

## 第一百八十六回

## 参議院内閣委員会会議録第十二号

平成二十六年四月二十四日(木曜日)

午前十時三分開会

委員の異動

四月二十二日

辞任

浜野 喜史君

蓮 航君

補欠選任

蓮

航

出席者は左のとおり。

委員長	水岡 俊一君
理事	上月 良祐君
委員	新平君
舞立 昇治君	松下 芝
	山下 芳生君

○委員長(水岡俊一君) ただいまから内閣委員会を開会いたします。

委員の異動について御報告いたします。

昨日までに、浜野喜史君及び世耕弘成君が委員を辞任され、その補欠として蓮舫君及び舞立昇治君が選任されました。

○委員長(水岡俊一君) 健康・医療戦略推進法案及び独立行政法人日本医療研究開発機構法案の両案を一括して議題といたします。

政府から順次趣旨説明を聴取いたします。菅内閣官房長官。

○国務大臣(菅義偉君) ただいま議題となりました健康・医療戦略推進法案について、その提案理由及び内容の概要を御説明をいたします。

国民が健康な生活及び長寿を享受することのできる社会、すなわち健康長寿社会を形成するためには、先端的な科学技術や革新的な医薬品等を用いた世界最高水準の医療の提供に資する医療分野の研究開発とその環境の整備や成果の普及及び健康長寿社会の形成に資する新たな産業活動の創出等を総合的かつ計画的に推進をし、これを通じておりま

す。

この法律案は、このような観点から、健康・医療戦略推進本部を内閣に設置するとともに、政府が健康・医療戦略を作成し、これを推進する等の所要の措置を講ずることを目的とするものであります。

次に、この法律案の内容について、その概要を御説明いたします。

第一に、世界最高水準の医療の提供に資する医療分野の研究開発とその環境の整備や成果の普及のほか、健康長寿社会の形成に資する新たな産業活動の創出等について、基本理念及び国等の責務を定めています。

第二に、基本的施策として、研究開発の推進及び環境の整備、研究開発の公正かつ適正な実施の確保、研究開発成果の実用化のための審査体制の整備、新産業の創出及び海外展開の促進、教育の振興、人材の確保等を規定をいたしております。

第三に、政府は、基本理念にのっとり、基本的施策を踏まえ、健康・医療戦略を定めるものとしております。

第四に、健康・医療戦略の推進体制として、内閣に健康・医療戦略の推進本部を設置することとし、内閣総理大臣を本部長とするなど組織、所掌事務等を規定しております。

第五に、健康・医療戦略推進本部は、政府が講ずべき医療分野の研究開発並びにその環境の整備及び成果の普及に関する施策の集中的かつ計画的な推進を図るため、健康・医療戦略に即して、医療分野研究開発推進計画を作成するものとし、同

計画は、独立行政法人日本医療研究開発機構が中核的な役割を担うよう作成するものといたしております。

以上のほか、所要の規定の整備を行うこととしております。

以上が、この法律案の提案理由及び内容の概要であります。この法律案につきましては、衆議院において修正が行われたところであります。

次に、独立行政法人日本医療研究開発機構法案について、その提案理由及び内容の概要を御説明いたします。

この法律案は、医療分野の研究開発における基礎から実用化までの一貫した研究開発を推進するため、健康・医療戦略推進本部が作成する医療分野研究開発推進計画に基づき、研究機関の能力を活用して行う医療分野の研究開発及びその環境の整備、研究機関における医療分野の研究開発及びその環境の整備の助成等の業務を行う独立行政法人日本医療研究開発機構を新たに設立するためのものであります。

次に、この法律案の内容については、その概要を御説明いたします。

この法律案の内容に関する事項を定めております。

第一に、本独立行政法人の名称、目的、業務の範囲等に関する事項を定めております。

第二に、本独立行政法人の役員として、理事長、理事及び監事を置くこととしております。

第三に、本独立行政法人の主務大臣等について定めるほか、理事長及び監事の任命、中期目標の策定等に当たって、健康・医療戦略推進本部の意見を聴くことといたしております。

以上のほか、所要の規定の整備を行うこととしております。

以上が、この法律案の提案理由及び内容の概要でございます。

○委員長(水岡俊一君) この際、健康・医療戦略推進法案の衆議院における修正部分について、修正案提出者衆議院議員近藤洋介君から説明を聴取いたします。近藤洋介君。

○衆議院議員(近藤洋介君) ただいま議題となりました健康・医療戦略推進法案の衆議院における

修正部分につきまして、御説明申し上げます。

第一に、健康・医療戦略推進法案の附則に検討規定を加えることとし、政府は、この法律の施行後三年以内に、臨床研究において中核的な役割を担う医療機関における臨床研究の環境の整備の状況について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする旨としております。

第二に、その他所要の規定を整理することとしております。

以上であります。

○委員長(水岡俊一君) 以上で両案の趣旨説明及び衆議院における修正部分の説明の聽取は終わりました。

両案に対する質疑は後日に譲ることとし、本日はこれにて散会いたします。

午前十時九分散会

四月二十三日本委員会に左の案件が付託された。

一、健康・医療戦略推進法案  
一、独立行政法人日本医療研究開発機構法案

(小字は衆議院修正)

健康・医療戦略推進法  
健康・医療戦略推進法

目次

第一章 総則(第一条～第九条)
第二章 基本的施策(第十条～第十六条)
第三章 健康・医療戦略(第十七条)
第四章 医療分野の研究開発の推進(第十八条・第十九条)
第五章 健康・医療戦略推進本部(第二十一条～第二十九条)
附則
第一章 総則
(目的)
第一条 この法律は、国民が健康な生活及び長寿

を享受する」とのできる社会(以下「健康長寿社会」という。)を形成するためには、先端的な技術を用いた医療、革新的な医薬品等(医薬品、医療機器等の品質、有効性及び安全性の確保等に関する法律(昭和三十五年法律第百四十号)第二条第一項に規定する医薬品、同条第二項に規定する医療機器又は同条第九項に規定する再生医療等製品をいう。第十三条第一項に規定する技術を用いた医療(以下「世界最高水準の医療」という。)の提供に資する医療分野の研究開発並びにその環境の整備及び成果の普及並びに健康長寿社会の形成に資する新たな産業活動の創出及び活性化並びにそれらの環境の整備(以下「健康・医療に関する先端的研究開発及び新産業創出」という。)を図るとともに、それを通じた我が国経済の成長を図ることが重要となつてゐることに鑑み、健康・医療に関する先端的研究開発及び新産業創出に関する先端的研究開発及び新産業創出の実施に資するための基本的施策その他の責務、その推進を図るための基本的施策その他の基本となる事項について定めるとともに、政府が講ずべき健康・医療に関する先端的研究開発及び新産業創出に關する施策を総合的かつ計画的に推進するための計画(以下「健康・医療戦略」という。)の作成及び健康・医療戦略の推進本部の設置その他の健康・医療戦略の推進により、健康・医療戦略を推進し、もつて健康長寿社会の形成に資することを目的とする。

(基本理念)

第二条 健康・医療に関する先端的研究開発及び新産業創出は、医療分野の研究開発における基礎的な研究開発から実用化のための研究開発までの一貫した研究開発の推進及びその成果の円滑な実用化により、世界最高水準の医療の提供に必要な医療分野の研究開発の推進及びその成果の円滑な実用化を図るため、医療分野の研究開発に関し、基礎的な研究開発から実用化のための研究開発までの一貫した研究開発の推進、研究機関における研究開発の成果の移転のための体制の整備、研究開発の成果に係る情報の提供その他他の施策を講ずるものとする。

第三章 健康・医療戦略(第十七条)

第四章 医療分野の研究開発の推進(第十八条・第十九条)

第五章 健康・医療戦略推進本部(第二十一条～第二十九条)

第六条 医療機関は、基本理念にのつとり、第三条の規定に基づき国が実施する施策及び第四条の規定に基づき地方公共団体が実施する施策に協力するよう努めなければならない。

(健康・医療に関する先端的研究開発及び新産業創出を行う事業者の責務)

第七条 健康・医療に関する先端的研究開発及び新産業創出を行う事業者(次条、第十二条及び第十六条において単に「事業者」という。)は、基本理念にのつとり、自ら研究開発に努めるとともに、第三条の規定に基づき國が実施する施策及び第四条の規定に基づき地方公共団体が実施する施策に協力するよう努めなければならない。

(研究開発の公正かつ適正な実施の確保)

第八条 国は、研究機関、医療機関又は事業者が、医療分野の研究開発を行うに当たっては、法令及び研究開発に関する行政指導指針(行政手続法(平成五年法律第八十八号)第一条第八号二の行政指導指針をいう。)を遵守し、生命倫理

の成長に資するものとなることを旨として、行わなければならない。

(国の責務)

第三条 国は、前条に定める基本理念(以下「基本理念」という。)にのつとり、健康・医療に関する先端的研究開発及び新産業創出に関する施策を総合的かつ計画的に策定し、及び実施する責務を有する。

(地方公共団体の責務)

第四条 地方公共団体は、基本理念にのつとり、健康・医療に関する先端的研究開発及び新産業創出及び新産業創出の実施に資する施策を総合的かつ計画的に策定し、及び実施する責務を有する。

(公団体の責務)

第五条 大学、研究開発法人(研究開発システムの改革の推進等による研究開発能力の強化及び研究開発等の効率的推進等に關する法律(平成二十年法律第六十三号)第二条第八項に規定する研究開発法人をいう。)その他の研究機関(以下「研究機関」という。)は、基本理念にのつとり、医療分野の研究開発及びその成果の普及並びに人材の育成に積極的に努めなければならない。

第六条 研究機関は、医療分野の研究開発を行うに当たっては、先端的、学際的又は総合的な研究に努めなければならない。

(医療機関の責務)

第七条 医療機関は、基本理念にのつとり、第三条の規定に基づき国が実施する施策及び第四条の規定に基づき地方公共団体が実施する施策に協力するよう努めなければならない。

(研究開発の環境の整備)

第八条 国は、世界最高水準の医療の提供に必要な医療分野の研究開発の推進及びその成果の円滑な実用化を図るため、医療分野の研究開発に関し、基礎的な研究開発から実用化のための研究開発までの一貫した研究開発の推進、研究機関における研究開発の成果の移転のための体制の整備、研究開発の成果に係る情報の提供その他他の施策を講ずるものとする。

(研究開発の推進)

第九条 国は、健康・医療に関する先端的研究開発及び新産業創出に関する施策を実施するため必要な法制上又は財政上の措置その他の措置を講ずるものとする。

(法制上の措置等)

第十条 国は、世界最高水準の医療の提供に必要な医療分野の研究開発の推進及びその成果の円滑な実用化を図るため、医療分野の研究開発に関し、基礎的な研究開発から実用化のための研究開発までの一貫した研究開発の推進、研究機関における研究開発の成果の移転のための体制の整備、研究開発の成果に係る情報の提供その他他の施策を講ずるものとする。

(研究開発の環境の整備)

第十一条 国は、世界最高水準の医療の提供に必要な医療分野の研究開発が円滑かつ効果的に行われるよう、研究機関における医療分野の研究開発及び臨床研究において中核的な役割を担う医療機関における臨床研究の環境の整備その他他の施策を講ずるものとする。

(研究開発の公正かつ適正な実施の確保)

第十二条 国は、研究機関、医療機関又は事業者が、医療分野の研究開発を行うに当たっては、法令及び研究開発に関する行政指導指針(行政手続法(平成五年法律第八十八号)第一条第八号二の行政指導指針をいう。)を遵守し、生命倫理



則法(平成十一年法律第二百三号)第二条第一項に規定する独立行政法人をいう。)及び地方独立行政法人(地方独立行政法人法(平成十五年法律第二百八号)第二条第一項に規定する地方独立行政法人をいう。)の長並びに特殊法人(法律により直接に設立された法人又は特別の法律により特別の設立行為をもつて設立された法人であつて、総務省設置法(平成十一年法律第九十一号)第四条第十五号の規定の適用を受けるもの)をいう。)の代表者に対して、資料の提出、意見の表明、説明その他必要な協力を求めることができる。

本部は、その所掌事務を遂行するために特に必要があると認めるときは、前項に規定する者以外の者に対しても、必要な協力を依頼することができる。

第二十七条 本部に関する事務は、内閣官房において処理し、命を受けて内閣官房副長官補が掌理する。(主任の大臣)

第二十八条 本部に係る事項については、内閣法(昭和二十二年法律第五号)にいう主任の大臣は、内閣総理大臣とする。

(政令への委任) 第二十九条 この法律に定めるもののほか、本部に関する必要な事項は、政令で定める。

(施行期日) 附 則

第一条 この法律は、公布の日から施行する。ただし、第三章から第五章までの規定は、公布の日から起算して三月を超えない範囲内において政令で定める日から施行する。

(検討) 第二条 政府は、この法律の施行後三年以内に、臨床研究において中核的な役割を担う医療機関における臨床研究の環境の整備の状況について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする。

2 政府は、○この法律の施行後五年以内に、こ

(薬事法等の一部を改正する法律の施行の日の前日までの間の読み替え) 第三条 この法律の公布の日が薬事法等の一部を改正する法律(平成二十五年法律第八十四号)の施行の日前である場合には、同日の前日までの間における第一条及び第十三条第一項の規定の適用については、第一条中「医薬品、医療機器等の品質、有効性及び安全性の確保等に関する法律」とあるのは「薬事法」と、「同条第四項」における「又は同条第四項」と、「又は同条第九項に規定する再生医療等製品をいう」とあるのは「をいう」と、第十三条规定第一項中「医薬品、医療機器等の品質、有効性及び安全性の確保等に関する法律第十四条、第二十三条规定の二の五又は第二十三条の二十五」とあるのは「薬事法第十四条」とする。

(独立行政法人日本医療研究開発機構が成立するまでの間の読み替え) 第四条 独立行政法人日本医療研究開発機構が成立するまでの間における第二十一条第四号の規定の適用については、同号中「第八条又は」とあるのは、「附則第四条において準用する同法第八条又は同法」とする。

第二十条 独立行政法人日本医療研究開発機構が成り立するまでの間における第二十一条第四号の規定の適用については、同号中「第八条又は」とあるのは、「附則第四条において準用する同法第八条又は同法」とする。

(名称) 第二条 この法律及び独立行政法人通則法(平成十一年法律第二百三号)以下「通則法」という。)の定めるところにより設立される通則法第二条第一項に規定する独立行政法人の名称は、独立行政法人日本医療研究開発機構とする。

(機構の目的) 第三条 独立行政法人日本医療研究開発機構(以下「機構」という。)は、医療分野の研究開発における基礎的な研究開発から実用化のための研究開発までの一貫した研究開発の推進及びその成果の円滑な実用化並びに医療分野の研究開発が円滑かつ効果的に行われるための環境の整備を総合的かつ効果的に行うため、医療分野研究開発推進計画(健康・医療戦略推進法(平成二十六年法律第二百三号)第十八条第一項に規定する医療分野研究開発推進計画をいう。)に基づき、大学・研究開発法人(研究開発システムの改革の推進等による研究開発能力の強化及び研究開発等の効率的推進等に関する法律(平成二十年法律第六十三号)第二条第八項に規定する研究開発法人をいう。)その他の研究機関(以下この条において単に「研究機関」という。)の能力を活用して行う医療分野の研究開発及びその環境の整備、研究機関における医療分野の研究開発及びその環境の整備の助成等の業務を行うことを目的とする。

(事務所) 第四条 機構は、主たる事務所を東京都に置く。

(資本金) 第五条 機構の資本金は、附則第二条第二項及び第三条第二項の規定により政府から出資があつたものとされた金額の合計額とする。

2 政府は、必要があると認めるときは、予算で定める金額の範囲内において、機構に追加して出資することができる。

(目的) 第一条 この法律は、独立行政法人日本医療研究開発機構による政府の出資があつたときは、その出資額により資本金を増加するものとする。

(名称の使用制限) 第六条 機構でない者は、日本医療研究開発機構という名称を用いてはならない。

(名称) 第二章 役員及び職員

(役員) 第七条 機構に、役員として、その長である理事長及び監事二人を置く。

(役員の任命) 第八条 主務大臣は、通則法第二十条第一項の規定により理事長を任命しようとするとき及び同条第二項の規定により監事を任命しようとするときは、あらかじめ、健康・医療戦略推進本部の意見を聽かなければならない。

(理事の職務及び権限等) 第九条 理事は、理事長の定めるところにより、理事長を補佐して機構の業務を掌理する。

2 通則法第十九条第二項の個別法で定める役員は、理事とする。ただし、理事が置かれていなければ、監事とする。

3 前項ただし書の場合において、通則法第十九条第二項の規定により理事長の職務を代理し又はその職務を行ふ監事は、その間、監事の職務を行つてはならない。

(役員の任期) 第十条 理事長の任期は、任命の日から、その日を含む機構に係る通則法第二十九条第二項第一号に規定する中期目標の期間(次項及び第十七条第一項において「中期目標の期間」という。)の末日までとする。

2 通則法第二十九条第一項後段の規定により同一項目に規定する中期目標が変更された場合において、中期目標の期間が変更されたときは、理事長の任期は、変更後の中期目標の期間の末日までとする。

3 理事の任期は、理事長が定める期間(その末日が理事長の任期の末日以前であるものに限る。)とする。
4 第二項の規定により理事長の任期が変更された場合において、理事の任期の末日が理事長の任期の末日後となるときは、理事の任期は、変更後の理事長の任期の末日までとする。
5 (役員の欠格条項の特例)
第十五条 機構の役員及び職員は、刑法(明治四十一年法律第四十五号)その他の罰則の適用については、法令により公務に従事する職員とみなす。
第三章 業務等
第十六条 機構は、第三条の目的を達成するため、次の業務を行う。
一 医療分野の研究開発及びその環境の整備を行うこと。
二 前号に掲げる業務に係る成果を普及し、及びその活用を促進すること。
三 医療分野の研究開発及びその環境の整備に対する助成を行うこと。
四 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。
(積立金の処分)
第十七条 機構は、中期目標の期間の最後の事業年度に係る通則法第四十四条第一項又は第二項の規定による整理を行った後、同条第一項の規定による積立金があるときは、その額に相当する金額のうち主務大臣の承認を受けた金額を、当該中期目標の期間の次の中期目標の期間に係る通則法第三十条第一項の認可を受けた中期計画(同項後段の規定による変更の認可を受けたときは、その変更後のもの)の定めるところにより、当該次の中期目標の期間における前条に規定する業務の財源に充てることができる。
二 前号に掲げる事業者の団体の役員(いかなる名称によるかを問わず、これと同等以上の職権又は支配権又は支配力を有する者を含む。)
三 機構の理事長の解任に関する通則法第二十三条第一項の規定の適用については、同項中「前条」とあるのは、「前条及び独立行政法人日本医療研究開発機構法(平成二十六年法律第二号)第十一條及び第十二条」とする。
2 機構の理事及び監事の解任に関する通則法第二十三条第一項の規定の適用については、同項中「前条」とあるのは、「前条及び独立行政法人日本医療研究開発機構法(平成二十六年法律第二号)第十一條及び第十二条」とする。
(秘密保持義務)
第十四条 機構の役員若しくは職員又はこれらの職にあつた者は、その職務上知ることができた秘密を漏らし、又は盗用してはならない。
4 前三項に定めるもののほか、納付金の納付の手続その他積立金の処分に関する必要な事項は、政令で定める。
第四章 雜則
第十八条 機構に係るこの法律(第八条(附則第四条において準用する場合を含む。)を除く。)及び通則法(第十四条及び第二十条並びにこの法律第十三条第一項又は第二項の規定により読み替えて適用する第二十三条第一項を除く。)における主務大臣は、内閣総理大臣、文部科学大臣、厚生労働大臣及び経済産業大臣とする。
2 機構に係る第八条(附則第四条において準用する場合を含む。)並びに通則法第十四条及び第二十条並びにこの法律第十三条第一項又は第二項の規定により読み替えて適用する通則法第二十三条第一項における主務大臣は、内閣総理大臣とする。
3 機構に係る通則法における主務省は、内閣府とする。
4 機構に係る通則法における主務省令は、主務大臣の発する命令とする。
(独立行政法人評価委員会の意見の聴取)
第十九条 前条第一項の場合における通則法第二十八条第三項、第二十九条第三項、第三十条第三項、第三十五条第二項、第三十八条第三項、第四十条第四項、第四十五条第四項、第四十六条の二第五項及び第四十八条第二項並びに第六十二条において準用する通則法第五十三条の規定の適用については、これらの規定中「評価委員会」とあるのは、「評価委員会並びに文部科学省、厚生労働省及び経済産業省の独立行政法人評価委員会」とする。
2 内閣府の独立行政法人評価委員会は、次の場合は、文部科学省、厚生労働省及び経済産業省の独立行政法人評価委員会の意見を聽かなければならぬ。
3 機構は、第一項に規定する積立金の額に相当する金額から同項の規定による承認を受けた金額を控除してなお残余があるときは、その残余の額を国庫に納付しなければならない。
2 機構の理事及び監事の解任に関する通則法第二十三条第一項の規定の適用については、同項中「前条」とあるのは、「前条及び独立行政法人日本医療研究開発機構法(平成二十六年法律第二号)第十一條及び第十二条」とする。
(施行期日)
第一条 この法律は、公布の日から施行する。ただし、附則第八条の規定は、平成二十七年四月一日から施行する。
第二十四条 第六条の規定に違反した者は、十円以下の過料に処する。
附 則
第一条 この法律は、現に国が有する権利及び義務のうち政令で定めるものは、機構の成立の時におい

て機構が承継する。

2 前項の規定により機構が国に有する権利及び義務を承継したときは、その承継の際、承継される権利に係る機械設備その他の財産で政令で定めるものの価額の合計額に相当する金額は、政府から機構に対し出資されたものとする。

3 前項の規定により政府から出資があったものとされる同項の財産の価額は、機構の成立の日現在における時価を基準として評価委員が評価した価額とする。

4 前項の評価委員その他評価に關し必要な事項は、政令で定める。

(独立行政法人医薬基盤研究所の権利義務の承継等)

第三条 機構の成立の際、附則第八条の規定による改正前の独立行政法人医薬基盤研究所法(平成十六年法律第二百三十五号)第十五条第一号口及び第三号に掲げる業務に關し、現に独立行政法人医薬基盤研究所(次項及び第四項において「基盤研」という。)が有する権利及び義務のうち政令で定めるものは、機構の成立の時において機構が承継する。

2 前項の規定により機構が基盤研の権利及び義務を承継したときは、その承継の際、承継される資産の価額から負債の金額を差し引いた額に相当する金額は、政府から機構に対し出資されたものとする。  
(役員となるべき者の指名の際の健康・医療戦略推進本部の関与)  
4 第四条 第八条の規定は、通則法第十四条第一項の規定による機構の理事長となるべき者及び監事となるべき者の指名について準用する。

(名称の使用制限に関する経過措置)

第五条 この法律の施行の際現に日本医療研究開発機構という名称を使用している者については、第六条の規定は、この法律の施行後六月間は、適用しない。

(罰則に関する経過措置)

第六条 附則第一条ただし書に規定する規定の施行前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

(政令への委任)

第七条 附則第二条から前条までに定めるものは、ほか、機構の設立に伴い必要な経過措置その他この法律の施行に關し必要な経過措置は、政令で定める。

(独立行政法人医薬基盤研究所法の一部改正)

第八条 独立行政法人医薬基盤研究所法の一部を次のように改正する。

第十五条第一号口を削り、同号ハ中「二」を

「ハ」に改め、「(口に掲げるものを除く。)」を削り、同号ハを同号口とし、同号ニからトまでを同号ハからヘまでとする。

第十八条第一号中「口並びに」を削り、同条第

二号中「第十五条第一号ハからトまで」を「第十

五条第一号口からヘまで」に改める。

附則第十二条第六項中「第十五条第一号ハからトまで」を「第十五条第一号口からヘまで」に改める。

(研究開発システムの改革の推進等による研究開発能力の強化及び研究開発等の効率的推進等に関する法律の一部改正)

第九条 研究開発システムの改革の推進等による研究開発能力の強化及び研究開発等の効率的推進等に関する法律の一部を次のように改正する。

別表第一第一号を次のように改める。

一 独立行政法人日本医療研究開発機構



平成二十六年五月七日印刷

平成二十六年五月八日発行

参議院事務局

印刷者 国立印刷局

A