

第一に、女性の職業生活における活躍の推進は、男女共同参画社会基本法の基本理念にのつとり行わるべきものであることを明確にするとともに、男女の人権が尊重される社会の実現を目的に追加することとしております。

第二に、女性の職業生活における活躍の推進は、職業生活における活躍に係る男女間の格差の実情を踏まえ、女性に対する職種及び雇用形態の変更等の機会の積極的な提供及び活用を通じ、かつ、性別による固定的な役割分担等を反映した職場における慣習が女性の職業生活における活躍に対し及ぼす影響に配慮して、その個性と能力が十分に發揮できるようにすることを旨として行われなければならないものとすることとしております。

第三に、女性の職業生活における活躍の推進は、家族を構成する男女が、男女の別を問わず、相互の協力と社会の支援のもとに、育児・介護等について家族の一員としての役割を円滑に果たしつつ職業生活における活動を行うために必要な環境の整備等により、男女の職業生活と家庭生活との円滑かつ継続的な両立が可能となることを旨として行わなければならないものとすることとしております。

第四に、一般事業主行動計画を定め、また変更しようとするときに把握する事項として、労働時間の状況を追加することとしております。

第五に、一般事業主行動計画を定めた一般事業主は、一般事業主行動計画に基づく取り組みを実施するとともに、一般事業主行動計画に定められた目標を達成するよう努めなければならないものとすることとしております。

第六に、特定事業主行動計画を定め、また変更しようとするときに把握する事項として、勤務時間の状況を追加することとしております。

第七に、その他所要の規定を整理することとしております。

以上であります。

何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。

○井上委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

す。御指摘を真摯に受けとめます。

○井上委員長 この際、お詫びいたします。

この法案を通して、働く意思を持った女性の活躍推進を進め、結果的に豊かで活力ある社会を実現したいと考えております。

○井上委員長 本案審査のため、本日、政府参考人として内閣官房内閣審議官谷脇康彦君、内閣官房すべての女官房すべての女性が輝く社会づくり推進室次長久保田治君、内閣官房内閣人事局人事政策統括官笛島聰行君、内閣大臣官房審議官井野靖久君、内閣府男女共同参画局長武川恵子君、警察庁警備局長高橋清孝君、財務省大臣官房審議官藤井健志君、文部科学省大臣官房審議官森博司君、文部科学省科学技術・学術政策局次長岸本康夫君、厚生労働省大臣官房審議官福島靖正君、厚生労働省大臣官房審議官大西康之君、厚生労働省大臣官木下賢志君、厚生労働省大臣官房審議官武田俊彦君、厚生労働省職業安定局雇用開発部長広畠義久君、厚生労働省雇用均等・児童家庭局長安藤よし子君の出席を求め、説明を聴取いたしたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○井上委員長 御異議なしと認めます。よって、そのように決しました。

大臣にあつては、今回、この女性活躍推進法を提案なさるに際して、一方の雇用均等法、もちろん大臣の所掌ではない、厚生労働省のこととなるとは思いますが、そもそもスタートから見れば、雇用均等法を国際的な要請に沿つて変更していく、改正していくとともに前提として重要なことがあります。大臣にあつては、今回、この女性活躍推進法を提案なさるに際して、一方の雇用均等法、もちろん大臣の所掌ではない、厚生労働省のこととなることは思いますが、そもそもスタートから見れば、雇用均等法を国際的な要請に沿つて変更していく、改正していくとともに前提として重要なことがあります。

大臣にあつては、今回、この女性活躍推進法を提案なさるに際して、一方の雇用均等法、もちろん大臣の所掌ではない、厚生労働省のこととなることは思いますが、そもそもスタートから見れば、雇用均等法を国際的な要請に沿つて変更していく、改正していくとともに前提として重要なことがあります。大臣にあつては、今回、この女性活躍推進法を提案なさるに際して、一方の雇用均等法、もちろん大臣の所掌ではない、厚生労働省のこととなることは思いますが、そもそもスタートから見れば、雇用均等法を国際的な要請に沿つて変更していく、改正していくとともに前提として重要なことがあります。

大臣にあつては、今回、この女性活躍推進法を提案なさるに際して、一方の雇用均等法、もちろん大臣の所掌ではない、厚生労働省のこととなることは思いますが、そもそもスタートから見れば、雇用均等法を国際的な要請に沿つて変更していく、改正していくとともに前提として重要なことがあります。

大臣にあつては、今回、この女性活躍推進法を提案なさるに際して、一方の雇用均等法、もちろん大臣の所掌ではない、厚生労働省のこととなることは思いますが、そもそもスタートから見れば、雇用均等法を国際的な要請に沿つて変更していく、改正していくとともに前提として重要なことがあります。

○井上委員長 これより原案及び修正案を一括して質疑に入ります。

○阿部委員 阿部知子君。

○阿部委員 民主党の阿部知子です。

○阿部委員 本日は、人口の過半、半数よりも、男性よりも多い女性たちそしてその女性たちが個人として、尊厳をきちんと認められ、生き生きと生き、暮らしがんばりの法典となるよう、私も一生懸命質疑をさせていただきますので、担当の大臣初め、よろしくお願い申し上げたいと思います。

○阿部委員 まず冒頭、有村担当大臣に伺います。この女性活躍法案というのは、そもそもは女性の活躍につながるというその順番は絶対に間違っております。

○阿部委員 本日は、人口の過半、半数よりも、男性よりも多い女性たちそしてその女性たちが個人として、尊厳をきちんと認められ、生き生きと生き、暮らしがんばりの法典となるよう、私も一生懸命質疑をさせていただきますので、担当の大臣初め、よろしくお願い申し上げたいと思います。

いますが、自営業や農業や、またその家族従事者である場合に、働く場面と生活場面というのは混然一体になって、例えばお子さんをおんぶしながら御商売をやっている場合もあるでしょう、農家の方もそういうふうになっている場合もあるでしょう。そうすると、ここに、働く、職業生活と言われますと、そういう自営業、農業などの方に果たして目配りがあるんだろうかということが大変になりますが、この点はいかがでしょうか。

○有村国務大臣 大事な御指摘でございます。

この法案は、みずからの意思によって職業生活を営み、あるいは営もうとする女性全てを対象としており、御指摘のように、起業をしたり農業を営む方も対象としております。こういった自営業の方も含めた女性を対象に、相談や関係機関の紹介、情報の提供などの支援措置についての規定を設けてございます。

例えば、自営業の方々への支援として、起業について、経済産業省において、女性が起業を目指す際に資金や知識の不足が課題となつていることなどを踏まえて、起業向けの補助金における優遇措置、具体的には女性の申請者に対する加点など、資金面での支援を行つていただくと同時に、女性経営者の資質向上のための研修などを行つていただいています。また、農業については、農林水産省において、家族経営協定の締結数増加に向けた取り組みを促進していただくとともに、経営面における女性リーダーの育成やネットワーク化に向けた支援などを行つています。

同時に、委員御指摘のとおり、自営業の方は、とりわけ働く場面と生活場面にクリアカットな境界線がない、こういう特徴に鑑みて、やはり私たちは、関係省庁とも連携をしながら、特に、雇用関係が必ずしも明確ではないという働き方をしている方々にも目くばせをした支援を充実していくたいというふうに考えております。

○阿部委員 今の御答弁で、この法案の幅といえます。

今大臣のお手元に、大臣の御答弁にあつた家族経営協定の推進、これは主に農水省がやつていておりますが、農家の女性たちが、例えば、自分の働いている時間、労働報酬、そしてどんな役割を農家のなかで果たしていくかなど、家族内で協定をつくって、たくさん協定をあちらこちらでつくつていけるような体制にして、女性の労働を見える化しようというものであります。この取り組みは、特に農水省、熱心にやっていただいておりまして、第三次男女共同参画基本計画、平成二十二年の第三次計画では、平成三十二年までに七万件という成果の目標を立てておられます。具体的だし、数値目標があるし、私はこれは大変いい取り組みだと思っております。

同時に農水省は、食料・農業・農村基本計画の二〇一〇年版においても、また今申し上げました第三次男女共同参画基本計画の二〇一〇年版においても、こういう女性の参画をどうすればもっと前に進められるかということを数値目標化しておられます。

今度、第四次の男女共同参画基本計画ができ上がると思いますが、この中においても、ぜひ、この取り組みを含めて、いろいろな場面で、単に雇用関係にある労働者だけではなく、商工会議所あるいは商工会あるいは農協など、いろいろな関連する皆さんの力を寄せて、より女性が活躍できるよう、そして、例えば、実は女性が活躍しているところの農協の方が元気がいい、それからいろいろな農業委員に入つておられるところの方が新しい取り組みもあるというふうに言われております。

御質問は、第四次男女共同基本計画の中でもそういう目配りをきちんとしていただきたい、第三次がそこをきちんとなさったことを評価した上で、大臣の第四次基本計画のお取り組みについてお伺いいたします。

○有村国務大臣 今御紹介をいただきました家族経営協定、女性の活躍、特に農林水産分野での御相談を農林水産大臣といたしますと、まさに農林

水産省挙げて、いわゆる三ちゃん農業と言われる、おじいちゃん、おばあちゃん、それから奥様といふ三人でやつてきた、だからこそ、女性の貢献というのをしっかりと認めていかなければなりません。強い執意と、それから今までの努力の積み重ねということを、私自身もひしひしと感じています。

農林漁業の経営が、家族の話し合いと男女の共同参画によつて充実、成長していく、競争力も持つていく。また、家族一人一人が個性と能力を認め合つて、かけがえのない対等な仲間として家族関係をつくっていく。また、営業なりの営みをしていく。それから同時に、その営みを次の世代にスマーズに引き継いでいくためということでの家族経営協定の価値を私も尊重し、また、大変い取り組みだというふうに敬意を持ちます。

今、第四次男女共同参画基本計画をまさに策定しております。ことしじゅうに策定をしたいというふうに思つて検討を始めておりますけれども、きょうの委員の御指摘も踏まえて、しっかりと、その部分に光が当たるように留意しつつ、これから文言なり内容を精査していくかと思います。

○阿部委員 これも前向きな御答弁をありがとうございます。本当に、単に会社で働くということではなく、幅広い分野で女性は日々働いておりますから、そのことが支えられるような関係団体との上手なコラボのもとにやつていただければと思います。

同様に、先ほど大臣の御答弁の中にも少しございましたが、例えば弁護士、専門職、デザイナーなどで、起業をしたい、一人で頑張るぞという女性も多いと思います。これからますます多い、頼もしいと思います。

この法案を見ますと、先ほどの大臣の御答弁、

いわゆる就業支援が第十八条に出ておりますが、就业支援ももちろんスタートの支援ですから重要なのは、お一人で弁護士事務所をやつたり、あるいはデザイナーになつたり、いろいろ自宅で

開業状態になつたりしたときに、本当に大変なのは、やはり子育ての問題であつたり、先ほどの家事労働の問題であつたりするわけです。

大臣は、もちろん、そうした一人でこれからみずから起業して頑張ろうという女性たちも、もう視野の中におありだと思いますが、この法案だけ見ると、十八条の起業支援のところだけにちょっと限局をされているようで、この点についてはいかがでしょうか。

○有村国務大臣 個人事業主であつても被雇用者であつても、女性の活躍を推進するためには、出産、育児、介護など家庭生活と仕事の両立に向かた環境の整備は不可欠であり、御指摘のとおり、法案にはこのようないくつかの視点を盛り込ませていただきたいと思います。

第一条において、女性活躍推進の基本原則として、職業、家庭生活の円滑な、継続的な両立を可能とすることを旨とする、第三条において、国、地方公共団体の責務として、両立のための環境整備を初めとする必要な措置の策定、実施を規定しております。

個人事業主、ここには起業家も入ります、その方々も含めて、女性が、働く場において十分に活躍しながらも両立が図られる環境を整えていくというのは、日本の置かれている状況を鑑みても極めて大事な、また、てこ入れをしなきやいけない分野だと思っております。

正規、非正規の課題が出てきておりますけれども、英語で言うところのセルフエンブロイド、あるいはマイクロ起業家と言われる、一人でみずから業を起こし、そしてみずからのがむ時間で経営をしていく、そういう生き方もありだと、いうキャラクターデザインを、日本の中で、とりわけ女性の働き方の選択肢として早い段階から提示していく、そういうキャリア教育も大事だなというふうに思つております。

○阿部委員 おっしゃるとおりと思います。

そして、その上で、では我が国の制度は、そうして一人で頑張らうと思う女性たち、あるいは農

業者、あるいはお店、自営業の皆さん、特に女性についてどうなつておるだらうということを考えたのが、次の国民健康保険問題です。

この委員会には、長いこと厚生労働分野で御活動して、今、与党の筆頭理事である田村先生もおられますので、ここぞとばかり、私はこの問題を取り上げたいと思いますが、実は四月十七日の厚生労働委員会でも、塩崎現厚生労働大臣に私の方で幾つか宿題を出させていただきました。

国保というのは、御存じのように、昔は自営業の農家や御商売や、あるいはもうリタイアされた後の方たちが入つておられましたが、今では非正規雇用の皆さんも含めて国保に加入される率が大変ふえてまいりました。

特に非正規問題との関係であります。同じ年齢層の中、組合健保に入る方、国保に入る方、女性を年齢で分けて見たときに一体どのよう国保加入率があるのかなどのデータを厚生労働省がお持ちであるかどうかなんですね。

皆さんのお手元にあるのは、これは厚生労働省がいろいろ推計をいたしまして、国保に入つている女性の年齢別を出していただいています。国保といふと高齢者ばかりというイメージで皆さん語られていますが、例えば十から十九歳の女性で百六万人、二十から二十九歳で百二十八万人と、決して少なくない。もう一つ上まで行けば、三十九から三十九で百五十五万人と、少なくない数の女性たち。ここだけ選んだ理由は、出産年齢との関係もあって今ちよつと読み上げさせていただきましたが、これだけの女性が国保の中におられます。

そうすると、一体、年齢層で、国保に入つてゐる女性、国保がよい悪いではないのです、後ほどお示しますように差がござりますので、年齢別に見た健康保険の加入割合の数値。日本の統計といふのは、やはりすごく男女別が手薄いと思います。それは男性目線であつたことにもよると思いますが、これからは、すべからく男女のところにきちんとフォーカスを当てて、見比べていく手法が重要となると思います。

厚生労働担当で高階政務官にお伺いいたしますが、年齢で見た国保加入率、これを厚生労働省と聞いて、これまでのデータ、あるいは今後データ化していくおつもりや、いかがでしょうか。

○武田政府参考人 恐れ入ります、数字の御質問でございますので、私の方から回答させていただきたいと思います。

ただいま御質問にありましたように、医療保険の被保険者の数、そしてその中の男性、女性の数という点につきましては、若干データが限られており、現状にございます。

御指摘のとおり、サンプル調査という形で国民健康保険の被保険者の実態調査を毎年行つておりますが、これによりますと二十代の女性の国保の被保険者数は約百二十八万人と推計をされておりますが、これを二十代女性の総人口約六百三十九万人に対する割合を計算いたしますと、約二〇%ということになります。したがいまして、二十代の女性のうち約二割が国民健康保険に加入をされているという状況でございます。

○阿部委員 高階政務官、お願ひがあります。今のようなデータをとり続けていただきたいんです。

二十代の女性の五人に一人は国保なんですね。では、国保の中で妊娠したり出産したりするときだけ不利益があるかという比較表も後ほどお示しますが、こんなに少子化対策だと騒がれている日本の中、みずからが所属する健康保険ゆえにものもろの不利があるとしたら、これは取り扱わなきやいけない社会的バリアになつてゐると思います。

少子化問題は今、国を挙げたというか、子供は未来ですし、子供のいくつれる風景というのは本当に心が和みますし、希望にもつながります。であります。今、年金の情報が流出して大変な騒ぎになつておりますが、これからマイナンバー等々のナンバリングも始まるうとする中で、施策の上でも、その子供たちを産める、女性たちが選べる状態にあるのかどうかということで、今お知らせいたしました。

二十代の女性のどのくらいが国保に入っているかということ、そういう男女別データをとり続けさせていただきたいと思います。

あわせて、例えば、同じような質問で、非正規の方で国保となられた方が果たして雇用保険にはどの程度人つておられるか、これは厚労省、データはありますか。

○武田政府参考人 現在、私どもの把握している調査によりますと、国保の被保険者の世帯主の職業別構成割合というのは把握をしておりますけれども、それぞれの被保険者が、例えば、雇用保険に加入しているかどうか、就業形態、それから働いている事業所の状況までは、実際に国民健康保険を運営している市町村では把握をできておりませんので、このようなデータの把握につきましては、なかなか実務的な課題が多く、制約があるものと考えております。

○阿部委員 正直言つて、実務的課題は、何を目指して何を明らかにしようかという政治的意図によつて克服をされるものであります。例えば、多くの女性が非正規雇用で、国保にお入りで、もし雇用保険を持つていなかつたら何が起るかといふと、いわゆる育児休暇がとれません。育休がとれません。理由は、雇用保険から育休が支給されているからです。

先ほど来申しましたように、これだけ国を挙げて産めよふやせと言つてゐるのに、あら、気がついたら、育休はとれないんだというような実態がずっと放置されたまま国の政策が進むということは大変問題が多いと私は思います。

高階政務官にあつても、本当に女性たちが選べるという状態に持つていくまではまだまだバリアがある。今、年金の情報が流出して大変な騒ぎになつておりますが、これからマイナンバー等々のナンバリングも始まるうとする中で、施策の上でも必要な情報というのは、それは個人とは特定されない形で前向きに検討もできるものと私は思っています。

個人の情報が流出するというのは問題です。でも、非正規の女性で国保の人と雇用保険にぐれぐれ入れているだらうくらいなことは、今の分析能力をもつてしては、やろうと思えばやれる、ただやらない。としたら、やはり政治の無策だと思います。

私は、きょう、問題意識を政務官にお伝えしますので、よろしく省内で検討していただきたいと思います。

○高階大臣政務官 御指摘いただきましたとおり、働き方によつて不利益を生じることのないよう、現場をしつかり把握するということは大切だと思います。私どももいたしましたことなどと思つております。私どももいたしましたことなどと思つております。

○阿部委員 実はこの問題は、四月十七日に、塩大臣に私が投げかけまして、国保法の改正の中で、ぜひ早急に手をつけられるべき、例えば育休をとれるようになりますにはどうすればいいか、本当に挙げて考えていただきたいが、何か担当部署として検討されましたでしょうか。厚労省に伺いました。特に、その後の進捗、進展、何かやつたかで応を図つてまいりたいと思います。

○阿部委員 實はこの問題は、四月十七日に、塩大臣に私が投げかけまして、国保法の改正の中で、ぜひ早急に手をつけられるべき、例えば育休をとれるようになりますにはどうすればいいか、本当に挙げて考えていただきたいが、何か担当部署として検討されましたでしょうか。厚労省に伺いました。それに、その後の進捗、進展、何かやつたかで応を図つてまいりたいと思います。

○武田政府参考人 お答えいたします。

国民健康保険の審議の過程におきまして、大臣に御質問いただき、大臣の方から、どういうふうな調査が可能かということを含めて、検討してみたいというような答弁をしていただきております。特に、その後の進捗、進展、何かやつたかです。

それにつきまして、国民健康保険の実態調査の中で集計ができるもの、それから新たに調査項目をとり直さなければいけないもの、こういうふうに分けて検討していかなければならぬと思っております。

○阿部委員 迅速にやつていただきたいです。

今、世では、団塊一世の女性たちがあとのくらいの間、出産可能年齢なのかとかいうデータはよく出されます。それが可能になる社会的な仕組みがなければ、幾ら数字を出されても、本当に産むに産めない。

ですが、同じ働いているのに、国保、例えば農業、自営業、非正規の女性はこんなに不利という、これは私の事務所でつくった一覧です。

例えば、出産育児一時金は、これはお産のとき産院に払うものですから出ますけれども、自分の、女性の方には来ません。一時金はあります。

次に、出産手当。出産したことに伴つて所得が、産前、産後八週は働けませんから、では、そのときの手当はあるか。国保の場合、ないんですね。次に、もしそこで御病気になられても、お産というの、健康であればすけれども、いろいろな、また不測の事態が起つて傷病手当等々が必要な場合もあります。これもありません。

育児休業給付金は、先ほど、数値もない、データもない、一部もらっている人があるらしいといふので、よくわからない。ただ、制度上は、雇用保険に入つていなければ、ない。

育児休業中の保険料免除、産休も含めて。産休中は、雇用保険に入つていれば保険料免除があります。すなわち、国保の女性の場合は、所得が全くなくとも払い続けなきやいけないし、お産の間も何の保障もありません。

これだけ差があれば、当然私は、それは例え、御家族の中でやりくりしてとかいろいろなことはあり得るし、今までやつてこられたでしょう。でも、これだけ世の中が挙げて女性の活躍、女性をという時代に、余りにも不平等だし、置き忘れられた課題だと思います。

これは塩崎大臣には申し上げましたが、有村大臣にもぜひ、この現状、実はこうなんだということを知つていただきたい、どういう方法があるか、いろいろなお考え、大臣の所掌以外のことも多いと思いますけれども、でも、今度の女性活躍推進法を契機に、ここにエアポケットのように取り残された問題についてもぜひ前向きにやれることを考えていたみたいですが、有村大臣、いかがでしょうか。

○有村国務大臣 小児科医として、お子さんの健やかな健康、安全、また母子関係の健やかな育み

ということに大変大きな御貢献を行つてこられた委員の真摯な問題提起に謙虚に耳を傾けます。

強い関心を持つて先ほどから御紹介いただいたおります四月十七日の阿部委員と厚生労働大臣の厚生労働委員会での御質問また答弁のやりとり、当該部分はけさ全て読ませていただいた上で、私も答弁に臨ませていただいております。

そこで厚労大臣も冒頭におっしゃつて、阿部委員がおっしゃつてることを、方向性として否定するつもりは全くありませんというふうに厚生労働大臣がお認めのとおり、御主張はかなり共感を持って聞かれる話だというふうに私も思っています。

同時に、この所管をしていらっしゃる厚生労働省のトップとして大臣がおっしゃつてのこと

は、さはざりながら先立つものがないと、何を財源にしてこれをやつしていくのか、その財源をどうから確保してくるのか、また、対象となり得る被保険者の就業状況、収入をどのように正確に捕捉するのか、そこがどこまで公平性が担保できるのか、実効性という意味では数々の難題があることとも率直におっしゃつて、いるというふうに、私もこの答弁を見て思いました。

そういう意味では、共感する、また問題提起をしていただいていることに敬意と感謝を申し上げながら、私がここで調子のいいことを言つても何も進みません。厚生労働省さんとともに問題提起

ということを共有させていただく、そういう中で、ここにも光が当たつていけるようなことが、方策がありやなしやという強い問題意識を抱かせていただいております。

○阿部委員 一言付言すれば、ほかの、組合健康保険や協会けんぽに入つて、いる女性たちは、その方の収入がどうこうで傷病手当が得られないとか、育休がとれないとか、そういうことではないのですね。保険料の減免も。

今おっしゃられた、塩崎大臣のお言葉をそのまま繰り返されたんだと思いますけれども、国保の女性たちの経済状況がではなくて、私は、国保と

いうこの仕組みの中にこれが整つていないと、いうことは、実は改善方法は幾多もあると思いますし、今与党である自民党、公明党の皆さんで、女性の二十代の五人に一人がこの状態ということに光を当てなければ、私は、政権である役割はないんだと思うくらいの重要な問題と思っております。

なお、もとと言えば、国保に置かれた子供たちも不利です。子供なのに保険料の頭数に入れられるとか。本当に本当に差別や区別や不平等ということをなくしてこそ、活力ある社会だし、女性たちが安心して産み育てられるんだと思います。

問題意識を持つていただいたということで、有村大臣には感謝します。

同じような問題の続きで、高階政務官にお伺いできればと思います。

さつきは国保ですけれども、非正規の女性の育休取得率、というのは、これだけは出ているんですけど、四%と。非正規でも雇用保険に入つていて、いうことなんでしょうね。でも、これは正規の職員の十分の一なんですね、育休取得率も。そして、就業継続率が一八%。非正規であるゆえに、もちろん、望んで非正規で、お子さんができたらやめようかという人もいないわけではありません。でも、やめざるを得ないというふうな状況もあります。

ここに、私が問題としたい正規と非正規の壁、女性たちが本当に当たり前に産み育てられる、選べるという状態になつていないと思います。いろいろな研究会も、厚生労働省の両立支援研究会などござりますし、これは育児と、家庭と仕事を両立ですね、こうした正規、非正規問題、あるいは育休はそれのか、就業継続はどうなのか

といふところに、さらにきちんとデータをお出しただけるようにお願いしたいが、いかがで

す。

○高階大臣政務官 非正規雇用であつても働き続けたいという意思をお持ちの方が、産休もしつかりとった形で、育休もとった形で就業を継続していただける、そういう環境整備を進めてまいります。

○阿部委員 ゼひ基礎となるデータの集積をよろしくお願いしたいです。そこからよい施策が出ることを願つております。

次に、有村大臣にお伺いいたしますが、私がこ

研究会におきまして、昨年十一月から、どのような対応ができるかといったようなことを取り組ませていただいているところで、これまで十四回、この研究会を開催させていただいております。

その中で、育児・介護休業法の改正法附則の五年後見直し規定がございますので、この夏には、実際の労働者をして事業者の方々から現状についての調査をさせていただきまして、その結果を踏まえた報告書をまとめさせていただきたいと考えておきます。

の法案でもう一つ違和感を持ちますのは、家事労働について、果たしてこの法案はどのように視線というか目線があるんだろうということです。

よく言われますように、第三次男女共同参画基本計画の基本方針にも、固定的性別役割分担意識をなくした男女平等の社会とございますが、これは昔から、おじいさんはしばかりに、おばあさんは洗濯に、これも性的役割分業なんだと思いますが、そういう固定的な意識。おばさんがまき割り、洗濯じゃなくてもいいんです、何でも、男女がおのとの固定的役割分業意識を超えて支え合うということが大事だと思います。その際に、家事労働はこれまで女性が多く担つてまいりましたので、そのことも含めて、この法案の根本に固定的な性別役割分担意識をなくした男女平等の社会ということは水脈としてベースにあるものというふうに考えてよろしいでしょうか。

○有村国務大臣 お答えいたします。

御指摘のとおりでございます。

第一条で男女共同参画社会基本法の基本理念に規定するものであるということを規定しておりますが、この法律に基づく男女共同参画基本計画とも当然に整合するものであるということを明示化して、ともに分かち合つていらっしゃるようなことを経企庁として始めております。

同時に、委員御指摘のように、女性活躍という

ならば、まずは男性の働き方を変えてほしいという切実な市井の声もござります。そういう意味では、女性の活躍を推進するためには、男女がともに仕事と家事などを両立できる環境整備をさらに加速させていくことは喫緊の課題だと思っております。

多様で柔軟な働き方ということは、もつと主流派にしていくこと、また、長時間労働の是正、ワーク・ライフ・バランスの推進を実現していくこと

など、また、父親の育児休業、休暇ということの実施率を高めて、育児、家事への参画、介護への参画ということも同時に進めていかなければこの法の趣旨は実現は難しいというふうに思つております。並行して加速していくかと考えております。

○阿部委員 ありがとうございます。

今の大臣の御答弁のように動いていくことを願つて、ただ、その場合に、やはり前提として、

これまでの意識で家事労働はただであるというか、有償化されない無償労働であるという実態があつて、シャドーワークとも言われましたし、算定されない、数値化されない家事労働を何とか見える

化して、これは男性でも女性でもいいんです、そ

のことを担う人の働きを正本当に評価しようとい

う流れが、一九九五年の北京女性会議以降、世界の

中でも強くなつております。

我が国においても、一九九七年、当時の経済企

画庁の政務次官、當時というか、九五年から九七年の間ですが、清水澄子さんという社民党的議員

でいらっしゃいましたが、その方が無償労働の貨

幣評価ということを出していく。すなわち、見え

る化して、これだけの価値がある、これだけの労

働なんだということを明示化して、ともに分かち合つていらっしゃるようなことを経企庁として始めさせていただきました。

お手元には、直近の二〇一三年六月の報告から

の抜粋がございまして、タイトルが「家事などの無償労働の貨幣評価」となつておりますが、これ

は内閣府が出しているものでございます。

ここには、家事労働が果たして現金に換算した

場合、男性と女性が両方やつてますから、それ

を時給当たりに換算して幾らとやつてつくる、あ

るいはスペシャリストにその仕事をやつていただ

いた場合に幾らになる、あるいはいわゆるお手伝

ます。

委員がおっしゃつていただきましたとおり、家

事、育児等は、家族を支えるとうといものである

とともに、めちゃくちゃ大変なものだという実感

がござります、私自身も。そして、それらにかけ

る時間は、男性と比べて、圧倒的に女性の方が明

らかに多い現状にあるというのも御指摘のとおり

してやつた場合ですね。

これをよく見ていただくと、何とGDPの三割

に及ぶだけのボリュームですね、家事労働に単位

時間の賃金を掛けいつた場合にここまでなると

いうことがあります。それくらい無視し得ないボ

リュームを家事労働は担つており、下のグラフは、

多くはそれは女性、女性の構成比率は、昔、一九八一年は九割の家事労働を女性、今は八割ちょっとありますね。

この家事労働というところにフォーカスを当て

る、そしてそれを、多くは女性が担つているけれ

ども、男女の間で分配していく、このことも非常

に重要なこれから施策だと思います。

よくイクメンとか言われますが、単に育児だけ

ではない、さまざまな場面がありますから、そう

したこと、も、いわゆる働く女性の職業生活だけで

なく、すなわち人間は、寝て、食べて、子供を育

て、家庭を営み、また次への英気を養うというトータルな存在ですので、企業の中で事業計画を立てていくときにも、働く部分だけ切り取られると、どうしても不幸が起ると私は思いますので。

お尋ねしたいのは、家事労働の再分配を促す政

策とこれを一言で言うんですが、男性も女性も分け持つ、また、会社もそのことに理解を持つ、事業所レベルの取り組みというものを、政府としていろいろ促進していくというお考えはいかがですか

しょう。有村大臣に伺います。

お手元には、直近の二〇一三年六月の報告から

の抜粋がございまして、タイトルが「家事などの無償労働の貨幣評価」となつておりますが、これ

は内閣府が出しているものでございます。

ここには、家事労働が果たして現金に換算した

場合、男性と女性が両方やつてますから、それ

を時給当たりに換算して幾らとやつてつくる、あ

るいはスペシャリストにその仕事をやつていただ

いた場合に幾らになる、あるいはいわゆるお手伝

ます。

委員がおっしゃつていただきましたとおり、家

事、育児等は、家族を支えるとうといものである

とともに、めちゃくちゃ大変なものだという実感

がござります、私自身も。そして、それらにかけ

る時間は、男性と比べて、圧倒的に女性の方が明

るという意味では、女性の活躍を推進するためには、男性の家事、育児等への参画を促すことが重要で、この部分に関する課題などを踏まえた事業主行動

計画が策定されますと、各事業主における働き方

また職場風土の改革に向けた取り組みが促進されるというふうに思います。そのことによって、男性の家事、育児への参画促進にも寄与するものだ

とありますね。

そして、この女性活躍法案に基づいて、労働時

間の状況に関する課題などを踏まえた事業主行動

計画が策定されますと、各事業主における働き方

また職場風土の改革に向けた取り組みが促進されるというふうに思います。そのことによって、男性の家事、育児への参画促進にも寄与するものだ

とありますね。

やはり、御紹介いただいた、イクメンがふえるだけではなくて、そもそも、イクメンがしつかり

わた、部下は時間制約がある人々が主流派なんだ

わち、部下は時間制約がある人々が主流派なんだ

という前提での人事評価、そして時間制約がある部下たちをしっかりとマネージできる上司が人事

的に評価されるという、価値観のはかり方の物差しを変えていきたいというふうに思つております。

○阿部委員 家事労働は、家事ハラと言われるよ

うに、ハラスメント、無視されたり評価されなかつたり、見えない労働になつてしまつて、そのため労働から排除されているというものです

が、これなくしては、人はあすも人たれないほど

の重要なものですので、今の大臣の御答弁をしっかりと実践、実行に移していただきたいと思います。

次の参考資料ですが、ここには、共働きの男女、夫と妻における生活時間の使い方、そして夫が有

業で妻が無業の場合の時間の使い方、第一次、第二次、第三次と分けているんですけども、第一次は眠る時間等々、生活、お風呂に入つたり、第二次は働く時間等々、生活、お風呂に入つたり、第二次は働く時間等々、生活、お風呂に入つたり、第三次は自分

の余暇の時間となつております。

ここで特に共働きの妻を見ていただきたいです

けれども、三次活動に費やせる時間といつのが他

活動の時間も少ない。すなわち、共稼ぎしているよりも少ないと同時に、これは専業でやつていて、らつしやる女性よりもさらに少ないので、そして一回も給付省のデータですが、非常によくできておりますので、ぜひ、さつき大臣がおつしやつた、これから行動計画の中に入れていただきまして、ばたばたお母さんで、働いて働いて、体壊していく女性が大変多い。もちろん男性だつてそうで、子供と親子でいる時間がない、あるいは家庭にいられる時間がないという方も多いし、それはもう非常に問題だと思いますから、ぜひ、先ほどの大臣の御答弁の流れの中で、こうした資料も参考にしていただければと思います。

一つ、家事労働について大変懸念の点がござります。実は、さきに既に、昨日通過しました国家戦略特区法案の中で、いわゆる家事労働部分を外國人家事支援人材に頼ろうかということが可決、成立をしております。

ことを本来業務とする方々も含まれております。そこで、そうなりますと、現在、我が国では労基法第百六条の規定によりまして適用除外としているところの範疇まで含まれてくるというところで、国内法制の整合性という点でもまだ検討すべき材料があるという状況にございます。

今回の外国人材支援人材の受け入れに関しては、受け入れる企業の側が労働契約に基づいて労働者として雇用するという位置づけになつてございますので、となると、この方々についてでは労働基準関係法令が適用されるということになつてまいります。こうした観点から、私どもといたしましては、この方々については適切な労働条件が確保されるよう、しっかりと内閣府を含む各機関の皆様とも協議を進めた上で保護を進めしていくということです。

また、先ほど御指摘のILLO条約のことに関するまでは、国内法制との整合性等について検討していくということで、お答えとさせていただきました

それが子供とのお別れだつたんですね。
私は、女性たちにとって、暮らす、働く、生き
る、一体化しないと、悲しい思いが、本当に、活
躍躍躍と言われば言われるほど深くなると思いま
すので、ここは、人間の尊厳と幸せということ
を根幹に置いてこの法律のさまざまな対応をして
いただきたいとお願ひ申し上げて、一言、それで
終わります。

○有村国務大臣 本質的な締めくくりの御発言だ
というふうに思います。

一部だけを解決して問題の全ての本質を解決す
ることにはいかないということを考えると、人間
のクオリティーライフを高めていくために日本國
が何ができるかという視点で進めたい。当然、女
性の活躍という意味では、男女の働き方、生ま方、
そこが本質であるということの問題意識の中で、
これからも施策を進めていきたいと考えております。

○阿部委員 ありがとうございます。終わりま

議論された町村先生の思いも少し思ひ出しながら質疑に当たりたい、このように思います。

まず、本法の狙いをよく考えますと、八七年の雇均法の施行がまず出発点にあつたと思うんです。私は、その年に社会人になりましたので大変鮮明に覚えていますけれども、これは、女性が社会に出るんだということでもう精いっぱいの時代だったわけですね。今回の法律は、御案内のとおり、男女共同参画社会基本法が出発点になっていて、発射台になつていてると思っておりまして、大変隔世の感があると同時に、いよいよここまで来たんだなどという思いであります。

質問に当たり、私自身、振り返れば、子供、子育てにはほとんど、いや、全く参加しなかつた深い反省に立つて、あがないの気持ちも込めて質問をするわけでありますし、したがつて私に質問の指名があつたんじやないかな、こう思つております。そのことを告白した上で、家内には苦労をかけたなと思ひながら質問するんです。

約、これは、家事労働というのは今、世界的にそこに注目が集まつております。きちんとその方たちの人の権の保障も含めて、労働の評価も含めていかなければいけないという世界潮流ですが、日本はまだこれを批准しておりません。ぜひ、政府として、批准に向けて加速をしていただきたいが、有村大臣、いかがでしよう。

○有村国務大臣　このことについては、大変恐縮ですが、厚生労働省にお聞きいただきたいと思います。

○阿部委員　済みません。その打ち合わせでした。

高階さんにお願いします。

○高階大臣政務官　ありがとうございます。

○先生今御指摘の ILO の第百八十九号条約でございますが、ここで定めております家事労働者の中には、今回の特区法の中で議論されました外国人の家事支援人材のみならず、個人の家庭において、その家族の指揮命令のもとに家事一般に従事する

○阿部委員 いざれにしろ、家事労働が、先ほど
来申しますように、見えないところに追いやられ
ていて、また、外国の方が来られて、働く場面で
いろいろな問題が起きたときの受け皿や法令のこと
ともなかなか行き渡らないと思います。画面にわ
たつて御尽力いただけますことをお願い申し上げ
ます。

最後に一言申し上げたいと思いますが、有村大
臣にこれはお願いいたします。

せんだって、内閣官房のツイッターにキヤラ弁
というのが出て、今、すごく上手にお弁当をつく
るお母さんたちがいるんですね、もうすごいとい
う。でも、一方で、キヤラ弁はすごいよと言われ
ると、あら、私はそれはできないわという嘆きの
女性たちの声、余力ですね。

それから、十三歳の川崎の少年が殺された事件
で、お母さんは非正規雇用で長いこと働いて、子
供とお食事をする時間がなかつたんですね。最後
に、子供が差し出したパンを夜の九時ころ食べて

○古本委員長 次に、古本伸一郎君。
○古本委員 おはようございます。民主党の古本
伸一郎でございます。
閣法並びに議員修正案が出されましたので、両
案について質疑してまいりたいと思います。
政府、役所の皆さん、それから与野党の理事の
皆様の御尽力に、修正案にこぎつけたということ
に敬意を表する次第でございます。
まず冒頭、前衆議院議長の町村信孝先生が御逝
去されました。謹んで哀悼の誠をささげる次第で
ございます。昨日、日黒の私邸に、私の師匠、藤
井裕久先生のお供で弔問に参って、先生にお別れ
を申し上げてきた次第でございます。
振り返れば、社保・税一体改革の税財源は、旧
来の年金、介護、医療に加え、子ども・子育ての
分野に、新たに加えるなどということは大変工
作的で、きょうの議論を通じて、あのときの三党交渉
の自民党の責任者として手前どもの藤井先生と御

機に退職をすること、この事実が、このことをこの建議書にも書いていますけれども、これは、実は大事なことを忘れているんです。大臣、完結出生児数という言葉を御存じですか。
○有村国務大臣 済みません、教えてください。
○古本委員 だからだめなんですよ。
完結出生児数というのは、婚姻関係が十五年から十九年続いた夫婦の間に生まれる子供の数、直近のデータで一・九六人です。先日も小泉政務官に質問しました、御存じなかつたでしけれども、つまり、実は、六割の女性が第一子の出産を機に退職するというのは、裏返せば、六割の女性の退職によつて完結出生児数が成り立つて、合計特殊出生率に比べれば、ほは二・〇人に近い数字をそれでも何とか守つているんだろうと思つんですね。
先ほど来出でてゐる女性の性的な負担、そういう家事労働は女人の人をするものなんだという先入よ。

それが子供とのお別れだつたんですね。

議論されたり町村先生の思ハも少し思ハ出

観、男性自身がこのことの意識が変わらない限り、家事労働の負担軽減、つまり、男性が参加するかどうかという家事労働にこの鍵が握られていると思うんです。

さつきキャラ弁の話を阿部先生が最後におつしやつていましたが、私の男性秘書の東君というのには、朝、弁当をつくつてから来ていますからね。これは心がけ次第なんですよ。

委員長は、お子さんの弁当をつくつて子育てされましたか。

○井上委員長 お答えします。

心がけが余りよくないものですから、弁当はつくつております。

○古本委員 岩さん、どうですか。お子さんの弁

当をつくつたことはありますか。

○泉委員 弁当は、まだ子供が小さいので、あり

ませんけれども、毎週土曜日は、私が朝御飯をつくっています。

○古本委員 修正案を提出する権利はあります

ね。

つまり、政府原案に、何とも言えない性別による固定的な役割分担、どうしても日本社会というのはしみ込んでいるというのを書き込んでおりまますか。これは役所の方から。くだりが入っているか、入っていないか。

○向井政府参考人 お答えいたします。

それに類する趣旨は書いてあると思いますが、端的に書いているというふうな感じではないと思

○古本委員 では、提出者。朝のお弁当というのはお母さんがつくるものなんだ、あるいは女性がつくるものなんだという先入観に一石を投じるくだりは、修正案に入りましたか。

○泉委員 ありがとうございます。

やはり、政府案を見ていて、もう少し明確に、固定的な役割分担に一石を投じていくんだという姿勢が私たちも必要だというふうに思つております。

例えば、今回、第二条の「基本原則」のところ

で、「性別による固定的な役割分担等を反映した職場における慣行が女性の職業生活における活躍に対する及ぼす影響」というものを追記させていただいて、こういうものが現在にもあるんだよと

二条の二項においては、家族を構成する男女が育児や介護その他家庭生活における活動を、男女の別を問わず、しっかりとやつていかなければいけないんだ、そういうことを追加するために、「男女の別を問わず」という表現を書かせていただいたところです。

○古本委員 高く評価したいと思います。

続いて、現状から言えることを一、三拾つていきたいと思うんです。

これは建議書に書いてあることです。大臣、ですかから、少し聞いていただきたいんです。配偶者の男性が、あるいはパートナーでもいいかもしれません、長時間労働である御夫婦ほど、あるいはカッフルほど、フルタイムで就業する女性の数

は減ると。したがって、この長時間労働が、女性が仕事を続ける、ましてやフルタイムで続けると

いうこと、つまり男性側ですね、これが物すごくネックになつてているということが浮かび上がるわけ

でございます。

きょうは男性陣の答弁者で固めたつもりでありますので、まず、厚労省。

原局の男性職員、多残業ですか。それとも、お

子さんが熱が出た、迎えに行きたいという話があつたら、率先して迎えに行く環境をつくつてい

ますか。それとも、子供を迎えて行くのは女性の役割だという先入観を持っていますか。国会での

答弁は院外では聞われませんでしたが、うそをついたら後で恥をかきますよ。本当に答えてください。

○木下政府参考人 失礼いたします。

私の経験からいたしますと、私、子供が三人お

りますけれども、一子目は長男で、平成元年に出産しております。初めての子供でしたので、当然、

家内も仕事をしておりましたから、やはりそれは

夫婦の役割分担ということで、家内が行けなければ私が行くという分担をしております。

ただ、二子目、三子目が実は双子でございましてたので、これは必然的に我々が共同でやらざるを得ないということと思つております。

私は、職場の中でも、当然、男性職員も、夫婦の仲できつちり、一緒に、ともに子育てをするといふことが大事だと思っております。

○古本委員 きょうは人事局も来てもらつていま

すね。今、当然、引っ張つていてる担ぎ手ですから、率先垂範で結構ですけれども、政府部門全体で、

例えばキャリアアが、子供が熱が出たので迎えに行

くなんて言ついたら、出世の妨げになりませんか。現実問題、率先して帰れる環境を人事局としてつくる、という、いろいろな役所の指針、これを確認した上で言つているんですけども、実態はそうなつていてますか。

○笛島政府参考人 お答え申し上げます。

私どもも、政府全体の旗振り役でございまして、

そういつた中で、これまで、次官級会議の場で、国家公務員の女性活躍とワークライフ推進のための取組指針というのを定めまして、これに基づいて各省は取り組み計画を策定して、進めていくところでございます。

やはり、その問題意識の中には、おっしゃるよ

うな、帰りにくいような環境とか、あるいは、男

性が育児のための休業をするとか休暇をとるとか

いったことがしにくい環境、あるいは、育児休業をとつた、育児休暇をとつたということが、周囲の評価とか昇進との関係で影響があるような状況もあるんじゃないかというような議論もあるわけ

でございます。こういったことを少しずつ改善していくべく、我々も旗を振つていてるところでございます。

○古本委員 多分、今でもそれは変わつてない

と思います。委員長、ありがとうございます。

さてそこで、幾ら人事局が今旗を振つていただ

こうとしても、今回、一般事業主行動計画の策定、これがワークするかどうかが本法がワークするか

どうかの鍵を握つていると承知していませんけれども、配偶者、つまり男性側、夫の側の、あるいはパートナーの男性側の長時間労働が、結果として、女性の就業継続支援、あるいは第二子、第三子を

もうけようかというインセンティブが逆インセンティブになつてしまつていて、この労働時間という観点が政府原案に入つてますか。

○向井政府参考人 お答えいたしました。

政府原案の考え方におきましては、基本的には、

その企業に勤めておられる従業員である女性の活

いは休暇を取得ということで男性職員に働きかけているところでござります。

○古本委員 私は、わざかな与党暮らしで、財務政務官というのを少しやつただけですけれども、少なくとも財務省のキャリアのぱりぱりは、子育てと両立しているスーパー・キャリアもいましたよ、だけれども、一般的には仕事命という印象がありましたよね。だから、こういう話は、人事局長の部下なんですから、本音でもっと言った方が僕はいいと思うんですけれども。

委員長は建設省のキャリアアだったですよね。本音が聞きたいんですよ。僕は、男性の責任だと思つているんです、この問題は。はつきり言つて、国交省のぱりぱりのキャリアアが、あるいはノンキャリアでもいいですよ、仕事を置いて家事を優先したことなどありますか。昔話でもいいで

僕はいいと思うんですけれども。

委員長は建設省のキャリアアだったんですよね。本音が聞きたいんですよ。僕は、男性の責任だと思つているんです、この問題は。はつきり言つて、国交省のぱりぱりのキャリアアが、あるいはノンキャリアでもいいですよ、仕事を置いて家事を優先したことなどありますか。昔話でもいいで

僕はいいと思うんですけれども。

今回、修正案で、そこまで射程には入っていないと思うんですけれども、泉さん、その辺の観点は今回議論になりましたか。ちょっと短目に、済みません。

○泉委員 今回のこの法案の中でということではありますけれども、まさに子ども・子育てのさまざまな新制度の中で、多様なサービスに対する国からの補助ということをさせていただく中で、やはりこういったベビーシッター等々についてもしつかり今後手当てをしていくよう制度を整えていくべきだ、まだそこまでいっていい部分はありますけれども、そういう努力をしているということです。

○古本委員 私どもも、政策調査会、部会、それぞまた研究を深めていくことを確認し合いました。このように思います。

役所の方は、正直、きのうも大変遅い時間まで質問を通告しているメンバーがどうもいるようで、私は、この役所の多残業が、皆さん自身が直していくという大前提に、答弁を書く側も、実際にシンプルで、物すごく準備しなきやいけない環境を変えていくことこそ働き方を変えていくと思うんです。

だから、我々議員側も、質問する側もできるだけ早く通告するとか、あるいはそういう働く皆さんのこと想像しながらということに加えて、お互いに努力できる可能性はあるんじゃないかなとうんざり思っています。

人事局、各省各官房に、夜中に通告してくる議員の質問にはもう軽く答えばいいと訓示したらどうですか。

○筆島政府参考人 お答え申し上げます。

やはり、国会答弁作成というのは、役所の中でどうしても他律的な問題でございまして、なかなか我々だけでは解決できない問題はあるわけでありますけれども、通告をいただいた後の割り振りの仕方とか、誰が答弁を書くかとかいうことで時間がかかったり、答弁作成もなかなかシステムとして確立していないので時間がかかるという

ことがありますので、こういった点も我々はやはり改善すべきだうとうふうに思っているところです。

○古本委員 大臣、今回、議員修正で、少子化の内の一とおり、少子高齢化の進展に対策する意図を持った本法が出されたという政府原案から、本法を対策すれば結果として少子高齢化の進展の対策の手だてになると。

これは似て非なる話だと思うんですが、私は、全国にごまんとある事業者の皆様に、これだけの行動指針を策定して、これに努めるようにと、これから大臣告示まで出してやつていこうかというときに、何か国家として共通の課題を持っておかないと、これは難しいと思いますよ。

つまり、我が国は、ダウントレーニングしていくと、内需は減りますね。ダウンサイジングしていくと、労働力も減りますし、消費力も減りますし、納税力も減りますよ。大変な世の中になりますね。

したがつて、倒置したのはいいんですけど、これは提出者には逆に聞きましたけれども、答えていくと思うので。やはり、ここまで企業に協力を求める以上は、日本として少子高齢化の問題には取り組むんだということを事あるごとに言つていいしかないと思うんですよ。でないと、企業に何のインセンティブがあるんでしようかと各企業の人事部長から言わわれたらどうします。

○大臣 ぜひここは、ある意味で遠慮せずに言ひ続けてください。

○有村国務大臣 古本委員にお答えいたしました。

先ほど黙って伺つておりますけれども、完結出生児数ということを私が答えられなかつた、秘書官も存じ上げなかつた。当然、このことは、私

さはさりながら、委員の率直な問題意識には心から敬意と共感を持ちます。

やはり、少子化というのは、閣法においても、結果としてこのような状況が進んでいるので、女性の活躍は極めて大事になつてきている、重要性が増しているという書き方ですが、今回の共同修正によってその趣旨が明確にされたことを、私も担当大臣として率直に評価をさせていただきま

す。

これから日本の大事な課題、また今回の法案の趣旨というのは、まず、女性御本人の当事者の希望ということが一つ。もう一つは、日本の持続可能性、持続可能、サステナブルな仕組みになっているかどうかが一つ。もう一つは、日本の将来の浮沈をかけての活性化、競争力を維持できるかどうか。この三つの大事な要素を、連立方程式を解いていかなければいけないというのが、日本の将来のあるべき姿だと思っています。その中の肝は長時間労働の是正そのものだといふうに、私も明確に、率直に申し上げたいといふうに思いました。

○古本委員 お尋ねしていないことまで答えてくれて、ありがとうございました。

私は端的に、少子高齢化対策だというのが自民党原案だったわけですよ。でも、それは企業側サイドからしても、ダウントレーニングしていく日本のままでは内需は減るわけで、そのためなら協力していいという気持ちがあるというのを偽らざる本音だと思いますよ。そのことを、修正案が出たからそう譲らなくていいんじゃないですかと大臣に塗を送つたつもりでお尋ねしましたので、そう熱くならなくていいと思います。

もう時間が来ましたけれども、お尋ねしていなことを大臣が答えてくれたので、泉さん、最後に、僕はハラスメントの問題は物すごく大きいと思うんですよ。やはり男の人は、子育ては二の次で、仕事を頑張れど。子育てのために会社を休み

んですよ。今回、ハラスメントの観点からいようと、言つながら子育てハラスメントですよ。それを本当にバリアフリーにしないと、日本は北欧のように国にならないですよ。

○泉委員 ありがとうございます。その観点から、最後、修正案に込めた思いなり何かがあつたら伺つて、終わりたいと思います。

○大臣 ありがとうございます。今の時代、実は男性も本当は育児に携わりたいと思っている人はたくさんいると思うんですね。

しかし、その男性こそがまさに声を上げにくい職場、そういうこともあるんじゃないかな。やはり、どちらともが何か子供にあつたときこそそれを会社に伝えられる、また対応できる、それは親としてですから、男親として、女親としていつかりとはなくして、やはりどちらとも親としていつかりと子供のために動けるような状況を職場でつくつていく、そういうことが大事であると思います。

そういう意味で、先ほど話もありましたけれども、ハラスメントという意味では、女性なんだから何々させるとか、やはり職場からあらゆるそなづしさないですとか、女性の職員なんだからいつたことをなくしていくということを、男女ともに、そして上司もしっかりと意識を持つ、会社の執行部そのものもそういう意識を持つてもらうことが非常に大事じゃないかということで、今回の修正の中でも、基本原則の中にそのような文言を追加させていただきました。

男女の人権が尊重されるということも大変大事でありますし、そして、先ほどの繰り返しになりますが、固定的な役割分担が職業生活にさまざま影響を与えていたりということにしつかり鑑みて、その改善をしていかなければいけないということを訴えております。

○古本委員 終わります。ありがとうございます。男女の人権が尊重されるということを大変大事でありますし、そして、先ほどの繰り返しになりますが、固定的な役割分担が職業生活にさまざま影響を与えていたりということにしつかり鑑みて、その改善をしていかなければいけないということを訴えております。

○井上委員長 次に、初鹿明博君。

内閣委員会で初めて質問をさせていただきます。よろしくお願ひいたします。

維新的党は、今、女性議員が一人しかおりませんで、女性局というのをつくるんでいるんですけども、男性の私がその女性局の事務局長をさせていただいております。そういうこともあります。きょうはこちらで立たせていただいているんです。

先ほど古本議員からお話をありがとうございましたが、お弁当をつくったことがあるかというお話を。実は私がほぼ毎日つくっておりました。ところが、十二月に当選をしたら、やはり忙しくなつてくれなくなってしまったんですね。今は、一番上の娘が高三なので、女房じやなくて高三の娘が弟、妹の分をつくっているんです。

そのことを考へても、やはり我々政治家も少し意識を変えて、家庭と政治活動、国会活動というものは両立も考へていかなといふのを、まず自戒を込めて言わせていただいて、質問に入らせていただきます。

さて、今回の法案ですけれども、女性の活躍法案という点ですけれども、では、活躍というのにはならないんじゃないかなというのを、まず自戒を込めて言わせていただいて、質問に入らせていただきます。

そこで、今回の法案ですけれども、女性の活躍法案といふのを、まずは自分たちは知らないよといふことはならないんじゃないかなといふのを、まず自戒を込めて言わせていただいて、質問に入らせていただきます。

安倍総理初め安倍内閣が女性の活躍という分野で明確にしているのは、全ての女性が輝くということ、そして、女性の置かれた状況やライフステー

ジはさまざまある状況にあるという現実を鑑みた上で、どのような生き方を選択しても、その生き方に自信と誇りを持っていたらどうことが大事だと思います。

もつと具体的に申し上げれば、例えば専業主婦の方々、その生き方も、みずから主体性を持つてその生き方をしているのであれば、そこにしっかりと敬意を持っていく社会でなければならぬ。また、外で働いている方々も、例えばお子さんをお世話になりながら、預けながらということに負い目を感じ続けるという状況は是正しなきゃいけない。

そういう意味では、専業主婦の方が働く女性に対する後ろめたさを感じることなく、また、子育てをしながら働いている人がその現状に対して負い目を感じることなく働ける、そういう社会を目指していかなければならぬと考へております。

○初鹿委員 わかつたよなわからないような感じなんですか。

女性が活躍することを目指すということですけれども、では、今まで男性は活躍していたんですか。きょうは男性がそちらに並んでいますが、向井さん、男性はこれまで活躍していただけますか。

○向井政府参考人 お答えいたします。

この場合の女性の活躍というのは、多分、これまでの過去の男性と女性とを比べてみて、やはり男は仕事に、外に出て好きなことをしている、女

はその点制約が多いというふうな、過去の歴史に鑑みて、女性の活躍という言葉が出てきているのではないかなと思います。そういう意味では、過去においては少なくとも女性よりも男性の方がそう

ここで言う活躍というのは、女性がどういう状態になるということを大臣はイメージされて、この女性の活躍ということを使っているのか、お答えいただきたいと思います。

○有村国務大臣 初鹿委員にお答えをいたしました。

それを求めていくことが女性の活躍なのかということがあります。

今年間に約三万人が自殺していますけれども、そのうちの七割近くは、圧倒的に男性が多い、七割近くが男性なわけですよ。そして過労死も多い。こういう長時間労働を強いて、男性が活躍しているといながらどんどん壊れていつていて、女性もはまつていうことは、私は、これは望ましいことはないと思うんですね。

先ほど長時間労働のお話を大臣はされていましたけれども、やはり女性が活躍をするような社会とあわせて、男性の側の意識改革、先ほど言いましたけれども、我々政治家もそうなんですか。

女性も男性と一緒に潰される社会になりはしないか、そういう懸念がありますので、大臣の御見解をお伺いいたします。

○有村国務大臣 初鹿委員の問題提起は全くもつて共感をいたしております、この分野を進める上での肝だというふうに思います。

とりわけ、女性が一定の割合、なぜ管理職にならないかというのを考へると、意欲がないわけではありません。彼女たちの率直な話は、長時間労働を前提とした、そして昼夜を問わず、土日を問わず、時間制約がないということを前提とした管理職というのには、できようはずがない

一般的に、高学歴化が進んで女性がキャリアを積んで仕事をするようになつてくると、晩婚化を招いて、結果として、子供を産まない、また、産んでも一人や二人ということで、少子化に逆行するんじゃないかな、そういう指摘がされております。

太田議員とお話を聞いて、彼女が言うには、 彼女は三十代ですけれども、今の三十代、四十年代の女性たちは、キャリアアップをどんどんしていくとしたときに、仕事と結婚、出産をはかりにかけたときに、子供はいつでも産めると思って、まずは仕事と思ってずっと働いてきて、キャリアを重ねてきて三十後半、四十になった。いざ、ではそろそろ子供を産もうかなといったら、年齢的に妊娠がしにくくなつてしまつた。そこにその年齢になつて初めて気がついた。女性の体というの劣化というのは非常に進んでいくわけですよね。

その知識がないままに働いてきちゃつて、この年

のものを変えていかないと、現実、前に進まないという問題認識を持っています。

○初鹿委員 そういう意味では、今厚生労働省が出している高度プロフェッショナル人材の法案などを考へても、本当にこれで長時間労働を制限していいことができるのかというのはいささか疑問に思いますが、ぜひ大臣も、ほかの閣僚の皆さんにこの意識を徹底してもらうようにお願いをしたいと思います。

次の質問に入りますけれども、我が党の女性局長は今、太田和美議員なんですが、太田議員から、今回、私が質問すると言つたら、これだけは言つてくれということで託されたので、ここでもちょっと紹介させていただきます。

先ほど、少子化のためにこの法案をやるのか、この法案を進めることによって少子化を改善できるのか、これは逆になつているけれども大きな違

いだということが古本議員からお話をありました。

先ほど、少子化のためにこの法案をやるのか、この法案を進めることによって少子化を改善できるのか、これは逆になつているけれども大きな違

いだということが古本議員からお話をありました。

一般的に、高学歴化が進んで女性がキャリアを積んで仕事をするようになつてくると、晩婚化を招いて、結果として、子供を産まない、また、産んでも一人や二人ということで、少子化に逆行するんじゃないかな、そういう指摘がされております。

太田議員とお話を聞いて、彼女が言うには、 彼女は三十代ですけれども、今の三十代、四十年代の女性たちは、キャリアアップをどんどんしていくとしたときに、仕事と結婚、出産をはかりにかけたときに、子供はいつでも産めると思って、まずは仕事と思ってずっと働いてきて、キャリアを重ねてきて三十後半、四十になった。いざ、ではそろそろ子供を産もうかなといったら、年齢的に妊娠がしにくくなつてしまつた。そこにその年

齡になつてなかなか子供がつくれない、不妊治療をやつてもなかなかできないという状況になつてゐる。

ですので、これから若い女性たちに対しては、社会で活躍をする場をつくっていくことも私は必要だと思つんですけども、それとあわせて、やはり出産の適齢期がどのくらいなのか、また、卵子というのは劣化をしていくんだ、年齢が高くなるれば高くなるほど妊娠しにくくなるし、障害がある子供が生まれる可能性も高くなる、そういう知識をきちんと身につけさせた上で、最終的に本人がどういう選択をするかということを徹底してもらいたいというのが太田議員のお話なんですね。

○有村國務大臣 一〇〇%賛同いたします。そして、それを前提とした少子化対策なり、キャリアデザインなり、女性の職業生活における活躍といふことを進めていかなければなりません。

キャリアデザインとライフデザインというのはきれいに分かれるものではないというふうに思つております。御指摘のとおり、子供はいつでも産めるからというその前提が、事実、私たち、医学的、生物学的にそうじゃない、結婚には適齢期はないですが、安全に妊娠、出産できるのは、悔しいかな、おのずから適齢期があるというこの現実をやはり伝えていかなければならぬといふに思います。

同時に、現在、産科、婦人科の先生方が、不妊の定義を二年から国際標準である一年に見直すかどうかという動きを出していただいておりますが、不妊治療も、やつていただくならば早ければ早いほど成功率は高まります。そういう現実も含めて告知をした上で、最終的な御本人の意思が尊重されるような社会でなければならないというふうに考えております。

○初鹿委員 ぜひ、無知だったことによって後悔をする女性が出ないように、これは本当に学校の中できちんと取り入れていくというようなこ

とも検討していただきたいと思います。

それでは次に、先ほど古本議員のお話の中で行

動計画のお話がありましたけれども、三百人以下の事業主については努力義務なわけですね。これは作成をするのに、やはり企業の側の負担といふか手間というか、これは非常に大きいんだと思うんですよ。つくるからにはメリットがないと、やはり企業にとつては、もう嫌々やらざるを得ないということになるんだと思うんです。

ですので、これは、進めていく上で、例えば地方自治体の仕事を入札するのに何らかの優先的な機会を得られるとか、そういうインセンティブをつくるないと進んでいかないと思うんですよ。やはり圧倒的に日本は中小企業が多いわけですから、その事業主の意識も変わらぬならないと、こういうのは進まないと思うんですけれども、この行動計画をつくるに当たっての何らかのインセンティブをつくるということについて、大臣はどういうふうにお考えでしようか。

○有村國務大臣 インセンティブというのは、特に営利を目的としていらっしゃる企業の中では大事なことだと思います。

そして、今回の法案の目指すところの一つですが、見える化することによって、女性活躍を推進していらっしゃる、働きやすい社会をつくるいく、そういう企業努力をしていらっしゃるところが競争力を持ち、そして優秀な人材を確保できるという意味でも、そして財務指標からも好転しているという結果を出していく、そういう多様性があるからその範囲の中で働くこうと思つてゐる人はいると思うんですね。でも、配偶者控除があるからその範囲の中で働くこうと思つてゐる人は相当数いるというのが私の実感であります。このような、働き方によつて差がある制度しかも、配偶者控除というのは所得控除ですから、所得の高い人ほど税金が多く割り引かれるわけであるという意味でも、そして財務指標からも好転しているという結果を出していくところが競争力につかりとやつてゐるところが評価されるようになる社会という意味ではインセンティブは働くのではない。そして、それが評価されるように全部を見える化していくところが本法案の目的の一つでもございます。

○初鹿委員 取り組みをしているから評価がされない人材が集まつていくというふうにはなかなかならないんだと思いますので、ぜひ本当に実効性のあるインセンティブを考えていたいな

次に質問をさせていただきたいのは、今回、全

ての女性が輝くということを目指してこの法案と

する配偶者の貢献を積極的に評価すべきだとい

るものと承知しております。

この制度のあり方につきましては、政府税制調査会で御議論いただいて、昨年の十一月に一旦論点整理がなされております。そこでは複数の選択肢が示されております。その上で、「家族のあり方や働き方にに関する国民の価値観に深く関わることから、今後、幅広く丁寧な国民的議論が必要」とされているところでございます。

この配偶者控除の見直しにつきましては、まさに国民の価値観に深くかかわる課題であります

ところです。

そこで、配偶者控除を見直しにつけましては、まことに国民の価値観に深くかかわる課題であります

ところです。

この配偶者控除の見直しにつけましては、まことに国民の価値観に深くかかわる課題であります

ところです。

○初鹿委員 私は、別に配偶者控除がなくなつたからといって専業主婦をないがしろにすることにとから、幅広く丁寧な国民的な議論を行ながら判断していくべきもの、こういうふうに考えておるところでございます。

○初鹿委員 私は、別に配偶者控除がなくなつたからといって専業主婦をないがしろにすることに

なるとは思いませんし、やはり、所得控除とい

う形で所得が高い人ほど税金が割り引かれるとい

う制度をこのまま残し続けるということだけはやめて

いと私は思います。ですので、見直しの中で、夫婦控除とかいろいろ出でていますけれども、少なくとも

所得控除という形で残すということだけはやめて

いと私は思います。ですので、見直しの中で、夫婦控除とかいろいろ出でていますけれども、少なくとも

所得控除という形で残すということだけはやめて

いと私は思います。ですので、見直しの中で、夫婦控除とかいろいろ出でていますけれども、少なくとも

所得控除という形で残すということだけはやめて

いと私は思います。ですので、見直しの中で、夫婦控除とかいろいろ出でていますけれども、少なくとも

所得控除という形で残すということだけはやめて

いと私は思います。ですので、見直しの中で、夫婦控除とかいろいろ出でていますけれども、少なくとも

所得控除という形で残すということだけはやめて

いと私は思います。ですので、見直しの中で、夫婦控除とかいろいろ出でていますけれども、少なくとも

所得控除という形で残すということだけはやめて

いと私は思います。ですので、見直しの中で、夫婦控除とかいろいろ出でていますけれども、少なくとも

以前のように、一回就職をしたら三十年間同じ会社にい続けるという時代ではなくなつて、転職も多くなつてゐるし、起業をする女性も非常に多くなつてゐる

くなつておりますし、結婚して、ずっと同じ人と結婚し続けるわけでもなくして、離婚をしたり、再婚をしたりという方も多い時代ですね。

そうなると、転職を三回して、起業もして、結婚、再婚を二回ぐらい繰り返したら、一号になつたり二号になつたり三号になつたりと、もうあつたら行つたりこつち行つたりで、保険料を納めるときもあれば納めないときもあるという、制度上、非常に複雑であるということもあるし、やはり、自営業者の専業主婦の方とサラリーマンの夫を持つ専業主婦の方との保険料の負担の差は、私は非常に不公平だと思うんですね。

ですので、私は、三号被保険者というのは廃止をして、サラリーマンを夫に持つ専業主婦は国民年金に入るようにするべきだと思いますが、いかがでしょうか。

○山崎政府参考人 第三号被保険者制度について御質問いただきました。

厚生労働省におきましては、働き方に中立的な社会保障制度への見直しという観点から、この問題について検討を進めています。

まず、昨年十月二十一日に開催されました経済財政諮問会議におきまして、いわゆる就業調整行動は、百三十万円の壁とは別に、被用者保険の適用基準、具体的には、通常の労働者のおおむね四分の三以上働くことで被用者保険が適用されるという被用者保険適用の壁による事業主の社会保険料負担の回避行動が作用していると考えられるところです。

これを受けて、社会保障審議会の年金部会におきましても、御質問の第三号被保険者制度も含めて議論を行いました。第三号被保険者は、短時間労働に従事しておられる方、出産や育児のために離職された方、あるいは配偶者が高所得でみずから働く必要が高くなる方など、さまざま方が混在しておられるということで、第三号被保険

者制度を、単に専業主婦を優遇しているという捉え方ではなく、多様な属性を持つ方が混在しておられるということを踏まえた検討が必要であると

いうことにつきまして認識を共有いたしました上で、まずは、被用者保険の適用拡大を進め、被用者性が高い方に被用者保険を適用していくという

ことを進めつつ、第三号被保険者制度の縮小、見直しに向けたステップを踏んでいくことが必要であるというふうに議論が整理されているところでございます。

○初鹿委員 働いている人が被用者保険に入つて二号になつっていくということを進めるのも当然なんですねけれども、やはりそれはいつても、三号が残るというのは私は非常に不公平だと思いますので、抜本的な見直しというか廃止をぜひ行つていただきたいと思います。

大臣も、女性活躍の担当なんですから、閣僚の会議の中で、財務省や厚生労働省の大臣に対しても、抜本的な見直しというか廃止をぜひ行つていただきたいと思います。極的に見直していくように進言をしていただきたいとお願いをさせていただきます。

それでは、ちょっと時間がなくなってきたんですけれども、保育士不足について質問をさせていただきます。

今、二十九年度までの五年間で四十万人の保育の受け皿を確保する待機児童解消加速化プランといふのを進めておりますけれども、このとおりに

進めていくと、平成二十九年度末に保育士が六万九千人足りなくなるということで、この保育士の確保というのが非常に大きな課題であるということにつきまして、厚生労働大臣から説明を行つたところです。

そこで、質問をさせていただきますが、現在、

保育士の資格を取るのには、大学や専門学校などの指定保育士養成機関を卒業するか、もしくは、都道府県が実施している保育士試験に合格するか、この通りがあるわけです。

ところが、今、この保育士養成学校が定員割れになつてきておりまして、いたいた資料によるところ、定員が五万四千五百九十六人のところ、現員

は五万九百四十三人となつていて、実際に卒業して保育士を取得している人は三万九千四百五十六人、四万人ぐらいということです。

この保育士の養成学校の定員が割れているという状況、また、入ったのに保育士にならない人がこれだけいるということについて、その原因についてどのように分析をされているのか、お答えください。

○安藤政府参考人 申しあげてございますが、毎年保育士になつておられる方が大体三万七千くらいで、そのうち九千名ほどが保育士試験を通つてこられる方々でございます。

○安藤政府参考人 保育士養成施設に関する御質問でございます。

については、入学定員割れという、全体としてはそのような状況になつております。また、保育士養成施設を卒業した者のうち保育士として勤務しなかつた者の割合につきましては、保育所、児童福祉施設など、保育士として勤務している者が約六割、幼稚園に勤務している者が約二割といふことで、それ以外に勤務している者が約一割、その

ような状況になつております。

保育士養成施設を卒業して保育士資格を取らない方というのは、保育士養成施設といえども普通の大学であつたりすることもございますので、必ずしもその保育士資格を取るべきコースを修了されない方もいらっしゃるというところについては、留意が必要かと思います。

また、保育士として勤務しなかつた方々が二割というところでござりますけれども、やはり根底には、職業としての保育士についてなかなか目を向けてもらえない方々もいらっしゃるということだと思います。

○初鹿委員 一般社団法人全国保育士養成協議会というところが全ての都道府県の試験を受託して委託をしているというふうに承知をしております。ちょっと正確な本名が思い出せないのでございますけれども、保養協という養成機関の団体というふうに承知しております。

○初鹿委員 一般社団法人全国保育士養成協議会というところが全ての都道府県の試験を受託して運営をしているというのですね。平成二十年に全都道府県の事務を受託するようになつたんですけれども、この団体は、今答弁にあつたとおり、保育士養成施設が会員になつていてるわけですね。

資格を取るルートは、教育機関を卒業するか、もしくは試験で取るかなんですよ。試験の合格率は、教育機関が会員になつていてるわけですね。これが、この二通りがあるわけです。

思いますが、賃金を引き上げるということも少し考えていかないと、なかなか解消できないんじやないかと思います。

次に、今度は都道府県の行つてある保育士試験について質問をさせていただきますが、現在、

んじやないかなというのを私は感じるんですよ。違いますか。そう思いませんか。

○安藤政府参考人 一定のレベルを担保いたしました資格試験をつくるということにつきましては、やはり大変専門的な知識が必要な分野でござります。そういうふた専門的な方々が集まっている団体と、いうこともございまして、そのような協会が選定されているものと考えております。

○初鹿委員 それはそうなんですか。全ての都道府県が、養成機関が集まつてつくられた団体で試験をつくっているというのは、私は非常に違和感があるんですよ。だつて、試験でどんどん受かつていけば、今ただでさえ定員割れなんだけれども、わざわざ高いお金を払つて学校に通うよりかは、通信教育だとか、自分で勉強して試験で通つていった方がはるかにお金をかけずに取れるようになるわけですから。

ですから、保育士を本当にふやそうと思うならば、この試験のあり方というのも根本的に考え方

がないといけないんじゃないかということを指摘させていただいて、ちょっと質問がたくさん余ってしまったんですけど、時間ですので、これで終わらせていただきます。

○井上委員長 午後一時から委員会を開きまととし、この際、休憩いたします。

午後零時八分休憩

午後一時一分開議

○井上委員長 休憩前に引き続き会議を開きま

す。

質疑を行ないます。河野正美君。

午後一時一分開議

○河野(正)委員 維新の党の河野正美でございます。

ただいま議題となつております女性の職業生活における活躍の推進に関する法律案について質問させていただきます。

午前中は、何やら質疑者の皆さんから委員長ま

で含めまして私生活を暴露するような状況になつておりますが、私も、もう子供は大学生になりましたけれども、しっかり頑張りたいと思います。

全ての女性が活躍できる社会を目指すという姿勢そのものは大いに共感できるところであります。ですが、期待しながら法案を見てまいりますと、この内容で本当にそうした社会が実現していくのか、若干心配になる点もございます。昨年秋から本日に至る質疑と一部重なる論点もあるかもしれませんけれども、改めて見解を伺いたいと思いま

すので、よろしくお願ひ申し上げます。

さて、安倍総理は就任以来、女性の活用、活躍の重要性を説いてこられました。女性が輝く社会の実現に向けた全国的なムーブメントを総理主導でつくり出すとのことでありました。しかしながら、安倍総理は、本法案の成立のめどを待たず、昨年十一月、解散に踏み切られました。衆議院の解散は、御承知のように、一般に総理の専権事項とも言われておりますので、この点は何とも言えませんけれども、地方創生などの法案は解散前にぎりぎりで成立したこと比べると、この内閣は本当にこの女性活躍推進法案を重要視しているのかなという疑問も感じないわけではございません。

まず、安倍内閣の一員である有村大臣の御見解を伺いたいと思います。

○有村国務大臣 お答えいたします。

まず、安倍内閣の御見解を伺いたいと思います。御指摘のとおり、昨年の臨時国会において提出しました際は廃案になりました。けれども、安倍内閣の、女性が輝く社会の実現に向けた意思は搖るぎないものを実感として持っております。

現に、去年の十一月、永田町に突然解散風が吹いたときも、最後の瞬間まで、官房長官と私の間で、これを何とか通してほしい、通してほしいと

いう発言を官房長官も記者会見で毎日言つてほし

いということです。その旨も共有をしておりました

いとしたときも、最後の瞬間まで、官房長官と私の間

で、これを何とか通してほしい、通してほしいと

いといふふうに認識をしております。

内閣の、女性が輝く社会の実現に向けた意思は搖るぎないものを実感として持つております。

現に、去年の十一月、永田町に突然解散風が吹いたときも、最後の瞬間まで、官房長官と私の間で、これを何とか通してほしい、通してほしいと

いといふふうに認識をしております。

内閣の、女性が輝く社会の実現に向けた意思は搖るぎないものを実感として持つております。

現に、去年の十一月、永田町に突然解散風が吹いたときも、最後の瞬間まで、官房長官と私の間で、これを何とか通してほしい、通してほしいと

いといふふうに認識をしております。

重要政策として強力に推進したことによって、この二年で、女性の活躍推進の地盤というのには力強い歩みを進めているというふうに認識をしています。

特に、この法案は、働く場面で活躍したいと希望を持った女性が、その希望に応じて個性と能力を十分に發揮できる社会を日本として実現していくために極めて大事なエンジンとなる法案としていくために極めて大事なエンジンとなる法案だと認識をしています。その一日も早い、早期の成立に全力を尽くします。

○河野(正)委員 法案の審議が、今もお話をいたしましたように、当初の予定から大幅におくれてしまふことになりました。企業への周知徹底など、かなりタイトなスケジュールになつてしまいました。企業への周知徹底など、かなりタイトなスケジュールになつてしまふことになります。

来年四月までに、企業に責務が生じることになりますが、これが間に合うのか、大丈夫と認識されていますが、これが間に合うのか、大丈夫と認識されているかを伺いたいと考へております。あわせて、おくれていた間、半年程度おくれたわけですが、何らかの進展があつたのか、何か具体的かつ前向きに政府として動かれていたのか、あるいは単に半年間時間が流れてしまったのか、認識を伺いたいと思います。

○有村国務大臣 事業主の皆様には、国が策定する事業主行動計画策定指針等に即して、現状の分析あるいは課題分析を行つた上で今後の行動計画を策定していくことから、一定の準備期間が必要だというのは、委員と問題意識を共有しておられます。ゆえに、一日も早い成立に努めています。

今国会においての法案成立がかなえば、指針や府省令を速やかに策定して周知徹底をして、予定どおり平成二十八年四月一日までに各事業主が行動計画を策定していただけるよう、万全を期してまいります。

なお、去年の暮れに廃案になりました、十一月に廃案になりましたけれども、そのときでも、こ

の計画の期日を後にずらす意図がないということを明確に意思表示をしておりまして、この法案が

なれば、目標達成が既にかなり厳しい状況ではないかと感じられます。目標達成への見通しについて政府の認識を伺いたいと思います。

○有村国務大臣 お答えいたします。

指導的地位に女性が占める割合を二〇二〇年に三〇%にするという目標を安倍内閣として掲げております。私も、去年の九月の着任以来、この目標は大変ハーハードルの高いチャレンジングな目標であるということを、着任一日から率直に認めてまいりました。

しかし、この目標というのは、実は、政府が掲げたのは十二年前のことです。

国民にはほとんど知る機会がなかつた、注目されてこな

かつたこの目標を、第二次以降の安倍内閣が初め

て政府の最重要政策として強力に推進したこと

によって、この二年での女性の活躍推進が力強い歩

みを進めてきたということが、国民の御期待のみならず、内外でも大変大きな注目を浴びています。

五月十五日には、総理から、女性の活躍を加速するためのさらなる取り組みを検討するよう各省に御指示をいただきました。今月中の施策の取り

まとめに向けて、各省と連携をしている段階でござります。

二二〇二〇年があと五年に迫る中で、機運が高まつてゐる今こそ、さらにこの取り組みを加速すべき最大のチャンスであるとも認識しています。

御指摘のとおり、達成が見込める分野、それから、そもそも率が少なかつたから三〇%というのには

う発信もずっとやつてまいりましたので、そういう意味では、おくれが生じたとの御指摘は当たらぬというふうに認識をしております。

○河野(正)委員 四月ということです。かなり成立後に時間がないということで、それは準備万端されていたというふうに認識をいたしましたので、しっかりととしていただきたいと思います。次に、二〇二〇年に指導的地位に占める女性の

割合を三〇%にする、これが我が国の目標となつてゐるかと思います。しかし、二〇一二年の管理職比率は七・五%にすぎません。数字を並べてみれば、目標達成が既にかなり厳しい状況ではないかと感じられます。目標達成への見通しについて政府の認識を伺いたいと思います。

○有村国務大臣 お答えいたします。

指導的地位に女性が占める割合を二〇二〇年に三〇%にするという目標を安倍内閣として掲げております。私も、去年の九月の着任以来、この目標は大変ハーハードルの高いチャレンジングな目標であるということを、着任一日から率直に認めてまいりました。

しかし、この目標というのは、実は、政府が掲げたのは十二年前のことです。

国民にはほとんど知る機会がなかつた、注目されてこな

かつたこの目標を、第二次以降の安倍内閣が初め

て政府の最重要政策として強力に推進したこと

によって、この二年での女性の活躍推進が力強い歩

みを進めてきたということが、国民の御期待のみならず、内外でも大変大きな注目を浴びています。

五月十五日には、総理から、女性の活躍を加速するためのさらなる取り組みを検討するよう各省に御指示をいただきました。今月中の施策の取り

まとめに向けて、各省と連携をしている段階でござります。

二二〇二〇年があと五年に迫る中で、機運が高まつてゐる今こそ、さらにこの取り組みを加速すべき最大のチャンスであるとも認識しています。

御指摘のとおり、達成が見込める分野、それから、そもそも率が少なかつたから三〇%というのには

かなり厳しい分野、いろいろな面でこぼこが出てこようかと思いますけれども、全力でそれぞれの地域なり業界なり分野別の数値ということを見える化していく、その取り組みを加速したいというふうに思つております。

○河野(正)委員 ありがとうございます。

我が国におきましては、国会議員はもちろん、政治家やさまざまなか役員に占める女性の割合というのが、今お話をありましたように、まだまだ低いのが現状だと思つております。

そういうことで、定員の一定割合を女性に割り当てるクオータ制の導入を主張される方が最近ふえてきたように思います。安倍内閣におかれましても、女性閣僚が有村大臣を初め登用され、女性の活躍、女性の社会進出をアピールされているかなと思います。

最近は、今も話しましたように、議会に限らず、さまざまな分野でクオータ制を導入するという意見がありますが、クオータ制等の導入について有村大臣がどのようにお考えか、まずお伺いしたいと思います。

○有村国務大臣 御指摘のとおり、指導的立場の女性を多くするという意味で、最もその進展が厳しく、また進んでいないのは、政治分野だというふうに思つております。その中で、クオータ制というのには賛否両論いろいろござります。どのくらいのポジティブアクションをとるかということの度合いについても、さまざまな御意見がござります。

これまで男女共同参画会議の検討では、それ以外のポジティブアクションの実施によるだけでは依然として厳しい格差が存在するし、強制型のクオータを採用するほかに格差を是正する効果的な手段がないということが示されなければならないといふうに有識者の方々からも御指摘をいただいております。

積極的なアクションということは私は賛成でございますけれども、同時に、先ほどの議論にも関係いたしますが、例えば、二〇一〇年に三〇%とい

う数字だけがひとり歩きしてしまつて、手段が目

法改正が必要であるというのが総務省の見解といふうに承知しております。

その上で、先ほど御答弁いたしましたけれども、男女ともにその目的を実現するための手段が適正に使われることが大事だというふうに認識をしております。

○河野(正)委員 ささに述べました、今もお話をあつた目標が達成できない場合、クオータ制のよ

うな積極的な措置を導入するお考えがあるのか伺いたいと思います。内閣府の方。

○武川政府参考人 先ほど大臣からの御答弁がありましたとおり、法令で強制的なクオータを導入するということにつきましては、憲法十四条の平等原則に照らし、かなり厳密に目的と手段の間の実質的な関連性についての慎重な検討が必要であるということが言われております。

でございますので、他のポジティブアクションの実施によるだけでは依然として著しい格差が存続を進めるためのインセンティブ、そういった他のポジティブアクションから進めることが適当とうことでございますので、まずは自主的なクォータでございますとか、目標とその期間を定めるゴール・アンド・タイムテーブル方式、また、それを進めるためのインセンティブ、そういった他

うふうに考へているところでございます。

○河野(正)委員 先ほど大臣も御答弁いただきま

したが、政治の分野は、そういう意味では女性の進出が非常におくれているということをございました。

例えれば、地方自治体議会などが独自にそうしたクオータ制などの取り組みを進めることは現行法上可能なかどうか、また、不可能であれば、より地域の自主性に委ねるという観点から法改正するなどが検討されているのか、内閣府に伺いたいと思います。

○武川政府参考人 地方議会におきまして、性別による議席の割り当て制を設けたり、また、候補者の男女比率を政党に義務づけるというためには出産ということをしっかりと委員会あるいは議會及び町村議会及び市議会、全国の標準規則にております。そういう意味では、男女ともに適材適所の登用を行うこと、そして、秩序が保たれて、男女ともにその目的を実現するための手段が適正に使われることが大事だというふうに認識をしております。

ういう意味では、私の在任中に、全国の都道府県の改正を待つたら、全国四十七都道府県の議会でもその会則が変わることになつてきます。

これは、私の在任中に、みずから経験の悔しさも含めて、絶対に先送させようと思っている次第でございます。

○河野(正)委員 それでは、多分、有村大臣には最後の御質問になると思いますけれども、有村大臣が政治家を志されて、今大臣として御活躍ですけれども、今日に至るまで、女性政治家として壁を感じたり、あるいは御苦勞された点を、率直な感想という形でいただければと思います。

○有村国務大臣 国会で議席をお預かりしている間に二人の子供を出産いたしました。

○河野(正)委員 ありがとうございます。

本当に生の御意見で、こういったことをもとにしっかりと女性が活躍できる議会になつていかなけれども、お答えいたしますが、都道府県にもそういうのが波及していけばと思います。男性議員としては、しっかりとそいつた意見をもとに肝に銘じて頑張つていかなければいけないと認識させていただきました。ありがとうございました。

次に移りますが、法案の目的には、女性の職業生活における活躍を推進すると同時に、職業生活と家庭生活との両立が可能になると明記されますが、法案で義務化しようとしている事業主行動計画は、女性採用比率や女性管理職比率の目標を定めるとしており、職業生活における活躍の数値目標が強調される一方で、子育て、介護などの家庭生活との両立についての施策が見えてこないのではないかと思います。

職場での地位を与えられ、活躍できるようになるからといって、家庭が犠牲になつてしまえば全く意味がないというふうに思います。男性社員が半ば家庭を犠牲にして仕事に打ち込まなくてはなかなか実績を上げることができないというのが現実かとも思いますし、両立というのは極めて難しい課題だと思います。

ういう意味では、この十年を鑑みても、随分職場に対する理解というのは深まつたなどといふうに思います。

ただ、ハラスメントはまだまだございます。そ

○武川政府参考人 現在、政労使の合意のもとで策定されました仕事と生活の調和憲章、またその行動指針に基づきまして連携して取り組みを進めおりまして、政労使でその進捗及びその課題を明らかにした上で進めるということをやつております。毎年、仕事と生活の調和レポートといふものにその状況も記載しているところでござります。

そういう憲章を踏まえまして、長時間労働の抑制、多様な働き方の促進など、働き方の改革に向けました取り組みを進めますとともに、部下の家事、子育てへの参画に配慮ができる上司を評価する制度の普及促進など、さまざまな取り組みを進めまいりたいと考えております。

○河野(正)委員 法案は、女性の職場での昇進を一つの目的に挙げられていると思いますが、働く女性の意識調査などにおいては、女性は必ずしもキャリアアップを望んでいないという現状もあります。

法案の中には、女性にキャリア意識を持つてもう啓発活動の実施なども盛り込まれていますが、自分の価値観やライフスタイルに合った仕事をしたいという女性もいらっしゃると思います。職場でキャリア志向の高い人だけが尊重され、管理職への昇進を余り望まない社員が職場で窮屈な状況になってしまっては意味がないというふうに思うわけあります。

○向井政府参考人 お答えいたします。御指摘のとおり、家庭の事情などで昇進を望まない場合など、女性の置かれている状況やその希望は多種多様であり、働き方を選択する際はそのため、本法案は、第一条「目的」におきまして、「自らの意思によつて職業生活を営み、又は営もうとする女性」を対象とすることを明確にし、第二条第三項、「基本原則」におきまして、「女

性の職業生活と家庭生活との両立に関し、本人の意思が尊重されるべきものであることに留意されなければなりません。」と規定しているところでござります。

本案が成立いたしますれば、事業主行動計画策定指針等を通じまして、それぞれの価値観やライフスタイルに応じて働き方の選択肢が広がるよう促してまいりたいと考えております。

○河野(正)委員 時間もありませんので、先に進んでいきます。

例えば、今、日本は、年功序列的なものがあるて、長年勤めていれば管理職につけるということを期待していた方もいらっしゃるかもしれません。女性が登用されることになつてくれれば、男性でそういった地位につけなくなつてくるというようなことでトラブルが生じたりする場合もあるかもしれません。女性が登用されることについての政府の認識を伺いたいと思います。

○安藤政府参考人 御指摘のように、女性が例えば実力とかけ離れた評価をされて、適切な能力開発も受けることなく、無理に登用が行われるといふようなことが起こりますと、男性側からの不公平感に加えまして、何よりも、長期的な視点で見て、それが真の女性の活躍推進にはつながらないというふうに考えております。

今回の女性活躍推進法案におきましては、この定は努力義務という形になつております。

一方で、労働者の約六割が中小企業に勤めていることからも、女性の活躍推進の取り組みが中小企業においても進められていくようにしていくことは大変重要な課題でございます。

このため、行動計画策定の前提となる各社の女性の活躍状況の把握や解決すべき課題の分析を行なう予定で、それぞれの課題解決にふさわしい

数値目標や取り組みを行動計画に盛り込んでいたところです。

また、法案を成立させていただいた後に検討を行なう予定にしております省令や行動計画策定指針におきましても、状況把握や課題分析的確な実施に資する手法を示すことを考えておりまして、企業の実態からかけ離れた高い水準の目標を掲げて、無理な登用によりあつれきが生じるとかいうようなことがないように、事業主に対しまして、冒頭申し上げましたような考え方を十分御理解い

ただけるように努めてまいりたいと考えております。

○河野(正)委員 やはり、女性が登用されて、それ

してまた女性が輝くためには、男性がもっと家庭で輝いていかなければいけないということで、こ

こもいろいろな質問があつたんですけども、時間がありませんし、午前中そういった話はずつと出ていましたので割愛して、次に行きたいと思います。

ただけるように努めてまいりたいと考えております。

○河野(正)委員 やはり、女性が登用されて、そ

してまた女性が輝くためには、男性がもっと家庭

で輝いていかなければいけないということで、こ

こもいろいろな質問があつたんですけども、時

間もありませんし、午前中そういった話はずつと

出ていましたので割愛して、次に行きたいと思

います。

○河野(正)委員 やはり、女性が登用されて、そ

してまた女性が輝くためには、男性がもっと家庭

で輝いていかなければいけないということで、こ

こもいろいろな質問があつたんですけども、時

間もありませんし、午前中そういった話はずつと</p

センターの機能を強化し、看護職員の復職支援や勤務環境改善を通じた定着の促進、平成二十六年度からは、地域医療介護総合確保基金を活用し、都道府県による地域の実情に応じた人材確保を支援しております。

また、介護分野につきましては、今年度、地域医療介護総合確保基金におきまして新たに九十億円を確保し、地域の実情に応じた都道府県の取り組みを支援するとともに、介護報酬を改定し、介護職員一人当たり月額一万二千円相当の拡充を行うこととしたところでございます。

さらに、保育分野につきましては、今年度から、保育士・保育所支援センター等の協力のもと、保育所を離職した保育士に対しまして、センターへの登録の促進、福祉人材センター等の協力をもと、保育所を離職した保育士・保育所支援センターへの登録の促進、就職希望の把握、求人情報の提供など、再就職に向け、きめ細やかな支援を実施することとしたところでございます。

こうした取り組みを通じまして、引き続ぎ人材確保対策を推進してまいります。

○河野(正)委員 時間もありませんので先に行きますけれども、例えは女性医師とかの復職支援、あるいは看護師さんの復職支援というようなものを日本医師会あるいは日本看護協会でいろいろ試みられていると思いますけれども、まだ十分ではないというふうに思つております。そういう意味では、しっかりとやつていていただきたいなと思っております。

まち・ひと・しごと創生本部において、人口減少対策の観点から、合計特殊出生率一・八を目指すとの方向性が示されています。

出産を希望する人の数を根拠にした数値だから問題ない、出産を強いるものではないということをあります。しかし、これまで数値目標を示してこなかつたのは、国が出生率の目標を数値で示すことが、産まない、産めない女性に対して過度な圧力をかけてしまうということで、かえつて女性の自己決定権や人権を損なうとの判断があつたか

らではないでしょうか。

今回、あえて数値目標を明示することに何か意味があるのか、明示することでどのような効果を期待しているのかを伺いたいと思います。

○平副大臣 河野委員御指摘のとおり、いろいろな議論があります。一方で、人口といふものは、経済成長や財政や社会保障の持続可能性など、大きな影響を与える要素となつてはいるわけあります。

今回示した出生率一・八程度というのは、御指摘のとおり、数値目標ではありません。女性に、

もしくは個々人の極めてパーソナルな決定にフレッシャーをかけることがあつてはならないといふふうに思つております。

一方で、一つの中長期の展望として仮置きをしているということでありまして、これは、これを目標というよりは、例えは結婚希望実績指標といふのがあります。結婚をしたいだけれどもまだ結婚できていない人とかですね。あと、夫婦子ども数予定実績指標というのがあります。本當は二人持ちたいんだけれども一人いないとか、三人欲しいんだけれども三人までいつてないとか。

こういうような指標が、希望が実現しやすい環境をつくることによって、結果として一・八にいくのではないかということもありますので、そうした個々の希望がかないやすい環境をつくっています。そしてまた、何がボトルネックになるのかといふことを注視しながら政策を打っていくといふことで、こういった数字を書かせていただきました。

○河野(正)委員 時間がありませんので先に進みます。しかし、通園、通所に付き添いが必要だつたり、病院に連れていかなければいけなかつたり、そういった意味では大変難しい問題もあります。

本法では、みずからの意思によつて職業生活を営み、嘗もうとしている女性の活躍ということを対象にしていますが、シングルマザー等々であれば、働く場所が見つけ

られないなど、さまざま点で不利な環境に置かれているのかだと思います。

こうした世帯への支援をどのように考えているのか、政府の見解を伺いたいと思います。

○安藤政府参考人 母子家庭の母を含めました、多様な状況にある女性全てが、その希望に応じて十分に能力を發揮できるように、事業主に対しても、自社の女性に関する状況把握、課題分析、行動計画の策定を求めるというのが今回の法案の中身でございます。

さらに、事業主が行動計画を策定する際に踏まえていたぐこととなる行動計画策定指針における内容は、女性の再雇用、中途採用、転換等ありますとか、女性の再雇用、中途採用、また、長時間労働の是正などの働き方改革などといったような取り組みも規定することを考えておりまして、これらの取り組みは、母子家庭の母といつた、さまざまな制約のある女性の支援にも資するものと考えております。

また、この法案以外の施策をいたしまして、母子家庭の母に対しまして申し上げますと、例えは、ヘルパー派遣や資格、技能取得支援、児童扶養手当の支給などの、さまざまな角度からの自立支援を行つてはいるところでございます。

昨日、我が党は、厚生労働省それから日本年金機構からヒアリングを行いましたが、本当にざさんの一言あります。ちょうどこの後二時から、我が党の松野代表が日本年金機構の方へ行つて、実際に見てくるということであり、非常に問題だ

と思います。

ただ、きょうは厚生労働委員会でも集中審議をやつているということでございますが、この問題は、厚生労働省あるいは日本年金機構とどちらも、我が国のサイバーセキュリティ上、非常に重要な問題ではないかと思いますので、きょうは、実際に見てくるということであり、非常に問題だ

と思います。

まあお聞きいたしますが、今回、五月の八日に、内閣官房の情報セキュリティ室、通称NISOCと言つてはいる組織が、異常な通信が日本年金機構に発見されたというのを厚生労働省に伝え、そして、厚生労働省から日本年金機構に伝えられたときのう聞いております。

しかし、その五月八日から、日本年金機構では、パソコンの端末を取り外すということだけをやって、そのまま何も対処はしていない。ところが、その後、いろいろウイルスの感染などによつて、情報の流出の疑いがわかつたのが五月の十八日。五月十九日になつて、ようやく警視庁に相談をしました。しかして、その相談をした後、五月十九日から、五月の二十八日になつてようやく、警視庁か

にインパクトのある御答弁もいたきましたので、しっかりと先頭に立つて頑張つていただきました

いと思います。

○井上委員長 次に、高井崇志君。

きょうは、女性活躍推進法案について、質問したいことはたくさんあるんですけども、その前に、この内閣委員会はサイバーセキュリティを所管しております。日本年金機構の年金情報の流出問題は、大変ゆるしき事態だと思っております。

○高井委員 維新の党の高井崇志でございます。

ら日本年金機構に対し、大量の情報が流出しているという事実を伝えた。

五月八日の発覚から二十八日まで、二十日間という長い時間が経過しておりますが、この間、一体、NISC、内閣官房それから警察はそれぞれ何をしていたのか、それをお答えください。

○谷脇政府参考人 お答え申し上げます。まず、NISCにおきましては、政府機関に対するサイバー攻撃等の不審な通信を監視、分析しまして、所要の対策を講じるよう求めているところです。

他方、各府省におきましては、みずから組織に対するサイバー攻撃による障害などが発生した場合にこれをNISCに報告するとともに、緊急対処方針の決定、被害拡大の防止、早期復旧のための措置を講じているところでございます。

今回の事案におきまして、NISCにおいて五月八日に外部への不審な通信が行われていてそれを検知いたしまして、厚生労働省に対してその旨を通知するとともに、厚生労働省における対応について隨時必要な助言を行つてきましたところでございます。

助言の内容でございますけれども、例えば、標的型メールあるいは不正プログラムの分析並びにサイバー攻撃等に関する最新情報が含まれているところでございますけれども、より具体的な内容につきましては、当方の対処能力を明らかにするなど攻撃者を利用することになりますので、お答えは差し控えさせていただきたいと考えております。○高橋政府参考人 警察の対応についてであります。警視庁では、五月十九日に日本年金機構から、同機構に対する標的型メール攻撃により、職員の使用する端末が不正プログラムに感染した結果、外部に対する不審な通信が検知されたとの通報を受け、所要の検査を進めていたところであります。

こうした検査の過程で、五月二十七日に、同機構から流出したおそれのある情報が日本国内の

サーバーに保存されていることを把握しましたことから、当該サーバーが攻撃の踏み台としてそれ以上使用されないよう、その機能を停止させるな

ど、被害拡大防止のための措置を講ずるとともに、情報流出の状況を具体的に把握するため、当該

サーバーのログ等を至急に分析したものであります。その結果、同機構からの情報流出が判明したことをから二十八日に同機構に対する情報提供を行つたものでございます。

○高井委員 それぞれ対応はされていたということがあります。そのようですが、結果としては防げなかつたということであります。

○高井委員 それぞれ対応はされていたということがあります。そのようですが、結果としては防げなかつたということであります。

もう一点、内閣官房にお聞きしたいんですが、去年にも、同じような攻撃の手口で、大手の民間企業に同様のサイバー攻撃があつたような報道がありました。あるいは、衆議院にもそいつたアタックもあつた。そういうた教訓を、日本年金機

組織にきちんと伝えたりアドバイスしたりしていったのかどうか、お聞かせください。

○谷脇政府参考人 お答え申し上げます。

本件事案にかかわります情報提供がどのように行われているのかという点についてはお答えを差し控えたいと考えておりますが、ただ一般論として申し上げますと、今委員御指摘の、過去の事案から得られた教訓につきましては、NISCに

おいて各府省との間で隨時情報共有を行うなど緊急性の高いものについて速やかに点検あるいは対処措置を講じてきているところでございます。

具体的には、NISCから各府省へ対しまして、不審メールに関する情報提供を含め、サイバーセキュリティに関する助言、注意喚起を適宜行つております。また、これらの情報につきましても、所管省庁を通じまして、独立行政法人あるいは日本年金機構を含みます特殊法人等にも提供が行われているところでございます。

なお、今回の事案につきましても、杉田官房副長官のもと、サイバーセキュリティ対策推進会議

踏まえて、各府省のシステムの点検あるいは個人情報の適正管理について指示が行われたところでございます。

○高井委員 私も、厚生労働省、年金機構の対応も本当にすさんだったとは思うんですけど、しかし、正直、両者はサイバーセキュリティーの専門家ではないということで、やはりその対処を彼らに全部考えろといつてもなかなか難しいのではないかなど。

そういう意味で、NISCがそいつた政府全体のサイバーセキュリティーを所管し、そして、そういう特に重要な個人情報を扱う機関については、助言であつたりあるいは指導であつたりといふことが常日ごろから大事ではないか。特に、今回も、五月八日から二十八日まで二十日間の間に何らかの対処ができるれば、百二十五万の情報も流出することはなかつたんじゃないかとも思われますので、この点は、引き続き、内閣委員会でまた質問の機会をいただけるようですので、さら

に詳しく、まだいろいろ検査中であつたり情報収集中のこともあるかと思いますので、また改めてお聞きをしたいと思います。

内閣官房と警察は、もう結構でございます。それでは、続いて、法案の中身についていきたいと思います。

まず、もう用意したもの全部はできないので、ちょっと幾つか質問を飛ばさせていただいて、実は、今回の法律そのものというよりも、この法律をもとにしたいろいろな文書とかを見ると、妊娠、出産、子育て、育児、こういう言葉はよく見ます。どこでも並んでいる言葉。しかし、実は、妊娠の前の、妊娠と一般的には言つていて、政府の用語としてあるんですかと聞いたら、事務方からは、いや、そういう用語はありませんと言つてしましました。でも、ないということは、その妊娠という世間一般では結構取り上げられていることが政府としてなかなか位置づけられていないんじゃないかなと思います。

そこで、妊娠したくても妊娠できない、不妊

治療をされている方が私の友人にもいまして、実は、その不妊治療の助成金の対象年齢が四十三歳で打ち切りと。それまでは違つたんですが、おととしまして四十三歳以上はもう助成がされなくなつたという制度改正がありました。

ちょうど私の友人も四十三歳でございまして、大臣も同世代の女性だと思いますので、大臣、通告していませんけれども、これから私の友人からいたいた手紙をちょっと長いんですけど読みますので、それについて御感想をお聞きしたいと思います。

不妊治療支援に年齢制限が設けられていることに、疑問を感じています。「妊娠・出産に係る意思決定は当事者である男女が自らの意志で行う事柄」と明記されており、妊娠・出産に臨むタイミングは、十人十色です。妊娠適齢期を過ぎ不妊に悩んでいる人には、また質問の機会をいただけるようですので、さら

に、疑問を感じています。「妊娠・出産に係る意思決定は当事者である男女が自らの意志で行う事柄」と明記されており、妊娠・出産に臨むタイミングは、十人十色です。妊娠適齢期を過ぎ不妊に悩んでいる人には、色々な状況が考えられます。

・女性の社会進出による晩婚化
・親の介護による晩婚
・金銭的事情

等、色々な事情が考えられ、その人それぞれに、時期やタイミングがあると思われます。

そのメンタルやファジカルな状況が整つた時期が、妊娠出産をしづらい時期になつてた人こそ救つてあげることが必要なのではないでしょうか。

年齢制限を設けるのは、教育的側面もあるのかかもしれないですが、今後、若いうちから教育し、不妊に対する正しい知識をつけていくのと、今、現在困っている人を助けるのは別問題だと思います。

また、年齢制限を設けることで不妊に悩む人々のメンタルはひどく傷つけられます。

そもそも、「女性が社会進出したこと」＝「自分で好きなことをやつていて」という偏見もあります。

あつて、好きなこととしていたのだから仕方ないよね。という意識があるのでないでしよう

か？

妊娠適齢期くらいまでは、社会人にとつて、とても重要な時期であり、ある程度の責務を負い始める大事な時期でもあります。

妊娠出産がスムーズに進みやすい時期と、ぴたりと一致しています。

そのような時に、結婚・妊娠の機会を逃してしまったのは、現状の日本の社会構造では仕方がないです。家庭を優先したり、休職したりすることを、政府が表向きは推進しているものの、現実でそのような事が許される民間企業は本当に限られた大企業だけで、ほとんどは、そのような環境にはありません。

また、親の介護や家庭の事情でやむなく働かざるを得なかつた、環境にいる場合もあります。税金を投資するわけなので無制限にというのは、無理があると思いますが、治療に年齢制限をつけるのは、そもそも意思決定当事者が行うというものと逆行していると思います。

また、すぐに不妊治療を始めたても、都内の不妊治療可能な病院が手が回っていないケースが多くあり、先日申し込みをした病院から、十三か月待ちとの報告がありました。そういうた、専門医（カウンセラー・培養師含む）を増やしてほしいという声もたくさんあります。

三十代、四十代の多くの女性が共通に抱えている悩みです。不妊に悩む女性は本当に多いです。政治家や官僚の皆さんはそういう現実を存知なのでしょうか？ぜひ国会で聞いてください。

といふ、ちょっと長くなりましたが、でも、すごく思いがこもっていますし、また、この女性だけじゃなくて、この女性の仲間、三十代、四十年代の多くの女性から私もこういう声を聞きます。率直に、大臣、いかがですか。お考えをお聞かせください。

○有村国務大臣 先ほど御紹介いただきました声は極めて切実であり、極めて日本社会の直面する本質的なところにメスを入れられた切实なお話をと、心からの敬意を持って拝聴をいたしておりました。

同時に、なぜ年齢制限がというところは、私自身もかなりの時間をかけて学んできたところでございます。

たとえば、大臣も同じ世代だがとおっしゃっていました。私は現在四十四歳でございますが、四十四歳が不妊治療をした場合に、実際に赤ちゃんの産声を聞ける、抱ける方々は一・三%でございます。百人近くが受けて一人産まれるかどうかというところで、年齢が高くなればなるほど、体外受精をしたときの、分裂は始まるんですが、そしてここで妊娠は続けられるんですが、流産する確率も相当高く、格段に高くなります。こういう現実も伝えた上で、御本人の進めるか進めないかの選択という意味では、正確な情報が伝わることもこれまで大事だと思います。

その中では、医学的に、生物学的に安全にできるという意味から、先生方からの四十三歳という区切りであったかというふうに聞いておりますけれども、患者さんにとって不妊治療というの何なのか。実際にその成功というのが、お子さんを抱えることなのか、それとも、御本人のメンタルにある程度の区切りがついて、実際は、不妊治療を受けられている方々のほとんどは、お子さんを授かれないと、不妊治療をやめているという現状の中では、メンタルの部分の、自分の決着がつてしまつてやつてみようというお気持ちに対しても繊細でなければならないという現場の御意見もまた御紹介をさせていただきます。

その上で、治療というと、通常は私たち、病気が完治して卒業するのかと思いがちでございますが、事不妊治療に関しては、多くの方々が授からないまま不妊治療を終了しているという現状をお伝えした上で、そこには誤謬があるということ。

それから、産みたても産まれない方、あるいは、今いろいろな状況でそれが実現できない方々がいらっしゃるという前提で、ハラスマントのない社会、そして働きながら不妊治療ができるといふ社会をつくることが極めて大事だと思いません。

本院は、今まで不妊治療を終了しているといふ社会を考えはないでしょうか。

それと、もう一問通告していますけれども、専門医が少ない。都内では本当に十三ヵ月待ちといふ、私はメールの回答文を見たんですけども、

そして、不妊治療を開始する年齢というのも、諸外国に比べて日本は格段に遅くなっています。そういう意味では、午前中に申し上げましたが、何をもって不妊と言うのかというのを、今まで日本の産科、婦人科がやつていましたけれども、国際標準に照らし合わせて、子供を授かりたいと思っていて性生活をしていても授がらないことを一年。

だったら、不妊治療を開始するスタートを早めいく上でも、今その定義の見直しが行われているところでございますけれども、不妊治療も早い段階でやつていただいた方が成功率、御本人の幸運でございますけれども、不妊治療も早い段階でやつていただいた方が成功率、御本人の幸運にはつながるということも、これまで率直に、誰で御報告をしていかなければならぬということを思つております。

しっかりと、御意見としては、勇気を持つてよく言つてくださつたという思いで拝聴いたしました。

○高井委員 大変よく御存じで、思いもおつしやつていただきたのはありがたいんですけども、この彼女も言つていてますとおり、不妊治療というか妊娠を早く始めるということを周知する、教育する、このことが大事だということはよくよくわかつて、でも、その教育なり誘導の方法として、四十三歳という年齢で切るんだとすれば、それはやはりメンタルとして、四十三歳になつたらもう子供は産めないのかという、國からレッテルを張られるような、そんな気持ちになつてしまふ。そういう繊細な気持ちの部分も、大臣も今おつしやつていただきたけれども、ぜひわかつていただきたいと思います。

大臣からもかなり御答弁いたいたんであります。

それと、専門医、施設が少な過ぎるという御指摘でございますが、不妊治療に従事する生殖医療専門医、日本生殖医学会が認定している資格でございまして、新規認定者は増加傾向にございまして、現在では五百五十九名おられます。また、日本産科婦人科学会が定める施設や人員の基準を満たして、体外受精を初めとする生殖補助医療を実施する施設としてこの学会に登録されております施設数もまた増加傾向にございまして、現在五百九十三施設となつております。かなりの部分が都内に集中しているというふうにも聞いておりま

す。

○安藤政府参考人 不妊治療への助成に關しましては、先ほど大臣の方から御答弁を差し上げましたとおりのこととございまして、妊娠、出産に伴う年齢別のリスクなど医学的な知見に基づきまして、このような結論を出しまして、対象年齢や助成回数の見直しを行つたところでございます。

視点いたしましては、安心、安全な出産をしていくことと、妊娠をされたとしても、不妊治療も早い段階でやつていただいた方が成功率、御本人の幸運につきましては最大六回まで、これも九割が妊娠をされるという観点から見直してございました。それで、助成対象を四十三歳未満とするとともに、助成回数につきましては最大六回まで、これも九割が妊娠をされるという回数でございました。それと、あと、年間助成回数につきましては、制限をなくして、早い段階で集中的に治療ができるようになります。

そこで、専門医、施設が少な過ぎるという御指摘でございますが、不妊治療に従事する生殖医療専門医、日本生殖医学会が認定している資格でございまして、新規認定者は増加傾向にございまして、現在では五百五十九名おられます。また、日本産科婦人科学会が定める施設や人員の基準を満たして、体外受精を初めとする生殖補助医療を実施する施設としてこの学会に登録されております施設数もまた増加傾向にございまして、現在五百九十三施設となつております。かなりの部分が都内に集中しているというふうにも聞いておりました。

の団体が適切に認定を行っているものと承知しておりますけれども、厚生労働省といたしましては、まずは不妊治療の質や安全性の確保が非常に大事だと思っておりまして、平成二十六年の母子保健課長通知におきましても、不妊治療を実施する医療機関の配置すべき人員の基準といたしまして、年間採卵件数が百件以上の施設については生殖医療専門医がいることが望ましいことといたしております。引き続き、不妊治療の質、安全性が確保されるように体制整備を図っていただきたいと考えております。

○高井委員 私も、厚生労働省から資料をいただいて確かに驚きました。高齢出産の危険、流産する確率、あるいは母体も死亡する確率も高まる。しかし、その資料も彼女には見せた上で、それでもやはり年齢制限、それは自分で判断したいし、それから、そういう教育は別でちゃんとやってほしい、そういう資料をどんどんみんなに見せて広めてほしいということも言つていましたか、それと年齢制限は別ではないかと思います。

ぜひ、きょうは高階政務官がさつきいらつしゃつたので、女性の立場で高階政務官にもお聞きしたかったな、ちょっと失敗したなと思ったんですが、高階政務官にもこの彼女の手紙をぜひ読んでおいていただい、また改めて聞きます。この対策について、またこの委員会で取り上げさせていただきたいと思います。

続いて、関連するんですけれども、今度は、では、不妊治療をして、それでも子供が授からなかつた、そういう方が今度里親になりたいといったときには、ここにもまた障害があります。

我が国の里親の委託率は、諸外国に比べて極めて低い。大体、児童養護施設に預ける子と里親に委託する子の割合が九対一となつていまして、一・二%なんですね。でも、ほかの国を見ると、オーストラリアなんて九三・五%が里子になつて里親に預けられている。アメリカも七七%、イギリスも七一%、日本だけ一二%、これは厚生労働省の出している資料ですから。そういう率であります。

では、里親になりたい人が少ないのかなどと思うと、それでもなくして、里親になりたいといつて登録する世帯は九千四百四十一世帯あります。それに対して、マッチングして委託される里親世帯が三千五百六十世帯にとどまっているんです。この理由はなぜでしょうか。

○安藤政府参考人 諸外国よりも非常に里親への委託率が低いというようなお話をございました。なかなか日本では、里親、ファミリーホームへの委託率は大体一五%程度ということでおざいます。御指摘のとおり、登録里親数九千四百四十一世帯に対して、委託をしている里親数三千五百六十世帯にとどまっているというようなことがあります。

我が国で里親制度が普及しない理由につきましては、平成二十七年にまとめられた「社会的養護の課題と将来像」という文書がございますが、この中で指摘されておりますのが、文化的要因のほか、里親制度の認知度が低い、里親といえば養子縁組を前提としたものという印象が強い、研修や相談、レスパイドケアなど里親に対する支援が不十分である、また、里親と児童のマッチングが困難であるというようなことが挙げられているところでございます。

登録里親数、また里親への委託児童数につきましては先ほど申し上げた数字のとおりでござりますが、その数字には乖離がございますけれども、この登録里親数に占める委託里親数の割合を見ますと、平成十五年度末の二七・七%から平成二十五年度末の三七・七%へと、上昇はしてきているところでございます。

また、登録されている里親に対して委託がなかなか進まないという理由につきまして、地方自治体に聞いてみましたが、里親の希望と委託児童の条件が合わない、また里親委託に対する実験の同意を得ることが難しいといった理由に加えまして、発達障害など複雑な問題を抱えて、里親への委託が困難なケースがふえているというような課題が挙げられていると承知しております。

○高井委員 その課題についてもちょっと御質問あります。女性は四十三歳で終わりになると、四十三歳まで頑張つて不妊治療をしたけれども、子供が授からないので、では里親にならうと決心した人が、なろうと思つても、実は、里親委託ガイドラインによつては、厚労省が発出していいるガイドラインによつては、養子縁組を前提とする里親の場合はは、いつまでも、子供が二十に達したとき、里親の年齢がおおむね六十五歳以下であることが望ましい。つまり、ゼロ歳で里子をもらつたら、四十五歳以下のじやないと育てられないじやないか子供が二十になつたときに、もうおじいちゃんで育てられなくなるでしようみたいなことを書いてあるわけです。

実際、現場の児童相談所は結構このガイドラインを遵守しているどころか、四十歳ぐらいの方が里親になりたいといって、物すごい数が順番待たれていて、マッチングしてもらえないという現実があるんです。そういう現実を厚生労働省は把握されて、なぜ六十五歳以下が望ましいとしているのか。そして、このガイドラインを見直すべきではないか。そこまで考えはありますか。

○安藤政府参考人 まず最初に、先ほど、私は「社会的養護の課題と将来像」につきまして、平成二十七年と申し上げましたが、二十三年の誤りでございました。大変失礼いたしました。

御指摘の里親委託ガイドラインにおいて、「養子縁組の年齢は、子どもが成人したときに概ね十五歳以下となるような年齢が望ましい。」としているところは御指摘のとおりでございますけれども、これは養子縁組里親が養子縁組による親子間の関係を目指したものであることから、一般的な家庭との年齢構成などを踏まえてお示しをしているところでございます。

また、実際の里親認定に当たりましては、これを参考としつつ、各自治体において、里親を希望する方のそれぞれの適性や経済状況などを確認して認定を行つていただいているものと承知をして

○高井委員 現場の声を聞くと、実は、実際、児童相談所がこの里親をマッチングすることをやっているんですけれども、児童相談所がとにかく忙しい、虐待がふえて、その対応に手がとられてしまって、もう人数も足りない、そういう状況を非常によく耳にします。

ですから、私は、この児童相談所の職員の数をもっとふやすべきだし、それからもっとと言つて、もつと専門化させる。

現場に聞くと、都道府県がやっていますけれども、都道府県に入つて、新入職員が、二、三年まづここで勉強してこいみたいな感じで児童相談所に派遣をされて、そしてまた本庁に戻っていく。そういう、里親という、マッチングという非常に難しい、確かに、里親さんに子供を預けるというのは物すごく責任のあることです。だから、児童相談所の、現場の人もなかなか軽々にはマッチングできない、だから、安心な児童養護施設に、安易にという言葉をあえて使いますけれども、安易に預けてしまうという現実があって、そして六千世帯もの里親になりたいという人が順番待ちをしてもなかなか来ないという状況があるわけです。

私は、ほかにも、里親制度をもつとPRすべきとか、週末里親をふやすべきとか、きょうはいろいろ質問したかったんですが、時間も参りましたので、最後に一つお聞きしたいのは、こういった児童福祉司、児童相談所の職員の数をふやして、もつとその体制を拡充すべきじゃないか。

それと、もう一問通告していますけれども、もし予算が厳しいのであれば、例えば、経験豊富な方々に、安いアルバイトとかボランティアとか、そういう形でかかわつてもらつて、里親会の方とか、あるいは児童養護施設を退職された方とか、そういう方を入れて里親支援体制というのを拡充すべきじゃないかと思いますが、いかがでしょ

うか。

○安藤政府参考人 児童相談所の体制整備は大変重要な課題でございます。

児童福祉司につきましては、里親支援を含めた相談体制の充実のために、地方交付税措置におきまして年々増員をお願いして、これが実現しているところでございます。また、児童相談所職員OBなどを非常勤職員として雇いまして、専門的な支援などに活用するための予算措置もしております。

さらに、児童養護施設、乳児院に里親支援専門相談員を配置するということをいたしまして、里親への支援を行っているところでございます。さらには、里親会、児童家庭支援センター、児童養護施設、乳児院、NPO法人などを里親支援機関として指定をいたしまして、里親に定期的に訪問するなどの相談支援を行うとか、里親や里親を希望する方々に対しても情報交換や養育技術の向上を図るというような取り組みをしまして、里親支援を推進しているところでございます。

これらを組み合わせまして、さらなる支援を推進してまいりたいと考えております。

○高井委員 大変大事な問題なので、これからもこの委員会で取り上げたいと思いますので、よろしくお願ひいたします。

ありがとうございました。

○井上委員長 次に、池内さおり君。

○池内委員 日本共産党の池内さおりです。法案にかかわって、女性研究者・技術者の分野の問題について質問をいたします。

今月十四日に女性の研究者・技術者が、女性研究者・技術者全国シンポジウムを開くという記事を私は五月末に読みました。その見出しへ、女性研究者・技術者、輝く余地少ないというもので、安倍政権は、成長戦略の中核として女性の活躍推進を掲げるが、女性の研究者らからは、研究、教育条件の格差は拡大し、女性の研究者・技術者が置かれている状況は今までに増して厳しいとの声が上がっていると報道されていました。

管理職や国会議員など、女性の社会進出について

は日本の後進性が指摘されてから久しいわけで

すが、日本の女性研究者の現状は、世界との比較

でどうなっていますか。

○岸本政府参考人 お答え申し上げます。

我が国の女性研究者の割合は、平成二十六年度において一四・六%、平成二十二年度におき

一方、諸外国における女性研究者の割合は、英

国は三七・八%、米国は三三・六%、ドイツが二

六・八%、フランスは二五・六%、韓国は一八・

二%となっておりまして、諸外国と比較すると、

我が国の女性研究者の割合は依然低い水準にある

と思います。

○池内委員 女性研究者の割合の各国比較では、

日本は一四・六%で、お隣の韓国よりも低く、ヨーロッパなどとの比較ではその半分程度、イギリス、

アメリカでは半分以下という割合になつていま

す。

その一つの原因として、民間また企業の研究所

や研究施設での女性の割合が低いことが指摘をさ

れています。これも大きな問題だと思います。

では、もう一つの研究現場である大学などでは

女性の進出は進んでいるのかどうか。EUの女性

教員と日本の女性教員の割合は、それぞれどう

なっていますか。

○義本政府参考人 お答え申し上げます。

EUの大学の女性教員の割合につきましては、

O E C D に加盟する EU 二十一カ国の大学の平均

としまして、二〇一二年時点において四〇%であ

ると承知しているところでございます。

また、日本の大学の女性教員の割合は、いわゆ

る本務教員、専任教員のベースでございますけれ

ども、二〇一四年度時点において二二・五%でござ

ります。

○池内委員 私の手元にあるこの資料を見ると、

今回の法案では大学も対象となると思いま

るが、確認します。

○久保田政府参考人 お答えいたしました。

この法案で規定いたします事業主には、大学も含まれると考えております。

○池内委員 私は、この間、先輩、後輩、また多くの女性研究者の声を実際に聞いてきました。話を聞けば聞くほど、現状は、最初に紹介した記事の見出し、女性研究者・技術者・輝く余地が少ない、これを地でいく話に加えて、さらには、未来が見えない、悲鳴に近い話も少なくありませんでした。

とりわけ、私も含めて三十代という世代は、まさに、結婚、出産というライフイベントを迎える年代であると同時に、研究者を選んだ人にとってみれば、そのキャリアの入り口に立つ時期にも当たります。キャリアの入り口ともなる非常勤講師で働くある女性の声は切実でした。

非常に勤をやつっているが複雑な思いになる、ある

大学は一こま九十分で月二万円、生活をしていく

ためには一月に十こまを持たなければならぬ、

新しく始まる前期は一こまでも準備が大変、なれ

ないと生活すらしていけない、なれたとしても研

究時間の確保は困難で、研究と教育の両立とい

うのが大変に難しい。一こまの講義九十分という時

間ではあつても、学生にはなるべく興味を持つて

もらいたいし、知的好奇心ももつとも広げて

もらいたい、教育効果を上げたいと、何とか学生

とやりとりをして関係もつくついてきたいという

思いはあるけれども、全く労力がかけられない。

働きがいやモチベーションもやはり継続するのが

難しい、生活も大変だからもう限界を感じている

というふうに話してくれました。

このような考え方でいいのかという葛藤も持ち

ながら、でも、大学に行けば学生の中には寝てい

で二三%、講師で三〇%、助教に相当するグレードCでは、EU四四%に対しても日本は二七%となっています。大学でも日本の後進性は残念ながら

なっています。大学も対象となると思いま

るが、確認します。

○久保田政府参考人 お答えいたしました。

この法案では大学も対象となると思いま

すが、確認します。

○久保田政府参考人 お答えいたしました。

この法案で規定いたします事業主には、大学も

含まれると考えております。

○久保田政府参考人 お答えいたしました。

る人もいるし、そういう複雑な思いになるときもある、非常勤は余りにも条件がなくて自分の研究時間もない、教育に対しても、また研究に

も集中できる環境ではないということを私はお話しして聞いてきました。

こうした非常勤講師の実態は今どうなっていますか。

○久保田政府参考人 お答えいたしました。

この法案で規定いたします事業主には、大学も

含まれると考えております。

○久保田政府参考人 お答えいたしました。

ことし一月、国立大学における男女共同参画推進実施に関する第十一回追跡調査結果報告で、本務を持たない非常勤講師、六十歳未満は、六千百八十三人中、女性は三千二百八十一人、五三・一%、女性の比率が高くなっています。

この国立大学協会の報告書は、安定的な雇用形態である本務を持つ女性比率が低いのに対し、不安定な雇用形態である本務を持たない非常勤講師の女性比率が高いと言えるというふうに述べています。また、男性常勤教員五万四千六百五十二名に対し非常勤講師二万八千八百人、女性常勤教員が九千七百五十一名に対して非常勤講師が八千四百七名であることからも、女性非常勤の割合が高いと言えるとも指摘をしています。男性教員は非常勤率が三五・五%に対して、女性は非常勤率が四六・二%にも上っているということです。

非常勤講師について把握されている一部のこうした実態からも、非常勤講師における女性の問題というものが見えてくると思います。全体として把握して、具体的にどういう問題があるのか、文科省として実態把握の調査をすべきではないでしょうか。

○山本大臣政務官 お答えいたします。

先ほど申し上げたとおり、文部科学省では、学校教員統計調査を通じて大学の教員数の把握には努めています。一方で、非常勤講師の雇用のあり方については、各大学の設置者の判断において決定されるべきものであり、文部科学省として、その実態の調査を行うことは今のところ考えておりません。

また、先ほど申し上げたとおり、極めて物理的に難しいという実態がございます。例えば、Aといふ大學で助教をされている、あるいは准教授をされている。ただ、Bという大学で「こまこま担当」が出てきたという場合は、そのBの大学では彼あるいは彼女は非常勤講師ということになりますが、本務である学校に戻れば、その方はまた本務教員ということになりますし、相当これは、実態を全て把握するといふのはいささか物理的に困

難をきわめると思います。

○池内委員 先ほども私は声を紹介しましたけれども、女性の非常勤講師というのは、本当に不安定な状態の中、さらに出産、育児にも立ち向かわなければならない状況があります。

文科省は、女性研究者の活躍促進として特別研究員R.P.D.という制度を実施していると聞いています。ですが、これはどのような制度ですか。

○岸本政府参考人 お答えいたします。

まず、特別研究員事業は、すぐれた若手研究者に對しまして、その研究生活の初期におきまして、自由な発想のもとに主体的に研究課題等を選びながら研究に専念する機会を与え、我が国の学術研究の将来を担う創造性に富んだ研究者の養成確保を図るために実施しているものでございます。

この特別研究員事業の一環としまして、学術研究分野における男女共同参画を推進する観点も踏まえまして、すぐれた若手研究者が出産、育児による研究中断後に円滑に研究現場に復帰する環境を整備するために、研究奨励金を三年間支給し、研究活動を支援する、特別研究員R.P.D.を平成十八年度から実施しているところでございます。

○池内委員 対象が、研究中断から復帰する博士課程修了者等となつております。ポストドクター、いわゆるポスドクの方々が支援の対象となつている。

直近五年間、この支援を受けてきた男女別の人數、男女比はどうなつていますか。

○岸本政府参考人 お答えいたします。

直近五年間におけるR.P.D.の採用率は二割前後でございまして、その大半が女性研究者となつております。

○池内委員 五年間で男性六人、女性二百六十一人、女性が九八%を占めています。男性もわずか

この制度で、申請者数に対する採用数の比率とはどうなっていますか。

○岸本政府参考人 申請に対する採用率でござります。

○池内委員 毎年二百五十人ほどの申請があり、採用率はこれまで二〇%程度、今年度は枠が広がつて二六%となっています。申請者はドクター課程修了者であり、実際に、出産、育児によつて研究が中断されている。そのうちの二〇%、五人に一人、あるいは、二六%の枠で考えれば四人に一人しか支援が受けられていない。これは支援が足りていないのではないかでしょうか。

○山本大臣政務官 お答えいたします。

委員御指摘の、二割程度というのが低いのではなくかというお話ですが、これは数字をどう評価するかによると思います。出産、育児によって研究を中断した人に全てこの特別研究員の制度を当てはめるというものはございませんで、すぐれた若手研究者で、なおかつ、そういう状況にある方ということでございますので、そのすぐれた研究者であるかどうかというところがネックになつて採用されなかつた人もいらっしゃるでしょ

うし、あるいは、そういうクリアすべきものをクリアできない人で申請をされたのかもしれません。

枠があつて、例えば、二十人の枠に二十人が応募をしてきて、全員がその条件に当てはまれば十分の支援になりますし、それが全然箸にも棒にもかからないといふことがあります。こちらは、申請してもらって、支援をしようと思つても、その枠内に入つていただけなければ支援できないといふことになります。なかなか、申請された人が何割受かつていて、それで手厚いのか、手薄いのかという単純な議論にはならないのかなと思います。

ただ、委員の問題意識は我々も同じでございまして、そういうたゞぐれた若手の研究者で、状況下に置かれて研究を中断して、それをまたリス

いで、平成二十六年は五十人の枠であります。

平成二十七年には七十五人と枠を拡大しております。

また、こういった研究者個人に向けての我々国としての支援策だけではありませんで、そういう

研究者をきちんと支援している大学、そういう

大学に対しては、ダイバーシティ研究環境実現

イニシアティブという事業を設けまして、そういう

うすぐれた若手の研究者、そして、育児、出産等で研究環境が厳しい中でも、大学、研究機関が組織としても支援しているところには我々もきちんと支援の手を差し伸べるということも、あわせて

文部科学省としてはやつております。

今後とも、個人に対しても組織に対してもそ

いつた支援をして、女性の研究者がしっかりと生き生きと研究活動できるような環境に努めてまいりたいと思います。

○池内委員 そもそも申請者の数をどう見るかと

いう問題はあるとは思います。対象となるポストドクターのうち、出産、育児のライフイベント期に、そういう時期に当たる人数は一体どれくらいいるのか。そもそも、育児、出産を断念してしまつている人も多いのではないか。

私が聞いた声の中でも、女性としてのキャリア、

続けていくための最大の壁は、子供の妊娠、出産

だというふうに話していました。博士論文を書いたり、そういう気持ちはならないという声でした。

また、この特別研究員R.P.D.に申請をしたけれども採用されなかつた方々は、その後どうなつた

のか。この制度の政策効果を判断するためにはこうした実態の把握が欠かせないと思いますが、ボ

ストドクターの方々のこうした実態把握というの

については、これまで文部科学省で定期的に調査をしております。直近、二〇一二年十一月、例

えば我が国のポストドクターに占める女性の割合

というのは、二六・九%というようなデータがございます。

また、今委員御指摘の、特別研究員に採用されなかつた人の実態、どういうところで研究を断念しているのか、あるいは出産がどうなったのか、そういうような後追いの調査をしているかと言わると、残念ながら、我々としては、そこまでの把握はできておりません。

ただ、文部科学省としては、このポストドクターの問題、これの実態把握をきちっとしていくべきだという問題意識を持つております。博士課程を修了した人たちが今どういう状況にあるのかと、いうのを調査を始めました。二〇一二年に博士課程を修了した人たちがその後どういうキャリアパスをされているのかということを調査を始めた段階でございます。

こういった調査の結果をしつかり踏まえまして、女性研究者の活躍、そういう場をきちっと整備していくということに引き続き取り組んでまいりたいと思っております。

○池内委員 昨日いただいたこの表があるんですけれども、ポストドクターの男女別の年齢構成の資料をきのういただきましたが、男性に比べて女性の方が高い年齢層のポストドクターの割合が高いというふうに述べています。その原因についてはどういうふうに分析されていますか。

○山本大臣政務官 お答えいたします。

確かに、委員御指摘のとおり、ポスドク、年齢層が高くなるにつれて女性の比率が上昇している傾向があるというのは、我々も承知をしています。ただ、その原因がどこにあるのかというところまで我々が把握しているかといふと、そこまでは把握していないというのが事実でございます。

○池内委員 女性の方が高い年齢層のポストドクターの割合が高いと。まさに、ポストドクターから大学などへの研究機関への就職において不利な立場にあるということの反映だと思います。

私は、こういう話を聞いてきました。七ヶ原です。しかも日常的にあると。就職が難しい女性

は結婚すればいいんじゃないとか、そういうことがあります。

さらに、業績を積むことと家庭生活の衝突というものは不可避で、ある大学の女性研究者の方は、産休をとりに申請に行ったら、休んでいるんだからその間に論文を書いてくるんだろうね、そう言わればならないんだという不安を感じたというふうに話してくれました。

○有村大臣 お尋ねいたします。

研究現場の女性の活躍について私はきょう文科省と質疑をさせていただきましたが、法案は、大学も事業者として対象としています。一つ一つの事業者に対策を求めるだけでなく、女性研究者とく分野として、一つ広い視野から対策が必要だと思います。大学などは文科省の所管だとは思ふんですけど、そこに男女共同参画という視点で現状を把握し、分析し、対策を立てる、こういうことが求められていると思いますが、大臣の見解をお伺いいたします。

○有村国務大臣 お答えいたします。

私自身も、非常勤でこまを持ちながら大学院の博士課程で博士論文を書くと、ということを試みていました。そして、そのときには、非常勤の枠というの授業をやつたまましかお給料が払われないという中での、前後の準備、成績もつけなきやいけないという中での、悲鳴に似た女性研究者あるいはその卵の皆さんの痛烈な思いということを本当に共有いたします。

女性研究者の活躍というのは、世界最先端の科学技術立国を目指す我が国が、持続的な成長を確保し、さらに社会におけるさまざまな問題解決を図るために人材育成の面においても、極めて重要な立場にあります。

先ほどから文部科学省に御質問をしておられるように、しかしながら、我が国の研究者に占める女性の割合は諸外国に比べても低い水準にあります。女性研究者が研究活動を継続できるように、

出産、育児、介護等との両立を可能とする環境の整備を進めていかなければなりません。

とりわけ大学、大学院キャンパスでの保育園といふことは、単に大学に勤められる職員のためにあるだけではなくて、学生、博士論文を書いている方々にとっては、子育てで保育園を、キャンパスで見ていただける、そういう利用を促進すると下村文部大臣も明言をされていらっしゃいますので、具体的にタックルをしていかなければならぬというふうに思っております。

私自身の問題意識としては、特に女性の参画が少ない理工系分野、この活動を総合的に支援していかなければならぬというふうに思っておりました。先々週、公務が重なりましたので、私の腹心の審議官に私のメッセージを携えて行っていただきましたが、日本の女性科学者の犠牲賞の受賞者で、ここをどうやって女性科学者をバックアップしていくかということをこれから議論していく対話のチャンネルを築きました。経団連とも、女性の科学者、研究者をふやしていくためのお互いの協力をしようという話し合いを先々週終えたところでござります。

そういう意味では、本日の議論も踏まえて、この分野の層を厚くしていくということに、私も、女性活躍の分野で加速をしていく力を、関心を強めていきたいと思っております。

○池内委員 私も、最初にお話をさせていただきましたが、この間、先輩、後輩、本当に多くの女性研究者の声を聞いてきました。三十代という、さまざまなライフイベントを迎える年代、そして

研究者としてもキャリアの入り口に立つ時期、話を聞けば聞くほど、困難な実態、未来が見えないことができませんでした。引き続き、この問題は、本当に悲鳴に近い声が相次ぎましたので、その中でも、きょうは一部についてしか質問するだけだと思います。

○安藤政府参考人 御指摘の、本法案に係る労働政策審議会の建議における長時間労働に係る記述について申し上げます。

「長時間労働は、その職場における女性の活躍の大きな障壁となるだけでなく、その職場の男性の家事・育児分担を困難にし、当該男性の配偶者である女性の活躍の障壁ともなるとともに、少子

今回の法案審議に当たり、子育てしながら働くお父さん、お母さんの話も聞いてきました。そこで、女性活躍を阻んでいる一つの根本問題として長時間労働がある、私はその思いを一層強くしました。

ある大手企業に勤める方からお話を聞きました。職場結婚されて、すぐに子供ができるところではよかつたけれども、保育園が決まらない、保育園を何とか三月の段階で決めて、四月の職場復帰にはこぎつけたけれども、夫は絵に描いたような長時間労働で、家事、育児の責任は彼女に全て覆いかぶさつてくる、その中で仕事をこなしていくことは並大抵のことではない、体だけでなくメンタルの面でも健康を害したり、以前は三ヶ月に一回ぐらい仕事をやめたいなと思つていたのが、一月に一回になり、今では一週間に一回になっているというお話をでした。

もう一方、三人の子供を持つお母さんからお話を聞きました。こちらも夫の長時間労働があり、平時の保育園の送り迎えだけでなく、保育園で子供が熱を出せば迎えに行くのは女性の役割だ、いつ何どき子供が熱を出して、病気になってしまって、平時の保育園の送り迎えだけでなく、保育園で仕事を休まなければならなくなつてしまつて責任のある仕事につくということもちゅうちょしているとおっしゃっていました。

今回の法案の土台となつているのは、昨年九月の労政審の「女性の活躍推進に向けた新たな法的枠組みの構築について」だと思いますが、その中で長時間労働の問題はどのように位置づいていますか。

化の要因ともなっている等、当該企業だけではなく、社会全体へ負の影響を及ぼす。「恒常的な残業を前提とした働き方は、男女ともに家事・育児参画を困難にするものであり、共働き世代が増加する今後に向けて、各職場での改善に向けた努力が望まれる」と記載された上で、残業削減に効果的に認識されている取り組みも、実際に行われている割合は低いという事実について指摘をいたしました。「女性が出産・子育てを通じて働き続けられる職場環境とするためには、長時間労働の是正に加え、働き方の柔軟性が重要である。男女を通じた長時間労働の是正を含めた働き方の改革に向け、事業主の取組につながるよう有効な方策を検討していく必要がある。」と述べておりまして、建議におきましては、男女を通じた長時間労働の是正を含めた働き方改革を進めていくことの必要性が強く認識されているところでございます。

○池内委員 御答弁いただいたように、労政審の報告というものは私が聞いてきた実態そのものだと

思いますが、長時間労働の悪影響がはつきりしていると思います。

大臣に質問をいたします。

もう一つ、長時間労働が女性の働く意欲の阻害要因となっているという指摘なんですが、さよう配付させていただいた資料の一枚目に女性管理職の実態があつて、婚姻状況では、大企業の男性の未婚率が八・六%に対して、女性は四一・五%、管理職の子供の人数、男性でゼロというのが一九・二%で、女性は六二・七%。

こうした実態を見ている女性たちが昇進を望まなくなるということは、私は当然のことだと思いました。配付した資料でも、昇進を望まない理由の女性のトップというのが、家庭と仕事の両立が困難だというのがありました。

長時間労働、男性の長時間労働の実態というのがあると思うんですけど、大臣の認識を伺います。

○村国務大臣 委員御指摘のとおり、女性管理職の未婚率は男性管理職と比べて高いといふうに私も承知をしております。

社会全体へ負の影響を及ぼす。「恒常的な残業を前提とした働き方は、男女ともに家事・育児参画を困難にするものであり、共働き世代が増加する今後に向けて、各職場での改善に向けた努力が望まれる」と記載された上で、残業削減に効果的に認識されている取り組みも、実際に行われている割合は低いという事実について指摘をいたしました。「女性が出産・子育てを通じて働き続けられる職場環境とするためには、長時間労働の是正に加え、働き方の柔軟性が重要である。男女を通じた長時間労働の是正を含めた働き方の改革に向け、事業主の取組につながるよう有効な方策を検討していく必要がある。」と述べておりまして、建議におきましては、男女を通じた長時間労働の是正を含めた働き方改革を進めていくことの必要性が強く認識されているところでございます。

○池内委員 御答弁いただいたように、労政審の報告というものは私が聞いてきた実態そのものだと

思いますが、長時間労働の悪影響がはつきりしてい

ると思います。

だからこそ、この法案を仕上げて、長時間労働の抑制を本丸に日本社会が向き合つていかなければならないというふうに思っています。働きたい

女性が、結婚、出産・子育て、介護などのライフ

イベントといふことを進めながら働き続けること

ができる、昇進できる環境が整備できるかどうかと

いうのが日本の浮沈にもかかわっていますし、御

本人たちのクオリティー・オブ・ライフ、暮らしの質にもつながっていると確信をするものでござ

ります。

○池内委員 最後に一つだけ、大臣もお答えになつていただいた長時間労働。

今回、この法案でも、企業が労働時間をきちんと公表するということが含まれていると思うんで

すが、この労働時間の状況把握について、まさに

改善すべき長時間労働をなくしていくために、雇用の形態や実態に沿つた労働時間の把握というの

が求められていると思いますが、いかがですか。

○安藤政府参考人 状況把握項目としての労働時間につきましては、男女を通じた長時間労働につ

いて自社の状況を明らかにするという観点から把握していただこうことを意図しております。

したがつて、労働時間につきまして、御指摘の

ように、例えは全ての雇用管理区分を含めて平均

して把握するというような形で算出するというよ

うなことは好ましくないので、いかがですか。

○永岡副大臣 山尾委員にお答えいたします。

先生がお聞きになりたいなと思つてるのは、職業別の見える化支援ツールのことではないかと

思つております。

我が国の男女間の賃金格差の要因を分析いたし

ますと、最も大きな要因といふのは、男女間の管

理職の比率でござります。これは職階の違いであ

るということです。これは職階の違いであつて、お母さんとしてきょうを迎えていらっしゃるわけですけれども、出産・子育て期の継続就業

を可能とすることなど、こういうことが、女性の勤続年数が伸びまして、女性の登用が進みば、男女間の賃金格差は相当程度解消されることになる

というふうに考えております。

このような男女間の賃金格差の主要な要因でござります管理職比率とそれから勤続年数の差異に

つきましては、この法案に基づきます省令におきまして、大企業が、先生おっしゃいますように、

行動計画を策定する際に、状況把握すべき必須項目として課題分析することになつております。そ

うに思います。

○井上委員長 この際、暫時休憩いたします。

午後一時三十三分休憩

午後三時四十六分開議

○井上委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

○山尾委員 民主党の山尾志桜里君。

質疑を続行いたします。山尾志桜里君。

○山尾委員 本日、女性活躍推進法に関する質問に立たせていただきます。

有村大臣におかれましては、予算委員会や本会議、そしてこの委員会と、いつもおつき合いをいたしまして、ありがとうございます。そして、永岡副大臣、私が一期目のときに、現職で、妊娠でおなかが大きいときに、お気遣いの言葉をいつもいただいて、本当にありがとうございます。さよならに女性三人での議論ということにならうかと思いますけれども、何とぞよろしくお願いをいたします。

それでは、まず初めに、私、本会議の冒頭の質問ということでも挙げさせていただきました、やはり男女間の賃金格差について、ちょっとそこだわりたいんですね。

労働基準法、これは昭和二十二年の制定当初、ここで第四条、男女同一賃金、こういうふうに定められました。六十七年経過した今もなお、原則が原則たり得ていらないということがやはり残念でなりません。

したがつて、労働時間につきまして、御指摘の

その現状を申しますと、平均賃金指数といふことといえば約七〇。先日、この内閣委員会や本会議でも御紹介させていただいたイコール・ペイ・データーの概念でいえば、少なくとも女性は四月十日まで、三ヵ月と十日以上多く働かなければ男性一年分に追いつかない。こういう状況が今の現状で

審議会における議論でさらに深めてまいりたいと存じます。

○池内委員 質問は以上です。ありがとうございます。

○井上委員長 この際、暫時休憩いたします。

午後一時三十三分休憩

午後三時四十六分開議

○井上委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

○山尾委員 民主党の山尾志桜里君。

質疑を続行いたします。山尾志桜里君。

○山尾委員 本日、女性活躍推進法に関する質問に立たせていただきます。

有村大臣におかれましては、予算委員会や本会議、そしてこの委員会と、いつもおつき合いをいたしまして、ありがとうございました。そして、永岡副大臣、私が一期目のときに、現職で、妊娠でおなかが大きいときに、お気遣いの言葉をいつもいただいて、本当にありがとうございます。さよならに女性三人での議論ということにならうかと思いますけれども、何とぞよろしくお願いをいたします。

それでは、まず初めに、私、本会議の冒頭の質問ということでも挙げさせていただきました、やはり男女間の賃金格差について、ちょっとそこだわりたいんですね。

労働基準法、これは昭和二十二年の制定当初、ここで第四条、男女同一賃金、こういうふうに定められました。六十七年経過した今もなお、原則が原則たり得ていらないということがやはり残念でなりません。

したがつて、労働時間につきまして、御指摘の

その現状を申しますと、平均賃金指数といふことといえば約七〇。先日、この内閣委員会や本会議でも御紹介させていただいたイコール・ペイ・データーの概念でいえば、少なくとも女性は四月十日まで、三ヵ月と十日以上多く働かなければ男性一年分に追いつかない。こういう状況が今の現状で

は、やはり本来であれば現状把握の必須項目に入れるべきではないかということを今もなお私自身は思つておるわけです。

永岡副大臣、今回、原案及び修正案において必須項目が例示された後に、「その他のその事業に

おける女性の職業生活における活躍」を推進する

ために改善すべき状況というふうに、「その他」が書き込まれております。ということは、必須項目

については、今後厚労省の省令にて定められるところになります。

○永岡副大臣 山尾委員にお答えいたします。

先生がお聞きになりたいなと思つてるのは、職業別の見える化支援ツールのことではないかと

思つております。

我が国の男女間の賃金格差の要因を分析いたし

ますと、最も大きな要因といふのは、男女間の管

理職の比率でござります。これは職階の違いであつて、お母さんとしてきょうを迎えていらっしゃるわけですけれども、出産・子育て期の継続就業

を可能とすることなど、こういうことが、女性の勤続年数が伸びまして、女性の登用が進みば、男女間の賃金格差は相当程度解消されることになる

というふうに考えております。

このような男女間の賃金格差の主要な要因でござります管理職比率とそれから勤続年数の差異に

つきましては、この法案に基づきます省令におきまして、大企業が、先生おっしゃいますように、

行動計画を策定する際に、状況把握すべき必須項目として課題分析することになつております。そ

うに思つておるわけですが、いわゆる固定的性別役割分担意識が残る中で、長時間労働により仕事上の負担が大きい場合は家庭生活との両立が困難になるため、結果的に結婚を諦めざるを得なかつた、あるいはお子さんを授かると

いう選択ができにくかつた、そういうことも現にあります。はつきり申し上げれば、本人の希望というよりは、事实上の二者択一の選択を迫られてきたという経過があるというふうに思つておるわけですが、いわゆる固定的性別役割分担意識が残る中で、長時間労働により仕事上の負担が大きい場合は家庭生活との両立が困難になるため、結果的に結婚を諦めざるを得なかつた、あるいはお子さんを授かると

いう選択ができにくかつた、そういうことも現にあります。はつきり申し上げれば、本人の希望というよりは、事实上の二者択一の選択を迫られてきたという経過があるというふうに思つておるわけですが、いわゆる固定的性別役割分担意識が残る中で、長時間労働により仕事上の負担が大きい場合は家庭生活との

の課題に即した行動計画が策定されまして、女性の継続就業また雇用に向けた取り組みがこれで進めることができるようになるということになつて、男女間の賃金格差の縮小につながるというふうには考えております。

○山尾委員 少し先取りした形で御答弁をいただきましが、無事子供を出産したのは二〇一一年で、今うちの子は四歳になつております。

ちょっと今お伺いしたかったのは、まず前提として、今回 必須項目につきまして例示が明示されているわけですねけれども、今後 実際に、では必須項目をいかに定めていくかということは、省令で定められるということになつていると思いま

すが、その例示されている項目以外にも拡大され得る余地があるかどうかということをお伺いしたいと思います。

○安藤政府参考人 状況把握の必須項目についてでございますが、状況把握につきましては、これまでの労働政策審議会における議論では多くの企業に該当する課題に対応するものとして、採用者に占める女性比率、勤続年数の男女差、労働時間の状況、管理職に占める女性比率について、この四点について必須項目として把握すべきとされたところでございます。

ですので、今後 法案が成立しました後に定めていく省令におきましては、この四項目について必須項目として定めることとなると考えておりますが、それ以外の任意項目につきましては、さらに労働政策審議会においてどのような項目を任意項目とすべきかについて議論を深めていくこととされています。ところがございます。

○山尾委員 今御答弁からすると、当面、必須項目はこの四項目で、今後の省令の検討は次の任意項目のところの検討に入るのだという趣旨の御答弁だったかと思います。

ちょっととというか、かなり残念なところがあるんですね。なぜかと申しますと、先ほど副大臣もおつしやつてくださいました、厚労省が作成された「ポジティブ・アクションを推進するための業

種別「見える化」支援ツール活用マニュアル」というものなんですかれども、皆さんのお手元にも、資料一とあるものがこの見える化ツール活用マニュアルの一部でございます。三枚めくつっていた

だけますでしようか。四枚目のところに、「指標解説」と上にあります。「平均賃金指数」と書いてありますまして、そこから四つの丸があります。今副大臣が言つていただいたことがわかりやすく文章に落とされております。

ちょっとまとめて読みますと、要は、男女間の賃金格差というのは、管理職比率、そして勤続年数、この差異が主な原因になつてているんだと。管理職比率が同じになつていけば、これは活躍が進んでいくことをあらわす。勤続年数が男女で同じになつていけば、これは女性の定着が進んでいくことをあらわしている。そして四つ目のボツにならわけですから、したがって、男女での平均賃金は、活躍や勤続の実態を総合的に反映した指

数だと。平均賃金指数が一〇〇に近づくほど、この両方が進んでいて、男女格差が解消されつつあるんだということを示しますと書いてあります。

○永岡副大臣 これを厚労省の見解としてそのまま伺うと、やはり男女の平均賃金指数というのが男女格差の解消を図るために非常に重要な指標なんだということを言つていて、これを厚労省の見解としてそのまま伺うと、やはり男女の平均賃金指数というものが男女格差の解消を図るために非常に重要な指標なんだといふ

ことを読むと、やはり厚労省としては、平均賃金指数というのが男女格差が解消されつたあることを示す大変重要な指標だということを書いてあるわけで、その御認識にお変わりはないですかと

○永岡副大臣 先生おつしやいます見える化の支援ツール、この使用によりまして、格差を分析する際の非常に、男女の活躍、昇進ですとか、あと勤続の実態に関する指標としては、管理職比率とは定着率の違いなど、さまざまのものが挙げられます。これらの指標も、突き詰めてまいりますが、これらは指標も、勤続年数の違ひのほかに、異動、評価それから配置ですか、あるいはこのことについては、副大臣、いかがお考えでしょうか、厚労省でつくられているマニュアル

です。そこで、今後 法案が成立しました後に定めていく省令におきましては、この四項目について必須項目として定めることとなると考えておりましたが、それ以外の任意項目につきましては、さらに労働政策審議会においてどのような項目を任意項目とすべきかについて議論を深めていくこととされています。ところがございます。

○永岡副大臣 先生御指摘いたしました男女間の賃金格差解消のためのガイドラインにつきましては、厚生労働省におきまして、民間分野を対象にいたしまして作成されたものでございます。公務分野に関しては、公務員法制のもとで任用管理などがされております。

男女間での賃金格差解消のガイドラインを直ちに民間の部門で当てはめるというのは難しいと考えますけれども、例えば人材の育成ですか働き方の見直しなど、ガイドラインの考え方において参考になる点があれば、情報を提供して、共有し

ていくことが非常に有効なかなというふうに考えます。

また、都道府県における労働局の雇用均等室、ここでも、事業主に対する周知とともに、労働組合に対しても、積極的に活用していただけるように周知も行つていただきたいというふうにも考えております。

ただいたんだと思いますが、今申し上げているのは資料一、先に副大臣がお答えいただいた、見え

る化支援ツール活用マニュアルのところの平均賃金指数の解説のところの話です。

ここを読むと、やはり厚労省としては、平均賃金指数というのが男女格差が解消されつたあることを示す大変重要な指標だということをまずお伺いしたいと思います。

○永岡副大臣 先生おつしやいます見える化の支援ツール、この使用によりまして、格差を分析する際の非常に、男女の活躍、昇進ですとか、あと勤続の実態に関する指標としては、管理職比率とは定着率の違いなど、さまざまのものが挙げられます。これらの指標も、突き詰めてまいりますが、これらは指標も、勤続年数の違ひのほかに、異動、評価それから配置ですか、あるいはこのことについては、副大臣、いかがお考えでしょうか、厚労省でつくられているマニュアル

です。そこで、今後 法案が成立しました後に定めていく省令におきましては、この四項目について必須項目として定めることとなると考えておりましたが、それ以外の任意項目につきましては、さらに労働政策審議会においてどのような項目を任意項目とすべきかについて議論を深めていくこととされています。ところがございます。

○永岡副大臣 先生御指摘いたしました男女間の賃金格差解消のためのガイドラインにつきましては、厚生労働省におきまして、民間分野を対象にいたしまして作成されたものでございます。公務分野に関しては、公務員法制のもとで任用

管理などがされております。

男女間での賃金格差解消のガイドラインを直ちに民間の部門で当てはめるというのは難しいと考えますけれども、例えば人材の育成ですか働き方の見直しなど、ガイドラインの考え方において参考になる点があれば、情報を提供して、共有し

て、審議会などでしっかりと議論を深めてまいりたいと思っております。

○山尾委員 もう一つ言うと、やはり、厚労省の変化する賃金・雇用制度の下における男女間賃金格差に関する研究会報告書というのもありますて、さつきからガイドラインガイドラインと言つて、つくれられたガイドラインのことだと思いますけれども、この報告書にもこういうふうに書いてあります。

ただいたんだと思いますが、今申し上げているのは、この報告書に基づいて二〇一〇年に

つくれられたガイドラインのことだと思いますけれども、この報告書にもこういうふうに書いてあります。

ただいたんだと思いますが、今申し上げているのは、この報告書に基づいて二〇一〇年に

つくれられたガイドラインのことだと思いますけれども、この報告書にもこういうふうに書いてあります。

ただいたんだと思いますが、今申し上げているのは、この報告書に基づいて二〇一〇年に

つくれられたガイドラインのことだと思いますけれども、この報告書にもこういうふうに書いてあります。

ただいたんだと思いますが、今申し上げているのは、この報告書に基づいて二〇一〇年に

つくれられたガイドラインのことだと思いますけれども、この報告書にもこういうふうに書いてあります。

ただいたんだと思いますが、今申し上げているのは、この報告書に基づいて二〇一〇年に

○安藤政府参考人 賃金格差につきましては非常に重要な指標だとは考えておりますけれども、先ほど来申し上げておりますように、賃金格差の非常に大きな要因といつものが管理職比率と勤続年数であるということで、賃金格差の次の段階、一段階先に進んだ指標をとつていただくことによつて、さらにその指標をブレークダウンして、その違いが生じている要因を分析していくいただく、その分析に従つて各社で必要な課題を抽出していく計画をつくる、こういうプロセスになつております。ですので、賃金格差につきましては、そのようなプロセスを通じて結果として縮小されていくものだというふうに考えております。

○山尾委員 だから、賃金格差がその結果として縮小されていったかどうかということは、今このスタートの段階からスタート時点の賃金格差をとらなければ、縮小されていつたかどうかわからないうじやないですか。もう一回、答弁をお願いします。

○安藤政府参考人 賃金格差を生じさせる非常に大きな要因であるということでありますので、それが改善されていくことと賃金格差の縮小にはつながるものだと考えております。

○山尾委員 確信を持つて考えておられるのであれば、今とらなければ、後から本当に縮まつたんですけど私はまたこの場で質問しますよね、そうすると、縮まつたと思いますけれどもスタート時点のデータはとつていませんのでわかりませんと

いう答弁になるんじゃないですか。

なので、もし、賃金格差を今から把握するといふことを必須項目に挙げるのについては、率直に言つてこういう不都合があるので、そのがあるのであれば、それは今率直に言つていただいたらいいんじゃないでしょうか。もし不都合がないのであれば、今のお二人の答弁を聞いていても、どう考へても、とつた方がいいですよね。お願いします。

○安藤政府参考人 賃金格差の動向については、国内のさまざまな指標によつて、統計数値によつて

把握ができると考へております。

また、必須項目にするかどうかにつきましては、建議をいたした厚生労働省の審議会におきまして公労使三者構成の中で議論をして、先ほど申し上げました四項目を必須項目にするという議論がなされた結論が出されたという経過がござりますので、これを尊重したいというふうに考えております。

○山尾委員 後者については、要は会合で決まりたので、という答弁でした。

前者については、それは全国平均統計をとつているんだと思いますよ。だけれども、せつかく各企業で、それこそ本当にこの格差を生じさせる最大の原因の二つである勤続年数と管理職比率、これを今からとり始めるんですよ。今はとてもど

ても貴重なタイミングではないですか。

この二つの指標をとつて、それぞれの企業がこの二つについてどういう努力をして、そして、例えは五年後にそれぞれ、勤続年数がこのように変わった、そしてまた管理職比率がこのように変わつた、その結果賃金格差はこのように変わつた、わざわざ男女の働き方に対して、今を逃したら逃れないと、非常に有用なデータをとれる最大のチャンスを今回逃すことになるんじやないかというふうに、私はもつたないなと思つていてるわけなん

です。

ここまで議論を聞いていただいて、副大臣、

コメントをお願いできますか。

○永岡副大臣 繰り返しで大変申しわけございませんが、状況把握につきましては、これまでの労働政策審議会における議論では、多くの企業に該当する課題に対応するものとして、やはり採用者に占める女性比率、そして勤続年数の男女差、それから労働時間の状況、そして管理職に占める女性比率について、これを必須項目として把握すべきだとされております。このところは、やはり

ふうには考えます。

しかしながら、任意項目につきましても、男女別の配置ですか育成、こちらの方も、これから女性の活躍に対する非常に有効であるということは間違いないということをごぞいます。

以上です。

○山尾委員 ちょっと苦しい答弁かなと思わないでもないんですけれども。

ここから先、必須項目にどうしても挙げるのが難しいと。恐らく、企業側から、賃金格差を入れるのは勘弁してくれという声も随分あつたのでしょうか。でも、そういう中で、もし今私が申し上げた理屈については納得をしていただけるのであれば、ここから先、ぜひ頭に置いていただきたいとも思ひます。

もう一つ、本会議でも申し上げましたけれども、男性の育休取得率、もちろん女性の育休取得率とあわせて把握をしていただいたらとてもいいのではないかと思うわけですけれども、先ほどから出ているガイドライン、ちょっと資料にページが打つていてなくて、見にくくて大変申しわけないんですけども、資料二が、「男女を問わず社員の活躍を促進するための賃金・雇用管理に関する実態調査票」というものなんですね。

これは、二〇一〇年に厚生労働省が、さきに副大臣が御説明いただいたように、企業においてこういう実態調査をするとき、男女を問わず社員の活躍を促進できる、そういう実態が把握できるといふもので、実際に、もう五年前につくついていたいっているんですね。

もちろん、こういうものを把握するといつよい、うもので、実際には、もう五年前につくついていたいいるんですね。

こういうのが目安の指標になるよというのがあるあつて、当然、今回必須項目に入る四項目も入つております。そして賃金格差も入つております。

さて、もう二〇一〇年時点で厚労省もそういうふうに判断をされているんだらうと理解します。

そして、もう一つページをめくつていただくと、この調査票のページ数でいう五ページなんですか

れども、指標八一一ということで、育休の取得状況に關する指標となるわけです。育児休業取得者数、男性は何人、女性は何人。取得割合は、男性何%，女性は何%。やはり、こういうものを企業としては、ぜひ把握するといいよねということは、もう五年前から、厚労省の皆さんがそう判断をされて、ガイドラインに書いていらっしゃるわけですね。

会議でも申し上げましたけれども、もしここ、企業さん、ぜひ把握してくださいよとやつたら、いろいろな指標を入れるより、何よりも恐らく有効だと思います。なぜなら、やはり企業側も、社会の中で何となく、男性の育休取得が低いのはまずいよな、こういうムードになつていてる。社員さんも、特に男性の方も、やはり以前と比べると、ぜひ、それのならとりたいな。でも、みんな周囲を見渡して、もじもじしているんですね。そういう中で、やはりこの指標が、もうこれは把握しなきやいけない、場合によつては公表されるんだと。そうしたら、会社の中で、君とつてくれよ、あつ、そう言われるならとりたいと思うんですね。たんですよと、物すごくいい反応が生まれるはずなんです。

女性にとってみれば、やはり男性、父親が育休をとれるというのは、本当にありがたいといいますが、えて聞きます。この男性の育休取得率、何とか必須項目には入れられないんでしようか。

○安藤政府参考人 申しわけございませんが、繰り返しの御答弁になりますけれども、先ほど申し上げました労働政策審議会の建議におきまして、申し上げました四項目を必須項目として省令で規定することが適當であるとされております。

また、さらに加えまして、任意項目として、例えばということで例示をされているものの中に、両立支援制度の利用状況ということで例示されておりますが、これの中には当然、育児休業の取得率というのも俎上には上つてくるというふうに

考えておりますし、その議論を差し上げる場合には、先生がおっしゃいますように、男女別のもの

のというふうに考えております。

○山尾委員 せめて、百歩譲って、任意項目にあらざることですけれども、この任意項目に男性の育休取得率というのは入っているんだよ、そして、後でちょっと議論しますけれども、これは、

把握して公表していないと、ちょっとこの御時世、企業として、求職者に対するアピールもなかなかしんどいよというような方向で、いろいろな工夫をしていただきたいと思います。公表については、もうちょっと後で議論したいと思います。

今見ていただいているこのガイドラインなんですが、これは非常によくできているというふうに思います。今の育休取得率のこともそうですが、例えば、妊娠、出産を契機とした女性社員の退職状況に関する指標のとり方も書いてあります。子育てを契機に一回退職して、その女性社員が再雇用された状況に関する指標というのも入っています。本当に使えるガイドラインを五年も前につくつていただいて、余りこれが使われている気配がない。

先ほどいたいた御答弁とちょっと重なるかも知れませんけれども、今までこの五年間、このガイドラインが厚労省からどのように周知あるいは使われていて、そして、ここから先、どんなふうにお使いになる予定かということを答弁いただけますか。

○安藤政府参考人 男女間の賃金格差解消のためのガイドラインについてでございますが、作成いたしまして公表いたしました後には、労使団体にも周知を図ります。また、各都道府県労働局に雇用均等室という私たちの出先がございますので、そこを使いまして、具体的に事業主に周知を図つてきましたというような経過がございます。

今後ともそのような形で、特に労使の皆様方に

把握しておいていただきたいと思います。

そして次に、必須項目は四項目だという話になっているわけですが、では、この項目を把握する手法、正規、非正規、雇用管理区分ごとにについてお伺いしたいと思います。

法案だけ見ると、企業がこの項目を現状把握する際に、非正規そして正規、それぞれ区分ごとに把握をしなければならないんだということが明示をされておりません。これは今後、把握する際に、私は必須だと思ふんすけれども、その点はいかがでしょうか。副大臣、お願ひします。

○永岡副大臣 状況把握の項目につきましては、各企業が自社における女性の活躍に向けた課題を明らかにする観点から把握していくことを意図しております。今後、省令によりまして具體的に設定していくことになるということになります。

御指摘のよう、女性の活躍推進につきましては、非正規雇用の女性を含むあらゆる女性を対象とすべきものと考えておりますが、状況把握の各項目の雇用管理区分ごとの把握の必要性につきましても、これまでの法案を成立させていただいた後になりますが、労働政策審議会においてさらに議論を深めていただきたいと思っております。

なあ、この法案の枠組みでは、状況把握をしました項目に基づきまして各社の課題分析が行われます。その結果として、数値目標、そして目標に向けた取り組みというものが、そういうものに向かいまして、どんどんやらなければいけないこと、その数というものが收められまして、行動計画となつて公表されるということにならうかと考え

ております。

○山尾委員 今言つていただいたのは、建議でもいろいろな項目、指標を詰めていくときに、何度も同じ議論をする必要はないと思うので、これは非常に使えると思いますので、改めて、このガイドラインもしっかりと使っていただきて、本当に効果的に周知していただきたいというふうに思っています。

ただ、私が申し上げたいのは、議論を深める場の場合は本来、立法府であるこの国会の場だと思つてます。必須項目については、これは審議会で決まったから、さらに議論を深めるのはこの法案が通った後、労政審で、こう言われたらこの委員会では何を議論するんでしょうかといふことを率直に、特にこの法案を議論していると正直思つてます。

やはり、雇用管理区分ごとに把握をしていく必要というのは、私は必須だろうと思います。だって、区分は場合によっては要らないといふことで、このまま放置をしておくと、その後、企業が任意で一項目選んで公表することもできるといふふうになっていますけれども、例えば、非正規雇用は省いて正規雇用だけの分母で女性管理職比率のみを公表して、その高さをアピールするといふこともできちゃうかもしれない、あるいは、今度は非正規雇用の方も全部含んで、そういう分母で労働時間を計算して、長時間にわたつていませんよというふうにアピールすることもできちゃうかもしれない。やはり、こういうことが起きています。本来の目的である、現状を本当にしつかり把握して、そこから課題を抽出して、そして目標をつくつて、そしてそれを達成するために行動計画をつくるといふふうに思うわけです。

なので、ちょっと改めて副大臣に、副大臣としての方向性といいますか考え方といいますか、この把握の際には、正規、非正規のそれぞれの問題点をしつかりやはり数値として浮かび上がらせる

ことがあります。

○永岡副大臣 先生が発言なさつていらっしゃるところは、雇用管理区分ごとに把握する必要性については、雇用管理区分ごとに把握する必要性についてさらに議論を深めることが適当である」と書いてあります。そして、今副大臣は、今後労政審で議論を深めていくのだというふうにおつしやいました。

ただ、私が申し上げたいのは、議論を深める場の場合は本来、立法府であるこの国会の場だと思つてます。必須項目については、これは審議会で決まったから、さらに議論を深めるのはこの法案が通った後、労政審で、こう言われたらこの委員会では何を議論するんでしょうかといふことを率直に、特にこの法案を議論していると正直思つてます。

やはり、雇用管理区分ごとに把握をしていく必要というのは、私は必須だろうと思います。だって、区分は場合によっては要らないといふことで、このまま放置をしておくと、その後、企業が任意で一項目選んで公表することもできるといふふうになっていますけれども、例えば、非正規雇用は省いて正規雇用だけの分母で女性管理職比率のみを公表して、その高さをアピールするといふこともできちゃうかもしれない、あるいは、今度は非正規雇用の方も全部含んで、そういう分母で労働時間を計算して、長時間にわたつていませんよというふうにアピールすることもできちゃうかもしれない。やはり、こういうことが起きています。本来の目的である、現状を本当にしつかり把握して、そこから課題を抽出して、そして目標をつくつて、そしてそれを達成するために行動計画をつくるといふふうに思うわけです。

なので、ちょっと改めて副大臣に、副大臣としての方向性といいますか考え方といいますか、この把握の際には、正規、非正規のそれぞれの問題点をしつかりやはり数値として浮かび上がらせる

ことがあります。

○山尾委員 そうすると、今のをかみ砕くと、これから省令で限定列挙されていくんだ、そしてその限定列挙については必須項目の四項目プラスアルファをこれからつけていくんだ、こういう理解でよろしいですか。

○安藤政府参考人 御指摘のとおりでございま

す。

○山尾委員 では、それを前提に話を進めますと、私の問題意識は、どれか一つ選んでいいよということでいいんだろうかということなんです。何でそういうふうになつちやつたんだろうかと。

普通に考えると、必須項目というのは、やはり、女性活躍のために必須で把握すべき項目だから、よほど隠さなきやいけない事情がない限り、少なくともこの必須四項目について公表してくだけいねというのが自然な流れかなと思うんですけれども、どうやらそういうたてつけになつてない。

そのエッセンスというか、建議をつくる審議会の中で、余曲折があつたんだろうなと思われる文書が建議の中に入りまして、公表についてこういふうに書いてあるんですね。三行ぐらいになりますけれども、読みます。「企業が自身の経営戦略に基づき公表する範囲を選択する制度とすることで、公表範囲そのものが企業の姿勢を表すものとして、求職者の職業選択の要素となり、企業間に取組促進につながるものと考えられる」と。そもそも、これは経営戦略に資することが目的なんでしょうか。それとも、企業の中で男女ともにしっかりと活躍できる、そういう環境をつくることが目的なんでしょうか。どちらなんでしょうか、副大臣。

○永岡副大臣 それは、それぞれの企業の経営戦略であつたり、またその企業の目標、それぞれ会社によつて違うということによろしいのではないかと。○山尾委員 ちょっとと今わからなかつたんですけどれども。

この法案、そもそも、今この議論をしている目的は、私は決して、別に企業の経営を後押しする企業に、男女ともに活躍できる、そして今少なくとも女性についてはさらにその活躍を阻害するいろいろな要因があるから、その方向でしっかりと企業に頑張つてもらおう、これが目的であつて、企業の経営戦略にこのさまざまな指標を使つてもら

おうということが本来の目的ではないと思うんですけれども、もう一度御答弁をお願いします。

○永岡副大臣 企業が計画作成に際して把握しました状況把握の項目の中には、先生おつしやいましたように、各企業の人事戦略、それから経営戦略、本当にその企業の根幹に事業上かかる場合もあると考えられますので、そういうことから、やはり公表を一律に求めるというのは適当ではないといふことでござります。

○山尾委員 やはり、本当にその答弁で、副大臣、よろしいんでしようか。

経営戦略に使われると、経営戦略ということをそこまで認めになると、それこそ私がさつき申し上げた懸念なんですよ。正規と非正規をつづけて、本当に、いい数字をつくつてアビールするというようなことも起きないんだろうか、

そして求職者をミスリードするようなことも起きないんだろうか。そういうことをよしとする法律じやないですね。やはり、しっかりと現状把握してもらって、場合によつてはその一部を公表してもらつて、その公表するという一つのプレッシャーの中を取り組みを前に進めてもらおう。

そして、率直に言えば、今の段階ではちょっとと、四項目を全部公表するというのは今のうちの会社の状況では勘弁してくれと。恐らく、そういう中の一ひるいの余余曲折というか審議の中で、まずは一つからと、いつ話になつたのではないかと、善意に推測するとこうなるんすけれども、もう一度御答弁をお願いします。

○永岡副大臣 善意に解釈していただきましてありがとうございます。

これは、公表を一律に求めることは必ずしも適当ではないと考えられます。全て出さなければいけないということじゃなくて、やはり、一律といふことで非常にこだわつてしまつたところが、今までのところ、ちょっととなかなか納得いただけなかったかと思います。

他方で、この法案におきましては、それとは別に、省令で限定列挙された実態に関する項目の中

から事業主が選択して公表する枠組みを設けることとしております。これによりまして、企業が自身の経営戦略に基づいて公表する範囲を選択する制度になつております。

その企業が何を公表しているか、公表していないかということ、そのこと自体全て可視化されることになりますので、このようことで、この公表範囲そのものが企業の姿勢を示すものとして、それこそ求職者の企業の選択の要素になります。企業間での競争を通じて女性の活躍の推進に関する取り組みが進むことが期待されると考えております。

○山尾委員 やはり、必須項目の四項目、これはそんなに機微に触れるような何か企業の経営の根幹を揺るがすような項目だとは思えないんですね。始めてみれば、これはそういうものなんだ、

企業は公表するものなんだ。今回の対象範囲といふことはある程度の大企業ですからね、そんなに機微に触れて経営を揺るがすというような項目を一律公表せよと言つていいのではないかと。なので、もう一度、今の趣旨の御答弁で本当にいいのかどうかということはお考えをいただきました。

もう一つ申し上げると、これは本当に、経営戦略というようなおかしな文言を入れることによって、これから会社に入らうとする新入社員とか、張つている学生さんをミスリードするような新たな制度を設けるようなことになつてほしくないんです。なので、これは理屈で言つと、副大臣、やはり雇用管理区分ごとの把握の上で公表というのは、企業のいいこと取りを許さず、これから就職を考えている若い人をミスリードするところが、今までのところ、これは理屈で言つと、副大臣、や

はり雇用管理区分ごとの把握の上で公表というの点はいかがですか。

○永岡副大臣 先生がおつしやいますことをよく……(発言する者あり) いい指摘をいただいておりますので、情報公開の項目、これについても、おりますので、情報公開の項目、これについても、今後雇用管理区分ごとの公表の必要性について、今後審議会におきまして、先生のおつしやいますこ

とをしっかりと踏まえまして、審議をさせて、深めていきたいと思つております。

○山尾委員 今の答弁を信じて、ぜひお願ひをいたしたいと思います。

非正規の話をしましたので、公務分野についての非正規労働の話を一点お伺いしたいと思います。これは、公務の分野においても非正規労働者の方といふのは多いですね。民間の非正規の方に比べると、ちょっと光が当たりづらいというか、話題になりにくいかなということを思つています。

公務の非正規労働の方には、今後どのような取り組みを行つのか。正規への転換、そしてまた非正規のままである場合の待遇改善、この二点について御答弁をお願いします。

○有村国務大臣 この法律、法案は、働き、または働くことをする全ての女性を対象としております。ゆえ、公務部門における非常勤職員の方々も当然ながらその対象となります。

御質問いただきました常勤職員への転換につきましては、一般論として申し上げても、国家公務員に関しては、例えば国家公務員法などの法律や政令などの法制によって厳格にその運用が定められておりまして、公務部門の職員の採用が、基本的に、競争試験を通じた成績主義に基づいていますこと、厳格に法令に基づいていること、また、政府全体として常勤職員の定員管理を、これは野党からも大変厳しく御指南をいただいておりますが、行つてはいることなどから、民間と同様の取り組みを直ちにそのままキャリーするということは事実上難しいことだと考えております。

さはさりながら、女性活躍の観点から、公務部門の非常勤職員についても取り組みが進められる必要がありますと考えております。

○山尾委員 しっかりとした検討をお願いしたいと

次に、いわゆるハラスメントについてお伺いをしたいんです。

皆さんのお手元の資料三、ちょっとと小さい文字で、男女雇用機会均等法の九条と十一条を載せております。九条は、婚姻・妊娠・出産等を理由とする不利益取り扱いの禁止等、いわゆるマタハラといふうに言われている分野です。そして、十一条、職場における性的な言動に起因する問題に関する雇用管理上の措置、いわゆるセクハラといふうに言われているものです。

私が問題にしたいのは、これを見ていただくと、九条のいわゆるマタニティーハラスメントの部分は、退職理由にしてはならない、解雇してはならない、不利益な取り扱いをしてはならない。これはいわゆる禁止条項なんです。一方、十一条のセクシユアルハラスメントの方は、雇用管理上の措置を講じなければならないという、雇用者側に義務づけられた防止措置なんです。なので、マタハラは防止ではなくて禁止のみ、セクハラは禁止がなくて防止のみなんです。

私なんかもしみじみ感じるんですけれども、ハラスメントというのは、ここから先はマタハラで、こつちから先はセクハラで、そこから別はパワハラでと必ずしも分かれていませんね。やはり、すごく複合的なものであります。そういう中で、このマタハラ、セクハラで禁止のみであったり防止のみであったり、すごく一元化がされていないといった統一的な国としての意思があらわされていないまま今日に来ています。そういうことを問題意識で持っております。

今回、マタニティーハラスメント、セクシュアルハラスメントという言葉は入っておりませんけれども、性別役割分担意識の見直しなど職場風土改革に関する取り組みをしなきゃいけないよといふことで位置づけられてきましたので、ぜひこれを機会に、このハラスメントについて、やはり一度、一元的に防止、そしてもちろん禁止、こういう措置をちゃんと、一元的に措置をしていくといふことを考えていただきたいんです。これが雇用

機会均等法の抜本的な見直しということになるのか、あるいはほかの方法があるのか、そこはこれから研究だと思いますけれども、その点、ぜひお願いをしたいんです。副大臣、いかがでしょうか。

○永岡副大臣 先生おっしゃいますところのマタニティーハラスメント、これは妊娠などを理由とする不利益取り扱いですね。そして、セクシユアルハラスメント。これは、先生よく考えていただきますとおわかりのとおり、発生の形態が違つております。二つですね。

具体的に申しますと、妊娠などを理由とする不利益取り扱い、例えば解雇ですか雇い止め、これは事業主としての行為であるのに対しまして、セクシユアルハラスメントというのは、主として上司であるとか、あとは同僚、労働者の間における行為として発生しているということございま

す。

こうした、形態がそれぞれマタハラとそれからセクハラでは違うということになりますので、現行の男女機会均等法におきましては、九条の三項目において、事業主に妊娠などを理由とする不利益を取り扱いを禁止しておりますし、また、十一条のハラスメントの防止に向けた雇用管理上の措置を講ずる、そういう義務を事業主に課しているといふことでございますので、少々違うと思います。

このように具体的な態様が違いますので、それに着目いたしまして、それぞれ適切に規制を行つてあるものでありますけれども、いずれにいたしましても、妊娠などを理由とする不利益取り扱いもセクシユアルハラスメントも、女性が本当にやりたいを持つて、希望を持つて働くことを阻害する、決して許されないものでござりますので法に違反する事業主に対しては、引き続き、都道府県の労働局の雇用均等室におきまして厳正な是正指導を行つてしまいたと考えております。

○山尾委員 今、ハラスメントについては、民主

党では党の中にハラスメント対策委員会というの

ているんですけれども、党の中では、本当に、議会における、あるいは議員によるそういうハラスメントに率先垂範という意味で集中的にしっかりと取り組もうということでやつておりますので、これから研究だと思いますけれども、その点、ぜひお願

いをしたいんです。副大臣、いかがでしょうか。

○永岡副大臣 先生おっしゃいますところのマタニティーハラスメント、これは妊娠などを理由とする不利益取り扱いですね。そして、セクシユアルハラスメント。これは、先生よく考えていただきますとおわかりのとおり、発生の形態が違つております。二つですね。

具体的に申しますと、妊娠などを理由とする不利益取り扱い、例えば解雇ですか雇い止め、これは事業主としての行為であるのに対しまして、セクシユアルハラスメントというのは、主として上司であるとか、あとは同僚、労働者の間における行為として発生していることございま

す。

こうした、形態がそれぞれマタハラとそれからセクハラでは違うということになりますので、現行の男女機会均等法におきましては、九条の三項目において、事業主に妊娠などを理由とする不利益を取り扱いを禁止しておりますし、また、十一条のハラスメントの防止に向けた雇用管理上の措置を講ずる、そういう義務を事業主に課しているといふことでございますので、少々違うと思います。

このように具体的な態様が違いますので、それ

に着目いたしまして、それぞれ適切に規制を行つてあるものでありますけれども、いずれにいたしま

でも、妊娠などを理由とする不利益取り扱いもセクシユアルハラスメントも、女性が本当にやり

たいと思う気持ちを思いやり合うがゆえに別姓を望む夫婦も中にはいる。

そういういろいろな家族を思いやり合う姿があつて、そこを、家族のきずなのために夫婦は同

姓であるべきだというのはどうしても納得がいか

なくて、余りイデオロギーの議論はしたくないけ

れども、この場でお伺いしたいと思います。有村

大臣、いかがでしょうか。

私は、通称使用できればいいじゃないかというふうに言つていてるんじやなくて、逆なんですね。では、そもそも国家資格で通称使用がどれだけ認められているのかということが、皆さんのお手元にある「国家資格における旧姓使用状況」といふこのリストなんです。所管省庁ごとに資格名があつて、マル・バツがついています。これは、一

部でも旧姓使用できるのはマルになっています。全てに使用不可でバツになっています。

これを見ていたら、結構バツが思つたより

多いんだねと思われる方も多いんじゃないかなと思います。

これは、所管だからダメじゃないかと一概に言

えるかどうかというのいろいろ議論はあるんで

すけれども、がしかし、こういう状況を今見ていて、まず、副大臣、どんな感想をお持ちになりますか。

○永岡副大臣 ほかの省庁の国家資格ではマルが

ついているところも大分あるようですが、いま

は、どういう理由からこのような状況になつて、厚労省は、三十八、国家資格が拳がつてます。

三十五がバツです。マルは、社会保険労務士、職業訓練指導員、そして技能士。

これは、所管だからダメじゃないかと一概に言

えるんだねと思われる方も多いんじゃないかなと思います。

これは、「国家資格における旧姓使用状況」というものです。

本議会でも言いましたけれども、女性の方が変

更するというののが九六%。そして、日経新聞のイ

ンターネット調査では、働く既婚女性の四人に一

人が職場で旧姓を通称使用しております。その調

査では、そのように旧姓を通称使用している人の

四割が、やはり、幾ら通称使用が認められてても、

給与とか社会保険とか税とか、そういう分野で二

つの名前を使い分けるというのは大変だといふこ

とを実感している。

これは、使い分ける女性個人のみならず、職場

にももちろんその使い分けにおいては負担がある

わけです。職場に負担がかかってしまうからといふことを考えて、職場での通称使用、旧姓使用を

ちゅうちょして、それをしない女性も、私が想像

するに、かなり多いのではないかというふうに

思います。

私は、通称使用できればいいじゃないかという

ことを言つていてるんじやなくて、逆なんですね。

では、そもそも国家資格で通称使用がどれだけ

認められているのかということが、皆さんのお手

元にある「国家資格における旧姓使用状況」とい

ふこのリストなんです。所管省庁ごとに資格名が

立った上りまして、私もなぜかその委員になつ

○有村国務大臣 お答えいたします。

旧姓を含む通称の使用については、既に社会の一部において、本日も御紹介いただきましたとおり、実施されておりまして、婚姻後の氏の変更による社会生活上の不都合を取り除くことに一定の効果があるものと私自身も認識をしております。

個別の国家資格制度と旧姓を含む通称使用との関係については、例えば、先ほど御提示いただきました国家資格を見ましても、国民の権利義務を縛るもの、あるいは、倫理上、職業倫理や責任を問うものということがございますので、これは軽々に、私の所管ではないところの権利義務を縛ることで発言ということは慎まなければなりません。各省庁の今後の対応を見ていく必要があると認識をしております。

○山尾委員 女性活躍担当大臣ということで、所管の話をすると余り仕事がなくなってしまうようにも見受けられるので、ぜひ、これから先、所管、所管と余りおっしゃらずに、横串で物を言つていただきたいというふうに思います。

以上で質問を終わります。

○井上委員長 次に、塙川鉄也君。

○塙川委員 日本共産党の塙川鉄也です。

女性活躍推進法案について質問をいたします。

安倍総理は、成長戦略スピーチの中で、女性の活躍は成長戦略の中核をなすものと述べておられます。その秋の臨時国会の所信表明演説では、この国会を成長戦略実行国会と位置づけて、世界で一番企業が活躍しやすい国づくりを目指すことを打ち出しました。

そこで、有村大臣にお尋ねしますが、この総理の言う成長戦略の中核をなす女性の活躍というのは、この世界で一番企業が活躍しやすい国づくりに資するものということなんでしょうか。

○有村国務大臣 塙川委員にお答えいたします。日本における最大の潜在力であります女性の力を發揮できるようにすることというのは、本格的な人口減少社会にもう突入しております、とりわけ、これから格段に割合が落ちていく生産年齢人

口が大幅に減少する中では、御本人の希望がかなうということでは、自己実現の意味でも大事です

し、また、人材確保、社会の活性化、企業の競争力、そういう意味でも、持続可能性を実現する上

で極めて大事だというふうに思っております。

この点については、総理と直接お話をさせていたしました。成長戦略の中で女性活躍を位置づけることによって、今まで、特定の人は関心を持つ

ていたけれども、それ以外の人には必ずしも響いてこなかつたこの分野の応援団を新しく、力強く

ふやすためにも成長戦略の位置づけをしたい、そ

ういう女性活躍を前に進めるための総理なりの極めて冷徹な戦略というのがあったということを知らされました。

そういう意味では、御本人の希望がかなうこと、それから、これから人口がますます減っていく社会の持続可能性を維持すること、そして、世界に

おける日本の競争力を維持すること、つながっていくものだと認識をしています。

女性の活躍を推進することで、男女ともに仕事と家庭を両立できる、全ての人にとって暮らしや

すい社会づくりにもつながるというふうに認識を

していまして、そもそもは、長時間労働の是正

や、今ほど議論がありましたハラスメントがない

社会をつくりていくという社会の豊かさを実現す

る上でも、前に進めていきたいと考えております。

○塙川委員 こういった、総理が女性の活躍につ

いて成長戦略の中核をなすものと述べているわけ

で、すれども、榎原経団連会長は、女性の活躍は

企業が厳しいグローバル競争を勝ち抜くための重

要な戦略だと、企業の経営戦略、競争力強化の觀

点で女性の活躍を語っているわけであります。こ

のように経済界の発言と安倍総理の発言が符合し

りましたが、企業経営はやはり多様性がないと

社会の変化に対応し切れないということで、今ダ

イバーシティーということもありますが、そう

いふことは、やはり女性の感性を企業が活用し

ていくということは、企業にとって、危機管理

の一つとして、今まで、非常に多様化をしており

ます。そこで、何で外国人の家事支援人材が必要なの

特区法改正案に盛り込まれている外国人家事支援人材の活用について、平副大臣にお尋ねをいたしました。

この法案のベースとなつたのは、日本再興戦略改訂版の二〇一四であります。そこでは、外国人家事支援人材の活用についてどのように位置づけているのか。この法案のたてつけについて御説明をいただけますか。

○平副大臣 塙川委員にお答えをいたします。

委員御承知のとおりでございますが、現行では、

外国人家事支援人材については、外交官や高度人材などの外国人に雇用される場合にのみ入国、在

留が認められています。国家戦略特区における特

例は、関係行政機関と地方自治体により適正な管

理体制を構築した上で、国家戦略特区内において

家事支援サービスを提供する企業に雇用される外

国人回家事支援人材の入国、在留を許可するもので

ございます。

○塙川委員 この法案をつくるのは、この成長戦

略、日本再興戦略の改訂版二〇一四で書かれてい

るわけで、すれども、その中には、「外国人家事

支援人材について、現在、外交官や高度人材な

どの外国人に雇用される場合にのみ入国、在留が

認められているが、「御説明があつたところですけ

れども、「女性の活躍推進や家事支援ニーズへの

対応、中長期的な経済成長の観点から、「所要の

措置を講ずる。」とあります。

そこで、重ねてお尋ねしますけれども、なぜ外

国人回家事支援人材の活用特区が女性の活躍推進と

なるんでしょうか。

そこで、重ねてお尋ねしますけれども、なぜ外

国人回家事支援人材の活用特区が女性の活躍推進と

なるんでしょうか。

そこで、重ねてお尋ねしますけれども、なぜ外

国人回家事支援人材の活用特区が女性の活躍推進と

かということですが、いずれにしても、男性にしろ女性にしろ、家事をいつたもののが、もしくは、家事は外注して、ほかの人にお金でやってもらつてその分仕事に専念をしたい、そういう生き方も当然あるんだと思います。今ライフスタイルが非常に多様化しておりますので、さまざまなおいう需要に対してもいろいろなオプションを用意していくことが重要なんだろうと、いうふうに思います。

女性に限つて今御質問でございますので、お答えをすれば、例えば、私はばかりなり仕事をしたいんだ、でも家事もしなければいけないんだという方がいらっしゃると思います。その際に、日本語がしゃべれるか英語がしゃべれるかは関係ない、どちらでもいい、家事支援のスキルが高ければどちらでもいいんだという方もいらっしゃると思います。そういう方には、こういった外国人回家事支援人材がある、そういうサービスがあるということは非常に活用しやすいということになろうかと

思います。

また、そのばかりなり仕事をしたいといふ女性以

外でも、主に家事をやつていてるだけれども、少

し家事の負担から解放されれば、ほかにいろいろ

やりたいことがあるんだ、例えば、習い事をした

い。また、その習い事が将来教える側に回るかも

しません。そういうときにも、さまざまなサー

ビスがあれば女性の活動の領域が広がる、そして、それがひいては成長につながつていくということ

だらうと思います。

○塙川委員 女性の活躍推進の点について、冒

頭、有村大臣の答弁にもありましたけれども、女

性の活躍推進に当たつては長時間労働の是正ハ

ラスマントをなくすということもお話しになりました。

そうしますと、今のお話を聞いていますと、この特区というのは、家事の外注です、仕事に専念

する、ぱりぱり働いてもらつていうことですから、

女性活躍の推進を銘打った特区というのは、女性

活躍の推進といいながら、長時間労働の是正の観点といふのはないということですか。

○平副大臣 それぞれが時間のマネジメントをどうするかということだと思います。

例えば、女性の企業家であれば、その二十四時間を使いたいかというものはそれぞれ自由ありますて、何も、何時から何時まで働け、そのためには外注しるというような、そういう社会があるのかどうかわかりませんが、働き方は極めて多様なわけですから、女性がタイムマネジメントをするときに、自分が働く時間をもつとどりたい、もしくは余暇の時間をもつとどりたい、家庭は外注をしたい、そういうニーズも確実にあるんだろうと思いますので、あくまでオプションをふやす、そして特区において試行的にやってみるということだと思います。

○塩川委員 オプションをふやすという言い方をされましたけれども、でも、そもそも女性活躍の推進というのであれば、長時間労働の是正だといふことは有村大臣が述べておられたところで、今回の女性活躍の推進を銘打った特区というのは、労働時間短縮の観点はない、長時間労働は是正の観点がないということであれば、女性も目いっぱい働くということになりかねない、というのは平副大臣もおっしゃっていたところであります。(平副大臣「言つていません」と呼ぶ)いやいや、ぱりぱり仕事をしたいということを先ほどおっしゃいました。(平副大臣「余暇も楽しむと言いました」と呼ぶ)仕事に専念するということをおっしゃいました。(平副大臣「タイムマネジメントをすると言いました」と呼ぶ)質問しておりません。労政審の建議もあるとおり、女性の活躍を阻む要因の一つが長時間労働であります。日本男性の有償労働時間はOECの最長で、家事労働時間は韓国に次いで下から一番目だと聞いております。女性も男性も、長時間労働の是正で家事、育儿をともに担える職場環境をつくることこそ必要で、そういう点でも、育儿・介護分野への財政投入など、公的責任を果たすことも極めて重要だと

いうことを指摘しておきます。

さらに言えば、今国会に政府が提出をしております長時間労働を野放しにする労働時間法制改悪は断じて認められないということも申し上げておきましょう。

この特区に関して、厚生労働省にお尋ねをしておますが、日本政府は家事労働に関する条約を批准しているんでしょうか。

○大西政府参考人 家事労働に関する条約、ILO第百八十九号条約というのがございますが、我が国は批准しておりません。

○塩川委員 政府は、企業に雇用される外国人労働者には労基法が適用されると、いうこともありますが、指揮命令関係が発生するという問題が出ます。利用者が家事代行事業者との請負契約を逸脱する指揮命令を行わないと

いう担保があるのか、こういう点でも問題があり、外国家事労働者の権利を守る措置も明らかではあります。そういう点でも、ハラスメント、ど

うこれを行わないようにしていくのかというその仕組み、措置についても明らかになつてない。

日本政府は、ILOの家事使用人に関する条約は未批准ということで、この特区で就労する外國人労働者の労働条件、これは主に女性ということが想定されるわけですが、女性の労働条件が劣悪となるという懸念もあるというのですが、今回

の特区の大きな懸念の点だと言わざるを得ません。

○平副大臣 済みません、ちょっと言葉が足りませんでした。

事業者というのは、多分、今、塩川先生がおっしゃつたのは、人材を派遣する会社というふうに把握されたかもしれません、企業、いわゆるグローバルにいろいろな展開をしている企業等で

は、そういうたぐいのものもしくは日本人であつてもそういう活躍する人たちがいて、英語がしゃべれる家事支援人材が足りないという声

を聞いているということで、決して、いわゆる業をなす、人材派遣業をなす人たちの要望といふことではないということです。

あと、誰が言い出したかは、済みません、把握をしておりません。

○塩川委員 一連のこの経緯、特に産業競争力会議で議論があつたわけですねけれども、直接お話を出てくるというのは、長谷川闘史氏、産業競争力会議での雇用・人材分科会の主査をされておられる方の発言が直接の最初ではないでしょうか。

二〇一四年の三月の経済財政諮問会議、産業競

と。また、この需要はますます拡大をしていくといた話も聞いております。

○塩川委員 ですから、事業者のニーズは聞いていますか? あるいはけれども、利用者のニーズについては把握をしていないんですよ。ですから、参入するような事業者については、どんなことが今ニーズでありますか? というのは経産省などがお聞きになつておられるということを聞きましたけれども、利用者のニーズ把握というは行われてないんです。それなのに何でこういう特区をつくるのかということがあります。

では、そもそも利用者のニーズも把握していないこういう施策というのは、一体どういうきつかけで、誰の要望で具体化をされたのか、言い出されたのは誰か、わかりますか。

○平副大臣 済みません、ちょっと言葉が足りませんでした。

事業者というのは、多分、今、塩川先生がおっしゃつたのは、人材を派遣する会社というふうに把握されたかもしれないが、企業、いわゆるグローバルにいろいろな展開をしている企業等で

は、そういうたぐいのものもしくは日本人であつてもそういう活躍する人たちがいて、英語がしゃべれる家事支援人材が足りないという声

を聞いているということで、決して、いわゆる業をなす、人材派遣業をなす人たちの要望といふことではないということです。

あと、誰が言い出したかは、済みません、把握をしておりません。

○塩川委員 一連のこの経緯、特に産業競争力会議で議論があつたわけですねけれども、直接お話を出てくるというのは、長谷川闘史氏、産業競争力会議での雇用・人材分科会の主査をされておられる方の発言が直接の最初ではないでしょうか。

一方で、東京とか大阪とかで、今回、国家戦略特区で想定したのは大都市でありますて、大都市はグローバル化をしていく中で、英語をベースにビジネスや日常生活をしていく中で、日本は、家事支援人材でさらに英語もしゃべれるというところが非常に薄いものですから、そこのニーズには応えられていないということもあるんだというふうに思つています。

そういう意味では、英語がしゃべれる家事支援人材が必要だというのではなく、認識をされていることではないかなと思います。決して企業側から言われたからとかそういうことはない、

高額所得者には非常に評価の高いフィリピン人等のいわゆるナニーのニーズも高いと思われる。「一定の条件を課した上で育児・家事支援での在留資格を与えること等も御検討いただきたい」。これがだから具体化にぐつと来ているわけです。

ただ、ここでの「ニーズ」というのも具体的な把握が前提なのかどうかというのは、ここを見る限りでもわかりません。先ほど、企業の話では、いわゆる人材派遣の業者とは違うという言い方をされましたけれども、でも、直接の利用者の方のニーズの把握というのはされていないというのには同じことであります。

この点でいえば、要求が出されている団体には在日米国商工会議所もありまして、「日本人女性の就業を促す外国人家事労働者の雇用に向けた移民法の改正を」、「こういった要望などを出されてい」とあります。

この点でいえば、要求が出されている団体には在日米国商工会議所もありまして、「日本人女性の就業を促す外国人家事労働者の雇用に向けた移民法の改正を」、「こういった要望などを出されてい」とあります。

私は、率直に思うんですけども、今回の特区というのだが、入管法の規制緩和になるわけですねけれども、外国人労働者の拡大のための規制緩和のいわば突破口の一つにしようとしているんじゃないのか? というふうに率直に受けとめているんですねけれども、いかがですか。

○平副大臣 移民については、単純な移民というのに対しても、自民党を始め与党でも、慎重論、もつと言えば反対の意見が強いと思います。

一方で、東京とか大阪とかで、今回、国家戦略特区で想定したのは大都市でありますて、大都市はグローバル化をしていく中で、英語をベースにビジネスや日常生活をしていく中で、日本は、家事支援人材でさらに英語もしゃべれるというところが非常に薄いものですから、そこのニーズには応えられていないということもあるんだというふうに思つています。

そういう意味では、英語がしゃべれる家事支援人材が必要だというのではなく、認識をされていることではないかなと思います。決して企業側から言われたからとかそういうことはない、

○平副大臣 二ニーズの把握であります。例えば、事業者側からは、しっかりととしたスキルを持つた家事支援人材が欲しい、その際に日本語がしゃべれるのか英語なのかということは余り問わない

争力会議の合同会議で、長谷川氏は、「育児・家事支援サービスの利用促進について、特に女性が社会で活躍するのに際して育児・家事サービスのニーズは高い」「外国人エグゼクティブや日本人の

そういう認識を持つている人はたくさんいるんだ

と思います。

○塩川委員 もともと、あの女性活躍推進の文脈の中で、この外国人の家事労働者の活用を述べたのは、安倍総理その人であります。

昨年の一月のダボス会議におけるスピーチにおいても、多くの女性が市場の主人公となるためには、多様な労働環境と、家事の補助、あるいはお年寄りの介護などの分野に外国人のサポートが必要ですと述べ、また、産業競争力会議の議員でもある竹中平蔵さんも、女性の躍進については、总理もおっしゃっていた外国人の労働の活用がセンターにいるだ、こういう言い方もしておられるわけですね。

ですから、成長戦略のため外国人労働者の活用を進めようという意図というのはこういうところにもあらわれているわけで、これでは、本当の意味での女性活躍にも逆行することになりはしないのかということを言わざるを得ません。

外国人人事支援人材の受け入れということが、財界や在日米商工会議所が女性の就労を促すという名目で具体化されたものであり、世界で一番企業が活躍しやすい国づくりを目指して企業の競争力を高めるという観点での女性活躍ということでは、本来の目的をたがうということを言わざるを得ません。

その上で、もう一つお尋ねしたいのが、今度は厚生労働省にお聞きしますけれども、この女性活躍推進法案を準備するに当たって、労働政策審議会雇用均等分科会の報告があります。「女性の活躍推進に向けた新たな法的枠組みの構築について」の参考資料、「企業規模別にみた管理職・社員の女性割合」というのがあります。そこには、「管理職に占める女性の割合は、大企業ほど低い。」「同様に、女性の従業員の割合も、大企業ほど低い現状にある。」と指摘をしています。そこで、数字で教えていただければありがたいですけれども、企業規模別の女性の正社員比率を、千人以上ですか、五百から九百九十九人、

それでパーセントで結構なんですか、教えていただけますか。

○安藤政府参考人 企業規模別の正社員の女性比率でございます。

総務省統計局労働力調査、平成二十六年の数字で申し上げますと、千人以上規模で二三・一%、五百から九百九十九人企業で二八・五%、百から四百九十九人企業で三一・一%、三千から九十九人企業で三二・一%、一千から二十九人企業で三六・七%となつております。(塩川委員「二十五年」と呼ぶ)二十六年の数字でございます。

○塩川委員 今お答えいただきましたように、企業規模が大きくなればなるほど女性の正社員比率が低い。中小企業も決して高いわけではない、低いけれども、それ以上に大企業が低い、こういう現状についてはどのように受けとめておられますか。

○有村国務大臣 突然の御質問でございますけれども、大事なポイントだというふうに思います。

多くの人事採用関係者が、成績だけを見ると女性が上位を占める、けれども、男性頑張れよといふような率直なお話ををしてくださいます。

二〇二〇・三〇という目標にも関係することで、女性が優秀であること、能力的に遜色はないといふことを皆さん率直に認められながらも、でも、長時間労働ということを前提にした中では、ライフィベントでどうせやめちゃうんじやないかという怖さもあってその数値にとどまっているのではないかというふうに、これは生活実感として思っています。

だからこそ、長時間労働ということを是正しなければ、女性の活躍の真に日本社会に根づくことは難しいと再三申し上げております。ここは本丸だというふうに認識をしております。

○塩川委員 それは大臣の率直な感想として受けとめました。

同時に、そもそもこういう現状になつていてるこについて、わざわざ労政審の参考資料の中に、そういう企業規模別のデータで示しているわけですね。大いに政府としても検討してもらいたいわけですよ。なぜこんなことになるのか。コース話になつてくると思うんです。その意味でも、政

例えば大企業ほどコース別雇用管理の実施割合が高い、いわゆる総合職における女性の採用比率が低いといったことも影響しているのではないかと考へております。

○塩川委員 分析を行っていないということでもあるわけあります。

大臣は、大企業ほど女性の正社員比率が低い、中小企業も決して高いわけではない、低いけれども、それ以上に大企業が低い、こういう現状についてはどのように受けとめておられますか。

○有村国務大臣 突然の御質問でございますけれども、大事なポイントだというふうに思います。

多くの人事採用関係者が、成績だけを見ると女性が上位を占める、けれども、男性頑張れよといふような率直なお話ををしてくださいます。

二〇二〇・三〇という目標にも関係することで、女性が優秀であること、能力的に遜色はないといふことを皆さん率直に認められながらも、でも、長時間労働といふことを前提にした中では、ライフィベントでどうせやめちゃうんじやないかという怖さもあってその数値にとどまっているのではないかというふうに、これは生活実感として思っています。

だからこそ、長時間労働ということを是正しなければ、女性の活躍の真に日本社会に根づくことは難しいと再三申し上げております。ここは本丸だというふうに認識をしております。

○塩川委員 それは大臣の率直な感想として受けとめました。

同時に、そもそもこういう現状になつていてるこについて、わざわざ労政審の参考資料の中に、そういう企業規模別のデータで示しているわけですね。大いに政府としても検討してもらいたいわけですよ。なぜこんなことになるのか。コース話になつてくると思うんです。その意味でも、政

て、それに対する対応策を考えることあります。

○塩川委員 その意味でも、今回の法案でその点はどうなぞかと考へております。

○有村国務大臣 分析を行っていないことでもあるわけあります。

大臣は、大企業ほど女性の正社員比率が低い、中小企業も決して高いわけではない、低いけれども、それ以上に大企業が低い、こういう現状についてはどのように受けとめておられますか。

○有村国務大臣 突然の御質問でございますけれども、大事なポイントだというふうに思います。

多くの人事採用関係者が、成績だけを見ると女性が上位を占める、けれども、男性頑張れよといふような率直なお話ををしてくださいます。

二〇二〇・三〇という目標にも関係することで、女性が優秀であること、能力的に遜色はないといふことを皆さん率直に認められながらも、でも、長時間労働といふことを前提にした中では、ライフィベントでどうせやめちゃうんじやないかという怖さもあってその数値にとどまっているのではないかというふうに、これは生活実感として思っています。

だからこそ、長時間労働ということを是正しなければ、女性の活躍の真に日本社会に根づくことは難しいと再三申し上げております。ここは本丸だというふうに認識をしております。

○塩川委員 それは大臣の率直な感想として受けとめました。

同時に、そもそもこういう現状になつていてるこについて、わざわざ労政審の参考資料の中に、そういう企業規模別のデータで示しているわけですね。大いに政府としても検討してもらいたいわけですよ。なぜこんなことになるのか。コース話になつてくると思うんです。その意味でも、政

体で、強制力を持つていく、確実に進めていくことも必要かというふうに思つております。

○塩川委員

財界の要望もあって義務づけの部分について曖昧になつてある部分もある、そういう点でも、私は、この現状から出発したときに、やはり率先してやるということが必要なんじゃないのかと。経済団連会長なども女性の活躍推進と言つてゐるのであれば、まさに足元の会員企業においてしっかりと対応してもらうという点では、ふさわしく行うということについて改めて求めていくということも今本当に重要なことを強く思うところであります。

今回の法案提出の背景には、そもそも安倍総理が述べているように、社会政策の文脈ではなく、成長戦略の中で女性を活用しようという安倍政権の経済政策があります。財界も、女性の活躍は女性のための施策ではない、企業の競争力を左右する経営戦略、日本経済の持続的な発展を可能とするための成長戦略そのものであると提言をしています。

安倍政権の女性政策は、企業の競争力を高めるため、女性の活躍ではなく活用ということであり、その方向に私たちは反対であります。

現状は、ジエンダー・ギャップ指数が百四十二カ国中百四位となつていて、先進国として恥ずべき状況であります。働く女性の一人に一人が非正規雇用であり、賃金は男性の半分にすぎません。働く女性の四割以上が年収二百万円以下です。それは将来の無年金、低年金につながるものであり、女性の貧困は無視することができません。

法案は、こうした現状も反映し、男女共同参画社会基本法の理念に基づくことを目的に明記した上で、事業者や国や地方公共団体に、女性活躍推進のための現状分析と、それに基づいて、数値目標等の行動計画策定とその公表、女性の活躍の現状に関して職業選択に必要な情報の公開を義務づけています。

女性活用の側面もありつつ、これらは、不十分ながらも、おくれてゐる女性の社会進出を進め、

働く女性の労働条件向上を図る上で前向きな方向を持ったものであり、この点を評価し、私どもは賛成とするものであります。

女性たちは、強い日本を取り戻すという安倍政権の野望のために都合よく利用されることを望むはずがありません。

日本共産党は、女性への差別を解消し、男女がともに人間らしく働き、暮らす、ルールある社会実現のために力を尽くすことを述べて、質問を終ります。

○井上委員長 これにて原案及び修正案に対する質疑は終局いたしました。

○井上委員長 これより原案及び修正案を一括して討論に入るのですが、その申し出がありませんので、直ちに採決に入ります。

内閣提出、女性の職業生活における活躍の推進に関する法律案及びこれに対する修正案について採決いたします。

まず、田村憲久君外五名提出の修正案について採決いたします。

○井上委員長 本修正案に賛成の諸君の起立を求めます。
〔賛成者起立〕

○井上委員長 起立総員。よつて、本修正案は可決されました。

次に、ただいま可決いたしました修正部分を除く原案について採決いたします。

これに賛成の諸君の起立を求めます。

○井上委員長 起立総員。よつて、本案は修正議案に賛成のものと決しました。

○井上委員長 この際、ただいま議決いたしました本案に対し、亀岡偉民君外二名から、自由民主党、民主党、無所属クラブ、公明党の共同提案による附帯決議を付すべしとの動議が提出されております。

提出者から趣旨の説明を聴取いたします。泉健太君。

○泉委員 ただいま議題となりました附帯決議案につきまして、提出者を代表して、その趣旨を御説明いたします。

案文の朗読により趣旨の説明にかえさせていただきます。

女性の職業生活における活躍の推進に関する法律案に対する附帯決議(案)

政府及び地方公共団体は、本法の施行に当たっては、次の諸点について適切な措置を講ずるべきである。

一 女性の職業生活における活躍の推進には、男女の別を問わず、家庭生活における活動について自らの役割を円滑に果たしつつ職業生活における活動を行うことが重要であることに鑑み、そのため必要な環境の整備を行うこと。

二 女性の輝く社会の実現において、男女間賃金格差の是正に向けた取組が重要なことから、女性がその職業生活において、意欲をもつて能力を伸長・發揮できる環境を整備するため、男女間に賃金格差が存在する現状に鑑み、公労使により賃金格差の是正に向けた検討を行うこと。また、一般事業主行動計画を策定するに当たっては、「男女の賃金の差異」を省令によって状況把握の任意項目に加えることについて検討すること。

三 非正規労働者の七割、かつ雇用者全体の四分の一を非正規労働者の女性が占めていることに鑑み、その待遇改善のために、短時間労働者の雇用管理の改善等に関する法律第九条のガイドラインを策定することを速やかに検討するものとすること。

四 女性の活躍を一層推進する観点から、積極的改善措置について、その実施状況を確認し、必要な措置を講ずるものとすること。

五 一般事業主行動計画の策定に当たって、男女の育児休業取得割合、男女間の賃金格差、自ら使用する労働者に占める正規労働者の割合及び自ら使用する女性労働者に占める正規

女性労働者の割合等について、省令によつて状況把握の任意項目に加えることについて検討すること。

六 一般事業主行動計画の策定又は変更に当たっては、労使の対話等により労働者のニーズを的確に把握するよう、行動計画策定指針において示すこと。

七 一般事業主による事業主行動計画に基づく取組の実施状況の公表を促進すること。

八 特定事業主行動計画の策定に当たって、男女の育児休業取得割合、男女間の給与格差、任用する職員に占める正規職員の割合及び任用する女性職員に占める正規職員の割合等について、内閣府令によつて状況把握の任意項目に加えることについて検討すること。

九 公務員の臨時・非常勤職員においても、女性が多数を占めることに鑑み、すべての女性の活躍を促進する観点からも、臨時・非常勤職員について、制度の趣旨、勤務の内容に応じた任用・勤務条件が確保できるよう引き続き配慮すること。

十 協議会を組織する関係機関は、必要に応じ、協議会に男女共同参画センター、労働組合、教育訓練機関その他の女性労働者に対する支援を行う団体も構成員として加えるよう検討すること。

十一 協議会に学識経験者を加えるに当たっては、その構成員の男女比が特段の理由なく大きく偏ることのないよう配慮すること。

十二 固定的性別役割分担意識が払拭され、女性が活躍しやすい環境となるよう、本法の施行後三年の見直しに併せて、男女雇用機会均等法の改正について検討を進めるものとする

こと。

十三 本法の施行に当たっては、その実効性を確保するため、労働者又は企業からの相談等に迅速かつ的確に対応できる体制の強化を図ること。

十四 社会における女性の活躍は目覚ましいこと。

とから、本法の施行後三年の見直しについて、積極的に検討を行うこと。

以上であります。

何とぞ委員各位の御賛同をお願いいたします。
○井上委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

採決いたします。

本動議に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○井上委員長 起立総員。よつて、本案に対し附帯決議を付することに決しました。
この際、本附帯決議に対し、政府から発言を求められておりますので、これを許します。有村国務大臣。

○有村国務大臣 ただいま御決議をいただきましては、その趣旨を十分尊重してまいりたいと存じます。

○井上委員長 お諮りいたします。
ただいま議決いたしました本案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○井上委員長 御異議なしと認めます。よつて、そのように決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

○井上委員長 次回は、来る五日金曜日午前八時五十分理事会、午前九時委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

午後五時二十三分散会

女性の職業生活における活躍の推進に関する法律案に対する修正案
女性の職業生活における活躍の推進に関する法律案の一部を次のように修正する。
第一条中「急速な少子高齢化の進展、国民の需

要の多様化その他の社会経済情勢の変化に対応していくためには」を「近年」に改め、「もって」の下に「男女の人権が尊重され、かつ、急速な少子高齢化の進展、国民の需要の多様化その他の社会経済情勢の変化に対応できる」を加える。

第二条第一項中「推進は」の下に「、職業生活における活躍に係る男女間の格差の実情を踏まえ」を、「昇進」の下に「職種及び雇用形態の変更」を加え、「通じて」を「通じ、かつ、性別による固定的な役割分担等を反映した職場における慣行が女性の職業生活における活躍に対して及ぼす影響に配慮して」に改め、同条第二項中「男女が」の下に「男女の別を問わず」を、「協力」の下に「と社会の支援」を加え、「を整備すること」を「の整備等」に改め、「より、」の下に「男女の」を加える。

第八条第三項中「差異」の下に「労働時間の状況」を、「縮小の割合」の下に「、労働時間」を加え、同条第七項中「及び第五項」を「から第六項まで」に改め、同項を同条第八項とし、同条第六項を同条第七項とし、同条第五項の次に次の二項を加える。
6 第一項に規定する一般事業主は、一般事業主行動計画に基づく取組を実施するとともに、一般事業主行動計画に定められた目標を達成するよう努めなければならない。

第九条及び第十四条中「第六項」を「第七項」に改める。
第十五条第三項中「差異」の下に「勤務時間の状況」を、「縮小の割合」の下に「勤務時間」を加える。
第十六条第二項中「第八条第六項」を「第八条第七項」に改める。

平成二十七年六月二十四日印刷

平成二十七年六月二十五日発行

衆議院事務局

印刷者 国立印刷局

P