

第一百七十七回国会
衆議院

経済産業委員会議録 第八号

八

平成二十三年五月十一日(水曜日)

午前九時開議

出席委員

委員長 田中けいしゅう君

圭朗君

斎君

孝君

幸裕君

春樹君

信昭君

英博君

木村

雅昭君

春樹君

は本委員会に付託された。

出席委員

委員長 田中けいしゅう君

圭朗君

斎君

孝君

幸裕君

春樹君

信昭君

英博君

木村

雅昭君

春樹君

日に、とにかく日本全国の原子力発電所に対しても緊急の安全対策をしなければいけないということを指すことがあります。

それを受けまして、今委員御指摘の中部電力浜岡原子力発電所も、四月の中旬から下旬までの間に、私どもが三月三十日に行いました指示に基づく安全点検、そして設備等の新たな備えつけとうことはしっかりとやつていただいたわけでござります。

しかし、今回私もまさに東京電力の福島第一発電所の炉をとにかく安定させなければいけないということで、ほとんどその作業に没頭してきたわけでございます。細野修身官という大変優秀な人材も私を助けてくれまして、やつてきたわけですが、改めて原子力事故の恐ろしさとでござりますが、それを本当に見て、心がけました。

申しますが、それも本当に深く心に刻みました。そんな中で、これは四月の下旬、たしか二十七日だったと思いますけれども、官邸で中央防災会議が開かれました。この中央防災会議の席上、資料が配られました。これは、日本を取り巻く地震あるいは津波の予測の状況でございます。これを見ましたときに、やはり浜岡発電所での地震発生の可能性というものが極めて高いということを改めて知ったわけでございます。

私も原子力行政に携わる立場にありまして、浜岡原子力発電所に対するいろいろな意見は聞いておりました。しかし、この三月十一日を経て、一連の原子力発電所の事故の深刻さとうものを本当に心に刻んだ中で、改めてそのデーテを見ますと、これはやはり一日も早く何とかしなければいけないなと思つたわけでござります。これは恐らく私だけではありませんで、その場に居合わせた閣僚の多くは同じような考え方を持つたのではないかというふうに思つております。

そして、私も、何人かの専門家の方々、原子力の専門の方あるいは地震の専門の方々、そういう方々から意見をお聞きいたしまして、そして菅総理のお考えというのも聞きながら、五月の

大正二十三年五月十一日
六日に現地に行きました。そして、その翌日でございましたが、菅総理と長い時間、途中、一回それぞれ用事がありましたので、その用事を済ませて、また官邸に戻つて協議をしまして、そこで最終的に結論が出たというわけでございます。

委員御指摘のような唐突感と申しますか、事前に多くの方々に御相談しなかつたということについては、この責めというものは私は負うつもりでございますが、そのような状況がございました。そして、先ほど冒頭にもお話をしましたけれど

ますので、その詰屈を実行していただくまで原子力発電所をとめる、こういう判断でございます。

この防潮堤と水密扉なんですけれども、その実効性が十分であるかどうかというのを伺いたいと
いうふうに思います。

メートル以上のものを新たに砂丘と建屋との間に整備をしますというふうにしています。ただ、津波というものは、今回の福島の第一原発でも、これは知見で明らかなどおりに、海があふれる現象です、正面から襲ってくるだけではなくて側面にも回り込み、海全体が上昇して全体を浸すという、非常に大きな現象です。ですので、防潮堤を海と建屋の間につくりますよというだけでは、側面から回り込んでくる波に対して十分なのかどう

かという点が、やはり疑問がわいてきます。
そして、十五メートルという予想波高に対して、十二メートルというやや低いものであるという点もあります。これは、恐らく防波壁で第一撃の勢いをそいで、水密扉で建屋への浸水を防止す

るという二段構えではないかと推測はされるんで
すけれども、大臣は現地も視察されて、現在、中
部電力は既にこの方針を進めておる。今後、二

安藤が点検して、本当に胸脇の思いでとめたわけではないでございますから、再開をさせるときには、そのとめた時間的な経過というものを踏まえた、しつかりとした安全対策をしなければいけない、そう考えております。

○斎木委員 建設のために、その間とめるという大きな決断をされたわけですので、まさにおおしゃるとおり、しっかりととしたのをつくつていただきたい。それが、国民の目に、今まで以上に厳しい目線で二年後にチェックをされるということを本当に保安院とともにしつかりと受けとめて、計画を実行していくっていただきたいというふうに思います。

いと思います。
これから、夏場、ピークは八月でございます、
八月に向けて、中部電力管内でも電力需要といふ
のはピークを迎えていきます。果たして、三百五万
キロワット以上ある浜岡原発をとめて、電力不足
に陥ることはなかのうか。

そしてもう一つ、電力料金。中部電力も、電力料金を上げることは現在は考えていないというふうに記者会見でも発言をしております。ただ一方で、今回この浜岡原発をとめて火力発電所を稼働する、そのため燃料費を含めて二千五百億円、一日七億円の追加コストが生じるということを認めています。では、コストが一千五百億円かかるのに電力料金は上げないということになる」と、本当にこれは大丈夫なのだろうか、夏場に向けて電力料金は高くならないんだろうか、電力供給に不安はないんだろうかといふことが、これは

静岡県だけではなくて、中部電力管内すべての
愛知、岐阜、三重、この静岡、多くの方が不安に
思つてゐるところでございます。
この電力料金と、供給量は大丈夫かという点に
ついてお伺いしたいと思います。

電力需給と電力料金の関係でございます。

まず電力需給に關しましては、中部電力の発表によりますと、ことしの夏の需要見通し二千五百六十万キロワットに対しまして、今後、長期の停止火力の運転再開等の供給対策を講じて、供給力の見通しは、七月時点で二千六百十五万、さらに八月には二千六百四十九万ということで、ぎりぎり最低限の需給バランスを確保していきたいということございますので、私どもとしても、この数字を精査し、中部電力ともよく相談しながら、需給対策には万全を期していきたいというふうに考えてございます。

それから、電力料金の問題でござりますが、まづ一般論として、原子力発電を停止して、これを火力発電で代替、増強いたしますと、発電量当たりのコストが上昇をするということで、今の総括原価方式のものでは電気料金の上昇要因とはなるわけでございます。ただ、この上昇部分について電気料金に反映させるか否か、これは中部電力がその財務状況あるいは今後の経営効率化等を踏まえて判断をすることが基本ということございまして、この点も中部電力とよく話を聞いていきたいというふうに思つております。

○齊木委員 今回の要請というのは異例なものだと思います。政府の要請で原発をとめるのですから、これは、民間企業、既に中電の株価というのは大きく値下がりをしておりまし、政府がその発電の一端をとめてくださいということを要請して今回停止するわけですから、中部電力の経営支援、金融面、財政面の支援と、いうものもしつかりとしていかなければいけないと思うんですが、そこはどうお考えでしょうか。

○海江田国務大臣 その点につきましては、私は

中部電力の水野社長とお話をしたところでございまして、しっかりと支援していく、とりわけ資金繰り等の点でできることはやつていくというこ

とをお約束させていただきました。

○齊木委員 時間も迫つてまいりましたので、最後にお聞きしたいと思います。

国民は、今回の停止要請を見て、日本はこれまで原発、火力、水力、自然エネルギーとさまざまな発電をしてきて、原子力も基幹エネルギーとなりました。今は取り組んできている、ただ、今回の決定を受けて、日本は脱原発でこの後エネルギー政策を

やつていくのか、それとも原子力もこれまでどおり基幹エネルギーとして位置づけていくのか、どういったたエネルギー政策に向かっていくのだろうかということがわからぬ、いまいち伝わってこないという国民の声というのもございます。

うる総理はおつしやつておりますが、ベストミックでいくのか、それとも、原子力というものを脱原発でいって、自然エネルギー中心でいくということなのか、日本のエネルギー政策というのはどうお考えなんでしょうか。

○海江田国務大臣 昨日、総理が記者会見を行いましたが、閣議決定をしましたエネルギー基本計画については、これを白紙で見直しをするというこ

とでございます。

ですから、これから新たなエネルギー基本計画

をつくらなければいけないというふうに思つてお

りますが、今私どもが考へておりますのは、單に脱原発ということではありませんで、やはりエネル

ギーのベストミックスということが必要だろ

うと思つております。その中の原子力の比重とい

うのが、大変残念でありますけれども、昨年の六月閣議決定したような、二〇三〇年にはおよそ五

〇%、五三%ぐらいでしたか、ということにはな

らないのではないかというふうに思つてお

ります。

○齊木委員 確かに、自然エネルギーをふやして

いくというのは、新たなビジネスチャンスを生む

のでいいと私も非常に賛意を表するものでござい

ます。

一方で、風のない夜間には全く太陽光も

風力も発電量が確保できないという、非常に波の

大きいエネルギー源であるということもございま

す。ここは、大臣がおっしゃられたとおり、ベ

ストミックスというものをしっかりと位置づけて

いただきたいというふうに思います。

今回の福島の事例を見て、本当に、今日日本の國

民は、エネルギーの値段、そして供給量、これは

業界も通じて、不安が大きくなりまつております。

確かに原発をとめるのもいいけれども、一方

で中部にはトヨタやスズキ、ホンダの主力工場が

ある。そして、さまざまな製造業の心臓部であ

り、その血液である電力の供給がしっかりと行わ

れるんだろうか、また、その値段が上がつてしま

わないのか、こういう不安があると、我々経済

委員会が取り組んできた、国内立地を推進して

いこう、企業が海外に行つてしまつて、流れを、何とか国内の製造業に基幹部分だけでも立

地をしていていただく、まさにこれを追求していくた

めには、電力は安価でしっかりと需要に応じて供

給していくという力強いメッセージを出していた

だきたいと思うんですけれども、まさに経済を

リードする大臣というお立場で、日本経済の成長

と安価な電力をしっかりと供給するという、この両

立というのは図れるんでしょうか。

○海江田国務大臣 今委員から図れるんですけど

ここで、この委員会を始めとして、さまざまな委

員会で議論をしているわけですが、原子力が聞こえてきた地域もありますけれども、原子

音が聞こえてきた地域もありますけれども、原子

月が経過をいたしました。委員各位とともに、お

亡くなりになつた方々の御冥福をお祈りいたした

いと存ります。

この大きな悲しみを乗り越えて復旧復興のつち

ままで、その中で、昨年のたしか六月でございま

したが、閣議決定をしましたエネルギー基本計画

ことなのが、日本のエネルギー政策というのはどうお考えなんでしょうか。

うる総理はおつしやつしておりますが、ベストミック

でいくのか、それとも、原子力というものを脱

原発でいって、自然エネルギーを中心でいくとい

うことなのが、日本のエネルギー政策というのはどうお考えなんでしょうか。

うる総理はおつしやつしておりますが、ベストミック

でいくのか、それとも、原子力というものを脱

原発でいって、自然エネルギーを中心でいくとい

うことなのが、日本のエネルギー政策というのはどうお考えなんでしょうか。

うる総理はおつしやつしておりますが、ベストミック

でいくのか、それとも、原子力というものを脱

原発でいって、自然エネルギーを中心でいくとい

うことなのが、日本のエネルギー政策というのはどうお考えなんでしょうか。

うる総理はおつしやつしておりますが、ベストミック

でいくのか、それとも、原子力というものを脱

原発でいって、自然エネルギーを中心でいくとい

うことなのが、日本のエネルギー政策というのはどうお考えなんでしょうか。

うる総理はおつしやつおります。

この工程表が出されましたけれども、まだまだ先行き

不透明。その収束が不透明であれば、当然避難し

ている人たちの生活につきましても不透明とい

うと思ひます。

この大きな悲しみを乗り越えて復旧復興のつち

ままで、その中で、昨年のたしか六月でございま

したが、閣議決定をしましたエネルギー基本計画

ことなのが、日本のエネルギー政策というのはどうお考えなんでしょうか。

うる総理はおつしやつおります。

この大きな悲しみを乗り越えて復旧復興のつち

ままで、その中で、昨年のたしか六月でございま

したが、閣議決定をしましたエネルギー基本計画

ね。

○海江田国務大臣 そのとおり、まず津波をしつかりやつていただきたいということでおございま

す。

○梶山委員 昨日、私どもの自由民主党の経済産業部会において、保安院から事後の説明を受けました。海江田大臣の談話を書面でちようだいするとともに、「三十年以内に震度六強以上の地震が起る確率」という資料、きょうの日経新聞にも掲載をされておりましたけれども、この数値の資料をいただきました。

この資料を見ますと、浜岡発電所は八四%の確率で三十年以内に震度六以上の地震が起る確率がありますよということですが、ほかの発電所につきましては一けたの可能性または零コンマ以下

の可能牲ということですけれども、この地震の起きる可能性、確率を根拠に今回の措置をとったと

○海江田国務大臣 資料がもう一つございまして、これは菅総理が記者会見でお話をされましたマグニチュード八以上の可能性が八七%。それから、そちらは各原子力発電所ごとに震度六以上の地震が起きる可能性ということをございます。

先ほどお話をしました、私の記憶では四月の二十七日だったと思いますが、その中央防災会議で示された図というのは発電所ごとのではありませんで、菅総理が引用されましたマグニチュード八以上の地震が起きる可能性が八七%という数字、私もその数字が大変大きく焼きついておりま

して、その数字をもとに各発電所ごとに、あの数

字は各地域ごとの地震の発生の数字でござります。

○梶山委員 私も考えてみますと、今大臣がおっしゃつたように、海溝型地震の起きる可能性の資料をベースに判断をされたと思います。でも、発

表されたのは、各発電所で震度六以上の地震が起きる確率というこの一枚紙。そして、新聞にもそれが公表されているということです。

私もにわか勉強なんですけれども、在野の地震の研究者の方にお伺いをいたしました。地震というのは、地震と地震動というものがある。我々が地盤だ地震と言つているのは、本来地震動である。地盤があつて、地面があつて、そこに建つてある建物が揺れる、また、そこにいる人間が地震の揺れを感じる、この地震動が、今回提出した資料なんですね。本来は、この資料に基づいて建物の耐震強度の基準を決めるとか、そういうことになると思うんですね。

今度は津波の対策。

先ほど津波の対策で今回浜岡を停止要請したと

いうことですけれども、津波の対策であれば海溝型地震の評価の数値が出てしかるべきなんですか

れども、今回は出でていません。そして、談話の中でほかの発電所と比べると極端に可能性が高い

ということです。ほかの発電所につきましては、

先ほど申し上げましたように一けたであるとか零

コンマ以下であるという数値がつらつらと並んで

いるわけですから、海溝型地震の評価とい

う資料を見ますと、結構ほかでも、六〇%台である

とか九〇%台であるとかいろいろなところで海

溝型地震の可能性が出ているんですね。これは去

年の一月一日時点での資料です。その後に、こ

とくつたというか、これもコンピューターの上か

ら、サイトから引いてきたというわけでございま

す。

○梶山委員 出されている資料は、客観的な資料

だということは私も認めます。でも、そのサイト

の、地上における搖れがどうかということで、津

波を理由に停止する、根拠とする資料にはならな

いと思います。

ですから、出し忘れていたのであれば出し忘れ

ていた、今からでも出した方がいいと思うのであ

れば、すぐにでも出して説明をしていただきたい

と思います。

○梶山委員 今後じゃなくて、訂正をしていただ

きたいと思います。

○梶山委員 今後じゃなくて、訂正をしていただ

きたい

う説明するのか。

大正二十三年五月十一日

見で、菅総理がエネルギー基本計画を白紙で考へ

いております。

ということは、浜岡たけじやなくてほかも津波の危険性がありますよと、もう一回そういう視点で検査をすべきじゃないでしょうか。

○海江田国務大臣 思います。まず、電力の需給の関係で申し上げますと、一つは、東京電力がこういう状況でございまして、中部から東京電力へ電力を送つ

見て、菅総理が工エネルギー基本計画を白紙で考へるというような話も出されました。その会見の中でも、再生可能エネルギーも基幹エネルギーとして位置づけるということもありましたけれども、これはお二人でお決めになつたのかどうかわかりませんけれども、閣内不一致がないようにぜひ徹底をしていただきたい。これは要望であります。

○梶山委員　ぜひ急いでこの支払いをお願いした
いと思います。自分がわけのわからないうちに避
難せよと言われる、日常を奪われるということ
は、家族の団らんも奪われる、仕事も奪われると
いうことになるわけであります。そして、土地も
奪われるとということになる。やはりこの人たちに
おいております。

出しておられますし、それから、今、何といいましても現に福島の発電所の事象がまだ進行しておりますが、これからよいよその調査に入っていますが、わけでございますから、そこから得られた知見というものは即座に安全基準の中に反映をしていいきたい、こう考えております。

ていただく、援助をいただくというお話をなつて
おりましたが、これが事実上無理になりました。
そして、今現在ではまさに中部の地域というの
は、先ほどもお話をありましたけれども、産業の
心臓部だということもございまして、中部の電力
自体がぎりぎりのところに来ているということで
ございます。

せんけれども、閣内不一致がないようにぜひ徹底をしていただきたい。これは要望であります。

次の課題に移らせていただきます。

原子力損害賠償法、通称原賠法と言われる法律ですけれども、この法律に基づいて今、仮払いが行われているものと承知しております。避難をした方々は、とりあえず着のみ着のままで出てき

いうことになるわけであります。そして、土地も奪われるということになる。やはりこの人たちにしつかりと生活の補償をしていく。一義的には事業者である東電だということで、東電の仮払いです。それを行うということでありますから、一日も早く、その分母だけ、五万世帯にしつかりともらえるような手助けを國の方もしていただきたいと思ひます。

キロ近く離れた飯館村でも放射性物質の飛散があつて、計画的避難の対象になつているということがあります。兵岡から五十キロ圏内といふと、

ですから、私は、まず最初に中部電力の水野社長にお電話をして、すぐその後に関西電力の八木社長、今電事連の会長でありますけれども、きのうもお目にかかりまして、関西電力、あるいは関

た、生活費用もままならないということで、四月の後半からこれに基づいて仮払いが始まりました。一世帯百万円、単身であれば七十五万円であつたかと思います。

ます。
原子力損害賠償紛争審査会なるものができまして、先般、第一次の指針が出来されました。風評被害についてはこれから検討事項ということで、

東海村も、五十キロ圏内に百四十九万人暮らして
いるわけです。もし万が一があれば、この人たち
の避難場所というと、とても想像できないような
広さ、箇所が必要になるわけなんですから、
そういう意味も含めて、ぜひ今度の浜岡の合理
的な説明をしていただきたいと思います。これは
要望ですの、受けとめておいていただければ結
構でございます。

西電力以外の電力会社から、よく玉突きといふことが言われますけれども、中部電力に送つていただく、それから中部電力を経由して東京にも送つていただくということ。
それからもう一つ、中部電力では、やはり火力発電所などを緊急に立ち上げをしなければいけません。ここにも幾つかの規制もございます。こういう規制も、早くそれを認可するようなどう形で指示をしてございます。

分母、支払い対象の世帯がどのくらいで、現実にはどこまで支払いが済んだのかということをお聞きいただきたいと思います。

○木村政府参考人 お答え申し上げます。

御指摘の仮払いの対象世帯でございますけれども、半径三十キロメートル圏内の区域、計画的避難区域、緊急時避難準備区域の世帯でございましたて、三月十一日当時に現実に居住されておられた方々の数を正確には把握できておりませんけれども

七月ぐらいになるだろう、支払いは秋口ぐらいになるだろうというようなことになります。風評被害のみならず、実害も含めて、第一次産業にかなりの影響がございます。隣の茨城県におきましても、御存じのように、コウナゴが、セシウムの基準値が高い、沃素の基準値が高いということで、今季の漁はあきらめたわけであります。漁業をしている方たちというのは、漁に出でてお金を得るという形で生活をしているんですね。で

てくることだと思います。今九州電力と、さらにはこれから東電に対する供給も考えていましたということでありますが、それらがだめになつたということ。さらには、供給エリア内のこの夏のピーク時の体制をどうするかということもあるでしよう。また、地元の雇用の問題、それが波及して地域経済の問題、さまざまな観点があると思います。

あと、産業に対する手当でというのではなく、これは
言うまでもございません、電力を確保すると同時に
に、やはりしっかりと産業の皆様方に生産をして
もらうようにお願いをするところでございます。

○梶山委員 今お話をありましたけれども、浜岡
で原子力発電所に関するお仕事をしている方たち
は、大体二千名以上と言われております。それに

それから、東京電力におきましては、各市町村の協力を得まして請求書の配付や説明会を実施し、これまでに約四万四千世帯分の請求書を回収いたしまして、約六千世帯分の振り込みを終えて、国勢調査のデータ等によりまして推定いたしましたと、おおむね五万世帯程度、これが分母でございます。

原子力発電所を監督する官庁でもありますけれども、経済を見る官庁でもあるんですね。ですから、当然そのことは、この停止に至るまでにいろいろな考え方をめぐらせてはいるかと思いますけれども、どういった点でどういう影響があり、それらに対して全力で立ち向かいますとかそういう抽象的なものではなくて、どういう具体策を考えてい

関連しての経済活動というと、非常に膨大な数の方々が原子力に依存をしているということになるわけですから、全力で頑張るとか抽象的な話じゃなくて、より具体的な中小企業対策、雇用対策でしっかりと対応をしていただきたいと思います。

また、お二人で今回の措置をお決めになつたということですけれども、さらには、昨日の記者会

いるというふうに承知をしております。
東電では、受け付け順に書類チエックをしたも
のから順にデータ入力をいたしまして振り込みを
実施しておりますけれども、このデータ入力の加
速が課題ということで、連休明けに入力体制を拡
充いたしまして、五月中にも振り込みをほぼ終え
ることを目指し鋭意作業しているというふうに聞

さらには、自分たちは何も悪いことをしていないな
ど。渡っていながら現実であるということでありま
す。

さるといふことは、累積債務者はなかつてゐるとい
うことなんですね。金融庁のなか借りづらい部分もあ
りますから、通達でも出してもほしいと言いましたけれど
も、多分出したんでしようけれども、余り行き

地元に行って説明をしてきたいと思つております。

皆様方の御心労と申しますか、特に、これまで原子力政策につき合ってきたという思いが大変濃くございますから、そのことに対する思いといふものはやはり大変重いものがあるというふうに受けとめております。

たた
ので、あえて申し上げるわけござりますけれども、交付金の仕組みそのものが、二年前の実績に基づいてこれからお支払いをするということでありますので、二年はそのまままでございますし、三年目も、これは八〇%になるというような例もございますけれども、そういうことがありませんようにと申しますが、これはやはり地震その他の災害によって停止のやむなきに至るわけですからしつかりと満額ということで、まずそのことはしつかりとお話をしまして、御理解をいたしたいわけであります。

ただ、そのほかに雇用の面などの大変深刻な問題もございますので、これにもしつかりとした手当をしていかなければいけないと思つております。

○塩谷委員 私はやはり、原子力発電という、これはもう地元の理解なくしてとても実現できるものではありません。その国策に対し大きな努力をしてきた地元の思いをぜひしっかりと受けとめてなくては今後の展望が開けないと思っておりますので、その点を強く要望しておきます。

私も、今回の東北の地震後、浜岡へも行つてまいりましたし、今回のいわゆる総理の要請、着いた直後、月曜日の朝ですが、中部電力の地元へ行つて話をさせていただきました。やはり、地元の企業、あるいは自治体、地域住民、本当に不安が強いわけでございまして、そういう中で一生懸命努力しているわけでございます。

私は、海江田大臣が五月五日に訪問をされた、この決定に至るまでの経緯等が、説明も含めてど

ね。さにいたい月を送ると思ふ。

例えば、菅総理は熟慮の上ということを言つておられます。それから、先ほど海江田大臣も、浜岡の停止については四月以降かなりいろいろ検討してきたということ。では五月五日は何しに行つたんだと。地元では、中部電力の担当者は、説明しつづけ、一生懸命頑張っている。しかも三月三十日に指示した緊急対策については、評価しているという文書もあるわけですね、これをわざわざつけたて。

ありましたが、それを踏まえて六日にそういう要請に至ったのか、そこら辺のところが地元としても、そのときに海江田大臣と石原市長さんが話をしたと思いますが、三号機の再開についても十分に時間をかけて、早急な結論は出さないということを明言しているわけですね。ですから、そういう点、改めてまた不信感が強まっているというところですが、そこら辺の経緯はどうなんですか。

○海江田国務大臣 私は、早急な結論を出さないということを、特に石原市長に対して言つたという記憶はございません。

終わりまして、俗に言う記者のぶら下がりとい

うのがございまして、そこである記者が血相を変えて、三号どうするんですかということを言つたので、まあ慌てないでくださいということは申し上げました。ただ、その人が本当に記者がたくさんいる中で、後ろの方からのめつて倒れそうになつてマイクを突き出して、三号どうするんですかということを言われたのですから、そこは慌てないでくださいということを申し上げたという記憶は私はございますが、結論を急がないというようなことを申し上げたような、ちょっととこれは記憶でございますので、もし間違っていたらいけませんので、後でそのときの発言録も点検をしてみたいと思います。

に対するお答えでもお話をしましたけれども、私は

これからもほかの発電所もぜひ実際にこの目で見て、本当に安全が確保できておられるか、あるい

は地域の方々がどういうお気持ちでいらっしゃるかということは、今後も引き続いてしっかりと聞いていきたいというふうに思っております。
○**塩谷委員** 今回の決断に至る経緯というもの、普通の手順ですと、停止に至る停止要請をする

明確な理由 説明責任 それから それをやつたときの影響、その後の事態のスキームをある程度つくって、こういうことであるから停止をすると。

なぜこの時期なのか。つまり、浜岡は原発ともう三十年、四十年、共存共栄してきたわけです。現在においては全く何の支障もないわけです。一方で、いよいよ夏が近づいて、夏日夏想、又

力をしなきゃならぬ。電力も足りない。そういう中で、今この時期に、なぜそういう要請をして、決定をしたのか。私は、それがまことに、なぜ今なのか。本当に三十年、四十年、共存共栄してき

た、今特に問題はない。しかも、三月三十日の指示については十分に措置をしているという評価をされているわけですね。大臣が行った後、津波の指示は、改めて出したりなどうなりか、ちょっと

そこら辺はまた確認したいと思いますが、

今全く何の問題もないところに、あえて今この時期に。そして、浜岡の四号機、五号機は来年の一月と三月に点検期間に入るわけですから、そういうときにも十分に対策措置を打てるわけですし、それまた、脱原発につながります。元ほど、これ、う

それは全く説明つかない。先ほど、これがどうの地震の確率の話がありました、八七%という。あれだけ、それじやほかのところは全く地震が来ないと。

大臣は明確に政治的に責任を持ちますというような言い方をしましたが、それでは納得いかないし、しかも、福島第一原発は〇%のところで起こつたんでしょう、あの数値の中で。ですから、

どう説明するのか。ぜひまず、この時期に、どういう理由でと、改めてお話ししていただきたい。

○海江田国務大臣 先ほどお話をしましたが、この浜岡原発の立地する位置を考えましたときに、これは防災会議で委員の方もお話をしておりましたけれども、いつ地震があつてもおかしくないということになります。私は、その意味では、大変

な危機感を感じております。
そして、やはり、それに対し手を打たなければ、本当にこれは政治としての不作為の責任を問われる事になるだろうと思ひます。私が経済産業

業大臣としているとき、そういう状況があつて、その中でそういう判断をしなければ、私は後悔の歴史から本当に大きく指弾をされる、そういう風にいっておきます。

○塩谷委員 もしそれだけの思いがあつたら、この停止に伴う今後の対応というものを先に明確にしておくべきだったんじゃないですか。総理も孰

慮の上と言わわれてゐる。今回の停止を行つた場合に於いて、何をどういうふうに、例えば、地元経済に対して、雇用とともに含めて、さらには安定供給について、こういうよう計画でやりたいなどといふことをどこまで考慮しなかつていいか

○海江田國務大臣 資源工ネルギー庁に対し
たいへんたのしいことをなさうておまえがついてし
たのか、そういうことをやはり明確にしてやるべ
きだつたんじやないです。

はまさに需給の問題が一番心配でございましたので、まず、需給の問題は平気だろうかという問い合わせをいたしまして、そして、資料に基づいた説明、これは私だけにではありませんで、総理に対するこうこうの兎も手打(ミソ)。されば

に對してもそういう説明を行いました。それがまぎれもなく、やはりどうしても解決をしなければいけない問題でございますから。

がつかまえております数字でござりますので、実際に、これからこういうことになつて、ではどれだけ火力発電所が立ち上がるのか、そのためにはどういう援助をしなければいけないのかというう

○ 塩谷委員 先ほどの理由についても、八七%という大変厳しい数字があつた。これはもう、もともとそうなんですね、東海地震は。ですから、今なぜこの時期にということ。しかも、ちゃんとした対応も明確にしない中で、まさに唐突な感じをだれもが感じている。

そういうことを改めての考え方、やはりそれが吉川委員

そういう意味では、例えば要請をしたときの大臣から中部電力への文書、それに対して、中部電力から記者会見で配付された内容を見ると、まさに中部電力が丁寧にいろいろ考へてあるということが明らかでございまして、これは立場が本当は全く逆であろうと思うんです。

その点で、本当にこの違い、政治家、我々の政治の思いというもの、本当にこれでは伝わらないと思います。この対比というものを大臣はどう思われますか。

○塩谷委員 それでは、その五項目についてであります。大臣もお話しいただきましたようになりますが、今、電話をして確認をしたということだと思っています。中部電力としては一応大臣に受け入れていただいたということで今回決定をしたわけでありますが、やはりその日保、限界というか、そういうことだとどううと思ひますので、そうした御高見、しっかりと受けとめさせていただきます。

万一のときはベント弁を使って容器内の圧力を逃がさなければいけないわけです。そこには若干の放射性物質も含まれるわけですが、もちろん、これはフィルターなどを通して減殺するということになります。そういう本当に必要最小限の設備でしかないわけですね。

が今大変に信頼を失っているところだと思つてお
ります。八ツ場ダムの問題も、地元のいろいろな
理解とかなしに突然上からああいう決定をされ
る、民主主義も政治主導もあつたものじやないと
私は思つておりますので、そういう点をぜひ、こ
れから大事な決断をするときには、それなりの説
明責任、理由があつて、そして国民の理解、将来
的な展望も含めてやることが大事だと思っており
ます。今後ぜひ、特に今震災の復興復旧という大
事な時期でありますので、大臣にはその点を十分
留意して行動していただきたいと思つております。
す。

いうのは、今お話を聞いておりまして、中部電力が五項目のお話を出してきたということでありまして、これは、実際申し上げますと、本当は直接お目にかかればよかつたわけですが、お目にかかるなかつたものですから、私のところでもその五項目の要望を事前にいただきまして、そして一つ一つについて省内で検討して、こういう御返事をしようということで、最終的には電話での御返事だったわけであります。いいですか。

○塩谷委員 私が申し上げたいのは、そういう五項目は、国が当然丁寧に考えて、こういう条件で停止をしたらというふうにするべきではない

のを明確に一つ一つ出していただきたいという
のが本音だと思うんですね。
例えば、第一の、再開については、防潮堤の建設などの中期の地震・津波対策が完了したときに必ず再開できるということ。これは、まさしく国の基準をどう明確にするかということだと私は思
うんですね。それがいままで防潮堤をつくれとい
うのは、国が指示したのか中電が考えたのか、
はつきり私はわかりませんが、やはり国がそれで
丈夫だと、今までの経緯からいうと、この十二
メートルの防潮堤で大丈夫だと大臣はおっしゃつ
ているはずなんですね。ですから、それをしつか

から水を引くわけですが、一台使つたらやがて発電所の場合も、例えばポンプも十二台使って川から水を引くわけですが、十二台使つたらやがてもうそのバックアップがないわけですね。一つの可搬ポンプは、最初は三時間使えるということを向こうは言つていなんですが、そんなばかねはずはないといって聞きましたら、一時間半ですとということを言いました。

その意味では、必要最小限のことは何とかやつてくれたわけであります、それだけではやはりまだまだ本当の意味では、今度の福島のような事態が起きたときに万全に対応できるということではありませんので、不斷の努力をしてください

いう中でまさに苦渋の決断を行ったのは中部電力だと思います。私に言わせれば乱暴で説明不足の要請ということに対し、中部電力は、公益性の高い事業を営む立場を踏まえて、例えばお客様、あるいは立地地域の皆様、さらには当然、株式会社でありますから株主のこと、そして多くの皆さん方に多大な影響を及ぼすことを考えて、慎重に真摯にこの停止問題に対応をしたわけでございます。停止した場合に生ずる事態に対してもうすべきかということも、本来国が考えなければならないことを中部電力に全部丸投げして、それで、中部電力としては、五項目要請をして、それを大臣が受け入れたから今回停止を決定したといふことがあります。

○海江田国務大臣 最初に、停止をするということを明確に停止したらこうやりますということを示して、その上で停止要請をするべきではなかつたかと。その点、どうですか。

願いをするということを私から電話でお伝えしましたときに、まさにいろいろな問題もおありだろうと思いますので、そのことはすべておつしやつてください、私どもの方でしっかりと対応させていただきますということを申し上げました。そして、それでその具体的な五項目が出てまいりましたので、それについてさつき言つたような経緯でお答えをしたという順番であります。

おつしやる意味は今わかりまして、最初から国がそういう五項目ぐらいをつくつておいて、そし

されは中電はちゃんとやっているんです。けれども、今回、やっていてもだめだと言われる。今回も防潮堤をしつかりやって、その他必要なことをやつても、では再開できるかどうかというのはどう保証されるのかということ。

○海江田国務大臣 三月三十日のは本当に緊急でござりますから、例えば代替のディーゼル発電の容量というのも四百キロワットとか五百キロワットでござります、これでは残念ながら。よくこれは一部のマスコミなどでたたかれたけれども、ここで私どもが要求をしましたのは、電源が切れても、これまで系統の電源がやっていた作業をすべてやるんじやなくて、少なくとも中央制御室のデータがしつかりとついて、あとは、本当に

○塩谷委員 今のお話はよく私も理解しています
し、また、例えば電源の話は、浜岡だけではなく
て、多くの地域もそのとおり評価されていまし
て、まだまだ足りないということ。
ただ、今回停止したとき、それでは、この防
潮堤と、今お話をあつた電源の問題とか、そう
いった今回指摘されたところをやれば必ず再開で
きるのか。不斷の努力といつたって、まださらにも
う一つや二つあるのか。どうぞお聞かせください。
○塩谷委員 まだ、まだ足りないということ。
ただ、今回停止したとき、それでは、この防
潮堤と、今お話をあつた電源の問題とか、そう
いった今回指摘されたところをやれば必ず再開で
きるのか。不斷の努力といつたって、まださらにも
う一つや二つあるのか。どうぞお聞かせください。

きるかわからない。だから、中部電力としては、そこをしつかりとした担保、保証をもらわないと、国の基準として、津波対策はこれで大丈夫だ、ここまでやれということの何か保証を、それができたら必ず再開できるんだということをおつしやつていただから、あるいはそういう措置をとっていただから、本当に停止してこのまま再開できないんじゃないかということになりますので、その点をどう具体的にやられるのか。

○海江田国務大臣 必ず再開していただきたいと

いうふうに思つております。

そのためには、今、津波の対策ということでは、今計画が中部電所の調査の結果なども踏まえた新しい保安基準というものを出そつかと思いますが、今の時点で私どもが要請するということでは、今計画が中部電力にございますが、それを満たしていただければ、またそのときはしつかりと再開をしていただけますけれども、これから東京電力の福島第一発

電所の調査の結果なども踏まえた新しい保安基準

といふふうに思つております。

○塩谷委員 ゼひその点を、しかるべき措置を

とつて担保していただきたいと思いますし、あと

四項目ありますが、それぞれに対して具体的な支

援措置を講じていただきたい、これをぜひ大臣と

して約束していただきたいと思つております。そ

して、具体的な措置をとつていただきことを強く

要望しておきます。

もう時間がないので最後になりますが、この中

電の原発の停止に伴つて、経済に与える影響が大

変大きいと思つております。現在、我が国がこれ

だけの大きな震災を受けて、それ自体大変な状況

にある中で、一つは経済復興に向けて日本に与え

る影響、さらには電力供給等、こういったことに

対して、今後の対応がどう具体的に図られるの

か。

例えば、中部地方は製造業の大集積地であり

まして、何とか日本の復興に向けて中部地方が頑張らなければという自負もあります。そういう中

で、自動車産業とかいろいろ工夫して、輪番制

の体制をとつたり、電力需要に対してもそういう

計画をしていくわけですが、この中部電力の原発の停止によって、明らかにある程度の電力不足は否めない、そして電力供給が安心ということはないわけです。この点について、やはり日本経済が今後どうなるかということの非常に大きなポイントだと思いますので、経済産業省として、しっかりと国民に今後の計画なり措置をしていただきたい。

それと同時に、風評被害といいますか、今回、浜岡が危険だということは、静岡県は一番危険な県だと言わたのと一緒です。今まで三十年、四十

年、そういう中で頑張ってきましたが、ここで

こういうことをやる、観光事業なんかも非常に心

配ですね。そういうことも含めて、地元経済ある

いは日本の経済特に、先ほど申し上げました

が、東日本の震災がまだまだ復旧復興の緒につい

たところありますから、そういう中でのこうい

う事態というのは、本当になぜ今の時期なのかと改めて問い合わせています。

経済産業省として、日本の経済、地域経済、将

来にわたつてどういふことを考えていらっしゃる

のか、ぜひお答えいただきたい。

○海江田国務大臣 今委員御指摘の点はまさにそ

のとおりであります、この中部地域が日本の生

産の、あるいは日本経済の心臓部と言つても過言

でない地域でございますから、まず一つはしつか

りと電力を供給するということ、もう本当にこれ

が最初にして一番重要な仕事ではないだろうかと

いうふうに思つております。

そして同時に、やはり雇用の問題で、昨日お目

にかかりました御前崎の市長も大変心配をされて

おりました。もちろん発電所の中は、例え防潮

堤の工事でありますとか水密性の工事であります

とか、そういう工事で多くの人がそこで働くこと

になるわけございますが、問題は、リストラな

ダーシップを發揮していただきて御尽力いただき

たいと思いますし、我々政治家も、ここは本当に

腰を据えて、この被災地の復旧復興のために何が

できるのか、そのことを真剣に考えていかなければ

私どもは考えております。先ほどお話をしました交付金もその一環でございます。

あともう一つは、これは昨日総理もお話をしま

した。私は、原子力というものはやはり大事な基

幹的なエネルギー源として守つていかなければ

いけない。ベストミックスであります、これから

の新しいエネルギーというのも、これはぜひ力を入れて、太陽光発電などは日本はいつときかな

り世界の中での優位性がございましたけれども、少しこのところ劣化しておりますので、そういう

うものを改めて興していくことによつて日本の経

済をしっかりと立て直しをしていきたい、このよ

うに考えております。

○塩谷委員 前のうの菅総理のエネルギー政策を

白紙見直し、これもまた突然な発言だな、またか

という思いがあります。私は、やはり政治は信頼

と説明責任と、そして将来展望を明確に示すとい

うことが大事でありますから、今大臣、日本の経

済に対しての決意を述べていただきましたが、ぜ

ひ頑張っていただきたいと思います。

○田中委員長 次に、稲津久君。

○稻津委員 公明党の稻津久でございます。通告

に従いまして、順次質問をさせていただきます。

まず、東日本大震災から二ヶ月が経過をいたし

まして、この間、さまざまの方々が、被災地あるい

は避難されている方々への御支援ということで、

昼夜を分かたず御努力をなされています。そうし

たことに心から敬意を表させていただきますとと

もに、いまだなお多くの方が避難所暮らしを余儀

なくされている。一日も早くこうした方々がもと

の生活に戻れること、あるいは被災地がいち早く

復旧復興に前進していくことを願つてやみませ

ん。

そのため、大臣におかれましても、ぜひリ

ダーシップを發揮していただきて御尽力いただき

たいと思いますし、我々政治家も、ここは本当に

腰を据えて、この被災地の復旧復興のために何が

できるのか、そのことを真剣に考えていかなければ

ならない、そして努力をしなければいけない。そ

うでなければ、我々は国民の皆さんから負託をい

ただいて議会で議論させていただきたり、また政

治の執行を行つてゐる方々もいらつしやるわけで

すから、ここはそういう思いで臨んでいきたいと

いうふうに思つております。

先日、東京電力福島第一原発の事故で大変な思

いをされている福島県の各地域を訪問させていた

だきました。きょうは、そういつた意味で後ほど

そのことも紹介させていただきながら、これが現

場の声であるということ、その声をお届けさせて

いただくようないで質疑をさせていただきたい

と思っています。

そのお話に入る前に一つ、先ほど来御議論があ

りますけれども、昨日、また一昨日の総理の要

請、発言、そして記者会見の内容でございます。

浜岡原発の停止、それからエネルギー基本計画の

見直し等々についての発言でした。

私は、基本的な考え方として、浜岡原発の立地

状況からすると、東海地震等に対する懸念ですと

か、今回の東日本大震災、あの大津波、福島の原

発の問題等々を含めて、津波に対する不安がある

のは事実だと思います。そして、そのことに

対して政治がどういう対応をしていくのか、これ

は極めて重要なことだと思っております。

ただ、その上で、そういったことを踏まえて

も、この総理の発言や記者発表については、先ほ

ど来のお話のとおり、どうもやはり唐突な気がし

てしょうがない。これはマスコミ各紙も論じてい

ますけれども、私たちも、この総理の発言につい

ては、なぜ今このときに、そしてこのタイミング

で発言をなさるのかということについては、どう

考へてもやはり唐突な印象をぬぐえないわけでござります。

そこで、まずお伺いをさせていただきたいと思

いますけれども、大臣はこの総理の発言に対し

どのような所見をお持ちかということをお聞きし

たいんです。

浜岡原発のことについて、例えば総理はこうい

発表が唐突で、批判も出ているんじやないか、こういう質問に対し、いろいろな方に意見を聞いた、そして私たちなりに熟慮を重ねてきたと。私たちなりというのは、総理であり、そしてまさに担当大臣の海江田大臣、ここで熟慮を重ねてきたということなのかなというふうに私は理解しますけれども、この点について大臣の御見解をお伺いしたいと思います。

○**海江田国務大臣** 総理がそういう形で、複数形でお話しになられたということありますので、恐らくその中には私も入っているかと思います。

それは、私の場合の熟慮と申しますか、あるいは苦渋の選択と申しますか、これはやはり、先ほど来多くの委員から指摘がありましたように、今、日本全体が電力不足のときに、もちろん私どもは他の電力を立ち上げて不足のないようにするということになりますが、この浜岡をとめることによって電力の需給がどうなるのか、電力の供給がしつかり保たれるのか。電力の供給が保たれないことによる日本経済の後退でありますとか停滞でありますとか、こういうことはあつてはならぬということ、その観点からの判断の難しさといふものはありました。

総理は、確かに国の最高責任者としての、それはまた別な苦悩もあつたかと思いますが、私の一番の悩みというのはその点であつたということは御理解をいただきたいと思います。

○**稻津委員** 今の御発言をお伺いしまして、浜岡がとまつた場合、その代替、どういうふうに電力を確保していくのかという、担当大臣としてもやはりこれは相当悩みに悩まれたということを感じます。

しかし、今の大臣の御発言と比べてみると、総理の発言がどうもやはり唐突な印象がする。それはなぜかというと、今までに大臣がおっしゃったように、このエネルギーの問題については、まさに国民にとつても経済生活にとつても死活問題になつてゐる。そういう状況の中での発言ですか

ら、本来ですと、今大臣がおつしやつたように、このようなエネルギー体系を構築していくべきやならない、あるいは再構築しなきやいけない、要するにそこの熟慮がなければなかなか十分な説明ができるないとと思うんです。

来であれば、今大臣がおつしやつたように、ではエネルギーの見通しはどうなるのか、ここに対する議論はどこの場でどういう形で持っていくのかということを国民の皆さんにお示しをしなければいけなかつたんじやないだらうかなと。今からでも遅くないと言う方もいらっしゃいますけれども、しかし、政治家の発言というのは極めて重いと思いますので、私はこのことをまず指摘させていただきたい、後ほどまた関連で幾つか質問させていただきたいというふうに思います。

きょうは、エネルギー基本計画というラインに沿つて何点か聞かせていただきたいと思うんです。

第一点目は、原子力発電のコストと電気料金についてということで、いわゆるエネルギー基本計

画につながつていい問題ですけれども、ことをまず伺いたいと思います。

大臣は、過日のテレビ番組で、東京電力管内の電気料金について、原子力からガスあるいは原油に置きかわる分を換算すると一六%ぐらいになるというお話を、火力発電に切りかえる際の値上げについて言及したような発言があつたというふうに私は認識をしておりますけれども、この点についての大臣の見解、真意をお伺いしたいと思います。

○海江田国務大臣 先週の土曜日か日曜日でござりますが、私は自分の記憶では一六%という数字をがえんじたつもりはないわけであります。ただ、よく混同されますのは、今、片一方で賠償の話がまさに進んでおります。この賠償の話でも、電気料金の値上げによってその賠償の原資を捻出するのではないかという話もござります。それで、その一六%とかいう数字 자체を認め

るものではありませんけれども、それが賠償に
よつて起きる料金の値上げ分ではないだろうかと
考えられておりますが、これは違いますよといふ
ことを私は申し上げたかったわけであります。
やはり原子力のエネルギーというのはほかの化
石燃料などと比べて、特に今化石燃料が高騰して
いる事情もございますけれども、原子力エネル
ギーは比較的割安であるということから考えます
と、そこが大きなダメージを受けたわけであります
から、当然、それの代替をする原油であります
とかLNGでありますとか、こういうものに置き
かえなければいけない。そうなりますと、それは
やはりコストアップにつながって、それは今の電
力料金の決め方では電力の料金に乗せなければい
けないということで、その仕組みを説明したかっ
たからであります。

ですから、必ずしもコストだけの問題ではない
かつたような気もいたします。

○稻津委員 電気料金というのは電気事業法で規定されているということで、電気事業法の十九条の二項に供給規定というのがありますて、ここに「能率的な経営の下における適正な原価に適正な利潤をえたもの」、これで電気料金が決まるとあるわけですね。適正原価と適正な利潤、これを加えて電気料金が決まるということは、そもそも絶対に損はしないという設定になつてます。要するに、そういうことを法的に、仕組みを保障されている。では、その適正な原価と適正な利潤はどこで決めるのかというと、特にこの原価計算がどう適正なのかという根拠は、私はこれは一回きちんと調べて見る必要があると思うんです。
そのことはさておいて、今お話をありましたけれども、本当に原子力の原価というものがコストが低いのかどうかという問題です。

今いみじくもお話をありましたけれども、例えれば原発一基つくるのに約三千億ぐらいかかるといふふうによく言われています。廃炉にするには幾らかかるか。一千億ぐらいかかる。合計で四千億。そして、今回のような、これは想定外だと当初から言われていますけれども、損害賠償という問題が出たときには、当然こういう問題も出てくる。だから、本当の意味で原子力というのはコストの低いもののなかどうかということを、私はえてここでまず触れておきたいというふうに思っています。

後ほどまた火力発電についてもお話ししさせていただきますので、それは後で触れさせていただきます。

次に移ります。

四月の二十八日に、原子力賠償紛争審査会は損害賠償の範囲に関する第一次指針を出しました。特に、私は農林水産物被害について申し上げた。

と思うんですけれども、政府の出荷制限指示ですかとか自治体の出荷自肅要請の対象となつた農作物は、この費用についても該当するという指針が出されました。しかし、生産者団体が行つた出荷自肅は、生産者みずからが出荷自肅したものも含めて、賠償の対象となつていいということ。それから、風評被害についても今後の検討課題というふうにされました。これは、私は、いかにも現場認識とかけ離れたまさに迅速さに欠ける、ある意味では政治の大きなエラーになつてしまふんじやないかなと思っています。

そこで伺いますけれども、審査会の考え方として、風評被害について、今後の二次指針の取りまとめ等についてどうなつていくのか、この点についてお示しいただきたいと思います。

○田中政府参考人 先生御指摘ございました原子力損害賠償紛争審査会が策定をいたしました指針につきましては、可能な限り被害者の方々を早期に救済するという考え方から、相当因果関係が明らかなものから順次策定をしていくという方針で、今議論を進めていただいてございます。

四月二十八日に第一次指針を策定いたしましたけれども、その中には、今先生御指摘のとおり、政府の指示による避難、あるいは農作物の出荷停止というようなことについての考え方を明らかにしたところでございます。第一次指針の対象となつていない農作物の出荷自肅、あるいは検討に時間を要するような風評被害ということにつきましても、この営業損害については今後検討するということをこの一次指針の初めのところに明記をしていただきたいございます。

今後スピード感を持つて、できる限り早く検討を進め、その結果を次の段階の指針から反映していただきたいというふうに考えてございまして、スピード感を持つて今後とも進めていきたいというふうに考えてございます。

○稻津委員 ここに所管の大蔵等がいらっしゃれ

ば私はもつと厳しく言わせていただきたいと思うんですけども、相当な因果関係がわかるところから順次行うと、相当な因果関係というのは、現場は明確ですよ。だつて、実際にJA福島からは損害賠償なんかが出てきているじゃないですか。そこをどう見るかという判断になつてくると思うんです。いずれにしましても、次回は五月十六日でございますので、しつかり対応していただきたいと思います。

その上で、今度は大臣にお伺いしたいと思うんですけども、福島原発事故での東京電力の賠償金の一時払いについて、これも何度も私この委員会で質問させていただきました。しかし、現場に実際に行かせていただきて現場の声をいただきた、その上でお話を申し上げたいと思います。

東京電力の誠意のなさ、薄さ、それから損害賠償に対する消極的な姿勢、私は大いに不満です。仮払いの補償金について申し上げたいと思うんですけれども、避難されている方々の支給には応じたけれども、農林水産業の救済はいまだ手つかず、この仮払い、一時払いには応じていないわけでもございまして、私は極めて遺憾なことだと思つています。

先日、福島県のJA福島中央会、それから南相馬市に参りまして、現地でJAそよまの皆さんから現状を聞かせていただきて要望を受けました。例えば、これからまさに出荷を期待しているサクランボ、これもどうにもならない。例年だと、ゴールデンウイークの時期は田植えの時期でした。しかし、行く道すがら、ほとんどどこも田植えはされていません。牛の移動をしなきやならぬといふ状況。こうなつたことの原因というのには自分で何とかしてくださいという状況であるといふこと。収入のない中、支払いは待つてくれないといふ状況。こうなつたことの原因というのにはつきりしているわけで、これは福島原発の今回の事故によるものです。私は、一刻も早く一時払

い、仮払いに応じるべきと思つていています。

稻津委員は、かねてこの委員会でもその御指摘がございました。避難をされた方々に対する生活費の一時的な仮払いは、先ほど報告があつたおり、申し込みの件数は多いんですが、ただ、実際にはまだなかなか、支払いがおくれて滞つているようであります。ですから、これはもつと早くやつてくださいということをお願いしているところであります。問題は農業経営者でございます。

農業者につきましては、これは先ほどお話をりました紛争審査会の第一次の判断の中でも出荷制限のところははつきりしたわけでありますから、あれも受けまして私どもの方からも東京電力に要請をしておるんですが、東京電力の側が、とにかく賠償の全体的なスキームを示してください、それがなければだめだというふうに言われてゐる、言われているというか、株主訴訟なんかがあるんだろうと思いますけれども、そういうことがありましたので、この損害賠償のスキーム、これはできるだけ早くと言わずに、今週中にも内閣で決定をさせていただきて、それからできるだけ早く国会に法案という形で提案をさせていただきたいと思つております。

○稻津委員 私は今農業のことを軸にしてお話しさせていただきましたけれども、もちろん漁業それから中小零細の事業主の方々もいらつしやいます。いずれにしても、今大臣が御答弁いただいたことをぜひ、これは重ねて御尽力いただきたいと思います。

もう一つ、東京電力さんについてどうしても申し上げたいことなんですが、それは、先ほどもどなたか指摘されましたけれども、東京電力が賠償紛争審査会に事前要望していたということですね。その中身、要旨も見させていただきましてほしいうことを要請する立場にもはやないところがこういうことをたけれども、いざれにしても、賠償限度に配慮を受けていた農業者に対する支払いができないのかと、私はそうではないと思います。ここはかなりしっかりと交渉しなければいけないと思いますが、少なくとも閣議決定をしてこういう形でいく、これはぜひ御協力をいただきたいと思っておりますが、やはりその時点での政府の意思が固まつたわけでありますから、直ちに、まず農業者の出荷制限を受けた方々に対する仮払いを始めたのですが、やはりその時点で政府の意思が固まつたことをあえてまたどうこうというわけじやないですか。そのことを聞いて、最初、報道を見ましたとき、にわかに信じがたいぐらい本当に憤りを感じました。そのことをえてまたどうこうというわけじやないですか。一點だけ、大臣に改めてこのことについても御所見をいただきたいと思いま

○海江田国務大臣 私も新聞記事を見ましたとき、極めて不適切だというふうに思いました。中立的、公平な立場からの審査会でござりますので、そこに当事者であります東京電力がそういう意見を言うということは極めて不適切だというふうに思つております。

ネルギーのところが現在九%を二〇%，それから、今石炭火力が二五%ぐらいのところを一%にするということも、昨年六月の閣議決定でエネルギー基本計画の中に定めたわけであります。私は、やはりこのバランスは変わるだろうといふうに思つております。

石油や石炭それから水力よりも原発の発電単価はコストが安い。しかし、先ほども議論させていたいたのように、地震、津波安全対策、そういうコストを考えていくと、果たして本当に安上がりなのか。

つながっている。
まず、我が国のエネルギー需給に占める石炭の
役割についてお伺いしたいと思います。

○海江田国務大臣 先ほどもお話をしましたけれ
ども、発電量のベースで、平成二十一年度で一
五%ですからおよそ四分の一ということになろう

もちろん、この審査会はそうした要望に影響されたということはないと思っております。

○稻津委員 それから、事故の検証のための第三者委員会というのを五月中旬を目途に立ち上げる、「このように聞いていますけれども、この点についてはどうでしょうか。」

○海江田国務大臣 この第三者委員会、私はむしろ原子力政策の責任者として、まさに第三者ではございませんので、これについては発言を抑えてきたわけでございますが、内閣官房の方で「できただけ、まさに第三者」という印象を皆さんに持っていただけ、だけるような人選をして立ち上げるということでござりますので、その時期を待ちたい、こう思つております。

○稻津委員 そこで、エネルギー基本計画のことから一回少く曲げて、いきこいに思はうじたナレ

が、平成十六年のエネ庁の調査ですけれども、現在、一キロワット時当たりの発電単価は、原子力が一番低くて大体四円八十銭から六円二十銭、然るべきあたり、その後が、一円刻みぐらいで石炭、天然ガスというふうになつていきますね。それから今度、水力、風力、石油、太陽光などと、随分差があるんです。特に太陽光、風力などの再生可能エネルギー私はこれはむしろ進めていくべきだという立場に立つてお話を申し上げてはいるんですけども、今後、発電単価が決して低くないということと、広大な敷地が必要だということで、今日的課題も非常に大きいと思うんですね。

かと思ひます。
単価につきましては、先ほど中山政務官もお話をしましたが、それから委員からもお話をありました。本当に原子力に次いで安いということでございます。しかも、この石炭火力の日本の技術がクリーンエネルギーになつているということを御指摘のとおりだと思います。

○鶴津委員 御指摘のとおり、ゼロエミッションとかクリーンコールの技術、我が国のすぐれた技術がありまして、これが、産炭国との共同研究ですとか海外への技術普及ということで大変大きな役割を示している。

こういう中で、私は、ある意味では石炭関係予算は一つの確保としてござりますが、ミナナガ

総理は、今回の東京電力福島原発事故を踏まえ、原子力、エネルギー政策は事故の検証を踏まえて改めて議論すると申されました、このように認識しています。これは、原発の新たな増設の凍結、それから新エネルギーの推進を議論する意向を示している、このように認識します。

しかし、では、具体的にどう進めていく気なのか、今後の工程はどうなるのか、こういうことが一番最初に課題としてあるわけでございまして、まずこの点について大臣の見解を伺いたいと思います。

○海江田国務大臣　総理は、昨日の会見で、エネルギー基本計画、昨年の六月に閣議決定したものでございますが、これを白紙という表現をとったわけでござります。

私は先ほども答弁申し上げましたけれども、ここで、二〇三〇年に、とりわけ原子力で、発電電力量の比率で五三%という数字を出してござります。今がおよそ三〇%弱でござりますから、そこで大幅に伸ばすということ。それで、再生可能工

具体的な工程は別としても、大体こういうようなど、大ざっぱかもしれないけれども大枠としての今後の日程の考え方も示していくとか、そういうことがなければ到底、やはり唐突というイメージはぬぐい切れないと思うんですね。具体的に、例えば火力はどうするんだ、火力の中でも石炭はどうするんだ、石油は、あるいは天然ガスはどうするんだ、再生可能エネルギーはどうするんだということを本気で詰めていかなければ、軽々に、ここをとめます、あそこを再開しますなんということは原発に対してなかなか言えないことだとうふうに私は思うんです。

そこで、一つの例として、例えば石炭エネルギーについて少し触れさせていただきたいというふうに思うんです。

唐突だと。なおかつ、ではそのスキームをどこでつくるのか。

しかし、原発への不安があり、当面の電源確保はあるいは中期的なエネルギーの計画を考えるとき、私は、火力発電への依存は、少なからず、面増さざるを得ないんだろうと思うわけですね。特に天然ガスについては供給先の確保が課題で、だつたんですけれども、幸いなことに、カタール、オーストラリア、ロシア、こういうことで調達計画が進行していると聞いております。まあ、安心だと。

石炭はどうか。石炭も、経産省の大変な努力で、オーストラリア、それからインドネシア、ペトナム、ここから安定した輸入、さらにモンゴルなどの協力も進行中だ、こう聞いております。特に石炭については、これは私の私見もありますけれども、発電単価の優等生だと思つておりますので、安価なエネルギーでもある。さらに、我が国の石炭技術、石炭の利用における技術、これは、発電効率を初め世界最高水準、私たちが誇るに足るものだと思っています。こうした技術が関係各国にも高い評価をいただいて、石炭の安定供給に

算もしつかりて確保していくべきだと思いますれば、
ども、大臣に御所見を伺いたいと思います。
○中山大臣政務官 今いろいろお話ししてございましたが、私、実際、インドネシアで、超臨界とか
超々臨界の石炭の発電所を交渉で売るような仕事をやつてまいりました。
そのときに、今お話しのとおり、石炭は世界でもまだ大体百年ぐらいたつということでございまして、非常に重要な燃料源であることが一つと、さらに、日本は、CCSといって炭酸ガスを海底に埋める技術を、今、苫小牧なんかでも試削をしております。
これはもう先生の言うとおりなんです。実は、石炭は世界各国で相当、大体七割くらい使われて、これが炭酸ガスの一番の原因になつております。私たちがいい石炭の発電所を持つていくことによって、相手方の国の炭酸ガスを減らすことができるんですね。そういう交渉もできるということで、大変大きな視点で見ていただくとありがたいというふうに思います。今後は、超臨界や

超々臨界や、そういうものを発展させれば世界にも貢献できるというふうに思っていますし、これからは日本の重要な燃料源になるというふうに思っています。

○稻津委員 ありがとうございました。

私は、地方議員の時代から、このテーマについていろいろ質問させていただいたり意見交換させていただいているんですけれども、一般的多くの方々は、石炭はCO₂を出して余りよくないエネルギー源だ、そういう評価もされたりして、非常に残念な思いをしてきたんですけど、今の大臣政務官のお話をいただいて、大変意を強くして、共感した次第でございます。

次に、このことに関連して伺いたいんですけれども、エネルギー資源に乏しい我が国において、

石炭の安定供給というのは天然ガスと並んで大変重要なことであるということ。それから、今私が申し上げましたように、ゼロエミッション発電とかクリーンコールの技術と並んで進めてきた、いわゆる産炭国石炭産業高度化事業については、関係国から高い評価と要請があって、かつ石炭の安定供給に資している、こういうふうに思っております。

以前大臣にお伺いしましたけれども、この事業の評価と事業継続の所見についてお伺いしたいと思います。

○海江田国務大臣 前回もお答えをしたと思いま

すが、今、石炭の重要性というのは、中山政務官からお話をありました、私もやはりそのとおりだと思っております。その中で、この事業が大き大きな役割を占めているということは認識しております。

今は検討中という形でのお答えにさせていただきますが、委員から前回に引き続き、また今回もそういう御指摘があつた。しかも今、まさに電力の供給が大切な問題になつていて、中長期的に、国際的な日本のエネルギー政策の中で、改めてこの石炭の地位といいますか、位置が向上しているということとあわせて最終的には結論を出したい

と思つております。

○稻津委員 ありがとうございます。ぜひしつかり御検討いただきたいと思います。

時間が大分参りましたけれども、残りの時間で、浜岡の原発停止について数点お伺いをさせていただきたいと思います。

まず、原発停止という判断に至った経緯についてなんですか。なぜ原発停止をするべきですか。請ですね。先ほど来、唐突な印象という話をさせていただきましたが、特に、最初、停止期間につけて、言及していかなかったために、一時的ですけれども、浜岡原発はもう廃止するんじやないかといふように受けとめられたという話もありました。

その後、政府の方から、地震と津波の対策を完成するまでの二、三年の間ということで、

ただ、いずれにしても、私は、このテーマが余りにも唐突だという話を繰り返しさせていただきながら、それでも、あえて申し上げますけれども、やはり十分な説明が不可欠だということを指摘させていただきたいと思っています。

今回の判断というのは、科学的それから技術的知見によるべきものでなければいけない、こう思つています。本来は、こういうことは原子力安

全委員会に諮るべきじゃないかと思いませんが、この点についてはどうでしょうか。

○海江田国務大臣 原子力安全委員会に諮るかどうか

一般的に、私どもが原子力安全委員会にお諮りをするのは、例えば、原子炉等規制法でありますとか、そういう法律に基づいた措置の指示などを

行う場合でありますとか、あるいは、今、まさに

東京電力福島第一発電所でいろいろな作業が行われおりますが、この作業がきちっと安全を確保して行われているかどうか、私どもの保安院でももちろんチェックをいたしますが、ダブルチェックという意味で、原子力安全委員会の意見をお聞

きする、こういうことがござります。

○稻津委員 それでは保安院さんにお伺いします。

今大臣からもお話をありましたが、このことをしっかりと明確にするためには、何といつてもやはり科学的な根拠が必要であろう、こう思いますけれども、保安院はどうですか。

○寺坂政府参考人 お答え申し上げます。

中部電力浜岡原子力発電所に関します地震の対策に関しましては、新しい耐震査査指針に基づきますいわゆるバックチェックを作業中でございま

す。

それから、今回の緊急安全対策に関しましては、短期的対策、それから中長期的対策の計画の内容につきまして、原子力安全・保安院の方で、検査などによりまして確認をしたわけでございま

して、そういう意味での緊急安全対策については妥当なものと評価をしたものでございます。

○稻津委員 大臣は、今回の震災直後に緊急安全対策を指示されましたね。結果、全国の原発に対して、例えは避難訓練等々もそうですけれども、それと同時に原子力安全・保安院も立入調査を行つた。それで、浜岡原発の緊急安全対策については適正という評価をしたわけです。また、これまでも中部電力は、東海地震を想定しても安全性は保たれるんだ、このようにしてきましたところで

す。

そうしますと、これらのことから考え合わせていきますと、今回の総理の中部電力に対する要請というのは、海江田大臣や保安院、それから中部電力の対応と、現実には相違があるんじゃないのか、こう受けとめられてもやむを得ないと思うんですけれども、この点について国民の皆さんにどう説明するかということは大事なことだと思いま

す。大臣、どうでしょうか。

○海江田国務大臣 浜岡原子力発電所を、今停止中の中のもの、それから今動いているもの、三、四、五号の炉について、とめいただきたいと願うたということは、私も同じ意見であります。

そして、緊急の安全対策ということでいえば、これは浜岡だけではありませんで、美浜もそうでありますし、その他の原子力発電所もしっかりとやつていただいていると思つております。しかし、それだけで十分かというと、そうでないといふことは、これまた各地の原子力発電所、同じ状況であります。ですから、不斷の安全性を高める努力をしていただけたいということをお願いして

いるわけであります。

どこが浜岡と違うのかということといえば、地殻の発電所とどう違うのかと。その津波の襲来の蓋然性でございますが、私は、先ほどのマグニチュード八以上の地震ということも、これは三十年という時間的な長さで言つてはいるわけですが、これがやはり圧倒的に高いという、この点でござります。

先ほど何人かの委員から御指摘がありました、ほかの発電所とどう違うのかと。その津波の襲来の蓋然性でございますが、私は、先ほどのマグニチュード八以上の地震ということも、これは三十年という時間的な長さで言つてはいるわけですが、これがやはり圧倒的に高いという、この点でござります。

人間の歴史にとっては三十年というのは比較的長い時間でございます。しかし、やはりこれらの地震などの地質学上の三十年というのは、本当にあつという間ですね。地球の歴史から見ると三十年というのはあるといふ間なわけでありますから、その意味では、先ほども御紹介をしましたけれども、まさにいつあつてもおかしくないといふこの表現が私は適切だろうと思います。

そのいつあつてもおかしくない状況にある原子力発電所について、当面の安全性というものは確かに保たれておりますが、さらなるもう一段の、やはり中長期的な安全性でもつてカバーをしていただきたいということが私どものこの判断の根拠でございます。それはぜひ御理解をいただきたいと思います。

○稻津委員 時間が参りましたので終わらせて

ただきますけれども、予定していた質問が幾つか残ってしまいましたが、それはまた後日というふうにさせていただきます。

浜岡以外はどうなのかということに対しても

民の不安もありやというふうに思います。世界的に見て、地震、津波、原発、これが重なる地域は、例えば日本とか、アメリカの西海岸ですか、割と限られている。浜岡のことを総理がそのように指摘をなされて今回停止ということにするのであれば、この際、原発の安全性そのものをどういふ形で国民の皆さんにきちんと説明できるのか、私はある意味での検証がいま一度必要かなと思います。

それから、最後になりますけれども、きょうのこの委員会の中で一つの一番大事なテーマというのも、やはり総理の熟慮ということがどうなのかということだと思います。

私は、原子力安全委員会、保安院、専門機関が

このことについて、しっかりと政府に対し、総理に対して役割を果たしているのかというと、これもちょっと疑問です。したがいまして、そこのところを指摘させていただきて、質問を終わらせていただきたいと思います。

○田中委員長 次に、吉井英勝君。

○吉井委員 日本共産党の吉井英勝です。

きょうは、浜岡原発を中心に質問したいと思います。この浜岡原発問題というのは、日本共産党が国会で取り上げたのは三十年前になりますが、一九八一年の二月四日の予算委員会で、当時、書記局長だった不破哲三議員が、確実に来る大地震への備えこそ最大の安全保障だとして、浜岡原発のすべてが東海地震の震源域の真上にあると。ですから、一、二号機はもとより、さらにその上に三号機の建設を当時の通産省が認可した問題を追及しました。

それで、先日ようやく、三十年おくれましたけれども、菅総理が浜岡原発運転停止を求めたわけです。そこで、きょうは順番に伺つておきたいんです。が、日本と世界で、震源域の真上に原発をつくっているところはどこにあるのかをお示しいただき

たい。それからもう一つは、活断層から一キロメートル以内に設置している原発は世界と日本では、どの原発なのか、これを大臣に伺つておきたいと思います。

○寺坂政府参考人 事実関係なので、私からまずお答え申し上げます。

まず、震源域の真上にある原子力発電所でござりますけれども、世界の原子力発電所の事例に関しては、今、私どもが資料を見ている限りでは、承知をしてございません。

それから、活断層から一キロメートル以内にありますけれども、世界の原子力発電所の事例に関しては、今、私どもが資料を見ている限りではございませんけれども、日本におきましては、

平成十八年の耐震設計審査指針の改訂に伴いましてバックチェックが行われているところでござりますけれども、現在までの評価におきましては、関西電力の美浜発電所、日本原子力発電株式会社の敦賀発電所、それから日本原子力研究開発機構「もんじゅ」におきましては、敷地から約一キロメートル以内に耐震設計上考慮すべき活断層が確認されているというふうに承知しております。

○吉井委員 ですから、世界じゅう探しても、そ

もそも東海地震とか、さらに東海・東南海・南海

地震あるいは日向までずっと運動した場合に巨大な地震になるわけですが、震源域の真上に原発をつくっている国というのはないんです。

それで、今、敦賀、美浜、「もんじゅ」の例を挙げられましたけれども、外国の場合についても、それは、これは二〇〇八年四月四日に原子力安全・

保安院の佐藤審議官の答弁で、アメリカでも一キ

メートル以内に耐震設計上考慮すべき活断層が確

認されているというふうに承知してございます。

○吉井委員 設計画が提案されたものの、現在はその計画が破棄されているということです。

○吉井委員 これは、一九六四年十月二十七日

に、アメリカの原子力委員会、当時のAECの規

制部は、三十二万五千キロワットのボデガベイ原

発については、要するに近くに震源域があるとい

うことがわかつて、耐震設計の点から不適当とい

う見解を出して、運転中止といいますか、そもそもつくること自体をやめた。当時、日本では浜岡

三号機をつくるとしておったときなんですよ。

それで、次に伺つておきたいのは、当時の不破

委員の質問に答えた中で、森山資源エネルギー

三号機をつくるとしておったときなんですよ。

先ほどの平成二十年の内閣委員会での原子力安全・保安院からの答弁でございますけれども、アメリカのディアブロキャニオン原子力発電所、約五キロメートル近傍に活断層、それから同じくサンオノフレ原子力発電所におきましては八キロメートル近傍に活断層があるという旨答弁をしていました。その後でござります。

○寺坂政府参考人 事実関係なので、私からまずお答え申し上げます。

まず、震源域の真上にある原子力発電所でござりますけれども、世界の原子力発電所の事例に関しては、今、私どもが資料を見ている限りではございませんけれども、日本におきましては、

平成十八年の耐震設計審査指針の改訂に伴いまして、バッケチェックが行われているところでござりますけれども、現在までの評価におきましては、関西電力の美浜発電所、日本原子力発電株式会社の敦賀発電所、それから日本原子力研究開発機構「もんじゅ」におきましては、敷地から約一キロメートル以内に耐震設計上考慮すべき活断層が確認されています。

○吉井委員 ですから、震源域の真上とか、活断層の集中地帯に原発を立地すること自体が

国際的に見て異常なんです。

大臣に伺つておきますが、アメリカのボデガベイ原発というのは、近くに震源域があると地質学者が指摘した後、この原発の扱いはどうなりましたか。

○海江田国務大臣 御指摘の原子力発電所は、建設画が提案されたものの、現在はその計画が破棄されているということです。

○吉井委員 これは、一九六四年十月二十七日

に、アメリカの原子力委員会、当時のAECの規

制部は、三十二万五千キロワットのボデガベイ原

発については、要するに近くに震源域があるとい

うことがわかつて、耐震設計の点から不適当とい

う見解を出して、運転中止といいますか、そもそもつくること自体をやめた。当時、日本では浜岡

三号機をつくるとしておったときなんですよ。

それで、次に伺つておきたいのは、当時の不破

委員の質問に答えた中で、森山資源エネルギー

三号機をつくるとしておったときなんですよ。

ります直下型地震を含む最大の地震動すべてを勘案して安全審査をした」、これは浜岡三号機に当たつての工事部長官の答弁だつたんです。

しかし、現在は、もうそういうのは今回福島で

も超えてしまつたわけです。東海・東南海・南海

地震、さらには日向まで運動して動くことも想定されているんですが、このときにはマグニチュードは幾らぐらいになると想定しておられますか。

○寺坂政府参考人 マグニチュードの数字をちょっと合わせておりませんで恐縮でございますけ

れども、当時の最大加速度、基準地震動に関しましては六百ガルを想定したというふうに承知して

ございます。

○吉井委員 それは何ガルかの話なんですね。大

体、多くの地震学者などが、運動したときにはマ

グニチュード九を超えることも考えなきやいけな

いと指摘しているときですから、当時考えておつ

た六百ガルというのは既にもう突破してしまつて

いるわけです。それは新潟県中越沖地震で、柏崎刈羽原発ではタービン建屋で二千ガルを超えたんですね。これを経験し、約三千カ所の機器類の損傷、破壊が記録されました。

○吉井委員 それは何ガルかの話なんですね。大

体、多くの地震学者などが、運動したときにはマ

グニチュード九を超えることも考えなきやいけな

いと指摘しているときですから、当時考えておつ

た六百ガルというのは既にもう突破してしまつて

いるわけです。それは新潟県中越沖地震で、柏崎

刈羽原発ではタービン建屋で二千ガルを超えた

んですね。これを経験し、約三千カ所の機器類の損

傷、破壊が記録されました。

福島第一では、今回、受電鉄塔が倒壊する。

内部の方は、津波とは別に、そもそも最初の地震の一撃でどれくらい原発プラントが損壊したかとい

うこと自体がまだつかれていないんですね。し

かし、少なくとも柏崎刈羽の三千カ所分に並ぶ分

ぐらいで地震だけでも被害を受けているというこ

とを考えなきやいけない問題だと思うんですね。

浜岡原発がマグニチュード九を超えるぐらいの

地震に遭遇したときには、大体どれくらいの機器

類が破損、故障するというふうにお考えなのか

を、想定を伺つておきます。

○寺坂政府参考人 現在、耐震パックチェックの

作業を重ねてきているところでございますけれど

も、具体的に今どのような数の損傷、もちろんそ

の損傷のいろいろな程度はあるかと思いますけれども、その点についての数字は把握してございません。

ります直下型地震を含む最大の地震動すべてを勘案して安全審査をした」、これは浜岡三号機に当たつての工事部長官の答弁だつたんです。

しかし、現在は、もうそういうのは今回福島で

も超えてしまつたわけです。東海・東南海・南海

地震、さらには日向まで運動して動くことも想定

されいるんですが、このときにはマグニチュード

は幾らぐらいになると想定しておられますか。

○寺坂政府参考人 マグニチュードの数字をちょっと

合わせておりませんで恐縮でございますけ

れども、当時の最大加速度、基準地震動に関しましては六百ガルを想定したというふうに承知して

ございます。

○吉井委員 それは何ガルかの話なんですね。大

体、多くの地震学者などが、運動したときにはマ

グニチュード九を超えることも考えなきやいけな

いと指摘しているときですから、当時考えておつ

た六百ガルというのは既にもう突破してしまつて

いるわけです。それは新潟県中越沖地震で、柏崎

刈羽原発ではタービン建屋で二千ガルを超えた

んですね。これを経験し、約三千カ所の機器類の損

傷、破壊が記録されました。

福島第一では、今回、受電鉄塔が倒壊する。

内部の方は、津波とは別に、そもそも最初の地震の一撃でどれくらい原発プラントが損壊したかとい

うこと自体がまだつかれていないんですね。し

かし、少なくとも柏崎刈羽の三千カ所分に並ぶ分

ぐらいで地震だけでも被害を受けているというこ

とを考えなきやいけない問題だと思うんですね。

浜岡原発がマグニチュード九を超えるぐらいの

地震に遭遇したときには、大体どれくらいの機器

類が破損、故障するというふうにお考えなのか

を、想定を伺つておきます。

○寺坂政府参考人 現在、耐震パックチェックの

作業を重ねてきているところでございますけれど

も、具体的に今どのような数の損傷、もちろんそ

の損傷のいろいろな程度はあるかと思いますけれども、その点についての数字は把握してございません。

○吉井委員 柏崎刈羽の場合はマグニチュード六・八で直下型ではあつたんですが、それで三千九百四十九が連動してあるということを考えた場合に、これはとても大きな故障、損傷を、地震だけでも、津波対策をとつたて地震でそもそも原発プラントがいかれてしまうということを考えておかなければいけないと思うんです。

あわせて伺つておきますが、地震のときには液状化現象があります。三十年前にも実はこれが不破委員の方から取り上げられて、それで静岡県自身が調査してまとめたもので、三百ガルの加速度で液状化するという、その液状化現象について調べた報告書も地図の上で紹介されました。

今回、千葉県浦安では地域の八五%が液状化しが普通に成り立たないという事態になつてしまつて、下水管、水道管が各所で破断して、市民生活が普通に成り立たないという事態になつてしまつて。浜岡原発の冷却水配管は液状化した場合にどうなるのか。とりわけあそこは砂地盤ですから、八百メーテーですから約一千口ぐらゐ先まで冷却水配管を延ばしているわけですね。砂を巻き込まないよう、延ばした先で高さ二メートルぐらゐにして取水口を設けておりますが、そもそも液状化したときに、約一千口先まで延ばしている取水配管を含めてどういう状態になるのか。これは私は破壊されるということを心配しなきやいけないおられますか。

○寺坂政府参考人 先ほど来申し上げております新耐震審査指針に基づきます事業者の評価、それに対します保安院、国としての評価の作業を続けているわけでございますけれども、まず、三連動のマグニチュードに関しましては、今、事業者から出されているものにつきましては八・七で評価の作業を今現在は進めているところでござります。

それから、液状化に関しては、原子力発電所の原子炉建屋などいろいろな構造物があるわけでございます。耐震設計上重要な建物、構築物に

関しましては、原子炉建屋などでござりますけれども、岩盤に直接支持されているということがござります。それから、耐震設計上の、現在の重要な問題を取り上げました。当時、鈴木篤の原子力度分類では、SクラスではなくてB、Cクラス、そういった建物、構築物に関しては、重要度に応じた設計荷重に対して十分な支持性能を持つ地盤に設置されており、ごく一部の例外を除き岩盤に設置されていることを、これは事業者の方でございますけれども、確認したとしております。

これは、新潟県中越沖地震などの経験も踏まえたものでございます。

そういうことでございますが、いずれにいたしましても、現在、そのような点も含めまして、耐震パックチェックの作業を進めていけるところでございますが、今回の東京電力福島第一発電所に

関するさまざまな事故原因の検証も踏まえたのも踏まえた上での作業が必要であるというふうに考えてございます。

○吉井委員 今のマグニチュード八・七の想定と

いうのは、東海地震單体なんです。やはり問題に

しなきやいけないのは、運動したときにはマグニチュード九、場合によつては九を超えるものを考

えなきやいけないと地震の専門家などから指摘さ

れているときですから、今の想定ではとても合わ

ない。

それから、取水配管とか配管類が破損するとい

うのは、柏崎刈羽の場合もそうなんですが、そも

そも、変圧器火災を消そうにも消防栓が破損して

おつて水がちよろちよるとしか出でこないなど、

これは何も消防栓の話をしているわけじゃないで

すが、原発というのは、石油化学と同じように、

要するにプラントなんですよ。そのプラントの配

管が破損するということを、とりわけ液状化を含

め、第一撃、衝撃によつても破損するし、液状化によつても崩れていくということを考えておか

なきやいけないと思うんです。

班目委員長に来ていただいておりますので、伺

います。

○班目参考人 原子力発電所の設計に当たつては、しかるべき地震動を想定して、そのような地震が生じたとしても、安全機能に支障がないことを要求してございます。

したがつて……(吉井委員「鈴木さんと一緒にね」と呼ぶ)結局は同じことになります。

○吉井委員 わかりました。

海江田大臣に伺つておきたいんですけども、

当時の鈴木安全委員長も、今の班目委員長にして

も、要するに、震源域に原発立地は難しくなると

いうのは通常である、この考え方なんです。この

立場からすると、今はとりあえず停止ということ

なんですが、浜岡原発はこの問題に当たるものだ

と私は思いますが、大臣、どうですか。

○海江田国務大臣 まず、私どもが中部電力にお願いをしてましたのは、緊急の安全対策はやつてくれました。

○田中委員長 次に、山内康一君。

○山内委員 みんなの党の山内康一です。

本日は、まず最初に原発事故に関する風評被害

についてお尋ねをしたいと思います。

今回、浜岡原発の運転中止を菅総理が要請され

たときに、私はたまたま海外において、その

海外の泊まつたホテルで各国のテレビニュー

スを見ていたんですね。言葉は通じなくても、画

面だけ見ていると、海外のメディアで非常に大き

く今回の浜岡原発の停止のことが報道されておりました。

浜岡原発は大変危険な場所にあるので停止すれば、その結論としては正しいかもしれませんし、私も評価できるとは思います。しかし、プロセスが余りにも不透明であり、手続的に唐突な感じがありました。恐らく、海外のメディアあるいは海外でニュースを見ている人たちから見ても、唐突に総理大臣が悲壮な顔をして原発をとめろという記者会見をやると、日本の原発は相当怖いんじやないんです。原子力安全委員会の考え方として

ないかという印象を持つと思うんですね。

海外のニュースをずっと見て思つたんです
が、ニュースだけ見ている外國の人というのは、
やはり風評被害、日本は全部危ないんじゃない
という先入観を持つても仕方ないという印象を受
けました。ニュース報道というのはどうしても
ほんの数分間にまとめて非常に目立つところだけ
報道しますから、海外のニュースだけ見ている
と、日本は本当に危ない、そういう印象を持たれ
ても仕方ないと思うんですね。そういった意味で
は、政府として、積極的に風評被害をなくすため
にきちんと海外のメディア・プレスに対して説明
していくことが非常に重要なと思っており
ます。

そこで質問ですが、経済産業省は、海外における原発事故の風評被害対策、どのようなものを具体的に行つていらっしゃるでしょうか。

○田嶋大臣政務官 御答弁申し上げます。
おつしやるとおり、場所的に離れると必ずそういうことが起き得ると思はずけれども、やはり一にも二にも情報発信ということで、あらゆるタイミングをとらまえて、いろいろな立場のところから正しい情報を発信していく、これに尽くるのではないかというふうに思つております。

また、政府レベルにおきましては、バイの会談や、つい先日、大臣に出席いただきました日中韓経済貿易大臣会合などの場においての働きかけ、それから今後の予定では、来週はAPEC貿易担当大臣会合、再来週はOECD閣僚理事会、そしてG8サミットがパリ近郊で行われるといった、あらゆる機会をとらまえていくこととござります。二つ目が、海外メディア、ホームページを通じた情報発信を行つていく。そして、三つ目が、ジエトロ海外事務所や在外公館を通じましていろいろな主要都市において説明会を、これまでも行つてまいりましたし、今後も行つていく予定でございます。

○山内委員 今の御答弁に関して質問させていた

だきます。役所の方でも結構ですので、お答えい

ただければと思います。
バイの会談で説明する、あるいはAPECで説明する、G8で説明する。説明して、恐らくその場にいる首脳とか大臣はわかつてくれるかもしませんが、それを相手国のメディアがちゃんと報道してくれるかというと、ニュース価値は意外と低いのかなど。そういう意味では、ただ機会あることに説明する、それもどっちかというと儀礼的な場で説明するだけではやはり不十分だと思うんですね。

もつと報道する記者の側に深く理解してもらう方法、ちゃんと理解した上で報道していらっしゃるの、メディアに対するアピールというの非常に重要だと思います。それが今までどれぐらい効果があつたのか、あるいは今後どういう具体策を考えいらっしゃるのか、お答えいただけますでしょうか。

○武藤政府参考人 外務省の対応を御説明させていただきます。震災の発生以降、関連情報の対外発信ということに全力で取り組んでございます。広報ということでござりますけれども、具体的には、例え松本大臣が、これは四月三十日、一日合併号でござりますけれども、インターナショナル・ヘラルド・トリビューン紙に、ジャパン・イズ・オープ・フォー・ビジネス、日本営業中、あるいは日本がビジネス先としてもオーブンである、こういうふうな意味でございますけれども、そのような題の寄稿を行いまして、日本との交流の拡大を訴えたというようなことがござります。

また、原子力発電所の現状とか我が国がとつてゐる関連措置等について、これは関係省庁の出席を得て、在京の外交団に対する日々のブリーフィングを行つてゐるところでございますし、また、以上です。

ころでございます。

それから、外国のプレスに対して、これは官邸を中心に、外務省も含めて関係省庁が出席をして連日ブリーフィングを行つておりますし、インタビュー等、積極的にそういうことを通じて情報発信をしているところでございます。

それから、在外公館におきましても、相手国の政府要人とか有識者への働きかけ、あるいは現地メディア、インターネット等を通じて正確な情報を提供するよう積極的な取り組みを続けております。

海外産業向けの説明会というのも四月下旬より行つておりますし、北京、ロンドン、上海、ロサンゼルス、バンコク、ソウル、パリ、デュッセルドルフでは既に行つておりますし、今後、台湾とか香港、シンガポール、ニューヨーク、プラッセル、ジャカルタ、ミラノで開催の予定がございます。

御指摘も踏まえつつ、さらに我々としても関係省庁と協力をして、日本の安全性について今後とも諸外国への正確かつ時宜を得た情報提供を続けてまいる所存でございます。

○田嶋大臣政務官 一点申し上げたいのは、おつしやるとおり、マスコミがどのくらい現地で注目をされるかということでございますけれども、せんだつての日中韓経済貿易大臣会合でも、共同宣言という形で発信をさせていたいたいのは、まさに日本にとって困るという話だけじゃなくて、国際的なサプライチェーンが途絶をすることであらゆる機会をとらまえていくこととござります。

また、外務省の入管かもしませんが、入管は、どちらかといふと取り締まる方は一生懸命でけれども、人を招く方は余り熱心でありません。観光客は自身も困っているんだということを共同で発信することが、現地のメディアにとって、これはニュース性が高い、ニュースバリューがあるはずだといふふうに考えていただけるきっかけになるのではなかつて、中国語でもスペイン語でもフランス語でも、いろいろな媒体で、記事にしてくれないなら

広告を打つというのも非常に重要なことです。

外務省は、今回、補正で予算は削られるばかりですけれども、そういう広報に関しては、むしろ補正で、原子力発電に関する風評被害対策、こういったものにもつと予算をつけると要求してもいいぐらいだと思っております。ぜひ外務省も経産省も頑張つていただきたいと思います。ちょっと大臣に聞こえました。中国語でもスペイン語でもフランス語でも、いろいろな誘致策を一生懸命アピールをつけておりますので、誤った認識を

持たれないように、ぜひ外務省も経産省も頑張つていただきたいと思います。ちょうど大臣に聞こえました。中国語でもスペイン語でもフランス語でも、いろいろな誘致策を一生懸命アピールをつけておりますので、誤った認識を

持たれないように、ぜひ外務省も経産省も頑張つていただきたいと思います。ちょうど大臣に聞こえました。中国語でもスペイン語でもフランス語でも、いろいろな誘致策を一生懸命アピールをつけておりますので、誤った認識を

持たれないように、ぜひ外務省も経産省も頑張つていただきたいと思います。ちょうど大臣に聞こえました。中国語でもスペイン語でもフランス語でも、いろいろな誘致策を一生懸命アピールをつけておりますので、誤った認識を

持たれないように、ぜひ外務省も経産省も頑張つていただきたいと思います。ちょうど大臣に聞こえました。中国語でもスペイン語でもフランス語でも、いろいろな誘致策を一生懸命アピールをつけておりますので、誤った認識を

持たれないように、ぜひ外務省も経産省も頑張つていただきたいと思います。ちょうど大臣に聞こえました。中国語でもスペイン語でもフランス語でも、いろいろな誘致策を一生懸命アピールをつけておりますので、誤った認識を

持たれないように、ぜひ外務省も経産省も頑張つていただきたいと思います。ちょうど大臣に聞こえました。中国語でもスペイン語でもフランス語でも、いろいろな誘致策を一生懸命アピールをつけておりますので、誤った認識を

持たれないように、ぜひ外務省も経産省も頑張つていただきたいと思います。ちょうど大臣に聞こえました。中国語でもスペイン語でもフランス語でも、いろいろな誘致策を一生懸命アピールをつけておりますので、誤った認識を

持たれないように、ぜひ外務省も経産省も頑張つていただきたいと思います。ちょうど大臣に聞こえました。中国語でもスペイン語でもフランス語でも、いろいろな誘致策を一生懸命アピールをつけておりますので、誤った認識を

ルしています。今、日本、特に東京では、そういう海外向けのアピールをやらなくちゃいけない。そのときに、一般論として外務省がやるのも必要ですけれども、経産省は経産省で、特にビジネスセクターに関して、もう日本は、東京は特に危なくなっているんだよということをアピールしていく必要があるんじゃないかと思います。

○海江田国務大臣 私も、事情が許せば、海外に行つたときに、なるべく海外のビジネス界にそういう発信をしたいと思っております。

それから、ジェットロが各地にございます。このジェットロは、今回もかなり活発に日本は安全なんだということをPRしてくれたというふうに承っております。

○山内委員 ありがとうございます。

お考えでしようか。

たが、ビジネスセクター全般に、東京は大丈夫だ、来ても大丈夫だ、そういう発信はどのようにしては前にやつたことがあるという話がありましたが、

それでは、ちょっと時間がないので恐らく最後の質問になりますが、今月、日中韓の三国首脳会談がありまして、もう既に報道されていますが、

日中韓の三ヵ国で原子力関係者の定期協議を始めようといったようなことを日本から提案された、あるいはするのかもしれません、そう聞きました。

中国や韓国の原発というのは、日本にとつては、もし事故があつたときには非常に大きな影響が及ぶのは当然です。風向きの関係もありますので、日本で事故が起きるときに中韓に及ぶ悪影響

トレス、豊田が起きたときに車いりで見聞録を書いた。それによると、日本側からも「もう少し開けてほしい」という意見があった。しかし、むしろ中韓で大きな事故があつたときよりも、本がこうむる被害というものがもつと大きいんじゃないかなあ」という気がします。

日本側が思い切って情報公開して、これでもかと
いうぐらい情報提供して、情報公開することに
よつて、中国も韓国もある程度自分の国の原発の
情報公開をせざるを得ない状況に追い込んでいく
ということが必要ではないかと思うんですがそ
ういった今後の日中韓三ヵ国の原子力発電に関する
情報交換、こういうメカニズムについて経産省の方針をお尋ねします。

○中山大臣政務官 今報道ベースのお話がありま
したが、これを福島でやろうというような提言ま

で出ておりまして、ある意味では、実際どういう状況であるかを見てもらうと。情報公開、百聞は一見にしかずで、一番いいことだというふうに思っています。

たたこの安全・保安院のトップクラスか
十年の九月から会合を定期的にやっているところ
でございまして、今お話しのとおり、とにかく空
気とか、空中に戸はつけられませんので、必ず放
寸能さ可は京葉銀業金のうがちれば当然完て

身自やれたは原爆当場のなかおれに三名泗水で
きていますよね、いろいろな意味で。ですから
私たちの起こした事故は外国に影響がある、もち
ろん外国で起こした事故は日本にも影響がある、
こういうことで、密にこれからしつかり青報を交

換していくことが大切だということで、今後もこれはしっかりと続けていくつもりでございます。特に福島の会議は期待をいたしております。

すし、この事件をきっかけにして、特に中国、韓国、日本の原子力発電、中国は必ずしもメディアが自由じやない国ですから、どこまで情報公開しているかわからぬところもありますので、三国で信頼

関係を築いて、事務局もきつちり置くと聞いていますので、しつかりとした情報共有と情報公開の体制をつくっていただきたいと思います。

そろそろ質問の時間がなくなりますので、最後

に要望ということで、今回の日中韓の三国の首脳会談というのは非常に重要なアピールの場だと思ったんですね。特に、日本の、できましたら被災地に近いところまで中韓の首脳やハイレベルの人があ

行つて、自分の国の国民に向かつて、中国と韓國
の国民に向かつて、日本が危険なのは一部の地域
だけであつて、その他のほとんどの地域は問題な
いんだよということをアピールしてもらえたなら、
これ以上の広報効果はないと思いますので、きよ
うは外務省審議官の方がお見えですけれども、ぜ
ひ外務省としても経産省としても、そういう近隣
国への風評被害対策をしっかりとやつていただき

たいと思ひます
時間が参りましたので、質問を終わります。
○田中委員長 次に、伊東良孝君。
○伊東委員 震災後、ちょうど二ヵ月がたちまし
て。瓦礫の余去あるゝはライフラインの確保よ

たが、正規の隊員あるいは二二一二イニンの研修など復旧作業も進んでいるところですが、いまだに収束が見えないのが福島第一原発の件であります。

いは東北全域も北海道も含めて、日本という国自体が将来に不安と影響を感じているこのようにも思ふわけであります。事の経緯についてはもう繰り返しませんが、十二日の地震、津波発生以来、

原子炉冷却機能の喪失、これが大きな影響をそのまま後及ぼして今日に至っているわけであります。さて、私は、きょうは原子力安全委員会についてお伺いをしたいと思っておりました。

原子力安全委員会は、原子力基本法、原子力委員会及び原子力安全委員会設置法及び内閣府設置法等に基づきまして設置されており、一方、原子力を安全に利用するための国による規制は、直接

的には経済産業省あるいは文部科学省等の行政機関によつて行われてゐるわけであります。この原子力安全委員会の位置づけにつきましては、内閣総理大臣を通じた関係行政機関への勧告

権を有するなど、通常の審議会にはない強い権限を持つておりますが、専門的かつ大局的見地から判断を下す五人の原子力安全委員会委員が、国会の同意を得て総理大臣から任命されているわけで

あります。もちろん常勤職としてお勤めであります
しそうが、その下に、法律で設置が定められてお

ります原子炉安全専門審査会、六十名の定員でありますし、核燃料安全専門審査会 四十名の組織があります、そのほかに緊急事態応急対策調査委員、これが四十名いるわけであります、それ以外に安全委員が任命する専門分野助言組織、二百五十名の組織があり、その下に事務局が百名くらいいいる、大きな組織となつております。

先ほども言いましたように、これは経産省、文科省からも独立した強い権限を持つ専門組織だ、こう思つっていたのであります、三月十一日、地震当日であります、午後四時から第十六回の原子力安全委員会臨時会議が班目委員長室で開かれましたとのことです。もちろん委員は常勤でありますのですぐ召集できたのであります、が、会議の内容は、三月十一日午後四時でありますから、二時四十六分発生の地震に伴う緊急技術助言組織の立ち上げを行つたと事務局からの報告だけであり、資料なしに五分で終了した、こう聞いているわけであります。

この時間帯は津波の真っ最中であります、想像を絶するその映像が、テレビでどのチャンネルを見ても流れていたのではないでしようか。福島原発は大丈夫だろうかという話が一言もここからは出てこなかつたのか。あるいは、原子力の専門家が五人そろつていて、数百名に及ぶスタッフのもとで、あの大地震の後、こうした会議が五分で済んでしまつているという、この委員会の状況につきまして、私は委員長にお伺いしたいと思います。

○班目参考人 当時の実情についてちょっと御説明させていただきます。

福島第一発電所から原災法の十条通告がございまして、それに基づいて直ちに緊急に原子力安全委員会を開催し、緊急助言組織を立ち上げたというものが会議の内容でございます。

と同時に緊急助言組織を立ち上げるために一斉携帯メールで緊急事態応急対策調査委員を招集してございます。このような方たちは、ほかに職

を持つ方でございますので、よそから集まつていただかなければなりません。ところが、実態として、一齊携帯メールが全く機能しなかつたという

ことから、この場合は、臨機応変という言い方は、ちょっと語弊があるかもしれませんけれども、我々の持てる力を最大限に生かすためにその場その場に応じた対応をしようということを申し合わせたというのが実態でございます。

○伊東委員 今のお話は、この間も四月二十七日の衆議院決算行政委員会でお話をされている点であります。現実に、事務局からの報告、ただいまお話をありました緊急技術助言組織の立ち上げというのを事務局から報告を受けただけというふうに会議録ではなつてゐるわけであります。

さて、その三日後であります三月十四日、午後三時三十分から、次の第十七回の臨時会議が委員長室で開かれたわけであります。このときの議題は、緊急の場合における実用発電用原子炉に関する線量限度等の告示についてというものであります。このときも配付資料なしで、所要時間はまた五分であった、何の質疑もなかつたと聞いてゐるわけであります。

三月十四日といえば、この時点では既に一号機から三号機までベントを開始しており、放射能が大気中に出でた状態であります。また、一号機では十二日に水素爆発が起こつており、三号機では十四日の十一時爆発音と白煙が上がつて、加えて、海水の炉心への注水がこの一号機で十二日から、三号機で十三日から始まつて、この時期の十四日の三時三十分であります。なぜこのときも五分で会議が済んでいるんでしょうか。これについてお答えいただきたいと思います。

○班目参考人 実は、そのときは私は官邸の方に詰めておりましたので、その会議には欠席してござりますので詳しいことは存じませんが、議題は、今回の事故の大きさから考えて、作業に当たる従事者の被曝限度を二百五十ミリシーベルトに上げる必要があるのではないかという要請があつたことに対し協議したというふうに伺つております。

す。

○伊東委員 これは、委員長、大臣も聞いていておかしくありませんか。日本の原子力安全行政の、それも首相を通じた勧告権を持つ極めて重要な委員会が、地震が発生して五分で会議を終え、あるいは地震後三日、これだけの大きな出来事が、日本の国であつてはならない、恐らく初めてであろう経験をしていて、この安全委員会が、委員長は官邸に詰めていた、そして委員会は全く機能していない、こんな状態でまともだと思いますか。

確かに、班目委員長は、十二日から十四、五日までずっと官邸の方にこもつておられたと、この間、決算行政委員会でそのように説明をされました。しかし、三百名を超えるこの組織が、委員長が官邸に行つてゐるからといって、何の機能を果たしたんですか。

先ほど言つたように、地震当日メールが伝わらなくて、緊急事態応急対策調査委員四十名のうち数名しかこの日は出でなかつた。その後十六名にふえたというお話であります。これは緊急事態応急対策調査委員ですよ。これ以上の緊急事態というのはあるんですか、一体。この人たちをどういうことで任命し、使命をきっちりと理解させたんですか。緊急事態に呼べないような、出てくることができないような、こんな調査委員は、名前だけじゃないですか。

一方、緊急助言組織としては、前の委員会でも申し上げましたけれども、十六名の緊急事態応急対策調査委員の方と、それ以外に専門委員の方等十六名、合わせて三十二名の方に集まつていただいて、いろいろな助言活動をしていただいております。

これは本当に多岐にわたつてございまして、例えば除染の基準はどうしたらいいのか。これも、それまでに考へていたような基準でやつた場合に現場が動かなくなるというような情報が寄せられてございます。それから、例えは食物摂取の基準についてもどう考えたらいいのかとか、あるいは外部に相当量の放射性物質が出たためにモニタリングというのが非常に重要なになつたわけでござります。

それは、委員長がどこかに行つていただとか、官邸に行つていただとか、そんな話ではないというふうに私は思います。そんな個人的な、官邸に行つてから原子力安全委員会が機能していませんなんという話には私は全くならないというふうに思ひますし、いいですか、この三回目の十七日の

会議もまた五分で終わつてゐるんですよ。震災から丸一週間、三回原子力安全委員会が開かれて、なぜ、五分で、資料もなしで、意見交換もなく

ござりますけれども、そのような場合には原子力災害対策本部が招集されますので、その本部長に対し、これは総理でございますけれども、技術的な観点から助言を行うこととなつてございます。したがいまして、私、委員長自身が災害発生直後から官邸の方に参つて、本部長である総理を初め、経済産業大臣その他の方々に技術的な観点からの助言を行つております。具体的には、東京電力で起つてゐる状況というのをその時点その時点で把握し、それについての解説を行つてきた

ということです。

○班目参考人 まず最初に、このような原子力災害発生時の原子力安全委員会の任務ということでござりますけれども、そのような場合には原子力災害対策本部が招集されますので、その本部長に対し、これは総理でございますけれども、技術的な観点から助言を行うこととなつてございま

す。

○伊東委員 おかしくないですか。災害が発生してから一週間、どれだけのことがあつたか、これはおわかりのはずであります。これだけのことがありながら、原子力安全委員会の中では、どなたも一言も発言をしていなければ、意見交換するしていいなんですよ。五分で事務局の説明を聞いて終わつているんですよ。

委員長が官邸に行つてどんなアドバイスをしたかは知りませんよ。それは個人のお話であつて、その前段となる話をこの委員会の中で一度でもされましたか、皆さんと一緒に。されていない一言も発言をしていなければ、意見交換するしていいなんですよ。だから言つてあるんですか。だから言つてあるんですよ。

○海江田國務大臣 私から一言お答えを申し上げます。

先ほど委員は、委員長として個人の意見を言ったというふうな発言でございますが、これはそうではありませんで、まさに安全委員会の委員長として、私も本当に原子力の問題につきましては素人でございます、菅総理も、理工系の出身でございまして大いに勉強されている方でありますけれども、やはり原子力の問題については専門家ではございません、そういう官邸の私たちが、本当に初期の段階において、炉がどうなるのかということが分刻み、秒刻みで変化しているときに、専門的な知識を持って冷静、適切に意見をいたしました。それは、安全委員会の委員長たる班目先生であつたということはしっかりと記録に残さなければいけないと私は思つております。

ただ、先生の御意見の中では、委員会として機能したかどうかということは、これは事務方にもいろいろな問題があろうかと思いますが、御指摘されるような点も多々あつたかと思いますので、これは今後の検証をしていく上で、もちろん安全委

と思ひますよ。この委員会での質疑を含めて、委員会がどのように機能したのか。

○班目参考人 そういう意味では、まさにこういふ原子力災害発生時の、我々の任務であるところの技術的な助言活動というのは、しっかりとやっておつたというのが我々の認識でございます。

員会は私ども経産省の役所ではございません、こ

さて、その後の会議の状況であります。

されは内閣府のもとの独立をした組織でございますが、そういった安全・保安体制のあり方というのには今後とも議論をしていかなければいけない、そのようこそ思つております。

○田中委員長 班目委員長、今質問者から出しているのは、委員長の役割がどうのこうのという形じやなくて、安全委員会は組織としてどういう活動をしてきたのかと、組織論を言られております。そのことを明確に答えないといけないんじやないかと思います。再答弁をお願いします。

○**班目参考人** 申しわけございません。
組織としては、実態としては活動していたにもの
かかわらず、きちんとした議事録を残しておかな
かつたということは大変な失敗であったというふ
うに我々認識しております。

しかしながら、先ほども申し上げましたように、組織としては、本来任務であるところの原子力災害時の助言活動をしつかりやつていたというふうに認識しております。

○伊東委員 私は揚げ足取りでこんな話をしているんじゃないですよ。

此に詰めていた間に、十四日に委員会を開かれて、いるものでありますから、今初めて私は欠席されているというのを聞いたけれども、委員長の立場であれば、専門の五名の委員会で、その下に何百

人もいる組織でありますから、少なくとも、官民の状況あるいは現状況について委員会としてどういうアドバイスを、どういう勧告を、どうすべきかという話を安全委員会としてすべきであったとかいうふうに私は思うんです。それがそうでなかつたものですから、私は、五分で終わっている会議は、こんな大事なとき、一週間の間に三回も安全委員会を開いていて、それがすべて資料もなし、説明もなくになりしで、意見交換もなしで、三回とも五分で終わっているからおかしいという話をしているだけであります。

学省や保安院や政府にきちつとお伝えして勧告す

るのが本来の姿だというふうに私は思うわけでありますけれども、残念ながら全然違う。文部科学省から出たデータを追認して、これで安全委員会が忍耐をとることこそしましようなどという舌

が、あの会議録の中で出てくるわけであります。私は、もう情けでございまして、本来の果

たすべき安全委員会の役割として三百名も四百名もいらっしゃるその組織のあり方について、委員長と大臣の御見解をぜひお伺いしたいと思います。

○**項目参考人** 先ほども申しましたように、今回の災害発生に伴って、これはいわゆるマニユアルどおり、例えば防災基本計画等にのつとてやつ

た場合には対処できないということは明らかでした。そういう意味では、臨機応変というか、場合によっては記録も残さない形であってもきちんととした対応はしようということを最初に申し合わせてございます。

そのために、実は、こういう場合には、原子力安全委員会としてではなくて、原子力安全委員会緊急助言組織という形でいろいろな助言活動がで

きるようになつてござります。そういう緊急助言組織という形では随分多くの助言を発信してござりますが、申しわけございません、今のところは

まだホームページ等々では公開していないのが実情でございます。しかしながら、安全委員会としてはきちんとした活動をしていたというふうに認

○海江田國務大臣 私も先ほどお話をいたしましたけれども、あの十一日の地震、そして津波、そ
識してございます。

れによる全電源喪失から始まる一連の事態というのは、本当に、どう言えばいいんでしょうが、うまく表現ができませんが、まさに背筋も凍るような思いの中で、そのときに班目委員長が駆けつけてきてくれまして、もちろんこれは原子力安全委員会の委員長たる班目先生ということで駆けつけたのだいた。

そのアドバイスによつて、ベント弁を早くあけ

うようにとか、海水を早く注入するようによとか、そういうことを私は適切に東京電力に対して指示をすることができた、そのように思つております。ですから、私たは、庄司先生に対するては、本当に

に不眠不休でやつていただきましたので、感謝の意でいづばいでござります。

しかし、先ほどともお話をしましただけれども、組織のあり方の問題、これはまた別の問題であります。委員が指摘をするような面が多くあるといつのは、私もそのとおりだろうというふうに思つ

おりません。
○田中委員長 班目委員長、質問の趣旨に十分答
えた方がいいと思います。というのは、委員長が

幾ら優秀であっても、全体の二百人以上の組織のメンバーを十分稼働しなければ何にもならないわけですから、そのことを今質問者は言つてゐるわけでありますので、終わったことはしようがないとしても、今後どうするかも含めて答弁ください。

○班目参考人 その意味では、確かにきちんとし
て記録を残してはなはとか、情報発言が不十分

その上で、今後、なるべくきちんと記録等を残していただきたいと思います。

○伊東委員 それでは、四月四日の定例会議の中
で、よろしくお願ひいたします。

で、平岡原子力安全・保安院次長の経過報告がありました。その説明の中で、タービン建屋のたまり水の問題があり、これがいろいろな作業の支障

となつてゐる、これは、一方では海域への漏えいといった問題もあるので、それらの対応を進めてゐる、こう言つてゐるわけであります。

この四月四日の定例会議の前日、四月三日には、高濃度の汚染水が二号機のタービン建屋からかなりの量、これは映像で出ていましたけれども、漏れて出ていることがわかつたわけであります。これに対して水セメントであるとかいろいろ

屋の地下にあるのは、基本的に、津波の際冠水した水ではないだろかという判断でございます。

そして、その上で、三号機で温度が上がっているんじゃないだろうかということでございますが、これはやはり注水の量と関係があつて、あるいは、そうやって注水をしておりますけれども、それが本当に圧力容器あるいは格納容器のところにしつかり入っているのかどうなのかということが今ちよつとわからない状況になつています。

そして、それが漏れている可能性があるんじやないかということでございますが、ただ、恐らく、昨日注水のパワーをアップしまして、少し抑え目のときは大体一時間当たり六トンぐらい入れるものが平常であります。これをもう少し圧力を高めて注水をやして、それによって温度が下がつたという状況にあろうかと思います。

○班目参考人 先ほど申しましたように、いろいろな話は、すべて統合本部のリエゾンからの連絡によつて受けてございます。

それから、特に低濃度の水の海中への放水に関しては、これは別途保安院の方から助言依頼がございまして、これはまさに四月四日の本会議が終了直後にいらしたわけですから三時ぐらいだと思いますが、こちらの方から四つの条件をつけて返してござります。一つは、放出するものの濃度と量をしつかり把握しなさい、それから、放出するときの海の状況をしつかり把握しておきなさい、それから、放出後しっかりと海洋のモニタリングを行いなさい、最後に、このことによる海への影響評価をしつかり行いなさい、このようなことを付して助言を返してござります。

○伊東委員 ありがとうございました。

○田中委員長 次に、内閣提出、鉱業法の一部を改正する等の法律案を議題といたします。

これより趣旨の説明を聴取いたします。海江田 経済産業大臣。

鉱業法の一部を改正する等の法律案 〔本号末尾に掲載〕

（本号末尾に掲載）

ります。
何とぞ、御審議の上、速やかに御賛同ください。

るんじやないだろかということでございますが、これはやはり注水の量と関係があつて、あるいは、そうやって注水をしておりますけれども、それが本当に圧力容器あるいは格納容器のところにしつかり入っているのかどうなのかということが今ちよつとわからない状況になつています。

そして、それが漏れている可能性があるんじやないかということでございますが、ただ、恐らく、昨日注水のパワーをアップしまして、少し抑え目のときは大体一時間当たり六トンぐらい入れるものが平常であります。これをもう少し圧力を高めて注水をやして、それによって温度が下がつたという状況にあろうかと思います。

○班目参考人 先ほど申しましたように、いろいろな話は、すべて統合本部のリエゾンからの連絡によつて受けてございます。

それから、特に低濃度の水の海中への放水に関しては、これは別途保安院の方から助言依頼がございまして、これはまさに四月四日の本会議が終了直後にいらしたわけですから三時ぐらいだと思いますが、こちらの方から四つの条件をつけて返してござります。一つは、放出するものの濃度と量をしつかり把握しなさい、それから、放出するときの海の状況をしつかり把握しておきなさい、それから、放出後しっかりと海洋のモニタリングを行いなさい、最後に、このことによる海への影響評価をしつかり行いなさい、このようなことを付して助言を返してござります。

○伊東委員 ありがとうございました。

○田中委員長 次に、内閣提出、鉱業法の一部を改正する等の法律案を議題といたします。

これより趣旨の説明を聴取いたします。海江田 経済産業大臣。

も適した主体を選定する手続を創設いたします。

第三に、鉱物資源の探査活動を許可制とし、必

要に応じて探査結果の報告を求める制度を創設いたします。

第四に、石油等の掘採について遵守すべき技

術、方法や探鉱に係る補助等の措置を定める石油及び可燃性天然ガス資源開発法については、技術

天然ガスやアーメタルを初めとする金属鉱物の安定供給を確保することができますます重要なことを

ております。

他方、資源が賦存する可能性が低いと見られて

いた我が国においても、周辺海域において、石

油、天然ガスに加え、海底熱水鉱床やメタンハイドレート等の資源の開発が期待されるなど、今

後、資源開発が進展する可能性が生じてきており

ます。

こうした中、我が国の鉱業に関する基本的事項

を定める鉱業法は、昭和二十五年に制定されて以

来、実質的な改正を経ることなく今日に至つてお

り、鉱業権を設定する際に開発主体の適格性を確

認していないなど、資源開発をめぐる国内外の新

たな動きに対応できなくなつてきております。

このため、国内において鉱物資源を適正に管理

しつつ、その開発がより適切に行われるよう、開

発主体の適格性を確認するとともに、鉱物資源の

探査活動が適切に行われるようにするための措置

を講ずることを目的として、本法律案を提出いたしました。

次に、本法律案の要旨を御説明申し上げます。

第一に、鉱業権を設定する際の許可基準を新たに創設し、経理的基礎や技術的能力等を有する開

発主体に鉱業権設定の許可をすることとしたま

す。

第二に、石油、天然ガスなどの国民経済上特に

重要な鉱物を特定鉱物として位置づけ、特定鉱物

の鉱業権の設定については、従来の先願者に鉱業

権を付与する手続にかえて、国の管理のもとで鉱

区候補地を指定し、当該鉱物の合理的な開発に最

も適した主体を選定する手続を創設いたします。

第三に、鉱物資源の探査活動を許可制とし、必

要に応じて探査結果の報告を求める制度を創設いたします。

第四に、石油等の掘採について遵守すべき技

術、方法や探鉱に係る補助等の措置を定める石油及び可燃性天然ガス資源開発法については、技術

天然ガスやアーメタルを初めとする金属鉱物の安

定供給を確保することができますます重要なことを

ております。

他方、資源が賦存する可能性が低いと見られて

いた我が国においても、周辺海域において、石

油、天然ガスに加え、海底熱水鉱床やメタンハイ

ドレート等の資源の開発が期待されるなど、今

後、資源開発が進展する可能性が生じてきており

ます。

こうした中、我が国の鉱業に関する基本的事項

を定める鉱業法は、昭和二十五年に制定されて以

来、実質的な改正を経ることなく今日に至つてお

り、鉱業権を設定する際に開発主体の適格性を確

認していないなど、資源開発をめぐる国内外の新

たな動きに対応できなくなつてきております。

このため、国内において鉱物資源を適正に管理

しつつ、その開発がより適切に行われるよう、開

発主体の適格性を確認するとともに、鉱物資源の

探査活動が適切に行われるようにするための措置

を講ずることを目的として、本法律案を提出いたしました。

次に、本法律案の要旨を御説明申し上げます。

第一に、鉱業権を設定する際の許可基準を新たに創設し、経理的基礎や技術的能力等を有する開

発主体に鉱業権設定の許可をすることとしたま

す。

第二に、石油、天然ガスなどの国民経済上特に

重要な鉱物を特定鉱物として位置づけ、特定鉱物

の鉱業権の設定については、従来の先願者に鉱業

権を付与する手続にかえて、国の管理のもとで鉱

区候補地を指定し、当該鉱物の合理的な開発に最

も適した主体を選定する手続を創設いたします。

第三に、鉱物資源の探査活動を許可制とし、必

要に応じて探査結果の報告を求める制度を創設いたします。

第四に、石油等の掘採について遵守すべき技

術、方法や探鉱に係る補助等の措置を定める石油及び可燃性天然ガス資源開発法については、技術

天然ガスやアーメタルを初めとする金属鉱物の安

定供給を確保することができますます重要なことを

ております。

他方、資源が賦存する可能性が低いと見られて

いた我が国においても、周辺海域において、石

油、天然ガスに加え、海底熱水鉱床やメタンハイ

ドレート等の資源の開発が期待されるなど、今

後、資源開発が進展する可能性が生じてきており

ます。

こうした中、我が国の鉱業に関する基本的事項

を定める鉱業法は、昭和二十五年に制定されて以

来、実質的な改正を経ることなく今日に至つてお

り、鉱業権を設定する際に開発主体の適格性を確

認していないなど、資源開発をめぐる国内外の新

たな動きに対応できなくなつてきております。

このため、国内において鉱物資源を適正に管理

しつつ、その開発がより適切に行われるよう、開

発主体の適格性を確認するとともに、鉱物資源の

探査活動が適切に行われるようにするための措置

を講ずることを目的として、本法律案を提出いたしました。

次に、本法律案の要旨を御説明申し上げます。

第一に、鉱業権を設定する際の許可基準を新たに創設し、経理的基礎や技術的能力等を有する開

発主体に鉱業権設定の許可をすることとしたま

す。

第二に、石油、天然ガスなどの国民経済上特に

重要な鉱物を特定鉱物として位置づけ、特定鉱物

の鉱業権の設定については、従来の先願者に鉱業

権を付与する手続にかえて、国の管理のもとで鉱

区候補地を指定し、当該鉱物の合理的な開発に最

も適した主体を選定する手續を創設いたします。

第三に、鉱物資源の探査活動を許可制とし、必

要に応じて探査結果の報告を求める制度を創設いたします。

第四に、石油等の掘採について遵守すべき技

術、方法や探鉱に係る補助等の措置を定める石油及び可燃性天然ガス資源開発法については、技術

天然ガスやアーメタルを初めとする金属鉱物の安

定供給を確保することができますます重要なことを

ております。

他方、資源が賦存する可能性が低いと見られて

いた我が国においても、周辺海域において、石

油、天然ガスに加え、海底熱水鉱床やメタンハイ

ドレート等の資源の開発が期待されるなど、今

後、資源開発が進展する可能性が生じてきており

ます。

こうした中、我が国の鉱業に関する基本的事項

を定める鉱業法は、昭和二十五年に制定されて以

来、実質的な改正を経ることなく今日に至つてお

り、鉱業権を設定する際に開発主体の適格性を確

認していないなど、資源開発をめぐる国内外の新

たな動きに対応できなくなつてきております。

このため、国内において鉱物資源を適正に管理

しつつ、その開発がより適切に行われるよう、開

発主体の適格性を確認するとともに、鉱物資源の

探査活動が適切に行われるようにするための措置

を講ずることを目的として、本法律案を提出いたしました。

次に、本法律案の要旨を御説明申し上げます。

第一に、鉱業権を設定する際の許可基準を新たに創設し、経理的基礎や技術的能力等を有する開

発主体に鉱業権設定の許可をすることとしたま

す。

第二に、石油、天然ガスなどの国民経済上特に

重要な鉱物を特定鉱物として位置づけ、特定鉱物

の鉱業権の設定については、従来の先願者に鉱業

権を付与する手続にかえて、国の管理のもとで鉱

区候補地を指定し、当該鉱物の合理的な開発に最

も適した主体を選定する手續を創設いたします。

第三に、鉱物資源の探査活動を許可制とし、必

要に応じて探査結果の報告を求める制度を創設いたします。

第四に、石油等の掘採について遵守すべき技

術、方法や探鉱に係る補助等の措置を定める石油及び可燃性天然ガス資源開発法については、技術

天然ガスやアーメタルを初めとする金属鉱物の安

定供給を確保することができますます重要なことを

ております。

他方、資源が賦存する可能性が低いと見られて

いた我が国においても、周辺海域において、石

油、天然ガスに加え、海底熱水鉱床やメタンハイ

ドレート等の資源の開発が期待されるなど、今

後、資源開発が進展する可能性が生じてきており

ます。

こうした中、我が国の鉱業に関する基本的事項

を定める鉱業法は、昭和二十五年に制定されて以

来、実質的な改正を経ることなく今日に至つてお

り、鉱業権を設定する際に開発主体の適格性を確

認していないなど、資源開発をめぐる国内外の新

たな動きに対応できなくなつてきております。

このため、国内において鉱物資源を適正に管理

しつつ、その開発がより適切に行われるよう、開

発主体の適格性を確認するとともに、鉱物資源の

探査活動が適切に行われるようにするための措置

を講ずることを目的として、本法律案を提出いたしました。

次に、本法律案の要旨を御説明申し上げます。

第一に、鉱業権を設定する際の許可基準を新たに創設し、経理的基礎や技術的能力等を有する開

発主体に鉱業権設定の許可をすることとしたま

す。

第二に、石油、天然ガスなどの国民経済上特に

重要な鉱物を特定鉱物として位置づけ、特定鉱物

の鉱業権の設定については、従来の先願者に鉱業

権を付与する手続にかえて、国の管理のもとで鉱

区候補地を指定し、当該鉱物の合理的な開発に最

も適した主体を選定する手續を創設いたします。

第三に、鉱物資源の探査活動を許可制とし、必

要に応じて探査結果の報告を求める制度を創設いたします。

第四に、石油等の掘採について遵守すべき技

術、方法や探鉱に係る補助等の措置を定める石油及び可燃性天然ガス資源開発法については、技術

天然ガスやアーメタルを初めとする金属鉱物の安

定供給を確保することができますます重要なことを

ております。

他方、資源が賦存する可能性が低いと見られて

いた我が国においても、周辺海域において、石

油、天然ガスに加え、海底熱水鉱床やメタンハイ

ドレート等の資源の開発が期待されるなど、今

後、資源開発が進展する可能性が生じてきており

ます。

こうした中、我が国の鉱業に関する基本的事項

を定める鉱業法は、昭和二十五年に制定されて以

来、実質的な改正を経ることなく今日に至つてお

り、鉱業権を設定する際に開発主体の適格性を確

認していないなど、資源開発をめぐる国内外の新

たな動きに対応できなくなつてきております。

このため、国内において鉱物資源を適正に管理

定を解除し、又は実施要項を廃止するときも、同様とする。

8 第二項の規定は、特定区域の変更に準用する。

(設定の申請)

第三十九条 前条第一項の規定により指定された特定区域、特定区域の変更があつたときは、その変更後のもの。(以下同じ。)において特定

鉱物を目的とする鉱業権の設定を受けようとする者は、当該特定区域に係る実施要項に従つて、経済産業大臣に申請して、その許可を受けなければならない。

2 前項の規定による申請をしようとする者は、経済産業省令で定める手続に従い、次に掲げる事項を記載した申請書に、事業計画書及び区域図を添えて、経済産業大臣に提出しなければならない。

一 申請の区域の所在地

二 申請の区域の面積

三 氏名又は名称及び住所

3 前項の事業計画書には、次に掲げる事項を記載しなければならない。

一 前条第四項第五号に規定する期間中の特定鉱物の掘採計画

二 掘採の方法(前条第四項第三号に規定する特定鉱物が石油又は可燃性天然ガスの場合にあつては、石油若しくは可燃性天然ガスの鉱床以外の地下の部分にある流体が当該鉱床に浸入し、又は当該鉱床内の石油若しくは可燃性天然ガスが当該鉱床以外の地下の部分に漏出しないための措置その他の当該鉱床の保全のための措置を含む。第四十一条第二項第二号において同じ。)

三 掘採を行うための資金計画

四 掘採を行うための体制

五 予想される鉱害の範囲及び態様

六 前各号に定めるもののほか、特定鉱物の税を納付しないときは、その効力を失う。

7 前項の場合において、経済産業大臣は、第二項の評価に従い、第三項の許可を受けた者の次に特定鉱物の開発を適切に行なうことができると認められる者を選定し、その者に対し、その申請に係る鉱業権の設定の許可をするものとする。

8 第四項から第六項までの規定は、前項の許可に準用する。

(特定開発者である試掘権者による採掘権の設定の申請)

第四十一条 前条第三項又は第七項の規定により特定開発者として選定され、試掘権の設定

五条第一項及び第二十六条の規定は、第一項の申請に準用する。

(特定開発者の選定等)

第四十条 経済産業大臣は、前条第二項の申請書を受理したときは、その申請に係る募集の期間の終了後遅滞なく、その申請が次に掲げる基準に適合しているかどうかを審査しなければならない。

一 その申請に係る鉱業権の設定の申請(以下「鉱業申請」という。)をした者(以下「鉱業申請人」という。)が特定区域において鉱物の合理的な開発を適確に遂行するに足りる経理的基礎及び技術的能力を有すること。

二 その申請に係る鉱業申請人が十分な社会的信用を有すること。

三 その申請に係る鉱業申請人が第二十九条第一項第三号イからハまでのいずれにも該当しないこと。

四 経済産業大臣は、前項の規定により鉱業権の設定の許可をしようとするときは、関係都道府県知事(国 の所有する土地については、当該行政機関)に協議しなければならない。

5 経済産業大臣は、第三項の許可を受けた者に対し、その申請に係る鉱業権の設定の登録をしたときは、当該許可を受けた者以外の者がした鉱業申請については、同項の許可を与えないこととし、その者に対し、その旨の通知をするものとする。

6 第三項の許可是、その許可を受けた者が当該許可の通知を受けた日から三十日以内に、経済産業省令で定める手続に従い、登録免許税を納付しないときは、その効力を失う。

7 前項の場合において、経済産業大臣は、第二項の評価に従い、第三項の許可を受けた者の次に特定鉱物の開発を適切に行なうことができると認められる者を選定し、その者に対し、その申請に係る鉱業権の設定の許可をするものとする。

8 第四項から第六項までの規定は、前項の許可に準用する。

(特定開発者による試掘権による採掘権の設定の申請)

第四十二条 前条第三項又は第七項の規定によ

すおそれがあるものでないこと。

2 経済産業大臣は、前項の規定により審査した結果、鉱業申請人の申請が同項各号に掲げた基準に適合していると認められるときは、第三十八条第四項第六号に規定する評価の基準に従つて、その適合していると認められた基準に適用するものとする。

3 経済産業大臣は、前項の評価に従い、特定鉱物の開発を最も適切に行なうことができると認められる者を選定し、その者に対し、その申請に係る鉱業権の設定の許可をするものとする。

4 経済産業大臣は、前項の規定により鉱業権の設定の許可をしようとするときは、関係都道府県知事(国 の所有する土地については、当該行政機関)に協議しなければならない。

5 経済産業大臣は、第三項の許可を受けた者に対し、その申請に係る鉱業権の設定の登録をしたときは、当該許可を受けた者以外の者がした鉱業申請については、同項の許可を与えないこととし、その者に対し、その旨の通知をするものとする。

6 第三項の許可是、その許可を受けた者が当該許可の通知を受けた日から三十日以内に、経済産業省令で定める手続に従い、登録免許税を納付しないときは、その効力を失う。

7 前項の場合において、経済産業大臣は、第二項の評価に従い、第三項の許可を受けた者の次に特定鉱物の開発を適切に行なうことができると認められる者を選定し、その者に対し、その申請に係る鉱業権の設定の許可をするものとする。

8 第四項から第六項までの規定は、前項の許可に準用する。

(特定開発者による試掘権による採掘権の設定の申請)

第四十三条 前条第三項又は第七項の規定によ

を受けた試掘権者は、その試掘鉱区における特定鉱物の試掘の状況を踏まえ、当該試掘鉱区に重複してその特定鉱物を目的とする採掘権の設定を受けようとするときは、経済産業大臣に申請して、その許可を受けなければならない。

2 前項の規定による申請をしようとする者は、経済産業省令で定める手続に従い、その申請書を記載した申請書に次に掲げる事項を記載した事業計画書を添えて、経済産業大臣に提出しなければならない。

3 その申請に係る試掘権の登録番号その他の経済産業省令で定めた事項を記載した事業計画書を添えて、経済産業大臣に提出しなければならない。

4 経済産業省令で定める期間中の特定鉱物の掘採による掘採計画

5 予想される鉱害の範囲及び態様

6 前各号に定めるもののほか、特定鉱物の税を納付しないときは、その効力を失う。

7 前項の場合において、経済産業大臣は、第二項の評価に従い、第三項の許可を受けた者の次に特定鉱物の開発を適切に行なうことができると認められる者を選定し、その者に対し、その申請に係る鉱業権の設定の許可をするものとする。

8 第四項から第六項までの規定は、前項の許可に準用する。

(特定開発者による試掘権による採掘権の設定の申請)

第四十四条 前条第三項又は第七項の規定によ

ること。

2 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

3 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

4 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

5 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

6 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

7 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

8 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

9 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

10 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

11 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

12 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

13 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

14 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

15 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

16 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

17 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

18 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

19 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

20 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

21 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

22 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

23 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

24 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

25 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

26 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

27 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

28 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

29 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

30 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

31 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

32 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

33 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

34 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

35 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

36 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

37 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

38 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

39 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

40 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

41 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

42 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

43 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

44 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

45 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

46 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

47 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

48 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

49 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

50 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

51 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

52 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

53 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

54 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

55 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

56 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

57 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

58 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

59 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

60 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

61 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

62 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

63 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

64 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

65 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

66 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

67 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

68 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

69 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

70 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

71 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

72 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

73 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

74 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

75 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

76 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

77 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

78 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

79 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

80 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

81 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

82 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

83 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

84 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

85 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

86 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

87 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

88 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

89 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

90 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

91 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

92 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

93 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

94 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

95 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

96 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

97 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

98 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

99 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

100 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

101 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

102 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

103 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

104 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

105 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

106 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

107 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

108 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

109 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

110 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

111 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

112 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

113 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

114 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

115 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

116 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

117 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

118 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

119 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

120 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

121 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

122 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

123 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

124 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

125 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

126 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

127 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

128 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

129 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

130 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

131 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

132 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

133 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

134 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

135 その申請に係る試掘権について鉱区税の滞納がないこと。

物の他人の鉱区と重複し、又はその目的となつてゐる鉱物と同種の鉱床中に存する鉱物の他人の鉱区と隣接する場合においては、当該鉱業申請地における鉱物の掘採が他人の鉱業の実施を著しく妨害するものでないこと。

七 その申請に係る鉱業申請地における鉱物の掘採が、経済的に価値があり、かつ、保健衛生上害があり、公共の用に供する施設若しくはこれに準ずる施設を破壊し、文化財、公園若しくは温泉資源の保護に支障を生じ、又は農業、林業若しくはその他の産業の利益を損じ、公共の福祉に反するものでないこと。

八 前各号に掲げるもののほか、その申請に係る鉱業申請地における鉱物の掘採が内外の社会的経済的事情に照らして著しく不適切であり、公共の利益の増進に支障を及ぼすおそれがあるものでないこと。

四 第二十三条第一項から第四項まで、第二十四条、第二十五条第一項、第二十六条及び第三十七条の規定は、第一項の申請に準用する。

(特定開発者である試掘権者の試掘権のみなし存続期間)

第四十二条 前条第一項の規定による申請があつたときは、その試掘権の存続期間の満了の後でも、その申請の却下若しくは不許可の通知を受けるまで、又はその鉱物を目的とする採掘権の設定の登録があるまで、その試掘権は、存続するものみなす。

第三節 鉱業権の変更等

第四十四条 第一項から第三項までの規定中「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改め、同条を第四十三条とする。

第四十五条の見出し中「増減」の下に「の出願」を加え、同条第一項中「鉱業権者は、鉱区」を「第二十一条第一項の規定により鉱業権の設定を受けた鉱業権者は、その鉱区」に改め、同条

第二項中採掘権者は、抵当権が設定されている採掘権についてを「前項の規定により採掘権者が抵当権が設定されている採掘権の鉱区の減少の出願」を「その出願に改め、同条第三項中「第三十五条」を「第二十九条第一項(第三号を除く。)及び第二項並びに第三十七条」に改め、同条を第四十四条とし、同条の次に次の二条を加える。

(鉱区の増減の申請)

第四十五条 特定区域内において鉱区を有する鉱業権者がその鉱区の増減をしようとするときは、経済産業省令で定める手続に従い、経済産業大臣に申請して、その許可を受けなければならぬ。

二 経済産業大臣は、前項の規定による申請が次に掲げる基準に適合していると認めるときでなければ、その申請を許可してはならない。

一 その申請に係る鉱業申請人が特定区域において鉱物の合理的な開発を適確に遂行するに足りる経理的基礎及び技術的能力を有すること。

二 その申請に係る鉱業申請人が十分な社会的信用を有すること。

三 その申請に係る鉱業申請地がその目的となつてゐる鉱物と異種の鉱床中に存する鉱物の他人の鉱区と重複し、又はその目的となつてゐる鉱物と同種の鉱床中に存する鉱物の他人の鉱区と隣接する場合においては、当該鉱業申請地における鉱物の掘採が他人の鉱業の実施を著しく妨害するものでないこと。

四 その申請に係る鉱業申請地における鉱物の掘採が、経済的に価値があり、かつ、保健衛生上害があり、公共の用に供する施設若しくはこれに準ずる施設を破壊し、文化財、公園若しくは温泉資源の保護に支障を生じ、又は農業、林業若しくはその他の産物でないこと。

業の利益を損じ、公共の福祉に反するものでないこと。

五 前各号に掲げるもののほか、その申請に係る鉱業申請地における鉱物の掘採が内外の社会的経済的事情に照らして著しく不適切であり、公共の利益の増進に支障を及ぼすおそれがあるものでないこと。

三 第二十四条、第二十五条第一項、第二十六条、第三十七条及び前条第二項の規定は、第一項の申請に準用する。

四 第四十六条第一項中「採掘鉱区」を「第二十一條第一項の規定により採掘権の設定を受けた採掘権者(以下「一般採掘権」という。)は、その採掘鉱区に改め、同条第二項中「前条第三項」を「第四十四条第三項に、及び第二十四条から第三十五条までを」、第二十四条から第二十八条まで並びに第二十九条第一項(第五号から第八号までに係る部分に限る。)及び第二項に改める。

五 第四十七条第一項中「採掘権者は、前条第一項」を「前条第一項の一般採掘権者は、同項」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改め、同条第二項、第三項及び第五項中「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

六 第四十八条第一項中「経済産業局長は、採掘鉱区」を「経済産業大臣は、一般採掘権者の採掘鉱区について、その鉱区」に改め、「ときは」の下に「当該一般採掘権者に対し」を加え、同条第二項中「第三十七条第二項」を「第三十一条第二項」に改め、同条第三項及び第四項中「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

七 第四十九条第一項中「経済産業局長は、試掘鉱区」を「経済産業大臣は、第二十一条第一項の規定により試掘権の設定を受けた試掘権者以下「一般試掘権者」という。)の試掘鉱区に、「かんがみ」を鑑みに、「採掘権の設定の出願」を「採掘出願」に改め、同条第二項中「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

八 第五十一条の三 相続その他の一般承継にて鉱業権を取得した者は、経済産業省令で定

「一般採掘権者」に改め、同条第三項中「第四十条」を「第三十七条」に改める。

第五十一条中「採掘権者」を「一般採掘権者」に改め、同条の次に次の二条を加える。

(鉱業権の移転)

二 前項の規定による申請をしようとする者は、経済産業省令で定める手続に従い、鉱業権の登録番号その他経済産業省令で定める事項を記載した申請書を、経済産業大臣に提出しなければならない。

三 経済産業大臣は、第一項の規定による申請が次に掲げる基準に適合していると認めるときでなければ、その申請を許可してはならない。

一 その申請に係る鉱業権の移転を受けようとする者が当該鉱業権の目的となつている鉱物の合理的な開発を適確に遂行するに足りる経理的基礎及び技術的能力を有すること。

二 その申請に係る鉱業権の移転を受けようとする者が十分な社会的信用を有すること。

三 その申請に係る鉱業権の移転を受けようとする者が第二十九条第一項第三号イからハまでのいずれにも該当しないこと。

四 その申請に係る鉱業権の移転を受けようとする者による鉱物の掘採が内外の社会的経済的事情に照らして著しく不適切であり、公共の利益の増進に支障を及ぼすおそれがあるものでないこと。

五 第二十三条第一項から第四項まで及び第三十七条の規定は、第一項の申請に準用する。

六 (鉱業権の相続その他の一般承継)

第七条の規定は、第二十一条第一項の申請に準用する。

めの手続に従い、取得の日から三月以内にその旨を経済産業大臣に届け出なければならない。

2 経済産業大臣は、前項の規定による届出が、次に掲げる基準のいずれにも適合すると認めるとときは、その旨をその届出をした者に通知し、いざれかに適合しないと認めるときは、鉱業権を譲渡するため通常必要と認められるものとして経済産業省令で定める期間内に譲渡すべき旨をその届出をした者に通知しなければならない。

1 その届出に係る鉱業権を取得した者が当該鉱業権の目的となつてある鉱物の合理的な開発を適確に遂行するに足りる経理的基礎及び技術的能力を有すること。

2 その届出に係る鉱業権を取得した者が十分な社会的信用を有すること。

3 その届出に係る鉱業権を取得した者が第二十九条第一項第三号イからハまでのいずれにも該当しないこと。

4 その届出に係る鉱業権を取得した者によ照らして著しく不適切であり、公共の利益の増進に支障を及ぼすおそれがあるものでないこと。

第五十二条の前の見出し中「取消等」を「取消し等」に改め、同条中「経済産業局長」を「経済産業大臣」に、「又は鉱区の増減若しくは分割」を「合併又は鉱業権の移転の許可」に、「取消」を「取消し」に改める。

第五十三条の二第三項中「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

「経済産業大臣」に、「取消」を「取消し」に改め、同条第四項中「経済産業局長が地方鉱業協議会の意見をきき、且つ、経済産業大臣の承認を受けて」を「経済産業大臣が総合資源エネルギー調査会の意見を聴いて」に改める。

第五十四条中「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第五十五条中「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改め、同条中第一号から第三号までを次のように改める。

一 第二十九条第一項第三号イ又はハに該当するに至つたとき。

二 第四十八条第一項又は第四十九条第一項の規定による命令に従わないとき。

三 第五十五条の三第一項の規定による届出十号」を削り、同号を同条第八号とし、同条第十四号を同条第七号とし、同条第三号の次に次の三号を加える。

四 第五十五条第五号中「昭和二十四年法律第七十号」を削り、同号を同条第八号とし、同条第十四号を同条第七号とし、同条第三号の次に次の三号を加える。

五 第五十五条第六号中「第六十二条第一項若しくは第二項の規定に違反して事業に着手しないとき、又は同条第三項の規定に違反して引き続き一年以上休業したとき。

六 第五十五条第七号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

七 第五十五条第八号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

八 第五十五条第九号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

九 第五十五条第十号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

十 第五十五条第十一号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

十一 第五十五条第十二号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

十二 第五十五条第十三号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

十三 第五十五条第十四号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

十四 第五十五条第十五号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

十五 第五十五条第十六号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

十六 第五十五条第十七号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

十七 第五十五条第十八号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

十八 第五十五条第十九号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

十九 第五十五条第二十号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

二十 第五十五条第二十一号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

二十一 第五十五条第二十二号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

二十二 第五十五条第二十三号中「第六十三条第一項中「施設案によらないで鉱業を行つたとき。

権者」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改め、同条第二項中「採掘権者」を「一般採掘権者」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改め、同条第三項を削り、同条第四項中「鉱業権者」を「前二項の鉱業権者」に、「第二項」を「前項」に、「得た」を「受けた」に改め、同項を同条第三項とし、同条の次に次の二条を加える。

第六十三条の二 第四十一条第三項若しくは第七項十号」を「第六十条第三項若しくは第七項十号」に改め、同号を同条第八号とし、同条第十四号を削り、同号を同条第七号とし、同条第三号の次に次の三号を加える。

一 第四十一条第一項の規定により採掘権の設定を受けた採掘権者は、事業に着手する前に、経済産業省令で定める手続に従い、第三十九条第二項の事業計画書の内容に即して施設案を定め、経済産業大臣の認可を受けなければならない。これを変更するときも、同様とする。

2 第四十一条第一項の規定により採掘権の設定を受けた採掘権者は、事業に着手する前に、経済産業省令で定める手続に従い、同条第二項の事業計画書の内容に即して施設案を定め、経済産業大臣の認可を受けなければならない。これを変更するときも、同様とする。

3 前二項の鉱業権者は、前二項の規定により認可を受けた施設案によらなければ、鉱業を行つてはならない。

4 第六十一条第一項中「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

5 第五十七条の見出し中「取消」を「取消し」に改め、同条第一項中「経済産業局長」を「経済産業大臣」に、「取消」を「取消し」に改める。

6 第五十八条第一項中「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改め、同条の次に次の節名を付する。

第七十六条第四項中「採掘権者」を「一般採掘権者」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第七十七条第一項中「採掘権者」を「一般採掘権者」に、「左に」を「次に」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改め、同条第三項を次のよう改める。

3 経済産業大臣は、第一項の申請が次に掲げた施設案を、その鉱業権の移転を受けた者が認可を受けた施設案とみなして、同条第三項の規定を適用する。

4 第六十四条の二第一項及び第三項中「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改め、同条第三項中「得た採掘権者」を「受けた一般採掘権者」に改め、同条ただし書中「但し」を「ただし」に改める。

5 第六十五条中「得た採掘権者」を「受けた一般採掘権者」に改め、「採掘権の設定の出願」を「採掘出願」に改め、同条第四項中「ととのわない」を「調わ

ない」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第六十七条中「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第六十八条中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第七十条の二 第四十条第三項若しくは第七項又は第四十一条第一項の規定により鉱業権の設定を受けた鉱業権者は、経済産業省令で定める手続に従い、経済産業省令で定める手続に従い、経済産業省令で定める期間第三章の前に次の二条を加える。

一 第四十一条第一項の規定により採掘権の設定を受けた鉱業権者は、経済産業省令で定める手続に従い、第三十九条第二項の事業計画書の内容に即して施設案を定め、経済産業大臣の認可を受けなければならない。これを変更するときも、同様とする。

2 第四十一条第一項の規定により採掘権の設定を受けた鉱業権者は、経済産業省令で定める手續に従い、第三十九条第二項の事業計画書の内容に即して施設案を定め、経済産業大臣の認可を受けなければならない。これを変更するときも、同様とする。

3 前二項の鉱業権者は、前二項の規定により認可を受けた施設案によらなければ、鉱業を行つてはならない。

4 第六十二条第二項及び第三項中「具して、経済産業局長」を「付して、経済産業大臣」に改め、同条の次に次の節名を付する。

5 第六十三条第一項中「試掘権者」を「一般試掘権者」に、「採掘権の設定の出願」を「採掘出願」に改め、同条第四項中「ととのわない」を「調わ

ない」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第六十四条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第六十五条第一項中「得た採掘権者」を「受けた一般採掘権者」に改め、「採掘権の設定の出願」を「採掘出願」に改め、同条第四項中「ととのわない」を「調わ

ない」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第六十六条第一項中「試掘権者」を「一般試掘権者」に、「採掘権の設定の出願」を「採掘出願」に改め、同条第四項中「ととのわない」を「調わ

ない」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第六十七条第一項中「試掘権者」を「一般試掘権者」に、「採掘権の設定の出願」を「採掘出願」に改め、同条第四項中「ととのわない」を「調わ

ない」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第六十八条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第六十九条第一項中「試掘権者」を「一般試掘権者」に改め、「採掘権の設定の出願」を「採掘出願」に改め、同条第四項中「ととのわない」を「調わ

ない」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第七十条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第七十一条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第七十二条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第七十三条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第七十四条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第七十五条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第七十六条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第七十七条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第七十八条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第七十九条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第八十条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第八十一条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第八十二条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第八十三条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第八十四条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第八十五条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第八十六条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第八十七条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第八十八条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第八十九条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第九十条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第九十一条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第九十二条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第九十三条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第九十四条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第九十五条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第九十六条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第九十七条第一項中「附近」を「付近」に、「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

二 その申請に係る鉱業権者となるうとする者が前号の経済的開発を適確に遂行するに足りる経理的基礎及び技術的能力を有すること。

三 その申請に係る鉱業権者となるうとする者が第二十九条第一項第三号イからハまで

二 その申請に係る鉱業権者となるうとする者が第二十九条第一項第三号イからハまで

するものでないこと。

五 前各号に掲げるもののほか、その申請に係る探査が内外の社会的経済的事情に照らして著しく不適切であり、公共の利益の増進に支障を及ぼすおそれがあるものでないこと。

(変更の許可等)

第一百条の四 第百条の二第一項の許可を受けた者は、当該許可に係る同条第二項各号(第四号を除く。)に掲げる事項の変更をしようとするときは、経済産業省令で定める手続に従い、経済産業大臣の許可を受けなければならぬ。ただし、経済産業省令で定める軽微な変更については、この限りでない。

2 前条の規定は、前項の許可について準用する。

3 第百条の二第一項の許可を受けた者は、同条第二項第四号に掲げる事項に変更があつたとき、又は第一項(ただし書の経済産業省令で定める軽微な変更をしたときは、遅滞なく、その旨を経済産業大臣に届け出なければならぬ)。

(探査の許可の取消し)

第一百条の五 経済産業大臣は、第百条の二第一項の許可を受けた者が次の各号のいずれかに該当するときは、同項の許可を取り消すことができる。

一 その者が行う探査の方法が第百条の三第一号の基準に適合しなくなつたとき。

二 第百条の三第二号イ又はハに該当するに至つたとき。

三 その者が行う探査が第百条の三第三号又は第四号のいずれかに適合しなくなつたと条件に違反したとき。

五 偽りその他不正の行為により第百条の二第一項又は前条第一項の許可を受けたときは。

(違反行為に対する措置)

第一百条の六 経済産業大臣は、次の各号のいずれかに該当する者に対し、当該違反行為に係る作業の中止、当該違反行為に係る探査に使用した装置若しくは物件の除去又は原状の回復を命ずることができる。

一 第百条の二第一項又は第百条の四第一項の規定に違反して探査を行つた者

二 次条第一項の規定により付された条件に違反した者

(許可の条件)

第一百条の七 第百条の二第一項又は第百条の四第一項の許可には、条件を付し、及びこれを変更することができる。

2 前項の条件は、当該許可の趣旨に照らして、又は当該許可に係る事項の確実な実施を図るために必要な最小限度のものに限り、かつ、当該許可を受けた者に不当な義務を課すこととなるものではない。

(探査の許可を受けた者である法人の合併及び分割)

第一百条の八 第百条の二第一項の許可を受けた者である法人の合併の場合(同項の許可を受けた者と同項の許可を受けた者でない法人が合併する場合においては、同項の許可を受けた者との地位を承継する)における相続人に対する承認の申請をした場合は、被相続人の死亡の日からその承認を受ける日までは、被相続人に對してした百条の二第一項の許可是、その相続人に對してしたもののみなす。

3 第百条の三(第二号イ及びロ並びに第五号に係る部分に限る。)の規定は、第一項の承認について準用する。

4 第一項の承認を受けた相続人は、被相続人に係る百条の二第一項の許可を受けた者の地位を承継する。

(国に関する特例)

第一百条の十 国の機関が行う探査については、

第一項の許可を受けることを要しない。この場合において、当該国の機関は、その探査を行おうとするときは、あらかじめ、経済産業大臣に協議しなければならない。

(探査の結果の報告)

第一百条の十一 経済産業大臣は、鉱物の存在状況を把握し、又は探査の適正な実施を確保するため必要があると認めるときは、経済産業省令で定めるところにより、百条の二第一項の許可を受けた者に対し、その探査の結果

若しくは合併により設立された法人又は分割により当該事業の全部を承継した法人は、同一の規定は、前項の承認について準用する。この場合において、同条第二号中「その申請に係る者」とあるのは、「合併後存続する法人若しくは合併により設立される法人又は分割により当該許可に係る探査の事業の全

部を承継する法人」と読み替えるものとする。

(探査の許可を受けた者の相続)

第一百条の九 第百条の二第一項の許可を受けた者が死亡した場合には、相続人(相続人が二以上ある場合においては、その全員の同意により当該許可に係る探査の事業を承継すべき相続人を選定したときは、その者。以下この条において同じ。)が当該許可に係る探査の事業を引き続き行おうとするときは、その相続人は、被相続人の死亡後六十日以内に経済産業大臣に申請して、その承認を受けなければならない。

2 相続人が前項の承認の申請をした場合においては、被相続人の死亡の日からその承認を受ける日又は承認をしない旨の通知を受ける日までは、被相続人に對してした百条の二第一項の許可是、その相続人に對してしたもののみなす。

3 第百条の三(第二号イ及びロ並びに第五号に係る部分に限る。)の規定は、第一項の承認について準用する。

4 第一項の承認を受けた相続人は、被相続人に係る百条の二第一項の許可を受けた者の地位を承継する。

(国に関する特例)

第一百条の十 国の機関が行う探査については、

第一項の許可を受けることを要しない。この場合において、当該国の機関は、その探査を行おうとするときは、あらかじめ、経済産業大臣に協議しなければならない。

(探査の結果の報告)

第一百条の十一 経済産業大臣は、鉱物の存在状況を把握し、又は探査の適正な実施を確保するため必要があると認めるときは、経済産業省令で定めるところにより、百条の二第一項の許可を受けた者に対し、その探査の結果

若しくは合併により設立された法人又は分割

により当該事業の全部を承継した法人は、同一の規定は、前項の承認について準用する。

2 第百条の三(第二号イ及びロ並びに第五号に係る部分に限る。)の規定は、前項の承認について準用する。この場合において、同条第二号中「その申請に係る者」とあるのは、「合併後存続する法人若しくは合併により設立される法人又は分割により当該許可に係る探査の事業の全

改め、同条第一項及び第二項中「経済産業局長」を「経済産業大臣」に改める。

第一百条の十二 第百条の二第一項の「経済産業局長」を「絏済産業大臣」に、「呈示しなければ」を「提示しなければ」に改める。

第一百条の十三 第百条の二第一項から第三項までの規定中「絏済産業局長」を「絏済産業大臣」に改め、同条第五項中「絏済産業局長」を「絏済産業大臣」に、「左に」を「次に」に改め、同条第六項中「絏済産業局長」を「絏済産業大臣」に改める。

第一百条の十四 第百条の二第一項から第三項までの規定中「絏済産業局長」を「絏済産業大臣」に改め、同条第七項第三項中「絏済産業局長」を「絏済産業大臣」に、「写を」を「写しを」に改める。

第一百条の十五 第百十二条第一項中「絏済産業局長」を「絏済産業大臣」に、「地方鉱業協議会」を「総合資源エネルギー調査会」に、「且つ」を「かつ」に改める。

第一百条の十六 第百十七条第二項中「こえない」を「超えない」に、「絏済産業局長」を「絏済産業大臣」に、「地方鉱業協議会」を「総合資源エネルギー調査会」に、「且つ」を「かつ」に改める。

第一百条の十七 第百十九条の見出しを「(取戻し)」に改め、同条中「左に」を「次に」に、「絏済産業局長」を「絏済産業大臣」に、「取りもどす」を「取り戻す」に改める。

第一百条の十八 第百二十条中「絏済産業局長」を「絏済産業大臣」に、「こえない」を「超えない」に、「申立」を「申立て」に改める。

第一百条の十九 第百二十二条の見出し中「申立」を「申立て」に改め、同条中「絏済産業局長」を「絏済産業大臣」に、「申立て」を「申立て」に改める。

第一百条の二十 第百二十三条第一項中「絏済産業局長」を「絏済産業大臣」に改める。

第一百二十四条第一項中「絏済産業局長」を「絏済産業大臣」に、「申立て」を「申立て」に改め、同条中「絏済産業局長」を「絏済産業大臣」に、「申立」を「申立て」に改める。

第一百二十六条から第一百六十四条まで及び第六章の二を削る。

第一百七十七条第一項中「絏済産業局長」を削り、第七章中同条を第一百二十六条とする。

〔審査請求〕の下に「又は異議申立て」を加え、第七章中同条を第一百二十六条とする。

ることとされる場合における納付金」とする。

(経済産業省設置法の一部改正)

第二十二条 経済産業省設置法(平成十一年法律第九十九号)の一部を次のように改正する。

第十九条第一項第四号中「石油及び可燃性天然ガス資源開発法(昭和二十七年法律第百六十二号)」を「鉱業法(昭和二十五年法律第二百八十九号)」に改める。

(処分、申請等に関する経過措置)

第三十三条 この法律の施行前に改正前のそれぞれの法律(これに基づく命令を含む。以下この条において同じ。)の規定により経済産業局長がした許可、認可その他の処分又は通知その他の行為は、この法律による改正後のそれぞれの法律の相当の規定に基づいて、経済産業大臣がした許可、認可その他の処分又は通知その他の行為とみなす。

2 この法律の施行の際現に改正前のそれぞれの法律の規定により経済産業局長に対してされている出願、申請、届出その他の行為は、この法律の施行後は、この法律による改正後のそれぞれの法律の相当の規定に基づいて、経済産業大臣に対してされた出願、申請、届出その他の行為とみなす。

3 この法律の施行前に改正前のそれぞれの法律の規定により経済産業局長に対し報告、届出その他の手続をしなければならないとされている事項で、施行日前にその手続がされていないものについては、この法律の施行後は、これを、この法律による改正後のそれぞれの法律の相当の規定により経済産業大臣に対して、報告、届出その他の手続をしなければならないとされた事項についてその手続がされていないものとみなして、この法律による改正後のそれぞれの法律の規定を適用する。

(罰則の適用に関する経過措置)

第二十四条 施行日前にした行為及びこの附則の

規定によりなお従前の例によることとされる場合における施行日以後にした行為に対する罰則

の適用については、なお従前の例による。

(政令への委任)

第二十五条 この附則に規定するもののほか、この法律の施行に伴い必要な経過措置(罰則に関する経過措置を含む。)は、政令で定める。

(検討)

第二十六条 政府は、この法律の施行後五年を経過した場合において、新鉱業法の施行の状況を勘案し、必要があると認めるときは、新鉱業法の規定について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする。

理由

近年、国際的な資源獲得競争が激化していること等に鑑み、鉱物資源の安定的な供給確保を図るため、国内での資源開発がより適切に行われるよう、鉱業権の設定に係る許可基準の見直し、国民経済上特に重要な鉱物に係る鉱業権を最適な開発者へ付与する手続制度の創設、鉱物資源の探査に係る許可制度の創設等の措置を講ずる必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

経済産業・内閣連合審査会議録第一号中正誤

一ページ一段の出席委員中、「木村たけつか君」の前に「川島智太郎君」を加える。

第一類第九号

経済産業委員会議録第八号

平成二十三年五月十一日

平成二十三年五月二十四日印刷

平成二十三年五月二十五日發行

衆議院事務局

印刷者 国立印刷局