

國第百八十五回
參議院厚生労働委員會會議錄第七号

平成二十五年十一月二十六日(火曜日)

午前十時三分開

委員の異動

辭任

清水	柘植	大野
堂故	芳文君	泰正君
貴之君	茂君	
東	高階恵美子君	山本順三君
	武見敬三君	
徴君	高階恵美子君	

出席者は左のとおり

委員長
理事

委員

事務局側	厚生労働大臣政務官
員 常任委員会専門	赤石 清美君
小 林	仁君
本日の会議に付した案件	

理事の補欠選任についてお詰りいたします。
委員の異動に伴い現在理事が二名欠員となつて
おりますので、その補欠選任を行いたいと存じま
す。

〔一異議なし」と叫びます。○委員長(石井みどり君) 御異議ないと認めます。

○委員長(石井みどり君) 持続可能な社会保障制度の確立を図るために改革の推進に関する法律案を議題といたします。

○國務大臣 田村憲久君　おはようございます。
ただいま議題となりました持続可能な社会保障制度の確立を図るための改革の推進に関する法律案について、その趣旨を説明いたします。
社会保障・税一体改革に関しては、昨年、消費税率の引上げ等を規定する法律が成立することも、社会保険制度改革についても、少子化対策及び公的年金制度改革に關し既に関連法が成立し、加えて、社会保障制度改革の基本的な考え方や社

会保障制度改革国民会議の設置等を定めた社会保障制度改革推進法が成立したところであります。その後、社会保障制度改革国民会議における度重なる審議を経て本年八月に報告書が取りまとめられたことを踏まえ、社会保障制度改革推進法第四条の規定に基づく法制上の措置として社会保障制度改革の全体像及び進め方を明らかにするため、この法律案を提出した次第です。

十一月二十二日本委員会に左の案件が付託された。
一、持続可能な社会保障制度の確立を図るための改革の推進に関する法律案
持続可能な社会保障制度の確立を図るための改革の推進に関する法律案

十一月二十二日本委員会に左の案件が付託され

○委員長(石井みどり君) 以上で趣旨説明の聴取は終わりました。
本案に対する質疑は後日に譲ることとし、本日はこれにて散会いたします。

以下、この法律案の内容について、その概要を説明いたします。

三	一一定以上の所得を有する者の介護保険の保 險給付に係る利用者負担の見直し
四	介護保険法第五十一条の三の規定による特 定入所者介護サービス費の支給の要件につい て資産を勘案する等の見直し
五	介護保険法第四十八条第一項第一号に規定 する指定介護福祉施設サービスに係る同条の 規定による施設介護サービス費の支給の対象 の見直し
六	介護保険の第一号被保険者の保険料に係る 低所得者の負担の軽減
3	政府は、前項の措置を平成二十七年度を目途 に講ずるものとし、このために必要な法律案を 平成二十六年に開会される国会の常会に提出す ることをを目指すものとする。
4	政府は、前条第七項第二号ロに掲げる事項に 係る同項の措置の検討状況等を踏まえ、被用者 保険等保険者に係る介護保険法第百五十条第一 項に規定する介護給付費・地域支援事業支援納 付金の額を当該被用者保険等保険者の標準報酬 総額に応じた負担とすることについて検討を加 え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるもの とする。

2	政府は、公的年金制度を长期的に持続可能な 制度とする取組を更に進め、社会経済情勢の変 化に対応した保障機能を強化し、並びに世代間 及び世代内の公平性を確保する観点から、公的 年金制度及びこれに関連する制度について、次 に掲げる事項その他必要な事項について検討を 加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずる ものとする。
1	国民年金法(昭和三十四年法律第百四十一 号)及び厚生年金保険法(昭和二十九年法律第 百五十五号)の調整率に基づく年金の額の改定 の仕組みの在り方
2	短時間労働者に対する厚生年金保険及び健 康保険の適用範囲の拡大
3	高齢期における職業生活の多様性に応じ、 一人一人の状況を踏まえた年金受給の在り方
4	高所得者の年金給付の在り方及び公的年金 等控除を含めた年金課税の在り方の見直し

（公的年金制度）	第六条 政府は、次に掲げる措置の着実な実施の ための措置を講ずるものとする。
第七条 受益と負担の均衡がとれた持続可能な社 会保障制度の確立を図るため、内閣に、社会保 障制度改革推進本部(以下「本部」という。)を置 く。	一 年金生活者支援給付金の支給に関する法律 (平成二十四年法律第二百二号)に基づく年金生 活者支援給付金の支給
（設置）	二 公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能 の強化等のための国民年金法等の一部を改正 する法律(平成二十四年法律第六十二号)に基 づく基礎年金の国庫負担割合の二分の一への 恒久的な引上げ、老齢基礎年金の受給資格期 間の短縮及び遺族基礎年金の支給対象の拡大
（設置）	三 前二号に掲げるもののほか、前二号に規定 する法律、被用者年金制度の一元化等を図る ための厚生年金保険法等の一部を改正する法 律(平成二十四年法律第二百二号)に基づく年金生 活者支援給付金の支給
（所掌事務）	四 前各号に掲げる者のほか、本部長及び副本 部長以外の国務大臣のうちから、内閣総理大 臣が指定する者

（資料の提出その他の協力）	第十八条 第二節 社会保障制度改革推進会議
第十三条 本部は、その所掌事務を遂行するため特に必 要があると認めるときは、前項に規定する者以 外の者に対して、必要な協力を依頼するこ とができる。	（組織）
第十四条 本部に関する事務は、内閣官房におい て処理し、命を受けて内閣官房副長官補が掌理 する。	（事務）
第十五条 本部は、その設置の日から起算して五 年を超えない範囲内において政令で定める日ま で置かれるものとする。	（設置期限）
第十六条 本部に係る事項については、内閣官房（昭和二十一年法律第五号）にいう主任の大 臣は、内閣総理大臣とする。	（主任の大臣）
第十七条 この法律に定めるもののほか、本部に 関し必要な事項は、政令で定める。	（政令への委任）

社会保障制度の確立を図るため、内閣に、社会

保障制度改革推進会議(以下「会議」という。)を置く。

(所掌事務)

第十九条 会議は、次に掲げる事務をつかさど

る。

一 中長期的に受益と負担の均衡がとれた持続

可能な社会保障制度の確立を図るための改革

について、前章の措置の進捗状況を把握する

とともに、社会保障制度改革推進法第二条の

基本的な考え方等に基づき、平成三十七年を

展望しつつ、総合的に検討を行い、その結果

に基づき、内閣総理大臣に意見を述べること。

二 内閣総理大臣の諮問に応じ、受益と負担の

均衡がとれた持続可能な社会保障制度の確立

を図るための改革について、社会保障制度改革改

革推進法第二条の基本的な考え方等に基づ

き、調査審議し、その結果に基づき、内閣総

理大臣に意見を述べること。

(組織)

第二十条 会議は、委員二十人以内をもつて組織

する。

(委員)

第二十一条 委員は、優れた識見を有する者のう

ちから、内閣総理大臣が任命する。

2 委員は、非常勤とする。

(議長)

第二十二条 会議に、議長を置き、委員の互選に

より選任する。

2 議長は、会務を総理する。

3 議長に事故があるときは、あらかじめその指

名する委員が、その職務を代理する。

(事務)

第二十三条 会議に関する事務は、内閣官房にお

いて処理し、命を受けて内閣官房副長官補が掌

理する。

(設置期限)

第二十四条 会議は、第十五条の政令で定める日

以前の政令で定める日まで置かれるものとす

る。

(主任の大臣)

にいう主任の大臣は、内閣総理大臣とする。

(本部に関する規定の準用)

第二十五条 会議に係る事項については、内閣法

に規定する規定の準用

第二十六条 第十三条の規定は、会議について準

用する。

(政令への委任)

第二十七条 この法律に定めるもののほか、会議

に關し必要な事項は、政令で定める。

第四章 雜則

(財源の確保)

第二十八条 第二章の措置のうち制度として確立

された年金、医療及び介護の社会保障給付並び

に少子化に対処するための施策に係るものにつ

いては、社会保障の安定財源の確保及び財政の

健全化を同時に達成することを目指す観点か

ら、社会保障の安定財源の確保等を図る税制の

抜本的な改革を行うための消費税法の一部を改

正する等の法律(平成二十四年法律第六十八号)

の施行により増加する消費税の収入及び社会保

障の安定財源の確保等を図る税制の抜本的な改

革を行ったための地方税法及び地方交付税法の一

部を改正する法律(平成二十四年法律第六十九

号)の施行により増加する地方消費税の収入の

活用並びに同章の措置を講ずることによる社会

保障の給付の重点化及び制度の運営の効率化に

より必要な財源を確保しつつ、講ずるものとす

る。

(地方自治に重要な影響を及ぼす措置に係る協

議)

第二十九条 政府は、第四条第四項第一号イから

ハまで及び第二号に掲げる事項に係る同項の措

置、同条第七項第一号ロに掲げる事項に係る同

項の措置その他の第二章の措置のうち地方自治に

重要な影響を及ぼすと考えられるものを講ずる

三第一項に規定する全国的連合組織で同項の規

定による届出をしたものをいう。の代表者その

他の関係者と十分に協議を行い、当該措置につ

いてこれらの者の理解を得ることを目指すもの

とする。

附 則

(施行期日)

第一条 この法律は、公布の日から施行する。た

だし、次の各号に掲げる規定は、当該各号に定

める日から施行する。

一 第三章第一節の規定 公布の日から起算し

て一月を超えない範囲内において政令で定め

る日

二 第三章第一節の規定 公布の日から起算し

て六月を超えない範囲内において政令で定め

る日

(被用者年金制度の一元化等を図るための厚生

年金保険法等の一部を改正する法律の一部改

正)

第一条 被用者年金制度の一元化等を図るための

厚生年金保険法等の一部を改正する法律の一部

を次のように改正する。

附則第百五十九条の三の次に次の一条を加え

る。

(持続可能な社会保障制度の確立を図るために

の改革の推進に関する法律の一部改正)

第二百五十九条の四 持続可能な社会保障制度の

確立を図るためにの改革の推進に関する法律

(平成二十五年法律第

号)の一部を次の

ようにより改正する。

第三条 第七項第二号ニ中、「標準報酬の月

額、給料の額及び標準給与」を「及び標準報

酬」に改める。

(子ども・子育て支援法及び就学前の子どもに

関する教育、保育等の総合的な提供の推進に

する法律の一部を改正する法律の施行に伴う関

係法律の整備等に関する法律の一部改正)

第三条 子ども・子育て支援法及び就学前の子ど

もに関する教育、保育等の総合的な提供の推進

にに関する法律の一部を改正する法律の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律(平成二十四年法律第六十七号)の一部を次のように改正する。

第六十六条を次のように改める。

(持続可能な社会保障制度の確立を図るためにの改革の推進に関する法律の一一部改正)

第六十六条 持続可能な社会保障制度の確立を

図るためにの改革の推進に関する法律(平成二

十五年法律第

号)の一部を次のように改正する。

第五条第一項第三号を削り、同項第四号中

「児童福祉法」の下に「昭和二十二年法律第百

六十四号」を加え、同号を同項第三号とす

る。

第四条第七項第一号ロ中「市町村」の下に

「特別区を含む」を加える。

附則中第五号を削り、第六号を第五号とす

る。

十一月二十二日本委員会に左の案件が付託され

た。

十一月二十二日本委員会に左の案件が付託され

た。

一、生活保護基準引下げ反対に関する請願(第一〇〇号)

一、社会保障と税の一体改革を撤回し、社会保

障の充実を求めることに関する請願(第一〇

一号)

一、憲法違反の社会保障制度改革推進法を廃止

し、社会保障の充実を進めることに関する請

願(第一〇二号)

一、脳脊髄液減少症の平成二十六年度保険適用

に関する請願(第一〇三号)(第一〇四号)

一、全ての子供の権利が保障される保育制度、

子育て支援策の実現に関する請願(第一〇五

号)(第一〇六号)(第一〇七号)

一、二・五%の年金削減をやめ、安心の年金制

度を求めることに関する請願(第一〇八号)

一、後期高齢者医療制度を速やかに廃止し、高

一、「物価スライド特例分解消」を口実とする一・五%の年金引下げを行わないこと。	請願者 札幌市 高口啓三 外三千五百六十三名	この請願の趣旨は、第九〇号と同じである。
二、「マクロ経済スライド」を廃止し、支給開始年齢の更なる先延ばしをしないこと。	請願者 東京都渋谷区 吉永弘子 外三千五百六十七号 平成二十五年十一月十一日受理	再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願 この請願の趣旨は、第九〇号と同じである。
三、年金受給資格期間を十年とし、当面、無年金・低年金者に基健年金国庫負担分三・三万円を支給すること。	請願者 東京都練馬区 原田京子 外八百五十七名	再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願 この請願の趣旨は、第九〇号と同じである。
四、消費税によらず、現在の高齢者にも適用する最低保障年金制度をつくること。	紹介議員 小池 晃君 第二六三号 平成二十五年十一月十一日受理	再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願 この請願の趣旨は、第九〇号と同じである。
第一六四号 平成二十五年十一月十一日受理	紹介議員 小池 晃君 第二六四号 平成二十五年十一月十一日受理	再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願 この請願の趣旨は、第一六号と同じである。
再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願	紹介議員 小池 晃君 第二六五号 平成二十五年十一月十一日受理	再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願 この請願の趣旨は、第九〇号と同じである。
再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願	紹介議員 井上 哲士君 第二六六号 平成二十五年十一月十一日受理	再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願 この請願の趣旨は、第九〇号と同じである。
再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願	紹介議員 井上 哲士君 第二六七号 平成二十五年十一月十一日受理	再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願 この請願の趣旨は、第九〇号と同じである。
再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願	紹介議員 井上 哲士君 第二六八号 平成二十五年十一月十一日受理	再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願 この請願の趣旨は、第九〇号と同じである。
再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願	紹介議員 井上 哲士君 第二六九号 平成二十五年十一月十一日受理	再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願 この請願の趣旨は、第九〇号と同じである。
再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願	紹介議員 井上 哲士君 第二七〇号 平成二十五年十一月十一日受理	再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願 この請願の趣旨は、第九〇号と同じである。
再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願	紹介議員 井上 哲士君 第二七一号 平成二十五年十一月十一日受理	再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願 この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。
再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願	紹介議員 井上 哲士君 第二七二号 平成二十五年十一月十一日受理	再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願 この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。
再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願	紹介議員 井上 哲士君 第二七三号 平成二十五年十一月十一日受理	再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願 この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。
再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願	紹介議員 井上 哲士君 第二七四号 平成二十五年十一月十一日受理	再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願 この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。
再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願	紹介議員 井上 哲士君 第二七五号 平成二十五年十一月十一日受理	再び被爆者をつくる決意を世界に現行法(原子爆弾被爆者に対する援護に関する法律)改正に関する請願 この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。

第三八一号	平成二十五年十一月十四日受理	脳脊髄液減少症の平成二十六年度保険適用に関する請願
請願者	鹿児島県鹿屋市 堅山勲 外三百三名	紹介議員 荒井 広幸君 この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。
第三八二号	平成二十五年十一月十四日受理	二・五%の年金削減をやめ、安心の年金制度を求めることに関する請願
請願者	京都府長岡京市 福島祐子 外六百九十九名	紹介議員 井上 哲士君 この請願の趣旨は、第二〇八号と同じである。
第三八三号	平成二十五年十一月十四日受理	二・五%の年金削減をやめ、安心の年金制度を求めることに関する請願
請願者	東京都目黒区 黒澤民男 外六百九十九名	紹介議員 小池 晃君 この請願の趣旨は、第二〇八号と同じである。
第三八四号	平成二十五年十一月十四日受理	二・五%の年金削減をやめ、安心の年金制度を求めることに関する請願
請願者	北海道函館市 日高恵子 外六百九十九名	紹介議員 市田 忠義君 この請願の趣旨は、第二〇八号と同じである。
第三八五号	平成二十五年十一月十四日受理	二・五%の年金削減をやめ、安心の年金制度を求めることに関する請願
請願者	東京都練馬区 嘉藤夕記 外六百九十九名	紹介議員 紙 智子君 この請願の趣旨は、第二〇八号と同じである。
第三九〇号	平成二十五年十一月十四日受理	二・五%の年金削減をやめ、安心の年金制度を求めることに関する請願
請願者	福岡市 山田幸子 外六百九十九名	紹介議員 辰巳孝太郎君 この請願の趣旨は、第二〇八号と同じである。
第三八六号	平成二十五年十一月十四日受理	二・五%の年金削減をやめ、安心の年金制度を求めることに関する請願
請願者	京都府京丹後市 藤原知子 外六百九十九名	紹介議員 倉林 明子君 この請願の趣旨は、第一〇八号と同じである。
第三八七号	平成二十五年十一月十四日受理	二・五%の年金削減をやめ、安心の年金制度を求めることに関する請願
請願者	東京都板橋区 小松容子 外六百九十九名	紹介議員 仁比 聰平君 この請願の趣旨は、第一〇八号と同じである。
第三九二号	平成二十五年十一月十四日受理	二・五%の年金削減をやめ、安心の年金制度を求めることに関する請願
請願者	和歌山市 川本起代 外六百九十九名	紹介議員 山下 芳生君 この請願の趣旨は、第二〇八号と同じである。
第三九三号	平成二十五年十一月十四日受理	中国残留孤児の配偶者の生活支援に関する請願
請願者	東京都板橋区 千代崎せつ子 外千四百九十九名	紹介議員 西田 実仁君 中国残留孤児は、一九四五年の日本敗戦時、幼くして中国（主に旧満州）に取り残され、四十歳、五十歳を超えてようやく祖国日本に帰国できたが、日本語も話せず、ふさわしい就職先もあつせんされないまま、低賃金・重労働への就労を余儀なくされ、貧しい生活を強いられてきた。しかし、こうした境遇は、戦前戦後の国策がもたらしたものであつて、残留孤児自身の責任によるものではない。そこで、残留孤児の約九割、一千一百十一名が原告となつて国家賠償訴訟を起こし、その結果、二〇〇七年に、議員立法により「中国残留邦人等の円滑な帰国の促進及び永住帰国後の自立の支援に関する法律」（新支援法）が成立し、国民年金の満額支給と支援給付金の支給などを内容とした新たな支援策が採られたこととなつた。こうして、残留孤児の老後の生活保障は大きく前進した。しかし、現在の支援策では、中国残留孤児が死亡した場合、その配偶者は残留孤児本人が受給していた満額の国民年金がなくなってしまうため、その生活は生活保護とほぼ同水準のものとなってしまう。そのため、残留孤児は自分の死後の配偶者の生活に対して大きな不安を抱いている。残留孤児は、中国の地で日本侵略戦争の責任を一身に背負わされ、迫害を受けたなど苦難の人生を過ごしたが、その配偶者は、残留孤児と共に苦難を分かち合い、残留孤児が日本に帰国する際には父母兄弟と別れて日本に来た人たちであり、残留孤児を救い、育てた養父母と共に忘れてはならない恩人である。については、残留孤児の配偶者が、残留孤児が死亡した後も尊厳のある安定した老後生活を送れるよう、次の事項について実現を図られたい。
第三九四号	平成二十五年十一月十四日受理	一、中国「残留孤児」が死亡した後も、配偶者がその生活水準を維持できるよう新支援法を改正して、手厚い支援をすること。

第七部

厚生労働委員会会議録第七号

平成二十五年十一月二十六日

【参議院】

平成二十五年十一月三日印刷

平成二十五年十一月四日発行

参議院事務局

印刷者 国立印刷局

0