

# 官報号外 平成二十五年十二月六日

○第一百八五回 参議院会議録第十三号

平成二十五年十二月六日(金曜日)

午後三時十六分開議

○議事日程 第十三号

平成二十五年十二月六日

午前零時十分開議

第一 特定秘密の保護に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)(前会の続)

○本日の会議に付した案件

一、國務大臣森まさこ君問責決議案(芝博一君)

一、日程第一

一、国家安全保障に関する特別委員長中川雅治君問責決議案(福山哲郎君外一名発議)(委員会審査省略要求)

一、私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律の一部を改正する法律案(第一百八十三回国会内閣提出、第百八五回国会衆議院送付)

一、金子洋一君 私は、國務大臣森まさこ君に対する問責決議案の提案理由を説明いたします。

まず、決議案の案文を朗読いたします。

本院は、國務大臣森まさこ君を問責する。

右決議する。

以下、提案理由を申し述べます。

森まさこ大臣は、特定秘密保護法案の担当大臣として国会での質疑に当たつてまいりましたけれども、その答弁は不誠実かつ非論理的なものでございました。

さらにも、消費者及び食品安全担当大臣でありながら、消費者問題特別委員会での質疑を十分に行うことなく、国民世論の求める、外食産業を中心とした食品の事実と異なる表示の問題についても、国会における集中審議の開催に応じようとなかつたのであります。

本年十月以来、相次いで発覚いたしました食品安全問題は、全国の消費者の信頼を著しく損ねると同時に、我が国の食品安全行政に対する国際的な信頼を失墜させかねない深刻な事態になつております。

森まさこ君は、この問題を所管する消費者及び食品安全担当であるにもかかわらず、国家安全保障特別委員会への対応を最優先させ、野党からの再三にわたる消費者問題特別委員会への出席要請に応じませんでした。これは明らかに責任放棄であり、断じて許すことはできません。もはや、森まさこ君に消費者行政、食品安全行政をこれ以上続けさせることはできません。

まず、今国会の会期が大変短い期間に多くの重要法案を詰め込もうとしたことに、この国会の拙劣な運営の根本的な原因がござります。

この夏の参議院選挙以降、私ども民主党を始めとする野党は、直面する東京電力福島第一発電所からの汚染水漏えい問題、消費増税への総理の判断、そしてTPP協議の進捗状況など、様々な問題を議論するために一刻も早い臨時国会の開会を求めてまいりました。

日本国憲法第五十三条には、「内閣は、国会の臨時会の召集を決定することができる。いつかの議院の総議員の四分の一以上の要求があれば、内閣は、その召集を決定しなければならない。」とあります。この憲法第五十三条によつて、野党は、追及されることを避けたのでしようか、重い腰を上げて臨時国会を開会したのは十月十五日、僅かに五十三日間の会期にすぎません。

國權の最高機関であつて、國の唯一の立法機關である国会が、國民の負託にこたえて予算や法案を十分に論議するためには、ルールにのつとつた議会運営が必要であります。事もあるうに、憲法に基づいた要求を無視をするということは、これは全く許すことができません。

私ども民主党は、この十月十五日の遅きに失した国会召集について、このように国会が混乱する前に、与党に対して、遅きに失した感は否めず大変残念、山積する諸問題について國民に対する説明責任が果たされるかどうか疑問、五十三日間で国民への説明責任が果たされるのか、充実した審議ができるのかと疑問を呈しました。

驚くべきことに、たつた五十三日の会期を自分で決めたにもかかわらず、政府・与党は、衆参両院の法案審議のキャパシティーを大きく超える、そういうった数で次々に国会に法案を提出をいたしました。このような形で提出された法案を責任持つて処理をするのは、ほかでもない政府・与党の問題である、そのように申し上げることは言うまでもないことであります。

与党は、何かといえば、審議が遅れている重要な法案を会期内に成立させることが大切だと称し

官 報 (号 外)

て、過去に例のない議会運営を行い、不条理なことをやつてまいりますが、忘れてはならないことは、野党がさんざん国会を早く開け、早く開けと申し上げてきたにもかかわらず、それを拒否して会期を短く設定をしたのは与党であるということになります。

りも勝るものだとでもお考えになつたんでしようか。  
か。

一月に経済対策が閣議決定をされました。これはその十一月からもう二ヶ月たっていたわけであります。二ヶ月もたっていたのに、その内容は、従来の円高が問題となっていた対策と全く中身が同じものであります。何で二ヶ月もたって円安対策が入らなかつたのか。森まさこ大臣、あなた

の石油ショック、トウモロコシやアーメタルなどの一次産品の価格上昇、米不足などと異なり、外國が原因でも天候が原因でもございません。我が

一月に経済対策が閣議決定をされました。これはその十一月からもう二ヶ月たつていたわけあります。二ヶ月もたつっていたのに、その内容は、従来の円高が問題となつて対策と全く中身が同じものであります。何で二ヶ月もたつて円安対策が入らなかつたのか。森まさこ大臣、あなたは閣僚の一員として指をくわえて見ていただけだつたんでしょうか。

こうした国民生活に密着した問題、こうした物価対策は、消費者庁の所掌であるにもかかわらず、森まさこ大臣は全くの無策であります。輸入小麦の売渡価格、あれは公定価格ですから、そこに補助金を入れるとか、ガソリンや軽油の当分の間税率、昔で言う旧暫定税率の分も外してしま

以上の責任を放棄して、経済対策と称して我田引水による狂奔する与党に強く反省を求めて、そして、本決議案に対して党派を超えて御賛同く

の石油ショック、トウモロコシやアラメタルなどの一次産品の価格上昇、米不足などと異なり、外國が原因でも天候が原因でもございません。我が国の政府が自ら積極的に選び取つた政策の結果として生じた物価上昇です。当然、低所得者、失業者を中心にして、それに対する十分な手当で事前に行う責務が政府にはあります。まして、来年四月には逆進性が強い消費増税が待つております。その責任を問責すべき理由を申し上げました。良識ある議員の皆様、何とぞ、今回私が申し上げましたことをじつとお考えください。

う、あるいは電力料金に補助金を入れるなど、幾らでも手段はあつたはずです。何で、こうした円安に対する、そして地方の住民、低所得者が直接

ださいますようお願い申し上げさせていただきまして、趣旨説明を終わります。

損害を被るような事柄に対しても手を打つていないんだでしょうか。

○議長(山崎正昭君) 本決議案に対し、討論の通告がござります。順次発言を許します。中西祐介

きことに、私との四月十一日の質疑で、私がきちんと事前通告をしていたにもかかわらず、「消費者守」というのは勿論の面々各こつについて政策をつくる

君。  
〔中西祐介君登壇、拍手〕

「ところでは、『ざいません』、あるいは、「物価のところを政策として見ていくというのは最初から入つておりますん。」と答弁をいたしました。結

ただいま議題となりました森まさこ国務大臣に対する問責決議案に対し、自民党、公明党を代表して、断固反対との立場から討論を行います。

局、その後も何の対応もしませんでした。大臣になるくらいだつたら設置法ぐらいきちんと読んでください。

まず冒頭、野党第一党である民主党の審議姿勢にはつきりと異議を申し上げます。

今回の輸入物価上昇は、これまでの物価上昇と性質が異なります。今回の物価上昇は、これまで

決の拒否 糜權はあきれるばかりであります。さらに、本日、各委員会での多くの国民の皆様から

例えば、閣内には政治家として重きを成す谷垣法務大臣がおいでになるわけであります。谷垣先生なら答弁もぶれることなくきちんと行うことができたはずでしよう。森大臣、あなたは、この谷垣大臣に御担当をいたただければいかがでしたで

ております。この価格上昇というのは、石油ショックのときとは異なり、我々の政府が予期した上で引き起こしてしまったものであります。円安が始まつた十一月の時点から、輸入価格の高騰は予期できました。

の請願に対し、民主党議員全員でその委員会に欠席したことは、国会議員としての職責を自ら放棄したものであります。誠に恥ずかしい。笑止千万であります。猛省を促します。

本日は、一千日と二日目。東日本大震災より避難所生活を送る二十七万人以上の方々。被災地福島いわき市御出身の森大臣は、保守系人権弁護士として弱者、消費者に寄り添うすばらしい政治家であります。まさに、消費者担当大臣としてしっかり職責を果たしております。問責の指摘は一切当たりません。

今回、国民的議論となつておる特定秘密保護法案、安全保障に必要な機密保全と国民の知る権利を両立すべき中で、森大臣こそ消費者担当大臣と兼務して最もふさわしい担当大臣ではないでしょうか。

防空識別圏問題、テロ、在外邦人の安全確保など外交課題が喫緊に迫る中で、静かに、丁寧に、慎重審議の上、一刻も早く法体系を整備する必要があることは明白であります。

にもかかわらず、理事会をやり直せ、法案は無効だ、すさまじいばかりのやじ、怒号、さらには恫喝姿勢で、法案とはおよそ懸け離れた政局優先の姿勢は白々しいばかりであります。

特定秘密保護法案は、総審議時間六十三時間超、うち野党時間は四十時間にも迫り、参議院では対衆議院野党比七六%以上の審議時間を行いました。参考人、地方公聴会も行い、十分な議論を終えたとの判断から、名委員長である中川委員長が下したわけであります。審議不十分、強引な議事運営とは、民主党を代表する党利党略の一部

野党がつくり出した喧伝、虚構にほかなりません。

大臣の御答弁も本当に丁寧に誠実に尽くされま

す。もし仮に誤解を招いた表現が審議途中にあつたとしても、その後、内容は明確に示し、現段階において何ら矛盾はありません。

政策より政局最優先、支離滅裂な問責理由と国

会対応をなさる民主党御発議の問責決議に対し、

共感の余地は一切なく、断じて反対でることを

申し上げ、反対討論いたします。

ありがとうございました。(拍手)

○議長(山崎正昭君) 那谷屋正義君。

(那谷屋正義君登壇、拍手)

○那谷屋正義君 民主党・新緑風会の那谷屋正義

でございます。

私は、会派を代表して、國務大臣森まさこ君へ

の問責決議案へ賛成の立場から討論をさせていた

だきます。

我々参議院の同志である森まさこ君が國務大臣

に就任されて早くも一年になるとしています。

参議院議員が我が國の重責を担い、活躍されるこ

とを党派を超えて多大なる期待を寄せておりまし

た。

この点に關し、我が会派は、十一月二十九日、

福山議員が事前に質問通告で官房長官から答弁を

求めていましたが、官房長官は調整中であるとい

うことなどが当日の委員会直前の理事会で判明いたし

ました。民主党、そして野党は、官房長官が出席

できない理由を理事会の場で与党から回答を求め

ましたが、驚くべきことに、与党理事は、政府・

与党が福山議員の質問に対しては官房長官が対応

するべきものではないと言つてきました。言語道

断であります。与党が野党の質問を検閲し、誰が

答えるか決めるなどという権利は与党にはありま

せん。これは議会制民主主義をおとしめる危機で

あります。

与党の提案のみを受け入れ、反対論はねじ伏せ

る、そのようなやり方はまさしく言論統制。自民

党は、表現の自由、知る権利を軽視しているか

ら、石破幹事長のデモとテロを同列視するような

ものを作ることは難しいと答弁を一転させまし

た。第三者機関をめぐつては、その時々の修正協

議の状況があつたにせよ、設置を検討したい、今

後の課題だなどと変遷していきました。

いものにしていきたいなどと、まず法案成立を急ぐ姿勢を示してきました。そのことは、同じ参議院の仲間として残念でなりません。

森大臣、あなたは、御自身が認めているとお

り、同法案への執行権限がないにもかかわらず、

単なる答弁大臣として委員会で答弁をしてきまし

た。このような重要な法案であるのだから、執行

に責任を持つ大臣と審議することが筋だと考え、

我々民主党・新緑風会を始めとする野党は、責任

ある立場の菅官房長官からの答弁を求めてきました。

この点に関し、我が会派は、十一月二十九日、

福山議員が事前に質問通告で官房長官から答弁を

求めていましたが、官房長官は調整中であるとい

うことなどが当日の委員会直前の理事会で判明いたし

ました。民主党、そして野党は、官房長官が出席

できない理由を理事会の場で与党から回答を求め

ましたが、驚くべきことに、与党理事は、政府・

与党が福山議員の質問に対しては官房長官が対応

するべきものではないと言つてきました。言語道

断であります。与党が野党の質問を検閲し、誰が

答えるか決めるなどという権利は与党にはありま

せん。これは議会制民主主義をおとしめる危機で

あります。

与党の提案のみを受け入れ、反対論はねじ伏せ

る、そのようなやり方はまさしく言論統制。自民

党は、表現の自由、知る権利を軽視しているか

ら、石破幹事長のデモとテロを同列視するような

ものを作ることは難しいと答弁を一転させまし

た。第三者機関をめぐつては、その時々の修正協

議の状況があつたにせよ、設置を検討したい、今

後の課題だなどと変遷していきました。

この寒空の下、今も国会周辺や全国各地でこの特定秘密保護法案への懸念を示す声が上げられて

います。國務大臣という立場にあれば、国民の声に真摯に耳を傾け、その声に思いを巡らせるべき

発言がされたのではないでしょう。よもや、同法案のテロの定義にデモが入っていましたとは、

ちを酌み取らず、法案が成立してからも、より良

このように、森大臣の答弁はぶれを重ねて、それがまた国民の同法案への不安や不信を増幅させたのであります。答弁レクを担当した官僚の皆さんもきっと御苦労されたのであろうと思います。加えて申し上げるならば、森大臣は、都合が悪くなれば、条文を読み上げる、議事録をちゃんと読んでください、インターネットを見てくださいと、参議院における審議でもこれらの常套句が何度も聞かれました。總理が説明を尽くしたいと言ふ一方で、森大臣はこのような形で誠実さの欠ける対応を行つてまいりました。この点については、森大臣には強く猛省を促すところです。

衆議院の福島での地方公聴会において、横福島弁護士会副会長が、森大臣の答弁が二転三転するたと伺います。その指摘どおり、同法案には曖昧な点が多過ぎます。

先ほど述べたような森大臣の答弁のぶれはそこからきていることも理由であることを指摘せざるを得ません。はつきり言つて、法律として不十分であるので、その点、森大臣の答弁がぶれてしまふのはある意味では自然なことかもしません。森大臣、大変お気の毒であります。法律家であるあなたもその点について気付いていたことでしょう。内閣の一員として、内閣不一致の言動をすることはできないかもしませんが、政治家として、少しは御自身の言葉で説明したり、その意図する方向性を審議を通じて述べられたらいかがだつたでしょうか。若しくは、それをしようとしてぶれてしまつたのではないでしようか。はたまた、官僚の言われるままでしようか。まさか内容

をしつかり理解していなかつたなんてことはありませんよね。

そして、森大臣、この国会中、我々は大変懸念していましたことがあります。それは、食品表示偽装

をめぐる問題であります。森大臣は、消費者及び食品安全担当大臣でもあります。あなたは、この国会、毎日のように特定

秘密保護法案の審議に掛かり切りであつたと思いります。あなたは、この国会、毎日のように特定

秘密保護法に対する野党の審議要求によつて消費者問題特別委員会が開催できなかつたようになります。あなたを法審議に縛り付けにした判断そのもの自体が誤りであった上に、衆議院においては消費者特別委員会に一度この問題を議論したきりで、本格的な対応は後手に回りました。

主要ホテルや百貨店、レストランなどでメニュー等と異なる食材が使われてしまつたのが、今回の偽装表示問題について、本来であれば、森大臣、あなたは担当大臣として関係省庁との連携を取つて率先かつ迅速に取り組むという重要な責任があります。しかし、あなたは消費者及び食品安全担当大臣としてその職責を十分に果た

したと言えるでしょうか。食品サービス全般におけるモラルハザードが憂慮され、食品安全担当者はそれを放置してきたのではないでしよう

か。消費者の安全、安心が脅かされているこのよ

うな事態にありながら、終始、特定秘密保護法案の答弁を優先させ、消費者の声に耳を傾けようとしたませんでした。

○議長(山崎正昭君) 那谷屋君、時間が超過いた

しております。

○那谷屋正義君(続) 最初の偽装表示案発覚から、森大臣が食品表示等問題関係府省庁等会議を開催したのは、二十日以上経過した十一月十一日です。極めて遅い対応と言わざるを得ません。

○議長(山崎正昭君) 那谷屋君、簡単に願います。

○那谷屋正義君(続) さらに、官房長官に至つては、十一月十八日の記者会見で、政府提出の特定秘密保護法に対する野党の審議要求によつて消費者問題特別委員会が開催できなかつたようになります。あなたを法審議に縛り付けにした判断そのもの自体が誤りであった上に、衆議院においては消費者特別委員会に一度この問題を議論したきりで、本格的な対応は後手に回りました。

○那谷屋正義君(続) あなたが野党に責任をなすりつけるかのごとき詭弁を弄されたことは言語道断であります。特定秘密保護法案のために消費者行政をないがしろにしたのは、森大臣、そして安倍政権ではありませんか。もし特定秘密保護法案の優先するのなら、森大臣は法案の答弁要員に専念して、消費者担当大臣を辞めるべきではなかつたのでしょうか。

○議長(山崎正昭君) 那谷屋君、簡単に願います。

○那谷屋正義君(続) あなたが野党に責任をなすりつけるかのごとき詭弁を弄されたことは言語道

断であります。特定秘密保護法案のために消費者行政をないがしろにしたのは、森大臣、そして安倍政権ではありませんか。もし特定秘密保護法案

の連携を取つて率先かつ迅速に取り組むという重

要な責任があります。しかし、あなたは消費者及

び食品安全担当大臣としてその職責を十分に果た

したと言えるでしょうか。食品サービス全般におけるモラルハザードが憂慮され、食品安全担当者はそれを放置してきたのではないでしよう

か。消費者の安全、安心が脅かされているこのよ

うな事態にありながら、終始、特定秘密保護法案の答弁を優先させ、消費者の声に耳を傾けようとしたませんでした。

○議長(山崎正昭君) 那谷屋君、簡単に願います。

○議長(山崎正昭君) 那谷屋君、那谷屋君、時間が超過をいたしております。簡単に願います。

○那谷屋正義君(続) それを隠すのを前提にあなたは食品の安全を考えているのですか。そんな大臣の下で消費者行政の推進ができるのでしょうか。

以上、このように答弁が迷走し、誠実さに欠ける答弁を繰り返した森大臣の責任の大きさ、そして国民背信の強行採決を行つたこと、そして食品偽装問題への対応の不手際に鑑み、再度強く大臣を問責すべきものとし、その決議案に民主党・新緑風会を代表して賛成いたします。(拍手)

○議長(山崎正昭君) 大門実紀史君。

○大門実紀史君(登壇、拍手) 日本共産党を代表して、森まさこ大臣の問責決議案に賛成の討論を行います。

森まさこさんは、貸金業法の改正を始め、消費者被害をなくすために共に力を合わせた間柄であります。こういう形で討論をしなければならないことを心から残念に思つております。

我が党が賛成する最大の理由は、あれこれではございません、森大臣がこの希代の悪法、秘密保護法を推進したことそのものにあります。更に言えば、森大臣には秘密保護法に関する当事者権限がありませんでした。

安倍総理が九月十七日に本法案の担当に森大臣を指名いたしましたけれども、既にそのとき、法案概要は完成し、パブリックコメントも募集されていたのです。この法案を作成したのは内閣官房

官報(号外)

の内閣情報調査室でございました。内閣情報調査室は、首相の下に官房長官が統括をし、指揮監督権も官房長官が持つており、森大臣は持つおりません。だから、委員会審議で森大臣の発言を事務方が度々修正するという異常事態が続いたわけでございます。

また、森大臣の発言をほかの大臣が修正するということもありました。それは、森大臣が、特定秘密なるものを指定し、法律を運用する行政機関の長でもないからです。結局、森大臣は、この法案の当事者権限を持たない単なる答弁用大臣にすぎなかったのです。当事者能力がない大臣が延々と答弁を繰り返すなど、まさに国会を愚弄するものではありませんか。

また、担当大臣として法案の審議に必要な資料の提出を約束しておきながら、いまだにそれを果たしていないことも重大であります。

そもそも、なぜこんなことになつたのか。それは、本来官房長官が直接担当すべき法案であるにもかかわらず、国家安全保障会議設置法案とこの秘密保護法案の二法案を短い会期の今国会で強引に成立させようとし、別に答弁用大臣を立てて審議のスピードアップを狙つたからであります。この点で最も厳しく問われるべきは、森さんを担当大臣に任命した安倍総理の任命責任であります。しかし、森大臣の特別委員会における答弁も余りにもひどかつた。TPPが特定秘密の対象になると、家宅捜索があると言つたり、ないと言つたり、自分でも何が正しいのか分からぬまま答弁するから、聞いている方はもつと分からなくなる。

大臣の答弁の曖昧さが国民の皆さんにも不安を広げました。特に福島県の皆さんには、この秘密保護法で原発の事故情報が隠されてしまわないか、大変心配しております。その心配に森大臣は未だ口対策上秘密にすると言えば、何でも秘密になつてしまふではありませんか。

しかし、これも森大臣の答弁能力だけの問題ではありません。この秘密保護法そのものが、曖昧で恣意的で、その時々の為政者の好き勝手に運用される危険性をはらんでいるからであります。だからこそ、これだけ各分野から広範な反対の声が上がつているわけです。

最後に申し上げたい。

まともな弁護士でこの法案に賛成している方はいらっしゃいません。あなた自身が間われるべき最大の責任は、法律家の良心を捨ててこの法案の担当大臣になったことであります。こんな中途半端な大臣が担当した委員会の審議は全く不十分なままであり、採決など断固認められるものではありません。

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。  
投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君)　これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の開鎖を命じます。

〔議場開鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君)　投票の結果を報告いたします。

○議長(山崎正昭君)　投票箱閉鎖。

会委員長中川雅治君の問責決議案について、提案の趣旨を御説明いたしました。

まずは決議案を朗読いたします。

本院は、国家安全保障に関する特別委員長中川雅治君を問責する。

右決議する。

まずは冒頭、本日の午後、政府・与党は国会を延長すると発表されました。延長されるならば、なぜ定時定刻の本会議を無理やりずらしたのでしょうか。延長されるなら、なぜ地方公聴会を前日に決めて強行に開催したのでしょうか。延長するならば、なぜ何の瑕疵もない常任委員長の首を取るために明け方の四時まで私たちは付き合わされたのでしょうか。極め付けは、なぜ慎重審議を求める国民の声を無視して衆議院の僅か半分の時間で特別委員会を強行採決したのでしょうか。延長するならば今日も審議ができたはずです。

こんな手続に瑕疵のある強行採決は決して認められません。希代の悪法を通してはいけない。政府・与党には、心からそのことを反省して、委員会にこの法律を差し戻すことを求めたいと思います。あらゆる先例をぶち壊し、政府・自民党のなりふり構わない議会運営に心の底から抗議するものであります。

以下、提案理由を申し上げます。

まずは、冒頭、昨日未明の内閣委員長解任決議案並びに経済産業委員長解任決議案の提出について、改めて抗議を申し上げます。そして、そのことがいかに本趣旨であります特別委員会委員長中川雅治君の問題と結び付くかについて申し上げた

長は解任されていません。それは先生方も御案内のとおりです。なぜ常任委員長はこのように解任されることなく歴史を積み重ねてきたのでしょうか。それは、常任委員長は、ほかならぬ我々議員全員がこの本会議において全会一致で選んでいるからです。よほどの瑕疵がない限り、多少の問題があつても常任委員長の身分は軽々しく扱われない、数の論理を超えて一定の先例としてでき上がつてきましたからです。そして、もちろんこれは多數を持つ与党の判断に大きく委ねられています。

具体的に申し上げます。

参議院の委員会の先例録では、常任委員長は各会派に配分するのを例とするとなっています。つまり、常任委員長は、所属議員に比例して配分し、会派の推薦に基づいて選任するのを例としています。それは、昭和三十七年の一月の二十四日、私が生まれた五日後に開かれた議院運営委員会理事会において決められた申合せであり、それに基づいて委員長は選任されました。五十年以上にわたって参議院を構成してきた先人の諸先輩方の御尽力と知恵によってこの常任委員長は成り立つてきました。比例配分、当該会派の推薦が先例です。よほど何か問題があつた場合は、各会派が自らの責任で委員長の辞表を出し委員長を替える、そういう運営がなされてきました。これも長年の議会の知恵だと思います。

多數派が数の論理で解任決議を出せば必ず通る

んです。そんなことは当たり前のことなんだ。しかし、五五年体制の下で、先人、特に自民党の諸君並びに経済産業委員長解任決議案の提出について、改めて抗議を申し上げます。そして、そのことがいかに本趣旨であります特別委員会委員長中川雅治君の問題と結び付くかについて申し上げた

義の本旨にのつとり各会派に配分する、この先例を大切にしてきたのではないでしょうか。

また、その申合せによれば、「各会派は、委員長の中立性に制約を加えてはならない。」ともあります。これも重要な文言です。しかし、我々は政治理をやっています。時には中立性をやや超えるようもあるかも知れない。しかし、そのことをもつてどの程度かについては、それこそ議会の知恵の中でやつてきました。それがこの参議院の知恵だと私は思っています。

そして、重要なのはここからです。国会法三十条の二、「院の議決をもつて、常任委員長を解任することができる。」該当するものがあります。

これは四項目あります。一つ目、正当な理由がないにもかかわらず委員会を開会しないこと。(発言する者あり)多分そういうやじが飛び思つていました。しかし、この正当な理由とは、例えば委員長の自己都合であるとか、委員会が開催されることは決まつていたのにすっぱかすというような状況がない限りは、「こんな」とはあり得ません。理事同士が協議をしているような状況は、それは正当な理由がないとは言えません。

恐らく川口順子前議員のお話が出てくると思いま

すが、川口順子前議員は、御案内のように、議院運営委員会の承認をもつて、一般的には委員長

の申合せによる、「各会派は、委員長の中立性に制約を加えてはならない。」という点にも反していると、いうことを指摘しておきたいと思います。

また、水岡委員長に至つては、理事間の調整が整わず、むしろ調整を促していたのであり、自らの責任で委員会を開会しなかつたわけではありません。全く具体的に瑕疵はなく、このことについ

ても強く抗議をするものであります。

委員長を解任するには、先ほど申し上げたような国会法三十条の二に該当するようなものでなければなりません。昨日の委員長解任決議案の自民側の趣旨説明の文言、改めて確認しました。残

とに充当します。

二つ目、みだりに休憩又は散会を宣告するこ

と。三つ目、故なく委員の発言を許可せず又は委員の動議を議題としないこと。四つ目、故なく速記を中止すること。これらの行為があつた場合に解任することができるというのが国会法の三十条の二でございます。

大久保委員長は、解任決議が出されたその日の本会議で議了案件について委員長報告をされていました。ということは、委員会も開かれているし、議了もしつかりやられているということでございません。つまり、何ら先ほどの四項目には該当しません。

理由を見付けるとすれば、自分たちが通したい法律を僅か一日の審議で通したいがゆえにこの委員長が邪魔だった。自分たちの意向どおりに動く委員長をつくりたいという、まさに長年の先人たちがつくりついた先例をぶち壊した、多数派の工政そのものでございました。このことは、先ほど

理由を見付けるとすれば、自分たちが通したい法律を僅か一日の審議で通したいがゆえにこの委員長が邪魔だった。自分たちの意向どおりに動く委員長をつくりたいという、まさに長年の先人たちがつくりついた先例をぶち壊した、多数派の工政そのものでございました。このことは、先ほど

の申合せによる、「各会派は、委員長の中立性に制約を加えてはならない。」という点にも反してい

るということを指摘しておきたいと思います。

また、水岡委員長に至つては、理事間の調整が

整わず、むしろ調整を促していたのであり、自らの責任で委員会を開会しなかつたわけではありません。全く具体的に瑕疵はなく、このことについ

ても強く抗議をするものであります。

委員長を解任するには、先ほど申し上げたよう

な国会法三十条の二に該当するようなものでなけ

ればなりません。昨日の委員長解任決議案の自

民側の趣旨説明の文言、改めて確認しました。残

念ながら、アベノミクスは委員長の解任の理由には全く当たりません。アベノミクスは打ち出の小づちでなければ、議会の中で何でもできる魔法のつえでもありません。逆に、委員長の解任決議をアベノミクス、アベノミクスと言つて振りかざすこと自身が、日本の議会制民主主義を破壊することになるアベノリスクであると私は思います。

さらには、あの趣旨説明は、使い回しの文章を使われていました。事務局が文言を書こうが、いろんな場合があると思います。しかし、皆さん、院の委員長の首を取るという重たい作業を使い回しの趣旨説明でやるというのは本当に私は失礼な話であるし、侮辱をしていると思います。自民党の諸先輩方は、こんなことを許したのでしょうか。もつと議会運営に対する畏敬の念を持つて接されたのではないでしょうか。過半数を持つている与党が常任委員長の解任決議案を出すということは、もう一度言いますが、それだけで直接委員長の首を取ることになります。そのことにもつと謙虚になつてください。

確認をさせていただきます。常任委員長は各会派に配分するのを例とするというのが、先ほどから申し上げているように先例です。この先例をどうさくさに紛れてぶつ潰すおつもりなのでしょうか。

私は、民主党に配分されてきた二つの委員長が欲しくて言つてゐるのではありません。長年の先例を今の自民党がどう考えるかについて、しつかり申し上げたいんです。先例をぶち壊すということがいかに重いことかについてしつかりとお考えいただき、遅くとも次の通常国会までに、再び先

例のとおり、水岡、大久保両議員を委員長に戻し、ぶち壊した先例の復元を強く求めるものであります。アベノミクスは打ち出の小づちでもなければ、議会の中でのつえでもありません。逆に、委員長の解任決議をアベノミクス、アベノミクスと言つて振りかざすこと自身が、日本の議会制民主主義を破壊することになるアベノリスクであると私は思います。

さらには、あの趣旨説明は、使い回しの文章を使われていました。事務局が文言を書こうが、いろんな場合があると思います。しかし、皆さん、

例のとおり、水岡、大久保両議員を委員長に戻し、ぶち壊した先例の復元を強く求めるものであります。

お返事はいただけませんでした。ですから、若干休憩をして、各党の国対等に持ち帰つてお互い調整をやり取りしましようとしたところです。

御都合主義に走り、数があれば何でもかんでもできるという考え方は明らかに間違っています。我々が与党をさせていただいたときに、国会が混乱しているのは全て与党の責任だと自民党の議員は何度言われたか分かりません。そのことをそのままお返します。今、国会が混乱の極みにあるのは全て政府・与党的責任であります。

そんな状況の中で、国家安全保障特別委員会の委員長はどのような委員会運営をされてきたのかを具体的に述べてまいりたいと思います。

最初の法案が、それも強行で下ろされた法案が委員会に付託された十一月の二十七日、初めての理事懇談会でござります。

委員長は、委員長として最初に申し上げておきますと言われて、公平かつ円満な運営をしていきます、円満な形で進めていきたい、初めから、これは初めてからと言わされているのが委員長正直などころなんですが、初めから強行採決するなんて考へてゐるはずはないと言葉をいただきました。そ

の言葉を受け、法案に賛成の野党、反対の野党もそろつて委員会の審議について議論を始めるところになりました。

普通、委員会は、運営に関する協議事項について確認をし合わなければいけません。我々野党は、まずは要求大臣のお願いをしました。森大臣は、まずは要求大臣も要求大臣ではない、当院のとおり、水岡、大久保両議員を委員長に戻すことはあります。そのことを要求したところ、芳しいお返事はいただけませんでした。

ですから、若干休憩をして、各党の国対等に持ち帰つてお互い調整をやり取りしましようとしたところです。

突然立ち上がりて委員会室に駆け込み、委員会の開会を告げられました。これが、委員の皆さん御記憶だと思いますが、審議が二時間遅れたときの上りにしますと突然裁定を下されました。野党側から、そうではなくてちゃんと休憩して合意しましたので、私が決めます、要求大臣は与党の言うとおりにしますと突然裁定を下されました。野党側からは、そうではなくてちゃんと休憩して合意しました。

今こんなことを言うのは変な話ですが、当時は外交日程がありました。中曾根会長が主催をされているASEAN議員会議で私は発言の機会をいただいたので、私は絶対に懇談会に戻つてくるので三十分から一時間待つてくださいと申し上げたから、そのことに対しても全く聞く耳を持たず、与党の理事に対して、委員会の案件の提案をしてくださいと促されました。まだ審議に入る前提となる環境も整つていないので、与党理事から翌日の委員会審議の案が読み上げられ、そのまま理事懇談会を散会されました。

当然、理事会室に与党の理事も唚然として残つておられました。こんなことは許されないと委員会に入つて、委員長に、休憩もしていないじやないですかと、理事会が開いたまでは委員会は始められないと申し上げ、抗議を野党でしました。私たちは、別に遅延行為をしたわけでもないし、審議拒否をしたわけでもありません。すると、今度は、これが中川委員長の、僕は本心はいい人であるゆえんだと思いますが、自ら休憩を宣言していらないことに気付かれたのか、何と委員会室から、もう一回委員会を休憩を宣言して、何と理事会室に戻りましようとして戻られたんです。つまり、自分が休憩を宣言していないことを認められたわけですね。しかし、こういったことは、先ほどの国会法に言う、まさに散会、休憩を本当にみだりにすることにはかなりません。

実は、私は、院内の本会議でこんなことを申し上げるのはまだ自分としても嫌な気持ちがしま



の、参議院で僅か二十一時間。そして、地方公聴会もどきを含めて、これで審議を尽くしたといふのは、まさに議会制民主主義を否定するものであるばかりでなく、与党自ら参議院は要らないと言つてゐるに等しいとは思いませんか。

こんな運営を主導し、まさに公平性と中立性を忘れ、官邸と国対の言うがまま、一瀉千里に暴挙や外交案件、必要最低限の秘密を伴うことはやむを得ないと考えてゐます。

○議長(山崎正昭君) 福山君、時間が大分超過いたしております。

○福山哲郎君(続) しかし、秘密指定が公正かつ厳正、中立的に行われ、情報を握る権力に決して恣意的な操作をさせない制度設計こそが不可欠なのであります。

○議長(山崎正昭君) 福山君、おまとめください。

○福山哲郎君(続) その制度設計は、透明性、公開性といった民主主義の原則にのつとらなければいけません。秘密指定の恣意性は全くその疑念を払拭できていません。犯罪であるテロと国民の意思表示の手段である表現の自由の権利であるデモを同列に扱うようなことは許されません。キャスターが廃案と言つたことに放送法を持ち出し、中立性に欠けると脅しを掛ける総理補佐官も全く言語道断です。

の、参議院で僅か二十一時間。そして、地方公聴会もどきを含めて、これで審議を尽くしたといふのは、まさに議会制民主主義を否定するものであるばかりでなく、与党自ら参議院は要らないと言つてゐるに等しいとは思いませんか。

こんな運営を主導し、まさに公平性と中立性を忘れ、官邸と国対の言うがまま、一瀉千里に暴挙や外交案件、必要最低限の秘密を伴うことはやむを得ないと考えてゐます。

○議長(山崎正昭君) 福山君、時間が大分超過いたしております。

○福山哲郎君(続) しかし、秘密指定が公正かつ厳正、中立的に行われ、情報を握る権力に決して恣意的な操作をさせない制度設計こそが不可欠なのであります。

○議長(山崎正昭君) 福山君、おまとめください。

○福山哲郎君(続) その制度設計は、透明性、公開性といった民主主義の原則にのつとらなければいけません。秘密指定の恣意性は全くその疑念を払拭できていません。犯罪であるテロと国民の意思表示の手段である表現の自由の権利であるデモを同列に扱うようなことは許されません。キャスターが廃案と言つたことに放送法を持ち出し、中立性に欠けると脅しを掛ける総理補佐官も全く言語道断です。

○議長(山崎正昭君) 福山君、福山君、おまとめください。

どうか皆さん、今回の審議で、この状況で、國民の皆さんは、この法案の本当に不安なこと、國民の知る権利や表現の自由、取材の自由を侵害することの可能性が明らかになりました。

多くのジャーナリズム、ノーベル賞受賞者、映画監督……(発言する者あり)もう終わります。あともう二分で終わります。もう二分で終わります。(発言する者あり)分かった、もう終わります。多くのジャーナリズム、ノーベル賞受賞者、映画監督、日本ペンクラブ等、たくさんの世論が力を貸していただいたおかげで、この法案の問題点が明らかになりました。

○議長(山崎正昭君) 福山君、おまとめください。

○福山哲郎君(続) そして、何よりも、法案に賛成、反対にかわらず、ずっと委員会での審議に、発言を封じられながら、共に耐え難きを耐え、忍び難きを忍び闘つていただいた野党理事の皆さん、そして民主党・新緑風会の皆さん、感謝を申し上げます。

○福山哲郎君(続) そして、このひどい法案を一瀉千里に進めてきた中川雅治委員長の問責決議案に多くの皆さんの賛同を議会人としていただくことを心からお願い申し上げまして、私の趣旨説明とさせていただきたいと思います。

○議長(山崎正昭君) 福山君、おまとめください。

○福山哲郎君(続) そのひどい法案を一瀉千里に進めてきた中川雅治委員長の問責決議案に多くの皆さんの賛同を議会人としていただくことを心からお願い申し上げます。

○福山哲郎君(続) そして、このひどい法案を一瀉千里に進めてきた中川雅治委員長の問責決議案に多くの皆さんの賛同を議会人としていただくことを心からお願い申し上げます。

○議長(山崎正昭君) 福山君、おまとめください。

○福山哲郎君(続) その制度設計は、透明性、公開性といった民主主義の原則にのつとらなければいけません。秘密指定の恣意性は全くその疑念を払拭できていません。犯罪であるテロと国民の意思表示の手段である表現の自由の権利であるデモを同列に扱うようなことは許されません。キャスターが廃案と言つたことに放送法を持ち出し、中立性に欠けると脅しを掛けける総理補佐官も全く言語道断です。

○議長(山崎正昭君) 福山君、本決議案に対し、討論の通告がございます。順次発言を許します。熊谷大君。

[熊谷大君登壇、拍手]

○熊谷大君 自由民主党の熊谷大です。

私は、自由民主党、公明党を代表して、たゞいま議題となりました中川雅治国家安全保障に関する特別委員長問責決議案について、断固反対の立場から討論をいたします。

先日、我が国の外交・安全保障政策の司令塔となる国家安全保障会議が発足し、中核となる総理、外務大臣、防衛大臣、官房長官から成る四大臣会合が初めて総理官邸で開かれました。

我が国が置かれた国際情勢を鑑みれば、日米同盟や近隣諸国間との連携強化などが重要で、そのためには友好国政府との情報共有が必要不可欠となります。

昨今、情報漏えいに関する脅威が従来より高まつてゐる中、我が国が情報保全に対してもしっかりと法整備を進めなければ、国際社会間での情報交換が行われないことは火を見るより明らかであります。

それのみならず、我が国政府部内での情報共有が促進されるためにも、さらに、国家安全保障會議をより効果的に機能させるためにも、秘密保護法の改定を行なうべきです。徳ある者は言少ないものです。委員会運営は公平にルールでのつとつて行われ、総理出席、参考人質疑、地方公聴会など必要な審査は肅々と行われました。

勇者は恐れず、委員長は、国家国民の安全を守るために、今国会における法案の採決を決断され、職責を果たされたのです。

○議長(山崎正昭君) 福山君、白眞勲君。

そもそも、これら両案は、民主党政権がその必要を認めていたではありませんか。変節漢民主党諸君、恥を知りなさいと指摘されてもまだ恥を上塗りして、国会への出席拒否、審議拒否、採決拒否、質問したと思つたら、森大臣をいじめるようなトートロジーを展開する。強行採決とあなた方は繰り返しますが、真つ当な審議時間や修正を経た内容に対しても民主党諸君が行つたのは、単なる採決妨害ではないですか。これ以上恥をさらすのはやめてください。

昭和二十二年二月二十二日生まれの中川雅治委員長は、昭和五十二年三月、千歳発仙台行きの飛行機内でハイジャック犯を取り押さえ、時の運輸大臣、警察庁長官から表彰も受けた正義感あふれる勇敢な方で、さらに、その温厚な人柄は、参議院の仲間のみならず、全国的に知られたところであります。

その人望ある中川委員長に、国民、国会に対しても丁寧な審議を行わなかつた、委員会運営に問題がある、又は、石像だと能面だとかの批判は全くの外れです。徳ある者は言少ないものです。委員会運営は公平にルールでのつとつて行われ、総理出席、参考人質疑、地方公聴会など必要な審査は肅々と行われました。

勇者は恐れず、委員長は、国家国民の安全を守るために、今国会における法案の採決を決断され、職責を果たされたのです。

民主党の愚挙に怒りを込めて反対し、私の討論を終わります。

ありがとうございました。(拍手)

## 〔白眞勲君登壇、拍手〕

○白眞勲君 民主党の白眞勲でございます。

私は、民主党・新緑風会を代表して、国家安全保障に関する特別委員会委員長中川雅治君の問責決議案に賛成の立場から討論をさせていただきま

す。私は、この参議院の本会議場から演説させていたぐのは五年半ぶりでございます。しかしながら、この久しぶりの本会議の登壇演説が、本来なら晴れがましい喜びの一瞬であるはずが、今日は、何と尊敬する中川雅治先生の問責に賛成の立場からの演説とは、これほど悲しいことがあるあります。しかしながら、これはお役であります。役目をいただいた以上、組織の者としてしっかりとその責任は果たす、是非御理解をいただきたい。

先ほど申し上げましたとおり、中川雅治先生は私がお慕い申し上げている政治家の一人であります。いつも温厚、笑顔を絶やさないお姿、また、環境委員会での質問の際にも、よどみなく御質問

されるお姿、まさに政治家のかがみ。数ある自民党的の尊敬できない政治家の内で唯一すばらしい参議院議員であられ、まさに泥水の中の一輪のハスのようなお方であります。

しかしながら、今回の国家安全保障特別委員会の委員長としては、残念ながら申し上げなければ受け入れませんでした。自民党は、最終的にならないことが多々あります。この議場におられる国家安全保障特別委員会の皆様なら皆感じたこと、それは、連日の怒号とやじに包まれた委員会はかつて経験したことがないということでありま

す。

極め付けは、理事会を休憩にしないまま、突如

として第一委員会室に乗り込んでくる委員会を開催してしまうという暴挙に出たことであります。

つまり、理事会と委員会が同時並行してしまった

いう事態となり、我が党で質問しようとしているかわわらず、誰もいない席に向かって、質問を続けてください、質問を続けてください。我々が抗議しようと構いなしに、質問を続けてくださいと、何かに取りつかれたよう

に、質問を続けてくださいと。一体これつて何で

ですか。極めて不誠実なことじやありませんか。

通常であれば、このような運営では散会になつ

てもおかしくないところでございますが、民主

党・新緑風会を始め野党は、慎重な審議が必要で

あるとの認識から、怒りをこらえ委員会に参加し

ました。委員長の姿勢、与党の姿勢は、あたかも

与党にあらねば人にあらず、野党はどうでもいい

と言つてゐるかのようで、嫌がらせそのものであ

るような印象でございます。

そもそも、国家安全保障特別委員会は、参議院

における委員会設置に関するスクランブル・アン

ド・ビルトの原則の例外として設置されました。

民主党・新緑風会としては、既存の内閣委員会を

中心とした連合審査を提案したものの、与党はこ

れを受け入れませんでした。自民党は、最終的

に、本特別委員会が短期間のものであること、委員割当てのな

い少數会派へ配慮すること、要求大臣に森まさこ

国務大臣を加えることを提案し、この委員会設置

に賛同いたしました。ところが、どうでしようか。TPP特別委員会は結局設置されず、かつ実

際検討されたのか甚だ疑問であります。

そもそも、本年夏の第百八十四回臨時国会で原

子力問題に関する特別委員会を立ち上げる際、我

が党から自民党に対し、これ以上特別委員会を設

置することはありませんねと議論で確認したとこ

ろ、自民党は更なる特別委員会の設置は否定いたしました。そのような経緯を我が方がのみ込んだ

上での委員会設置であったことを、まず、良識あ

る参議院議員、特に自民党、公明党の皆さんにお

伝えしたいと思います。

十一月八日の参議院本会議において、国家安全

保障会議設置法案が審議入りし、同日、委員会に

おいても趣旨説明を行うことを合意していたもの

の、当日の理事会協議において、与野党の議論、

国対間で合意していた要求大臣に森まさこ大臣も

加えることを与党理事が受け入れず、その後のや

り取りの中で、なぜか中川委員長は委員会を散会

してしまいました。審議を早く始めたにもかか

わらず、このようになつたのは大変不可解

でございました。最終的に、同法案の趣旨説明に

至るまで五日間も浪費し、十三日にようやく趣旨

説明、質疑が行われることになりました。

その後も、中川委員長は、新設されるNSC人

事の報道をめぐる問題で、自身の官僚時代の経験

を踏まえ、報道に載る人がそのまま役職に必ずし

も就かないなどと述べ、その問題の本質とは異な

いといふ意味なんでしょうか。是非、中川雅治委員長からこの場で御答弁いただきたいところであります。野党の発言や質問は最近の理事会のよう無視されてしまうのでしょうか。

たいたいところであります。今思えば、そのとき

から中川委員長の委員会運営、委員長としての資

質に疑惑が生じており、既に中立公平に、かつ真摯に野党の疑惑にこたえるようなおつもりはなかつたのかもしれません。

十一月二十七日の参議院本会議において、特定秘密保護法案の趣旨説明、質疑が行われました。我が方は、櫻井政調会長が質問に立ち、衆議院で前日の二十六日、本法案が強行採決されたことに触れつつ、政府・与党の乱暴な態度は極めて遺憾であると述べさせていただきました。

我が方としては、この議論の冒頭から、強行採決という政府・与党の国民への背信行為に憤りを禁じ得ないものでした。それは、同法案への賛否を超えて野党に共通するものでありました。

自民党、公明党の良識ある議員の中にも思いを一つにする議員がいるはずだと思つております。

事態はここから深刻になつてきます。

その後、同日開催された国家安全保障特別委員会理事会において、与党は、前日の衆議院における強行採決しながら、翌日の委員会開催を怒号の飛び交う中、委員長職権で決めたのであります。

しかも、それは、懇談会冒頭に中川雅治委員長が、民主党やほかの野党の求めに応じ、公平円満に進められるよう努力していきたい、最初から強行なんて考えていないと見解を述べた、その舌の根も乾かないところで起きたのであります。

平円満とはどういった意味なんでしょうか。是非、中川雅治委員長からこの場で御答弁いただきたいところであります。野党の発言や質問は最近の理事会のよう無視されてしまうのでしょうか。

たいたいところであります。今思えば、そのとき

から中川委員長の委員会運営、委員長としての資

質に重大な懸念が生じました。

十一月二十九日、福山議員が事前に質問通告で官房長官から答弁を求められていきましたが、官房長官は調整中であることが当日の委員会直前の理事会で判明しました。民主党・他野党は、官房長官が出席できない理由を理事会の場で与党からの回答を求めましたが、驚くべきことに与党理事は、政府・与党が福山議員の質問に対しても官房長官が対応すべきではないと判断したと言つてきました。言語道断じりありませんか。与党が野党の質問を検閲し、誰が答えるか決めるは、そんな権利は与党にはありません。

はい、それじゃ、委員会を、これが口癖になってしまったのか、野党を無視して委員会を開始しようと、そのあなたの姿勢、加えて、与党検

閲に議会制民主主義の危機を感じました。相変わらず誠実さに欠け、ルール無視の運営をしたこと

は、参議院の歴史に汚点を残したと言つても過言

ではありません。与党の提案のみを受け入れ、反対論をねじ伏せる、そのようなやり方はまさに言論統制。

自民党は、表現の自由、知る権利を軽視しているから、石破幹事長のデモとテロを同列視するよ

うな発言がなされたのではないでしようか。自民

党はいつからそのような政党に成り下がつてしまつたのか。以前の参議院自民党は、衆議院や政

府からの理不尽な要求をはね返すだけの度量があつたじやありませんか。

十二月三日の理事会において、与党は野党側に事前に具体的な説明をしないままに、突如、翌四

日午前に総理入りの質疑、午後に大宮での地方公

聴会実施を提案してきました。これを受け、同夕

刻に再開された理事会の場において、与党、中川

委員長は、野党側の発言を一切無視し、翌日午前

の対總理質疑、午後の地方公聴会を再度職権で決

定いたしました。どうやつて前日の夕方から翌日

の地方公聴会の公述人を見付け、準備をするので

ありますでしょうか。

我が方は地方公聴会を求めてまいりましたが、これを

このようない手続に瑕疵があるやり方では、これで

地方公聴会とは認めることは到底できません。こ

んな茶番はやめていただきたい。これでは、不安

を抱く多くの国民の不信にこたえることはできま

せん。そもそも、国民の皆様に失礼ではありませんか。この責任はやはり中川委員長にあることは

明白であります。

その後も、野党無視を決め込み、今まさに問題

を野党から提出された森まさこ大臣が、答弁でき

ずおろおろしている際でも、速記を止めさせるこ

となく議事進行、資料配付が各委員の皆様に配ら

れていなくても議事進行させている中川委員長、

中立公正を欠いた委員会を行つたことは到底容認

できません。国民に対する裏切りであると言わざるを得ません。

私は聞きたい。なぜそこまでして野党の質問時

間を減らそうとしたのですか。なぜ強行採決の前

日に唐突に出てきた名ばかりの第三者機関を審

議させてくれないんですか。私たちはこのでたら

めな特定秘密保護法の審議を眞面目に徹底的に議

論したかったんですよ。なぜ質問させてくれない

んですか。結局、この法案が後ろめたいからで

しょう。審議すればこの法案の化けの皮が剥がれ

るからじゃありませんか。

中川委員長、やはりあのような認められない地方

公聴会は単なるアリバイづくりのためだつたんで

すね。

また、強行採決した当日も、あなたの口癖の、

後刻理事会にて協議しますを連発させ、自民党議

員の、委員長ではなくて議長としか聞こえない叫

びに反応し、強行採決という暴挙を許したのであ

ります。

結局、あなたは、政府・与党幹部の言われるが

まま、瑕疵だらけの委員会運営をしたのです。即

刻委員長の職を辞するべきです。ルールを無視

し、横暴極まりない運営をしたあなたは、委員長

の職にとどまるべきではありません。

中川委員長、あなたは、東大法学部から大蔵

省、そして環境省の事務次官まで務められた方で

す。すぐ優秀な方です。中川委員長、今回、あ

なたの委員会運営ですばらしいなと思うことが、

一体いいんですか。衆議院から送付されてきたも

のをそのまま右から左へ流す。しかも、それは国

民の不安が大変強いもので、内容も不十分。

国際機関の長までが本法案への懸念を表明していま

す。このようないことをしていれば参議院の存在意義が否定されてしまします。あなた方がしている

ことは、自己を否定し、参議院は必要ありません

ん、衆議院の追認機関ですと言つてはいるようなも

のじやありませんか。これは違いますよ。参議院

は熟議の府、良識の府であります。にもかかわらず、このようなことを続けていれば自分の首を絞

めることになります。

自民党、公明党の先生方、御自身の胸に手を当

て、なぜあえて厳しい選挙を戦い政治家になつたのが、初心に返るべきです。

最後に、このような中川委員長の職権を悪用し横暴かつ民主主義のルールを無視した国会運営に強く抗議し、猛省を強く促し、国家安全保障特別委員長中川君への問責決議案の賛成討論とさせていただきます。

○議長（山崎正昭君） 小野次郎君。（拍手）

○小野次郎君 私は、みんなの党を代表し、あわせて、この寒空の下で国会議事堂を十重二十重に取り囲んで特定秘密保護法案の徹底審議を求めている皆さん、さらには連日の強権的で一方的な強行採決に憤っている全ての国民の皆さんの思いを我が思いとして、中川雅治国家安全保障特別委員長に対する問責決議案に断固賛成の立場から討論を行います。

同僚議員の皆さん、人は見かけじゃないんです。まして、プロフィールを見て人の本性を推し量ることはできない。私は、特別委員会及び会派を代表して理事会にも出席してまいりましたが、人格は見かけや経歴で判断してはならないということをこの年になつて改めてかみしめておりま

す。

中川雅治君は、御存じのとおり、人も羨むすばらしい経歴の持ち主であります。その上に、誰もが舌を巻くほど優秀な頭脳の持ち主であります。それは、私もこの目で幾度も確認しました。委員長席で、度重なる一方的な強行採決の過程で、委員長読み上げ用の手元原稿を見失う事態が生じま

した。しかし、中川委員長は、その都度、まさに立て板に水、一行も言いよどむことなくその内容を告げていました。委員長席に詰め寄った与野党の理事らでさえ、委員長のこの人並み外れた暗記力に、すごいと、一様に驚きの声を上げました。

だが、私は中川君にあえて言いたい。あなたの優秀な頭脳を原稿の丸暗記などに消費していくは駄目だ、国民注視の委員会の委員長として求められる、もっと大きな問題意識にこそあなたの脳みそを使うべきだと。彼には、子供のころに身に付けるべき周囲と円満にコミュニケーションを図るという基本的な資質を人生の傍らに置き忘れてきた節があります。

本法案審議での根本的な問題は、まず、政府が国会に提出した原案が不備な内容だらけであったことです。また、衆議院での四党修正協議、民主党との修正協議などが国会審議に並行して行われたために、結局、四党協議の結果である修正提案の法案が衆議院の委員会に提出されたのは衆議院審議の最終段階であり、今我々が手にしている修正法案の内容は、衆議院で僅か二時間しか審議されていない 것입니다。

正法案の内容は、衆議院で僅か二時間しか審議されないまま参議院で委員長に就任してしまったことは、中川君にとって不幸だったのかもしれません。生徒会や町内会でも守らなければならないルールを身に付けていないまま参議院で委員長に就任してしまったことは、中川君にとって不幸だったのかもしれません。

中川君は委員長として、同僚議員の質問に対しでは政府側からの確かな答弁を求めるべきであるのに、それを怠つて知らんぷりを通しました。ただ、質問を続けてくださいと繰り返すだけなら、テーブレコーダーでも委員長の職を務めることができます。厳しい制約の中でも充実した審議を実現するのが委員長の当然の責務ではないですか。

ところが、今回、意外な展開になりました。本当に、政府側は、今後検討するの言い訳を次々と乱発し、質問者の追及をその場限りにしのぎとうとしたのです。

極め付けは、第三者的機関の位置付けや内容について、政府の答弁が曖昧であり、特に、総理、

森大臣、そして修正提案者の説明が誰の目にも食い違ひが顕著であったことは同僚議員各位も御案内のとおりです。またしても、参議院での審議と並行して作成された修正内容を確認するメモが公表されたのは、実に昨日の強行採決の朝でした。これでは、どうやつて審議が全くされたなどと言ふことができるのでしょうか。こうした異常な審議状況の中であつても、熟議の府である参議院で徹底かつ充実した審議を確保するのが中川委員長の最大の務めです。

こうした中、森まさこ担当大臣は、日替わりのように、するとしないを繰り返すよろめき答弁を続けました。一方、安倍総理の方は、丁寧な説明に努めてまいりますという空々しい答弁を続けました。もちろん、与野党対立が厳しい今回のようない法案であれば、総理や担当大臣の対応が焦点となることは当然の成り行きです。

中川君は委員長として、同僚議員の質問に対しでは政府側からの確かな答弁を求めるべきであるのに、それを怠つて知らんぷりを通しました。ただ、質問を続けてくださいと繰り返すだけなら、テーブレコーダーでも委員長の職を務めることができます。厳しい制約の中でも充実した審議を実現するのが委員長の当然の責務ではないですか。

その詳細は会議録によつて御承知願います、これは、法案の本会議上程の際に行う委員長報告に付き物の一節であります。今朝、私は、昨日の特別委員会の速記録を確認しました。速記録の該当部分を読み上げます。委員長中川雅治君、発言する者多く、議場騒然、聴取不能、委員長退席、午後四時八分。速記録は以上で終わっています。つまり、どこにも委員会で採決が行われた事実、採決の結果が記録されていません。採決されていな

世の中には愛のむちという言葉があります。むちという言葉が不適切なら、愛の叱咤と言つても構構です。世の中にはやつて許されることと許されないことがある、国会の議事運営でもしてはならないことがあります。このことを中川雅治君にどうして教えてあげたいのです。政治家として、社会人として、当然守らなければならないマナー、エチケット、モラルを同僚議員の総意で中川雅治君に教えてあげようではありませんか。

言論の府の国会で、してはならない第一は、言うまでもなく言論の封圧であります。中川雅治君は、委員会の理事会の場で、挙手をして発言を求める野党側出席者の発言を全く認めない場面を繰り返しました。理事会協議と自ら宣告した宿題の案件が十数件ありながら、これらについても協議にかけて解決を図ろうといったしません。生徒会や

会人として、当然守らなければならないマナー、エチケット、モラルを同僚議員の総意で中川雅治君に教えてあげようではありませんか。

森大臣、そして修正提案者の説明が誰の目にも食い違ひが顕著であったことは同僚議員各位も御案内のとおりです。またしても、参議院での審議と並行して作成された修正内容を確認するメモが公表されたのは、実に昨日の強行採決の朝でした。これでは、どうやつて審議が全くされたなどと言ふことができるのでしょうか。こうした異常な審議状況の中であつても、熟議の府である参議院で徹底かつ充実した審議を確保するのが中川委員長の最大の務めです。

こうした中、森まさこ担当大臣は、日替わりのように、するとしないを繰り返すよろめき答弁を続けました。一方、安倍総理の方は、丁寧な説明に努めてまいりますという空々しい答弁を続けました。もちろん、与野党対立が厳しい今回のようない法案であれば、総理や担当大臣の対応が焦点となることは当然の成り行きです。

中川君は委員長として、同僚議員の質問に対しでは政府側からの確かな答弁を求めるべきであるのに、それを怠つて知らんぷりを通しました。ただ、質問を続けてくださいと繰り返すだけなら、テーブレコーダーでも委員長の職を務めることができます。厳しい制約の中でも充実した審議を実現するのが委員長の当然の責務ではないですか。

その詳細は会議録によつて御承知願います、これは、法案の本会議上程の際に行う委員長報告に付き物の一節であります。今朝、私は、昨日の特別委員会の速記録を確認しました。速記録の該当部分を読み上げます。委員長中川雅治君、発言する者多く、議場騒然、聴取不能、委員長退席、午後四時八分。速記録は以上で終わっています。つまり、どこにも委員会で採決が行われた事実、採決の結果が記録されていません。採決されていな

官報(号外)

い本法案をどうして本会議に上程できるのでしょうか。

これは、特定秘密でも何でもありません。議事録の公表、公開の問題でもありません。速記録によれば、本法案は採択されていません。存在しない採決を既成事実化することは絶対に許されません。議案は速やかに特別委員会に差し戻して、徹底審議を続けるべきです。

よく、憲政に汚点を残すという表現がありますが、中川君の議事運営はそれ以下であります。なぜなら、汚点を残すどころか、何の記録も残つてないことを存在したようにでつち上げているからです。

やるならやるで、もっと上手にやれと私は言いたい。与党出身委員長の置かれた難しい立場も分からぬわけではありません。中川君は、野党の抵抗を自分が盾になつても押しとどめて、政府・与党内に自分の実力を誇示したかったのですよ。でも、それがエリートの陥りやすい大きな考え間違いなんです。

衆議院段階から進んでいたいわゆる四党修正協議に積極参加していたみんなの党や日本維新の会までが、強引な議事運営に強く反発して、結局本法案の採択に欠席を決めてしまつたのは一体誰のせいなんですか。また、会期の最終局面でここまで与野党的対立が激化して異例の事態が生じたのは、誰に責任があるんですか。事態をここまでこじらせたのは、中川雅治委員長は本当に温かい血が流れた人間なのかと疑いたくなるほどの無神経さゆえと言わざるを得ません。

結局、あなたはかわいそうな立場かもしませ

ん。褒められようと頑張つたつもりが、全く裏目に出ています。国会全体を止めてしまつた最大の

トラブルメーカーとして、与党内でも酷評されていると伺っています。法案への対応の違いを乗り越えて、全ての野党勢力からは、中川は異常だ、絶対許せないという声が院内の洗面所の中でもささやかれています。

あなたは、一体何のために、誰から、どちら側からも評価されない愚かしい振る舞いを繰り返しているのですか。でも、御本人だけはそのことを御理解できていないのでしょう。

私は、この三年半に、二人の総理と二人の閣僚に対する問責決議で登壇しました。その四本全てが可決されています。これまでの勝率は十割です。

○議長(山崎正昭君) 小野君、小野君、時間が超過しております。

○小野次郎君(続) 自民、公明の与党が議席の過半数を占める今回は、問責決議案の採択はなかなか厳しい状況です。自分の個人的勝敗率は低下するかも知れませんが、それでも看過できないと思

う。でも、それがエリートの陥りやすい大きな考え間違いなんです。

私は、今、主に与党の皆様に語りかけています。それは、幾ら頭脳は優秀でも、世間の道徳感が強引な議事運営でここまで与野党的対立が激化して異例の事態が生じたのは、誰に責任があるんですか。事態をここまでこじらせたのは、中川雅治君道徳感を教えてあげることができるのかと疑いたくなるほどの無神経さゆえと言わざるを得ません。

結局、あなたはかわいそうな立場かもしませ

てあげてください。お願ひします。お仲間の与党の中から少数の方でも叱正の声が上がれば、頭脳明晰な中川雅治君は議会人として最も大事な教訓

を学ぶに違いありません。

私は、中川雅治君の乱暴な議事運営が参議院全体に及ぼしている停滞と混乱の責任を厳しく糾弾するとともに、中川君本人には猛省を促し、与党の皆様には中川雅治君に同僚として厳しく愛の叱咤を加えています。ただようお願い申し上げて、本問題決議案に対する賛成討論いたします。(拍手)

○議長(山崎正昭君) 井上哲士君。  
〔井上哲士君登壇 拍手〕

○井上哲士君 日本共産党の井上哲士です。

まずは、昨日の特別委員会での秘密保護法案の強行採決の暴挙を、満身の怒りを込めて抗議をするものであります。この暴挙を行つた国家安全保障に関する特別委員長中川雅治君問責決議案に対し、会派を代表して賛成討論を行います。

中川委員長、あなたへの問責に賛成する第一の理由は、与党と一体になって議会民主主義を根底から破壊する強行採決の暴挙を行つたことあります。

昨日午後四時過ぎ、自民党議員の質疑中に、突然他の自民党議員が手を挙げて発言しましたが、その内容も委員長の発言も何も聞こえないまま騒然とする中、与党議員と委員長が採決をしたと言つて委員会室から出ていきました。しかし、議事録に残つているのは、議場騒然、聽取不能といふ言葉だけ。なぜこれで採決などと言えるのでしょうか。

私は、他の野党の国対委員長とともに、議長に、採決は認められない、特別委員会に差し戻せ

と強く申し入れました。にもかかわらず、与党が數を頼んでこの本会議に上程をしたことは暴挙にあります。

なぜこのような前代未聞の乱暴なやり方が行われたのか。会期内で秘密保護法案を成立させるためにはどんなことでもやれという政府と与党の指示に對し、本来公正中立であるべき中川委員長が唯々諾々と従つた結果です。テレビでこの姿を見た多くの国民から怒りの声が上がっています。これが言論の府か。与党の数のおごりはひど過ぎる。憲政史上まれに見る暴挙を行い、國權の最高機関への信頼を失墜させたあなたの責任は、まさに万死に当たるものであります。

中川委員長、あなたへの問責決議案に賛成する第二の理由は、徹底審議を求める国民の声を踏みにじり、議員の質問権を乱暴に奪つたことであります。秘密保護法案は、議論をすればするほど国民から疑問と反対の声が上がっています。その声は、日本弁護士連合会、映画関係者、ノーベル賞受賞者を含む多くの学者、研究者、マスコミ関係者、宗教者など、空前の広がりを見せていました。今日の夜の日比谷の集会には一万五千人が参加をし、今もこの深夜も多くの市民が廃案を掲げて国会を包囲しています。そして、賛成の人を含めて八割を超える国民が慎重審議を求めていました。これにこたえて審議を尽くすことこそが国会の責務であり、特別委員長の職責です。にもかかわらず、官邸と与党の意向に付き従い質疑を打ち切つたことは、断じて許されません。

法案の審議は尽くされていません。大体、法案

審議の前提となる資料すら隠され、提出されておりません。法案作成過程での各省庁から提出された意見について、衆院での審議で提出を求め、森大臣が提出を約束したにもかかわらず、いまだに提出をされておりません。

さらに、質疑の中で次々と資料や統一見解が求められ、未解決のままです。理事会で配付された協議すべき懸案事項には、情報保全についての日米協議における協議内容の資料提出、防衛省の身明細書、誓約書などの資料提出、本法案及び国会答弁において検討事項となつたものの内容、件数など、多くの項目が並んでいます。採決までにこの全てに回答するのが当然であり、政府にそれを強く求め、徹底審議をするのが委員長の仕事です。

ところが、中川委員長は、これら懸案事項の処理を全く行わないばかりか、昨日の質疑中にも、資料提出の要求があるたびに、後刻理事会で協議すると繰り返しました。にもかかわらず、強行採決を行つて、理事会すらできなくしてしまいました。理事会協議などやる気もないのに、協議すると繰り返して委員を欺いた、その責任は余りにも重いものであります。

大体、衆議院と比べても、質疑時間は半分にすぎません。地方公聴会は、前日の夜に与党が開催の決定を強行し、まともに国民の声を聞く準備も困難なものでした。改めての地方公聴会そして中央公聴会の開催が求められておりました。

衆議院では、四党修正案について僅か二時間しか審議がされておりません。参議院ではどうか。昨日、特定秘密の指定の是非などを検証、監督する新機構について四党実務者の新たな合意がなさ

れ、強行採決の直前に官房長官からその規模などについて答弁がありました。この内容については、中身も曖昧な上、一分たりとも委員会では審議をされておりません。

このように、質疑はまだ入口に立ったばかりで

した。およそ質疑を打ち切る状況などどこにもありません。にもかかわらず、中川委員長が政府・与党と一緒にって行つた暴挙は、再考の府としての参議院の役割を踏みにじるものであり、参議院の自殺行為と言わざるを得ません。

中川委員長、あなたへの問責決議に賛成する第三の理由は、与野党協議を全くして民主的運営を行なうべき委員長の職務を全く投げ捨てて、これまでのルールを踏みにじり、常軌を逸した異常な委員会運営に終始したことあります。

衆議院で強行採決が行われ、翌日の参議院本会議で与野党合意のないままに質疑が強行されました。その日に、今後の委員会運営について協議しました。最初の理事懇が行われましたが、出席大臣をどうするか協議をしている最中に打ち切り、職権で翌日の委員会立てと審議時間を決めるという異常な事態で始まりました。

ところが、中川委員長は、この不當なやり方を認め、野党が要求大臣の出席なしには審議ができないと抗議しても、時計を止めることなく議事を進め、二重に議員の質問権を奪いました。許し難い暴挙であります。

三点にわたつて中川委員長の問責決議案に賛成する理由を申し述べました。

最後に、与党の皆さんに言いたい。与野党合意の上で委員会運営のために努力していた二人の委員長は、理事会で協議の途中に、休憩も宣言せずに、与党理事すら置き去りにしたままで一人委員会室に入り、質問者もいないのに一方的に開会を宣言するという異常な行動を取りました。その結果、理事会と委員会が同時に開催中という前代未聞の事態をつくりました。その後の理事会協議では、筆頭間協議もなしに与党理事が一方的に提案し、野党の発言を一切認めないまま職権で決定するという、文字段どおり問答無用の理事会運営が

行われてきました。それでも野党は、委員長の乱暴な運営に抗議しつつ、審議拒否はせず、国民の負託にこたえ、徹底審議に努めました。その妨害をしてきたのも、ほかならぬ中川委員長です。

委員会質疑で、野党は、権限も持たず答弁が二転三転する森大臣では責任ある審議ができないために、菅官房長官の出席を求めました。ところが、与党は、野党の質問通告を政府とともに見て、官房長官の答弁が必要かどうかを選別するといふ不当なやり方を行いました。大臣は、国会に求められれば出席するのは憲法上の義務です。与党の行為は、議員の質問の事前検閲であり、質問権の重大な侵害です。

ところが、中川委員長は、この不當なやり方を認め、野党が要求大臣の出席なしには審議ができないと抗議しても、時計を止めることなく議事を進め、二重に議員の質問権を奪いました。許し難い暴挙であります。

議場の閉鎖を命じます。氏名点呼を行います。

〔議場閉鎖〕

〔参事氏名を点呼〕

〔投票執行〕

○議長(山崎正昭君) 投票漏れはございませんか。——投票漏れはないと認めます。投票箱閉鎖。

○議長(山崎正昭君) これより開票いたします。投票を参考に計算させます。議場の閉鎖を命じます。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君) 投票の結果を報告いたします。

投票を参考に計算させます。議場の閉鎖を命じます。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君) 投票の結果を報告いたします。

投票を参考に計算させます。議場の閉鎖を命じます。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君) 投票の結果を報告いたします。

投票を参考に計算させます。議場の閉鎖を命じます。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君) 投票の結果を報告いたします。

投票を参考に計算させます。議場の閉鎖を命じます。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君) これにて討論は終局いたしました。

〔投票者氏名は本号末尾に掲載〕

○議長(山崎正昭君) これより採決をいたしました。

現在の出席議員の五分の一以上に達しているものと認めます。

足立信也君外五十七名より、表決は記名投票をもつて行われたいとの要求が提出されております。

現在の出席議員の五分の一以上に達しているものと認めます。

足立信也君外五十七名より、表決は記名投票をもつて行われたいとの要求が提出されております。

○議長(山崎正昭君) しばらくお待ちください。  
これより委員長の報告を求めます。国家安全保障に関する特別委員長中川雅治君。

[審査報告書及び議案は本号末尾に掲載]

○中川雅治君 ただいま議題となりました法律案につきまして、国家安全保障に関する特別委員会における審査の経過と結果を御報告申し上げます。

本法律案は、国際情勢の複雑化に伴い我が国及び国民の安全の確保に係る情報的重要性が増大するとともに、高度情報通信ネットワーク社会の発展に伴いその漏えいの危険性が懸念される中で、我が国の安全保障に関する情報のうち特に秘匿することを適確に保護する体制を確立した上で収集し、整理し、及び活用することが重要であることに鑑み、当該情報の保護に関し、特定秘密の指定及び取扱者の制限その他の必要な事項を定めようとするものであります。

なお、衆議院において、特定秘密を指定することができる行政機関の限定に関する規定を設けること、指定の有効期間の延長の上限に関する規定を設けること等の修正が行われております。委員会におきましては、安倍内閣総理大臣の出席を求めるとともに、森国務大臣及び修正案提出者等に対して質疑を行ったほか、参考人からの意見を聴取するとともに、埼玉県に委員を派遣しての地方公聴会を行いました。

委員会における主な質疑の内容は、現行の秘密保護法制との関係、特定秘密の指定及び解除の適正の確保、適性評価の具体的な運用方法、国民の知る権利の保障との関係、国会等に対する特定秘密の提供の在り方等であります。その詳細は会議録によつて御承知願います。

質疑を終局し、討論を省略して、直ちに採決に入ることの動議が提出され、本動議は多数をもつて可決されました。

統いて、本法律案を採決の結果、多數をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。以上、御報告申し上げます。(拍手)

○議長(山崎正昭君) このまましばらくお待ちください。

本案に対し、討論の通告がござります。順次発言を許します。大野君。

大野君は在席しておりませんので、議長は同君

が発言を棄権したものと認めます。

島尻安伊子君。

[島尻安伊子君登壇、拍手]

○島尻安伊子君 自由民主党、島尻安伊子です。

私は、自由民主党、公明党を代表し、ただいま

議題となりました特定秘密の保護に関する法律案に賛成の立場から討論をいたします。

私は、この度の法案審議の過程において不思議

に思うことがござります。それは、この法案の対

案として、民主党が閣法よりも立派なものをお作

りになつたとおっしゃつていたのにもかかわら

ず、なぜ参議院で修正協議の場を持つとうとした

かつたのかということです。

衆議院において、この法案審議の過程におい

ては衆議院と同等の質疑時間が持たれ、審議時間

不足ということは全く当たりません。むしろ、衆

参で審議を尽くしたからこそ問題点が明らかにな

り、結果、四党協議が持たれ、合意に至りました。

この合意内容については時間の都合上ここで

詳しく触ることはしませんが、本法案の成立

後、施行までに、特定秘密の指定及び解除の適正

確保やその妥当性の検証、監察など、特定秘密の

取り扱いに關して法的裏付けを持つ高度な独立性を

備えた第三者機関を設置することなどが合意され

ました。

国家の安全保障に必要な機密保全の必要性と國民の知る権利の両立をどう図るのかという難しい問題もあり、今後、情報公開に関する新たな法整

いては、終盤、協議を行つておりましたけれども、参議院に送られてきたとき、そのときには民衆はなぜかこの法案を廃案にするという決定を下しております。

法案は国会で承認を得なければ何の意味もありません。幾ら民主党は優れているのだと主張したところで、今や民主党単独で通すなど全く不可能であり、自己満足と言われても反論できないでしよう。本当に国家国民の幸福を追求しているのであれば、それを真剣に考えてるのであれば、堂々とそのすばらしい対案を持つて協議に加わればよかつたのではないかと。民主党の行動は全く理解できないものでございます。協議の場で他党を説得し、民主党案を丸のみさせるぐらいの努力をすればよかつたのではないかというふうに思います。

堂々とそのすばらしい対案を持つて協議に加わればよかつたのではないかと。民主党の行動は全く理解できないものでございます。協議の場で他党を説得し、民主党案を丸のみさせるぐらいの努力をすればよかつたのではないかというふうに思います。

た一般の方がむやみに逮捕されてしまうような法

案ではないということ、そして、戦争に向かうた

めの法案ではなく、戦争をしないために今成立さ

めの法案ではないことを隠し、あるいは恣意的に秘密指

定を拡大させ、必要な情報にアクセスしようとし

た必要な法案であること、そして、決して、政府の

都合が悪いことを隠し、あるいは恣意的に秘密指

定を拡大させ、必要な情報にアクセスしようとし

た一般的の方がむやみに逮捕されてしまうような法

案ではないということ、そして、戦争に向かうた

めの法案ではなく、戦争をしないために今成立さ

めの法案ではないことを隠し、あるいは恣意的に秘密指

定を拡大させ、必要な情報にアクセスしようとし

備など、不斷の検証、努力を続けていくことは当然のことです。

協議に参加した四党、自民、公明、日本維新の会、そしてみんなの党に所属する議員は責任を持っています。この法案を成立させなければなりませんが、日々深刻さを増す我が国の安全保障を鑑み、我が国国益を保持するために、国家国民のために必要な法案であること、そして、決して、政府の都合が悪いことを隠し、あるいは恣意的に秘密指定期を拡大させ、必要な情報にアクセスしようとした一般的の方がむやみに逮捕されてしまうような法案ではないということ、そして、戦争に向かうための法案ではなく、戦争をしないために今成立させなければならない法案だということに御賛同をお願いし、私の賛成討論といたします。

ありがとうございました。(拍手)

○議長(山崎正昭君) 仁比聰平君。

[仁比聰平君登壇、拍手]

○仁比聰平君 私は、日本共産党を代表して、この参議院においても、先週水曜日の審議入り強行以来、実質僅か七日の間に行われた国会の自殺行為というべき暴走の数々に満身の怒りをもつて抗議するとともに、特定秘密保護法案に断固反対の討論を行います。

同僚議員の皆さん、今この瞬間も、立場を超えて国会を包囲し、国の隅々から噴き上がりついでいる、希代の悪法、特定秘密保護法案廃案、今国会成立などもつてのほかという圧倒的な国民の声がどう聞こえているのでしょうか。私たちは、この世論を敵視し、テロ行為とその本質において変わらないなどと威嚇した政治家と断じて同じ立場に

立つてはなりません。これほどの重大法案の行方に世論が集中する中で、法案への賛否さえ明らかにせずに退席をした議員諸君の態度は、私にとって到底理解し難いものであります。

与党諸君、与党諸君、昨日の特別委員会において、先ほど中川委員長が報告をしたような採決など存在をしておりません。審議中に突然自民党委員が立ち上がり、議場が騒然とする中、私は自民党理事及び委員諸君の席に迫つて断固抗議の声を上げましたが、僅か二メートルほどの間近にいた私にさえ、何の動議かさえ聞き取ることはできませんでした。まして中川委員長に聞こえたはずがないではありませんか。これ自体、国会議員の質問、討論、採決の権利を奪う重大な憲法違反であります。

なぜ与党は、ここまで暴力的に審議を打ち切り、採決を强行しようとするのか。それは、この法案を審議すればするほど、幾たびもの修正や弁明答弁を重ねても、到底覆い隠すことのできない重大な問題点があらわになるからです。それは、本法案の骨格それ自体が、国民・民主権、基本的人権の尊重、平和主義という日本国憲法の基本原理を根底から覆す、極めて危険な違憲性を本質としているからであります。

第一に、特定秘密の指定は政府に委ねられ、政府が保有する膨大な情報の中からその恣意的判断で勝手に決められることです。国民は、何が秘密かも秘密とされる社会の中で、自分が近づいた情報の中身も分からぬまま処罰され得るのです。そんな国にしてよいのか。断して許すわけにはいきません。

政府が、幾ら特定秘密の範囲は別表で防衛、外交などに限定されていると繰り返しても、秘密指定の要件が、我が国の安全保障にとって著しく支障を与えるおそれがあるという広範かつ曖昧なものである以上、際限なく指定されるおそれがあることは余りにも明白です。

昨日、自民、公明、維新、みんなの四党が新たに機関の設置で再び合意したと報じられ、総理が責任を持つてチェックする仕組みをつくるなどと言いますが、一昨日の総理答弁さえ密室協議で修正されるなど、結局、幾ら名ばかりの第三者機関をつくつても、法案の危険性は何も変わらないことが一層明らかになつただけではありませんか。法案の危険性はいさかとも減じられていません。

そもそも、我が国の国家秘密のほとんどは日米安保体制の根幹にかかるものです。核密約も沖縄返還密約も隠し続け、我が党が米国で公表された文書そのものを国会で示して追及しても、目の前にあるものをないと、うその答弁を繰り返してきたのが歴代自民党政権ではありますか。在日米軍の特権や基地の運用にかかわる取決めは、今なおその全容を明らかにしておりません。原発、TPPを始め、国民が強く求める情報を今でも隠し続けているのが政府・与党であります。

しかも、修正合意によつて、秘密の指定期限は六十年に延長されました。六十年前の旧安保条約当時の非公開文書が特定秘密に指定されれば、百二十年以上にわたつて国民に明らかにされないことがあります。まさに永久秘密ではありませんか。

事同盟のやみを一層拡大するなど、断じて認めることはできません。

第二に、本法案で、懲役十年以下の重罰と威嚇や適性評価の名によるプライバシー侵害と権力の監視にさらされるのは、限られた公務員の特殊漏えい行為だけではなく、広く国民の普通の日常とその自由であり、知る権利にこたえて巨大な行政機関の秘密に迫ろうとする取材と報道の自由だということです。

政府・与党は、一般の国民は一切处罚の対象となりませんとか、報道機関や取材の自由は配慮されると繰り返してきましたが、捜査機関が罰則違反の容疑を抱き、その事件で必要と判断するなら、逮捕、勾留で身柄を拘束した密室での取調べも、捜索、差押さえも行われる、そのことは刑事司法を所管する大臣、総理も認めたとおりです。

故意や目的を明らかにするのだといつて、白白の強要や盗聴など違法捜査が横行する危険は一層強まるになります。しかも、その逮捕や捜索差押令状にも、起訴状や判決にも、秘密の中身は明らかにされません。刑事裁判の証拠としての秘密の開示も極めて困難であることもはつきりいたしました。

これは、国民の裁判を受ける権利、弁護を受けれる権利、裁判の公開原則は踏みにじり、处罚は憲法違反ではないのかを国民が争うことを困難にする暗黒裁判にほかならない。まさに、報道機関から国会議員、広範な国民に至るまで、捜査機関の一存で容易に处罚することを可能とする弾圧立法そのものであります。こうした重罰法規は、それだけで言論、表現の自由を萎縮させ、民主主義社

会をその土台から掘り崩し、日本を暗黒社会とするものです。

さらに、政府が秘密を取り扱う者に行う適性評価によって、精神疾患や飲酒の節度、借金など、国民の機微なプライバシーを根こそぎ調べ上げる國民監視の仕組みがつくられることになります。しかも、その調査にかかる機関には、自衛隊の情報保全隊や公安警察、公安調査庁が含まれることも明らかになりました。情報保全隊は、自衛隊の中でも一般市民に対しても思想信条を含めた洗いざらいの調査を行い、イラク戦争反対運動に対する不当な監視は裁判でも違法と断罪をされています。公安警察は、この間流出した情報によって、違憲の思想信条の調査、網羅的な不法な監視活動を行つていることが発覚をしています。

法案は、これまで行われてきた情報機関の不当な調査活動に法的な墨付きを与え、公務員のみならず、国から事業を受注して特定秘密の提供を受けた民間企業やその下請企業で働く労働者、派遣労働者、さらに、その対象者の家族、親友、友人、知人と限定なく監視の対象を広げていくのであります。

第三に、法案が、特定秘密と指定されれば、情報の国会への提供さえ政府の裁量に委ねるばかりか、秘密会に提供された秘密を同僚議員に話すだけで重罰を掛けるなど、国会の国政調査権、議員の質問権を乱暴に侵すものです。この法案は、国民主権と三権分立、議会制民主主義の根幹を壊すものと言わなければなりません。

皆さん、本法案反対、廃案の声はこれまでにな

官報(号外)

く広範に、そして急速に噴き上がり、山田洋次さんや宮崎駿監督など映画関係者の反対する会、ノーベル賞受賞者の益川敏英さん、白川英樹さんなど学者の会、全国に広がる連日のデモなど、その広がりは国民的というべきものになつています。

数々の暴挙を重ねて、安倍政権がこの世論から逃げ切つたと考へるなら、それは大間違いあります。追い詰められているのは安倍政権と暴走する与党の側であります。たとえ多数を頼んで強行しても、法案の施行など許さない、廃止を求める国民の鬨いは一層燃え盛ることになるでしょう。

この暴走を突破口に、憲法の明文改憲を狙い、集団的自衛権の行使容認や国防軍創設を企てようと、強権と戦争国家への道を許さない国民の団結の前に、一層の反撃を浴びることになるでしょう。

与党諸君は、その暴走の一歩一歩が政権の基盤をますます掘り崩していることを知るべきであります。一人の政治家として反対の票を投じようではありませんか。かつて、軍機保護法、治安維持法の体制下、大本営発表で国民を欺いたあの戦争の誤りを再び繰り返してはなりません。

日本共産党は、広く国民各層と手を結んで、憲法を高く掲げ、米軍とともに海外で戦争をする国に変える企てと断固として闘う決意を申し述べ、反対討論を終ります。(拍手)

○議長(山崎正昭君) これにて討論は終局いたしました。

しばらくお待ちください。

○議長(山崎正昭君) これより採決をいたします。

足立信也君外五十七名より、表决は記名投票をもつて行われたいとの要求が提出されております。

現在の出席議員の五分の一以上に達しているものと認めます。

現行の出席議員の五分の一以上に達しているものと認めます。

よつて、表决は記名投票をもつて行います。本案に賛成の諸君は白色票を、反対の諸君は青色票を、御登壇の上、御投票を願います。

議場の閉鎖を命じます。氏名点呼を行います。

〔議場閉鎖〕  
〔参考氏名を点呼〕

〔投票執行〕

○議長(山崎正昭君) 投票漏れはございませんか。——投票漏れはないと認めます。投票箱閉鎖。

〔投票箱閉鎖〕

○議長(山崎正昭君) これより開票いたします。

投票を参考に計算させます。議場の閉鎖を命じます。

〔議場閉鎖〕

〔参考投票を計算〕

○議長(山崎正昭君) 投票の結果を報告いたします。

投票を参考に計算させます。議場の閉鎖を命じます。

〔投票総数〕

白色票

青色票

一百十二票

百三十票

八十二票

〔投票者氏名は本号末尾に掲載〕

○議長(山崎正昭君) この際、日程に追加して、私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律の一部を改正する法律案(第百八十三回国会内閣提出、第百八十五回国会衆議院送付)を議題とすることについてお諮りいたします。

これに賛成の諸君の起立を求めます。  
〔賛成者起立〕  
○議長(山崎正昭君) 過半数と認めます。  
よつて、本案を議題といたします。  
本日はこれにて延会することとし、次会は明七日午前零時十分より開会いたします。  
これにて延会いたします。

午後十一時二十四分延会

出席者は左のとおり。

議員	議長	副議長	山崎 正昭君	東君
吉良よし子君	又市 征治君	横山 信一君	羽生田 俊君	長谷川 岳君
山本 博司君	辰巳孝太郎君	吉田 忠智君	佐々木さやか君	渡辺 猛之君
河野 義博君	倉林 明子君	福島みづほ君	佐々木さやか君	井原 巧君
矢倉 克夫君	堀井 巖君	杉 久武君	渡辺 猛之君	石田 昌宏君
新妻 秀規君	紙 智子君	田村 智子君	吉田 忠智君	宇都 隆史君
若林 健太君	仁比 聰平君	石川 博崇君	福島みづほ君	宇都 隆史君
高階恵美子君	竹谷 とし子君	平木 太作君	杉 久武君	石井 浩郎君
大門実紀史君				馬場 成志君
岩城 光英君				二之湯武史君
秋野 公造君				中泉 松司君
				三原じゅん子君
				江島 潔君
				石井 正弘君
				石井 準一君
				丸山 珠代君
				丸山 和也君
				関口 昌一君
				藤井 基之君
				小泉 昭男君
				野上浩太郎君
				水落 敏栄君
				北川イッセイ君
				未松 信介君
				衛藤 晟一君

若松  
謙維君  
熊谷  
大君

中西  
祐介君  
大家  
敏志君

小池  
晃君

山本  
香苗君  
磯崎  
陽輔君

岡田  
広君

山下  
芳生君

山口那津男君

西田  
実仁君

林  
芳正君

森  
まさこ君

中原  
ハ一君

赤石  
清美君

舞立  
昇治君

三宅  
伸吾君

森屋  
宏君

宮本  
周司君

上野  
通子君

三木  
亨君

磯崎  
仁彦君

山本  
一太君

藤川  
政人君

長沢  
広明君

魚住裕  
一郎君

荒木  
清寛君

山本  
清寛君

浜田  
昌良君

谷合  
正明君

愛知  
治郎君

市田  
忠義君

河野  
義博君

倉林  
明子君

吉田  
忠智君

福島みづほ君

宇都  
隆史君

石井  
浩郎君

馬場  
成志君

二之湯武史君

中泉  
松司君

三原じゅん子君

江島  
潔君

石井  
正弘君

石井  
準一君

丸山  
珠代君

丸山  
和也君

関口  
昌一君

藤井  
基之君

小泉  
昭男君

野上浩太郎君

水落  
敏栄君

北川イッセイ君

未松  
信介君

衛藤  
晟一君

平成二十五年十二月六日

参議院会議録第十二号 議長の報告事項

一八

官 報 (号 外)

總務委員会	同日議長は、次の議員提出案を予備審査のため衆議院に送付した。 被災者生活再建支援法の一部を改正する法律案 (行田邦子君外三名発議)
農地中間管理事業の推進に関する法律案	農林物資の規格化及び品質表示の適正化に関する法律及び食品表示法の一部を改正する法律案 (安井美沙子君外一名発議)
同日本院は、衆議院送付の次の内閣提出案を可決した旨衆議院に通知した。	同日本院は、衆議院送付の次の内閣提出案を可決した旨衆議院に通知した。
民法の一部を改正する法律案	民法の一部を改正する法律案
持続可能な社会保障制度の確立を図るための改革の推進に関する法律案	持続可能な社会保障制度の確立を図るための改革の推進に関する法律案
薬事法及び薬剤師法の一部を改正する法律案	薬事法及び薬剤師法の一部を改正する法律案
農地中間管理事業の推進に関する法律案	農地中間管理事業の推進に関する法律案
農業の構造改革を推進するための農業経営基盤強化促進法等の一部を改正する等の法律案	農業の構造改革を推進するための農業経営基盤強化促進法等の一部を改正する等の法律案
同日本院は、次の議員提出案を否決した旨衆議院に通知した。	同日本院は、次の議員提出案を否決した旨衆議院に通知した。
戸籍法の一部を改正する法律案(小川敏夫君外七名発議)	戸籍法の一部を改正する法律案(小川敏夫君外七名発議)
同日本院は、次の衆議院提出案を可決した旨衆議院に通知した。	同日本院は、次の衆議院提出案を可決した旨衆議院に通知した。
消防団を中心とした地域防災力の充実強化に関する法律	消防団を中心とした地域防災力の充実強化に関する法律
持続可能な社会保障制度の確立を図るための改革の推進に関する法律	持続可能な社会保障制度の確立を図るための改革の推進に関する法律
薬事法及び薬剤師法の一部を改正する法律	薬事法及び薬剤師法の一部を改正する法律
研究開発システムの改革の推進等による研究開発能力の強化及び研究開発等の効率的推進等に関する法律及び大学の教員等の任期に関する法律の一部を改正する法律	研究開発システムの改革の推進等による研究開発能力の強化及び研究開発等の効率的推進等に関する法律及び大学の教員等の任期に関する法律の一部を改正する法律
農地中間管理事業の推進に関する法律	農地中間管理事業の推進に関する法律
農業の構造改革を推進するための農業経営基盤強化促進法等の一部を改正する等の法律	農業の構造改革を推進するための農業経営基盤強化促進法等の一部を改正する等の法律
同日議員から次回の質問主意書が提出された。	同日議員から次回の質問主意書が提出された。
厚生労働大臣田村憲久君問責決議案(郡司彰君外十二名発議)	厚生労働大臣田村憲久君問責決議案(郡司彰君外十二名発議)
国家安全保障に関する特別委員長中川雅治君問責決議案(福山哲郎君外一名発議)	国家安全保障に関する特別委員長中川雅治君問責決議案(福山哲郎君外一名発議)
同日衆議院から予備審査のため次の議案が送付された。	同日衆議院から予備審査のため次の議案が送付された。
特定複合観光施設区域の整備の推進に関する法律案(細田博之君外九名提出)(衆第二九号)	特定複合観光施設区域の整備の推進に関する法律案(細田博之君外九名提出)(衆第二九号)

「行政府の行政府による行政府のための」特定秘密保護法案となつてゐる。だからこそ、衆議院で行われた参考人質疑及び地方公聴会、本院で行われた参考人質疑では、与党推薦の公述人でさえ、同法に懸念を表明したのである。

る。国民の代表である国会での審議を軽視し、主権者たる国民の権利を蔑ろにする安倍政権とその一員である国務大臣森まさき君に、今後の国家運営を担わせることはできない。

の合意に基づき、丁寧に進められることが求められる。特に委員長の重責にあるものは、各会派の主張に耳を傾け、公平公正に議事を整理し、審議の充実を図る責任がある。

国民の間には、同法案によつて「知る権利」が齎かされることへの不安が急速に広がってきてゐる。国民および国会に對して、今こそ丁寧な説明と慎重な審議が必要なはずである。

## ある。 国家安全保障に関する特別委員長中川雅治君 問責決議案

ことが想定されるとともに懸案事項が山積しているため、我々野党は早期の国会召集を求めてきた。国会の責任として、充実した審議を行うためである。この野党の要求を拒否して、召集を遅ら

國務大臣森まさこ君問責決議  
本院は、國務大臣森まさこ君を問責する。  
右決議する。

不況論

持つていた傲慢な姿勢が表れ始めた。

安倍内閣は、我が国憲法に保障されている基本的人権の一つである「知る権利」を脅かす恐れのある「特定秘密保護法案」を、数の力でもって強引に成立させようとしている。

同法案は、特定秘密の範囲および指定、管理や有効期限、指定者や適性評価、刑罰対象行為など、曖昧な点が多い。しかもこれらの基準は政令で定め運用することとなつてゐるため、政府に

よつて恣意的な運用がなされる恐れが否定できない。そもそも国民の知る権利と秘密保護の両立という最大の課題が放置されたままであり、いわば

「行政府の行政府による行政府のための」特定秘密保護法案となつてゐる。だからこそ、衆議院で行われた参考人質疑及び地方公聴会、本院で行われた参考人質疑では、与党推薦の公述人でさえ、同法に懸念を表明したのである。

国民の間には、同法案によつて「知る権利」が脅かされることへの不安が急速に広がつてきてゐる。国民および国会に對して、今こそ丁寧な説明と慎重な審議が必要なはずである。

國務大臣森まさこ君は自身が認めている通り、本法案の執行権限がないにも関わらず、担当大臣として答弁を擔つてきた。法案成立後、施行までを担当しているだけであつても、野党的確かつ真摯な質問に対して、その職責を果たしたと言えるレベルには及ばない答弁ばかりであつた。ごまかし、はぐらかし、さらには一度答弁した内容を二転三転させた。これにより国民の本法案への不安、不信が増大したことは、皮肉な結果としか言いようがないが、このような不適切な対応、答弁しかできない森まさこ君は、國務大臣としての適格性を著しく欠いていると言わざるを得ない。

さらには、食品偽装表示が相次いで発覚し、消費業者及び食品安全担当大臣であるにもかかわらず、特定秘密保護法案の答弁を優先させた。食品安全界への信頼が揺らぐ事態になつてゐるにもかかわらず、これを放置したことは、担当大臣としての責任感が欠如しているとの謗りを免れない。

政府が提出した「特定秘密保護法案」の内容と、「数の力」を背景とした傲慢な運営、さらには与党幹部のテロ発言などを重ね合わせると、今後極めて危險な管理国家が生まれる危険性さえ感じさせ

る。国民の代表である国会での審議を軽視し、主権者たる国民の権利を蔑ろにする安倍政権とその一員である国務大臣森まさこ君に、今後の国家運営を担わせることはできない。

以上が、国務大臣森まさこ君を問責する理由である。

---

国家安全保障に関する特別委員長中川雅治君  
問責決議案

右の議案を発議する。

平成二十五年十二月五日

の合意に基づき、丁寧に進められることが求められる。特に委員長の重責にあるものは、各会派の主張に耳を傾け、公平公正に議事を整理し、審議の充実を図る責任がある。

そもそも今国会は、重要法案が多数提出されることが想定されるとともに懸案事項が山積しているため、我々野党は早期の国会召集を求めてきた。国会の責任として、充実した審議を行うためである。この野党の要求を拒否して、召集を遅らせて短い会期を設定したのは、政府・与党であり、審議時間が窮屈であることは当初から明白であり、

発議者  
福山 哲郎

芝  
博

賛成者  
大塚 耕平  
加藤 敏幸  
小見山 幸治  
大野 元経  
神本美恵子  
田中 直紀

那谷屋正義  
藤田幸久  
牧山ひろえ  
吉川少穢  
増子前川白  
輝彦清成眞助

参議院議長 山崎 正昭殿

君問責決議  
本院は、国家安全保障に関する特別委員長より、  
雅治君を問責する。  
（司会者）――。

右決議する

の合意に基づき、丁寧に進められることが求められる。特に委員長の重責にあるものは、各会派の主張に耳を傾け、公平公正に議事を整理し、審議の充実を図る責任がある。

そもそも今国会は、重要法案が多数提出されることが想定されるとともに懸案事項が山積しているため、我々野党は早期の国会召集を求めてきた。国会の責任として、充実した審議を行うためである。この野党の要求を拒否して、召集を遅らせて短い会期を設定したのは、政府・与党であり、審議時間が窮屈であることは当初から明白であった。それにも拘わらず、審議時間不足、審議促進を理由にして議院運営委員会で強引に採決によって法案を付託することなど、言語道断。自縛に陥った責を野党に負わせるなど、責任転嫁も甚だしく、政府・与党としての責任感が欠如していると断定せざるを得ない。安倍政権の数の驕り、強権的な国会運営は目に余る。

「良識の府」である本院の委員長には、政局のみを念頭に置いたかのような議会運営には任せず、公正中立な判断が求められるが、国家安全保障特別委員長中川雅治君は、この安倍政権の強引な国会運営に唯々諾々と従うのみで、野党の質問する権利を一方的に封殺し、委員長職権によつて議事日程を設定し続けた。このような、あまりにも独裁的な議事運営を行ふ委員長はかつてなく、このような悪しき前例を許すことは、名誉ある本院に禍根を残すことになる。

よつて、ここに國家安全保障特別委員長中川雅治君の問責決議案を提出する。

## 審査報告書

## 特定秘密の保護に関する法律案

右は多数をもつて可決すべきものと議決した。  
よつて要領書を添えて報告する。

平成二十五年十二月五日

国家安全保障に関する特別委員長 中川 雅治  
参議院議長 山崎 正昭殿

## 要領書

## 一、委員会の決定の理由

本法律案は、国際情勢の複雑化に伴い我が国及び国民の安全の確保に係る情報の重要性が増大するとともに、高度情報通信ネットワーク社会の発展に伴いその漏えいの危険性が懸念される中で、我が国の安全保障に関する情報のうち特に秘匿することが必要であるものについて、これを適確に保護する体制を確立した上で収集し、整理し、及び活用することが重要であることに鑑み、当該情報の保護に関し、特定秘密の指定及び取扱者の制限その他の必要な事項を定めようとするものであつて、おおむね妥当な措置と認める。

## 一、費用

本法律施行のため、別に費用を要しない。

右の内閣提出案は本院においてこれを修正議決した。  
よつて国会法第八十三条により送付する。

平成二十五年十一月二十六日

衆議院議長 伊吹 文明

参議院議長 山崎 正昭殿

(小字及び一は衆議院修正)

り、もつて我が国及び国民の安全の確保に資することを目的とする。

(定義)

第二条 この法律において「行政機関」とは、次に掲げる機関をいう。

特定秘密の保護に関する法律案  
特定秘密の保護に関する法律

## 目次

- 第一章 総則(第一条・第二条)
- 第二章 特定秘密の指定等(第三条・第五条)
- 第三章 特定秘密の提供(第六条・第十条)
- 第四章 特定秘密の取扱者の制限(第十一条)
- 第五章 適性評価(第十二条・第十七条)
- 第六章 雜則(第十八条・第二十一条)
- 第七章 罰則(第二十二条・第二十六条)
- 附則

## 第一章 総則

## (目的)

## 第一条 この法律は、国際情勢の複雑化に伴い我

が国及び国民の安全の確保に係る情報の重要性

が増大するとともに、高度情報通信ネットワー

ク社会の発展に伴いその漏えいの危険性が懸念

される中で、我が国の安全保障に関する情報の

外部からの侵略等に対する国家安全を保護するこ

とをいう。(以下同じ。)

いて、これを適確に保護する体制を確立した上

で収集し、整理し、及び活用することが重要で

あることに鑑み、当該情報の保護に関し、特定

秘密の指定及び取扱者の制限その他の必要な事

項を定めることにより、その漏えいの防止を図

り、もつて我が国及び国民の安全の確保に資す  
ることを目的とする。

（合議制の機関を除く。）にあつてはその機関ご  
とに政令で定める者をいう。第十一条第一号を  
除き、以下同じ。)は、当該行政機関の所掌事務  
に係る別表に掲げる事項に関する情報であつ  
て、公になつていらないもののうち、その漏えい  
が我が国の安全保障に著しい支障を与えるおそ  
れがあるため、特に秘匿することが必要である  
もの(日米相互防衛援助協定等に伴う秘密保護  
法(昭和二十九年法律第百六十六号)第一条第三  
項に規定する特別防衛秘密に該当するものを除  
く)を特定秘密として指定するものとする。た  
だし、内閣総理大臣が第十八条第二項に規定する者の意見を聽  
いて政令で定める行政機関の長については、この限りでない。

2 行政機関の長は、前項の規定による指定(附  
則第四条を除き、以下単に「指定」という。)をし  
たときは、政令で定めるところにより指定に関  
する記録を作成するとともに、当該指定に係る  
特定秘密の範囲を明らかにするため、特定秘密  
である情報について、次の各号のいずれかに掲  
げる措置を講ずるものとする。

一 政令で定めるところにより、特定秘密であ  
る情報を記録する文書、図画、電磁的記録  
(電子的方式、磁気的方式その他人の知覚に  
よつては認識することができない方式で作ら  
れる記録をいう。以下この号において同じ。)  
若しくは物件又は当該情報を化体する物件に  
特定秘密の表示(電磁的記録にあつては、當  
該表示の記録を含む。)をすること。

第三条 行政機関の長(当該行政機関が合議制の

六 会計検査院  
第二章 特定秘密の指定等

(特定秘密の指定)



たときは、当該他の行政機関に当該特定秘密を提供することができる。ただし、当該特定秘密を保有する行政機関以外の行政機関の長が当該特定秘密について指定をしているとき（当該特定秘密が、この項の規定により当該保有する行政機関の長から提供されたものである場合を除く。）は、当該指定をしている行政機関の長の同意を得なければならない。

規定による通知に係るもののが提供を求める」として  
ができる。

前項の規定により他の行政機関に特定秘密を提供する行政機関の長は、当該特定秘密の取扱いの業務を行わせる職員の範囲その他の当該他の行政機関による当該特定秘密の保護に関し必要なものとして政令で定める事項について、あらかじめ、当該他の行政機関の長と協議するものとする。

3 第一項の規定により特定秘密の提供を受ける他の行政機関の長は、前項の規定による協議に従い、当該特定秘密の適切な保護のために必要な措置を講じ、及びその職員に当該特定秘密の取扱いの業務を行わせるものとする。

3 前項の規定により都道府県警察に特定秘密を提供する場合については、第五条第三項の規定を準用する。

3 府県警察が保有する特定秘密で第五条第二項の

第八条 特定秘密を保有する行政機関の長は、その所掌事務のうち別表に掲げる事項に係るものと遂行するために、適合事業者に当該特定秘密を利用させる特段の必要があると認めたときは、当該適合事業者との契約に基づき、当該適合事業者に当該特定秘密を提供することができる。  
ただし、当該特定秘密を保有する行政機関から提供されたものでない場合を除く。)は、当該指定をしているとき(当該特定秘密が、第六条第一項の規定により当該保有する行政機関の長から提供されたものである場合を除く。)は、当該指定をしている行政機関の長の同意を得なければならない。

前項の契約については第五条第五項の規定を、前項の規定により特定秘密の提供を受ける適合事業者については同条第六項の規定を、それぞれ準用する。この場合において、同条第五項中「前項」とあるのは「第八条第一項」と、「を保有する」とあるのは「の提供を受ける」と読み替えるものとする。

第五条第四項の規定により適合事業者に特定秘密を保有させている行政機関の長は、同項の契約に基づき、当該適合事業者に対し、当該特定秘密の提供を求めることができる。

第九条 特定秘密を保有する行政機関の長は、その所掌事務のうち別表に掲げる事項に係るものと遂行するためには、必要があると認めたときは、外国(本邦の域外にある国又は地域をいう。以下同じ。)の政府又は国際機関であつて、この法

律の規定により行政機関が当該特定秘密を保護するため講ずることとされる措置に相当する措置を講じてはいるものに当該特定秘密を提供することができる。ただし、当該特定秘密を保有する行政機関以外の行政機関の長が当該特定秘密について指定をしてはいるとき(当該特定秘密が、第六条第一項の規定により当該保有する行政機関の長から提供されたものである場合を除く。)は、当該指定をしてはいる行政機関の長の同意を得なければならない。

(その他公益上の必要による特定秘密の提供)

**第十条 第四条第三項<sup>五</sup>後段及び第六条から前条まで○に規定するもののほか、行政機関の長は、次に掲げる場合に限り、特定秘密を提供する**

ものとする。  
ことができる。

---

一 特定秘密の提供を受ける者が次に掲げる業務又は公益上特に必要があると認められるこれらに準ずる業務において当該特定秘密を利用する場合(次号から第四号までに掲げる場合を除く。)であつて、当該特定秘密を利用し、又は知る者の範囲を制限すること、当該業務以外に当該特定秘密が利用されないようすることその他当該特定秘密を利用し、又は知る者がこれを保護するために必要なことを<sup>○</sup>、イに掲げる業務にあっては附則第十条の規定に基づいて国会において定める措置を講じ、かつ、外の業務にあっては我が国の安全保障に著しい支障を及ぼすおそれがないと認めたとき。

院の調査会が国会法(昭和二十二年法律第七十九号)第百四条第一項(同法第五十四条の四第一項において準用する場合を含む。)又は議院における証人の宣誓及び証言等に關する法律(昭和二十二年法律第二百五十五号)第一条の規定により行う審査又は調査であつて、国会法第五十二条第二項(同法第五十四条の四第一項において準用する場合を含む。)又は第六十二条の規定により公開しないことされたもの

口 刑事事件の捜査又は公訴の維持であつて、刑事訴訟法(昭和二十三年法律第百三十一号)第三百十六条の二十七第一項(同法第三項及び同法第三百十六条の二十八第二項において準用する場合を含む。)の規定により裁判所に提示する場合のほか、当該捜査又は公訴の維持に必要な業務に従事する者以外の者に当該特定秘密を提供することがないと認められるもの

二 民事訴訟法(平成八年法律第百九号)第二百二十三条第六項の規定により裁判所に提示する場合

三 情報公開・個人情報保護審査会設置法(平成十五年法律第六十号)第九条第一項の規定により情報公開・個人情報保護審査会に提示する場合

四 会計検査院法(昭和二十二年法律第七十三号)第十九条の四において読み替えて準用する情報公開・個人情報保護審査会設置法第九条第一項の規定により会計検査院情報公開・個人情報保護審査会に提示する場合

2 警察本部長は、第七条第三項の規定による求めに応じて警察庁に提供する場合のほか、前項第一号に掲げる場合(当該警察本部長が提供しようとする特定秘密が同号口に掲げる業務において利用するものとして提供を受けたものである場合以外の場合にあつては、同号に規定する我が国の安全保障に著しい支障を及ぼすおそれがないと認めることについて、警察庁長官の同意を得た場合に限る。)、同項第二号に掲げる場合又は都道府県の保有する情報の公開を請求する住民等の権利について定める当該都道府県の条例(当該条例の規定による諮問に応じて審議を行う都道府県の機関の設置について定める都道府県の条例を含む。)の規定で情報公開・個人情報保護審査会設置法第九条第一項の規定に相当するものにより当該機関に提示する場合に限り、特定秘密を提供することができる。

3 適合事業者は、第八条第三項の規定による求

めに応じて行政機関に提供する場合のほか、第一項第一号に掲げる場合(同号に規定する我が国安全保障に著しい支障を及ぼすそれがないと認めることについて、当該適合事業者が提供しようとする特定秘密について指定をした行政機関の長の同意を得た場合に限る。)又は同項第二号若しくは第三号に掲げる場合に限り、特定秘密を提供することができる。

#### 第四章 特定秘密の取扱いの制限

第十一條 特定秘密の取扱いの業務は、当該業務を行わせる行政機関の長若しくは当該業務を行わせる適合事業者に当該特定秘密を保有させ、若しくは提供する行政機関の長又は当該業務を

行わせる警察本部長が直近に実施した次条第一項又は第十五条第一項の適性評価(第十三条第一項(第十五条第二項において準用する場合を含む。)の規定による通知があつた日から五年を経過していないものに限る。)において特定秘密の取扱いの業務を行った場合にこれを漏らすおそれがないと認められた者(次条第一項第三号又は第十五条第一項第三号に掲げる者として次条第三項又は第十五条第二項において読み替えて準用する次条第三項の規定による告知があつた者を除く。)でなければ、行つてはならない。ただし、次に掲げる者については、次条第一項又は第十五条第一項の適性評価を受けることを要しない。

一 行政機関の長  
二 國務大臣(前号に掲げる者を除く。)  
三 内閣官房副長官  
四 内閣総理大臣補佐官  
五 副大臣  
六 大臣政務官  
七 前各号に掲げるもののほか、職務の特性そとの他の事情を勘案し、次条第一項又は第十五条第一項の適性評価を受けることなく特定秘密の取扱いの業務を行うことができるものとして政令で定める者

三 前各号に掲げるもののほか、職務の特性そとの他の事情を勘案し、次条第一項又は第十五条第一項の適性評価を受けることなく特定秘密の取扱いの業務を行うことができるものとして政令で定める者

#### 第五章 適性評価

(行政機関の長による適性評価の実施)

第十二条 行政機関の長は、政令で定めるところにより、次に掲げる者について、その者が特定秘密の取扱いの業務を行った場合にこれを漏らすことのないことを確認することについての評価(以下「適性評価」という。)を実施するものとする。

一 当該行政機関の職員(当該行政機関が警察庁である場合にあつては、警察本部長を含む。次号において同じ。)又は当該行政機関との第五条第四項若しくは第八条第一項の契約(次号において単に「契約」という。)に基づき特定秘密を保有し、若しくは特定秘密の提供を受ける適合事業者の従業者として特定秘密の取扱いの業務を新たに行なうことが見込まれることとなつた者(当該行政機関の長がその者について直近に実施して次条第一項の規定による通知をした日から五年を経過していな適性評価において、特定秘密の取扱いの業務を行つた場合にこれを漏らすおそれがないと認められた者であつて、引き続き当該おそれがないと認められるものを除く。)

二 当該行政機関の職員又は当該行政機関との契約に基づき特定秘密を保有し、若しくは特定秘密の提供を受ける適合事業者の従業者として、特定秘密の取扱いの業務を現行にいかつて、当該行政機関の長がその者について直近に実施した適性評価に係る次条第一項の規定による通知があつた日から五年を経過した日以後特定秘密の取扱いの業務を引き続き行なうことが見込まれる者

三 当該行政機関の長が直近に実施した適性評価において特定秘密の取扱いの業務を行つた場合にこれを漏らすおそれないと認められた者であつて、引き続き当該おそれないと認めることについて疑いを生じさせる事情がないが、事實上婚姻關係と同様の事情にある者を含む。以下この号において同じ。)、父母、子及び兄弟姉妹並びにこれらの人以外の配偶者の父母及び子をいう。以下この号において同じ。)及び同居人(家族を除く。)の姓名、生年月日、国籍(過去に有していた国籍を含む。)及び住所を含む。)

評価」という。)を実施するものとする。

一 当該行政機関の職員(当該行政機関が警察

庁である場合にあつては、警察本部長を含む。次号において同じ。)又は当該行政機関と

特定秘密を保有し、若しくは特定秘密の提供を受ける適合事業者の従業者として特定秘密の取扱いの業務を新たに行なうことが見込まれることとなつた者(当該行政機関の長がその者について直近に実施して次条第一項の規定による通知をした日から五年を経過していな適性評価において、特定秘密の取扱いの業務を行つた場合にこれを漏らすおそれがないと認められた者であつて、引き続き当該おそれがないと認められるものを除く。)

一 特定有害活動(公になつていない情報のうちその漏えいが我が国の安全保障に支障を与えるおそれがあるものを取得するための活動、核兵器、軍用の化学製剤若しくは細菌製剤若しくはこれらの散布のための装置若しくはこれらを運搬することができるロケット若しくは無人航空機又はこれらの開発、製造、輸入するための活動その他の活動であつて、使用若しくは貯蔵のために用いられるおそれがあると認められる物を輸出し、又は輸入するための活動その他の活動であつて、我が國及び国民の安全を著しく害し、又は害するおそれのあるものをいう。別表第三号において同じ。)及びテロリズム(政治上その他の主義主張に基づき、國家若しくは他人にこれを強要し、又は社会に不安若しくは恐怖を与える目的で人を殺傷し、又は重要な施設その他

の物を破壊するための活動をいう。同表第四号において同じ。)との関係に関する事項(評価対象者の家族(配偶者(婚姻の届出をしていないが、事實上婚姻關係と同様の事情にある母子及び兄弟姉妹並びにこれらの人以外の配偶者の父母及び子をいう。以下この号において同じ。)及び同居人(家族を除く。)の姓名、生年月日、国籍(過去に有していた国籍を含む。)及び住所を含む。)

官 報 (号 外)

	二 犯罪及び懲戒の経歴に関する事項
三 情報の取扱いに係る非違の経歴に関する事項	
四 薬物の濫用及び影響に関する事項	
五 精神疾患に関する事項	
六 飲酒についての節度に関する事項	
七 信用状態その他の経済的な状況に関する事項	
八 適性評価の結果等の通知	ものとする。
第九条 行政機関の長は、適合事業者の従業者について適性評価を実施したときはその結果を、当該従業者が前条第三項の同意をしなかつたことにより適性評価が実施されなかつたときはその旨を、それぞれ当該適合事業者に対し通知するものとする。	
第十条 前項の規定による通知を受けた適合事業者は、当該評価対象者が当該適合事業者の指揮命令の下に労働する派遣労働者(労働者派遣事業の適正な運営の確保及び派遣労働者の保護等に関する法律(昭和六十年法律第八十八号)第二条第二号に規定する派遣労働者をいう。第十六条第二項において同じ。)であるときは、当該通知の内容を当該評価対象者を雇用する事業主に対して通知するものとする。	
第十一条 行政機関の長は、第一項の規定により評価対象者に対し特定秘密の取扱いの業務を行つた場合にこれを漏らすおそれがないと認められた者であつた旨を通知するときは、適性評価の円滑な実施の確保を妨げない範囲内において、当該おそれがないと認められなかつた理由を通知するものとする。ただし、当該評価対象者があらかじめ当該理由の通知を希望しない旨を申し出た場合は、この限りでない。	
第十二条 当該都道府県警察の職員として、特定秘密の取扱いの業務を行つて、当該警察本部長がその者について直近に実施した適性評価に係る次項において準用する第十三条第一項の規定による通知をした日から五年を経過していない適性評価において、特定秘密の取扱いの業務を行つた場合にこれを漏らすおそれがないと認められた者であつて、引き続き当該おそれないと認められるものを除く。)	
第十三条 行政機関の長は、適性評価を実施したときは、その結果を評価対象者に対し通知する	2 行政機関の長は、前項の苦情の申出を受けたときは、これを誠実に処理し、処理の結果を苦情の申出をした者に通知するものとする。
(行政機関の長に対する苦情の申出等)	3 評価対象者は、第一項の苦情の申出をしたことを理由として、不利益な取扱いを受けない。(警察本部長による適性評価の実施等)
第十四条 評価対象者は、前条第一項の規定により通知された適性評価の結果その他当該評価対象者について実施された適性評価について、書面で、行政機関の長に対し、苦情の申出をする	3 評価対象に関する個人情報の利用及び提供の制限
第十五条 警察本部長は、政令で定めるところにより、次に掲げる者について、適性評価を実施するものとする。	2 前三条(第十二条第一項並びに第十三条第二項及び第三項を除く。)の規定は、前項の規定により警察本部長が実施する適性評価について準用する。この場合において、第十二条第三項第三号中「第一項第三号」とあるのは、「第十五条第一項第三号」と読み替えるものとする。
第十六条 行政機関の長及び警察本部長は、特定秘密の保護以外の目的のために、評価対象者が特定秘密の取扱いの実施に当たつて取得する個人情報を準用する場合を含む。)の同意をしなかつたこと、評価対象者についての適性評価の結果その他適性評価の実施に当たつて取得する個人情報(生存する個人に関する情報であつて、当該情報に含まれる氏名、生年月日その他の記述等により特定の個人を識別することができるもの(他の情報と照合することができ、それにより特定の個人を識別することができるもの(特定の個人を識別することができるものとなるものを含む。))をいう。以下この項において同じ。)を自ら利用し、又は提供してはならない。ただし、適性評価の実施によつて、当該個人情報に係る特定の個人が国家公務員法(昭和二年法律第二百二十号)第三十八条各号、同法第七十五条第二項に規定する人事院規則の定める事由、同法第七十八条各号、第七十九条各号若	3 二 前三条(第十二条第一項並びに第十三条第二項及び第三項を除く。)の規定は、前項の規定により警察本部長が実施する適性評価について準用する。この場合において、第十二条第三項第三号中「第一項第三号」とあるのは、「第十五条第一項第三号」と読み替えるものとする。

しくは第八十二条第一項各号、検察庁法(昭和二十二年法律第六十一号)第二十条各号、外務公務員法(昭和二十七年法律第四十一号)第七条第一項に規定する者、自衛隊法(昭和二十九年法律第一百六十五号)第三十八条第一項各号、第四十二条各号、第四十三条各号若しくは第四十六条第一項各号、同法第四十八条第一項に規定する場合若しくは同条第二項各号若しくは第三項各号若しくは地方公務員法(昭和二十五年法律第二百六十一号)第十六条各号、第二十八条第一項各号若しくは第三項各号若しくは第二十九条第一項各号又はこれらに準ずるものとして政令で定める事由のいずれかに該当する疑いが生じたときは、この限りでない。

(適合事業者及び適合事業者の指揮命令の下に労働する派遣労働者を雇用する事業主は、特定秘密の保護以外の目的のために、第十三条第二項又は第三項の規定により通知された内容を自ら利用し、又は提供してはならない。

(権限又は事務の委任)

第十七条 行政機関の長は、政令(内閣の所轄の下に置かれる機関及び会計検査院にあつては、当該機関の命令)で定めるところにより、この章に定める権限又は事務を当該行政機関の職員に委任することができる。

## 第六章 雜則

(特定秘密の指定等の運用基準)<sup>○等</sup>

第十八条 政府は、特定秘密の指定及びその解除並びに適性評価の実施に關し、統一的な運用を図るための基準を定めるものとする。

内閣総理大臣  
政府は、前項の基準を定め、又はこれを変更

しようとするときは、我が国の安全保障に関する情報の公開、公文書等の管理等に關し優れた識見を有する者の意見を聽かなければならぬ。  
内閣総理大臣は、毎年、第一項の基準に基づく特定秘密の指定及びその解除並びに適性評価の実施の状況を前項に規定する者に報告し、その意見を聽かなければならない。

内閣総理大臣は、特定秘密の指定及びその解除並びに適性評価の実施の状況に關し、その適正を確保するため、第一項の基準に基づいて、内閣を代表して行政各部を指揮監督するものとする。この場合において、内閣総理大臣は、特定秘密の指定及びその解除並びに適性評価の実施が当該基準に従つて行われていることを確保するため、必要があると認めるときは、行政機関の長(会計検査院を除く。)に対し、特定秘密である情報を含む資料の提出及び説明を求め、並びに特定秘密の指定及びその解除並びに適性評価の実施について改善すべき旨の指示をすることができる。

(国会への報告等)

(関係行政機関の協力)

**第十九条** 政府は、毎年、前条第三項の意見を付して、特定秘密の指定及びその解除並びに適性評価の実施の状況について国会に報告することとも、公表するものとする。

(政令への委任)

**第二十条** ○一 この法律に定めるもののほか、この法律の実施のための手続その他この法律の施行に關し必要な事項は、政令で定める。

(この法律の解釈適用)

**第二十一条** この法律の適用に当たつては、これを拡張して解釈して、国民の基本的人権を不当に侵害するようななことがあつてはならず、国民

4 過失により第一項の罪を犯した者は、二年以下の禁錮又は五十万円以下の罰金に処する。  
5 過失により第二項の罪を犯した者は、一年以下の禁錮又は三十万円以下の罰金に処する。

3 しょうとするときは、我が国のお安全保障に関する情報の保護、行政機関等の保有する情報の公開、公文書等の管理等に関し優れた識見を有する者の意見を聽かなければならぬ。  
内閣総理大臣は、毎年、第一項の基準に基づく特定秘密の指定及びその解除並びに適性評価の実施の状況を前項に規定する

出版又は報道の業務に従事する者の取材行為について、専ら公益を図る目的を有し、かつ、法令違反又は著しく不当な方法によるものと認められない限りは、これを正当な業務によ

る行為とするものとする。

たときは、十年以下の懲役に処し、又は情状により十年以下の懲役及び千万円以下の罰金に処

する。特定秘密の取扱いの業務に従事しなくなつた後においても、同様とする。

2 第四条第三項後段、第九条又は第十条の規定  
第十八条第四項後段

供の目的である業務により当該特定秘密を知得した者がこれを漏らしたときは、五年以下の懲役又は青状二年以下の懲役及び

又は情状により五百円以下の罰金及び  
徒刑に処し

密について、当該特定秘密の提示を受けた者がこれを漏らしたときも、同様とする。

3 前二項の罪の未遂は、罰する

(特定秘密の指定等の運用基準〇等)  
第十八条 政府は、特定秘密の指定及びその解除並びに適性評価の実施に關し、統一的な運用を図るための基準を定めるものとする。  
内閣総理大臣  
政府は、前項の基準を定め、又はこれを変更

に協力するものとする。  
(政令への委任)

五百円以下の罰金に処する。第十一條第一項第一号

第二十一条 第二十二条第三項若しくは第二十三条  
条第二項の罪を犯した者又は前条の罪を犯した  
者のうち第二十二条第一項若しくは第二項若し  
くは第二十三条第一項に規定する行為の遂行を

共謀したもののが自首したときは、その刑を減輕し、又は免除する。

**第二十六条 第二十二条の罪は、日本国外において同条の罪を犯した者にも適用する。**

**七**

**第二十三条及び第二十四条の罪は、刑法第二**

**二 第二十三条の四**

**条の例に従う。**

**附則**

**(施行期日)**

**第一条 この法律は、公布の日から起算して一年を超えない範囲内において政令で定める日から施行する。ただし、第十八条第一項及び第二項(変更に係る部分を除く。)並びに附則第九条及び第十条の規定は、公布の日から施行する。**

**(経過措置)**

**第二条 この法律の公布の日から起算して一年を超えない範囲内において政令で定める日の前日までの間においては、第五条第一項及び第五項**

**(第八条第二項において読み替えて準用する場合を含む。以下この条において同じ。)の規定の適用については、第五条第一項中「第十五条の規定により特定秘密の取扱いの業務を行うことができる」とされる者のうちから、当該行政機関」とあるのは「当該行政機関」と、同条第五項中「第十一条の規定により特定秘密の取扱いの業務を行うことができる」とされる者のうちから、同項の」とあるのは「同項の」とし、第十一条の規定は、適用しない。**

**(施行後五年を経過した日の翌日以後の行政機関)**

**第一条 この法律の施行の日(以下「施行日」という。)から起算して五年を経過した日の翌日以後における第二条の規定の適用に**

については、同条中「掲げる機関」とあるのは、「掲げる機関(この法律の施行の日以後同日から起算して五年を経過する日までの間、次条第一項の規定により指定された特定秘密(附則第五条の規定により防衛大臣が特定秘密として指定した情報とみなされる場合における防衛秘密を含む。以下この条において単に「特定秘密」という。)を保有したことがない機関として政令で定めるもの(その請求に基づき、内閣総理大臣が第十八条第二項に規定する者の意見を聽いて、同日後特定秘密を保有する必要が新たに生じた機関として政令で定めるものを除く。)」を除く。)とする。

「特定秘密」という。)を保有したことがない機関として政令で定めるもの(その請求に基づき、内閣総理大臣が第十八条第二項に規定する者の意見を聽いて、同日後特定秘密を保有する必要が新たに生じた機関として政令で定めるものを除く。)」を除く。)とする。

**(自衛隊法の一部改正)**

**第三条 自衛隊法の一部を次のように改正する。**

**目次中「自衛隊の権限等(第八十七条第一項中「第六条の二」)を「自衛隊の権限(第八十七条第一項中「第六条の二」)」に、「第一百二十六条」を「第一百二十五条**

**十六条」に、「第一百二十六条」を「第一百二十五条**

**に改める。**

**第七章の章名を次のよう改める。**

**第七章 自衛隊の権限**

**第九十六条の二を削る。**

**第一百二十二条を削る。**

**第一百二十三条第一項中「一に」を「いずれかに**

**に、「禁」」を「禁錮」に改め、同項第五号中「め**

**いて、いして」を「酌酌して」に改め、同条第二項**

**中「ほう助」を「帮助」に、「せん動した」を「煽動**

**した」に改め、同条を第一百二十二条とする。**

**第一百二十四条を第一百二十三条とし、第一百二十**

**五条を第一百二十四条とし、第一百二十六条を第一百**

**二十五条とする。**

**別表第四を削る。**

**(自衛隊法の一部改正に伴う経過措置)**

**第五条 次条後段に規定する場合を除き、この法**

律の施行の日(以下この条及び次条において「施行日」という。)の前日において前条の規定による改正前の自衛隊法(以下この条及び次条において「旧自衛隊法」という。)第九十六条の二第一項の規定により防衛大臣が防衛秘密として指定していった事項は、施行日において第三条第一項の規定により防衛大臣が特定秘密として指定をした情報と、施行日前に防衛大臣が当該防衛秘密として指定していた事項について旧自衛隊法

示又は同項第二号の規定によりした通知とみなす。この場合において、第四条第一項中「指定をするときは、当該指定の日」とあるのは、「この法律の施行の日以後遅滞なく、同日」とする。

第九十六条の二第二項第一号の規定によりした表示又は同項第二号の規定によりした通知とみなす。この場合において、第四条第一項中「指定をするときは、当該指定の日」とあるのは、「この法律の施行の日以後遅滞なく、同日」とする。

第五条 施行日前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。旧自衛隊法

第百二十二条第一項に規定する防衛秘密を取り扱うことを業務とする者であつて施行日前に防衛秘密を取り扱うことを業務としなくなつたものが、その業務により知得した当該防衛秘密に

関し、施行日以後にした行為についても、同様とする。

第六条 施行日前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。旧自衛隊法

第百二十二条第一項に規定する防衛秘密を取り扱うことを業務とする者であつて施行日前に防衛秘密を取り扱うことを業務としなくなつたものが、その業務により知得した当該防衛秘密に

関し、施行日以後にした行為についても、同様とする。

第七条 附則第二条、〇第四条及び第五条に規定するもののほか、この法律の施行に關し必要な

経過措置は、政令で定める。

(指定及び解除の適正の確保)

第八条 政府は、行政機関の長による特定秘密の指定及びその解

除に関する基準等が真に安全保障に資するものであるかどうかを独立した公正な立場において検証し、及び監察することでの

新たな機関の設置その他の特定秘密の指定及びその解除の適正を確保するために必要な方策について検討し、その結果に基づいて所要の措置を講ずるものとする。

(国会に対する特定秘密の提供及び国会におけるその保護措置の在り方)

第九条 国会に対する特定秘密の提供については、政府は、国会

が国権の最高機関であり各議院がその会議その他の手続及び内

部の規律に関する規則を定める権能を有することを定める日本

國憲法及びこれに基づく国会法等の精神にのつとり、この法律

を適用するものとし、特定秘密の提供を受ける国会におけるそ

の保護に関する方策については、国会において、検討を加え、

その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする。

「並びに内閣広報官及び内閣情報官」に改める。

第二十条第二項中「助け」の下に「第十二条第一項第二号から第五号までに掲げる事務のうち

特定秘密(特定秘密の保護に関する法律(平成二十

号)第三条第一項に規定す

る特定秘密をいう。)の保護に関するもの(内閣

広報官の所掌に属するものを除く。)及び」を加える。

(政令への委任)

○第五条

第六条 内閣法(昭和二十二年法律第五号)の一部

を次のように改定する。

第七条 内閣法(昭和二十二年法律第五号)の一部

を次のように改定する。

第六条 内閣法(昭和二十二年法律第五号)の一部

を次のように改定する。

第七条 内閣法(昭和二十二年法律第五号)の一部

を次のように改定する。

第六条 内閣法(昭和二十二年法律第五号)の一部

を次のように改定する。

ハ 口に掲げる情報の収集整理又はその能力

二 防衛力の整備に関する見積り若しくは計画又は研究

ホ 武器、弾薬、航空機その他の防衛の用に供する物(船舶を含む。チ及びリにおいて同じ。)の種類又は数量

ヘ 防衛の用に供する通信網の構成又は通信の方法

ト 防衛の用に供する暗号

チ 武器、弾薬、航空機その他の防衛の用に供する物又はこれらの物の研究開発段階のもの仕様、性能又は使用方法

リ 武器、弾薬、航空機その他の防衛の用に供する物又はこれらの物の研究開発段階のものの製作、検査、修理又は試験の方法

ヌ 防衛の用に供する施設の設計、性能又は内部の用途(ヘに掲げるものを除く。)

一 外交に関する事項

イ 外国(の)政府又は国際機関との交渉又は協力の方針又は内容のうち、国民の生命及び身体の保護、領域の保全その他の安全保障に関する重要なもの

ロ 安全保障のために我が国が実施する貨物の輸出若しくは輸入の禁止その他の措置又はその方針(第一号イ若しくはニ、第三号イ又は第四号イに掲げるものを除く。)

ハ 安全保障に関する(○国民の生命及び身体の保護、領域の保全若しくは国際社会の平和と安全に関する重要な情報又は)国際約束に基づき保護することが必要な情

報その他の重要な情報（第一号口、第三号口又は第四号口に掲げるものを除く。）

二 口に掲げる情報の収集整理又はその能力の生じる外務省本省と在外公館との間の通信その他の外交の用に供する暗号

三 特定有害活動の防止に関する事項

イ 特定有害活動による被害の発生若しくは拡大の防止（以トこの号において「特定有害活動の防止」という。）のための措置又はこれに関する計画若しくは研究

ロ 特定有害活動の防止に關し収集した○国民の生命及び身体の保護に関する重要な情報又は○外国の政府又は国際機関からの情報その他の重要な情報

ハ 口に掲げる情報の収集整理又はその能力の生じる特定有害活動の防止の用に供する暗号

四 テロリズムの防止に関する事項

イ テロリズムによる被害の発生若しくは拡大の防止（以下この号において「テロリズムの防止」という。）のための措置又はこれに関する計画若しくは研究

ロ テロリズムの防止に關し収集した○国民の生命及び身体の保護に関する重要な情報又は○政府若しくは国際機関からの情報その他の重要な情報

ハ 口に掲げる情報の収集整理又はその能力の生じるテロリズムの防止に關し収集した○国民の生命及び身体の保護に関する重要な情報又は○政府若しくは国際機関からの情報その他の重要な情報

投票者氏名	発議	賛成者(白色票)氏名	九四名	國務大臣森まさこ君問責決議案(芝博一君外四名)
増子輝彦君		足立信也君		
前田武志君		有田芳生君	相原久美子君	
藤本祐司君		石橋通宏君	石上俊雄君	
前田健三君		江崎孝君	磯崎哲史君	
藤末一君		小川勝也君	江田五月君	
広田喜史君		尾立源幸君	小川敏夫君	
西村まさみ君		大島九州男君	大塚耕平君	
羽田雄一郎君		大野元裕君	大久保勉君	
長浜博行君		風間直樹君	加藤敏幸君	
那谷屋正義君		神本美恵子君	金子洋一君	
津田弥太郎君		郡司彰君	北澤俊美君	
芝博一君		小林正夫君	小西洋之君	
田城郁君		斎藤嘉隆君	小見山幸治君	
芝博一君		櫻井充君		
田城郁君		榛葉賀津也君		
長浜博行君		徳永エリ君		
那谷屋正義君		田中直紀君		
津田弥太郎君		直嶋正行君		
西村まさみ君		難波燐二君		
羽田雄一郎君		野田国義君		
浜野喜史君		白眞麿君		
浜野喜史君		林久美子君		
前川清成君		福山哲郎君		
藤田幸久君		牧山ひろえ君		
前川清成君		牧山ひろえ君		

森本	柳澤	吉川	井上	小野	行田	寺田	藤巻	松沢	薬師寺	山田	渡辺	市田	吉良	小池	大門	仁比	福島	吉田	谷	輿石	愛知	赤石	石井	石井	岩城	光英君	真治君	光美君	柳平君	巧君	健治君	勇一君	和之君	水野	山口	和田	政宗君	賢一君	和田	哲士君	智子君	明子君	倉林	田村	辰巳	山下	芳生君	征治君	了君	慶子君	太郎君	一彦君	巧君	浩郎君	みどり君	邦子君	仁彦君	蓮	柳田	安井	美沙子君	克彦君	龍平君	巧君	健治君	勇一君	和之君	水野	山口	和田	政宗君	賢一君	和田	哲士君	智子君	明子君	倉林	田村	辰巳	山下	芳生君	征治君	了君	慶子君	太郎君	一彦君	巧君	浩郎君	みどり君	邦子君	仁彦君	蓮	柳田	稳君	舫君							
反対者(青色票)氏名																									一三〇名																																																																													
岩城	猪口	磯崎	石井	石井	岩城	光英君	柳澤	吉川	井上	小野	行田	寺田	藤巻	松沢	薬師寺	山田	渡辺	市田	吉良	小池	大門	仁比	福島	吉田	谷	輿石	愛知	赤石	石井	石井	岩城	光英君	真治君	光美君	柳平君	巧君	健治君	勇一君	和之君	水野	山口	和田	政宗君	賢一君	和田	哲士君	智子君	明子君	倉林	田村	辰巳	山下	芳生君	征治君	了君	慶子君	太郎君	一彦君	巧君	浩郎君	みどり君	邦子君	仁彦君	蓮	柳田	安井	美沙子君	克彦君	龍平君	巧君	健治君	勇一君	和之君	水野	山口	和田	政宗君	賢一君	和田	哲士君	智子君	明子君	倉林	田村	辰巳	山下	芳生君	征治君	了君	慶子君	太郎君	一彦君	巧君	浩郎君	みどり君	邦子君	仁彦君	蓮	柳田	稳君	舫君	
茂樹君	陽輔君	昌宏君	正弘君	岩城	光英君	岩城	光英君	柳澤	吉川	井上	小野	行田	寺田	藤巻	松沢	薬師寺	山田	渡辺	市田	吉良	小池	大門	仁比	福島	吉田	谷	輿石	愛知	赤石	石井	石井	岩城	光英君	真治君	光美君	柳平君	巧君	健治君	勇一君	和之君	水野	山口	和田	政宗君	賢一君	和田	哲士君	智子君	明子君	倉林	田村	辰巳	山下	芳生君	征治君	了君	慶子君	太郎君	一彦君	巧君	浩郎君	みどり君	邦子君	仁彦君	蓮	柳田	安井	美沙子君	克彦君	龍平君	巧君	健治君	勇一君	和之君	水野	山口	和田	政宗君	賢一君	和田	哲士君	智子君	明子君	倉林	田村	辰巳	山下	芳生君	征治君	了君	慶子君	太郎君	一彦君	巧君	浩郎君	みどり君	邦子君	仁彦君	蓮	柳田	稳君	舫君



平成二十五年十二月六日

參議院會議錄第十三號 投票者氏名

投票者氏名

## 官報(号外)

反対者(青色悪氏名)

二之湯 智君

相原久美子君

石上 俊雄君

礒崎 哲史君

江田 五月君

小川 敏夫君

大久保 勉君

大塚 耕平君

加藤 敏幸君

北澤 俊美君

小西 洋之君

小見山幸治君

櫻井 充君

榛葉賀津也君

田中 直紀君

徳永 エリ君

直嶋 正行君

難波 瑞二君

野田 國義君

白林 久美子君

藤山 哲郎君

谷合 正明君  
新妻 秀規君  
浜田 昌良君  
矢倉 克夫君  
山本 香苗君  
横山 信一君長沢 広明君  
西田 寒仁君  
平木 大作君  
山口那津男君  
山本 博司君  
若松 謙維君藤田 幸久君  
前川 清成君  
牧山ひろえ君  
水岡 俊一君  
安井美沙子君  
柳田 稔君藤本 祐司君  
前田 武志君  
増子 輝彦君  
森本 真治君  
柳澤 光美君  
吉川 沙織君  
川田 龍平君藤本 祐司君  
前田 武志君  
増子 輝彦君  
森本 真治君  
柳澤 光美君  
吉川 沙織君  
川田 龍平君

官 報 (号 外)

平成二十五年十一月六日 参議院会議録第十三号

第一回  
明治二十五年三月三十日  
郵便物認可日

発行所
二束京一 獨雷都〇五 立四部五 行政區一八 法人虎ノ四 國立門二五 印刷丁目
電話
03 (3587) 4294
定価
(本体 本号一部 一一〇円)