

第一百八十九回

参議院農林水産委員会会議録第十九号

(三八〇)

平成二十七年九月八日(火曜日)
午前十時開会

委員の異動

八月二十七日
辞任 新妻 秀規君

八月三十日
辞任 中泉 松司君

九月一日
武見 敬三君

九月二日
武見 敬三君

九月三日
武見 敬三君

九月四日
武見 敬三君

九月七日
武見 敬三君

九月七日
武見 敬三君

九月七日
武見 敬三君

九月七日
武見 敬三君

委員長 理事

委員

馬場 成志君
堀井 巍君
柳田 稔君

古賀友一郎君
高野光二郎君
山口那津男君

中泉 松司君
武見 敬三君
中泉 松司君

小川 勝也君
郡司 彰君
野田 国義君
柳澤 光美君
平木 大作君
山田 太郎君

羽尾 一郎君
佐藤 一雄君
富城 直樹君

小泉 昭男君
古賀友一郎君
高野光二郎君
中泉 松司君
舞立 昇治君
小川 勝也君
郡司 彰君
野田 国義君
柳澤 光美君
平木 大作君
山田 太郎君

農林水産省經營局長 奥原 正明君
農林水産省農村振興局長 末松 広行君
水產府長官 佐藤 一雄君

農林水産省管理機構による農地集積の実績について、まずは伺いたいと思ひます。

○委員長(山田俊男君) 農業の競争力を高め、成長産業としていくためには、担い手への農地集積、集約化の加速化が重要でございます。日本再興戦略においても、今後十年間で担い手の農地利用面積割合を現状の五割から八割に引き上げると、これを目標に掲げておるところでございます。この目標を達成するため、農地流動化を進める究極の手段として、昨年、各都道府県に農地中間管理機構を整備いたしました。

初年度の平成二十六年度の機構の実績といたしますが、まず、リースについて見ますと、借入面積が約二万九千ヘクタール、貸付面積が約二万四千ヘクタール。リースと売買合計で見ますと、借り入れと買入れの合計が約三万六千ヘクタール、貸付けと売渡しの合計で約三万一千ヘクタールとなつております。

このうち、担い手の農地利用面積の増加につな

がつたものは約七千ヘクタールでございますが、担い手ではない農業者が認定農業者となつたり、集落営農を組織化することにより担い手になつたもの、機構を通さず農業委員会の許可等により

の説明を聴取することに御異議ございませんか。「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(山田俊男君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

本日の会議に付した案件

○政府参考人の出席要求に関する件
(農地中間管理事業に関する件)

○日本産農林水産物の輸入規制に関する件
(女性林業従事者の支援に関する件)
(サンマの国際的な資源管理に関する件)

○独立行政法人に係る改革を推進するための農林水産省関係法律の整備に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(山田俊男君) ただいまから農林水産委員会を開会いたします。

委員の異動について御報告いたします。

昨日までに、新妻秀規君、柳田稔君、馬場成志君及び堀井巖君が委員を辞任され、その補欠として山口那津男君、野田国義君、高野光二郎君及び阿達雅志君が選任されました。

○委員長(山田俊男君) 政府参考人の出席要求に関する件についてお詫びいたします。
農林水産に関する調査のため、本日の委員会にて山口那津男君、野田国義君、高野光二郎君及び阿達雅志君が選任されました。

このうち、担い手の農地利用面積の増加につながつたものは約七千ヘクタールでございますが、担い手ではない農業者が認定農業者となつたり、借り入れと買入れの合計が約三万六千ヘクタール、貸付けと売渡しの合計で約三万一千ヘクタールとなつております。

このうち、担い手の農地利用面積の増加につながつたものは約七千ヘクタールでございますが、担い手ではない農業者が認定農業者となつたり、借り入れと買入れの合計が約三万六千ヘクタール、貸付けと売渡しの合計で約三万一千ヘクタールとなつております。

このうち、担い手の農地利用面積の増加につな

担い手以外の農業者から担い手に土地利用が動いたもの、こういった機構を介さないものも含めますと、担い手の農地利用面積は約六万三千ヘクタール増加いたしまして、集積率で見ますと、前年度末の四八・七%から五〇・三%へ一・六%ポイント増加しております。

農地中間管理機構は目標達成には至らなかつたわけですが、初年度としてはこういう一定の成績を残すことができたと考へております。

農地を貸し付けた出し手、また地域に対する助成措置である機構集積協力金については、平成二十六年度は約八十億円が使用をされております。また、平成二十七年度当初予算は九十億円を計上したところでございます。

各県の機構の活動が本格化いたしまして軌道に乗つていくに従いまして、機構集積協力金の使用額も増加すると見込まれるところでござりますが、都道府県別に造成をしてある基金に残額があるところは、残額をまず活用していただく。基金残高では不足する都道府県の必要額として、この平成二十八年度には約六十億円を要求しておるところでございます。

○德永エリ君 貸付、転貸、売買についても御説明いただきましたけれども、以前よりは少し前に進んだのかなというような印象を受けましたが、とはいえ、今もお話をございましたけれども、二十六年度までの機構によつて新たに担い手に集積された耕地面積は七千三百四十九ヘクタールで、機構とそれ以外から担い手に新たに集積された耕地面積が六万二千九百三十四ヘクタールですかね。機構による集積実績は全体の一・七%になりますね。

そもそも、農地の集積率を十年間で五割から八割に増やしていくために、年間約十五万ヘクタールの集積目標を政府は立てているにもかかわらず、機構以外も含めて目標の四二%にしか達しておらず、機構だけで見ると目的の僅か四・九%にすぎません。

この実績に対する評価、今大臣のお話は割と前

向きな御評価をいただいているようござりますが、私は、必ずしもこの年間目標からするとそれは言えないんじやないかなと思っておりまして、改めて、評価と、それと今後どのようにして機構による集積を更に進めていくのか、お伺いしたいと思います。

○政府参考人(奥原正明君) 平成二十六年度の機構の実績でございますが、ただいま大臣から御説明いたしましたけれども、一定の成果は上げることではできたとは思つておりますけれども、十年間で担い手に全農地面積の八割を集積する、これが目標でございますので、これに比べれば不十分だというふうに思つております。全ての都道府県で機構を早期に軌道に乗せて実績を大幅に拡大していくことが必要であるというふうに考えております。

このため、全県での機構を軌道に乗せていくたれが一つございます。

それから、もう一つ大事なのは、農地の集積に向けて現場でコーディネート活動を行う担当者の方、これは機構の職員であつたり、あるいは委託先の市町村あるいは農協の職員であつたり、いろいろでございますけれども、現場の担当者の質、それぞれの役員体制をもう一回再構築をする、これが二十六年度には約六十億円を要求しておると

○德永エリ君 貸付、転貸、売買についても御説明いたしましたけれども、以前よりは少し前に進んだのかなというような印象を受けましたが、とはいえ、今もお話をございましたけれども、二十六年度までの機構によつて新たに担い手に集積された耕地面積は七千三百四十九ヘクタールで、機構とそれ以外から担い手に新たに集積された耕地面積が六万二千九百三十四ヘクタールですかね。機構による集積実績は全体の一・七%になりますね。

そもそも、農地の集積率を十年間で五割から八割に増やしていくために、年間約十五万ヘクタールの集積目標を政府は立てているにもかかわらず、機構以外も含めて目標の四二%にしか達しておらず、機構だけで見ると目的の僅か四・九%にすぎません。

この実績に対する評価、今大臣のお話は割と前

事業、土地改良事業でございますが、これは農地の集積、集約化の大きなチャンスでございますのが、私は、必ずしもこの年間目標からするとそれは言えないんじやないかなと思っておりまして、改めて、評価と、それと今後どのようにして機構による集積を更に進めていくのか、お伺いしたいと思います。

○政府参考人(奥原正明君) 平成二十六年度でござりますが、トータルの数字、それほど大きいわけではありませんけれども、各地でやはりいろんな工夫をしていただいていると見ております。その中の優良な取組をまとめまして、優良事例集ということで本年の七月にこれを集計して各県にまたお配りをして、公表もしているところでございます。

全国で三十六事例載せてござりますけれども、地域の状況からのアプローチということで、地域で話し合つていただいてその地域の人・農地問題の解決につなげていただいたものが十三事例載つておりますし、それから、機構の場合には農地の受け手については公募制というものを取つておりますが、この公募に応じていただいた受け手の方のニーズに徹底して対応するという形で人・農地の問題の解決を図つた事例が八事例載つております。それから、担い手の方々同士で利用権を交換することで農地の集約化を図る、こういった取組として六事例載つておりますし、それから、基盤整備事業、土地改良との連携でもつてやつたものが六事例載つているところでございます。その他も三事例含めまして、全国で三十六事例集めてこの事例集を作つておりますので、こういった取組を更に横に広げまして機構の事業を軌道に乗せていくかといふふうに考えております。

○国務大臣(林芳正君) これは、御案内のように例え話ということでお答えします。別に建設業とかデイベロッパー業をやるうとということではなくて、考え方として、今まで相対で、貸したい人がいればその人の代理人になつて借りたい人を探すこと、こういうことでやつてまいりましたが、なかなか集積が進んでも集約まで至らないと、こういうことになるわけでございます。

これから、三つ目といたしまして、やはりこの、地域の農業者の方の話合い、これらの連動が非常に重要でございますので、市町村が作成いたしました人・農地プランの定期的な見直しなど、地域の農業者の徹底した話合いを推進をすること。

それから、四つ目といたしまして、特に機構がその運営に当たりまして、県内の担い手農業者の方と徹底した意見交換をやつていただいて、その結果を踏まえて機構の運営を改善をしていただくこと。

ジ目、初年度の実績から見た問題点、一番最初に、

農地中間管理機構が、旧農地保有合理化法人の時代から大きく変わっておらず、地域農業のデイベロッパーとしての自覚が十分ではなく、またそれにふさわしい役職員等の体制になつていないところが多いとあります。そこで、その下をずっと見ていくと、したがつて、客が来るのを待つて不動産屋ではなく、地域農業の将来をデザインしていく強化すること。

こういつた方策を講じていくことが必要だとうふうに考えております。こういつたことを今年の七月に國から都道府県の方、それから各県の機構に対しまして要請をしているところでございます。それから、この初年度、平成二十六年度でござりますが、トータルの数字、それほど大きいわけではありませんけれども、各地でやはりいろんな工夫をしていただいていると見ております。その中の優良な取組をまとめまして、優良事例集ということで本年の七月にこれを集計して各県にまたお配りをして、公表もしているところでございます。

全国で三十六事例載せてござりますけれども、地域の状況からのアプローチということで、地域で話し合つていただいてその地域の人・農地問題の解決につなげていただいたものが十三事例載つておりますし、それから、機構の場合には農地の受け手については公募制というものを取つておりますが、この公募に応じていただいた受け手の方のニーズに徹底して対応するという形で人・農地の問題の解決を図つた事例が八事例載つております。それから、担い手の方々同士で利用権を交換することで農地の集約化を図る、こういった取組として六事例載つておりますし、それから、基盤整備事業、土地改良との連携でもつてやつたものが六事例載つっているところでございます。その他も三事例含めまして、全国で三十六事例集めてこの事例集を作つておりますので、こういった取組を更に横に広げまして機構の事業を軌道に乗せていくかといふふうに考えております。

○国務大臣(林芳正君) これは、御案内のように例え話ということでお答えします。別に建設業とかデイベロッパー業をやるうとということではなくて、考え方として、今まで相対で、貸したい人がいればその人の代理人になつて借りたい人を探すこと、こういうことでやつてまいりましたが、なかなか集積が進んでも集約まで至らないと、こういうことになるわけでございます。

やはり大きな一枚の田や畠にしていくと、こういうことも一緒にやつていくことは大変大事でございますし、ITが進歩しまして農地ナビというのもつくれるようになつてしまりましたので、やはり地域で、民主党の時代からやつていた方策についてという資料をいたしました。これ、ページを開いてみますと、まず一ページで言えばデイベロッパーであつて、不動産屋ではなくてデイベロッパーと、こういう例えで使つた

ところでございまして、何かそういう商売でどんどんもつけていこうと、こういうことでこういう言葉を使っているわけではないわけでございません。

○徳永エリ君 ただ、開発業者というのは、大規模な宅地の造成とかリゾート開発、それから再開発事業とか、それからビル建設やマンションの分譲など、事業の主体になるのは団体や企業なわけですよ。農地の集積とはその目的、それこそ理念が全く違うというふうに思うんですよ。大変に私はやっぱり違和感を感じるということを申し上げておきたいと思います。

それから、二十五年十一月五日の、これは附帯決議の一審目、一項目めですけれども、この農地中間管理事業の推進に関する法律

「農地中間管理機関が十分に機能し、農地の集積・集約化の成果をあげていくためには、地域における農業者の徹底した話し合いを積み重ねていくことが必要不可欠である」と。このため、人・農地プランの作成及びその定期的見直しについては、従来以上に強力に推進すること。農地中間管理機関は人・農地プランが策定されている地域に重点を置くとともに、人・農地プランの内容を尊重して事業を行うこととする」と、そうなつてているわけで、先ほど局長のお話からも人・農地プランという話がありましたが、やっぱりディベロッパーとしての感覚というよりは、やっぱり地域の話し合いを軸にして、そこを尊重しながらしっかりと農業、農村の未来を考えていくということが非常に重要なんだと思いますが、改めてその点に関してお伺いしたいと思います。

○政府参考人(奥原正明君) 御指摘のとおりでございまして、農地を動かすためにはその地域の農家の方々がもう徹底して話し合って、この人・農地プランの発想が一番重要だというふうに我々は思っております。

先ほどからディベロッパーの話が出ております

○政府参考人(奥原正明君) この点は二十八年度

の予算の概算要求の中に盛り込んでございますけれども、従来から、農地の出し手の方、これは個別の経営者の方ですけれども、これに対する補助金と、それからまとまった面積を出していただい

りますけれども、この補助金につきまして、十年

ざいまして、建設をしろとかそういう話ではもちろんございません。従来の農地関係のいろんな組織については、本当に貸したい方あるいは借りた方、これ来るのを待っているという、そういう姿勢が非常に強かったんですけど、今回はこ

の人が農地プランとかこういうことを、むしろ機構なりあるいは委託先の市町村が積極的に動いていく、まさに地域の話し合いをどんどん推進をして円滑に農地が機構に集まってきて扱い手の方にうまく貸していくような、こういう状況をつくろうと、こういうことで申し上げておりますのでベースはあくまでこの人・農地プランだというふうに思っておりますし、現在も各県機関に対してもその点を徹底して指導しているところでございまます。

○徳永エリ君 農地中間管理機関がディベロッパーとしての自覺を持つて、推進委員会が地上げ屋のような人が入ってきたら、これ、とても私たちが考えているものとは違うものになってしまいますが、そこはあくまでも人・農地プランを重視するという観点からしっかりと取り組んでいただきたいたいということを改めて申し上げておきたいと思います。

それからもう一つ、この軌道に乗せるための方策の中で気なることがあつたんですが、農地の出し手、地域に対する補助金については、当該県の扱い手の利用面積の拡大方に応じて算出した金額の範囲内で、各県が当該補助金の単価等を自由に調整できるようにするなどの見直しを検討するとなつてますが、これ具体的にどうしたことなかつてますのか、御説明ください。

○政府参考人(奥原正明君) この点は二十八年度の予算の概算要求の中に盛り込んでございますけれども、従来から、農地の出し手の方、これは個別の経営者の方ですけれども、これに対する補助金と、それからまとまった面積を出していただい

ますけれども、この補助金につきまして、十年

間で扱い手が使う面積を五割から八割にちゃんと上げていくために有効に使つていただくと、この効果を上げていただくのであれば、その単価等についてはできるだけ県内で自由に調整ができるよう工夫しようということを盛り込んでいるところでございます。

原則として、扱い手の利用面積の拡大分、これに応じて算出をした金額、これは面積に上限単価を掛けるとなりますですが、この金額の範囲内で各県がその補助金の単価等を自由に調整できるようにすると、こういう形のものを現在要求をしているところでござります。

○徳永エリ君 新たに扱い手に貸し付けられる耕作地を増やしていくために、いわゆる機構集約協力金にインセンティブを付けていくと、こういう理解でよろしいでしょうか。

○政府参考人(奥原正明君) この機構の目的は、扱い手のところに農地を集積していくことと、それからもう一つは、使いやすい、まとまつた面積にする集約化と両方含んでおります。ただ、十年間の目標としては、扱い手が使う面積、集積の方で現在五割を八割にする、これが大きな目標になつておりますが、それと併せて集約化も推進すると、こういう話になつております。

したがつて、従来からやつております機構集約協力金については、集積の分と集約化の分と両方を視野に入れて補助金は使えるようになつておりますけれども、集約化だけにお金が使われてしまふと、金は出でいったものの実際には集積がほとんど進まなかつた、五割から八割に向かつて進んでいかなかつたということがあります。これは集積のところを常に意識する形で仕事をしていくべきだと思います。

○政府参考人(奥原正明君) この点は二十八年度の予算の概算要求の中に盛り込んでございますけれども、従来から、農地の出し手の方、これは個別の経営者の方ですけれども、これに対する補助金と、それからまとまった面積を出していただい

ますけれども、この補助金と両方ございます。五百ヘクタールを超える超大型の法人が発足することが決まつたという記事であります。

実際にはまだ、これから法人登録をして、中間管理機関から貸し付けてもらうために法人が公募に応募をしなければいけないという段階だということでありますけれども、置戸町は人口は約三千人なんですね。高齢化率が四〇%を超えているんですよ。限界集落です。したがつて、扱い手不足、後継者がいない農家は離農せざるを得ないという状況だつたんです。地域を守るためにも、これ以上離農を増やさないためにも、耕作放棄地を出さないためにも、農協、町、それから農業普及改良センターなどが検討委員会を今年の四月に発足して、地域の未来を考えて畑作農家十三戸と酪農家一戸で法人を設立することを決めたそうです。

それぞれの農家が中間管理機関にこれから農地を出して、法人設立後に中間管理機関の公募に応募してその農地を法人としてまとめて借りるといふことになるわけですが、今のよう、当該補助金の単価を自由に調整できるとか、あるいは優先順位を決めるといふようなことになつてしまふと、扱い手から扱い手へ農地が移動するだけなので、この場合には、五割から八割に集積する目標に対し貢献をしているということにはならないので、優先順位が下がるとか、そういうことになると大変に困るわけですね。地域の話し合いによつて法人設立を決めたわけで、地域を守るということと、それから農業経営を安定的に継続するということで、まさに地域の話し合いによって決めたことでありますから、集積実績に貢献しないから優先順位を下げるということでは非常に困るんです。

この集積協力金に關しても、置戸町の場合には、みんな小さな農家ですから、そのお金で圃場の大区画化に使つたりとか、それから基盤整備に使つたり大型機械の投資などに使つたいということありますので、それぞれのケース、地域の事情もしっかりと考えていただきながら対応していただ

きたいということを申し上げておきたいと思いま
すが、いかがでしょか。

○国務大臣(林芳正君) この今お触れいただきました置戸町の事例は、中山間地域の畑作地帯で、その法人がまとまつた農地を利用できるようになりますのであると、こういふうに聞いております。

ます地域内の農業者が話し合つて一つの農業法人をつくつて、中間管理機構を活用していただき、その法人がまとまつた農地を利用できるようになりますのであると、こういふうに聞いております。今お話をあつたように、参加される農業者の皆さんも担い手ということで集積率は向上しないといふことあります、しかし、やはり農業者が一つの法人を設立することによって經營体制が強化をされる、それから、担い手である一つの法人がまとまつた面積を利用していただけるというこ

とで、農地利用の集約化に資する大変有意義な取組であると、こういうふうに考えております。したがつて、こういう形の農地中間管理機構の活用ということについても円滑に進むよう支援をしておきます。

各都道府県に造成した基金から交付をしております機構集積協力金ですが、担い手の農地利用を十年間で五割から八割に引き上げるという先ほど目標がございますが、集積率の向上に資するものを優先的にするようにお願いはしておりますけれども、農地利用の集約化に資するものにも活用できると、こういうふうにしておりますので、是非個別地域への交付につきまして都道府県とよく御相談をいただければというふうに思います。

○徳永エリ君 ありがとうございます。

国から道に対して、それぞれ調整をしてくださ
いといふような話がほんと下りますと、道の方がきめ細やかに見てくれるかというと、なかなかこれまでいと見ていますので、是非国の方から個別にきめ細やかに対応するようといふことを添えて指示をしていただきたいといふに思っています。

それから、もう一つ気になることなんですねけれども、公募があつてそこに対応して応募してくるわ

うふうに思います。

家族経営農家の方は、長いこと自分で個人でやつてきて、地域の話合いがあつてみんなでまとまつてやろうといつてもなかなか、あいつとはやりたくないとか俺は一人がいいとか、あるいは所長になつても、幾つかの応募が重なるという場合も考えられると思うんですね。地域の皆さんのプランどおりに機構から農地を貸し出してもらえないケースというのももしかしたらあるのかな

と。幾つか重なったときに、ああ、この地域の将来のことを考えたら、地域の話合いとはいひながら、こつちに貸した方がいいんじゃないかというふうに機構が判断するというケースもあるのかなと思いまして、そこが大変心配なんですが、その辺りはいかがなんでしょうか。

○国務大臣(林芳正君) この貸付先の決定ルールでございますが、これは機構が作成をしまして都道府県知事の認可を受けると、こういう仕組みになつております。そして、そこで、地域農業の健全な発展を目指として、公平かつ適正に貸付先を決定するものでなければならぬと、これが法律の八条でございます。

各都道府県機構の事業規程には、農地の貸受けを希望している者の規模拡大又は經營耕地の分散錯闇の解消に資するものであること、それから、既に効率的、安定的な經營を行つてゐる農業者の経営に支障を与えないこと、それから、新規参入した者が効率的、安定的な經營を目指していることの原則を踏まえて、地域内の担い手の話合いによつて担い手の利用農地の集約化を図るような場合には、担い手の話合いの結果を前提として貸付先を決定すると、こういふことになつておるところでございます。

○徳永エリ君 ありがとうございます。

全国推進事業におきましては、援農隊の取組に関します全国的な情報交換のための会議の開催、あるいは援農希望者向けハンドブックやリーフ

レットの作成、援農求人票など共通フォーマットの作成、さらには援農隊のような取組の優良事例集の作成、こういった取組を支援しております。

現在、株式会社パソナ農援隊が事業実施主体となりております。

また、地区推進事業におきましては、農家、農業法人の必要とする労働力をまず把握をしまして、援農者への研修セミナーの開催、農業未経験者を含む幅広い人材から成る援農者を援農隊として組織化するという取組を支援しております。

二十七年度の事業実施主体は全国で十八ござります。そして、内訳としましては、府県が七、NPO法

人が三、農業者が組織する団体が三、市町が二、協議会が一、JHAが一といふくなつております。

このように、本事業では様々な取組を行つてお

るところでございまして、今その実施の具体化ということでございますが、先ほども申し上げました地区推進事業で十八の援農隊といふものの核が組織されておりますが、その中で幾つかのところについては実際に援農隊の活用ということがされているといふふうに聞いております。

○徳永エリ君 二十八年度の概算要求では、農業労働力最適活用支援総合対策事業ですか、新規で五億円要求しているわけですね。事業名も変わつて予算の概算要求額が大きく増額となつたわけですが、その理由についても御説明いただきました

いと思います。

○政府参考人(今城健晴君) 援農隊マッチング支援事業についてのお尋ねでござります。

先生御指摘のとおり、収穫期の農繁期に一時的に必要となる農作業を補助する援農者を確保、育成しまして組織化するといった取組を支援してお

ります。本事業は、全国推進事業と地区推進事業から構成されまして、事業実施主体は公募で選定しております。

全国推進事業におきましては、援農隊の取組に

おいて活用するといふことでございましたが、今

回概算要求しておりますこの最適活用支援総合対策事業は、それも含みますけれども、更に農作業

を専門的に受託する農業サービス事業体による農作業の外部化、分業化の推進、こういったことも視野に入れて、大きくなるんで労働力の最適活用を図る仕組みを構築していくと、こういうことにしているほか、さらには労働力そのものを軽減するということで、そういう機械、例えばアシストツール等の共同利用の支援とか、そういうものを含めまして総合化して要求させていただいているということございます。

○徳永エリ君 先ほどの御説明にもありましたけれども、援農隊マッチング支援事業、全国推進体制といふのを見てみますと、全国推進事業の事務局が株式会社パソナ農援隊といふことであります。

ナカという感じがありまして、公募というお話をありましたが、二十六年度も二十七年度も事務局はこの株式会社パソナ農援隊が担つてているわけでありますし、ほかにも公募をしてきたところはあつたと思いますけれども、パソナが事務局を担うようになった経緯について、詳細をお伺いしたい

○政府参考人(今城健晴君) この公募主体という

ことございますが、公募期間は平成二十七年、

今年の二月四日から二月二十日という一週間強の

期間を設けまして、その公募書類について、生産

局長が設置する選定審査委員会について、審査基

準に基づき応募団体ごとに審査を行いまして、最

も得点が高かつたということで選定しております。

なお、委員御指摘のとおり、二十七年度の応募

者数は三個ございましたが、引き続きこれが一番

得点が高かつたということでござります。

○徳永エリ君 得点が高いというのは、どういう

ところの得点なんでしょうか。

○政府参考人(今城健晴君) いろいろござります

けれども、やはり全国的な情報収集、整備のキャ

バシティーですとか広角的な育成方法の検討、そ

れから情報交換の促進ということで、最も能力が

高いといふうに我々が判断したということです。

ざいます。

○徳永エリ君 一つ申し上げておきたいんですけれども、現場からいろいろ御意見が聞こえてきていますが、いかがでしょうか。

○国務大臣(林芳正君) 農業就業者や農村人口の

減少、高齢化、こういったことによつて労働力不足、

こういうものが進行しております、収穫等の作業ピーク時や規模拡大に合わせた労働力の確保、これが産地において大きな課題となつております。

今御指摘いただいた人材派遣会社の事例については個別に承知をしておりませんけれども、産地において労働力を確保するときには、やはり一般論として申し上げても、作業の内容に応じた技術、能力などを身に付けた人が適切に確保される、これはもう大変重要なことだと認識しております。

二十八年度予算で概算要求しております農業労働力最適活用支援総合対策事業は、産地単位での労働力の募集、育成、産地への労働力提供などを

一体的に行なう取組を支援するものでございまし

て、この事業で産地段階の取組ということで、必

要としている人材について技術や能力等も含めてニーズをまずは的確に把握をする、それからニーズ

を踏まえて人材を募集する、そして必要に応じて、各都道府県に普及指導員いらっしゃいますので、

こういう方々も活用ししながら農業技術を習得をす

るための研修も行う、そして産地のニーズとの

マッチングを行つて労働力を提供する等々、こう

いう仕組みをしっかりと構築することによって、

産地が必要とされておられる労働力を的確に確保

できるよう検討していきたいと思っております。

○徳永エリ君 よろしくお願ひしたいと思いま

す。

二十七年度は八千万円の予算が付いていて、そ

の二割がパソナに行つてることでござります。

二十八年は五億円とかなり概算要求では予

算額が増えているわけでありますから、有効に活

用していただきたいということをお願い申し上げ

が上がっているのか、地域やそれから現場からの評判はどうなのかといふことも含めてしっかりと検討していただきたいということを申し上げたい

と思いますが、いかがでしょうか。

○国務大臣(林芳正君) 農業就業者や農村人口の

減少、高齢化、こういったことによつて労働力不足、

こういうものが進行しております、収穫等の作業

ビーグ時や規模拡大に合わせた労働力の確保、これが産地において大きな課題となつております。

今御指摘いただいた人材派遣会社の事例については個別に承知をしておりませんけれども、産地において労働力を確保するときには、やはり一般

論として申し上げても、作業の内容に応じた技術、能力などを身に付けた人が適切に確保される、これはもう大変重要なことだと認識しております。

二十八年度予算で概算要求しております農業労働力最適活用支援総合対策事業は、産地単位での労働力の募集、育成、産地への労働力提供などを

一体的に行なう取組を支援するものでございまし

て、この事業で産地段階の取組ということで、必

要としている人材について技術や能力等も含めてニーズをまずは的確に把握をする、それからニーズ

を踏まえて人材を募集する、そして必要に応じて、各都道府県に普及指導員いらっしゃいますので、

こういう方々も活用ししながら農業技術を習得をす

るための研修も行う、そして産地のニーズとの

マッチングを行つて労働力を提供する等々、こう

いう仕組みをしっかりと構築することによって、

産地が必要とされておられる労働力を的確に確保

できるよう検討していきたいと思っております。

○徳永エリ君 よろしくお願ひしたいと思いま

す。

これから二十八年度に向けてやはり同じよう

な体制づくりをしていくことについて、これまた

新たに公募することになるんですね、これから

そのときに、パソナに二十六年、二十七年と

高いといふうに我々が判断したということです。

たいと思います。

それと、この委員会でも何度も申し上げました

けれども、農業というのは非常に危険な仕事です

から、ですから、やっぱりある程度の技術、それ

から、研修をしっかりと受けないないと死亡事故に

つながるようなケースも否めないと思いますし、

それから、地域にとつては知らない人が入つてく

るわけありますから、そのことによる様々な問

題も懸念されるところでありますので、トラブル

が起きないようにしっかりと対応していただきたい

いということを申し上げたいと思います。

次に、やはり少子高齢化による人手不足、物流

の現場でも大変深刻な問題になつていています。

野村先生の御地元の九州や私の地元北海道で

は、収穫した農産物を関東や関西の大消費地まで

輸送ができないという問題が実は起きているんで

す。その理由はトラックが足りないということなんですね。ドライバーが不足して町の運送会

社が廃業に追込まれるなど、トラックが十分に

確保できないということで、関東や関西の大消費

地まで農産物が運べないということで、これもう

2年ぐらい前からですかね、現場に行くと、もう

輸送ができないという問題が深刻なんだ、鉄道貨物を

何とかしてくれないかとかトラック運転手さんを

とにかく物流の問題が深刻なんだ、鐵道貨物を

何とかしてくれないかとかトランク運転手さんを

増やす方法を何か考えてくれないかとか随分言わ

れていたんですけども、ますます深刻な状況になつて

なつてはいるようであります。

まず、国土交通省にお伺いいたしますけれども、

トラック業界が抱える課題、そしてトラックドライバーの現状と不足している理由について、そし

てその課題解決への取組についても併せてお伺い

したいと思います。お願いいたします。

○政府参考人(宮城直樹君) 御指摘のとおり、ト

ラック運送業は現在深刻な人手不足に直面してござります。

一例を挙げますと、平成二十六年度の数字でござりますが、有効求人倍率、これが、全産業では

一・〇〇倍でございますところが、トラックドラ

イバーについては一・五五倍。具体的に申し上げ

ますと、三十万人の求職者に対して求人が五十数万人あると、このよなな状況になつてございます。これに加えまして、二十九歳以下の若年者の割合、これが一〇%を切つております。このように高齢化が進んでおりまして、長期的には人手不足の状況が一層深刻化する、このよななことが懸念されるところでございます。

国土交通省といたしましては、トラックドライバーの確保のため、まずその労働条件を改善していくこと、これが重要であると考えてございます。そのため、適正な運賃を事業者が受け取ることができるようになります。それとドライバーの長時間労働を抑制すること、このよななことに取り組んでございます。

これに加えまして、採用の進んでおらない女性あるいは若者に対しまして、この業界といふものをアピールすべく、トラガールプロジェクト、トラガールといいますのはトラックドライバーガーの略でございます、などの取組を進めています。

また、先ほどマッチング等ございましたですが、ITを用いまして輸送車両等のマッチングを行いまして、複数のドライバーや事業者が長い輸送行程を分担しまして、女性や若者が地元近くで短時間だけ勤務すること、こういったことを可能にするような、これを中継輸送と申しておりますが、この導入を進めるなどの取組を進めてございます。

これに加えまして、宅配あるいはコンビニの集配に多く用いられます総重量七・五トンまでの車、これを十八歳、高校卒業直後でございますが、から運転することができるようになる準中型自動車運転免許というものが、本年六月に成立しました道路交通法の一部改正により措置されました。これを人手不足解消の一つのチャンスと捉えまして、その円滑な施行に向けて業界や関係機関等と調整を進めているところでございます。

国土交通省といたしましては、今後ともこのよなな取組を推進していくことによりまして、我が

国の経済と国民生活を支える物流の担い手の確保に努めてまいりたいと、このように考えてございます。

○徳永エリ君 国土交通省としても大変にトラックドライバー不足というものは深刻な問題だと受け止めておられて、今も御説明になりましたように、様々な取組を行つておられるということでもございました。しかし、現実にはなかなかトラックドライバー不足の解消には至つていないのであります。

そこで、先ほどもちよつと申し上げましたけれども、鉄道貨物輸送、ここにしつかり力を入れてもらいたいというようなお話をいろいろなところで聞こえてきていますし、実際には今、鉄道貨物を利用する、鉄道貨物で輸送するというケースが非常に増えてきているということです。

トラックに関しましては、これから東京オリンピック・パラリンピックなどもありますから、人も物もどんどん東京に集中するということがありまして、地方に行けば行くほど恐らく大変な状況になると思いますので、やはり鉄道貨物輸送というのを真剣に考えていかなければいけないと思うんですね。

少ない労働力で大量に運べるということもありましまして、宅配あるいはコンビニの集配に多く用いられます総重量七・五トンまでの車、これを十八歳、高校卒業直後でございますが、から運転することができるようになる準中型自動車運転免許というものが、本年六月に成立しました道路交通法の一部改正により措置されました。これを人手不足解消の一つのチャンスと捉えまして、その円滑な施行に向けて業界や関係機関等と調整を進めているところでございます。

先生御指摘のとおり、貨物鉄道は少ない労働力で大量的貨物を輸送することができるということ

でございまして、近年の物流業界における労働力不足に対応するという観点から、貨物鉄道への期待が大変高まっておるというふうに認識をしております。また、貨物鉄道は二酸化炭素の排出量が

営業用トラックの約九分の一ということでございまして、地球環境にも優しい大量輸送機関として重要な役割を果たしているということでもございました。

こうしたことから、私ども国土交通省といたしましても、貨物鉄道へのモーダルシフトというのを進めていく必要があるというふうに考えておりまして、具体的な支援策といたしましても、まず、十トントラックと同じサイズの三十一フィートコンテナ、これを貨物鉄道事業者などが導入する際の経費の補助を行つたりとか、あるいは国際海上コンテナをそのまま鉄道で輸送できるようにする

というのが一つモーダルシフトを進めていく上でコンテナをそのまま床が低い貨車でございますが、そのために低床貨車、床が低い貨車でございますけれども、そういったものの試作や運行試験、そういうことなどモーダルシフトへの取組を支援してまいりたいというふうに考えてございます。

○徳永エリ君 お手元に資料を配らせていただきましたけれども、鐵道による北海道発着貨物輸送の状況という資料でありますけれども、北海道はかなりの量を鉄道貨物に依存しているというところがあるんですが、しかし、皆さん御案内のように、このところJR北海道、いろいろ事件とか事故とか様々な問題がありまして、大変に厳しい状況であります。

この鉄道貨物の問題も、今御説明がありましたこと以外にも少し御指摘をさせていただきたいと思うんですけれども、まず、運賃の実態が適正運賃から大きく懸け離れているそなんですね。五トンで適正運賃というのは六万円から六万五千円ぐらいということなんですが、小泉構造改革によって規制改革が行われて以降、トラック輸送と

を受けてきたということがありまして、このところ需要に伴つて少し鉄道貨物輸送の運賃が上がつたというような話を現場から聞くんですが、需要が増えたから上がつたというわけではなくて、今まで五割から八割適正価格から抑えて、大変に厳しい状況だったということがあります。

トラックも少し この運賃を上げたということで、それに伴つて、まだまだ適正運賃には届いていません。

それから、鉄道貨物会社は旅客会社にレールの利用料を払つておるわけですね。アボイダブルコスチュームと言つていいんだそうですが、これが毎年増加しているということです。特に、JR北海道はこの一連の事故などの事象を受けて保守費用が増大しているので、それがレールの利用料に乗つてきているということですね。

それから、来年三月の北海道新幹線の開業に伴つて、青函トンネルは新幹線と貨物列車の運行ダイヤの調整が大きな問題になつてきます。新幹線が十三本、貨物、通常は四十八本といふことなんですが、最大で五十一本走ることになるんですね。先日、フェリーの事故がありましたので、今更に二つぐらい運行を増やしておるんですけどね。そういうような状況でありますまして、ダイヤが非常に過密になることが想定されるわけでありまして、新幹線優先のダイヤ調整が行われれば北海道の物流全体に大変に大きな影響を及ぼすことになります。

それから、青函トンネルの中での擦れ違いスピードの問題というのもありますし、新幹線のスピードが速いですから、コンテナにゆがみが出るということもありまして、もつともっとスピードを速くするんだという流れの中で鉄道貨物輸送を考えたときには、このスピードというのは非常に問題があるということも御理解をしておいでいただいたいと思います。

それから、先ほどお話をありました、十トン

トラックと同じサイズの三十一フィートコンテナの導入、それから四十フィートの国際海上コンテナを積載してトンネルに入れるようにするために低床貨車の導入もしなければいけないと、これも境省のエネルギー対策特別会計予算で今実証実験中とすることになりますから、まだまだ実際の導入には至っていないということで、これも急がなければなりません。

それから、輸送障害が発生したときの代替輸送時に使用できる、全国どこにでも入つていただけるという新形式ディーゼル機関車、この導入も必要だということ、これは二桁の億掛かるわけありますので、ここもしっかりと支援していただきなければならぬというふうに思っております。

農林水産省も、「二十七年度予算から初めて物流に関する予算を付けました。青果物流通システム高度化事業一億円」ということあります。これ、具体的にどのような事業なのか、申請や採択された取組など御説明をいただきたいと思います。

○政府参考人(今城健晴君) 委員御指摘のとおり、一十七年度、この事業を実施しておりますが、御指摘のとおり、トラックドライバーの不足等により青果物の輸送をめぐる状況が年々厳しくなっているという現状を踏まえまして、トラックに代わる輸送手段でありますとか、より効率的な輸送法の確立などは喫緊の課題であるということから、この青果物流通システム高度化事業を措置したという経緯がございます。

具体的には、全国推進事業により最新の輸送技術の情報発信、全国各地における現地勉強会やセミナーの開催等を支援しますとともに、地区の推進事業におきましては、各産地の実情に応じて新たな輸送手段の確保、あるいは輸送資材の転換による流通コストの削減等に係る実証試験というものを支援しております。青果物流通の効率化を推進しているというところでございます。

○徳永エリ君 物流体系を抜本的に見直さなければいけないという状況の中で、この一億円という

予算が多いのか少ないのかよく分かりませんけれども、二十八年度の概算要求では、物流に関する支授、新しい野菜产地づくり総合対策事業二十八億円の内数で物流に関する支授をするということです。これが今までより増えるという理解でよろしいでしょうか。

○政府参考人(今城健晴君) おっしゃるとおり、二十八年度概算要求につきましては、青果物流通の予算を全体の予算の中につくるんで増額しておるわけでございますが、具体的には、新たな輸送システムの導入等を目指した対策を講ずるという形で、まだ全体の仕組みというものも含めて詰めていかなければなりませんので、額が具体的にどうなるかということをここまでちょっと申し上げにくいのですが、少なくとも、産地と消費地をつなぐ物流体制の効率化、強化という観点から、必要な額について要求していきたいというふうに考えております。

○徳永エリ君 今日は問題提起という形で、これからしっかりとこの委員会でも物流の問題に関しても議論していきたいと思いますけれども、トラック運転手不足やCO₂削減などの環境の問題から、鉄道貨物輸送や船舶輸送などに切り替えるためには解決しなければいけない問題が山積しているということは、ごく一部でそれども、今日も御理解いただいたんじゃないかなと思います。

我が国における早急な物流体系の見直し、特に鉄道貨物に対する期待が高まっている中、鉄道貨物会社の経営支援という観点ではなくて、我が国における物流体系における中心としての鉄道貨物の例えは積載率の向上、先ほど申しました帰り荷の確保による空荷状況の縮小、こういった点を含めた物流の効率化に取り組んでまいりたいというふうに考えております。

○国務大臣(林芳正君) 今、先生の御質疑を聞いておりまして、私自身も大変勉強になったところでございますが、せっかくおいしい、青果物ですから、野菜等を作つても、流通できちっと新鮮なまで消費者の下に届けられる、こういうことがありませんとせつかく作つたものがおいしく食べられない、こういうことになりますので、いろんな課題あるということをございます。

最後に、国土交通省それから農林水産省、そして林農林水産大臣にも、この物流に関して御意見を賜つて、私の質問を飛びたいと思います。

○政府参考人(羽尾一郎君) お答え申し上げます。御指摘のとおり、物流そして農産物の輸送を円滑に進めるということにつきましては様々な課題があることは認識いたしております。

○政府参考人(今城健晴君) おっしゃるとおり、生の御地元の北海道の食品の物流に関する空荷を上げますと、やはり輸送量に季節波動があると

いうこと、そして、生産地から消費地に一旦輸送した後戻る貨物につきましては、いわゆる空荷指摘ありましたように、道内のトラックによる陸上輸送だけでは完結しないで、そこから鉄道、船舶あるいは航空による輸送が必要となる、こういったものとトラック輸送とをいかに効率的につなげていくか、こういう効率的な輸送というのも課題でございます。

○國務大臣(林芳正君) 国土交通省といたしましても、そういう課題を見据えながら、農林水産省さん、あるいは関係物流事業者さんと連携しながら、農産物を含む貨物の例えは積載率の向上、先ほど申しました帰り荷の確保による空荷状況の縮小、こういった点を含めた物流の効率化に取り組んでまいりたいというふうに考えております。

○国務大臣(林芳正君) さて、サンマ、これは、北太平洋での各国の操業状況を見ますと、日本、ロシアは両国内の二百海里水域内で操業しておつて、他の三国は、いわゆる公海と言われる日本の太平洋側のはるか沖、四百キロ以上沖の公海上での操業をしております。

○國務大臣(林芳正君) 公海上での操業でありますから、これに対するルールというか、制限というのは全く課されていません。自由放題に捕りたい放題に、あるいはいろんな漁具を使ってやつているのが現状であります。

○國務大臣(林芳正君) そういう事実は、私は度々カツオ、マグロで言いましたが、あの漁法でやつっていくといふと、捕り続けるといふと、遅かれ早かれサンマの資源の枯渇、これがやってくるわけでありまして、これが心配されて、先頃、北太平洋漁業委員会ができました背景であります。

○國務大臣(林芳正君) したがつて、この公海上でのサンマの漁獲とか操業法とか、あるいは、何というんでしょうか

本委員会へ来て一年余りなんですが、初めて一番バッターを務めさせていただきます。席を譲つた両党に対し感謝を申し上げたいと思います。ありがとうございます。

○國務大臣(林芳正君) さて、サンマについてお尋ねするんですが、これがどうございます。

○國務大臣(林芳正君) サンマにロシア側が発表したサケ・マスの刺し網漁、これとも関係なしとはしないので、関連しながら質疑をしていきたいと思います。

○國務大臣(林芳正君) まず、日本のサンマ漁、サケ・マスもそうですが、その水域は日ロの二百海里水域内を主漁場として操業しております。

○國務大臣(林芳正君) ただ、今年に入つてロシア側がサケ・マスの刺し網漁を、突如その割当てを制限するということが発表があつて、サケ・マス漁の漁民をびっくりさせているんです。北海道の関連する漁協等の発表によると、その制限を受けての漁獲量、金銭ベースでいうと実に二百五十億円にも上るという漁協の試算が発表されました。この事実は、我が国のサケ・マス漁の存続さえも危機に至らしめていると関係者は心配されているんだと思います。

○國務大臣(林芳正君) さて、サンマ、これは、北太平洋での各国の操業状況を見ますと、日本、ロシアは両国内の二百海里水域内で操業しておつて、他の三国は、いわゆる公海と言われる日本の太平洋側のはるか沖、四百キロ以上沖の公海上での操業をしております。

○國務大臣(林芳正君) 公海上での操業でありますから、これに対するルールというか、制限というのは全く課されていません。自由放題に捕りたい放題に、あるいはいろんな漁具を使ってやつているのが現状であります。

○國務大臣(林芳正君) そういう事実は、私は度々カツオ、マグロで言いましたが、あの漁法でやつしていくといふと、捕り続けるといふと、遅かれ早かれサンマの資源の枯渇、これがやってくるわけでありまして、これが心配されて、先頃、北太平洋漁業委員会ができました背景であります。

○國務大臣(林芳正君) したがつて、この公海上でのサンマの漁獲とか操業法とか、あるいは、何というんでしょうか

漁網とか、あるいは船の総トン数とか、そういうものを国際社会の中で制限する中でやつていかなといふと、さつき言つたように、サンマの資源の枯済は間もなくやつてくると、こういうふうに言つても言い過ぎではないと思います。サンマといえれば、林大臣もお好きだと聞きましたけれど、私たち日本人の食生活には欠かすことのできない、実に庶民の食文化の一つであります。庶民の味として古くから目黒のサンマが言われておりましたし、海洋たんぱくの摂取源の一つであるわけであります。したがつて、これはなくてはならない、まさに健康食品そのものであると私は理解しております。

そのサンマが、毎年漁獲が減少をしておると。その結果、つまり市場では供給が少ないわけですから、いよいよ値段が上がり、高級魚となつて庶民の食卓から消えていくんではないかというような危惧さえされているわけであります。

私たち日本は、海洋国日本として、この海洋生物の資源管理は私たちにとって最も重要な政策の一つだと、こういうふうに認識しているのであります。したがつて、国際社会の中にあつて日本が果たせる役割も、これまた重にして大であるというような認識も同時ににするわけでござります。

サンマの生態を少し資料で見ますといふと、サンマは、日本の西太平洋で産卵、ふ化されて、それからずっと公海上に出て回遊しながら北上し、千島列島辺りでヒターンをするんだそうですね。Uターンをしてロシアや日本の二百海里水域に入つてくるということですから、太平洋を左回りに行くんですね。運動会回りですね。左回りに行つてロシアや日本に届く。したがつて、公海上で操業する台湾や韓国や中国、この国のサンマ漁の人たちが、漁民がつま先取りをしてしまつ。しかも、大量に先取りするということから、日本沿岸、ロシア沿岸の沿岸漁業の漁獲が減つてくるということで、今大変問題化されていくわけであります。

そういうことも含めて聞いていきたいんでございますが、いわゆるこの状況を打開するにはどう

いうことをやればよいのか。それは、サンマが力

ツオ、マグロとも等しく、サンマの生命の、命の連鎖というか、魚、海洋生物の生命の連鎖は、これは人間がコントロールしていかないんですね、今のところ。全て自然のまま、自然の生態系の中で

命の連鎖が行われて、私たちに食料として供給されているということから見ると、ここは、きちっとやっぱり我々人間の力で、管理能力でもつてその資源を枯済させないように育み、育てて、そして食卓へというサイクルをきちっと守つていかなければこの資源はいつか枯済をする、つまり資源は有限であるということだと考えておりまして、ここはしっかりと国は対応してい

ます。今、儀間先生の方からお話をございましたNPFc、北太平洋漁業委員会でございますが、これは、遡りますと、二〇〇六年、平成十八年でございますが、国連における公海トロール漁業禁止をめぐる議論を受けまして、当時はクサカリツボダイあるいはキンメダイといった底魚漁業を対象とした新たな地域漁業管理機関を設立すべく条約策定交渉が開始されたと、こういった経緯がございまして、その後、二〇〇七年に、アメリカが

ございますが、国連における公海トロール漁業禁止をめぐる議論を受けまして、当時はクサカリツボダイあるいはキンメダイといった底魚漁業を対象とした新たな地域漁業管理機関を設立すべく条約策定交渉が開始されたと、こういった経緯がございまして、その後、二〇〇七年に、アメリカが

されない全ての公海漁業資源に拡大することを提案いたしまして、二〇一〇年にサンマ等を対象資源を底魚だけじゃなくて他の条約でカバーされないな経緯があるものでござります。されない全ての公海漁業資源に拡大することを提案いたしまして、二〇一〇年にサンマ等を対象資源を底魚だけじゃなくて他の条約でカバーされないな経緯があるものでござります。

○儀間光男君 先ほどから、いつ先生に私がサンマが好きかということを言つたのかなど思ひながら、御明察のとおりでございまして、もう聞いただけで、お昼御飯の前でござりますし、

何となく口の中がこう睡が出てくるわけでござりますが、この大事なサンマ、日本人の味覚でございます。しつかりとこの漁獲をできる、そして皆さんに食べていただきためのことをやつていかなければいけないと、こういうふうに思つております。

○國務大臣(林芳正君) 先ほどから、いつ先生に私がサンマが好きかということを言つたのかなど思ひながら、御明察のとおりでございまして、もう聞いただけで、お昼御飯の前でござりますし、私がサンマが好きかということを言つたのかなど思ひながら、御明察のとおりでございまして、もう聞いただけで、お昼御飯の前でござりますし、

何となく口の中がこう睡が出てくるわけでござりますが、この大事なサンマ、日本人の味覚でございます。しつかりとこの漁獲をできる、そして皆さんに食べていただきためのことをやつていかなればいけないと、こういうふうに思つております。

○儀間光男君 条約の締結国を聞いたので、言わなかつたんですが、日本、ロシア、台湾、韓国、中国、カナダ、アメリカ、この七か国を確認させていただきますが、間違ひありませんか。

○政府参考人(佐藤一雄君) 参加国・地域につきましては、日本、カナダ、ロシア、中国、韓国、

台湾といふことになつておりますが、アメリカは条約作成交渉に参加しており、今はオブザーバー的的位置付けになつておるところでござります。

○儀間光男君 カナダ、アメリカは、これは調べてみるとサンマの漁獲高はゼロなんですね。にもかかわらず、環太平洋ですから資源をみんなで心配することはよく分かるんですが、そういうことから、確認しておきたいのは、カナダやアメリカ、ここではサンマは食していないと、したがつてゼロなんだということの考え方でいいんですか。あるいは、食はするけど、捕らないで、どこかから輸入して食に供しているといふこともあるのかどう

○政府参考人(佐藤一雄君) 今、儀間先生の方から御指摘ありました、サンマ資源についていつ頃から水産庁の方で危機意識といいますか問題意識を持ったかということでございますが、先ほど申し上げましたように、二〇一〇年にNPFcの条約策定の交渉の中でサンマを対象魚種に含めるこ

とでござります。儀間光男君 答えていないけど、もういいや。時間がありませんので次に進みたいと思います。後でしつかりと確認させてください。

○儀間光男君 水産庁にお伺いしたいんですけど、このサンマの危機的状態、これは水産庁としていつ頃からその危機を感じておられるかを聞きたいんですけど。資料というか、札幌放送局の浅川記者さんの報告を見ているといふと、こういうことが書かれてますね。つまり、さつき言つたんですが、生態系の中でサンマは太平洋全域に生息をし、季節ごとに移動していると。夏から秋にかけて太平洋の沖合からロシア、日本にやつてくると。ここ数年、近海にやつてくるサンマが減つていて、年間の漁獲量も減つていると。その原因の一つと見られるのが、さつきも指摘したんですが、公海上のサンマ漁にあるといふことの報告があります。そこには中国や韓国、台湾の漁船がひしめき合つて漁獲を上げているということでござりますが。

○政府参考人(佐藤一雄君) 前からその調査に入ったという報告もあるんです。が、その実態について簡単にお答えいただけますか。

○政府参考人(佐藤一雄君) 今、儀間先生の方から御指摘ありました、サンマ資源についていつ頃から水産庁の方で危機意識といいますか問題意識を持ったかということでございますが、先ほど申し上げましたように、二〇一〇年にNPFcの条約策定の交渉の中でサンマを対象魚種に含めるこ

の漁獲量がNPFCCに報告されるようになります。それで、二〇〇八年から二〇一〇年、これまで平均でいきますと二千三百五十六トンの報告があります。二〇一二年には一千四十四トン、二〇一三年には二万三千百九十一トン、二〇一四年では七万六千百二十九トンといったような報告がなされました。ですから、これを踏まえまして、やはり我が国といたしましては、このサンマ資源の枯渇問題について積極的に貢献していく必要があるというところで、二〇一四年にサンマの国際シンポジウム、あるいは次の年にはサンマの小科学業部会と、こういったものを開催いたしました。今先生御指摘のようなサンマ資源の確保、保護といったものについて主導的な役割を果たしてきたと、こういう経緯がございます。

○儀間光男君 実は、あなたを褒めようと思つて言つたんです。これ、時系列的に見るといふと、実に着目した年代とびたりですね。非常に時系列的にリーダーシップを發揮していくといふことで敬意を表したいと、こう言おうと思つたんです。これからも頑張つてほしいと、こう思います。（發言する者あり） いいことはいいことで言つておかぬとね。

ら、この量の多さはもう推して知るべしなんですね。そういう危機感があるんですね。

台湾が最近のもので二十三三万トンですね。今、中国はそんなにないんですが、今あつた二千五百何トンですが、中国は台湾から既に四万トン以上も輸入をしているんです。台湾は二十三三万トン揚げていて、国内消費だけじゃなしに中国に四万トン以上を輸出をしているという実態があるわけですね。

て、こうしたことによりまして管理どころのまゝしつかりやつていくといふことでございまして今後できるだけ早く資源調査等を行いまして、燃得可重量規制等の保存管理措置が採択されると、引き続き議論を主導してまいりたいと、さうに考えておるところでございます。

○儀間光男君 さつきも言つたんですが、船の総トン量、これやら、あるいは操業の時間やら、漁業の仕方やら、漁具やら、こういふものを全て考慮して、今後は漁獲量をどうするか、また、

ただいてみると、もうふうふうに認識しております。
私も、実は昨年の八月に、林業女子会のメンバー
を含みます女性の林業従事者等とも意見交換を行
わせていただきまして、こういった取組、直接お
聞きすることができたわけですが、女性ならでは
の視点で、楽しみながら森林・林業を盛り上げて、
林業や山村の活性化に寄与されておられるし、ま
た、今後も寄与されていかれることを期待をして

したがって、ここはやはりしきりとこの管理をしていかなければならぬと思いますし、また、こういう実態にどう対応していくかなければならぬのか。このNPFCCに期待される課題は大きいのではあります。最近では、今言つたように台湾が二十三万トンやつて輸出をやつてゐるんですが、一体皆さん、これからこういう実態にどのように対応して、政策化して、日本のサンマ漁を確保して、大臣がさつき言つたような持続的にサンマが食卓に庶民の味として供給をされるような対策を取ろうとしているのか、そのスケジュール等も含めてお聞かせいただきたいと思います。

○政府参考人(佐藤一雄君) お答えします。

まさに今先生のおっしゃられた対策ということですで、先週、東京において開催されましたNPFCCの第一回の委員会におきまして、我が国の方の提案案において、サンマにつきまして幾つかの点が合意されております。

まず第一点は、一〇一七年に行われます資源評

き込んできちじこと国際社会の中で決めていくことを心配がありますから、しっかりとひとつ期待にさせて頑張っていただきますようお願いして、質問を終わります。

ありがとうございました。

○紙智子君 日本共産党的紙智子でございます。

今日、初めに 林業・森林問題についてお聞かせします。

現在、我が国の森林は、戦後造林された人工林を中心いて本格的な利用期を迎えて、この国内の豊富な森林資源を循環利用することが重要な課題となっていますけれども、今日は、この林業・森林の分野で活躍する女性に焦点を当てたいと思います。

近年、様々な職業の女性たちや学生が林業に参入する活動や情報発信を行っています。いわゆる「業女子会」と言われる活動なんですけれども、林業は御存じでしょうか。

○紙智子君　ありがとうございます。今おつしや
られたように、二〇一〇年に京都で結成されて、
現在十七都府県まで広がつたと。
それで、先日、実はこの森林組合に勤めながら
三年前から林業女子会@東京で活動している二十
代の方にお話を私も伺つたんですね。
主な活動二つあって、情報交換とそれから近況
報告、いわゆる女子会をやつてゐるんですけど
も、それと同時に、例えば千葉県の森林を地元ボ
ランティアの支援を受けながら定期的に整備をす
ると。チーンソーで伐倒した木を使ってベンチ
とテーブルを作つたこともありますというこ
とで、非常に生き生きと語つてくれて、今後は、国
産材を使つた製品を販賣するお店のマッチ化ですと
か、それから独自のグッズなどを作つてみたいと
期待を膨らませています。
林業女子会は、林業の大切な応援団ということ
で、国産材の魅力をより多くの人に知つてもらい
ます。

価に基づきまして新たな保存管理措置がとられるまでの間、先生今お話し下さいましたが、漁船の許可隻数の急激な増加を抑制するといったことがござらず一点合意されております。これを担保するという意味合いもございますが、全ての条約対象魚種について公海で操業する許可漁船を毎年事務局にて登録することが合意されております。

○国務大臣（林芳正君） 現在 全国で十七の林業女子会が活動を行つておられると、こういうふうに聞いております。

京都府内の女子大生や森林・林業に関心のある女性社会人、平成二十二年に林業女子会(@京都府)これを結成したのが始まりだと聞いておりまが、こういう活動が全国に広がっております。活動内容としては、一

森とすつ業界たいと女性の視点で林業の裾野を広げていきた
いという思いで活動して、一定の実績を積み重ね
ています。この活動を通じて、職業として転身
した人も中にいるということですね。

農林水産省としても、女子会の活動の一つであ
る森林整備などに必要なヘルメットとかあるいは
手袋の貸出しとか、各地の女子会同士の交流会の
支援など、使い勝手の良い支援策があつてもいい

そしてまた、公海で操業する漁船につきましては、衛星による漁船位置監視装置、いわゆるVMSの設置を義務づけること。

林整備ボランティアから情報誌の発行、木工イントの開催等々多岐にわたつております。町事つ十萬ニ森木ひとつも、言ひ及べど果て

んじやないのかなどいうふうに思うんですけれども、いかがでしようか。

いますけれども、昨年、予算額は、二十七年度、二十五億、森林・山村多面的機能發揮対策交付金、これによりまして、地域住民、森林所有者、NPO等が行う森林づくり活動に対し支援をしてまつたところでございます。

この交付金でござりますけれども、地域住民等が行う里山林の景観保全や広葉樹等の森林資源を活用するための伐採、搬出活動、森林を利用した環境教育等を支援するものでございまして、先ほどお話をございましたけれども、活動の実施に必要なヘルメットやのこぎり、チーンソーの購入等にも活用が可能となっているところでござります。いわゆる林業女子会が行う森林づくりのボランティア活動も支援対象になるわけでございます。

ので、御要請があればそうしたことを積極的に周知してまいりたい、このように考えております。

○紙智子君 今いろいろお答えいただきたいんですけど、一般的なボランティアと違うことでなくて、やっぱり専門家集団ではないんですけれども、一定の実績を積み重ねてきたこの林業女子会への支援を是非検討していただきたいと思います。

それで、今、林業女子会を紹介したんすけれども、他方、林業女子、これは就職先に森を選んで、林業を職業に選んだ女性たちのことです。

女性の職業の選択肢になつていてる要因に、高性能の林業機械が開発されて、力仕事だった現場が変化してきていることなども挙げられます。それでもやっぱり危険を伴うと、女性が山の中で働くというのは様々な悩みもあるというふうに聞きます。女性が職業として安心して働き続けられるような環境を整えることも大切だと思います。農水省として考えていたりしている支援策、これについてあれば紹介をしていただきたいと思います。

○国務大臣(林芳正君) 今先生からお話しをきましたように、林業には最近、若者、女性の就業者が増え始めておりまして、大変り難いことだと思っておりますが、やはりこの一層の増大を図るためにも、キャリアアップに応じて所得の向上、それから労働災害の防止等、労働者の処

遇改善、これを図ることが重要であると考えております。林業分野で女性の力を生かしていくためには、我々としても、林業に就業していらっしゃる女性のネットワーク化等に対する支援を実施をしております。

平成二十八年度の概算要求でも、引き続きこれらの支援を行うとともに、さらに、女性の定着、活躍の一層の推進のために、新たに、女性林業従事者の抱える問題の実態把握、それから解決等のための支援のための予算、これを要求をさせていただいたところでございます。こういった施策を通じまして、林業における女性の活躍が加速されるよう取り組んでいきたいと思っております。

○紙智子君 先ほど林大臣も紹介されましたけれども、去年、林野庁において意見交換が行われて、いろんな意見が出されたと思うんですけど、やっぱり女性が働きやすい職場、魅力ある職場をつくるということは、男性にとつてもそういう働きやすい魅力ある職場になつていくことだと思いますので、是非、いついた意見を大事に踏まえて支援策をお願いしたいと思います。

次に、農地への課税の在り方についてお聞きします。

まず、総務省に今日来ていただいていますけれども、お聞きました。税は、公平、中立、簡素が原則だと言われています。なぜ中立かといえば、これまでの家計や企業の経済活動を税制によつてゆがめるべきじゃないからだと。なぜ簡素かといえば、これ税制が複雑になると納税者は自己負担の税負担の計算が大変になつてくるということです。

○政府参考人(時澤忠君) お答えいたします。

○政府参考人(時澤忠君) 固定資産税に係る滞納が発生した場合でございますが、納期限後二十日内に市町村は督促状を発する、その督促状を発した日から起算いたしまして十日を経過した日までにその督促に係る固定資産税に係る徴収金を完納しないときにつきまして、市町村の徴税吏員は滞納処分といたしまして滞納者の財産を差し押さえなければならぬこととされているところでござります。

く負担を分かち合い公平性を確保することは欠くことのできない最も重要な原則であると認識をしております。

平成十二年の政府税制調査会の答申におきまして、公平の原則は、税制の基本原則の中でも最大大切なものです。それが負担能力に応じて分かち合うという意味であるというふうにされているところでござります。

そこでなんですか、農林水産省は、今年も耕作放棄地に対する固定資産税の課税を強化する望を出しました。

引き続き総務省にお聞きしますけれども、今の制度において、例えば太陽光の発電等の普及を図るためのインセンティブとして固定資産税を軽減したことはあると思うんですけど、逆にデイスインセンティブとして固定資産税の税率を引き上げたということはあるんでしょうか。

○政府参考人(時澤忠君) お答えいたします。

現在、地方税法における固定資産税の特例措置として課税強化をした例というものは存在していないと認識しておりますところでござります。

○紙智子君 ないということです。

それで、固定資産税の徵收の流れについてもお聞きするんですけども、税が納められないで滞納した場合に、法に基づいて農地の差押えとか換価が行われると。この換価というのは何か、説明をしてください。

○政府参考人(時澤忠君) 固定資産税に係る滞納

ますところから、差押財産は公売手続等によりこれを処分して金銭に換えることになりますが、一般的にこの差押財産を処分して金銭に換えることを換価と称しているところでございます。

それで、農水大臣にお聞きするんですけども、政府は、十年間で全農地の八割を扱い手に集積、集約させるとしています。今回、耕作放棄地の流動化を図るために固定資産税の税率を上げるといふふうに言っています。固定資産税が納められなけれは農地が競売に掛けられることが起こり得る。農家の財産権や、私有財産権を侵害するようないふうに思っています。

○國務大臣(林芳正君) この財産権につきましては、憲法二十九条一項によりまして、「財産権は、これを侵してはならない。」と、こういうふうにされていますが、同条二項で、「財産権の内容は、公共の福祉に適合するやうに、法律でこれを定める。」と、こういうふうにされておりまして、公共の福祉に適合する範囲内で法律により財産権に制限を掛けるということは可能であるということです。

さらに、租税については同八十四条规定で、「あらたに租税を課し、又は現行の租税を変更するには、法律又は法律の定める条件によることを必要とする。」と、いわゆる租税法定主義が定められていくところでござります。

一方、農地につきましては、農地法上、農地の所有者は、当該農地の農業上の適切かつ効率的な利用を確保する、こういう責務を負つております。農地の所有者が耕作をしていない場合には、最終的に都道府県知事の裁定によりまして、農地中間管理機構が当該農地を利用する権利を強制的に取得できることになつております。こういうことを踏まえますと、農地を有効活用するという目的の範囲内で遊休農地の課税を強化することは可能

だと、こういうふうに考えております。

このため、農地の保有に係る課税の強化、軽減等の措置につきまして、一昨年、また昨年の与党の税制大綱で、農地保有に係る課税の強化、軽減等の方策について総合的に検討すると、こういうふうにされたほか、本年六月三十日に閣議決定されました日本再興戦略改訂二〇一五等において、農地の保有に係る課税の強化、軽減等によるインセンティブ、ディスインセンティブの仕組みについて、本年度に政府全体で検討し可能な限り早期に結論を得ると、こういうふうにされております。こうしたことを踏まえまして、農地中間管理機構への貸付けなど、農地の利用の効率化及び高度化の促進を図るために農地の保有に係る課税の強化、軽減等の措置を要望したところでございます。

○紙智子君 何か非常に冷たい北風政策だという声もありますけれども、固定資産税の課税強化策

といふのは、税の公平性に反して、税を徴収する

地方自治体にも混乱を招くと、地方分権にも反することになりますかねないと思うんです。それなのに

農水省は、自ら規制改革会議に提案をして、規制改革会議を味方に付けてまで強行しようとしている

農家からはどういう声が上がっているかという

と、罰金を取るような制度では良くない、荒れて

いる農地を開墾して作付けする人を助成する制度

が必要じゃないか、米価下落で食べていけず、だから後継者も生まれない、この悪循環が耕作放棄地につながっているんだという声が上がっているわけですね。

本来、農水省が行うべきことというのは、耕作放棄地になる理由というのは様々あるわけで、課税を強化して財産権を侵害するような手法ではなくて、やっぱり助成等の政策的な支援を充実させるべきじゃないかというふうに思いますので、このことについては強く要望をしておきたいと思います。

最後ですけれども、TPPについて質問いたしました。

甘利 TPP 担当大臣が米五万トンの譲歩案を出して

いることが明らかになつてから各地でいろいろと質問を受けます。甘利大臣の、日本側から米の五万トン輸入枠を言って、米国からは十七・五

万トンだと。この発言というのは、既に農水省と

調整済みなんじゃないのか、農水大臣である林大臣も知つていたんじゃないのか、知つてているん

じやないのかという質問が寄せられるんですけれども、そうなんでしょうか。

○国務大臣(林芳正君) TPP は現在交渉中でございまして、日米間の交渉内容についてコメント

をすることは差し控えたいと思っております。

TPP 交渉では米について米国側から非常に厳

しい要求がなされているということは事実でございますが、米は国民の主食でございまして、また最も重要な基幹的農作物である、こういう認識の下で慎重に交渉を進めておるところでございま

す。

○紙智子君 本来だったら、やっぱり米の需給調

整が大変で昨年は米価暴落だったと、そういう下

で五万トン輸入するなんというような話は一番敏

感に反応して抗議しなきゃいけないのが農水大臣

だと思うんですけども、抗議されたんでしょ

うか、意見述べられたんですね。

○国務大臣(林芳正君) 申し上げましたように、

今現在交渉中でござりますので、交渉内容、それ

に関連することについてコメントすることは差し

控えたいと思います。

○紙智子君 何か既定どおりの答弁だなと思いま

すけれども、やっぱり抗議もしないし否定もしな

いということは、事実上そういうことを認めて

いるというふうに言われても仕方がないと思うんですね。

それで、澁谷参考人、今日来ていただいている

のでお聞きしますけれども、政府は守秘義務があ

るからということで、これまでアメリカなどより

も情報開示を拒んできたというのがあります。

甘利大臣がこの五万トン発言したというのは、これ

は加盟国から守秘義務に反するということで何か

です。

○政府参考人(澁谷和久君) お答えいたします。

御指摘の守秘義務でございますが、TPP の交

渉内容については保秘契約に各國が合意をしてい

るところでございまして、ただ、こうした制約の

中で議会や国民への透明性をいかに確保するか、

各國とも悩みながら対応しているところでござい

ます。

私ども十二か国で日常的にそこは相談をしながら、これまで交渉の状況に関する一定の説明を行つて努力をして保秘との両立を図るよう工夫をしてきたところでございまして、甘利大臣の御発言につきましても、こうした観点から米の市場アクセスに関する日米交渉の厳しさについてお話をされたというふうに承知しているところでございまして、各国からこれについて特段意見を頂戴しているわけではございません。

○紙智子君 ということは、特に抗議されているわけじゃないということですから、それぞれやつ

ても、そういうことを国内の状況を踏まえながら

やつていいということは、ほかのことについても、

譲歩案についても出せるというところじゃないんで

すかね。明らかにすべきではありませんか。

○政府参考人(澁谷和久君) 守秘義務等の関係で

いいますと、多分私の方がよっぽど際どい対応を

づつとしているんじゃないかというふうに自分で

も認識をしているところでござりますが、ほかの

委員会でも同趣旨の御意見を頂戴したところもございまして、例えば、五月十五日に、私が一般向

けに、一時間半にわたつて説明会を初めて一般

方向けに開催をしたところでござります。資料は

ホームページに載つけておりましたが、その際の

議事メモはまだホームページに載つけておりませ

んでした。もう動画が勝手にネットに載つて

いるからといふことで、これまでアメリカなどより

も情報開示を拒んできたということがあります。

甘利大臣がこの五万トン発言したというのは、これ

は加盟国から守秘義務に反するということで何か

です。

○山田太郎君 日本を元気にする会、山田太郎で

ございます。

昨日、一昨日と、雨の中、実は千葉県の方に稻

第八部

刈りに行つております。その画像をフェイスブックに上げたところ、へっぽり腰だとか鎌の持ち方が違うとか、さんざん厳しいことを書かれまして、二年間やつておるんでござりますけれども、なかなか農業の現場というのは厳しいなと。余り厳しいと新規就農者、私も将来議員でなくなつた場合にはやつてみようかなとは思つたんですけど、結構厳しいなという思いを持つて、ちょっとそういう思いもはせて今日は少し御質問をさせていただきたいと思います。

ちょうど実は、前回質問をさせていただいた、まさに原子力関係の放射性物質の関係による実質の輸出停止といふんですかね、輸入停止が中国、韓国で行われているといったことについて、ちょうどこの九月十二日、十三日、土日ですか、日中韓の農業大臣会合というのが行われるということになりますが、私はこれ非常にタイミングで重要な局面になるのではないかというふうに思つております。

FTAに関して、それから食料安全保障に関しているいろいろ幅広に議論をされるということになりますが、ちょうどTPPも一方でやつてある中で、日中韓FTAの協議についても農業交渉といふことが議題に上がつております。これ、方向性としてはどういう内容になるのか、日中韓の中でそれぞれどんどん農業分野に関して自由化を進めようとしているのかどうか、このFTAの方向感、日中韓の方向感、この辺り、大臣、簡単で結構ですので、教えていただけないでしょうか。

○國務大臣(林芳正君) 日中韓のFTAでござりますが、二〇一二年の十一月に交渉が立ち上げられまして、二〇一三年三月の第一回交渉以来、二年以上にわたつて交渉が継続をしております。物品市場のアクセス分野のモダリティについてまだ議論しておりますが、具体的な品目に関する交渉にまだ入れていないと、こういう状況でございまます。

も約十六億人という巨大な経済圏でございまして、我が国農林水産業のセンシティビティに配慮しながら日中韓FTAを推進していく、これは大変重要なことだと認識しております。

今お話をいただいたように、今月の十二日と十三日に第二回の日中韓農業大臣会合、これが久方ぶりに開催をされることになりましたので、各国の抱える様々な懸念、関心を考慮しながら、三ヵ国がワイン・ワイン・ワインになつていくような関係になつていきますように、日中韓FTA交渉を促進をさせていくことについて議論を行いたいと考えております。

○山田太郎君 ウイン・ワイン・ワインになればいいんですけど、これ前回も指摘させていただいたんですけれども、中国からの農産物の日本に対する輸入は一・五兆円、日本から中国に対しては

たつたの六百二十二億円なんですね。もちろん、日本から輸出するものがないのかといふと、多分そんなことはないわけでありまして、安倍内閣も農産物一兆円構想というのを掲げてありますから、この機を捉えていただきたいというふうに思つんですが。

そんな中で、もう一つ、食料安全保障の確立といふことも議題に上げてあるようですが、この場合の日中韓の食料安全保障といふのは一体何を意味するのかなと、どういうことをすると三か国間における食料安全保障といふことが維持で

きるのか、食料安全保障の定義といふか、意味と、それからそれが実現する方法といふですかね、その辺りを教えていただけないでしょうか。

○副大臣(小泉昭男君) 大変重要な問題でございまして、日中韓三か国、共に食料の純輸入国であります。韓国も食品等の輸入規制は八県での水産物の輸入停止と、こういうことなわけですね。

韓国、中国とそれぞれ分けて聞いて聞いていたいと思いますが、まず、韓国に対して、二国間におりて、これ二国間の大臣等の交渉もされるというふうにもお伺いしているんですけど、今後どうしていくのかと。レクの中ではWTOのSPSで訴えを起こすことも踏まえて強く当たつていくかというよ

うなことも聞いてはおるんですけども、まず韓

国に對して、この辺りどういうふうに対応されいくのか、お答えいただけないですか。

○大臣政務官(佐藤英道君) 御指摘のように、韓国による日本産の水産物などの輸入規制につきましては、これまで我が国より一国間の働きかけや韓国の専門家委員会による訪日調査への協力を行うなど、韓国に対して緩和、撤廃に向けた働きかけを行つてきたところでございます。

本年五月二十一日には、我が国は、WTO協定に基づきまして二国間協議要請を行い、六月に二国間協議を行いましたが、その後も韓国側から規制撤廃に向けた見通しが示されなかつたことから、八月二十日にパネル、いわゆる紛争解決小委員会の設置を要請をしたところであります。

今後につきましては、WTOのルールにのつとつて手続を進めていくこととともに、規制の早期撤廃の実現に向かまして、今回の日中韓農業大臣会合に際しまして、韓国の要人に対して林大臣から働きかけを行うなど、引き続きあらゆる手段を通じて韓国側に働きかけを行つまいります。

○山田太郎君 それでは、中国に對してどうしていくのかということもあると思つております。

去年、西川大臣の方が直接農業部長と会つて議論をした。それ以外も、WTO・SPSにおいて、何度も懸念といふような、割と私はちょっと弱い表現だと思うんですけど、でも数回やつてゐるわけでありまして、ここでいいかげん前に進めないと、この後、多分、もう日本の農作物はこの原子力の問題で、しかも、その関係都府県ならばともかく、全国で全く輸出ができるないということが、永遠固定化してしまう懸念もあるのではないかと、大変重要なタイミングだというふうにも思つております。

もうこれ、大臣が日本で議長を務めて、二国間で先方の農業副部長と直接やるわけですから、この辺の決意と、戦略は話せないのかもしれませんけれども、方向性、是非この辺り、教えていただけないでしようか。

○國務大臣(林芳正君) 中國向けの農林水産物・

食品の輸出は、東日本大震災前の平成二十二年、五百五十五億だったんですが、大震災が起きて平成二十三年に三百五十八億今まで落ち込みました。これが昨年六百二十二億円と、過去最高まで戻ってきております。そして、今年は一六四百十四億円で四四%増と、非常に大きな勢いでござります。

そうした中ですが、まだ、今お話をあつたようには、この輸入規制措置導入が東日本大震災に伴つてされまして、現在も福島県等十都県産の全ての食品、飼料について輸入停止、それから十都県以外の野菜、乳製品、茶葉、果実等については証明書の添付ということで輸入が認められたということで、となんですが、この様式が合意されていないということです。まだ輸入ができるないと、こういうふうになつております。

今御紹介いただいたいたように、これまでも農林水産省それから在中国日本大使館、ここから先方との規制当局である質検総局等に対しまして、累次の緩和の働きかけを行つてまいりまして、また、WTO・SPS委員会のマルチの場においても中国側に働きかけてきたところであります。が、証明書の様式協議の場を設けることがまだ困難であるという状況でござります。やはり科学的根拠に基づいて協議に応じていただくよう、あらゆる機会を捉えて粘り強く、これは働きかけを行つていこうとあります。

三年ぶりにこの会議が開かれるということでは、全般的な日中関係といふものを、この好転の兆しが見えてきていることの表れではないかと、こういう受け止めもあるわけでございまして、大変太っ腹な機会だと、こういうふうに思つておりますので、特にこの三大臣会合に伴つてバイ会談をしたいと、こういうふうに思つておりますので、そのバイ会談の場等々を積極的に活用しまして私から直接働きかけを行つていきたいと、こういうふうに思つております。

○山田太郎君 質疑というのは、一回目を聞くと答弁書を読まれるので、二回しつこく聞いて大臣

のもう一回直接の言葉をお伺いしたいんですが、特にこの様式の合意問題というのは、ある意味で、簡単と言うと怒られますけれども、非常に合理性がない規制だという、規制というよりも対応してくれないというだけの話ですから、これについては特に重要なポイントとして大臣も話されて、前に進めていくという御決意でよろしいですね。

○国務大臣(林芳正君) おっしゃるとおりでございまして、この様式問題も含めてしっかりと働きかけをしてまいりたいと思っております。

○山田太郎君 やつと、何回かこの委員会でもずっと取り上げてきましたんすけど、このいいタイミングを逃すと、結局それでも解決しないのねということになりかねませんので、頑張つて大臣の方にはやつていただきたいと思つております。

さて、残りの時間は、今ちょうど農水省も概算値を
要求の季節になつてきまして、いろんなものが届
いてきます。特にこの日本型直接支払八百二十九
億円、大変大きな金額でもありますし、この辺り
が今後の日本の農政においても重要なポイントに
なるだろうということでお伺いをしたいと思つて
て、いろいろ分析してきたんですが、ちょっとそこ
の手前で、いろいろデータがないんじゃないかなと
いうような話をまず問題意識として持つております
して、その辺り少し聞きたいと思っております。
まず、私の方は、いつも、前回も、十年後、要

は、土地利用型で三百万ヘクタール三十万人で、本当に一人十ヘクタールできるのという話を問題提起として持っていたんですが、そもそも現在どうなのかなといった辺りを、遡って実はデータの要求を農水省さんにさせていただきました。平成二十二年という古い情報しかないと。本来は、今はもう二十七年なわけありますから、五年前のものを使うというのもちょっとナンセンス的な感じもするんですけど、土地の平野地、都市的地域が、耕作地でもって二百七十五万ヘクタール、中山間地が百八十五万ヘクタールで、合計四百九十五万ヘクタールだということまででは

お伺いしたんですが、そのうち土地利用型という
のがそれぞれどうなのか。私も冒頭に申し上げま
したが、昨日、おとといまで行っていた千葉、中
山間地、どちらかといふともう山の中の段々畑
だったんであります、そこの方々も、一人一へ
クタールやるのが精いっぱいだと、ここを集約す
るといつたってとてもじやないけど難しいと、こ
ういうような話もしてきました。

そういう意味で、中山間地とそれぞれの平地、
都市的地域における土地利用型の実際の面積とい

うんですかね、それが非常に重要なことになると思うんですが、まず、平成二十二年のデータで構思はないんですけど、その辺りの具体的な面積はどうなっているのか、教えていただけないでしょうか。

○政府参考人(佐々木康雄君) ちょっと今、手元でデータを整理いたしますので、後ほど答弁させ

○山田太郎君 実は、もう作ったデータはこちちら
でもらつていて、答えるは、実は土地利用型につい
ては特別に調べていないので分からぬといつこ
とだつたと思うんですけれども、いかがなんです
か。

○政府参考人(佐々木康雄君) 二十二年は農林業
センサスという調査を実施している年でございま
して、悉皆で全体の構造を調べている年なわけで
ございますけれども、その際には、経営体とそれ
から地域のそのありようについての実態を調べて

いるというのが主眼でござります。
例えば一経営体当たりの平均の規模がどういふ
ふうに分布しているとかとか、そういう構造面の
実態を把握するということに主眼を置いております
して、農地全体のうち、土地利用型等々に、上に
何が植わっているか、どういう経営に属していくる
かといったことについては、その調査をストレー
トには分析できる形には残念ながらなつていらない
というのが実態でござります。

○山田太郎君 それじゃ、お伺いしたいんですけど
れども、これまで土地利用型それから施設型とい
う形で分けてきちっと調査されたことというの

○政府参考人(佐々木康雄君) 農地の全体の存在状況を耕地面積統計という調査で把握をしておりまして、それと、そのセンサスから、どういう経営を営んでいる者がいるかということを組み合わさまして、経営類型ごとにどういうふうな規模の経営体がどれぐらい存在しているかということを、毎年農業構造の動態を明らかにする形で調べております。

そういう中で、サンプル調査ではありますけれども、こういう類型の経営体がどれぐらい存在し、どれぐらいの規模を有しているかといったことは把握しているところでございます。

○山田太郎君 であれば、教えていただきたいんですが、その平地それから中山間地において、そ

○政府参考人(佐々木康雄君) サンプル調査を行います場合には、どのような層を区分をしてサンプルを抽出するかというやり方があるわけでござりますけれども、現在、私どもが実施しておりますます調査におきましては、どういう経営類型か、あるいはどういうふうな規模層に属しているかといたことに着目してサンプリングを行つておりますが、

したがいまして、地帯区分別に実態を明らかにするためには、例えば平地地域に属しているサンプルがちゃんと確保できているか、中山間地域に属しているサンプリングがちゃんと確保できているかという、サンプリングそのものをもう少し付加をした形でやりませんと地域区分別に有意なデータが出てまいりませんので、そういう設計のし直し等々が必要になるものと考えております。

○山田太郎君 そうしたら、食料・農業・農村基
本計画の中にある、いわゆる土地利用型三百万ヘ
クタールという予定というか政策があるわけですか

けれども、これは、平地又は中山間地それぞれどういう分布、面積の割合になつてゐるのか、これ教えていただけないですか。

○政府参考人(末松広行君) 今お話をありました農地面積三百万ヘクタールは、農業構造の展望の付録、農業就業者数の必要数において、全農地の八割を占める土地利用型作物について、その八割を担い手が生産すると仮定して試算しております。

また、農業就業者三十万人については、土地利用型作物について平成三十七年までに構造改革が進むことを前提に、担い手において農業就業者が一人当たり十ヘクタール耕作すると仮定して、これは先生いつもお話しのとおり仮定して必要数を試算したものでございまして、平地、都市地域、中山間地域の別による試算はしてございません。

○山田太郎君 つまり、三百万ヘクタールで土地を集約するといつても、中山間地でどれぐらい、平地で特にどれぐらいというのは全然分からぬと、こういうことになつちやつてゐると思うんですね。

あともう一つは、少し途中でも言いましたけれども、元々のいわゆる統計の資料、五年前なんですよね。人口というか基幹農業者の数字だけはちゃんと出ていまして、いわゆる五年前、平成二十二年二百五万人から、今、去年ですね、百六十万ということで、この五年間で基幹農業者は三十七万人も減つているんですよ。毎年一人も増えない中で、五年間で三十七万人も基幹農業者が減つちやつてゐるという状態の中で、五年前のデータを使って今を占つて十年後の話をするといふのはちょっと大丈夫なのかなと正直思っています。

この十二月にしつかりしたセンサスがまとめられるというふうにも聞いておりますので、もう一度、このデータに基づいてしつかり作り直すべきなんぢやないかなと。中山間地における政策とそれから平地における政策は全く違うと思っていま

すし、よく農林水産大臣がおっしゃるいわゆる産業政策と地域政策、もちろん中山間地域が全て地域政策だとは言いませんけれども、やっぱり関連性は非常に大きいわけでありまして、科学的といふか当たり前というか、そういったデータを基にどうしていくのか、こういつたことをやっぱり政策として示していただきたいと思います。

○國務大臣(林芳正君) いろんなデータを基に、なるべく新しいものを用いながらやっていくといふことは先生がおっしゃるとおりだと、こういうふうに思つておりますが、一方で、センサスは百七十万周期で実施していると、こういうことでござります。

ただ、経営耕地面積、農業従事者、こういう基本的な事項は毎年把握をするということも重要でございますので、サンプル調査である農業構造動態調査を実施して、その結果を毎年公表しているところです。そこでございまして、できる限りアップデートされた情報に基づいて、このデータに基づいて政策を推進してまいりたいと思つております。

○山田太郎君 時間になりました。これで終わりたいと思います。

ありがとうございます。
○委員長(山田俊男君) 本日の調査はこの程度にとどめます。

第三に、独立行政法人に係る改革を推進するための農林水産省関係法律の整備に関する法律案を議題といたします。

○委員長(山田俊男君) 次に、独立行政法人に係る改革を推進するための農林水産省関係法律の整備に関する法律案を議題といたします。

○國務大臣(林芳正君) 独立行政法人に係る改革を推進するための農林水産省関係法律の整備に関する法律案につきまして、その提案の理由及び主な内容を御説明申し上げます。

政府においては、これまで時代に即した合理的かつ効率的な行政の実現を図る観点から行政改革を積極的に推進してきたところであり、この行政改革の一環として、平成二十五年十二月に閣議決定された独立行政法人改革等に関する基本的な方針において、独立行政法人について国の政策実施機関としての機能強化等を図るため、独立行政法人に係る制度及び組織の見直しを行うこととしたところであります。

この法律案は、この政府の方針に基づき、農業・食品産業技術総合研究機構等四法人の統合、水産総合研究センター等二法人の統合、農業者年金基金及び農林漁業信用基金の内部ガバナンスの高度化等を行つものであります。

次に、この法律案の主要な内容につきまして御説明申し上げます。

第一に、国立研究開発法人農業・食品産業技術総合研究機構法の一部改正であります。

農業・食品産業技術総合研究機構、農業生物資源研究所、農業環境技術研究所及び種苗管理センターを統合し、基礎から応用まで一貫した効率的研究成果を活用した種苗管理業務の高度化を図ることとしております。

第二に、国立研究開発法人水産総合研究センター法の一部改正であります。

水産総合研究センター及び水産大学校を統合し、それぞれが持つ研究開発機能と人材育成機能の一層の向上を一体的に推進することとしております。

第三に、独立行政法人農業者年金基金法及び独立行政法人農林漁業信用基金法の一部改正であります。

農業者年金基金及び農林漁業信用基金の行う金融業務の高い公共性に鑑み、その適正な業務運営を確保する観点から、それぞれの役職員に対し秘密保持義務を課すこととしております。

また、農林漁業信用基金については、出資者及び学識経験者のうちから主務大臣が任命する運営委員をもつて組織される運営委員会を設置し、業務運営に関する重要事項の審議を行わせることとするほか、近年、金融業務に係る高度化、複雑化するリスクを適切に管理するための態勢を整備する観点から、金融庁検査を導入することとしております。

委員をもつて組織される運営委員会を設置し、業務運営に関する重要事項の審議を行わせることとします。

○委員長(山田俊男君) 以上で趣旨説明の聴取は終わりました。

本案に対する質疑は後日に譲ることとし、本日はこれにて散会いたします。

午前十一時五十七分散会

九月四日本委員会に左の案件が付託された。

一、農業改革の名による農業・農協つぶしをやめ、地域を守ることに関する請願(第三一〇九号)(第三一九七号)

第三一〇九号 平成二十七年八月二十一日受理農業改革の名による農業・農協つぶしをやめ、地域を守ることに関する請願

請願者 岩手県大船渡市 佐藤良一 外三千三百六十名

紹介議員 紙 智子君
この請願の趣旨は、第四七八号と同じである。

第三一九七号 平成二十七年八月二十七日受理農業改革の名による農業・農協つぶしをやめ、地域を守ることに関する請願

請願者 長崎県壱岐市 若宮廣祐 外一千一百七十八名

紹介議員 紙 智子君
この請願の趣旨は、第四七八号と同じである。

九月七日本委員会に左の案件が付託された。

一、独立行政法人に係る改革を推進するための

農林水産省関係法律の整備に関する法律案

独立行政法人に係る改革を推進するための農

林水産省関係法律の整備に関する法律案

独立行政法人に係る改革を推進するための農

林水産省関係法律の整備に関する法律案

（国立研究開発法人農業・食品産業技術総合研

究機構法の一部改正）

第一条 国立研究開発法人農業・食品産業技術総合研究機構法（平成十一年法律第百九十二号）

の一部を次のように改正する。

目次中「第二十三条」を「第二十二条」に、

「第二十四条・第二十五条」を「第二十三条・

第二十四条」に改める。

第二条第一項中「技術上の総合的な」を「技術

（蚕糸に関する技術を含む。以下「農業等に

関する技術」という。）上）に、「により、農

業及び食品産業」を「により、農業等」に改め、

「民間等において行われる」を削り、「試験及び

研究の促進に関する業務」を「基礎的な試験及

び研究」に改め、「ほか、近代的な農業経営に

農業を担う人材の育成を図る」を削り、同条に

次の二項を加える。

3 研究機構は、前二項に規定するもののほか、

種苗法（平成十一年法律第八十三号）に基づき

適正な農林水産植物の品種登録の実施を図る

ための栽培試験を行うとともに、優良な種苗

の流通の確保を図るために農作物の種苗の検

査並びにばれいしょ及びさとうきびの増殖に必

要な種苗の生産及び配布を行うことを目的

とする。

第六条第四項中「から第四号まで」を「及び

第三号」に改める。

第十一条第四項を第五項とし、第三項を第四

項とし、第二項の次に次の二項を加える。

3 理事のうちから理事長が指名する者一人

は、第十四条第三項に規定する業務及び同条

の定めるところにより、研究機構を代表する。

第十一條中「四年」を「理事長の任期（補

欠の理事長の任期を含む。以下この項において

同じ。）と対応するもの」に、「理事の任期は二

年」を「任命の日から、当該対応する理事長の

任期の末日まで」に改め、同条に次の二項を加

える。

2 理事の任期は、二年とする。

第十四条第一項中「次の」を「次に掲げる」

に改め、同項第一号中「農業及び食品産業」を

「農業等」に改め、「多様な専門的知識を活用し

て行う」及び「総合的な」を削り、「並びに調

査」を、「調査、分析、鑑定並びに講習」に改

め、「こと」の下に「（次項に規定する業務に該

当するものを除く。）」を加え、同項中第一号を

削り、第三号を第一号とし、第四号を第三号と

し、同号の次に次の二項を加える。

四 原蚕種並びに桑の接穂及び苗木の生産及

び配布を行うこと。

第十四条第一項第六号から第十号までを削

り、同項第一号中「の業務」を「に掲げる業

務」に改め、同号を同項第六号とし、同条に次

の三項を加える。

3 研究機構は、第四条第三項の目的を達成す

るため、次に掲げる業務を行う。

一 種苗法第十五条第二項及び第四十七条第

二項の規定による栽培試験を行うこと。

二 農作物（飼料作物を除く。）の種苗の検査

を行うこと。

三 ばれいしょ及びさとうきびの増殖に必要

な種苗の生産及び配布を行うこと。

四 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行

うこと。

二 遺伝子組換え生物等の使用等の規制によ

る生物の多様性の確保に関する法律（平成

十五年法律第九十七号）第三十二条第一項

の規定による立入り、質問、検査及び収去

これらの業務の遂行に支障のない範囲内で、

林木の品種改良のための放射線の利用に関する

試験及び研究を行うことができる。

第十五条第一号中「及び第十号」を削り、「並

び」を「及び」に改め、「附帯する業務」の

下に「並びに同条第三項から第五項までに規定

する業務」を加え、同条第二号中「これら」を

「これ」に改め、同条中第三号を削り、第四号

を第三号とする。

第十六条の見出しを「（積立金の処分）」に改

め、同条第一項中「前各項」を「第二号」及び

第四号に掲げる業務に係るそれぞれの勘定にお

いて」を削り、同条第三項及び第四項を削り、

同条第五項中「前各項」を「前二項」に改め、

同項を同条第三項とする。

第十七条中「及び第四号」を削る。

第十八条第一項中「及び第二号」を削る。

第十九条第一項中「から第四号まで」を「及

び第三号」に改める。

第二十条第一項中「から第四号まで」を「及

び第三号」に改める。

第二十一条第一項中「から第四号まで」を「及

び第三号」に改める。

第二十二条第一項中「から第四号まで」を「及

び第三号」に改める。

第二十三条第一項中「から第四号まで」を「及

び第三号」に改める。

第二十四条第一項中「から第四号まで」を「及

び第三号」に改める。

第二「十三条を削る。

第二「十四条中「三十万円」を「五十万円」に

改め、第五章中同条を第二十三条とし、第十一

五条を第二十四条とする。

（国立研究開発法人水産総合研究センター法の

一部改正）

題名を次のように改める。

国立研究開発法人水産研究・教育機構法

目次中「第五条」を「第六条」に、「第六条一

条第十四条」を「第十二条・第十五条」に、

「第十五条・第十六条」を「第十六条・第十七

条」に、「第十七条・第十八条」を「第十八条・

第十九条」に改める。

第三条の見出しを「（機構の目的）」に改め、同

条第一項及び第二条中「国立研究開発法人水産

総合研究センター」を「国立研究開発法人水産

研究・教育機構」に改める。

第一条の見出しを「（機構の目的）」に改め、同

条第一項及び第二条中「国立研究開発法人水産

総合研究センター」を「機構」に改める。

第二条第一項中「センター」を「機構」に改める。

第三条第一項中「センター」を「機構」に改め、

二項中「センター」を「機構」に改める。

第十八条中「センター」を「機構」に改め、

同条第一号中「第十二条」を「第十二条」に改

め、同条第二号中「第十四条第一項」を「第十

五条第一項」に改め、同条を第十九条とする。

第十七条中「第九条」を「第十条」に、「三十

万円」を「五十万円」に改め、同条を第十八

条とする。

第十六条中「センター」を「機構」に改め、

第四章中同条を第十七条とする。

第十五条第一項中「センター」を「機構」に、

「第十二条」を「第十二条」に改める。

第五条 研究機構に、役員として、新研究機構法第九条第二項に定めるもののほか、当分の間、理事二人以内を置くことができる。この場合において、その理事の任期は、新研究機構法第十一条第二項の規定にかかわらず、一年とすることができる。

(研究機構の業務の特例等)

第六条 研究機構は、新研究機構法第十四条に規定する業務のほか、政令で指定する日までの間において、研究機構がこの法律の施行の際現行っている第一条の規定による改正前の国立研究開発法人農業・食品産業技術総合研究機構法第十四条第一項第六号に掲げる業務（当該業務に係る同項第七号から第九号までに掲げる業務（以下この条において「特例業務」という。））を行ふ。

2 研究機構は、特例業務に係る経理については、その他の経理と区分し、特別の勘定を設けて整理しなければならない。

3 前項に規定する勘定における通則法第四十四条第一項ただし書の規定の適用については、同項ただし書中「第三項の規定により同項の使途に充てる場合」とあるのは、「政令で定めるところにより計算した額を国庫に納付する場合又は第三項の規定により同項の使途に充てる場合」とする。

4 第一項の規定により研究機構が特例業務を行う場合には、新研究機構法第十六条第一項中「第四十四条第一項」とあるのは、「第四十四条第一項（独立行政法人による改革を推進するための農林水産省関係法律の整備に関する法律（平成二十七年法律第二号。以下この項において同じ。）と、同一条第二項に規定する勘定にあっては、同一条第三項の規定により読み替えられた通則法第四十四条第一項。以下この項において同じ。）」と、「同一条第一項」とあるのは、「通則法第四十四条第一項」と、「業務」とあるのは、「業務及び平成二十七年整備法」という。）附則第六条第一項に規定する勘定にあっては、同一条第三項の規定により読み替えられた通則法第四十四条第一項。以下この項において同じ。）」と、「同一条第一項」とあるのは、「通則法第四十四条第一項」と、「業務」とあるのは、「業務及び平成二十七年整備法附則第六条第一項に規定する特例業務

(以下「特例業務」という。)と、新研究機構法第十七条中「掲げる業務」とあるのは、「掲げる業務及び特例業務」と、新研究機構法第十九条第二項中「業務」とあるのは、「業務並びに特例業務」と、新研究機構法第二十一条第二項並びに第二十二条第一項第二号及び第四号から第六号までの規定中「業務」とあるのは、「業務及び特例業務」と、新研究機構法第二十四条第二号中「規定する業務」とあるのは、「規定する業務及び特例業務」とする。
5 研究機構は、特例業務を終えたときは、第二項に規定する勘定を廃止するものとし、その廃止の際当該勘定についてその債務を弁済してなお残余財産があるときは、当該残余財産の額に相当する額を特例業務に係る各出資者に対しその出資額に応じて分配するものとする。
6 前項の規定により特例業務に係る各出資者に分配することができる額は、その出資額を限度とする。
7 第五項の規定による分配の結果なお残余財産があるときは、その財産は、国庫に帰属する。
8 研究機構は、第五項の規定により第二項に規定する勘定を廃止したときは、その廃止の際当該勘定に属する資本金の額により資本金を減少するものとする。

(種苗管理センター等の職員から引き続き研究機構の職員となつた者の退職手当の取扱い)	2 施行日の前日に種苗管理センター等の職員として在職する者（平成十八年整備法附則第四条第一項の規定の適用を受けた者）であつて、平成十八年整備法の施行の日以後引き続き旧種苗管理センター等（種苗管理センター、独立行政法人通則法の一部を改正する法律（平成二十六年法律第六十七号。以下この項において「通則法整備法」という。）第百四十九条の規定による改正前の独立行政法人農業生物資源研究所（平成十一年法律第百九十三号）第二条の独立行政法人農業生物資源研究所（国立研究開発法人農業生物資源研究所を含む。）及び通則法整備法第一百十条の規定による改正前の独立行政法人農業環境技術研究所（平成十一年法律第百九十四号）第一条の独立行政法人農業環境技術研究所（国立研究開発法人農業環境技術研究所を含む。）をいう。以下この項において同じ。）の職員
（研究機構の役員又は職員についての通則法の適用）	3 第八条 研究機構の役員又は職員についての通則法第五十条の十一において準用する通則法第五十五条の十一において準用する通則法第五十六条の四第一項、第二項第一号及び第四号並びに第五十条の六の規定の適用については、次の表の上欄に掲げるこれらの規定中同表の中欄に掲げる字句は、それぞれ同表の下欄に掲げる字句とする。

（独立行政法人に係る改革を推進するための農林水産省関係法律の整備に関する法律（平成二十七年法律第二号。以下この項において同じ。）附則第六条第一項に規定する通則法第五十条の四第一項）	（独立行政法人に係る改革を推進するための農林水産省関係法律の整備に関する法律（平成二十七年法律第二号。以下この項において同じ。）附則第六条第一項に規定する通則法第五十条の四第一項）

(水産大学校の解散等)

第九条 独立行政法人水産大学校（以下「水産大学校」という。）は、この法律の施行の時において解散するものとし、次項の規定により国が承継する資産を除き、その一切の権利及び義務は、その時ににおいて国立研究開発法人水産研究・教育機構（以下「研究・教育機構」という。）が承継する。

3 権利のうち、研究・教育機構がその業務を確実に実施するために必要な資産以外の資産は、この法律の施行の時において国が承継する。
前項の規定により国が承継する資産の範囲その他該資産の國への承継に関し必要な事項は、政令で定める。

三〇

は、一中長期目標の期間における国立研究開発法人水産研究・教育機構法（平成十一年法律第百九十九号）第十二条第一項、第二項及び第四項とする。

8 第一項の規定により水産大学校が解散した場合における解散の登記については、政令で定めること。

5 わる事業年度及び中期目標の期間における業務の実績についての通則法第三十二条第一項の規定による評価は、研究・教育機構が受けるものとする。この場合において、同条第二項の規定による報告書の提出及び公表は研究・教育機構が行うものとし、同条第四項前段の規定による通知及び同条第六項の規定による命令は研究・教育機構に対してなされるものとする。

水産大学校の平成二十八年三月三十日に終わる事業年度に係る通則法第三十八条及び第三十九条第一項の規定により財務諸表等に関し独立行政法人が行わなければならないとされる行

(研究・教育機構への出資)
第十条 前条第一項の規定により研究・教育機構が水産大学校の権利及び義務を承継したときは、その承継の際、研究・教育機構が承継する資産の価額(同条第七項の規定により読み替えたられた旧水産大学校法第十二条第一項の規定による承認を受けた金額があるときは、当該金額に相当する金額を除く。)から負債の金額を差し引いた額は、政府から研究・教育機構に対し出資されたものとする。この場合において、研究・教育機構は、その額により資本金を増加するものとする。

7 水産大학교의平成二十八年三月三十日に終わる事業年度における通則法第四十四条第一項及び第二項の規定による利益及び損失の処理に係る業務は、研究・教育機構が行うものとする。
前項の規定による処理において、通則法第四十四条第一項又は第二項の規定による整理を実行した後、同条第一項の規定による積立金があるときは、当該積立金の処分は、研究・教育機構が従前の例により行うものとする。この場合において、附則第十四条の規定による廃止前の

に規定する資産の価額について準用する。
（研究・教育機構が権利を承継する場合における非課税）

第十一条 附則第九条第一項の規定により研究・教育機構が権利を承継する場合における当該承継に係る不動産又は自動車の取得に対しては、不動産取得税又は自動車取得税を課することができない。

（水産大学校の職員から引き続き研究・教育機構の職員となつた者の退職手当の取扱い）

法第五十条の四第一項		第四号	
通則法第五十条の十一 において準用する通則 法第五十条の四第一項		通則法第五十条の十一 において準用する通則 法第五十条の四第六項	
第一号 通則法第五十条の十一 において準用する通則 法第五十条の四第一項	の組織 であった者 であつた者 であつた者を含む。)の組織	2 施行日の前日に水産大学校の職員として在職する者(平成十八年整備法附則第四条第一項の規定の適用を受けた者であつて、平成十八年整備法の施行の日以後引き続き水産大学校の職員として在職する者に限り)が、引き続い研究・教育機構の職員として在職した後引き続い研究・教育機構の役員又は職員についての通則法の適用)	2 その者の国家公務員退職手当の算定の基礎となる勤務期間の計算については、その者の平成十八年の規定により職員とみなされる者を含む。)としての引き続いた在職期間を研究・教育機構の職員としての在職期間及び研究・教育機構の職員としての在職期間を同項に規定する職員としての引き続いた在職期間とみなす。ただし、その者が同日以後に水産大学校又は研究・教育機構を退職したことにより退職手当(これに相当する給付を含む)の支給を受けているときは、この限りでない。
第一号 通則法第五十条の十一 において準用する通則 法第五十条の四第一項	の組織 であった者 であつた者 であつた者を含む。)の組織	第三条 研究・教育機構の役員又は職員についての通則法第五十条の十一において準用する通則法第五十条の四第一項、第二項第一号及び第四号並びに第六項並びに第五十条の六の規定の適用については、次の表の上欄に掲げるこれらの規定中同表の中欄に掲げる字句は、それぞれ同表の下欄に掲げる字句とする。	第三条 研究・教育機構の役員として在職する者の(平成十八年整備法附則第四条第一項の規定の適用を受けた者であつて、平成十八年整備法の施行の日以後引き続き水産大学校の職員として在職する者に限り)が、引き続い研究・教育機構の職員として在職した後引き続い研究・教育機構の役員又は職員についての通則法の適用)
第一号 通則法第五十条の十一 において準用する通則 法第五十条の四第一項	の組織 であった者 であつた者 であつた者を含む。)の組織	（独立行政法人に係る改革を推進するための農林水産省関係法律の整備に関する法律(平成二十七年法律第号。第六項において「平成二十七年整備法」という。)附則第九条第一項の規定により解散した旧独立行政法人水産大学校(独立行政法人通則法の一部を改正する法律(平成二十六年法律第六十六号)の施行の日以後のものに限る。以下「旧水産大学校」という。)の中期目標管理法人役職員であつた者を含む。以下の項において同じ。)を、当該密接関係法人事の地位に就かせることを目的	（独立行政法人に係る改革を推進するための農林水産省関係法律の整備に関する法律(平成二十七年法律第号。第六項において「平成二十七年整備法」という。)附則第九条第一項の規定により解散した旧独立行政法人水産大学校(独立行政法人通則法の一部を改正する法律(平成二十六年法律第六十六号)の施行の日以後のものに限る。以下「旧水産大学校」という。)の中期目標管理法人役職員であつた者を含む。以下の項において同じ。)を、当該密接関係法人事の地位に就かせることを目的
第一号 通則法第五十条の十一 において準用する通則 法第五十条の四第一項	の組織 であった者 であつた者 であつた者を含む。)の組織	（独立行政法人種苗管理センター法等の廃止） 第十四条 次に掲げる法律は、廃止する。 一 独立行政法人種苗管理センター法 二 國立研究開発法人農業生物資源研究所法 三 國立研究開発法人農業環境技術研究所法 四 独立行政法人種苗管理センター法等の廃止に おいて準用する法律 第一号 通則法第五十条の十一 において準用する通則 法第五十条の四第一項	（独立行政法人種苗管理センター法等の廃止） 第十五条 種苗管理センター等又は水産大学校の役員又は職員であつた者に係るその職務上知ることのできた秘密を漏らし、又は盗用してはならない義務については、施行日以後も、なお従前の例による。 (罰則に関する経過措置)

第十六条 施行日前にした行為及びこの附則の規定によりなお従前の例によることとされる場合における施行日以後にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。 （政令への委任）	
第十七条 この附則に規定するもののほか、この法律の施行に必要な経過措置は、政令で定める。 （船員保険法の一部改正）	
第十八条 船員保険法（昭和十四年法律第七十三号）の一部を次のように改正する。 別表第一 独立行政法人種苗管理センターの項、独立行政法人水産大学校の項、国立研究開発法人農業生物資源研究所の項及び国立研究開発法人農業環境技術研究所の項を削り、同表国立研究開発法人水産総合研究センターの項を次のように改める。	
第十九条 植物防疫法（昭和二十五年法律第二百五十一号）の一部を次のように改正する。 第十六条第二号中「独立行政法人種苗管理センター」を「国立研究開發法人農業・食品産業技術総合研究機構」に改める。 （植物防疫法の一部改正）	
第二十条 水産資源保護法（昭和二十六年法律第三百三十二号）の一部を次のように改正する。 第二十一条 水産資源保護法（昭和二十六年法律第二百五十九号）	
第二十一条 国立研究開発法人水産研究・教育機構法（平成十一年法律第二百九十九号）	
第二十二条 独立行政法人種苗管理センターの項、独立行政法人水産大学校の項、国立研究開発法人農業生物資源研究所の項及び国立研究開発法人農業環境技術研究所の項を削り、同表国立研究開発法人水産総合研究センターの項を次のように改める。 （水産資源保護法の一部改正）	
第二十三条 獣害防除法（昭和三十三年法律第二百二十八号）の一部を次のように改正する。 別表第二 独立行政法人種苗管理センターの項、独立行政法人水産大学校の項、国立研究開発法人農業生物資源研究所の項及び国立研究開発法人農業環境技術研究所の項を削り、同表国立研究開発法人水産研究・教育機構（以下「機構」）の項を次のように改め、同条第四項及び第五項中「セントラル」を「独立行政法人種苗管理センター」に改める。 （獣害防除法の一部改正）	
第二十四条 前条の規定の施行の際現に同条の規定による改正前の種苗法（以下この条において「旧種苗法」という。）第十五条第一項又は第四十七条第二項の規定により種苗管理センターに行わせている栽培試験は、前条の規定による改正後の種苗法（以下この条において「新種苗法」という。）第十五条第一項又は第四十七条第二項の規定により研究機構に行わせている栽培試験とみなす。 2 施行日前に旧種苗法第十五条第二項又は第四十七条第二項の規定により種苗管理センターに行わせた栽培試験は、新種苗法第十五条第二項又は第四十七条第二項の規定により研究機構に行わせた栽培試験とみなす。 3 施行日前に旧種苗法第十五条第五項（旧種苗法第四十七条第三項において準用する場合を含む。）の規定により種苗管理センターが依頼した栽培試験は、新種苗法第十五条第五項（新種苗法第四十七条第三項において準用する場合を含む。）の規定により研究機構が依頼した栽培試験とみなす。	
第二十五条 独立行政法人水産総合研究センターの下に「又は国立研究開発法人水産研究・教育機構」の下に「漁業災害補償法」の下に「昭和三十九年法律第二百五十八号」を加える。 （種苗法の一部改正）	
第二十六条 食品安全基本法（平成十五年法律第四号）第十三条第一項を削り、「国立研究開発法人水産総合研究センター法」に、「第十五条第一項」を「第十六条第一項」に改める。 （種苗法の一部改正）	
第二十七条 第三項中「国立研究開発法人農業環境技術研究所法（平成十一年法律第二百四号）第十三条规定」を削り、「国立研究開発法人水産研究・教育機構法」に、「第十五条第一項」を「第十六条规定」に改める。 （遺伝子組換え生物等の使用等の規制による生物の多様性の確保に関する法律の一部改正）	
第二十八条 第二項中「独立行政法人種苗管理センター、独立行政法人家畜改良センター、国立研究開発法人水産研究・教育機構」に改め、同項第一号中「独立行政法人種苗管理センター」を「独立行政法人家畜改良センター、国立研究開発法人農業・食品産業技術総合研究機構、国立研究開発法人水産研究・教育機構」に改め、「及び国立研究開発法人農業・食品産業技術総合研究センター」を、「国立研究開発法人農業・食品産業技術総合研究機関及び国立研究開発法人水産研究・教育機構」に改める。 （独立行政法人水産総合研究センター法の一部を改正する法律の一部改正）	
第二十九条 独立行政法人水産総合研究センターの下に「又は国立研究開発法人水産研究・教育機構」を「独立行政法人水産研究・教育機関」を加える。 （附則第七条）	

平成二十七年九月二十五日印刷

平成二十七年九月二十八日発行

参議院事務局

印刷者 国立印刷局

P