、先生がおっしゃられたとおり、従前においては厚生労働大臣認定事業であったところでござります。

これらの資格については、健康づくりを目的とした運動を指導するに当たって、個々の方々の身体の能力の判断ばかりでなく、高血圧などの持病の有無など医学的な素養も求められることから、いわゆる体育学とそれから医学の学際的な知識等を併せ持つ人材を効率的に養成をして認定をするということで認識をしております。

御紹介はありましたが、栄養士とかあるいは保健師、こういった資格を持つてある方々もこの資格を希望するという状況になつておりますので、大学卒ないし大学卒並みの医療系有資格者や先生がおつしやられた体育会系大学の卒業者といつた既に四年制の大学を卒業したレベルの方々を講習会の受講資格者とし、つまり講習会 자체が

希望すれば受けられるということではなくて、こいつた受けるに当たつてはある程度の資格が必要になる、講習会を修了した者を対象にそして更に認定試験を行つてあるというところで、かなり厳しい、質の高い人材を先生が御指摘になつたとおり求めなければいけない分野でありますので、そういういた状況にしているわけでございます。

養成校の分野においては、先生自身が現場のことによく御存じの方でありますので、平成十九年以来創設をされたということです。まだ歴史の浅い部分がありますので、確かに運営の仕方等々を見直していく部分も必要であるかもしれませんけれども、この中においては、健康運動指導士とか今申し上げた実務経験者や体育系大学の卒業生、それから既に国家資格を持っている方が受験をすると。こういう方々にまた更に新たに今おつしやられたような四年制の大学に入つていただきて認定をするというよりも、現在のような制度の中において、仮に施設がないにおいても実習とか研修とかあるいは座学も行つてあるところでありますから、それ自体が大きな問題をはらんでいるというようには現在のところ認識していないところでございます。

いうことを当たり前に大学が今やつておるわけですね。それは質を見ていただけが分かるはずであるわけです。

そうしますと、例えばそうではないものと、それからそれを実際にやつているところというものは、栄養士等を出させて認定しておられるように、簡単に認定ができるわけです。それが簡単にできるはずではありませんか。

しかも、先ほど非常に高度だとおっしゃいましたが、九日間ぐらいでこれ取れるんですよ。今まで運動を教えていただけで、特に体育系ですとか保健系の科目、その学位を持つておるわけでも何でもない人であつても、何年間か教えていたという経験だけではあります。しかも、その九日間のうちの一日は試験日です。そして、大学であれば、一単位というのは十五時間ないし四十五時間授業をしなければ取ることはできません。しかし、ここは九十分、いわゆる大学でいう一ここまで一単位と数えて、あたかもたくさんの単位を取っているかのようにしております。

同時に、補講をする場合には二千円とおっしゃつておるんですね。一こま二千円取つて補講をするんだと。ところが、自前で人を持ち、そして施設を持つということを義務付けられている大学では、これは絶対に競争が不可能な値段であります。どんなに頑張つても、例えばこういう系統の大学というのは一こま六千円とか七千円とか、たくさんやつていましても五千円とかというふうに掛かってしまう。それはもう費用として掛かってしまうわけです。自前の教員を一人もお持ちでない、すべて非常勤で貰えるからこそこの二千円という値段が可能になつていて。一方では、そういう人たちを養成している大学等には何の給付もないという状況があるわけです。

これは、人の施設、言つてみれば人のふんどしを使って大下りの方々がやるために状況になつてゐる。しかも、そこに専門家と言われる、それほど専門性が必要ならば、自前で専門家をお持ちになつてゐるならまだ話は分かりりますよ。専門家

いらつしやらないわけです。こういうところが、そのような重要な資格の認定をなさっている、おかしくないですか。

○副大臣(長浜博行君) 先ほども質のことを申し上げましたように、この養成講習会を修了した方でも合格率は六七%、十九年以來創設をされた養成校の卒業者で合格率が三五%というような状況でございます。

それから、単位の説明がございましたけれども、養成講習会においては、先生が御指摘のように百二十単位を設定しておりますが、保健師又は管理栄養士ですね、四年制の管理栄養士の有資格者であっても六十九単位の受講が課せられますが、四年制の体育大学を出られた方は四十四単位、あるいは五年以上の実務経験があつても二十二単位とか、内容的にはかなり質を高める意味での高いレベルの設定になつてゐるというふうに思つております。

○谷岡郁子君 なぜ、じやその講座を受けられた方は六七%で、外から、養成校から受かる人は三五%か。簡単なんですよ。私、これ、試験問題等も調べさせていただきました。それから、過去に受けた者の話を聞きました。試験だけ何年も受けた者、そして面倒くさいから講座を十何万円払つて受けた者、聞きまいたら、講座は試験が出るところを中心によつているわけです。認定者と講座をつくっている人たちが同じで、出しているところが同じならば、当然そうなるわけです。うちの講座を受けたら受かりやすくなりますよと、ほかの養成校のところにいる人たちは受からないんですねよという話になつて、それがもうけの理由になつてゐるわけです。ですから、そうなつてゐるところ。

そういう形でやるのはもうばかばかしいからやめようよということで、私どもの学生の中では、この資格はもう取らない方がいいんじやないかと。せつかくその養成校に指定されていても、結局はその講座を受けなければ受からない仕組みになつちやつてゐると。

そして、その一方で、そういう形で促成栽培的に、大学なら二年間、四年間掛けじっくり実験、実習あるいは課外活動を含めて体験的にも学ぶような資格であるけれども、そういう形でよからっぽと入ってきた人たちが試験問題を教えてもらつて、そして、だつてこれ端的にそうじゃなく、なぜか、講座の最後の日に試験があるんです。同じ人たちが同じところで試験を受けるわけですよ。本来でしたら、それほど重要な資格であれば、認定者と養成者というのは当然別体系になつていなければ公正ではないと思いますが、そこはいかがですか。

の資格はあつたわけです。そして、当初から、大学の中でも本当にこの内容に沿つた、趣旨に沿つた教育を既にしているところは講座を免除して試験だけ受けねばいいという仕組みがございました。ですから、その二十年間の蓄積で実は分かつてきていることであつて、十九年から急に始まつて今比較材料がございませんというような話では全くないということを申し上げておきます。

しかもこの財団、それまでは社保庁の方からたくさん支援が、国庫からの助成金という形で出ておりました。そして、その財布がなくなつたら、今はtotoですとか宝くじとか、この間事業仕分け大変問題になつておりますけれども、そういうところへ財布をくら替えするということを今おやりになりつつあります。

そして、例えばtotoの健康運動に関しての助成などというものは、私の知り合いなどや卒業生などもたくさん助成をこの間お願いをしているわけですが、四年、五年、六年続けて申請を出してもなかなか取れるものじゃないと。ところが、この財団、ほんとすぐに何千万単位でお取りになつてゐるわけですよ。そして、それは、百万のお金をNPOが、頑張つて続けてやつているところが取ろうとしても取れないというような状況に対して、非常に異例なことでござります。

また、御案内のように、ここの中理事長というのは社保庁の元次長の方でありますし、事務局長ずつと厚生労働省の天下り、そして成田空港の検疫におられた方が理事として常任でおられるというような形で、もう典型的な天下り機関であるわけです。昨日も事業仕分けが行われておりました。その中で、同じく厚生労働省の理容師美容師試験研修センター、そしてその指定講習事業の廃止といふことが出ております。制度自体の立て付け方が問題であろうと。専門家がないようどころにおいて、そこの認定制度を使って天下りの人たちがずっと生活していける構造自身が問題であろうと。その認定の在り方とその実際の必要性というものが問題であります。

のではないかということです。

そして、その視聴者たちのコメントに、ツイッターで出てくるのに、研修、講習、検定とそろえば天下り団体一〇〇%とか、天下りは国家的なDVだとか、そういうことが書かれてるわけですよ。また、全国生活衛生営業指導センター、これクリーニング関係ですけれども、この研修事業も公正なやり方をし続けるということによって打ち廃止になつております。それと同じように、直接お金が行つていなくてもそういう形で独占的に講習をして、そこでまた認定を両方兼ねるという不公正なやり方をし続けるということによって打ち出の小づちを持ち続けて、それが学生たちにとつても余分な費用になる、そして登録を五年たつたらまたやり直すというような形でどんどん費用が入つてくるこの構造、これ自体見直さなきやいけないんじやないかと思ひますが、いかがですか。

○副大臣(長浜博行君) 先生の御指摘のとおり、この財団には厚労省出身の常勤役員が二名存在をしております。そして、二十一年度から補助金は出ていないという状況になつて、先ほど来申し上げているとおり、国の推薦等のない民間の資格といふことで運営をしているところでございます。

事業仕分けの理容師、美容師の御説明をいただきましたが、この財団自体は事業仕分けの対象になつていいところであります、先生御指摘のいたい部分を含めてまた省内において検証してみたいというふうに思つております。

○谷岡郁子君 今の議論を文科大臣も副大臣もよくお聞きになつたと思います。

この財団は厚生労働省と文科省の共管になつております。こういう形で設置基準を厳しく作りながら教育の質を守ろうとしていらっしゃる御省として、この事態ということはほつきり受け止めて今後対応していくべくよう心からお願ひいたします。またこういう問題を取り上げてまいりたいと思います。

私はからは、まず前半、この四月の一日から施行されました高校無償化法、高校無償化等について質問をさせていただきたいと思いますが、この高校無償化の議論の過程の中で起こり得る様々な問題について、我々自由民主党は具体的に指摘していました。その上で、四月から、この制度が三月三十一日に成立し、四月の一日から始まつたわけですけれども、現時点でこの高校無償化にかかる具体的な問題、把握している問題について、川端文部科学大臣、どうぞお答えください。

○國務大臣(川端達夫君) 三月三十一日に成立し、四月一日からということでありますので、委員会の御指摘も含めて、できるだけ現場に混乱の生じないように、円滑なスタートができるようについてということで、いろんな事前の情報、連絡、説明等々、国民向け広報と同時に学校設置者等事務担当者への周知にかかる様々な取組を行つてまいりました。その結果、事務処理システムの不具合などのトラブルがあつたことも事実でございますが、地方公共団体、学校関係者の方々の協力を得て、総じて言えば、おおむね順調に実施されているものと考えております。

なお、大きな議論の一つでありました各種学校の中の外国人学校の三番目の指定に関しては、現在その検討の場を動かすことを前提にしながら検討しておりますので、まだそれは最終的な結論には至つておりませんが、おおむねそういう状況で進んでいると認識をしております。

○義家弘介君 今具体的に上がってきたのが、事務処理システムの不具合等が上がってきたということですけど、ほかには具体的にどういう問題が全国から上がってきてているのか、私学から上がっているのか、各種学校等から上がってきているのか、もう一度整理して御説明ください。

○國務大臣(川端達夫君) 要望とか問い合わせ、制度上の問い合わせとかはござりますが、先生御指摘の部分は、問題という意味で言われた部分でいうと、具体的にこれが非常に大きな問題になつているということとしては承知をいたしております。

せん。

○義家弘介君 これは後期中等教育の根幹にかかる重要な法案であるだけに、今の川端文部科学大臣の答弁は非常に不誠実かつ残念でなりません。

実は、我々自由民主党の文部科学部会は、全国

の様々な自治体あるいは窓口、そして保護者、私立高校、様々な聞き取り調査を行つてきましたけれども、文部科学省としてはそういう聞き取り調査は行つていないんでしょうか。

○国務大臣(川端達夫君) 本四月、法案成立いたしました後、直ちに本部を文部科学省の中に設置をいたしまして、当然ながら、制度の周知とともに広報に努めてきたところでございますが、同時にホットラインを設置をいたしまして、五月二十一日現在で一日平均七十件程度、合計約二千百件のホットラインへの問い合わせ等々は、御意見等々はいただいております。内容は、低所得者世帯への就学支援金の加算に関する手続の問い合わせや、外国人学校の取扱いに対する意見が大半でございます。

なお、先ほど申し上げましたように、制度上の問題での問い合わせと同時に、御要望はいろいろいただいておるのはそのとおりでございます。

○義家弘介君 例えれば五月二十四日の新聞にも出ていますけれども、高校無償化改正要望へ四政令市、生徒数に応じて全額負担をという形で、千葉、静岡、浜松、それからさいたまの四政令市が、国の交付金が授業料を徴収した場合より減額されるのはおかしいとして制度改正の要望等も行つておりますが、ここでも千葉市長は、制度設計がずさんで地域間に不公平が生じてしまう。この懸念はこの法案の成立前から我々自身も指摘したところでありますけれども、具体的にこういう問題が出てきていると。

幾つか、なかなか具体的にお答えにならないので、我々が聞き取り調査した中で出てきている問題について列挙して挙げたいと思います。まず、多くの意見を集約した結果、総じて私立

高校においての制度の周知期間が不十分であつて、事務作業が物すごく煩雑で新しい職員を雇わなければできないようなところの声も出てきています。それから、公私間格差の拡大などの問題が生じている、これは全国から挙がってきた共通項目であります。

その上で、制度の周知期間が不十分で四月から強行したことによる現場の混乱については、制度の周知、公立とは違つて制度の周知が十分ではないく、学校側も保護者側も疑問点が多い、とにかく問い合わせが物すごく対応し切れない。ついで四月の新学期に無理に合わせたために現場は混乱している、これ宮城県から出てきた意見です。

統きました、中学校においての進路指導の時期が終つてからの方で、実は中学の先生方が大変困つておられた。これ京都から出てきた意見です。統いて、鳥取独自の授業料減免制度と算定基準が相違しているので、保護者への周知が物すごく手間取つてしまつた。その方法についても非常によく大変だったと。これは鳥取県。統いて、補助金の事務処理システムのCDが本校のPCでは対応できなかつた。これは鳥取県の話ですけれども、県内七校の私立学校のうち五校が補助金事務処理支援システムのCDが学校のPCに対応できなくて、起動できなくて処理できなかつたという問題、これが報告されております。

さらに、私学における事務作業の煩雑化についてですけれども、現在まで事務職員では事務処理がすべてできず新たに事務職員の応援を要請している。これ静岡県です。それから、支援金が生徒の申請制とはいえ、学校を経由して申請するのがすべてできず新たに事務職員の応援を要請している。これは伊豆の国市。統いて、離婚している場合、親権者の書類が必要となる。すなわち、離婚した一方の父親への同意が非常に取りにくく。これで申請書類の提出に大変なことになつていているという具体的な御意見。

あるいは、公私間格差の拡大については、来年度の募集に関し、もう既に中学校側から去年度の傾向より更に公立中心になるという情報が出ている。例えば、大阪では公私七対三の比率も、私学で一千百名の定員割れが生じてしまつてゐる。

あるいは、最後になりますが、前年度末に翌年度分の振替予定を保護者に案内している、そのため、就学支援金の加算支給のように生徒によつて申請の有無を一つ一つ確認しなければならない、確認しないとトラブルのもとになりかねない、言つた言わない、教えてもらつた教えてもらえないといふ非常にトラブルになりかねないという心配。統いて、今回の申請でも、自分は関係ないと思いつ込んで一割程度、およそ百人が申請書を提出していないなかつた。これ奈良県で起こっていることであ

ります。統いて、生徒一人一人について申請書の記入、提出が必要であり、内容周知のための説明会や開催文書の郵送等の手間が膨大に掛かつた。

これ広島県。統いて、申請時期が年度末、年度初にまたがつており、学校、生徒の事務負担が非常に大きい。申請期間が短く、保護者への周知、問い合わせ等に対応する時間がなく、学校として非常に困惑している。また、会計監査の検査対象となるので、生徒数が多いほど大変であり、是非公立高校のように申請手続を簡略化してもらいたいなどの要望。

統いて、プライバシーの問題についてですけれども、年収に応じて支援金の額が決定することについて、年収はプライバシーの範囲であるがゆえに、支援金の決定は公的機関に直接していたりともよいのではないかという意見が出ていました。さらに、所得調査の段階で書類の不備、申込期限遅れ等で時間が掛かつてしまつた。これは静岡県伊豆の国市。統いて、離婚している場合、親権者の書類が必要となる。すなわち、離婚した一方の父親への同意が非常に取りにくく。これで申請書類の提出に大変なことになつているという具体的な御意見。

あるいは、公私間格差の拡大については、来年度の募集に関し、もう既に中学校側から去年度の傾向より更に公立中心になるという情報が出ている。例えば、大阪では公私七対三の比率も、私学で一千百名の定員割れが生じてしまつてゐる。

あるいは、最後になりますが、前年度末に翌年度分の振替予定を保護者に案内している、そのため、就学支援金の加算支給のように生徒によつて申請の有無を一つ一つ確認しなければならない、確認しないとトラブルのもとになりかねない、言つた言わない、教えてもらつた教えてもらえないといふ非常にトラブルになりかねないという心配。統いて、今回の申請でも、自分は関係ないと思いつ込んで一割程度、およそ百人が申請書を提出していないなかつた。これ奈良県で起こっていることであ

これを受け止めて、川端文部科学大臣、どのようにお感じになりますか。

○国務大臣(川端達夫君) 事務的な部分で、期間が短くて初めてのことであるということでの戸惑いと手間をお与えした部分があることはそうだと

いうふうに思います。ただ、それぞれの現場で

いため、要するにこの制度が動かなくなるとか大混亂陥つて大変なことになつてているということの事象が、このことがあるからといふことではない。ふうに思いますが、そういうお声があることは真摯に受け止めたいといふふうに思いました。ただ、それを現場で一生懸命子供たちのためといふうに対応していたのに、それが何らかの誤解をしてしまつたけれども、これは元々三百十億円は地方交付税措置として就学支援金という意味で財政的に国から地方財政へ手当てをしているとそれを除いた部分が生徒が実際に払つている授業料であるからその分を支援するということで、総額としては、種類としては二種類になるけれども、地方交付税措置による就学支援金と子供たちが払つている分を支援するということの比率で八・五%を授業料分として手当てをするという制度にしました。

その中で、東京や大阪からは、授業料が高いので八八・五%では足りないという御指摘がありましたが、あるいは、今、千葉市等と言われた部分は、実は平均的に言えば一・五%の地方財政分の就学支援の平均に行つていいということで、授業料を実は八八・五%よりたくさん徴収しているところは今もらつているより少ない交付金になりました。あるいは、今、千葉市等と言われた部分は、それは実質的に言えば一・五%の地方財政分の就学支援の平均に行つていいことで、授業料を実は八八・五%よりたくさん徴収しているところは今もらつているより少ない交付金にならざるを得ない。そこで、地方の自治体の部分で全額手当てをするということは、また一方での地方の自治体の公平感を欠くということで、地方関係団体とも話し合いの結果、五年間の激変緩和措置をするといふことと御理解をいただいたところでありますので、その部分での是非とも御理解をいただいたい」という、この議論を、丁寧に議論をし、協議を

重ねた結果の結論であるということだけは是非とも御理解をいただきたいというふうに思つております。

また、プライバシーの問題等々にお触れをいたしました。これは我々も非常に気にしているところでありまして、教育委員会を通じて、学校設置者等々を含めて、いろんな方法で子供たちが自分がそういう立場であるというふうなことがほかの子供たちなんかに分からぬようなことのやり方の事例も含めて、こういう例で、こういうやり方でやつていただくという方法もありますということをお伝えをする等々の事前の手当でも取つてまいりました。

また、離婚の親権者の問題も、これも当初から想定されましたので、本人の申請でもいいというふうな、いろんな制度の彈力的な部分も取り組んでまいりました。

ただ、そうはいっても、たくさんの範囲でありますから、いろんな混乱や煩雑さを招いたことは現実として真摯に受け止めたいというふうに思つていますが、皆さんの努力で進んでいることも現実にあるといふことも御理解をいただきたい。

また、冒頭申し上げましたように、コンピューターの私学の計算のCDに関しては、これはもう完全にプログラムの不備、パソコンの対応ができる機種においては動かないという事態が発生したことは、これはもう極めて申し訳ないことだったというふうに思つておらずして、すぐにプログラム修正等々対応策を講じて、今お願いをしていります。

いずれにいたしましても、より円滑に進むように、また、先ほど御指摘いたいいろんな意見を聞きながら、個別に一つ一つ丁寧にはやつておくることをこれからもやつてまいりたいと思つておりますが、しかし、四月の一日から強引にス

タートさせたと。その結果として、起るべくして起つておる事態であろうと我々は思つております。

例えば、ある学校の先生が私に寄せてくれたメールであります。今年入学した生徒たちの意識の低さが職員室で今話題になつてます。一部の先生からは、授業料が無償化になつたから、お金を払つて授業を受けていないから、サボることに抵抗がなくなつてしまつて、いうような声も出でています。なるほどと思いました。授業料の無償化は、勉強しようという意欲のある生徒にとっては大変良いのかもしれません。しかし、学習意欲の低い生徒や親に通わせられているというの意見ですが、

例えば、これも指摘してきたことです。現在、平成二十年度の公立、私立を問わず、高校の中退者数六万六千二百四十三名、それから高校の不登校者五万三千二十四名、トータルするとおよそ十二万人の高校生が後期中等教育、高校という場所に適応できていないという現状があるわけですが、割れている器に水を注ぐではなく、まず器をしっかりと整備する、そこが大前提であろうと、以前もこの委員会の中で指摘したんですが、私は北海道の、全国から中退者、不登校者がやり直しを懸けて集まつてくるという学校の教員をしていました。これは私がたどり着いた母校でもあつたわけですが、入試のときに私は本当に初めて強烈な衝撃を受けたんですね。その衝撃といふのは、本校の場合、私が勤めていた学校の場合は、学力で点数で紋切り型に合否を判定するといふ学校ではなくて、いかにやり直そう、もう一度頑張ろうと思っているかという意志、これを合否の大きな判定基準にしていましたから、面接といふものを非常に念に行ひながら試験を行つてきました。じゃ、その初めて会つた受験生と面接のとき何を頼りに質問していくのかというと、中学校から送られてくる調査書を頼りに書いて、そこに書かれている内容等に含めて目の前

の生徒たちに一つ一つの質問をしていくわけですが、そこで、驚くべきことに、調査書に書いてある内容と生徒の中学時代の生活のしようが全く違うことが次から次へと起つてくるわけですね。

例えば、調査書の備考欄なんかには、学園祭のときには中心的役割を果たして頑張つたと書いてあります。だから、それは我々にとってそれしか頼りがある。だから、それは我々にとってそれしか頼りがないですから、君は学園祭のとき中心的役割を引きつかり身に付けていくという目的意識をつきつかり持つということを含めて、この就職氷河期の第二期と言われた今年でも、工業高校等は非常に就職率は良かったんですが、普通科は悪いというふうなことを含めて、やはり職業意識の問題はつきつかり持つということを含めて、この就職氷河期の第二期と言われた今年でも、工業高校等は非常に就職率は良かったんですが、普通科は悪いというふうなことを含めて、やはり職業意識の問題等々、それから、この無償化の制度でありますと、専修学校の高等科も対象にしたということを、高等学校以外の選択肢でも授業料の減免の対象ということでの進路の幅の拡大等々、これはいろいろな形での、子供たちが自分の進路に合った選択肢をしつかりとミスマッチの起らぬないようにする施策は今まで講じてきたと同時に、これらはいつも引き続き重点的に取り組んでまいりたいと感じをします。

○義家弘介君　どうもやつぱり大臣とは現状認識についてちょっと差があり過ぎるなというような感じをするわけですが、以前もこの委員会の中で指摘したんですが、私はただちに保身のために書いているんだなと、ということをつくづく思い知らされたような気がしました。彼らにとって、高校に行ってどう縦の連絡をしたい教育を引き継いでいくのかということよりも、何とか自分が高校にその生徒を入れたちは子供のために調査書を書いているんじやないかと、自分たちの保身のために書いているんだなと、ということをつくづく思い知らされたような気がしました。彼らにとって、高校に行ってどう縦の連絡をしたい教育を引き継いでいくのかということによって自分の立場を危うくしない、そのためには書いているとしか思えない様々な虚偽の記載が次から次へとあつたわけですね。

○国務大臣(川端達夫君)　中学校の進路に限らず高校から大学への進路においても、生徒たちの学びたいというある意味では意欲それから実態よりも、先生のあるいは学校の、この学校の進学率あるいは有名大学、有名高校への進学者数等々の方を優先した価値観が横行しているのではないかと

いう指摘は、私もしばしば感じるところでござります。

○国務大臣(川端達夫君)　中学校の進路に限らず高校から大学への進路においても、生徒たちの学びたいというある意味では意欲それから実態よりも、先生のあるいは学校の、この学校の進学率あるいは有名大学、有名高校への進学者数等々の方を優先した価値観が横行しているのではないかと

でなければいけないという旨は大変大事な視点であり、貴重な御指摘だというふうに思いますし、

て五万九千四百円から十一万八千八百円をキャップシユバックと。

は、これは文部科学省の進めてきた施策と整合性があるとお考えですか。

載や就学支援金についてルネサンス高等学校のみが行っている特別な活用法であるような認識を持

○義家弘介君 まさにこの部分の連結のところをきちっとしない限りは、学校の先生も知らなかつたということが起こるわけですね。いろんな問題點があつたとして、でも入ってきて、そういう引継ぎがなされてないから全く知りませんでしたと、そうだったんですかということが往々に起つていくわけです。

また、面接中心じゃない学校の場合は、特にその資料を読んで、ただそれだけで判断せざるを得ないというところもありますので、高校の中退者あるいは不登校者の数、例えば不登校なんというのは本当に継続してケアしていくかなければならぬい問題の中の一つでありますから、こういつたところも少しつかりと手を入れないと、単純にすべての子供たち、意志ある子供たちが学ぶ機会をとらうストロークだけでは、またその器からあふれていく子供たちがたくさん出てきてしまうということをしっかりと指摘させていただきたいと思います。

まことに文科省が進めた方針と全く違うよな。  
ちょっと信じられない言葉が、文言が躍って、いやいや、やっぱり出てきたか、こういう学校と呼ばれるのが存在します。この高校では、全キャリア対応型通信制高校として、携帯電話を使って学習レポートを送ることができると。キャリア指定なし、機種制限なし、これらなら、自宅からでも図書館からでも、天気のいい日はカフェのテラスからでも、今持っているあなたの携帯で高校取得を得を目指せます。パソコンは不要、余分なソフトや道具も不要、携帯から専用サイトにアクセスすれば、そこが高校に早変わり。レポートは、更にすごいですよ、書くんじゃないんですね、レポートは選択式問題、答えをクリックただけで、それだけで学校にデータが送信できます。正解、不正解もその場で判定できると。正解まで何度もこの択一問題を送れば単位が認定されてしまうと、ちょっと恐ろしい話ですね。

(国税大臣川端達夫君)この御指摘のルネサンス高等学校は構造改革特区により設置された株式会社立の高等学校であつて、設置認可権者は、都道府県知事ではなく、認定地方公共団体である茨城県大子町となります。

今、冒頭御指摘になりましたキャンペーンについては、この学校で二十二年二月十五日から四月十六日までの間に応募した二百三十五名の入学生に対し、一、入学金十万円の免除を行うとともに、二、授業料についてはいつたん徴収するものの、高等学校等就学支援金の一括返金を行う旨のキャンペーん広告に基づく対応を行つたところでございます。

なお、大子町としては、四月十三日に、今回のルネサンス高等学校が行つたキャンペーんについては、広告上の一括返金は本校だけのスペシャル特典との記載は不正確であること、広告上の注意事項にある、正規の授業料をいつたん徴収し、後日返金するという措置が政府の方針である旨の記載が不正確であること、三番目として、ルネサンス高等学校の学則上は入学金減免に関する規定がない

お七の詰めがあり、役務の取引条件について実際のもの又は競争業者に係るものよりも取引の相手方に著しく有利であると一般消費者に誤認される表示に該当するおそれがある、本広告が所管庁の指導を受けて取りやめられていることから、改めてルネサンス高等学校に対し景品表示法の規定に基づき厳正に対処するとの回答を得ました。ということで、適切ではないが、ということは我々もそう認識をして、大子町としては指導をしたということで、今はなくなつていてるということになります。

後段のことに関しては、ちょっとと詳細承知をいたしておりませんでしたのですが、通信制という部分での、通信ツールを使うやり方というのはいろいろあり得るとは思うんですが、スクーリングの件に関してはちょっとと詳細を調べさせていたただきたいというふうに思います。

○義家弘介君 実は、今指摘しようとしたことをすべて川端文部科学大臣が答えてくれまして、あ

その上で、先日たまたま携帯電話のニュースサイトを見ていたときに、そこにスポンサーサイトとしてぱっとある高校のスローガンが出たんで、おや、これは何だと思ってクリックしたことがあつたんですね。そのインターネットのポータルサイトの宣伝広告には何て書いてあるかというと、年四日で高校卒業つて書いてあつたんですね。えつ、年四日の通学で高校卒業つて一体何なんだろうと思いながら、それに興味を持つてその広告をクリックしてみたんです。そうしたら、ういう学校が出てきたんですね、ルネサンス高等学校。表面見ると、緊急告知、就学支援金、春の特別キャンペーン。国による就学支援金十一万八千八百円を一括全額返金いたします。一括返金は本校だけのスペシャル特典、さらに世帯収入が三百五十万円未満の場合は、就学支援金増額分とし

さらに、年四回の集中スクーリングに参加すれば卒業資格が取れると。スクーリング減免というのがボイントなんですよ。通常、通信制高校のスクーリング参加日は三十日程度ですが、ルネサンス高校では、メディア学習を行うことにより、年間スクーリングの必要日数の六割から八割を减免することができます。だからルネ高の登校日は年四日だけなんですと。

もう唚然として、これ初め読んだときちよつと言葉が出なかつたんですけども、これ、高校ですか、川端大臣。

○**国務大臣(川端達夫君)** 高校ですかと言われたら、一応、高校でございます。

○**義家弘介君** これは実は茨城県にある株式会社立の高校の課程なわけですけれども、果たしてこの学習内容で、あるいはこういう告知というの

指導を行い、これを受けて、ルネサンス高等学校は、翌日、キャンペーン広告をホームページ上から削除したと聞いております。削除後も広告を見ても応募した六十名については、キャンペーンの内容が適用されたと承知をしております。

これは、文部科学省的なもの以外に、こういう広告自体が世の中的に適切なのかということをもたちは疑問に思いまして、消費者庁に照会いたしました。就学支援金について、特に有利な取扱いを行うものであるかのような認識を入学志願者に与える可能性があり、不当景品類及び不当表示防止法との関係の問題について照会したところ、消費者庁からは、本広告について、例えば今しか就学支援金を受け取ることができないかのようなな

あ、しっかりと調べてくれていたんだなということでお非常に安心いたしました。今大臣がおつしやるうとしたことを一つ一つ質問、こういう問題があるのではないかということを言おうと思ったんだですが、その質問はなくなりましたけれども、ただ、こういうふうに受け取るような問題、こういうことが起こり得るということとも実は考えられたことなんで、これからも、実は高校というのは何なのかということを、これは山下委員が再三、様々な質問の中での高校とは何ぞやという原則論についていつもお話をされていますけれども、まさに高校、後期中等教育って何なのかということとの答えがある意味で漠然としか出ていないような気が私はやっぱりするわけですね。この辺についてはもっと考えていかなければならぬと思いまます。

先ほどの携帯学習について、鈴木文部科学副大臣は、電子教科書も含めたツールによって学習でできる方法というもののすごく御見識があられると思いますが、この学校のやつに限定して、採一問題で携帯電話から正解を送ってそれがレポートの提出になるというシステムについて、鈴木副大臣が考えているデータツールを使った学習というものと比較してどういうお考えを持つか、ちょっと是非お聞かせください。

○副大臣(鈴木寛君)お答えを申し上げます。

まず、これが委員おっしゃるように四日しか通学しなくていいということが仮に本だとすれば、やはり現行制度上もかなり問題があるというふうに私は思います。おっしゃるように、二十日まで通学しなきゃいけないと、これを、通信によつて短縮はできますが、四日まで短縮ができるとは、少なくとも現下のＩＴ環境では可能だと私は思つております。

今お尋ねの携帯を用いた教育指導というものを、何といいますか、これ自体は非常に有効な手段の一つだと思いますが、それを教育のすべてに置くということは、情報教育を今大勢の皆さんと一緒に考え、そして実践をしてきた者からいたしますと、相当な違和感があるというふうに思つております。

やはり、これは委員にもう申しますまでございませんが、教育というのはまず学ぶ意欲というものを教員と生徒との人間関係の中できちつと醸成をし、そして自分の目標、そしてそれに合つた学びということを本当に一人一人の血の通つた人間関係の中で構築をして最終的にこういうものをやつていこうと、その学び方もやはり対話の中であつて、最後に、ある特定の学力について反復的な学びが必要だということになると初めてこのシチュエーションにおいて極めて有効だということがあります、それが全部というのは、相当私には違和感を持つて、今のことが事実であるとすれば、受け止めさせていただきました。

○義家弘介君 ありがとうございました。

まさに私も同感で、このキヤツチフレーズ自体がちょっと、私なんかはもうまじめに考え過ぎる

ままです。

天気

から余計胸焼けがしてくるんでしようけど、天気のいい日はカフェのテラスでレポート提出つて、本当に私ちょっとびっくりした次第なんですが。

こういった実例も含めて、中身として高校の力

リキュラム、単に単位を取ればいいという問題ではないで、その教育の中身としてどういう努力を

していってほしいのかという方向もやはり文部科

学省としてしっかりと指導し、方針を出していつ

ていただきたいと思っております。

それでは、高校無償化に対するもう一つですけれども、朝鮮学校等の扱いについてあります。

これは、対象となる外国人学校についてはどこ

が含まれますかという質問をずっとしてきました

が、四月の終わりまで、現在はまだ検討中と、現

在検討中と、ずっと法案が成立するまで検討中と

いう中でぼつと出されました、その中で、四月

からスタートした対象に朝鮮学校を含めるか検討

する文部科学省の専門家会議が決まつたという報道がなされていますが、この辺について川端文部科学大臣いかがでしょうか。

○國務大臣(川端達夫君) 外国人学校に関しては三つの類型で対象校を選定するということの中で、三番目ですね、いわゆる母国に問い合わせをして確認するとの国際的な評価機関で認定を受けたもの以外のものに関しては検討の場を設けて行

うという、その高等学校の課程に類する課程とみ

なせるかどうかの中身と方法をお決めいただくと

いうことで、現在、その人選をしておりまして、最終的に今月中には人選を終え、第一回の会合を

開くということをめどに、手続が、まだ一部手続

が残つております。その部分の最終の詰めをしておるところでございます。

○義家弘介君 報道によると、この会議のメン

バーや会議日程、内容、これを非公表にするとい

う方針だという話ですけれども、これは事実で

しょうか、それとも事実と異なるんでしようか。

○國務大臣(川端達夫君) 一部報道でそういう見

出しの記事が載つて、私も見ましたが、この検討

の場の委員の皆さんのお名前、それから議論につ

いての公表のやり方については、御就任いただい

て正式会合を開く段階も含めて、委員の皆さんのが意見も伺つて決めてまいりたいというふうに思つています。現在のところ未定でございます。

○國務大臣(川端達夫君) 原則は公開ですが、非

常に国民的関心も高いことも事実でございます

が、制度論の議論でございますので、しっかりと

専門的に議論に専念をしていただくという環境をつくるということも大変大事だというふうに思つて、今どうあるべきかを考えているところでありまして、秘密裏にやつて、なぞのまま答だけ出たということをするつもりはございません。

○義家弘介君 メンバーは既に決まっているとい

う認識でよろしいんでしょうか。

○國務大臣(川端達夫君) 最終的に手続まで終えてはいないという意味で決まつてはいませんが、ほぼ確定をしております。

○國務大臣(川端達夫君) メンバーは既に決まっているとい

う認識でよろしいんでしょうか。

○國務大臣(川端達夫君) 最終的に手続まで終えてはいないという意味で決まつてはいませんが、ほぼ確定をしております。

○義家弘介君 そのメンバーの選考基準等はどのようになつてあるか、教えてください。

○國務大臣(川端達夫君) この本来の御議論の趣旨は、客観的に我が国の高等学校の課程に類する課程であることが認められる基準や方法について専門的に御議論いただくということです。それで、教育行政、教育制度にお詳しい方などを中心にして選ばせていただきました。

○義家弘介君 これは先ほど大臣もおっしゃった

ように、非常に国民的関心の高いところでもあり

ますから、その審議のプロセス、そしてどのように

してどういう結論になるかということは、こ

れ、できる限りオープンな形でしつかりと発信していただきたい、これは強く強く要望させていた

だきます。

その上で、高校無償化の質問は以上にして、後半の問題に入らせていただきますが、日本教職員組合、日教組の教育内容の介入の問題について、文部科学省が、それについて公開という方針ありきでいかないという理由は、どんな理由があるんでしょうか。

資料一と二についてです。これは、横浜市教職員組合、浜教組、これは多くの問題もこれまで指摘されてきた教組なわけですけれども、その浜教組の現在起つて止いる問題について、文部科学省がどのように受け止め、そしてどのように今後動いていくのかということ是非誠実にお答えいただきたくと思いますが、横浜市では、昨年度の教育委員会における教科書採択で中学校社会科歴史分野の教科書として自由社の新編新しい歴史教科書が十八行政区のうち八区において採択されました。組合が、自由社の教科書の記述内容の問題点を指摘しながら、教科書に代わる教材を使用した中学校歴史資料集というものを一万人を超える教員に配付して、これがその現物であります。

これは途中まで、これから随時新しいものを更新していく中で、これは教科書と全く違う指導案をそのまま作る、まさに別の教科書の指導案のような状態なわけですから、まずこの事実を冒頭に受け止めた上で大臣の所感をお聞かせください。

○國務大臣(川端達夫君) 先生、当然御案内のとおりだと思いますが、小中高校等においては、教科書の使用義務、教科書は使わなければいけない、同時に採択権者の市町村教育委員会等が採択した教科書を使用することが必要でありますので、当然ながら、今御指摘の自由社の中学校歴史教科書は一定の地域の教育委員会において採択をされましたので、これは授業で使う教科書である

ということは、我々もそう認識をしております。

横浜市教育委員会に問い合わせたところ、横浜市教組は、同市で採択された検定教科書の内容を

問題視し、この教科書以外の資料のみを用いて授業を開いていく例などを掲載した資料集を組合員に配付したということのようでございます。これに対して横浜市教育委員会は、四月二十八日付けで、一、各校長に対し市教委が採択した検定教科書を必ず使用しなければならない旨の通知を発出するとともに、二、市教職員組合に対し不適切な文書を教員に配付しないよう警告文書も発出する等指導を行つたと聞いており、横浜市教育委員会において適切に対応していると考えております。

○義家弘介君 私は、全然適切な対応だと思つてないわけですけれども、なれ合いの甘々な対応なのかなというふうな認識。だから、今後とも状況については、私自身も横浜市の教育委員もしてきただいう思いもありますので、きつちりとどういふ対応でどのような状況が残つていてということは責任を持つて検証していきたいと思いますけれども。

まず、この資料集の一つの問題は、これ検定制度自体をひっくり返すようなものなわけです。まず一つに、ここに載つている資料集というのは、いろんな資料を添付してありますが、別の教科書会社の資料なんですね。つまり、検定された教科書とは別の教科書会社の資料を用いてこういつた授業をしなさいと言つてはいる。これ自体がもはやこの教科書というものから逸脱しているものであります。

さらには、内容としては、階級闘争史観、それから貧農史観、自唐史觀のオンパレードの内容になつてゐる。これが文部科学大臣の検定を受け、その教科書が横浜市教育委員会が権限と責任に基づいて正規の採択を行つて、その上で現場に行つた教科書。つまり、日教組の方々がよく言う民主的手続、最も民主的手続を経てきたものを土

壇場で現場でひっくり返して、それを歪曲したイデオロギー教育に変えていくという、非常に背信行為だなどいうふうに感じております。

これはやつぱり法令として、じゃ、この法令が一体どういうものに違反する、抵触するというふうに文部科学大臣は考えていらっしゃいますか。

○国務大臣(川端達夫君) 学校教育法第三十四条では、例えば小学校を例にとりますと、小学校に

おいては、文部科学大臣の検定を経た教科用図書又は文部科学省が著作の名義を有する教科用図書を使用しなければならないというふうに書いてあります。

そして、方針としては、採択をして、都道府県が決めたエリニアゴトに採択した教科書を統一して使うということも制度上担保されているところでございます。

○義家弘介君 おつしやるとおり、根拠法令として横浜市の規約による、横浜市立学校の管理運営に関する規則は、まず教科書については第十三条、小中学校において使用する教科書についてですけれども、教育委員会が採択するものを使用しなければならないと、これ明確に打つてあります。

○国務大臣(川端達夫君) その前に、公立学校の運営に関する規則は、まず教科書については第十三条、小中学校において使用する教科書についてですけれども、教育委員会が採択するものを使用しなければならないと、これ明確に打つてあります。

識を横浜市にしっかりと持っていたらだかなければ困るわけですが。

さらにもう一つ、この一万部以上配られた、まあ

あ、これだけじゃないんですけれども、いろんな配付資料あるわけですね。この組合の文書、資料が管理者である教育委員会の正規の文書で、この組合の運搬システムである学校ボストを無断使用して教員に配られていた。この学校ボストというのは、横浜市が年間五千三百万円の費用を掛けているシステムで、公務以外の組合活動や教職員の私的流用は禁止されているポストなわけです。これはまさに労働組合による公的制度の私物化、これが明らかになつたと言えるこの配付方法であつたと思いませんけれども、この浜教組の問題について川端文部科学大臣の認識是非お聞かせください。

○副大臣(鈴木寛君) 民主党では、様々な議論中のテーマについて、インデックスといふところに記載をさせて公表させていただいておりますが、そのインデックス二〇〇九では、教科書採択に当たっては、保護者や教員の意見が確実に反映されまどめてお答えいただければと思いますけれども。

この方針どおりにいつたらもうすぐ先なわけですねけれども、これは採択は、検定はどこでどうやるというふうに今イメージしていらっしゃるか。まだ議論中だと思いますので、イメージの中でのお話を結構ですので、お答えください。

○副大臣 鈴木寛君 教科書をどのように変え、それをどのような検定制度あるいは学校に採択をし、また普及をしていくかということについては、文部科学省が専管的にその決定権限を握っているというふうに理解をいたしております。

文部科学省においては、現在、学校教育の情報化に関する懇談会を開催をさせていただいておりますが、その中で教科書のデジタル化等々について議論をスタートはいたしておりますが、何年ま

でにデジタル教科書をどのように導入をするということについては、まだ一切そのことについて決めておりませんし、私もそのことについて何年ま

でにどうするかということについては一切発言もいたしておりませんし、というのがまず事実でございます。

もちろん、この教科書のデジタル化と、そしてICT教育の推進ということが相まって教育効果を適切にそれを運用すれば上げていくという可能

I C T 教育の推進といふことが相まって教育効果を適切にそれを運用すれば上げていくという可能性については、私はそれを信じてこの懇談会の御

議論に付しているわけであります、しかしながら、原口ビジョンは原口ビジョンとして、そうし

た思いでいろいろなモデル事業やICT環境の整備、例えばまだブロードバンドが行き渡っていない学校等々もいっぽいございますので、そういうこ

とが可能になるような教育環境を設置者である地方自治体がそれを促進をしていただく。その目標

設定とそうした環境整備については是非総務省にやつていただきたいと、原口大臣に頑張っていたいと思います。

○義家弘介君 そのきちつと議論し、きちつと決めていくプロセスをしつかりしていただきたいな

と私は感じますね。

例えば、いろんな私は歴史とか認識の見方、考

え方というのは個々によつてあつていいわけです

と私は思うわけですが。

例えば、i Padみたいな教科書をイメージする

るとすると、何冊もの教科の教科書を持つていか

なくとも一個のツールで足りてしまうと、確かに利便性等にはメリットはあるだろう。しかし一方

で、じゃそれがノートの代わりにもなり、資料集

にもなり、データも引っ張つてこれという環境になつたときに、子供たちの調べるという能力は果たして大丈夫なのか。それから、ノートにもなつ

ちゃいますから書くという能力ですね、硬筆、鉛

筆で書く、シャープペンで書く、書いて覚える

そういう書くという能力に対しても本当に大丈夫なんだろうか。これ、様々な發達段階に応じて、やはりきめ細やかに土台をつくった上で方針を示

した上で進めていかないと。

今、安心しましたけど、私は、イメージの中で、原口総務相が二〇一五年までにデジタル教科

書を全小中学校生徒に配付と言つておりますの

で、本当にあと五年間でそういう形でやっていったら、教科書の採択制度がこういう状況になつて

いる、子供たちの状況の検証もできない、教育効果というものに対する検証もできない、教

育効果という問題に絡んでくる問題もクリアできていない中で大丈夫かと思つた

んですねけれども、それは是非慎重に一個一個。

言つてみれば、非効率的なものも教育においては非常に重要なことでもあると思うんですね。だから

、そのところもしっかりと大事にした上でこ

ういう議論をオープンにしていっていただけたら

というふうに思います。

しかし、いざれにしても、多分この平和教育、

あるいはこの資料集、歴史の教科書の資料集につ

いての資料、これ大臣等は持つてていると思います

けれども、ちよつと中身を見ると、非常にやつぱり余りにも一方的で、余りにも教科書採択という

ものを逸脱してしまつて、本当に大問題のものだと私は感じますね。

例えば、いろんな私は歴史とか認識の見方、考

え方というのは個々によつてあつていいわけです

す。

○義家弘介君 自由民主党の義家弘介です。午前

中に引き続き質問をさせていただきたいと思いま

す。

午前中の後半で、浜教組、横浜市教職員組合の

教科書の問題について挙げさせていただきました

が、組合の特定イデオロギーが教育現場に様々持

かれども、例えば一つの例で言つたら、例えば赤

穂浪士なんかをこれ美談にするのはけしからぬみ

たいな、忠義と公論を美談にしていると。この赤

大臣の認識をもう一度お願ひいたします。

○國務大臣(川端達夫君) 教育の現場においては

ありますけれども、これについての川端文部科学

大臣の認識をもう一度お願ひいたします。

○義家弘介君 ありがとうございます。その問題

に対しても我々も認識を同じくするところがあり

ます。ありがとうございます。

○委員長(水落敏栄君) 午後一時に再開すること

とし、休憩いたします。

午前十一時五十九分休憩

ます。ありがとうございました。

○委員長(水落敏栄君) 午後一時に再開すること

とし、休憩いたします。

私の午前中の質問は以上で終わらせていただき

ることも含めて、文部科学省としてしつかり今後も

対応し、見守つていただきたいなと思います。

私の午前中の質問は以上で終わらせていただき

ます。ありがとうございました。

○委員長(水落敏栄君) ただいまから文教科学委

員会を再開いたします。

委員の異動について御報告いたします。

本日、石井一君が委員を辞任され、その補欠と

して平山誠君が選任されました。

午後一時開会

○委員長(水落敏栄君) ただいまから文教科学委

員会を再開いたします。

委員の異動について御報告いたします。

本日、石井一君が委員を辞任され、その補欠と

して平山誠君が選任されました。

○委員長(水落敏栄君) 休憩前に引き続き、教

育、文化、スポーツ、学術及び科学技術に関する

調査を議題とし、質疑を行います。

質疑のある方は順次御発言願います。

○義家弘介君 自由民主党の義家弘介です。午前

中に引き続き質問をさせていただきたいと思いま

す。

午前中の後半で、浜教組、横浜市教職員組合の

教科書の問題について挙げさせていただきました

が、組合の特定イデオロギーが教育現場に様々持

かれども、例え建國記念の日をどのように教えてい

ります。

例えば、建國記念の日を祝う日であつて、紀元節と呼ばれ、日本にお

ける軍国主義を盛り上げるために利用されてきた

けれども、例えば一つの例で言つたら、例え赤

穂浪士なんかをこれ美談にするのはけしからぬみ

たいな、忠義と公論を美談にしていると。この赤

大臣の認識をもう一度お願ひいたします。

○國務大臣(川端達夫君) 教育の現場においては

ありますけれども、これについての川端文部科学

大臣の認識をもう一度お願ひいたします。

○義家弘介君 ありがとうございます。その問題

に対しても我々も認識を同じくするところがあり

ます。

○委員長(水落敏栄君) ありがとうございます。その問題

に対しても我々も認識を同じくするところがあり

ます。

○委員長(水落敏栄君) ただいまから文教科学委

員会を再開いたします。

委員の異動について御報告いたします。

本日、石井一君が委員を辞任され、その補欠と

して平山誠君が選任されました。

午後一時開会

○委員長(水落敏栄君) ただいまから文教科学委

員会を再開いたします。

委員の異動について御報告いたします。

本日、石井一君が委員を辞任され、その補欠と

して平山誠君が選任されました。

○委員長(水落敏栄君) 休憩前に引き続き、教

育、文化、スポーツ、学術及び科学技術に関する

調査を議題とし、質疑を行います。

質疑のある方は順次御発言願います。

○義家弘介君 自由民主党の義家弘介です。午前

中に引き続き質問をさせていただきたいと思いま

す。

午前中の後半で、浜教組、横浜市教職員組合の

教科書の問題について挙げさせていただきました

が、組合の特定イデオロギーが教育現場に様々持

かれども、例え建國記念の日をどのように教えてい

ります。

例えば、建國記念の日を祝う日であつて、紀元節と呼ばれ、日本にお

ける軍国主義を盛り上げるために利用されてきた

けれども、例え建國記念の日をどのように教えてい

</div

とんでもない日であるということをプリントの中に入れる。文部科学省は、二月の十一日は建国の日ではなく建国を記念する日という考え方を持つている。これはどういうことかというと、建国記念日とは違うんだということを定義している。というふうにこれは教材で教えているようです。

そして、日の丸・君が代問題については、外國では日の丸を見るとおびえる人たちがたくさんいると教えた上で、天皇・国家神道のシンボルとして存在してきたものであって、それから君が代の独自の歌の解釈を載せた上で、これは大きな問題である。君というのは天皇のことで、これを学校現場に持ち込むのは大きな問題なんだということを教えております。さらに、昨今の君が代は人気ミュージシャンが歌うようなことも君が代を漫透させる意図で行われているというような教育もプリントの中で行つてゐるわけです。

学校教育を戦争に利用するねらいがあるというような、特別教材、これみんなで、同じ学年全員でこのプリントを使って授業をしたとのことです。が、さらに、同じ地域では建国記念日の思想統制系統表といふものを作りまして、小学校一年生から小学校三年生までにこういうことをしつかりとこの副教材を使いながら教えるように、その教えている内容は当然ながら先ほどの流れと完全に一致する、ある意味では完璧なる政治的意図を持つた教育、これがまた本年の二月の十一日にも行われてゐるという状態であります。

この辺について大臣の所見、お聞かせください。

○國務大臣(川端達夫君) 今の個別具体的な事例は承知をいたしておりませんが、その部分が、そのプリントがそういうものがあるという御紹介でございましたが、それが実際の授業でどう使われたのかを含めてちょっと私自身が今情報を得ておりませんので、そのことに直接的にコメントすることはできませんが、今お触れになられた中身はか

なり我々が国旗・国歌あるいは国民の祝祭日で考  
えている部分とは大分違う御見解だという印象は  
受けました。

○**義家弘介君** 私は、何も政権交代をして民主党  
ちゃんとやつていいじゃないかと責め立ててい  
るという実は意図というよりは、こういう問題に  
対して一番責任をしつかりと感じ、そのためには  
ういうことのない教育を進めていく責任を持つて  
いるのは私は自由民主党であると思っておりま  
す。これまでもこういう問題というのが学校現場  
で問題視されつつも、その問題視された問題に対  
して、ならばそれは駄目だというしつかりとした  
土壤をつくり切ることができなかつた、その道半  
ばで終わつてしまつた教育再生というものに対し  
て私もそこにかかわつた一人の人間として非常に  
責任も感じておりますけれども、川端文部科学大  
臣として、これらの実情を今後把握し、そしてこ  
れはおかしいのではないかということでガイドラ  
インを出していく、そういう方針を持たれてい  
たら是非お聞かせください。

○**國務大臣(川端達夫君)** もう就任以來、この委  
員会あるいは衆議院の委員会あるいは予算委員会  
等々でいろんな実情を憂い、政治的中立が侵され  
ているのではないか、学校の教育現場はこれでいい  
のかといふいろいろな実例をお示しをいただいた  
ところでございまして、その部分では私としても  
本当にこういうことが横行していたらよくないと  
いうことの懸念を持たざるを得ない案件も御指摘  
としてございました。

そういう意味では、主体的には、まず第一義的  
には都道府県あるいは政令の教育委員会が実情を  
把握することが大前提でありますけど、まずはそ  
ういう御指摘の部分の実態を本当に正確に把握を  
するということをして、問題があるようなことは  
改めていくことをやらなければいけないということを  
認識を持っております。

質問の神奈川県の問題がありましたがけれども、例えば横浜市教組に対しても何らかの対応を文部科学省の方から指示するという方針はありますでしょうか。

○國務大臣(川端達夫君) 今申し上げましたように、第一義的には今の部分でいえば横浜市教育委員会が責任を持つていてるわけでございますから、その部分で、ただ、いろいろな報道をされた部分でいえば、我々としても問い合わせをし、その教育委員会の対応が妥当であるか不十分であるのかよくないのかということを判断する中で連携を取りつてまいりたいというふうに思つております。

今、横浜市教育委員会の対応に關して、物の位置付け、考え方と対応に關しては、先ほど先生はそうではないんじやないかとおっしゃいましたけれど、一応こういうふうな教科書を使わないということは間違つてゐる、そして教科書をしつかり使ひなさい、教科書以外のものだけを使うということはよくなき、それと学校ポストなんか使つてはいけないということを含めて是正指導するということ自体、それは横浜市教育委員会として妥当だ、というふうに思つておりますし、これから推移はまた見守つてまいりたいと思つています。

○義家弘介君 それでは、文部科学省にも関係がある、まあ関係があるところですけれども、一つ事例でいれども、教育介入にどの程度当たるか当たらないかという判断はそれぞれの考え方として、やはり私は重大な問題だと思って今回も取り上げさせていただきますけれども、昨年度のセンター試験の問題においての、これが適当であるのかどうなのかも含めてしっかりと当委員会でも議論をした方がいいという内容の設問についてです。

現代社会の問いの三番に出でていた問題なんですが、下線部Cに關連して日本における参政権に関する記述として適当でないものを1から4選べという設問なんですね。日本の参政権で適当でないものを一つだけ選ぶ。

一番が、国民投票法上、憲法改正の国民投票の投票資格は、国政選挙の選挙権年齢が満十八歳以上に改正されるまで満二十歳以上の国民に認められる。二番が、被選挙権は、衆議院については二十五歳以上、参議院については満三十歳以上の国民に認められている。三番、最高裁判所は、外国人のうちの永住者等に対して地方選挙の選挙権を法律で付与することは憲法上禁止されていないとして立候補した者が比例代表区で重複して立候補することは禁止されている。そして、模範解答は、四番の重複立候補が禁止されているというところが模範解答なわけです。

しかし、この丸の三番、最高裁判所は、外国人のうちの永住者に対して地方選挙の選挙権を法律で付与することは憲法上禁止されていないとしているという部分については、これは大いなる認識があるものである。

なぜかというと、そういうふうに主張する人々というのは、当時の最高裁判決の傍論で最高裁判事が示したこと、それをまるで本論かのように禁止されていないという形で主張しているわけですが、教科書によつても、明確にこれは憲法違反であると書いてある教科書もあれば、こういう意見も述べられているという教科書もあれば、教科書によつてもこの見解の相違があるわけですね。

つまり、これは、教えている内容の政治的意図次第では正解が二つになってしまふという非常にとんでもない問題がセンター試験に出されたと。この問題について川端大臣はどうのように認識なさつているか、是非教えてください。

○**国務大臣(川端達夫君)** センター試験の問題は、センター試験、そして有識者、その問題を作成する委員の先生方が客観的な事実に基づいて学力をしつかり測るためにということで専門的に作られているものと承知をしておりますので、この問題の、個々の問題がどうこうということにかかる立場ではないことは御理解をいただきたいと思ひます。

なお、最高裁判所の判例は傍論であつても判決であるということが、私は余り、私は法学部とかの出身でも、勉強していませんので専門的ではありませんが、傍論であるか主論であるかといううとを問わず、判例は判例であるというふうに説明をされていたという記憶がありますので、傍論だからこれは違うということではないのではないかと、今のこの憲法解釈は感じますけれども、センターでは、私としてコメントする立場にはあります。

○**義家弘介君** ちよつとこれは認識の違いだと思  
うんです。この平成七年二月の最高裁判決では、  
まず判決において、参政権は国民主権に由来し、  
來の判例を維持する判決として、上告を棄却し、  
原告側の敗訴が決定していた判決であります。

その中で、最高裁判事が傍論の中で、今後そういう形でしていくことも云々という言葉を用いたわけですけれども、それを根拠として外国人地方行政権は憲法違反ではないかのような判決と違うものが独り歩きした中で、それがこのセンター試験の内容に入っているということです。

そして、すべての教科書を私自身も調べさせていたしましたが、この外国人地方參政権が憲法違反であるかないかということについて書いてあるものは、教科書ごとに記述が分かれているわけです。こういう傍論で判決が出たと正確に書いてあるのです。

自身、政治的意図を感じざるを得ないわけですけれども、いるところもあれば、永住外国人地方参政権には違反ではないと書いた教科書もあれば、法違反ではないと書いてある教科書もあれば、一方でこれは違うというふうに書いてある教科書もあるわけですから、それに対してセンター試験の中で選択肢に入れるということ 자체、明らかに乱暴な試験問題といわざるを得ません。

れども、この辺について大臣としてどうお考えになるか、是非お聞かせ願いたいと思います。

○國務大臣(川端達夫君) 教科書にいろんな記述の書き方がしてあることは事実であります。が、憲法上禁止されているという表現は、ちょっと私の

記憶にはありません。

それと同時に、外国人参政権が憲法上保障されている権利ではないということは事実でありますし、そう言われておりますが、それぞれの立法において禁止されているものではないというのが傍論の御主張だというふうに思いますので、その部分では両論共に、別にその主文があつて違うこと傍論で言つておるのではなくて、両者共に論理的に整合性のある論として言われている中の一部

○義家弘介君 これについては、傍論を読んだそ  
の方自身が政治的配慮の中でそういう言葉を発し  
たというコメントもマスコミの取材等に対しても  
しておりますが、いずれにしても、この争われた  
裁判の結果というのは、参政権は国民主権に由来  
し、憲法上日本国籍を有する国民に限られるところ  
の従来の判例をそのまま維持した判决であつて、  
法律で地方参政権が憲法上禁止されているもので  
はないんだということを判断した判决ではないわ  
けでありますね。

つまり、これは教えている教師、私はやはり子  
供たちの立場、受験を受ける立場の人間のことを

考えねばならないわけですけれども、政治的中立が担保できていない例は先ほども示しましたが、そういう教育をした中でこの問題を読んだときに、ああ、これは答えは二つあるなというふうに思つてしまふ人が現れたら一体どうするのか。教えられた先生によつて、習つた教科書によつて、教えられたイデオロギーによつて、自分の人生を分けるセンター試験の正解が、本来一つであるはずなのに二つ表れてしまう、こういう設問の仕方というものは果たしていかがなものかということに

○國務大臣(川端達夫君)　どうも若干議論が込み合っていないんですけれども、この裁判は、要するに、外国人が私に參政権を与えよという訴えであつたと記憶しております。その部分では、憲法上まさに権利として認められているのは日本国民

にだけ与えられているものであるということと、訴えた人に対する与えないということとありますから、その部分では参政権は日本人に付与され

るものであると、これがメーンであります。だから、先ほど私が申し上げましたように、憲

法上外国人蔵政権が保障された権利としてはないということは確定をしているわけです。しかし、傍論で、立法政策、政策判断として与えるこ

とまで禁止しているものではないということを傍論で言われたわけですから、両者は何も二つの説

を言っているわけではなくて、大きな概念の中でも整合性のある論として言われているのでありますから、教科書は教科書でその部分を、そのことと

たがえた内容を書けば検定は通りません。検定が通っているということは、その部分で、どちらか

にウエートを置いた部分で表現されればそういう表現の記述はあり得るということになつてゐるんだと思いますが、これは教科書会社の編集の自由

でありますし、検定は通つてゐるということでありますので、政治的意図を持つて云々ということ

○ 義家弘介君 教科書の作られ方自体がある種政  
治内意識を持つてゐる。様々な攻撃書を読み解き  
には当たらないというふうに思つております。

沿革図を描いている。机の上に教科書を語る角を  
ながら、私自身も再三その点については質問して  
まいりましたけれども、書き方とか、あるいは例

えばリンカーンの演説と九条の会をそのままゼットにしてふすまにしてしまうみたいだ、検定のところの内音二へうよう、部分等につけて表す用意

この内容に力らない部分等はございませんが、あるとすることは、これは改めて指摘させていただきますけれども。しかし、こういう論の分か

れて、説も分かれて、考え方も分かれて、教え方も分かれているものというのを合否の判断の基準

となるセンター試験の問題の設問の中にはえてと  
うしてこれが入っているのかというところで、私  
自身は人いなる意図を感じざるを得ないという思

いを個人的に強く抱いております。  
その上で、例えばイデオロギー教育あるいは政

治的中立というものを踏み込んだ可能性のある教材の中の一つとして、今永住外国人地方参政権の

ども、本当にこれは、こういう授業を行つていて果たして大丈夫なのかという非常に問題意識を持つています。

さるに、外国人登録つてどういうことがいるのを教えた上で、ちょっと意図的なんですかとも、外国人の犯罪が多いというのは、これはもうとんでもない話なんだ。外国人の犯罪率は

一・四二%で、外国人の犯罪は日本人の犯罪よりも報道される可能性は四・八七倍多くて、外国人の検挙率は約八〇%，全体の検挙率が二三・三%なのにもかかわらず。つまり、日本人の方が駄目なんですよ。外国人の犯罪はごくごく一部なんですよ。それに伴つて、教材の中で外国人地方参政権の問題等について扱つているという、これは道徳の教科書のある学校の授業で行われている授業の教材なんですかとも。これちょっと、今聞いただけの思いで結構ですので、川端大臣、どのようにお考えになりますか。

○國務大臣(川端達夫君) 全体どういう構成かがよく分かりませんが、今伺つた中で、私は、創氏改名で名前の矢印と言つたのを聞いていますときは、これは非常に問題だなというのは、そのお話を伺つて、先生が後で御指摘されたようなことは私もすぐに思いました。やはり、そういう部分では慎重な配慮が、慎重なといいますか丁寧な表現ぶりだというふうには思いました。

そして、検挙率等と犯罪率等々の数字は押さえていますので、数字が正確なかもしれません、それも含めて外国人参政権などという論旨でされているのか知りませんが、いろんなことを実際の正しい数字を基に議論をしたり意見交換してみんなで話し合うということ自体は、私は、ディベート等も含めていろいろな能力のトレーニングあるいは知識の醸成という意味で必要だと思つております。

○義家弘介君 そういうふうに一般的には多分感

じると思うんですけれども、やっぱり中にいると、全体でこの方針でやつていくところで進んでしまった部分があるのかなという、私は、本当に心配になつたんですね。一体、この人は何か不思議な気持ちでいっぱいになつたんですね。

だから、自らのイデオロギーをするなら、もう教員辞めて市民活動家にでもなつていただければいいんだろうなと私は感じるわけですねけれども、な気持ちでいつぱいになつたんですね。

本当に教育現場で、そして、こういう形で自分たちの思いをそのまま授業の中に反映していきながら、逆にマイナスのものを次々に生み出していく可能性のあるこういうものをやはり我々自身も放置しておくわけにはいかないだろうな。

まさに特定イデオロギーの教育への介入について、今我々はどうあるべきなのかという方針を具體的に出した上で、一つ一つモグラたたきのように、今度はこういう問題が私の元に寄せられました。た、今度はこういう問題が寄せられました、いや、これは問題です、これは問題じゃありませんが、こんな考え方ですみたいな議論はそろそろ終わって、まずしっかりとこういう問題は駄目な

回つたんですね。民間人校長の配置に対する抗議のはがき行動についてということで、民間人校長は我々は反対だというはがきを「マニュアルを作成しまして、分会一枚のはがきを作成して投函してください、何々せよなどは使わず、何々です、ますとしますなんとという具体的な文面の抗議内容まで添えられて学校の組合間で行われているといふ状態を引きずつていて、あれだけ世間を騒がせた組合の人事介入が明らかになつたにもかかわらず、いまだに民間人校長をじや入れましようかといつたら、いやいやそれは我々は反対だからといって抗議はがきを連動していくと。こういった問題に対して自淨作用が果たしてあるのかということ、これはもう考へざるを得ないですよね。

そもそも、大分で教員採用不正事件が発覚したのは、内部からの問題提起ではなくて、取引として生まれていく。そして、この日本という国にとつても非常に大きな問題として、細胞として私は広がつてしまつという重大な危機感、危惧を持つております。

それでは、その上で、日教組の政治介入について改めてまた具体的に出させていただきたいと思いますが、例えば、大分県で教員採用・昇進不正事件、これも日本中をにぎわせた事件だったわけですけれども、今は時代の流れがすごく早くて、振り返るとああそんなこともあったねみたいな状況だわけですが、文科省からもスタッフが入つてこの問題についての調査を行つた中で、組合の介入というものが聞き取り調査の中でも明らかになつたという問題だつたわけですね。この問題が、あれから数年の流れがたきましたが、大分で、とにかく外からの目をしつかりと入れて、正常な人事配置、昇進、採用というものをしていくことができるかになつたという問題だつたわけですね。この問題が、あれから数年の流れがたきましたが、大分で、とにかく外からの目をしつかりと入れて、正常な人事配置、昇進、採用というものをしていくことができたわけですね。

しかし、その方針に対して、また大分のある支部の執行委員長からこんな紙が学校ファックスで回つたんですね。民間人校長の配置に対する抗議のはがき行動についてということで、民間人校長の執行委員長からこんな紙が学校ファックスで回つたんですね。民間人校長の配置に対する抗議のはがき行動についてということで、民間人校長は我々は反対だというはがきを「マニュアルを作成しまして、分会一枚のはがきを作成して投函してください、何々せよなどは使わず、何々です、ますとしますなんとという具体的な文面の抗議内容まで添えられて学校の組合間で行われているといふ状態を引きずつていて、あれだけ世間を騒がせた組合の人事介入が明らかになつたにもかかわらず、いまだに民間人校長をじや入れましよ

うかといつたら、いやいやそれは我々は反対だからといって抗議はがきを連動していくと。こういった問題に対して自淨作用が果たしてあるのかということ、これはもう考へざるを得ないですよね。

そもそも、大分で教員採用不正事件が発覚したのは、内部からの問題提起ではなくて、取引として生まれていく。そして、この日本という国にとつても非常に大きな問題として、細胞として私は広がつてしまつという重大な危機感、危惧を持つております。

それでは、その上で、日教組の政治介入について改めてまた具体的に出させていただきたいと思いますが、山梨県教職員組合第七十七回定期大会が十五日の山梨の山教組の大会でのことについてちよつと引き続き質問させていただきたいんですけれども、ここでの語られた発言も極めて問題がある

と私は思います。

例えば、山梨県教職員組合の坂野委員長が、富士宮市内で開かれた山教組などでつくる県連合教育会主催の教育研究集会でまた夏の参院選に触れ、極めて重要なことは言うまでもない、政治を抜きに教育は語れない、私たちの思いが反映されている教育施策が実施されていると。

まさに、教育に政治的中立はないと言つたあの輿石発言と同じことが輿石氏も同席の下で改めて繰り返し行われているわけですから、こういった発言に対して、川端大臣、是非御見解を聞かせてください。

○國務大臣(川端達夫君) どこで、どういう趣旨で、どういう文脈でお話しされたか承知をしておりませんのでコメントができませんが、私が今日の議論でも申し上げているのは、学校の教育現場において政治的中立を侵すようなことは断じてあってはいけない、このことはしっかりとやつてまいりたいということは申し上げてきました。しかし、今、教育は政治と無関係かという議論になるとまた違う議論でありまして、学校の教育現場において政治的中立を侵して、こっちの政党がいいとかこれがいいとかいうことはやつてはいけないということは法で決められておりますが、例えば高校の無償化をやるのかどうかというのは政策議論と同時に政治のテーマであるという意味においては、政治と教育は政策的な部分では密接に関係する部分もあるというふうに私は思っています。

○義家弘介君 政治と教育は密接に関係する。じゃ、教員の政治活動はいいということなんですか。

○國務大臣(川端達夫君) 教育現場において政治的中立は厳に守らなければならない。その趣旨、その精神に基づいて教育公務員に関しては政治的活動は一定の制限を加えられているということでありまして、これは趣旨として、そういう意味でいろんな活動はしてはいけないことは決められているということでありまして、そのことは敵

に守つてもらわなければ困るということではない

ます。

○義家弘介君 先ほどからも申し上げているとおり、教育内容も政治的中立を持たずに踏み込んでいる実態が日教組の中にあると。さらには、選挙活動も、教員としての政治活動をしちゃいけない

という制限を踏み越えて選挙活動をしている実態があると。この実例を再三オーブンにしながらこそ問題についていかがですかということを聞いて

いる。その中で、また水掛け論のように政治と教育は別に全く関係ないと言つてはあります。また等々の、これ言つてみれば、皆さんの政党を支持している有力支持母体のやっていることで

すよ。これ問題だというなら自分たちでちゃんと調べなかつたらならないでしよう。自分たちがこういう状況の渦中にいるんだつたら、もしも自浄作用があるならば、こういう実態でこういう問題があつてこうだつたということを国民に対して明らかにする責任があつたはずなわけですよ。しか

し、これまでの議論の中でも再三具体的な資料を示しても、のらりくらりと、組合としては政治活動はしてもいいけど教員としてはしてはいけない、その辺の線引きが云々かんぬんで、ずうつと同じ議論を繰り返してきていたわけですね。そして、今もこういう議論の中で政治を抜きに教育は語れないと堂々と言ひながら、また教員の、この夏、参院選に向けて教員たちの政治活動の動きがこれから出てくるわけですよ。

私は、またその動きが出てきた後に臨時国会でまたこんなことありました、またこんなことありました、二度とやりたくないんですよ。だから、きちんと、しっかりとルール、筋道を、今は政権交代して、民主党の支持母体ですからね、ここ、それをしっかりと自浄作用を發揮しながら、そういう状態がない、真っ当にやろうとする教員がそこに巻き込まれるようなことはないとい

う方針をしっかりと方針として掲げてほしいわけですよ。じゃ、例えば川端大臣なんかだったら、鳩山総理もそうでしたけれども、このゆゆしき政治活動について罰則規定を検討する今まで予算委員会で言つたにもかかわらず、じゃ果たして検討してきましたのかどうかという問題についてはそのまま棚上げになつてゐる状態であります。

そして、例えば今回付けた資料の四ですね、こいつたちが推薦しました山梨県第一区、第二区といったことで、御支援賜り誠に感謝申し上げます。全国的にも民主党が圧勝し、政権交代が現実のものになりました。このことは、年金や医療といった社会福祉、雇用や教育といった国民生活に直結する重要な政策を国民党のまま推し進めてきた自公政権に対する国民の怒りの声でありとうような文言がありながら、来夏の参院選の選挙において勝利して政権安定を図らねばならない。そのため年に年会費二千円の納入を是非ともお願いしたいということで、山梨県民主教育政治連盟の会長の名前でこの中に入つてある先生方の元に振り込み用紙も含めて送られているわけですね。

私自身もこの会の規約というものを見てみましたが、この会の規約の中には年会費という項目ないんですね。じゃ、いつから突然この年会費という項目があつて、そしてまたそれが回され、そして振り込み用紙まで付けられているのかといったら、じゃ、このお金が一体どこに向つているのか、また六年前の夏の選挙の再来になるんじゃないのか。多くの真っ当な教師はそういう疑問を持つてゐるわけですよ。これを、じゃ、おれは無視していいのか悪いのか、無視していただけます。それで、札幌市教育委員会に対するこの北海道の教育現場においてそのことが侵害されるとのではないかという御指摘がございました。そういう意味で、今、北海道教育委員会あるいは札幌市教育委員会に対するこのことが、あってはいけないことがあるのかないのかということが北海道の教育委員会においてそのことが侵害されているのではないかという要請をし、そのためには、北海道の教育委員会が取り組んでいるところです。

現実にそういうことがあつたならば、法に基づいてしっかりと対処すべきものというふうに考えておりますが、そういう意味で、あるのではないか

事件を六年前に起こして、そして、その事件の当事者が、何だかよく分からぬけれども、懲戒処分、刑事告発されたにもかかわらず教頭にほんと昇任しているような、本当におかしな状況にありながらも、また内輪でこういう形でやつてゐるわけですから、ここに動員された真っ当な教師、物言えるわけがないような状況に陥つてゐるわけですね。

こういう状況がそのまま出てきていてもまだご存じの方針なのかどうか、川端文部科学大臣、お考へをお聞かせください。

○國務大臣(川端達夫君) 何度も申し上げていますが、法律で教員の政治活動は一定部分制限、禁止をされていると同時に、教育現場において政治的中立はしっかりと守らなければいけない、これは当然のことであります。

そういう部分で、先般來の委員会含めて、特に北海道の教育現場においてそのことが侵害されているのではないかという御指摘がございました。そういう意味で、今、北海道教育委員会あるいは札幌市教育委員会に対しても、その件は北海道の教育委員会が取り組んでいるところです。

現実にそういうことがあつたならば、法に基づいてしっかりと対処すべきものというふうに考えておりますが、そういう意味で、あるのではないか

かということがだけで厳罰に処する根拠はございませんので、水掛け論とおつしやいますけれども、正しいルールに基づいて事実を把握をし、そしてその把握した事実に基づいて対応していくということだけが重要であります。それで、水掛け論や先送り論を言つてゐるわけではなく、ございま

上げますが、それぞれの団体には、あるいは個人には、憲法で保障された言論の自由あるいは政治活動の自由というものがございます。そういうこととの、権利というものの兼ね合いの中で、我々としては、政治的中立にかかわる法令違反があるということがあつてはいけないということに一番のベースを置いて対処し、事実を確認しているところでありますので、御理解をいただきたいと思っております。

○義家弘介君 私も再三申し上げているとおり、あつてから対応するのではなくて、それがないよう、どういう状況にしていくかということと、これを考えていただきたいと再三言つているわけです。

例えば、北教組の例を出しましたから、繰り返しになりますが、北海道でたくさんの先生たちの聞き取り調査を行いました。もうこんな活動嫌なんですけど、組合費は、カンパは我々の教師生命保険なんですよ。これを合わせていかないと、私たち自身が教育活動するときに組合の問題でマイナスに作用してしまうんですと、何とかしてください、これ先生方の生の意見なわけですよ。もちろん、政治的意図で中心になつてそういうものを扇動している人たちもいる一方で、本当にこれは問題だと思つていて多くの教師たちに文部科学省はどうこたえていくのかということを、是非とも川端大臣の方針としてしっかりと出していただきたいと思うのですが、先ほど川端大臣が北教組の問題について触れたので、改めまして、北教組の調査の現状、どのような状況認識で、どのような調査が行われていて、どういう声が上がっているということの報告も兼ねて、是非答弁お願ひいたします。

○國務大臣(川端達夫君) 北海道教育委員会が現在幾つか調査を行つておりますが、そのうち、今年の春の卒業式及び入学式における国旗掲揚、国歌斉唱の実施状況については、五月十一日に北海道教育委員会から文部科学省に報告を受けまし

それ以外の調査につきましては、北海道教育委員会及び札幌市教育委員会において現在集計、精査を行つてあるところで、調査項目が多岐にわたる上、調査対象校数が約二千校、対象人員が四万五千人と、項目多岐にわたると同時に学校数、教職員数が多いということで一定の時間を要するということで、現時点においてはまだ文部科学省に報告は行われておりません。

北海道教育委員会の調査票の提出期限は、道立学校及び市町村教育委員会から各教育局、北海道の教育局への提出期限を五月十四日、各教育局から道教委への提出期限を五月二十四日と設定をしておりますが、一部遅れている部分もあると伺つております。札幌市教育委員会としては、市立学校から教育委員会には五月四日を設定しています。

文部科学省としましては、これまで報道や国会において指摘されたことに関し、公務員である教職員が政治的行為の制限に違反するなど、違法な行為を行つていないか等について実態をしつかりと把握することが必要ということで、今回の事実確認に関する調査の報告を現在待つておるところでございます。

○義家弘介君 政治主導つて言いながら、どうして政務三役、北海道に入らないですかね。今、北海道の現場の状況、実は大混乱になつていますよ。この調査も含めて様々な対立も教育現場の中でも起つていて、一貫して具体的指示をしながら調査がまだ上がつてきていません。上がつてきていないと、延々とそれを繰り返すわけですね。

先ほど、先生方が大変な思いをしているというのを、一例をじやまた改めて、私は何度も足運びながら聞いていますから、その聞いたものを是非代弁させていただきたいと思いますが。

北海道の〇〇管内で教師をしている者です。こちらの言い方をすれば、非組合員と言えばいいの

でしようか。現在は児童生徒数、十名程度のへき地校に勤務していますが、今回人事異動で大規模校へ転任することとなりました。いつかは大規模校の教壇に立ちたいと思つてましたし、今まで百キロ以上離れて暮らしていた家族と共に生活しながら働けるということで、忙しいながらも公私共に希望にあふれた気持ちで年度末業務を行つてゐるところでした。しかし、そんな気分もあつて、う間に吹つ飛びました。妻の転勤する学校が、ちまたで組合が強いと言われる学校だったのですが、組合が強いために、学校だつたのでありませんでした。妻は、大きな学校に行つたら司書教諭の資格を生かして図書関係の分掌を持ってみたいと希望を語つていました。周りの学校では、新任地から分掌や学年の希望は聞かれていたのに、妻にはそれはありませんでした。人事は校長が判断するものだと思うので、そのこと自体、当初は余り疑問には思いませんでした。しかし、過去にその学校にいた組合員の先生に尋ねたところ、組合に入つてないなら希望を取る必要はないからじゃないと言つ放ちました。学校の人事は組合が牛耳つているという事実を改めて知りました。そして、ここで決定された人事の連絡すら來ないので、人事は組合からの分掌が連絡をしているが、組合員ではない人には伝わつてこないという理由だそう

です。管理職も実権を握られているのが現実のようです。さらに、昨日私と妻はそれぞれ学級や分掌関係の引継ぎに新任校に行きました。妻は車でも片道三時間以上掛かる場所です。そして、新任地に行つてみると、同じ学年を組む先生、前年度まで児童を担当していた先生、分掌が同じ先生の全員が年休を取つていたそうです。非組合員には話すことがないという無言のメッセージだとでも言いたいのでしょうか。前もつて引継ぎの日程を双方の学校で話し合つていてもかかわらず、引継ぎは何もできずに帰つてしまひました。まだ

四月になつて以來の間に、妻は職員室内で始まるであろういじめに不安を抱き、仕事を辞めちゃおうかなとも言つてますと、これが、一部の状況ですが、こういう状況が起つていて、こういう問題がありますよといふことです。それを、今教育委員会で調査してもらつての認識が余りにも川端大臣、欠落していると思うのですが、その点いかがでしようか。

○國務大臣(川端達夫君) 段階を追つて思い出していく段階で、まだ具体的には上がつてない、こういう認識 자체が、私は教育の危機に対しての認識が余りにも川端大臣、欠落していると思うのですが、その点いかがでしようか。

こつていて、こういう問題がありますよといふことです。それを、今教育委員会で調査してもらつての認識が余りにも川端大臣、欠落していると思

かかるるような問題は看過できない問題でありますので、これはその部分の当該の教育委員会含めてしつかりと対応されるべきものだというふうに思いますが、個別具体的なことを含めて我々が情報として知ることがあれば関係部署には問い合わせをしたいというふうなことを思います。

○義家弘介君 ならば、今、北海道で行われている個別具体的な問題の中の一つとしてまたお知らせしたいと思いますが。

私は、○○町で教員をしています。この○○町、これ、原文は入っていますけれども。本日、学校で道教委から組合活動の調査が入りました。しかし、従来、校長と一対一で行わなければならぬ面接はせず、紙面上書き込みをして提出。さらに、勤務中に組合活動、括弧、組合にかかるわざ印刷物等を見たり聞いたりしたという項目は削除されています。その学校は、何と、十人近く北教組に入っている学校もありますと。校長も、ほんとんど該当しないと思いますがなどと前置きをしました上で話し、町も学校も真摯に北教組の問題を解決しようとする姿勢は見られません。また、○○地域の管理職の教頭がおっしゃっていましたが、道教委からのこうした調査は町としては回答を統一しているということです。

環境としては、問題が公になると結局団結するに  
学校だからという判断で、教育委員会と一緒に化し  
てこういう状況をしているんだと思われます。この  
のままで果たしていいのでしょうかという、具体的  
的な調査が実効性のあるものとして行われていな  
いという心配の声も上がっていますが、これに付  
いて、川端大臣、どのようにお考えになります  
か。

○國務大臣(川端達夫君) 報告、前の山梨教組  
の、以前、先ほどお触れいたしましたカンパの  
部分で大量の処分者が出了事件がございました  
が、そのときもそうでありますけれども、まずは  
主体的に関係都道府県の教育委員会が調査をして  
くださいというものが今の段階であります。  
その調査結果を我々が受けた段階で、その調査

のの中身と同時に、やり方、今言われたような御指摘の部分とかいうことも含めて、調査が適切であつたのかどうかはその部分を含めて判断をしたいというふうに思つてますので、今の段階はステップ・バイ・ステップで、生ぬるい、暇掛かっているとおっしゃるかもしませんが、ステップ・バイ・ステップの中ではまさに、北海道教育委員会からいはずれ出てくる、近々出てくるという調査を待つてはいるということでありますし、今のような御指摘はほかからも提起をされるのかもしませんが、報道では書いてあることもありますが、そういうことを踏まえて、調査の適正であつたかどうかは、我々、もらってから判断をさせていただきたいと思つています。

○義家弘介君 問題は、こういう現地の聞き取り調査もせずにどう客観的に判断するかということころだと思います。だから、是非北海道に行って教員たちから生の声をしっかりと聞いていただきたいなど、本当に心から熱望します。

例えば、日の丸・君が代反対闘争を入学式、卒業式に持ち込んでいる北教組の問題についても再三指摘してまいりましたが、これはこの四月にまた出された文書ですよ。反省してないんです。四月の八日に出された文書と、四月の五日に学校長に出された、教育現場への道教委の教育内容への不当介入に抗議するとともに君が代強制に反対する要請書というのを、これまた学校長の机の上に、新人の学校長の机の上とかにぼんと置かれてるわけですね。これだけ国会で問題になり、道議会でも問題になり、子供を巻き込んだおどろきの現実が明らかになり、しかし彼らは一切懲りずにまた同じことを繰り返している。

更に言えば、これなんかはすごい資料ですよ。この日の丸・君が代に関して、全学校に、中央執行委員長の長田氏の名前で各支部長、分会長あてに、もう全部の項目、すごく細かい調査項目を作りながら、校長は交渉に応じたのか応じないのか、ア、イ、ウ、エ等の選択肢を出して、事細かにこの闘争についての結果報告を求めていわね

ですね。それそれが集約するとまた漏れる可能性があるのです。支会、分会ではこの書類は集約する必要はありません、本部で一括して行いますというふうな形でこれを書いて、それを書かせてますよ、そして行ったか行つてないか、校長はだれでどのようないわゆる問題があつたのかも含めて調査し、調べているわけですから、これは教育現場で正正常式典を進めようとする校長先生にとつてはまさに地獄ですね。

これだつて、支部から本部への締切りが四月の九日ですからもう既に過ぎていいわけ、教育現場でこういう問題が起つてある渦中でまた堂々とやられたことなんですね。そしてその中で、またそういうトラブルの中で子供たちの入学式が行われているということですよ。さらに、これもそうですね。

そして、新聞で、五月の頭に北海道で地方版で出たわけですけれども、北教組の〇Bが現役に喝采で、政治資金のこの問題を説明しなさいという形で、特定政党の支持をやめなさいみたいな形で、〇Bの元役員経験者なのかな、声を上げていますけど、そこで非常に重大な発言しているんですね。どういう発言かというと、これまで北教組は選挙のたびに特定政党支持を決め、カンパを押し付けてきたって、これ、記者会見でコメントしているわけです。これまで北教組は選挙のたびに特定政党支持を決めてカンパを押し付けてきたって、だから再三、あの資料の書類を私は出してきたわけですけれども、配付してある資料の六番ですね。郵政選挙のときの北教組のこれ札幌市教職員組合の指令書ですよ。この指令書の内容によると、だれを個別に応援しているのか各選挙区に専従を張り付かせて、今回の小林千代美事件と同じように専従を張り付かせながら、一区は樋路孝弘を全面的に応援していく、そして四区は鈴呂吉雄を全面的に応援していくというふうに割りを決めながら、組織立つて選挙活動を行つてきました。

党を決めてカンパなどを押し付けてきた。つまり、今回小林千代美議員の問題というのは氷山の一角で、それまで北教組が組織的に応援をしてきた候補者に様々な裏金が渡っている可能性などで大いに考えられるような道教組の元役員のコメントもあるわけですね。

ここはやはり党として自浄作用を發揮していたと思います。だいて、またこういうことがこれから選挙のとぎに起きてしまう可能性だってあるような中で、どういう経過でどういうふうになつて、これは全く他人事ではなくて御党のことですか、どういう形でかかわりがある、どういうお金の流れがあつて、どういう応援を受けていたんだということは、やはり自浄作用として国民の前に明らかにする責任があると私は思います。

更に言えば、毎回、選挙の前に教育公務員特例法等の内容について、こういう行為は駄目ですよという書類を文部科学省の方から出していますが、今年は今日現在までまだその政治活動の制限に対する指導として文部科学省からの通知というものは出していないという認識でよろしいでしようか。

○國務大臣（川端達夫君） 文部科学省としては、教職員等の選挙運動の禁止について、衆議院議員に総選挙、参議院議員通常選挙、統一地方選挙の際に、都道府県・指定都市教育委員会に対して通知を発出し、服務規律の確保を図るように指導しています。

今後、まだ日時は確定しておりませんが、参議院議員通常選挙が行われることから、六月上旬にこれまでと同趣旨の通知を全国の教育委員会に発する予定でありますし、この通知の内容については各学校への周知徹底を図るように要請することとしております。

○義家弘介 衆議院選挙はいつ解散になるか分からないので、これを出すタイミングというのはあるわけですけれども、参議院選挙はほぼ分かるわけですから、この去年の衆院選をめぐって教員

の政治活動で様々な問題が具体的に出たわけですから、これは、やはり一刻も早くこの通知を教育現場に下ろしていくことを、周知徹底を図ることは文科省の責任だと私は思います。

そして、聞き取り調査の中で多くの教師が口をそろえて言つていましたが、教員は驚くほど法律に無知である。政治活動については、校長先生がこんなことをやつては駄目ですよと、言ぐらい言つただけで、具体的のやつてはならない内容についての指導もなかつたという教員が圧倒的に多いわけですね。

こういう伝達が教員各々にまで行き渡つていなといふ仕組みもまた含めた上で、私は、いつもは文部科学省の初等中等教育局長から出していますけれども、民主党政権は政治主導だと言うんですから、是非政務三役 川端文部科学大臣の名前で、こういうような政治的行為、逸脱した行為は絶対に許されないんだということを出していただけますけれども、最初に午前中も午後も、午前中だけでしたかね、いわゆる高校無償法の施行状況についての質問でございます。

○国務大臣(川端達夫君) 後段の部分で言いますと、今回、これは総務省が公務員に関してのこの種の通達を出すのに併せて文部科学省は教員に対して出すということをしておりましたので、連携して文書決裁の規則を変えました。そういうに基づきまして、この文書は副大臣名で出させていただきたいというふうに思つております。

同時に、この通達の周知徹底は、ホームページあるいは教育関係団体の各種の会合等においても徹底的に指導すると同時に、通知文書の掲示、配付、回覧、職員会議においての教職員に対して校長からの周知を図つているというふうに報告を受けていますが、より徹底をしてまいりたいと思っております。

○義家弘介君 この教育公務員特例法だけではなくて、義務教育諸学校にかかる政治的中立を確保するための臨時措置法、いわゆる中確法等の法

律認識についても、実は学校の先生は恐ろしいほどありません。こういつた法令のしつかりとした遵守、これを是非教育公務員にこの夏、特に、総務省を待つてではなくて、やはり文部科学省、川端大臣がしっかりとイニシアチブを取つて、こういう問題が二度と起きないように対応をしつかりとしていただきたいというふうにお願いして、私からの質問は終わらせていただきます。

○山下栄一君 時間の関係で、七つほど用意したことですが、三つ、せいぜい三つぐらいかな思つてますけれども、最初に午前中も午後も、午前中だけでしたかね、いわゆる高校無償法の施行状況についての質問でございます。

○義家弘介君 まだ公立、私立間、これは又は授業料徴収しないということでございますの公立、私立の格差、また公立間、私立間、これは特に問題はないかと。また、私立学校の事務量、これは、特に学校への事務費負担の支援はございませんでした。地域間格差、国が一律に基本的に金額を決めて支給するということでございますので、地域間格差はどうなんだと。また、学校間、又は授業料徴収しないということでございますので、地域間格差はどうなんだと。また、学校間、

要は、この法律の施行をしてみて、これは恒久制度化の話ですから、基本的には毎年四千億円弱要るという、そういうこともございまして、検証が大事だという趣旨から議員提案で修正が加えられたものでございます。この趣旨からの質問でございます。

お手元に全部で三枚行つてあると思いますけど、最初に法律の二条の特に五号でございます。それを受けて、四月一日に施行されております施行規則、お手元に行つてあると思います。二条五号は、この支給対象者として、また不徴収の対象として専修学校及び各種学校となつてゐる。括弧の中の規定が極めて分かれにくく規定でございますけれども、要是専修学校及び各種学校だと。それを受け、施行規則、四月一日からになつてゐるわけですから、第一条二号、専修学校の高等課程と。専修学校一般課程、専門課程は入りませんよと。専修学校的高等課程ですと。二号は、各種学校であつて、我が国に居住する外国人を専ら対象とするもののうち、次に掲げるるものということで、イ、ロ、ハと書いてあります。イ、ロ、ハはもう読みません。

それで、専修学校及び各種学校と法律には書いたと。私は前も言つたかと思いますけど、五号専修学校、六号各種学校、七号その他のかぎ括弧等にした方が分かりやすかつたなとは思つんですけど、法律は五号にまとめて書いてあります。それ

における教育の充実の状況、この法律が施行されたこと等を踏まえて、法律の施行後三年を経過した場合に法律の規定について検討を加えて、必見があると認めるときは、その結果に応じて所要があると見直しを行うと、規定そのものの見直しを行つてくださいとか、見直しを行つてくださいという見直しを行つてくださいとか類するか類しないか決まります。

○国務大臣(川端達夫君) 先生御案内のとおり、これ学校教育法第一条で高等学校は、この学校教育法の五十条、五十二条、中学校における教育の基礎の上に、心身の発達及び進路に応じて、高度な普通教育及び専門教育を施すこと目的とし、その実現を図るために、豊かな人間性、創造性及び健やかな身体を養い、国家及び社会の形成者として必要な資質を行うことなどを目標とするものとされています。

このような目的、目標を達成するために、高等学校は、高等学校設置基準に基づいて設置される関係法令に基づき、中学校の卒業者等を対象として、教員免許状を有する教員が文部科学大臣の定める検定を受けた教科書用図書を用いて学習指導要領に基づいた教育を行うということが、法律の体系上考えられている理念と、それから条件だといふふうに理解しています。

○山下栄一君 今、よくまとめておつしやつてただいたなど思ひますけれども。

五十条を見ても、五十二条を見ても、学校教育ですけれども、何といいますか、これが高校そのものであるということを非常に限定しにくい。

がより分かりにくくしていると私は思いますけれども、高等学校の課程に類する課程と法律にも書いてございますし、施行規則にもまた繰り返してあるわけでございます。

そこで、ここが私はちょっとあいまいでありますけれども、高校の課程がまず何で、それに類するということは、高校の課程がまず何で、それに類するということ等を踏まえて、高校の課程に類する課程というふうに思ひます。高校の課程がまず何で、それに類するということ等を踏まえて、法律の施行後三年を経過した場合に法律の規定について検討を加えて、必見があると認めるときは、その結果に応じて所要があると見直しを行つてくださいとか類するか類しないか決まります。

中学の基礎の上にと、基礎の上にということは中学の上の学校なんか皆そうやないかと、こうなるわけで。心身の発達及び進路に応じて、高度な普通教育だと、高度な普通教育だと。高度か低度かどこで決めるかということは分かりませんけれども、とにかく高度な普通教育だと、それは学習指導要領に表現されるんでしようけれども。及び専門教育を目的とする。これは全日制であれ定期制であれ、今日ちょっと話題になりました通信制であれそうだということになつております。しかし、日本全国五千校の学校が本当に高度な普通教育をやつているのかと、及び専門を施すことになつてゐるのかということになつていくと、それはなかなか、そのとおりになるよう頑張らんやいかぬけれども、難しいねと。五十一条を見ましても、豊かな人間性とか創造性とか健やかな身体とか、一般的な教養を高めとか、そういうことになつてくるわけですね。

だから、こういうことになつてくると、そんなにはつきりと、法律だけ見ても、中学卒業後のはんな学校段階があるけれども、高等学校はこれだというものが法律だけでは分かりにくいなど。だから、今大臣おつしやつたように、高校学習指導要領が課されるよと、それと教員免許を持つている人は高校の免許を持つていいと駄目ですよと。いうようなことが大きいかなとは思うんですけどもね。

それに類するつてどういうことですかとなつていつたときに、ここにおつしやつてある、これが分かりにくいくんですけれども、専修学校の高等課程はそうですかねと。今大臣がおつしやつたことで本当に類しているのですかと、類するか類しなつかの基準は一体何なんでしょうねと、学習指導要領は関係ないですねと、教員免許も関係ないですねと、ほな一体何ですかと、こう考えていくと極めてあいまいなんですよ。

まして、専修学校の高等課程というのは一年制もあるわけですよね。高校というのは最低三年だと、一年でも専修は高等課程なのに、何がそれが

類するですかねと。専修学校の高等課程一年制、これに限定して、この専修学校高等課程の一年制の学校は何をもつて高等学校に類すると言えますかと。これはどうでしょうかね。

○國務大臣(川端達夫君) おっしゃるように、そもそも高等学校とは何ぞやということはトータルでいえば非常に難しい概念になってしまって、ことで、法的に言えば、学校教育法の第一条で高等学校と書いてあるものは五十条、五十二条で目的とその方法が書いてあるということが前提になるということを読みますと、中学校における教育の基礎の上にということで、専修学校の高等課程は、まさに入学資格として高等課程は中学校等を卒業した者等ということで、一定のまさに一番大前提となる資格を有しているということで位置付けたというのが制度上担保されるものということです。根拠になっているというふうに思っております。

○山下栄一君 大臣おっしゃつたとおりだと私は思います。

言いましたけど、大臣の御認識をお聞きしたいと思います。

○國務大臣(川端達夫君) その機関が高等学校と同等の課程を有するかどうかというときに、参考という意味での制度上の位置付けとしては、大学の入学資格をそこの卒業者が持っているかどうかというときの基準といふは同じ考え方にしておられます。

○山下栄一君 これ、だから、理念は私はすばらしいと思うんですけど、ちょっと途中でおかしくなってきたんちやうかなと私は思いまして、確かに衆議院のやり取りでそうなつていつたのかも分かりませんけど、この施行規則はちょっとまずいですねと。一号は中学卒業しているということが大事な類するか類しないかの基準になつてゐる。二号になつてみると今度は大学入学資格になつてくると。

そうしたら、専修学校の高等課程の一年制なんて大学入学と全然関係ないと。法律は、二条五号は専修学校及び各種学校しか書いていないと。書いていないというか括弧の中に省令で大臣が定めますと書いてあるんですけれども、意図的に定めますかねと、こうなつてしまふと。

私はこれは、ダブルスタンダードは、それはちょっとルール違反ぢやいますかと。大学入学でいくんなら全部そうしさいよと。その基準で、やっぱり高専も含めて。高専は二条のあれ三号でしたか四号で書いてありますよね、それはそつちにおいておいてということになるんでしようけれども。だから、高等学校が対象ですよということです。就学支援金、不徴収なんですけれども、その高等学校等つて何ですかとなつたときに基準がいつぱいあつたらおかしいでしよう、それはということやと思うんですよ。

だから、大臣おつしやつたように、法律を受けた施行規則の一条一号と二号は全然違う基準で高校課程に類するか類しないかをこれもう決めてしまつてある。これは、私はルール違反であると思ひます。

その次、ハですけれども、ハは更にひどいと。このハに書いてあること、何書いてあるんですかね、これ。これは物すごく分かりにくいですね。「イ及び口に掲げるもののほか」、イは外国の政府が認めている、口は国際機関が大学入学にかかる、そんな保証をしているというようなことや学校の課程に類する課程を置くものと認められるものとして、文部科学大臣が指定するものと。このハの中に文部科学大臣二回出てきます。要は、文部科学大臣に丸投げしたと、文部科学大臣が自由に決めてちょうどいいということに。そんなひどい規定ですか、これはと。これ、私は物すごくひどい規定だなと。だから、何か格好を付けないかぬから、どこか検討機関つくつて検討させようかみたいなことになつていて。アリバイづくりだ、それはと言われても、当たつてんちゃうかなと私は思うんですね。

このハは、高等学校に類するか類しないかは文部科学大臣が決めますということしかないんじやないかなと、これは。二回も文部科学大臣が出てくるんですけど、文部大臣が決めさせていただきますと、政治主導で決めるんですねと、まあ文部科学大臣は別に政治家でない場合もあるかも分かりませんけれども。

これは、丸投げするような規定を、ルールにのつとつてやっぱり教育行政をやつてもらいたいと、恣意的にやつてもらつたら困る。教育行政は、やはり権力のしもべになるような教育はおかしいです。このハはちょっとひど過ぎるんじゃないのかなというのが私の意見であると同時に、恣意的なことを許すような規定になつていて。いかがでしよう。

○國務大臣(川端達夫君) これは、「文部科学大臣が定めるところにより」というところで、客観的な審査基準として、こういうものを審査の基準として評価する。それから、その評価の方法と

手続、それから審査の方法等を文部科学大臣が定めるという、要するに、これは意的に政治家あるいは文部科学大臣が勝手にやるのではなくて、この審査方法と審査手続とそれから審査機関そして審査基準を文部科学大臣が定めるということで、この定めるときに、今答弁で申し上げたように、有識者、専門家による検討の場で御議論をいただいて御答申を受けたものを決めたいと。

その基準に基づいて審査をして、審査に適したもののは文部科学大臣が指定をするという手順を踏むということありますので、二回書いているのは二つの行為を行うということでありまして、そこには、まさに客観性を担保するためにこういう仕組みを取つたということであつて、意的なものが入らないために、条文の書き方として非常にすばらしいか余りすばらしくないかは評価は甘んじて受けますけれども、趣旨としては御理解をいたきたいというふうに思います。

○山下栄一君 大臣、ちょっと私、確認するのを忘れましたけど、この施行規則の一条のこの二号のイと口は基準が違うと、高校の課程に類する課程の基準が違うという認識でよろしいんでしょうか。

○国務大臣(川端達夫君) イと口ですか。一と二

じやなくて。

○山下栄一君 はい。イと口。一号のイと口。

○国務大臣(川端達夫君) 二号のイと口は、基準としては違うというふうに思います。

○山下栄一君 間違えました。済みません。一号と二号です。

○国務大臣(川端達夫君) 一号と二号は、一号はまさに中学校を卒業したというものということでの、例の五十条、五十一条の精神を踏まえた制度上の判定方法でありまして、もう一つの方は、これは、今お触れいただきました大学の入学資格といふのはもつとたくさんある基準がありますが、そういうものも参考にしながら、二番に関しては、中卒であるという義務付けはされていないけれども、事実上高校と同じように社会的に大学入学資

格等を参考にすると評価を受けているというものを客観的に判断する基準を付けたということありますので、制度上は全く別の考え方になつてゐることは事実でございます。

○山下栄一君 分かりました。

それで、このハですね、あえてお聞きしますけれど、ハはどんな学校、外国人学校を想定しているかと。

○国務大臣(川端達夫君) 現実的に申し上げますと、イはそれぞれの母国等々を通じて、高等学校、本国における教育状況を保証できるもの、口は国際評価機関でありますので、各種学校の中で外国人学校として、その部分で現時点においては朝鮮学校がこれに該当するということになつております。

○山下栄一君 私は、三月三十日の当委員会で鳩山総理に確認いたしました。元々の趣旨は、生徒、子供といいますか、その学習権を、学びを支援するんだという貴い理念から出てきたものだと。したがつて、この教育基本法四条を引いて、法の下の平等に反するような、そんな扱いとしては駄目ですねと。人種によつて分けてもいけないと、性別、信条、そして国籍によつて変えていいけないでしょと、それは当然ですねと、それは当然ですねと書いてあつたと、ということをどう御提案されたのは鳩山総理自らでしたねと御確認させていただきました。そして、国交を結んでいるかどうかも関係ないといふこともおつしやいました。

○国務大臣(川端達夫君) 四月の一緒の時期に、口、ハ共に指定できた方がよかつたというのは御指摘のとおりだと思います。

ただ、いろんな状況の中で、ハに関しては今検討の場を、五月に第一回目を行えるよう銳意今申し上げたとおりであります。それが遅れない

こと。したがつて、この教育基本法四条を引いて、法の下の平等に反するような、そんな扱いとしては駄目ですねと。人種によつて分けてもいけないと、性別、信条、そして国籍によつて変えていいけないでしょと、それは当然ですねと、それは

当然ですね。元々、民主党さんの日本国教育基本法は何人もと書いてあつたと、ということをどう御提案されたのは鳩山総理自らでしたねと御確認させていただきました。そして、国交を結んでいるかどうかも関係ないといふこともおつしやいました。

○山下栄一君 私は、大臣、教育的ではないと、不公平な、そんなことはやつぱり川端大臣らしくないなど私は思います。

ただ、実質的にはこのハは朝鮮学校だと、こうなつてしまつてしまつては、決まつたところは発表した方がよからうといふに私としては判断したところであります。そこは両論あるというふうに思います。

○山下栄一君 私は、大臣、教育的ではないと、不公平な、そんなことはやつぱり川端大臣らしくないなど私は思います。

その次のペーパー、二枚紙のペーパーあると思ひますけれども、これは東京都が、もう東京都だけじゃないんですけど、代表してこれ東京都、私立外国人学校教育運営費補助金交付要綱と、これを出しておられます。

これは、具体的に補助金を自治体が出しているんですね。その「第二補助対象」のところですけど、代表してこれ東京都、私立外国人学校教育運営費補助金交付要綱と、これ

に、イが十四校でしたかな、口が十八校でしたか、何か三十二校が決められましたよね。ハはまだ決まっていないと。この決め方はもうおかしいなど。イと口だけ決めてハは決めていないと。全部決まってから別にやつたかて、なぜ駄目なんですかねと。どうせかのぼつて支給するんでしょ

うと。そんなことを先にしてしまうと、ハは入るのか入らぬのかというようなことをいたずらに不

安をかき立ててしまうと。そういうやり方は私は本当に教育的でないと思いますわ。イ、口だけ先に発表してしまって、どうせかのぼつてやるん

だつたら全部決まってから、施行規則は確かに四月か知りませんけど、告示で決めるにしても全部決めて、そしてこうなりましたということでやらないと、私は扱いが非常に不公平だと。いかがで

しょうか。

○国務大臣(川端達夫君) 四月の一緒の時期に、口、ハ共に指定できた方がよかつたというの

は御指摘のとおりだと思います。

ただ、いろんな状況の中で、ハに関しては今検

討の場を、五月に第一回目を行えるよう銳意今申し上げたとおりであります。それが遅れない

こと。したがつて、この教育基本法四条を引いて、法の下の平等に反するような、そんな扱いとしては駄目ですねと。人種によつて分けてもいけないと、性別、信条、そして国籍によつて変えていいけないでしょと、それは当然ですねと、それは

当然ですね。元々、民主党さんの日本国教育基本法は何人もと書いてあつたと、ということをどう御提案されたのは鳩山総理自らでしたねと御確認させていただきました。そして、国交を結んでいるかどうかも関係ないといふこともおつしやいました。

○国務大臣(川端達夫君) 四月の一緒の時期に、口、ハ共に指定できた方がよかつたというの

は御指摘のとおりだと思います。

ただ、いろんな状況の中で、ハに関しては今検

討の場を、五月に第一回目を行えるよう銳意今申し上げたとおりであります。それが遅れない

こと。したがつて、この教育基本法四条を引いて、法の下の平等に反するような、そんな扱いとしては駄目ですねと。人種によつて分けてもいけないと、性別、信条、そして国籍によつて変えていいけないでしょと、それは当然ですねと、それは

当然ですね。元々、民主党さんの日本国教育基本法は何人もと書いてあつたと、ということをどう御提案されたのは鳩山総理自らでしたねと御確認させていただきました。そして、国交を結んでいるかどうかも関係ないといふこともおつしやいました。

○国務大臣(川端達夫君) 四月の一緒の時期に、口、ハ共に指定できた方がよかつたというの

は御指摘のとおりだと思います。

ただ、いろんな状況の中で、ハに関しては今検

討の場を、五月に第一回目を行えるよう銳意今申し上げたとおりであります。それが遅れない

こと。したがつて、この教育基本法四条を引いて、法の下の平等に反するような、そんな扱いとしては駄目ですねと。人種によつて分けてもいけないと、性別、信条、そして国籍によつて変えていいけないでしょと、それは当然ですねと、それは

当然ですね。元々、民主党さんの日本国教育基本法は何人もと書いてあつたと、ということをどう御提案されたのは鳩山総理自らでしたねと御確認させていただきました。そして、国交を結んでいるかどうかも関係ないといふこともおつしやいました。

○国務大臣(川端達夫君) 四月の一緒の時期に、口、ハ共に指定できた方がよかつたというの

は御指摘のとおりだと思います。

そして、じゃ、どこに当たるかということが次に、イが十四校でしたかな、口が十八校でしたか、何か三十二校が決められましたよね。ハはまだ決まっていないと。この決め方はもうおかしいなど。イと口だけ決めてハは決めていないと。全部決まってから別にやつたかて、なぜ駄目なんですかねと。どうせかのぼつて支給するんでしょ

うと。そんなことを先にしてしまうと、ハは入るのか入らぬのかというようなことをいたずらに不

安をかき立ててしまうと。そういうやり方は私は本当に教育的でないと思いますわ。イ、口だけ先に発表してしまって、どうせかのぼつてやるん

だつたら全部決まってから、施行規則は確かに四月か知りませんけど、告示で決めるにしても全部決めて、そしてこうなりましたというふうに思

うと。

○國務大臣(川端達夫君) 添付していただきました資料のよう、東京都は、専ら外国人を対象とした我が国の幼稚園、小学校、中学校又は高等学校の課程に相当する課程を有する外国人学校で、別表で知事が指定する外国人学校ということで、朝鮮中高級学校が入っていることは事実であります。

二つ申し上げたいんですが、一つは、都道府県それぞれでこういう形で指定をされていることは事実でありますが、この記載にある高等学校的課程に相当する課程を有するという判断は、この文章と制度からいふと、東京都が決めたと、知事が指定したという以外の基準は示されておりません。そういう意味で、国会の中でもこれを対象とするかどうかでいろんな議論がございました。そういう意味では、判断の基準として、客観的に高等学校的課程に類する基準というものをやはり専門的にしつかりと御議論いただいて、こういう物差しで決める、こういう方法で判断する、こういう審査で決定するということをしつかりルールを作つて判断しようということを今から検討の場で御議論いただこうというのは、ここには一切そういう議論がないからであるということが一つ。

もう一つは、その中で、これは予断を持つて申し上げることはできませんので、そういう中で、例えばその判断の基準を都道府県が決めているものという評価でいいという議論も、一般的な選択肢としては、議論としては排除するものではないと思いますが、私のあれとしては、もう少し踏み込んだ基準があつた方がいいというふうに思つております。

○山下栄一君 今の話は全然説得力がありませんな、それは。じゃ、東京都は、これは客観的ではない不透明な基準で決めたのかと。これ東京都だけと違いますからね、大阪も広島も、先ほど言いましたけど。だから、客観的だか恣意的だか知らぬけれども、不透明な基準を決めたことになつてしまふわけで、それはおかしいなと。

だから、先ほども地方自治の本旨と言いました

けど、地方できちんとそういうふうに学校教育法のルールにのつとつて知事が各種学校を認定し、そしてその中から一つの判断を、それはルールなしに勝手に恣意的、政治的に決めたというふうになつてくると、これは決めた方が私はそれは、何ということを大臣おつしやるんですかということになつていくんじゃないのかな私は思います、これがそのようにして認めているわけですからね。高校相当ということを認めているわけですかから、それを尊重して、国が別に、国がやっぱり子供たちを応援しようという元々の法律の趣旨ですから、そういうことを大事にしてやはりするのがごく自然じゃないのかなと思います。

ブラジル人学校、次行きますね。  
だから私は、もう繰り返しませんが、外国人学校の中で知事が認可して、高等学校相当と課程を県の方で認定している場合は、それは大臣告示にそのまま持ち込んだものではないというものは御理解いただいてると思いますが、あくまで高等学校の課程に類するものという位置付けの中で、専修学校の高等課程という条件を入れました。それ以外のものというときに、専修学校は高等課程、そうすると、本来、専修学校に分類するところから排除されたのは外国人学校です。各種学校の中で外国人学校だけはそういう学びの部分を応援する高等課程という条件を入れました。それ以外の高等課程といふと、たまたま生まれた国がどうやからいうことで差別してはいけないというのが元々の民主党の精神ではなかつたのかと、貴いね。それ脅かすような方にせぬと、そんな、生まれた国によって変えてしまうような学校を応援するんじゃないわけですから、これは、子供たちを応援しようという学びを支援しようという趣旨にも私は反するというふうに思ひます。

大学受験資格 先ほどの大学入学資格では、大学を國の方でもつと少なくしてしまつて、八校に限定してしまつた。これはもう、ちょっとと一

学校を國の方でもつと少なくしてしまつて、八校に限定してしまつた。これはもう、ちょっとと一方で國がやつてることとやつていること違うじゃないかと、大学入学資格とおつしやるんじたらと。同様の話です。同じような扱いをするべきではないのかと、そういうことですね。

○山下栄一君 ちよつともう時間の関係で、ちよつと收拾がちゃんと付きません。同じブラジル人学校で八校しか指定、今回ですよ、四月三十日指定しませんでしたね。だから、おつしやる基準で、高校に類する課程の基準を大学入学資格と言うんだったら、そういう観点で学校教育法九十条、施行規則百五十条にのつとつて三十二校もこの学校は大丈夫と言つていますねと、それなら

これ、結局、大臣告示で八校しか認定していませんね、今回は。ところが、大学入学資格あるとということで、学校教育法九十条、そして施行規則百五十条にのつとつて大臣告示でやる中には三十二校入つてゐるんですよ。それやつたらそれちゃんとせぬとおかしいんちやいますかと。国がやつてゐることと違つことですねと。いかがでしようか。

○國務大臣(川端達夫君) 大学入学資格そのままを持ち込んだものではないというものは御理解いただいてると思いますが、あくまで高等学校の課程に類するものという位置付けの中で、専修学校の高等課程といふと、たまたま生まれた国がどうやからいうことで差別してはいけないというのが元々の民主党の精神ではなかつたのかと、貴いね。それ脅かすような方にせぬと、そんな、生まれた国によって変えてしまうような学校を応援するんじゃないわけですから、これは、子供たちを応援しようという学びを支援しようという趣旨にも私は反するというふうに思ひます。

入学資格の部分のことに関しては、まさに先ほどから出でています部分でいうと、同じような条項の部分でいうと、いに該当するもの以外は高校と同等と認定された在外教育施設の修了者、専修学校の高等課程の文部科学大臣が特に指定するものと、それから国際バカロア等々といふうなことでありますので、各種学校という枠を外しておられます。そういう部分では、先生、大学の入学資格があるものは全部いいといふうな整理をしておられます。そういう部分では、こういう状況になつてゐるということをございます。

○山下栄一君 ちよつともう時間の関係で、ちよつと收拾がちゃんと付きません。同じブラジル人学校で八校しか指定、今回ですよ、四月三十日指定しませんでしたね。だから、おつしやる基準で、高校に類する課程の基準を大学入学資格と言つんだったら、そういう観点で学校教育法九十条、施行規則百五十条にのつとつて三十二校も

同じ扱いしたらどうですかということを申し上げたわけです。  
いずれにしましても、これ物すごい意図を感じますね、私はね。だから、冒頭申し上げましたように、高校中心で生徒の学習権を支援する。これは今の現行教育基本法の第三条でどうか、生涯学習の理念ということをうたつておりますけれど、やつぱり教育よりも学習ということが大事ですねと、意欲的な学習を支援するんだと。設置者を応援するのと違いますよと。一人の未来を担う子供たちを応援しようという趣旨での就学支援金ということを私学でしたらやろうとしているんでしょうと。制度に、何かこねくり回して、何か分かりにくいやり方で、今はそれをここを、何かそれは将来は見直すということをおつしやるかも分かりませんが、それだけで支援金は出しませんみたいなことは、それは私はその当該子供たちに、日本の国の考え方によつて傷付いていることがありますけど、そんな国ですかと、そんな制度なんですかというふうにとらえてしまうのではないのかな。学びの支援を子供たちにやろうと。受給権は子供なんだということを高々にうたつていて、何でこんな分かりにくいダブルスタンダードになりますけど、そんな国ですかと、そんな制度なんですかというふうにとらえてしまうのではないのかな。学びの支援を子供たちにやろうと。受給権は子供なんだということを高々にうたつていて、何でこんな分かりにくいダブルスタンダードな基準を作り、意図的にハミタイナのを作つて文部科学大臣が指定するという、大臣のお言葉で言つて、何でこんな分かりにくいダブルスタンダードな基準を作り、意図的にハミタイナのを作つて文部科学大臣が指定するといふふうに言わざるを得ません。

元々の法律の趣旨から、この法律の二条五号を受けた施行規則は、余りにも恣意的で政治的で意図的だと。政治というより党派性、党利党略とともに言ひませんけど、党派性。不偏不党であるべき教育が恣意的になつてしまつてますねといふふうに考えざるを得ないような結果になつてしまつてますけど、ちよつと私はこれは本来の趣旨からどんどんそれについているなといふふうに言わざるを得ません。

もう一回まとめて大臣のお考へをお聞きしたいと

思います。

○國務大臣(川端達夫君) 先生かねがね言うていただいているように、この部分は、子供たちの学びを支援する、そして日本で学ぶ子供は国籍を問わざ支援するという理念の下にやらせていただきていることはそのとおりであります。

そういう中で、国民の中にもいろんな御意見があることも事実であります。そういう中で、より客観的に高等学校に類する課程というのを法制度的にきちっと整理ができるようにというふうに最大工夫をして、一と二、イ、ロ、ハというふうに書かせていただきたいんですが、結果として、そういう部分で、本来の趣旨から見たときにある種の隘路があるのでないかという御指摘は大変貴重な御指摘だというふうに思いますし、そういう部分ではこれから更に、見直し条項は議会の修正という形でお付けをいただきましたが、そういうことにかかわらず、実態を含めて、そしてあるべき姿を含めて、不斷にいろんな議論を含めて検討をし、よりいいものにしていくことには我々も目指してまいりたいというふうに思つております。

○山下栄一君 それで、検討機関を設けて何か客観的基準をというお話なんんですけど、私はこれもちょっと、法律上の設置根拠のない、そういう有識者の集め方も不透明、先ほども議家委員おつしゃつていきましたけど、何か、委員は堂々と発表して、制度のことを検討するんだったら議論も公開して、皆さんの御意見、いろんな意見あるんだつたら、余計いろんなことが非常にやりにくいようなことに追い込まれること自身が、元々政治的やからこんなことになってしまふんと違いますかと言わざるを得ないですよ。中教審というのはちゃんと法令の設置根拠のある検討機関でございます。それを使わないで、お友達か何か知りませんけど、そういう方々を集めて検討させるというようなことは、これはもう意図的だと言わざるを得ません。いかがでしょうか。

○國務大臣(川端達夫君) 国会の御議論を踏まえ

る中での最終的な方法であります。先生、是非ともに、結論は、本当に客觀性があるいいものが

できて、いい判断ができるようになつたなというふうになることをを目指して最大努力をしてまいりたいと思いますし、その議論の中身やメンバーに関しても適切な時期にオープンにしてまいりたいと思いますが、今その準備段階でありますので、その部分だけは是非ともに御理解いただきたいと思つております。

○山下栄一君 話題を変えまして、ユネスコ・スクールでございます。

これは、我が党は非常に大事にしておりまして、マニフェストにも書かさせていただきましたけれど、これ非常に重要なESD、教育の十年に関する取組でございます。これは、文科省も国際統括官の下で一生懸命拡大に努めてこられました。我が党も全面的にこれを支えてきたつもりでございます。

ユネスコ・スクールも、ユネスコというのは、日本が大分前は非常に盛んだったんだけど、今、最近はもうユネスコということは、ユネスコ・クラブとかユネスコ運動は、最近ちょっととまた復活しておりますけど。そんな中で、ユネスコ・スクールの理念、考え方方は非常に重要だと、幼稚園から大学まで。そして、私はこれは画期的だと思ひますけど、NPOも認定されたと。これはすごいなと思いました。ユネスコの優れた考え方を学びながら、科目、教科横断的に学んでいく、世界遺産教育もその一つでございます。また、ESDの理念もここに込められておるわけでございまして、この取組を高く評価したいと思いますけれども、このユネスコ・スクールはそんなにお金も掛からない制度でござりますけれども、だけど、授業革命、生徒の思いつ切り世界に開かれた、そういう素質を養っていくのに極めて私は有効な取組だと。

○國務大臣(川端達夫君) 先生始め公明党の先生も大変熱心にこのユネスコ・スクールの取組を御

支援をいたしました。二〇〇八年四月時点ですで十四校が、二〇〇九年三月で七十九校、そして二〇一〇年三月で百五十四校と着実に増えてきておりますのは有り難いことだというふうに思つております。しかし、大変大事なこのユネスコのまさに精神をしつかり広めていく、実践していくこうという活動は、私たちとしてもしっかりと応援してまいりたいと思いますし、世界では百八十か国八千五百校という規模にまで膨らんできております。

今後、そのネットワークも大変貴重だと思っておりますので、そういうことの情報共有、交流を通じて、ESDの推進とともにユネスコ・スクール

の活動を推進してまいりたいと思いますし、具体的な支援としては、各学校における研修会開催費

等々を考えておりますし、また、民間企業においても御支援いただいているということは有り難いことだと思つております。

○山下栄一君 ありがとうございます。

最後に、私、委員長にお願いしたいことがござります。

今国会、大詰めでございますが、限られた時間ではございますが、教育にかかる課題はいろいろあると思います。子供が非常に伸び伸びと育ちにくい、児童虐待など象徴的ですけれども、そういう課題もあります。若者が働くところがない、働く意欲も育つてこないという状況もございました。教育の地方分権もどうなつてているんですかね

す。教育の状況でございます。教科書も分厚くなる、五日制のままだと。これも大きな課題でございます。独立行政法人、財團法人、今日も午前中御質問、谷岡委員からもございました。重要な私は今日は谷岡委員指摘されたなと思いますけど、与野党超えて、こういう問題は行政監視の観点からこの委員会でちゃんとやるべきだと。どこかの体育馆でやるということも私は否定しませんけど、

ます。

本日の調査はこの程度にとどめます。

と、無駄遣いがあれば指摘していく、そういうことがやつぱり国民が求めてる国権の最高機関として役割を果たす。委員会を消極的にならないよう、委員長の采配できちつと質疑用の時間を保障し、今後、日程ですけどね、まだ定例日も残つておりますので、御検討いたいて実施していただきたいということをお願いし、委員長の決意をお聞かせいただいて、終わりたいと思います。

○委員長(水落敏栄君) 後日理事会で協議いたします。

	<p>第四に、行政庁は、共済事業の健全かつ適切な運営を確保し、共済契約者の保護を図るために必要なと認めるとときは、共済団体に対し、業務又は会計の状況に關し報告又は資料の提出を求め、立入検査を行うことができるることとし、業務の改善等の監督上必要な命令をすることができる」とすること等であります。</p> <p>以上が本案の趣旨及び内容であります。</p> <p>何とぞ御賛同くださいますようお願い申し上げます。</p> <p>○委員長(水落敏栄君) 以上で趣旨説明の聽取は終わりました。</p> <p>これより質疑に入ります。——別に御発言もないようですから、これより討論に入ります。——別に御意見もないようですから、これより直ちに採決に入ります。</p> <p>PTA・青少年教育団体共済法案に賛成の方の挙手を願います。</p> <p>(賛成者挙手)</p> <p>○委員長(水落敏栄君) 全会一致と認めます。</p> <p>よつて、本案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。</p> <p>なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。</p> <p>〔異議なし」と呼ぶ者あり〕</p> <p>○委員長(水落敏栄君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。</p> <p>本日はこれにて散会いたします。</p> <p>午後二時五十七分散会</p> <p>四月三十日本委員会に左の案件が付託された。</p> <p>教育を求める私学助成に関する請願(第八四七号)(第八七四号)</p>
	<p>第八四七号 平成二十二年四月二十二日受理 請願者 京都市右京区太秦安井奥畠町二〇九十九名 紹介議員 井上 哲士君</p> <p>この請願の趣旨は、第三〇号と同じである。</p>
	<p>第八七四号 平成二十二年四月二十二日受理 請願者 神戸市北区八多町吉尾六七三ノ一 紹介議員 大門実紀史君</p> <p>この請願の趣旨は、第三〇号と同じである。</p>
	<p>五月十四日本委員会に左の案件が付託された。</p> <p>一、無償教育の実現に関する請願(第八八六号) (第八八七号)</p> <p>二、私学助成の充実に関する請願(第九〇七号)</p>
	<p>第五八六号 平成二十二年四月二十七日受理 請願者 京都市右京区西院日照町一一一ノ二〇六 高橋彩子 外四百九十九名 紹介議員 市田 忠義君</p> <p>この請願の趣旨は、第七〇七号と同じである。</p>
	<p>第八八七号 平成二十二年四月二十七日受理 請願者 北海道北広島市西の里東三ノ三ノ二 中野由亘 外四百九十九名 紹介議員 大門実紀史君</p> <p>この請願の趣旨は、第七〇七号と同じである。</p>
	<p>第九〇七号 平成二十二年四月二十八日受理 請願者 第八四七号 平成二十二年四月十九日受理 教育格差をなくし、子供たちに行き届いた教育を</p>

- る共済事業
- 二 学校の管理下における当該学校に在籍する児童生徒等の災害に係る共済事業
- 2 前条の規定により青少年教育団体又はこれに係る特定関係団体が行うことができる共済事業は、これらの団体が主催する活動における青少年、保護者その他これらの団体の活動に携わるものとする。
- 3 第一項の共済事業を行うPTA又はこれに係る特定関係団体は、当該共済事業のほか、次に掲げる共済事業を行うことができる。
- 一 学校の管理下以外における児童生徒等の災害に係る共済事業
- 二 学校が主催する活動における保護者及び教職員の災害に係る共済事業
- 4 第一項第二号の共済事業を行うPTA又はこれに係る特定関係団体は、同項及び前項の共済事業のほか、第一号の共済事業又はこれに併せて第二号若しくは第三号の共済事業を行うことができる。
- 一 第一項第二号の共済事業に係る学校と同一の地域にある児童福祉法第三十九条第一項に規定する保育所又は認定こども園(就学前の子ともに関する教育、保育等の総合的な提供の推進に関する法律(平成十八年法律第七十号)第七条第一項に規定する認定こども園をいう)であつて児童福祉法第五十九条第一項に規定する施設のうち同法第三十九条第一項に規定する業務を目的とするもの(以下「隣接保育所等」という)の管理下における当該隣接保育所等に在籍する児童の災害に係る共済事業
- 二 隣接保育所等の管理下以外における児童の災害に係る共済事業
- 三 隣接保育所等が主催する活動における保護者及び職員の災害に係る共済事業
- (共済事業の内容)
- 第五条 共済事業においては、共済契約者の保護

- を図り、その健全かつ適切な運営を確保するため、共済契約は、次に掲げる基準に適合するものでなければならない。
- 一 共済掛金の額が文部科学省令で定める額を超えないこと。
- 二 共済金の額が文部科学省令で定める額を超えること。
- 三 共済期間が一年を超えないこと。
- 二 共済事業においては、一事業年度において支払を受ける共済掛金の総額は、文部科学省令で定める基準を超えてはならない。
- (共済規程)
- 第六条 PTA等又は特定関係団体は、第三条の認可を受けようとするときは、共済事業の種類、共済事業を行う区域その他共済事業の実施方法、共済契約、共済掛金及び準備金に関する事項その他の文部科学省令で定める事項を記載した共済規程を定め、行政庁に提出しなければならない。

- 四 共済規程に記載された事項が、第五条の規定に適合しているほか、次に掲げる基準に適合するものであること。
- 二 申請者が、役員として、監事一人以上を置く者であること。
- 三 申請者が、前項の認可を受けようとするときは、文部科学省令で定める事項に係るもの(除く)は、行政庁の承認を受けなければ、その効力を生じなければならない。
- 二 共済規程の変更(軽微な事項その他の文部科学省令で定める事項に係るもの除外)は、行政庁に届け出なければならない。
- 1 共済規程の変更(軽微な事項その他の文部科学省令で定める事項に係るもの除外)は、行政庁に届け出なければならない。
- 3 共済規程は、前項の文部科学省令で定める事項に係る共済規程の変更をしたときは、遅滞なく、その旨を行政庁に届け出なければならない。
- 4 共済規程の設定、変更及び廃止は、社員総会又は評議員会の決議を経なければならない。
- 5 共済規程の変更のうち、軽微な事項その他の文部科学省令で定める事項に係るものについては、前項の規定にかかわらず、定款で、社員総会又は評議員会の決議を経ることを要しないものと定めることができる。この場合においては、社会又は評議員会の決議を経ることを要しないものと定めなければならない。

(認可審査基準)

- 第七条 行政庁は、第三条の認可の申請があつたときは、次に掲げる基準に適合するかどうかを審査しなければならない。
- 一 当該申請をした者(次号及び第三号において「申請者」という)が、共済事業を健全かつ適切に遂行するに足りる財産的基礎を有する者であること。
- 二 申請者が、その個人的構成等に照らして、共済事業を的確かつ公正に遂行することができること。
- 三 申請者が、役員として、監事一人以上を置く者であること。
- 四 共済規程に記載された事項が、第五条の規定に適合しているほか、次に掲げる基準に適合するものであること。
- 二 申請者が、役員として、監事一人以上を置く者(以下「共済契約者等」という)の保護者(以下「共済契約者等」という)が、被共済契約者の共済金額を受け取るべき者その他の関係者(以下「共済契約者等」という)の保護者(以下「共済契約者等」という)の保護者(以下「共済契約者等」という)に欠けるおそれのないものであること。
- 二 共済規程の内容が、公の秩序又は善良の風俗を害する行為を助長し、又は誘発するおそれのないものであること。
- 三 申請者が、共済規程の内容が、公の秩序又は善良の風俗を害する行為を助長し、又は誘発するおそれのないものであること。
- 四 民法(明治二十九年法律第八十九号)第七百二十四条の規定は、第一項の規定による損害賠償の請求権について準用する。
- 3 第一項の規定は、同項の共済団体から共済契約の締結の代理又は媒介を行つた場合に加えた損害を賠償する責めに任ずる。
- 2 前項の規定は、同項の共済団体が、共済契約の締結の代理又は媒介を行つた場合に加えた損害の発生の防止に努めた場合に適用しない。
- 3 第一項の規定は、同項の共済団体から共済契約の締結の代理又は媒介を行つた者に対する求償権の行使を妨げない。
- 4 第十条 共済団体は、共済事業以外の事業を行ふ場合には、共済事業に係る会計と区分して経理しなければならない。
- 2 共済団体は、青少年の安全に関する普及啓発活動その他の青少年の健康の保持増進に資する事業については、文部科学省令で定めるところにより、共済会計において行うことができる。
- (共済会計の他の会計への資金運用等の禁止)
- 第十二条 共済団体は、共済会計から共済事業以外の事業に係る会計へ資金を運用し、又は共済会計に属する資産を担保に供して共済事業以外の事業に係る会計に属する資金を調達してはならない。ただし、共済事業の健全かつ適切な運

<p>（資産の運用方法の制限）</p> <p>第十二条 共済団体は、共済会計に属する資産について、文部科学省令で定める方法以外の方で運用してはならない。</p> <p>（準備金）</p> <p>第十三条 共済団体は、共済事業における不足金の補てんに備えるため、文部科学省令で定めるところにより、毎事業年度、準備金を積み立てなければならない。</p> <p>（業務報告書）</p> <p>第十四条 共済団体は、事業年度ごとに、業務及び財産の状況を記載した業務報告書を作成し、行政庁に提出しなければならない。</p> <p>2 共済団体は、前項の業務報告書を提出すると共に、文部科学省令で定める事項について公認会計士又は監査法人が文部科学省令で定めることにより行つたPTA・青少年教育団体共済監査に基づき作成したPTA・青少年教育団体共済監査報告書を添付しなければならない。ただし、純資産額が一億円以下の共済団体については、この限りでない。</p> <p>3 第一項の業務報告書の記載事項、提出期日その他前二項の規定の適用に関し必要な事項は、文部科学省令で定める。</p> <p>（共済事業の廃止）</p> <p>第十五条 共済団体は、共済事業を廃止しようとするときは、行政庁の承認を受けなければならぬ。（合併）</p> <p>第十六条 共済団体を全部又は一部の当事者とする合併は、行政庁の承認を受けなければ、その効力を生じない。</p> <p>（報告又は資料の提出）</p> <p>第十七条 行政庁は、共済団体の業務の健全かつ適切な運営を確保し、共済契約者等の保護を図</p>
<p>るため必要があると認めるときは、共済団体に對し、その業務又は会計の状況に關し報告又は資料の提出を求めることができる。</p> <p>（立入検査）</p> <p>第十八条 行政庁は、共済団体の業務の健全かつ適切な運営を確保し、共済契約者等の保護を図るために、共済団体の事務所その他の施設に立ち入り、その業務若しくは会計の状況に關し質問させ、又は帳簿書類その他の物件を検査させることができる。</p> <p>2 前項の規定による立入り、質問又は検査をする職員は、その身分を示す証票を携帯し、関係人の請求があつたときは、これを提示しなければならない。</p> <p>3 第一項の規定による立入り、質問又は検査の権限は、犯罪捜査のために認められたものと解してはならない。</p> <p>（共済規程の変更命令等）</p> <p>第十九条 行政庁は、共済団体の業務若しくは財産の状況に照らして、又は事情の変更により、共済団体の業務の健全かつ適切な運営を確保し、共済契約者等の保護を図るために、当該共済団体に対し、その必要の限度において、共済規程の変更又は業務執行の方法の変更を命ずることができる。</p> <p>2 行政庁は、共済団体の業務又は財産の状況に認めるときは、当該共済団体に対し、その必要な限度において、共済規程の変更又は業務執行の方法の変更を命ずることができる。</p>
<p>（第四章 雑則）</p> <p>（一般社団法人及び一般財團法人に関する法律の適用）</p> <p>第二十一条 共済団体に対する一般社団法人及び一般財團法人に関する法律（平成十八年法律第四十八号）第三十五条第二項及び第一百七十八条第二項の規定の適用については、これらの規定中「この法律」とあるのは「この法律及びPTA・青少年教育団体共済法」と、「及び」とあるのは「並び」とする。</p> <p>（認可等の条件）</p> <p>第二十二条 行政庁は、この法律の規定による認可、許可又は承認（以下「認可等」という。）に条件を付し、及びこれを変更することができる。</p> <p>2 前項の条件は、認可等の趣旨に照らして、又は認可等に係る事項の確実な実施を図るために必要最小限のものでなければならない。</p> <p>（行政庁）</p> <p>第二十三条 この法律中「行政庁」とあるのは、一の都道府県の区域を越えない区域において共済事業を行う旨を共済規程に定める共済団体については都道府県教育委員会、その他の共済団体については文部科学大臣とする。</p> <p>（文部科学省令への委任）</p> <p>第二十四条 この法律に定めるもののほか、認可等に関する申請の手続、書類の提出の手続その他この法律を実施するため必要な事項は、文部科学省令で定める。</p>
<p>（経過措置）</p> <p>第二十五条 この法律の規定に基づき命令を制定し、又は改廃する場合においては、その命令ときは、当該共済団体の第三条の認可を取り消すことができる。</p> <p>2 行政庁は、共済団体が法令若しくは共済規程に定めた事項のうち特に重要なものに違反したとき、又は公益を害する行為をしたときは、当該共済団体の第三条の認可を取り消すことができることができる。</p> <p>（第五章 罰則）</p> <p>第二十六条 次の各号のいずれかに該当する者は、五十万円以下の罰金に処する。</p> <p>一 第十四条第一項の規定に違反して、同項に規定する業務報告書を提出せず、若しくは虚偽の記載をしてこれを提出した者は、</p> <p>二 第十四条第二項の規定に違反して、同項に規定するPTA・青少年教育団体共済監査報告書を添付しなかつた者は、</p> <p>三 第十七条の規定による報告若しくは資料の提出をせず、又は虚偽の報告若しくは資料の提出をした者は、</p> <p>四 第十八条第一項の規定による質問に對して、答弁をせず、若しくは虚偽の答弁をし、又は同項の規定による検査を拒み、妨げ、若しくは忌避した者は、</p> <p>五 第二十七条 法人の代表者又は法人の代理人、使用者その他の従業者が、その法人の業務に關し、前条の違反行為をしたときは、行為者を罰するほか、その法人に對しても、同条の刑を科する。</p> <p>（第二十七条 法人の代表者又は法人の代理人、使用者その他の従業者が、その法人の業務に關し、前条の違反行為をしたときは、行為者を罰するほか、その法人に對しても、同条の刑を科する。）</p> <p>（第二十八条 次の各号のいづれかに該当する場合においては、その違反行為をした共済団体の理事又は監事は、二十万円以下の過料に処する。）</p> <p>一 第六条第三項の規定による届出をせず、又は虚偽の届出をしたときは、</p> <p>二 第十条第一項、第十二条、第十一條、第十九條、第三条又は第十五条の規定に違反したときは、</p> <p>三 第十九条第一項又は第二項の規定による命令（改善計画の提出を求めるなどを含む。）を定めることがで違反したとき。</p>

四 第二十二条第一項の規定により付した条件に違反したとき。

## (附則)

## (施行期日)

第一条 この法律は、公布の日から起算して一年を超えない範囲内において政令で定める日から施行する。

第二条 この法律の施行の日から起算して七年を経過する日までの間における第七条第五号の規定

## (準備金に関する経過措置)

第一条 この法律の施行の日から起算して七年を経過する日までの間における第七条第五号の規

定の適用については、同号中「千万円」とあるのは、「五百万円」とする。

## (政令への委任)

第三条 前条に定めるもののほか、この法律の施行に關し必要な事項は、政令で定める。

## (登録免許税法の一部改正)

第四条 登録免許税法 昭和四十二年法律第三十号の一部を次のよう改訂する。  
別表第一 第六十九号の二の次に次のように加える。

六十九の三 児童生徒等の災害に係る共済事業の認可	
P T A・青少年教育団体共済法 平成二十二年法律第三条(認可)の文部科学大臣がする共済事業の認可	号)
	認可件数
	五万円

(調整規定)  
第五条 この法律の施行の日が地域主権改革の推進を図るための関係法律の整備に関する法律

(平成二十二年法律第二十条の規定)  
の施行の日前である場合には、同条の規定の施

行日の前日までの間ににおける第四条第四項第一号の規定の適用については、同号中「第七条第一項」とあるのは、「第六条第二項」とする。

第九三〇号 平成二十二年五月二十一日受理  
紹介議員 小泉 昭男君  
この請願の趣旨は、第三〇号と同じである。  
教育格差をなくし、子供たちに行き届いた教育を  
求める私学助成に関する請願  
請願者 新潟県長岡市南町三ノ四ノ一一  
青柳トミ 外六千八百七十四名

この請願の趣旨は、第三〇号と同じである。

五月二十一日本委員会に左の案件が付託された。  
(予備審査のための付託は五月十七日)  
一、P T A・青少年教育団体共済法案(衆)

五月十八日本委員会に左の案件が付託された。  
(予備審査のための付託は五月十七日)  
一、P T A・青少年教育団体共済法案(衆)

七号(第九三〇号)

第九一七号 平成二十二年五月七日受理

教育格差をなくし、子供たちに行き届いた教育を  
求める私学助成に関する請願  
請願者 横浜市中区桜木町三ノ九 新井英