

第一百九十回

参議院内閣委員会議録第十一号

平成二十八年四月十九日(火曜日)

午前十時開会

委員の異動

四月十四日

辞任

舞立

昇治君

大野

元裕君

四月十五日

辞任

山田

修路君

四月十八日

辞任

世耕

弘成君

出席者は左のとおり。

理事

宮本

周司君

補欠選任

福岡

資磨君

風間

直樹君

山東

昭子君

谷川

弥一君

江口

克彦君

山田

太郎君

山本

太郎君

衆議院議員

補欠選任

武部

新君

中野

洋昌君

細田

健一君

鷲尾英一郎君

衆議院議員

議者

により甚大な被害がもたらされ、尊い人命を失いましたことは誠に痛ましい限りでござります。犠牲者の御遺族に対し哀悼の意を表しますとともに、被災者の皆様にも心からお見舞いを申し上げます。

また、地震発生以来、政府を始め警察、自治体、関係機関等の皆様が救出、救援、物資の確保等に昼夜を分かたず取り組んでおられることに敬意を表します。

なお、政府におかれでは、引き続き、被災者の方々のニーズに対応した物資や情報などの提供に万全を期していただきたいと存じます。

ここに、犠牲となられた方々の御冥福をお祈りし、黙禱をささげたいと存じます。

皆様、御起立をお願いいたします。黙禱。

(総員起立、黙禱)

○委員長(神本美恵子君) 黙禱を終わります。御報告いたします。

昨日までに、大野元裕さん、舞立昇治さん、山田修路さん及び世耕弘成さんが委員を辞任され、その補欠として風間直樹さん、山東昭子さん、福岡資磨さん及び宮本周司さんが選任されました。

○委員長(神本美恵子君) 委員の異動について御報告いたします。

昨日までに、大野元裕さん、舞立昇治さん、山

田修路さん及び世耕弘成さんが委員を辞任され、その補欠として風間直樹さん、山東昭子さん、福岡資磨さん及び宮本周司さんが選任されました。

○委員長(神本美恵子君) 政府参考人の出席要求に関する件についてお諮りいたします。

有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する特別措置法

○委員長(神本美恵子君) 本日の会議に付した案件

○政府参考人の出席要求に関する件

○有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島

地域に係る地域社会の維持に関する特別措置法

○委員長(神本美恵子君) 本日の委員会に、理事会協議のとおり、政府参考人として内閣官房総合海洋政策本部事務局長加藤由起夫さん外四名の出席を求め、その説明を聴取することに御異議ございません

会を開会いたします。

議事に先立ち、一言申し上げます。

この度の熊本県熊本地方などを震源とする地震

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(神本美恵子君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

○委員長(神本美恵子君) 有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する特別措置法案を議題といたします。

○衆議院議員(武部新君) ただいま議題となりました有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する特別措置法を取りいたします。武部新さん。

○衆議院議員(武部新君) ただいま議題となりました有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する特別措置法を取りますが、我が國の領海、排他的經濟水域等の保全等に関する活動の拠点としての機能を維持するため、有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する特

別の措置を講ずる必要があります。

以下、この法案の内容について、その概要を御説明いたします。

第一に、この法律において有人国境離島地域とは、自然的経済的社会的観点から一体を成すと認められ、領海基線を有する離島を含む二以上の離島で構成される地域内の現に日本国民が居住する離島で構成される地域のほか、領海基線を有する離島であつて現に日本国民が居住するものの地域をいうこととしております。

第二に、この法律において特定有人国境離島地域とは、有人国境離島地域のうち、継続的な居住が可能となる環境の整備を図ることがその地域社会を維持する上で特に必要と認められるものをい

第三に、国は、有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持のため必要な施策を策定し、及び実施する責務を有することとしております。

第四に、内閣総理大臣は、有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する基本的な方針を定むるものとする」ととしております。

第五に、国は、有人国境離島地域に国の行政機関の施設を設置するよう努めるものとするほか、有人国境離島地域内の所定の土地について買取りその他の必要な措置を講ずるよう努めるものとすることとしております。

第六に、特定有人国境離島地域をその区域に含む都道県は、基本方針に基づき、当該特定有人国境離島地域について、その地域社会の維持に関する計画を定めるよう努めるものとすることとしております。

第七に、国及び地方公共団体は、国内一般旅客定期航路事業等に係る旅客の運賃及び料金の低廉化について特別の配慮をするほか、住民の雇用機会の拡充を図るため事業に係る一定の費用の負担の軽減について適切な配慮をする等、特定有人国境離島地域に係る施策を講ずるものとすることとしております。

第八に、国は、毎年度、予算で定むることころにより、計画的・円滑な実施その他の特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する施策の実施に必要な財政上の措置その他の措置を講ずるものとすることとしております。

第九に、この法律は、一部を除き、平成二十九年四月一日から施行することとしております。また、平成三十九年三月三十一日限り、その効力を失うこととしております。

以上が、本法律案の提案理由及びその内容の概要であります。

何とぞ慎重御審議の上、速やかに御賛同くださいますようお願い申し上げます。

○委員長(神本美恵子君) 以上で趣旨説明の聽取

は終わりました。

これより質疑に入ります。

○山下芳生君 日本共産党的山下芳生です。

初めに、私からも九州地方の地震で犠牲となつた方々に哀悼の意を表しますとともに、被災された皆様にお見舞いを申し上げたいと思います。

さて、本法案は、離島の中でも自然的、社会的条件の厳しい外海離島の振興を主眼とし、離島住民、離島自治体の強い要望である離島航路の整備強化に資するものとして賛成をいたします。

先週末、私の事務所のスタッフが九州の西にある長崎県五島列島南西部の自治体、五島市を訪ねまして、地域振興の取組、国への要望などを伺つてきました。

五島市は、長崎港から約百キロ、フェリーで約三時間、高速船でも約一時間半掛かる福江島を中心、十一の有人島と五十二の無人島で構成されている離島自治体であります。二〇〇四年に一市五町が合併して五島市となり、現在、約二万世帯四万人が暮らしておられます。島には美しいツバキが自生し、古くは遣唐使が往来するなど大陸文化との交流拠点でもありました。また、遠洋漁業や捕鯨の一大拠点として栄えた時期もありました。

現在は、人口減少、高齢化が進む中で、五島市は雇用を生む島づくりを掲げ、地場産業の育成、五島ブランド、特産品の振興に取り組んでおられます。ツバキ油、あるいはマグロ養殖、タカラやブロッコリーなどの野菜、五島牛などに力を入れておられました。また、古くからのキリスト教の潜伏信者たちが建てた教会群遺跡で世界遺産の登録を目指すなど、観光の振興、交流人口の拡大にも取り組んでおられます。

しかし、離島ですから、やはり本土にはない困難が伴います。長崎と福江島を結ぶフェリーは往復約五千円、高速船だと往復一万円、長崎から飛行機で五島空港まで行きますと往復二万円掛かる行いますようお願い申し上げます。

行くには、また船を乗り継いで行かなければなりません。

提案者に伺いますが、離島住民から出されてい

る離島航路あるいは離島航空路の維持や運賃の低廉化の要望についてどうお考えになるのか、また、どの程度の運賃の低廉化が必要とお考えなのか、お答えください。

○衆議院議員(鷲尾英一郎君) お答え申し上げま

す。

昨年の六月、全国離島振興協議会におきまし

て、離島航路・航空路支援の抜本拡充を求める特別決議がされたと承知しております。提出者とい

たしましても、離島航路・航空路の維持及び運賃等の低廉化について極めて重要な問題であると認識いたします。

委員御承知のとおり、離島が他の地域に比べま

して大変厳しい状況にある大きな要因の一つが、海で隔絶をされているということで交通に要する費用が大きくなるということと考えております。

そこで、本法案の第十二条におきまして国内一般旅客定期航路事業等に係る運賃等の低廉化について、第十三条におきまして国内定期航空運送事

業に係る運賃の低廉化について、それぞれ特別の配慮をするものとし、重点的に実施すべきこととしております。

提出者といたしましては、航路、航空路の運賃等の負担につきまして可能な限り低廉化することを期待をいたしていけるところでございますけれども、施策の詳細な中身及び制度設計につきましては、今後、内閣総理大臣が基本方針を定めた上で、政府及び都道府県において本法案の趣旨を踏まえて適切に検討されるものと考えております。

○山下芳生君 重要性の御認識はよく分かりまし

て、政府及び都道府県において本法案の趣旨を踏まえて適切に検討されるものと考えております。

以上が、本法律案の趣旨を踏まえて適切に検討されるものと考えております。

○山下芳生君 重要性の御認識はよく分かりまし

て、政府及び都道府県において本法案の趣旨を踏まえて適切に検討されるものと考えております。

特に深刻とされているのが漁業従事者の急激な

ちょっとと議論しておきたいのは、離島自治体や離島の議会の関係者からは、フェリーや高速船はせめてJR料金並みにしてほしい、それから飛行機はせめて新幹線並みの料金にしてほしいという要望が出されております。この声、私はそれ聞いて、新幹線並みの料金だつてまだ高いじゃないか、お答えください。

○衆議院議員(鷲尾英一郎君) お答え申し上げま

す。

て、提案者の皆さん、どうお考えでしょうか。

○衆議院議員(鷲尾英一郎君) 私も選挙区内に離島を抱えておりまして、そのような声が強いといふことはもう本当に承知をいたしております。

これはもう予算が確保されればほどその住民のお気持ちはあります。住民の皆さん、思つてござりますが、何分これは財政の制約もござりますので、新幹線並みの料金にしてほしいと願うる次第であります。提出者としても、先

生の御要望に沿つた形で制度が運用されることを期待をしたいと思います。

○山下芳生君 もう離島では、人の往来、物資の運搬コストが高い、どうしても食品始め生活必需品、あるいは様々な商売のための仕入れや販売、

タックが聞いたところ、農業、漁業、建設、製造、観光、あらゆる分野で移動、運搬のコストが大きなハンディになつていると。島に暮らし続ける島で營みを続ける限りせめて本土と同じ土俵にでもえればという声が痛切に出ております

ので、国交省中、心になるんでしょうか、しつかり受け止めていただきたいと思っております。

さて、五島市内の島々の人口は、一九五五年、昭和三十年に比べて約五六%も減ったと聞いてお

ります。毎年、高校卒業生約三百人のうち九割以上が進学や就職のために島を出てしまう、人口減と高齢化が急速に進んでおり、現在、高齢化率は三三%と聞きました。

減少であります。五島市の就業者数は現在一万七千人で、二〇〇〇年と比べて約一六%減少しておられます。とりわけ漁業従事者は三七・五%減少し、四割近く減つちやつたということですね。じゃ、一次産業全部そうかといいますと、農業従事者を見ますと七・三%の減少にとどまつておりますから、漁業の従事者の減少といふことは大変深刻な問題になつております。

提案者に伺いますが、離島において若者の雇用の場を確保することは非常に重要な課題、特に一次産業、とりわけ漁業の就業者を増やす取組の意義についてどうお考えでしょうか。

○衆議院議員(中野洋昌君) お答え申し上げま

す。

漁業への就業者を増やす取組の意義ということでお尋ねがございました。特定有人国境離島地域に係る地域社会が維持をされるためには、有人国境離島地域の住民の雇用の機会が確保され、経済的に自立をした生活が可能でなければならぬ。そのためには、雇用を創出する事業の存在というものが不可欠でございます。

そこで、本法案の第十五条におきまして、雇用機会の拡充を図るため、事業の事業規模若しくは事業活動の拡大又は事業の開始に要する費用の負担の軽減をする、また職業訓練の実施を講ずる、このようにされておりまして、こうした施策を通じて御指摘のございました漁業を含めた就業者の増加というものが期待をされる、このように考えております。

という特注の問合せも少くないですが、こう

いうことにしつかりと応えることによつてこの会社を維持してきたわけですね。ただ、離島がゆえに仕入れに、あるいは出荷に係る割高のコストが足かせになつておりますて、本土なら一箱当たり七、八百円の運送費も、島では千二百円といふうに聞きました。

この社長さんは、我が社には三十四人の従業員がいる、去年、高校卒業生も雇い入れた、島に働く場所がなければみんな島を出ていくてしまう、人が減ればどんどん島に住めなくなる、国の支援で輸送コスト支援があるのなら、雇用創出のためにも対象を広げてほしい、本土の企業と同じ土俵で勝負させてくれるだけでいいと訴えられました。これはもう時間もありませんから、聞いておいていただいたらいいんすけれども。

五島市の場合、今言われたような方々は全部品目から外れているわけですね。輸送コストの支援対象となる戦略産品として五島市は、野菜、芋類、二つ目に牛、豚の運送費、三番目に鮮魚類、四番目に家畜、養殖用飼料などを指定しておられます、非常に有名な五島うどん、これはもちろん取り込まれた風味のある五島うどん、ソバ油が練り込まれた風味のある五島うどん、これはいろんな新聞なんかでも全国紙に載っていますよね、これは残念ながらその支援対象になつております。あるいは、かんころ餅、これも有名ですけれども、なつております。

せつから特産品があつて、全國にも二一ツがあるのに、四品目に限られていてるがゆえにこの輸送コスト支援が受けられないということになつているわけですね。これやはり早急に離島の振興といふのであれば拡充すべきではないかと思ひます

○政府参考人(錦逸志君) 先生御指摘のように、戦略産品の輸送コスト支援は大変重要なものと考えております。

今、長崎県、御指摘のございました五島市で魚介類を中心にしてこの四品目、いっぱいいづぱい使つていただきしております。その現状をよく踏まえま

して、地元の御要望も踏まえまして取り組んでま

りたいと考えております。

○山下芳生君 高校生のアンケート、昨年、市内

高校生、五島市ですけれども、九百三十人、四〇

%が高校卒業後は島外に住むと答える一方で、五

二%の高校生が将来的には五島市に戻りたいと回答されております。五島に良い仕事があれば戻りたい、結婚や出産のときに戻りたい、定年後あるいは親の介護が必要になつたら戻りたいなど、地

元への意識はやはり高いと言わなければならぬ。そういう点では、雇用の場、それを維持するための輸送コストの低減策の拡充、しつかりと進めたいだと思います。

もう時間が来ましたので、最後にTPPに関し

て、平成二十五年の三月、長崎県五島市議会でT

PP交渉参加表明に強く抗議し撤回を求める意見書が可決されております。五島市長が議会で答弁いたしました。TPPによる影響額、農業では、

平成十八年の農業生産額、出荷額五十六億六千万

円のうち、米、牛肉、豚肉、大麦、小麦、茶等で

二十八億七千四百万円が減少する試算結果が出た

と、漁業では、特にアジ、サバ、イワシ、イカ、

カツオ・マグロ類、五島などでは影響が大きく、

四十三億円影響があるんではないかと言われており

ません。

もう答えは要りませんが、離島の振興といふん

であれば、それを根本から打撃を与えるような、

産業に打撃を与えるようなTPPの承認、急ぐベ

きではないということを申し上げて、質問を終わ

ります。

○衆議院議員(武部新君) 委員にお答えいたしま

す。

そのようなことを想定してこの法案を出したわ

けではございません。

以上です。

○山本太郎君 熊本、大分におけます震災で亡くなられた方々に心からの哀悼の意を表しますとともに、被災された皆様にお見舞いを申し上げま

ります。

○山本太郎君 熊本、大分におけます震災で亡くなられた方々に心からの哀悼の意を表しますとともに、被災された皆様にお見舞いを申し上げま

ります。

○衆議院議員(細田健一君) ありがとうございます。

まず、この法案の提出者の思いでござります

が、先生先ほどお話しございました、例えば私の地

元の佐渡でございましたら、本当にピーク時の人口のもう半分以下に人口が減つております。

ほど共産党の先生からもお話をございましたが、本当にこの人口減少、非常に厳しい状況をもう何と

かしてほしいという切実な声がござります。この

切実な声に応えるためにこの法案を発議者として

は提案させていただいております。

予測不能な地震の多発に鑑み、最大限の予防原

則にのつとつた危機管理、政府にお願いをいたし

ました、質疑に入りたいと思います。

改めまして、生活の党と山本太郎となかまたち

共同代表、山本太郎です。

有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島

地域に係る地域社会の維持に関する特別措置法案

について質問をいたします。

もう当然なんすけれども、日本は島国ですよ

ね。いわゆる島嶼、大小様々な島を全て合わせる

と六千八百五十二、そのうち有人の離島は四百十

八。日本の領土、領海のアウトラインを描く離島

の数々に對して人口が減らないように振興させよ

うなどの離島振興策も盛り込まれているのが本法

案であると。

この法案の原案には、我が國の主権的権利を侵

害する行為であるとか國の行政機關の施設の設置

として自衛隊等の文言が入つていて聞いたんで

すけれども、原案の方に、本法案が成立した先、

領土の拡張を図る他国との無用な紛争の原因にな

る可能性、そういうことを心配しちゃうんですね

ね。そんな心配は無用ですから、あり得ません

からと一言では非言いつついただきたいんです

けれども。

この法案の原案には、我が國の主権的権利を侵

害する行為であるとか國の行政機關の施設の設置

として自衛隊等の文言が入つていて聞いたんで

すけれども、原案の方に、本法案が成立した先、

領土の拡張を図る他国との無用な紛争の原因にな

る可能性、そういうことを心配しちゃうんですね

ね。そんな心配は無用ですから、あり得ません

からと一言では非言いつついただきたいんです

けれども。

この法案の原案には、我が國の主権的権利を侵

害する行為であるとか國の行政機關の施設の設置

として自衛隊等の文言が入つていて聞いたんで

すけれども、原案の方に、本法案が成立した先、

領土の拡張を図る他国との無用な紛争の原因にな

る可能性、そういうことを心配しちゃうんですね

ね。そんな心配は無用ですから、あり得ません

からと一言では非言いつついただきたいんです

けれども。

この法案の原案には、我が國の主権的権利を侵

害する行為であるとか國の行政機關の施設の設置

として自衛隊等の文言が入つていて聞いたんで

すけれども、原案の方に、本法案が成立した先、

領土の拡張を図る他国との無用な紛争の原因にな

る可能性、そういうことを心配しちゃうんですね

ね。そんな心配は無用ですから、あり得ません

からと一言では非言いつついただきたいんです

けれども。

この法案の原案には、我が國の主権的権利を侵

害する行為であるとか國の行政機關の施設の設置

として自衛隊等の文言が入つていて聞いたんで

すけれども、原案の方に、本法案が成立した先、

領土の拡張を図る他国との無用な紛争の原因にな

る可能性、そういうことを心配しちゃうんですね

ね。そんな心配は無用ですから、あり得ません

からと一言では非言いつついただきたいんです

けれども。

この法案の原案には、我が國の主権的権利を侵

害する行為であるとか國の行政機關の施設の設置

として自衛隊等の文言が入つていて聞いたんで

すけれども、原案の方に、本法案が成立した先、

領土の拡張を図る他国との無用な紛争の原因にな

る可能性、そういうことを心配しちゃうんですね

ね。そんな心配は無用ですから、あり得ません

からと一言では非言いつついただきたいんです

けれども。

この法案の原案には、我が國の主権的権利を侵

害する行為であるとか國の行政機關の施設の設置

として自衛隊等の文言が入つていて聞いたんで

すけれども、原案の方に、本法案が成立した先、

領土の拡張を図る他国との無用な紛争の原因にな

る可能性、そういうことを心配しちゃうんですね

ね。そんな心配は無用ですから、あり得ません

からと一言では非言いつついただきたいんです

けれども。

この法案の原案には、我が國の主権的権利を侵

害する行為であるとか國の行政機關の施設の設置

として自衛隊等の文言が入つていて聞いたんで

すけれども、原案の方に、本法案が成立した先、

領土の拡張を図る他国との無用な紛争の原因にな

る可能性、そういうことを心配しちゃうんですね

ね。そんな心配は無用ですから、あり得ません

からと一言では非言いつついただきたいんです

けれども。

この法案の原案には、我が國の主権的権利を侵

害する行為であるとか國の行政機關の施設の設置

として自衛隊等の文言が入つていて聞いたんで

すけれども、原案の方に、本法案が成立した先、

領土の拡張を図る他国との無用な紛争の原因にな

る可能性、そういうことを心配しちゃうんですね

ね。そんな心配は無用ですから、あり得ません

からと一言では非言いつついただきたいんです

けれども。

この法案の原案には、我が國の主権的権利を侵

害する行為であるとか國の行政機關の施設の設置

として自衛隊等の文言が入つていて聞いたんで

すけれども、原案の方に、本法案が成立した先、

領土の拡張を図る他国との無用な紛争の原因にな

る可能性、そういうことを心配しちゃうんですね

ね。そんな心配は無用ですから、あり得ません

からと一言では非言いつついただきたいんです

けれども。

この法案の原案には、我が國の主権的権利を侵

害する行為であるとか國の行政機關の施設の設置

として自衛隊等の文言が入つていて聞いたんで

すけれども、原案の方に、本法案が成立した先、

領土の拡張を図る他国との無用な紛争の原因にな

る可能性、そういうことを心配しちゃうんですね

ね。そんな心配は無用ですから、あり得ません

からと一言では非言いつついただきたいんです

けれども。

この法案の原案には、我が國の主権的権利を侵

害する行為であるとか國の行政機關の施設の設置として自衛隊等の文言が入つていて聞いたんですけれども、原案の方に、本法案が成立した先、領土の拡張を図る他国との無用な紛争の原因になれる可能性、そういうことを心配しちゃうんですねね。そんな心配は無用ですから、あり得ませんからと一言では非言いつついただきたいんですけれども。

まず、この法案の提出者の思いでござりますが、先生先ほどお話しございました、例えば私の地

元の佐渡でございましたら、本当にピーク時の人口のもう半分以下に人口が減つております。

ほど共産党の先生からもお話をございましたが、本当にこの人口減少、非常に厳しい状況をもう何とかしてほしいという切実な声がござります。この

切実な声に応えるためにこの法案を発議者として

は提案させていただいております。

予測不能な地震の多発に鑑み、最大限の予防原

則にのつとつた危機管理、政府にお願いをいたし

ました、質疑に入りたいと思います。

改めまして、生活の党と山本太郎となかまたち

共同代表、山本太郎です。

有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島

地域に係る地域社会の維持に関する特別措置法案

について質問をいたします。

もう当然なんすけれども、日本は島国ですよ

ね。いわゆる島嶼、大小様々な島を全て合わせる

と六千八百五十二、そのうち有人の離島は四百十

八。日本の領土、領海のアウトラインを描く離島

の数々に對して人口が減らないように振興させよ

うなどの離島振興策も盛り込まれているのが本法

案であると。

この法案の原案には、我が國の主権的権利を侵

害する行為であるとか國の行政機關の施設の設置

として自衛隊等の文言が入つていて聞いたんで

すけれども、原案の方に、本法案が成立した先、領土の拡張を図る他国との無用な紛争の原因にな

れる可能性、そういうことを心配しちゃうんですね

ね。そんな心配は無用ですから、あり得ません

からと一言では非言いつついただきたいんです

けれども。

この法案の原案には、我が國の主権的権利を侵

害する行為であるとか國の行政機關の施設の設置

として自衛隊等の文言が入つていて聞いたんで

すけれども、原案の方に、本法案が成立した先、領土の拡張を図る他国との無用な紛争の原因にな

れる可能性、そういうことを心配しちゃうんですね

ね。そんな心配は無用ですから、あり得ません

からと一言では非言いつついただきたいんです

けれども。

この法案の原案には、我が國の主権的権利を侵

害する行為であるとか國の行政機關の施設の設置

として自衛隊等の文言が入つていて聞いたんで

すけれども、原案の方に、本法案が成立した先、領土の拡張を図る他国との無用な紛争の原因にな

れる可能性、そういうことを心配しちゃうんですね

ね。そんな心配は無用ですから、あり得ません

からと一言では非言いつついただきたいんです

けれども。

この法案の原案には、我が國の主権的権利を侵

害する行為であるとか國の行政機關の

適切な額が計上されるというふうに私どもとしては大きな期待を寄せております。

○山本太郎君　具体的に言うと分からんんだ
と、値段についてどうか予算については。政府
が具体的に決めるということなんで、じゃ、政府
の方にお聞きしていいですかね。

これ、どれぐらいの規模の予算といふものを考え方でありますか。

○政府参考人(加藤由起夫君) お答え申し上げます。
本件、議員立法でございまして、政府といたしましては、法案が成立いたしました後に、法律の趣旨を踏まえまして必要な措置について政府全体で検討してまいりたいと、かように考えてござります。

○山本太郎君 手厚いいろんな施策というものが
ミニヨーとして並んでいるにもかかわらず、そこに
に幾らぐらい投入するというような、何というん
ですか、イメージというのも伝えられないとい
うのが非常に不思議な話だなどいうふうに思うん
ですよね。

現在、離島は人口が減り続けていると。昭和三十年には九十九万人だったのが平成二十二年四十四万人、大幅に減少した。離島での生活を支えるために、過去、離島振興法というものが作られたけれども、現在も離島では収入が低いと。ぎりぎりの生活を送っている方々、多くいらっしゃいます。

国土交通省離島振興課、平成二十一年度離島の生活構造改善に関する調査報告書によると、離島と全国の年間世帯収入を比較すると、全国六百三十七万円に対して離島は五百十三万一千円。支出のうちで光熱費、水道費を比較すると、一世帯当たり、冬場離島は本土の一・六倍、交通費については、一世帯当たり、夏場は離島は本土の一・五倍だそうです。あくまでもこれは世帯年収ですが、もんね、その支出を平均したものから出されてい

よ。 離島の生活が詳細に反映されたものとは言
い難いと思うんですけど、しかも調査、これのみ
なんですって、これ以降の調査も行われていらない
と聞きました。離島の方々の暮らしについて余り
関心ないんじやないかなって心配しちゃうんです

差二千八円。これはかなり大きいですよね。
本法案の国境に近い島に人が継続して住めるよう
うにすることが安全保障上においても重要だとい
うことでも私も理解いたしますし、そのためにも離
島振興が必要だという考え方にも大賛成なんですよ
よ。逆に、離島といふ部分を選別せずに、どこが
特定だ、どうしたとかという話じゃなく、もつと
幅広く大胆に離島振興に本気で力を入れてほしい

んだというふうにさえ思うんですね。
だから、先ほどの予算の話じゃないですかけれども、大体イメージとしてこれぐらいだという話が聞けたとしたら、もうちょっとと離島の皆さんといふものも、離島で暮らされている方々、人々に対しても本当に希望が持てる。メニューだけではなく、それに対しての裏付けとなるような、これ

くらは付けようと思っているという何か話を聞いたかたたなという話なんですけれどもね。済みません。

必要だと思つうんですね。離島での子供の教育を充実させる必要性つてあると思われますか。

○衆議院議員(武部新君) 委員の御指摘のことより、離島の教育の充実の必要性というのは大変重要だと思つております。

今、離島振興法のお話もありましたけれども、離島振興法におきましても、第十五条で教育の充

実について書かれています。教員、職員の定数の特別な配慮ですとか学校教育、社会教育の充実ですとかが第十五条に書かれておりまし、また、平成二十四年の振興法の改正におきましても離島振興活性化交付金を新しいメニューとして用意させていただいて、高校生の修学支援を行つております。

こういった離島全体の教育を充実させる必要性といふのは大変重要なと考へておりますが、本法

案の施策につきましては、有人国境離島地域が有する我が国の領海、それから排他的経済水域等の

保全に関する活動拠点としての機能を維持するため特に必要な施策として、その観點から選定したものであります。検討段階では、もちろん委員の御指摘のとおり、教育等についても特定国境離島地域の地域社会の維持のメニューに含めるべきじやないかという議論もありましたけれど

も、それは、先ほども申し上げたとおり、国境離島に限らず一般的の離島においても同様に必要な施策でありますので、今回は国境離島であるがゆえに特に必要であると思われる施策に絞って実施することとしたものであります。

もちろん、先ほども申したとおり、離島の教育を充実させる必要性は十分に感じておりますの

○山本太郎君 ありがとうございます。
全ての離島が大切なんだというお話をたとえています。その中でも、特定有人離島という部分に關して力を入れるなんだというお話なんですねけれども、今後、政府が国境離島を含めた離島全体に対して教育を一層充実させることを期待したいと思います。

も、メニューを見ていくと、中身を見ていくと、高校に対する修学支援という部分は確かに存在するんですよね。例えば、船で学校に通うという高校生に対してその交通費という部分をアシストしたりだとかそういうような考え方だと思うんですけども、しかし、この離島振興法、元々の離島振興法でも本法案でも教育に関するものという、余り

具体的なものと云うのがそんなに並んでいないんですよ。

現在、離島での、もちろんその特定有人離島という部分にも含まれます、教育に存在する大問題、定数についてお話をさせてください。

義務標準法では一学年四十人と定数が定められていたりと。ただし、二学年合わせて十六人以下しかいなければ一つの学級にしてよいとしてあるそうです。離島や山間部の場合にはこれが当てはまつ

てしまつことが多いと。

例えは一つの教室で、前の黒板、後の黒板を使つて二つの学年が背中合わせに授業をする。それを教えるのは一人の教員だという話なんですよ。ということは、教員の負担、これ二倍ですよ。子供たちの側も教えてもららう内容というのは実質半分になつてしまふと。そういう教育を受けるために移住はちよつとやめておこうかな。そういう教育を是非受けたいんだといふ方いらつしやるんですけどね。一人の先生に掛かる負担というのが物すごく大きくなるわけで、しかも、子供たちがそれによって本来なら学べるもののが、それが半分ぐらいになつてしまふというふうな場所にわざわざ移住しようと思うかなと。

ということを考えるならば、本当に特定有人離島として、日本のアウトライン、国境ラインに存在する島々だつたりとかいろんなものに対して人口をもつと増やしていくつ活性化していく必要があるといふんだだったら、まずここに注目しなければ人口なんて増えようがないよなといふふうに思ふんですね。そんな教育を受けることになつたら移住は諦めるという方も出てくるのは困ると。人口が減る現実を無視して人口を増やすことは不可能だと思います。

鹿児島で該当する離島は十六から十七あるらしいんですけれども、その状態が全てに当てはまり、山間部においても同じ状況だと。先生たちは学力向上を求められる、一方で教員の削減も行われていくと、一人の教師にかかる比重がとんでもないことになつていく。これでメンタル壊れたりとか過労死したりとかいうことにつながつていいますよね。とてもじやないけど、離島から人が減つていくのは避けられないという状況だと思ふんですよね。

先ほど答弁いただいた際には、離島の教育の充実、必要という旨の御発言だったんですけどね。本法案では初等教育に関する記述というのが一切ございません。どうして記述がないのか

な。これは骨組みだけ決める、そういう法案だからだよと言わればそれまでなんですかけれども、やはりそういうところにまで光を当てていただきたい。もちろん、その御認識がある方々だと、このような法案を作られているわけですよ。もちろん、ほかの離島と同じ教育のインセンティブを出されるわけですから。法案提出された方が責任を持つて先ほどの件も取り組んでいただけませんかといふお願いなんですか。もしかがでしようか。

○衆議院議員(武部新君) 先ほども答弁したとおりなんでありますけれども、教育について、特に

離島の教育につきましては、離島振興法その他で充実していかなければならぬという認識はござります。

ただ、本法案につきましては、領海及びEEZ等を適切に保全するため必要な施策の中で、その上で委員の御指摘のとおり、地域社会を維持をすることが一番保全に資する政策でございますのでしたがつて、その上で航路、航空路の低廉化ですとか、あるいは教育もそうでありますけれども、やはり定住していくには雇用もなくはなりませんので、雇用の機会の充実ですとか、そういう話なんですね。そんな教育を受けることになつたら、離島振興法を含め、政府の中でしっかりと教育を充実させる政策を実施していくことを期待するものであります。

○山本太郎君 ちょっと話がかみ合つていいよいですね。

私が出した例は鹿児島県の離島のお話で、離島全般に広げるという話ではなくて、特定有人国境離島、今回のこの法案に該当する場所の教育の問題をお話ししているわけなんですね。だから、いたけれども、これが硫黄島に移つたその理由、簡潔に一言で言うと何ですか。

○政府参考人(中島明彦君) 艦載機着陸訓練はその周辺に深刻な騒音問題を引き起こすものでございまして、そういう観点から、平成三年八月から

という考え方の下、その島を、やはり人口を減らしていって人が住まなくなるような状況が危ないかならない。このような法案が作られているわけですよ。もちろん、ほかの離島と同じ教育のインセンティブを与えるということだけであれば、このような法律というものは恐らく必要がないですね。もつと掘り下げていただきたいといふお願いだつたんだけれども。

じゃ、もう一つ、済みません。

もちろん、いろんなインセンティブがあるんだと、特定有人離島に、何ですかね、された島々にはいろんなインセンティブがある、輸送費も交通費も雇用も広げる、漁業の経営も確保するというような話なんですかね、その離島への特別な施策が実施される代わりに、いわゆる迷惑施設を押し付けられるなんていうことないですよね。それでも、いかがでしようか。

○衆議院議員(細田健一君) 先生今御指摘のとお

り、本法案に基づく施策により離島に迷惑施設を押しつけるということは全く想定しておりません。これは、先ほどから申し上げているとおり、本法案に列举されております施策、国の行政機関の施設の設置でありますとか港湾等の整備、あるいは旅客定期航路事業等に係る運賃の低廉化や雇用機会の拡充という政策メニューを並べておりますが、この内容を御覧になつていただければ御懸念は全く当たらないということを御理解いただけます。

○山本太郎君 ちょっと話がかみ合つていいよいですね。

私は離島振興法を含め、政府の中でしっかりと教育を充実させる政策を実施していくことを期待するものであります。

○山本太郎君 ちよつと話がかみ合つていいよいですね。

○山本太郎君

厚木で行われていたものが硫黄島に移つた、厚木から千二百キロ、これ騒音の問題が一番大きいんですね。その硫黄島に移つた、空母に着陸するというものを練習する、戦闘機が、タツチ・アンド・ゴーと言われますよね、この訓練を、今種子島の横十二キロ、何も遮るものがない、しかも四十キロ先には世界遺産の屋久島、このようなところに移動させるというような話になつていています。

今回この法案で、馬毛島、今言いましたタツチ・アンド・ゴーの基地にされる馬毛島は、特定有人離島に指定されているんですよ。人住んでいないですよ、無人島ですよ。どうしてですかという話なんですが、住民十一人いるからだという話なんですよ。確かに、この法案見てみたら、この法律において特定有人国境離島地域とは、有人国境離島地域のうち、継続的な居住が可能となる環境の整備を図ることがその地域社会を維持する上で特に必要と認められるものをいふと書いてある。実際に今人々が住んでいて生活をしているわけではない島に対してこの特定有人離島といふことにしてしまうという話なんですね。

これ、別に馬毛島や種子島がこの国境線を表すものに非常に重要な位置にあるという話ではないですね。もちろん、南西防衛という部分に対しても必要な部分なのかも知れないとされますが、この内容を御覧になつていただければ御懸念は全く当たらないということを御理解いただけます。

○山本太郎君 ちよつと話がかみ合つていいよいですね。

一言で答えていただいたいんです。ごめんなさい、防衛省、過去にFCLPを厚木基地で行つていたけれども、これが硫黄島に移つたその理由、簡潔に一言で言うと何ですか。

○政府参考人(中島明彦君) 艦載機着陸訓練はその周辺に深刻な騒音問題を引き起こすものでございまして、そういう観点から、平成三年八月から硫黄島においてその訓練を行つております。

○山本太郎君

ああ、そうですか、失礼しました。ありがとうございます。

じゃ、この質問に関してはまた次回やりたいと思います。今回のこの法案に対しても、非常にい

じ、もつて我が國の領海、排他的經濟水域等の保全等に寄与することを目的とする。

第二条 この法律において「有人国境離島地域」とは、次に掲げる地域をいう。

一 自然的経済的社会的觀点から一体をなすと認められる二以上の離島で構成される地域

(当該離島のうちに領海及び接続水域に関する法律(昭和五十二年法律第三十号)第一条第一項の海域の限界を画する基礎となる基線

(同法第二条第一項に規定する基線をいい、同項の直線基線の基点を含む。次号において「領海基線」という。)を有する離島があるものに限る。)内の現に日本国民が居住する離島で構成される地域

二 前号に定めるもののほか、領海基線を有する離島であつて現に日本国民が居住するものの地域

この法律において「特定有人国境離島地域」とは、有人国境離島地域のうち、継続的な居住が可能となる環境の整備を図ることがその地域社会を維持する上で特に必要と認められるものとし、別表に掲げるものをいう。

(国の責務)

第三条 国は、有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持のため必要な施策を策定し、及び実施する責務を有する。

(基本方針)

第四条 内閣総理大臣は、有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する基本的な方針(以下「基本方針」という。)を定めるものとする。

2 基本方針には、次に掲げる事項を定めるものとする。

一 有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持の意義及び方

向に関する事項

二 国の行政機関の施設の設置に関する基本的な事項

三 国による土地の買取り等に関する基本的な事項

四 港湾等の整備に関する基本的な事項

五 外国船舶による不法入国等の違法行為の防止に関する基本的な事項

六 広域の見地からの連携に関する基本的な事項

七 第十二条に規定する国内一般旅客定期航路

八 第十三条に規定する国内定期航空運送事業に係る運賃の低廉化に関する基本的な事項

九 生活又は事業活動に必要な物資の費用の負担の軽減に関する基本的な事項

十 雇用機会の拡充等に関する基本的な事項

十一 安定的な漁業經營の確保等に関する基本的な事項

十二 前各号に掲げるもののほか、有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する重要な事項

十三 内閣総理大臣は、基本方針を定めようとするときは、関係行政機関の長(関係行政機関が国家公安委員会である場合にあっては、国家公安委員会)に協議しなければならない。

4 関係地方公共団体は、基本方針に關し、内閣総理大臣に対し、意見を申し出しができる。

5 内閣総理大臣は、基本方針を定めたときは、都道県は、基本方針に基づき、当該特定有人国境離島地域について、その地域社会の維持に関する計画(以下単に「計画」という。)を定めるよう努めるものとする。

6 第十二条に規定する国内一般旅客定期航路について準用する。

5 内閣総理大臣は、基本方針を定めたときは、遅滞なく、これを公表しなければならない。

6 第三项及び前項の規定は、基本方針の変更に

7 内閣総理大臣は、前項の規定により計画の提出があつた場合においては、直ちに、その内容を関係行政機関の長に通知しなければならない。この場合において、関係行政機関の長は、当該計画についてその意見を内閣総理大臣に申し出ることができる。

8 内閣総理大臣は、第六項の規定により提出された計画が基本方針に適合していないと認めるときは、当該都道県に対し、これを変更すべきことを求めることができる。

9 内閣総理大臣は、第六項の規定により提出された計画が基本方針に適合していないと認めるときは、当該都道県に対し、これを変更すべきことを求めることができる。

10 第三項、第四項及び第六項から前項までの規定は、計画の変更について準用する。

て、当該有人国境離島地域の保全のため国が適切な管理を行う必要があると認められるものについては、買取りその他の必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

(港湾等の整備)

第七条 国及び地方公共団体は、領海、排他的經濟水域等の保全等に関する活動に利用される有人国境離島地域内の港湾、漁港、道路及び空港の整備のために必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

(外国船舶による不法入国等の違法行為の防止)

第八条 国及び地方公共団体は、有人国境離島地域及びその周辺の海域について、外国船舶による不法入国等の違法行為の防止のための体制の強化その他の必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

9 内閣総理大臣は、第六項の規定により提出された計画が基本方針に適合していないと認めるときは、当該都道県に対し、これを変更すべきことを求めることができる。

10 第三項、第四項及び第六項から前項までの規定は、計画の変更について準用する。

六 安定的な漁業經營の確保等に関する事項

七 前各号に掲げるもののほか、特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関し必要な事項

8 都道県は、特定有人国境離島地域について計画を定めようとするときは、あらかじめ、その全部又は一部の区域が当該特定有人国境離島地域である市町村の意見を聴かなければならぬ。

9 内閣総理大臣は、第六項の規定により提出された計画が基本方針に適合していないと認めるときは、当該都道県に対し、これを変更すべきことを求めることができる。

10 第三項、第四項及び第六項から前項までの規定は、計画の変更について準用する。

(財政上の措置等)

第十一條 国は、毎年度、予算で定めるところにより、計画の円滑な実施その他の特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する施策の実施に必要な財政上の措置その他の措置を講ずるものとする。

(国内一般旅客定期航路事業等に係る運賃等の低廉化)

第十二条 国及び地方公共団体は、国内一般旅客定期航路事業等(特定有人国境離島地域とその他の本邦の地域及び特定有人国境離島地域内を連絡する航路における海上運送法(昭和二十四年法律第百八十七号)第二条第五項に規定する一般旅客定期航路事業及び同法第十九条の六の二に規定する人の運送をする貨物定期航路事業をいう。)に係る旅客の運賃及び料金の低廉化について特別の配慮をするものとする。

(国内定期航空運送事業に係る運賃の低廉化)

第十三条 国及び地方公共団体は、国内定期航空運送事業(特定有人国境離島地域とその他の本邦の地域及び特定有人国境離島地域内を連絡する航空法(昭和二十七年法律第二百三十一号)第二条第二十項に規定する国内定期航空運送事業をいう。)に係る旅客の運賃の低廉化について特別の配慮をするものとする。(生活又は事業活動に必要な物資の費用の負担の軽減)

第十四条 国及び地方公共団体は、特定有人国境離島地域の住民の生活又は事業活動に必要な物資であつて、当該特定有人国境離島地域における居住又は事業の継続に特に寄与すると認められるものの購入等に要する費用の負担の軽減について適切な配慮をするものとする。

(雇用機会の拡充等)

第十五条 国及び地方公共団体は、特定有人国境離島地域の住民の雇用機会の拡充を図るために、特定有人国境離島地域において事業を営み、又は営もうとする者が行うその事業の事業規模若

しくは事業活動の拡大又は事業の開始に要する費用の負担の軽減について適切な配慮をするものとする。

2 国及び地方公共団体は、前項の事業に係る専門的な知識又は技術を有する人材を育成するため、職業訓練の実施その他の必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

(安定的な漁業経営の確保等)

第十六条 国及び地方公共団体は、特定有人国境離島地域においては漁業が重要な産業であること及び我が国の領海、排他的経済水域等の保全等に重要な役割を果たしていることに鑑み、特定有人国境離島地域における安定的な漁業経営の確保を図り、及び特定有人国境離島地域の周辺の海域における我が国の領海、排他的経済水域等の適切な管理に資するため、特定有人国境離島地域の住民であつて特定有人国境離島地域の周辺の海域において漁業を営むものが行う漁船の操業に要する費用の負担の軽減について適切な配慮をするものとする。

第十七条 国及び地方公共団体は、有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持の必要性に関する国民の理解と関心を深めるよう、広報その他の啓発活動を行うものとする。

(施行期日)
附 則

第一条 この法律は、平成二十九年四月一日から施行する。ただし、附則第四条の規定は、公布の日から施行する。
(この法律の失効)

第二条 この法律は、平成三十九年三月三十一日限り、その効力を失う。

第三条 内閣府設置法(平成十一年法律第八十九号)の一部を次のように改正する。
附則第二条第二項の表

| 別表(第二条関係) | | 特定有人国境離島地域の名称 | 特定有人国境離島地域を構成する離島 | 都道県 | 市町村 |
|-----------|------|---------------|-------------------|-----|--------------|
| | | | | | |
| 伊豆諸島南部地域 | 奥尻島 | 利尻・礼文 | 利尻島 礼文島 | 北海道 | 利尻富士町 礼文町 |
| 東京都 | 北海道 | | | | |
| 八丈島 | 御藏島村 | 三宅島 | 奥尻島 | 八丈町 | 三宅村 奥尻町 |

平成二十八年四月二十八日印刷

平成二十八年五月一日発行

参議院事務局

印刷者 国立印刷局

A