

第一百八十九回 参議院環境委員会会議録 第十二号

(二六二)

平成二十四年八月二十八日(火曜日)
午後三時開会

衆議院議員

舟山 康江君
平山 誠君

委員の異動
八月一日 辞任

谷岡 郁子君

舟山 康江君

補欠選任

高橋 千秋君

舟山 康江君

八月二十七日 辞任

高橋 千秋君

補欠選任

高橋 千秋君

舟山 康江君

出席者は左のとおり。

委員長

理事

松村 祥史君

小西 洋之君

小見山 幸治君

川口 順子君

北川 イッセイ君

○委員長(松村祥史君) ただいまから環境委員会を開会いたします。

○政府参考人の出席要求に関する件

○動物の愛護及び管理に関する法律の一部を改正する法律案(衆議院提出)

石橋 通宏君

小林 アルイ君

徳永 久志君

石井 浩郎君

鈴木 政二君

谷川 秀善君

中川 雅治君

加藤 修一君

友近 聰朗君

水野 賢一君

市田 忠義君

○委員長(松村祥史君) 政府参考人の出席要求に関する件についてお諮りいたします。

動物の愛護及び管理に関する法律の一部を改正する法律案の審査のため、本日の委員会に、理事

会協議のとおり、厚生労働省健康局長外山千也君

外二名を政府参考人として出席を求める、その説明を聴取することに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(松村祥史君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

罰則が強化されるなど、規制が強化されてまいりました。近年、ペット市場の拡大と多様化が進む一方で、劣悪な飼育環境での多頭飼育や幼齢動物の販売等に代表される動物取扱業者の不適正飼養の問題が顕在化し、動物の福祉の観点から一層の動物の適正飼養の確保が求められる中、動物取扱業の適正化に対する国民の要望も高まつてきているところあります。

また、行政や動物愛護団体等による長年の努力の結果、保健所等における犬及び猫の殺処分頭数も、昭和四十九年の約百二十万頭から平成二十二年には約二十一万頭にまで減少いたしました。しかし、都道府県等は、犬猫販売業者や何度も持ち込みリピーターからの引取りを拒否であります。依然として多くの犬猫が殺処分されていること等から、我が国全体で殺処分ゼロを目指に据えて、官民挙げた更なる努力が望まれているところであります。

さらに、昨年三月十一日に発生した東日本大震災とそれに伴う東京電力福島第一原子力発電所の事故により、ペットや家畜の多くが適切に救護されず、犠牲となりました。今後はこのような事態を未然に防ぐためにも、国や自治体等は被災動物への救援体制を早急に構築していくことが求められています。

このような最近の動物の愛護及び管理に関する状況に鑑み、動物取扱業の適正化並びに動物の適正な飼養及び保管を図る必要があることから、本案を提出した次第であります。

第一次に、本案の主な内容について御説明申し上げます。

第一に、現行の動物取扱業を第一種動物取扱業とし、第一種動物取扱業者のうち犬、猫の繁殖業者は、出生後五十六日を経過しない犬又は猫を販売する法律は、昭和四十年に議員立法で制定された後、平成十一年及び十七年に同じく議員立法で改正され、現在に至っております。過去二回の改正により、ブリーダーやペットショップに代表される動物取扱業につい

売のため又は販売の用に供するため引渡し又は展示をしてはならないものとしております。なお、この出生後の期間について、施行日から起算して三年を経過する日までの間は四十五日と、その後別に法律で定める日までの間は四十九日と読み替える経過措置を設けることとしております。

第二に、第一種動物取扱業の登録を受けるべき者及びその取り扱うとする動物の数が環境省令で定める数に満たない者を除く一定の飼養施設を設置して動物の譲渡等を業として行おうとする第二種動物取扱業者は、都道府県等が犬又は猫の引取り等を行う場合等を除き、飼養施設を設置する場所ごとに、飼養施設の所在地等を都道府県知事に届け出なければならないこととしております。

第三に、動物の所有者について、できる限り、その所有する動物がその命を終えるまで適切に飼養する終生飼養の責務を追加するとともに、都道府県等は、犬猫等販売業者から犬又は猫の引取りを求められた場合その他の終生飼養の責務の趣旨に照らして引取りを求める相当の事由がないと認められる場合には、その引取りを拒否できることとし、また、都道府県知事等は、引取りを行つた犬又は猫について、殺処分がなくなることを目指して、所有者への返還及び飼養希望者への譲渡に努めることとしております。

第四に、都道府県は、動物愛護管理推進計画に、災害時における動物の適正な飼養及び保管を図るための施策に関する事項を定めるものとし、また、都道府県知事等が委嘱する動物愛護推進員の活動として、災害時における国又は都道府県等が行う動物の避難・保護等に関する施策に必要な協力をすることを追加することとしております。

第五に、国は、犬、猫等が装着すべきマイクロチップについて、その装着を義務付けることに向けて研究開発の推進及び普及啓発等のために必要な施策を講ずるものとし、その施策の効果、マイクロチップの装着率の状況等を勘案し、その装着を義務付けることに向けて検討を加え、その結果に基づき、必要な措置を講ずることとしておりま

す。

なお、この法律は、一部の規定を除き、公布の日から起算して一年を超えない範囲内において政令で定める日から施行することとしております。以上が本案の趣旨及び主な内容であります。

何とぞ、御審議の上、速やかに御賛同くださいますようお願い申し上げます。

○委員長(松村祥史君) 以上で趣旨説明の聽取は終わりました。

これより質疑に入ります。

質疑のある方は順次御発言願います。

○水野賢一君 みんなの党の水野賢一です。

この動物愛護管理法の話になると、避けて通れない話というのは動物実験の話なわけですよね。

今回の法改正の中では動物実験の問題については改正に触れられておりませんけれども、政府にお伺いしたいんですが、動物実験によって犠牲となつている動物の数というのは年間どのぐらいと

いうような推計はあるのかとか、政府として把握しているのか、そういう推計はあるのか、この点について伺いたいと思います。

○政府参考人(伊藤哲夫君) 動物実験に使用され

ている動物の数につきまして、国として把握する仕組みはございませんが、公益社団法人の日本実

験動物協会が三年ごとにアンケート調査を基に実験動物の総販売数を集計しております。

それによりますと、平成二十一年度におきまし

てはおよそ六百十七万頭の実験動物が販売された

と、こういうふうにされているところでございま

す。

○水野賢一君 この動物実験に対して例えば規制

を加えるといふ話になると、必ず出てくる問題

が、それだと業が作れなくなるとか、ライフサイ

エンスの研究に悪影響を及ぼすといふような議論

も一方で当然あるわけなんですね。さはさりな

がら、だから、一足飛びに動物実験そのものに規

制を加えていくということは、これはなかなか反

対論もあるだろうし簡単ではないにしても、もつと、例えどどの事業者とか研究所がどの動物をど

れだけの数、実験によって犠牲にしているかということなんかを、つまり情報公開ということです。

よね、情報公開を、動物実験するなとは言えなくとも、きちんと情報公開を求めるということは法律上十分あり得ることだというふうに思っています。

これは提案者に伺いたいんですけど、つまり、そういうのを野方図に、野放しにしておくんじやなくて、せめてその数とかぐらいはきちんと報告が。

これは提案者に伺いたいんですけど、つまり、そういうのを野方図にはしないで節度を持つて、まともな事業者ならば節度を持ってやつていくはずですから、こういうようなことを法改正の中で検討はされなかつたんでしょうか。

○衆議院議員(田島一成君) 御質問ありがとうございます。

今、水野委員が御指摘いただきましたとおり、我々も、動物実験を対象とするのではなく、実験動物、いわゆるこの法の範疇の実験動物を対象に

なつて、まともな事業者ならば節度を持つてやつていくはずですから、こういうようなことを法改正の中で検討はされなかつたんでしょうか。

○衆議院議員(伊藤哲夫君) 御質問ありがとうございます。

今、水野委員が御指摘いただきましたとおり、我々も、動物実験を対象とするのではなく、実験動物、いわゆるこの法の範疇の実験動物を対象に

なつて、まともな事業者ならば節度を持つてやつていくはずですから、こういうようなことを法改正の中で検討はされなかつたんでしょうか。

○衆議院議員(田島一成君) 御質問ありがとうございます。

今、水野委員が御指摘いただきましたとおり、我々も、動物実験を対象とするのではなく、実験

動物、いわゆるこの法の範疇の実験動物を対象に

なつて、まともな事業者ならば節度を持つてやつしていくはずですから、こういうようなことを法改正の中で検討はされなかつたんでしょうか。

○衆議院議員(伊藤哲夫君) 御質問ありがとうございます。

今、水野委員が御指摘いただきましたとおり、我々も、動物実験を対象とするのではなく、実験

動物、いわゆるこの法の範疇の実験動物を対象に

なつて、まともな事業者ならば節度を持つてやつしていくはずですから、こういうようなことを法改正の中で検討はされなかつたんでしょうか。

法改正を是非今国会でというようなところか

ら、この議論を煮詰めるには十分な時間が確保できませんが、こうした状況を踏まえまして、今先生が御指摘いただきましたことも踏まえまして、次に令で定める日から施行することとしております。以上が本案の趣旨及び主な内容であります。

何とぞ、御審議の上、速やかに御賛同くださいますようお願い申し上げます。

○委員長(松村祥史君) 以上で趣旨説明の聽取は終わりました。

これより質疑に入ります。

質疑のある方は順次御発言願います。

○水野賢一君 みんなの党の水野賢一です。

この動物愛護管理法の話になると、避けて通れない話というのは動物実験の話なわけですよね。

今回の法改正の中では動物実験の問題については改正に触れられておりませんけれども、政府にお伺いしたいんですが、動物実験によって犠牲となつている動物の数とい

ういうのを野方図に、野放しにしておくんじやなくて、せめてその数とかぐらいはきちんと報告が。

これは提案者に伺いたいんですけど、つまり、

そういうのを野方図にはしないで節度を持つてやつていくはずですから、こういうようなことを法改正の中で検討はされなかつたんでしょうか。

○衆議院議員(伊藤哲夫君) 御質問ありがとうございます。

今、水野委員が御指摘いただきましたとおり、我々も、動物実験を対象とするのではなく、実験

動物、いわゆるこの法の範疇の実験動物を対象に

なつて、まともな事業者ならば節度を持つてやつしていくはずですから、こういうようなことを法改正の中で検討はされなかつたんでしょうか。

前、自民党の衆議院議員だったときに自民党の環境部会長を務めていたときに、そういうような算定・報告・公表制度、何トンどこの会社が温室効果ガス出しているんだということを公表させる温暖化対策推進法という改正やつたんですけれども。

そのときも、例えば一部のメーカーなんかは、例えば温室効果ガスといつても二酸化炭素だけじゃなくていろいろあるわけですね。例えば京都議定書でもSF₆なんかも温室効果ガスなんだけれども、SF₆の排出量が分かると大変なことになっちゃうんですとかというふうに言うわけですよ。

例えば、これは液晶メーカーとか半導体メーカーなんかがSF₆が分かるともう我が社は潰れてしまうみたいなことを言うんで、制度上はそういうことを、こつちもSF₆の排出量という細かい話になるとちょっと分からぬんで、一酸化炭素だつたらこれは企業秘密なわけないだろう、そんなものはと思っていたけれども、SF₆とか、そう言われるいろんな議論もあるだろうから、制度上はこれを、SF₆とかPFCとかHFCという個別のガスは、もうどうしても企業秘密だというときは、温室効果ガス全体のは公表しなきゃいけないけど、個別ガスは非公表でもいいと一応制度上はなっていますよね。

ところが、さんざんそうやってこういう秘密を守らなきゃいけないんですけど、たけれども、これ一応秘密を守れる制度は導入されているんですけど、温暖化対策推進法上、これを活用している、つまり、それを活用しているところの事例はございません。

○水野賢一君 ですから、法制定のときなんかに、これはもう本当に致命的な、これが分かると大変なことになっちゃう、我が社は潰れちゃうとかと大騒ぎしているけど、実は何のことではなく、

よく考えてみると、まあそれを公表されるのは気持ちはよくないかもしれないけど、そんなに致命的な、絶対的な企業秘密ではないわけなんですよ。だからこそ公表しているんですから。

ただ、そういう途中の議論の段階ではなるべく

予防線を張ろうとするのは、それは事業者として本能だからまあこれはしようがないんですけども、だから、その言い値ベースで、これは本当に企業秘密なんですという、この動物の数が分かると大変なことになっちゃうんですけどと言われるのを言い値ベースで聞く必要はないというふうに、私は経験則からそういうふうに思っています。

最後これ大臣伺いたいのは、大臣もこういう情報開示については進めるべきだというふうに思

いませんか。

○国務大臣(細野豪志君) 私も、これは一般論で申し上げるならば、企業を含めた情報開示という

のはできるだけ徹底すべきという立場でございまして、そういう意味では水野委員と考え方を同じくするものであります。この実験動物に関しましては、議員立法の中でも、各党各会派、様々な御議論があつたというふうに聞いております。

既に環境省で平成十八年の四月に、いわゆる3R、もうよく御存じだと思いますので詳しく御説

明は省かせていただきますが、そういう基準を定めていますので、まずはこうした考え方を踏まえた中で適正にやられることをしっかりと進めてまいりたいと。その上で、次の段階で情報公開、どういった形があり得るのかという議論を進めてまいりたい、そのように考えております。

○水野賢一君 最後の質問にいたしますけれども

もちょっと法律から離れて恐縮なんですが、今

大きい話題になっている原子力規制委員会です

ね。これ、同意人事の提示を国会にしてきてもう

一ヶ月ぐらいがたつんですが、これは法律上、こ

の附則二条で、国会がこの同意人事の提示をしてから十日以内に議決がない場合には、俗に言う緊急任命の規定もあるんですね、国会同意を受けな

くとも提示できるというか、任命できるという

これを発動するということも、新聞などでちょっということを模索していることも記事にありますけど、こういうお考えというか、ね。だからこそ公表しているんですから。

ただ、そういう途中の議論の段階ではなるべく終ります。

○国務大臣(細野豪志君) 八月二十四日に人事案

の閣議決定を行いました。この閣議決定に際しましては、原子力緊急事態がされている旨の文書と

いうのを添えておりません。したがいまして、原子力規制委員会設置法附則第二条第三項にあります、国会への同意を求めてから十日以内に議決がない場合に、内閣総理大臣が委員長又は委員を任命することができる旨の規定を用いることはございません。

政府としては、できるだけ早く御同意いただけます。

○水野賢一君 終わります。

○市田忠義君 日本共産党的市田忠義です。

今日は時間もありませんので、様々な団体から

出されている要望、意見も踏まえて、端的に幾つか確認しておきたいことだけに絞りたいと思いま

す。

まず、犬や猫の子供を生後何日間親の元に置いておくかという問題であります。

本法案では、動物愛護の観点から、本則に、出生後五十六日を経過しない子犬や子猫は親から引き離すことは禁じるということになりました。た

だ、附則で、施行後三年間は出生後四十五日、そ

の後は出生後四十九日とされています。本則の出

生後五十六日を実施するためには、五年以内に行

う環境省の科学的知見などの結果を待った上、新

たに法改正をしなければなりません。

確認しておきたいんですが、五年後の法改正で

は、本則の出生後五十六日、すなわち八週を目指すということなんでしょうか。

○国務大臣(細野豪志君) 今御指摘いただきましては、

次に、インターネット販売規制についてです。

前回の改正で、販売業者が客に対しても事前に説

明文書を交付することが義務付けられましたが、

インターネット販売については対象外でした。こ

の間も、犬や猫などのインターネット販売、実際

に売買される動物を確認できないということか

ら、性格、特徴、人なれの程度が不明なまま売買

されるということがありました。生育履歴及び病

歴、健康状態が確認できずに、購入後すぐに死ん

だとか、注文した子犬と違う子犬が届いたと、こ

ういうトラブルも大変多く存在しました。

今度の法改正で、販売時における現物確認や書面による対面説明を義務化することになつたわけ

ですけれども、これで顧客の不安は解消されると

いうことになるのか。いかがでしょう。

活用した調査研究の実施等による科学的知見の更なる充実を踏まえた理想的な引き離しの時期につきまして、社会一般への定着の度合いを勘案をすら、そして、五年以内に犬猫の販売規制を五十六日齢とする時期を検討することとされておりま

す。

これを踏まえまして、今後速やかに、理想的な引き離しの時期に関する調査研究であるとか、マイクロチップ等を活用した犬や猫の生年月日を証明させるための担保措置につきまして検討を開始をする予定をしております。これらの結果を踏まえまして、改正法の施行後五年をめどに法改正等の措置が講じられるものというふうに承知しております。

○市田忠義君 引渡し日数については、欧米では出生後五十六日が一般的ですし、国内でも、日本小動物獣医師会は同じ立場であります。国内外の学者や専門機関は、動物学の見地からいつ、理想としては十ないし十二週齢、少なくとも九週齢までは親などから引き離してはならないと、こういう指摘もあります。業者の利益優先ではなくて、動物の命と健康、予防原則の立場からも、一日も早く本則の出生後五十六日を実現するようになります。

強調しておきたいと思います。

○水野賢一君 最後の質問にいたしますけれども

もちょっと法律から離れて恐縮なんですが、今

大きい話題になっている原子力規制委員会です

ね。これ、同意人事の提示を国会にしてきてもう

一ヶ月ぐらいがたつんですが、これは法律上、こ

の附則二条で、国会がこの同意人事の提示をしてから十日以内に議決がない場合には、俗に言う緊急任命の規定もあるんですね、国会同意を受けな

くとも提示できるというか、任命できるという

ことなんでしょうか。

○国務大臣(細野豪志君) 今御指摘いただきましては、

次に、インターネット販売規制についてです。

前回の改正で、販売業者が客に対しても事前に説

明文書を交付することが義務付けられましたが、

インターネット販売については対象外でした。こ

の間も、犬や猫などのインターネット販売、実際

に売買される動物を確認できないということか

ら、性格、特徴、人なれの程度が不明なまま売買

されるということがありました。生育履歴及び病

歴、健康状態が確認できずに、購入後すぐに死ん

だとか、注文した子犬と違う子犬が届いたと、こ

ういうトラブルも大変多く存在しました。

今度の法改正で、販売時における現物確認や書面による対面説明を義務化することになつたわけ

ですけれども、これで顧客の不安は解消されると

いうことになるのか。いかがでしょう。

○政府参考人(伊藤哲夫君) 現在、特にインター ネットを経由した動物の売買において、購入時に対面説明がなく、直接動物を確認しないことによりまして、想定していた動物と違うとか、購入した動物が想像以上に大きくなつたとか、説明になかつた病気や障害を有していると、こういったトラブルが生じていると承知しております。

犬猫などの販売時に、販売業者に対し、動物の習性、あるいはその動物がどれくらい成長するか、親兄弟の病歴等について対面による説明義務付け、インターネットを経由した売買であつてもその動物を直接確認した上で購入すると、こういうことで、今回の法改正がなされれば、このようないトラブルが解消していくふうに考えております。

環境省としましては、販売業者において対面説明、現物確認が徹底されるよう、業界や法を運用する自治体に対する周知徹底等を図つてまいりたいというふうに考えております。

○市田忠義君 次に、災害対応について聞きます。現行法には、災害時における動物の適正飼養、保管に対する条項がありません。改正案には、都道府県が策定する動物愛護推進計画にこの条項を追加して盛り込まれています。そこで確認しておきたいんですけども、三・一のあの東日本大震災の教訓からも、災害対策基本法の地域防災計画などとも整合性を図り、連携するということになつているのかどうか、この点について確認しておきたいと思います。

○政府参考人(伊藤哲夫君) 御指摘のとおり、今回改訂案では、都道府県が策定する動物愛護管理推進計画の中でもペットの避難を位置付けることが必要だというふうに思つてますが、災害対策基本法の地域防災計画などとも整合性を図り、連携するということになつているのかどうか、この点について確認しておきたいと思います。

○市田忠義君 次に、災害対応について聞きます。現行法には、災害時における動物の適正飼養、保管に対する条項がありません。改正案には、都道府県が策定する動物愛護推進計画にこの条項を追加して盛り込まれています。そこで確認しておきたいんですけども、三・一のあの東日本大震災の教訓からも、災害対策基本法の地域防災計画などとも整合性を図り、連携するということになつているのかどうか、この点について確認しておきたいと思います。

○政府参考人(伊藤哲夫君) 御指摘のとおり、今回改訂案では、都道府県が策定する動物愛護管理推進計画の中でもペットの避難を位置付けることが必要だというふうに思つてますが、災害対策基本法の地域防災計画などとも整合性を図り、連携するということになつているのかどうか、この点について確認しておきたいと思います。

○政府参考人(伊藤哲夫君) 御指摘のとおり、今回改訂案では、都道府県が策定する動物愛護管理推進計画の中でもペットの避難を位置付けることが必要だというふうに思つてますが、災害対策基本法の地域防災計画などとも整合性を図り、連携するということになつているのかどうか、この点について確認しておきたいと思います。

○政府参考人(伊藤哲夫君) 御指摘のとおり、今回改訂案では、都道府県が策定する動物愛護管理推進計画の中でもペットの避難を位置付けることが必要だというふうに思つてますが、災害対策基本法の地域防災計画などとも整合性を図り、連携するということになつているのかどうか、この点について確認しておきたいと思います。

○政府参考人(伊藤哲夫君) 御指摘のとおり、今回改訂案では、都道府県が策定する動物愛護管理推進計画の中でもペットの避難を位置付けることが必要だというふうに思つてますが、災害対策基本法の地域防災計画などとも整合性を図り、連携する

れども、今回は法定事項としてこれを定めるということになりますので、今後は、災害対策基本法に基づいて防災基本計画においても実は平成二十一年に改定されまして、その中で災害時における動物の管理が位置付けられているわけでございます。

○市田忠義君 東日本大震災で多くのペットも犠牲になつたわけですけれども、災害に遭つたときにはどうペットの命を守ればいいのか、福島では被災地に犬や猫が取り残されて餓死すると、そういう悲劇も起きました。そういうことが起きないようにするために、地域防災計画にペットの同行避難とか、こういう点も加えることを検討すべきだということを指摘しておきたいと思います。

あと、動物実験問題ですけれども、動物実験問題については動物実験の3Rの原則、いわゆる苦痛の軽減、使用数の軽減、動物を使わない方法への置き換え、これは諸外国の法律や国際基準、指針等に反映されています。日本でも二〇〇五年の動物愛護管理法の改正で3Rの原則規定が盛り込まれました。3Rは実験動物の福祉にとつても動物実験の適正化にとても欠かせない概念だと思ふのですが、たゞ、現状ではこれが理念だけにとどまつていて、更に具体的に担保、推進するための仕組みを検討する必要がある私はあると思うんです。が、この検討状況はどうなつておるか、時間がありませんから端的に、簡単に結構ですから。

○政府参考人(伊藤哲夫君) 御指摘のとおり、今

具体的な指針を作成しております。それぞれの実験動物施設は、それらの指針に基づいて実験動物の適切な取扱いに自主的に配慮をするということになつている状況でございまして、環境省としましては、現在の自主管理の仕組みの一層の浸透を図り、その結果を踏まえた検証を行つてまいりたいというふうに考えております。

○市田忠義君 理念は盛り込まれているんですけど、やっぱり理念で終わるんじゃなくて、世界的には国際基準、指針等に基づいて行われているわけですから、日本としてもきちんととしたルールを定めて推進していく、そういう仕組みが必要だということを指摘しておきたいと思います。

時間が来ましたので、あと一問だけ。

都道府県等による犬猫の引取り問題について、確かに年々減少はしてきていますが、全国でまだ依然として二十万頭以上の犬猫が引き取られないままです。今回の法改正では、飼い主からの身勝手な言い分に対しても引き取る相当の理由がなければ拒否できると、こうされていますが、これで自治体が犬猫の引取りを拒否できるようになるのか、今でも引取りについて自治体間で大変温度差があつて、愛護意識の低い自治体もあります。そういうところに、これ徹底できるのかどうか。

○政府参考人(伊藤哲夫君) 御指摘のとおり、今

それで、このマイクロチップの装着というの

は、どのような経緯で今回法案に盛り込まれたん

でしようか。また、装着を義務付ける必要はないと思うんですね。飼い主の選択でいいんじゃないかと思うんですけども、その辺はいかがでしょ

うか。また、このマイクロチップを生産しているメーカーはどのような会社があるのでしょうか。

○衆議院議員(田島一成君) 御質問ありがとうございます。

今回のこの改正法案、民主、自民、そして国民の生活、公明の四党の実務者で協議を進めてきたところでございますが、その中でマイクロチップの装着について協議をしてきたところであります。

メリットという点につきましては、この間の東日本大震災でも、やはり迷い犬、誰が所有者か分からないというような問題もあり、所有者が返還を容易にするということでありますとか、今回の措置の自治体において引取り数、殺処分数共に減少しているところでございますけれども、今回の措置は非常に大きな手段になるというふうに我々も考えております。更に殺処分が減るように努力してまいりたいと、こういうふうに考えている次第でございます。

これに基づきまして、実験動物施設を所管する各省庁あるいは日本学術会議が平成十八年六月に

います。

私は、この法案の第一の目的は、幼齢の犬猫を余り早いうちに親から引き離さないということです。

今日は趣旨説明でも、そのマイクロチップのこと

ろが妙に前のめりに聞こえるんですね。その装着

を義務付けることに向けて検討というのは、例え

ばTPPへの参加に向けて検討というようなもの

で、何かこう、装着することを前提に議論してい

るような感じがして気になりました。

それで、このマイクロチップの装着というの

は、どのような経緯で今回法案に盛り込まれたん

でしようか。また、装着を義務付ける必要はない

と思うんですね。飼い主の選択でいいんじゃない

かと思うんですけども、その辺はいかがでしょ

うか。また、このマイクロチップを生産している

メーカーはどのような会社があるのでしょうか。

○衆議院議員(田島一成君) 御質問ありがとうございます。

今回のこの改正法案、民主、自民、そして国民の生活、公明の四党の実務者で協議を進めてきたところでございますが、その中でマイクロチップの装着について協議をしてきたところであります。

メリットという点につきましては、この間の東

日本大震災でも、やはり迷い犬、誰が所有者か

からないというような問題もあり、所有者が返還

を容易にするということでありますとか、今回の措置の販売制限でありますとか、その実効性を確保していくという点では、そのマイクロチップに生

年月日のデータ等々を入れられるという点で非常

に有効性を發揮するだろうと。

加えまして、所管はこれ厚生労働省になります

けれども、狂犬病の予防であるとか蔓延の防止等々に寄与するというような点からのメリットを認識をしてきたところでもございます。

しかしながら、今、マイクロチップの普及率と申し上げますと、実は僅か二、三%の非常に低い状況もありますし、マイクロチップに関連付けられる情報を管理する体制自体も十分だとはとても言えるような状況にはございません。

したがいまして、今回慌てて一気に義務化をしようとか、装着を義務化しようというよつなどころではまいりません、五年間は、例えばマイクロチップ自体も、メーカー、後で申し上げますけれども、五社ほどが日本に入ってきているんですけれども、その規格もばらばらです。そして、大きさも今だんだんと小型化されていますし、価格も低価格化の方向に来ております。こういった動向、技術開発等々をしっかりと見極めた上で、五年後の義務化に向けた検討をしましようというような書きぶりにさせていただいたところでござります。

なお、メーカーにつきましては、残念ながら日本のメーカーは一社もございません。イスのデーダマース社でありますとか、アメリカのアビッド社、そしてデジタルエンジニアリング社といったようなところが製造をし、日本の輸入会社、販売会社を経由して、各獣医師の下でマイクロチップを装着しているというような状況になつています。

○亀井亞紀子君 何だか海外のメーカー主導のように聞こえるんですね。これ導入したときに、例え読み取りの機械ですか、お金が掛かる話をするので、誰かの家で生まれた犬をもらってくる、そういう開発費も掛かりますし、そう簡単じゃないと思うんですね。

このマイクロチップの装着の対象としては、これは取りあえずペットショップで扱う犬猫ということで、誰かの家で生まれた犬をもらってくる、そういう犬猫は対象になつていないと考えてよろしいでしようか。

○衆議院議員(田島一成君) 今御指摘いただきましたとおり、まずはペットショップ等々で販売に供される犬猫を対象としております。

各家庭で生まれた犬猫については、今回は対象からは外しておりますけれども、将来的には、またその時々の適切な判断によつてなされるものと

いうふうには承知をしておりますが、まずは販売用の犬猫のマイクロチップの装着ということで考えさせていただいております。

○亀井亞紀子君 ペットショップで扱う犬猫についても、取りあえず飼い主の選択に任せていいと

思つうんですね、私は、なぜこんなに私がこれを気にしているかとい

ますと、以前ちょっと耳にしたことがあるのが、

これ、マイクロチップを作っている会社にとって

みれば、売れば売れるほどいいわけですよね。

初めに犬猫で始めて、その後でいわゆる徘徊する老人に導入していくことを考えてるんじゃないかな

というようなことをちょっと耳にしたことがあります。まさに、売らなければ売れない

て、気持ち悪いと思つたんですね。まさかそんな

ことはないと思つたけれども、ただ、こういう

ものは体に埋め込むものなので、やはり選択制に

しました。

次の質問ですけれども、以前、この委員会でデ

ザイン鑑札について私、伺つたことがあります。

保健所で殺処分される犬猫の中で、捨てられた

ものは仕方ないんですけども、そうではなくて、鑑札を付けていないために迷った犬猫が飼い

主に戻れずに殺処分されてしまうことが往々に

あるので、これを防ぐ活動をしている市民グル

ープがあるんですね。自治体の基準の鑑札です

と、小型犬に対して大き過ぎたり、あるいは全然

デザイン性がなくて皆外したがるので、もう少し

おしゃれなデザイン鑑札であればアクセサリーの

ように付けてもらえるかもしれない。その活動を

している人たちがいるので、どの程度進んでいま

すかという質問をしたことがあるんですけど、以

前質問をいたしましたでしょ

うか。

○政府参考人(外山千也君) 鑑札につきましては、平成十九年四月から文字の大きさ等の一定の要件を満たせば市町村ごとに自由な様式とするこ

とを可能としたところでございます。

平成二十三年十二月の時点での状況を調べまし

たところ、全市町村の約四割に当たる七百八市町

村が独自のデザインを取り入れておりまして、平成二十二年四月の前回調査時より約二百市町村増加しているところでございます。

○亀井亞紀子君 以上のよう、市町村が以前よりは積極的に取り組むようになって、このデザイン鑑札というのも普及してきておりますので、そ

のデザイン鑑札とのバランスでマイクロチップ、慎重に検討していただきたいと思います。

次に、犬猫の殺処分数について、過去三年間の都道府県ワーストスリーについて伺いたいと思

います。以前、この中に島根県が入つたことがありまして、それがきっかけでデザイン鑑札の普及活動が進みましたので、最近の状況についてお伺いいたします。

あと、もう一つ続けて次の質問もしてしまいま

す。この委員会で小笠原諸島に視察に行きました。

そのときに、生態系を荒らす野猫の捕獲活動をさ

れていたるグループがありましたけれども、その後、この野猫の捕獲、東京の獣医師会にお願いし

て引き取つていただいていますが、その進捗状況について教えてください。

○政府参考人(伊藤哲夫君) まず、犬猫の殺処分

数について自治体にアンケートした結果によれ

ば、犬猫合わせた殺処分数の多い都道府県を順に挙げますと、過去三年間でござりますけれども、

平成二十年で最も多かったのは沖縄県の一万三十

頭、次に千葉県の九千九百四十三頭、茨城県の九千二十八頭でございました。二十一年度は、千

葉県の八千三百九頭、沖縄県八千百四十四頭、茨

城県七千二百一十八頭、平成二十一年度は、沖縄

県が七千四百五十一頭、千葉県六千七百八十五

頭、茨城県六千三百四十六頭。順次減つてはござりますけれども、一応こういうふうな状況でございます。

それから、小笠原の野猫対策の進捗状況でござりますけれども、昨年六月に世界自然遺産に登録された小笠原諸島では、アカガシラカラスバト等の希少な鳥類が野猫による食害を受けているといふことから、環境省では、野猫の対策事業を平成十七年から関係機関とともに開始しているところでございます。

これまでの野猫の捕獲作業の結果、父島及び母島以外の島では野猫の排除が確認された。もう野猫はないという状況になりました。父島及び母島では引き続き野猫の捕獲や進入防止柵の設置を進めおり、父島では野猫の捕獲数やモニタリン

グカメラに撮影される件数が非常に低下している

ということ、また、母島では南崎において十年ぶ

りにオナガミズナギドリの繁殖が確認されているなど、一定の効果を上げてきているんではないか

というふうに認識しております。

世界自然遺産である小笠原諸島の価値が失われないよう、野猫対策を含めた生態系保全のための事業を引き続き推進してまいりたいというふうに考えております。

○亀井亞紀子君 ありがとうございます。

殺処分数に関しては沖縄の数字が悪いということがよく分かりました。

それから、小笠原について、視察をしたとき

に、一匹残らず捕まないと繁殖してしまうとい

うことでしたので、随分大変な作業だと思って気になつてましたので質問いたしました。以上です。

○平山誠君 新党大地・真民主の平山誠です。

今回、人の生活と身近なかわり合いを規制す

るこの動物愛護管理法改正案が本日午前、衆議院から送られてきて、参議院環境委員会で午後から

このような一氣通貫で説明から採決まで行われようとしていることは、私は大変残念だと思ってい

ます。たとえ衆議院で委員長提案であつたとして

も、審議日数を確保して、参議院としてきつちりと審議をすべきだと私は考えます。委員長、各理事、各委員の方々に、今後このようなことがないようお願い申し上げます。

○委員長(松村祥史君) 後刻理事会で協議させていただきます。

○平山誠君 私は思うんですよ。今後、委員長提案が来たら、今日質問しない政党は質問しないでくださいね。私たちの少数野党の質問時間が今後長くなりますので、そのような形でお願いします。

何か最近、政府や与党、そして幾つかの野党の国会の進め方が、私はいかがかなと思うことがあります。たくさんあるんですよ。それで、本質問の前にちょっと大臣にお伺いしたいんですが、先日報道で、鹿児島県の南大隅町に東京電力福島原発で汚染された放射性の除染の土壤を、最終処分を南大隅町に水面下で決めたというような報道がありました。この件につきまして、どのようなことでしょうか。

○國務大臣(細野豪志君) 福島県の除染を進めるという意味で中間貯蔵施設を整備しております。最終的にそれをしっかりと減容化をした上で最終処分をしていく、その場所が必要であるというのは、これは紛れもない事実であります。

ただ、その最終処分場の在り方について南大隅町に打診をしたという事実はございません。

○平山誠君 これはあくまでも報道ベースでけれども、大臣も否定はしていないという言葉が報道に出たり、環境省の幹部も取材に対して、地元の調整を進めているということが出たり、政府関係者には南大隅町は唯一にして最大の最終処分地候補だと言っているとか、六ヶ所村と同じように、もう港を造つて進めなければいけないというような報道がされているんですよ。このようなことが報道されるという、やはり不用意な発言が、政府か若しくは与党関係者、若しくは環境省の中でも多いんじゃないでしょうか。要するに、住民が急に聞かされるというような、不安を増大するよ

うな不用意な発言は今後改めるべきではないかと思いますが、もう一言だけ。

○國務大臣(細野豪志君) いろんな報道がありま

すので、その一つ一つについてこうとかああだとかと言うことはできるだけ控えたいと、それはメディアの皆さんもいろいろなことを調べて情報を得てやつておられるわけですので、そのことについての具体的なコメントはできるだけ差し控えたいと思つております。

○平山誠君 規制委員会しかり、規制委員会の人事しかり、今、政府・与党と幾つかの政党は何か密室主義、やはり一つ一つが、プロセスをオープンにしていく、プロセスを透明化していくということが今与党に問われていることじやないかと思います。

では、本案の質問をさせていただきます。一部の安易な飼い主の飼育放棄が絶えないということで、今回、このよな改正の中に、所有者の責務であるとか都道府県の取りを求める、拒否できることとかが載っていますけれども、先ほ

ど來、実験動物のこともいろいろと、マイクロチップのこといろいろとほかの委員の方が聞きましたので、私は違う観点から質問させていただきたいんですけども。

やはり殺処分という、同じ地球に生きる小さな動物の命を守るというところで、殺処分というところで、本当に一部の安易な飼い主が飼育放棄するということと、今回のこの法案には間に合わないでしようけれども、そういう一部の安易な飼い主をちょっと少なくするために飼い主への罰則との調整を進めているということが出たり、政府関係者には、この法

案は、心ない飼い主の問題だけではなく、あらゆる愛護動物にかかる方々のやはり広い問題があります。そこで、その一つ一つについてこうとかああだとかと言つておられるわけですが、そのことにつけておられるわけですが、そのことにつけておられる方々が誰であろうとも、今御指摘いただいた殺処分をもう限りなくゼロに近づけていきたいという、そういう気持ちで、今回、あたう限りの工夫をこの法案の中にも盛り込ませていただきました。

そして、消費者サイドにあっても、とにかく小さく、犬がかわいいんだというような、そういう風潮を、例えばテレビのCM等々で今流されています。それによって、大きな犬よりもとにかく小さな犬をということで、幼齢個体が販売、流通に乗つていつているというような実態もやはり問題は思いますが、これは、本案の質問をさせていただきます。そこで、私は違う観点から質問させていただきたいたいんですけども。

一時の気まぐれだけで命をないがしろにすることに対しては大変厳しい思いを私どもも持つておられます。それによって、大きな犬よりもとにかく小さな犬をということで、幼齢個体が販売、流通に乗つていつているというような実態もやはり問題視をしているところであります。

一時の気まぐれだけで命をないがしろにすることに対しては大変厳しい思いを私どもも持つておられます。それによって、大きな犬よりもとにかく小さな犬をということで、幼齢個体が販売、流通に乗つていつているというような実態もやはり問題視をしているところであります。

○平山誠君 交通違反等でいえば、シートベルトにしても、やはり反則金が付いて、みんな命を守るためにシートベルトを皆さんし出して、交通事故の犠牲者が少なくなったという、防止されたこともありますので、安易な飼い主についてはやっぱり厳しい態度、そして、かわいがつてゐる皆さんにはもつと優しい法律にしていかなければいけないと思います。

そしてもう一つ、ちょっと大臣にお願いというふうなことを提案者の方にお伺いしたいんですけども、やはり厳格に処罰されるべきものというふうな案は上がつたんでしょうか。

今、平山委員が言われたような、たくさん飼つておられる場合も、いろんな御意見いろいろあります。そういうことについてどのように対応するのかということについては、いろんな課題もあります。そのため、大臣、できないんでしようか。

○國務大臣(細野豪志君) いろんな御提案を、おられた動物を大事にしようということで頑張つておられる方々からいただいておりまして、その一部が今回反映をされたという形になつております。

今委員御指摘いたきましたとおり、動物の遺棄は、心ない飼い主の問題だけではなく、あらゆる愛護動物にかかる方々のやはり広い問題があります。そこで、その一つ一つについてこうとかああだとかと言つておられるわけですが、そのことにつけておられる方々が誰であろうとも、今御指摘いただいた殺処分をもう限りなくゼロに近づけていきたいという、そういう気持ちで、今回、あたう限りの工夫をこの法案の中にも盛り込ませていただきました。

そして、消費者サイドにあっても、とにかく小さく、犬がかわいいんだというような、そういう風潮を、例えばテレビのCM等々で今流されています。それによって、大きな犬よりもとにかく小さな犬をということで、幼齢個体が販売、流通に乗つていつているというような実態もやはり問題視をしているところであります。

一時の気まぐれだけで命をないがしろにすることに対しては大変厳しい思いを私どもも持つておられます。それによって、大きな犬よりもとにかく小さな犬をということで、幼齢個体が販売、流通に乗つていつているというような実態もやはり問題視をしているところであります。

○平山誠君 交通違反等でいえば、シートベルトにしても、やはり反則金が付いて、みんな命を守るためにシートベルトを皆さんし出して、交通事故の犠牲者が少なくなったという、防止されたこともありますので、安易な飼い主についてはやっぱり厳しい態度、そして、かわいがつてゐる皆さんにはもつと優しい法律にしていかなければいけないと思います。

今、平山委員が言われたような、たくさん飼つておられる場合も、いろんな御意見いろいろあります。そういうことについてどのように対応するのかということについては、いろんな課題もあります。そのため、大臣、できないんでしようか。

○國務大臣(細野豪志君) いろんな御提案を、おられた動物を大事にしようということで頑張つておられる方々からいただいておりまして、その一部が今回反映をされたという形になつております。

今、平山委員が言われたような、たくさん飼つておられる場合も、いろんな御意見いろいろあります。そういうことについてどのように対応するのかということについては、いろんな課題もあります。そのため、大臣、できないんでしようか。

○平山誠君 問題はやっぱり、でもお金なんですよ。そういう方々に援助してあげることが殺処分ゼロに向けての努力だと思います。

やはり地球に生きる生物の命は、小さい大きいやつてまいりたいと考えております。

○平山誠君 問題はやっぱり、でもお金なんですよ。そういう方々に援助してあげることが殺処分ゼロに向けての努力だと思います。

やはり地球に生きる生物の命は、小さい大きいやつてまいりたいです。尊いものです。この法案が改正されることは、今まで殺処分が減ることを望みます。

○委員長(松村祥史君) 他に御発言もないようですか、質疑は終局したものと認めます。これより討論に入ります。——別に御意見もないようですから、これより直ちに採決に入ります。

動物の愛護及び管理に関する法律の一部を改正する法律案に賛成の方の挙手を願います。

(賛成者挙手)

○委員長(松村祥史君) 全会一致と認めます。

よつて、本案は全会一致で原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

この際、北川君から発言を求められておりますので、これを許します。北川イッセイ君。

○北川イッセイ君 私は、ただいま可決されました動物の愛護及び管理に関する法律の一部を改正する法律案に対し、民主党・新緑風会、自由民主党・たちあがれ日本・無所属の会、公明党、国民党の各派共同提案による附帯決議案を提出いたしました。

案文を朗読いたします。
動物の愛護及び管理に関する法律の一部を改正する法律案に対する附帯決議案

政府は、動物の愛護及び管理の一層の推進が人と動物の共生する社会の実現に不可欠であることに鑑み、本法を施行するに当たっては、次の事項に留意し、その運用について万全を期すべきである。

一、動物取扱業者による不適正な飼養・保管及び販売が後を絶たない現状に鑑み、動物取扱業者に対する立入検査を積極的に行い、必要があれば勧告、改善命令、措置命令及び取消し等の行政処分並びに刑事告発も適切に行うよう、関係地方自治体を指導すること。
二、第二種動物取扱業の導入に当たっては、不適正飼養が疑われる一部の動物愛護団体の施設への立入検査等を着実に行う一方で、犬猫の殺処分頭数の減少に寄与している多くの動物愛護団体の活動に影響を及ぼさないよう配

慮すること。また、地方自治体の判断で動物愛護団体を届出の対象外とする場合には、団体によって不公平な取扱いとならないよう確な基準等を基に審査を行い、客観性を十分に担保することを地方自治体に徹底させること。

三、マイクロチップを装着させるために必要な規制の在り方については、狂犬病予防法における登録率及び予防注射の接種率の向上に一定の効果が想定されることを踏まえ、同法との連携強化を図りつつ、これを早急に検討すること。なお、マイクロチップの規格及びデータベースで混乱を来たさないよう、官民協働により早期の統一化を目指すこと。

四、動物看護師(仮称)については、本法の改正に伴い業務量が増大することが予想される獣医師の補助者として果たすべき重大な役割及び責任に鑑み、資格要件の基準の策定及び技術向上に向けた環境の整備等を関係府省間で十分な連携を図りながら行うとともに、将来的な国家資格又は免許制度の創設に向けた検討を行うこと。また、動物看護師を含む動物取扱責任者の資格要件についても早急に整理すること。

五、動物の死体については、我が国の伝統的な動物観や近年における動物愛護の精神の浸透を踏まえて取り扱うよう努めること。また、動物葬祭業に対する法規制の在り方についても、火葬・埋葬施設等の需要の拡大とともに問題事案が増加する中で一部の地方自治体が条例で規制を行っている現状に鑑み、動物の生命尊重を目的の一つに掲げる本法の中に組み入れる選択肢も含めて早急に検討を行い、必要な措置を講ずること。

六、犬猫の引取り数の減少が殺処分頭数の減少に寄与することに鑑み、引取りの要件を厳格化し、引取りを繰り返し求める者や不妊去勢手術を怠つてみだりに繁殖させた者からの引取りを拒否できるようになるなど、引取り数

の更なる減少を目指すこと。また、飼い主の所有権放棄により引き取られた犬猫も譲渡対象とし、インターネットの活用等により譲渡の機会を増やすこと等を通じて、殺処分頭数をゼロに近付けることをを目指して最大限尽力するよう、各地方自治体を指導すること。

七、実験動物の取扱いに係る法制度の検討に際しては、関係者による自主管理の取組及び関係府省による実態把握の取組を踏まえつつ、国際的な規制の動向や科学的知見に関する情報の収集に努めること。また、関係府省との連携を図りつつ、3R(代替法の選択、使用の削減、苦痛の軽減)の実効性の強化等により、実験動物の福祉の実現に努めること。

八、飼い主のいない猫に不妊去勢手術を施して地域住民の合意の下に管理する地域猫対策は、猫に係る苦情件数の低減及び猫の引取り頭数の減少に効果があることに鑑み、官民挙げて一層の推進を図ること。なお、駆除目的に捕獲された飼い主のいない猫の引取りは動物愛護の観点から原則として認められないが、やむを得ず引き取る際には、猫の所有者又は占有者を確認しつつ関係者の意向も踏まえた上で、引取り後に譲渡の機会が得られるよう最大限努めるよう、各地方自治体を指導すること。

九、動物愛護推進員の多寡が東日本大震災における被災動物への対応に大きな差異をもたらした教訓を踏まえ、現在は未委嘱の地方自治体に対して推進員の早急な委嘱を促すこと。なお、委嘱に際しては、動物愛護管理に係る施設の担い手となり得る獣医学大学又は動物専門学校等の卒業生も積極的に活用することを推奨するとともに、動物愛護推進員が動物取扱業者等による不適正飼養等の事案に積極的に関与できるようにすること。

○委員長(松村祥史君) ただいま北川君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行います。

本附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

右決議です。

何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。

○委員長(松村祥史君) ただいま北川君から提出されました附帯決議案は全会一致をもって本委員会の決議とすることに決定いたしました。

ただいまの決議に対し、細野豪志大臣から発言を認められておりますので、この際、これを許します。

○委員長(松村祥史君) ただいまの附帯決議につきましては、その趣旨を十分に尊重いたしました。

○委員長(松村祥史君) なほ、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(松村祥史君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

午後四時二分散会

府県に働きかけること。また、牛や豚等の産業動物についても、災害時においてもできるだけ生存の機会を与えるよう尽力し、止むを得ない場合を除いては殺処分を行わないよう努めること。

十一、犬猫等收容施設の拡充、飼い主のいない猫の不妊去勢手術の促進、動物愛護推進員の活動の強化等動物愛護管理に係る諸施策を着実に実施するため、地方自治体に対する財政面での支援を拡充すること。

八月三日本委員会に左の案件が付託された。

一、動物愛護管理法改正に関する請願(第二〇六三号)

○六四号)

一、国の責任で放射能汚染の抜本的対策を行う

ことに関する請願(第二〇六九号)

この請願の趣旨は、第八六〇号と同じである。

第二〇六三号 平成二十四年七月二十日受理

動物愛護管理法改正に関する請願

請願者 相模原市 寺内真紀 外二千名

紹介議員 姫井由美子君

この請願の趣旨は、第四〇一号と同じである。

第二〇六四号 平成二十四年七月二十日受理

動物虐待への対策強化に関する請願

請願者 相模原市 寺内真紀 外二千名

紹介議員 姫井由美子君

この請願の趣旨は、第四〇三号と同じである。

第二〇六九号 平成二十四年七月二十四日受理

国のお責任で放射能汚染の抜本的対策を行うことに

関する請願

請願者 埼玉県三郷市 笠川治子 外千九百九十六名

紹介議員 大門実紀史君

この請願の趣旨は、第八六〇号と同じである。

八月十日本委員会に左の案件が付託された。

一、国の責任で放射能汚染の抜本的対策を行う

ことに関する請願(第二一二二号)

一、放射能を海に流さないこととする法律、放

射能海洋放出規制法(仮称)の法律制定に関する請願(第二一二六三号)

第二一二二号 平成二十四年七月二十七日受理

国のお責任で放射能汚染の抜本的対策を行うことに

関する請願

請願者 埼玉県越谷市 馬場香奈 外七名

紹介議員 紙 智子君

この請願の趣旨は、第八六〇号と同じである。

第二一二六三号 平成二十四年八月一日受理

放射能を海に流さないこととする法律、放射能海

洋放出規制法(仮称)の法律制定に関する請願

請願者 岩手県岩手郡滝沢村 高橋克公 外千二百二名

紹介議員 福島みづほ君

六ヶ所村の核燃料再処理工場は、二〇〇六年三月アクトタイプ試験を始め、海と空に放射性物質を放出してきた。それ以後、周辺の放射性核種の濃度上昇が検出されている。六ヶ所村尾駿沼河口泥

土のヨウ素1-29は、アクトタイプ試験開始後二年で約十二倍の値が検出され(財)環境科学技術研究会二〇〇九年十月発表)。これは津軽暖流に乗つて流れてきたと考えられる。今後予定されている本格操業が始まると、更に大量の放射性物質

が常時海と空へ放出されることになる。トリチウムやクリプトーンは除去装置がなく、全量が放出されるため、原子力発電所の約百八十倍(二〇〇九年三月政府国会答弁)もの大容量の放射性物質が四十年間海に放出され続けることになる。環境基本法第十三条に「放射性物質による大気の汚染、水質の汚濁及び土壤の汚染の防止のための措置につ

いては、原子力基本法その他の関係法律で定めるところによる」とあるが、原子力基本法には、放射性物質の放出規制に関する条項が見当たらぬい。また、大気汚染防止法、水質汚濁防止法、土壤汚染対策法には全て「放射性物質は適用外」となっている。三陸沿岸の漁業者は、合成洗剤を使わない運動、森への植林など、真剣に海を守ってきた。海を守り、食を守ることこそ国策であるべきで、放射能を規制する法律がないまま、本格操業を許可すべきではない。このまま将来被害が

起きたとき、法律を作らなかつた国会の責任が問われる。六ヶ所村の再処理工場だけでなく、今後推進される核関連施設についても、環境を守るために法律(環境基本法から放射能部分を外さない)が整備)が必要である。

ついては、次の事項について実現を図られたい。

一、放射能の海と空への放出を規制する法律を制定すること。

請願の趣旨は、第一節 動物の愛護及び管理に関する法律の一部を改正する法律案

動物の愛護及び管理に関する法律の一部を改正する法律案

動物の愛護及び管理に関する法律(昭和四十八年法律第百五号)の一部を次のように改正する。

一、動物の愛護及び管理に関する法律の一部を改正する法律案(衆)

八月二十八日予備審査のため、本委員会に左の案が付託された。

一、動物の愛護及び管理に関する法律の一部を改正する法律案(衆)

第一条中「虐待」の下に「及び遺棄」を、「その他」の下に「動物の健康及び安全の保持等の」を加え、「を防止する」を「並びに生活環境の保全上の支障を防止し、もつて人と動物の共生する社会の実現を図る」に改める。

第二条に次の二項を加える。

2 何人も、動物を取り扱う場合には、その飼養又は保管の目的達成に支障を及ぼさない範囲で、適切な給餌及び給水、必要な健康の管理並びにその動物の種類、習性等を考慮した飼養又は保管を行うための環境の確保を行わなければならぬ。

3 動物の所有者又は占有者は、その所有し、又は占有する動物の逸走を防止するために必要な措置を講ずるよう努めなければならない。

4 動物の所有者は、その所有する動物の飼養又は保管の目的等を達する上で支障を及ぼさない範囲で、できる限り、当該動物がその命を終え

るまで適切に飼養すること(以下「終生飼養」という。)に努めなければならない。

5 動物の所有者は、その所有する動物がみだりに繁殖して適正に飼養することが困難とならないよう、繁殖に関する適切な措置を講ずるよう

第六条第二項中第三号を第四号とし、第二号の次に次の二項を加える。

三 災害時における動物の適正な飼養及び管

理に関する責任に改め、「加え」の下に「生活環境の保全上の支障を生じさせ」を加え、同条第四項を同条第七項とし、同条第三項を同条第六項とし、同条第二項の次に次の二項を加える。

2 何人も、動物を取り扱う場合には、その飼養又は保管の目的達成に支障を及ぼさない範囲で、適切な給餌及び給水、必要な健康の管理並びにその動物の種類、習性等を考慮した飼養又は保管を行うための環境の確保を行わなければならぬ。

3 動物の所有者又は占有者は、その所有し、又は占有する動物の逸走を防止するために必要な措置を講ずるよう努めなければならない。

4 動物の所有者は、その所有する動物の飼養又は保管の目的等を達する上で支障を及ぼさない範囲で、できる限り、当該動物がその命を終え

るまで適切に飼養すること(以下「終生飼養」という。)に努めなければならない。

5 動物の所有者は、その所有する動物がみだりに繁殖して適正に飼養することが困難とならないよう、繁殖に関する適切な措置を講ずるよう

努めなければならない。

第八条中「当該動物の」の下に「種類、習性、供用の目的等に応じて、その」を加え、「行い、理解させるように努めなければならない」を「しなければならない」に改め、同条次の二項を加える。

2 動物の販売を業として行う者は、購入者の購入しようとする動物の飼養及び保管に係る知識及び経験に照らして、当該購入者に理解されるために必要な方法及び程度により、前項の説明を行うよう努めなければならない。

第九条中「について、」を「について」に改め、「指導」の下に「をすること、多数の動物の飼養及び保管に係る届出をさせること」を加える。

〔第二節 動物取扱業の規制〕を〔第二節 第一

種動物取扱業者〕に改める。

第十条の見出しを「〔第一種動物取扱業の登録〕」に改め、同条第一項中「哺乳類」を「哺乳類」に、「及び次節」を「から第四節まで」に改め、「代理を含む。次項」の下に、「第十二条第一項第六号及び第二十一条の四」を、「提供を含む。次項」の下に「及び第二十四条の二」を加え、「動物取扱業をこの節及び第四十六条第一号において第一種動物取扱業」に、「第二十五回第一項及び第二項並びに第四節」を「から第五節まで(第二十五回第四項を除く。)」に改め、同条第三項第四号中「動物取扱業」を「第一種動物取扱業」に改め、同項第六号中「」の節の下に「及び次節」を加え、同条に次の二項を加える。

3 第一項の登録の申請をする者は、犬猫等販売業(犬猫等(犬又は猫その他環境省令で定める動物をいう。以下同じ。)の販売を業として行うことをいう。以下同じ。)を営もうとする場合に、前項各号に掲げる事項のほか、同項の申請書に次に掲げる事項を併せて記載しなければならない。

二 販売の用に供する幼齢の犬猫等(繁殖を併せて行う場合にあつては、幼齢の犬猫等及びうかの別

繁殖の用に供し、又は供する目的で飼養する犬猫等。第十二条第一項において同じ。)の健康及び安全を保持するための体制の整備、販売の用に供することが困難となつた犬猫等の取扱いその他環境省令で定める事項に関する

計画(以下「犬猫等健康安全計画」という。)第一項第一項中「動物取扱業者登録簿」を「第一種動物取扱業者登録簿」に改める。

第十二条第一項中「閲する基準に適合している」と認めるときの下に、「若しくは犬猫等販売業を営もうとする場合にあつては、犬猫等健康安全計画が幼齢の犬猫等の健康及び安全の確保並びに犬猫等の終生飼養の確保を図るために適切なものとして環境省令で定める基準に適合していないと認めるとき」を加え、同項第二号を削り、同項第三号を同項第二号とし、同項第四号中「動物取扱業者」を「第一種動物取扱業者」に改め、同号を同項第三号とし、同項第五号を同項第四号とし、同項第六号を同項第七号とし、同項第四号の次に次の二号を加える。

五 この法律の規定、化製場等に関する法律(昭和二十三年法律第百四十号)第十条第二号(同法第九条第五項において準用する同法第七条に係る部分に限る。)若しくは第三号の規定又は狂犬病予防法(昭和二十五年法律第二百四十七号)第二十七条第一号若しくは第二号の規定により罰金以上の刑に処せられ、その執行を終わり、又は執行を受けることがなくなつた日から二年を経過しない者

六 動物の販売を業として営もうとする場合にあつては、絶滅のおそれのある野生動植物の種の保存に関する法律(平成四年法律第七十五号)第五十八条第一号(同法第十二条第一項(希少野生動植物種の個体等である動物の個体の譲渡し又は引渡しに係る部分に限る。)に係る部分に限る。)に規定する。その執行を終わり、又は執行を受けることがなくなつた日から二年を経過しない者

第十二条第一項中「及び」の下に「第三項並びる部分に限る。以下同じ。」、第六十二条第一号(同法第十八条(希少野生動植物種の個体等である動物の個体に係る部分に限る。)に規定する。)の規定により罰金以上の刑に処せられ、その執行を終わり、又は執行を受けることがなくなつた日から二年を経過しない者

号(同法第十七条(希少野生動植物種の個体等である動物の個体に係る部分に限る。)に係る部分に限る。以下同じ。)、第六十三条第六号

(同法第二十二条第一項(国際希少野生動植物種の個体等である動物の個体に係る部分に限る。)又は第二項(国際希少野生動植物種の個体等である動物の譲渡し又は引渡しに係る部分に限る。)に係る部分に限る。以下同じ。)第六十五条(同法第五十八条第一号、第五十九条第二号、第六十二条第一号

又は第六十三条第六号に係る部分に限る。)の規定、鳥獣の保護及び狩猟の適正化に関する法律(平成十四年法律第八十八号)第八十四条第一項第五号(同法第二十条第一項(譲渡し又は引渡しに係る部分を除く。)、第二十三条(加工作品又は卵に係る部分を除く。)、第二十六号第六項(譲渡し等のうち譲渡し又は引渡しに係る部分に限る。)又は第二十七条(譲渡し又は引渡しに係る部分を除く。)に係る部分に限る。以下同じ。)、第八十六条第一号(同法第二十四条第七項に係る部分に限る。以下同じ。)若しくは第八十八条(同法第八十四条第一項第五号又は第八十六条第一号に係る部分に限る。)の規定又は特定外来生物による生態系等に係る被害の防止に関する法律(平成十六年法律第七十八号)第三十二条第一号(特定外来生物である動物に係る部分に限る。以下同じ。)若しくは第五号(特定外来生物である動物に係る部分に限る。以下同じ。)若しくは第五号(特定外来生物である動物に係る部分に限る。以下同じ。)若しくは第三号(特定外来生物である動物に係る部分に限る。以下同じ。)若しくは第三号(特定外来生物である動物に係る部分に限る。以下同じ。)若しくは第三号(特定外来生物である動物に係る部分に限る。以下同じ。)若しくは第三号(特定外来生物である動物に係る部分に限る。以下同じ。)

3 第十条第一項の登録を受けて犬猫等販売業を営む者(以下「犬猫等販売業者」という。)は、犬猫等販売業を営むことをやめた場合には、第六条第一項に規定する場合を除き、その日から三十日以内に、環境省令で定める書類を添えて、その旨を都道府県知事に届け出なければならない。

第十五条(見出しを含む。)中「動物取扱業者登録簿」を「第一種動物取扱業者登録簿」に改める。

第十六条第一項中「動物取扱業者」を「第一種動物取扱業者」に改め、同項第五号中「動物取扱業」を「第一種動物取扱業」に改め、同条第二項中「動物取扱業者」を「第一種動物取扱業者」に改める。

第十七条中「当該動物取扱業者」を「当該第一種動物取扱業者」に改める。

第十九条第一項中「動物取扱業者」を「第一種動物取扱業者」に改め、第五号を第六号とし、同項第四号中「第四号又は第六号」を第三号又は第五号から第七号までに改め、同号を同項第五号とし、同項第三号の次に次の二号を加える。

四 犬猫等販売業を営んでいる場合において、犬猫等健康安全計画が第十二条第一項に規定する幼齢の犬猫等の健康及び安全の確保並び

物取扱業者に改め、「第十条第二項第四号」の下に「若しくは第三項第一号」を加え、「を変更し、

又は飼養施設を設置しようとする」を「の変更(環境省令で定める軽微なものを除く。)をし、飼養施設を設置しよう」とし、又は犬猫等販売業を営もうとするに、「書類を添えて、同項第四号又は第六号に掲げる事項を」を「ところにより、」に改め、同条第二項中「動物取扱業者」を「第一種動物取扱業者」に改め、同項を同条第四項とし、同条第二項の次に次の二項を加える。

3 第十条第一項の登録を受けて犬猫等販売業を営む者(以下「犬猫等販売業者」という。)は、犬猫等販売業を営むことをやめた場合には、第六条第一項に規定する場合を除き、その日から三十日以内に、環境省令で定める書類を添えて、その旨を都道府県知事に届け出なければならない。

第十五条(見出しを含む。)中「動物取扱業者登録簿」を「第一種動物取扱業者登録簿」に改める。

第十六条第一項中「動物取扱業者」を「第一種動物取扱業者」に改め、同項第五号中「動物取扱業」を「第一種動物取扱業」に改め、同条第二項中「動物取扱業者」を「第一種動物取扱業者」に改める。

第十七条中「当該動物取扱業者」を「当該第一種動物取扱業者」に改める。

第十九条第一項中「動物取扱業者」を「第一種動物取扱業者」に改め、第五号を第六号とし、同項第四号中「第四号又は第六号」を第三号又は第五号から第七号までに改め、同号を同項第五号とし、同項第三号の次に次の二号を加える。

四 犬猫等販売業を営んでいる場合において、犬猫等健康安全計画が第十二条第一項に規定する幼齢の犬猫等の健康及び安全の確保並び

に犬猫等の終生飼養の確保を図るため適切なものとして環境省令で定める基準に適合しなくなつたとき。

第二十条及び第二十一条中「動物取扱業者」を「第一種動物取扱業者」に改め、同条第二項中「第五号」を「第六号」に改め、同条第三項中「動物取扱業者」を「第一種動物取扱業者」に改め、同条の次に次の五条を加える。

(感染性の疾病的予防)

第二十一条の二 第一種動物取扱業者は、その取り扱う動物の健康状態を日常的に確認すること、必要に応じて獣医師による診療を受けさせることその他のその取り扱う動物の感染性の疾患の予防のために必要な措置を適切に実施すること、その他のその他の適切な措置を講ずるよう努めなければならない。

(動物を取り扱うことが困難になつた場合の譲渡し等)

第二十一条の三 第一種動物取扱業者は、第一種動物取扱業を廃止する場合その他の業として動物を取り扱うことが困難になつた場合には、当該動物の譲渡しその他の適切な措置を講ずるよう努めなければならない。

(販売に際しての情報提供の方法等)

第二十一条の四 第一種動物取扱業者のうち犬、猫その他の環境省令で定める動物の販売を業として営む者は、当該動物を販売する場合には、あらかじめ、当該動物を購入しようとする者(第一種動物取扱業者を除く。)に対し、当該販売に係る動物の現在の状態を直接見せるとともに、対面(対面によることが困難な場合として環境省令で定める場合には、対面に相当する方法として環境省令で定めるものと含む。)により書面又は電磁的記録(電子的方式、磁気的方式による情報処理の用に供されるものをいう。)を用いて当該動物の飼養又は保管の方法、生年月日、当該動物に係る繁殖を行つた者の氏名その他適正な飼養又は保管のために必要な情報として環境省令で定めるものを提供しなければならない。

第二十二条第一項中「動物取扱業者」を「第一種動物取扱業者」に改め、同条第二項中「第五号」を「第六号」に改め、同条第三項中「動物取扱業者」を「第一種動物取扱業者」に改め、同条の次に次の五条を加える。

(犬猫等健康安全計画の遵守)

第二十二条の二 犬猫等販売業者は、犬猫等健康安全計画の定めるところに従い、その業務を行わなければならない。

(獣医師等との連携の確保)

第二十二条の三 犬猫等販売業者は、その飼養又は保管をする犬猫等の健康及び安全を確保するため、獣医師等との適切な連携の確保を図らなければならぬ。

(終生飼養の確保)

第二十二条の四 犬猫等販売業者は、やむを得ない場合を除き、販売の用に供することが困難となつた犬猫等についても、引き続き、当該犬猫等の終生飼養の確保を図らなければならない。

(幼齢の犬又は猫に係る販売等の制限)

第二十二条の五 犬猫等販売業者(販売の用に供する犬又は猫の繁殖を行う者に限る。)は、その繁殖を行つた犬又は猫であつて出生後五十六日を経過しないものについて、販売のため又は販売の用に供するために引渡し又は展示をしてはならない。

(犬猫等の個体に関する帳簿の備付け等)

第二十二条の六 犬猫等販売業者は、環境省令で定めるところにより、帳簿を備え、その所有する犬猫等の個体ごとに、その所有するに至つた日、その販売若しくは引渡しをした日又は死亡した日その他の環境省令で定める事項を記載し、これを保存しなければならない。

第二十二条の七 犬猫等販売業者は、環境省令で定めるところにより、次に掲げる事項を都道府県知事に届け出なければならない。

一 当該期間が開始した日に所有していた犬猫等の種類ごとの数

二 当該期間中に新たに所有するに至つた犬猫等の種類ごとの数
三 当該期間中に販売若しくは引渡し又は死亡した場合における措置を加え、同項第二号口の中「第二十九条第一項」を「第二十九条」に改め、同項第二項中「第六号」を「第七号」に改め

五 その他環境省令で定める事項

3 都道府県知事は、犬猫等販売業者の所有する犬猫等に係る死亡の事実の発生の状況に照らして必要があると認めるときは、環境省令で定めることにより、犬猫等販売業者に対して、期間を指定して、当該指定期間内にその所有する犬猫等に係る死亡の事実が発生した場合には獣医師による診療中に死亡したときを除き獣医師による検査を受け、当該指定期間が満了した日から三十日以内に当該指定期間内に死亡の事実が発生した全ての犬猫等の検査書又は死亡診断書を提出すべきことを命ずることができる。

第二十三条第一項中「動物取扱業者」を「第一種動物取扱業者」に改め、同条第二項中「動物取扱業者」を「第一種動物取扱業者」に、「前条第三項」を「第二十二条の四若しくは第二十二条第三項」に改め、「認めるとき」の下に「又は犬猫等販売業者が第二十二条の五の規定を遵守していないと認めるととき」を加える。

第二十四条第一項中「前三条」を「第二十一条から前条まで」に、「動物取扱業者」を「第一種動物取扱業者」に、「当該動物取扱業者」を「当該第一種動物取扱業者」に改める。

第二十五条第一項中「第二十四条第一項」の下に「第三十四条第一項中「第二十四条第一項」の下に〔〔第二十四条の四において読み替えて準用する場合を含む。〕〕を、「次項」の下に「及び第四十一条の四」を加える。

第二十六条第一項中第七号を第八号とし、第六号の次に次の二号を加える。

七 特定動物の飼養又は保管が困難になつた場合における措置に関する事項

第二十七条第一項第一号中「及び第六号」を「から第七号まで」に、「並びに」を「」に改め、「方法」の下に並びに特定動物の飼養又は保管が困難になつた場合における措置を加え、同項第二号口の中「第二十九条第一項」を「第二十九条」に改め、同項第二項中「第六号」を「第七号」に改め

第三章第四節を同章第五節とする。

「第三節 周辺の生活環境の保全に係る措置」に「第二節 周辺の生活環境の保全等に係る措置」に改める。

第二十五条第一項中「起因して」を「起因した騒音又は悪臭の発生、動物の毛の飛散、多数の昆虫の発生等によつて」に改め、同項を同条第四項とし、同条第二項の次に次の二項を加える。

3 都道府県知事は、多数の動物の飼養又は保管が適正でないことに起因して動物が衰弱する等の虐待を受けるおそれがある事態として環境省令で定める事態が生じていると認めるときは、

当該事態を生じさせている者に対し、期限を定めて、当該事態を改善するために必要な措置をとるべきことを命じ、又は勧告することができる。

第二章中第三節を第四節とし、第二節の次に次の二節を加える。

第三章中第三節を第四節とし、第二節の次に次の二節を加える。

第三章第五節を同章第六節とする。

第二十四条の二 飼養施設環境省令で定めるものに限る。以下この節において同じ。」を設置して動物の取扱業(動物の譲渡し、保管、貸出し、訓練、展示その他第十一条第一項の政令で定める取扱いに類する取扱いとして環境省令で定めるもの(以下この条において「その他の取扱い」という。)を業として行うこと)をいう。以下この条において「第二種動物取扱業」という。」を行おうとする者第十一条第一項の登録を受けるべき者及びその取り扱おうとする動物の数が環境省令で定める数に満たない者を除く。)は、第三十五

向けて研究開発の推進及びその成果の普及、装着に関する啓発並びに識別に係る番号に関する連付けられる情報を管理する体制の整備等のために必要な施策を講ずるものとする。

2 国は、販売の用に供せられる犬、猫等にマイクロチップを装着させるために必要な規制の在り方について、この法律の施行後五年を目途として、前項の規定により講じた施策の効果、マイクロチップの装着率の状況等を勘案し、その装着を義務付けることに向けて検討を加え、その結果に基づき、必要な措置を講ずるものとする。

(検討)

第十五条 政府は、この法律の施行後五年を目途として、新法の施行の状況について検討を加え、必要があると認めるときは、その結果に基づいて所要の措置を講ずるものとする。

八月二十八日本委員会に左の案件が付託された。

(予備審査のための付託は同日)
一、動物の愛護及び管理に関する法律の一部を
改正する法律案(衆)

平成二十四年九月五日印刷

平成二十四年九月六日發行

參議院事務局

印刷者 国立印刷局