



意検討を進めていただけでございました。その提言書を三月三十一日に受け、私が四月八日に検事総長に検察官法に基づく一般的指揮というものを定め行つて、その中で全過程可視化にもひとつ取り組むようにと試行のお願いをいたしました。

可視化に独自に取り組んでいることもあつたり、あるいは法務省の大臣の下での勉強会で研究を進めてまいりまして、これらのことがずっと進んで、今、今野委員御指摘のとおり、最高検の指示に基づいて東京地検特捜部が特別背任事件の全過程の可視化をやってみようということになり、さらに、いわゆる供述弱者というんですか、障害者に対する可視化にも具体的に取り組むということになつてしまひました。私としては、これらの試行が真剣に行われて、その結果がきつちり検証できることにしていきたいと思っております。

り古い時代の事件でございまして、当時の捜査の在り方についてはいろいろと反省をすべき点が当然あると思いますが、これは個別の事件です。で、余り踏み込んだことを私が特に今の時期に申し上げるのは不適当かと思ひますけれども、取調べというものがやみの中で、やぶの向こうで行われているという状況であつてはならないということを教えているものだと思っております。

○今野東君 布川事件は一九六七年に起きた事件でありまして、確かに古いことは古いんですけども、古いことから新しいことを私たちは学ばなければならぬと思つておりますし、是非、取調べの可視化、法務省の中でも全面取調べの可視化ということについて、なお進めていただきたいと思います。

さて、この布川事件再審無罪判決から分かることであります、これは証拠の開示がなされなければ、当時二十歳の青年二人の人生を司法が四年間も奪うということはしなくて済みました。すぐ無罪と分かつたのではないかということを私は思います。

取調べの誘導をうかがわせる録音テープについては、捜査員が法廷でこれは存在しないとまでうそをつきました。また、現場で目撃したのは犯人としていた杉山さんではないという女性の証言を記した捜査メモを検察側は持っていました。さらに、事件現場に残されていた毛髪や指紋については二人のものはないとする鑑定書も検察側は持っていました。殺害方法が自白内容と矛盾する死体検案書もありましたし、編集の跡のある録音テープもあり、また内容が変遷する捜査段階の目撃者の供述調書もありました。なぜこれらの証拠は開示されなかつたのか。事件に当たつて成果を上げなければならないという検察の体質がこういう形で現れるのかなと思うしかありません。これらの証拠は、弁護団の粘り強い取組で事件から三十年以上も過ぎてようやく開示されたわけですが、この法務委員会でも、取調べの可視化とともに証拠の全面開示が必要だということは何人かの議員によって語られてきました。裁判員裁判の導入によつてこの証拠開示は以前より進んでいるんでしょうか、現状をお聞かせください。大臣、お願ひします。

○國務大臣(江田五月君) 証拠開示の在り方については、確かに、この布川事件で見る限り、当時は様々な公訴側に不利な証拠が開示をされないというようなことがあつたということがうかがわれます。しかし、そういうことではいけないといふので平成十六年の刑事訴訟法改正がございまして、その前から証拠開示については様々な現場での議論があり、またいろんな実例もあつたわけで、十六年の刑事訴訟法改正是、大きく証拠の開示というものに踏み出して、現在の実務は争点整理や被告人側の防御の準備のためにかなりの程度に証拠は開示されておりまして、今、刑事裁判の現場ではいい運用がなされていると思っております。

もちろん、まだまだ改善すべき点があれば、それは御指摘をいただきて改善していくということになると思いますが、あの当時とは大きく違うと

○今野東君　更に指摘せよということですですから指摘をさせていただきますが、今は弁護側が検察側方に証拠開示させることができるようになったそうですが、されども、いろいろ弁護士さんたちに聞くと、その手続上、目的や理由を詳細に明記しなければならない、で、大変なんだ、この詳細に明記しなければならないという作業が。何より検察側がどういう証拠を持つていてるか把握できない。把握できなければ、開示請求も非常にしにくいものになります。

積極的に証拠開示をすべきだと指摘をさせていただきますが、そのことについては大臣はどうでしょうか。是非積極的な答弁をお願いします。

○國務大臣江田五月君　手持ち証拠の開示の在り方についていろいろな議論があることは承知をしております。ただ、現在では、この争点の整理度で、検察の手持ちのものをあえて隠すというようなことはなくて、むしろ積極的に開示をするようにも運用していると聞いておりますし、御指摘のようなことを踏まえて、もし改善すべき点があれば更に努力をしてまいります。

○今野東君　大臣、以前よりは量が多くなったと聞いていて納得してもらつちゃ困るわけで、実は大臣もどういう状況なのかというのは御存じなんじゃないかと思いますけれども、全面開示をしていかなければ、どういう証拠があるか分からぬわけですから、これは全面的に開示をしてもらわなければならない。それがなければ公平な裁判なんて実現できないと私は思います。是非積極的に開示をしていただけますように、大臣も省内で発言をしていただけますよう、よろしくお願ひします。

○國務大臣(江田五月君)　更に申し上げますと、十六年の改正で範囲は大幅に拡充されていると私は思つております。これは本当にそう思つていて、証拠の証明力を判断するために重要な類型証拠であるとかあるいは被告人側が新たに明らかに

している主張に関連する証拠であるとか、こういふものについては、これは開示を相当と認めるときは開示しなければならないということになつておりますし、またそのことについて当事者間で争いがあれば裁判所が裁判をするということにもなつておりますし、公判前の整理手続の中でそうした議論も十分にしていると思いますし、最高検の裁判員裁判における検察の基本方針でも、可能な限り速やかに開示を、今類型証拠あるいは主張関連証拠、こういふものについては開示をして、そして審理の見通しやあるいは被告人側の応訴態度等の事情を勘案しつつ、誠実かつ適切に対応することが望まれると、こういうことにされてゐるわけでありまして、これは個別の事件で、もし誠実じやないじやない、適切じやないじやないかということになれば裁判所が裁定をするということになつてゐるし、相当広い範囲の証拠開示は行つてゐるものと思つております。

なお、もちろん、いろいろ御指摘があればまたお教えいただきたいと思います。

○今野東君 誠実かつ適切に開示をするというのであれば、これはいろんな条件を付けずに、新たな証拠、証言があればそれに基づいて出すとかいう条件を付けずに最初から全部出していただければ、それが誠実かつ適切だということだと思います。

ここで余り時間を取りたくないでの次に行きたいと思いますが、この布川事件も、まずは別件逮捕に始まつて、長期間拘束する代用監獄、そして誘導や脅しで自白を迫る密室での取調べと、冤罪をつくつてしまふ三つの要件が整つています、そろつています。さらに、証拠構造はどういうふうになつてゐるかというと、これは一九六七年の八月二十八日に独り住まいの六十二歳の大工の男性が殺されたという事件であります、しかしこの殺人事件と、犯人とされてきた桜井さん、杉山さん、二人を結び付ける物の証拠とというのが全くありません。何で結び付いているかというと、警察の留置所で作られた二人の自白調書だけなんです。

ね。警察が現場検証を行つたときに指紋が四十三個発見されました。四十三個のうち三十四個は対照不能、つまり不完全でよく分からなかつた、対照できなかつた。残り九個の指紋の中に二人のものはなかつた。そのほか、足跡もない、盗んだ品物もない、被害者の家から盗まれた財布は発見されていない、盗んだお金もない。そうすると、警察は、盗んだお金は全部競輪で使つてしまいまして、財布は川に投げ捨ててしましましたというう白調書を作るんですね。このところを弁護団が指摘しても、判決は、確定判決の裁判官は、指紋がないからといって犯人ではないとは言えないしと、この指紋がないと一点だけを取り上げて判決文を書いています。これは異様なことだと思います。こうして確定判決で有罪とした裁判所の責任もあるのではないかでしょうか。

昨年の足利事件の再審無罪判決は、ずさんな捜査を批判して裁判長が謝罪しました。今回のこの布川事件の再審判決は検察側の立証や捜査の是非には踏み込んでおりません。足利事件の再審無罪判決とは対照的です。

こういう布川事件に対する姿勢というのは、裁判所はどういうふうに考えているんでしょうか。説明をお聞かせください。

○最高裁判所長官代理者(植村稔君) お答えをいたします。

これはどんな事件でもそうなんですが、個々の事件におきまして、判決の結論を導くためにどのような事項について裁判所としてどのように判断を示すのか、また、判決言渡しの際に、今委員も御指摘になりました足利事件の発言が出てまいりましたが、裁判長がどのような發言をするか、これらは全て裁判体に委ねられているところでございます。

したがいまして、その内容につきまして私ども司法行政を担当しております最高裁の事務当局がコメントすることは適切でないと思っていますので、差し控えさせていただきます。

けた姿勢というのがこの布川事件の報道を見て市民に問われておりますが、誤判防止に向けた姿勢、裁判所としてはどういうふうに考えているんでしょうか。

○最高裁判所長官代理者(植村稔君) お答えをいたします。

委員御指摘のとおり、無実の方が服役するというようなことは決してあってはならないことでございます。布川事件におきましては、強盗殺人事件という重大な事件について無罪が言い渡されたわけでございまして、私どもといたしましても重大に受け止めております。

事件には一つ一つ個性がござります。したがいまして、証拠関係はいろいろでございます。ただ、どんな事件におきましても、当事者双方の主張に十分に耳を傾ける、そして当事者双方から提出された証拠を十分に吟味をする、そして最後は、立証責任は検察官が負っているわけでございまますから、検察官が合理的な疑いを超える程度の立証を尽くしたと言えるかどうか、これを慎重に見極めて判断すると、こういうことが求められていると思っております。

○今野東君 それは当然のことでありまして、その誤判防止に向けた姿勢については新たなことが出てこないわけですが、誤判防止に向けた決意ということは裁判所はあるんでしょうか。

○最高裁判所長官代理者(植村稔君) 今委員御指摘のとおり、誤判をしてはいけないというのは全く当然のことでございます。事件を担当しております全裁判官が今回の事件を重大に、真摯に受け止めて、一つ一つの事件の判断に当たつていかなればいけないと思っております。

○今野東君 これ以上話しても多分それ以上の話は出ないでしようから、それはこれでやめますが、選挙違反に関する冤罪事件であります。

鹿児島の志布志事件が、それについてはこの委員会でも随分議論をしましたから記憶に私たち新しいんですが、この春の統一地方選挙についてであります。埼玉の深谷市議選に絡んで、埼玉県警

は、当選した市会議員とその妻を公職選挙法違反の供應買収容疑で逮捕しました。二十数人を飲食接待したという疑いです。先月二十七日には二人は釈放されているんですが、この事件をめぐつては、接待を受けたと疑われた住民が会費を払ったのに払っていないという調書に署名させられたと抗議しております。

埼玉県警は、四月下旬から出席者を任意で事情聴取したようですが、県警の捜査はあらかじめ事件の構図があつて、そこにはまる供述を無理やり得ようとしているということが分かります。志布志事件の再現のようなことをやっています、埼玉県警は。会費については、払ったと言っているのはあなただけだと捜査員がうそを言つたり、子供の名前を出されて、お子さんを呼んで事情を聴きましようかと言つたり、あしたの新聞にあなたの名前がでかでか出ますよとか、会費を払いましたと主張し続けた人については十二日間も聴取を続けたということでありまして、これは任意捜査の限界を超えていきます。

平成二十年一月、警察捜査における取調べ適正化指針というのが出されました。この取調べの適正化指針そのものも弁護士の立会いに触れていないからなり、問題があるとは思つていますけれども、取調べ適正化指針それでもそれは捜査の中で生かされるべきことではないかと思いますが、全く生かされていない。

警察庁は、暴力的、威圧的な取調べをしないように徹底を図つたんじゃないでしょうか。なぜござるかいうことが続発するんでしょうか。今日は警察庁の刑事局長でしようか、おいでいただきております、どうぞお願ひします。

○政府参考人(金高雅)「君」 御指摘の事件捜査に関しまして、虚偽証言を強要した疑いがあるといふ報道がなされたことは承知しております。

当該公職選挙法違反事件は現在捜査中であります、更に捜査を尽くす必要がございますけれども、警察庁としては、これと並行して、報道されただのようなことが事実であるか否か明らかにすべ

く、埼玉県警察に対し速やかに厳正な調査を行ったところです。

○今野東君 この事件にかかわりなくとも、これは調査中なら調査中でそれはしようがないんでしよう。だけど、東大阪で暴力団まがいの取調べというのもありました。こういう取調べのやり方が減っていくことは事実です。それについてはどう考えるんでしょうか、刑事局長。

○政府参考人(金高雅仁君) お答え申し上げます。

先ほど言及がございました警察庁が策定いたしました取調べ適正化指針、これに沿つて現在取調べの適正化のために努力を続けているところでございます。

この中身につきましては、一つは監督制度ということになります。取調べの適正化に資するためには、捜査に携わらない総務、警務部門が取調べをランダムに視認するほか、必要な調査を行うといふことによってチェックをするという制度でございます。取調べ官も緊張感を持つて取調べに当たるようになるなど、一定の成果は出てきているのではないかというふうに考えております。

また、取調べに当たる捜査員の意識の向上といふこともあります。これも各種の研修あるいは会議の指示などを通じましてその徹底に努力しているところでございますが、引き続き努力が必要というふうに認識しております。

○今野東君 成果は上がっていない、だからそれにについてどうなつてているんだって聞いているんですよ。

○政府参考人(金高雅仁君) 先ほど御答弁申し上げましたけれども、埼玉県警察の件につきましては事実の有無も含めて今調査中という状況でございます。

それから御指摘の大坂東署の事件、これについては大変遺憾なことであると、全国を挙げて努力している中であのような取調べが行われたということにつきましては、警察庁としても大変重く受け止めているところでございます。



ら、一ヶ月なら一ヶ月つて指定すればいいと思うんですけどね。何かどうも納得できないんですけど、まあいいです、今日のところは。ほかのこ

課題となつてゐる。これは一般的な状況として、そうしたものがずっと続いていると思います。

ますね。全く違います。市民社会には国境がありますが、サイバー社会には国境がありません。そこで扱われているのは目に見えない無線です。つまり、市民社会の法律などを適用することは

うなことを生み出しているといったこともござります。私なども2ちゃんねるの世界ではかなりいろいろやつつけられているんじやないかと思いま

とも質問したいので、さて、今日この委員会で、情報処理の高度化等

そして、このサイバー犯罪というのは、性質上、容易に国境を越えて犯される、犯され得るものであって、そういうことに対する国際的対処

つまり、市民社会の法律をそのまま適用することはなかなか難しいし、できない。

市民社会には私たちの人権を守るための世界人

すが。しかし、他方、私は、市民社会というのは国境があつて、そしてこれは有体物で見えるものだというのも、これもまたいろいろ変化をしてきているんではないかということも感じます。

に处处で不満との併存する一苦難の道であるが、そなへ案、趣旨説明が行われるわけだけれども、それの基立つて、大変申し訳ありませんが、この法案の基本的なところ、伺っておきたいと思います。案、今なごみの法案を聞いてくるのと、うこ

非常に重要になつておりますて、実は我が国は、平成十三年十一月、ということは今からほぼ十年になりますか、この条約に署名をしているとい

は憲法もあります。しかし、サイバー社会にはそれに相当するものがありません。国境がある市民社会で法律が対象としているのは有体物です。形を備えているのです。それに付してサイバー社

実は、もう今からかなり前のことになりますが、私はアメリカへ行つてジョンズ・ホプキンス大学で話を聞いておりましたら、そのジョンズ・ホプキンス大学の学生たちが、今から十何年も前

とであります。二〇〇八年は日本は、マネーロンダリングの国際監視機関、FATF、ファットFと読むんでしょうか、資金洗浄に関する金融作業部会の相互評価で不十分と判定されました。この相互評価は三年に一回行われるんだそうですね。ですから、今年二〇一二年は相互評価の年になります。

な期間が経過をしておると。  
そうしたような背景があつて、実はこの情報処理の高度化等に対処するための刑法等の一部改正案は、以前、更に別のものと併せて国会で御審議をいただいたという経過もございます。その経過の中でいろいろな議論があつて、私も当時はそうした幾つかの犯罪類型の中の共謀罪ということにつ

会では国境がなく、そこで扱われているものは目に見えない無線。私たちがそれを感じ取るために、コンピューターを通した可視化が必要になります。そして、国境があれませんから、全ての無線情報がどの国においても捕捉可能です。つまり、サイバー社会を規律するためには、その在り方に即応した法体系を我々の市民社会法と

ですが、北京の天安門広場で一生懸命頑張つておった学生のところにアクセスでどんどん世界の情報を入れていたんだというようなことも聞いたことがあります。

ならない。そのためこういう法案を成立させたくない。そのためにどうふうに考へているのかと思ひますけれども、そういう動きの中で法務省としてはいわゆるコンピューター監視法を上程したんだろうかと思つておりますが、どういう環境の中での法案が、またどういう必要があつて出されるのか、お聞かせいただきたいと思ひます。

いろいろな議論をさせていただいて、これは結構は廃案ということになりましたが。今回は、そういう共謀罪部分はこれは外して、サイバー犯罪のことあるいは強制執行妨害の関係、こういう、当時は私どもも含めて大方の理解というものは、私があつたんじやないかと思うんですが、そういうものを切り出して今回提案をさせていただいているわけでございまして、今の情勢あるいはサイバー犯罪の署名がいつて、こういう

は別個のものとして構築しなければならないのではないかでしょうか。そのところをきちんと見ておかないと、私たちには多くの矛盾を抱えてしてしまうことになります。

民と言ふと、地球市民なんていうものはまだ全然概念として成立していないという、そういう意見も当然あります、しかし、何かそういうものが今生まれてきていて、そうした地球全体の市民のつながりの中にコンピューターネットワークといふものが一つのインフラになつてゐるというようなことも、天安門のときにはアクセスでしたが、今はもうファクスじやありません、そういう時代になつてゐることも事実であつて、市民社会といふものをしつかり成り立たせていく上で、このサ

○国際化目標の日本五戸春一 舟井いにし 現代社会  
において世界的な規模のコンピューター・ネット  
ワークが形成されておる。そして、コンピュー  
ターは広く社会に普及して、日ごろの社会生活上  
のインフラとしても欠かせないものになつてい  
るというのだが、これが今の現代という姿だと思つ  
ております。

パ 犯罪組織等に附隨する行為がたゞいして  
したことを考えて、こうした事態に適切に対処する  
ために今回の法案を提出をさせていただきたいた  
と、参議院でも是非御審議をいただきたいと、こ  
ういうことになつております。

トワークにとって許容することができないコンピューターウィルスによる攻撃、あるいはコンピューターネットワークを悪用した犯罪などサイバー犯罪というもの、これも多発をしておると。適切に対処するための法整備というものが喫緊の

○今野東君 今、サイバー、インターネットについては容易に国境を越えるのだという大臣の発言がありました。

うものが現実のこの空間とかなり違う特徴を持つているというのは事実だと思います。サイバー空間の中では、ともすれば必ずしも十分な根拠のない情報が情報を探して、いろんなびっくりするよ

員の深い学識を披露いただいて勉強させていただ  
きたいと思いますが、取りあえず今はこのサイ  
バー法案というものを提案をしておりますので、  
これについての御議論をいただければ幸いでござ  
ります。

○今野東君 私は順番が違っていると思います。

この法律の前にサイバー社会基本法、市民社会も変わっているということであれば、もちろんそれに合わせた規律というのを整備していかなければなりません。しかし、サイバー社会がどのようなものかというものを私たちが基本的にきちんととらえるという意味でも、そのところを、基礎を、基本法を作つておきませんと、順番が違つていて土台がないのに柱だけ立つてしまふ、そういうことになつてしまふのではないかと大変危惧しております。

この改正提案の中で、私、最も問題がある規定は、恐らくこれからも議論されるだらうと思いますけれども、コンピューターウィルス作成・供用罪の新設なんですね。市民社会を規定する刑法では、社会に実害を与えるものの作成そのものは处罚されておりません。つまり、作成そのものでは社会的実害は存在しないわけですね。それが使用者で初めて実害は発生します。

一つ例を挙げますと、刑法百四十四条、浄水毒物混入罪というのがあります。ここでは、毒物その他の人の健康を害すべき物を混入した者を处罚の対象としています。しかし、毒物その他の健康を害すべき物についての規定は存在していません。つまり、毒物その他の健康を害すべき物の作成は处罚されていないわけです。なぜサイバー犯罪についてのみ特別な扱いをしなければならないのか。もし处罚するとすれば、その理由を明らかにすべきではないでしょうか。

○国務大臣(江田五月君)

まず、前提として、現代刑法において作成罪が处罚されるということはないんだと、こういうことを言わわれたわけです。が、それは私はいささか見解を異にいたします。例えば、通貨偽造の罪、これは偽造通貨を作成することで既遂になつておりますし、文書偽造も同じです。そうした偽造された通貨や偽造された文書を使えば今度はその行使が罪になる。その行使によつて、例えば詐欺をすれば虚偽公文

書作成・同行使・詐欺というような罪になつて、これが観念的競合とかあるいは牽連犯とかといつて、一罪として科刑されると

ようなことになつて、一罪として科刑されると、作成という、コンピューターウィルスを作成するという行為によってでき上がつたコンピュ

ターウィルスというものは、コンピューターネットワークの社会の信頼を害すべきものを新たに存

在するに至らしめる行為であつて、これは言つてみれば害悪の根源を作り出す行為であつて、それ

자체当罰性が十分に認められる。

ただ、作成されたこととすぐにコンピューター秩序が壊れているかといふと、それはまだそこまでは至つておりますが、しかし、今の現行刑法体系の中には危険犯といふもの、いろいろほかの場合にもございます。具体的な危険犯もありますし、抽象的な危険犯もあります。そういうことを考えれば、刑法体系全体の中でのコンピューターウィルス作成という行為を可罰性あるものと

して切り出すことは刑法体系とそごするというわけではないと思っております。

○今野東君

今大臣が偽造が存在するとおつしやいました。この偽造は处罚されています。しかし、これは正当なものが存在する中の偽造行為が犯罪とされているのであつて、作成そのものが問題とされているわけではないのではないか。

○国務大臣(江田五月君)

現行刑法は行為を罰す

るということになつております。過失犯が行為があるのかどうかという議論はござりますが、この場合でも過失の行為、注意義務に違反した行為これを取り上げて处罚をするということであつて、このコンピューターウィルスを作成するという行為に着目してこれを構成要件とするということをおかしいというわけではないと思います。

しかし、あくまでも今、今野委員御指摘の方向性に向けまして、本当にまさに速やかに今具体的な作業に取りかかっているという状況でございます。しかし、あくまでも今、今野委員御指摘の方向性に向けまして、本当に速やかに今具体的な作業に取りかかっているという状況でございます。

福島第一原発の事故なんですが、現時点で教訓化すべきことはたくさんあります。その一つが、稼働中の原発について監視、規制する機能を持つ原子力安全・保安院を経済産業省に置いていたという機構上の問題。よく近ごろ言われておりますけれども、原発を推進する業務と、監視し規制する業務を経済産業省という組織に置いている。これは、どうしても規制する、監視するという方が甘くなつてしまふし、現にそうなつていてその中でこの原発の事故というのは起きました。

こういうことは、法務省にもあります。入管行政です。入国管理局に、不法に入国する人を取り締まるという業務と、難民として逃れてきた人を保護するという言わば矛盾する業務をやらせていい。こういうところから、難民認定数が毎年非常に少なくて、日本が難民鎖国と言われているその現状が残念ながら生まれているのではないかと思います。

難民認定は、内閣府の外局に難民認定委員会を置いて、より公正を保ち、保護するというところ

しかしあ成行為自体を取り上げるということはおかしいわけではない。

○今野東君 そのところは、しかし、きちんと議論を、これからいろいろ出てくるのだろうと思

いますから、その議論を待ちたいし、期待をした

いと思います。この際だから改正してしまおうとい

うのは後々の社会に混乱を残します。従来、議論されてこなかつた強制執行妨害罪関係についてもそういう立法事実が存在するのかどうか、これも含めて考へるべきだと思います。

今、五分だけ残つているんですけど、私どうしてもこここのところをちょっと大臣に確認しておきたくて取つておきました五分と言つてもいいんですが、最後にちょっと全く別のことですけれども、お伺いします。

福島第一原発の事故なんですが、現時点で教訓化すべきことはたくさんあります。その一つが、稼働中の原発について監視、規制する機能を持つ原子力安全・保安院を経済産業省に置いていた

いう機構上の問題。よく近ごろ言われておりますけれども、原発を推進する業務と、監視し規制する業務を経済産業省という組織に置いている。これは、どうしても規制する、監視するという方が甘くなつてしまふし、現にそうなつていてその中でこの原発の事故というのは起きました。

こういうことは、法務省にもあります。入管行政です。入国管理局に、不法に入国する人を取り締まるという業務と、難民として逃れてきた人を保護するという言わば矛盾する業務をやらせていい。こういうところから、難民認定数が毎年非常に少なくて、日本が難民鎖国と言われているその現状が残念ながら生まれているのではないかと思います。

○国務大臣(江田五月君)

国家というのは一つの権力でございまして、その権力をいろんな形でチエックしていくシステムをつくつていくという観点から問題提起をされていることだと思います。

○国務大臣(江田五月君)

原子力についてお話をございました。私は細川内閣のときの科学技術庁長官を務めておりまして、今回この福島原発の事故を見て、本当にざんきの念に堪えぬところもございます。しかし、一方で、当時は科学技術庁という役所の中に原子力局と原子力安全局というのがあって、その外に原子力委員会と原子力安全委員会というのがございました。そういうある種のチエックを、ダブルチェックと言つておつたんですが、そういうものでやついていたんですが、そして商業炉についてはこれは通産省が所管をするというようなことで、

に視点を置いてこうした認定業務を行なうべきだと思いますけれども、大臣のお考えを伺いたいんですけど、それは政務官にお話しいただいて、後に大臣にお願いします。

その間の連係プレーはどうだったかということもあって、たしか橋本行革で今のシステムになつたと思いますが、経産省に原子力安全・保安院と、安全・保安院といいながら、やはりこれは商業炉を推進をしていく局、機構なんだろうと思いま  
ね。

これでいいのかというのは今までに議論になつて  
いるところでございますが、似たようなことが  
法務省の中にもあるという御指摘。これは民主党  
の、今の政策提案も我々受け止めながら検討をし  
てまいりたいと。検討状況については、今、黒岩  
政務官の方から申し上げたとおりでございます。  
**○今野東君** ありがとうございました。終わりま  
す。

お願いします。  
最初に、前にこの委員会で大臣の方に、SPEEDIの情報が國民にずっと非公開であつたこと、知る権利を害さないんでしょうか?という質問もいたしましたけれども、先日予算委員会で、実は三月十一日の震災当日に災害対策本部と保安院がそのSPEEDIの予測図を自ら指示をして作させていたということで、それが住民には知られていなかつたために被曝をしてしまつた子供二百五十人を含む七百人余りの方が浪江町だけでもいたわけですが、そのことを指摘させていただきまして、被曝をしてしまつたことは事実としてあるのですから、それをやはり早く内部被曝の健康診断、診査をしてほしいということを申し上げましたら、翌日に早速経産省の方から、浪江町のその当時避難中だつた住民に対してホール・ボディー・カウンターによる被曝検査を実施するということを決めていただきました。

本日は、被災地の相続放棄の熟慮期間の伸長に  
けられる事態だということは申し上げておきたい  
と思います。

についてお伺いをしたいと思います。

百五十五人ということです。また福島第一原発の事故は進行中で、多くの被災者は生活再建の目的で通しも立たないなど、混乱状態が続いている。日本弁護士連合会が三月下旬から実施している被災者向けの電話相談では、遺言、相続の相談は当初一日一件程度であったんだけれども、四月下旬から増え始めまして、五月は多いときで一日二十件に達して、ここに至りました。

を国が買いつけるとか、それから借り上げるとか、またそういうふたことについても何も決まつておりませんし、それから、二重ローン問題も指摘されておりますけれども、その二重ローンの問題の解決、債務免除をするとかそういうふたことについての立法措置もまだまだ俎上にものつております

私はやはり一年程度伸長していただきたい。こういった特別立法が全てで上がって、自分の財産がどうなるのか見通しが付くという、そういう時期を考えますと、一年伸長するというこういう特別な立法をしていただきたいというふうに思いますが、法務大臣の御見解をお聞かせください。

○國務大臣(江田五月君) 福島第一原発の事故以来、事故の状況あるいは放射性物質の飛散の状況などいろいろなことが、当時分からなかつた、それが後からいろいろ分かつてきて、委員御指摘のような問題点もあり、これをいろいろと改革していく、改めていく努力も我々続けているところで、本当に委員の現地を踏まえた御指摘には感謝をしております。

そんな中で、今相続の放棄の期間の問題をお挙げになりました。相続の放棄あるいは単純承認、これに三か月という期間を付し、さらに家庭裁判所によって伸長することができるという制度になつてていることの意味は、これはもう委員よく御承知のとおりですが、相続の効果の帰属が不確定な状態が続くというのは、やはり他の相続人や利害関係人の利益を害したり、あるいは法律関係の早期安定についての公的な要請に反したりするおそれがあるということとてこういう制度になつているわけではございますが、さはざりながら、委員が今現場で、現地でお感じになつている状況を見ると、それは相続財産の調査をするようなそんな事態なのかという思いもよく分かりますし、また家庭裁判所へ行くなんて、そんなことを求めるのも無理だということもよく分かるわけではございま

ただ、ここが難しいところで、法務省としてた無視できないということともございまして、やはり個別の事案において不当な結論とならないような手段を何か講ずるということになれば家庭裁判所の手続ということになつていくんですね。そこで、内閣としての対応は、まあはつきり言つてなかなか困難だと。ただ、今、各政党の皆さん方が国会の場でいろいろ御努力をいただいているということを考え、どうもいろんな懸念がありますので、内閣としての懸念も申し上げると同時に、私ども、一定程度の懸念も申し上げると同時に、知恵もいろいろ絞りながら協力をさせていただければと思つていろいろなところでおざいます。

ありがとうございます。

これについては、当時、厚生労働副大臣がこ  
にいらつしやいまして、こういつたものがありま  
すかというふうにお伺いしたら、今そのことは抱  
握しておりません」というお答えでしたけれども、  
後から厚生労働省の役人の方が私の事務所にい  
らつしゃって、そういう事実はありませんとい  
お答えでした。

たた 私はその御質問をさせていたいたいたのは、自分の地元である福島県の南相馬市内の病院院長が震災直後からずっと警察の嘱託で死体検査をしておりまして、その病院院長さんが自分でも、私と直接会つて話したときに、自分は十名以上の餓死者、餓死と衰弱死と、どちらかと言つたら、後から運ばれてきて、それは医師でもはつきり分からぬけど、どう考へても食料と水がなくなりて亡くなつたという方が十名以上いましたと、大変もうがりがりに瘦せてですね。そういう方について自分でこの死体検査書に、衰弱死であるとか、それから、最後には水分が非常になくなると心筋梗塞になるようなんですが、心筋梗塞と直接死因に書いても、備考欄のところに大変衰弱していると、生前の体重から激減しているということを書いたり、そういうことをしましたというふうに私は聞いたものですから質問したんですけども、厚生労働省は把握していなかつたということなんですね。

ところが、ここに二つの書面がござります。一つは、南相馬市から私がいただいた震災直後の衰弱死の方の一覧表です。衰弱死又は全身衰弱又は備考欄に衰弱という記載がある方が八名、南相馬市だけで八名いらっしゃいます。

ところが、二つの書面のうちもう一つの書面は、私が、厚労省がないと言ふものですから質問主意書を出したんです。内閣総理大臣菅直人とうふうに答弁書をいただきましたけれども、今朝いただきました。六月七日付けの、私の書面によると質問主意書に対する内閣の回答は、平成二十三年三月十一日から同年四月十一日までの間に死体相

死見分を行つた御遺体のうち、お尋ねの餓死、衰弱死はない」と書いてあります。

なぜこんなことが起きるのか、私もおかしいなと思つていろいろと調べました。同じ法務委員会の委員でいらっしゃる民主党の有田先生もツイッターでいろいろと調べてくださったことを書き込んでいただきましたけれども、警察厅、厚労省に問い合わせても、ないという返事であったといふことが書かれています。私が問合せをしても警察厅も厚労省もないと言つたんです。国會議員が正面から省庁に聞くと真実が明らかにされないと、いうのは霞が関の病理とも思われますけれども、私も弁護士でありますので在野経験が長いわけですから、視点を変えて、この医師が死体検査案を行つた後、その検査書がどこに行くのかということとで、それを追跡してみました。

ここに死体検査書の実際に使われている用紙がござりますけれども、医師が死体検査をしてこの書面に死因を書いた後、どこに行くのか。市町村の役場に行くということなんです。そうしましたら、五月二十六日の質問の翌日、五月二十七日に南相馬市が電話してきて、南相馬市にはそのような衰弱死ありません、分かりませんと、そういう事実は把握しておりますんという御回答でした。よく聞いてみましたら、市役所は死亡したかどうかだけを戸籍に書いて、原因などはよく見ません、それは法務局に送るんですということでした。

大臣、この死体検査書が法務局に送られるということを御存じだつたでしょうか。

○國務大臣 江田五月君 書類の流れというものを全部知つてゐるわけではありません。しかし、これは、森委員、現場でいろいろ見聞きしておられることに基づいた御質問なので、恐らくその御質問には十分な根拠もおりなんだろうと思います。

そういうことを踏まえて聞いてみたんですが、死亡届には一般的には死体検査書というものが付いて、これは医師が検査をして、一枚の紙になつ

て二つの書類がある、それが市区町村に提出をされます。そうすると今度は、それが一体となつた今までその亡くなつた方の本籍地の市区町村に送られます。そこで本籍地にある戸籍簿に死亡の事実と届出の人や何かでしようかね、記載をされます。それがある程度たつてから、おおよそ一ヶ月ぐらいかと思いますが、その戸籍のある市区町村を所管している法務局の、これが地方法務局の本庁であつたりあるいは出張所であつたり支局であつたりというところへ届けられるということになつて、その段階で法務省としてはこれを受け取るということになります、そのときには死体検査書もくついた紙が届くということになるんだということを勉強しました。

○森まさご君 私も、この死体検案書が市町村の役場から一ヶ月後には法務局に行くということを分かりまして、それではということで、二十七日、翌日の、これ決算委員会ありましたので決算委員会の後、自民党の幹事長室に法務省に来ていただきまして、法務局にあるんじやないかと、三月十一日のものは一ヶ月後で四月になつたらもう法務局に行つてるんじゃないのということで問い合わせておりました。そうしましたら、その最中に南相馬市からまた電話が掛かってきました、南相馬市にありますというお答えがいただいたわけなんです。

実は南相馬市にあつたんですね。一ヶ月たつても法務局に送らなかつた。法務省さんも、いや、本当は一ヶ月後に来るはずなんですが、ないみたといなんですということ。私は、問合せをしている方は、どこに聞いてもない、ない、ない。書いた本人は書いてる、書いてる。おかしいなと思つて、何か隠蔽されているような、そういう意識になつて一生懸命聞いてたわけです。そうしたら、法務省さんが法務局にないと言つてることは正しかつた。南相馬市に本当はあつた。実際に南相馬市にあつて、それじや、私は南相馬市に、昨日はないと言つたんだけど、あると言うんでした

衰弱死とか衰弱とか書いてあるものを一体何人いるのか教えてくださいよと言つたら、いや、と言つているから、教えられないようなことを言つていますから、じゃ、分かりましたと、市長あてに私が文書でお問合せしますと言つて文書で問合せ文を送りまして、そして返ってきたものがこれでございます。南相馬市だけで八名の方が衰弱死又は衰弱ということで、南相馬市内の病院長さん又は御自分で死体検査書に書いたものなんですね。この内容を見ますと、本当に残念な内容でありますし、同時に自殺の数も調べていただきましたら、短い期間で自殺も南相馬市で五名ございました。この時期に南相馬市に応援に来てくださった監察医の方々、四月二日から十日に入られた方はそのような事実はないとおっしゃっていたようなんですけれども、亡くなつた方は全て三月なんですね。三月十一日に震災があつて、それから食べ物がなくなつて、何も食べ物も水もないと一週間や二週間ぐらいで非常に衰弱するということでございます。

実際に、三月二十六日に餓死寸前の方が発見をされております。三月二十九日の地元の新聞に載つておりますけれども、警察が大変忙しかつたので、地元に残つていた市民がパトロール隊を結成して見回つていたところ、避難してきた車の中で三月十七日から飲まず食わずにいたという方が、三月二十六日に、男性の五十一歳の方でございますが、衰弱状態で発見されました。

このパトロール隊の隊長に私も話を聞きましたけれども、何人もそういつた衰弱状態の方々を自分たちは救助していますと。ただ、亡くなつた方というのは医師とか警察の方に行くので、私たちには、亡くなつた方もいるだろうとは思つていますが、本当に衰弱状態で餓死寸前のような方をたくさん三月には助けましたということなんですね。積んで、夫が運転して運んでいつたわけですか。私も、三月、何回も南相馬に入りました。当時はテレビ局もマスコミも一切南相馬市の中にいなかつたんです。私は、二トントラックで水と食料を

れども、そのときには、助手席で私はビデオカメラでその当時の状況を写してきて、どこのテレビ局も原発地域の中の映像というのは、当時テレビで映しておられませんでしたので、私の撮つてきただ映像をテレビ局にお貸ししてテレビ局から放送してもらつたんですが、その映像を見ていても、その当時、店ももう全く開いていません、人も全然外歩いていません。そういう中で、食料、水が大変切れて、避難所以外の御自宅にいる方は食料と水を手に入れる手段が全くなく、ガソリンもなかつたので、車でどこかに取りに行くとか車で避難をするということもできなかつたということを申し上げておきます。

南相馬市は屋内退避という政府の指示で、そういう地域でおりましたが、屋内で退避せよと言われても屋内で生活ができないんですと、そういう悲鳴がたくさん送られてきました。この死体検案書を書いた病院長さんは、その当時津波で亡くなつた方も地震で亡くなつた方もいらっしゃいますけれども、その中で食料や水がなくて亡くなつていつたという、そういう命があるということを自分は伝えたいと。それは、森さん、国会議員じやないと、国会でないと明らかにできないと思うので頼みますと、いうふうに私は言われました。このことが明らかになつた以上、私たちはその亡くなつた方たちのやはり命を無駄にしないように、二度とこのような悲劇が起こらないようにしていく責任があると思うんです。

どうしてこの衰弱死や餓死ということが統計上

上がつてこないのか。厚労省のこの死体検案書の

記入マニュアル、これを読みますと、ここに書い

てある死因の記入例ですね、ここには餓死とい

う欄がないんです。死因分類表というものの中には

餓死という欄がないんですね。ですから、医師が

ここに、記入マニュアルに書いてないけれども思

い切つて書こうということでもなければ、備考欄

に書こうということでもなければ、備考欄に書い

ても統計に上がつてこないわけですから、統計に

は上がつてこないんです。

私は、これ大臣に一生懸命にお話ししているの死亡の事実だけチェックされたら全部法務局に行つてあるものですから、やはりこの死因の書き方ということは法務省も全く関係のない話ではないと思うんです。これを改善していくことを思つたら法務大臣のお力も借りないといけないと思つて、私が持つてあるこの二枚の細かい表でございま

ますが、それさえも載つていません。それは

全部その他のところにくられていません。

ここに書いてない、省略されているその他のところ

を細かく細かく、私のようにどこかに餓死がな

かなどと思つて調べてみると、Eの四十と四十六

のところに栄養失調、Eの五十のところに栄養欠

乏、Xの五十三に食料の不足と、やや関係がある

かなというような、そういう記載例があるだけな

んです。

私は、この記載例について改善をして、このよ

うな事例があつた場合に統計に載るようにして

いたらどうかと思うんです。震災後の場合もそ

うですけれども、実際には虐待の場合に、親が虐

待で餓死をさせたという事例もありましたし、何

かかわらずかと思うんです。震災後の場合もそ

うですけれども、実際には虐待の場合に、親が虐

待で餓死をさせたという事例もありましたし、何

の数次ビザとかビジネスビザを国に要望しておる中でこういうものが今回実現に至つたということで、大変私どもほかの地域の皆さん方も期待しているんですよ。

ここに至つた経緯と、それから中身について是非御説明いただきたいと思います。

○大臣政務官(徳永久志君) 昨年六月に閣議決定をされました新成長戦略におきまして観光立国の

推進がうたわれております。そうした中で、外務省といたしましてもこれまで中国人観光ビザの見

直しについて累次行つてきているところは、先生今御指摘をいただいたとおりであります。そうし

た中で、沖縄県の方からも中国人観光客に対するビザ緩和について度重なる熱心な御要望をちょう

だいをしたところでもあります。政府内でも鋭意検討いたしまして、中韓振興の観点から今回の借

置を決定をいたしたところであります。

は、まず十分な経済力を有する中国人個人観光客とその家族で、ビザ取得後の最初の訪日日程に沖縄県が含まれる者に限り発給されるものであります。有効期間は三年で、その間であれば何回でも訪日ができます。また、一回の滞在期間は九十日というふうにしているところであります。

○金子原一郎君 ということは、沖縄に最初入つ  
てから、うなづけた日が、二月の廿日、二月、

くると、あとは何回でも、日本の国のごに入らうと自由だと。言うならば、沖縄にまず入りな

きいと 入った後は九十日以内の観光ビザを発給しますという、そういう内容というふうに理解し

いいんですね。  
○大臣政務官(徳永久志君) はい、そのとおりで

○金子原二郎君 このビザの緩和というか、でき  
うございます。

るだけ私たちはノービザということを今までお願  
いしてきたんですけども、なかなかそのビザの

緩和ができないというのは、一番の今までの理由は、法務省において、入国情後不法滞在、これが非常に心配されるということで、なかなかまた外

より一層のビザの緩和をしてもそれほど我々が懸念していたことは起こらないというふうに考えていいと思うんですね。

だから、何で今回沖縄だけなのか。どうして全国で、今非常に中国人の客をどう誘客するかとい

に中国人のビザの緩和、ノービザ化ということを  
国に対しても強くお願いしてまいりました。そうい  
う中で、特に法務省入国管理事務所の皆さん方か  
ら一番我々に答えとして返ってきたのは、要する  
に、不法入国が多いとか犯罪が多いとかといふこ  
とでなかなか緩和できないんですねという話  
だったわけなんですね。

ところが、実質的に緩和してみて今お聞きした  
その数字を聞くと、もう本当に「ごく僅かなんです  
ね。ごく僅か」ということは、何ら、逆に言うと、

十二月まで、これは要件緩和前と後とがありますが、要件緩和の前一年間にお見えになつた中国人が二万一千人、これもあくまで電算上ですが、不法残留となつた者は一名。要件緩和後、二十二年十二月までは約三万二千人、そのうち不法残留となつた者は九名でございます。一名が九名というので、率からいえばすごい率ですが、絶対数からいうと本当に僅かな数字しか不法残留にはなつてない、しかもこれは電算上のものであるということを申し添えておきます。

和をしたということで、例えば、二〇一〇年の実績で入国後不法滞在した方というのは大体どれぐらいの数字の方がいらっしゃるんですかね。

**○國務大臣(江田五月君)** 二〇一〇年、すなわち平成二十二年ですが、委員先ほどお挙げになりました団体観光査証の入国者が六十三万八千人、そのうち、これは電算上でございますけれども、同様に不法滞在になつた者は五十五名、六十三万八千人中五十五名。

個人観光査証については、これは平成二十二年

国人犯罪につながるということで今までこういつた条件緩和というのは非常に難しかったわけなんですね。そういう中で今回こういふビザの条件緩和

**○金子原二郎君** 確かに、沖縄に一回入つてくるとそれ以外のところは自由にこれから入れるようになるんですがね。ただ、最初からやつぱり目的を持って皆さん入ってきますから、全体的に全国的にノービザ化するとどうしないとでは随分違

す。 縄が含まれておると、これ、最初例ええば成田に来てもいいわけです。沖縄へとにかく行つてくれる、そういう旅行日程になつていればいいんで、あと二回目からは今度沖縄でなくてもいいわけでも、随分緩和していますから、全国、まあやつぱり沖縄は一生懸命今までくださいと言っていますから、是非沖縄には行つてほしい。しかし、その上で、全國どこにも、中国の皆さん、大いに旅行して日本を楽しんでいただきたいと思つております。

や、中国人が不法残留されでは困るんですけど、こう言つてまいりました。これは、長い間自民党の皆さん中心の政権の中でそうした懸念というものがずっと残ってきたのかと思いますが、もちろん、その間にも次第にそうしたことはなくなつてきて、そして、私どもが政権担当するようになつていろいろ調べてみると大丈夫だということです、一度、去年、二十二年に緩和をし、更に今回一層の緩和をしたということだと御理解いただきたいと思います。

が緩和されたことによつてもう飛躍的に数字が増えているわけなんですよ。沖縄を通つたら全部ほかのところはノービザでいいですよ。そうしたら、最初からノービザにしたらいじやないですか、どうですか。

○國務大臣(江田五月君)　日中関係といいますか、中国人の日本における観光の在り方というのも時代の変化によつて次第に変わつてきているものだと思います。

平成二十二年に緩和をされた。それまで、い

うことでみんな積極的に努力しているんですよ。一番弊害になつていたのはビザの問題であることによつくりしてゐるわけなんですよ。だから、ジ

ただければ、いや、これはもう地元から拍手喝采だと思いますので、いかがですか。  
**○國務大臣(江田五月君)** 大変な激励をいただき  
て、ありがとうございます。  
これは、ただ、委員も御存じのとおり、この措

文化交流で集める人と自由に来るので随分違います。やっぱり自由に多くの方が日本に入ってきたて、そして日本を見ていただく、日本のことを、文化を知つていただきたいことはこれからは大変大事なことですから、単なる観光客の誘客化だけではなくして、より中国との友好関係を深めていくために、今はもう日本人は中国においてはたしか十五日間ノービザ化されていますんで、もう是非これは、今の法務大臣のとき、そして外務大臣松本さんのときによるというふうに決めてい

勢は大変評価しています。評価していますから、来年はちょうど四十周年ですからね、日中四十周年、これを機に、今回の場合は外務省が決定したの、法務省が決定したの、今よく言われるようになって、総理が決定したの。じやなくて、恐らく外務省と法務省の中で話し合いしながら最終的な決定がなされたんだろうと思うんですか。

もう是非これは、特に、先般、温泉宿が見えて、今後、日中友好をますます進めていこうといふようなお話をありました。各県で青年交流とか、いろいろな賛同団体がつづいています。

にもう今は自由に入れられるようになりました」というのと、一回沖縄に入ったら自由ですよというのでは全然違うわけなんですから、そこは私は、もうこれだけ緩和してやるのに、そんな差を付ける」と自体がかえっておかしいと。  
せつかくここまで、民主党政権になつてああと変わったなど僕は感心しているんですよ。もう、なかなか今までできなかつたことをどんどんやついていただいているから、ああ、これはいいなといつて、非常に積極的に取り組んでいるこの姿

うし、それから、要するに誘客運動、お客様を引くための各県が運動するときに、やっぱり全然相手に対する訴え方が違うつねなしさす。年まき

置に対する一定程度の国民の皆さんからの批判や懸念もまたあるのも事実で、やはり実績を重ねながら、こうしたことだから大丈夫だという、そろそろ次第に交流を友好的なものに深めていかなければいけないことだと思つておりますし、今回の沖縄特例というものを更に一層これからも有効に、この中国人観光客、いや観光客だけじゃなくして、もっとと自由な行き来というものがいろんなところでできるようにしていくことに、みんなが安心する形、納得する形で広げていきたいと。是非とも野党の皆さんのお理解もお願いをいたします。

今後、前向きでやるにこの問題については対応したいということで法務大臣からも御答弁をいただいておつたんですが、その後どうなったか、ちょっととその辺についてお伺いしたいと思つています。

○國務大臣(江田五月君) 長崎県からこの入国審査に関する御協力の申出をいただいておりまして、まず三月の段階で、福岡入国管理局から長崎県に対し、長崎県職員に御協力いただける事項等についていろいろ御説明させていただいたと承知をしております。

ところが、東日本大震災の影響でしょうか、予

○金子原二郎君 別に与党とか野党関係なくして、それぞれの地域の皆さん方が大変これは期待をしているわけでございますので、是非、来年は四十周年ですから、恐らく半年間この状況を見て、また国としてもいろいろ御判断をなさるというふうに思つておりますが、是非来年はこのノービザ化が実現することを期待しまして、要望とい

うことにいたしたいと思ひます。そこで、今度は、緩和されますといろいろな手段によって日本にお客さんが入つてくるようになつてまいります。最近、非常に九州とか各県で多いのがクルーズ船なんですね。これは非常にまとめて人が入つてまいります。

実はある県では、クルーズで入つてきた方々が到着して入国手続に時間を掛けておると時間ががくなりりますから、もう入国した時点でスムーズ、すぐ市内に入れるようなことにしてやうということです、実は平成十七年ぐらいからですか、県の職員さんを派遣して、そしてこの人國管理がスムーズにいくようなそういう形をつくり上げていた。これは陸での人國管理の関係と船での関係と両方がなんですが、それが急に、実は先般もこれは質問をしたんですが、時間がなかつたので十分な回答を得ていないのでまた改めて質問させていたただくんですが、急にそれが変更になりまして、非常に難しいということになつたということで、先般、私、この問題について質問をいたしました。

入国審査というののが国の仕事なので、こことのところはやっぱり国がやらなきやという部分がありますが、しかし、せつかくの協力のお申出をちょうだいしているので、長崎県の皆さんのお気持ちを最大限生かした形で御協力いただけるように、県と福岡入管との協議を進めざせるようにいたします。

**○金子原二郎君** 今まで全くなかったというのなら分かるんですね。実際やつてたわけなんですか。それはやるときから國の専管事項ということは分かつた上でやつていたわけなんですか。それら、それが急に変更になつたというのは、それはちょっととやっぱり我々も理解に苦しむことでござります。

民間は大変なリスクを持つてやる中で、やっぱり入り入国管理というのがスムーズにいかないと、

○國務大臣(江田五月君)　長崎県からこの入国審査に関する御協力の申出をいただいておりまして、まず三月の段階で、福岡入国管理局から長崎県に対し、長崎県職員に御協力いただける事項等についていろいろ御説明させていただいたと承知をしております。

ところが、東日本大震災の影響でしようか、予定されていた大型クルーズ船の運航が中止されるなどして具体的な協議がちょっと進められない状況がございましたが、最近になつてまた定期の大型クルーズ船の入港計画も具体化してきていると、協議の機会を申し入れて、六月早々により具体的な協議を行つているところだと理解をしております。

せつからく民間が力を入れてやつても結果的にはうまくいかないということになりますので、これについても国としての今後対応を強くお願ひして、御答弁をちよつといただいて、私の質問を終わりたいと思つております。

○國務大臣(江田五月君) 長崎県においては、ハ  
ウステンボスが本年十一月ですか、上海—長崎航  
路の運航を計画して、その後これを定期便化する  
ということを目指しておられるということを聞いて  
ておりますので、今後の委員の御指摘をしつかり受  
け止めながら、十分な協議をさせていただきたい  
と思います。

○木庭健太郎君 紹ります  
　まず最初に、専門学校、専門士  
　という問題で、先月の三十日ですか、外国人が日  
　本で就労するための学歴要件の緩和という問題、  
　日本の専門学校の卒業生に与えられる専門士の資  
　格を、これを追加するという方針を固めて、省令  
　の改正を六月下旬にも施行をすることでござ  
　りますが、まずこの見直しに関する目次と、こ

○政府参考人(高宅茂君) 案答いたします。

従来、我が国の専門学校を卒業して専門士の称号を付与された外国人の方、この方が在留中のまま就職するという場合には就労資格、技術とか人文知識等がございますが、そういったところでの在留資格変更を認めてきたところでござります。

ただ、日本に新たに来るという場合については、委員御指摘のとおり大卒等の学歴を求める要件がございまして、その結果、専門士の方が日本に引き続いえば許可されるのですが、一旦出国して戻るという場合には許可がされないという構造になつておつたところでございます。

そこで、今回の改正といいますのは、その留学生の就職支援あるいは留学生の受け入れ促進を図ると、こういう観点から、新成長戦略実現に向けた三段構えの経済対策においても、留学生支援のた

○政府参考人(高宅茂君) パブリックコメントで寄せられた意見につきましては、現在整理中でございますので個別具体的な意見について御紹介するということは差し控えさせていただきますが、今回の措置について賛成、反対、両方の立場からの御意見をいただいているところでございます。  
○木庭健太郎君 おつしやるよう、確かに大卒の者に限られたものが専門士へ広がると、そのこと自体は、また経済対策というようなことも含めて、やり方としてはそれなりに一つの評価できるものなのかもしませんが。

ただ、心配するのは、要するに専門学校になると非常に分野も多いし、専門士といつてもいろんな専門士が誕生するわけであって、したがつて、どんなことを皆さんのが心配されるかというと、確かに先ほど言われたように就労資格というのがきちんとあるわけですよね、こういう業界はできるけれども、この業界はできないとか。そういうの

業でなくとも、専門士でもつても許可できるようになります。

具体的には、専門学校を卒業して専門士の称号を付与された外国人の方が、在留資格は技術であると、技術というのは理系でございますが、あと人文知識、国際業務、文科系でございますが、こういったことの在留資格で上陸許可を受けることができるよう法務省令の改正を検討しているところでございます。

改正案につきましては、四月二十五日から五月二十四日の間にパブリックコメントを実施し、現在その結果を分析中でございますが、できるだけ早期に検討をして結論を得たいと思っておりま

はあるんですが、専門士一般の形としてこういう形で緩和するということを言われてしまうと、業界の人たちの中には、これをきつかけに今後自分たちの業界、分野でも外国人がどんどん入つてくるような要件緩和につながっていくんじゃないかと、そんな心配を非常にされているところも多いと思うんです。

つまり、何を申し上げたいかというと、やっぱりこういうことをやるときは、専門士が育つた後のいわゆる就職する、就労する先の問題、つまり、それぞれの業界で様々な意見を持つていらっしゃると思います。私が直接聞いたのは、美容業界からなんですが、美容業界にとつてみると、今は確かにこれ制限されて、外国人が来ることはできません。でも、これを聞くことで多大な影響が将来に出るんじやないかという極めて危惧をされていて、そんな団体もいることは事実であつて、私が申し上げたいことは何かと、やっぱりそういう団体の、専門学校だけの話を聴くんじやなくて、そういう団体の意見もよく聴いていたとき、またそういうものとかかわる省庁との連携も是非取つていただきたいし、その上でこういうものをやるというふうに、一つの事情聴取じやないで、いろんなところの意見は是非聴いていただきたいと、こういう思いをいたしておるんですが、大臣の意見を伺つておきます。

○大臣政務官(黒岩宇洋君) 济みません、私の方があつとこれ所管しているもので、簡単に答えさせていただきますけれども、今、木庭委員御指摘のように、理容業界や美容業界の方、若干の不安の声があるということは承つておりますが、御承知のように、理容師、美容師の方たちは現行制度でも、これ専門学校を卒業しても、元々この理容師、美容師を就労を目的としての在留資格といふのは、いざれも該当しませんので、今回の措置によって新たに就労の道が開かれるということはございません。

そして、その後の懸案事項については、まさに委員御指摘のとおり、外国人労働者の受け入れにつ

いては、その範囲や条件を定めたり、そして変更したりすることについては、国内外の情勢を踏まえながら、そして特に我が国の産業及び国民生活に与える影響、その他の事情を勘案する必要があると認識しております。

そして、法務省としては、やはり常に関係省庁と連携しながら、その都度適切な判断、対応をしていくと、こういう所存でございます。

○木庭健太郎君 要するに、そういう一つの資格

変更みたいな問題だけでも、携わる方たちにとつてみると、何を一体やるんだと危惧されるわけですかね。ああ、これはもう資格開くんだ、そういうふうにとらえてしまうんです。そこは丁寧な説明がいると思うんですけど、今まで言るのはどうかという思いもあります。されば、これは今現場の皆さん、被災地の皆さんにそこまで言うのはどうかという思いもありますので、これは国会というのは立法機関ですので、是非ひとつ立法府において立法府の役割というのを非ひとつの役割としていただければ、私どもは異存がございません。

私は、大臣、それは一応法律的な建前とかいろいろな意味で、九百十五条の問題について法務省それがどうなんだろうかというそのものがやることがどうなんだろうかというその思ひは、それはそれで理解できるんですが、民法に対する特例というような問題になつてくると、こちも、議員立法という形でなじむのかなという気も

ただ、これも、民法三十条ちょっと御説明をいただいたいですが、現在の民法上はこの被災者が行方不明になる、家族が死亡、行方不明のため相続人がいないというような土地、これがもうかなり出てくるということが予想される。自治体はそのような土地、今後、復興の問題が起きてくると、これを一時的に管理するというようなことも検討もされていると。

ただ、これも、民法三十条ちょっと御説明をいただいたいですが、現在の民法上はこの被災者が行方不明になつた場合どういう取扱いになるか、確認のためちょっと伺つておきます。

○政府参考人(原優君) 民法上、ある人が行方不明になつた場合には失踪宣告という制度がございまして、通常の場合にはその失踪宣告期間は七年

ね。

民事基本法を所管するという意味でいえば、多少はやはりそこはかみしもを着たということにならざるを得ない部分が正直言つてござります。

そうでありたくないなと思うながら、しかし、やっぱりこれは、民事基本法ということになれば

法制審議会にもかけるなどいろいろなことが出てまいりますので、是非ひとつそういう、しか

し、これは今現場の皆さん、被災地の皆さんにそ

してまいりますので、是非ひとつそういう、しかしこまで言ひははどうかという思いもありますので、これは国会といふのは立法機関ですので、是非ひとつ立法府において立法府の役割といふのを非ひとつの役割としていただければ、私どもは異存がございません。

そういう形のものが実際にあつてできる。ところが、先ほどあつた九百十五条についてはそういうものは、特別の事情ということは勘案されないわけですから、確かに大臣おつしやるよう、議員の皆さんでお考えになられてということもある

んですけど、まあ先ほど、出でくれば反対する意思はありません」という表明でしようから、是非我々としてはそういうことも検討させていただいて。

○木庭健太郎君 そうすると、やはりそのいろんな問題ですね。つまり、今回の震災で所有者が行方不明になる、家族が死亡、行方不明のため相続人がいないというような土地、これがもうかなり出てくるということが予想される。自治体はそのような土地、今後、復興の問題が起きてくると、これを一時的に管理するというようなことも検討もされていると。

ただ、もう少し私が言いたいのは、やはりこれから何か月かたつて、民法上の問題、いろんな問題で、特別立法しなければいけない問題というのをもう一回これいろいろ整理をしなければならないからです。そこで、私は、やはり新たに二段階の問題、もちろんあります。でも、それとともに、やっぱり法的裏付けを幾つか付けてあげなければ対応できない問題が起きてきていると、いうふうな気がしてなりません。

そういう意味では、そういう立法の関係についてもう一回法務省としても、今回のいろんな問題の中で、こういう点についてはやはり新たな措置が要るのかどうかというようなことについても御検討もいただきたいと思いますが、いかがでしょうか。

○國務大臣(江田五月君) 法務省というのは様々な基本法を預かっておりまして、特例を作るといふのはなかなか大変なことでございますが、そうしたことでなくして、今回の震災に対応するための様々な特別立法が必要だということはよく分かつております。これは国会における検討とも十分協力をしながら対応していきたいと思います。

○木庭健太郎君 さて、もう一つは、今日が期限

だという布川事件の問題でございます。

控訴についてどうなつたかとまだちょっとお伺

うな新聞報道だけはございましたが、まず大臣によれば、やはり冒頭お伺いしておきたいのは、この布川事件で控訴を断念してもし無罪が決定すると、最近どうなのかというの戦後の事件で死刑か無期懲役が確定後、再審で無罪となつたのは、足利事件に統いて今回がもう七件目になるわけでござります。

思うのは、例えば何かと申し上げますと、先ほど  
も御指摘がありましたが、今回の判決というのには  
どう言つておられるかといふと、これまで弁護側が求  
めたのは、判決の中でですね、一つは、冤罪の原  
因が何だったのかというようなことまでは是非判決  
の中でもといふのが弁護側はあつたようでござ  
りますが、なぜこういう誤審が繰り返されたのかと  
いうような踏み込みについては今回の判決の中には  
はないんですね、一つは。要するに、どうして  
こういう無罪という結論が出されたのかといふそ  
の中身の検証というのが、それは裁判でやつて、い

りますが、私自身もう国会に出てきて随分長いの  
で、その前のことまであれこれ言つても始まりま  
せんが、実は裁判官をしておりまして、裁判官が  
それぞれの事件で、まあいろいろあります、あり  
ますが、それぞれやはり裁判官が一生懸命に事件  
に取り組んで結論を得るために努力をしてきた、  
その昔の同僚がやっていることでございまして、  
私自身は国会議員になつてから再審事件の、弁護士  
ではございますが、弁護団に加わるということ  
は控えてまいりました。そういう思いで一つ一つ  
の事件は見ていると。したがつて、私自身の個人  
の気持ちからしても、個別の裁判体の事件につい  
ては、その裁判にかかわった検察官や弁護士のい  
ろんなやり取りの中で裁判所が判断をしたことで  
あつて、それをいろいろ論評したくないと。  
ただ、そこで後からそういうことが繰り返され  
ないためにいろんな検証をやるということは必要  
な場合があつて、今回の事件についてもあるい  
て

いのは、国民の信頼を取り戻すために、今、例えば検察改革の一環でやつていらつしやるのが、検察官の倫理規程というようなことをきちんとやろうかという話になりつつあるわけですね、これ、大臣の指導性で。

例えば、そういつた中に、今一番問題になるのは、すぐ被告人に有利な証拠といふのは何か隠蔽しようみたいな本質みたいなものがあるわけであつて、それを防止できるようだ、どんな文言になるかは分かりません、でもそいつたものも例えばこの規程の中に盛り込むとか、証拠開示の促進について検察庁として全体に指導するとか、やはり公益の代表者としての検察官の証拠開示の在り方について積極的に検討を進めるべきだと思いますが、法務大臣の見解を伺いたいと思います。

○國務大臣(江田五月君) 検察というのは、あくまでこれは公益の代表者として裁判所に刑罰権の行使を求めるのであって、公益の代表者ですから、間違つて国の刑罰権が行使されるようなことになつてはいけない、これはもう当然のことですが

てみて、二度とこういつた問題を繰り返さないといふ意味では、法務省自ら、検察自らもう一回の事件についてきちんと調査検討する必要があつた。どうに私は感じるんですが、法務大臣はどうお感じでしょうか。

弁護士や桜井さんたちが言つているのは本当に証拠が全面開示されていればすぐ無罪と分かつたはずだという話もありましたし、検察官が証拠しか出さないのが冤罪の原因だというような指摘もこれであつて、確かに全面開示の問題について、大臣がおつしやつたのは、この証拠の全面開示含めて、きちんとした証拠といふ問題でいうと確かに二〇〇四年の刑訴法の改正で随分この公判前整理手続における検察官の証拠開示、これがルール化された、これはもう極めて大きな前進ですよ。

でも、大きな前進だけれども、やはり何か不正な証拠に目をつぶりがちなというのはやつぱりあるんであって、もつと極端な言い方するならば、村木事件というのはまさにもうこの後に起つたような話で、こんなことも起こり得るというようなことがあるならば、やつぱりその証拠開示の在り方というのは更に徹底しなければならないだらうと、私はそう思いますし、特に私が申し上げた

されまして、検察があえて有罪判決を得るために被告人の方に有利な証拠は隠すとか自分たちが不利の証拠は隠すとか、そういうことがあつてはいけないことはこれは言うまでもないことでございります。

ただ、検察が持つてゐる証拠の中には、本当にこれは千差万別様々なものがありまして、その中には現に公判請求されている事件とのかかわりは薄いが、しかしいろんな人の名前やプライバシーを傷つけかねないといったものも含まれているのも事実であつて、そうしたことと総合的に考えながら、平成十六年の証拠開示についての刑訴法改正というものが行われてきたのだと思つております。

そのときにもいろんな議論があつて、全面、とにかくすべて洗いざらい出せという意見もあつたんですが、やっぱりそこは一定程度、公判前整理の中などで議論をして、争いがあれば裁判所が裁断をするというような手続になつております。

事件なのでと。六〇年代の捜査でそういった、これまで、例えば村木さんの事件とかそんなのとは比べれば、極めて、いい言葉で言えば冷静に受け止めていらっしゃるというふうな感じになると田う。

〔理事金子原二郎君退席、委員長着席〕  
さらに、今申し上げましたとおり、まだこの段階では控訴するかどうかを検察において検討中でございますので、これについてもなお物が非常に言いにくいところで、個別の事件ということになつてしまふんですが。

な証拠に目をつぶりがちなというのはやつぱりあるんであって、もつと極端な言い方するならば、村木事件というのはまさにもうこの後に起つたような話で、こんなことも起こり得るというようなことがあるならば、やっぱりその証拠開示の在り方というのは更に徹底しなければならないだらうと、私はそう思いますし、特に私が申し上げた

法改正と、いうものを行なってきたのだと思つております。そのときにもいろいろな議論があつて、全面、とにかくすべて洗いざらい出せという意見もあつたのですが、やっぱりそこは一定程度、公判前整理の中などで議論をして、争いがあれば裁判所が判断をするというような手続になつております。

いのは、国民の信頼を取り戻すために、今、例え  
ば検察改革の一環でやつていらつしやるのが、検  
察官の倫理規程というようなことをきちんとやろ  
うかという話になりつつあるわけですね、これ、  
大臣の指導性で。

そうしたことを口実にしながら、検察があえて自分に有利な判決を得るためにアンフェアなことをやるということがあつてはならないと。そのために今最高検においても、検察の基本規程という言い方だつたと思ひますが、検察官が守るべき倫理水準について、これを全検察、特に若い検察官の皆さんにも議論の中へ入つてもらいながら、みんなで納得できる、その代わり決めたらちゃんと守つていく、そんなものを作るように今努力をしているところでございます。

○木庭健太郎君 ただ、あの改正というか、新たな証拠開示の在り方をやつたんですが、結局、例えばその証拠開示、弁護側はどうすればよいかといふと、やっぱり弁護側は独自に調査して証拠開示請求しなくちゃいけませんよね。それから、公判前整理手続を経ない事件は制度の適用ありませんよね。そういつた問題もあるし、あのときも議論になりましたが、じやせめて全証拠リストはどうなんだという議論もあつてみたり、様々な意見があつたことは事実なんで、その中で整理してああいう形が一回出た。

でも、やはり今回のこの無罪判決、先ほどから申し上げているように、確定するかどうかという問題は今日決まつていくでしようが、是非申し上げたいのは、せつからくこれ法務大臣が法制審の方にいろいろ、例えば供述調書の過度に依存しない捜査、公判の在り方の見直しとか、五月十八日ですか、被疑者の取調べの可視化の問題について法制審に諮問を行われたわけですね。諮問を行つていらっしゃるんですが、この中に証拠のこういう開示の在り方という問題については入つてあるんでしょうか。入つていらないならば追加でも是非やつていただきたいと思いますが。

○国務大臣(江田五月君) これは、検察の在り方検討会議の中で議論が行われました。行われましたたが、甲論乙駁、なかなか議論に一定の方向といふものが出てこず、その在り方検討会議の提言の中では、新たな検討の場において関連する議題として議論、検討することを期待したいというよう

な結論となつてゐるところでございます。

○木庭健太郎君 そして、可視化の問題、大臣の指導性でお取り組みになられたと。でも、今回のこの事件、布川事件見ると、何がよく分かつてくるかといふと、やっぱり一部可視化では問題があるということが今回の事件はもうはつきりしてきるということが一番この事件で大事な点なんだと思います。

その意味では、大臣もいろいろお取り組みをなされましたこの全面可視化という問題、まあ全面可視化というのがどれを取つて全面とおつしやるかとなるのはありますか、やはり捜査が始まつてから終了するまでのきちんとしたもの。対象をどうすらか、しかし、実際に行つてるのはこれが国家公安委員会でございますし、国家公安委員会委員長の下でのいろいろな調査も行われていて、その限りでは私どもと無縁のものではありませんが、しかし、実際に行つてるのはこれは国事訴訟法の捜査を担当しておりますので、この刑事訴訟法上の捜査というものは警察によつてそのかなりの部分が担われてゐることも事実です。で、その限りでは私どもと無縁のものではありませんが、しかし、実際に行つてるのはこれは国事訴訟法上の捜査を担当しておりますので、この刑事訴訟法上の捜査というものは警察によつてそのかなりの部分が担われてゐることも事実です。で、その限りでは私どもと無縁のものではありませんが、しかし、実際に行つてるのはこれが国家公安委員会でございますし、国家公安委員会委員長の下でのいろいろな調査も行われていて、そこまでござりますから、そういうものが法制審議会にしつかりと出されて、そこで十分な議論を行われるものだと思っております。

○木庭健太郎君 終わります。

○桜内文城君 本日は、江田法務大臣が所信表明でも述べられました法の支配、そして法律に基づく行政というテーマで質問させていただきます。まず最初に、今日は外務省あるいは内閣官房の方も来ていただきたいと思っておりました。特に、今回具体的に取り上げたいと思っております。お尋ねいたします。

○木庭健太郎君 ここでお聞きしたいのは、内閣法四条一項で閣議決定というものが定められております。例えば、政令ももちろん閣議決定を経て決められるわけですから、政令あるいは閣議決定といふものは、まさに内閣の行政権あるいは執行権とも申しますか、法律の範囲内で法律の執行のためにこれが行われる必要があります。しかしながら、今挙げた昨年八月十日の閣議決定の内容は、言わば財政法九条一項、そして日韓請求権及び経済協力協定をオーバーライドするものであるというふうに言えるかと思うんですけれども、まず外務省に対してもその点を確認させていただきます。

○国務大臣(江田五月君) これはなかなか難しい宿題でございますが、まず一部可視化は、いろいろ編集などされると本当にどういう取調べだから分からないといったこともございますが、一部の場合でも、その部分が客観的に明らかになるには考えておりますが、これが具体的にどういう

法制度をどういうふうにつくつていくかということに関連するわけでございますが、というわけでは、この検討の対象となり得るものだというふうには考えておりますが、これが具体的にどういう検討につながつていかということについては、これは法制審議会においての御議論を待つというものが今のところでございます。

○木庭健太郎君 しかし、私が今、試行をお願いしているものの中には全過程の可視化をちゃんとやつてみてくださいよということは言つてゐるわけですから、どうぞ余り皮肉いた笑いでなく、ひとつそこはしっかりと私の意のあるところは御理解をいただきたいと思います。

ささらに、警察段階でございますが、私どもは刑事訴訟法の捜査を担当しておりますので、この刑事訴訟法上の捜査というものは警察によつてその限りでは私どもと無縁のものではありませんが、しかし、実際に行つてるのはこれが国家公安委員会でございますし、国家公安委員会委員長の下でのいろいろな調査も行われていて、そこまでござりますから、そういうものが法制審議会にしつかりと出されて、そこで十分な議論を行われるものだと思っております。

○木庭健太郎君 終わります。

○桜内文城君 本日は、江田法務大臣が所信表明でも述べられました法の支配、そして法律に基づく行政というテーマで質問させていただきます。まず最初に、今日は外務省あるいは内閣官房の方も来ていただきたいと思っておりました。特に、今回具体的に取り上げたいと思っております。お尋ねいたします。

○政府参考人(石兼博君) 昨年八月十日の総理談話についてのお尋ねでございます。

御指摘の総理談話につきましては、これは朝鮮王朝儀軌等の図書の引渡しを行いたいとの政府としての考え方を述べたものでございます。

他方、先生御指摘のとおり、国の財産を無償で譲渡することに該当するので、そのための協定を国会の承認をいたした上で韓国との間で締結する必要があつて、両国政府間で署名を行つた上で、国会で御審議をいただき承認をいただいたと、このよくな次第でございます。

○桜内文城君 要は、内容的には、その後、協定が国会に提出されてきたということを見ても分かるところ、財政法九条一項、そして日韓請求権及び経済協力協定をオーバーライドしているということだと思います。

こういったものが、憲法でいいますと、憲法四十一条、国会は唯一の立法機関であるということですけれども、いずれにしましても、政令あるいは国会提出の条約あるいは法律案、これはもちろん新しい法律案ですので、既存の法律をオーバーライドする内容が含まれていてもこれはもちろん結構なわけですから、今回私が取り上げていますこの八月十日の閣議決定というのは、政令と同じく一般に対し、一般人といいますか一般国民に対して発出されるものであります、こういった場合に、この閣議決定の一部内容が、今申しましたとおり憲法や法律をオーバーライドする、このような場合の閣議決定の法的な効力というのについて内閣官房あるいは内閣法制局等でどのようにお考えなのか、お尋ねいたします。

○政府参考人(河内隆君) 閣議決定一般についての御質問にお答えさせていただきます。内閣法におきましては、内閣がその職権を行うのは閣議によるものと規定されており、閣議決定は内閣の最高意思決定手続でございます。内閣は、日本国憲法におきまして、法律を誠実に執行し、國務を總理する職責を有するものであるといふことを前提にしておりますことから、内閣の意

思決定でございます閣議決定も、当然憲法や法律の範囲内におけるものでございます。したがいま

して、御指摘のような閣議決定が憲法や法律に違反するという問題は生じないものというふうに理解しております。

以上でございます。

○桜内文城君 私は、今般可決成立した協定自体がいいとか悪いとか言っているわけではありません。その協定が実際に閣議決定をされた上で国会に提出されてきたと、今般の協定ですけれども、これについてはどうこう言うつもりはありません。

けれども、その前の、昨年八月十日の閣議決定とし上げたように、実際に憲法四十一条あるいは財政法九条一項あるいは日韓の請求権及び経済協力協定をオーバーライドしているわけですよ。こ

ういった法の支配といいますか、法律に基づく行政というものが余りにも軽んじられているのではなかといふうに言わざるを得ません。

江田法務大臣にも、これまでのやり取りをお聞きになつて、所感をお聞きます。今、この民主党政権になりまして内閣法制局が

国会の場に出でてくることがほとんどなくなりまし

たので、こういった法律論、特に法律と閣議決定の関係ですか、こういったものをなかなか国会でもいらっしゃいます大臣にお尋ねいたします。

でもお尋ねする機会がありません。閣議の一構成メ

ンバーでもいらっしゃいます、そして法の専門家

でもござりますが、昨年八月はまだメンバーであ

ります。浜岡原発の停止要請ですけれども、これ

は行政指導というのが現在、行政手続法

三十二条におきまして一般原則として規定されておりますけれども、その一般原則の中では、当該行政機関の任務又は所掌事務の範囲を逸脱してはならないですか、あるいは行政指導の内容があくまで相手方の任意の協力によってのみ実現されれる、こういった任意性ですか、まさに行政機関としての法の執行、法律に基づく行政の所掌事務の範囲を逸脱してはならないということが述べられておるところであります。国家賠償法との関係ですけれども、国家賠償法一条では、もちろん不法行為等と非常に似通つた要件が定められていますけれども、公権力の行使ですか、あるいは故意又は過失、そして違法性、こういったものが規定されております。

行政指導の場合、今回の浜岡原発の例でも見ら

れますように、その任意性といったときに、まあ実際に要請しているにすぎませんので決定は先方の方だということもかもしれませんけれども、実質的意味で強制力がなかつたのかといえば、今回思つております。私が参議院で議長をしておりましたときに、公明党の議員の皆さんだったと思つたときに、公明党の議員の皆さんだったので安心いたしました。

すということは、私はそれはそれで問題はないといふことを、私はなるほどなど納得をしておりま

す。そしてもう一つ、法が想定する行政機関が行える所掌の範囲かどうかという点につきましても、原発の停止要請を行うためには、現行法では原子炉等規制法六十四条三項等がありますけれども、この原子炉等規制法の六十四条三項の要件に該当しない、実際に事故が起こっていない場合ですの

で、と思われるんですけれども、こういった法の想定する範囲を超えた行政指導というものがある場合に、これが国家賠償法の適用となり得るのか

法務大臣にお伺いいたします。

○国務大臣(江田五月君) これもなかなかお答えをしにくいものでございますが、浜岡原発の停止の要請は、これは私の理解では原子力発電というものを所掌をしている経済産業大臣が要請をされたものだと思います。そうしますと、これは法務大臣の所掌の事務とはかなり違つております。

まず、浜岡原発の停止要請ですけれども、これのことはございませんが、あえて委員の御指摘の法律の仕切りに従つてということで答弁すれば、この事項は法務省の所管外であるということを申します。

ただ、閣議決定というのは、かなり幅広く内閣が行政権を行つていく上での意思決定を方向付けられることでございまして、そういう閣議決定をし、

そしてこの図書協定について両院の承認もいただ

きましたが、大変熱心にこのことについての御説明も

いたので、私はなるほどなど納得をしておりま

す。

○桜内文城君 ありがとうございます。行政指導の名の下に、これが全く国家賠償請求の対象にならないというようなお答えでなかつたので安心いたしました。

実際、今回のこの浜岡原発に関しては、やはり

の名の下に、これが全く国家賠償請求の対象にならないというようなお答えでなかつたので安心いたしました。

実際、今回のこの浜岡原発について、やはり完全に任意とは言えないので、大変心配なことです。

すといふことは、私はそれがそれで問題はないといふことを、私はなるほどなど納得をしておりま

す。

第三部 法務委員会会議録第十四号 平成二十三年六月七日 【参議院】

な意味での経済的損失が生じるわけで、これを誰がかかるのかという点でいいますと、実際、経済産業大臣の方から、原発停止に伴う追加的な費用負担について中部電力から具体的な要請があれば、金融支援策など最大限検討していきたないと。ただ、これもいいのかどうか、これも行政指導みたいな話だと思いますけれども、法に規定なくこうやって経済産業大臣が経済的損失の一部を補填するかのごときコメントを既に述べられているところからすると、行政指導といえども、やはり厳密にぎりぎりりますと国家賠償法の適用対象になる場合も十分あり得るんじゃないのかなという意見を述べさせていただきます。

これに関連して、最後の質問ですけれども、福島第一原発事故によります原子力災害につきまして、実際、原子力災害対策特別措置法というものがございます。これに基づいて緊急事態宣言でありますとかその他実際の対策がなされるというこ

とで、マニュアルがこの法に基づいて規定されております。原子力災害対策マニュアル、これは、各省庁横断的に相当細かく、現地対策本部にどう

いったボストの人が行くのか、記者会見の頻度、あるいはどこでやるのか等々、相当細かく決められておりますが、そしてまた、災害対策基本法三

十四条に基づいて防災基本計画、この中にやはり SPEEDI の結果の公表ですか、あるいは文部科学省、今日政務官来ていただいているので申し上げますが、例えば原子力研究開発機構等の専門家をちゃんと対策を立てろと

いるんですね、このマニュアルというものが、実際の経緯を聞いてみますと。

こういった事故後の対応について、法に基づくマニュアルに従つて行われていない、このような場合、国家賠償法の対象に十分なり得るんじゃないかと考えますけれども、これはいかがでしようか、法務大臣。

そして、SPEEDI の公開。それから、原研が地震後十日間にわたって、東海村にあります原

子力科学研究所、約千四百人研究者等がいるわけですが、ちょっとこのどこの部分がどうというのが分かりませんのでお答えいくんですけれども、ただ、このマニュアルについては、これは法務省が所管というわけではありませんので差し控えますが、外部交流電源が長時間にわたつて全く失われるという、そういうシビアアクシデントは想定しなくていいというようなことになつていてことは、これは私はやっぱりそんなことに従つて行動したんじゃ駄目なんだということが今回はっきり示されたのではないかと思つております。

○大臣政務官(林久美子君) 桜内先生にお答えをさせていただきます。

ただいまマニュアル違反という御指摘がございましたけれども、少し経緯をお話しさせていただきたいと思います。まずはマニュアルに沿つてしまつたけれども、少し経緯をお話しさせていただけますと、全て原子力災害に関する被曝の損害ですか、原研のそのようなマニュアル違反についての見解をただします。

○大臣政務官(林久美子君) 桜内先生にお答えをさせていただきます。

あと、原研の話なんですが、日本原子力研究開発機構防災業務計画というものに基づいて事故発生直後から、実はもう当日東京を出発をいたしました。それで、マニュアルどおり行動

I に関しましては、まずマニュアルに沿つてしまつたりとデータを、それに沿つてきちっとセンターなどにマニュアルどおり報告を、試算をして提供させていただきました。

あと、原研の話なんですが、日本原子力研究開発機構防災業務計画というものに基づいて事故発生直後から、実はもう当日東京を出発をいたしました。それで、マニュアルどおり行動

I に関しましては、まずマニュアルに沿つてしまつたりとデータを、それに沿つてきちっとセンターなどにマニュアルどおり報告を、試算をして提供させていただきました。

○井上哲士君 日本共産党の井上哲士です。

私がからもまず布川事件の問題についてお聞きいたします。

桜井さんと杉山さん、警察の取調べで自白を強要され、そしてそれが根拠に無期懲役の判決を受け、二十九年間を刑務所にとらわれたわけですね。人生台なしになりました。そして、証拠の隠蔽といふこともあった。今日が控訴期限、まさか訴がはあるとは思つておりませんが、やはりこういう判決があり、こういう事態をつくり出したことにに対する大臣の受け止めをまずお聞きしたいと思います。

余り詳しくは申し上げませんけれども、SPEEDI の件、そしてこうした原研の職員の件等についてマニュアル等の趣旨に沿つて対応してきたというふうに認識をいたしております。

今回の事故対応の徹底的な検証が今後行われる中で、文科省や原研の対応の在り方についてもしっかりと考えてまいりたいというふうに思います。

○井上哲士君 これは過去の問題ではありませんで、この間も志布志事件、富山事件、そして村木

賠償に当たるかという、そういう御質問かと思いますが、ちょっとこのどこの部分がどうというのが分かりませんのでお答えいくんですけれども、ただ、このマニュアルについては、これは法務省が所管というわけではありませんので差し控えますが、外部交流電源が長時間にわたつて全く失われるという、そういうシビアアクシデントは想定しなくていいというようなことになつていてことは、これは私はやっぱりそんなことに従つて行動したんじゃ駄目なんだということが今回はっきり示されたのではないかと思つております。

○桜内文城君 終わりますが、何かいろいろと報道等を聞いておりますと、全て原子力災害に関する賠償等を東電におんぶにだつていうような印象がございます。国家賠償法の適用も含め、これから議論をさせていただきたいと思います。

終わります。

○井上哲士君 日本共産党の井上哲士です。

私がからもまず布川事件の問題についてお聞きいたします。

桜井さんと杉山さん、警察の取調べで自白を強

要され、そしてそれが根拠に無期懲役の判決を受け、二十九年間を刑務所にとらわれたわけですね。人生台なしになりました。そして、証拠の隠

蔽といふこともあった。今日が控訴期限、まさか訴がはあるとは思つておりませんが、やはりこう

いう判決があり、こういう事態をつくり出したことにに対する大臣の受け止めをまずお聞きしたいと

思います。

○国務大臣(江田五月君) まさに今日が控訴期限

で、まだ控訴するかどうかについての結論を得て

いるところではございませんということで、個別

事件ですのでそれ以上のことを述べるのは差し控

えておきますが委員御指摘のとおり、いろいろ

は、誠に遺憾でございます。

現在、大阪府警で特別公務員暴行凌虐の容疑で

この警察官に對して捜査をしているところでござ

いますが、現在までのところ、覚醒剤を袋に入れ

たものを大量にのみ込み体内に隠匿して密輸をして

たという事案、大変重大な事案でありながら、否

認めをした、あるいはその態度について腹を立てて手

を出してしまったというようなことを供述してい

たというふうに報告を受けておりますけれども、

いざれにいたしましても、徹底した捜査で原因、

動機を明らかにした上で、それを踏まえて厳正に

対処すべきだというふうに考えております。

さんの無罪事件など、様々捜査当局の取調べが問題になつてまいりました。

昨年、大阪東署の警察官が取調べのときに大変な暴言を吐いたということは、当時の録音テープも公開をされまして衝撃を与えましたし、この委員会でも質疑がありました。この警察官には四月の二十八日に大阪地裁で罰金三十万円の有罪判決が下りました。

ところが、この判決から僅か五日後の五月の三日には大阪でまた事件が起きているんですね。関西空港署の巡査部長が逮捕したウガンダ国籍の容疑者の男に対して取調べ中に暴行を加えたということが、男の弁護士の苦情申立書で発覚をいたしました。それによりますと、巡査部長は耳を引つ張つたり足をけつたりして、さらにパンケースを口に押し付けて、覚醒剤をのみ込んだのならこれがものんでみろと迫つたとされています。

今、大阪府警はこの巡査部長を特別公務員暴行

陵虐容疑で事情聴取していると承知しておりますけれども、なぜあの東署の事件を起こして一番襟

を正さなくちやいけない大阪でこういう事件が続

いているのか、いかがでしょうか。

<p>○井上哲士君 この巡査部長本人も、取調べに同席していた部下の巡査長も、そして通訳の人も暴行を認めていると報道されておりますけれども、それで事実でしようか。</p> <p>○政府参考人(金高雅仁君) そのとおりでござります。</p> <p>○井上哲士君 申立書によりますと、別の日の取調べでは、平手で額を押して、たたく権利がある、おまえには人権がないと、こういうふうに暴言を吐いたとしているわけで、極めて重大な取調べだったわけですね。</p> <p>取調べの問題はこれだけじゃありません。先ほども議論がありましたけれども、四月の二十八日には、福岡県の川崎町議会の議長が公選法違反の事件に絡んだ取調べの中で自殺をするという事件が起きました。そして、取調べ中に口を上下に引き裂くような暴行、暴力的なことがあったというメモがあつたという事実も先ほど認められました。そして、埼玉県の深谷の市議選でも供應買収容疑で市議らが逮捕された。この事件で取調べを受けて支持者二十人から、様々な自由の強要があつたと、こういうことも言われているわけです。</p> <p>私は、この一連の大坂の問題、そしてこういう深谷市の問題、川崎町議会の問題、それぞれ事実調査をしているというお話をありましたけれども、やはり様々な問題があつたと、だからこそこれだけ集中して出てきていると、こういうふうに思ふんですね。</p> <p>志布志事件、そしてあの富山事件で深刻な反省をしたはずです。それがそうなつていな、い、こういうことが続いていると、こういうことについては警察庁はどうお考えなんでしょうか。</p> <p>○政府参考人(金高雅仁君) 福岡の事案と埼玉の事案につきましてはまだ現在調査中ということで御理解いただきたいと思いますけれども、東署の視認という行為は行いましたけれども発見するることはできなかつたという意味でございます。</p> <p>誠に遺憾なことというふうに警察庁としても重く</p> <p>○井上哲士君 先ほど、反省をしているふりしかなかつたんだという声も上がりました。</p> <p>富山事件と志布志事件の警察捜査の問題点について、警察庁は二〇〇八年の一月に報告書とそして取調べの適正化指針を出しております。各警察署に取調べ調査官を置くことにしたわけですね、監督官を置いたと。この監督官は、警察署で行われる取調べの状況を取調べ室の外から随時視認をして、体に接触したり人の尊厳を著しく害するような言動をすることなどの監督対象行為があげられます。その中止を求めることができると、こうされております。</p> <p>まずお聞きしますけれども、この大阪の二つの事件、そして福岡、埼玉の各事件では監督官による取調べの視認はされていたのかどうか、そしてその際にこういう問題のある監督対象行為といふのが認められていたのかどうか、お答えください。</p> <p>○政府参考人(栗生俊一君) お答えいたします。</p> <p>御指摘のあつた事案の取調べにつきまして、いずれも監督官又は監督補助員による視認はなされました。しかしながら、大阪の東署の事案については視認をするということはできなかつたわけでございます。その他の、その余の事件につきましては、現在調査をしているところでござります。</p> <p>○井上哲士君 つまり、本当にちらつと見るだけなんですよ。ですから、先ほど言つたように、</p>
<p>○政府参考人(栗生俊一君) 具体的な秒数ということはちょっと私、今直ちにここでお答えすることはできませんが、警察署内の調べ室が複数ございまして、それを、通常警察署の警務部門にいる監督官などが順次回つてまいりますので、大体一、二分ぐらいではないかと思われます。</p> <p>○井上哲士君 つまり、本当にちらつと見るだけなんですよ。ですから、先ほど言つたように、</p> <p>○・〇〇一八%というようなことになつていて、結局、身内による監督という形では、こういふ暴行とか脅迫的取調べはなくせないということを見事に示していると思うんですね。</p> <p>大体あのときの警察署の適正化指針自身が、なぜああいう富山事件とか志布志事件が起きたのかと、その一番の問題、なぜ無実の者が虚偽の自白を余儀なくされたのかと、ここに踏み込んでない</p> <p>○政府参考人(栗生俊一君) お尋ねが監督官による視認によつて監督対象行為を発見することができましたかというふうに私は理解いたしましたので、大体</p>



し、所要の法整備を行おうとするものであります。

この法律案の要点を申し上げます。

第一は、情報処理の高度化に伴う犯罪に対処するとともに、サイバー犯罪に関する条約を締結するため、実体法及び手続法の整備を行うものであります。

すなわち、実体法の整備としては、人の電子計算機における実行の用に供する目的で、不正な指令を与える電磁的記録等を作成、提供する行為等を処罰する不正指令電磁的記録作成等の罪を新設するとともに、電気通信の送信によるわいせつな電磁的記録の頒布等を新たに処罰の対象とするなどしております。

また、手続法の整備としては、電子計算機の差押えに当たり、電気通信回線で接続している記録媒体であつて、当該電子計算機で作成、変更をした又は変更、消去ができる電磁的記録を保管するためには使用されていると認めるに足りる状況にあるものから当該電磁的記録を複写することができるものとすること、電磁的記録の保管者等に命じて必要な電磁的記録を記録媒体に記録等させた上、当該記録媒体を差し押さえる記録命令付差押えを新設することなどのほか、通信履歴の電磁的記録の保全要請に関する規定や、電磁的記録の没収に関する規定等の整備を行うこととしております。

第二は、強制執行妨害行為等についての罰則の整備を行つものであります。

すなわち、現行刑法の関係罰則では処罰が困難な、封印等が不法に取り除かれた後における目的財産に対する妨害行為、目的財産の現状の改変等による妨害行為、執行官等の関係者に対して行われる妨害行為、競売開始決定前に行われる競売手続の公正を害するような行為等の強制執行を妨害する行為を新たに処罰の対象とし、その法定刑を引き上げるとともに、報酬目的で又は組織的な犯罪として行われる場合に刑を加重することとしております。

このほか、所要の規定の整備を行うこととしております。

以上が、この法律案の趣旨であります。

何とぞ、慎重に御審議の上、速やかに可決くだ

さいますようお願いいたします。

○委員長(浜田昌良君) 以上で趣旨説明の聽取は終了いたしました。

本案に対する質疑は後日に譲ることといたしました件についてお諮りいたします。

情報処理の高度化等に対処するための刑法等の一部を改正する法律案の審査のため、参考人の出席を求め、その意見を聴取することに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕  
○委員長(浜田昌良君) 御異議ないと認めます。なお、その日時及び人選等につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕  
○委員長(浜田昌良君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

本日はこれにて散会いたします。  
午後四時十分散会

目次中「第九十六条の三」を「第九十六条の六」に、「第十九章 印章偽造の罪(第百六十四条—第一百六十八条)」を「第十九章 印章偽造の罪(第百六十四条—第一百六十八条)」に改める。

(三)」に改める。

第九十六条中「方法で」を「方法によりその封印若しくは差押えの表示に係る命令若しくは処分を」に、「二年以下の懲役又は二十万円以下の罰金に処する」を「三年以下の懲役若しくは二百五十万円以下の罰金に処し、又はこれを併科する」に改める。

第九十六条の一を次のよう改める。

(強制執行妨害目的財産損壊等)

第九十六条の二 強制執行を妨害する目的で、次の各号のいずれかに該当する行為をした者は、三年以下の懲役若しくは二百五十万円以下の罰金に処し、又はこれを併科する。情を知つて、第三号に規定する譲渡又は権利の設定の相手方となつた者も、同様とする。

一 強制執行を受け、若しくは受けるべき財産を隠匿し、損壊し、若しくはその譲渡を仮装し、又は債務の負担を仮装する行為  
二 強制執行を受け、又は受けるべき財産について、その現状を改変して、価値を減損し、又は強制執行の費用を増大させる行為  
三 金銭執行を受けるべき財産について、無償その他不利条件で、譲渡をし、又は権利の設定をする行為

第九十六条の五 報酬を得、又は得させる目的

執行において行われ、又は行われるべき売却の公正を害すべき行為をした者は、三年以下の懲役若しくは二百五十万円以下の罰金に処し、又はこれを併科する。

第九十六条の六 (加重封印等破棄等)  
第二編第十九章の次に次の二章を加える。

第十九章の二 不正指令電磁的記録に関する罪

(不正指令電磁的記録作成等)

第一百六十八条の二 正当な理由がないのに、人の電子計算機における実行の用に供する目的

で、次に掲げる電磁的記録その他の記録を作成し、又は提供した者は、三年以下の懲役又は五十万円以下の罰金に処する。

一 人が電子計算機を使用するに際してその意図に沿うべき動作をさせず、又はその意

圖に反する動作をさせるべき不正な指令を与える電磁的記録

第一項 刑法(明治四十年法律第四十五号)の一部を次のように改正する。

(刑法の一部改正)

第九十六条の三 偽計又は威力を用いて、立入





第二条第四号に係る海賊行為に係る同法第三条第一項(人質強要に係る海賊行為又は第四条(人質強要に係る海賊行為致死傷)の号に掲げる罪)	罪若しくは第六条第一項第一号(組織的な殺人の予備)の罪、同号に掲げる罪に係る同条第二項(団体の不正権益に係る殺人の予備)の罪又は第十条第一項(犯罪収益等隠匿)若しくは第二項(未遂罪)の罪
六 別表第四十一号、第五十二号、第六十五号、第七十一号、第七十六号又は第七十八号に掲げる罪	第七十一条第一項を次のように改める。
検察官は、この章の規定による没収保全若しくは追徴保全命令の執行に関して必要があると認めるときは、次に掲げる処分をすることができる。	一 関係人の出頭を求めてこれを取り調べること。 二 鑑定を嘱託すること。 三 実況見分をすること。 四 書類その他の物の所有者、所持者又は保管者にその物の提出を求めること。
五 公務所又は公私の団体に照会して必要な事項の報告を求めること。	六 電気通信を行うための設備を他人の通信の用に供する事業を営む者又は自己の業務のために不特定若しくは多数の者の通信を媒介することのできる電気通信を行いうための設備を設置している者に対し、その業務上記録している電気通信の送信元、送信先、通信日時その他の通信履歴の電磁的記録のうち必要なものを特定し、三十日を超えない期間延長する場合には、通じて六十日を超えない期間)を定めて、これを消去しないよう、書面で求めること。
七 裁判官の発する令状により、差押え、記録命令付差押え、捜索又は検証をするこ	別表を次のように改める。
二条、第五十九条関係)	別表(第二条、第十三条、第二十二条、第四十条、第五十九条関係)
一 第三条(組織的な殺人等)、第四条(未遂	六 别表第四十一号、第五十二号、第六十五号、第七十一号、第七十六号又は第七十八号に掲げる罪
八 刑法第一百八条(現住建造物等放火)、第一百九条第一項(非現住建造物等放火)若しくは第一百十条第一項(建造物等以外放火)の罪、同法第一百五十五条の規定により同法第一百九条第一項若しくは第一百十条第一項の例により処断すべき罪又はこれらの罪により処断すべき罪を除く。)の未遂罪	二イ 刑法第九十六条の五(加重封印等破棄等)の罪
九 刑法第一百八十六条(常習賭博及び賭博場開張等(國利)の罪)	口 刑法第一百八十六条(現住建造物等放火)、第一百九条第一項(非現住建造物等放火)若しくは第一百十条第一項(建造物等以外放火)の罪、同法第一百五十五条の規定により同法第一百九条第一項若しくは第一百十条第一項の例により処断すべき罪又はこれらの罪により処断すべき罪を除く。)の未遂罪
十 職業安定法(昭和二十二年法律第百四十九号)第六十三条(暴力行為等)の罪	ハ 刑法第一百三十七条(あへん煙吸食器具輸入等)若しくは第一百三十九条第二項(あへん煙吸食のための場所提供)の罪又はこれらの罪の未遂罪
十一 借金取引法(昭和二十二年法律第百四十九号)第一条(偽造等)又は第二条(偽造等準備)の罪	二 刑法第一百四十八条(通貨偽造及び行使)の罪
十二 郵便法(昭和二十二年法律第百六十五号)第六十三条(暴力行為等)の罪	三 刑法第一百四十九条(通貨偽造及び行使)の罪
十三 金融商品取引法(昭和二十三年法律第百四十九号)第六十三条(暴力行為等)の罪	四 外国において流通する貨幣紙幣銀行券等の未遂罪
四 刑法第一百六十三条の二から第一百六十三	ト 刑法第一百六十三条の二から第一百六十三
条の五まで(支払用カード電磁的記録不正作出等、不正電磁的記録カード所持、支払用カード電磁的記録不正作出準備、	正作出等、不正電磁的記録カード所持、支払用カード電磁的記録不正作出準備、
五 印紙犯罪取締罰法(明治四十二年法律第十九号)第一条(偽造等)又は第二条(偽造印紙等の使用等)の罪	五 印紙犯罪取締罰法(明治四十二年法律第十九号)第一条(偽造等)又は第二条(偽造印紙等の使用等)の罪
六 暴力行為等処罰法(大正十五年法律第六十号)第一条ノ二第一項(加重傷害)若しくは第二項(未遂罪)又は第一条ノ三常習傷害等)の罪	六 暴力行為等処罰法(大正十五年法律第六十号)第一条ノ二第一項(加重傷害)若しくは第二項(未遂罪)又は第一条ノ三常習傷害等)の罪
七 盗犯等の防止及び処分に関する法律(昭和五年法律第九号)第二条から第四条まで(常習特殊強窃盗、常習累犯強窃盗、常習強盗致傷等)の罪	七 盗犯等の防止及び処分に関する法律(昭和五年法律第九号)第二条から第四条まで(常習特殊強窃盗、常習累犯強窃盗、常習強盗致傷等)の罪
八 金融機関の信託業務の兼営等に関する法律(昭和十八年法律第四十三号)第十八条第二号(損失補填に係る利益の收受等)の罪	八 金融機関の信託業務の兼営等に関する法律(昭和十八年法律第四十三号)第十八条第二号(損失補填に係る利益の收受等)の罪
九 農業協同組合法(昭和二十二年法律第百三十二条)第九十九条の六第一号(損失補填に係る利益の收受等)の罪	九 農業協同組合法(昭和二十二年法律第百三十二条)第九十九条の六第一号(損失補填に係る利益の收受等)の罪
十 職業安定法(昭和二十二年法律第百四十九号)第六十三条(暴行等による職業紹介等)の罪	十 職業安定法(昭和二十二年法律第百四十九号)第六十三条(暴行等による職業紹介等)の罪
十一 児童福祉法(昭和二十二年法律第百六十四号)第六十条第一項(児童淫行)の罪	十一 児童福祉法(昭和二十二年法律第百六十四号)第六十条第一項(児童淫行)の罪
十二 郵便法(昭和二十二年法律第百六十五号)第八十五条第一項(切手類の偽造等)の罪	十二 郵便法(昭和二十二年法律第百六十五号)第八十五条第一項(切手類の偽造等)の罪
十三 金融商品取引法(昭和二十三年法律第百四十九号)第六十三条(暴力行為等)の罪	十三 金融商品取引法(昭和二十三年法律第百四十九号)第六十三条(暴力行為等)の罪



の十七(拳銃等としての物品の輸入等)、第三十一条の十八第一号(拳銃実包の譲渡しと譲受けの周旋)又は第三十二条第一号(拳銃部品の譲渡しと譲受けの周旋等)の罪
四十四 特許法(昭和三十四年法律第二百二十号)第二百九十六条又は第二百九十九条の二(特許権等の侵害)の罪
四五 商標法(昭和三十四年法律第二百二十七号)第七十八条又は第七十八条の二(商標権等の侵害)の罪
四十六 薬事法(昭和三十五年法律第二百四十五号)第八十三条の九(業として行う指定薬物の製造等)又は第八十四条第五号(業として行う医薬品の販売等)の罪
四十七 金融機関の合併及び転換に関する法律(昭和四十三年法律第八十六号)第七十二条(設立委員の特別責任)又は第七十三条第一項(株主等の権利の行使に関する取扱い)の罪
四十八 著作権法(昭和四十五年法律第四十一条)第一百十九条著作権等の侵害等の罪
四十九 航空機の強取等の処罰に関する法律(昭和四十五年法律第六十八号)第一条(航空機の強取等)、第二条(航空機強取等致死)又は第四条(航空機の運航阻害)の罪
五十 廃棄物の処理及び清掃に関する法律(昭和四十五年法律第二百三十七条)第二十五条第一項第一号(無許可廃棄物処理業)、第七号(名義貸し)、第八号(廃棄物処理施設の無許可設置)、第十三号(産業廃棄物の処理の受託)若しくは第十四号(不法投棄)の罪又は同号(不法投棄の罪に係る同条第二項(不法投棄の罪に係る未遂罪))の罪
五十一 航空の危険を生じさせる行為等の处罚に関する法律(昭和四十九年法律第八十七号)第一条から第五条まで(航空危険、航行中の航空機を墜落させる行為等、業務中の航空機の破壊等、業務中の航空機内への爆発物等の持込み、未遂罪)の罪
五十二 人質による強要行為等の处罚に関する法律(昭和五十三年法律第四十八号)第一条から第四条まで(人質による強要等、加重人質強要、人質殺害)の罪
五十三 無限連鎖譲の防止に関する法律(昭和五十三年法律第二百一号)第五条(開設等)の罪
五十四 銀行法(昭和五十六年法律第五十九号)第六十一条第一号(無免許営業)又は第六十三条の二の二(損失補填に係る利益の収受等)の罪
五十五 細菌兵器(生物兵器)及び毒素兵器の開発、生産及び貯蔵の禁止並びに廃棄に関する条約等の実施に関する法律(昭和五十七年法律第六十二号)第九条(生物兵器等の使用等)又は第十条(生物兵器等の製造等)の罪
五十六 貸金業法(昭和五十八年法律第三十二号)第四十七条第二号(無登録営業)の罪
五十七 労働者派遣事業の適正な運営の確保及び派遣労働者の就業条件の整備等に関する法律(昭和六十一年法律第八十八号)第五十条(有害業務目的労働者派遣)の罪又は同法第四条第一項に係る同法第五十九条第一号(禁止業務についての労働者派遣事業)の罪
五十八 日本国との平和条約に基づき日本の国籍を離脱した者等の出入国管理に関する特例法(平成三年法律第七十一号)第二十六条から第二十八条まで(特別永住者証明書の偽造等、偽造特別永住者証明書等所持、特別永住者証明書偽造等準備)の罪
五十九 麻薬特例法第六条第一項(薬物犯罪収益等隠匿)又は第二項(未遂罪)の罪
六十 協同組織金融機関の優先出資に関する法律(平成五年法律第四十四号)第五十七条(虚偽文書行使等)の罪
六十一 不動産特定共同事業法(平成六年法律第七十七号)第五十三条第五号(損失補填
に係る利益の収受等)の罪
六十二 化学兵器の禁止及び特定物質の規制等に関する法律(平成七年法律第六十五号)第三十八条から第四十条まで(化学兵器の使用、製造等)の罪
六十三 サリン等による人身被害の防止に関する法律第五条(発散)又は第六条第一項から第三項まで(製造等)の罪
六十四 保険業法(平成七年法律第二百五号)第三百七十七条の二(損失補填に係る利益の収受等)、第三百二十二条(取締役等の特別責任)、第三百二十三条(代表社債権者等の特別責任)、第三百三十五条(虚偽文書行使等)、第三百二十九条第一項(社員等の権利の行使に関する取扱い)又は第三百三十条(有害業務目的労働者派遣)の罪
六十五 金融機関等の更生手続の特例等に関する法律(平成八年法律第九十五号)第五百四十九条(詐欺更生)の罪
六十六 臓器の移植に関する法律(平成九年法律第二百四号)第二十条第一項(臓器売買等)の罪
六十七 スポーツ振興投票の実施等に関する法律(平成十年法律第六十三号)第三十二条(無資格スポーツ振興投票)又は第三十七条(後段(加重収賄)の罪)
六十八 資産の流動化に関する法律(平成十年法律第二百五号)第二百九十七条第一号(損失補填に係る利益の収受等)、第三百二条(取締役等の特別責任)、第三百三条(代表特定社債権者等の特別責任)、第三百五条(虚偽文書行使等)、第三百九条第一項(社員等の権利の行使に関する取扱い)又は第三百十一条(社員等の権利の行使に関する取扱い)の罪
六十九 感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律(平成十年法律第二百四号)第六十七条(一種病原体等の発散)、第六十八条第一項から第三項まで(一定種病原体等の輸入)、第六十九条(種病原体等の所持等)又は第七十条(二種病原体等の輸入)の罪
七十 児童買春、児童ボルノに係る行為等の处罚及び児童の保護等に関する法律(平成十一年法律第五十二号)第五条(児童買春周旋)、第六条第二項(業として行う児童買春勧誘)、第七条第四項から第六項まで(児童ボルノ等の不特定又は多数の者に対する提供等)又は第八条(児童買春等目的の人身売買等)の罪
七十一 民事再生法(平成十一年法律第二百二十五号)第二百五十五条(詐欺再生)の罪
七十二 ヒトに関するクローネン技術等の規制に関する法律(平成十二年法律第二百四十六号)第十六条(入クローネン胚等の人又は動物の胎内への移植)の罪
七十三 社債、株式等の振替に関する法律(平成十三年法律第七十五号)第二百八十八条第一項(加入者の権利の行使に関する取扱い)の罪
七十四 農林中央金庫法(平成十三年法律第二百五十三条)第九十九条の二(損失補填に係る利益の収受等)の罪
七十五 公衆等脅迫目的の犯罪行為のための資金の提供等の处罚に関する法律第二条(資金提供)又は第三条(資金収集)の罪
七十六 会社更生法(平成十四年法律第二百四十四条)第二百六十六条(詐欺更生)の罪
七十七 仲裁法(平成十五年法律第二百三十八条)第五十条から第五十二条まで(収賄、受託収賄及び事前収賄、第三者供賄、加重収賄及び事後収賄)の罪
七八 破産法(平成十六年法律第七十五号)の権利の行使に関する利益の受供与等につての威迫行為)の罪















平成二十三年六月十六日印刷

平成二十三年六月十七日発行

参議院事務局

印刷者 国立印刷局

D