

あれ違法行為は看過しないという基本方針の下で、公平中立な立場から必要な警備を行つてゐるものであつて、デモを守つてゐるもの、いわゆるカウンターを阻害してゐるものではないという旨を代表団から説明した次第でござります。

○有田芳生君 資料を御覧ください。

明るい写真二枚の下に、平成十九年、これは外務省のホームページより抜粋いたしましたけれども、人種差別撤廃条約の第一回、第二回定期報告、日本政府が出したものであります。政府として

中ぐらいにこう書いてあります。政府として

は、国民、社会の人権意識は、本来、表現の自由

によつて保障されている自由な言論等を通じて高

められていくべきものであるという中身になつて

おります。

法務大臣にお伺いをいたしますけれども、人種

差別の扇動が日本全国を今でも吹き荒れておりま

すけれども、それに対して、組織されず、個人が

インターネットなどを通じてこれには抗議をしな

ければいけないということで多くの人たちが集

まつて批判活動を行つておりますが、そういうい

わゆるカウンター活動、これは表現の自由として

保障されるとお考えでしようか。

○国務大臣(上川陽子君) ただいま先生の方から

御指摘がありましたいわゆるヘイトスピーチに対

してのカウンターということでおざいます、こ

のカウンターにつきまして、いろいろな報道等で

取り上げられているし、また、先生も今のように

な御指摘をおつしやつたところでござります。

カウンターの活動そのものにつきましては様々

な形があろうかというふうに思つております。

それが表現の自由として保障されているかとい

ことを一対一で一概にお答えするということはな

かなか難しいというふうに考えております。

ただ、一般論といたしましては、表現の自由と

いうことについて憲法二十一條の第一項で保障さ

れる大重要な権利であるということでありまし

て、その基本につきましてはしっかりと尊重されるべきだというふうに思つております。

○有田芳生君 先ほども御紹介しましたけれども、人種差別撤廃委員会の日本審査において、カ

ウンタースピーチ、つまり差別の扇動に反対する

ことは重要な役割を担つてゐるんだという指摘が

ありました。これは、人種差別撤廃委員会だけではなく、一つの国際基準として、人権基準とし

て定められているものだと思いますけれども、私

はそういった一般市民の自発的な反対行動という

のは非常に高く評価されるべきだというふうに

思つておりますけれども、大臣はどうお考えで

しようか。

○國務大臣(上川陽子君) カウンタースピーチと

いう定義とそしてその対応についての理解という

ことについては、ヘイトスピーチの理解と対応と

いうことも含めまして、やはりこれからしっかりと

と実態を見ながら考えていくべきことではないか

というふうに思います。

人権に対して侵害をするということについて

は、これはあつてはならないことでありますの

で、そういう意味でのこの意識そのものの啓蒙啓

発も含めまして、いろんな角度で取組をしていく

ことがあります。個々の皆様の表現の自由の中で、いろ

いろな形で御自分の意思を表明しながら、そして

この意識そのものを変えていくということについ

て、これは大変大事なことだというふうに思いま

す。

○有田芳生君 北海道の札幌から九州まで、日本

全国でヘイトスピーチが今でもデモを通じてまさ

散らされておりますけれども、私も、機会がある

たびにそういう現場に行つて、警察官の方々が事

故が起きないように努力をされているというの

本当に十分承知をしております。特に、昨年など

はコリアンタウンである東京の新大久保で多くの

ヘイトスピーチが行われるデモが続きました。六

月、そして九月、それもつて今、新大久保では

そういうことができなくなつておりますけれども、

も、あの夏の暑いときでも本当に重装備で警察官

の方々が努力をしてくださつていたということは

よく承知をしております。

その上で、警察庁、お聞きをしたいんですけど

も、中には、これは東京だけではなく、特に京

都、大阪、兵庫などでは、プラカードといつて

も、紙に印刷した差別を許すなどいうようなもの

を持つてゐる人までが規制をされる。警察官に

よつて連れていかれようとする、こういったこと

は過剰警備ではないかと思いますけれども、どう

いう法的根拠があつてそういうことをなさるんで

しょうか。

○政府参考人(塙川実喜夫君) お答えします。

警察は、警察法第二条により、個人の生命、財産及び財産の保護や、公共の安全と秩序の維持に当たることとしております。

警察は、多数の通行人がいて混雑が予想されるなどの現場の状況に応じて、円滑な人の流れの確保、関係者やそれに反対するグループとの間におけるトラブル防止などを図るために、あるいは関係者や周囲の安全を確保するため、情勢に応じた必要な体制を確保し、厳正公平な立場に立つて所要の措置を講じているところであります。

○有田芳生君 現場の警察官にそれはやり過ぎじゃないかということを聞きますと、必ず警察法の第二条、今おつしやつたことを言われます。

ただ、現場に行かれた方は誰でもが分かるよう

に、本当に叫びもせずにただ紙を持って、差別反対という、そういう立つてゐる方々をもかなり強制的に排除をしている。特に関西地方が甚だしくありますよ。そういうことは御承知でしょうか。

○政府参考人(塙川実喜夫君) お答えします。

委員御指摘の、おとといですか、十六日の神戸

の街宣活動におきましては、在特会及びその活動

に反対するグループの双方が現場となつた繁華街に集まつている中で、警察としては、円滑な人の流れの確保、両者の間でのトラブルの防止、また

関係者や周囲の安全の確保を図る観点から必要な

警備を実施しております。

その一環として、現場において警察官が判断し

た上で、プラカードを掲示する一部の方に対し

場所を移動するよう要請しました。それで、その要請を聞いていただいた方もありましたが、一部

聞いていただけなかつた方というのがあります

て、そういう方については下げるよう要請したも

のあります。

こうした状況の下で警備措置を実施した結果、

違法行為や重大なトラブルの発生がなく、また歩行者の円滑な通行も確保され、警備が終了したも

のと承知しております。

○有田芳生君 十六日の神戸のことはこれからお聞きしようと思つていたんですが、先に語つてくれださいました。

神戸の元町で、在特会、その周辺の人たちが約二人、それに反対する人たちが約五十人、公安警察官が約二十人、制服警察官が約二十人、非常に

に警察のきつちりとした対応を取つてくださつて、在特会がヘイトスピーチのデモをやつてくれださいました。

十二人、それに反対する人たちが約五十人、公安警察官が約二十人、制服警察官が約二十人、非常に

に警察のきつちりとした対応を取つてくださつて、在特会がヘイトスピーチのデモをやつてくれださいました。

しているところ、厳正公平の観点から警備措置を講ずるよう現場の警察をまた指導してまいりたいというふうに考えております。

○有田芳生君 質問は、誤解されないようないう指示を出したか出さないか、二つに一つ。お答えください。

○政府参考人(塩川実喜夫君) 従来からそのような指導をしておりましまし、引き続きそのような指導をしているところでございます。

○有田芳生君 デオは撮る角度によつて違うといふのはまさしくそのとおりなんですが、事この問題について言えば、現場に行けば明らかなんですよ。警察官の努力、本当に大変なものがあると思うんだけれども、私も実感として分かりますよ、現場にいれば。だけど、そういう誤解されて改善するところがあればきつちりと対応していたみたいというふうに思います。

次に、十一月十一日に、この場で質問をさせていただいたその日、法務省の人権擁護局がヘイトスピーチに焦点を当てた啓発活動の実施についてという発表文をお出しになりました。まず、法務省あるいは人権擁護局にお聞きをしたいんですが、このペーパー、今、法務省のホームページに出ておりますか。

○政府参考人(岡村和美君) 本日は出でおりません。

○有田芳生君 セっかく前向きな一步踏み込んだ対応をこれから取つてくださるとしているのに、今日の朝七時に私はホームページ見ました、この委員会が始まる前も見ましたけれども、残念ながら出でおりませんでした。そういうことを、やはり迅速に意味あることを広報するというのは大事だと思うので、そのところはよろしくお願ひいたします。

しかし、ヘイトスピーチというのはこの一年本ていらつしやつたようですねけれども、このへいとスピーチに焦点を当てた啓発活動の実施について、どういう内容なんでしょうか。

○政府参考人(岡村和美君) 具体的には、ポスター、リーフレットを活用した啓発、新聞、インターネット、交通広告を活用した啓発、さらに人権教室などの各種研修における啓発の機会

をより一層充実させることなどを考えております。また同時に、そうしたポスターなどにおいて、各地の法務局、地方法務局で行つている人権相談の窓口の周知、広報も積極的に行うことを考えております。

○有田芳生君 予算措置なんかは今後どうなつていくんでしようか。さらには、中身については、新聞広告、ポスター、リーフレット、交通広告、インターネット広告などなどというふうにありますけれども、その予算の配分の状況とか予想とか、そういうところまで考えてくださっています。

○政府参考人(岡村和美君) 御指摘のとおりであります。まさに予算の事情なども踏まえながら、できるところから順次取り組んでまいります。実施規模の詳細などについて引き続き検討しております。

○有田芳生君 拉致問題について言えば、皆さん御承知のように、津川雅彦さんがお金をもらわずにボスターに登場されたり、あるいは、今度、横田めぐみさんの新しいポスターができるということがあります。ただ、拉致問題が長い間解決しないことによって、いろんな努力で啓発活動が今まで様々な形で行われているだけれども、拉致の事態が進まない状況の下で、いつまでこんな啓発活動をやつていていいのかなというようなことを聞いてこられました。今ではもう本当に、毎日新聞の東海林さだおさんの連載漫画の「アサツテ君」にもヘイトスピーチというようなのが出でたり、ヘイトスピーチって何ですかということを聞いてこらえました。今ではもう本当に、幅広い中での取組になつていて、その中で、特にヘイトスピーチに対する差別の扇動などだと、そういう言葉の正しい意味というのもこれから知つていただかなければいけないというふうに思つてます。

去年、新大久保の現場でも、ヘイトスピーチ反対という大きな垂れ幕があると、若いお母さんそれが女子高生なんかが私のところに来て、ヘイトスピーチって何ですかということを聞いてこられました。今ではもう本当に、毎日新聞の東海林さだおさんの連載漫画の「アサツテ君」にもヘイトスピーチというようなのが出でたり、ヘイトスピーチというのは悪いものだという理解はもうあまねく広がつたというふうには思つてますが、その正確な意味というのを知つていただくのはまだこれから課題だというふうに思つております。そうしたこと具体的なイメージでこれかから、最初が非常に大事だというふうに思つります。

皆さんに資料をお手元に配付をしましたけれども、ちょっと見ていただけますでしょうか、上の二枚の写真。左側はJR新宿駅で掲示されたある企業のポスターです。女優の宮崎あおいさんが出でていますけれども、ヘイトスピーチつて何ですかと。あるいは、右側

は、篠田麻里子さんがNHKの番組でヘイトスピーチを取り上げるということがありました。ですから、津川雅彦さんは拉致問題で熱心に取り組んでくださっているんですけど、やはり国民にアピールする、特に若い人たちにもアピールするような、こういう努力をしていただきたいなというふうに思つております。

一昨年、私が知る限り、新聞にヘイトスピーチという言葉が出たのはたつたの一回です。ところが、去年、今年と、もう毎日のように新聞、テレビなどでヘイトスピーチという言葉を聞きます。だけど、ヘイトスピーチというと、国会議員の中でも、アメリカにヤンキー・ゴー・ホームと言つるのはヘイトスピーチだと言うような方もいらっしゃいます。

最後に大臣に、そうしたことも含めて、もし具体的なイメージなんかもお示ししていただきができます。これから法務省としてこのヘイトスピーチに対してもどのように対処していくのか、その決意を最後にお聞きをしたいというふうに思つります。

○有田芳生君 拉致問題について言えば、皆さん御承知のように、津川雅彦さんがお金をもらわずにボスターに登場されたり、あるいは、今度、横田めぐみさんの新しいポスターができるということがあります。ただ、拉致問題が長い間解決しないことによって、いろんな努力で啓発活動が今まで様々な形で行われているだけれども、拉致の事態が進まない状況の下で、いつまでこんな啓発活動をやつていていいのかなというようなことを聞いてこられたから、最初が非常に大事だというふうに思つります。

先ほどお示しした人種差別撤廃条約の第一回、第二回定期報告、資料の中に引用しておきましたけれども、これは平成十九年です。で、もう平成二十六年。もう何年も前のことですけれども、日本政府の当時の認識というのは、啓発が再発防止のために相応の効果を上げてあるところであると

いうふうに書いているけれども、だけれども、今問題になつていてるヘイトスピーチが更に大きく問題になつたのは、この日本政府の定期報告以降のことなんですね。だから、これまでの啓発活動ではまだまだ不十分なんですよ。ですから、そういったふうに書いているけれども、だけれども、今本政の当時の認識というのは、啓発が再発防止のために相応の効果を上げてあるところであると

○國務大臣(上川陽子君) ヘイトスピーチへの対応ということで、これまでも現行法をしつかりと適用しながら、また啓蒙啓発に対しても尽くしていくというところで進めてまいりましたけれども、外国人の人権という非常に幅広い中の取組になつていて、その中で、特にヘイトスピーチに焦点を当てて、そしてこの人権の啓蒙啓発についてはしっかりと取り組むということが大変大事だというふうに認識しているところでござります。

できる限り早い段階で早急に、こうしたヘイトスピーチがあつてはならないということについて一人でも多くの皆様に理解していただきことができるように更に進めてまいりたいというふうに思つております。そうして、法務省といたしましても、ヘイトスピーチは絶対に許さないと、こうしたメッセージにつきまして各種媒体を通してしっかりと

また、ヘイトスピーチについての相談窓口とい

うことで、今窓口が人権関係全般にありますけれども、「イトスピーチに特化した形におきましてそのことに対する対応ができます。」
ようなどと、こういうところの窓口の業務の中での位置付けということについても特出しをしながら対応していくといふことも大変大事だというふうに思つておりますので、そういう動きをしつかりと進めてまいりたいというふうに思つております。

○有田芳生君 終わります。
○行田邦子君 みんなの党、行田邦子です。よろしくお願ひいたします。
先週、この委員会におきましてテロ資金提供処罰法の審議がなされました。我が国においてもテロを根絶するということで国際社会の一員としてしっかりと協力をしていくことの必要性、改めて私も認識をしたところでございます。
そして、先週の法案審議ではテロへの資金提供をさせない、しないといったことへの対応だということでしたが、今日はテロ行為を目的とした渡航の犯罪化について伺いたいと思っております。

九月二十四日に国連安保理におきまして、テロ行為による国際社会の平和と安全に対する脅威に関する安保理決議第二一七八号が全会一致で採択されました。ここでは、テロ行為の実行を目的とした渡航、渡航への資金提供、渡航の組織化、渡航への便宜供与の犯罪化を全ての加盟国に対しても求めるといったことで、日本もこれに対して対応することにならうかと思つております。
そこで伺いたいですけれども、テロ行為を目的とした渡航又は渡航の企図を国内法で犯罪化することにならうかと思ひますが、どの法律のどの条文で対応するおつもりでしようか。

○政府参考人(林眞琴君) テロ行為の実行のため

どが処罰対象となり得るものと理解しております。

○行田邦子君 今局長から御答弁がありました刑法九十三条でありますけれども、私戦予備及び陰謀ということであります。刑法九十三条では、外

國に対し私的に戦闘行為をする目的で、その予

備又は陰謀をした者を処罰するという規定であります。

ですが、ここで、この外国に対する私的に戦闘行

為をする目的ということとそれからテロ行為の定義がこれは微妙に違うではないかというふうに思つております。テロ資金処罰法ではテロ行為の定義というのは、公衆又は国若しくは地方公共団体若しくは外国政府等を脅迫する目的をもつて行われる犯罪行為というふうになつています。どちらが幅広いかどうかというのは、私自身はテロ行為の定義の方が幅広いのではないかとは思いますけれども、これを見る限りでも必ずしも一致しているのではないかというふうに思います。

そこでお伺いしたいんですけれども、刑法九十

三条でテロ行為目的の渡航やまた渡航の企図が全

てカバーできるとお考えでしようか。

○政府参考人(林眞琴君) 一般論として申し上げますと、刑法九十三条の私戦予備・陰謀罪は、外

國に対し私的に戦闘行為をする目的、すなわ

けであります。基本的には、有効な旅券を持

していれば日本人の出国というものは入管では止め

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

そこで、入管局長に伺いたいんですけれども、

憲法二十二条では移転の自由が担保されているわ

けであります。基本的には、有効な旅券を持

ていれば日本人の出国というものは入管では止め

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 ありがとうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○行田邦子君 あとがどうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

そこで、入管局長に伺いたいんですけれども、

憲法二十二条では移転の自由が担保されているわ

けであります。基本的には、有効な旅券を持

ていれば日本人の出国というものは入管では止め

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○行田邦子君 あとがどうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○行田邦子君 あとがどうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○行田邦子君 あとがどうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○行田邦子君 あとがどうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○行田邦子君 あとがどうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○行田邦子君 あとがどうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○行田邦子君 あとがどうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○行田邦子君 あとがどうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○行田邦子君 あとがどうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○行田邦子君 あとがどうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○行田邦子君 あとがどうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○行田邦子君 あとがどうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○行田邦子君 あとがどうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○行田邦子君 あとがどうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○行田邦子君 あとがどうございます。

この国連安保理決議がなされた背景には、イスラム国に對して外国人戦闘員が少なくともこの三

年間で八十一か国から一万二千人以上は行つてい

るのではないかというような、このような背景も

あるわけであります。

○行田邦子君 二つあつて、一つは、旅券法で

しますが、この安保理決議と

の関係で国内法の犯罪化というもののがどの程度に

必要であるのかということにつきましては、今

後、その詳細については、各国の対応も踏まえつ

つ、関係省庁とも協議の上、検討をしてまいります。

○政府参考人(小島吉晴君) 委員御指摘のとおり、国際テロに関しましては、イスラム国等、国際テロ組織等がインターネットを幅広く活用いたしまして過激思想の伝播、さらによりクルートという活動を行つてゐるという現状がござります。当行にこしましては、こうこそ見大習議も省

三月とレガシーニーは、こうした政治討論を開始しま
まえまして、インターネットを活用した過激思想
の伝播等を含め、国際テロ組織等の動向につきま
して情報の収集、分析を鋭意進めるとともに、国内におきましても、これら国際テロ組織等との闘い
わり、接触が疑われる人物、これらにつきまして、幅広く調査等を行いまして、情報の収集、分析に努めているところでございます。

このような活動によりまして得られました情報
とか分析結果につきましては、必要に応じまして
適宜適切に捜査機関等、関係機関に提供しておる
といふでござります。

○行田邦子君　余り具体的なことをこれ以上お聞ききできないのでかなとも思つてゐるんですけれども、テロに参加しようとしている者の動きを事前に察知するということもありますし、また、今日本はちょっとと質問は時間の都合でしませんけれども、外国でテロに参加してしまつた、そのような日本人の情報というのをいかに公安調査庁としても収集するのか、これも大きな重要なテーマだというふうに思つておりますので、しっかりと適切に対応していただきたいというふうに思つております。

それでは、最後の質問ですけれども、話題を変えて、大臣に伺いたいと思います。

女性の人権ホットラインというのがあります。

ついて大臣に伺いたいと思います。

た女性の人権ホットライン」ということでございま
すが、平成十二年の七月に、全国五十の法務局、
地方法務局に、様々な女性の人権問題をめぐりま
す目次を専門内にこなせる本別冊として発行してお
る。この本別冊は、女性の権利を守るために活動する
団体や団体の活動報告書などを収録したものです。

でござります。その後十年以上が経過したところです。いまして、女性の人権問題の専門的な相談電話として定着してきたのではないかということふうに認識しているところでございますが、更にそれについては努力をしていくべきことではないかというふうにも思つてゐるところであります。直近のデータでございますが、二十五年の女性のホットラインの利用件数ということであります。ですが、「一万一千百十九件でござります。平均して月に千七百件程度」ということでございまして、こうしたホットラインにお寄せいただきました相

談を端緒といたしまして救急措置を講じた事例とります。いうのも実は相当数ございます。例えば、夫にとり家から閉め出されて野宿をしていたという女性につきまして、婦人相談所及び警察と連携をして一時保護に至った例があると、こういうことも事例として挙げられているというふうに思つております。

今なお、ダメステイック・バイオレンスなど女性に関する様々な人権問題が存在しているといふ現状でございますので、この電話相談の体制につきましては充実してもし切れないというようないどござりますが、いち早く問題をつかんで、そして解決に導くということでいきますと、大変大事な制度だというふうに思つております。

今、今年のということで、昨日から二十三日までの一週間、人権の強化週間ということで実施をしているところであります、通常、平日八時半から午後の五時十五分までの受付時間といふことであります。が、この期間中は午後の七時まで延長するというふうになつておりまして、また同時に、閉院時であります土曜日、日曜日につきまして、午前十時から午後五時までを受け付けるとい

うことでありますて、そういう意味では、人権問題に兼々な形で歯もきかうつやうて生の旨

題に極々形で悩んでしまつた女性の皆さんから電話相談に丁寧に応じていくという強化講問となつてゐるところですぞいります。

「 そういうことでございまして、これについては大変効果が上がっているのではないかというふうに思つております。これからも、全国の法務局、地方法務局、それの利用状況に照らした形での工夫をしているということになりますので、人権擁護委員の皆さんと職員、連携協力しながら、相談に丁寧に応じてまいりたいというふうに思つております。○行田邦子君 今週が強化週間ということですのでは、是非、法務省でこういうことをやつていると、いうことを積極的にPRをしていただきたいと

○真山勇一君 維新の党、真山勇一です。
先日、先週末の十四日なんですねけれども、平成二十六年版の犯罪白書というものが閣議報告されまして、発表されました。犯罪白書ということで法務省が出して いるものなんですねけれども、これは、我が国 のいわゆる犯罪全般の最近の傾向ですとか様々な分析、大変網羅しておりますと、私は大変貴重な資料で、活用の方法もある白書だなとうふうに思っているんですけども。
今日はその中から何点かちょっと取り上げて伺いたいと思ってるんですが、白書によると、このところの傾向としては犯罪というのは件数は減つてきてると、これは大変喜ばしいことで、減つてきてるということが出てきております。
一般の刑法犯が減少しているその一方で、たまたま気になることも幾つか起きておりまして、検挙した人に占める再犯者、再び犯罪を犯す再犯者、それから刑務所に入所受刑者の占める中の再入所者の比率、こうしたものが上昇傾向にあるというところなんですね。つまり、犯罪全体は減つているけども

れども、今法務省並びに警察関係なんかが力を入

減るというよりはむしろ増えていく傾向がある。それから、刑務所の中でも再び入ってくる人が多くいうことが一方である。

そこで、もう一方で、囚罪半数全文、減つて、

でも、窃盗犯という比率は相変わらず増している
という統計が出てきているわけなんですね。窃盗
犯というと比較的軽い犯罪ということで、この多
くは万引きということなんですねけれども、こうい
う万引きというのは繰り返し起こすという率も高
いことになるわけです。

もちろん、今盛んにメディアをにぎわしている
危険ドラッグ、こうしたものも多いし、それか
ら、相変わらず振り込め詐欺というのは、これも
どういうわけかななか減らない、多いというよ
うなことも指摘されております。

これらの中からまず伺いたいのは、白書の中の資料からいただきました、見ていただきたいんですが、棒グラフの資料を配らせていただいております。一番上、これは一般刑法犯、検挙した人の内訳を調べたものなんですが、初犯の人と再犯者率ということを調べたものなんですが、棒グラフの方を見ていただくと、確かに犯罪全体が減つているということも受けおりまして、一般刑法犯、これ減つてきて、検挙されている人の数というのは少なくなっています。

この棒グラフのただ気になるのは、この青と赤で区分されている部分の、全体減つていますけれども、その減り具合でいうと、この赤いのは再犯者ということなんですね、人數は減つているんですが、その上にある折れ線グラフを見ていただくと、この実態、別な側面がよく分かると思うんです。検挙の人数は減つているけれども、そのうちの再犯者率というところだけを見ますと右肩上がりでどんどんどんどんどんどん増えている。二十五年では四六・七%という、これ、平成へ入って最高だということなんですが、

しては、この数字を見てどういうふうなことを思われるのか、大臣の見解をまずお伺いしたいとうふうに思います。

○国務大臣(上川陽子君) 平成二十六年版の犯罪白書、先週閣議決定されまして、お手元にお届けさせていただいているところではござりますけれども、刑法犯の認知件数は、御指摘のとおり十一年連続減少ということでありまして、平成二十五年、昭和五十六年以来の三十二年ぶりの二百万件を下回っているという状況でございます。

一方、一般刑法犯の検挙人員に占めます再犯者の割合ということで、先ほど棒グラフとすることで御指摘いただきましたけれども、平成九年から一貫して上昇しているということで、この二十五年の時点で四六・七%に達しているという状況でございます。そういうこともございまして、まだ我が国の犯罪動向につきましてもなお予断を許さない状況であるというふうに考えておりますので、このような犯罪情勢の下で、特に再犯の防止ということについては最重要課題ということで取組をしているところでございます。

明をいただきたいと思います。

○政府参考人(黒川弘務君) お答えいたします。

窃盜犯の動向等について御質問がございました

た。これは、まず手口で見ますと、まさに委員御

指摘のとおり、大半の手口が減少している中で万

引きについては高止まりの傾向にございます。窃

盜犯の特徴として何より顕著なのは、高年齢化が

進んでいることでございます。窃盜の検挙人員に

常に高く、平成二十五年は三四・六%でございま

した。

以上です。

○真山勇一君 窃盜という軽い犯罪だからと言つ

てしまえばそれまでなんですが、やはり犯罪の中

で占める割合が大変多い、半分近くというふうに

言わわれているわけですから、今その最近の実

態というものを伺つたわけですが、窃盜犯の中身

を見てみると、高齢化が進んでいるということ

と、もう一つは女性の犯罪が増えているというよ

うなことをいだきました。

真ん中の第二図というところを見ていただきた

いのですが、これで見ると、窃盜の統計、これも

やはり、多少増える時期もありましたけど、ここ

のところ、最近は減る傾向にある。もちろん、

その中で女性の数は減つているけれども、棒グラ

フとは別の折れ線グラフを見ていたら、女性

の比率、女子比と書いてありますが、これは少し

ずつでありますけれども上がつてきているといふこと

で、やはり先ほどお答えがあつたような女性も増

えているということがこういうことで多少裏付け

られるのかなという気がしまして、第三図の方を

見ていただきたいんです。

これが今お答えいただいた、窃盜犯全体の中で

年齢別で見ると、ブルー、緑系の若者、若い層よ

りも、赤、オレンジ系の高齢者が増えているとい

うのがどういうものなのか、ちょっと御説

うことがまず総数の中で分かる。それからあと、女性の方、女子で見ますと、やはり赤、オレンジという部分が、特に高齢化していると、増えています。本当にびっくりするのは、六十五歳以上の方の増え方というのは、むしろ若い人の減った方が、こういうものが例えば原因で高齢者の女性のほうになるので、この辺り、例えばこうした高齢者の女性、特に今おつしやったような原因という分析をされていらっしゃるでしょうか。これは私は、やっぱりこれまでの犯罪の中でも少しありますけれども、再犯率が高いということがやはり気になるので、この辺り、例えばこうした高齢者の女性、特に今おつしやったような原因ということになると、それに対する対策というものは何か考えられておられるんでしょうか。

○国務大臣(上川陽子君) 今回、窃盜につきまし

ては特集を組んで、特別な調査をするという形で

この背景につきましても分析をし、また白書にま

とめさせていただいているところでございます。

生活とかあるいは御家庭の問題というものを抱

えながらのこうした犯罪ということが大変色濃く

出ているところでございます。この比率につき

ましても、この先、こうした比率が減るようにな

うふうに思うところであります。根本の原因

をやはりたどつていかなければいけない、それに

応じて解決策も導かなければいけないということ

でありますので、そういう意味で、今回の調査で

問題の課題というものが把握できたということ

もありますので、それに対応していきたいといふこと

でありますので、それを解決策としていきたいといふこと

今後とも、関係機関と密接に連携を図りながら、窃盗を犯した女子高齢者などの再犯防止に鋭意取り組んでまいりたいと考えております。

○真山勇一君 やはり、ちょっと私は、高齢化の中でこれはまた少しこれまでとは違った犯罪の形、それから防止の形を考えていかなくちゃいけないんじゃないかなという、そんな気がしているんですね。

今おっしゃったような、住むところですか、あるいはお仕事ですかということはこれまでやつてきた。しかし、それプラス今回の、高齢者の特に女性の方が家族のトラブルとか近親者のそういうトラブルとかということになると、やはりプラス心の問題ということが出てくるのかなという気がしております。まさに、高齢化の中で、新しいこういう犯罪の類型みたいなもの、社会復帰のまた難しさが出てきているんじやないかなとうふうに思つております。

ですから、私も実は保護司をやつていて、担当していた方が再犯に走ったという経験があつて、なかなかその心の中まで読むことが大変難しい。保護司の、私もその辺りは限界もちょっと感じてしまつたんですね。もちろん保護司の努力、それから地域の協力ということも必要ですが、それでも、それプラスやはりこういう新しい形に対しては、例えば新しい対応、カウンセラーなんかの形というのもこれから考えていだいて、一つの更に協力した形でこうした再犯を防ぐ、高齢者、女性の犯罪を防ぐという、そういう対応をしていつていただきたいというふうにお願いをして、私の質問を終わります。

○仁比聰平君 日本共産党の仁比聰平でございました。

今日は、大臣に法務省職員の抜本的増員についてお尋ねをしたいと思うんです。九月にTBSのニュース番組の特集で少年院のオーダーポーラーという特集がありまして、これ

が大変感動的でした。大阪の和泉学園なんですが、それでも、厳格な少年院生活や職業訓練とともに、映画にヒントを得て、この十年以上、シンクロナイズドスイミングに少年たちが取り組んできています。

イズドスイミングに少年たちが取り組んできているわけです。その練習風景も含めた取材が特集をされたんだけれども、これは非委員の皆さんに御覧いただきたいし、一度委員会で視察を行つてもいいぐらいじゃないかと思っているんですね。

その特集中ある少年が、非行より楽しいことがある成長した自分を親に見せたい、親に感謝の気持ちを伝えたいというその思いを語っています。一方で、同じような思いはあっても、衝動を自制できずにその取組に参加できなくなつてしまふう言わば処遇困難な少年の姿も伝えられています。私は、これを改めて拝見して、少年院における処遇というのはやつぱり教育なんだということを痛感しました。全国の少年院でこうした努力が行われるわけですね。

私は、これを改めて拝見して、少年院における処遇というのはやつぱり教育なんだということを痛感していました。全国の少年院でこうした努力が行われていると思うんですが、ところが、その処遇を担う教官の体制はどうなつていて、少年院における処遇といふのはやつぱり教育なんだということを痛感しました。全國の少年院でこうした努力が行われるわけですね。

そこで、まず局長に人員についてお尋ねをします。その年が始まる、年度途中に退職者もしばしばといたと思うんですけども、年度初めに定員割れでいう院が少なくないと思うんですね。今年度でいよいよも、四月に定員の四十九名減らすつもりで、教育が十九名減員になつてます。現場は圧倒的な職員不足だと思いますけれども、局長、いかがでしようか。

○政府参考人(西田博君) お答えいたします。御指摘ございましたとおり、多くの、例えば医師も含めまして年度当初から確かに欠員がございました。やはり、今おっしゃつていただきましたように、少年の処遇というのは法務教官が担つておられます。少年の処遇というのは法務教官が担つておられます。やはり、今おっしゃつていただきましたように、少年の処遇というのは法務教官が担つておられます。少年の立派な努力と、新しい少年院法の改正に伴う様々な業務の推進ということにおきましても、増員につきましては大変大事だというふうに思つておられるところでございます。

和泉学園でいいますと、保護室の設置場所といふのも空けて待つておられるという状況で、これは直ちに造つていただきたいと思いますが、大臣、いかがですか。

○国務大臣(上川陽子君) 保護室の役割については、先生御指摘のとおり大変重要であるというふうに思つております。役割としては、収容している少年の鎮静及び保護に充てるための特別な設備をつけておられる居室といふことだと思います。いまして、大変大事な施設であるということござります。昭和六十二年から少年院の保護室の整備を進めておりますが、まだ少年院の五十二床のうちの約四割程度というところにとどまつてあります。あるいは構造を持つておられる居室といふことだと思います。いまして、大変大事な施設であるということござります。

〔委員長退席、理事熊谷大君着席〕

とか解消したいというふうにはずつと考えております。

○仁比聰平君 通常国会でも質疑をしましたけれども、法務教官の皆さんの勤務というのは三、四年に一度は夜勤があるという、もう一人休むと全てが壊れてしまうというような過酷な状態なんですね。この少年院の教官の教育力、指導力、ここに少年院処遇が懸かっていると言つても過言ではないと思うんですね。

NPO法人非行克服支援センターといいます元家裁調査官や弁護士や親たちの団体があつて、親や少年に聞き取りの調査をして、「何が非行に追い立て、何が立ち直る力となるか」という調査研究を最近出版されました。ここで拝見をするとき、例えば親御さんが、信頼できる大人に会えた、行かなくて済むなら少年院には行かない方がいいけれども、体を張つてくださる先生方へ人間不信から脱却できたといったアンケートを出されおりまして、子供たちも、人間を信じられないだけ少年院の先生はそうじやなかつたとか、先生たち、すぐえな、本気なんだなという、こうした思いが立ち直りの力になつておられるわけですね。

かつたけど少年院の先生はそうじやなかつたとか、先生たち、すぐえな、本気なんだなという、こうした思いが立ち直りの力になつておられるわけですね。

近年、処遇困難な少年も増えている中で、個別の少年たちの処遇計画を充実をさせていくといふ少年院法の改正の方向も考えたときに、これはもう少年院の法務教官の抜本的な増員というのはどうしたつて必要だと思います。少なくとも、今予算要求をしておられる来年度のこの増員は必ず達成をしていただきたいと思いますけれど、大臣の思いを聞かせてもらいたいと思います。

○国務大臣(上川陽子君) 先生から御指摘をいたしました、少年の立派な努力と、新しい少年院法の改正に伴う様々な業務の推進ということにおきましても、増員につきましては大変大事だというふうに思つておられるところでございます。

法務省といしまして、今後も順次、財政当局

正教育ということで、先ほど教育というお話をございましたけれども、そのことを担うためのきめ細かな対応をしていくために、平成二十七年度の予算要求におきましては、少年院につきましては五十五名の増員をお願いをしているところでございます。

今後とも、必要な人数の確保ということについてはしっかりと訴えてまいりたいというふうに思いますし、また、それに実現をしてまいりたいと思います。

めながら、施設の状況を検討して、でき得る限り早期にこの保護室の整備を進めてまいりたいとうふうに思つております。

○仁比聰平君 前々回、矢倉先生の方から御指摘のあった刑務所の老朽化の問題もそうなんですが、これまでの予算の枠内で何とかやりくりといふみたいなことで順次と言ついたら、いつにならぬか分からぬわけですよ。もう本当に直ちにとくに整備を求めたいと思います。

人員の問題に戻りたいと思うんですけれども、先ほど、来年度の増員を頑張りたいという御趣旨の御答弁だったんです。それは頑張つていただきたいんですが、来年度以降の、平成二十七年度から平成三十一年度の定員合理化目標数という数字があります。これ、とんでもない。私、安倍政権は一体、法務省あるいはその中の行政をどうするつもりかと、憤りをあらわにせざるを得ない思ひがしているんですけれども。今の少年院を含んだ矯正施設で、合理化目標数は五年間で二千三十人マイナスとなっています。法務局はどうかと、千百二十一人マイナスだというわけですね。

この法務局で千百二十一人減員といいますと、私は出身九州なんですけれども、九州の法務局、支局、出張所、これ全部で働いている人員をいなくしてしまうというものになるんですね。そんなことを仮にやつて、法務局の機能がもう果たせなくなるんじゃないのか。実際、九州でいいますと、支局というのは離島などに存在をしています。例えば壱岐や対馬や五島というところで、係長さんの下に人がいないというような支局も全国見渡せばある中で、これ以上減らすなんて、これあり得ないじやないです。

それから、法務局が担つてている登記はもちろん、戸籍や国籍、供託、訟務、人権擁護、こうした現場での取組を本当にやつしていくためには、こんな減員の計画というのは、これはもうきつぱりやめなきやいけないんじやないかと思うんですが、大臣、いかがですか。

○國務大臣(上川陽子君) 答弁の前に、先ほど

ちょっとと発言をいたしました保護室の整備状況といたしますので、訂正させていただきます。

ただいま委員から、二十七年度から平成三十一年までの五年間においても、閣議決定によつて定められた方針に沿つて千百二十一人の定員合理化の目標数ということで設定をされたところでござります。先ほど御指摘いただきました、法務局自身が大変国民の権利義務に係る重要な所掌をしておりまして、登記もそうでございますが、その機能を十全に果たすためには、やはり十分な人的体制というのが極めて大事だというふうに思つております。

他方、その定員の合理化につきましては、厳しい財政の事情もござりますので、政府全体としても取り組まなければいけないということをございますので、法務局においてもこれに対しても協力については様々な工夫をして体制整備をしていこうということでありまして、これまで、登記所の統廃合でありますとか、あるいは乙号事務につきましては括弧的に民間に委託をする、あるいは情報通信技術を最大限活用していくこととでこの業務処理の効率化につきましても進めてきましたところでございますが、いささかこれにつきましても限界のところもございまして、片やそつとでこの業務処理の効率化につきましても進めてきたところです。しかし、この中で長時間労働や、今もう始まっている職員体制の下で、これ以上の仕事が増えたり、あるいは新しい事態が起つてきたりとかしたら、もう到底どうにもならないじゃないですか。いろいろ工夫するといつて現場に努力を押し付けたら、在職死や自殺という本当に取り返しの付かない事態が起こるんじゃないですか。

こんなやり方はもう絶対やめなきやいけないと思つておらずして、そのため、将来的な法務行政を担う知識あるいは経験ということを世代間で継承していくというところについては、大変いびつな年齢構成になつてゐるというふうに思つております。そのため、危惧を抱いているところではないといふことで危惧を抱いているところでございます。

○仁比聰平君 御指摘いただきました若い世代の職員が極めて少ないという意味では、大変いびつな年齢構成になつてゐるといふに思つておらずして、そのため、将来的な法務行政をしてまいりたいというふうに思つております。

そして、そういう状況の中で新規採用の抑制政

策というものが見直されたという、その後の二十六

年度につきましては三百人規模の新規採用をす

ることでできたといふことでございまして、その意

味で、法務局がこれまで培つてきました知識や経

験をこうした新規職員の若手の職員に継承させ

べく、各法務局におきましても、若手研修、職員

定員合理化のこれまでの政府の取組の下で、平成十九年度から新規採用が抑制されました。法務局でいりますと、平成十九年度、三人しか採用していない。二十年度、二十一年度はゼロで、その後でいりますと、平成十九年度、三人しか採用しないで、こうした下で、現場に行きますと法務局に二十代の職員がいないわけですよ。かつては、乙号の業務を若手の職員も担いながら先輩たちの仕事を受け継ぐ、あるいはたくさんある古い地図なんかもここの中勉強するというような取組があつたけれども、いや、大臣、乙号業務、民間委託して何かこれが協力だみたいなことを言つているけれど、それが法務局を壊しているわけですよ。

そうした下で、この二十代がないといふ今の

職員体制の下で、これ以上の仕事が増えたり、あ

るいは新しい事態が起つてきたりとかしたら、

もう到底どうにもならないじゃないですか。いろ

いろ工夫するといつて現場に努力を押し付けた

ら、この中で長時間労働や、今もう始まっている

職員体制の下で、これ以上の仕事が増えたり、あ

るいは新しい事態が起つてきたりとかしたら、

もう到底どうにもならないじゃないですか。

いろいろ工夫するといつて現場に努力を押し付けた

そこに住む人々の福祉の向上が目的でございました。東日本大震災のときに、途上国からの支援には、日本の支援への恩返しという声が多く添えられておりましたし、やはりこのODAは日本が平和国家として世界に貢献するための大変重要な手段であるというふうに私も思つております。

また、法制度整備支援につきましては、先進国のみならず国連や世界銀行などの国際機関も行っているとのことでございますが、日本はこれらの機関と、またさらには先進諸国と連携をして、より効率的で効果的な法制度整備支援を推進していく必要があります。日本が今後あると思いまして、今日のように国際的な経済活動がより活発化する中では、日本が国際社会において果たすべき役割はますます重要になります。

○國務大臣(上川陽子君) 委員の方から、法制度整備についてお伺いしたいと思います。そこで、日本の法制度整備支援の課題や今後の展望についてお伺いしたいと思います。

○國務大臣(上川陽子君) 委員の方から、法制度整備についての支援が極めて大事な役割を果たしてきましたし、またこれからも果たすであろうということでお話ございましたが、高まる一方であります。ところでおさいます。

法務省におきましては、とりわけアジアの地域機関でありますJICA等の機関等と協力ををして、対象国であります地域や国の実情あるいはニーズをしっかりと踏まえたながら基本法令の起草を図り、またその運用、さらにはその人材育成、これらを内容とする支援を行つてきたところでございます。

日本の法制度整備の支援の特徴といふことで、あくまで相手国の主体性、自主性を尊重するといふ、そういうことを通して、相手国の歴史、文

化、社会に適合した法制度の整備を図つていく、これに支援をしていくということでありまして、

法律案を作るだけではなくて、その執行、運用のための体制整備

さらに人材育成、こうしたことも含めての包括的な支援を行つてきました

ところに特色があるのではないかと考えておりますし、また、この日本ならではのこうした包

括的な支援そのものが相手国からも高い評価を得たのでではないかというふうに思つております。

これから、アジア諸国からの様々な法制度整備支援に対する期待と要望が高まっているというふうに認識しております。今後とも、各関係省庁も含めまして連携をしながら、所要の予算措置も十分にお願いをしながら、アジア地域全体の発展のための積極的な法制度整備の支援の推進に取り組んでまいりたいというふうに思つております。

○谷亮子君 大臣、ありがとうございました。

○谷亮子君 大臣、ありがとうございます。

おいては法制度整備支援の重要な意義を鑑み戦略的に推進していくとすることが確認されている状況でございます。

こうしたことを踏まえますと、法務省が担う役割というのは大変重要でございますし、このように法制度を含む制度整備支援について非常に高い評価を受けているという状況、そして高い期待をされているという状況にも同時にございますので、今後におきましては、やはりしっかりとその予算の拡充と、計画そして施策の充実をお願い申し上げまして、質問を終えたいと思います。

○委員長(魚住裕一郎君) 本日の調査はこの程度にとどめます。

を置きながら引き上げることとしておりますので、判事補等の報酬月額及び九号以下の俸給を受ける検事等の俸給月額についても、これに準じて

引き上げることとしております。これらの給与の総合的見直しのため、平成二十七年度から俸給月額を一部の号俸を除いて引き下げるとしておりまして、裁判官の報酬月額及び検察官の俸給月額についても、これに準じて引き下げるとしております。これらの給与の改定は、一般の政府職員の場合と同様に、平成二十七年四月一日から施行することとしており、これに伴う所要の経過措置も定めております。

第二に、一般の政府職員について、給与制度の改正による法律案及び検察官の俸給等に関する法律の一部を改正する法律案及び検察官の俸給等に関する法律の一部を改正する法律案の趣旨等にかかる法律の一部を改正する法律案の両案を一括して議題といたします。

政府から順次趣旨説明を聴取いたします。上川法務大臣。

○委員長(魚住裕一郎君) 裁判官の報酬等に関する法律の一部を改正する法律案及び検察官の俸給等に関する法律の一部を改正する法律案の両案を一括して議題といたします。

以上が、裁判官の報酬等に関する法律の一部を改正する法律案及び検察官の俸給等に関する法律の一部を改正する法律案の趣旨等にかかる法律の一部を改正する法律案の両案を一括して議題といたします。

○委員長(魚住裕一郎君) 以上で両案の趣旨説明はこれまで散会いたしました。

両案に対する質疑は後日に譲ることとし、本日はこれにて散会いたしました。

午前十一時三十七分散会

これらの法律案は、政府において、人事院勧告の趣旨に鑑み、一般の政府職員の給与を改定することとし、今国会に一般職の職員の給与に関する法律等の一部を改正する法律案及び特別職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律案を提出していることから、裁判官及び検察官について、その趣旨を便宜一括して御説明いたします。

何とぞ慎重に御審議の上、速やかに可決くださいますようお願いいたします。

両案に対する質疑は後日に譲ることとし、本日はこれにて散会いたしました。

午前十一時三十七分散会

十一月十四日本委員会に左の案件が付託された。

一、複国籍の容認に関する請願(第三三一〇号)

一、性的搾取を許さない、女性の人権確立を目指す法制定に関する請願(第三三二一號)

第一に、一般的の政府職員について、平成二十六年度の給与改定のため、俸給月額を若干年に重点

改定する措置を講じようとするものであります。

改正の内容は、次のとおりであります。

第一に、一般的の政府職員について、平成二十六

年度の給与改定のため、俸給月額を若干年に重点

改定する措置を講じようとするものであります。

複数国籍の容認は、日本人が世界で活躍する機

会を増やし、在外邦人やその家族にとつても大きなメリットがある。世界に広がる日本人社会にとって複国籍の容認は大きなメリットとなり、日本にとつても国際的な人的資源や情報資源あるいは経済的資源の確保に寄与する。現在の日本の国籍法は先進国の中でも最も複数国籍に不寛容なものとなつてゐる。日本国民の活動の場が世界中に広がる今日、この制度をより寛容なものへと移行させることは、欧米諸国が既に容認国であるように世界の潮流に合致し、日本国民の利益にも寄与する。また、信頼できる先進国等との複国籍容認は、国際化の一助となることはあつても社会不安を生むことはあり得ない。複国籍の容認のデメリット(忠誠の衝突や外交的保護権の衝突等)も指摘されているところであるが、複国籍容認はアジアにおいても韓国が容認に転じるなど世界的な潮流となつてゐる。複国籍に寛容な国で法務省が指摘しているようなデメリットが社会問題になつたことはなく、近年容認国に転じた韓国も同様である。日本国民の複数国籍者は少なくともおよそ六十万人以上に達すると推定され、これは明らかに複国籍に不寛容な国籍制度の形骸化を証明している。日本国民の国際化は必然的に、また、将来的にも複国籍者を増大させていく。しかし、それが原因する社会不安などは起きていない。今こそ複数国籍を容認する方向で国籍法の形骸化を正すべきである。日本弁護士連合会も複数国籍の容認を求める意見書を公表している。

については、次のような複国籍容認の法改正を行われたい。

一、形骸化した国籍選択制度を早急に廃止すること。

二、複国籍を容認している一方の国との相互主義的な複数国籍を容認すること。例えばオセアニア、欧米諸国等との相互主義的な複数国籍を容認すること。

制定に関する請願
　　請願者 長崎市 村田潤一 外六十二名
紹介議員 系数 慶子君

一九五六年五月に成立した売春防止法は「売春が人としての尊厳を害し、性道徳に反し、社会の善良の風俗をみだすものである」という基本的な視点に立脚して制定された。婚姻制度を否定した法律として当時としては画期的な法律とされたが、五十年以上たった現在、売春女性のみを罰し買春男性は野放し状態であること、婦人相談員を都道府県知事や市長が社会的信望と職務を行いうに必要な熱意と識見を持つてゐる人に委嘱し非常勤であるとしていることなどの問題点がある。二〇〇九年七月の国連女性差別撤廃委員会からも女性のみの罰則問題は改正することを強く勧告されている。

については、次の内容を踏まえて、女性の性を人権と捉え、女性福祉の拡充強化を目指して、売春防止法の改正だけでなく、女性の人権を確立するための新たな法体系を立てられた。

一、DVや性暴力など あらゆる暴力に「女性の人権侵害」として取り組むこと。

二、保護命令の発令を迅速化すること、二十四時間無料のホットラインを開設すること。

三、移民女性及び弱い立場の女性たちに対して質の高い支援を行うこと。

四、刑法において性暴力犯罪が被害者の告訴を訴追の要件とする規定を削除すること。性暴力を女性の権利を侵害する犯罪とすること、強姦罪の刑罰を引き上げ、近親姦を犯罪として規定すること。

五、女性に対する強姦や性暴力を描くビデオゲームやマンガの販売を禁止すること。

十一月十七日本委員会に左の案件が付託された。
一、裁判官の報酬等に関する法律の一部を改正する法律案
一、検察官の俸給等に関する法律の一部を改正する法律案

東京高等裁判所長官	最高裁判所判事	区	報酬月額	簡易裁判所判事																その他の高等裁判所長官
				一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十一	十二	十三	十四	十五	十六	
			一、四〇五、〇〇〇円	一、四六五、〇〇〇円	二、〇〇九、〇〇〇円															一、三〇一、〇〇〇円

第二条 裁判官の報酬等に関する法律の一部を次のように改正する。
第十五条中「九十八万四千円」を「九十六万四千円」に改める。
別表を次のように改める。

別表(第一条関係)

五 号	四 号	三 号	二 号	一 号	十 二 号	十 一 号	十 号	九 号	八 号	七 号	六 号	五 号	四 号	三 号	二 号	一 号	判 事				その他の高等裁判所長官				
																	八	七	六	五					
																		一、三〇一、〇〇〇円	一、〇三四、〇〇〇円	九六四、〇〇〇円	八一七、〇〇〇円	七〇五、〇〇〇円	六三三、〇〇〇円	五七三、〇〇〇円	四三六、六〇〇円

五 号	四 号	三 号	二 号	一 号	十 二 号	十 一 号	十 号	九 号	八 号	七 号	六 号	五 号	四 号	三 号	二 号	一 号	判 事				その他の高等裁判所長官				
																	八	七	六	五					
																		一、三〇一、〇〇〇円	一、〇三四、〇〇〇円	九六四、〇〇〇円	八一七、〇〇〇円	七〇五、〇〇〇円	六三三、〇〇〇円	五七三、〇〇〇円	四三六、六〇〇円

簡易裁判所判事	七号	六号	五八五、五〇〇円
九号	八号	三六二、六〇〇円	
十号	一号	三三九、三〇〇円	
十二号	二号	三一七、〇〇〇円	
十三号	三号	三〇一、七〇〇円	
十四号	四号	二八四、一〇〇円	
十五号	五号	二七三、七〇〇円	
十六号	六号	二五〇、四〇〇円	
十七号	七号	二三四、五〇〇円	
		一二一九、二〇〇円	

附則

(施行期日等)

第一条 この法律は、公布の日から施行する。ただし、第二条及び附則第三条の規定は、平成二十七年四月一日から施行する。

第二条 第一条の規定による改正後の裁判官の報酬等に関する法律次条において「新法」という。)の規定は、平成二十六年四月一日から適用する。

2 一部施行日以降に新たに裁判官となつた者について、任用の事情等を考慮して前項の規定による報酬を支給される裁判官との権衡上必要があると認められるときは、当該裁判官には、最高裁判所の定めるところにより、同項の規定に準じて、報酬を支給する。

31日までの間において、その受ける報酬月額が一部施行日の前日において受けた報酬月額に達するまでの間、報酬月額のほか、その差額に相当する額を報酬として支給する。

第二条 新法の規定を適用する場合においては、第一条の規定による改正前の裁判官の報酬等に関する法律の規定に基づいて支給された報酬その他の給与は、新法の規定による報酬その他の給与の内払とみなす。

(経過措置)

第三条 附則第一項ただし書に規定する規定の施行の日(以下「一部施行日」という。)の前日から引き続き裁判官である者で、その受ける報酬月額が同日において受けていた報酬月額に

第一条 檢察官の俸給等に関する法律(昭和二十三年法律第七十六号)の一部を次のように改正する法律

検察官の俸給等に関する法律の一部を改正する法律

別表(第二条関係)													
東京高等検察庁検事長	次長	検事総長	分	俸給月額									
その他の検事長	二号	一号	一	一、四九五、〇〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	一、四九五、〇〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	一、三三一、〇〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	一、二三二、〇〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	一、一九八、〇〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	一、〇五五、〇〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	九八四、〇〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	八三四、〇〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	七一〇、〇〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	五六八、〇〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	六四六、〇〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	四二七、九〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	三七〇、〇〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	三九三、五〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	三四六、二〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	三一三、五〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	二八九、七〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	二五五、四〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	二七九、一〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	二三六、〇〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	二四六、四〇〇円									
東京高等検察庁検事長	二号	一号	一	二三八、七〇〇円									
事	十	九	八	七	六	五	四	三	二	一	十	九	八
二十号	十九号	十八号	十七号	十六号	十五号	十四号	十三号	十二号	一号	十号	九号	八号	七号

第二条 檢察官の俸給等に関する法律の一部を次のように改正する。

第九条中「六十四万六千円」を「六十三万三千円」に改める。

別表(第一二条関係)

一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十一	十二	十三	十四	十五	十六	十七
号	号	号	号	号	号	号	号	号	号	号	号	号	号	号	号	号
五八五、〇〇〇円	五六六、〇〇〇円	四四五、七〇〇円	四二七、九〇〇円	三七〇、〇〇〇円	三九三、五〇〇円	三四六、二〇〇円	三三三、五〇〇円	三〇七、八〇〇円	二八九、七〇〇円	二七九、一〇〇円	二五六、四〇〇円	二四六、四〇〇円	二三六、〇〇〇円	二一八、七〇〇円	一一六、七〇〇円	一〇八、四〇〇円

検																
事																
五	四	三	二	一	二	十	九	八	七	六	五	四	三	二	一	
号	号	号	号	号	号	号	号	号	号	号	号	号	号	号	号	
三八五、 五〇〇円	四一九、 二〇〇円	四三六、 六〇〇円	五一五、 〇〇〇円	五七三、 〇〇〇円	二二七、 五〇〇円	二三四、 〇〇〇円	一五〇、 四〇〇円	二四一、 五〇〇円	二八四、 一〇〇円	一一一七、 〇〇〇円	三六一、 六〇〇円	四一九、 一〇〇円	五一五、 〇〇〇円	七〇五、 〇〇〇円	八一七、 〇〇〇円	九六四、 〇〇〇円

則第五条の規定にかかるらず、平成三十年三月三十日までの間、一般職の職員の給与に関する法律(昭和二十五年法律第九十五号)の適用を受ける職員の例により、地域手当を支給する。

六 号	三六一、六〇〇円
七 号	三三九、三〇〇円
八 号	三一七、〇〇〇円
九 号	三〇一、七〇〇円
十 号	二八四、一〇〇円
十一号	一七三、七〇〇円
十二号	一五〇、四〇〇円
十三号	一四一、五〇〇円
十四号	一三四、〇〇〇円
十五号	一二六、〇〇〇円
十六号	一一八、一〇〇円
十七号	

副 檢 事

六 号	三六一、六〇〇円
七 号	三三九、三〇〇円
八 号	三一七、〇〇〇円
九 号	三〇一、七〇〇円
十 号	二八四、一〇〇円
十一号	一七三、七〇〇円
十二号	一五〇、四〇〇円
十三号	一四一、五〇〇円
十四号	一三四、〇〇〇円
十五号	一二六、〇〇〇円
十六号	一一八、一〇〇円
十七号	

附 則

(施行期日等)

第一条 この法律は、公布の日から施行する。ただし、第二条及び附則第三条の規定は、平成二十七年四月一日から施行する。

第二条の規定による改正後の検察官の俸給等に関する法律(次条において「新法」という。)の規定は、平成二十六年四月一日から適用する。

(給与の内払)
新法の規定を適用する場合においては、第一條の規定による改正前の検察官の俸給等に関する法律の規定に基づいて支給された俸給その他の給与は、新法の規定による俸給その他の給与の内払とみなす。

(経過措置)
第三条 附則第一項第一項ただし書に規定する規定の施行の日(以下「一部施行日」という。)の前日から引き続き検察官である者で、その受ける

俸給月額が同日において受けっていた俸給月額に達しないこととなるものには、平成三十年三月三十日までの間において、その受けける俸給月額が一部施行日の前日において受けていた俸給月額に達するまでの間、俸給月額のほか、その差額に相当する額を俸給として支給する。

2 一部施行日以降に新たに検察官となつた者について、任用の事情等を考慮して前項の規定による俸給を支給される検察官との権衡上必要があると認められるときは、当該検察官には、法務大臣の定めるところにより、同項の規定に準じて、俸給を支給する。

3 次長検事又は検事長(東京高等検察庁検事長を除く。)で、前二項の規定による俸給を支給されるものには、検察官の俸給等に関する法律第一条第一項の規定によりその例によることとする特別職の職員の給与に関する法律の一部を改正する法律(平成二十六年法律第号)附