



進のために必要な措置について、新たに一章を追加して、生活の安定を図るための措置、保健、医療、福祉にわたる総合的な措置、再生可能エネルギーの開発等のための財政上の措置、復興交付金その他の財政上の措置の活用、住民の健康を守るために基金に係る財政上の措置についての規定を設けるほか、復興大臣による適切かつ迅速な勧告に係る規定を設けております。

第七に、附則において、この法律の施行後三年以内に行われるこの法律の規定の検討において、課税の特例を含めて検討することを明示することとしております。

以上が、本修正案の趣旨及び内容であります。何とぞ、委員各位におかれでは、修正案提出者のみならず、福島の住民の復興再生に対する思いを受けとめていただき、御賛同を賜りますようお願いを申し上げます。

るわけですけれども、一方で、政府の姿勢に心配な部分がちょっとござりますので、その部分についてきょうは特に質問をさせていただきたいと思います。

きのう、私、第七条の避難解除等区域復興再生計画についての質問をいたしました。昨年の年末に、細野大臣が、二十ミリシーベルトの場所も居住可能になるというような趣旨の発言をされていましたというふうに記憶しております。そのことについて、きのう、政府に聞いたところ、ICRPのデータに基づいて、二十ミリシーベルトでも居住可能になつたんだよというような趣旨の御答弁がございました。

このICRPのデータについて、政府は、そもそもこの信憑性というものを精査したのでしょうか。それからまず伺いたいと思います。

さらには原子力安全委員会も、昨年の八月四日に示しました避難区域解除に関する考え方というところで、解除日以降年間二十ミリシーベルト以下となることが確実であることを避難指示を解除するための必須の要件というふうにいたしております。そこでござります。

こうした議論も踏まえまして、政府としては、今回の区域の見直しに当たっても年間二十ミリシーベルト基準を用いるということが適当であるというふうに判断したわけでございます。

以上でござります。

が、八〇年代の後半に、このデータは誤りだったた  
ちミリシーベルトの被曝とされていますけれど  
も、実際は半分の五百ミリシーベルトの被曝でし  
かなかつたということを言つてゐるわけです。つ  
まり二倍のリスクであつた。それなのにICRP  
は基準を据え置いたということでござります。  
これはNHKの番組で、私も見ていたんですけど  
れども、ICRPの元委員が、基準を据え置いたた  
のは原発等への配慮があつたからだ、原発の推進  
派から、労働者の被曝限度を下げるな、リスクを  
引き上げると対策コストがかさむからと圧力がか  
かつたことでこの基準を据え置いたと。  
ですから、ICRPの基準というものは科学的な  
根拠がないんじゃないかというふうに私は思ふん  
ですけれども、それでも、二十ミリシーベルトで  
も居住可能になるんですか。

○古賀委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

ども、これは国際放射線防護委員会、ICRP等の国際機関における考え方を踏まえて採用したもの

異なるような値の」といいます。

値というのは設けておりません。

○古賀委員長　この際、お諮りいたします。  
本案審査のため、本日、政府参考人として経済産業省大臣官房技術総括審議官西本淳哉君の出席を求め、説明を聴取いたしたいと存じますが、御異議ありませんか？

被曝による健康影響、これに関する現在の科学的知見は、主として広島、長崎の原爆被爆の半世紀以上にわたるデータに基づくものでござります。これらの広島・長崎の疫学的調査の結果を見ますと、被曝線量が百ミリシーベルトを超えるあたりから、被曝線量に依存して癌リスクが増加す

きのうも質問したんですけど、二〇〇五年に米国科学アカデミーによってつくられたBEIIR委員会、こちらの方では、被曝のリスクは低線でも直線的に存在する、だから閾値はないんだよという報告をしております。

これから下が安全ということではないんです、いわゆる確率論的な影響があるだろうという、言うならば比例する形で減つてくるという、そういう考え方方に立っています。

○古賀委員長 御異議なしと認めます。よって、  
そのように決しました。

していくことが示されています。

とでござりますけれども、これは總理も午前中の予算委員会の答弁で、データは合理性があるとい

曝線量というのは、大体五ミリから四ミリぐらい、そういう測定の結果が出ておるんですが、それで

○古賀委員長 これより原案及び修正案を一括して質疑を行います。

ほかの要因、例えば食生活とか肥満とか飲酒とか、そういったほかの要因による発がんの影響によつて、

のICRP自体も、二〇〇七年のICRPの勧告で、閾値はないよ、低線量の被曝も、百ミリ以下でいい主義によれば、たまにこういったことを報告

的にそういうところから除染をする。二十ミリのところをまず十ミリにする、十ミリのところを五ミリにすること、そういう考え方をつけておられます。

○斎藤(や)委員 新党きづなの斎藤やすのりでござります。

この法案は、もう本当に一刻も早く成立させなければいけません。そして、本当に福島の未来を明るくしなければいけないというふうに思つてお

ことは難しいというふうにされております。  
加えまして、内閣官房で設置されましたワーキンググループでも、年間二十ミリシーベルト以下については他の発がん要因によるリスクと比較して十分に低いということで評価をいたしております。

ちなみに、このICRPは、百ミリシーベルトで〇・五%の発がんリスクというのは、先ほどもおっしゃったように、広島、長崎の被爆、千ミリシーベルトで五%のがんの発生率の増加から多く算出されたものだと思うんですけども、ところ

とです。先ほど経産省の方から答弁がありましたのは、これは、百以上についてははつきり結果が出ていてるけれども、百以下については、明確な、言うなげら疫学的なデータがとれていないくて、ほかのがんく

のリスクに埋もれてしまうので、居住可能な区域としてはICRPも言つてゐる二十ミリというのが一つの線ではないか、そういう説明をしたといふことあります。

したがいまして、もう一度申し上げますが、二十ミリの放射線量のところが大変いい環境であることを申し上げてゐるわけではなくて、それについてはできるだけ下げる努力を我々は緊急でしなければならない、そういう認識を持つております。

NHKの番組につきましては、実はちょっといろいろと、果たしてその発言が正確に公知されたのかどうかということも含めて、いろいろ専門家中で議論があるようございまして、そのままICRPの見解として受けとめるということではなくてもいいのではないかと。

ICRPの報告書自体は実際にいろいろなことが書いてありますし、私も基本的には全て読んでおりますが、これに関するところは、いろいろなことが書いてある中で、全体のバランスとしては、二十ミリというところの一つの線というのが示されているものというふうに承知をしております。

○斎藤(や)委員 それでは、今まで、原発事故があつたところも含めてなんですが、こういった高線量域で居住可能にした例というものは過去あるんでしようか。ちょっとそれを伺いしたいと思ひます。

○細野国務大臣 全て世界じゅうの状況について把握をしているわけではありませんけれども、年間放射線量でいうと二十ミリをはるかに超える線量のところで実際に居住をしている地域というのは、幾つかの国にはございます。ですから、それは、一律に危ない、危険ということではなくて、そのところどころの状況に応じて、言うならば適応する形で住んでおられる方々はいらっしゃるというふうには承知をしております。

あとは、チエルノブイリの事故の後、さようも予算委員会でも五ミリ程度に下げたという話がありましたが、あれは、およそ五年たつてから下げ

ていて、果たしてそれが科学的にどうだったのかという議論も行われていたりに承知をしております。

ですので、なかなか、これは確かに判断が難しくなります。判断は難しいんですが、さまざまなもので困ったときに、やはり二十というところで引かせていただいて、そこからできるだけ下げています。

それと、大事なことは、我々は、生活する空間としてはそこに線を引きますけれども、皆さん、どうぞ、もう帰つてもられないところですと言つたりはないわけですね。それぞの皆さんの選択というのは最大限尊重しなければならないと

いうことも、あわせて、私の方からも、この場をかりて申し上げたいというふうに思います。

○斎藤(や)委員 過去に例のない事故ですから、樂観的な視点ではなくて、どちらかというとやはり、危険だぞ、危ないぞ、子供の健康リスクもあるんだぞということを視点に置いた対策をとつていただきたいですし、それから、ICRPの基準についても、やはりもうちょっと細かく精査していただければというふうに思います。

というのも、甲状腺がんの発生リスクというのがやはりございます。今回の修正案の中にも、「子どもに対する甲状腺がんに関する検診を例示すること」ということも書いております。チエルノブイリでも、この原発事故の疾病というのは、甲状腺がん、唯一それが関連があつたわけでございました。

福島では、その甲状腺がんのリスクというのは、私が先日、予算委員会で細野大臣に聞いたときに、チエルノブイリほどのリスクはないだろう、ただ、注意して見なければいけないということございました。

を飲んだ子供たちに生物濃縮が残念ながら起つてしまつて発症したということなので、同じよう福島でも起つて、ということはないかとは思つます。

福島でも起つて、それでもやはりその汚染地帯に、子供たちを住まわせると言うとちょっとあれですけれども、住むということになります。

やはり私は心配なんですよ。このあたりもう一度、細野大臣、甲状腺がんのリスクと、そして、もし甲状腺がんが発生した場合、原発事故との関連性をどう検証するのか、そして補償はどうなるのか、ここをちょっとお伺いしたいと思います。

○細野国務大臣 私は、三月十五日から東京電力に行つておつたのですが、その中で、三月二十三日にSPEEDIのデータを初めて見まして、東北の方向にずっと放射性物質が流れているという図を見まして、とにかく、これは甲状腺被曝について調べなければならないというふうには思いました。

当時、私は直接の担当ではありませんでしたけれども、政府の判断として、三月二十四日、次日からであります、三十日かけて、いわき市、川俣町、飯館村という、心配がある可能性がある、しかもはかかる、そういう地域において、お子さんの甲状腺の簡易測定を行いました。

そうしましたところ、値が、我々が恐れていたレベルよりもはるかに低いレベルでしたので、その結果自分で見て、本当にとんでもないことが起つたという意味では、もう本当に状況は起こつてしまつたんだけれども、その中で、当時は、子供たちの健康被害が、今の時点では考えなくともいいという結果でしたので、そのことについては、正直申し上げて、本当にほつとした記憶がござります。

その後、さまざまの測定の結果も出ておりました。

そのため、食品の放射能の見える化、これが非常に重要だと思います。先ほども言ったウクライナでは、除染の効果は低いので除染はやめちゃ入れないということが重要だと思います。内部被曝をどう防ぐか、ここがポイントになつてくるかと思います。

そのために、食品の放射能の見える化、これが非常に重要だと思います。先ほども言ったウクライナでは、除染の効果は低いので除染はやめちゃ入れないということがありますから。ですから、その分、食品の検査を強化していく。食品に全てベクレル数が書いてある、それから、市場には検査器が常に設置してあって、それがいつでもはかかる急増しまして、ベラルーシの子供のがんの数といふのは、事故前の十年でたつた七人だったのが、五百八人になつた。チエルノブイリの事故後十年で五百八人になつた。チエルノブイリ

心配されている方がたくさんおられます。私自身も、これはしっかりと見ていかなきゃいけないか、うに思つております。

そこで、この甲状腺の検査、これを、当初、三年以内でということで計画しておりましたが、それを前倒しでやりたい、できる限り早く子供たち全員を見て、経過を継続して見るということが重いというふうに思つております。

健康被害が出た場合どうかということなんですが、甲状腺の検査というものをしつかりやれば、早期に対応ができるんです。そこも含めて、まず、この検査をやり切ることが重要ではないか

といふふうに思つております。

○斎藤(や)委員 ゼひよろしくお願ひします。

一次検査と二次検査の時間を余りあけないよう

にとか、スピーディーにぜひやつていただきたい。それから、ウクライナでは、原発事故と疾病との関連性を検討する委員会などもできているということです。例えば第三者機関でも結構なんですが、そういうふうに思つてます。

○斎藤(や)委員 ゼひよろしくお願ひいたします。

しかし、福島は放射能と一緒に生きしていくしかない、それをかわしながら生きていくしかないわけですから、特に、体の中にセシウムを入れないということが重要だと思ひます。内部被曝をどう防ぐか、ここがポイントになつてくるか

と思います。

そのため、食品の放射能の見える化、これが非常に重要だと思います。先ほども言ったウクライナでは、除染の効果は低いので除染はやめちゃ入れないということがありますから。ですから、その分、食品の検査を強化していく。食品に全てベクレル数が書いてある、それから、市場には検査器が常に設置してあって、それがいつでもはかかる急増しまして、ベラルーシの子供のがんの数といふのは、事故前の十年でたつた七人だったのが、五百八人になつた。チエルノブイリ

ただ、斎藤やすのり委員も指摘をされたとおり、

今後の福島県内の検査体制をどう考えておられ

るのかということと、それから、簡易検査器の低コスト化、それから最新技術の検査器開発、これ

をどういうふうに政府が後押ししていくか、民間に任せずに政府が後押ししていくのか、この見解をぜひ教えていただきたいと思います。

○平野(博)国務大臣 斎藤議員が常々、子供のことと、さらには放射能から守らなきやならない、こ

ういう視点での御指摘、心から敬意を表します。

私はいただきました御質問は、要は先ほど来の御議論を聞いておりますと、やはり心配なんだ、

そういう観点から、よりその心配を低くするためには正確なデータが要るではないか、こういう視点での検査機器の開発、さらには、どういう配置をしていくのか、こういう御指摘だと私は思います。そういう視点で、特に、議員からの御指摘もありますが、国民の安全、安心をやはり確保するという視点から、高度な放射線の計測機器を開発することは極めて重要である、こういう認識に立つております。

そういう意味におきまして、平成二十四年度より産学連携による新しい機器の開発を開始する、

こういうことを指示いたしました。具体的には三

点の考え方にしておりました。

○斎藤議員 ありがとうございます。

私は、今まで、土壤の中の測定というの

うが大きく一点でござります。

もう一つは、セシウム等の放射線核種を分析す

るための機器の低コスト化と高性能化を進める、

こういう点が二点目。

さらには、これは積分値で蓄積をしていくもの

ですから、やはり口の中に入れるもの、特に食品

中の放射性物質について、できるだけ非破壊で、

スピード感を持って測定でき得るような機器を開

発していく、こういうことでございます。

具体的な配置については、現在、計画があると

いうことではありませんが、開発成果が具体的に

出てきたときに、地元の関係者、さらには関係行

政機関と相談をして着実に進めてまいる決意でござります。

○斎藤(や)委員

ぜひ、スピードアップして進め

てください。

島津製作所が今週、米の中に含まれている放射性物質が規制値以内かどうかというのを五秒以内

で判定する試作機というものを発表したというこ

とを聞きました。ここに私は福島再生のヒントがあ

るんじゃないかなと思います。

ですから、放射能の検査、それから除染、処理、

さまざま放射能対策の研究というのを、世界じゅうのものを福島に集めていくこと、放射能に

かかる医療のトップランナーになること、ピンチをチャンスに変える戦略、これが今福島を元気に

する一番の方法なので、ないかなというふうに思

います。

そういう意味では、この福島特措法の中には、

今回、その思いがぎっしり詰まっているというふ

うに私は思っておりますので、この法案がスムーズに成立いたしまして、福島の未来が少しでも明

るくなることを祈念して、私の質問にかえさせていただきます。

ありがとうございます。

○古賀委員長 次に、谷公一君。

○谷委員 自由民主党の谷公一でございます。

福島特措法案、関係者の皆さんの大変な御努力

で、二十項目、条文も八条ふえました。新たに一

章も設けた。相当充実した法案になったかと思いま

まず、震災関連死であります。

十七年前の神戸、私も経験しましたが、よく誤解されるんですけれども、当日、六千四百人の方

となり、六千四百人の犠牲者の中にしっかりと力

で亡くなった、あるいは精神的なストレスでお亡

くなりになつた。不幸にして自殺をされた方、そ

の方も震災関連死ということで災害弔慰金の対象

となり、い教訓であります。これほど関連死が出たのは、

戦後の日本においてありませんでした。

だから、今回の三月十一日も、せつか助かっ

た命をこれ以上なくしてはならない、それが政府

なり行政の役割だということを繰り返し私は何度

死を認定する市町村の体制について、関連

をし、充実を求めたところであります。

しかし、いまだもって政府の発表は、警察庁の

死者・行方不明者の発表、数字しかないんです。

警察庁の発表によれば、死者・行方不明者合わせて、直近のデータであれば一万九千人余り。これ

だけの方かなと皆さん思われる。では、関連死を

された方が何人いるのかというの、いろいろ政

府に聞いてもわからないと言う。それを先日、共

ち、直接死と言われる方々、震災で直接亡くなられた方々が五千四百八十三人、関連死と言われる方々が九百十九人でございます。これは震災十年

を契機に兵庫県が調査したものだというふうに聞いております。

今、東日本大震災でござりますけれども、委員からこれも正しい御指摘がございましたけれども、震災によつて亡くなれた方の御遺族に対し

も、震災によって亡くなれた方の御遺族に対しては、死

ます。一方、死者、行方不明につきましては、死者、亡くなられた方々、平成二十四年三月六日現在で一万五千八百五十四人、行方不明者三千二百四十九件、平成二十四年二月二十六日現在であります。

四十一年、平成二十四年二月二十六日現在であります。一方、死者、行方不明につきましては、死者を認定する市町村の体制について、関連

死を認定する市町村の体制について、関連

死亡者・行方不明者の発表、数字しかないんです。

七十二人、合計一万九千百二十六人。これは警察

署発表によるものでござります。

この警察庁発表は、あくまでも、阪神・淡路大震災に関連して言え、直接死というところに該当する方々だとうふうに私は理解しますけれども、委員御指摘のように、震災関連死ということ

につきましても、これはきちんと把握をしなければならないといふうに思います。

しかし、震災関連死については明確な定義もございません。そこで今、私どもはこれから、災害弔慰金が支給された件数、これにつきましても、関係省庁の協力をいただきながら、復興庁において取りまとめて公表することとしたいといふうに考えております。

○谷委員 初めて国は、関連死を取りまとめて公表するということを明言されました。その意味で

は前進だと思います。

ただ、平野大臣、今の答弁でひつかかるのは、阪神・淡路のときは、十年たつて初めて兵庫県が

まとめられたと。何か国がまとめたようには言われていませんけれども、国の正式な被害の統計になつていてるんですよ、これは。ですから、国が認めたのと一緒になんです。

そして、十年たつてまとめたということは、私

も当時、当事者でありましたから苦い教訓を踏まえて言うと、なかなか気づかなかつたんです、こ

とあります。

○平野(達)国務大臣 委員から今御指摘がござ

いましたように、阪神・淡路大震災によつて亡くな

られた方、六千四百一人でございまして、そのう

の問題が。だから、十年できちんととした数字をまとめたんです。その教訓から我々は学ばなきやならないんじゃないですか。一年たつたんですよ。公表してくださいよ。一年たつて、まだ今の時点では何も着手していないということですから、これから直ちに調査をして、せっかく三月十一日に助かった方でも、生き延びた方でも、その後また亡くなられた方の靈が浮かばれないじゃないですか。

再度お尋ねします。いつをめどに政府は発表していくだけですか。そして、これからは、震災でお亡くなった方と政府が言うときは必ず関連死の方も含めるということを約束していただきたいと思います。

○平野(達)国務大臣 谷委員のその御指摘を踏まえまして、速やかに作業に着手したいというふうに思います。

そして、何日までというところまでさようのと

ころはちょっと出せませんけれども、いずれ速やかにこの関連死も含めたデータをしっかりと公表するようになります。

○谷委員 ぜひよろしくお願ひしたいと思いま

す。

もう一つ、大臣にお尋ねしたいと思います。

この福島も含む大変大事な問題で、復興交付金

です。国の予算は、国費で一兆五千億です。この

委員会でも一次配分でいろいろ議論がありま

した。一次配分は二千五百億、六分の一です。大臣

は、一次配分が全てではありませんよ、よく精査

して、年度末にまた追加の配分を行いますと言明

されました。

ただ、一兆五千億ですよ、予算。今一次で一千

五百億。一次の申請が五千億ですから、アバウト

に考えると、たとえ同額ぐらいの配分があつたと

しても五千億です。予算は一兆五千億、正確に言

いませんと、いわば執行以前ですけれども、内示が

せいぜい五千億、三分の一程度に終わる。あとの

一兆円は、通常であれば不用額として落とすんで

すね。大臣、そうだと思いますよ。大臣は農林水

産省におられたから、プロですから詳しいですか。やはり普通は落とすんですよ。なかなか帰らんじやないですか。一年たつたんですよ。公表してくださいよ。一年たつて、まだ今の時点では何も着手していないということですから、これから直ちに調査をして、せっかく三月十一日に助かった方でも、生き延びた方でも、その後また亡くなられた方の靈が浮かばれないじゃないですか。

再度お尋ねします。いつをめどに政府は発表していくだけですか。そして、これからは、震災でお亡くなった方と政府が言うときは必ず関連死の方も含めるということを約束していただきたいと思います。

○平野(達)国務大臣 谷委員のその御指摘を踏まえまして、速やかに作業に着手したいというふうに思います。

○平野(達)国務大臣 予算単年度主義の原則から

いきますと、当該年度、補正予算も含めて計上し

たものがもし使われなければ、大体不用になると

いうのは原則ですけれども、この予算に関しまし

ては、翌年度に繰り越して使用することができる

経費であることについての議決をもう経ております。

それから、復興交付金について、既に交付した

予算につきましても、当該自治体で執行ができない場合には、財政法第十一条の三の規定に基づき、

これは繰り越しが可能でございます。

○谷委員 大臣、議論がかみ合つていいないです。

そういうことはわかっているんです、繰り越しが

できるというのは。ただ繰り越しというのは、

普通、公共事業であれば箇所づけをして、この地

区のこの事業をすると内示をした事業ができる

かかった場合に繰り越すんです。

私が懸念しているのは、一兆五千億のうち、そ

もそも内々示ができるのが五千億程度にとどまる

んじゃないですかと。そうしたら、今までの例か

らいえば、一兆は予算は落ちるんです、不用で。

ただそれを、いや、極めてイレギュラーなことだ

けれども、今の私の例でいうと、一兆円ももう国

の段階で繰り越すんだ、今までそういう例はな

かつたけれどもと、そういう答弁であれば納得し

ますよ。そうですか。

心配しているんです、本当に。一兆五千億、事

業費ベースで一兆八千億ですか、そこそこつけて

いたいた。でも、地元の進捗からいうと、とて

もそこまでいかない。繰り越して来年なり再来年

でできるともとも思えない。予算は本当に大丈

夫かなという声を私も被災地から数多く聞きました

ので、ぜひその点も、心配するな、この予算は

しっかりと執行する、数年かかるけど、そういう

ことを言つていただきたいと思います。

○谷委員 ありがとうございます。ぜひそのこと

もしっかりと被災団体の方に言つていただきたいと

思います。

○谷委員 ありがとうございます。ぜひそのこと

もしっかりと被災団体の方に言つていただきたいと

思います。

心配しているんです、本当に。一兆五千億、事

業費ベースで一兆八千億ですか、そこそこつけて

いたいた。でも、地元の進捗からいうと、とて

もそこまでいかない。繰り越して来年なり再来年

でできるともとも思えない。予算は本当に大丈

夫かなという声を私も被災地から数多く聞きました

ので、ぜひその点も、心配するな、この予算は

しっかりと執行する、数年かかるけど、そういう

ことを言つていただきたいと思います。

○谷委員 ありがとうございます。ぜひそのこと

もしっかりと被災団体の方に言つていただきたいと

思います。

心配しているんです、本当に。一兆五千億、事

業費ベースで一兆八千億ですか、そこそこつけて

いたいた。でも、地元の進捗からいうと、とて

もそこまでいかない。繰り越して来年なり再来年

でできるともとも思えない。予算は本当に大丈

夫かなという声を私も被災地から数多く聞きました

ので、ぜひその点も、心配するな、この予算は

しっかりと執行する、数年かかるけど、そういう

ことを言つていただきたいと思います。

○谷委員 ありがとうございます。ぜひそのこと

もしっかりと被災団体の方に言つていただきたいと

思います。

心配しているんです、本当に。一兆五千億、事

業費ベースで一兆八千億ですか、そこそこつけて

いたいた。でも、地元の進捗からいうと、とて

もそこまでいかない。繰り越して来年なり再来年

でできるともとも思えない。予算は本当に大丈

夫かなという声を私も被災地から数多く聞きました

ので、ぜひその点も、心配するな、この予算は

しっかりと執行する、数年かかるけど、そういう

ことを言つていただきたいと思います。

○谷委員 ありがとうございます。ぜひそのこと

もしっかりと被災団体の方に言つていただきたいと

思います。

心配しているんです、本当に。一兆五千億、事

業費ベースで一兆八千億ですか、そこそこつけて

いたいた。でも、地元の進捗からいうと、とて

もそこまでいかない。繰り越して来年なり再来年

でできるともとも思えない。予算は本当に大丈

夫かなという声を私も被災地から数多く聞きました

ので、ぜひその点も、心配するな、この予算は

しっかりと執行する、数年かかるけど、そういう

ことを言つていただきたいと思います。

○谷委員 ありがとうございます。ぜひそのこと

もしっかりと被災団体の方に言つていただきたいと

思います。

心配しているんです、本当に。一兆五千億、事

業費ベースで一兆八千億ですか、そこそこつけて

いたいた。でも、地元の進捗からいうと、とて

もそこまでいかない。繰り越して来年なり再来年

でできるともとも思えない。予算は本当に大丈

夫かなという声を私も被災地から数多く聞きました

ので、ぜひその点も、心配するな、この予算は

しっかりと執行する、数年かかるけど、そういう

ことを言つていただきたいと思います。

○谷委員 ありがとうございます。ぜひそのこと

もしっかりと被災団体の方に言つていただきたいと

思います。

心配しているんです、本当に。一兆五千億、事

業費ベースで一兆八千億ですか、そこそこつけて

いたいた。でも、地元の進捗からいうと、とて

もそこまでいかない。繰り越して来年なり再来年

でできるともとも思えない。予算は本当に大丈

夫かなという声を私も被災地から数多く聞きました

ので、ぜひその点も、心配するな、この予算は

しっかりと執行する、数年かかるけど、そういう

ことを言つていただきたいと思います。

○谷委員 ありがとうございます。ぜひそのこと

もしっかりと被災団体の方に言つていただきたいと

思います。

心配しているんです、本当に。一兆五千億、事

業費ベースで一兆八千億ですか、そこそこつけて

いたいた。でも、地元の進捗からいうと、とて

もそこまでいかない。繰り越して来年なり再来年

でできるともとも思えない。予算は本当に大丈

夫かなという声を私も被災地から数多く聞きました

ので、ぜひその点も、心配するな、この予算は

しっかりと執行する、数年かかるけど、そういう

ことを言つていただきたいと思います。

○谷委員 ありがとうございます。ぜひそのこと

もしっかりと被災団体の方に言つていただきたいと

思います。

心配しているんです、本当に。一兆五千億、事

業費ベースで一兆八千億ですか、そこそこつけて

いたいた。でも、地元の進捗からいうと、とて

もそこまでいかない。繰り越して来年なり再来年

でできるともとも思えない。予算は本当に大丈

夫かなという声を私も被災地から数多く聞きました

ので、ぜひその点も、心配するな、この予算は

しっかりと執行する、数年かかるけど、そういう

ことを言つていただきたいと思います。

○谷委員 ありがとうございます。ぜひそのこと

もしっかりと被災団体の方に言つていただきたいと

思います。

心配しているんです、本当に。一兆五千億、事

業費ベースで一兆八千億ですか、そこそこつけて

いたいた。でも、地元の進捗からいうと、とて

もそこまでいかない。繰り越して来年なり再来年

でできるともとも思えない。予算は本当に大丈

夫かなという声を私も被災地から数多く聞きました

ので、ぜひその点も、心配するな、この予算は

しっかりと執行する、数年かかるけど、そういう

ことを言つていただきたいと思います。

○谷委員 ありがとうございます。ぜひそのこと

もしっかりと被災団体の方に言つていただきたいと

思います。

心配しているんです、本当に。一兆五千億、事

業費ベースで一兆八千億ですか、そこそこつけて

いたいた。でも、地元の進捗からいうと、とて

もそこまでいかない。繰り越して来年なり再来年

でできるともとも思えない。予算は本当に大丈

夫かなという声を私も被災地から数多く聞きました

ので、ぜひその点も、心配するな、この予算は

しっかりと執行する、数年かかるけど、そういう

ことを言つていただきたいと思います。

○谷委員 ありがとうございます。ぜひそのこと

もしっかりと被災団体の方に言つていただきたいと

思います。

心配しているんです、本当に。一兆五千億、事

業費ベースで一兆八千億ですか、そこそこつけて

いたいた。でも、地元の進捗からいうと、とて

もそこまでいかない。繰り越して来年なり再来年

でできるともとも思えない。予算は本当に大丈

夫かなという声を私も被災地から数多く聞きました

ので、ぜひその点も、心配するな、この予算は

しっかりと執行する、数年かかるけど、そういう

ことを言つていただきたいと思います。

○谷委員 ありがとうございます。ぜひそのこと

もしっかりと被災団体の方に言つていただきたいと

思います。

心配しているんです、本当に。一兆五千億、事

業費ベースで一兆八千億ですか、そこそこつけて

いたいた。でも、地元の進捗からいうと、とて

もそこまでいかない。繰り越して来年なり再来年

でできるともとも思えない。予算は本当に大丈

夫かなという声を私も被災地から数多く聞きました

ので、ぜひその点も、心配するな、この予算は

しっかりと執行する、数年かかるけど、そういう

ことを言つていただきたいと思います。

○谷委員 ありがとうございます。ぜひそのこと

もしっかりと被災団体の方に言つていただきたいと

思います。

心配しているんです、本当に。一兆五千億、事

業費ベースで一兆八千億ですか、そこそこつけて

いたいた。でも、地元の進捗からいうと、とて

もそこまでいかない。繰り越して来年なり再来年

でできるともとも思えない。予算は本当に大丈

夫かなという声を私も被災地から数多く聞きました

ので、ぜひその点も、心配するな、この予算は

しっかりと執行する、数年かかるけど、そういう

ことを言つていただきたいと思います。

○谷委員 ありがとうございます。ぜひそのこと

もしっかりと被災団体の方に言つていただきたいと

思います。

心配しているんです、本当に。一兆五千億、事

業費ベースで一兆八千億ですか、そこそこつけて

いたいた。でも、地元の進捗からいうと、とて

もそこまでいかない。繰り越して来年なり再来年

でできるともとも思えない。予算は本当に大丈

夫かなという声を私も被災地から数多く聞きました

ので、ぜひその点も、心配するな、この予算は

しっかりと執行する、数年かかるけど、そういう

ことを言つていただきたいと思います。

○谷委員 ありがとうございます。ぜひそのこと

もしっかりと被災団体の方に言つていただきたいと

思います。

心配しているんです、本当に。一兆五千億、事

業費ベースで一兆八千億ですか、そこそこつけて

いたいた。

は、漁港漁場整備法の特例と地すべり等防止法の特例が定められておりませんでした。この二つは、

昨年四月に成立をいたしました東日本大震災による被害を受けた公共土木施設の災害復旧事業等に係る工事の国等による代行に関する法律において、災害復旧事業等に限つてではありますけれども、國による代行が定められています。

政府に確認をしましたところ、福島県からの要望がなかつたのでということで、政府案にはこの二件は入れていないとのことでありました。しかし、現時点では県から要望がないからといつても、國の代行の規定を全く入れないということになりますと、國の代行の範囲を不當に狭めてしまい、福島県の復興再生がおくれてしまふおそれがございます。

そこで、私どもの修正案では、再度福島県に確認をした上で、災害復旧事業等以外の事業に係る漁港漁場整備工事及び地すべり防止工事についても國の代行工事として追加する修正を行い、将来の福島県の要望にも対応できるようにしたところであります。

○谷委員 わかりました。

現時点では福島県から要望がないけれども、制度的な仕組みとして、将来のそういう可能性にも備えて、県とすり合わせた上で修正案に盛り込んだ、そういうことであろうかと思います。

それでは、最後の質問になるかと思いますが、吉野提出者に再度お尋ねいたします。

課税の特例があります。今回の特区法でも、私も被災地の少なからぬ団体から、復興庁が課税の特例の範囲を、なかなか厳しいんだ、広げることを何やかんや制限を、あるいはクレームを、説明を求めてくるというような話を聞いたことがざいますが、そういう実例を踏まえて、地元議員として、どういうことが心配、懸念されるか。

附則で課税の特例も見直し規定に入れておりましたが、そういった思いもあるうかと思います。心配、懸念があるので、そういった修文もされたと思いますが、その点について、吉野議員の懸念と

かと思いをお尋ねしたいと思います。

○吉野委員 ありがとうございます。

課税の特例、本当に現場では使いづらいんです。

だから、見直し規定、一年と言わず半年とも言わず、すぐ見直しをしてほしいと思います。

具体例を言います。

大熊町、なかなか長期的に戻ることができない地域です。ですから、ある人がいわき市に本社を移したんです。当然、新規立地企業であれば五年間の無税が適用になるんですけども、転居ではだめなんです。子会社にして、法人を変えないと無税は使えないとか。

あと檜葉地区、これは、私は多分戻れる地域だというふうに思っているんですけども、ここで借りるのは、檜葉町全体であれば、戻った企業は受けられるんですけども、それも三月十一日時点であつた企業。ですから、東京から檜葉町に進出して雇用をふやしたいということであれば、その方

はその一〇〇%特別償却は受けられない。新たに集積エリアをつくらなきゃならないという形で、本当に使い勝手が悪い。

特に、産業集積区域、この指定については、役

人は小さく小さくという形で範囲を狭めている傾向がございますので、その辺のところもこれから見直しの中でやつていきたいと思います。

以上です。

○谷委員 ありがとうございました。

最後に、平野大臣、震災関連死をよろしくお願ひ申し上げます。ありがとうございます。

○古賀委員長 次に、石田祝穂君。

○石田(祝)委員 公明党の石田祝穂です。

きょうは、この特措法の最後の質疑になろうか

と思います。どうぞよろしくお願いいたします。

この特措法につきましては、やはり私たちの立場では、政府原案では不十分である、こういうこ

とで、民主、自民、公明、三党が中心になりました

て修正をいたしました。二十項目の修正、また、御質問をいたしたいと思いますが、いかがでしょ

条文の追加が八条文、そして、章立ても第七章を

一章つけ加えた、こういうことで取り組みをいたしました、百点満点を福島の皆さんからいただけたかどうか、これは私も少々自信がありませんけれども、少なくとも、現時点においては御期待に

ある程度お応えをできたのではないか、このよう

に思つております。

修正につきまして大臣や提案者にお伺いをいたしましたですが、その前に、きょうは厚生労働大臣に来ていただいておりますので、厚生労働省の策について一点だけ、確認、また改善のお願いをいたしたいと思います。

第三次補正に入った事業復興型雇用創出助成金、これが、十一月二十一日の第三次補正の成立、そここのところから対象にならない、こういうことでございまして、それで、これは一月十四日の新聞でありますけれども、この新聞の記事では、とにかく努力をして早く事業を再開した、その前は二十五人の従業員は一度解雇したけれども、七月から一部再雇用、また、新規を含めて従業員十五人で事業を始めたと。しかし、早くやつたがゆえに、第三次補正で事業復興型雇用創出事業、その対象にはなりませんよ、こういうことなんですね。

そうすると、その企業の方からしたら、とにかく雇用しなくちゃならぬ、一日も早く雇用を復活させようと頑張ってやつたところ、俺たちは損したのかと。損という言葉は当てはまらないかもしれませんけれども、早くやつてよかつたと、いうんじやなくて、もうちょっとおくれた方がよかつたのかと、こういうことにもなるのではないか。

そういうことで、これは私が今新聞で拝見している方だけではないのではないか。とにかく地元の雇用を守ろう、一人でも多くの方に働いてもらおう、そう努力をしたことが、かえつてその後の政策と整合性がそれなくなつてきている。

このことについて、大臣、私は何とかさかのぼつて適用するとか何か考えられないかということできたいというふうに考えます。

うか。

○小宮山国務大臣 御指摘いただきました事業復

興型雇用創出事業ですけれども、これは、助成金を支給することによって事業者が被災者を雇い入れるということを促すために、その被災者が安定的なる仕事を得られるためにという目的でつくったものでございます。

ですから、雇い入れの後に助成金を支給しても新たに被災者を雇い入れることを促すことにならないということで、いつも委員の御指摘はお聞き

できるものは精いっぱい聞かせていただいているのですが、この点はちょっと、目的からして、さかのぼることはなかなか難しいと考えています。

今、被災三県で職を探していらっしゃる方がおよそ十四万人に上りまして、御承知のように、もうこれからは仕事に結びつけるということで、雇用保険の受給ということも特例措置も終了いたしましたので、今失業されている方の雇用の場を確保するということを何より優先すべき課題だと考

えています。

この事業復興型雇用創出事業などで五万人程度の安定雇用を創出する見込みで、限りある予算の中で、今後事業の再開、開始をしていただけるよう支援を行なう、そういう事業所の背中を押した

いという思いでございます。

そして、これまでに既に被災された方を雇い入

れた場合の支援としては、もう既に、新規に雇い入れた事業主に、被用者に支払われた賃金の一部

として支給する被災者雇用開発助成金ですとか、それから、被災者を雇い入れたり再雇用して職業訓練を行う中小企業事業主に、成長分野等人材育

成支援事業ということで訓練費用の一部として支

給をするといったようなことを、十一月二十一日より前に雇い入れられた方については、こうした

施策がござりますので、これをぜひ御活用いただ

きたいというふうに考えます。

○石田(祝)委員 第三次補正のこの一千五百十億、ほかの政策と合わせてですけれども、事業復

この法案の政府原案また修正について提出者にお伺いをいたしたいと思いま

大臣また

島の復興再生は国が責任を持つて推進すべきとの考え方立ちまして、国は、原子力災害からの福

までを対象に、甲状腺検査を既に実施しております。

興型雇用創出事業、十一月二十日以降いやなきやだめだ。私が申し上げたように、七月に努力をしてやつた方についてはこれは適用はされない。一次補正で、五月二日以降の雇い入れで、被災者雇用開発助成金とおっしゃるのは確かにございますけれども、私が見ると、これは一年間なんですね。それで、事業復興型の方は三年間でしょう。だからこれは、金額もそんなんですけれども、一つは、新しく雇つていただけることも大事、そして、雇っている人を雇い続けるということも大事なんですね。

べらもお話が  
責任を入れ  
社会的責任、  
案はない、

島の復興及び再生に関する施策を総合的に策定し、継続的かつ迅速に実施する責務を有するとの規定を盛り込んでおります。

当該規定は、これまで原子力政策を推進してきた国の社会的責任を認識した上で、それに基づく今後の責務として条文上盛り込んだものでありますけれども、修正案においては、この認識を一層明確にしていただきたいものと考えております。

○石田(祝)委員 私は、この国の社会的責任といふのを入れるときに思い出すことは、大分前になりますけれども、被爆者援護法という法律を、私たちが政権になる前、自民、社民、さきがけのとぎになさつたんです。

今回、子供に対する甲状腺がんに関する検診を健康管理調査の例示として明記することによりまして、甲状腺がん検診が、国の技術的な助言、情報の提供その他の措置の対象となり得ることがより明確になり、福島県が現在行っている甲状腺がん検診の後押しになると考えております。

○石田(祝)委員 最後に、第六十八条に関してお伺いをいたしたいと思います。全ての改正項目をお聞きすることはできませんので、きょうは絞つてお聞きをいたしております。

修正の前には、予算の範囲内で財政措置を講ずることができる。こういう表現が多くたんですねけれども、この予算の範囲内というのをとつて

○小宮山國務大臣　なかなか、限られた財源の中  
で今すぐはいとと言うわけにはまいりませんけれど  
も、せっかくの御指摘でござりますので、検討は  
させていただきたいと思います。

○高木(美)委員　お答えいたします。  
まず初めに、このたび、この修正正案  
心とした協議で速やかにまとまりました  
我が党でも七月からP.Tを立ち上げ、  
また県、市町村議員ともに多くの御意  
がら盛り込んできた内容がその中にほ  
込まれましたことに私は安堵をいた  
す。周辺各議員とも、ひつ抜けて

が三党を中心として、また行政の方へ見を伺いな

そのときに、私たちは、国の責任を入れるべきだ、こういうことを強く申し上げたんですが、残念ながらそれは入りませんで、国の責任において施策を実行する、こういう趣旨に変わったんですね。国がやる仕事は国が責任を持ってやるのが当たり前で、被爆者援護法ができる遠因となつたものについて、国の責任ということをはつきりさせねばならない。当時まことは予定で、自衛

財政措置を講ずるものとすると、ある意味でいえば、財政措置に対する関与を明確にできたのではないかと私は思います。この六十八条の一項の、国から県の基金への財政上の措置、これについて、大臣また提出者にお伺いをいたしたいと思います。

的には三次まで復興ということだったと思いま  
すけれども、こういうふうに順次やられて、それ  
なりにいろいろ被災地の方々の御意見を受けて  
充実はしていることは私は間違いないと思うんで  
すね。

しかし、この人たちからすると、とにかく苦し  
い中を借金も抱えて、早く雇用しなくちゃいけな  
いということでせつかく雇用した自分たちが、非  
常に政府の応援としては少ない。後の人の方が大  
きい。これはちょっとやるせないな、こういう気持ちも私はわからないではないんですね。

ですから、ここのことろ、私は今提案を含めて  
申し上げましたけれども、ぜひ、そういう気持ち  
にも応えていただけるように御検討をお願いをい  
たしたいと思います。

そりでは、夏生労働大臣は吉澤さん、ます。

御質問につきましては、国にこれまで策を推進してきた社会的な責任があるあり、今般の原子力災害による深刻な灾害を受けた福島の復興再生につきまして、どのような社会的責任を踏まえて可能な限りの措置を講ずるのは当然のことである趣旨でございます。

で原子力政策  
のは事実で  
つ多大な被  
て、国がそ  
限り最大限  
というののが  
よる法的な  
も、このよ  
づく諸施策  
それによつ  
るよう、今  
推進してま  
す。

の自民、社民、さきがけ政権の被爆者援護法、で  
きたことはよかつたんですけども。  
そういう過去の経緯もございまして、国の責任  
で政策を実行するということではなくて、第一条  
に、社会的責任、こういうことを明確に書くこと  
に与党も御賛同いたいたことは、私は敬意を表  
したいな、このように思っております。  
それでは、続きまして提出者にお伺いしたいん  
ですが、第二十六条の健康管理調査の内容に甲状腺  
がんを例示した、これは何か特別な理由があり  
ますか。

○高木(美)委員 お答えいたします。

○高木(美)委員 健康管理調査その他、原子力災害から子供を初めとする住民の健康を守るために福島県が設けた基金は、福島の住民の健康を守るために大変重要な役割を果たすものであり、十分な規模を保つ必要があるのは言うまでもありません。今般の修正案が成立した際には、まずこれに基づきまして、この基金の状況についてフォローアップをするとともに、その状況を踏まえまして、必要となる資金の拠出を行うこととなると考えております。

○高木(美)委員 基金も、これまで国は、健康管理事業を実施するための資金や除染のための資金を拠出してきておりま

提出者といたしましては、原賠法に賠償責任を負う東京電力とともに、国うな社会的責任を踏まえて、本法に基づき迅速かつ確実に実施すべきであり、一日も早い福島の復興再生が図られ後とも、国会審議等を通じて見守り、いりたいと考えております。

よる法的な  
も、このよ  
づく諸施策  
それによつ  
るよう、今  
推進してま  
しては、福

ですが、第一十六条の健康管理調査の内容に甲状腺がんを例示した、これは何か特別な理由がありますか。

おります。  
○高木(美)委員 健康管理調査その他、原子力災害から子供を初めとする住民の健康を守るために福島県が設けた基金は、福島の住民の健康を守るために大変重要な役割を果たすものであり、十分な規模を保つ必要があるのは言うまでもありません。そこで、この基金の十分な規模を確保するため、

新たに第六十八条を設け、その第一項におきまして、福島県が設けた基金に対して国が必要な財政上の措置を講すべきことを規定したところでござります。

具体的には、国が基金に対して補助金を出すなど、一定の金額を拠出することを想定しております。

○石田(祝)委員 続きまして、第二項についてお伺いをいたしたいと思います。

第二項は、これはもともとなかつた項目でございまして、新たに挿入をした。これは、修正協議の中でも、どうしてもこれは必要である、こういうことで入れることになりました。「福島県は、子どもをはじめとする住民が安心して暮らすことのできる生活環境の実現のための事業を行うときは、前項の福島県が設置する基金を活用することができる。」こういうことになります。

大臣、お伺いをいたしたいと思いますが、これは、福島県が自分で判断をして健康に関して行う事業、これについて、政府がこういう事業はダメだよと言ふことはないというふうに思つた方がいいね。

○平野(達)国務大臣 まずは今の基金、かなりの額を積んでおります、これをきちっと実施されることは、この状況をしっかりと見ていくことが、また大事だというふうに思つています。その上で、基金の状況を見ながら、国がその段階で必要だということであれば、また財源のために必要な予算の手当てをする、こういうことをしつかりやつしていくことが大事だというふうに思つております。

○石田(祝)委員 私がお聞きしたのはそういうことじゃなくて、福島県が、要するに子供たちに帰つてきてもらいたい、たくさんの方が県外に出られているから帰つてほしい、そのため、健康で心配はないよと、いろいろな事業をやりたい。その事業に対して、これは国から見てなかなかオール・ジャパンでできない政策だなと思つても、福島県が判断をして基金を使うことに関しても、大臣

また政府が、だめだ、そういうことに使つちゃいけない、こういうことはないですねということを聞いているわけです。

○平野(達)国務大臣 基本的には、福島県の意思、地域の意思ということを尊重するのが基本だと思います。

ただ、今回、お金をどのような形で出すか、どのような使い方をするか、それによってやはり医療の根幹、制度にかかわる問題もあるねということです。福島といろいろ協議を重ねてきた経緯もございます。

こういったことも踏まえて、いずれ、基本的にやはりできるだけ福島県の意思を尊重する、この姿勢だけは国として持ち続けなければならぬと思います。

最後に、時間もありませんので、ここのことにはもうちょっとと違つていたと思いますけれども、提出者のお気持ちをお述べいただきたいなと思います。

○高木(美)委員 第六十八条第二項の趣旨は、福島県が設ける基金について、その対象を拡大して、子供をはじめとする住民が安心して暮らすことができる生活環境の実現のための事業にも活用できる

ことを明記したものでございます。この事業といたしましては、例えば、住民が将来にわたつて安心して暮らすためには、充実した医療を受ける機会を確保することが重要でございります。

○吉野(委員) 御指名ありがとうございます。

國の責任は協議会の場でもいっぱい議論が出たんですけども、東電の責任については議論はありませんでした。というのは、原賠法で東電の責任は明確に書かれています。そして、東電の責任というのは、やはり賠償、これが一番の責任を果たすことあります。

この賠償については、多くの国会の議論、予算

動、そしてまた公園、通学路の除染であるとか、恐らく、県がやりたい事業は多様なものが多くあります。

しかししながら、私は、まず、子供たちが安心してここで暮らすためには、やはり十八歳未満の子供たちに対して、今、長期避難される方もいらっしゃいますし、また、福島にどどまつて、この不安、恐怖と鬱々ながらそこで子育てをされているお母様またお子さん、そうした方たちに対する何らかの支援ということを考えますと、十八歳未満の子供たちについての医療費の助成というのは、國としてもしっかりと支援をすべきと考えます。

○石田(祝)委員 ありがとうございました。

○古賀委員長 次に、高橋千鶴子君。

○高橋(千)委員 日本共産党的高橋千鶴子です。きょうは、時間が大変限られておりますので、お願いをしたいと思います。

最初に、提出者の吉野委員に伺いたいと思います。

第一条の「目的」に、先ほどの議論もあったわけですねけれども、「これまで原子力政策を推進してきたことに伴う國の社会的なる責任」という語句を入れたこと、大変歓迎をしたいと思います。これは本当に明確にしなければならないと思っております。

ただ、同時に、電力事業者の責任についてはあえて触れられていないわけですから、この点についてどのように考えたのでありますか。

○吉野(委員) 御指名ありがとうございます。

國の責任は協議会の場でもいっぱい議論が出たんですけども、東電の責任については議論はありませんでした。というのは、原賠法で東電の責任は明確に書かれています。そして、東電の責任というのは、やはり賠償、これが一番の責任を果たすことあります。

この賠償については、多くの国会の議論、予算

電の責任、そして、賠償が遅いじゃないか、足りないじゃないかという、多くの国会としてのチエック機能を果たしているところでございまして、東電に責任があるというのは当然のことであるということで、ここには書かなかつた次第であります。

○高橋(千)委員 今、東電に責任があるのは当然というお答えがございました。それはもちろん提出者の気持ちはそこに込められていると思うんですけれども、しかしそれを、やはりこれは長く、恒久法でありますので、福島の再生を果たすためには、しっかりと支援をすべきと考えます。それから、やはりそこは思いを形にする必要があるのではないか。

被災者一人一人の気持ちにすれば、原発がなかつたら、本当に原発の事故がなかつたら、こういう思いを繰り返しされるわけですよね。さまざまなかたの支援ということを考えますと、それで被災者が分断をされてしまいます。そういうときにやはり、でも、もともとは自分たちではなくて國と東電に責任があるんだよね、そこでオール福島の声がでてきたのではないか。

だから、原賠法があるからと言うけれども、そこの原賠法の限界が、いろいろな意味で弊害が出てるわけですから、それを乗り越えるためにも、ここに一言あつてよかつたのではないかなど意見を差し上げたいと思います。

その上で、平野大臣にも同じ質問をしたいと思います。

○平野(達)国務大臣 この法案は、委員も御承知のように、まず、國による福島の地方公共団体に対する支援措置等を規定するものだということです、全体がその考え方で貫かれております。東京電力による措置や取り組みを定めるものではない

というふうに考えております。

ただし、条文上、東京電力の賠償責任等とは特に明記してはおりませんけれども、政府案でなければ、第六十三条には、この法律に基づく措置に要する費用について、事業者に求償することを妨げない旨の規定は盛り込んでおるところでござ

射線量の低い地域で思い切り運動するような活動

委員会初め全ての委員会の議論の中で、賠償、東

います。

○高橋(千)委員 今の答弁は、次の質問の、私が言うべきところなんですか。どちらも、それが法を要するに、国が責任を持つてという、それが法律の趣旨なんだというんですけれども、東電に賠償の責任をきちんと果たさせること、それをきちんとやらせることも国の責任ではないのでしょうか。

○平野(達)国務大臣 この法律の趣旨からは、ちょっと外れると思いますが、委員の趣旨には私は全く賛同いたします。○高橋(千)委員 そこで、今大臣が読み上げた六十三条は、条文的には、これは法律用語で言うところの「求償する」という表現しか書けないのかもしれないんですね。要するに、「求償することを妨げるものではない」と。我々にしてみると、大変消極的に思うわけですよ。賠償できなくてよいよという程度の表現に聞こえるわけですね。となると、求償できる範囲というものをどのように考えているのでしょうか。

○平野(達)国務大臣 求償につきましては、避難者の皆さん方が東電に求償するというときには、一定のものは、指針みたいなものは用意されているようでありますけれども、国が使った予算につきまして、これを求償対象経費にするかしないかについて、これは東電に請求すべきもの、これは国が負担すべきものという区分けをした上で、東電について、これは東電に請求すべきもの、これは国が負担すべきものというふうに整理しております。

○高橋(千)委員 そこで、少し具体的なことを考えてみたいと思うんですが、きょうはあって文科大臣なども呼んでおりませんので、指針の具体的な中身については議論するつもりはないんです。結局、これまで指針の限界をどう超えるかということが随分議論されてきました。国が必要だと思つて行つた施策、そのことと今回の事故の原因がやはり関係があるからやつていてるわけですか、そこを思い切つて、求償できる、そういうふ

うに仕組みをつくればいいと思うんです。

例えれば、この間の指針の中でも明確になつてない部分、自治体の過重負担。原発の事故に伴つてさまざまなことをやつてきたわけですよ、検査もそうですけれども。そうしたものに対しての求償をどうするのかとか、今回、汚染状況重点調査区域が新たに設定をされたわけですから、そのことに伴う新たな風評被害ということが現実に起きているわけですね。いわゆる風評被害というの

が最初は四県であつたわけですが、そうしたものに対して、もうそれでは全然ダメですよということで、東北全体が今声を上げています。観光業組合ですか、声を上げている実態もござります。あるいは、食品検査の体制が、基準が今度、四月一日からは変わりますよね。そういうことに伴つて、厳しい基準に対してどう体制を整えていくか。ですから、今、検査器はまだまだ普及の途上にある。

そういう中で起きてくるさまざま課題、あるいは出荷制限ですか、そうしたことが新たになつてくると思うんです。そういうことを全部指針で具体化しなくちゃだめよというふうにはやはりならないんだろうと。そこにもつと、国が政策的に行つたんだから、そこの一部はちゃんと東電に請求しましよう、そういう仕切りにしたらどうかと思うんですね。

具体的な提案をします。

○高橋(千)委員 ありがとうございます。やはり、ADRですとか、現場では、本当に客観的な資料を求められるということで大変な思いをされているわけで、賠償がなかなか進まないという議論がされています。でも一方で、こうして政策的に国がきちんとやつたものに対しても、一番の証明になるんですね。そういう考え方を生かしていけばいいんじゃないかということで、求償の範囲をしつかりと広げていただきたいということを提案させていただきました。

次に、法案の「基本理念」ですが、第二条、私は何度も読みました。やはり、理念は大変いいことが書かれてあると思います。「復旧に長期間を要すること」や「住民の健康上の不安が生じていること、これらに伴い安心して暮らす、子どもを育み、育てることができる環境を実現するとともに、社会経済を再生する必要があることその他の福島が直面する緊要な課題について、女性、子ども、障害者等を含めた多様な住民の意見を尊重しつつ解決することにより、地域経済の活性化を促進し、福島の地域社会の継続の維持及び再生を図ることを旨として、行われなければならない」と、大変よく書かれていると思うんです。

て必要以上に経費がかさんだね、補助をしました

というお墨つきがついたわけですから、逆に言うと、では、その半分は東電に賠償を求める、こういう考え方方が整理されていくのではないかと。一つの提案であります、いかがでしょうか。

○平野(達)国務大臣 賠償指針というものにどういうふうな書き方がされているかわかりませんので正確なことは申し上げられませんけれども、ほど木というものを取りかえるという、今回の場合は放射能汚染によつてほど木を早く取りかえなくちゃならないということに関して言いますと、要するに、今のはほど木の現在価値と取りかえるときのコストの差額というのが、多分私は、一般的には求償対象経費になつてくるんだろうというふうに思います。

今、林野庁の二分の一の補助ということについては、全体事業費の二分の一ですから、いろいろなりやり方はあるんでしょうけれども、あるいはその場合は、その一部も場合によつては求償対象経費にもなつてもいいのではないかという、これはちょっと、今私、指針を読まないで言つていままでのどこまで正確かはわかりませんが、そういう考え方は、私自身は十分成り立つというふうに思います。

○平野(達)国務大臣 「基本理念」におきましては、「女性、子ども、障害者等を含めた多様な住民の意見を尊重しつつ解決することにより」と規定されています。

特に、私の場合、子供でございますけれども、先般、津波、地震地域の小学校・中学生の方々と意見交換をさせていただきました。大変厳しい、そしてまた勇気づけられる発言がございまして、特にびっくりしたのは、真っ正面に、政府は復興を本気でやる気があるんですかというふうに言われたのは、随分ぐさりときました。先般は、福島の高校生の代表と意見交換をさせていただきました。この意見交換会も、大変有意義な意見交換をさせていただいたというふうに思っています。

今後、これから、県と市町村との意見交換会、あるいは国も、復興推進委員会等の委員会が開催されます。こういった場に、女性、子供、障害者等の関係者の方々に来ていただいて、おののの意見を言っていただきとか、あるいは考え方を述べていただくとか、そういうさまざまな形でここで繰り返し大臣とやりとりをしたわけですね。これも実は、特区法の議論のときに繰り返し大臣とやりとりをしたわけですね。今も理念を生かしていきたいとおつしやつたわけ

すけれども、なぜそれを条文には書いてくれないのかなということなんです。要するに、具体的な仕組みの中で規定が欲しかったということを指摘しているんです。理念はいいんだけども、例えば、計画に反映させるときなどにこれがなぜ書けないのかなと思うんです。

総務省との連携ですか、そういうことをいろいろ使う必要があるのかなと思うんですが、いかがでしょうか。

厚労省や文科省が予算をつけておりました。これはやはり、お母さんたちや先生方のやむにやまぬ思いで、まず校庭の表土を剥ぐというところから始まつたものに両省が予算をつけるということであり後追いをしたものですけれども、これが法律ができきたから今年度限りで終了すると聞いたわけ

順位をつけてそれぞれやってきた、そういう状態がだつたわけです。今度は環境省の責任というふうになりましたので、一ミリシーベルト以上のところについては、それこそ学校や保育園、幼稚園というものは優先順位が極めて高いわけですから、これは最優先で取り組むという姿勢でやってまいりましょう。

その点 後興特区法案のときには 大臣が市町村長の意見を聞くときに、当然 市町村長は住民の意見を聞いてやるんだからということをおつしやいました。ただ、福島の場合は全然事情が違いますよね。住民はばらばらになつていてるわけです。まかり間違えば、役場も県外に出てる、そ

れとも 特に 県外では、個々はらはらに生活されていまして、情報が入ってこない、そういう懸念 みというものが私どもにも入ってきております。 十八日、新潟県に行つて、避難者の方々とともに ちょっといろいろ意見交換してきたいというふうに思つておりますが、いずれ委員の御指摘のとお

そうすると、いよいよもつて高いところのものしかお金がつかなくなる。そうすると、何だ、法律ができる前より悪くなっちゃうのかということになつて、非常に何か納得いかない思いがするんです。こういう独自の取り組みに對しては、引き

たいと考へておひよ。○高橋(千)委員 では、責任が移つただけで、しつかり引き継ぐのだということを確認させていただきたいと思います。  
終わります。ありがとうございました。  
○古賀委員長 次に、吉泉秀男君。

ういう状況もあるわけですね。そうした中で住民の意見をどうやって聞いていくのかということがあります。

いろいろな方法を使いながら、遇難者の方々を助けるのが寂しい思いをしない、孤立をしない、こういつたことにしつかり心がけていきたいというふうに思っております。

続いてやるべきではないでしょうか。  
○細野国務大臣　まず第一点目の、五ミリかどう  
かというところですが、結論から申し上げると  
五ミリのところで線は引きません。一ミリシーベー

○吉原委員　社会民主党的吉原秀男です  
まず冒頭に、平野大臣から確認をさせていただ  
きたい項がござります。というのは、きょうの午  
前中の予算委員会で、我が党の阿部委員の質問の

出ますよね。寒さ対策だけではありません。でも、まだ仮設という一つのまとまりがあるので、自治会があつて、意見を反映させる仕組みはある。これをうまく活用していくことも考えられるかもしれない。そうすると、みなし仮設の人たち、民間借り上げや雇用促進などに入っている人たちはほとんど情報が入つてこないんだ、そういう声も本当に寄せられるんですね。

○高橋(千)委員 これは県内でもやはり同じです。これを一言言つておきたいと思います。  
次に、細野大臣に伺いたいんです、また時間の関係で、一問を一つにして伺いたいと思います。この法律の中では、除染については、放射性物質汚染対処法が既にできっていて、表現は悪いですけれども、それを追認しているのが実態ではないのか。ですから、新たな書き込みというのはないわ

ルト以上のところについて除染をすることとで言つていただければ、それには国がしっかりとお金をしてバックアップをするということです。

大臣とのやりとりでござります。  
このことについては、復興交付金の使途についてやりとりがあつたわけでござりますけれども、その中において、復興交付金のいわゆる対象事業原子力災害のための事業について復興交付金が使われるのかどうか、対象になるのかどうか、そこのところを私はちょっと、阿部委員の方の質問と大臣の答弁の中でなかなか明快な理解ができる

一方で、埼玉県の加須市に行かれた双葉町、この旧高校の校舎に入っている住民の方たちが借り上げ住宅などで少しずつ外に行つたんだけれども、なるべくその高校の近くにみんなが住まいをしているという、まるで円のような図をNHKニュースで示していたのをテレビで見ました。つまり、少しでも役場のそばにいたい、そういう住民の気持ち、あるいは避難所に行くと、見なれた町民の方たちがいる、そういう気持ちでみんながつながっているんだというのを言つていたんですね。そこを本当に尊重すべきではないか。

うのが率直な感想です。この対処法では、結局、地域に指定されても年間五ミリシーベルト以下は国のお金が出ないと議論をした話ですよね。私は、一ミリ以下を目指すんじやなかつたですかという質問をしたことがあります。そのときに野田総理は、間違ったメッセージがあつたらおわびしますとということまでおつしやいました。これがまたどうなつてゐるんですかということになるわけです。県内にまた差

先順位をつけて効率的にやっていだいたいの方があの処理も含めていいのではないか、そういう議論があるんです。ですから、そこはやり方はそれぞれの市町村や国としっかりといろいろな相談をして、一通りにそれはやっていくと、その姿勢に全く変わりはありません。

もう一点の、これまで厚生労働省であるとか文部科学省がつけてきた予算というところですが、これは、一月一日から除染の特措法がスタートをして環境省の仕事になつておりますので、しつか

かつた、こういうことで、ひとつ確認をさせていただきたい、こう思います。

○平野(達)国務大臣 予算委員会での受けた質問は、二本松市のたしかプールあるいは子供の遊び施設についての建てかえということにこの交付金事業が使えるか、そういう御質問だっただとうに思います。その際にQアンドAのことにも鮎川られておられましたけれども、私が答えたのは、まず、復興交付金は、大きな物理的な被害ができる施設等々の復旧を想定した制度であるというこ

とを申し上げました。

ですから、例えば、具体的なやり方としては、期限の決め方に少し工夫をするとか、きのうの質問でもやりました、原発避難者特例法の活用で

をつけるんでしょうかというのが一つ。  
それから、この法律ができたからということです  
それまであつた、その十月の質問のときも指摘を  
したんですが、例えば、保育所の園庭や校庭などを

りと引き継いでやってまいります。

一月より前の段階では、除染については、責任の所在が率直に申し上げると明確ではありませんでした。したがいまして、それぞれの部署が優先

したがいまして、一本松のあいつた、たまたま  
まブールが放射能で一部汚染されて、たしかに  
らつと私が聞いたところでは、除染してもまだ使  
えるかどうかわからないから、全面的に建てかえ

をお願いしてもらいたい、そういう希望が出てきましたと聞いております。それは、施設そのものが物理的に大きく破壊されていないというようなことであるとすれば、今回のこの事業の対象にはなりません。得ないのではないか、そういう趣旨で答えました。その例示として、今回の交付金事業は、津波、地震のように、施設そのものが全面的に流された場合、こういったものに使うことを基本的には想定しているんだということで、そのことはこのQアンダーアンドAにも書いております。

一方、QアンダーアンドAには、「その他東日本大震災の被害からの復興のために行う事業」は、原子力災害からの復興のために行う事業が含まれます。」と確かに書いてあるんです。これは何を意味するかといいますと、この委員会でも盛んに議論になりましたけれども、原子力災害における風評被害等々は対象になりますかという、効果促進事業のことなんです。

ここはちょっと、その経過をきつちり書いていなために若干誤解をされたかもしれませんけれども、例えば、効果促進事業として福島県における風評被害等々に使えますかということについては、私は、委員会の場においても、これは対象になりますということをお答えした経緯、そのことをもって、原子力災害からの復興のために行う事業が含まれます、そういう趣旨で書きました。ただ、このQアンダーアンドAの上の行とこれはセットになっていますから、この二つを読んでいただきまして、私の趣旨は御理解をいただけるかと思います。

一方、あの施設については、もしそういうことがどうしても必要だということであれば、予算委員会でもうちょっと時間があればお答えしたいと思いましたけれども、子供の施設ということについては、実は福島に既に基金が積んでございます。その活用も可能だということは、私どもも一応松市には申し上げているところです。

○吉見委員 QアンダーアンドAに書かれているとおりだとう理解をさせていただきたいというふうに思

いますけれども、なかなか、担当者さらには被災地の中においては、基金があるじゃないか、こういうことの中で、交付金と基金の使途を明快にやればいいし、交付金のところは、そのところから基金に回して、そつちの金で使え、こういう捉え方をされると非常に現場の段階でも混乱するものですから、このQアンダーアンドAというものはやはり一つの指針でございますから、ぜひよろしくお願ひを申し上げたいと存じます。

次に、環境大臣の方にお伺いをさせていただきます。

先日、大臣の方に通告をしながら時間の関係で失礼したこと、おわびを申し上げさせていただきます。

今、高橋委員の方からも出されたわけでござりますけれども、その点でもダブル部分がございます。

実は、やはりこれもそれぞれ電話なりかかってきたわけでございますけれども、東京新聞の二月の二十九日のトップ面で、除染の一部を国が負担しないと非常に大きく出たわけですね。その中で、これまでの法案、さらには流れ、そういう面から見ると、何だこれは、こういう捉え方がされたわけでございます。

報道は、私も、いろいろな報道があるので、一つ一つ気にはなるんですけど、その一つ一つを、例えば、これは違うのではないかとか、抗議をしておりまし、今もそれは変わりません。

報道は、私も、いろいろな報道があるので、一つ一つ気にはなるんですけど、その一つ一つを、例えば、これは違うのではないかとか、抗議をしておりまし、今もそれは変わりません。

そこで、それをやる際には、当然、今お住まい

は、具体的な作業の中身も書いて、そしてこれは対象にならない、こういう捉え方がされる記事が出まして、混乱をしている、こういう状況でございます。

○細野国務大臣 国会で、放射性物質汚染対処特措法を通していただきました。それに基づいて、

一ミリシーベルトを目標に据えるということも明確にしております。したがいまして、五ミリ以下については国が支出をしないということではないということです。明確に御答弁を申し上げます。

先ほど、高橋委員からの御質問にもお答えをしましたけれども、現場で若干、いろいろなことでございまして、五ミリ以上というのはできるだけさつとやった方が下がるんですけども、五ミリ以下ということになつてくると、なかなか下がりにくいということもあって、土を全部剥ぐのがいいのか、効率的なやり方がいいのか、その辺についてはいろいろな議論があるということです。ですから、そのやり方にについて、しっかりと市町村の方と調整をしていただければもちろん全て国費で出す、こういう準備を私どもはまずつとめていますし、今もそれは変わりません。

しかしながら、建物なり自分の財産そのものが壊されるということに対する不安、そしてそれが本当に戻されるのかというところについて、どういうふうにして同意書なり、さらには進め方の段階でどう指導しているのか。そのところをお伺いさせていただきます。

○細野国務大臣 基本的な考え方としては、除染においてできるだけ財物の価値を減少しないようになります。

例えは、私も除染、何カ所か現場を見たり、自分で一部やらせていただいたりしたんですけども、芝生などは、ある程度の放射線量のところになつてくると、剥いだ方がそこの放射線量は下がるんです。私も剥ぐ作業もちょっと手伝つたことがあります。私が剥ぐ作業もちょっと手伝つたところがございます。そういう形で、この部分については、財物にむしろ手をつけた方が下がるというケースについては、やはりそういったことをせざるを得ないケースも出てくるであろうというふうに考えます。

そこで、それをやる際には、当然、今お住まいの地域においては、その住民の皆さんの承諾がなければできませんし、警戒区域のよう、今、人が住んでいないところについても、基本的には同意をとった上でやつております。それはかなり時間がかかる作業で、除染をスピード化に進めることに一番悩ましい問題でもあるんですけど、それは個人の財産でございますので、しっかりと承諾をとつて、財物について価値を減少させるというような場合は、しっかりとそいつた対応もした上

で、除染に必要だからということで、限定をした

上でやるというのが今政府として臨んでいる方針でござります。

それは、今の避難区域の関係についての設定の問題、さらには解除について、それぞれ法案等に基づいてきちつと示されているわけでございます。そうした中において、一日も早く自分のうちに戻りたい、こういう気持ちは避難者の偽らざる

思つております。  
今御質問をいただいて、改めて、もう一度一元化に取り組まなきゃならぬと思いますのは、除染は環境省がやつていてるわけで、モニタリングは主にこれまで文部科学省がやつてきたわけですですが、除染の結果として放射線量が下がつて帰れる方がふえる、そういう流れになるわけですから、やはり除染とモニタリングのデータというのは一元化をすることが一番望ましいというふうに思います。

歴史の里でもございます。そして、修学旅行に詣  
れる中学校、高校、小学校、非常に多いわけです  
ね。しかし、三・一二以降、ほとんどキャンセル  
こういうところに追い込まれてゐるわけでござい  
ます。

すけれども、対前年九五%減という、聞いてびっくりするような、本当に大打撃の状況でございます。

あわせて、観光業に関しましては、福島だけではなくて、山形、宮城、岩手、それから関東、茨城等々にも大きな来客の落ち込みが報告されております。

これまで国の方も、二十三年度補正予算等で国内旅行振興キャンペーントリニティーアー事業、旅行会社・メディア招請事業、観光地域づくりの専門家チームの派遣等々の措置を観光庁などが先

そういう状況のときに、やはり、自分が戻るか戻らないか、どういうふうな状況でいわゆる解除になつても気持ちが揺れ動く、そういう状況だらうというふうにも思つております。そのときに、きっちりとした政府の対応の問題がやはり求められるんだろうというふうに思うわけでございます。

今の特措法に基づいた解除については、それぞれ除染なり、そういう一つの基準値が下がったからこれは解除する、こういう状況なわけでござりますけれども、この中において、やはりもう少しきちつとしたものを出す必要があるんだろうといふふうに思つております。

は答えが返つてこなかつたわけですね。そ  
ういった面から見ると、これから除染が進んで、そ  
して、本当に大臣が先頭を切つて頑張つていただ  
いている、そういうところに戻していく場合の基  
準なり情報、そういう部分はどこで管理をしなが  
ら、どこで出すのか。大臣のところで出すのか。  
そういうふたところについて、担当部署、そういう  
ものを明らかにしながら、この点についてお伺い  
をさせていただきます。

〔委員長退席、田嶋(要)委員長代理着席〕

○細野国務大臣 情報発信につきましては、政府  
から出している情報という意味では、かなり膨大な  
ものがございまして、それぞれの関係部局がやつ  
てきているという面が確かにあつたというふうに

○吉泉委員 本当に今、確かな情報、さらにはそれを受けとめられる避難者、こここのところが一体となつてやつてもらわないと困るわけでございます。そんな面では、ホームページなりいろいろな面で情報発信をしているわけでございますけれども、それぞれ、横の連携を含めて、大臣の方からリーダーシップをとつてもらってよろしくお願ひしたい、このことを要望させていただきたい、こう思います。

次に、平野大臣にもう一回お伺いをさせていただきます。

るんだろうというふうに私は思っています。そんな面での大臣の見解をお伺いさせていただきます。

○平野(達)國務大臣 今回の原発事故を発端としてしましてさまざまな被害が出ておりますけれども、その中で、観光業に与える被害も非常に大きいというふうに認識をしております。特に福島県では、一般的な旅行客だけではなくて、委員からも御指摘がございましたけれども、私が認識している範囲では、修学旅行のキャンセルが相次いだと思います。

時間が来ましたので、終わらせていただきます。  
○古賀委員長 次に、柿澤末途君。  
○柿澤委員 みんなの党の柿澤末途でございま  
す。  
福島復興再生特措法案、きょう、ここに民自公  
の修正案が出てきました。ここに、第一条「こ  
れまで原子力政策を推進してきたことに伴う国の  
社会的な責任を踏まえて」、こういうふうに条文  
に明記をされたわけであります。国の責任の明確  
化ということは福島県も求めてきた部分でもあ  
る、私たちもそうあるべきだというふうに思つて  
きました。こういう形で修正が行われると、うこ  
と

いうふうな捉え方にはならないんだろうというふうに思つております。そういう賠償の部分がなかなか進まない、こういう状況もあるわけでござりますけれども、そういう賠償の問題等を含めながら、もとに戻し、そしてまた、もつともと観光する者が東北に来わるようだ、そういう一つの方策というものについて、国としてやはり示す必要、そういう部分もあるんだろうというふうに私は思つていています。そんな面での大臣の見解をお伺いさせていただきま

○柿澤委員 みんなの党の柿澤未途でございま  
○古賀委員長 次に、柿澤未途君。  
時間が来ましたので、終わらせていただきます。  
○吉岡委員 ありがとうございました。  
般、静岡県の自分の後援会の五百人の方々を福島に案内したというようなこともやつておりますけれども、我々自身もいろいろな形で、福島だけでは困るんですけれども、そういった支援をやることもできるのではないかとも考えております。

〔田嶋〕(要)委員長代理退席、委員長着席  
○平野(達)國務大臣 今回の原発事故を発端とい  
たしましてさまざまの被害が出ておりますけれど  
も、その中で、観光業に与える被害も非常に大き  
いというふうに認識をしております。特に福島県  
では、一般の旅行客だけではなくて、委員からも  
御指摘がございましたけれども、私が認識してい  
る範囲では、修学旅行のキャンセルが相次いだと  
いうことで、昨年の十月段階ごろだったと思いま

福島復興再生特措法案、きょう、ここに民自公の修正案が出てきました。ここに、第一条、「これまで原子力政策を推進してきたことに伴う国の社会的な責任を踏まえて」、こういうふうに条文に明記をされたわけであります。国の責任の明確化ということは福島県も求めてきた部分でもあります。私たちもそうあるべきだというふうに思つてきました。こういう形で修正が行われるといふこ

とは、私は大変結構なことだというふうに思いました。

しかし、あるとすればなおのこと、当初の政府案にはなぜ国の責任という部分が第一条には盛り込まれていなかつたのか、こういうことをやはり問わなければいけない、こういうふうにも思っています。復興大臣の御見解をお願いします。

○平野(達)国務大臣 今回の原発事故の発生に関しては、国の責任ということにつきましては、國の責任といふふうに思っておりでございます。

事故発災以来、私ども、強く認識をしてきたつもりでございます。

政府案におきましては、これは繰り返しになって恐縮でありますけれども、福島の復興再生は国

が責任を持つて推進すべきとの考え方方に立つて、「原子力災害からの福島の復興及び再生に関する施設を総合的に策定し、継続的かつ迅速に実施する責務を有する。」との規定を盛り込んだところでございまして、そこに我々の思いは入っていると

いう認識でございました。

しかし、この条文では必ずしも社会的な責任が読めないということでございまして、今般の修正案をいただいているわけござりますけれども、この修正案ではその認識が一層明確になつて

ものというふうに認識をしております。

○柿澤委員 さて、修正案においては、まさに国

の社会的責任というものが明記をされたわけです、第一条に、責任という前に社会的という三文字

字が入っている。この三文字が入つただけで、こ

うやつて条文を読んでいると、何やら国が具体的な義務の履行責任を負うのではなく、何となく一般論として社会的責任、こういうふうな印象も受けられるわけです。

原子力政策を推進してきた国が、原発事故による被害をこうむった福島県及び県民等の生活の再建に実質的な責任を負うという法的効果が担保されないので、せっかく責任を条文上明記しても、何にもならなくなってしまうというふうに思うのです。

これは意識として、恐らく盛り込みを主張され

た自民党の提出者の方も同じ思いだというふうに思っていますので、この社会的という三文字がなぜ入つて、どういう意味があるのか、これをお尋ねしたいというふうに思います。

○吉野委員 お答えを申し上げます。

修正協議の場では、やはり大きな争点といいますか議論がこのことでござります。

私も、かなりの委員会の場で國の責任を追及してまいりました。最初のころは、一義的には責任は東電にありという言葉を政府は多く使っていました。予算委員会で菅総理に私は、連帶責任があるんじやないかという質問をした結果、菅総理から、連帶して責任があるという答弁を引き出しました。

これが触れて、國の責任ということを言つてきたわけです。この第一条「目的」にも書かれておりませんでした。ですから、私たちは、國の責任ということをまず書くべきだということを協議の場で主張してきたわけであります。

しかし、いろいろ協議の結果、社会的という三文字が入つたわけであります。でも、この三文字、

社会的という文字が入つたから國の責任が薄らいだということは、決して薄らぐことはない、いさ

ざかも委員会心配の薄くなるという点はないといふことを協議の場の議論の中で確認しているところ

でござります。

○柿澤委員 これまでの質疑の経過で、國の責任を認めるよう求めてきた吉野先生の御苦労が本当にいにしのばれる、こういう御答弁だったというふうに思います。

聞き及ぶところによると、他の法令でも、こう令があるというふうに聞いております。そうした

ものの中には、そのようなものがあつて、それらの法

令における國の社会的責任という文言が出てくる法

令があるといふふうに思つてます。そういう形で、結局、どこからどこまでを國が

責任を持つのかということについては、絶えず厳しく福島県のサイドに立つて見ていかなければいけない、こうしたことなんだろうというふうに思つています。

これは意識として、恐らく盛り込みを主張され

といわゆる放射性瓦れき対処特措法、この二つがございます。賠償支援機構法、これは修正協議で議員の方で修正をかけました。國の社会的責任があると修正をかけました。また、瓦れき対処特措法、これは議員立法であります。どちらも我が自民党は賛成をしているところでござります。

そして、私たちは、この二つの法律、特に議員がかかわって修正をし、また議員立法でつくったこの法律が、政府がきちんと國の責任を果たしていくかどうかを私たちは厳しいチェックをしているかどうかを私たちは厳しいチェックをしていくことで取り組んでいるところでござります。

○柿澤委員 これだけ國の責任、社会的という三文字が入るだけで、本当に國が責任を全うするのか。何度も何度も聞いてるのは、この原発事故にかかる問題について、國の責任という言葉がある意味では宙に浮いて泳いでしまつて、こんなふうな印象を私はやもすれば受けているか

以上です。

○柿澤委員 これまでの質疑の経過で、國の責任を認めることを協議の場の議論の中で確認しているところ

でござります。

○柿澤委員 これまでの質疑の経過で、國の責任を認めることを協議の場の議論の中で確認しているところ

でござります。

細野大臣と除染の話を一番最初にしたのは、多分五月、六月、そんな時期だったと思いますけれども、そもそも、これから市町村が除染を進めてい

く上で、例えば地域の方々が除染の活動をする、そういうところを國が本当に見るのかということについて、はつきり見えなかつた。そこで國の責任といふことを細野大臣は明言されました。明言をされました。しかし、今も一ミリシーベルトから五ミリシーベルトのところはどうなるのか、

そういうことが現地から見ると懸念の材料になつてゐる。

そういう形で、結局、どこからどこまでを國が

責任を持つのかということについては、絶えず厳

しく福島県のサイドに立つて見ていかなければいけない、こうしたことなんだろうというふうに思つています。

これは意識として、恐らく盛り込みを主張され

いけない、こういうことでもあると思います。そういう意味で、一点お伺いをするんですけれども、低線量被曝によると思われる将来の健康被害、これが発生した場合の医療、福祉に関する措置について、この文言、あるいは、例えば六十

条、こういった文言で、國が財政的な責任を含め責任を負う、こういうふうに読んで差し支えないかどうか。そこをお聞きしたいというふうに思つています。

○吉野委員 おつしやるところではございません。

低線量被曝のリスクについては諸説あるわけです。チエルノブリの経験を見ても、確たる所見はなかなかわからない。自分がどれだけ被曝しているのか、それも正確なところはわからない人々

は大きな不安を感じながら生活をしているわけです。長い歳月が過ぎて因果関係も立証困難となつて、しかし、疫学的にマクロでいえば健康への影響が統計的にそれなりに有意に出ていて、こういうときに、私や私の子供の医療、福祉は國の責任でカバーしてもらえるんですか、こういうことを

やはり福島の不安に思つておられる方々は聞きたい、こういうことなんだとと思うんです。

○平野(達)国務大臣 まず、健康管理調査や放射線対策など、福島復興再生特別措置法案に盛り込んだ策策にしっかりと取り組みまして、放射線被曝に対する不安解消に必要な措置を講じることが重要と考へます。この中には心のケアも当然入つてくるというふうに考えております。

その上で、福祉や医療体制の充実を含め、さらには必要となる施策にも取り組まなければならないと考えております。

○吉野委員 おつしやるところではございません。放射線被曝に起因する疾病にかかる場合の医療費については、基本的には、賠償措置により東京電力に求償すべきものであると考えております。

○吉野委員 おつしやるところではございません。放射線被曝をするとおり、低線量、長期被曝をするわけですから、当然、将来、健康被害が出てくるおそれがあると思います。だからこそ



○柿澤委員 時間も参りました。質問は終わります。

○古賀委員長 これにて原案及び修正案に対する質疑は終局いたしました。

○古賀委員長 これより原案及び修正案を一括して討論に入ります。

○古賀委員長 討論の申し出がありますので、これを許します。

○高橋千鶴子君 ただいま議題となりました福島復興再生特別措置法案並びに六党提出の修正案に對し、日本共産党を代表し、賛成の討論を行います。

東日本大震災による地震、津波被害に加え、東京電力福島第一原子力発電所の事故という三重苦に見舞われた福島県の復興再生にとって、既存の法律や制度の枠を乗り越えた特別の立法措置が必要であることは、我が党が被災当初から要求してきたことであり、福島の再生と復興は原子力災害により深刻かつ多大な被害を受けたという特殊な事情を踏まえて行われるべきとして、本法案が提出されたことは歓迎すべきことです。

法案は、基本理念で「原子力災害により多数の住民が避難を余儀なくされたこと」、「放射性物質による汚染のおそれに対する不安が生じていること」、「など、福島県民の置かれた深刻な状況を踏まえ、福島の復興再生を図るためにには、「安心して暮らし、子どもを生み、育てることができる環境」の実現を初め、福島が直面する課題を多様な住民の意見を尊重しつつ解決していくことをうたっています。

問われるのは、この基本理念が文字どおり具体化されるのか。原発事故により人生を大きく変えられ、家族がばらばらにされた全ての福島県民が主役であり、一人一人の日常生活を取り戻すためにこそ、この特別措置法が生きるということを期待します。

そうした立場に立って、以下に何点か意見を述べます。

一つは、法目的にある「原子力災害」は、国による代行

による原発推進政策と東京電力福島第一発電所の事故によって引き起こされたものであり、事故を引き起こした国と東京電力の責任を明確にするべきです。

二つは、復興再生に関する各種計画の策定に際し、住民の意見を反映させるための規定が明確でないことです。

三つは、県民の健康管理調査は、長期にわたり実施するべきです。

さらに、除染についても、福島県内さえ線量で線引きをする放射性物質汚染対処特措法を追認するだけであり、積極的に国が除染を進めていく姿勢に欠けています。

最後に、本法案は恒久法ですが、復興庁は十年の时限立法であります。人々の暮らしとふるさとを再生させていく長い粘り強い取り組みを、体制的にも財政的にも国が責任を持つて支えることを強く求めます。

福島のための特別立法は、県民に待たれていたものであり、賛成をします。また、六党修正案は、我が党の意見も反映され、本法案の不十分なところを補うものとなっていますので、賛成であります。

さらに、福島県自身が知事の提案制度などを生かして本法案を使いこなしていくことを期待して、賛成の討論とします。(拍手)

○古賀委員長 これにて討論は終局いたしました。

次に、ただいま可決いたしました修正部分を除く原案について採決いたします。

これに賛成の諸君の起立を求めます。

○古賀委員長 起立総員。よって、本案は修正議決すべきものと決しました。

〔賛成者起立〕

○古賀委員長 起立総員。よって、本案は修正議決すべきものと決しました。

○古賀委員長 ただいま議決いたしました本案に対し、近藤洋介君外八名から、民主党・無所属クラブ、自由民主党・無所属の会、公明党、日本共産党、新党きづな、社会民主党・市民連合、みんなの党、国民新党・新党日本及びたちあがれ日本九派共同提案による附帯決議を付すべしとの動議が提出されています。

提出者から趣旨の説明を求めます。近藤洋介君。

○近藤洋介委員 ただいま議題となりました附帯決議案につきまして、提出者を代表して、その趣旨を御説明申し上げます。

提案文の朗読により趣旨の説明にかえさせていただきます。

福島復興再生特別措置法案に対する附帯決議(案)

政府は、本法の施行に当たり、左記事項の実現に万全を期すべきである。

一 福島の復興及び再生に関する各種計画の策定に際しては、福島県が中心となつて策定するなどとされているが、地域の実情に応じた細やかな施策を進める観点から、市町村等の意見も十分に反映すること。

二 原子力発電所事故による災害という特殊な事情に鑑み、福島県とともに、県内外への避難者が将来の展望を描けるよう復興及び再生の具体的な道筋を明確にするとともに、その進捗状況を隨時公開し、政策の立案に活用すること。

三 復興及び再生を、迅速かつ着実に進めるため、十分な財源を確保すること。

四 人命救助や産業再生の観点から、必要な交渉されました。

通インフラの早期復旧に向け、国による代行等を含めた必要な措置を積極的に講じること。

五 農林漁業者が、今後も福島県において生産活動できるよう、各種計画の策定において、格別な配慮をすること。

六 産業活性化のため工場等の産業集積を行う際、円滑に事業展開が行えるよう、区域指定等について、特段の配慮をすること。

七 健康被害に対する不安を払拭するため、万全な措置を講じること。

八 除染等の措置等の実施に当たり、必要な資機材を福島で調達するよう配慮すること。

九 他の地域との教育格差を防止する観点から、教育環境の改善に配慮すること。

十 平成二十三年十二月に、福島県がいわゆる電源立地地域対策交付金を辞退したことに鑑み、電源開発促進税の課税目的を含めた電源開発促進税制の見直しやエネルギー対策特別会計の見直し等により、当該交付金に代わる財政上の措置を講じること。

以上であります。

何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。

○古賀委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

本動議に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○古賀委員長 起立総員。よって、本案に対し附帯決議を付することに決しました。

この際、本附帯決議に対し、政府から発言を求めておりましたので、これを許します。復興大臣平野達男君。

○平野(達)国務大臣 ただいまの御決議につきましては、その趣旨を十分に尊重いたしまして努力してまいる所存でございます。

ただいま議決いたしました法律案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○古賀委員長 御異議なしと認めます。よって、そのように決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

○古賀委員長 次回は、公報をもつてお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。

午後三時五分散会

#### 福島復興再生特別措置法案に対する修正案

目次中「第十五条」を「第十七条」に、「第十六条・第十七条」を「第十八条・第十九条」に、「第十八条・第二十三条」を「第二十条・第二十二条」に、「第二十四条・第三十五条」を「第二十五条・第三十七条」に、「第三十六条・第四十条」を「第三十八条・第五十条」に、「第四十八条」を「第三十八条・第五十条」に、「第四十九条・第五十条」を「第五十一条・第五十二条」に改める。

除後の当該区域の復興及び再生に向けた準備のための取組その他」を加える。  
第六十七条を第七十五条とし、第六十三条から第六十六条までを八条ずつ繰り下げ、第八章を第九章とする。

第七章中第六十二条を第七十条とし、同章を第八章とし、第六章の次に次の二章を加える。

第七章 福島の復興及び再生に関する施策の推進のために必要な措置

（生活の安定を図るための措置）

第六十四条 国は、原子力災害からの福島の復興及び再生を推進するため、原子力災害の影響により避難指示区域から避難している者（その避難している地域に住所を移転した者を含む。）及び避難指示区域に係る避難指示の解除により避難解除区域に再び居住する者について、雇用の安定を図るための措置その他の生活の安定を図るために必要な措置を講ずるものとする。

第六十五条 国は、前項の措置を講ずるに当たっては、避難指示区域をその区域に含む市町村の地域の個性及び特色の維持が図られるよう配慮するものとする。

（保健、医療及び福祉にわたる総合的な措置）

第六十六条 国は、原子力発電所の事故に係る放射線による被ばくに起因する健康被害が将来発生した場合においては、保健、医療及び福祉にわたる措置を総合的に講ずるため必要な法制上又は財政上の措置その他の措置を講ずるものとする。

（再生可能エネルギーの開発等のための財政上の措置）

第六十七条 国は、原子力災害からの福島の復興及び再生に関する国の施策として、再生可能エネルギーの開発及び導入のため必要な財政上の措置、エネルギーの供給源の多様化のため必要な財政上の措置その他の措置を講ずるものとする。

（復興交付金その他の財政上の措置の活用）

第六十八条 国は、第一項に定める措置のほか、福島県が設置する基金について、予算の範囲内において、必要な財政上の措置を講ずるものとする。

第六十九条 国は、第一項に定める措置のほか、福島県が設置する基金を活用することができる。

第七十条 国は、第一項に定める措置のほか、福島の地方公共団体が原子力災害からの復興及び再生に関する施策を実施するための財源を確保するた

め、原子力被害応急対策基金（平成二十三年原子力事故による被害に係る緊急措置に関する法律（平成二十三年法律第九十一号）第十四条第一項）の原子力被害応急対策基金をいう。）その他の一項の原子力被害応急対策基金として、福島の地方自治法第二百四十二条の基金として福島の地方公共団体が設置する原子力災害からの復興及び再生のための基金の異なる活用のため、予算の範囲内において、必要な財政上の措置を講

第一条中「諸事情」の下に「これまで原子力政策を推進してきたことに伴う国との社会的な責任」を加える。

第二条に次の四項を加える。

2 原子力災害からの福島の復興及び再生は、住民一人一人が災害を乗り越えて豊かな人生を送ることができるようすることを旨として、行わなければならない。

3 原子力災害からの福島の復興及び再生に関する正確な情報の提供に特に留意されなければならない。

4 原子力災害からの福島の復興及び再生に関する施策は、福島の地域のコミュニティの維持に配慮して講ぜられなければならない。

5 原子力災害からの福島の復興及び再生に関する施策が講ぜられるに当たっては、放射性物質による汚染の状況及び人の健康への影響、原子力災害からの福島の復興及び再生の状況等に関する正確な情報の提供に特に留意されなければならない。

第六条第二項第五号中「第三十六条第一項」を「第三十八条第一項」に改め、同項第七号中「第五十六条第一項」を「第五十八条第一項」に改め

第三条中「福島の地方公共団体の自主性及び自立性を尊重しつゝ」を削る。

第六十六条 国は、原子力災害からの福島の復興及び再生に関する国の施策として、再生可能エネルギーの開発及び導入のため必要な財政上の措置、エネルギーの供給源の多様化のため必要な財政上の措置その他の措置を講ずるものとする。

（復興交付金その他の財政上の措置の活用）

第六十七条 第七条第二項第六号中「ほか」の下に「将来的な住民の帰還を目指す区域における避難指示の解消」を「福島の復興再生特別措置法案に対する修正案」に改める。

第六十七条 国は、原子力災害からの福島の復興







第一項」に改める。

附則第七条を附則第九条とし、附則第六条を附則第八条とし、附則第五条を附則第七条とする。

附則第四条のうち通訳案内士法第四条に一号を加える改正規定のうち第六号中「第三十八条第八項」を「第四十条第八項」に改める。

附則第四条を附則第六条とし、附則第三条の次に次の見出し及び二条を加える。

(調整規定)

第四条 原子力の安全の確保に関する組織及び制度を改革するための環境省設置法等の一部を改正する法律(平成二十四年法律第二十号)の施行の日がこの法律の施行の日後となる場合には、原子力の安全の確保に関する組織及び制度を改革するための環境省設置法等の一部を改正する法律の施行の日の前日までの間における第四条第四号及び第五号並びに第二十七条の規定の適用については、第四条第四号中「第二十条第三項若しくは第五項」とあるのは「第二十条第三項」と、同号イ中「第二十七条の四第一項又は同法第二十八条第二項」とあるのは「第二十八条第二項」と、同条第五号中「第二十条第三項又は第五項」とあるのは「第二十条第三項」と、第二十七条中「環境省令」とあるのは「経済産業省令」とする。

第五条 地域の自主性及び自立性を高めるための改革の推進を図るための関係法律の整備に関する法律(平成二十三年法律第三十七号)附則第一条第二号に掲げる規定の施行の日がこの法律の施行の日後となる場合には、同号に掲げる規定の施行の日の前日までの間における第二十一条の規定の適用については、同条中「第二十三条第二号」とあるのは、「第二十三条第三号」とする。