

國立百八十三回
參議院文教科學委員會會議錄第七號

平成二十五年五月二十八日(火曜日)

午前十時開會

委員の異動

三
書

補欠選任

那谷屋正義君
石井 浩郎君
神本美恵子君
山東 昭子君
今木 政二君

五月二十四日
選任
熊谷
力君
鉢木政二君
龜山女子君

同日 選任 辛酉
補入選任 尾道かな子君

神本美恵子君
山東　招子君
石井　告郎君
那谷屋正義君
桂仙道任

五月二十七日
日東 鈴木政一君
時春 熊谷大君

三月二日
辞任 山本 博司君
補欠選任 竹谷とし子君

五月二十八日

橋本 聖子君 中西 祐介君

出席者は左のとおり。
委員長 丸山 和也君

理事

藤谷光信君
上野通子君

委員
水落敏榮君

尾辻かな子君
斎藤嘉隆君
鈴木寛君
那谷屋正義君

参考人

○委員長(丸山和也君) 参考人の出席要求に関する件

○参考人の出席要求に関する件

○東日本大震災に係る原子力損害賠償紛争についての原子力損害賠償紛争審査会による和解仲介手続の利用に係る時効の中止の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(丸山和也君) ただいまから文教科学委員会を開会いたします。

委員の異動について御報告いたします。

本委員会の委員は一名欠員となつておりますが、去る二十四日、尾辻かな子君が委員に選任されました。

また、昨日、山本博司君が委員を辞任され、その補欠として竹谷とし子君が選任されました。

○委員長(丸山和也君) 政府参考人の出席要求に関する件についてお諮りいたします。

東日本大震災に係る原子力損害賠償紛争についての原子力損害賠償紛争審査会による和解仲介手続の利用に係る時効の中止の特例に関する法律案の審査のため、本日の委員会に、理事会協議のところ、文部科学省生涯学習政策局長合田隆史君以外四名を政府参考人として出席を認め、その説明を聴取することに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(丸山和也君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

○委員長(丸山和也君) 社代表執行役副社長 東京電力株式会社 内藤 義博君

東日本大震災に係る原子力損害賠償紛争についての原子力損害賠償紛争審査会による和解仲介手続の利用に係る時効の中断の特例に関する法律案の審査のため、本日の委員会に参考人として東京電力株式会社代表執行役副社長内藤義博君の出席を求め、その意見を聴取することに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長（丸山和也君） 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

○委員長（丸山和也君） 東日本大震災に係る原子力損害賠償紛争についての原子力損害賠償紛争審査会による和解仲介手続の利用に係る時効の中断の特例に関する法律案を議題といたします。

本案の趣旨説明は既に聴取しておりますので、これより質疑に入ります。

質疑のある方は順次御発言願います。

○斎藤嘉隆君 民主党の斎藤嘉隆でございます。今日はどうぞよろしくお願ひをいたします。

本法案の審議、この内容に入る前に、どうしても、先週二十三日にJ－PARCの方で起きました放射能漏れ事故について少しお聞きをさせていただきたいたいと思っています。

率直に申し上げまして、この事故の状況をお聞きをしたときに、原子力機構そのものがこのまま、現状のまま存続をしてよいのかというような率直に大きな疑問を持ちました。安全管理ができないようなこのような組織が存在をしていいはずがない、そのように思っています。

「もんじゅ」の大規模な点検漏れで、機構のトップの辞任といったことがつい先般あつたばかりであります。そして、今回の事故。これは、ずさんというよりも、何というか、国民のためにこ

うした安全をきちんと管理をしていこうと、そういう重要性について、私は、思いをはせる気持ちも能力のものではないかと、そのように言わざるを得ません。

所管をいたします文科省の責任は極めて重いと、そのように思いますけれども、大臣はこの件についてどれほどの問題意識をお持ちか、まず御見解をお伺いをしたいと思います。

○国務大臣(下村博文君) 御指摘の点はもつともだというふうに私も認識しております。

昨日、大臣政務官を現地に派遣をいたしました。状況、そして地元自治体の皆様方からも御意見を伺ったところでございます。それを受けまして、今日、私を本部長として、原子力機構改革本部を文部科学省に設置することにいたしました。私の先頭に、今後早期に安全体制緊急総点検や原子力機構改革に着手し、施設の立地地域の住民や国民の皆様方の信頼回復に努めていくよう省を挙げ取り組み、その結果については関係機関に指導を早期にしていく体制をつくってまいりたいと思います。

○斎藤嘉隆君 ありがとうございます。

このJ-PAIRC、私も文教委員を長く、長くというか、初当選以来させていただいている、これまでに九つの歳月を掛けて造られて、そして稼働して四年ですかね、ということにならうかと思います。ある意味で日本の誇る世界的な研究拠点になりましたが非常に私はつらい思いがしております。是非、今大臣もおっしゃいましたけれども、きちっとした組織、できれば外部の方も含めて時期を定めての安全点検、総点検、再構築というものを見非お願いをしたいというように思っています。

放射性物質を扱う研究施設というのはここ以外にも多々あるわけでござりますので、それぞれ事故への対応は万全なのか、機構の考へている万全というのと私たちの考へている万全というのが若

干レベルが違うのかもしれませんんで、そのことも含めて、備えを徹底的に確認をしていただきたい、このことを改めてお願ひをさせていただきたいと思います。

さて、今回の法案について議論をさせていただきたまにいたしました。放出をされました大量の放射能、この汚染によって、いまだに故郷から遠く離れた場所で家族もばらばらで不自由と不安の中で暮らしを営んでいるという方が大勢いらっしゃるのは周知のことおりであります。生活や仕事の場を奪われたままの多くの方々、また子供たちに至っては、外で遊ぶことさえもままならない、そんな子供たちが事ももうできないと、そんな声、もう本当に子供たちの切実な声、被災地での活動を通じて様々お聞きをしてまいりました。多くの親御さんたちは将来にわたる我が子への放射能の影響について大変心を痛めていると、そういう状況もござります。

東日本大震災、いわゆる津波あるいは地震からの復旧復興、これまだまだ課題は多いのでありますけれども、この原発事故の放射能被害というのは、私は、平面的な広がりも解決に要する時間的な問題も含めて、ほかの震災とか津波の被害とは全く性質が違うと、そのような認識をすべきではないかなと思っています。

まず、ちょっと細かなことからお尋ねをしたいと思いますけれども、今回の原発事故によつてはわゆる被害を受けた方々というのは何人と想定をされ、いらしゃって、賠償すべき損害額といふのはどれぐらいに上るのか、関係の省庁の方でお答えをいただきたいと思います。

○政府参考人(糟谷敏秀君) これからまだ被害を認定されるケース、またこれから御請求される方々いらっしゃいますので、具体的な人数又は賠償額ということを現在申し上げるわけにはいかないわけでありますけれども、これまでに賠償金を

お支払いした方について申し上げますと、個人については、まず第一に、避難指示等対象区域において約十六万人、それから自主的避難等対象区域において約百六十万人の方にお支払いをいたしております。また、これ以外に、請求書を受領している事業者の方、一万一千七百事業者いらっしゃいます。これまでに支払った賠償額でございますが、個人、法人含めて総額約二・三兆円でございます。

今後の見通しについては先ほどのとおりござりますけれども、今年の二月四日に政府が認定いたしました東京電力の総合特別事業計画におけることは、当面の賠償見通しに基づく賠償支援額としては、約三・二兆円という数字を記載をしておられます。

○斎藤嘉隆君 今ございましたけれども、東電による特別事業計画なんかを見ても、去年の二月三日の時点で賠償額を一兆七千億円というようになります。そこで、これは過失があろうとなからうとです、推計をしていらっしゃる、それが最新版を見ると三兆二千四百三十億と、今お話をあつたとおりであります。東電に関する経営・財務調査委員会の報告、これちょっと古い資料になりますけれども、これを見ますと四兆五千億円という推計も実はなされている。

私は、何が申し上げたいかというと、現在、この賠償の支払済み分、これは、避難期間の見通しもあるいは賠償の全体像も全く見通しが付かない段階での仮払金など、ごく一部の私は部分的な賠償にすぎないというように思っています。

つまりは、今回のこの被害額、総額といふのは後々どこまで膨らんでいくのか、現状においては一人も漏れることなく、被害者は最終的にはきちんととした被害に応じた賠償を受けることができると思います。御指摘のとおりだと考えております。

○斎藤嘉隆君 ありがとうございます。

御指摘のとおりだと思いますから、一人も漏れることなく、被害者は最終的にはきちんとした被害に応じた賠償を受けることができるということを今國らずも明言をしていただいたんだというふうに思います。

そこで、ちょっと、これも数的なものを一度確認をしたいと思います。賠償金額等は先ほどお伺いをしたところでありますけれども、この二年三ヶ月たつた現時点において、仮払いではなく人数で、どれくらいの方がこの賠償の本手続

これ被害者側が納得するような完全賠償には私は程遠い、今のいろいろ出てきた数字なのではないかと思っています。

繰り返しになりますけれども、現状においては現実的な賠償額を見積もる段階にはないということです、あるいは、これが過失があろうとなからうとです、時効の在り方、消滅時効の在り方、これを議論する事自体が私はいかがなものかと率直に思つております。

こういう状況を前提としつつでありますけれども、この原賠法において、事業者である東京電力の方に、これは過失があろうとなからうとです、賠償の無限責任をこの法律負わせていくということがだと思います。また、この被害に対する賠償が完全に行われていくようには国が援助をする、そのためにつくられたのがこの原子力損害賠償機構だ

というふうに私自身は認識をしております。こうした仕組みを見ていて、一人の被害者も救済、賠償から漏れるというようなことがあります。たまに行なわれたのがこの原子力損害賠償機関だ

が、そうした認識で間違いないか、いま一度確認をさせていただきたいと思います。

○政府参考人(糟谷敏秀君) 今回の原子力事故で損害を受けられた方、一人一人の方が全ての方が適切に賠償されるべきであるというふうに考えております。御指摘のとおりだと考えております。

○斎藤嘉隆君 ありがとうございます。

御指摘のとおりだと思いますから、一人も漏れることなく、被害者は最終的にはきちんとした被害に応じた賠償を受けることができるということを今國らずも明言をしていただいたんだというふうに思います。

そこで、ちょっと、これも数的なものを一度確認をしたいと思います。賠償金額等は先ほどお伺いをしたところでありますけれども、この二年三ヶ月たつた現時点において、仮払いではなく人数で、どれくらいの方がこの賠償の本手続

に入つていらっしゃるのか、ちょっとお知らせをいただけませんでしょうか。

○参考人(内藤義博君) お答えさせていただきますが、まずその前におわびを申し上げたいと思います。

震災から一年と二ヶ月を過ぎた今もまだまだたくさんの方が避難生活をされておられます。大変御不自由、御不便をお掛けしております。このことに関しまして、まず心からおわびを申し上げたいと思います。申し訳ございません。また、福島県を始め広く社会の皆様にも原子力発電に対する大変な御心配御不安をお掛けしております。このことに関しましても深くおわびを申し上げます。

今、本払いの皆様の人数についてお尋ねがございました。私ども、既に仮払いということで十六万六千人の方にお支払いをさせていただいております。このうち仮払いから本払いに、本賠償の方に移つていただいた方、五月二十四日現在で十五万四千人、約九三%の方から御請求をいただいております。

以上でございます。

○斎藤嘉隆君 分かりました。

それでは、もう少し今の状況を確認をしたいと思つています。

避難指示区域に住んでいらっしゃった住民に対して東京電力さんの方でダイレクトメールを送られたと。これによって債務の確認を行い、仮払いを行つてはいる。仮払いを請求したのだけれども、本賠償に対する、今本賠償に九三%の方が請求をしているということですけれども、ということは七%の方についてはアクションを現状全く何も起こしていないというような認識をすればよろしいのでしょうか。

○参考人(内藤義博君) この十六万六千人と十五万四千人の差、約一万二千人の方たちがまだ全く請求をしていただいているないという状況でござります。この方たちにおかれましては、私どもいたしますと、様々なメディアを活用した広報、例

えば新聞に、こういう賠償が始まっていますとか、そ

ういう活動を続けておりますし、あるいは被災地における戸別訪問、あるいは被災地避難住宅での説明会等々で少しでも多くの方に御請求をいただくような活動を続けております。

○斎藤嘉隆君 済みません、ちょっと、もう一度い方というのは、今おっしゃられた数字の中あるいは対応の中に入つているということでよろしいんでしょうか。

○参考人(内藤義博君) ダイレクトメールをお送りしている方たちは仮払いをさせていただいた方たちでございます。この方たちからダイレクトメールが返送されてくるというのはもう極めてまれなケースであると考えております。これは仮払いをさせていただいた方たちでございまして、元々仮払い請求もいただいていないという方たちが存在するということは認識しておりますけれども、この方たちが何人いらっしゃるか、これについては私どもとしても把握できていない状況でございます。

○斎藤嘉隆君 仮払い請求に至つていいわゆる被害者の方々が何人いらっしゃるか東京電力さんとしては認識を今していらないというようなことでありました。

もう一点、これ今おっしゃられたような方々の分類に入るのかもしれませんけれども、被災当時そこに住所はあつたけれども住民登録がなかつたという方については現状どのような扱いにあるいはどのような対応をしていただいているのでしょうか。

○参考人(内藤義博君) 被災当時お住まいであ

うことでありますけれども、冒頭申し上げまし

たけれども、未曾有のこのような大災害で日常の生活もままならないという方々が大勢いらっしゃる中で、本当に被害者の側からの、この法案の趣旨そのものにもかかることでありますけれども、何らかの働きかけなり申出が全ての前提となるということについていかがなものかと。やっぱりどうしてもそこのところを思ひざるを得ません。

○斎藤嘉隆君 私、今回のこの損害賠償、交通事故などの損害賠償とはもう全く違うわけです。誰にとつても未経験なこの種の損害賠償請求、これを、今僕が申し上げたこととかかわるかも知れませんけれども、被害者、被害者というのは多くは避難生活者でありますけれども、こういった方々の立場に立つてスマートにその悩みを解決をしていく、あるいはその請求をスマートに行つていく、そのため設置をされたのがいわゆる原子力損害賠償紛争解決センター、ADRセンターであるわけであります。

今回の法案は、今おっしゃられたように、基本的にDMを送るなどをして債務を認識した被害者であつて、なおかつ、なおかつですよ、このADRセンターに申立てをした被害者のケース、こういったものを前提として消滅時効の特例を設けようというようなことでありますから、やっぱりこの前提となる、設置をされて一年数か月がたつこのセンターの役割というのはこの法律一つを取つてみても大変大きいと言えるのではないかと思ひます。

この紛争解決センターに申立てをした被害者のセンターの役割というのはこの法律一つを取つてみても大変大きいと言えるのではないかと思ひます。

○参考人(内藤義博君) この原子力損害賠償の争議解決センターへの申立ての状況でございますけれども、昨日、五月二十七日の最新の時点におきまして、件数では六千五百三十一件でございましたが、この各件数ごとに複数の申立ての方々が掛

かっておられまして、人数にいたしますと、今

時点では一万七千七百四十五名の方からお申立てをいただいているという状況でございます。

○斎藤嘉隆君 これも大きな問題だと思います。今、六千数百件ということで、人数でいうと説明会等々で少しでも多くの方に御請求をいただくような活動を続けております。

○政府参考人(戸谷一夫君) この原子力損害賠償紛争解決センターの役割でございますが、これは被害者の方々と東京電力が直接お話しをしていたいた中で、結局東京電力の方から十分な賠償をいただけますでしょうか。

○政府参考人(戸谷一夫君) この原子力損害賠償紛争解決センターの役割でございますが、これはお感じになつて、そういうふうに被害者の方々がただいた中で、結局東京電力の方から十分な賠償をいただけますでしょうか。

被害者の方々と東京電力が直接お話しをしてお感じになつて、そういうふうに被害者の方々がただいた中で、結局東京電力の方から十分な賠償をいただけますでしょうか。

○政府参考人(戸谷一夫君) この原子力損害賠償紛争解決センターへの申立ての状況でございますけれども、昨日、五月二十七日の最新の時点におきまして、件数では六千五百三十一件でございましたが、この各件数ごとに複数の申立ての方々が掛

件数といたしましては昨年の五月に四百八十件に上るお申立てをいただいていた時期もございました。ところが、最近になりましてこの申立ての件数は今減少傾向に実はなっておりまして、今年の四月では月間大体三百四十件程度のお申立てをいたしているということでございます。

こういったお申立てをいただいている件数の減少と、それからあと、センターへのいろんな電話による被害者の方々からのお問合せの状況から、この件数の減少の傾向についてセンターの側でも

一定の分析をしておりまして、そういうた分析の中では、やはり当初、平均の審理期間を三か月程度というふうに申し上げておりましたけれども、実際には八か月ということで、長くなってしまうということで、申し立てても果たして短期間にその賠償金を実際に受領することができるかどうかといったような点。

それからさらに、センターにお申立てをいたしました方々につきまして、これ大変ちょっと残念なことでござりますけれども、東京電力への、例えば東京電力の側におきまして、センターに申立てをしていただいている方については、直接請求については一旦打ち切るといいますか、そういうふうなことがあります、あるいはその請求書等についてもは送らないと、そういうふうなお声も実は寄せられております。そういうことが、場合によつては被害を受けた方々がそのお申立てをもうためらう一因となつてゐるのではないかというふうに私もまた一部分析をいたしておりまして、こういった東京電力の対応につきましては、改めて誠意のある対応をということで既に要請をいたしております。

それからあと、そのお申立ての期間につきまして、長期間になつてしまつてゐることにつきましては、今、体制強化をいたしまして、できるだけ審理期間を短くする方向で努力をするといたことで、できるだけこのセンターの利用といたものを促進してまいりたいというふうに考えておる次第でございます。

○斎藤嘉隆君 今局長からもあるありましたけれども、このセンターの利用そのものがやっぱり被害者にとって何かこうちゅうちょをさせるような要因が、今おっしゃられたこと以外にも、いろいろあるんではないかというように思います。日弁連さん始め、行政書士さん、あるいは司法書士さん、こういった方々、多くの皆さんが被害者の賠償にかかる相談や代理の業務、お手伝いをしていただいています。こうした方々からいろいろ聞き取りをさせていただきますと、東電さんの対応はちょっとおいておいて、この原子力損害賠償紛争解決センター自身の対応が極めて不適切ではないかという指摘が実は多々なされているんです。

そのうちの一つは、今まさに局長がおっしゃつたように、和解案提示に最初は三か月とおつしゃつていたのが、蓋を開けてみると八か月も掛かつていて、ということがまず一つあります。それから、この審査会の賠償指針そのものを細かく見ていくと、損害賠償基準としてやっぱり極めて不十分ではないかなと、低いのではないかというような指摘もあります。

ちょっとと例を挙げますと、避難に伴う精神的な損害ということで、生活費増加分も含めて一律月額十万円というものが示されてますけれども、これは自動車の自賠責保険の補償額、こういったものを参考に、それより低い額が設定をされてゐるのではないかと認識をしていまして、不動産賠償額は固定資産税評価額の一・四三倍ということになつてます。この額で本当に、事故前と同程度の家を取得をするといふことが本当に可能なんでしょうか。

それから、これはちょっとと本当にちっちゃな話でもないとは僕は思うんですけど、ペットの損失。本当にかわいがつていて、先ほどもおっしゃったように、セントー利用を被害者がちゅうちょをする、そのような状況が生まっているんですねけれども、このペットの扱いなんか度といふ評価なんですね。僕も犬飼っています、

愛犬家ですから。彼がこの状況の中で命を分かつていて落とさざるを得ないような状況になつたときのその損失の費用が五万円。これは、やっぱり被害者でなくともおかしいと思うんではないかなと。三十万円以上掛かったペット、購入のときにですね、それについては領収書を出してくれば賠償しましようということですから、うちの犬は三十万円もしませんとしたけれども、これ、買つたときの領収書なんて持つていらっしゃいますか、皆さん。

また、センターにおいては、処理期間の短縮等のため、調査官の増員を始めとする体制強化や手続きの簡素化を図るほか、福島県内に五か所の事務所、支所を設置するなどによりまして、できるだけ被害を受けた方々に寄り添つた対応を行なうように努めているところでございます。

それから、仲介の委員の方々には大変恐縮ですけれども、被害者側に大変過度な書類の請求をする、あるいは証拠の要求をするということもお声としていただいていますし、どちらかというと事業者寄りの姿勢が目立つというお声もいただいています。被害者の口頭審理、これは東京のみで例外的にしか行わない、こういったこともあります。それから、先ほどもありましたけれども、内払和解、部分和解の拒否、あるいは直接請求との併用の拒絶、こういったことも指摘をされているわけであります。

本当にこのADRセンターに駆け込めば被害者の立場に立つて納得のいくような形で和解へ導いてくれるのか、このようなことに疑問があるからこそ、先ほどあつたように、センター利用を被害者がちゅうちょをする、そのような状況が生まれているのではないかと思います。改めてこのことについての文科省の認識と今後の改善の方針をお聞きをしたいと思います。

○国務大臣(下村博文君) まず一つ、文部科学省は、今年の三月五日、東京電力に対して、事故の被害を受けた方に対する誠意ある対応を徹底するよう改めて要請をいたしました。この要請を受けた対応として、四月十五日に東京電力より、本年一月に福島復興本社を設立し、被害者の個別の事

情を賠償に適切に反映できる体制としたことや、更なる改善に向けて社内の賠償業務担当者に対し要請内容の周知と誠意ある対応の徹底を改めて指示したということなどが報告を受けております。文部科学省としては、こうした取組が十分に機能し、被害を受けた方が誠意のある対応を受け、引き続き賠償の現場を注視していきたいと考えております。

の可能性が残っているわけです、この法律が成立をした後も。もう一つ、被害発生から二十年たつと請求権そのものがなくなってしまう除斥期間の問題もこの法律の中では解決をされていないんですね。このような状況の中で、繰り返しになりますけれども、ADRセンターの申立て者のみを対象としてこの時効中断の特例を設けるというこの法案になつたことの意味合い、意義ですね、この理由をちょっともう一度お聞かせをいただけませんか。

○国務大臣(下村博文君) 原子力損害賠償紛争解決センターにおける和解の仲介は、東京電力との直接交渉がまとまらない場合等に損害賠償の円滑かつ適切な実施を図るために行つてあるものでございまして、被害者の方々にこれを活用していただくことが重要であるというふうに認識をしております。

この観点から、より迅速な処理を行うための業務運用の改善や人員増強等の体制強化に取り組んでいるものの、センターにおける和解の仲介については、平成二十四年までに申立てがあつた案件は終結までに約八か月を要しているというところでもございます。

この法案は、このような現状のほか、被害者の方々が、御指摘のように、来年三月十一日に時効が到来する、そういうことを懸念をする可能性がある等の状況を踏まえまして、被害者が和解の仲介の途中で時効期間が経過することを懸念してセントラルの利用をちゅうちょすることのないよう緊急に必要な措置ということで特例を設けるものでございます。

○斎藤嘉隆君 大臣に、是非、今の御答弁を受けて改めてお願ひをさせていただきたいと思います。

特例的な措置ということでありますけれども、現実として、私の質問の冒頭でお聞きをしましてたけれども、一人の被害者であつても必要な賠償をきちんと受けることができるというようなことが全ての前提であるということでありますから、

の可能性が残っているわけです、この法律が成立をした後も。もう一つ、被害発生から二十年たつと請求権そのものがなくなってしまう除斥期間の問題もこの法律の中では解決をされていないんですね。このような状況の中で、繰り返しになりますけれども、ADRセンターの申立て者のみを対象としてこの時効中断の特例を設けるというこの法案になつたことの意味合い、意義ですね、この理由をちょっともう一度お聞かせをいただけませんか。

○国務大臣(下村博文君) 原子力損害賠償紛争解決センターにおける和解の仲介は、東京電力との直接交渉がまとまらない場合等に損害賠償の円滑かつ適切な実施を図るために行つてあるものでございまして、被害者の方々にこれを活用していただくことが重要であるというふうに認識をしております。

この観点から、より迅速な処理を行うための業務運用の改善や人員増強等の体制強化に取り組んでいるものの、センターにおける和解の仲介については、平成二十四年までに申立てがあつた案件は終結までに約八か月を要しているというところでもございます。

この法案は、このような現状のほか、被害者の方々が、御指摘のように、来年三月十一日に時効が到来する、そういうことを懸念をする可能性がある等の状況を踏まえまして、被害者が和解の仲介の途中で時効期間が経過することを懸念してセントラルの利用をちゅうちょすることのないよう緊急に必要な措置ということで特例を設けるものでございます。

○斎藤嘉隆君 大臣に、是非、今の御答弁を受けて改めてお願ひをさせていただきたいと思います。

特例的な措置ということでありますけれども、現実として、私の質問の冒頭でお聞きをしましてたけれども、一人の被害者であつても必要な賠償をきちんと受けることができるというようなことが全ての前提であるということでありますから、

私は、この時効問題に関しての包括的な立法、こういったものを是非検討をしていただきたいと思います。

今回のこの法案については、意義は認めます。

しかし、あくまでも部分的、一時的な私はものであります。

あつて、この法的な措置は消滅時効が完成する可

能性のある来年の三月の十一日、少なくとも平成二十五年度中に行われていく必要がやっぱりどう決してあるんではないかという、改めて今のお答弁をお聞きをして、また、様々な被害者の状況を把握をとるといふことは、これは国として当然めべき形であるというふうに思います。

和解仲介の申立てを行つてない方々を含む被害者の方々について、文部科学省としては、東京電力に対し損害賠償請求権の消滅時効について柔軟な対応を行つよう要請をしております。これを

受け東京電力は総合特別事業計画を改定し、事故発生時ではなく東電が請求受付を開始したときから三年間請求を受け付けるなど、表明をしていると

いうふうに承知をしております。さらに、文部科

学省は東京電力に対し、損害賠償請求をされていなかった被害者をきめ細かく把握することに努めるなど、丁寧な対応をするよう求めているところでもございます。

○斎藤嘉隆君 大臣に、是非、今の御答弁を受けて改めてお願ひをさせていただきたいと思います。

特例的な措置ということでありますけれども、現実として、私の質問の冒頭でお聞きをしましてたけれども、一人の被害者であつても必要な賠償をきちんと受けることができるということが全ての前提であるということでありますから、

関係省庁とも連携し、必要な対応を検討してまいりたいと存じます。

○斎藤嘉隆君 もう少し前向きなというか、積極的な御答弁いただければ有り難いなと思いますけれども。

大臣は、衆議院の文部科学委員会での審議の中

で、この今回、私が今申し上げた、包括的に損害

賠償権を行使できる期間を延長するというこの立

法について、適切な賠償の迅速かつ円滑な実施の

観点から検討していくべきだというお話をする中

で、しかし、メリット、デメリットがあるんだとかいうようなことを御発言をされています。私、このデメリットというのが一体何を指していらっしゃるのか、にわかには私には理解をしづらいん

ですけれども、大臣 この御発言の中のデメリットというのは一体何を想定をして言われているん

ですか。

○国務大臣(下村博文君) 民法で規定された時効期間を延長したり時効を撤廃した場合の御指摘の措置をとることとは、これは国として当然めべき形であるというふうに思います。

和解仲介の申立てを行つてない方々を含む被害者の方々について、文部科学省としては、東京電力に対し損害賠償請求権の消滅時効について柔軟な対応を行つよう要請をしております。これを

受け東京電力は総合特別事業計画を改定し、事故発生時ではなく東電が請求受付を開始したときから三年間請求を受け付けるなど、表明をしていると

いうふうに承知をしております。さらに、文部科

学省は東京電力に対し、損害賠償請求をされてい

ない被害者をきめ細かく把握することに努めるなど、丁寧な対応をするよう求めているところでもございます。

○斎藤嘉隆君 繰り返しになりますけれども、年

度中にそのような検討を是非し、新たな立法措置をつづつ検討していくことが必要ではないかと現時点で考えております。

○参考人(内藤義博君) 今はおっしゃったとおりでございまして、私どもの今回賠償に関する基本方針は、被害を受けられた方がたちが時効の完成によって適正な賠償を受けられなくなるということがあつてはならないというのをスタートにしておられます。時効完成後であろうと、各被害者の皆さん個々の御事情をお伺いして、適正な賠償をしていきたいと考えております。

○斎藤嘉隆君 私は、東京電力さんの誠意あるお話を基づく今の御発言だというように認識を

ますけれども、ただ、今のお話あるいはこれまでの御答弁の読み方を逆さに見ると、逆さに見ると、東京電力さんのいわゆる解釈、運用、判断でいかよにもある意味で決めることができる

方にとつて、責任や損害の額などを明確にするためには必要な書類の散逸により紛争解決が困難となつたり、早期解決に向けたインセンティブが損なわれるなど、紛争解決が逆に長引いてしまうのではないかということが考えられます。他方で、

被害者の中には民法が規定する時効期間内に損害請求することが困難な事情を抱えている方もいる

可能性もあるということもありますので、こうして

請求することができない、時効の完成を断ることは考えていないと、一律にあります。

それから、消滅時効に関しては柔軟な、個別事情でなければ、うまく調整がいかなくて裁判になるよう

な場合に、柔軟な対応を行うということですから、

これ、あくまで話し合いでなくて、例えば裁判になつた、うまく調整がいかなくて裁判になるよう

な場合に、この消滅時効のことを盾に、裁判そのものが消滅するという状況は残るわけがありますから、その時点で本当に被害者の方が不安定な立場

もつて請求権そのものが消滅することはこれは明らかですか、そのような請求権そのものが消滅するわけではありませんから、どうしても持たざるを得ないわけあります

ます。

そもそも時効というものの考え方方は、与えられ

識でありますけれども、一律に賠償請求を断ると

いうことは考えていない、また、請求者の個別事情を踏まえて消滅時効に関しては柔軟な対応を行

うということをこれまで表明をされていますけれども、こういった姿勢で間違いはないでしょ

うか。

た権利行使しない者にはもうその権利は認めないということ、そういう考えに、保護しないという考え方に基づいているわけでありまして、これも繰り返しになりますが、被災者については家もなぐ生活そのものも通常でない、また今後の見通しも持てないという、そういう中での今、日々を、日常を送つていらっしゃるわけでありますから、こういったことに一律に当てはめていくというのはやはり問題があるうというように思います。

いま一度、東京電力さんに誠意ある御答弁をいただきたいと思いますけれども、私が今申し上げたように、あるいは冒頭からお話をさせていただいているように、被害者の損害賠償、賠償については一律にとか個別事情を踏まえということではなくて、基本的に必要な全ての方に対応していくということでおろしいでしょうか。

○参考人(内藤義博君) 先ほども申し上げましたように、この賠償に関しましては私ども本当に心から申し訳ないと思っておりまして、時効の完成後であっても適切な賠償を受けられない状況というものはもう本当に心からあつてはならないと思っております。これを基本に置きながら賠償をやつてしまります。

個々の御事情につきましては、やはり様々な賠償の類型がござります、その類型の中で、御事情をお伺いし、時効の完成をもつて打ち切るというようなことがないようにしていくことでありますから、もうとにかくその点を前提に、そのスタンスでは是非お願いをしたいと。そこに至るまでの、これも繰り返しになりますけれども、本当に被害者の立場に立つたそのような対応を是非これに政府にも、また東京電力さんにも改めてお願ひを申し上げたいと思っています。

ほかにも、ちょっと時間がないので御答弁は結構ですけれども、この原発事故で私は特に、これ

は文教科学委員会ですから、子供たちへの影響というのを本当に懸念をしています。もう既に様々な身体的な影響が現れているというような指摘も実はされていますし、二十年、三十年、チャエルノブイリの例を見ても、非常に長いスパンの中でこれから被害というものが表出来をしてくるということも十分考えられるわけでありますから、こういった点も含めて、先ほどから申し上げているような立法措置、こういったものについて是非前向きに御検討をいただきたい。

今回のこの法案については賛同するということを前提にそのことをお願いを申し上げて、私の質問を終わらせていただきたいと思います。

どうもありがとうございます。

めて重要な課題だと思います。しかしながら、現在でも膨大な件数の損害賠償が続いていること、そして、民法で定められている三年の消滅時効を気にすることなく、賠償が実現されることを、求められる被害者の方々の期待が大きいことも確かであります。

原子力損害賠償は、もとより東京電力が事業者として責任を持つて取り組むことが前提であります。ですが、政府においても、迅速、公平かつ適切な賠償が実現されるよう全力で取り組むべき課題と考えております。本日は政府提出法案の審議が議題となるべきです。そこで、まず、この問題についてお尋ねいたします。

原子弹力損害賠償に関する紛争を早期に解決するための活動として、文科省は平成二十三年九月に、原子弹力損害賠償紛争解決センター、いわゆるADRセンターを設置し、被害者と東京電力の和解の仲介を実施していると承知しております。

このADRセンターが損害賠償の紛争解決にどのように役立っているのか、和解の実例を挙げて御説明いただきたいと思います。

○政府参考人(戸谷一夫君) この原子弹力損害賠償紛争解決センターでございますが、先ほど来から御議論になつておりますように、東京電力と被害者の方々が直接請求の場においていろいろなお詫合わせをなされるということをごいますが、現状ではございません。被害者の方々の個別の事情に応じました賠償額の増額といったようなことにつきましては、残念ながら、東京電力におきましてはなかなかうまく進捗していないといったような実情もございます。そういうふたよつの場合、あるいは、そもそも、残念ながら東京電力に対しまして被害者の方々が持つておられる不信感といいまして、直接なかなか東京電力とのお話し合いをなされない、したくないといったような方々もいらっしゃいまして、そういったような方々がこの紛争

解決センターの方にいろんなお申出をいただくことがあります。

このセンターにおきましては、調査官と呼ばれております弁護士が被害者の方々の個別の事情を直接お伺いをしながら請求の内容をまとめ上げまして、これまでの実例あるいは基準等に基づきまして和解案の仲介に向けていろいろ努力をしているということでございますが、これまでセンターにお申立てをいただいた件数六千五百三十二件のうち、二千七百八十六件が全部和解ということでお成立をいたしております。さらには、今、現在センターから提示中の全部和解案がほかに三百八十一件ございまして、これが、東京電力あるいは被害者側の同意を待っている状態の和解案があるということです。ざいまして、大体、全体のあれから申し上げますと半分程度がその全部和解の今方面に向かっているということでございます。

それで、今御指摘いただきました具体的な和解の実例ということでございますが、やはり一番申立てで今件数が多くございますのは精神的損害につきましての増額のケースでございます。

例えば二例ほど申し上げますと、まず一つ目といたしましては、元々要介護者であられた娘さんと、それから、一旦避難所に避難をされて、そういった中で御心労からさらに要介護状態となってしまった母親の方、その娘さんと母親の方二人を介護をしながら避難生活を送つておられる、そういう方々につきましては、当然のこととして、慰謝料の増額といったものを認めていくといたったような実例がございます。

さらに、事故前からの精神疾患が避難生活によりまして悪化をしたと、そういうふたような場合につきましても慰謝料の増額が認められているということです。ざいまして、特に慰謝料の関係につきましてはどういったケースについて当然その増額があり得べしということを総括基準を策定をいたしましたし、それも公表し、あるいは東京電力の方にもお示しをしているというところでございまして、今後このセンターが、個別の事情に応じまし

て、こういう従来の、これまでの和解、賠償基準の増額が必要だと思われるものにつきまして、東京電力の側におきましても柔軟に対応していただきたいというふうに私どもとしては考へておる次第でございます。

ただいま御紹介のあった事例のように、ADDRセンターは、これまで、様々なケースについて被害者の声をしっかりと受け止め、一般的な指針や基準だけでは酌み取れないような事情を踏まえて公正な賠償を実現するなど、紛争の解決に大きな役割を果たしていると評価しております。ただ

した
—々 ADRは申し立てなければこうしたきめの細かい賠償が実現されないというのでは、被害者の方々にとつては負担となりますし、解決まで時間を使うこととなつてしまふと思われます。
Aのうえ、二つ目の辯護意見の中には、日揮中立による

の申立てをした個々の被害者だけでなく、同じような事情を抱えている他の被害者の賠償にも当てはまるようなケースもあると思います。せつかくADRが積み重ねてきているこうした貴重な成果があるわけですから、これをADR以外の賠償の現場でももつとうまく活用していくことがでなければ、一般的な指針や基準だけでは酌み取れないような事情を踏まえた賠償をより簡単に実現することに役立つのではないかと思つております。

これまでのADRの活動の成果を活用して賠償がより簡便に行われるようにするため、文科省は

○政府参考人(戸谷一夫君) 先ほど一部申し上げましたが、この原子力損害賠償紛争解決センターにおきましては、これまでの和解仲介の実績に基づきまして、個別の申立て事件につきまして迅速かつ効果的に和解案を作成するための基準を総括して策定し、公表し、東京電力の方にもお示しをいたしております。

解実例といったしまして先ほど二千何百件か和解あるというふうに申し上げましたけれども、そうち四百件につきましては公開をいたしております。さらに、その中身につきましても若干分析したようなものを取りまとめてお示しをしているということをございまして、今後、こういったものも活用していただきまして、できるだけ個別的情に応じました柔軟な対応を東京電力の方にもめていきたいというふうに考えていける次第でございます。

○石井浩郎君 ありがとうございます。

文科省は、当事者間の早期の賠償に資するよ

総括基準や和解事例の公表を行っているとのことです。東京電力は、自らの賠償基準にとどまることなく被害者の個別事情に応じて柔軟な賠償に応じることが重要であり、ADRでの話し合いの戦略を真摯に受け止り、丁寧な対応を行う

そこで、東京電力にお尋ねいたします。
東京電力は、これらの総括基準や先例を踏まて迅速な賠償を行つてゐるのでしょうか。東京電力として、迅速な賠償に向けて今後どのように組んでいかれるのか、お伺いいたします。

○参考人(内藤義博君) お答えいたします。

当社は賠償に当たりまして五つの約束のを掲げて全員取り組んでおります。その中の一つ、三つ目になりますけれども、和解仲介案の重というのをございます。

私たちもいたしましては、紛争解決センター

らの和解案、これにつきましては当初から尊重して対応しております。そうした中から個別様々な事例が出てまいりまして、総括基準あるは紛争解決センターにおける和解案、こうしたのを私どもいたしますと自らの査定業務といましようか計算の業務に生かす、あるいは賠償協議に生かす、こうしたことで、私どもの賠償標準の検討にもこうしたものを参考にさせていただいております。

が迅速に賠償を受けられるよう、私どもいたしまして全力を挙げて取り組んでまいります。
○石井浩郎君 先ほども申し上げましたが、東京電力は、自らの賠償基準にとらわれることなく、しっかりととした対応をしていただきたいと思つて

次に、政府から提出された法律案についてお尋ねいたします。

センターの利解併存を利用してもらえるようにするための法案であると理解しております。

え 取 電 尊 一 う

する」となくADRセンターの和解仲介を利用できることにするための対応は必要不可欠であり、被害者救済の観点から大きな前進であると評価したいと思います。

ただし、本法案の内容を見ますと、被害者が和解仲介の打切りの通知を受け取つてから一ヶ月以内に訴えを提起した場合には、和解の仲介の申立てのときに訴えの提起があつたこととみなすとあります。つまり、被害者は、和解仲介が打ち切られると、一ヶ月以内に裁判所に訴えの提起をする必要があるということになります。被害者が裁判で争う機会を確保することは重要なことであります。

被害者救済の観点からは、和解仲介の打ち切り通知を受けてから一ヶ月以内に訴えを提起することを時効中断の要件にすることについて運用面での十分な配慮が必要になると思いますが、文科省の御見解をお聞かせください。

○政府参考人(戸谷一夫君) この一ヶ月以内の訴訟の提起ということ点でございますが、一般的に、原則起訴するということは容易なことではないと思つております。

子力損害賠償紛争審査会、このセンターが行う和解仲介手続を利用していただく過程の中におきましても訴えの提起にかかる基本的な争点等が整理され、その旨を規定しているといったようなことから、あるいは実際のはかの法律の例の場合におきましても打切り一ヶ月以内に裁判所に訴えを提起する旨を規定しているといったようなことから、そもそも今回のこの趣旨でござりますが、和解仲介後に訴訟提起を可能とするというのがそもそもこの法案の趣旨ということでございまして、その運用につきましてはできるだけ弾力的にやっていくということであるうかというふうに私どもとしても思っております。

具体的に申し上げますと、仮に仲介、和解を打ち切るといったような事態に至った場合におきましては、それに至るまでの間、原子力損害賠償紛争解決センターにおきましてできるだけ被害者の方々に丁寧な対応を行うといったようなこと、それから、例えば正式に打ち切る前にあらかじめ打ち切りの見込みがあるということをある程度の余裕を持って申立人の方々にお伝えをすると、そういったようなことから、できるだけ柔軟な対応あるいは被害者の方々の実情に十分配慮した柔軟な対応な対応ということに今後心掛けてまいりたいとうふうに存じております。

○石井浩郎君 この規定によって被害者が困ることがないように、ADRセンターの和解仲介手続においておきましては被害者の実情に十分配慮していくだきますよう、お願いいたします。

また、民法で定められた時効に対する不安を抱えておられるのは、ADRセンターに申立てをしておられる方はまだ東京電力に賠償請求をされておらず、ADRセンターへの和解仲介申立てや裁判所への訴訟提起もされていないような方も存在するはずであり、そのような方々も時効に対する不安を抱えておられるので

しているダイレクトメール、これによつて債務を承認する手続としているわけでございますが、このダイレクトメールを送るときに併せて、納得がいかれない場合には紛争解決手続、こういったADRセンターへの利用などもあるということを併せて広報していただく、あるいはテレビやラジオ、新聞広告の折り込みチラシなど、こうした点も活用していくなど様々な手段があるうかと思いますけれども、今後どのようにこのADRセンターの存在について被災者の方々に周知徹底を図っていく予定なのか、お聞かせいただけますでしょうか。

○大臣政務官(丹羽秀樹君) 委員おっしゃるとおり、ADRセンターは被害者の方々にとって利点のある制度であるということを我々もしっかりと認識した中で、これまで現在、コールセンターによる電話相談や情報提供、また福島事務所及び支所における現地相談窓口の対応、各団体へのパンフレットの配布や地元のミニコミ誌への掲載等を行わさせていただいております。

そういう中で、また、この今の法案が成立しました後には、このADRセンターの役割や申立て方法のみならず、本法案の内容について併せて周知することが非常に大事だというふうに考えております。そこで、これまでの広報活動に加え、新たな広報媒体の活用等も含めた効果的な周知方法について、しっかりと検討していきたいと思っております。

○石川博崇君 是非、これはもう待ったなしだと思います。早い方は来年の三月十一日で消滅時効が来てしまうわけでございまして、やはり今回この法律を成立させれる意義というのは、安心してこのADRセンターの利用、活用を促進するということにあるわけでございますから、まことに挙げていただきたい。

そして、時間が参りましたので終わらせていただきますけれども、引き続き、東北、東日本大震

災の復旧復興、これが今日本の日本にとって最優先課題である、今この安倍内閣にとつても最優先の課題である、このことを全力を挙げて、政府を挙げて取り組んでいただきたいということを強く御要望申し上げまして、質問を終わらせていただきます。

○柴田巧君 みんなの党の柴田巧です。

この本法案に対してもう一つ、福島第一原発の被災者の救済ということでは大変問題意識が似通っておりますので、重なる部分があるかと思ひます、御容赦いただいて質問をしていただきたいと思います。

いずれにしても、今回のこの事故は、改めて言うまでもありませんが、これまでに例のないものであります。例えば、公害などのように、大気汚染とか水俣病とかいろいろ、水銀のとかありますたが、それらとは全く異なるものでありまして、したがって、そういう観点から、今までにないやつぱり発想といいますか取組をやっていく、そして、何よりも被災者救済本位といいますか、被災者本位で、被災者の方が置き去りにされないよう、そういう観点での取組が何よりも大事なんだと思います。

したがって、本法案は、先ほどからもお話を出ておりますように、そういう意味では緊急一時的な感は否めませんし、近いうちにはやつぱり新たな立法措置も必要になつてくるだろうと考えるわけであります。それで、今提出されているこの法案、いろんな疑問点、また懸念されるところをお聞きをして、また確認の意味も含めてお聞きをしていただきたいと思いますので、よろしくお願ひをしたいと思います。

今申し上げましたように、この事故の特徴として、非常に広範囲にわたって、しかも非常に深刻で、また非常に潜在性がある事故だという特徴がありますので、よくしくお願いをしたいと思います。さらに、文科省としては、東京電力に対して、損害賠償請求をされていない被害者の方々をきめ細かく把握することに努めるなどの丁寧な対応をするよう求めているところでございます。したがって、全ての被害者の皆さんに、直ちにその全ての被害の実態を把握したりその損害賠償請求の法的手続を取

ることを要求するというのは非常に難しい案件件ということになるだらうと思っております。

そういう中で、本法案によれば、和解が成立しなかった場合に、和解の打切りの通知を受けた日から一ヶ月以内に当該和解の仲介の目的となつた請求について訴えを提起しないと、この消滅時効により原子力損害についての請求権が失われるということになつていいわけですね。

この本法案に對してといいますか、福島第一原発の被災者の救済ということでは大変問題意識が似通っておりますので、重なる部分があるかと思ひます、御容赦いただいて質問をしていただきたいと思います。

○柴田巧君 みんなの党の柴田巧です。

この本法案に対してもう一つ、福島第一原発の被災者の救済ということでは大変問題意識が似通っておりますので、重なる部分があるかと思ひます、御容赦いただいて質問をしていただきたいと思います。

○国務大臣(下村博文君) 御指摘の点について、

今後、まずは今回は、このADRセンターにおい

て、被災をされた方々に対しても、この被災者が和解仲介中に時効期間が経過することを懸念して、そしてこの原子力損害賠償紛争解決センターの利

用をちゅうちょすることのないように、緊急に必

要な措置として、和解の仲介の手続の利用に係る時効の中止の特例について今回お願いしているも

のでございます。

和解仲介の申立てを行つていない方々を含む被

害者の方々については、文部科学省としては、東

京電力に対し、損害賠償請求権の消滅時効につい

て柔軟な対応を行うよう要請してきたところでもござりますし、これを受けて東京電力は、総合特

別事業計画を改定し、事故発生時ではなく、東電

が請求受付を開始したときから三年間請求を受け付ける、また、被害者が請求書類又はダイレクト

メールを受領した時点から三年間請求を受け付ける等を表明しているわけでもございます。

さらに、文科省としては、東京電力に対して、

損害賠償請求をされていない被害者をきめ細かく把握することに努めるなどの丁寧な対応をするよ

う求めているところでございます。したがって、今後、ますます

は国の要請に対する東京電力の取組とまだ請求をされていない被害者の方々の実情をよく見極めた

上で、この法案が成立をさせていただければ、その後さらに、関係省庁とも連携して、必要な対応について検討してまいりたいと思います。

○柴田巧君 是非、丁寧な対応をしていただきたいと申します。したがって、まだ放射線被曝による全身体像がなかなか見えないというのが現状であります。したがって、まだ放射線被曝によっていわゆる晚発性の健康障害が起きるということも多分に考えられるわけで、チエルノブイリの場合は、二十五年たつてもいろんな新たな被害が発生をし続けているのは御承知のとおりであります。

この事故は完全にもちろん収束をしていないわけですが、まだ全体像がなかなか見えないのが現状であります。したがって、まだ放射線被曝による晚発性の健康障害が起きるということも多分に考えられるわけで、チエルノブイリの場合は、二十五年たつてもいろんな新たな被害が発生をし続けているのは御承知のとおりであります。

この事故は完全にもちろん収束をしていないわけですが、まだ全体像がなかなか見えないのが現状であります。したがって、まだ放射線被曝による晚発性の健康障害が起きるということも多分に考えられるわけで、チエルノブイリの場合は、二十五年たつてもいろんな新たな被害が発生をし続けているのは御承知のとおりであります。

したがって、この法案に本来ならばそういう発生性障害に對しての規定を盛り込んでおくべきではないのかなと思うわけですが、この点について、大臣のお考えはいかがでしようか、お聞きをしたいと思います。

○国務大臣(下村博文君) 不法行為による損害賠償請求権については、民法七百二十四条におきまして、損害及び加害者を知ったときから三年の消滅時効期間、そして不法行為のときから二十年の除斥期間とそれそれ規定されております。仮に今起算点である不法行為のときは、当該晚発性障害が発生したときと考えられるわけでございます。

起算点である損害を知ったとき及び除斥期間の起算点である不法行為のときは、当該晚発性障害が発生したときと考えられるわけでございます。

したがいまして、障害が生じた時点で原子力事故から三年ないしは二十年が経過して、本件事故に起因する晚発性障害が生じた場合、短期消滅時効

が発生したときと考えられるわけでございます。

事項ではなくて政令とした理由はどういうところにあるのかと、また、そ�だとすると、どのようない内容を政令で定めようという考えがあるのか、これは文斗自身お聞きをしたことがあります。

○政府参考人(戸谷一夫君) この審査会による和解の仲介の打切りでございますけれども、これにつきましては、原子力損害賠償紛争審査会の組織等に関する政令において定められていることも踏まえまして、本法案におきましても法律事項ではなく政令ということにさせていただいているということでござります。

して、審査会は、申立てに係る紛争が解決される見込みがないと認められるときは和解の仲介を打ち切ることができるというふうに定められている。ということでございまして、この法律案二条の政令で定める理由につきましては、今申し上げました組織令十二条と同様に、和解の仲介によって、申立てに係る、東日本大震災に係る原子力損害賠償紛争が解決される見込みがないこと、要すれば、これ以上いろいろ手を尽くしても和解の進展が見込めない場合、そういう場合は限り打切りだということで整理させていただきたいというふうに考えております。

（柴田邦君）ありがとうございます。
次に大臣にまたお聞きをしたいと思います
が、先ほどからも質問がありましたが、本法案で
は、和解の打切りの通知を受け取つてから一ヶ月
以内に裁判所へ提起する必要があるとしているわ
けですが、御案内のように、いまだに避難生活を
余儀なくされている、あるいは生活再建中の方が
たくさんいらっしゃつて、そうなつたとしてもな
かなかそういうことに対応できないというのが現
実だと思います。したがつて、この一ヶ月という
のではかなり非常にハードルが高いということに
なりはしないかと思うわけですが、要するに短過
ぎるんじゃないかということになりますが、先ほ

「…………」いかがが、いかがでござる。田舎町がうるさいのか。
いずれにしても、先ほども申し上げたように、これまでと
は全く違う事故によるものだという認識の下に、これまでと
丁寧に、そして柔軟に対応していただきますこと
をお願いを申し上げて、質問を終わりたいと思いま
す。

ありがとうございました。

○谷亮子君 生活の党、谷亮子です。

本日の議題となつております東日本大震災に係
る原子力損害賠償紛争についての原子力損害賠償
紛争審査会による和解仲介手続の利用に係る時効
の中止の特例に関する法律案、閣法第六十八号に
つきまして御質問申し上げます。

しかし、実際の運用に当たっては、和解仲介後、訴訟提起を可能とすることで消滅時効に関する被害者の懸念の払拭を図るという本法案の趣旨を踏まえまして、仮に和解の仲介を打ち切る場合には、それに至るまでの間に原子力損害賠償紛争解決センターにおいて被害者の方々に丁寧な対応を行なうなど、被害者の方々の実情に十分に配慮した対応をしてまいりたいと思います。

○委員長(丸山和也君) 柴田君、質問時間が終しておりますので。

○柴田巧君 時間が来ましたのでこれで質問を終りますが、ADRセンターのいろんな改善策も申し上げてかかってこんですが、時間が来ました。

中間指針の見直しを図り、和解案としての損害項目や額を示し、和解交渉が誠実に行われるようにしていただきたいということを申し上げさせていただきました。

その後、質問から一か月が過ぎまして、東日本大震災が発災をいたしましてから一年二か月が過ぎ、二年三ヶ月を迎えるようとしている現在の原子弹損害賠償紛争解決センターの最新の人的体制と申込件数、和解件数の実績を確認いたしたいと思いますので、お伺いいたしたいと思います。

○政府参考人(戸谷一夫君) 原子力損害賠償紛争解決センターにおきます五月二十七日、昨日時点での最新の人員体制でございますが、総数といった

ということを御報告受けましたけれども、更なる周知をしていただきたいと、周知に努めていただきたく、周知をしたいというふうにお願いを申し上げたいと思います。

そして、私も三月に文部科学大臣の所信の際にも一度質問をさせていただいたんですけれども、その際にもやはり、東京電力福島第一原子力発電所の原発事故への文科省の取組、そして原発事故の紛争解決に向けた取組、またさらには原発事故による損害賠償についても伺っておりますけれども、その際、文部科学省においては、賠償の根拠となる書証の簡素化を図り、損害賠償の範囲を類型化するだけではなく、文部科学省が策定と

の御本人とお話し合いをいたしまして、その紛争の問題点に関する主張あるいは証拠等の整理を行いました。もちろん東京電力側からも調査官は必要な書類等の提供を受けまして、仲介委員に対しましてそれを提出いたしまして、仲介委員が双方の意見を聞く必要があると判断した場合には、それぞれが参加する口頭審理といったものが開催されるということでござります。その後、仲介委員が和解案を作成をいたしまして双方に提示をいたしまして、双方が合意した場合に和解成立ということになつております。

部の方は福島の支所等に直接御持参されるケースで
ては、ます郵送で受け付けております。ただ、一
もござります。

そういったお申立てを受理いたしますと、今度
は、この解決センターの中にございます総括委員
会という全体のマネジメントをやっている委員会が
がございますけれども、そこの中で事案ごとに担当
の仲介委員とそれから調査官の名前をまず聞いた
します。その指名につきまして、センター側から
申立人の被害者の方々と東京電力の方々に対しま
して、担当する仲介委員及び調査官の通知がなさ
れるということでございます。

その後、この調査官の役割が大変重要でござい
ます。

ども局長から弾力的な運用をというお話をあります
したが、改めて大臣からこの点について、どのよ
うにそういう懸念を払拭するために取り組んでい
かれるか、お聞きをしたいと思います。

○國務大臣(下村博文君) 御指摘の点につきまし
ては、一般に原子力損害賠償争議審査会が行う和
解の仲介手続を利用する過程で訴えの提起に係る
基本的な争点等が整理されているものと考えられ
ること、また、実際にはかの法律に基づく和解の
仲介手続等においても打切り後一ヶ月以内に裁判
所に訴えを提起する旨を規定していること、こう
いうことから本法案においても一ヶ月という期間
を定めているところでございます。

現在、今回のこの法案につきましては、まさ
に、いまだ請求できていない被災者の方々、そし
て東京電力で把握できていない方々への安心につ
ながる配慮も必要であると考えます。また、こう
した被害者の方々がどのように今後積極的に時効
中断の手続を取り得ることが可能かといったこと
も含めまして、東京電力と文部科学省がそれぞれ
被災者の損害賠償の請求手続につき広報の取組を
進められているのかといったことも非常に重要な
あるというふうに考えております。このことは先
ほど委員の先生の中での質疑の中でもございまし
たけれども、顧客データからのダイレクトメール
であったり、また戸別訪問などを現状行つていいる

しましては五百十七名、うち弁護士数をいたしましては三百八十四名でござります。それから、昨日の時点で六千五百三十一件の申立てを受け付けておりまして、そのうち二千七百八十六件が全部和解成立、五百三十九件が取下げ、四百六十件が打切り等ということになつております。

○谷亮子君 最新の状況を伺いましたけれども、統いて、原子力損害賠償紛争センターの仲介委員による和解仲介審理手続というのははどのように行われているのか、改めてお伺いいたします。

○政府参考人(戸谷一夫君) 原子力損害賠償紛争解決センターにおきます事案の審理の進行状況でござりますけれども、大半のお申立てにつきまし

なお、先ほど東京電力の方からもお話をございましたけれども、今現在におきまして、このセンターから提示いたしました和解案につきましては、基本的には東京電力が全て受諾をしているという実情でございます。

○谷亮子君 やはり通知での報告がなされていくというような現状であると思います。

そうした中、被災者の中には、手続が書面審理中心で進められておりまして、自らの被害の実態を話す機会も、またその被害の実情を見ることがえないと不満を持っている方々も多くいらっしゃるのではないかでしょうか。本来の姿である原発事故の被災者に寄り添つた原発ADRを実現し、紛争解決を図るために、しっかりと被災者の置かれた実情を聞き取つた上で和解案を作成する必要があると思います。

また、提示された和解案を生活のためにのまざるを得ない方もいらっしゃると思います。そうした被災者の方々が自らの被害や損害を話したり、そして立証するためには、私は口頭審理の場を、広く、これは広くですね、設ける必要があるのでないかと思っておりますし、被災者の皆さん、また被害者の皆様も望んでおられることだと思います。

この口頭審理の場を設けることにつきまして、下村文部科学大臣の御認識と併せまして、口頭審理を行う場の拡充の取組につきましてお伺いさせていただきます。

○国務大臣(下村博文君) 原子力損害賠償紛争解決センターにおける和解の仲介に当たつては、御指摘のように、被害者の主張等を書面によつて確認するだけでなく、面接により直接意見を聞くことや当事者が協議する場を設けることが必要であるというふうに認識しております。

このため、センターでは必要に応じて口頭審理を開催をしておりますが、現在、センターでは申立てから終結まで非常に時間が掛かり過ぎているというかえってマイナス点もございまして、当面は審理の迅速化を第一に考えるという必要があると

ことから、目的を明確化して必要最小限度の開催数とすることを原則としております。また、被災地の被害者が和解の仲介ができる限り御負担なく受けられるよう、福島事務所及びその支所やそれ以外の場所においても必要に応じて仲介委員を派遣し、口頭審理を開催しているところでもござります。

今後とも、センターの和解仲介においては、まずは審理の迅速化を達成することを目的としつつ、被害者の方々の実情を踏まえ、より丁寧な対応ができるように取り組んでまいりたいと思います。

○谷亮子君 ありがとうございます。

やはりこうした現状、実情を見てまいります

と、東日本大震災が発災をいたしましてから、多くの被災者の方たちが、東京電力福島第一原子力

発電所の事故によって自分自身が今度は被害者なんだといったことをこれから実際に認識をされ

て、それから損害賠償を請求していくかれるという

方たちもこれからまだだいらつしやるというこ

ともあると思います。民法百四十四条を見まして

も、時効の効力は起算日に遡るといったこともござりますので、そういうこともしっかりと取り組んでいっていただきたいなというふうに思いました。

そして、もう時間が十分と限られておりました

ので、最後の質問とさせていただきます。

下村大臣に伺いたいと思います。遅延損害金について伺いたいと思います。

○国務大臣(下村博文君) 原子力損害賠償紛争解決センターにおける和解の仲介に当たつては、御

指摘のように、被害者の主張等を書面によつて確認するだけではなく、面接により直接意見を聞くことや当事者が協議する場を設けることが必要であるというふうに認識しております。

このため、センターでは必要に応じて口頭審理を開催をしておりますが、現在、センターでは申

立てから終結まで非常に時間が掛かり過ぎているというかえってマイナス点もございまして、当面は審理の迅速化を第一に考えるという必要があると

思いますけれども、下村文部科学大臣の御所見をお伺いしたいと思います。

○大臣政務官(丹羽秀樹君) 谷委員おっしゃるとおり、東京電力が不恰當に審理を遅らせた場合においては法定利率年五%、年利五%の割合で遅延損害金を和解案に含めることを定めております。加害者である東京電力が、和解の提案に対しても回答期限を守らなかつたり様々な理由を掲げて争うなど、主張内容が法律や指針の趣旨から見て明らかに不当であるという場合は、このような基準によりまして遅延損害金を東京電力に課すことは必要であると考えております。

○委員長(丸山和也君) 時間が来ました。

○谷亮子君 時間が来ておりますので終わります。

○谷岡郁子君 ありがとうございます。

○谷岡郁子君 みどりの風の谷岡郁子でございま

す。よろしくお願いいたします。

今日は杉山武彦支援機構理事長を参考人としてお呼びしたいということを申し上げましたら、本

務校での授業があるので来られないということで、非常勤の理事長だということが判明いたしました。このような、何兆円単位のお金が行き来するところの理事長がなぜ非常勤でいらっしゃるのかということを大変に疑問に思いましたが、この点については質問主意書等でまた質問したいといふふうに思います。

それで、今日は東電と国の関係についてお聞きをしたいんですけども、賠償用のお金も含めて、支援機構を通じて国から東電にたくさんのお金が出されております。直接出されているもの、債務保証等間接的に出されているもの等、金額はどのようになつておりますでしょうか。また、賠償用の費用はそのうちの幾らぐらいでありますか。経営支援としての投入額はどのくらいですか。

○国務大臣(下村博文君) 御指摘のよう、今回被害があつた方々に対して第一義的には東京電力が対応するにしても、国が全責任を持つ最終的

の形で資金支援を行つております。

第一に、賠償に充てる資金につきましては、交付国債五兆円を原資といたしまして、現在、三・一兆円の賠償支援枠が設定されておりまして、そのうち約二・六兆円の資金が既に機構から東京電力に対して払い込まれております。このうち、東

電からの賠償支払済額は約二・三兆円でございま

す。

○谷亮子君 時間が来ました。

○谷岡郁子君 今のことはつきりしたと思いま

す。東電とは、実質、国であります。五〇・一

一%の大株主であるということは、東電の全てを

国は実は決定することができますということであり

ます。東電の姿勢も方針も決定できる立場であります。この間、国と東電ということを指導、監督の資金が払い込まれております。現在、機構の議決権における国との割合は五〇・一一%となつております。

○谷岡郁子君 今のことはつきりしたと思いま

す。東電とは、実質、国であります。五〇・一

一%の大株主であるということは、東電の全てを

国は実は決定することができますということであり

ます。この間、国と東電ということを指導、監督の資金が払い込まれております。現在、機構の議決権における国との割合は五〇・一一%となつております。

○谷岡郁子君 今のことはつきりしたと思いま

す。東電とは、実質、国であります。五〇・一

一%の大株主であるということは、東電の全てを

国は実は決定することができますということであり

ます。この間、国と東電ということを指導、監督の資金が払い

す。そういう意味で、東京電力に対して、賠償に
関して被害者の方々に対し積極的な、なおかつ

○谷岡郁子君 謙実な対応をするよう指導しながら、国としても全面的に対応してまいりたいと思います。

導云々ということはすつと繰り返されてきたことですけれども、はつきりと、国が、しつかり最後の一人まで補償するということ、そして救済するということを東電の指針として出すように株主総会等できちつとその提案をなさるべきだというふとを今申し上げております。

今日の審議の中でも既にたくさんの同僚議員たちが、賠償の全体像に対する見通しのなさでありますとか、ごく一部しか賠償が払われていない現状に対する指摘でありますとか、東電、ADR、あるいは政府に対する信頼度の低さでありますとか、それから時効を今考えることら異常であるという現状について指摘をしております。また、三月二十八日の、第三十一回で行つてしま

した、これは原子力損害賠償機構の、損害賠償に対する、これは何でしたつけね、会議を行われておりますね。この会議の中でも委員たちが席上で、この法案につきまして、現場を見ている者の感覚からすると到底足りない、不適切であると言わざるを得ないということを既に指摘をしております。この法律では救われない者が余りに多過ぎるし、そして余りにも限定的過ぎるではないかと、不適切だということをはつきり言っているわけですね。

そして、この国は法治国家でありまして、こういう場でいろんなお約束なるものがどれだけ口頭であるかということではなくて、法律に従って物事は進められるわけですから、やはりこの時勢に対する法を変えなければならぬというふうに言わざるを得ないのでないかと思います。先ほど大臣が挙げられましたデメリットにつきましても、時効の問題、この証拠が散逸すると言いますけれども、現在でも家に帰れない人たちは訴訟をを集められません。そして、これだけの状況

にある人たちが、長引かせていいということでは当然ないわけです。彼らは本当に真摯に救済を求

める立場であります。

○国務大臣(下村博文君)　まずは、法治国家でありますから、今までの手続にのつとつて法律について政府として対応するということが必要でござりますが、大臣はいかがお考えでしようか。

議員立法等、ほかにカバーできない被害者の方々に対しての話があれば、政府としても、関係省庁と話し合いながら、被害者の立場に立った誠実な対応について我々も考えていただきたいと思います。

○國務大臣（下村博文君） 全ての被害者の方々に 対する救済を国が責任を持つというスタンスを持つということは大変重要なことであるというふうに考えます。

○谷岡郁子君 ということは、そういうことを確 保するような法律が必要だとお考えだということ でしょうか。

○國務大臣（下村博文君） これは、先ほど谷岡委 です。

○谷岡郁子君 同僚の議員諸君に對して是非申し上げておきたいと思います。私は七月で落選するかも知れませんが、法律は必要であります。是非、そのときにも含めて、皆様にはこの議員立法をしつかり作っていただきたいということをお願い申し上げておきたいと思います。

さて、弁護士の確保なんですけれども、これ一員が議員立法というお話を申し上げましたので、まずは立法の意思を尊重させていただきたいと思ひます。

か月以内なんていう話が例えば来年三月以降出てきますと、一か月以内に提訴しなければいけない

○政府参考人(戸谷一夫君)　この提訴につきまし
　　の弁護士は確保できるんですか。
　　という状況ですけれども、これ、提訴できるだけ

ては、いきなり来年の三月に一度に全部集中するということではございませんで……

○谷岡郁子君 でも、たくさん来る可能性ありますよね。

○政府参考人(戸谷一夫君) 今回ADRの打切りということになれば、そういうことに、裁判用の

弁護士が必要になつてくるということをごさいま
す。
それから、あと、センターに対します申立てにつきまして、更に増加するということの事態になれば、またそれに応じた体制についても十分検討していかなければならないというふうに考えてお
ります。

の各項有二種これぞソレントナガシ言ではないと申す
いますよ。提訴を一件するのにどのくらいの弁護士が要つて、どれだけの準備期間が要るかと。二ヶ月というのは、提訴を行ふということに対しても大変短い準備期間であるということは皆さんも御承知のとおりだと思います。しかし、被災者で、この生活で困窮した状況に置かれている人たちは、適切な弁護士を見付けて、そして提訴をしなければならないという状況に追い込まれるといふことなんです。そういう法律であるにもかかわらず、それが実際に具体的に、そういうことに対する

訴訟になつてまいりますので、そういういた面で、裁判を最初からやり直すと、いう観点とはまた違つ

た観点から様々な論点整理を行つた中で対応ができるとも考えて います。

て、子ども・被災者支援法は、最終的に国がどんなことがあっても被災者を支援するんだといううので作られております。こういうものを活用することを含めて、是非被災者の不安を和らげていきたい、権利を守っていただきたいということを政府に切にお願いをいたしまして、私の質問を

○横峯良郎君 新党大地、横峯です。今日はよろしくお願ひします。

もうかなりの、各党、皆さん、このADRに関していろいろ、大体同じようなことを言われたんですけど、このADRというのは、裁判したら長らくなったり、それより一千葉七通で直角に苦戦してしま

あります。

引くそれよりも先語り通して簡単に賠償を了結するようになつて、その目的でつくられたんですが、それが三ヶ月という期間がもう八ヶ月も掛かっていると。我々は、文科省に對して、私はまたこのことを文科省がやつてているということをちょっととどうかなど、管轄してやつてることは、とも思ふんですけど。新聞にも、会社を立て直すために賠償金が早く必要だといって、この当事者の方々といふのは本当に大変な問題だと思うんです。うかうかしていたらもうなくなつてしまつ、もう期限切れになつてしまうと、そういう不安もあると思う

んですね。人員不足だと主張の整理に時間が掛かっているとか言われますけど、本当にこの問題はもう早急に対応していただきたいと思うんですよ。もうそれしか我々は本当に言えないんですけど、よろしくお願ひします。

掛かっているのかと。米を作っている方もいらっしゃいますよね。米を作っていて、種まいて、もう裁判も何も終わらない。お金ももらえない。うちには次がまた始まってしまうと。本当に大変な問題だと思います。

それ、ちょっとお聞かせ願えないかな?と思います。

○大臣政務官(丹羽秀樹君) 横峯先生おっしゃるとおり、ADRセンターの人員体制、これまさにマンパワーだと思います。今回、やはり和解訴訟を行中でも様々なケースがございます。もちろん、未曾有の災害という中で、我々が予想したケース以外の、想定外のケースということをございます。そういうものを今適切に、ちょっと時間掛かっておりますけど、処理させていただい

て、その事象、事例を今後しっかりと活用した上で早急に対応できるように、人員体制も含めて、現在、日本弁護士連合会等の関係機関としっかりと調整して業務の運用改善に取り組んでいるところでございます。

さらには、現在、百六十六名の人員でございますが、この調査官も二百名体制に早急に増やしますし、被災者の方々が本当に目の前に差し迫つて方々にとってストレスにならないように、しっかりと対応していきたいと思います。

○横峯良郎君 もう本当に是非よろしくお願ひいたします。

丹羽政務官は、もう、すぐこの間の東海村の加速度器、J-PARCですか、J-PARCで起きた放射能漏れ、すぐ現地に行かれて適切にされたんじゃないかと思うんですけど、本当に対応早くも、いつも「もんじゅ」のことを言うんで辞任しましたと。毎回毎回質問して、「もんじゅ」のことに關してもそうなんんですけど、本当に

これからもうどんどん出てくるんです

よね。

じや、文科省がやっている、私は文科省がやっているというよりも、現場は、やっているのは科学者であり、また一番重要な、この前も言いましたように、企業、ここに取りかかっている企業です。三十年、二十年、四十年やっていて、こ

ういう簡単な、換気扇を回してしまったとか、例えば「もんじゅ」であれば、毎回、もう何回やつても事故を起こして、そこに関連会社が入つて、一般的に考えれば替えますよね、能力がない、駄目だと。そのことも全然行わないと私は思うんですが、もう毎回毎回こうしていますよね。

仮に、今回の下村文部大臣が、よし、こういう漏えい事故もあるし、震災もあってと決断され、「もんじゅ」をやめようと、もう本当に分かったと、もう本当に歴史に残ると思いますけれど、是非やつてほしいんですけど、廢炉に今やつたとしても、私は思うんですけど、廢炉に今後三十年掛かりますと。じゃ、廃炉に三十年掛かる予算を付けてくださいと。企業は安泰じゃないかと、そういう結果にもなるんじゃないかな?また思つているんですけど。是非、今度、東海村のことについても、毎回同じことなんですが、大臣の、この簡単なミスについて、ちょっとお伺いしたいと思います。

○大臣政務官(丹羽秀樹君) 先に済みません。横峯先生の御指摘のとおり、私、昨日の午前中、下村大臣から御指示いただきまして、東海村、J-PARCの方へ、現場の方ですね、状況把握と、また、東海村の村役場、そして茨城県庁の方へ謝罪を含めて行ってまいりました。

そういう中、先般から起きています「もんじゅ」の件もそうでございます。「もんじゅ」の保守管理の不備、これらにつきましても、文科科学省といたしまして、原子力規制委員会の評価をお受け止めましたと、本当に信じられない。例えば、あの方へ謝罪を含めて行つてしまりました。

ただ、やはり賠償を進めていくという観点に立

た。

今回のJ-PARCの方の事故でございますが、高エネルギー加速研究機構、通称KEK及びJAEAが共同で設置したJ-PARCの中のKEKが所有、運転するハドロン施設において発生した今般の事故でございます。こういったことを

やはりKEKの研究者の方々が、放射性物質に対する認識の甘さというのがもう露呈したものであります。そういうふうに考えております。そういうふうに考へております。そこでも、今後、安全意識に対するしっかりと危機管理能力、またマネジメント能力を徹底できるよう、文科省として推進していきたいと思います。

○横峯良郎君 もう本当に是非、歴史に残るよう下村大臣のときに改革としては非廢炉にしていただいて、また次の道に本当に進んでほしいと思います。

○委員長(丸山和也君) この際、お諮りいたしました。委員外議員荒井広幸君から東日本大震災に係る原子力損害賠償紛争についての原子力損害賠償紛争審査会による和解仲介手続の利用に係る時効の中斷の特例に関する法律案についての質疑のため発言を求められておりますので、これを許可することに御異議ございませんか。

終わります。

○委員長(丸山和也君) この際、お諮りいたしました。委員外議員荒井広幸君から東日本大震災に係る原子力損害賠償紛争についての原子力損害賠償紛争審査会による和解仲介手続の利用に係る時効の中斷の特例に関する法律案についての質疑のため発言を求められておりますので、これを許可することに御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(丸山和也君) 御異議ないと認めます。それでは、荒井君に発言を許します。荒井広幸君。

○委員以外の議員(荒井広幸君) 委員長始め、委員の皆様にお礼を申し上げます。また、あらかじめ自民党さんから八分お時間をいたしましたことに重ねてお礼を申し上げます。

そこで、ちょっと、昨日も今日も双葉町の御担

当者ともやり取りをしているんですが、例えば、双葉町は六千七百人なんです。約三千二、三百人の方が県外、残りの三千五、六百人の方が県内なんですね。この方々のうち、いわゆる時効を迎える可能性がある町民はどれぐらいいるかというこ

とを東電とすり合わせました。東電の方から聞いたことがあります。東電の方から聞いたことがあります。それは、その人たちの状況をつかまえながら、どうしてまだそういう状況で申請、本申請していないのかとか、いろんなケースが出てきましたね、そういうものの後押しをしたいと言ふんですが、個人情報を盾にして、いや、それは知らせることができないんだと言つてゐるんですね。こうなりますと、不都合があるから知らせることができないのかということになるんですね。個人保護法で言えば、本人の同意なんですが、本人が同意しないわけないです、役場に言うとということを。細かいことは別ですよ。

ですから、まず、東電の副社長にお出ましたいだいているんですが、このやり取りやられていましたよ、町ともね。情報を、どなたであると、九百人の方がまだ漏れていますよと、これを開示するおられますけれども、やはり、冒頭、今先生がおつしやいましたように、個人情報保護法の制約がございまして、やはり私どもとしてはこの情報を町当局にお示しするというのは大変難しいと考えております。

○参考人(内藤義博君) 私どもとして、この九百人の方、何とか御請求をいただきたいとは思つておりますけれども、やはり、冒頭、今先生がおつしやいましたように、個人情報保護法の制約がございまして、やはり私どもとしてはこの情報を町

ただ、やはり賠償を進めしていくという観点に立

てば、何らかの方法がないのかということを現在御当局あるいは自治体と検討を進めているという

○委員以外の議員（荒井広幸君） これは委員の先生方も、そして大臣以下皆さんもお考えいただきたいたんですね。

個人保護法というのは本人の同意がなければ駄目だという建前ですよね。しかし、この現状を見たら、先生方からの御指摘もあつたけれども、結局、まあいろいろな状況があるんですが、独り暮らしの御老人の方が多いのかもしれない、御老人二人の御家庭もある、それから病気とか痴呆症の人も、いろいろあると思うんですね。そういうところにまで手が行くためには、東電だけでも足りないし市町村だけでも足りないんですよ。だから大臣、この個人情報はどういうふうに扱うかも含めて、国含めて市町村もきちんとつかまえておかなければ、支障出るんじゃないですか。こういう根本の問題が解決していいんですよね。ですから、今日は私は進め方、やり方としてこれ

を提示しているんですね。

ですから、東電にはもう一度、先ほども谷岡委員からありましたけど、国もきちんと指導力を、大臣も前面に出るとおっしゃっているんですから、きちんと個人同意を取りなさいと。場合によつては、ちょっと私、ケース分からんんですねが、市町村はそういう、あるいは県は、支援をするという意味でそういうついた情報をもらえるといふ状況に今あるのかどうか、ちょっと検討してもらいたいんです。ここ分からないと進まないです。だから、これを東電も、株を五一持つていてるもちろん國もですよ、しっかりとここを結論を出していただけないですか。それでないと、先生がおっしゃつたように三ヶ月のところ八ヶ月も掛かったりするんですよ。だから、そういうものも含めてしっかりしてもらいたいんですね。

そういうなつてくると、どのようにこの実態をつかまるかと、いうのは、県、市町村、特に市町村がまだ十分でないんだから、いろいろ手が回りませぬから、個別でダイレクトメールもらってやつて

いるんですから、なかなか、どんな中身をやっているかということは別としても、分からぬ場合もあるんですよ、どういう種類のものを申し立てているか分からぬことがある。だから、そういうことの先ほど言つたように共有できる体制を個人情報保護法との中で改善をしてもらうと同時に、国、県、市町村、東電が一緒にならなきやで、もう一步前面に出るということですよ。

いや、なぜこういう失敗が出たか。一義的には東電の責任、東電の責任、言つたらであります。ほら見たことか。もう救済されない実態は、連携のなさなんですよ。情報の共有のなさなんですよ。ここを前に出ると言うならば共有してくださいます。

文科大臣、いかがですか。

○國務大臣(下村博文君) まず、荒井委員から御指摘がありました個人情報保護法ですね、これが相当壁になつてゐるというふうに思います。

実は私の東京の板橋の地元でも、何か災害があつたときに、町会で、お一人で暮らしをされてゐる、あるいは体の不自由な方々に対して事前に地域で察知して何かのときに支援をしたいと、しかしそもそも個人情報保護法が壁になつて情報が自治体から提供されないということと、このことも再三再四、私のようなところでもやつております。ましてや、福島の今の被害者の方々の状況を考えると、これが大きな壁になつてゐることはおっしゃるとおりだと思いますし、これは改めて政府全体としても、個人情報保護法の改正を含めた、それから今御指摘の国や地方自治体それから東京電力と、さらに情報交換だけなくより効果が上がる取組について、先ほど谷岡委員からもお話をありましたが、検討する必要があるというふうに改めて感じております。

○委員以外の議員(荒井広幸君) それから次は、この法律の課題の鍵は鉱業法、きちんとあるんですよ。鉱業法の場合はもう特別に法律を作つてい

るんです。ですから、民法の関連でどうこう言ふんじゃなくて、これだけの被害なんですから、実態なんですから、そういう意味ではやっぱり福島原原子力発電所救済のための時効というものの法律を立てないといけないですね。

その場合に私は二つの考え方を提案したいんです。一つは、原発事故災害が完全に収束したときをもって全ての分野の時効を起算する。これができないなら、セシウムの半減期が二十年ですから、これを根拠に三十年は時効がない。こういう二つの考え方で法律を検討してみてはいかがでしょう。大臣、時間がないので、一言でお願いします。

○國務大臣(下村博文君) 今回の事故の損害賠償について、適正な賠償が迅速かつ円滑に実施されることが最優先であるというふうに考えております。国の要請に対する東京電力の取組について、まだ請求されていない被害者の方々の実情をよく見極めるようにしてまずはしていただきたいとうふうに思います。

適切な賠償の迅速かつ円滑な実施の観点から、改めてこの時効の起算点や変更、それから時効の延期については、メリット、デメリット、慎重に検討しつつ、関係省庁とも連携して必要な対応をしてまいりたいと思います。

○委員以外の議員(若井広幸君) 終わります。

○委員長(丸山和也君) 他に御発言もないようですから、質疑は終局したものと認めます。

これより討論に入ります。——別に御意見もなし

いようですから、これより直ちに採決に入ります。

○委員長(丸山和也君) 全会一致と認めます。

東日本大震災に係る原子力損害賠償紛争についての原子力損害賠償紛争審査会による和解仲介手続の利用に係る時効の中止の特例に関する法律案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○林久美子君 私は、ただいま可決されました東日本大震災に係る原子力損害賠償紛争についての原原子力損害賠償紛争審査会による和解仲介手続の利用に係る時効の中斷の特例に関する法律案に対する附帯決議案を提出いたします。

案文を朗読いたします。

東日本大震災に係る原子力損害賠償紛争についての原原子力損害賠償紛争審査会による和解仲介手続の利用に係る時効の中斷の特例に関する法律案に対する附帯決議案(案)

政府及び関係者は、本法の施行に当たり、次の事項について特段の配慮をすべきである。

一、東京電力福島第一原子力発電所事故の被害の特性に鑑み、東日本大震災に係る原子力損害の賠償請求権については、全ての被害者が十分な期間にわたり賠償請求権の行使が可能となるよう、平成二十五年度中に短期消滅時効及び消滅時効・除斥期間に關して、法的措置の検討を含む必要な措置を講じること。

二、損害賠償請求に至っていない被害者を把握するため、東京電力株式会社が行う損害賠償手続及び原子力損害賠償紛争審査会が行う和解の仲介手続等について一層の周知徹底を行うこと。

三、原子力損害賠償紛争審査会が行う和解の仲介を打ち切るに當たっては、被害者がその後に行う訴えの提起の行使が実務上可能となるよう運用上、特段の配慮を行うこと。

四、政府は、東京電力株式会社に対して、全ての被害者に対する損害賠償につき、適切な指導・監督を行うこと。

右決議する。

以上でございます。

何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。

