

求めたいと存じますが、御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(広田一君) 御異議ないと認め、さよう決定をいたします。

○委員長(広田一君) 旅客鉄道株式会社及び日本貨物鉄道株式会社に関する法律の一部を改正する法律案を議題といたします。

本案の趣旨説明は既に聽取をいたしておりますので、これより質疑に入ります。

○太田房江君 おはようございます。自由民主党

質問に入ります前に、昨日、前衆議院議長の町村信孝先生が逝去されました。

町村先生は、整備新幹線建設促進議員連盟の会長でもいらっしゃいまして、整備新幹線の建設そして早期開業を通じて、交通政策の発展に大きな御功績を残された方だと存じます。質問の前に皆様方とともに御冥福をお祈りしたいと存じます。

それでは、早速質問に入らせていただきます。

その新幹線でござりますけれども、私は実は旧国鉄マンの子弟でございます。東海道新幹線が開業いたしました一九六四年、新幹線勤務となりました父に伴いまして、広島県の呉市から愛知県豊橋市に移転をいたしまして、偶然ですけれども、太田国土交通大臣と同じ高校卒業させていただきました。旧国鉄の子弟といたしまして、本日JR九州の上場に係る法案につきまして質問をさせていただくこと、大変うれしく光栄に存じて、いる次第でございます。よろしくお願い申し上げま

の方がこの北陸新幹線を利用され、例えば金沢の兼六園の入場者数は過去十年間で最多と、こういうことでございました。

このように、新幹線というのは、地方創生、観光振興にとって大変大きな力を發揮いたします。

そして、これは九州においても同じでございます。

光振興にとって大変大きな力を發揮いたします。

このように、新幹線といふことは、地元創生、観

光振興にとって大変大きな力を發揮いたします。

そして、これは九州においても同じでございます。

法律案も起こりましたけれども、この件につきましては後ほど山下雄平委員の方から御質問をさせていただくことにいたしまして、私の方からは総論的な部分について御質問をいたしたいと存じます。

残念ながら、先頃、長崎本線、佐賀県内におきまして特急同士があわや衝突するかという残念な事案も起こりましたけれども、この件につきましては後ほど山下雄平委員の方から御質問をさせていただくことにいたしまして、私の方からは総論的な部分について御質問をいたしたいと存じます。

九州新幹線、既に約五千万人の方々が、延べでござりますけれども、利用されておられます。

九州経済の活性化あるいは九州地域の観光の振興ということに大きな力を発揮してまいりました。

私は経済産業省出身でございますので、ついこ

ういうグラフを皆様方にお見せするんですけども、資料を一枚持つてまいりました。これは職業病だと思ってお許しいただきたいと思いますけれども。

一番最初の図は、これは一人当たり所得、いわゆる県民所得を人口で割ったものでございますけれども、これを主要な政令指定都市についてプロットしたものです。

これまでのところなんでおぞいますけれども、この前年同月比でござりますから、しっかりとプラス三%。この後も落ちてはおりませんけれども、これ前年同月比でござりますから、しっかりとプラス三%。この後も落ちてはおりませんけれども、これを続けていたいと存じます。熊本県しかしかり。こういうことで、九州新幹線が九州経済にとって大変大きな役割を果たしてきたということ

がこういうグラフからも読み取れるわけでござります。

そして最後に、楽しい観光列車の写真を江島委員をまねて持つてまいりましたけれども、「なつ星i n九州」が大変な人気であるということは皆様方御承知のとおりであり、由布院温泉に向かう「ゆふいんの森」等々、こういう観光列車における創意工夫がJR九州から他のJRにも大きな影響を与えて数々の観光列車を生んできただと言つても過言ではないと思います。まだ私は残念ながらこのどれにも乗れておりませんけれども、何しろななつ星の抽せん倍率、最大二百一十六倍、平均でも二十一倍でござりますから、皆様競つてチャレンジしていただきたいと思っております。

さて、こういう歴史をたどつてしまいましてJR九州でございます。今、観光列車にも触れましたけれども、昭和六十二年の国鉄分割・民営化後の二十八年間、鉄道事業はもちろんのこと、駅ビ

た力がここに表れているというふうに思います。

二枚目は、業種別の新規求人人数の推移を福岡県、鹿児島県で追つてみたものでござります。

やはり福岡県の伸びが著しく、熊本県がそれに次いでおり、このような状況で九州経済の活性化に大きな役割を果たしてきた九州新幹線といふもの

が浮かび上がつてまいります。

二の二は、大型小売店販売額でございまして、事案も起こりましたけれども、この件につきましては後ほど山下雄平委員の方から御質問をさせていただくことにいたしまして、私の方からは総論的な部分について御質問をいたしたいと存じます。

九州新幹線、既に約五千万人の方々が、延べでござりますけれども、利用されておられます。

九州経済の活性化あるいは九州地域の観光の振興ということに大きな力を発揮してまいりました。

私は経済産業省出身でございますので、ついこ

ういうグラフを皆様方にお見せするんですけども、資料を一枚持つてまいりました。これは職業病だと思ってお許しいただきたいと思いますけれども。

一番最初の図は、これは一人当たり所得、いわゆる県民所得を人口で割ったものでござりますけれども、これを主要な政令指定都市についてプロットしたものです。

これまでのところなんでおぞいますけれども、この前年同月比でござりますから、しっかりとプラス三%。この後も落ちてはおりませんけれども、これを続けていたいと存じます。熊本県しかしかり。こういうことで、九州新幹線が九州経済にとって大変大きな役割を果たしてきたということ

がこういうグラフからも読み取れるわけでござります。

そして最後に、楽しい観光列車の写真を江島委員をまねて持つてまいりましたけれども、「なつ星i n九州」が大変な人気であるということは皆様方御承知のとおりであり、由布院温泉に向かう「ゆふいんの森」等々、こういう観光列車における創意工夫がJR九州から他のJRにも大きな影響を与えて数々の観光列車を生んできただと言つても過言ではないと思います。まだ私は残念ながらこのどれにも乗れておりませんけれども、何しろななつ星の抽せん倍率、最大二百一十六倍、平均でも二十一倍でござりますから、皆様競つてチャレンジしていただきたいと思っております。

さて、こういう歴史をたどつてしまいましてJR九州でございます。今、観光列車にも触れましたけれども、昭和六十二年の国鉄分割・民営化後の二十八年間、鉄道事業はもちろんのこと、駅ビ

ル事業など大変多くの関連事業を含めて様々な経営努力を行つてこられたと思います。こうした経営努力について国土交通大臣はどのように評価をされておられるか、また上場後、どういう御指導を考えておられるか、お伺いをしたいと存じます。

○国務大臣(太田昭宏君) 九州が最近、大変発展、成長しているという話であります。その中核的な基幹的輸送機関としてJR九州というのが存在をしているというふうに思っています。地域に根差し、そして鉄道ネットワークの維持向上から全体的な経済発展と、人流、物流、そうしたことでの大きな役割を担つてきたと思っておりま

すし、鉄道サービスにつきましては、新駅の設置や列車運転本数の増加を行うとともに、ななつ星を始めとする観光列車の運行に取り組んでこられました。また、駅ビルやマンションといった多岐にわたる関連事業を展開し、今般、上場の前提とされる安定期的な経営基盤が確立されたと、このように思つております。JR九州のこれまでの経営努力の成果であると、このように評価をしております。

このJR九州の完全民営化によりまして、国による事業計画の認可など経営全般にわたる監督から離れ、文字どおり民間企業として自立的で機動的な投資判断や資金調達を行うことが可能となるわけです。これによりまして、JR九州が引き続き必要な鉄道ネットワークをしっかりと維持しながら、鉄道サービスの向上、観光振興への取組や関連事業を通じたまちづくりを機動的に展開し、九州の活性化や地方創生に更に貢献していくことが大事だというふうに思つています。

何よりもその中でも大事なのは、安全第一ということだと思います。そういう意味では、安全第一を大前提にしながら、また必要な鉄道ネットワークをしっかりと維持し、利用者の利便を確保するよう引き続き指導していきたいと、このように思つております。

○太田房江君 ありがとうございます。

次に、上場の時期についてでございました。

完全民営化の時期を平成二十八年度内というふうにされておられますけれども、JR九州の株式は独立行政法人鉄道建設・運輸施設整備支援機構が保有しておられますので、上場は広義には国民資産の売却となります。したがいまして、上場に際しましては、最も高く売れる時期に最も高く売れる方法であることが求められるわけでございますが、その時期を平成二十八年度内が適当と判断された理由について伺います。

○政府参考人(藤田耕三君) お答えいたします。

JR各社につきましては、国鉄改革以来の累次の閣議決定によりまして、経営基盤の確立などの条件が整い次第、できる限り早期に完全民営化することが基本的な方針となっております。

JR九州につきましては、近年、連結決算でおむね二百億円規模の安定した経常利益を計上しております。完全民営化後も、経営安定基金の振替による財務状況の改善などを含め、引き続き安定期的な経営を行なうことが可能であると見込んでおります。このため、JR九州は、安定的な経営基盤が確立しており、上場に向けた条件が整つていると判断し、この度、完全民営化することとしたものであります。

上げます。

○参考人(泉雅文君) お答えをいたします。

まず、弊社発足時の収支計画から御説明しますと、百五十億円の営業赤字を経営安定基金の利益で補填し、黒字を確保するというものでございました。

会社発足後は、自己資金による予讃線の電化及び新型特急車両の投入、ワンマン列車化の推進、希望退職の実施等によりまして、平成十五年度で見ますと、営業赤字は七十二億円に半減いたしました。

わたくし、その後、景気低迷に加えまして、平成二十年のリーマン・ショック、平成二十一年から高速道路料金の大幅値下げによりまして、鉄道運輸収入が急減いたしまして、経営危機に陥つたわけでございます。

このため、国の指導も受けつつ、平成二十二年四月、四国の中財界等によりまして、四国における鉄道ネットワークのあり方に関する懇談会が設置され、平成二十三年七月に四国の鉄道活性化への提言をまとめていただきました。

この提言では、四国の鉄道ネットワークの維持発展のためには三つの取組が必要であるということをございました。第一が現行インフラを活用した利用促進策の展開、第二が財源確保、行政等の支援、第三が鉄道の抜本的高速化であります。

第一につきましては、○系新幹線を模した鉄道ホビートレインとかアンパンマンドロッコなどの観光列車の運行等々、工夫を行っているところでございます。

第二につきましては、平成二十三年度に経営安定基金の積み増し等の支援措置をいただいておりまして、現在は、平成三十二年度を目標とする経営自立計画に基づいて、安全を大前提に経営基盤の強化に取り組んでいるところでございます。

第三の鉄道の抜本的高速化は将来の課題でございまして、御指摘の四国新幹線構想は、平成二十六年四月に、四国四県、四国経済連合会等を構成員とした四国の鉄道高速化検討準備会が投資効果

などの調査結果を公表したものでございます。

今後とも、四国の鉄道ネットワークの維持発展のために御理解、御指導をお願いいたします。

以上です。

○太田房江君 どうもありがとうございました。

時間を超過して済みませんでした。

○山下雄平君 自由民主党の山下雄平でございます。

質問の機会をいただき、本当にありがとうございました。

ただ、今回は大変残念な話から始めなければなりません。先ほど太田房江委員からお話をありましたけれども、私の地元佐賀県で、あわや列車が正面衝突するかもしれないというようなゆめしき事態が起きました。十日ほど前ですけれども、

五月二十二日金曜日、佐賀県の白石町の長崎本線

の肥前竜王駅というところで、上りと下りの列車

がぶつかりそうになつて非常停止という事態にな

りました。その列車の距離、止まつたときには九

十三メートルしかなかつたということです。本当

あわや大惨事という事態でした。

原因の究明は今なさつていて、指令センターが

さすけれども、聞くところによると、指令セン

ターガ下りの列車の位置について正確に把握でき

ていなかつたというような話も聞いております。

指令センターがシステム上、列車の位置を正確に

把握できない、若しくはシステムの限界で一定程

度位置情報に誤差が生じるということであれば、

今後重大な事故につながりかねないということであれば、

今後重大的な事故につながりかねないということであれば、

力で取り組んでまいります。

今回の事象につきましては、当社で現在進めております緊急対策に併せ、列車の運行の仕組みについて、簡単ではありますが、述べさせていただきます。

列車の運行の安全確保は、信号機により閉塞、

すなわち信号機から信号機までの区間を確保す

ることで囲られています。運転士は、その信号機を

確認し、その信号に従つて運転を行つております。

今回の事象は、信号機の位置に停止をした際の取扱いについて詳細なルールがなかつたことが起因していると判断しております。

再発防止につきましては、今回のように信号機

付近に列車が停止した場合の取扱いについて早急

に定める必要があると判断いたしましたので、信

号機付近に列車が停止した場合の運転士と指令員

の相互間での詳細な停止位置の確認方法や、信号

機付近に列車が停止した場合の指令の取扱いにつ

いて新たに定めました。さらに、地上設備もより

明確に設備の状況が分かるような表示を行い、よ

り確実に信号機付近に列車が停止した場合の取扱

いができるよう対策を実施しております。

今後も再発防止と安全管理に全力で取り組んでまいります。

○山下雄平君 指令センターでの位置情報の誤認

識だったり、また運転士がモニターで認識する位

置情報に若干の誤差があつたりとか、いろんなシ

ステム上の問題を意思疎通でカバーできているける

ようによつて話だつたとは思うんですけども、

安全対策というののは本当に何にも代えられません。

事故が起つて、いや、これは想定

外だつた、よもやこういうことがあるとは思えな

かったということでは絶対ならないと思うので、

そこは本当に安全第一で努めていただきたいと思

います。

そしてさらに、今回の事故、発生したのは二十一

一日の十二時二十分頃ということだったと思うんですけれども、現場の自治体、佐賀県だつたり白石町だつたり、そのほかの沿線の自治体にはどのよう連絡をされたのでしょうか。

○参考人(青柳俊彦君) 今回、沿線自治体に対し

て個別に連絡は行つておりますが、報道機関に

対しては、輸送障害の状況について十二時四十五

分頃に最初のプレスを行い、その後も適時発表を

行つたほか、当日の夜には記者会見を行つて詳細な状況の説明を行いました。また、当社ホームページやウエブサイト上の情報ツールにおきましても

運行情報の提供を行いました。

関係の自治体におかれましては、これらの情報を

活用していただくとともに、当社へのお問合せ

をいたいた場合にはしっかりと対応していきたい

と考へております。

○山下雄平君 法律上だつたり規則上は恐らく自

治体への連絡義務というのがないのかもしれませんけれども、やはり問合せがあつたら答えるとい

うのでは、なかなか自治体との関係も、いろんな

関係者がいらっしゃいます、想定できることも多々あると思うので、そこは地域とともに生きる

JRとして、規則上は連絡する義務がなかつたと

して、立地自治体だつたり沿線の自治体に連絡

することがそんなに負荷になるとは私は考えない

ので、そこは是非とも、きめ細やかな対応を今後

是非よろしくお願い申し上げます。

安全対策というのは何よりも重要です。

今年の三月のダイヤ改正で、JR九州管内では

三十二駅が無人駅となつたというふうに聞いてお

ります。経営の効率化というのには必要だと、それ

は私もよくよく分かつております。ただ、利用者

の安全確保は手を抜くことはできないと思ってお

ります。

今回の事案も、肥前竜王駅、無人駅です。列車

と列車が衝突するかもしれない、そういう事態

が起つるというのは想像もしませんでしたけれども、列車と列車の事故だけではなくて、列車と人

との事故を防止する安全対策も進めていかなければならぬと思います。ホームからの転落の防止対策だつたり、無人駅での案内システムだつたり、放送システムなどの安全対策の投資について、今後どのように取り組んでいかれるか、お考えをお聞かせください。

○参考人(青柳俊彦君) 当社は、発足以来、安全とサービスを全ての事業の基盤として安全を最優先に経営を行つてまいりました。当社といたしましては、これまでも、鉄道事業従い、必要な修繕、投資を適切に実施し、安全確保に努めてきたところであります。

今後も、将来の鉄道ネットワークの維持向上に必要な鉄道資産への投資等に振り替えられるとされています経営安定基金の活用と、自己資金による安全投資を着実に実行してまいりたいと思います。

○山下雄平君 先ほど太田房江委員のお話にもありました。JR九州として鉄道事業の活性化に努めていますが、JR九州として重々承知しております。一方で、日本全体で人口減少が始まっていますが、更にその減少の速度が進んでいます。そうした中で、国土交通省としては、コンパクト・プラス・ネットワークという方針を打ち出されておられます。鉄道網というのは、まさにそのネットワークの核だというふうに思います。

JR九州の青柳社長は、赤字ローカル線について、路線の廃止だつたりとか第三セクターへの移管は検討していないといふようにこれまでも発言されております。赤字ローカル線を廃止せずに地方路線をどのように維持していくか、そして、どのように赤字の縮小に努めていくのか、お聞かせください。

また、国土交通省として、人口減少が進む中で、どこの、これは九州に限らず、どこの地方ローカル路線も運営が今後更に厳しくなっていくと思いますけれども、国交省として将来的にどのような支援を考えているんでしょうか、お聞かせください。

ださい。

○参考人(青柳俊彦君) 当社の鉄道事業を取り巻く経営環境は厳しい状況が続いております。しかし、地域の皆様の通勤通学における利便性向上や主要都市間における新幹線、特急ネットワークの充実に努めることにより、九州地域の基幹的な交通機関として重要な役割を担つていると自負しております。

また、鉄道ネットワークの維持は、鉄道事業を中心とする当社にとって重要な役割であり、ネットワーク全体の価値向上を図つていくことが鉄道事業を始めとする全ての事業の持続的な運営に資すると考えております。

人口減少や少子高齢化などが進行する中で、鉄道ネットワークを維持していくために、御利用が増えている新幹線の増収施策の実施や、駅周辺のまちづくりを通じた鉄道利用の促進、インバウンド施策の推進等により、鉄道運輸収入の増加を図つてまいります。

また、システム化による人件費の縮小などにも取り組むことで、鉄道事業における営業赤字を縮小し、今後もネットワーク維持と活性化に努めています。

○政府参考人(藤田耕三君) お答えいたします。

鉄道というのは、各地域の交通体系の中でも大変重要な役割を果たしておると思っております。このため、しっかりと適切に今後とも維持を図つていく必要があると考えております。

JR九州につきましては、今般、完全民営化に際しまして、経営安定基金を実質的に振り替えて、鉄道ネットワークの維持向上に資する資産等に振り替えるという措置を講じたいと考えております。それから、特に経営の厳しい北海道、四国につきましては、これまでも経営安定基金の積み増しがあることは地域の観光振興といった取組を通じましてあります。

て、地域における鉄道のネットワークの維持を図つていただく必要があるうかと思っております。

す。

○参考人(青柳俊彦君) どうぞお聞かせください。

國土交通省としましても、自治体と連携しながら、必要な鉄道ネットワークの維持が図られるよう適切に対応してまいりたいと考えております。

○山下雄平君 西九州ルートがフリーゲージで開業されれば、一部在来線を走ることになります。

この区間には踏切が九十カ所あり、うち八カ所が遮断機のない第三種か第四種の踏切です。地元住民の方は、安全性に非常に心配されています。また、開かずの踏切が増えて町が分断される、渋滞が今以上に悪化するというふうに懸念されています。地元からは、全面フル規格化や在来線部分の高架化を求める切実な声を多く聞きます。不安の払拭のためにも、JR九州が地元に寄り添つて対策を講じる必要があると考えています。

また、国土交通省として、西九州ルートの現行計画で在来線を利用される区間の対策に關してJR九州にどのような指導をしていくのか、また支援をしていくのか、お聞かせください。

○政府参考人(藤田耕三君) 御指摘の第三種、第四種踏切、これを第一種化するということが一つ倒しするというふうにされていますけれども、フリーゲージトレインの台車の問題、いろんな課題があるというふうに聞いておりますけれども、現状の見通し、そして、この試験運行の再開が手間取れば営業車両の導入が遅れ、そして、西九州ルートの開業時期にも影響があるんではないかと、不安の声も出でていますけれども、国土交通省としてどのように認識していらっしゃるか、お聞かせください。

○政府参考人(藤田耕三君) フリーゲージトレインの技術開発につきましては、昨年十月からいわゆるスリーモード耐久走行試験を開始いたしました。その後、昨年末に車輪に微細な摩耗痕等が確認されたために耐久走行試験を一時休止し、現在、鉄道・運輸機構、それからJR九州において調査を行つております。

今後の開発工程につきましては、その調査結果を踏まえて判断することになりますけれども、九州新幹線長崎ルートの開業につきましては、今年一月、平成三十四年度から可能な限り前倒しするという政府・与党の申合せがございます。この申合せに従つて着実に取り組んでまいりたいと考えております。

なければ効果は半減すると思うんですけれども、

問題だつたり重量の問題で西九州ルートから山陽新幹線への乗り入れができるないという話も聞きました。関西、中国方面から乗換えなしで直通で走らなければ効果は半減すると思うんですけれども、

関西、中国地方への乗り入れの可否についてお聞かせください。JR九州としてどのように考えていらっしゃいますか。

○委員長(広田一君) 時間が参つておりますので、簡潔に願います。

○参考人(青柳俊彦君) はい。

山陽新幹線はJR他社の管内でもあります。西九州ルートからの乗り入れの可否につきましては、当社だけでは判断できないため、ここではコメントをお控えさせていただきます。

○山下雄平君 是非粘り強い交渉をよろしくお願ひします。

以上、質問を終わります。

○増子輝彦君 おはようございます。民主党の増子輝彦でございます。

私たちも冒頭、先ほど太田委員からもお話をございましたが、町村信孝前衆議院議長の御逝去に対しまして、心から哀悼の意を表し、御冥福をお祈り申し上げたいと思います。

私も、一九九〇年に衆議院に当選したとき、安倍晋太郎先生の政策団体、清和会で町村先生に大変先輩として御指導いたいてまいりました。本当に見識の高い、そして議会人として優れた能力をお持ちになって、この御逝去については我が國の議会にとても大きな損失だと、本当に痛恨の極みでございます。何度も私の地元にもおいでいただきましたし、町村牧場のおいしいヨーロピングも何度も頂戴をしたことございます。本当に皆さんとともに心から御冥福を重ねてお祈りを申し上げたいと思います。

さて、今日の法案についての審議に入らさせていただきますが、先ほどもそれぞれ自民党の委員の皆さんからいろいろ御質問がありました。ほんどの部分について重複するところがあるかと思いますが、どうぞそれぞれ、私の質問についてもひとつ心からの御回答をお願いを申し上げたいと思います。

まず初めに、先ほどもお話をありましたとおり、長崎本線肥前竜王駅におけるインシデントについ

て、若干私の立場からお尋ねをさせていただきました。

昨年の実は秋、私、長崎に行きました。

やはり今回のJR九州さんとの完全民営化についても、何よりも安全というものが求められてることは間違いないませんから、そういう意味では少し残念だったなという思いを強く持つている一人でございます。

九十三メートルという、かなり接近したところですから、スピードはそれほど出ていなかったといいながら、やはりこれはJR九州さんとしてもしっかりと対応していただきたいというふうに思つておりますし、先ほどいろいろお答えもいただきました。原因究明も、まだ調査中ということになりますが、できるだけ早く、しっかりと原因究明を果たしながら対策を講じていただきたい。

それで、今、角度を変えてちょっとと質問をさせていただきますと、平成二十五年度には五件、JR九州管内でインシデントがあったというふうに承知をいたしておりますが、それならば二十六年度は何件ぐらいあつたのか。そして、二十七年度、この五月いっぱい、先月まで何件ぐらいあつたのか。そのことについて、今御承知であればお答えをいただきたいと思います。

○参考人(青柳俊彦君) ちょっと正確な数字は持

ち合わせておりませんが、大体年間にインシデントと呼ばれるものにつきましては数件程度起つております。

ただ、今回のような重大インシデントと呼ばれるものにつきましては、このルールが実施されま

した平成十七年からこの方まで七件発生をしてお

るところでございます。

○増子輝彦君 後ほど結構でございますので、もし詳しい件数が分かりましたら、また、どうい

う状況だったのかということを教えていただけれ

ば有り難いと思います。

そういう状況の中で、やっぱりヒューマンエ

ラーということが原因なのか、あるいは機器の不備なのか、あるいはほかの要因があるのか。ここは今後徹底して対策を講じていただきたいというふうに思います。先ほども申し上げたとおり、今回のこの民営化ということについては、ここが一番大事な私はポイントだと思いますので、是非心して対応をしていただきたいと思います。

それで、この完全民営化等についての方から質問させていただきたいと思います。

今回のこの民営化、まさに国鉄分割・民営化によつて、これらについては、経営基盤の確立条件が整い次第、できるだけ早期に完全民営化するということが累次の閣議決定によつて今日までなされてまいりました。条件が整い次第、完全民営化することになりました。原因究明も、まだ調査中ということにもなつてゐるわけであります。

JR九州の方でも、今日まで大変な御努力をされたことは承知をいたしております。ただ、残念なことは、鉄道部門については引き続き赤字が続いているということ。そして、非鉄道分野でかなりの収益を上げて、結果的には今回の黒字が継続して見込まれるということも含めての民営化になつたと思います。

それはそれとして私は条件としてよろしいんだ

ううなどいうふうに思いますが、やっぱりこの民営化をするに当たつては、国交省としてもしかるべき判断をせざるを得なかつたというか、するこになつたわけであります。こういう状況の中、JR九州としても赤字脱却に大変多角化を求めて努力をされてきました。先ほど申し上げましたとおり、非鉄道部門にかなりの収益性を持つことになつた。残念ながら、鉄道分野についてはなかなかこの赤字から脱却はできないと、かなり縮小したことも事実であります。

しかし、先ほど来いろんな質問が出ておりますが、やっぱり地域の公共交通としての使命と責任があれば、この赤字路線対策ということは今後の完全民営化においても極めて重い課題だと思いま

い次第、できる限り早期に完全民営化することが基本的な方針となっています。JR九州は、ほかの大手民間鉄道会社と同様に、鉄道事業に加えまして駅ビルなどの関連事業を展開しております。連結決算では平成二十一年度は三百五十五億円の経常利益を計上しています。

完全民営化後においても、経営安定基金の振替による財務状況の改善などによりまして、引き続

き安定的な経営を行なうことが可能であると、こういうふうに見込んでおります。こうした状況に鑑みまして、JR九州は安定的な経営基盤が確立しております。上場に向けた条件が整つていると判断しまして完全民営化することとしたものでございます。

この完全民営化によりまして、国による事業計画の認可など経営全般にわたる監督から離れて、文字どおり、民間企業として自立的で機動的な投資判断あるいは資金調達を行うことが可能になるわけでございますが、御指摘のように、安全といふことをしっかりと前提としながら、必要な鉄道ネットワークの維持、そして観光振興や鉄道サービスの向上、そうしたことを見開して、九州全体の活性化や地方創生、そうしたことに基軸的な立場で貢献をしてもらいたいと、強い願いを持っております。

○増子輝彦君 ありがとうございます。

今、太田大臣の方からも話がございました。そ

ういう要因で今回のこの民営化を認めるというところになつたわけであります。こういう状況の中で、JR九州としても赤字脱却に大変多角化を求めて努力をされてきました。先ほど申し上げましたとおり、非鉄道部門にかなりの収益性を持つことになつた。残念ながら、鉄道分野についてはなかなかこの赤字から脱却はできないと、かなり縮小したことも事実であります。

しかし、先ほど来いろんな質問が出ておりますが、やっぱり地域の公共交通としての使命と責任があれば、この赤字路線対策ということは今後の完全民営化においても極めて重い課題だと思いま

す。今まで努力をされてきて、赤字からなかなかこの分野について脱却できないという問題もありますが、ここは是非、社長、どのような形で赤字路線から脱却するための今後努力をされていくのか、そして、先ほど来話が出ております赤字路線を切り捨てるというようなことではない形で、どのように形でこの路線をしっかりと維持していくのか、極めて大事なことだと思っております。

効率化と同時に、非鉄道部門における収益を更に上げていくというときに、これもやはり言われていることですが、中小企業に対しての様々なこれらからのいろんなあつれきというか、いろんな競合というか、そういうものも出てくるわけですから、これらについてもしかるべき配慮はきちっとしていかなければならぬわけです。

その辺の決意をJR九州の社長として述べていただきたいと思います。

○参考人(青柳俊彦君) まずは、先生の方からお

(参考人(書類修撰委員) おおむね先生の方からお話をありました赤字路線の維持ということでおどろいています。

九州の鉄道ネットワークの網幹といふものに当社にとって、先ほどから申し上げていますよう に重要な役割だと認識をしております。上場に よつてその役割が変わるものではないといふように考えております。観光振興や交流人口の拡大を 通じた九州全域の活性化により、地域を元気にし、 ネットワーク全体の価値の向上を図ることが、鉄 道事業を始めとする全ての事業の持続的な運営に 資するものだというふうに考えております。上場後も鉄道路線の適切な維持に努めるよう、JR日本 ㈱三社と同様に国において指針が定められるとい うふうに伺つております、当社といたしましても 指針に沿つて対応してまいりたいというふうに考 えております。

一方、中小企業の皆様との関係でございますが、 当社は関連事業の展開におきまして、これまで地 域の商店街等の中小企業者の皆さんと協力しなが ら事業を行つてまいりました。

具体的には、地方自治体や駅周辺の企業、商店連合会が主体となつたまちづくり推進協議会等に参加し、地元の商店街や観光協会とともに町全体の活性化に向けた取組を実施しております。また、当社主催のイベントでありますJR九州ウォークングの開催に際し、地元商店街を通過するコースを設定したり、地元企業の営む飲食店や旅館等を当社パンフレットで掲載し誘客するなど、地域と連携した観光振興も行つておるところであります。

当社といたしましては、上場後も、これまで同様に地元の中小企業の皆さんに配慮しながら関連事業を開拓し、九州地域の活性化に貢献してまいりたいと思っております。

○増子輝彦君 是非、地域密着で中小企業に対する配慮をしながら、できればワイン・ワインの関係がつくれるような体制を是非おつくりをいただきたいと思っております。

と同時に、完全民営化になり、結果的には黒字経営が維持されなければなりません。そうしますと、赤字路線についての対策ということになれば、日本の今のこの財政的な仕組みから、残念ながら、黒字の企業には財政的な支援ができないという課題も、現実にこれは九州さんだけじゃなくて本州三社にとつてもあるわけであります。

私の福島県でも、今様々なこの赤字路線に対しての災害復旧を含めて大きな課題が残っているわけですが、これは先ほど来、今後の税制対策の問題等も含め、いろんな支援というものが当然必要になつてくるんだろうと思います。

そういう意味でも、是非国交省としてもこの赤字路線対策、これについての財政的な支援、まさに黒字経営の収益をきちっと出していけるところに對して財政支援ができるといふような形を変えていくといふことが、極めて今後の私たちも大きな課題を負つてゐるんだろうなと。

一部自民党さんを中心として、この辺についての議員立法が今検討されております。私のところ

にも、是非これについて協力してくれといふことをもなつてゐるわけですが、この赤字路線に對しての、黒字經營のいわゆる鉄道会社に對してどのような今後対策が講ぜられるのか、極めて重要なだと思ひますが、この辺について、是非、国交省としてどのようなお考があるか、お伺いしたいと存ります。

○政府参考人(藤田耕三君) 御指摘の件は、いわゆる災害復旧費用の負担の件だと理解をしておりま

被災した鉄道施設の復旧に対する国の助成措置としましては、鉄道軌道整備法に基づく補助制度がござります。この制度は、經營の厳しい鉄道事業者を対象としておりまして、具体的には、過去三年間の各年度において鉄道事業及び全事業で営業損失若しくは経常損失が生じていてこと、それから、災害を受けた鉄道の収益のみによつて当該災害復旧事業に要する費用の回収が困難と認められること、こういった要件が規定をされております。

国土交通省としましては、基本的にはこの制度に基づいて対応すべき問題であると考えております。

○増子輝彦君 ですから、局長、そこなんです。災害復旧ということ、安全、防災も含めての質問の中の一環として申し上げましたけれども、完全民営化をするということは黒字を継続していくから、当然、今の三年間継続して赤字云々ということになれば、これは実は矛盾していくわけですかね、是非、今後の課題として、我々もいろんな形でまた協力、支援をしていきたいと思いますが、こういう形での支援体制をどういうふうにしていくかということ、極めて大事だと思つていますので、是非頑のど真ん中に入れておいていただきたいと存ります。

こういう状況の中で、黒字化を継続して頑張つていただかなければなりません。先ほど社長からいろいろ、私の質問以外でもいろんな御意見、

お考えを伺えましたので、頑張つてやつていただきたいと思います。

そういう意味で、九州全体から見れば、やはり公共交通ネットワークの再構築という形で交通基本政策もしっかりと決められ、閣議決定もしていられるわけですから、九州全体のこのいわゆる公共交通ネットワークをどのような形で再構築していくかという基本的な考えについてお伺いをしたいと思います。

○国務大臣(太田昭宏君) コンパクト・プラス・ネットワークということでいきますと、地方自治体がどう考えるかということだというふうに思っていますが、増子先生おつしやるよう、九州なんか特にそうだと思いますが、九州全体のネットワークというものをどう考えるか、そして地方自治体の中での交通ネットワークをどう考えるか、ということの組合せですが、九州におきましては、ここでの交通政策基本計画、二月に策定させていただいて、一つは、生活交通を確保するということが一つ、第一項目に挙げられているわけです。九州全体のもの、ネットワーク、ここは誰がやるのかというと、やる人がいないと思います。私はここは、九州全体の観光とか様々な物流ということを担う部分というのは非常に大事なことですから、それはJR九州の黒字経営ということにも關係するわけでありますと、そこは我々がリード役考えてリードしていかなくてはいけないと、このように思っています。

そして、地域の公共交通の確保ということについては、地方公共団体が先頭に立って、交通事業者と、地域の関係者と協働して、まちづくりと連携して、利用しやすく持続可能な公共交通ネットワークの助成を図る必要があるというふうに思つています。

鉄道のそれぞれの九州全体の中でのJR九州が果たす役割、そして各県における公共交通の在り方、地域における交通の在り方、これらをよく組合せをしながら今回の機会でつくり上げていくと

いう、そこが私も一つ大事なことかなというふうに今先生の話を聞きながら考へたところでございます。

○増子輝彦君 ありがとうございます。

大臣、是非、部分最適ではなくて、部分最

適と全体最適、まさに九州のそれぞれの県あるいは基礎自治体の部分最適と同時に九州全体の最適

という形の中でこの公共交通ネットワークを是非おつくりをいただくということに頑張っていただきたいし、また、JR九州もその中の一翼を担いながらリード役として頑張っていくんだという形の中できこれからしっかりと対応していくべきだと思います。

そういう意味では、経営安定化基金についても、この使い道等のことにつながっていくわけです

が、鉄道ネットワークの維持向上に必要な鉄道資産への振替、八百七十二億というような、に充當するということも書いてありますので、是非こう

いった問題についてはより積極的にしつかりと対応していただくようお願いを申し上げたいと思います。

それは、まさに公共交通ネットワークと同時に、観光あるいは産業のいわゆる新しいものができるというイノベーション、あるいは雇用、あらゆるものにつながっていく。これが、太田大臣の下で実は閣議決定された交通政策基本計画のまさに実行という形での大きな成果が上がってくるんだろうというふうに思いますから、是非これもしっかりと対応していただきたいと思います。

そこで、今日、それぞれの各社、JR北海道、JR四国及びJR貨物各社の社長さんにおいでいただいております。ありがとうございます。次は皆さんのがんばり内、大変だけれども、俺たちも自立に向けて、できれば完全民営化をして國の規制の中から外れてやつていきたいいという思いと同時に、なかなかしんどいなんだけれども、はせつかくの委員会でおいでいただきたところですから、それぞれ本当に恐縮ですが、この後

ちょっとと観光部門について質問をしたいと思っておりますので、是非、それぞれ各社、決意と、実現することをこの場でお述べいただければ有り難いと存じます。よろしくお願ひします。

○参考人(島田修君) お答えいたします。JR北

海道の島田でございます。

当社は、昭和六十二年四月、JR旅客六社の中

で最も経営が厳しい会社との見通しの中、発足いたしました。当社が事業を行っている北海道は、広大な面積に加え、冬期間の自然環境が厳しいこ

とから鉄道のメンテナンスに係る負担も大きく、お客様の御利用が少ない線区を数多く抱える中、

鉄道事業は大幅な営業赤字が続いている状況で

す。また、営業赤字を補うための経営安定基金に

ついても、超低金利状況の長期化の影響などによ

り、会社発足時に計画された運用益を十分に確保できておりません。

現在は、一連の事象を二度と起こさないという

強い決意の下、国土交通大臣から受けた事業改善

命令、監督命令を踏まえ、お客様の安全を最優先

とする経営を行い、安全の基準を絶対に維持する

ことを前提とした安全投資と修繕に関する五年間

の計画を策定し、会社の再生に取り組んでいると

ころであります。

この五年間の計画は、安全基盤を再構築するた

めの計画であり、車両の老朽取替えや軌道の強化

といった安全投資や修繕に取り組む内容となつて

います。実行に当たっては、資金面の課題なども

あります。最大限の自助努力を前提に、国など

ともしつかり御相談をしながら進めてまいります。

当社は、安全で信頼される鉄道事業者として再

生を図つていくために、日々の輸送の安全を確保

するとともに、策定した計画に不退転の決意で取

り組んでまいる所存でございます。

○参考人(泉雅文君) お答えいたします。

御承知のとおり、当社は、平成二十一年度に設

備投資に対する助成等の措置が講じられておりま

すが、平成二十一年度以降の経営状況につきましては、観光列車や観光誘客などの地域と連携しております。営業費用につきましては、安全性の更なる向上のために計画以上に修繕費を使つていることとで悪化はしておりますけれども、経営安定基金運用益の増加等により、経常利益ベースでは計画を達成しております。

今後も、支援措置を活用しつつ、経営努力を推進して、平成三十一年度の経営自立計画の達成をまずは目指してまいりたいと思います。

以上です。

○参考人(田村修二君) お答えいたします。

当社は、先ほど太田先生に申し上げたとおり、平成二十八年度で鉄道事業部門の黒字化、それから平成三十年に経営の自立ということを目指して

頑張っております。

課題といいましょうか、やはり景気動向とか災害の影響を受けやすいという側面も持つておりますし、国鉄から引き継いだ老朽車両まだまだたくさんございますので、こういうことにも意を用いて、豪華列車も大きな成果も上げているということもあります。

そこで、実は、観光立国の推進ということは我が国の大重要なポイントでございます。インバウンドも二〇二〇年に二千万人という目標が掲げられています。また、営業赤字を補うための経営安定基金についても、超低金利状況の長期化の影響などにより、会社発足時に計画された運用益を十分に確保できておりません。

現在は、一連の事象を二度と起こさないという

強い決意の下、国土交通大臣から受けた事業改善

命令、監督命令を踏まえ、お客様の安全を最優先

とする経営を行い、安全の基準を絶対に維持する

ことを前提とした安全投資と修繕に関する五年間

の計画を策定し、会社の再生に取り組んでいると

ころであります。

この五年間の計画は、安全基盤を再構築するた

めの計画であり、車両の老朽取替えや軌道の強化

といった安全投資や修繕に取り組む内容となつて

います。実行に当たっては、資金面の課題なども

あります。最大限の自助努力を前提に、国など

ともしつかり御相談をしながら進めてまいります。

当社は、安全で信頼される鉄道事業者として再

生を図つていくために、日々の輸送の安全を確保

するとともに、策定した計画に不退転の決意で取

り組んでまいる所存でございます。

○参考人(泉雅文君) お答えいたしました。

それぞれ大変な状況にありながらも、しかし、

きちっとした将来の目標、目的を持つて頑張つて

おられますので、是非その所期の目的が達成できるように、近い将来実現することを願つております。それで、頑張っていただきたいと思います。

そういう状況の中で、それぞれの各社、鉄道関係全社ですが、これについては、やっぱり観光の面といふものも切り離せないという大きな要因が今後あると思います。JR九州さんも、いわゆる非鉄道分野で大きな観光についての対策を講じて、豪華列車も大きな成果も上げているということもあります。

そこで、実は、観光立国の推進ということは我々の大事なポイントでございます。インバウンドも二〇二〇年に二千万人という目標が掲げられています。また、営業赤字を補うための経営安定基金についても、超低金利状況の長期化の影響などにより、会社発足時に計画された運用益を十分に確保できおりません。

現在は、一連の事象を二度と起こさないという

強い決意の下、国土交通大臣から受けた事業改善

命令、監督命令を踏まえ、お客様の安全を最優先

とする経営を行い、安全の基準を絶対に維持する

ことを前提とした安全投資と修繕に関する五年間

の計画を策定し、会社の再生に取り組んでいると

ころであります。

この五年間の計画は、安全基盤を再構築するた

めの計画であり、車両の老朽取替えや軌道の強化

といった安全投資や修繕に取り組む内容となつて

います。実行に当たっては、資金面の課題なども

あります。最大限の自助努力を前提に、国など

ともしつかり御相談をしながら進めてまいります。

当社は、安全で信頼される鉄道事業者として再

生を図つていくために、日々の輸送の安全を確保

するとともに、策定した計画に不退転の決意で取

り組んでまいる所存でございます。

○参考人(泉雅文君) お答えいたしました。

それぞれ大変な状況にありながらも、しかし、

きちっとした将来の目標、目的を持つて頑張つて

ちようと観光部門について質問をしたいと思つておりますので、是非、それぞれ各社、決意と、実現することをこの場でお述べいただければ有り難いと思います。よろしくお願ひします。
○参考人(島田修君) お答えいたしました。JR北
海道の島田でございます。 当社は、昭和六十二年四月、JR旅客六社の中で最も経営が厳しい会社との見通しの中、発足いたしました。当社が事業を行っている北海道は、広大な面積に加え、冬期間の自然環境が厳しいことから鉄道のメンテナンスに係る負担も大きく、お客様の御利用が少ない線区を数多く抱える中、鉄道事業は大幅な営業赤字が続いている状況です。また、営業赤字を補うための経営安定基金についても、超低金利状況の長期化の影響などにより、会社発足時に計画された運用益を十分に確保できおりません。 現在は、一連の事象を二度と起こさないという強い決意の下、国土交通大臣から受けた事業改善命令、監督命令を踏まえ、お客様の安全を最優先とする経営を行い、安全の基準を絶対に維持することを前提とした安全投資と修繕に関する五年間の計画を策定し、会社の再生に取り組んでいるところであります。 この五年間の計画は、安全基盤を再構築するための計画であり、車両の老朽取替えや軌道の強化といった安全投資や修繕に取り組む内容となつてはあります。実行に当たっては、資金面の課題などもあります。最大限の自助努力を前提に、国などともしつかり御相談をしながら進めてまいります。 当社は、安全で信頼される鉄道事業者として再生を図つていくために、日々の輸送の安全を確保するとともに、策定した計画に不退転の決意で取り組んでまいる所存でございます。

そこで、実は今日は観光庁長官にも来ていただいているのですが、先般、中国におられましたよね。私も一回、訪中団に同行しましたが、長官らしき方がおられたので、きっと大きな成果が上がるんだろうなというふうに思つてはいるところでござりますが、特に中国からどんどんどんどんお客様が今来ているということで、日中関係、若干、外交レベルは少しいろいろな難しい問題がありますが、民間レベルで積極的に進めていくことも大事だらうというふうに思つています。三年前でしたか、太田大臣とも、日中映画、コミックフェスティバルに麻生先生とみんなで行つた記憶もありますが、あのときも、やっぱり観光客どんどん呼び込もう、日本との交流を図ろうとすることもやつてまいりました。

時間が参りましたので、一つだけ。長官、今後のこのいわゆるインバウンドをしっかりと三千万目標達成、さらに、それを乗り越えるだけの体制をどうやつてつくるのか。そして、もう一つ大事なことは鉄路、それぞれの各地における鉄路をどのように利用させるか、これが極めて大事だと思つています。特に、東北地方における外国人観光客が東北新幹線を利用するのは二%ぐらいしかないと言われていますね。今度、来年はいよいよ北海道新幹線で函館まで延伸するわけです。金沢の成果も上がつていますが、こういった、まだ薄い分野のこういう鉄道を利用して、これが今お話をいただいたそれぞの鉄道各社にも大きな効果が上がつてくるんだろうといふうに思つていますので、その辺の具体的なものを今後どういうふうにしていくのか、そのお考え方をお答えいただければ有り難いと思います。

○政府参考人(久保成人君) まず、御指摘のとおり、インバウンドの政府目標二千万人でありますように、特に訪日外国人旅行者が急激に増加している状況を踏まえますと、強く求められているこ

とがございます。先ほど列挙していただきましたように、広い意味での受入れ環境の整備を加速化して、二千万人時代への備えに万全を期することであると考えます。

例えば、地方における免税店の拡充、全体的な免税店の拡充のみならず、地方における免税店の拡充、あるいは広い意味でのおもてなしサービスの充実という意味で、外国人から強く求められております無料Wi-Fi環境、あるいは多言語対応の一層の拡充、さらには受入れの典型的なケースでありますけれども、空港、港湾のCIQ体制の充実などなど、まずはこの受入れ環境の整備を加速していくことが必要であろうというふうに考えておりますし、全力で急速に取り組んでまいりたいというふうに考えております。

また、インバウンドのみならず、国内観光振興においては鉄路ということが非常に重要な要素になつてくると思つております。JR九州さんにおける取組をしていただいているところではありますけれども、この民営化が成した後も一層のいろんな取組をされるものと、我々と連携してやつていただきたいと思っております。

また、北海道については、来年三月、北海道新幹線が開業いたします。そうしますと、例えば北関東であれば、大宮からの新函館北斗までの時間距離が非常に短縮され、今まで必ずしも観光エリアとして入つていなかつた北関東と北海道、南北が短時間で結び付くことによつて、大きな観光のいいチャンスが生まれるものだと思つておりますし、我々もそのことについて一緒に対応していくたいと思つております。

また、特に東北につきましては、国内観光のみならず、特に、御指摘いただきましたように、インバウンドの観光が非常に震災後低下し、回復しておりません。鉄路も回復、順調にしております。なんなら、特に、御指摘いただきましたように、インバウンドの観光が非常に震災後低下し、回復しておらず、まさに、JR九州は、安定的な経営の確保が難しいのではないかという懸念もされておりました。そのJR九州において完全民営化のめどが

状況が分かり、また行かれた方が情報を発信することにもつながると思いますので、こういった取組も支援をしておりますので、それぞれ更に一層経験されておりますから、鉄道各社に対する思いも込めて、また震災の風評被害対策も含めて是非頑張っていただきたいと思います。

○増子輝彦君 終わりますが、長官は鉄道局長をしておりますから、JR会社に対する思いも込めて、また震災の風評被害対策も含めて是非頑張っていただきたいと思います。

終わります。ありがとうございます。

○田城郁君 こんにちには。民主党・新緑風会の田城郁です。

本日はいわゆるJR会社法の一部改正ということで質問をさせていただきますが、その前に、五月二十九日に発生をいたしました口永良部島噴火では、日噴からの防災訓練の成果が生かされました。JR会社法の一部改正といふことと、心から安堵をしているところであります。

改めてお見舞いを申し上げますとともに、安全最優先の上ですが、一日も早く島に戻れるまで、国は島民の皆様に十分な手当ををしていただきたいということを要望をさせていただきまして、質問に入らせていただきます。

まず、国鉄改革の経緯とJR九州ということについて質問させていただきます。

一九八七年の四月一日、国鉄分割・民営化から間もなく三十年の節目を迎えようとしておりまます。JR発足当時、国鉄改革を働く者の側から推進をしてきた立場である私たちが決意したことには、二度と雇用不安のない、黒字基調の世界一安全な鉄道会社をつくるうとということでありました。国鉄改革に至った理由の大きな一つに、基本的には、構造的に赤字を出し続けるといふ、いわゆる構造欠損の体質が根本的な問題としてあつたと認識をしております。

国鉄分割・民営化の際、いわゆるJR三島会社の一つであるJR九州は、安定的な経営の確保が難しいのではないかという懸念もされておりました。そのJR九州において完全民営化のめどが

立つたということは、国鉄改革の完遂に向けて大きな前進であると考えますし、非常に喜ばしいことです。その一方で、国鉄改革は人員削減などで多くの犠牲を払つて進めてきたのも事実であります。よろしくお願ひいたします。

○増子輝彦君 終わりますが、長官は鉄道局長をしておりますから、JR会社に対する思いも込めて、また震災の風評被害対策も含めて是非頑張っていただきたいと思います。

終わります。ありがとうございます。

○田城郁君 ありがとうございます。是非よろしくお願いいたします。

次に、経営効率化による雇用不安ということに

ついて青柳社長にお伺いいたします。

青柳社長は先月の衆議院の議論において、完全民営化後も効率化等による経費削減を進めてまいりたいと言及をされております。鉄道事業においては依然として赤字の民間企業になるわけですか

ら、自主的な判断で経営努力をすることは当然であります。一方で、二度と雇用不安を引き起こさないような、過度の経営効率化は行わないものと理解をしておりますが、それではよろしいですか。

青柳社長の御認識をお伺いいたします。

○参考人(青柳俊彦君) 当社は、人口減少や少子高齢化、高速道路網の発達等の厳しい経営環境が続く中、グループ全員が一丸となり、これまでの二十八年間たゆまぬ経営努力をやつてまいりました。経費節減のための効率化においては、雇用不安を引き起こすような過度なものではなく、安全を最優先にし、サービスや利便性が低下しないよう実施してきたものであります。

今後の効率化の計画につきましては、現時点で具体的にお示しするものはございませんが、今後も鉄道ネットワークの維持、活性化に向け、安全の確保を大前提とした上で、雇用不安につながらない形での経営効率化による鉄道事業の収支改善に努めてまいります。

○田城都君 ありがとうございます。

雇用不安というのは、単に雇用不安だけではなく、モチベーションの低下、そしてそれが安全性の低下にもつながるというふうに思っていますので、是非よろしくお願いをいたします。

次に、輸送の安全の確保ということについて、山下委員などから御指摘ありました、増子先生

からもありました。私から少し触れてさせていただきますが、鉄道事業者にとって最も重視されるべき安全、安心な輸送の確保ということでありますが、このことは、JR九州が政府の監督下にある特殊会社から民間の鉄道会社になろうとも変わることはないというふうに思います。

しかし、残念ながら、五月二十二日、長崎本線肥前竜王駅構内におきまして、上りと下りの特急

列車が同一の線路に進入し、正面衝突寸前となる

大変危険な事象が発生いたしました。今回の事象の直接的な原因は、下り列車の運転士が車内モニターに基づいて停止位置を指令に報告したもの、車内モニターには誤差があるため、指令が列

車の停止位置を正しく認識できなかつたことにあります。ですが、システムへの過信、あるいは列車遅れによる擦れ違い駅変更時の取扱い、あるいは、

先ほど社長お答えになつておりますが、信号直下で停止した場合の取扱いのルールがなかつたと

いうことなども含めて、このような背景には、人材を育成するというところの場面においての教育訓練の不足なり、そういう問題が含まれているのではないかと。

ルールやあるいはマニュアルを作つても、教育訓練が不足していればやはり身に付きませんから、是非そういうことも含めて徹底していただきたいんですが、完全民営化に向けてコスト削減圧力が強まる中において、社員に対するOJTを中心とした教育訓練の機会を確保していくことが大切だと思います。

本委員会で私は繰り返し申し述べてきましたが、輸送の安全を確立するには、OJT等による技術、技能の適切な伝承による優れた人材の確保が必要不可欠だと思います。

JR九州の今後の安全対策について、特に安全対策の人材育成という観点でどのような取組を進めしていくのか、青柳社長のお考えをお伺いするとともに、国土交通省は、今後、JR九州における安全の確立に向けた取組に対してどのように助言をいたします。

○参考人(青柳俊彦君) 輸送の安全の確保は、上場にかかわらず、鉄道事業者にとって最大の使命であると考えております。安全を支える人材の育成はその最も重要な事項の一つと考えます。

これまでも社員の声などを通じて、全社員が参加する取組である安全創造運動を全社的に展開するとともに、過去の事故例を紹介して安全につ

いて考えさせる研修施設である安全創造館で、全

社員また全グループ社員を対象として安全教育を繰り返し実施してまいりました。また、系統ごとのカリキュラムに基づいた定期的な教育や実習線を活用した訓練を実施し、職場でのOJTも含めた知識、技能の向上に努めてまいりました。

今後も、社員の安全意識の向上や知識、技術の継承について手を緩めることなく、計画的に取り組んでまいり所存でございます。

○国務大臣(太田昭宏君) 鉄道事業は、土木や車両、電気、運転、軌道、そうした複数の専門分野があつて、そして人が鍛えられて、技能と技術と組んでいる所存でございます。

私が強まる中において、社員に対するOJTを中心とした教育訓練の機会を確保していくことがありますから、相当そこは人が鍛えられて、誇りを持って仕事をするということをやはり一般国民の多くの方に理解をしていただきたいと思います。

しかし、軌道等のメンテナンス等は夜中に行われるといふことがありますから、相当そこは人が鍛えられて、誇りを持って仕事をするということをやはり一般国民の多くの方に理解をしていただきたいと思います。

本委員会で私は繰り返し申し述べておりま

すが、輸送の安全を確立するには、OJT等によ

る技術、技能の適切な伝承による優れた人材の確保が必要不可欠だと思います。

JR九州の今後の安全対策について、特に安全

止める勇気、動かす努力と、私大変いい言葉をこ

の委員会の論議を通じて聞きました。止める勇気をJR北海道は持つようになつたと、こういう報告をうれしく思いましたが、今まで培つてきた百年にわたるこの日本の鉄道の安全といふものは、何ゆえにここまで安全で来たのかということを各社がそれぞれがみしめて、また小さな事故がほかなりこころであつたとしても、それが全国の鉄道会社に伝達され、同じ戒めを我が社にという風気を持つという、日本における鉄道会社を是非とも築いていただきたいし、今日は四人の社長さんが来ていらっしゃいますが、ここで論議されたことをよくかみしめてスタートを切つていただきたい、というふうに思つてゐるところです。

○田城都君 止める勇気と動かす努力、大臣にも覚えていただいてありがとうございます。

本当に私は危機感を持つてゐるんです。ハインリッヒの法則によれば、三百対二十九対一、三百の小さなミスや事象、二十九の本当に重大なインシデント、そして死傷事故を伴うこの一という、二十九の事象がかなり多く起きているということは、一が近づいているのではないか、本当に私は危惧しているんです。

ですから、今日、JRの各社の社長さんおいでいただいておりますが、本当に私もJR出身として真剣に考え、この前も出身の会社のことをかなり手厳しい指摘をさせていただきましたが、この一を起こさないために何とか努力をしようという中での話でございますから、是非この危機感を共有化をして前に進めていきたいと思ひますので、よろしくお願ひをいたします。

次に、災害時の復旧費用ということについてお尋ねいたします。

近年、我が国では、地震や噴火を含め、集中豪雨が頻繁に発生しております。それによる鉄道への被害も生じております。実際に、平成二十四年七月、九州北部豪雨では、JR九州豊肥本線の一部区間ににおいて、線路への土砂流入、橋梁の流

失等が発生し、運転再開まで一年という時間を要

することになりました、被害額は五十億と上りました。

九州は、集中豪雨だけでなく台風常襲地帯でもありますし、火山性の地質により土石流等が発生するリスクが高いため、今後とも風水害、土砂災害や地震、津波、防災、減災対策を着実に推進するという必要があると思います。

一方で、JR九州は今事業では黒字の企業でありますが、基本的に被災した鉄道施設の復旧費用に関しては全額自己負担が原則となっております。しかし一方で、平成二十四年の集中豪雨のように数十億の規模の被害が生じた場合、JR九州は果たして負担ができるのでしょうか。巨額の利益を上げているJR東日本でさえ、例えば只見線では、平成二十三年の豪雨により、一部区間で代行バスを運行しており、鉄路での復旧にめどが立つておりません。岩泉線に至っては、二〇一〇年に発生した土砂崩れにより、鉄道での復旧を断念をし、二〇一四年四月に廢線になつております。

JR九州が抱える赤字ローカル線において同様の事態が発生した場合、なし崩し的な廃線につながることを懸念をいたしますが、その点、国土交運省はいかがお考えでしようか。

○政府参考人(藤田耕三君) JR九州におきましては、最近十年程度、ほぼ毎年のように災害が発生しております、被災をしておりまして、実績として申し上げますと、これらについては自己資金により復旧をしております。今後におきましても、基本的にはこれまでと同様に自己資金により復旧が図られるということだと考えております。

国土交通省としましては、例えば今後大規模な被害を受けた場合等に、治水事業などほかの事業との連携による復旧が円滑に進むよう必要な助言をするなど、そういう意味での協力をしてまいりたいと考えております。

次に、少しJR九州から離れまして、責任

四月三日に発生した青函トンネル内でのラブリについて御質問させていただきます。今回の事故によって、一九八八年の青函トンネル開業後、初めて乗客が列車から避難する事態になりました。青函トンネルの所有がどこなのか、またその管理の責任はどこが負うのかとお示しください。あわせて、事故に対する省の御認識をお伺いをいたします。

○政府参考人（藤田耕三君） 青函トンネルは立行政法人であります鉄道・運輸機構が所管しております。JR北海道が管理を行つておりますが、

四月三日の事象の概要を伺います。

青函トンネル内を走行中の函館駅発新青森特急「スーパー白鳥三四号」から発煙ガーランドが十七時〇七分頃、列車が停止いたしました。その後、乗客が乗務員の誘導により降車しまって、トンネル内の定点、これは旧竜飛海底駅で、すけれども、そこを経由してケーブルカーでに避難をしたと。最終的に、最後の乗客が移動したのは二十二時五十九分でございました。この間、約五時間半掛かったと、こういふござります。

国土交通省の対応としましては、JR北海道に対して、徹底した原因究明と再発防止対策を示しております。それから、避難誘導については、JR北海道の取扱いマニュアルに順に沿った対応であるという報告を受けたけれども、国土交通省としましては詳細の確認等検証が必要だと考えております。

○田城郁君 今回の事故を受けまして、「我党国土交通部門会議も青函トンネルの現地を行いました。避難誘導に多くの時間を費やしました。」という報道が先行しておりますけれども、JR北海道での成果と課題等について、JR北海道社長、そして太田大臣、それをお伺いします。

○参考人(島田修君) お答えいたします。

難所等の設備が設けられており、列車火災時にはこれらの設備を有効活用する点については今後も継続していきたいと考えております。

四月三日、青函トンネルにおいて発生させました特急列車の発煙事象につきまして、いろいろと御心配をいただきております。青函トンネル内で緊急停車した事象において、当該乗務員がお客様

様の命を守るという観点で迅速な避難誘導を行いました。このことは、平成二十三年五月に発生した石勝線における列車脱線火災事故を受けて、お客様の命を守ることを最優先とする避難誘導等

各村の合意で、アーチー・スミスが英語翻訳者として、ニユアルに基づき、最善と認められる道を取つたものと考へておられます。

お客様を誘導するのに長時間をしていることについては課題と捉えております。新幹線開業後には列車定員が大幅に増えることを考慮し、新しい信号システムを使用した迅速な救援列車の運転手

配を行います。さらに、田舎な誘導ができるよう、避難誘導サインなど避難所設備の改善を検討していきます。

社員の定例訓練を再構築するとともに、救援列車を使用した訓練も実施していく所存でございます。

○國務大臣(太田昭宏君) 私は、最近、JR北海道の事故は函館の辺りが非常に多かったと、非常によく聞きます。それで、函館の辺りは、なぜか、よく事故が多いのです。そこで、函館の辺りで、なぜか事故が多いのか、その原因を尋ねます。

があるんだということを現地視察をさせていたたいて知りましたけれども、そして同時に、青函トンネルというのはこれから新幹線が走ります、そこまで見ていくと、同じく、JRの新幹線が走る

ここで貨物が同時に走ります。速度をどのくらいかといつて、多くの方たちからはもう少し速いスピードでできないかというような課題があります。私は、安全ということを第一に考えなくては

いけないということを言つてゐるところでありま
すけれども、この青函トンネルと函館の地域の安

全ということにもう一歩心を碎くといふことが、まず第一、大事なことだというふうに思つています。

示が三回出たというところで、どこで止めるといふことが適当であったのかと、ことについてよく考えていくという課題が一つはあると思います。

そしてもう一つは、これから大勢のお客さんが乗るということからいきますと、誘導してケーブルで上がるところに五時間半掛かるというような、ここをどうするかという、これまでは今も仕

長、課題だと言いましたけれども、この課題を是非とも、私三つ言つたわけですが、ここをしつかりしたものにして来年の函館までの新幹線といふことをめざしてまいります。

ことをやることが受入れ体制として一番大事なことだと、このように思っています。

七百数十人、新幹線の場合はそういう人数を送らなければならない。七百人が冬の北海道の地上に出たときに、果たしてバスが短時間でそれだけ用

意できるかとか、そういう物理的な問題もあるといふことも現地に行つて説明を聞きながらなるほどのなと思いました。こういふこともちゃんと準備をしていかなくてはいけないことだと思いますの

で、ほかにもありますが、ケーブルカーの容量の問題なり、大変なお金の掛かるよつたこともあります。ではないかと思いますので、次はそういう観点についても尋ねてこます。

はござつてお詫びをいたしました。

現在、青函トンネルの機能保全の改修事業では、事業費のうち三分の一を国の補助で賄い、残りの三分の一をJR北海道が負担するというスキーム

になつておりますが、事業費が大きくなれば、この三分の一負担も難しくなることも予想されます。北海道新幹線の開業が近づいている中、どのように青函トンネル内での事故防止の対策や避難誘導の再検討を進めるのか、そしてその財源をどうするのか、大臣のお考えをお伺いいたします。

○政府参考人(藤田耕三君) 青函トンネルの施設の改修でございますが、この劣化した施設の改修を現在進めております。これにつきましては、御指摘のとおり、JR北海道が三分の一を負担する、といういう仕組みになつてござりますけれども、事業費が平準化するように計画的に現在進めていくところでございます。JR北海道にとって将来においても過大な負担とならないよう、改修の計画についてはJR北海道とよく調整しながら計画的に今後とも進めてまいりたいと思っております。

それから、北海道新幹線開業時の対応でございまますけれども、先ほどの大臣のお話にもございましたように、開業までにやらなければならないことを、たくさんあると思います。JR北海道を中心東日本、貨物等を交えて、例えば旅客の避難の問題、あるいは走行の安全性の問題、こういったことを行なわなければならぬことがあります。

○国務大臣(太田昭宏君) 簡単に申し上げますが、今局長から話したように、このJR北海道を中心、JR東とそして貨物を交えて十分検討をすべき問題だといふふうに思つておりますが、青函トンネルの劣化した施設の改修については、事業費が平準化するように計画的に進められているといふふうに承知をしておりますが、なお過大な負担にならないよう、ということですが、改修の計画についてJR北海道とよく調整してまいりたい、このように思います。

○田城郁君 是非よろしくお願ひします。

現場を預かるのはJR北海道ですから、知恵は出ると思うんですが、なかなか御存じのとおり財源については苦しい部分もありますから、よろし

くお願いをいたします。

次に、JR貨物関連でお伺いをいたします。

ドライバーの人材確保難に起因するモーダルシフト化の現状と対策ということで、時間も迫つてまいりましたので、昨年秋に私が、JR貨物そして北海道のドライバー不足との関連で質問をさせていただきましたが、そういう観点、要するに北海道のJR貨物としての位置付けということで質問をさせていただきましたが、その一方、味の素の子会社である味の素物流では、高齢化及び二十歳以下の若年層の扱い手の減少によるトラックドライバー不足が社会的課題となつてゐる中、特に長距離輸送のドライバー不足は深刻な状況であり、昨年六月以降の東西一拠点による物流体制への移行に合わせて、五百キロ以上の長距離区間にについて初めての本格的な船舶輸送導入と鉄道輸送の強化を図っております。さらに、味の素グループでは、来年度までに長距離輸送におけるモーダルシフト率一〇〇%の実現を目指しております。

○田城郁君 ありがとうございます。

次に、JR貨物が求める物流の重要性に係る国によるサポートという観点でお伺いします。

○政府参考人(羽尾一郎君) お答えいたします。

モーダルシフトにつきましては、委員御指摘の

ように、人口減少時代における物流政策の在り方に

ついて見解をお伺いをいたします。

○政府参考人(羽尾一郎君) お答えいたします。

モーダルシフトにつきましては、委員御指摘の

ように、人口減少時代における物流政策の在り方に

ついて見解をお伺いをいたしました。

機関へのモーダルシフト等による物流の効率化、省力化を実現する物流政策を強力に進めていくことが必要であると考えております。

本年二月に閣議決定されました交通政策基本計画におきましても、モーダルシフト等による物流の省労働化のための方策を検討することとされおりますとともに、これに関連する数値指標が定められたところであります。

モーダルシフトの推進を含め、物流の効率化、省力化を実現する物流政策を強力に進めていくことが必要であると考えております。

そこで、このようないわゆるモーダルシフト化の現状と対策ということで、時間も迫つてまいりましたので、JR貨物としての役割を果たしていくつもりであります。

来年の三月開業を予定されております北海道新幹線は、新幹線と貨物列車が三線軌条区間で共用走行するということになりますけれども、安全面に最大限の配慮をしつつ、会社間で密接な連携を図っておきます。これまでと同様に旅客との共存共榮の精神で役割を譲り合つておきます。

これまで当社が担つております北海道と全国を結ぶこの役割、新幹線が開通いたしましても、これまでと同様に旅客との共存共榮の精神で役割を譲り合つておきます。

これまで当社が担つております北海道と全国

踏まえてこの問題に対処をしていかなくてはならないと。

そして、JR貨物に対しては、平成二十三年から七年間で合計七百億円の設備投資支援を行っておりますが、青函トンネルを走行するための機関車等の整備について百九十億円の支援を行っているということで、国としても支援をしていきたいと、このように思っています。

○田城郁君 今後の方向性についても太田大臣から力強いお話をいただきましたので、是非、定時に物をお届けするという、商品が、時間がずれる商品力が低下をすることと、JR貨物の安定経営にも大きく影響することですので、是非サポートをよろしくお願いしたいと思います。

もう時間が来てしまいましたので新しい質問には入りますが、JR四国の高速化ということについても、私、国土交通委員会で現地視察、高知省のサポートもよろしくお願いをいたしまして、質問を終わります。

どうもありがとうございました。

○委員長(広田一君) 午後一時に再開をすることとし、休憩をいたします。

午後零時四分休憩

午後一時開会

○委員長(広田一君) ただいまから国土交通委員会を開いています。休憩前に引き続き、旅客鉄道株式会社及び日本貨物鉄道株式会社に関する法律の一部を改正する法律案を議題とし、質疑を行います。質疑のある方は順次御発言願います。

○金子洋一君 お疲れさまございます。民主党の金子洋一でございます。

持ち時間二十分でございますので、前置きなく問い合わせさせていただきます。

まずは、JR北海道、四国、そしてJR貨物との運用益によって経営を支えているところです。

また、JR貨物は景気動向に左右されやすい事業特性を有しておりますので、多少の経済変動がある場合、非常に長期的に利益を確保することが可能な経営基盤を確立する必要があると考えます。このよ

うに、これら三社についてはまだ経営自立が可能となるような安定的な利益を計上できる段階には至っておりません。

このために、平成二十三年度から鉄道・運輸機構を通じまして、JR北海道に対して六千八百二十億円に加えまして一千二百億円、JR四国に対する経営安定基金二千八十二億円に加えて千四百億円の実質的な経営安定基金の積み増しを行っています。このほか、二十三年度から十年間で、JR北海道に対して六百億円、JR四国に対して四百億円、二十三年度から七年間で、JR貨物に対して八百九十億円の設備投資支援を実施しているところです。

このような措置を通じて、まずは完全民営化の前提となる安定的な経営基盤の確立が図られるようになりますが、また、その中でも特にJR北海道やJR四国につきましては、これまでの建設をしてきましたトンネルとか、あるいは鉄橋、そういう鐵道構造物の老朽化対策というのが、これまでに

は余りないと、もうそろそろ寿命を迎えてくること、大さくのしかかってくるんだろうと想います。

私が拝見している限り、あるいは大臣の今の御答弁をお聞きをした限りでは、それに対応できるだけの財務体質というのがその北海道、四国の二社にあるのかどうか、極めて厳しいんじゃないかな

と思いますが、局長、いかがお考えでしょうか。

○政府参考人(藤田耕三君) 御指摘のとおり、鉄道施設の老朽化は進んでおりまして、これに対する対策、非常に大事な課題だと思っております。また、他方、御指摘のように、JR北海道、JR四国につきましては厳しい経営状況にあるのも事実でございます。一般的な両社、北海道、四国に対する支援といたしましては、これまでも経営安定基金の下支え等やつてまいりました

し、今大臣の御答弁にもありましたように、平成二十三年度から投資支援、あるいは安定基金の積み増し等の支援を行っております。

加えまして、経営の厳しい鉄道事業者が行う長寿化に資する橋梁、トンネル等の土木構造物の改良、これに対応して補助する制度がございます。鉄道施設安全対策事業費補助金という補助でございますけれども、国三分の一、それから地方公共団体にも三分の一を負担していただきたいと、こういった仕組みもございます。

JR北海道、四国が老朽化対策に対応できますように、今後とも、その重要性を認識して必要な支援を行ってまいりたいと考えております。

○金子洋一君 ありがとうございます。

厳しいという見通しを持つておられるんだと思ふうに考えていくところであります。

○金子洋一君 ありがとうございました。

厳しいという見通しを持つておられるんだと思ふうに思いましたので、十分国交省としてはサポートをお願いをしたいと思います。

あと、もう一点なんですが、よいよ来年の三月で北海道まで新幹線が通るということで、いよいよ会社単位で見ますとJR四国が最後の新幹線

を計算をすると一を超えるんだと、つまりプラスになるんだという計算をしておられます。そういったことを踏まえて、調査費の計上というのを、新幹線ですね、四国新幹線の調査費の計上といふものに対してはどういうふうにお考えでしようか。

○政府参考人(藤田耕三君) 四国新幹線につきましては、全国新幹線鐵道整備法第五条の調査指示に基づきまして、昭和四十九年度から平成十九年度まで海底トンネル部の地形・地質調査を実施しております。しかしながら、当面、早期に着工の見込みがなく、直ちに調査の進捗を図る必要はない見込みながら、平成二十年度に調査を中断することとしたところでございます。

○金子洋一君 ただ、今申し上げましたように、午前中の質疑でもありましたけれども、地元からは、今すぐ造つてくれといふふうに言つてゐるわけではなくて、少なくともちょっと検討をしてくればという強い声が出ておりますので、そこを踏まえて、是非調査費をお付けいただきたいということ

で強く要望を申し上げたいと思います。

統しまして、三千八百七十七億円の経営安定基金についてお尋ねをいたします。

様々な用途に割り振る予定だということで承っておりますけれども、その中の一つ、九州新幹線貸付料の一括前払として、開業後三十年までに充当するということを聞いております。

ただ、そもそも論になるんだけれども、その先ですね、も 발생をするのかどうかということ、そして、もしそれが発生をするのでしたらJR九州の経営圧迫の要因になると思いますけれども、その点、局長いかがお考えでしょうか。

○政府参考人(藤田耕三君) 整備新幹線に係る貸

付料の考え方でござりますけれども、新幹線を整備した場合の収益と新幹線を整備しなかつた場合の収益の差、これを新幹線整備によるJRの受益として、その額を基準として定められることになりました。

JR九州の投資計画の内容の確認を行つて、法律の趣旨を踏まえた振替が確實に行われるようになります。

はいつても、地元にお住まいの皆さんからすると
大変必要なものであるということですので、単に
黒字、赤字では測り切れないところがある

という方もおいでですので、きちんと力を入れて考えていただきたいと思います。

付料の考え方でござりますけれども、新幹線を整備した場合の収益と新幹線を整備しなかつた場合の収益の差、これを新幹線整備によるJRの受益として、その額を基準として定められることになつております。

JR九州の投資計画の内容の確認を行つて、法の趣旨を踏まえた振替が確実に行われるようになるととしておりました。

○金子洋一君 今御答弁に不満だというふうには申し上げるつもりはありませんけれども、やつては申さず、日向こへつこぼくに差し戻す

はいつても、地元にお住まいの皆さんからすると
大変必要なものであるということですので、単に
黒字、赤字では測り切れないところがある

という方もおいでですので、きちんと力を入れて考えていただきたいと思います。

具体的には、あらかじめ将来の修繕費や経済情勢等を見込んだ上で、開業後三十年間でJRに生じる受益相当額を算出した上で、その金額を年削位で割った額を毎年度JRから鉄道・運輸機構に定期で支払うという仕組みになっております。三十年経過後においても、受益が発生する限りはその範囲内で貸付料をいただくという考えに変わりはございません。その額につきましては、三十年経過するまでに、改めてJRと協議の上で受益額を適切に見込んで算出することになると考えております。このため、開業後三十年経過後におきまして九州新幹線の貸付料を徴収したとしても、あくまで受益を見込んだ上での話でございますので、JR九州の経営が圧迫されることはない」と考えております。

り経営の自由度というのをきちんと差し上げまることで、やはりいろんな形で口出しをする、むしろ会社としてやりにくいくらいのところがあると思います。でも、そもそもそういうことはないだろうとは思いますが、それとも、そういうところは十分と御注意をいただきたいと思います。

そこで、青柳社長にお尋ねをしますけれども、会社として、この経営安定基金三千八百七十七円の使い方、処分について、懸念とかあるいは望というのがあれば、国交大臣の前で言いにくかもしれませんけれども、おつしやっていただけと思ひます。

○参考人(青柳俊彦君) ただいま局長からもお

支援とか、あるいは地方との連携に基づく地方路線の維持といったようなものが必要になると想いますけれども、そういうことに對してはどのように対処を国交省としてなさるんでしょうか。
○政府参考人(藤田耕三君) 基本的な考え方といつたしまして、JR九州につきましては、経営安定基金を会社発足のときには設置し、完全民営化に当たりましても、これを鉄道ネットワークの維持向上に資する鉄道資産等に振り替えることとしております。こうしたことと踏まえて、完全民営化後も九州の基幹的輸送機関として必要な鉄道ネットワークの維持をしっかりと図つてもらいたいというふうに考えております。
その上でござりますけれども、いわゆる税制、三島特例、承継特例につきましては、平成二十八

ございます。この指針の運用については、非常にございます。JR九州というのは鉄道単独ではほかのJR本州の三社と比較をしましても弱いというような条件があります。ローカル線を維持しなきゃいけないという条件もあります。そういう環境を考慮に置いて現実的な対処、配慮が必要になつてくると思いますが、大臣、いかがございましょうか。

○国務大臣(太田昭宏君) 地域公共交通の確保に当たりましては、様々な交通手段が適切な役割分担をしながら、持続可能な公共交通ネットワークということが大事だというふうに思っています。公共交通ネットワークの中で鉄道はその中核を成しているために、しっかりと維持していくことが必ずありますので、地域住民の生活や経済活動を支える上で極めて重要な役割を果たしていくことが必ずあります。

要するに、九州の新幹線で黒字がそこに出でなければ、その黒字の出た分に応じて協議をして、貸付料という形で下さいということなんだろうと理解をいたしましたし、それであれば経営の圧迫要因にはならないという、今の局長のおっしゃつている内容は分かります。

営安定基金に関する措置ということでは承知しております。
経営安定基金の具体的な取扱いにつきましては、今後国土交通省令等で定める事項だと考えております。当社といたしましては、その方針に従いまして対応してまいる所存でございます。

ものと考えております。
それから、地域公共交通の確保といった観点から、自治体が先頭に立って、鉄道の利用促進や地域の観光振興の取組を通じて、地域における鉄道ネットワークの維持を図つていただくという、そういう必要性があるのだろうと思つております。

JR九州は本州三社よりも厳しい経営環境に置かれているということは事実ですが、国鉄限の措置として、路線の適切な維持等につきまして指針を定めることとしております。

あと、もう一点ですが、鉄道ネットワーク維持向上に必要な鉄道資産へ八百七十二億円を振りかけるということですけれども、その具体的な使途についてはどういうプロセスで決定をするんでしょうか、局長。

○金子洋一君 ありがとうございました。
何というか、無難な御答弁になつたのかなど思
いますけれども、こういう場ですから仕方ないの
かもしれませんけれども。もうちょっと何か御要
望をちらつと言つていただいともよかつたのかな
と思います。

国土交通省としても、自治体と連携しながら、必要な鉄道ネットワークの維持が図られるよう適切に対応してまいります。○金子洋一君　ありがとうございます。

改革の際にそうしたことから経営安定基金が設置されました。されおり、先ほどもお答えをされておりました
が、なかなか十分お答えを私の前ではしづらかったのかもしれません。完全民営化に当たつても
経営安定基金を鉄道不ツワーケの維持向上に資

○政府参考人(藤田耕三君) 御指摘のとおり、鉄道ネットワークの維持向上に必要な鉄道資産への振替として八百七十二億円を見込んでおります。これにつきましては、この法案に基づく国土交通省令におきまして、JR九州に投資計画の作成を求め、国土交通大臣の承認を得るということとする予定でございます。これによりまして、国が

とは思いますが、ちょっと時間もありませんので、
先に進ませていただきります。

国交省にお尋ねをいたしましたけれども、九州管
内の鉄道ネットワークの維持にはかなりやはり支
援措置というが必要になると思います。もちろん、
再三言われておりますように、鉄道単独で見
ると赤字だということで、しかも、赤字の路線と

三島特例ですかとか承認特例ですか、そういうつたものについてはやはりきちんと維持をしていく必要がありますがんばろうと思ひます。私は別に、神奈川県に住んでいますので、九州のことについてどうこう言う立場にはないのかもしれませんけれども、やはりローカル線ということを考えますとどうしても必要になると。それがなければ住めない

する鉄道資産等に振り替えることによりまして、その機能を実質的に確保するということにしていました。これによりまして、JR九州は完全民営化後も引き続き必要な鉄道ネットワークを適切に維持してもらいたいと考えているところであります。ここは、スタートに当たって、強い決意の下でスタートを切つてもらいたいというのが私の率

直な気持ちでございます。

○金子洋一君 大臣、ありがとうございます。

まさにその指針の中で現に営業している路線の適切な維持という形で規定をされるんだと思いますけれども、これは局長にお尋ねをしますけれども、大臣から激励のお言葉がありましたけれども、どうかということ、これ局長、いかがお考えでしょうか。

JR九州の中では、地方ローカル線の将来にわたる維持というものが果たしてJR九州にできるのかどうかということ、これ局長、いかがお考えでしょうか。

○政府参考人(藤田耕三君) JR九州の経営状況でございますけれども、これは、鉄道事業に加えまして駅ビルなどの関連事業を開拓しております。連結決算ではおおむね二百億円規模の安定した経常利益を計上しております。

それから、鉄道事業そのものは御指摘のとおり赤字でございますが、今後、例えば新幹線の乗車率の向上、インバウンド施策の推進、人件費、減価償却費の削減といったことによりまして、その収支改善に努める方針と承知しております。さらに、駅周辺の開発やマンション事業といった関連事業につきましても引き続き積極的に取り組み、収益向上を図るという方針でございます。

加えて、経営安定基金につきましては、これを取り崩しまして、毎年度の新幹線貸付料の負担軽減あるいは長期借入金返済という、こういうことに充てますので、財務状況が改善されると、こういう状況でございます。

こうした状況を考えますと、JR九州は地方ローカル線の維持も含めて引き続き安定的な経営を行うことが可能であると判断しております。

○金子洋一君 今まさに駅ビルとか周辺の開発とか不動産事業とか、そういう形の言葉を局長おっしゃいましたけれども、まさにそいつた形の経営をすることによって言わば開発利益をJR九州が吸収をしていると、そこから内部補助で鉄道に回しているというふうに受け止めておりますけれども。というふうになりますと、まさにその主戦場となる駅ビル事業とか不動産といったところ

ろでほかの会社、純粋に民間の会社と競争をすることになるわけです。

○指針を見ますと、中小企業への配慮というのがありますけれども、今は申し上げましたように、JR九州といふのは、JR九州三社と違いますので大変困つてしまふという状況があるわけです。となりますと、これはさじ加減の問題だとは思いますが、ほかのJR本州三社と違いますので大変困つてしまふという状況があるわけです。となりますと、余りに中小企業への配慮とこうことで縮こまつてしまふと事業展開への足かせになつてしまふんじゃないかと私は非常に危惧をいたします。

○その点、局長、いかがお考えでしよう。

○委員長(広田一君) 時間が参つておりますので、簡潔に御答弁願います。

○政府参考人(藤田耕三君) 完全民営化によりまして、JR九州は基本的には自らの責任と判断に基づく経営を行なう自由な企業に移行することになります。ただ、JR各社は規模が大きく、また多量の利用者が集散する駅を有しておりますので、いろんな中小企業への影響も、そのおそれもあると想つております。

こうした事情に鑑みまして、必要最小限の措置として、指針に基づいて中小企業に配慮した事業展開を求めることが適当であるという考え方でございます。指針に沿った事業運営をしながら、最大限、自立的で機動的な事業展開をしていただきたいと考えております。

○金子洋一君 その辺りのさじ加減、十分御注意いただいて、よろしくお願ひします。

以上でございます。ありがとうございました。

○河野義博君 公明党の河野義博でございます。

私自身、九州で生まれ育ちまして、今法案の質問をさせていただきましたことに対しまして、一人として本当に喜ばしく思いますし、今回の完全民営化に向けたことで本業であります鉄道事業の赤字縮小に向けましても様々な施策を打ち立ててまいりました。

一方で、関連事業としまして、現在は、バスや高速船、ホテル、駅ビル、そしてゴルフ場、マンション、戸建、有料老人ホーム、飲食店やドラッグストア、農業、加えて学童保育といった、本当に紹介しきれないほどの現在では事業を展開しておられます。この事業も全てが当初からうまくいったわけではなくて、当然スクランプ・アンド・ビルドを繰り返しながら試行錯誤された不斷の努力の結果、今では連結ベースで安定的に黒字化、これをを目指していかなければならぬという

非常に困難なかじ取りが求められます。しっかりと議論をしてまいりたいと思っております。

○日本国有鉄道、いわゆる旧国鉄は、昭和二十四年の発足以来、国の基幹的な輸送機関として大きな役割を果たしてまいりました。一方、高度経済成長を通じまして、自動車や航空との競争が激化を生じまして、昭和三十九年に国鉄は赤字に転落をいたしました。職員四十万人を超える巨大組織を全国一元的に管理する立場にあつたわけですけれども、運賃や人事、そして投資計画、様々な面で国の規制を受けておりまして、適時適切なきめ細かい経営判断ができなかつた。そういうことで経営は悪化の一途をたどりまして、昭和六十一年には実質破綻の状態に陥つたわけでございます。翌年、昭和六十二年に、その国鉄を市場競争に堪え得る事業体に改革をして、鉄道事業の再生を図るべき国鉄改革が実施をされまして、JR九州が発足をいたしました。

JR九州といたしましても、発足以来、引き続きJR会社法の適用を受ける形で、様々な制約、例えば料金規制ですか、鉄道事業以外を営む場合には国交相の許可を必要とする、様々な制約を受ける経営環境の中ではあつたものの、既存の路線、これはきつちりと確保しながら、周辺開発を伴う九州新幹線の整備、また観光列車を導入する、そういうことで本業であります鉄道事業の赤字縮小に向けましても様々な施策を打ち立ててまいりました。

一方で、関連事業としまして、現在は、バスや

私自身、九州で生まれ育ちまして、今法案の質問をさせていただきましたことに対しまして、一人として本当に喜ばしく思いますし、今回の完全民営化に向けたことで本業であります鉄道事業の赤字縮小に向けましても様々な施策を打ち立ててまいりました。

一方で、関連事業としまして、現在は、バスや高速船、ホテル、駅ビル、そしてゴルフ場、マンション、戸建、有料老人ホーム、飲食店やドラッグストア、農業、加えて学童保育といった、本当に紹介しきれないほどの現在では事業を展開しておられます。この事業も全てが当初からうまくいったわけではなくて、当然スクランプ・アンド・ビルドを繰り返しながら試行錯誤された不斷の努力の結果、今では連結ベースで安定的に黒字化、これをを目指していかなければならないという

議論にござ着けることができたと、このように私は承知をしております。

そこで、まず大臣に伺いますけれども、これまでのJR九州、約三十年間の取組に關しまして、

○國務大臣(太田昭宏君) 今御指摘のありましたように、大変厳しいスタートを切つたわけでありますけれども、JR九州、他の大手民間鉄道会社

と同様に鉄道事業で一生懸命やられて、ななつ星を始めとしていろんな工夫もされている、そして新幹線も走る、そして駅ビル始めとする、今ありました関連事業を展開をして、様々苦難があつた

と思いつつですが、連結決算では平成二十六年度に二百五十五億円の経常利益を計上するところまで來たのだと、いうふうに思つています。

私は、先週の土曜日、四日前ですか、に「みどりの愛護」のつどい及び東九州自動車道開通祝賀のつどいに出席をするために宮崎に行きました。

いろいろ報告も聞きました。九州は非常に盛り上がりで、発展をしているという報告でした。博多、長崎、八代、油津、こうしたクルーズ船の入港

いうのは博多は日本一でありますし、それから東九州自動車道の開通によりまして、大分、宮崎、特に佐伯の辺りあるいは延岡の辺りには工場がかなり建つていて、

そして、このゴールデンウイークにも宇和島の方から、吉田先生や山本先生や皆関係をしていて

わざですが、非常に、フェリーで来て物すごく佐伯とか延岡も潤つて、愛媛のナンバーの車も大変

目立つたというような話も聞きましたし、特に宮崎では木材の輸出が物すごい勢いで伸びていると

いう。世の中は動いているなど。自動車工場の立地ということもある。動いていると同時に前進をして

いる。そういうことの中でも、ますますこのJR九州が、民営化されて工夫をしていろいろ仕事をするならば、この九州の全体の盛り上がりの中核としてJR九州が大きな役割を果たしていくことを

おられます。この事業も全てが当初からうまくいったわけではなくて、当然スクランプ・アンド・ビルドを繰り返しながら試行錯誤された不斷の努力の結果、今では連結ベースで安定的に黒字化、これをを目指していかなければならないという

らして、必要があれば指導、助言、さらには勧告、命令を行ふことになるものと考えております。

○河野義博君 当初の株主というのは、後で伺おうと思つておりましたけれども、想定している株主構成をお伺いしますと、さほど問題になるようなものはないのかなとも思いますけれども、あくまで株主は、利益の最大化を会社にやつてもらつて、配当を一円でも多くしてくれというのが株主の立場でございますので、こういった仕組みは継続的にチェックをしていただいて、実効性が確保できるよう取組を引き続き続けていただきたいと思つております。

JR九州さんの方に、あと二点伺います。

一つ目は、中小企業の配慮規定でございます。

現行法十一条には、関連事業、例えば不動産、流通、外食、そしてホテル事業など、地域経済に与える影響が大きいことを考慮しまして、このような事業を営む中小企業者に対して配慮規定が求められております。これは今後とも引き続き求められるわけであります。これは今後とも引き続き求められるわけですが、実態としては、従来どのような配慮を中小企業に対しめてなされてきたのか、この点に関してお聞かせください。

○参考人(青柳俊彦君) JR九州は、関連事業の展開において、これまで地域の商店街等の中小企業者と協力をしながら事業を行つてきております。具体的には、地元自治体や駅周辺の企業、商店連合会が主体となつたまちづくり推進協議会等に参加し、地元の商店街や観光協会とともに町全体の活性化に向けた取組を実施してまいりました。また、当社主催のイベントでありますJR九州ウォーキングの開催に際し、地元商店街を通過するコースを設定したり、地元商店街のPRを図つたりしております。さらに、地元企業の営む飲食店や旅館等を当社バンフレットで掲載いたしまして誘客するなど、地域と連携した観光振興も実施をしております。当社といましましては、上場後も、これまで同様に地元の中小企業の皆様と一緒になつて関連事

業を展開いたしまして、九州地域の活性化に貢献してまいりたいと考えております。

○河野義博君 一住民といたしましても、JR九州さんが非常に地域に根差して仕事をしていただいているというのは、本当に一市民としても深く感じ入るところであります。

地域連携で旅行客を増やしていくたいというお言葉もございました。関連いたしますけれども、いっているというのは、本当に一市民としても深く感じ入るところであります。

九州新幹線ではアナウンスメントで、必ず日本語のアナウンスの後に英語と中国語と韓国語、三種類のアナウンスが流れまして、外国人客には非常に好評を博しております。観光立国推進に向けてインバウンド客の増加、これからも是非とも貢献していただきたいわけですが、既に九州各地ではもう港湾や空港が整備をされておりました。そして、今後はクルーズ船ターミナルの整備も進んでまいります。東九州自動車道も全線開通が目前でございます。

こういった、是非とも既存の施設、鉄道、航路、空路そして陸路、各社が連携をして九州の魅力を一体となって発信をして外国人旅行客を取り込んでいただきたいと、そういうふうに考えております。すけれども、その方針はいかがでしょうか。

○参考人(青柳俊彦君) 九州は東アジアの玄関口であり、九州全域に鉄道ネットワークを持つ当社といたしましては、観光立国推進に向けて重要な役割を担つていると認識をしております。

これまで当社は、列車内や駅での外国语での表示やアナウンスを始め、海外から旅行に来られたお客様向けの乗り放題パスでありますJR九州バスを韓国や香港、台湾などの現地旅行社及び海

外のLCCの機内で販売するなど、インバウンドの取組の強化に努めてまいりました。また、当社は、クルーズトレイン「ななつ星 in 九州」や特急「ゆふいんの森」など、列車そのものが観光資

源となるD&S、デザイン&ストーリー列車を地元の参考人(藤田耕三君) 株式上場までの具体的な手続は、株式の保有主体であります鉄道・運輸機構において進められることになります。具体的には、鉄道・運輸機構における準備手続などを学識経験者がから成る資産処分審議会を開催し、株式の売却方法や主幹事証券会社の選定方針などが審議されます。これを踏まえて、鉄道・運輸機構が主幹事証券会社を選定することになります。その後、JR九州において、証券取引所による上場審査あれば、主幹事証券における準備手続などを終めまして上場に至るものと考えております。これらおおむね一年程度の期間が必要であるというふうに想定をしております。

それから、売却収入でございますけれども、こ

方路線において複数運行し、他交通機関とも連携しつつ九州全域の観光振興に寄与しております。

今後も、九州全体の外国人観光客取り込み等による観光振興や流动人口の拡大に向けて、九州観光推進機構や九州各县との連携を図りながら、積極的に取り組んでまいる所存であります。

○河野義博君 私は比例選出の議員でございますので、九州一円よく回らせていただいておりますけれども、九州、元気がいいとはいったものの一部の大都会に限つた話であります。一歩郊外に出ますととても景気回復からは程遠いという状況でございます。また、九州、人口減少も進みまして、少子高齢化もいち早く迎えていく。そういった九州において、既存の設備を使って各社とうまく連携をしていきながら、一歩上の視野に立つて、是非とも九州全体の牽引役としてリーダーシップを果たしていただきたいというふうに期待をしております。是非ともよろしくお願ひいたします。

続きまして、これ手続の話ですけれども、国交省に伺います。

二つまとめて伺いたいと思いますが、株式上場に関しまして、今回の上場に係る具体的な手続及び資金の流れ、そして現時点で想定しております株主構成、併せて聞かせてください。

○政府参考人(藤田耕三君) 上場のタイミングですけれども、今、時代は非常にいいタイミングに歴史的にはもうかと思います。しっかりとこの点も、地合いも見ながら流動的に、有利な形での上場を是非ともお願いをしたいと思っております。

最後に安定化基金について伺います。

現状の三千八百七十七億円の使途でございますが、本件に関しては、やっぱり上場の一つの大きな投資家にどうして判断要因になろうかと思いますので、十分な説明が必要となると思います。鉄道資産への投資は八百七十二億円。これが五年間にわたる投資として振り替えられるわけでございまして、この八百七十二億円に関して伺いたいのですが、これに関しまして、八百七十二億円、今後具体的にはどのような手続が行われるのか。

五年間の投資であれば、上場後も当然キャッシュ

されていますので、これに関しまして、八百七十二億円、今後具体的にはどのような手続が行われるのか。

五年間の投資であれば、上場後も当然キャッシュ

として残るんだろうなと、手元現金、流動性の現金とはほかに八百七十二億円のキャッシュが上場会社に残つていて、このことが私予想されるわけですが、これが適切に投資に振り向かれる、これが確実に担保されないと私は思います。

が、先ほど来申し上げますとおり、株主としては、

一円でも多く、一日も早く配当させるのが投資家の成功でございますので、これをどういうふうにキャッシュとして五年間キープしていくのか、これはどういう制度になつているのか、併せて教えてください。

国鉄改革の方針に従いまして路線を維持しながら完全民営化をするということは、そのためには経営の効率化が必要でしようし、利用促進の増収努力ということが必要でしようし、サービスということの改善ということも大事でしようし、もつと言えば、安全ということが損なわれるような、信頼性がなくなるというようなことを極力なくすということが大事でしようし、様々な努力をする上に、関連事業の展開ということを、本業が大事ということを維持しながらも展開をするという経営努力が必要だと思います。今般のJR九州の完全民営化は、こうした経営努力が実を結んだものであるというふうに考えています。

列る一島貨物会社についても、完全民営化の前提となる安定的な経営基盤の確立に向けまして、更なる経営努力に取り組んでいただきたいというふうに考えておりますし、JR北海道の場合は、特に安全とかそういうことでいろいろ信頼を失うという場面がありましたのですから、そういうことについてJR東の応援もいただいているわけですが、国としては安全確保というところにまずは重点を置いていく。そして観光、例えば北海道であれば観光とかそういうことを全面的に応援をするというような、総合的な、四国全体もそうでありましょうし、全体的な応援の風を吹かせていくことも大事なことだというふうに思っています。

○室井邦彦君 大臣、ありがとうございます。
早期に民営化をするという、その早期という言葉が気になつたので、ひとつ丁寧に、そういうところをしっかりとポイントを押さえて御指導をしていただきたいと、このように期待をしておきます。
続きまして、鉄道局長にお聞きしたいんですけども、平成二十五年に交通政策基本法が成立をいたしました。昨年成立した地域公共交通活性化再生法、これに基づき協議会の枠組みを創設したことについて、非常に地域の公共交通の再編が当然期待もされております。もちろんJRのそれぞれ

の、九州にいたしましても北海道、四国にいたしましても民営化は大切なことであります。が、企業だけでもなかなかできないと。

そういう意味において、自治体、またJRの今社の連携、鉄道ネットワークを確保していくとそれが大事なことだなというふうに個人的にも感じておるわけであります。が、そういう意味でのそういう国交省としての指導、また施策をどうしていくということを、協力するということを考えておられるのか、お聞かせをください。

○政府参考人(藤田耕三君) 鉄道は、地域住民の生活や経済活動を支える基幹的な輸送機関として重要な役割を果たしておりますので、しっかりと運営を維持する必要があると思っております。他方で、JR各社の地方ローカル線の中には、利潤が少なく、運営によって赤字が生じる厳しい路線もございます。

こうした中で、鉄道ネットワークの維持も含めまして、今後の地域公共交通を確保するに当たっては、地方公共団体が先頭に立つて、交通事業者その他の関係者が連携し、あるいは協働しながら持続可能な公共交通ネットワークの形成を図る必要があると思います。交通政策基本法においてもその旨が定められております。このため、昨年、地域公共交通活性化再生法を改正いたしまして、地方公共交通体が地域公共交通網形形成計画を作成し、面的に地域公共交通ネットワークの再構築を図る仕組みを設けたところでございます。

国土交通省としましては、地方公共団体も連携して、これらの仕組みを活用しながら、地域幹的な輸送機関として必要な鉄道ネットワークの維持を図つてまいりたいと考えております。○室井邦彦君 よろしくお願ひいたします。

でいただきまして、質問をさせていただきます。
先ほど冒頭に申し上げましたように、青柳後幸
社長は、一九七七年四月に日本国有鉄道に入社さ
れたということで、もうずっとこの国鉄で歩んでこ
られたわけでありますけれども、四十年近い日

日ということで敬意を表したいと思いますし、これから大事業に挑戦されるわけでありまして、ただ、特に私は心配をするのは、今まで国鉄ということで歩んでこられ、今度はそこから剥がされて、本当の今までの経験をしっかりと生かしてしばらくしいJ.R.九州に育てていただきたいと、このような大きな私も期待をしているところあります。しかしながら、常に利益、利益を追求していくかなくちやいけない、三百六十五日。そういう中で、やはり利便性、サービスという点に非常におろそかに知らないうちになっていくんだろうなって、いってはいけないことなんがありますが、そのような心配をしております。

そういうところで、是非、特に今テレビを見ていてもいろいろと鉄道というのは人気がありまして、いろいろと民間で放映されておりますけれども、私が特に気になるのは、J.R.九州は社員数が、一九八六年では一万四千九百三十七人から二〇一三年七千八百七十九人に減少されたと、すごい人件費の削減を進められたと。鬼のような人だな、男だなと。ごめんなさい。それほどすばらしい経営センスというか、それは利益を上げようと思えば人件費、首切りが一番手っ取り早いということをよく言われておりますけれども、ちょっとと語弊のある言葉言いましてけれども、すごいなと。敬意を表していいのかどうなのか分からぬ、思い切ったことをやられたと、まあ、あなたがやつてこられたんじやないと思いますけれども。

そういうことで、やはり赤字を縮小させるということは基本でありますから、当然仕方ない方法だったのかも分かりませんが、そういうことで、特に無人駅化というのが非常に多くあります。そういうことで、いわゆる人件費削減の一環として利用者の利便性がどんどん低下していくんじやないのかなという、そういう心配もあります。

そこで、社長として、これらの地域の利用者の声、地域の声を把握して、いかにこの利便性を向上させていくかと思つておられるのか、お聞かせをいただきたいことと、やはり国交省もそういう

日ということで敬意を表したいと思いますし、これから大事業に挑戦されるわけでありまして、ただ、特に私は心配をするのは、今まで国鉄というところで歩んでこられ、今度はそこから剥がされて本当の今までの経験をしっかりと生かしてすばらしいJR九州に育てていただきたいと、このような大きな私も期待をしているところであります。しかししながら、常に利益、利益を追求していくかなくちやいけない、三百六十五日。そういう中で、やはり利便性、サービスという点に非常におりそかに知らないうちになっていくんだろうな、なつていつてはいけないことなんありますが、そのような心配をしております。

そういうところで、是非、特に今テレビを見ていてもいろいろと鉄道という人は人気がありまして、いろいろと民間で放映されておりますけれども、私が特に気になるのは、JR九州は社員数が、一九八六年では一万四千九百三十七人から二〇一三年七千八百七十九人に減少されたと、すごい人件費の削減を進められたと。鬼のような人だな、男だなど。ごめんなさい。それはほどすばらしい経営センスというが、それは利益を上げようと思えば人件費、首切りが一番手取り早いということをよく言われておりますけれども、ちょっとと語弊のある言葉言いましたけれども、すごいなと。敬意を表していいのかどうなか分らない、思つたことをやられたと、まあ、あなたがやつてこられたんじやないと思ひますけれども。

そういうことで、やはり赤字を縮小させるということは基本でありますから、当然仕方ない方法だつたのかも分かりませんが、そういうことで特に無人駅化というのが非常に多くあります。そういうことで、いわゆる人件費削減の一環として利用者の利便性がどんどん低下していくんじやない

そこで、社長として、これから地域の利用者の声、地域の声を把握して、いかにこの利便性を向上させていこうと思つておられるのか、お聞かせをいただきたいことと、やはり国交省もそういうのだからといふところ、ソニーレンタル酉をあります

う意味では手助けをしていかなくちゃいけないと
思いますので、両方で今後どのような取組をして
いくのか、お聞きさせてください。

○参考人(青柳俊彦君) 当社はこれまで、御利用
のお客様や地域の皆様の声を酌み取りながら、新
駅の設置や列車本数の増加、また駅設備において
はパリアフリーの整備等を実施してまいりました。
安全を確保しつつ、サービスの向上や利便性
の向上に努めてまいりました。また、当社におき
ましては、御利用のお客様や地域の皆様からの
様々な御意見、御要望を公式ホームページや社員
を通じていただきおり、いただきました御意見、
御要望は、毎週開催されております経営幹部が出席
する社内会議で議論をし、速やかな改善に努め
ております。

今後も、御利用のお客様や地域の皆様からいた
だく御意見、御要望について真摯に対応し、改善
に努めることで、安全を確保しつつ、より一層の
サービスや利便性の向上に努めてまいりたいと
思っております。

○副大臣(北川イッセイ君) 各地域の鉄道事業者
におかれましては、鉄道のネットワークを維持を
する、維持を図るために、駅の無人化などを今隨
分進めています。数字で見ましても、もうお
よそ半分ぐらいの駅が無人化になつておると、こ
ういうようなことだと思います。

JR九州におきましても、業務運営の効率化を
図るために、今年三月に一部の駅の無人化を実施
されました。その際、無人化の対象駅にある地元
の自治体との事前の説明ですね、これがどの程度
行われておるのか、またその話合いが、本当に誠
意を持って話合いが行われておるのか、そのと
ころが我々大変気になるところでございますが、
非常によく話合いを続けておられるというふうに
聞いております。

それから、その中からいろんなアイデアなんか
も出てきておると。自動券売機の問題ですとか、
定期的に係員を巡回する、そういう制度をつくら
れたとか、あるいはまた、スマートサポートステー

ション、サポートセンターをつくれられて、始発から

一番最後まで、終発までそのサポートセンターで対応しておられるというようなこともあるわけでございます。JR九州におかれましては、引き続いて、地元の声にしっかりと耳を傾けながら、利用者の利便性の確保に取り組んでいただきたいというように考えております。

国土交通省としましては、この法律に基づく指針において、路線の適切な維持や駅施設の整備に当たっての利用者利便の確保について定めるということになつております。これに照らして必要な指導、助言をしっかりと行つてまいりたいというよう思つております。

○室井邦彦君 終わります。

○辰巳孝太郎君 日本共産党的辰巳孝太郎でござります。

○辰巳孝太郎君 日本共産党的辰巳孝太郎でございます。

日本はJR九州の社長にも来ていただきました。急速ですが、事業計画についてお聞きしたいと思います。

JR九州の事業計画では、その一番に経営基盤の整備とあります。その基本方針の二として輸送の安全確保というのが出てくるわけですね。つまり、第一にもうけること、その次に安全というが出てまいります。

青柳社長に聞きますが、JR九州は、完全民営化するために稼がなければならないということで、これ安全が軽視されているんじゃないですか、どうでしょうか。

○参考人(青柳俊彦君) JR九州は、発足以来、安全とサービスを全ての事業の基盤としており、安全を最優先にした経営を行つてまいりました。安全に関しては、社員一人一人が安全の意識を高め、様々なことに気付き、考え方、行動するということを全社員で行つています。具体的には、安全に関する社員のヒヤリ・ハットの収集や、社員の提案に沿つた必要な改善を進めるとともに、安全創造館による社員全員への安全研修の実施など、安全確保のための施策を計画的に実行してまいり

ました。

また、九州の鉄道ネットワークの維持は、鉄道事業を中心とする当社にとって重要な役割であると認識しております。上場によりその役割が変わるものではありません。上場の有無にかかわらず、利用者利便性の確保に取り組んでいただきたいというように考えております。

国土交通省としましては、この法律に基づく指針において、路線の適切な維持や駅施設の整備に当たっての利用者利便の確保について定めるということになつております。これに照らして必要な指導、助言をしっかりと行つてまいりたいというよう思つております。

○室井邦彦君 終わります。

○辰巳孝太郎君 日本共産党的辰巳孝太郎でござります。

○辰巳孝太郎君 日本共産党的辰巳孝太郎でございます。

日本はJR九州の社長にも来ていただきました。急速ですが、事業計画についてお聞きしたいと思います。

JR九州の事業計画では、その一番に経営基盤の整備とあります。その基本方針の二として輸送の安全確保というのが出てくるわけですね。つまり、第一にもうけること、その次に安全というが出てまいります。

青柳社長に聞きますが、JR九州は、完全民営化するために稼がなければならないといふことから、これがJR九州だけなんですね。

○参考人(島田修君) お答えいたします。

当社は、平成二十三年五月二十七日、石勝線において列車脱線火災事故を起こし、多くのお客様におけがを負わせるという重大な事故を発生させ、事業改善命令を受けることとなりました。この事態を二度と引き起こさないという決意の下、お客様の安全を最優先とする企業として再生すべく、事業計画においてもその趣旨を記載いたしました。

○辰巳孝太郎君 事故があつた後にはやはり安全が第一にと、やっぱりこの姿勢が問われると思うんですね。

今年はJR西日本が起こした福知山大脱線事故からちょうど十年になります。利益至上主義があ

る悲惨な事故を起こしたわけでございます。JR西日本の大阪支社の二〇〇五年度の支社長方針では、これ事故の前のものですが、やっぱり第一に今後とも安全を最優先にした経営を努めてまいります。

○辰巳孝太郎君 社長、全てに最優先という話なんですが、それは当然なんですね。しかし、この経営方針の第一に何を持つてくるのか。これはやはり会社の姿勢なり、また意識なりが反映されると思います。そして、完全民営化を目指すほかの会社と比較をしてみましても、この本文の第一に安全を掲げていないのはJR九州だけなんです。

例えば、この間、事故が続いたJR北海道を見

てみると、やっぱり二〇一一年度にはこれ安全・安定輸送の確保というのは二番目に来ているんですよ。その後に石勝線などの事故が起つたというわけでございます。

この事業計画なんですが、JR会社法の第七条により、JR九州のはかJR北海道、JR四国でも作つて、大臣からの認可を年度内に受けている福知山の大脱線事故につながつたというわけでございます。

この事業計画なんですが、JR北海道というのは、それ以降、常に安全が第一に来ているわけでございます。

今日はJR北海道の島田社長にも来ていただきました。聞きたいと思いますが、それまで事業計画で第二番目に来ていた安全が第一番目に掲げられたのはなぜなのか。これは安全を二の次にしてきたことへの反省があつたのではないか

か。

○参考人(島田修君) お答えいたします。

当社は、平成二十三年五月二十七日、石勝線に

おいて列車脱線火災事故を起こし、多くのお客様におけがを負わせるという重大な事故を発生させ、事業改善命令を受けることとなりました。こ

うした事態を二度と引き起こさないという決意の下、お客様の安全を最優先とする企業として再生

べく、事業計画においてもその趣旨を記載いたしました。

うことは注視しておきたいといふふうに思つております。

安全を置き去りにしてもうけを最優先にする経営姿勢が許されないのは、既に完全民営化した本州三社についても同様でございます。まず大臣に確認したいんですが、JRは、公共交通機関を担当会社として、私、リニアのことずっとやつてきましたけれども、リニアに限らず、どのような事業を進めるに当たつても、自治体、そして住民の理解、そして丁寧な説明というのが必要だと思いましょうけれども、どうでしようか。

○国務大臣(太田昭宏君) 鉄道は、地域住民の生活やまちづくりに大きな影響を及ぼす、公共性という点では極めて高い公共交通です。したがつて、鉄道事業の運営に当たりましては、自治体や住民への丁寧な説明を行いながら進めていくことが重要であると、このように考えています。

○辰巳孝太郎君 運用に当たつては丁寧な説明が必要だということをございました。

ところが、JR東海のことについて今日は取り上げたいと思うんですが、国鉄時代から大阪府の摂津市にある、三十七万平米に及ぶ、これは東海道新幹線の鳥飼車両基地というのを保有をしております。これ、甲子園球場が九つ分の面積なんですが、ところが、ここから地下水のくみ上げというのをやつております。一九六四年辺りからこの周辺において深刻な地盤沈下というのが発生をいたしました。例えば、新在家一丁目などは五十七・四センチの地盤沈下が起こりました。今日は資料にも付けております。鳥飼八町一丁目では三十六・七、八センチと、軒並み三十センチ以上の地盤沈下が観測をされているわけです。

そこで、摂津市は、一九七三年に国鉄に地下水のみ上げ中止を希望いたしまして、七七年九月二十日には、国鉄との間に地下水のくみ上げを禁止する環境保全協定を締結をいたしました。すると、今日の資料にもお配りをしているように、(資料提示) この環境保全協定を結んだ直後から、地下水のくみ上げのときはずつと地盤沈下が続いて

きたわけでありますけれども、停止をした後、地盤沈下がびたりとやんだということになりました。摂津市とJR東海側は、その後も協定書を八年、九九年にも結んでおります。

この環境保全協定書には、その第二条に、公害の発生のおそれがある施設を設置し又は変更しようとするときには事前に市と協議するものとあります。また、第八条には、事業者は地下水の保全及び地盤環境の変化を防止するため地下水のくみ上げを行わないものとするというふうに書いてあるわけです。

ところが、昨年の九月の三十日に、JR東海は、何の事前説明も協議もなしに、摂津市側からの制止を無視して環境保全協定で禁止をされている井戸の掘削を突然始めたわけでござります。この暴挙に対して摂津市は、十一月の十四日、この協定を遵守して井戸を掘削することを中止することを求めて大阪地方裁判所に提訴いたしました。摂津市議会においても、昨年の十二月十九日、東海旅客鉄道株式会社に環境保全協定遵守を求める決議が全会一致で採択されました。

過去の地盤沈下を経験している周辺住民からもJR東海のやり方に対しても怒りの声が高まつておまりまして、摂津市の人口というのは八万五千人なんすけれども、五月の二十二日現在で三万五千四百十一人分の反対署名が集まっているということをござります。

國交省に確認をしますけれども、そもそも当時の地盤沈下の原因といふのは、私はこれはもう明らかに地下水のくみ取りからだと思いますけれども、これ、国鉄になりますから國交省にお答えいただきますけれども、地下水のくみ上げであると、地盤沈下の原因はですね、これはそれでよろしいんでしようか。

○政府参考人(藤田耕三君) 当時の地盤沈下の原因につきましては、承知をいたしておりません。

○辰巳孝太郎君 国鉄の事業でこれは環境保全協定が、地盤沈下が起こっているということで結ばれたわけですね。これ、なぜ国鉄、今はもうJR

東海になつていると言うのかもしれません、このことは承知しておりません。

○辰巳孝太郎君 これ、国鉄が書いた文書です。JR東海が書いた文書じやないんですよ、国鉄が書いた文書ですよ。これ、地盤沈下を引き起

んじやないんですか。

○政府参考人(藤田耕三君) 昭和三十九年以降地盤沈下が生じたことは承知しておりますけれども、その原因については承知をしておりません。

○辰巳孝太郎君 それでは、一九七三年七月の十九日付け及び一九七五年二月二十八日付けの国鉄から摂津市に提出された地下水くみ上げの抑制についてという文書は御存じですね。国鉄が出して

いるんです。

○政府参考人(藤田耕三君) 昭和四十八年、昭和五十年、それぞれ文書があることは承知をしてお

ります。

○辰巳孝太郎君 それには何と書いてあるんですか。

○政府参考人(藤田耕三君) 昭和四十八年の文書におきましては、読み上げてよろしいでしようか、JR東海のやり方に対して怒りの声が高まつておなりまして、摂津市の人口というのは八万五千人なんすけれども、五月の二十二日現在で三万五千四百十一人分の反対署名が集まっているということをござります。

○辰巳孝太郎君 それには何と書いてあるんですか。

○政府参考人(藤田耕三君) 昭和四十八年四月二十三日付け、四八摂市生第三一六〇号におけるお申出の事柄につきましては、当総局としましても、早速関係業務機関に対し、水の使用節約について極力努力するよう指導いたしておりますと承知をしております。

それから、昭和五十年の文書につきましては、地盤沈下対策として、貴市の協力を得て鋭意工事を進めてまいりました、一方、これに関連します

工業用水関係工事も、本年三月末日に切替えできる見通しとなりました、この切替えによって一日約一千二百立方メートルの井戸の水のくみ上げは中止しますと、このような趣旨のことを書いたものと承知しております。

○辰巳孝太郎君 今の文書は、地下水のくみ上げが地盤沈下を引き起こしているということを前提に書いたものじゃないですか。

○政府参考人(藤田耕三君) この文書の存在、内容は今承知しておりますけれども、當時、どうい

う背景でこういう文書がやり取りされたのかとい

うことは承知しておりません。

○辰巳孝太郎君 これ、国鉄が書いた文書です。

JR東海が書いた文書じやないんですよ、国鉄が書いた文書ですよ。これ、地盤沈下を引き起

んじやないんですか。

○政府参考人(藤田耕三君) 当時の国鉄の判断については、私も承知をしておりません。

○辰巳孝太郎君 民間企業になつていてるからとい

うことなのかもしれませんけれども、これ明らかに地下水のくみ上げが地盤沈下を引き起こして

いることを前提に国鉄が摂津市側に出した文書でございます。

これ、もうむちやくちやな話なんですね。今日は資料にも付けておりますけれども、今、JR東

海は何と言つているのかと云うことなんですが、この鳥飼の車両基地で地下水のくみ上げをしたと

しても、地盤沈下の具体的危険性はないと主張を

しているわけでございます。JR東海の言い分は

こうなんですね。井戸の掘削場所は摂津市ではなくて隣の茨木市であるから、問題はないというこ

となんですよ。この地図にもあるとおり、この赤い線で囲われたところが鳥飼の車両基地でござい

ます。摂津市があるわけですね、これ緑の部分で茨木市、これちょっとだけ重なっていますね、車両基地の部分に。これ、全体の面積の茨木市の面積というのはたった三%しかないんですよ。この三%のところから井戸を掘削すれば環境保全協定には違反しないだろう、茨木市から掘つてているんだから大丈夫だと、こう言つてするのが今のJR東海であります。しかし、地下水というのは当然地下で水脈というのつながつてゐるわけですから、その影響は、たとえ茨木市のこのちつちつ

ところから掘削をしたとしても、摂津市に及ぶことは間違いないということでござります。

それと、私が驚いたのは、今、JR東海が、上

でやつていただけれども、地下水くみ上げることによつて二重系化ができるんだということを言つて

主張しているわけでございます。これはリニア新幹線の建設を正当化していくときにも使われた言葉でございます。しかし、二重系化のためには地域が地盤沈下をしてもいいのかということになるわけであります。

また、JR東海は完全に開き直つて、井戸の掘削も災害対策であるから官民挙げて取り組むべきだとも言つております。これも詭弁でして、この地下水というは災害のときだけに使用するわけじゃないんですよ。むしろ當時、毎日七百五十トンもの水を地下から吸い上げて使うということを前提にしているわけでございます。

昨年、この国会で成立した水循環基本法というのがあります。皆さんも覚えていらっしゃると思うんですが、その基本理念を見てみると、「こう書いてあります。「水は、水循環の過程において生じた事象がその後の過程においても影響を及ぼすものであることに鑑み、流域に係る水循環について、流域として総合的かつ一体的に管理されなければならない。」としているわけでございます。

太田国土交通大臣は、この水循環政策担当大臣でもあります。

國交省に聞きますけれども、この法律の中で地方公共団体や事業者の責務はどう規定されているんでしようか。

○政府参考人(北村匡君) 御説明いたします。

水循環基本法の第八条にその記述がございますが、「国、地方公共団体、事業者、民間の団体その他の方の関係者は、基本理念の実現を図るために、相互に連携を図りながら協力するよう努めなければならない。」とされているところでございます。

○辰巳孝太郎君 地下水も「当然」の水循環の中に

入るわけありますけれども、JR東海は、摂津市長からの面会の求めに対しても、当初は、そんなシス

テムがない、面会をするシステムがないと言つて一向に会おうとしてこなかつたわけでございました。

最後に、大臣にお聞きをしたいと思うのですが、このＪＲ東海の一連の姿勢についてどう思われるか、お聞かせください。

○國務大臣(太田昭宏君) 現在、これは訴訟中だ
といふに聞いております。詳細を私が十分承
知をしていない段階、また訴訟中であるというこ
とから、答弁は差し控えさせていただきます。
○辰巳孝太郎君 JR東海が、必要なまさに丁寧
な説明というのをしていないのは明らかだと思う

このリニアの建設費は、JR東海の自己資金で、なんですね、これ結局、やはりコストの削減のためではないかとということなんですよ。今まで上水を使つてきましたが、それに掛かってきたコストを、地下水を使つて、それを使つたらいいということなんですね。年間で約一億円のコストカットができるというふうに試算をされております。

約九兆円ですけれども、賄うとされております。あらゆるところでコストカットをしていくといふのがJR東海の方針ですよ。しかし、JR東海は、市の求めに応じず、話も聞かない、丁寧な説明もない、環境保全協定を結んでも脱法的にそれを守らないと。環境や身体、地域コミュニティに多大な影響を与えるリニア建設をこういうJR東海という会社が進めるることは絶対に許されないと。いうことを訴えて、私の質問を終わります。

今日、午前中からたくさんのお話があつて、かなりの部分で重複しておりますが、確認の意味で質問させていただくこと、あと若干その質問の仕方を変えてみたいと思います。もしお答えできたらで結構ございますので、お答えしていただきたいと思います。

路線に対するスタンスはどうなんだということは、皆さん、同じようご私も思つております。

勧告、命令の国の判断基準について伺いたいと思います。

というのは、一つ大きなところで、先ほども出ましたけれども、日本は災害大国でございます。

○政府参考人(藤田耕三君) 路線の維持に關しまして、現在の仕組みとしましては、JR会社法に

だきます。

山口先生より今御指摘をいたたきましたJRの只見線、具体的に言えば会津川口から只見の間の部分のことになるとおもいます。平成二十三年の七月の豪雨で被災をいたしまして、現在運休という大変な、当然、今までの通勤手段をうまいよからう

その地域の足ということは考えていいかなくてはい

けないと思います。そういう中で、現在バスによる代替とすることが行われているところでござります。

そうした中で、地元の今御指摘もありましたような様々な御要望を受ける形で、福島県そして一更日本へ、多くのことは国にて通達つゝ皆、つなぎます。

R東日本、さらには国土交通省の三者から成るRJ見縫検討会議で現在検討を行つてゐるところです。実際に、地元自治体からは復旧への要望というものが強く出てゐる。その一方で、R東日本、事業者としては、不通区間の利用者が少なくなつてゐる。実際これ、被災の前の段階で、この会津川二日当りの利用も、この会津川二日当りの利用も

者数が四十九人という状況になつております。そ

うした中で、鉄道特性の發揮が難しいことから、
鉄道としての復旧については難しいという見解も
事業者の方から出でてゐる。という大兄こなつては

そうした中で、国土交通省といたしましては、少なくとも具体的な議論、具体的な課題等々の議論をまずはしていくかなくてはこの第一歩とならなければいけないわけでありますから、そういう点について且

体的な議論が行われるよう努力をしてまいります。
そういうた所存でございます。

第十部 国土交通委員会会議録第十三号 平成二十七年六月一日 【参議】

はなくて、これから未来どういうことができるのかということを、建設的な意見の交換を是非していただきたいし、そしてまた、JR九州さんにおきましても、そういった観点から、地域のローカル線の維持、あるいはこれからいろんな意味で観光がどんどん進んでいくと思いますので、以前と比べてどうだということではなくて、発展的に未だにことを是非考えていただきたいなと思います。

続きまして、安全面についてお伺いします。先ほども山下委員はから出ておりましたけれども、重大なインシデントのことについてお伺いします。

原因については十分説明が何度か行われましたのでそこはお聞きしませんが、改めて当面の再発防止策について伺いたいことと、もう一つなんですが、先ほど大臣の方からも、情報の共有化が必要であろうと。いわゆる鉄道関係間の、ほかの鉄道会社との情報の共有化ができたら非常に安心だろうということが出でおりましたので、その辺について今は行われたのか、今後行う予定があるのか、少しお伺いしたいと思います。

○参考人(青柳俊彦君) 重大インシデントの概況と原因につきましては、省略してよろしいでしょうか。

○山口和之君 はい。

○参考人(青柳俊彦君) 先ほど鉄道局長からありましたような概況の中で起こりましたし、原因につきましては、現在運輸安全委員会により調査中だということで、それらにつきましては協力体制を取つておるところであります。一刻も早い最終的な原因究明と恒久的対策を検討してまいりたいと思います。

そのままでやはり再発の可能性があるということで、再発防止につきましては、信号機付近に列車が停止した場合の取扱いについて早急に定める必要があると判断いたしましたので、信号機付近に列車が停止した場合の運転士と指導員相互間での詳細な停止位置の確認方法や、信号機付近に

列車が停止した場合の指令の取扱いについて定めを決めました。

運転士については、さらに、キロ程を報告する際は距離標を使用し、運転席のモニターに表示されているキロ程は使用しないこととし、発生した翌五月二十三日に緊急の現場会議を開催し、周知をいたしました。

さらに、地上設備も、より明確に設備の状況が分かるよう表示を行い、より確実に信号機付近に列車が停止した場合の取扱いができるよう対策を実施してまいりました。

また、今お尋ねの他JRとの情報共有ですが、鉄道事業本部のグループ間の集まりの中で速報をいたしておりますし、今後とも、原因究明も図りつつ、情報の共有を密にしてまいりたいというふうに考えております。

○山口和之君 是非、民間同士で、民間同士といふか、鉄道同士というふうに、その連携を図つて、共有化を図つていただきたいと思います。

○山口和之君 是非、民間同士で、民間同士といふか、鉄道同士というふうに、その連携を図つて、共有化を図つていただきたいと思います。

○山口和之君 位置付けとしては重大インシデントということでござりますので、すぐにでもまず通告できるシステムを構築していただきたいことと、その後、しっかりととした分析を基に再発防止を更に徹底していくという体制があつてもいいのではありませんかと自分では思っています。是非よろしくお願いいたします。

それから、先ほど乗出でおつたんですけれども、西九州ルート、フリーゲージトレインについて若干お伺いしたいと思うんですが、長崎までの開通に影響はという質問があつたときに、努力しますけれども、国においてもそういった情報共有化のための作業というのには必要だと思うんですけれども、この間、全国の鉄道業者に対して国土交通省

としてはどのような情報共有化あるいは再発防止のための策を講じたのか、伺いたいと思います。

○政府参考人(藤田耕三君) 事故やインシデントが発生した場合に、これを他の鉄道事業者においても同種の事故等の未然防止に役立てるということは大変大事だと思っております。

そういうふた意味で、従来から情報共有には私ども取り組んでおるところでございますけれども、今般のJR九州の事案につきましては、大臣からの指示によりまして、五月二十八日に、JRそれから大手民鉄等の鉄道事業者の安全担当者を集め、緊急の鉄道保安連絡会議を開催しました。

その場で、この事象も含めた最近の重大インシデントについて情報共有あるいは再発防止対策について意見交換を行つたところであります。

あわせて、全国の全ての鉄道事業者に対しまして、この事象の概要、再発防止対策について、緊急保安情報として各地方運輸局を通じて通知をしましたところでございます。

○山口和之君 そのインシデントが起きてから表までの間はどれぐらいの、通告というか、間はどれぐらいなんでしょうか。

○政府参考人(藤田耕三君) 事案の発生が五月一二日でござります。会議を開催したのは五月一十八日でござります。

○山口和之君 位置付けとしては重大インシデントということでござりますので、すぐにでもまず通告できるシステムを構築していただきたいことと、その後、しっかりととした分析を基に再発防止を更に徹底していくという体制があつてもいいのではありませんかと自分では思っています。是非よろしくお願いいたします。

それから、先ほど乗出でおつたんですけれども、西九州ルート、フリーゲージトレインについて若干お伺いしたいと思うんですが、長崎までの開通に影響はという質問があつたときに、努力しますけれども、国においてもそういった情報共有化のための作業というのには必要だと思うんですけれども、この間、全国の鉄道業者に対して国土交通省

としてはどのような情報共有化あるいは再発防止のための策を講じたのか、伺いたいと思います。

○政府参考人(藤田耕三君) フリーゲージトレインは、標準軌の新幹線と狭軌の在来線、これを乗換なしにつなぐことができるというものでござります。具体的には、九州新幹線長崎ルート、それから北陸新幹線の敦賀から大阪方面、ここでの導人が現段階で予定されております。これによりますと、乗換えの不便を解消とともに、所要時間の短縮にもつながるものと考えております。

○参考人(青柳俊彦君) 先ほど九州の鹿児島ルートへの開業の効果というものを太田先生からお示しがあつたと思いますが、この西九州ルートの開業でも、交流人口の拡大や地域経済の活性化、駅周辺のまちづくりの促進など、地域社会に大きな影響が、効果が及ぼせるのか、期待されるのかを是非お伺いしたいなと思います。

○参考人(青柳俊彦君) 先ほど九州の鹿児島ルートへの開業の効果というものを太田先生からお示しがあつたと思いますが、この西九州ルートの開業でも、交流人口の拡大や地域経済の活性化、駅周辺のまちづくりの促進など、地域社会に大きな影響が、効果が及ぼせるのか、期待されるのかを是非お伺いしたいなと思います。

○参考人(青柳俊彦君) 先ほど九州の鹿児島ルートへの開業の効果というものを太田先生からお示しがあつたと思いますが、この西九州ルートの開業でも、交流人口の拡大や地域経済の活性化、駅周辺のまちづくりの促進など、地域社会に大きな影響が、効果が及ぼせるのか、期待されるのかを是非お伺いしたいなと思います。

○参考人(青柳俊彦君) まだ、全国的にも新幹線網を補完するものとして在来線が活用できる可能性がありますので、新幹線の整備効果がより広い範囲に行き渡ることが期待されるものと考えております。

○参考人(青柳俊彦君) JR北海道でも、恐らくいろんな経済効果を与えることが期待されております。

○参考人(青柳俊彦君) 最後に、経営安定化基金の振替先はどのような考え方を基に規定しているのか、また、どこまで

す。

○山口和之君 開通によつていろんな様々な、それから波及する路線についても、例えば乗降客が増えたり観光が増えたり、いろんな意味で波及効果というのはあるんだと思います。そういう中で考えますと、以前は赤字だったからということは是非考えずに、どういうふうな発展性があるのかというのを検討していただきたいなど、更に進化させていただきたいなと思います。

○山口和之君 このフリーゲージトレインについてなんですかと、これは線路を敷かなくても一般のところに入つていくことができるということなんですが、ということは、ある意味、あちこちどこでも可能性としてはあるだろうと。動脈として大きなけれども、これは線路を敷かなくても一般的のところに入つていくことができるということなんですが、これが、というのを検討していただきたいなと思います。

○山口和之君 それでも、これは線路を敷かなくても一般的のところに入つていくことができる可能性も秘めているんだろうなと思うんですけれども、今後どのような効果が期待できるか、お伺いしたいなと思います。

○山口和之君 それとも、これは線路を敷かなくても一般的のところに入つていくことができる可能性も秘めているんだと思うんですけれども、今後どのような効果が期待できるか、お伺いしたいなと思います。

○山口和之君 それとも、これは線路を敷かなくても一般的のところに入つていくことができる可能性も秘めているんだと思うんですけれども、今後どのような効果が期待できるか、お伺いしたいなと思います。

○山口和之君 それとも、これは線路を敷かなくても一般的のところに入つていくことができる可能性も秘めているんだと思うんですけれども、今後どのような効果が期待できるか、お伺いしたいなと思います。

○山口和之君 まだ、全国的にも新幹線網を補完するものとして在来線が活用できる可能性がありますので、新幹線の整備効果がより広い範囲に行き渡ることが期待されるものと考えております。

○山口和之君 まだ、全国的にも新幹線網を補完するものとして在来線が活用できる可能性がありますので、新幹線の整備効果がより広い範囲に行き渡ることが期待されるものと考えております。

○山口和之君 まだ、全国的にも新幹線網を補完するものとして在来線が活用できる可能性がありますので、新幹線の整備効果がより広い範囲に行き渡ることが期待されるものと考えております。

○山口和之君 まだ、全国的にも新幹線網を補完するものとして在来線が活用できる可能性がありますので、新幹線の整備効果がより広い範囲に行き渡ることが期待されるものと考えております。

○山口和之君 まだ、全国的にも新幹線網を補完するものとして在来線が活用できる可能性がありますので、新幹線の整備効果がより広い範囲に行き渡ることが期待されるものと考えております。

○山口和之君 まだ、全国的にも新幹線網を補完するものとして在来線が活用できる可能性がありますので、新幹線の整備効果がより広い範囲に行き渡ることが期待されるものと考えております。

具体的に省令に明記するのかを簡単に教えていただけだと思います。

○政府参考人(藤田耕三君) 経営安定基金につきましては、JR九州の完全民営化に当たりまして、JR九州の自主性を確保しながら経営安定基金が果たしている機能を実質的に確保する、そのことが適切であるという考え方から、鉄道ネットワークの維持向上に資する鉄道資産等に振り替えることとしたものであります。

具体的な取扱いとしましては、九州新幹線貸付料の一括前払、それから鉄道資産取得のために鉄道・運輸機構から借り入れた無利子借入金の償還、将来の鉄道ネットワークの維持向上に必要な鉄道資産への投資のそれぞれに振り替えることとしておりまして、その旨を国土交通省令において定めることにしております。

○山口和之君 どうもありがとうございました。
以上で終わります。

○和田政宗君 次世代の党の和田政宗です。

まず、JR会社法の質問に入る前に、先頃、宮

城県の北部地域が三陸復興国立公園に編入されま

したが、これにより巨大防潮堤の建設が制限され

る可能性があるのではないかと、緊急性も

高い事柄であることから、短く質問をします。

まずお伺いしますが、国立公園の定義は何で

しょうか、簡潔に答えてください。

○政府参考人(塚本瑞天君) 国立公園の定義は、

自然公園法第二条におきまして、我が国の風景を

代表するに足りる傑出した自然の風景地として規

定されております。

○和田政宗君 定義はそれでありまして、指定の

要件が、我が国の景観を代表するとともに、世界

的にも誇り得る傑出した自然の風景であることと

いうことが指定の要件であるわけですけれども、

宮城県北部地域では、巨大防潮堤、これコンクリ

むき出しのものが国立公園内に存在するわけです

が、国立公園の趣旨と合致しないんではないですか。

○政府参考人(塚本瑞天君) 自然公園法、同じ法

我が国を代表するに足りる傑出した自然の風景地

だというふうに考えております。

○和田政宗君 環境省の答弁では、巨大なコンク

リートむき出しの防潮堤がある風景が世界的にも

誇り得る傑出した自然の風景であるということを

今お認めになつたということですけれども、これ

自然や環境を守る組織で環境省はないんでしょう

か、どうなんでしょうか。

○和田政宗君 これ、局長は実際に宮城県で造ら

れました巨大防潮堤は見ているんでしょうか。

○政府参考人(塚本瑞天君) 私は、実際は見てお

りません。

○和田政宗君 これ、誰が国立公園への編入を決

めたんでしようか。

○政府参考人(塚本瑞天君) 今回の国立公園の編

入は、地元からの申出によりまして、法律に基づ

きまして中央環境保全審議会に諮問いたしまし

て、その諮問からの答申を受け、環境大臣が指定

しております。

○和田政宗君 これ、環境大臣が最終的に決定す

るにしても、合致しているのかどうか。これ、審

議会の答申があるとはいえ、お役所の誰も御覽に

なつていらないんでしょうか。

局長は、国立公園内にこのコンクリートむき出しの

巨大防潮堤があることについてどのように考えま

すか。

○政府参考人(塚本瑞天君) 国立公園の特別地域

において防潮堤を造る場合には、自然公園法上の

手続が必要になつてまいります。特に、建設する

場合には、公益上の必要性ですとか景観や自然環

境への配慮を判断基準とした上で個々の事業ごと

に調整を行つております。その結果、実現の可

否について判断を行つております。

○和田政宗君 そうしますと、コンクリートむき

出しの防潮堤があつても、世界的にも誇り得る傑

出した自然の風景であるということですね。

○政府参考人(塚本瑞天君) 許可をされておりま

すが、国立公園は環境大臣が指定しております。

○政府参考人(塚本瑞天君) このような防潮堤の建設に当たりましては、自

然公園法に基づき、繰り返しで恐縮ですけれども、

事業の公益上の必要性、景観や自然環境への配慮

等を判断した上で個々の事業ごとに調整を行ひ、

実施の可否について判断を行つています。

○和田政宗君 質問にお答えになつていいですか

けれども、許可しない場合もあるのかどうか、い

かがでしようか。

○政府参考人(塚本瑞天君) 防潮堤のようない公

益の高いものにつきましては、公益のこともしん

しゃくいたしまして実施の可否について判断を

行つております。

○和田政宗君 今日はJR会社法の審議なのでこ

れ最後の質問しますけれども、国立公園内の巨

大防潮堤の建設はそもそも、こういつ

た趣旨から考えて私はやめるべきだというふうに考

えますけれども、国土交通大臣はどのように考

えるでしようか。

○國務大臣(太田昭宏君) その認識の基本的考

えは、今環境省から御答弁をしたところであります

大防潮堤の建設はそもそも、こういつ

た趣旨から考えて私はやめるべきだというふうに考

えますけれども、国土交通大臣はどのように考

えるでしようか。

○國務大臣(太田昭宏君) その認識の基本的考

えは、今環境省から御答弁をしたところであります

大防潮堤の建設はそもそも、こういつ

た趣旨から考えて私はやめるべきだというふうに考

えますけれども、国土交通大臣はどのように考

えるでしようか。

○政府参考人(塚本瑞天君) 国立公園の特別地域

において防潮堤を造る場合には、自然公園法上の

手続が必要になつてまいります。

○和田政宗君 の許可が必要になると思いませんが、どうでしよう

か。そして、許可しない場合もあるのか、お答え

ください。

○政府参考人(塚本瑞天君) 国立公園の特別地域

において元々ありました防潮堤を延ばす場合です

に調整を行つております。特に、建設する

場合には、公益上の必要性ですとか景観や自然環

境への配慮を判断基準とした上で個々の事業ごと

に調整を行つております。

○和田政宗君 そうしますと、コンクリートむき

出しの防潮堤があつても、世界的にも誇り得る傑

出した自然の風景であるということですね。

○政府参考人(塚本瑞天君) 許可をされておりま

すが、国立公園は環境大臣が指定しております。

○政府参考人(塚本瑞天君) このような防潮堤の建設に当たりましては、自

然公園法に基づき、繰り返しで恐縮ですけれども、

事業の公益上の必要性、景観や自然環境への配慮

等を判断した上で個々の事業ごとに調整を行ひ、

実施の可否について判断を行つています。

○和田政宗君 質問にお答えになつていいですか

けれども、許可しない場合もあるのかどうか、い

かがでしようか。

○政府参考人(塚本瑞天君) 防潮堤の整備に当たつては、町の安全、ハード、

ソフトの組合せ、環境保全、周辺景観との調和や

市町村によるまちづくりの議論などを踏まえて、

隔で起きています。

防潮堤の整備に当たつては、町の安全、ハード、

ソフトの組合せ、環境保全、周辺景観との調和や

市町村によるまちづくりの議論などを踏まえて、

隔で起きています。

○政府参考人(塚本瑞天君) において元々ありました防潮堤を延ばす場合です

に調整を行つております。特に、建設する

場合には、公益上の必要性ですとか景観や自然環

境への配慮を判断基準とした上で個々の事業ごと

に調整を行つております。

○和田政宗君 そうしますと、コンクリートむき

出しの防潮堤があつても、世界的にも誇り得る傑

出した自然の風景であるということですね。

○政府参考人(塚本瑞天君) 許可をされておりま

すが、国立公園は環境大臣が指定しております。

○政府参考人(塚本瑞天君) このような防潮堤の建設に当たりましては、自

然公園法に基づき、繰り返しで恐縮ですけれども、

事業の公益上の必要性、景観や自然環境への配慮

等を判断した上で個々の事業ごとに調整を行ひ、

実施の可否について判断を行つています。

○和田政宗君 質問にお答えになつていいですか

けれども、許可しない場合もあるのかどうか、い

かがでしようか。

○政府参考人(塚本瑞天君) 防潮堤の整備に当たつては、町の安全、ハード、

ソフトの組合せ、環境保全、周辺景観との調和や

市町村によるまちづくりの議論などを踏まえて、

隔で起きています。

○政府参考人(塚本瑞天君) において元々ありました防潮堤を延ばす場合です

に調整を行つております。特に、建設する

場合には、公益上の必要性ですとか景観や自然環

境への配慮を判断基準とした上で個々の事業ごと

に調整を行つております。

○和田政宗君 そうしますと、コンクリートむき

出しの防潮堤があつても、世界的にも誇り得る傑

出した自然の風景であるということですね。

○政府参考人(塚本瑞天君) 許可をされておりま

すが、国立公園は環境大臣が指定しております。

○政府参考人(塚本瑞天君) このような防潮堤の建設に当たりましては、自

然公園法に基づき、繰り返しで恐縮ですけれども、

事業の公益上の必要性、景観や自然環境への配慮

等を判断した上で個々の事業ごとに調整を行ひ、

実施の可否について判断を行つています。

○和田政宗君 質問にお答えになつていいですか

けれども、許可しない場合もあるのかどうか、い

かがでしようか。

○政府参考人(塚本瑞天君) 防潮堤の整備に当たつては、町の安全、ハード、

ソフトの組合せ、環境保全、周辺景観との調和や

市町村によるまちづくりの議論などを踏まえて、

隔で起きています。

○政府参考人(塚本瑞天君) において元々ありました防潮堤を延ばす場合です

に調整を行つております。特に、建設する

場合には、公益上の必要性ですとか景観や自然環

境への配慮を判断基準とした上で個々の事業ごと

に調整を行つております。

○和田政宗君 そうしますと、コンクリートむき

出しの防潮堤があつても、世界的にも誇り得る傑

出した自然の風景であるということですね。

○政府参考人(塚本瑞天君) 許可をされておりま

すが、国立公園は環境大臣が指定しております。

○政府参考人(塚本瑞天君) このような防潮堤の建設に当たりましては、自

然公園法に基づき、繰り返しで恐縮ですけれども、

事業の公益上の必要性、景観や自然環境への配慮

等を判断した上で個々の事業ごとに調整を行ひ、

実施の可否について判断を行つています。

○和田政宗君 質問にお答えになつていいですか

けれども、許可しない場合もあるのかどうか、い

かがでしようか。

○政府参考人(塚本瑞天君) 防潮堤の整備に当たつては、町の安全、ハード、

ソフトの組合せ、環境保全、周辺景観との調和や

市町村によるまちづくりの議論などを踏まえて、

隔で起きています。

○政府参考人(塚本瑞天君) において元々ありました防潮堤を延ばす場合です

に調整を行つております。特に、建設する

場合には、公益上の必要性ですとか景観や自然環

境への配慮を判断基準とした上で個々の事業ごと

に調整を行つております。

○和田政宗君 そうしますと、コンクリートむき

出しの防潮堤があつても、世界的にも誇り得る傑

出した自然の風景であるということですね。

○政府参考人(塚本瑞天君) 許可をされておりま

すが、国立公園は環境大臣が指定しております。

○政府参考人(塚本瑞天君) このような防潮堤の建設に当たりましては、自

然公園法に基づき、繰り返しで恐縮ですけれども、

事業の公益上の必要性、景観や自然環境への配慮

等を判断した上で個々の事業ごとに調整を行ひ、

実施の可否について判断を行つています。

○和田政宗君 質問にお答えになつていいですか

けれども、許可しない場合もあるのかどうか、い

かがでしようか。

○政府参考人(塚本瑞天君) 防潮堤の整備に当たつては、町の安全、ハード、

ソフトの組合せ、環境保全、周辺景観との調和や

市町村によるまちづくりの議論などを踏まえて、

隔で起きています。

○政府参考人(塚本瑞天君) において元々ありました防潮堤を延ばす場合です

に調整を行つております。特に、建設する

場合には、公益上の必要性ですとか景観や自然環

境への配慮を判断基準とした上で個々の事業ごと

に調整を行つております。

○和田政宗君 そうしますと、コンクリートむき

出しの防潮堤があつても、世界的にも誇り得る傑

出した自然の風景であるということですね。

○政府参考人(塚本瑞天君) 許可をされておりま

すが、国立公園は環境大臣が指定しております。

○政府参考人(塚本瑞天君) このような防潮堤の建設に当たりましては、自

然公園法に基づき、繰り返しで恐縮ですけれども、

事業の公益上の必要性、景観や自然環境への配慮

等を判断した上で個々の事業ごとに調整を行ひ、

実施の可否について判断を行つています。

○和田政宗君 質問にお答えになつていいですか

けれども、許可しない場合もあるのかどうか、い

かがでしようか。

○政府参考人(塚本瑞天君) 防潮堤の整備に当たつては、町の安全、ハード、

ソフトの組合せ、環境保全、周辺景観との調和や

市町村によるまちづくりの議論などを踏まえて、

隔で起きています。

○政府参考人(塚本瑞天君) において元々ありました防潮堤を延ばす場合です

は極左暴力集団革マル派との関係が取り沙汰され
ておりますので、過去、警察庁はこの国土交通委員
会における答弁におきまして、革マル派との関係
について鋭意解明に努めていると答弁をしており
ますが、その後、解明は進んだのでしょうか。分
かったことなど、答弁を願います。

○政府参考人(塙川実喜夫君)お答えします。

○和田政宗君 一年半前の答弁から進んでいない
ものと理解しておりますが、JR北海道労組と革
マル派との関係については引き続き鋭意解明に努
めているところでございます。

JR北海道島田社長にお聞きをしたいといふうに思います。

○参考人(島田修君) お答えいたします。
安全問題は、労使がその立場の違いを超えて真剣に議論をすることで、より優れた安全対策が構築できると考えております。その意味で、これまでも必ずしも十分でなかつた労使での安全議論を、当社にあります四つの労働組合それぞれと経営協議会、団体交渉の場で議論するようになつて一年に

なつたほか、四組合が同一テーブルに着く労使会談を定期的に開催して、組合間の認識を深め同会議を始めたところであります。この取組を始めたところであります。

ただし、会社施策の実施や職場規律の確立などについては、会社の責任と権限において実施していくべきものと認識しております。間違つても労働組合の介入を疑わされることのないよう、今後も毅然とした対応をしていく所存でございます。

○和田政宗君 極めて心強い発言だったというふうに思います。

このように、JR北海道の島田社長は、健全な労使関係を構築するために努力したいというふうに決意し行動しているわけですが、これまでは経営陣に対する北鉄労による恫喝、取り込み工作なども報道をされております。社長以外の経営陣や国土交通省におかれましても、是非、島田社長をサポートしていただきたくお願いをして、質問を終わりたいというふうに思います。

○吉田忠智君　社会民主党・護憲連合の吉田忠智君
でござります。

本法案は、JR九州の完全民営化を図るものであります。私は大分出身であります。高校時代三年間通学に、その後、社会人でも豊本線を使わせていただきまして、ヘビーコーチでござります。是非、安全で持続可能なJR九州になつていただきたい、実現を図つていただきたい、そうした思いで懸念をされる何点かの課題について質問をさせていただきたいと思いますので、是非真摯な答弁をお願いします。

まず、青柳社長に何点かお伺いをいたします。

二〇一四年七月のインタビューで、原止対象として、赤字ローカル線を検討する、指宿枕崎線も存廃対象と答えていました。本来赤字ローカル線を維持するための国民基金のお金である経営安定基金を民間企業に振り替えるという、極めて異例的な対応を取っていることを十分認識すべきであります。会社として、九州の赤字ローカル線の維持に向けてきちんと社会的責務を果たすべきであります。特に指宿枕崎線の維持

持について確認をしていただきたいんですが、い
ふうでござります。

なわない措置を講じながら駅体制見直しの取組を行つてまいりました。

○参考人(青柳俊彦君) 九州の鉄道ネットワークの維持は、鉄道事業を中心事業とする当社にとって重要な役割と認識しております。当社といたしましては、引き続き収入の確保や経費節減に努め

す。
本年三月に実施した駅体制の見直しに際し、係

努めてまいる所存でござります。

○吉田知智君 確認をさせていただきました。
次の質問ですが、五月二十二日の長崎線特急ニ
アミス事故の現場、先ほど来議論がありましたけ
れども、肥前竜王駅は無人駅でありました。多重
化された人間によるチエックこそが鉄道の安全を
維持する鍵であることを改めて認識すべきであります。

三月のダイヤ改正の結果、無人駅も三十二駅増え
て計二百八十九駅になりました。中には地方自
治体などに異論がある中で実施されている事例も

あるようであります。確かに乗降客数が少ないから無人化するということなんでしょうけれども、無人駅になれば車椅子利用者が予約制になるわけになります。東京オリンピック・パラリンピックを機にインバウンド誘致も注目される中で、アフリーア化逆行する措置は企業イメージとしてもマイナスではないかと、そのように考えます。また、無人駅化に伴つて駅トイレの維持存続にも懸念が表明されています。

○参考人(青柳俊彦君) JR九州では、鉄道不^ソろん、利用者、特に交通弱者と言われる障害をお持ちの方、高齢者、通学する子供たち、その関係施設にはきちんと説明をして同意を得るべきと考えますが、いかがですか。

いました。

青柳社長に伺いますが、特に四両編成車両のワ
ンマン化は私は行うべきではないと考えます。ま
た、小倉駅などホーム要員の削減も見直すべきと
考えますが、いかがですか。

○参考人(青柳俊彦君) 先ほども申し上げました
ように、鉄道ネットワークの維持をしていくため
に、安全性や利便性を損なわない措置を講じなが
らワンマン化の業務運営の効率化も実施してまい
りました。

現在、当社では、先生御指摘のとおり、大村線
の一部、約四・七キロですが、早岐―ハウステン
ボス駅間でございます、において四両編成車両の
ワンマン運転を実施しておりますが、運転士が
ホームの階段付近の状況を確認するテレビモニ
ターや列車出発時にお客様が危険な状態でないこ
とを確認するホームミラーの設置等により安全を
確保しております。

先ほども言いましたように、ハウステンボスー
早岐間は一駅間であります。早岐での乗車確認と
ハウステンボスでの乗車確認を確実に行っている
次第であります。

また、当社では、本年四月より小倉駅において
ホーム担当要員の業務見直しを実施いたしまし
た。業務見直しに際し、乗務員が列車出発時にお
客様が危険な状態でないことを確認するホームミ
ラーやテレビモニターの設置等により安全を確保
しております。

○吉田忠智君 次に、今、青柳社長の見解を伺い
ましたが、国土交通省に見解を求めたいと思いま
す。

現在、無人駅化、ワンマン化、ホーム要員の削
減などに国交省の具体的な基準がありません。無
人化についてどのように進めるのが適切なのか、
考え方を示すべきであります。また、ワンマン化
についても、乗降客が少ない閉鎖線区、通勤時以
外の時間帯だと片道の運行時間を三十分以内に
する、二両以下にするなどの厳格な要件を定める
べきであります。ホーム要員の削減についても、

車掌がホームミラーとITVで確認をするのは非
常に困難であります。ましてワンマンで運転士
が実施するとなると、本当に安全が確保されるの
か、現場からも懸念の声が上がっています。

国土交通省として、実施後の監査を重点的に
行つたり、新たに基準やプロセスのルールを策定
すべきではないかと考えますが、いかがですか。

○政府参考人(藤田耕三君) 無人駅化、ワンマン
運転化、それからホーム要員の削減等に関連して、
国の基準としましては、鉄道に関する技術上の基
準を定める省令の中で、列車出発時の事故防止に
ついて規定をしております。それから、ワンマン
運転の実施につきましては、さらに、ワンマン運
転列車に必要な車両設備を設けること、あるいは
乗降時の旅客の安全及び異常時の旅客の避難誘導
に支障を及ぼすことがないこと等の基準を設け
て、これに基づいて安全を確認するよう事業者を
指導しております。

これらの施策の実施に当たりましては、各鉄道
事業者によって運行頻度、速度、施設の状況、地
形、気候などの自然条件、これらが異なりますの
で、輸送の安全確保に責任を負う鉄道事業者が、
これらの個別の条件等を十分に踏まえて、安全上
最適な方法を定めて実施することが適当であると
いうふうに考えております。

それから、これらの施策の実施後の状況につき
ましては、保安監査等によりまして、日頃の安全
確保が確実に行われているか、しっかりと指導監督
しているところでございます。

○吉田忠智君 もっとしっかりした考え方で、も
ちろんJR九州だけじゃありませんけれども、こ
れらの合理化をしたところについてはしっかりと
フォローアップをして対応していただきたいと思
います。

また、鳥獣との衝突につきましては、その事例
の多くは鹿との衝突であるため、輸送障害の防止
を目的として、鹿との衝撃が多発する区間につき
ましては侵入防止柵を設置しております。また、
一部区間では、夜間に速度を落として運転する、
注意運転をするなどの対策も実施しています。今
後とも、衝突防止のための取組を継続して行い、
安全・安定輸送の確保に努めてまいります。

次に、また青柳社長に伺いますが、九州では毎
年、台風や集中豪雨により、土砂流入や橋梁流失、
落石などによる鉄道の復旧が深刻な問題となっ
ています。先ほど御議論があつたところであります。
平成二十四年七月、九州北部豪雨の際には、被
害を受けた豊肥線宮地―豊後竹田間は、二〇一三年八月の再開まで復旧に約一年掛か
りました。また、二〇一四年度には、列車と鹿な
どの鳥獣の衝突事故が前年度比九十件増、過去最
高の五百四十六件起きたことが報告をされていま
す。

今後の災害復旧対策、キロ程標などを覆う線路
脇の下草対策、鳥獣害対策、経年劣化による鉄道
施設等の老朽化対策並びに要員不足や技術継承対
策に万全を期していただきたいと思いますが、い
かがでしょうか。

○参考人(青柳俊彦君) 当社は、発足以来、台風
等の災害が多い九州において毎年のように被災し
ておりますが、その都度、社員全員が一丸となっ
て復旧を果たしてきました。また、復旧を果たす
と同時に、線路への土砂流入を防ぐためののり面
工事など、災害を未然に防ぐために必要な対策を
これまでも実施してまいりました。

九州の鉄道ネットワークの維持は、鉄道事業を
中核事業とする当社にとって重要な役割は決して変わ
りません。当社といしましては、これら個別の条件等を十分に踏まえて、安全上
最適な方法を定めて実施することが適当であると
いうふうに考えております。

それから、これらの施策の実施後の状況につき
ましては、保安監査等によりまして、日頃の安全
確保が確実に行われているか、しっかりと指導監督
しているところでございます。

○吉田忠智君 もっとしっかりした考え方で、も
ちろんJR九州だけじゃありませんけれども、こ
れらの合理化をしたところについてはしっかりと
フォローアップをして対応していただきたいと思
います。

また、鳥獣との衝突につきましては、その事例
の多くは鹿との衝突であるため、輸送障害の防止
を目的として、鹿との衝撃が多発する区間につき
ましては侵入防止柵を設置しております。また、
一部区間では、夜間に速度を落として運転する、
注意運転をするなどの対策も実施しています。今
後とも、衝突防止のための取組を継続して行い、
安全・安定輸送の確保に努めてまいります。

次に、設備の敷設から時間が経過している資産
につきまして、これまで、鉄道事業法、鉄道營
業法及びこれに基づく技術基準など従い、必要
な修繕、投資を適切に実施し、安全確保に努めて
まいりました。今後も、将来の鉄道ネットワーク
の維持向上に必要な鉄道資産への投資等に振り替
えられることとされている経営安定基金の活用と
自己資金による安全投資により、安全の確保に努
めています。

最後に、要員につきましては、各所に必要な要
員を適切に配置しているほか、技術継承につきま
いりたいと思っています。

○吉田忠智君 次に、国交省にお聞きします。
今後、整備新幹線の長崎延伸が予定されており
ますけれども、JR九州はレール使用料を負担を
いたします。レール使用料が今後のJR九州の經
営を圧迫する危険性はないのかどうか、伺います。
○政府参考人(藤田耕三君) 整備新幹線の貸付料
は、新幹線を整備した場合の収益と新幹線を整備
しなかつた場合の収益の差、これを新幹線整備に
によるJRの受益と捉えまして、その額を基準とし
て定められることがあります。

具体的には、開業後三十年間でJRに生じる受
益相当額を算出した上で、その金額を年単位で
割った額を毎年度JRから鉄道・運輸機構に支払
うということにされています。そのため、新幹
線の貸付料がJR九州の経営を圧迫するというこ
とにはならないものと考えております。

○吉田忠智君 次に、これは午前中も議論があり
ましたが、固定資産税、都市計画税などの減免措
置について、ちょっとはつきり私はよく分からな
かったんですが、国土交通省としては引き続き減
免措置を要求していくといふこといいんですか
ね。

○政府参考人(藤田耕三君) 経緯をまず申し上げ
ますと、現在、JR九州に対しても講じられており
ます三島特例、承継特例は、五年ごとに延長され

てきておりまして、前回延長時の平成二十四年度の税制改正大綱におきまして、株式上場の動向を勘案し、今後、必要な見直しを行いますというふうにされております。こうしたことも踏まえまして、今後、JR九州の上場が見込まれる平成二十八年度の税制改正におきましてその取扱いが検討されると考えております。

いずれにしましても、JR九州が公共交通機関としての役割を果たせるよう適切に対応してまいりたいと考えております。

○吉田忠智君 まだはつきり国土交通省の考え方

がよく分かりませんが、しかし、いずれにしても、

鉄道は赤字で、先ほど申し上げたような課題が

いっぱいあるわけですから、引き続き是非求し

ていただきたいと思います。

次に、社長お伺いします。

完全民営化についても、会社から労働組合に対

して説明がないまま、メディア報道が先行したと

聞いています。輸送の安全、地域への責任をきち

んと果たすためにも、社内の風通しについてはま

だまだ改善の余地があると考えます。

労働組合差別の解消についてどのように取り組

んでいかれるのか。例えば、新入社員は入社後、

社員研修センターで研修を受けますが、組合から

は、全労働組合による新入社員を対象にしたオ

リエンテーションの開催をJR九州に求めていく

ということになりますけれども、会社として認め

る考えはありませんか。

○参考人(青柳俊彦君) 当社には複数の労働組合

があり、各労働組合と労使間の取扱いに関する協

約を締結しております。同協約に基づき、いずれ

の労働組合についても差別なく同様に対応してお

ることでございます。

なお、先生からお話をありました新入社員の労

働組合加入につきましては、各労働組合の組合活動により行われるものであり、当社としては関知

するものではないとの認識の下、全労働組合によ

る新入社員を対象としたオリエンテーションを、

会社として開催する考えはございません。

○委員長(広田一君) 時間が参つておりますので、よろしくお願ひします。

○吉田忠智君 ありがとうございました。

青柳社長におかれましては、大変困難な課題も

ありますけれども、先頭に立つて、また健康に留

意して御奮闘されますようにと祈念申し上げまし

て、質問を終わります。

○吉田忠智君 是非検討していただきたいと思いま

す。

最後に、大臣に質問いたします。

○委員長(太田昭宏君) 地域住民の移動手段の確保、輸送機関の安全確

保という観点から、赤字ローカル線の維持、無人

駅化、ワンマン化、ホーム要員の削減等の行き過

ぎた合理化など、今後とも指導監督が必要と考え

ますが、完全民営化も含めて大臣の御決意をお聞

かせください。

○國務大臣(太田昭宏君) 今日の論議でもかなり

明確になってきたと思いますが、不採算路線の廃

止、これは、指針でこの問題は扱います。無人駅

化、ワンマン運転化、ホーム要員の削減等の行き

過ぎた合理化、これについては指針とは別の事業

運営問題として扱うということです。

この法案におきましても、JR九州が配慮すべき

事項として、現に営業している鉄道路線の適切

な維持について指針を定めると、その上で、この

指針を踏まえた事業運営を確保するため、必要が

あると認めるときは、国が指導、助言、さらには

勧告、命令を行うこととしています。

また、鉄道ネットワークを維持するために、他

の鉄道事業者と同様、JR九州においても、駅の

無人化など事業運営の効率化が必要な場合もこれ

はあります。あります、その際には、安全が阻

害されることがないよう、国土交通省としても、

鉄道事業法や鉄道営業法などに基づいて、引き続

きJR九州の安全輸送の確保についてしっかりと

指導監督してまいりたいと思いますし、特に安全

面といふことから物を考えながら、無人駅化、ワ

ンマン運転化、ホーム要員の削減等については適

切に対処するようにさせたいと、このように思つ

ています。

○委員長(広田一君) 時間が参つておりますので、よろしくお願ひします。

○吉田忠智君 ありがとうございます。

青柳社長におかれましては、大変困難な課題も

ありますけれども、先頭に立つて、また健康に留

意して御奮闘されますようにと祈念申し上げまし

て、質問を終わります。

○委員長(広田一君) ありがとうございます。

最後に、大臣に質問いたします。

○委員長(太田昭宏君) 最後に、大臣に質問いたします。

○吉田忠智君 是非検討していただきたいと思いま

す。

○委員長(太田昭宏君)

力の確保及び利用者サービスの向上に努める

こと。

二 JR九州は、輸送の安全・安心の確保及び一層の向上等に資するよう、今後とも人材の確保及び技術・技能の適切な継承に努めること。

三 JR九州は、本法施行後にあつても、需要を積極的に開拓するなど、できる限り経営努力により鉄道路線の維持に努めるとともに、取り巻く環境の変化等を十分踏まえ、引き続

き沿線地域の交通利便の確保に万全を期すべく沿線自治体等と密接な連携を図ること。

四 JR九州は、関連事業を開拓するに際して、大量の利用者が集散する駅施設を保有するこ

と等を十分に留意し、当該進出地域の振興、中小企業者への影響等について、適切な配慮を行うこと。

五 本法附則第二条第一項の指針は、JR九州の健全な経営に配慮し、過度の規制とならないよう適切に定めること。

六 本法附則第七条の経営安定基金の取崩し及び振替に際しては、JR九州の安定的経営が長期的に可能となるよう十分配慮するとともに、JR九州の経営の自由度が確保されるよう留意すること。

七 国等は、九州地区における鉄道を取り巻く厳しい経営環境を十分勘案し、適切な輸送の確保に向けて所要の支援措置を講じること。また、今後、株式上場の動向等を勘案し、税制についてその在り方の検討に努めること。

八 JR北海道及びJR四国は、経営自立に向けた経営基盤の確立に努めるとともに、国は、両社を取り巻く現下の厳しい経営環境に鑑み引き続き安全な輸送サービスの提供に資する鉄道のインフラの維持・強化、高速化等に対応して所要の支援措置を講じること。また、JR貨物は、経営基盤の確立に努めるとともに、国は、物流政策として掲げる物流モーダルシフトの促進を目的として引き続き適切な

支援措置を講じること。

九 人口減少や少子化等、鉄道事業を取り巻く環境が厳しさを増す中、交通政策基本法の理念に則り、JR各社は、民営鉄道やバス・タクシーなどの連携を深めるとともに、国は、公共交通全体を見据えた輸送の在り方とJRの位置付けを踏まえつつ、上下分離方式など、地域との異なる連携に向けた具体的な方策について検討に努めること。

十 国は、各鉄道事業者において、今後とも高齢者、身体障害者等の移動の円滑化を図るため、駅施設や車両のバリアフリー化がなされるよう必要な支援を行うこと。

右決議する。

以上でございます。

御検討をよろしくお願いをいたします。

○委員長(広田一君) ただいま田城君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行います。本附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

五月二十一日本委員会に左の案件が付託された。
一、タクシー適正化・活性化法等の一部改正法並びにその附帯決議の早期履行に関する請願
二、タクシー適正化・活性化法等の一部改正法並びにその附帯決議の早期履行に関する請願
(第九九五号)

つきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(広田一君) 御異議ないと認め、さよう決定をいたします。

本日はこれにて散会をいたします。

午後三時四十分散会

第九九五号 平成二十七年五月十四日受理
タクシー適正化・活性化法等の一部改正法並びにその附帯決議の早期履行に関する請願
請願者 川崎市 上田和武 外千六百五十
名

紹介議員 牧山ひろえ君

この請願の趣旨は、第一八四号と同じである。

○委員長(広田一君) 多数と認めます。よって、田城君提出の附帯決議案は多数をもつて本委員会の決議とすることに決定をいたしました。

ただいまの決議に対し、太田国土交通大臣から

発言を求められておりますので、この際、これを許します。太田国土交通大臣。

○國務大臣(太田昭宏君) 旅客鉄道株式会社及び日本貨物鉄道株式会社に関する法律の一部を改正する法律案につきましては、本委員会におかれまして熱心な御討議をいただき、ただいま可決されましたことに深く感謝申し上げます。

今後、審議中における委員各位の御高見や、ただいまの附帯決議において提起されました事項の趣旨を十分に尊重してまいる所存でございます。

ここに、委員長を始め理事の皆様、また委員の皆様の御指導、御協力に対し深く感謝の意を表します。

誠にありがとうございました。

○委員長(広田一君) なお、審査報告書の作成に

平成二十七年六月十二日印刷

平成二十七年六月十五日發行

參議院事務局

印刷者 国立印刷局

P