

官報號外

平成二十七年六月十二日

第であります。

第一に、平時の備えを中心としつつ、通常起こ  
ります。

り得る規模の災害対応も含めた廃棄物処理における災害対策の強化についてであります。

ま議題となりました廃棄物の処理及び清掃に関する法律及び災害対策基本法の一部を改正する法律案について、望月環境大臣に質問をいたします。

今回の法案は、非常災害により生じた廃棄物の処理について、平時から実際に災害が発生したときの対応まで、切れ目のない対策を講じることを

○ 第百八十九回 參議院會議錄第二十六號

平成二十七年六月十二日（金曜日）午前十時一分開議

午前十時一分開議

○議事日程 第二十六号

午前十時開議

第一 大気汚染防止法の改正に関する法律案（内閣提出、衆議院送付）

○本日の会議に付した案件

一 廃棄物の処理及び清掃に関する法律及び災害対策基本法の一部を改正する法律案(趣旨説明)  
以下 議事日程のとおり

○議表(正議院)  
二二二議院開設主事。

この際 日程を追加して  
廃棄物の処理及び清掃に関する法律及び災害対  
策基本法の一部を改正する法律案について、提出  
者の趣旨説明を求めたいと存じますが、御異議ござ  
る場合は、本件を審査する前に付託する旨を

○議長(山崎正昭君) 境大臣望月義夫君。 御異議ないと認めます。 環

〔國務大臣望月義夫君登壇、拍手〕  
○國務大臣(望月義夫君)　ただいま議題となりま

平成二十七年六月十一日 参議院会議録第二十六号 議事日程追加の件

議事日程追加の件

の支援策をどのようにお考えでしようか、お聞かせをください。

次に、民間事業者との連携体制について伺います。

災害廃棄物の処理に当たっては、処理業者を始め、建設業者や解体業者、運搬業者など、様々な事業者の協力が必要です。また、広い土地を持つている事業者には廃棄物の一時保管に協力を願いする場面も出てくるかもしれません。

こうした民間事業者との協力体制について、本法案では、非常災害時における連携及び協力の確保という規定が設けられています。また、環境省では、平時からの取組として、民間事業者も含む地域ブロック協議会を立ち上げて情報交換や協議を行っていると伺っております。

これらについて、具体的には、どの範囲の民間事業者を対象として、どのような連携体制を構築しようとしているのか、政府の方針をお聞かせください。

最後に、市町村に対する財政支援の在り方について伺います。

本法案では、市町村が行う指定灾害廃棄物の収集、運搬、処分について、国が代行できることを定めるとともに、市町村が負担する費用について財政上の措置を講ずるよう努めることが規定されています。東日本大震災で明らかになつたように、大規模災害時には廃棄物の処理ができなければ復旧・復興が始まりません。国が自治体に対してもどういった財政支援を行うのか、可能な限り事前に表明しておくことが重要だと考えますが、いかがでしょうか。大臣の見解を伺います。

東日本大震災のとき、震度六強、住宅被害三千四百三十四棟、災害廃棄物の量二万一千七百トンでありました栃木県高根沢町の町長の職にあつた者として、災害時に政府の適切なバックアップがあれば市町村は自らの力を発揮できると思つておられます。万全の対策を講じていたことをお聞かして、私の質問を終わります。(拍手)

## 官報(号外)

○國務大臣望月義夫君 それでは、お答えさせさせていただきます。

本法案で新たに規定した特例措置が適用される非常災害の定義及び具体例についてお尋ねがあり、用語を使用しているところであり、法案は、

個々の災害の規模及び被災自治体の廃棄物の処理能力に応じて特例措置を柔軟に活用するとの観点から、従来の法律上の文言の言い方を踏襲することとしたものであります。

大島砂災害のよう、被災地域における既存の処理体制では対応できない規模の災害を想定しております。

法案にある非常災害時の特例措置は、被災した都道府県知事又は政令で指定した市の長が必要と認めた場合に適用できるものです。国としては、地域ブロック協議会の場等を通じて、平時から関係者がその地域で想定される災害やその被害状況等について共通の認識を醸成できるよう促しています。

廃棄物処理システムの強靭化の推進に当たつての地方自治体が行うべき施策と、そのための国の支援策についてお尋ねがありました。

強靭な廃棄物処理システムの構築に関して、地方自治体が行うべき施設整備面や体制整備面の対策として、計画的な廃棄物処理施設の更新と耐震化、地域の災害廃棄物処理の拠点となる廃棄物処理施設の整備、各自治体における災害廃棄物処理計画の策定、地域ブロック協議会等広域的な処理体制の構築等を進めています。

具体的な施設整備については、施設そのものの耐震化に加え、大規模な災害が発生しても一定期間で災害廃棄物の処理を実施できることが重要であります。万全の対策を講じていたことをお聞かして、私の質問を終わります。(拍手)

す。このため、地方自治体が広域圏ごとに一定程度の余裕を持った施設の整備を進めるため、平成二十六年度補正予算及び平成二十七年度当初予算に、大規模災害時の廃棄物処理システムの強靭化という新たな柱を設け、市町村が行う一般廃棄物処理施設整備への支援を充実させたところであり、今後も一層重点的に支援してまいります。

また、体制整備については、全国八か所に設置した地域ブロック協議会を通じて、国が主導的な役割を果たしつつ、専門家の派遣等により計画策定を支援するとともに、市町村や都道府県を始めたとした関係者が綿密に連携できるよう、地域の実情に応じた協議を通して広域的な連携協力体制の強化を図るなどの取組を支援してまいります。

民間事業者との連携体制についてお尋ねがありました。

東日本大震災の教訓を踏まえれば、災害廃棄物処理を円滑かつ迅速に行うためには、分別、再生利用の徹底、再生資材の利用先の確保等が重要であることから、一般廃棄物処理業者や産業廃棄物処理業者はもとより、解体業者、運送業者等、廃棄物の収集、運搬及び処分への協力が期待される事業者、さらには、セメント製造事業者や発電事業者等、災害廃棄物の資材として利用や燃料としての利用に参加し得る事業者など、幅広い業種の民間事業者に連携協力してもらうことが重要だと考えております。

そのため、本法案では、災害発生時の災害廃棄物対策を明確に位置付けることによって、これまで以上に政府全体で行う財政支援の対象であることが明確になると考えております。環境省としては、地方自治体の不安を払拭するためにも、将来、大規模災害が生じた場合には必要な財政支援に努めてまいります。

本法案において、災害対策基本法の中に大規模災害発生時の災害廃棄物対策を明確に位置付けることによって、これまで以上に政府全体で行う財政支援の対象であることが明確になると考えております。環境省としては、地方自治体の不安を払拭するためにも、将来、大規模災害が生じた場合には必要な財政支援に努めてまいります。

本法案において、災害対策基本法の中に大規模災害発生時の災害廃棄物対策を明確に位置付けることによって、これまで以上に政府全体で行う財政支援の対象であることが明確になると考えております。環境省としては、地方自治体の不安を払拭するためにも、将来、大規模災害が生じた場合には必要な財政支援に努めてまいります。

本法案において、災害対策基本法の中に大規模災害発生時の災害廃棄物対策を明確に位置付けることによって、これまで以上に政府全体で行う財政支援の対象であることが明確になると考えております。環境省としては、地方自治体の不安を払拭するためにも、将来、大規模災害が生じた場合には必要な財政支援に努めてまいります。

○議長(山崎正昭君) 長浜博行君。(拍手)

(長浜博行君登壇、拍手)

そのため、本法案では、災害時の廃棄物処理について、災害時の廃棄物処理について、関係者間の適切な役割分担と相互の連携協力の責務を新たに規定いたしました。また、法案の趣旨を踏まえ、全國八か所に設置した地域ブロック協議会を通じて、こうした民間事業者と各自治体とが平素から顔の見える関係を構築し、あらかじめ災害発生時の協力関係について取り決め、それぞれ役割分担を明確にした具体的な行動計画を定めるとともに、大臣に質問いたします。

梅雨前線の影響で、九州地方では大雨による被害が出ています。まず冒頭、地球温暖化による異常気象、地震、火山噴火等で被災をされた皆様に心からお見舞いを申し上げます。一日も早い自然現象の鎮静化、復旧を願つてやみません。

百年に一度の災害という表現もありますが、関東大震災が発生して九十二年経過します。一九九五年の阪神・淡路大震災、長年慣れ親しんだ自宅や会社、買物に行く近所の商店街など、ある意味で日常生活の全てが地震による崩壊や火災で瓦解の山に変貌してしまいました。同僚議員とともに現地に支援物資を届けたことをつい昨日のように思い出します。

二〇一一年の東日本大震災からの復興事業は、四年三か月が経過した今日も続いています。二〇一三年十二月、政府の中央防災会議が、三十年以内に七〇%の確率で発生するとされているマグニチュード七クラスの都心南部直下地震の被害想定を発表しました。想定される災害廃棄物は九千八百万トンと聞いております。

災害は忘れた頃にやつてくるとも言われますが、忘れるどころではありません。先月を振り返れば、五月五日、ゴールデンウイークの観光客で根山が噴火警戒レベル二、火口周辺規制に引き上げられました。なお、浅間山も昨日噴火警戒レベル二に引き上げられております。二十五日は、震源が埼玉県北部でマグニチュード五・五、茨城県土浦市で震度五弱の地震が発生、決算委員会が開かれておりましたので、審議中に気付かれた方もおられたと思います。二十九日には、口永良部島で爆発的噴火が起き、噴火警戒レベル五、避難となりました。翌三十日には、小笠原諸島西方沖で、震源の深さ六百八十二キロメートル、マグニチュード八・一という大きな地震が発生し、神奈川県内で震度五強を記録をしました。今月に入つても、全国各地で地震が起きていることは御承知のこととおりです。

また、政府と損害保険各社は、南海トラフなどで地震保険料を一九%引き上げるようですが、お御承知のように、地震保険の料率は昨年七月

に既に一五・五%アップしていますので、官民挙げて大震災発生へのリスクに備える現実味が増してきているとも言えなくもありません。

そこで、平時から災害に備えることはもちろん大切なことです、不可避的な災害により発生してしまった廃棄物に円滑かつ迅速に対応できるかどうかが復興のキーポイントであるという共通認識の下に、幾つかお尋ねいたします。

まず初めに、環境省の今後の対応として、大きな位置付けが与えられている地域ブロック協議会に関する行動計画を策定し、平時からの協力、協議する場として設置することとされています。これらの措置は、改正案で追加される関係者の連携協力を求める規定などを踏まえていたと考えられます。

しかし、地域ブロックが様々な準備や検討の単位として期待されていることが直接的に条文で規定されているわけではありません。地域ブロック協議会が地域における協力の軸となり有効に機能することを担保するためには、直接的に法律に規定した方が確実ではないかと思いますが、なぜそのような規定としないのか、理由を伺います。

改正案は、災害廃棄物処理に関する事前の備えが不十分であるとの前提に立つものであります。が、その一例として、各地方自治体が定める災害廃棄物処理計画の策定が二割程度にどどまっています。これが指摘できます。東日本大震災後に策定した地方自治体や検討中の地方自治体も多いとすれば、以前は更に策定率が低かったということになります。このように、策定が思うように進まなかつた理由をどのように考えておられるのか、伺います。

また、首都圏の一都三県の市町村については、予想される直下地震を念頭に一〇〇%に近づける

との目標が決められているようですが、国全体としては、どのような目標を持つて災害廃棄物処理計画の策定を進めていくとしているのか、伺います。

大規模な災害が発生した場合の災害廃棄物処理を円滑に行うためには、速やかに災害廃棄物の発生量を推計することと、あらかじめ仮置場を確保しておくことが不可欠となります。しかし、災害発生直後は、得られる情報は限られており、また、時間の経過とともに変化していきます。そうした中で被災自治体は、災害廃棄物発生量について、とにかくまず推計を行わなければなりません。そして、時間の推移とともに、より多くの情報を取捨選択しながら推計を見直していく必要があります。

このような各段階における推計方法について、それぞれ最も望ましい方法について事前に国から自治体に対して示されている必要があると思いますが、国としてはどのように対応しているのか、伺います。

また、この問題と密接に関係するのが仮置場の確保です。東日本大震災では、災害廃棄物の仮置場の確保が難航しました。環境省が策定した災害廃棄物対策指針では、平時における仮置場の必要な面積の算定や候補地の選定を求めています。一方、被災自治体からは、農地を仮置場に使用することの問題点も指摘されました。そもそも、仮置場とすることができる場所というのは、避難所や仮設住宅にも使用が可能な場所が多く、それらと競合する可能性も指摘されております。

様々な課題がある中で、災害時に向けた事前の備えとして、余裕を持った仮置場の確保は重要であります。昨年二月に実施したアンケート調査による自治体の状況を伺うとともに、環境省としてはどのように確保していくつもりなのか、御説明をください。

関係者の役割分担などを定めることでありますけれども、東日本大震災後に策定されたマスター・プランと比較して、策定期や内容などはどういうものかを想定をされているか、伺います。

次に、災害発生時の特例措置などについて伺います。

今回、廃棄物処理法の改正で追加される特例措置は、東日本大震災でとられたもろもろの特例措置を踏まえて、あらかじめ備えておけることは定めおくことだと思いますが、多くの特例措置があり得るのかについてあらかじめ整理して示しておきます。

また、東日本大震災時に政省令により措置された様々な特例について、今後の災害で同様な特例が考えられる中で、特に本改正案に規定することとした理由を伺います。

改正案は、災害廃棄物処理に関する事前の備えが不十分であるとの前提に立つものであります。が、その一例として、各地方自治体が定める災害廃棄物対策指針では、平時における仮置場の必要な面積の算定や候補地の選定を求めています。一方、被災自治体からは、農地を仮置場に使用することの問題点も指摘されました。そもそも、仮置場とすることができる場所というのは、避難所や仮設住宅にも使用が可能な場所が多く、それらと競合する可能性も指摘されております。

次に、災害対策基本法改正の規定について伺います。

元々、災害対策基本法の廃棄物処理の特例は、平成二十五年の同法の改正により規定されたところであり、著しく異常かつ激甚な非常災害が発生し、政令により指定があった場合には、地域を限つて特例的な廃棄物処理基準などを定めることができます。

次に、災害対策基本法改正の規定について伺います。

元々、災害対策基本法の廃棄物処理の特例は、平成二十五年の同法の改正により規定されたところであり、著しく異常かつ激甚な非常災害が発生し、政令により指定があった場合には、地域を限つて特例的な廃棄物処理基準などを定めることができます。改正案では、特例を増やして、一定の場合に国による廃棄物処理の代行処理を可能とする規定が追加されるわけですが、あわせて、政令により指定された災害においては、国による代行処理が実施されない場合であつても、国が災害廃棄物処理の指針を定めることになります。

改正案で規定されている代行処理の要件は、市町村長からの要請を前提としている点で、東日本大震災直後に制定された東日本大震災により生じた災害廃棄物の処理に関する特別措置法と同様と言えます。特措法による代行処理は、結局、四市町において実施されたわけですが、発災時に制度があればもっと多くの代行処理の要請がなされた可能性もあります。

確かに、市町村長からの要請を受けて代行処理をするという考え方では、一般廃棄物の処理が市町村の責務であるから当然であると言えば当然であると言えるかもしれません。しかし、大規模災害時には、国の責任で、国の判断の下に、要請を待たずに代行を始めなければならない必要が生じる可能性もあります。都道府県との役割分担もあると思いますが、市町村による要請が何らかの理由で遅れたとき、又は遅れそうなどの対応は改正案で万全と言えるでしょうか。今回、特措法の考え方を踏襲することとした理由を伺います。

あわせて、代行処理に係る自治体の費用負担の問題について伺います。

東日本大震災における代行処理では、特措法の規定を根拠として、処理費用を国が実質的に全額負担するという仕組みがつくられました。この費用負担について、改正案では、特措法の規定とは異なり、必要な財政上の措置を講ずるよう努めるとすると、国が費用負担についてどのように考えていたのか、認識を伺います。

最後に、放射性物質に汚染された廃棄物の処理に関して伺います。

東日本大震災では、東京電力福島第一原子力発電所の事故により放射性物質が広域にわたって拡散し、各地で放射性物質に汚染された廃棄物が大量に発生しました。この問題は、平成二十三年三月十一日に発生した東北地方太平洋沖地震に伴う原子力発電所の事故により放出された放射性物質

による環境の汚染への対処に関する特別措置法を制定して、国の責任により必要な措置が講じられるようになりましたが、事故から四年余りが経過した今日においても、放射性物質に対する住民の不安が大きく、当該廃棄物の長期管理施設等が確立できておりません。

政府の巨大地震発生時における災害廃棄物対策検討委員会においても、委員からこの点について指摘があつたと聞いておりますが、本改正案において、放射性物質により汚染された災害廃棄物への対応を対象とした理由を御説明願います。

大きな自然災害が起らぬことを祈りつつ、質問を終わらせていただきます。

ありがとうございました。(拍手)

〔國務大臣望月義夫君登壇、拍手〕

○國務大臣(望月義夫君) 地域ブロック協議会の取組を法律に規定しない理由についてお尋ねがありました。

地域ブロック協議会は、地方環境事務所が中心となつて、地方自治体や地域の民間事業者、専門家などが参画する地域の災害廃棄物対策について、共に考え、協力をしていくための場でございます。この協議会は、事前の対策と災害発生後の対処方法の両方について、関係者が役割分担を明確にし、連携協力して取り組んでいくための軸として有効に機能していくことを期待をしているわけあります。

この協議会の趣旨を踏まえれば、発生した廃棄物の種類や量に応じて円滑かつ迅速に対応するためには、あらかじめ法律によつて協議会の役割、目的を限定し、あるいは、会に参画する者の地理的範囲を限定するのではなく、各自治体レベル、地域ブロックレベル、さらには複数の地域ブロック間レベルという重層的なレベルでの協力関係が柔軟に築かれるようにしておくことが重要であります。このため、地域ブロック協議会においては

法定しないことが適当と考えたものであります。自治体における災害廃棄物処理計画が進んでいない理由についてお尋ねがありました。

自治体の多くは、災害廃棄物処理計画の策定の必要性を認識していても、作成に当たる職員を確保できない、作成に必要な専門的な知識や経験がないといった課題を抱えているため、策定が思うように進められない状況にあるものと考えております。

このため、国としては、専門家の派遣に加え、災害廃棄物処理を経験したことのある自治体の職員等をリスト化しておき、支援が必要な自治体に

対し当該人材を派遣し、災害廃棄物処理の計画策定を支援できる人材ネットワークの構築を進める

こととしております。

災害廃棄物処理計画の策定の進め方についてお尋ねがありました。

御指摘のとおり、国としては、平成二十七年三月に閣議決定された首都直下地震緊急対策推進基本計画において、東京都のほか、埼玉県、千葉県及び神奈川県の全市町村については、平成三十七年度に災害廃棄物処理計画の策定率を一〇〇%に近づけることを目指すこととしております。また、他の地域におきましても、国土強靭化基本計画に基づき作成された国土強靭化アクションプランにおいて、災害廃棄物の処理計画の策定率を全市町村において平成三十五年度までに八〇%まで引き上げることとしております。

これら計画に定めた目標を達成すべく、国としては、都道府県廃棄物処理計画において、災害対応について本法案で新たに規定することを踏まえ、その実施を促すとともに、全国八か所の地域

協議会において、自治体に対して災害廃棄物処理計画の策定の必要性を適切に説明し、さらに、策定のための分かりやすい指針を示し、専門家を派遣することにより自治体における処理計

災害廃棄物発生量の推計方法についてお尋ねがありました。

災害廃棄物発生量の推計は、将来の災害廃棄物対策に向けた処理計画を策定する上で、また発災直後に迅速に災害廃棄物の処理を進める上でも非常に重要であります。

そのため、平成二十五年度から、有識者会議において東日本大震災の教訓を踏まえた発生量推計に必要な係数を確定し、推計方法を具体化したところです。今年度はさらに、時間の経過に伴う木くずの腐敗等による廃棄物の質の変化等を考慮し、かつ自治体が活用しやすい推計方法を確立すべく検討を進めてまいる考えであります。

仮置場の確保に係る自治体の状況と対策についてお尋ねがありました。

昨年二月にまとめたアンケート調査の結果では、約三割の自治体において仮置場の候補地を選定しているとの回答をいただきました。災害廃棄物処理においては仮置場を迅速に確保することが極めて重要であることから、環境省としても、国が所有する公有地の情報について、地域ブロック協議会を通じて都道府県や市町村に情報提供などをを行い、各自治体における仮置場の確保を促してまいる考えであります。

法案に規定する特別措置の考え方につきましては、東日本大震災時に措置した特例だけではなく、そのほかにも必要な特例措置はないか、専門家や関係自治体等が参画する検討会での議論や、

法案で措置した特例についてお尋ねがありました。

法案に規定する特別措置の考え方につきましては、東日本大震災時に措置した特例だけではなく、そのほかにも必要な特例措置はないか、専門家や関係自治体等が参画する検討会での議論や、

法案で措置した特例についてお尋ねがありました。

その結果、法律における特別措置として、東日本大震災時に措置した国により代行措置に加え、東京都への個別のヒアリング、東日本大震災時の被災自治体からの要望等を踏まえ、検討いたしました。

その結果、法律における特別措置として、東日本大震災時に措置した国により代行措置に加え、東京都への個別のヒアリング、東日本大震災時の被災自治体からの要望等を踏まえ、検討いたしました。

官報 (号外)

なお、東日本大震災時に措置した特例であつて、今回の法案において規定しなかつた特例措置としては財政支援に係る措置がありますが、これについては、発生後に確定的な措置を講ずるものであるため、発生前からあらかじめ特例措置を整備する今回の法案においては規定しておりません。

今後の災害に備え、東日本大震災時に政省令により措置された特例と同様の特例をあらかじめ整理しておくことについてお尋ねがありました。

お尋ねの点は極めて重要であると考えております。今回の法改正に係る一連の災害廃棄物対策におきましても同様の考えに沿つた作業を進めております。

具体的には、東日本大震災時に政省令等により行つた特例的な措置につきましては、これらの政省令等を総点検し、今後の災害にも措置することが必要なものにつきまして、本法案と時期を合わせて政省令を改正、施行する準備を進めております。

災害廃棄物の処理の再々委託を認めない理由についてお尋ねがありました。

災害廃棄物処理の再委託につきましては、東日本大震災時に行つた特例のうち、今回の法改正と併せて整理する必要がある特例として、政令改正により対応することとしております。

他方、再々委託につきましては、一部の業界からこれを認めるべきではないかとの御指摘があることは承知しておりますが、一般廃棄物の処理については、本来は市町村が処理業者と直接委託契約を結び、処理が確実に行われるよう指導監督をすることが原則であります。再々委託を可能にすると、市町村の責任を不明確にし、不適正処理につながるおそれがあること、東日本大震災の例に鑑みても、再委託までの特例で適切に対応できることが認められることから、再々委託については認めないことといたしました。

国が大規模災害の発生後に策定する処理指針についてお尋ねがありました。まず、策定時期につきましては、東日本大震災には、発災から約二か月後にマスター・プランを策定いたしました。他方、本法案に基づいて新たに規定した処理指針については、東日本大震災の際に要した期間の半分である、おおむね一ヶ月以内に策定することを想定し、あらかじめその準備を進めておくこととしております。

また、内容につきましては、現在、有識者会議において議論をしていただいているところでござりますが、東日本大震災後に策定したマスター・プランの内容を基にしつつ、更に詳細な内容、具体的には、その災害により生じた廃棄物についての要処理量の試算結果、被災地域の特性を踏まえた廃棄物の種類別の具体的な処理方法、広域処理や国による代行処理、災害対策基本法に基づく特例的な措置や財政措置の方針などを盛り込む予定です。

国による代行処理の考え方についてお尋ねがありませんでした。

これにつきましては、国による代行処理は、あらかじめ定めた関係者の役割分担に基づき、被災市町村以外の周辺市町村による処理や事務委託を受けた都道府県による処理を補完するものとして想定されること、また、国においては、自治体における処理が田滑に進められるよう、廃棄物処理基準を緩和した上で、被災地域に対し環境省職員や専門家を派遣し、都道府県間の調整や、処理を支援するための民間団体との調整等の被災地域の実情に応じた支援を積極的に行うこととしておりること等を総合的に判断して代行処理の要件を定めたものであります。このことは、東日本大震災後に整備した特別措置法の考え方と異なることはないため、今回の法案についても同様の要件といきました。

災地域全体について災害廃棄物の要処理量を衛星写真等によって把握することとしており、被災自治体からの要請を待たずに、必要に応じて国による代行処理の準備を進めることとしております。このように、発災時には必要に応じ迅速な対応を行えるよう努めてまいります。

国が災害廃棄物の処理を代行するときの費用負担についてお尋ねがありました。

大規模災害発生時においては、莫大な災害廃棄物の処理を適正かつ迅速に行うため、政府全体で支援していくことが重要であります。実際に、東日本大震災においては、社会的、経済的影響が極めて大きな灾害であったことから、財政支援のための特別法が制定され、実質的に全額国庫負担としたところであります。

本法案において、災害対策基本法の中に大規模災害発生時の災害廃棄物対策を明確に位置付けたことによって、これまで以上に政府全体で行う財政支援の対象であることが明確になつたと考えております。環境省としても、地方自治体の不安を払拭するためにも、将来、大規模災害が生じた場合には必要な財政支援に努めてまいります。

本法案において放射性物質により汚染された災害廃棄物への対応を規定しない理由についてお尋ねがありました。

今般の法改正は、東日本大震災によって生じた災害廃棄物の処理が、福島県の一部地域を除き昨年三月末までに完了したことから、その経験、知見に基づき、制度的な視点から今後必要となる対応について検討を行つてきたことを受けたものであり、放射性物質に汚染された廃棄物を対象とするものではありません。

他方、東京電力福島第一原子力発電所の事故によつて生じた放射性物質により汚染された廃棄物は、いまだ処理の途上にあり、次に同様の事故が起きた際の対応については、現在行つている処理の結果を見極める必要があるため、まずはその処

理を完遂することが重要と考えておるところでござります。(拍手)

○議長(山崎正昭君) これにて質疑は終了いたしました。

○議長(山崎正昭君) 日程第一 水銀による環境の汚染の防止に関する法律案

日程第二 大気汚染防止法の一部を改正する法律案

(いずれも内閣提出、衆議院送付)

以上両案を一括して議題といたします。

まず、委員長の報告を求めます。環境委員長島尻安伊子君。

〔審査報告書及び議案は本号末尾に掲載〕

〔島尻安伊子君登壇、拍手〕

○島尻安伊子君 ただいま議題となりました両法律案につきまして、環境委員会における審査の経過と結果を御報告申し上げます。

両法律案はいづれも水銀に関する水俣条約の的確な実施を確保するための国内法整備を行うことを目的とするものであります。

まず、水銀による環境の汚染の防止に関する法律案は、水銀鉱の掘採、水銀使用製品の製造等、特定の製造工程における水銀等の使用、水銀等を使用する方法による金の採取、特定の水銀等の貯蔵及び水銀含有再生資源の管理の規制に関する措置等、所要の措置を講じようとするものであります。

次に、大気汚染防止法の一部を改正する法律案は、水銀排出施設に係る届出制度を創設することに、水銀排出施設から水銀等を大気中に排出する者に排出基準の遵守を義務付ける等、所要の措置を講じようとするものであります。

委員会におきましては、両法律案を一括して議

理を完遂する」ことが重要と考えておるといふのです。  
あります。(拍手)  
○議長(山崎正昭君) これにて質疑は終了いたしました。

官 報 (号 外)

出席者は左のとおり

銀廃棄物の適正な回収、処理の在り方、水銀の大気排出抑制のための具体的な取組等について質疑が行われたほか、参考人からの意見聴取を行いましたが、その詳細は会議録によつて御承知願いま  
したが、質疑を終局し、順次採決の結果、両法律案はいずれも全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

以上、御報告申し上げます。（拍手）

○議長(山崎正昭君) これより両案を一括して採決いたします。  
両案の賛否について、投票ボタンをお押し願います。

○議長(山崎正昭君) 間もなく投票を終了いたします。——これにて投票を終了いたします。

○議長(山崎正昭君)投票の結果を報告いたします。

賛成 反対 一百三十四 ○

〔投票者氏名は本号末尾に掲載〕

○議長(山崎正昭君) 本日はこれにて散会いたします。

午前十時五十二分散會

官 報 (号 外)



銀使用製品とは、水銀使用製品のうちその製造に係る規制を行うことが特に必要なものとして政令で定めるものをいう。

この法律において「水銀含有再生資源」とは、水銀等又はこれらを含有する物(環境の汚染を防止するための措置をとることが必要なものとして主務省令で定める要件に該当するものに限る)であつて、有害廃棄物の国境を越える移動及びその処分の規制に関するバーゼル条約附属書IVBに掲げる処分作業がされ、又はその処分作業が意図されているもの(廃棄物処理法第二条第一項に規定する廃棄物並びに放射性物質及びこれによつて汚染された物を除く。)のうち有用なものをいう。

## 第二章 水銀等による環境の汚染の防止に關する計画

第三条 主務大臣は、水銀等による環境の汚染の防止に関する対策を総合的かつ計画的に推進し、あわせて条約的かつ円滑な実施を確保するため、水銀等による環境の汚染の防止に関する計画を策定するものとする。

2 前項の計画において定める事項は、次のとおりとする。

一 水銀等による環境の汚染を防止するための基本的事項

二 水銀等による環境の汚染を防止するための基本的事項

三 その他の条約的かつ円滑な実施を確保するための重要な事項

3 主務大臣は、第一項の計画を策定しようとするときは、あらかじめ、関係行政機関の長に協議するとともに、中央環境審議会及び産業構造審議会の意見を聽かなければならない。

4 主務大臣は、第一項の計画を策定したときは、遅滞なく、これを公表しなければならない。

銀使用製品とは、水銀使用製品のうちその製造に係る規制を行なうことが特に必要なものとして政令で定めるものをいう。

この法律において「水銀含有再生資源」とは、水銀等又はこれらを含有する物(環境の汚染を

防止するための措置をとることが必要なものとして主務省令で定める要件に該当するものに限る)であつて、有害廃棄物の国境を越える移動及びその処分の規制に関するバーゼル条約附属書IVBに掲げる処分作業がされ、又はその処分作業が意図されているもの(廃棄物処理法第二条第一項に規定する廃棄物並びに放射性物質及びこれによつて汚染された物を除く。)のうち有用なものをいう。

5 前二項の規定は、第一項の計画の変更について準用する。

## 第三章 水銀鉱の掘採の禁止

第四条 何人も、水銀鉱を掘採してはならない。

第四章 水銀使用製品の製造等に関する措置

## (特定水銀使用製品の製造の禁止)

第五条 何人も、特定水銀使用製品を製造してはならない。ただし、次条第一項の許可を受けた者(以下「許可製造者」という。)が、同項の許可があつたときは、その変更後のもの。第十二条において同じ。)に係る特定水銀使用製品を製造する場合は、この限りでない。

## (特定水銀使用製品の製造の許可)

第六条 特定水銀使用製品を製造しようとする者は、その種類ごとに、主務大臣の許可を受けなければならぬ。

2 前項の許可を受けようとする者は、主務省令で定めるところにより、次の事項を記載した申請書を主務大臣に提出しなければならない。

一 氏名又は名称及び住所並びに法人にあつては、その代表者の氏名

二 製造しようとする特定水銀使用製品の種類及びその数量

三 製造しようとする特定水銀使用製品の用途及びその効用

四 その他主務省令で定める事項

3 主務大臣は、第一項の許可をする場合において、その許可の有効期間を定めるものとする。

一 第七条第一号、第三号又は第四号のいずれかに該当するに至つたとき。

2 不正の手段により第六条第一項又は前条第一項の許可を受けたとき。

3 前条第一項の規定により許可を受けなければならぬ事項を同項の許可を受けないで変更したとき。

4 条第一項の許可を受けることができない。

一 この法律又はこの法律に基づく命令の規定に違反し、罰金以上の刑に処せられ、その執行を終わり、又は執行を受けることがなくなつた日から三年を経過しない者

二 第十条の規定により前条第一項の許可を取

り消され、その取消しの日から三年を経過しない者

三 成年被後見人

四 法人であつて、その業務を行う役員のうちに前三号のいずれかに該当する者があるもの

に前三号のいずれかに該当する者があるもの

において、その全員の同意により承継すべき相続人を選定したときは、その者、合併後存続する法人若しくは合併により設立した法人又は分割により当該事業の全部を承継した法人は、許可製造者の地位を承継する。

2 前項の規定により許可製造者の地位を承継した者は、遅滞なく、その事実を証する書面を添えて、その旨を主務大臣に届け出なければならない。

(特定水銀使用製品の使用の制限)

第八条 主務大臣は、第六条第一項の許可の申請に係る特定水銀使用製品が条約で認められた用途のために製造されることが確実であると認めるときでなければ、同項の許可をしてはならない。

(許可の基準)

第九条 許可製造者は、第六条第二項第三号に掲げる事項を変更しようとするときは、主務省令で定めるところにより、主務大臣の許可を受けなければならぬ。

(変更の許可等)

第十条 許可製造者は、第六条第二項第三号に掲げる事項を変更しようとするときは、主務省令で定めるところにより、主務大臣の許可を受けなければならぬ。

(許可の取消し)

第十二条 何人も、特定水銀使用製品を部品として他の製品の製造に用いてはならない。ただしそれを受けて製造された特定水銀使用製品又は外國為替及び外國貿易法(昭和二十四年法律第二百二十八号)第五十二条の承認を受けて輸入された特定水銀使用製品であつて、当該許可又は承認に係る用途に用いられる場合は、この限りでない。

(新用途水銀使用製品の製造等の基本原則)

第十三条 既存の用途に利用する水銀使用製品として主務省令で定めるもの以外の水銀使用製品(以下「新用途水銀使用製品」という。)について

は、当該新用途水銀使用製品の利用が人の健康の保護又は生活環境の保全に寄与するものである場合でなければ、その製造又は販売(以下「製造等」という。)をしてはならない。

(新用途水銀使用製品の製造等に関する評価)

第十四条 新用途水銀使用製品(新用途水銀使用製品を部品として用いて製造される新用途水銀使用製品であつて、その部品として用いられる新用途水銀使用製品が次項の規定による届出がされ、かつ、当該届出に係る用途に利用されるものを除く。以下同じ。)の製造等を業として行おうとする者は、主務省令で定めるところによつてする者は、主務省令で定めるところにより、当該新用途水銀使用製品の利用が人の健康の保護又は生活環境の保全に寄与するかどうか

について、主務省令で定める方法により自ら評価をしなければならない。

2 新用途水銀使用製品の製造等を業として行おうとする者は、あらかじめ、主務省令で定めるところにより、当該新用途水銀使用製品の種類及び用途、前項の評価の結果、当該評価に係る調査及び分析の方法その他の主務省令で定める事項を主務大臣に届け出なければならない。

3 主務大臣は、前項の規定による届出があつたときは、速やかに、当該届出に係る書類の写しを環境大臣に送付するものとする。

4 環境大臣は、前項の規定による送付を受けたときは、必要に応じ、環境省令で定める期間内に、同項の主務大臣に対し、届け出られた事項について人の健康の保護又は生活環境の保全の見地からの意見を述べることができる。

(新用途水銀使用製品に係る勧告)

第十五条 主務大臣は、新用途水銀使用製品の利用が人の健康の保護又は生活環境の保全に寄与することを確保するために必要があると認めるときは、前条第二項の規定による届出をした者(以下「新用途水銀使用製品届出者」という。)に對し、新用途水銀使用製品の製造等に關し必要な勧告をすることができる。この場合において、同条第四項の規定による環境大臣の意見があるときは、これを勘案しなければならない。(国の責務)

第十六条 国は、市町村が水銀使用製品を適正に回収するために必要な技術的な助言その他の措置を講するよう努めなければならない。

(市町村の責務)

第十七条 市町村は、その区域内の経済的・社会的情条件に応じて、その区域内における廃棄された水銀使用製品を適正に回収するために必要な措置を講するよう努めなければならない。

(事業者の責務)

第十八条 水銀使用製品の製造又は輸入の事業を

行う者は、当該水銀使用製品への水銀等の使用に関する表示その他の消費者が水銀使用製品を適正に分別して排出することを確保することに資する情報を提供するよう努めなければならない。

第五章 水銀等を使用する製造工程に関する措置

第十九条 何人も、化学工業品その他の物品の製造工程であつて、水銀等の使用に係る規制を行なうことが特に必要なものとして政令で定める製造工程において、水銀等を使用してはならない。

第六章 水銀等を使用する方法による金の採取の禁止

第二十条 何人も、業として、金鉱から水銀等を使用する方法によって金の採取を行つてはならない。

(第七章 水銀等の貯蔵に関する措置)

第二十一条 主務大臣は、水銀等(その貯蔵に係る規制を行うことが特に必要なものとして政令で定めるものに限り、水銀含有再生資源及び廃棄物処理法第二条第一項に規定する廃棄物を除く。以下この章において同じ。)を貯蔵する者(以下「水銀等貯蔵者」という。)がその貯蔵に係る水銀含有再生資源による環境の汚染を防止するためのべき措置について必要な勧告をするべき措置に関する技術上の指針を定め、これを公表する。

2 主務大臣は、前項の規定により技術上の指針を公表した場合において環境の汚染を防止するためには、水銀含有再生資源管理者に対し、その技術上の指針を勘案して、水銀含有再生資源による環境の汚染を防止するためとするべき措置について必要な勧告をすることができる。

3 環境大臣及び経済産業大臣は、前項の規定による勧告の実施に關し、同項の主務大臣に意見を述べることができる。

(管理に関する報告)

第二十二条 水銀等貯蔵者であつて、その貯蔵する水銀等の量が主務省令で定める要件に該当する者は、主務省令で定めるところにより、定期的に、水銀等の貯蔵に關し主務省令で定めた事項を主務大臣に報告しなければならない。

3 環境大臣及び経済産業大臣は、前項の規定による勧告の実施に關し、同項の主務大臣に意見を述べることができる。

(貯蔵に関する報告)

第二十三条 主務大臣は、水銀含有再生資源を管理する者(以下「水銀含有再生資源管理者」といいう。)がその管理に係る水銀含有再生資源による環境の汚染を防止するためのべき措置に関する技術上の指針を定め、これを公表するものとする。

第二十四条 水銀含有再生資源管理者は、主務省令で定めるところにより、定期的に、水銀含有再生資源の管理に關し主務省令で定める事項を主務大臣に報告しなければならない。

2 第二十二条第二項の規定は、前項の規定による報告について準用する。

(第九章 雜則)

第二十五条 主務大臣は、この法律の施行に必要な限度において、許可製造者、新用途水銀使用製品届出者、水銀等貯蔵者又は水銀含有再生資源管理者に対し、その業務に關し報告をさせることができる。

第二十六条 主務大臣は、この法律の施行に必要な限度において、その職員に、許可製造者、新用途水銀使用製品届出者、水銀等貯蔵者若しくは水銀含有再生資源管理者の事務所、工場、事業場、店舗若しくは倉庫に立ち入り、帳簿、書類その他の物件を検査させ、関係者に質問させ、又は試験に必要な限度において試料を無償で収去させることができる。

2 前項の規定により職員が立入検査、質問又は収去をする場合においては、その身分を示す証明書を携帯し、関係者に提示しなければならない。

3 第一項の規定による立入検査、質問及び収去の権限は、犯罪捜査のために認められたものと解釈してはならない。

(資料の提出の要求)

第二十七条 主務大臣は、この法律の目的を達成するため必要があると認めるときは、水銀使用製品の製造、輸出若しくは輸入を業として行う者、水銀等貯蔵者又は水銀含有再生資源管理者に対し、必要な資料の提出及び説明を求めることができる。

(主務大臣等)

第二十八条 この法律における主務大臣は、次のとおりとする。

1 第三条第一項及び第四項(同条第五項において準用する場合を含む。)の規定による計画の策定及び公表に關する事項については、環境大臣、経済産業大臣並びに特定水銀使用製

<p>品の製造に係る事業、新用途水銀使用製品の製造等に係る事業を所管する大臣の発する命令</p> <p>及び水銀含有再生資源管理者の行う事業を所管する大臣</p> <p>二 第六条第一項若しくは第九条第一項の許可、第十条の規定による許可の取消し、第九条第二項、第十一项第二項若しくは第十四条第二項の規定による届出の受理、第十五条、第二十一条第二項若しくは第二十三条第二項の規定による勧告、第二十二条第一項若しくは第二十四条第一項の規定による報告の受理、第二十五条の規定による報告の徴収又は第二十六条第一項の規定による立入検査、質問若しくは収去に関する事項については、これらに係る特定水銀使用製品の製造に係る事業、新用途水銀使用製品の製造等に係る事業、水銀等貯蔵者の行う事業又は水銀含有再生資源管理者の行う事業を所管する大臣</p> <p>三 第二十一条第一項又は第二十三条第一項の規定による指針の策定及び公表に関する事項については、環境大臣、経済産業大臣及び水銀等貯蔵者の行う事業又は水銀含有再生資源管理者の行う事業を所管する大臣</p> <p>四 前条の規定による資料の提出及び説明の求めに関する事項については、環境大臣、経済産業大臣及び当該求めの対象となる者の行う事業を所管する大臣</p> <p>この法律における主務省令は、次のとおりとする。</p> <p>一 第二条第二項の主務省令については、環境大臣及び経済産業大臣の発する命令</p> <p>二 第六条第二項又は第九条第一項若しくは第二項の主務省令については、特定水銀使用製品の製造に係る事業を所管する大臣の発する命令</p> <p>三 第十三条又は第十四条第一項若しくは第二項の主務省令については、環境大臣、経済産業大臣の発する命令</p> <p>業大臣及び新用途水銀使用製品の製造等に係る事業を所管する大臣の発する命令</p> <p>四 第二十二条第一項の主務省令については、環境大臣、経済産業大臣及び水銀等貯蔵者の行う事業を所管する大臣の発する命令</p> <p>五 第二十四条第一項の主務省令については、環境大臣、経済産業大臣及び水銀含有再生資源管理者の行う事業を所管する大臣の発する命令</p> <p>六 次条第一項の主務省令については、同項の主務大臣の発する命令</p> <p>(権限の委任)</p> <p>七 第二十九条 第二十二条第一項及び第二項(第二十四条第二項において準用する場合を含む。) 第二十四条第一項、第二十五条並びに第二十六条第一項の規定による主務大臣の権限は、主務省令で定めるところにより、地方支分部局の長に委任することができる。</p> <p>八 第二十二条第一項の規定による報告をせず、又は虚偽の届出をして新用途水銀使用製品の製造等をした者</p> <p>九 第二十二条第一項の規定による報告をせず、又は虚偽の報告をした者</p> <p>十 第二十四条第一項の規定による報告をせず、又は虚偽の報告をした者</p> <p>十一 第二十五条の規定による報告をせず、又は虚偽の報告をした者</p> <p>十二 第二十六条第一項の規定による検査若しくは収去を拒み、妨げ、若しくは忌避し、又は同項の規定による質問に対し答弁せず、若しくは虚偽の答弁をした者</p> <p>十三 第二十七条第三項、第二十二条第一項(第二十四条第二項において準用する場合を含む。)及び第二十三条第三項の規定による環境大臣の权限は、環境省令で定めるところにより、地方環境事務所長に委任することができる。</p> <p>(経過措置)</p> <p>十四 第三十条 この法律の規定に基づき命令を制定し、又は改廃する場合においては、その命令で、その制定又は改廃に伴い合理的に必要と判断される範囲内において、所要の経過措置(罰則に関する経過措置を含む。)を定めることができる。</p> <p>十五 第三十一条 第四条の規定に違反した者は、五年以下の懲役若しくは三百万円以下の罰金に処し、又はこれを併科する。</p> <p>十六 第三十二条 次の各号のいずれかに該当する者は、三年以下の懲役若しくは百万円以下の罰金に処し、又はこれを併科する。</p> <p>十七 第三十三条 次の各号のいずれかに該当する者は、十万円以下の過料に処する。</p> <p>(施行期日)</p> <p>十九 第一条 この法律は、条約が日本国について効力を生ずる日から施行する。ただし、次の各号に掲げる規定は、当該各号に定める日から施行する。</p> <p>二十 第五条の規定に違反した者</p> <p>二十一 偽りその他不正の手段により第六条第一項又は第九条第一項の許可を受けた者</p> <p>二十二 第五条から第十二条まで、第二十五条(許可製造者に係る部分に限る。)及び第二十六条(許可製造者に係る部分に限る。)の規定(これらの規定に係る罰則を含む。)並びに附則第三条の規定 平成三十二年十二月三十一日までの間において政令で定める日</p>
--







官 報 (号 外)

平成二十七年六月十一日

參議院會議錄第二十六号

投票者氏名

反対者氏名

○名

川田	清水	寺田	真山	井上	倉林	紙	典城君	勇一君	哲士君	智子君	明子君	次郎君
糸数	荒井	谷	吉田	福島みづほ君	薬師寺みちよ君	中西	松沢	中山	江口	井上	辰巳孝太郎君	倉林
慶子君	広幸君	亮子君	忠智君	忠智君	健治君	成文君	恭子君	克彦君	和之君	義行君	芳生君	智子君
輿石	平野	山本	又市	渡辺美知太郎君	水野	浜田	松田	山田	行田	邦子君	仁比	吉良よし子君
東君	達男君	了君	征治君	太郎君	賢一君	政宗君	太郎君	太郎君	和田	公太君	聰平君	片山虎之助君

官 報 (号 外)

平成二十七年六月十二日 参議院議會議錄第二十六号

第明治二十二種郵便物認可日  
三十五年三月三十日

發行所
二東京一〇番五号都港區虎ノ門二五丁目
獨立行政法人國立印刷局
電話
03(3587)4294
定価
本号一部 一一〇円