

## 第一百八十九回

## 参議院議院運営委員会会議録第三十六号

平成二十七年七月二十四日(金曜日)

午前九時四十四分開会

出席者は左のとおり。

委員長  
理事

中川 雅治君

中村 勝君

山崎 正昭君  
奥石 東君

副議長

長

中

村

事務局側

事務次長

中

原

岡村

秋谷

鈴木

千明君

正君

智和君

薰司君

星

笙鳴

剛君

悟君

千明君

隆司君

正君

明君

千明君

正君

千明君

薰司君

星

秀展君

千明君

正君

千明君

委員以外の議員

議員

員員

和田政宗君

仁比聰平君

西村まさみ君

白浜野君

森本河野君

新妻秀規君

和之君

山口和之君

の要求に沿うのか、理念や内容、問題点、執行に当たっての必要な措置などについて国会における必要かつ十分な審議が尽くされなければならないのは当然です。それは会派間協議で代替できるものではなく、まして、現在の多数会派が合意さえすればよいといふものではありません。

しかも、今回の選挙制度改革は、二〇〇九年九月の最高裁判決が、最大較差が五倍前後に達している参議院選挙区定数配分規定について、投票価値の平等の観点から、選挙制度の仕組み自体を見直しを提起したことを契機として、国会、とりわけ参議院の国民に対する責任が問われてきた大問題です。

五年間の各党協議で合意に至らず——法案はいずれも、選挙制度検討会が五月末に打ち切られた後、昨日提案され、その具体的内容は検討会や協議の場で一度も協議されていないものであつて、国会における十分な審議がいよいよ重要と言つべきです。国会における十分な審議なしに国民はその具体的な内容を知ることができないのであり、周期間を理由として委員会質疑を省略するのは本末転倒です。過去に委員会審査の省略が認められてきたのは全会一致の「ごく限られた議案だけ」であり、国民の基本的権利に関わり、賛否が深刻に対立する法案の委員会審査省略は前代未聞です。

両案には、二倍を超える一票の較差が許されるのか、合区と一部合区後の選挙区はどのような理念に基づくのか、近い将来人口変動により新たな合区が必要となることをどう考えるのか、合区対象県の選挙の執行、例えば届出先や届出順の判定、開票の在り方はどうなるのかなど、選挙制度の根幹に関わる重大な論点があり、その立法者意図、思と合理性の有無は、本会議における質疑に加え、委員会での一問一答の質疑、参考人質疑や公聴会、とりわけ合区対象とされる県の有権者から十分な意見を聞いて審議を尽くしてこそ明らかになるものであります。こうした審議を今尽くすことなしに、改定後の選挙が裁判所の憲法判断を受けること

○委員長(中川雅治君) 他に御発言ございませんか。——他に御発言がなければ、これより採決を行います。

以上から、委員会審査省略の要求は否決し、十分な審議のために両案を政治倫理・選挙制度特別委員会に付託するのが我々議院運営委員会の責任であることを強く申し述べ、反対討論いたしました。

す。

とになつたなら、到底司法審査に堪えられないのではないか。——

両法律案の委員会審査を省略することに賛成の諸君の挙手を願います。

○委員長(中川雅治君) 多数と認めます。よつ  
〔賛成者挙手〕

て、さよう決定いたしました。  
ただいま委員会審査を省略することに決定いた

しました両法律案につき、本日の本会議において、自由民主党、民主党・新緑風会、維新の党及

び日本共産党各々一人十分、日本を元氣にする  
会・無所属会及び次世代の党各々一人五分の質疑

を順次行うことにして御異議ございませんか。

○委員長(中川雅治君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

○委員長(中川雅治君) 次に、本日の本会議の議題

事に関する件を議題といたします。事務総長の説明を求めます。

事務総長（中村剛君） 聞き取らせて頂いて、御説明申し上げます。

本日の議事は、最初に特別委員会設置の件でござります。我が国及び国際社会の平和安全法制の一環として、議論を進めてまいりたいと存じます。

に關する特別委員会の設置について起立採決をもつてお諮りいたしました。設置することに決しました。

すと、議長は議席に配付いたしました氏名表のとおり特別委員を指名されます。

次に、日程第一 公職選挙法の一部を改正する法律案（溝手顯正君外九名発議）及び日程第二 公職選挙法の一部を改正する法律案（羽田雄一郎

|   |                  |
|---|------------------|
| 会す安際我<br>る全社が<br>特法会國<br>別制の及<br>委に平び<br>員閥和国   | 名<br>称           |
| た案に力等諸国に共及正等め保及際我<br>めを閥支に外が際同びすのにび社が<br>番す援対国実し対國る一自資安会國<br>査る活すの施て処際法部衛す全の及<br>す法動る軍す我事平律を稼るの平び<br>る律等協謀るが態和案改法た確和国 | 目<br>的           |
| 四五  | 委<br>員<br>数      |
| 二〇  | 自<br>民           |
| 一一  | 民主               |
| 四   | 公明               |
| 二   | 維新               |
| 二   | 共産               |
| 一   | 元氣               |
| 一   | 次代               |
| 一   | 無<br>ク           |
| 一   | 社民               |
| 一   | 生活               |
|   | 改<br>革<br>革<br>革 |

特別委員会に関する件  
〔参照〕

君外五名発議) でござります。まず、両案の委員会審査を省略し、一括して議題とすることを起立採決をもつてお諮りいたします。両案を議題とすることに決しますと、発議者片山虎之助君発議者羽田雄一郎君から順次趣旨説明があり、これに對し、末松信介君、足立信也君、室井邦彦君、井上哲士君、井上義行君、浜田和幸君の順に質疑を行います。次いで、日程第一について高市総務大臣から国会法第五十七条の三の規定により内閣の意見を聽取いたします。次いで、郡司彰君、石井正弘君、仁比聰平君各々十分の討論の後、両案を採決いたします。採決は、最初に日程第一について行います。日程第一が否決の場合には、次に日程第二を採決いたします。日程第一が可決の場合には、議長は、日程第二は議決を要しないものとなつた旨宣告されます。

なお、本日の議案の採決は、いづれも押しボタ(投票をもつて採決が行われる場合)は、投票が一回の場合は約二時間四十五分の見込みでございます。

○委員長(中川雅治君) ただいまの事務総長説明のとおり本日の本会議の議事を進めることに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(中川雅治君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

なお、予鈴は午前十時、本鈴は午前十時五分でござります。

暫時休憩いたします。

午前九時五十四分休憩  
〔休憩後開会に至らなかつた〕







については、中央選舉管理委員会とあるのは「参議院合同選舉区選舉については、当該選舉に関する事務を管理する参議院合同選舉区選舉管理委員会」とし、同条第五項後段に改める。

第二百一条の七第二項中「一台」の下に「(参議院)通知」を、「選舉管理委員会」の下に「(参議院)合同選舉区選舉については、同号のビラの届出にあつては当該選舉に関する事務を管理する参議院合同選舉区選舉管理委員会及び当該選舉の選舉区内の各合同選舉区選舉管理委員会」を加える。

第二百一条の十一第四項中「その掲示しようとする箇所の所在する都道府県」を「当該選舉に関する事務を管理する」に、「指定都市の議会の議員又は市の長の選舉については市の選舉管理委員会の定める」を「参議院合同選舉区選舉(再選舉又は補欠選舉に限る。以下この項において同じ。)については当該選舉に関する事務を管理する参議院合同選舉区選舉(再選舉又は補欠選舉に限る。以下この項において同じ。)に当該選舉区選舉管理委員会の定める」に、「当該都道府県の」を「当該選舉に関する事務を管理する参議院の議員又は市の長の選舉については市(選舉管理委員会)の行う」を「参議院合同選舉区選舉に係るもの」を除きを加える。

第二百四条及び第二百八条第一項中「あつては当該の下に「選舉に係る事務を管理するを、(選舉管理委員会)」の下に「(参議院)合同選舉区選舉

については、当該選舉に関する事務を管理する参議院合同選舉区選舉(再選舉又は補欠選舉に限る。以下この項においては、当該選舉に関する事務を管理する参議院)を加える。

第二百七十七条中「ついては東京高等裁判所」の下に「(参議院)理委員会の設置に関する規約に定める第五条の六第十六項第三号に掲げる執務場所を管轄する高等裁判所」を加える。

第二百十九条第一項中「(昭和三十七年法律第百三十九号)」を削る。

第二百二十一条第一項及び第三項中「中央選舉管理会」の下に「(参議院)合

同選舉区選舉区選舉については当該選舉に係る事務を管理する参議院合

同選舉区選舉管理委員会又は都道府県若しくは

会」を加える。

第二百二十二条第一項及び第二百二十三条第二項中「の職員」の下に「(参議院)合

同選舉区選舉区選舉の委員若しくは職員」を加え、「禁錮」を

「禁錮」に、「の選舉に係り前項」を「の選舉に係り同項」に改める。

第二百二十六条中「の職員」の下に「(参議院)合

同選舉区選舉管理委員会の委員若しくは職員」を

「六人」に、「宮城県 四人」を「宮城県

二人」に、「東京都 十人」を「東京都

二人」に、「新潟県 四人」を「新潟県

人に、「長野県 四人」を「長野県

人に、「愛知県 六人」を「愛知県

人に、「兵庫県 四人」を「兵庫県

人に、「鳥取県 一人」を「鳥取県及び島根県

人に、「島根県 一人」を「島根県

人に、「徳島県 二人」を「徳島県及

び高知県 二人」に、「高知県 二人」を

「福岡県 六人」に改める。

#### 附 則

##### (施行期日)

##### (適用区分)

第一条 この法律は、公布の日から起算して三月

を経過した日から施行する。ただし、次の各号

に掲げる規定は、当該各号に定める日から施行

する。

第二百二十七条及び第二百三十七条第四項中

「の職員」の下に「(参議院)合

同選舉区選舉管理委員会の委員若しくは職員」を加え、「禁錮」に改める。

第二百三十八条の二第二項中「中央選舉管理

会」を「中央選舉管理会」、「参議院合

同選舉区選舉に係る事務を管理する参議院

に改める。

第二百五十四条及び第二百五十四条の二第二項

中「ついては中央選舉管理会」の下に「(参議院)合

同選舉区選舉については合同選舉区都道府県の

知事を経て当該選舉に関する事務を管理する参議院

に改める。

第二百六十二条の二中「都道府県」を「参議院合

同選舉区選舉管理委員会並びに都道府県に、「左

おいて「施行日」という。以後その期日を公示される参議院議員の通常選舉並びにこれに係る再選舉及び補欠選舉について適用し、施行日の前日までにその期日を公示された参議院議員の通常選舉並びにこれに係る再選舉及び補欠選舉については、なお從前の例による。

(新法の円滑な実施のための準備)

第三条 新法第五条の六第一項に規定する合同選舉区都道府県は、附則第一条第二号に掲げる規定期の施行後この法律が施行されるまでの間に、速やかに参議院合同選舉区選舉管理委員会の設置に関する規約を定め、新法の円滑な実施を確保するため必要な準備を行ふものとする。

(文書図画の掲示に関する経過措置)

第四条 施行日前に掲示された文書図画でこの法律の施行の際現に又はこの法律の施行後に新法第一百四十三条第十六項の規定に該当するものがある場合には、当該文書図画は、新法第一百四十七条第一号の文書図画に該当するものとみなして、同条の規定を適用する。

(罰則に関する経過措置)

第五条 この法律の施行前にした行為及び附則第二条の規定によりなお從前の例によることとされる場合におけるこの法律の施行後にした行為に対する罰則の適用については、なお從前の例による。

(政令への委任)

第六条 この附則に定めるもののほか、この法律の施行に関する経過措置は、政令で定める。

(検討)

第七条 平成三十一年に行われる参議院議員の通常選舉に向けて、参議院の在り方を踏まえて、選舉区間における議員一人当たりの人口の較差の是正等を考慮しつつ選舉制度の抜本的な見直しについて引き続き検討を行い、必ず結論を得るものとする。

(最高裁判所裁判官国民審査法の一部改正)

第八条 最高裁判所裁判官国民審査法(昭和二十

二年法律第二百三十六号)の一部を次のように改正する。

第四十九条の表中欄中「選舉管理委員会」を

「中央選舉管理委員会の委員若しくは中央選舉管理

会の庶務に從事する総務省の職員 參議院合同

選舉区選舉管理委員会の委員若しくは職員、選

舉管理委員会に改める。

(漁業法の一部改正)  
第九条 漁業法 昭和二十四年法律第二百六十七  
号)の一部を次のよう改める。

第九十四条の表第二十三條第一項の項中「、

中央選舉管理委員会」を「中央選舉管理委員会、參議院合

同選舉区選舉に於ては當該選舉に関する事務

を管理する參議院合同選舉区選舉管理委員会」に改め、同表第二百十一条第二項の項中「第百十

二条)を「次条に改め、同表第二百三十六条の項

中「左の各号に」を「次に」に改める。

(國會議員の選舉等の執行経費の基準に關する

法律の一部改正)

第十条 國會議員の選舉等の執行経費の基準に關

する法律の一部を次のように改める。

第一条中「選舉管理委員会」の下に「並びに參

議院合同選舉区選舉管委員会」を加える。

第六条第一項の表中「參議院選舉区選舉管委員會」の下に「參議院合同選舉区選舉(公職選

舉法第五条の六第二項に規定する參議院合同選

舉区選舉をいう。以下同じ。」にあつては、參議

院選舉区選舉管委員會」を加え、同表に次

のよう加える。

第六条第二項中「參議院選舉区選舉管委員會」の下に「參議院合同選舉区選舉にあつては、參議院選舉管委員會」を「百

十二万九千三百三十円)の下に「參議院選舉区選

出議員選舉会(參議院合同選舉区選舉に係るものに限る)にあつては六十八万三千九百八十

円)を加える。

第十四条第一項中「あつては、」を「あつては」

に改め、「選舉分會長」の下に「參議院合同選

舉区選舉にあつては選舉長及び選舉分會長」を

加える。

(農業委員会等に関する法律の一部改正)

第十五条第一項中「選舉会経費」の下に「(參議院選舉区選舉にあつては、選舉分會經費)」

を加える。

(農業委員会等に関する法律(昭和二十一年法律第八十八号)の一部を次のように改正する。

第十二条 農業委員会等に関する法律(昭和二十一年法律第八十八号)の一部を次のように改正する。

第十三条の表第二十三條第一項の項中「中

二条)を「次条に改め、同表第二百三十六条の項

中「左の各号に」を「次に」に改める。

(國會議員の選舉等の執行経費の基準に關する

法律の一部改正)

第一条中「選舉管理委員會」の下に「並びに參

議院合同選舉区選舉管委員會」を加える。

第六条第一項の表中「參議院選舉区選舉管委員會」の下に「參議院合同選舉区選舉(公職選

舉法第五条の六第二項に規定する參議院合同選

舉区選舉をいう。以下同じ。」にあつては、參議

院選舉区選舉管委員會」を加え、同表に次

のよう加える。

參議院選舉区選舉管委員會」を「參議院合同選

舉区選舉に係るものに限る。)

は、參議院議員の通常選舉について約三百万円の増加となる見込みである。

公職選舉法の一部を改正する法律案

右の議案を発議する。

平成二十七年七月二十三日

れるもの(以下「參議院特定選舉区選舉」といふ。)に関する事務は、第五条の規定にかかわらず、參議院特定選舉区選舉管委員會が管理する。この場合において、參議院特定選舉区選舉管委員會が管理する事務は、地方自治法第二条第九項第一号に規定する第一号法定受託事務とみなして、同法その他の法令の規定を適用する。

は、參議院議員の通常選舉について約三百万円の増加となる見込みである。

公職選舉法の一部を改正する法律案

右の議案を発議する。

平成二十七年七月二十三日

く。

14 前項の職員は、特定都道府県の選挙管理委員会が協議して定めるところにより、特定都道府県の選挙管理委員会の職員をもつて充てるものとする。ただし、特定都道府県の知事が協議して定めるところにより、その補助機関である職員をもつて充てることを妨げない。

15 第十三項の職員は、委員長の命を受け、参議院特定選挙区選挙管理委員会に関する事務に従事する。

16 参議院特定選挙区選挙管理委員会の設置に関する規約には、次に掲げる事項につき規定を設けなければならない。

一 参議院特定選挙区選挙管理委員会の名称  
二 参議院特定選挙区選挙管理委員会の経費の支弁の方法

三 参議院特定選挙区選挙管理委員会の執務場所

四 前三号に掲げるものを除くほか、参議院特定選挙区選挙管理委員会に関する必要な事項

17 参議院特定選挙区選挙管理委員会の処分又は裁決(行政事件訴訟法(昭和三十七年法律第百三十九号)第三条第二項に規定する処分又は同条第三項に規定する裁決をいう。)による同法第十一条第一項(同法第三十八条第一項(同法第四十三条第二項において準用する場合を含む。)又は同法第四十三条第一項において準用する場合を含む。)の規定による特定都道府県を被告とする訴訟については、参議院特定選挙区選挙管理委員会が当該特定都道府県を代表する。

18 この法律又はこれに基づく政令で特別の定めをするものを除くほか、参議院特定選挙区選挙管理委員会については、これを各特定都道府県の地方自治法第百三十八条の四第一項に規定する委員会とみなして、同法その他の法令の規定を適用する。

19 この法律及びこれに基づく政令並びに参議院特定選挙区選挙管理委員会の設置に関する規約に規定するものを除くほか、参議院特定選挙区選挙管理委員会に規定するものを除くほか、参議院特定選挙区選挙管理委員会が定めるところにより、特定都道府県の選挙管理委員会の職員をもつて充てるものとする。ただし、特定都道府県の知事が協議して定めるところにより、その補助機関である職員をもつて充てることを妨げない。

選挙管理委員会に必要な事項は、参議院特定選挙区選挙管理委員会が定める。

(参議院特定選挙区選挙管理委員会の技術的な助言及び勧告並びに資料の提出の要求)

第五条の七 参議院特定選挙区選挙管理委員会は、参議院特定選挙区選挙に関する事務(特定都道府県の選挙管理委員会が担任する事務に係るものを除く。次項及び第三項並びに次条第一項において同じ。)について、市町村に対し、市町村の事務の運営その他の事項について適切と認める技術的な助言若しくは勧告をし、又は当該助言若しくは勧告をするため若しくは市町村の事務の適正な処理に関する情報を提供するため必要な資料の提出を求めることができる。

2 総務大臣は、この法律又はこの法律に基づく政令に係る市町村の第一号法定受託事務の処理について、参議院特定選挙区選挙管理委員会に対し、前項の規定による市町村に対する指示に付し、必要な指示をできる。

3 地方自治法第二百四十五条の七第二項及び第三項の規定は、この法律又はこの法律に基づく政令に係る市町村の第一号法定受託事務については、適用しない。

4 第一項の規定による指示を行つた参議院特定選挙区選挙管理委員会は地方自治法第二百四十五条の七第二項の規定による指示を行つた都道府県の執行機関と、第二項の指示を行つた総務大臣は同条第三項の指示を行つた各大臣とみなして、同法第二百五十二条第三項及び第四項の規定を適用する。

(参議院特定選挙区選挙管理委員会の処理基準)

第五条の九 参議院特定選挙区選挙管理委員会は、この法律又はこの法律に基づく政令に係る市町村の選挙管理委員会の担任する第一号法定受託事務の処理について、市町村が当該第一号法定受託事務を処理するに当たりよるべき基準を定めることができる。この場合において、参議院特定選挙区選挙管理委員会の定める基準を定めることができる。この場合において、参議院特定選挙区選挙管理委員会の定める基準は、地方自治法第二百四十五条の九第三項の規定により総務大臣の定める基準に抵触するものであつてはならない。

2 総務大臣は、この法律又はこの法律に基づく政令に係る市町村の第一号法定受託事務の処理について、参議院特定選挙区選挙管理委員会に対し、前項の規定により定める基準に付し、必要な指示をことができる。

3 第一項の規定により定める基準は、その目的を達成するために必要な最小限度のものでなければならぬ。

4 地方自治法第二百四十五条の九第二項及び第四項の規定は、この法律又はこの法律に基づく政令に係る市町村の第一号法定受託事務については、適用しない。

ができる。

2 総務大臣は、この法律又はこの法律に基づく政令に係る市町村の第一号法定受託事務の処理について、参議院特定選挙区選挙管理委員会に付し、前項の規定による市町村に対する指示に付し、必要な指示をできる。

3 地方自治法第二百四十五条の七第二項及び第三項の規定は、この法律又はこの法律に基づく政令に係る市町村の第一号法定受託事務については、適用しない。

4 第一項の規定による指示を行つた参議院特定選挙区選挙管理委員会は地方自治法第二百四十五条の七第二項の規定による指示を行つた都道府県の執行機関と、第二項の指示を行つた総務大臣は同条第三項の指示を行つた各大臣とみなして、同法第二百五十二条第三項及び第四項の規定を適用する。

(参議院特定選挙区選挙管理委員会の処理基準)

第五条の九 参議院特定選挙区選挙管理委員会は、この法律又はこの法律に基づく政令に係る市町村の選挙管理委員会の担任する第一号法定受託事務の処理について、市町村が当該第一号法定受託事務を処理するに当たりよるべき基準を定めることができる。この場合において、参議院特定選挙区選挙管理委員会の定める基準は、地方自治法第二百四十五条の九第三項の規定により総務大臣の定める基準に抵触するものであつてはならない。

2 総務大臣は、この法律又はこの法律に基づく政令に係る市町村の第一号法定受託事務の処理について、参議院特定選挙区選挙管理委員会に対し、前項の規定により定める基準に付し、必要な指示を付することができる。

3 第一項の規定により定める基準は、その目的を達成するために必要な最小限度のものでなければならぬ。

4 地方自治法第二百四十五条の九第二項及び第四項の規定は、この法律又はこの法律に基づく政令に係る市町村の第一号法定受託事務については、適用しない。

では、適用しない。

(特定都道府県の選挙管理委員会の委員の失職の特例)

第五条の十 特定都道府県の選挙管理委員会の委員は、地方自治法第二百八十四条第一項に定めるもののほか、参議院特定選挙区選挙管理委員会の委員として第五条の六第八項の規定に該当するときは、その職を失う。この場合において、同項の規定に該当するかどうかは、当該委員の属する特定都道府県の選挙管理委員会がこれを決定する。

2 地方自治法第二百四十三条第二項から第四項までの規定は、前項の場合について準用する。

3 第六条第一項中「中央選挙管理会」の下に「参議院特定選挙区選挙管理委員会」を加え、「すみやかに」を「速やかに」に改める。

4 第十五条の二第三項中「おいて」の下に「二以上」の下に「参議院特定選挙区選挙管理委員会」を加え、「すみやかに」を「速やかに」に改める。

5 第二十二条第二項、第二十三条第一項並びに第三十三条の二第一項及び第七項中「中央選挙管理会」を「中央選挙管理会、参議院特定選挙区選挙管理会」に改める。

6 第五十六条中「当該選挙に関する事務を管理する選挙管理委員会(衆議院比例代表選出議員又は参議院比例代表選出議員の選挙について、都道府県の選挙管理委員会(市町村の議会の議員又は長の選挙については、市町村の選挙管理委員会)に改める。)

7 第五十七条第一項中「当該選挙に関する事務を管理する選挙管理委員会(衆議院比例代表選出議員又は参議院比例代表選出議員の選挙について、都道府県の選挙管理委員会(市町村の議会の議員又は長の選挙については、市町村の選挙管理委員会)に改める。)

8 第五十七条第一項中「当該選挙に関する事務を管理する選挙管理委員会(衆議院比例代表選出議員又は参議院比例代表選出議員の選挙について、都道府県の選挙管理委員会(市町村の議会の議員又は長の選挙については、市町村の選挙管理委員会)に改める。)

9 第五十七条第一項中「当該選挙に関する事務を管理する選挙管理委員会(衆議院比例代表選出議員又は参議院比例代表選出議員の選挙について、都道府県の選挙管理委員会(市町村の議会の議員又は長の選挙については、市町村の選挙管理委員会)に改める。)







日程第一に対する国会法第五十七条の三の規定による内閣の意見

議論 郡司 彰君(民) 一〇分  
石井 正弘君(自) 一〇分  
仁比 聰平君(共) 一〇分

採決  
日程第一  
日程第二(日程第一否決の場合)