

第一百九十二回国会
厚生労働委員会議録

厚生労働委員会議録 第五号

(九二)

平成二十八年十一月二日(水曜日)

午前九時開議

出席委員

委員長	丹羽 秀樹君	文部科学大臣政務官	樋口 尚也君
理事	後藤 茂之君	厚生労働大臣政務官	堀内 詔子君
理事	高島 修一君	厚生労働大臣政務官	馬場 成志君
理事	三ツ林裕巳君	(警視庁長官官房審議官)	長谷川 豊君
理事	秋葉 賢也君	(政府参考人)	神田 裕二君
理事	池田 道孝君	(厚生労働省医政局長)	石川 昭政君
大隈 和英君	木村 弥生君	(政府参考人)	石川 裕通君
あべ 俊子君	小松 裕君	(厚生労働省医薬・生活衛生局長)	中村 裕之君
白須賀貴樹君	白須賀貴樹君	(厚生労働省社会・援護局長)	豊田 真由子君
木村 雄哉君	田中 英之君	(厚生労働省老健局長)	高橋ひなこ君
高橋ひなこ君	豊田 真由子君	(政府参考人)	山下 貴司君
中村 裕之君	中村 裕之君	同日	古賀 嘉君
丹羽 雄哉君	高橋ひなこ君	辞职	江渡 聰徳君
岡本 充功君	詔子君	補欠選任	豊田 真由子君
村井 英樹君	伊佐 進一君	秋葉 賢也君	山下 貴司君
初鹿 明博君	中野 洋昌君	辻任	井上 貴博君
堀内 照文君	河野 正美君	補欠選任	秋葉 賢也君
杉 関 古屋	厚生労働大臣政務官	十一月二日	同日
久武君 芳弘君	厚生労働副大臣	厚生労働委員会専門員	厚生労働委員会専門員
同日	井上 貴博君	厚生労働委員会専門員	厚生労働委員会専門員
秋葉 賢也君	厚生労働委員会専門員	厚生労働委員会専門員	厚生労働委員会専門員
厚生労働大臣政務官	厚生労働副大臣	厚生労働委員会専門員	厚生労働委員会専門員

本日の会議に付した案件

政府参考人出頭要求に関する件

公的年金制度の持続可能性の向上を図るための

国民年金法等の一部を改正する法律案(内閣提出、第百九回国会閣法第五四号)

厚生労働関係の基本施策に関する件

政府参考人

(厚生労働省老健局長)

(厚生労働省社会・援護局長)

(厚生労働省保健福祉部長)

(厚生労働省医政局長)

(厚生労働省医薬・生活衛生局長)

(厚生労働省老健局長)

(環境省総合環境政策局環境保健部長)

(政府参考人)

(厚生労働省保健局長)

○丹羽委員長 これより会議を開きます。

厚生労働関係の基本施策に関する件について調査を進めます。

この際、お諮りいたします。

本件調査のため、本日、政府参考人として警察庁長官官房審議官長谷川豊君、厚生労働省医政局長神田裕二君、健康局長福島靖正君、医薬・生活衛生局長武田俊彦君、労働基準局長山越敬一君、社会・援護局長定塚由美子君、社会・援護局障害保健福祉部長堀江裕君、老健局長蒲原基道君、保健局長鈴木康裕君、環境省総合環境政策局環境保健部長梅田珠実君の出席を求め、説明を聴取いたしたいと存じますが、御異議ありませんか。

○丹羽委員長 御異議なしと認めます。よって、そのように決しました。

○丹羽委員長 質疑の申し出がありますので、順

次これを許します。初鹿明博君。

○初鹿委員 おはようございます。民進党の初鹿明博です。

きょうはトップバッターで質問をさせていただきます。財務省からも杉政務官、そして文科省から樋口政務官にお越しいただいておりますが、皆さん、真摯な答弁をよろしくお願ひいたします。

それでは、早速質疑に入りますけれども、皆さん、ちょっとお手元に資料を配付いたしましたので、ごらんになつてください。これは、十月二十日七日の財政審財政制度分科会で配付された資料から抜粋をさせていただきました。

「生活保護の基準と消費実態」ということで、生扶助の水準が母子世帯、母、子二人の世帯、これは二級地の一、そういう地域区分ですが、月十八・四万円で、これは五百万円を超える世帯の消費支出と同水準である、こういうグラフが出てい るんですよ。これは非常に不適切だと私は思うんですね。

なぜかといつたら、まず、母子世帯の方の十八・四万円というのは、これは保護費として支給をされている額であつて、消費支出ではありません。

そして、比較になつて五百万円の世帯、これは消費支出が十八万円ぐらいだということになつてているんですけど、下の注を見てください。注のところにいろいろ控除しているものが書いてあるんですね、「自動車等関係費」というのがあるんですね。「生活保護受給世帯の自動車保有は原則不可」、そうですね。生活保護世帯は自動車を原則的に持つていない、だから自動車関係費は入らない。

しかし、年収五百萬ぐらいの世帯で、二級地の一ということになると、栃木県の宇都宮市という例が書いてあります、そういう地域で暮らして

平成二十八年十一月一日

いる人たちはほぼ車を持つていると思います。車を利用していた月に一万円、二万円はかかるわけですから、それを加えたら消費支出は十八万じゃないですね。

そもそも、やはり、消費をしている金額と支給された金額で比較をするのは明らかに間違いだし、年収五百万の人は、消費をしていて以外に貯金ができるわけですよ。生活保護の世帯は、貯金も原則はない、資産もない。そういう状況にある人と、資産もあり、月々貯金もできる人の消費を比較して、何の意味があるのかと私は思うんですよ。こういうデータを出して、あたかも生活保護世帯は優遇され過ぎみたいな、そういう誘導をするのは私はいかがなものかなと思います。

そもそも、十八・四万円ということは、十二カ月で、ボーナスとかはないわけですから、年収でいたら大体二百二十万八千円ですよ、単純に二倍すれば。これに、住宅扶助の上限が四・九五万円ということですから、それを加えたって年収で二百八十万円ですよ。この二百八十万円で子供を二人育てる、これは結構簡単なことじゃないですよ、大変ですよ。

そういう世帯であるのにもかかわらず、五百万円の人と消費は一緒です、こういうデータを出すのは私は不適切だと思いますが、杉政務官、いかがですか。

○大臣政務官 お答え申し上げます。

御指摘の資料につきましては、平成二十九年度に次期生活扶助基準の検証が行われることを踏まえ、財政制度等審議会における議論の土台として、財政当局の立場から提案を行つたものでござります。

これまで、生活保護の保障水準は、一般低所得者世帯の消費実態を踏まえ設定されておりまします。こうした生活保護の保障水準の設定の経緯を踏まえると、一般世帯の消費支出と生活保護の保障水準を比べることにつきましては一定の意義があるものの、こういうふうに考えております。以上です。

○初鹿委員 いや、私は違うと思いますよ。

一般世帯は、というか所得のある程度ある人は、消費が少なくてもストックができるわけじゃないですか。貯金ができるわけですよ。それで、いざというときがあつたらそれを使えるわけです。

も原則はない、資産もない。そういう状況にある人と、資産もあり、月々貯金もできる人の消費を比較して、何の意味があるのかと私は思うんですよ。生活保護世帯は、この十八・四万円の中でも、いざというときがあつたらそれを使えるわけですよ。

本来だつたら、では、生活保護世帯が支給額のうちどれだけ毎月消費しているのかという調査をして、それと比較をしてくださいよ。生活保護世帯だって、万が一のときに備えて、この少ない金額の中でも切り詰めて、貯金をしたり、子供の教育のために残しておいたりしているわけですよ。

そういう実態もあるのに、そういうことを飛ばして比較をするのは非常に不適切だと思います。

もう一枚めくつてください。

今度は「生活保護の基準と消費実態」ということで、母子家庭の世帯、一人親世帯が、一般の世帯との比較ということで書かれているんですが、この上の「論点」というところ、「二番目」、「母子加算」がかつて廃止された同時期に、学習支援費等が創設され、子どもの学習経費等に係る支援が行われているが、平成二十一年度に、母子加算は復活させている。」という書きぶりから見ても、母子加算をもう一回なくしていこうというような意図が非常に見てくるんですね。

ここで、三番目のところは何と結論を出しています。これが何といつたら、「これだけの水準の金額が毎月保障されていることで、就労に向かうインセンティブが削がれている可能性がある。」何を根拠にこんなことを言つているんですか。実際に聞いたことがあります。

これまで、生活保護の保障水準は、一般低所得者世帯の消費実態を踏まえ設定されておりまします。こうした生活保護の保障水準の設定の経緯を踏まると、一般世帯の消費支出と生活保護の保障水準を比べることにつきましては一定の意義があるものの、こういうふうに考えております。以上です。

それで、このグラフですよ。「母子世帯の就労率」、全体は八五%だけれども、生活保護世帯だと四七%という数字を出している。

これは確かにそうだと思いますよ。でも、生活保護に陥っている母子世帯が就労をしたくてもなかなか就労できない、そういう理由もある。その

ことを全く考慮しないで、この資料を出して、「改革の方向性」というところで書いてあるとおり

、「生活保護基準の見直しに向け、その在り方・水準について、検証を行うべき。」という結論を出しているのは非常に不適切だと思います。

ちょっと一枚めくつていただきたいと思います。そして、一番後にクリップでとめているこちらの方がわかりやすいと思いますが、見てください。

本来だつたら、では、財審の中でも多分、これは厚労省が二〇一〇年に出した試算というか調査の結果なんですか。まず、仮説一、被保護母子世帯は一般世帯よりも就労阻害要因のために働きたいけれども働けない層が多いのではないか、そういう仮説に基づいて調査をしたところ、生活保護世帯の母親で健康状態がよくない、余りよくないというのが約七割いる。そして、その下、精神疾患を疑われる心の状態にある者が四割、一般世帯の倍ぐらいになっているわけです。

次の二、被保護母子世帯は、一般母子世帯よりも、就労しても悪条件が多く、十分な収入を得にくいのではないかと。ここは非常に注目すべきですけれども、就業中の被保護母子世帯の母親は正規雇用がわずか一%、一般母子世帯は約三割。その後、就業中の被保護母子世帯の母親は非正規雇用が約九割、一般母子世帯は約五割。こういう実態があるんですよ。

それなのに、このグラフでの比較、あたかも生活保護をもらっている母子家庭は優遇をされいて、働くことをしない、甘やかされている、

そういうことを示唆するような資料を出して生活保護の制度をこれから見直していこうというのは、私は非常に不適切だと思います。いかがですか。

○初鹿委員 生活保護というのは、憲法二十五条の最低生活を保障するそういう制度でありますから、実態をよく踏まえた上で検証をしていただかないと、本当に間違った見直しをすると、改悪をすると、生活が成り立たなくなってしまう困窮

世帯が出て、格差の是正どころか、格差を連鎖する事になりかねませんので、その点も考えた上

で、やはり資料のつくり方をもつとちゃんと実態に沿つたような、結論に誘導するような資料をつくるのは慎んでいただきたいと思います。

その上で、こういう資料に基づいて制度が改正されようとしていることについて、厚労大臣としては、現存、社会保障審議会生活保護基準部会、ここで生活保護基準の次期検証、これは平成二十九年に行われますけれども、これに向けた検討を進めております。この中で、生活保護制度における母子世帯を含めた子供がいる世帯への扶助あるいは加算のあり方、これについて議論をいただいています。

この部会では、子供の貧困対策の観点も踏まえて、一般低所得世帯とのバランスといった考え方のみで見直すということは適切ではないとの意見

個々の受給者の状況は、委員おっしゃるとおりさまざまにございまして、配慮が必要な事情もあり得ることも理解をしておりますが、生活保護の保障水準として、仮に一切の就労を行わない場合であつても、毎月一定の金額が保障されていることで就労しようとする意欲が失われている可能性もあるのではないかという、こういった問題提起をさせていただいているところでございます。

ただ、生活保護につきましては、財審の中でも委員から、金額だけで議論をしてもいいのかといふ意見もございましたので、しっかりと二十九年の検証に向けて議論を進めてまいりたいと思つて下さい。

さまたまでございまして、配慮が必要な事情もあり得ることも理解をしておりますが、生活保護の保障水準として、仮に一切の就労を行わない場合

であつても、毎月一定の金額が保障されていることで就労しようとする意欲が失われている可能性もあるのではないかという、こういった問題提起をさせていただいているところでございます。

ただ、生活保護につきましては、財審の中でも委員から、金額だけで議論をしてもいいのかといふ意見もございましたので、しっかりと二十九年の検証に向けて議論を進めてまいりたいと思つて下さい。

ただ、生活保護につきましては、財審の中でも委員から、金額だけで議論をしてもいいのかといふ意見もございましたので、しっかりと二十九年の検証に向けて議論を進めてまいりたいと思つて下さい。

ただ、生活保護につきましては、財審の中でも委員から、金額だけで議論をしてもいいのかといふ意見もございましたので、しっかりと二十九年の検証に向けて議論を進めてまいりたいと思つて下さい。

も述べられておるところでござります。

厚生労働省としては、やはり実質的な生活の能力と、あるいは支出の実態、そういうた本当の実態といふものを持つかりと踏まえる各種データを持った上で検証を進めて、議論を深めなければならぬというふうに思つておるところでござりますので、実際にどの程度困つておるのかというのは、支出と収入と両方で、それを、ちゃんととした現実を見る目を持つてやつていかなければいけないというふうに考えております。

○初鹿委員 ゼひ、間違つた方向に改悪されないように、よろしくお願ひします。

では、ちょっと具体的な話に入ります。

もう一枚資料をめくつて、ただいで、四月の児童扶養手当の審議のとき、高校に入学のときの生活保護で入学準備として出される費用が十分じゃないという指摘をさせていただいたんです。が、きょうは、中学に入学するとき、義務教育の中学校に行くときも十分じゃないという視点で質問させていただきます。

まず最初に、公立中学校の制服で地域で格差、これは朝日新聞がある種キャンペーンのようなことをやって、SNSで呼びかけてデータを集めました。

その結果、一番高い制服を使つておる学校は仙台市で、女子のブレザーアルが七万七千三百六十円だつた、神奈川県の横須賀市では六万七千四百三円だつたという、これは公立ですからね。これに、入学するときに体操服だ、副教材となると、一遍に十万円ぐらいかかるちやうんですよ。これは、困窮世帯じゃなくとも、一般世帯でもびっくりですよ。

樋口政務官、実際に、各学校でどれぐらい入学時に保護者が負担しなければいけないのか、制服代、体操服代その他の費用、そういうデータを文科省は持ち合わせておるんですけど。

○樋口大臣政務官 平成二十六年度に子供の学習費調査の結果がございますが、これで制服代は、中学校一年生、四万三千六百九十九円でございま

す。一方で、要保護児童生徒援助費補助金では、

中学校一年生に対しても制服やかばん等の費用とし

て新入学児童生徒学用品費等が支給をされており

ますが、平成二十八年度の予算単価は二万三千五百五十円でございます。

子供の学習費調査の対象児童は無作為に抽出をしておるため、単純に比較はできないものの、制服代に対する国の予算単価は十分ではない現状でございます。このため、平成二十九年度の概算要求においては、実勢価格等を踏まえて、この単価を二万三千五百五十円から五万二千三百四十円に引き上げの要求をしておるところでございます。

○初鹿委員 杉政務官は、質問は終わりましたので、どうぞ。

今、樋口政務官から、私が質問する前に答えられちゃつておいましたが、二万三千五百円の援助は出ているけれども十分じゃないと。そなんですが、十分じゃないんですね。それと、やはり公立中学校、義務教育は無料だとみんな思つておるだけれども、無料じゃないんですよ。こんなにかかるちやうんですよ。やはりこの差は縮めていくような努力をぜひ文科省としてしてもらいたいんです。

それと、制服や体操服は実費がかかつてもやむを得ないと思ひますけれども、副教材のような學習にかかるわるようなものまでお金を取るというのは、私はどうなのかななど思ひます。

あと二枚めくつておいたと、ある自治体の標準的な経費というのを出しました。ある自治体、A区と書いてありますけれども、私の地元の江戸川区なんですけれども。これを見て、ただくと、

○樋口大臣政務官 お答え申し上げます。

学習費調査のお話をしました。制服や教科書代以外の図書費などを含む学校教育費としまして、公立の小学校で年間平均五万九千円、公立の中学校で年間平均十二万九千円という支出になつております。

○樋口大臣政務官 今、平成二十六年度の子供の

学習費調査のお話をしました。制服や教科書代以

外の図書費などを含む学校教育費としまして、公

立の小学校で年間平均五万九千円、公立の中学校

で年間平均十二万九千円という支出になつております。

一方で、要保護世帯においては、要保護児童生徒援助費補助金により、小学校で年間平均二万二千円、そして中学校で年間平均五万四千円が支給されておりますが、十分ではない状況でございま

す。そのため、先ほど申し上げましたけれども、この単価の引き上げを今要求しているところであ

ります。

また、その他の品目につきましても、今後の生

活保護基準の状況等を踏まえ、厚生労働省、財務省、そして総務省と協議をしてまいりたいと

思つております。

文科省としましては、支援の必要な児童生徒に對して必要な援助を行えるように就学援助の充実に取り組んでいきたいと思っております。

○初鹿委員 今、文科省には就学援助の話ををしていましたが、生活保護世帯に対して入学準備金というのが出るんですね。その賄えない部分を文科省が就学援助で出している、そういうことになつておるわけですが、本来だつたら生活保護世帯は生活保護の中できちんと必要な経費は見るべきなんだと思ひます。ところが、中学生の場合には四万七千四百円以内なんですよ。さつきの仙台市にもし通つておるとしたら全然足りませんよ。制服買えないんですよ。この現状をどう思ひますか。

私は、四万七千四百円というふうに上限を決めんじやなくて、必要なお金を見込んで実費で支給するように制度 자체を変える必要があると思ひます。政務官、いかがですか。

○堀内大臣政務官 お答え申し上げます。

生活保護制度において、義務教育に伴つて必要となる費用については、学校に入学する際の制服の購入等に必要な費用を入学準備金として支給さ

せておられます。この基準額について、近年では、文部科学省所管の就学援助の補助金単価の改定率を踏まえて改定を行つておるところであります。

また、義務教育に係る費用については、入学準

備金だけでなく、日々の学習に必要な筆記用具等の学用品や通学用品を賄うために、毎月一定額を教育扶助として支給させていただいているところであります。

備金だけでなく、日々の学習に必要な筆記用具等の学用品や通学用品を賄うために、毎月一定額を教育扶助として支給させていただいているところであります。

それで、三月に四万七千四百円の入学準備金が入るんですけども、やはり、この月に両方の手扶養手当と児童手当が入らないと、十三万五千八百六十円に減額されるんですよ。これは非常に厳しいと思いますよ。

それで、三月に四万七千四百円の入学準備金が入るんですけども、やはり、この月に両方の手扶養手当と児童手当が入らないと、十三万五千八百六十円に減額されるんですよ。これは非常に厳しいと思いますよ。

やはり、こういう副教材の費用というのも一定程度、義務教育ですから公費で見るというようなことも検討すべきだと思いますが、政務官、いかがですか。

○堀内大臣政務官 お答え申し上げます。

生活保護制度において、義務教育に伴つて必要となる費用については、学校に入学する際の制服の購入等に必要な費用を入学準備金として支給さ

のは、非常に難しい、困窮をする原因になつてゐると思います。

そこでお伺いしたいんすけれども、まずは、児童扶養手当のときに、支給回数をふやす必要があるんじやないか、毎月支給にするといつことを我々は修正案を出しました。まずそれを本当に緊急に検討してもらいたいのと、あと、三月にどちらも出さないというのを考えて、タイミングをずらすということをせめてやれないのか、この二点、古屋副大臣は気持ちがわかつていると思いますので、ぜひお答えいただきたいと思います。

○丹羽委員長 持ち時間が経過いたしておりますので、答弁は簡潔にお願いいたします。

○古屋副大臣 児童扶養手当につきましては、御存じのように、通常国会において、第二子以降、最大倍額としたところでござります。

そのときに、全会一致で附帯決議がつきました。それで、これを受けまして、厚生労働省では、本年八月三十日に、第一回児童扶養手当の支払方法、養育費確保の仕組みに関する閣僚省厅連絡会議を設置いたしました。十月六日の第二回連絡会議におきまして、児童扶養手当の支給実務に関する実態調査を行うこととしまして、十月二十日、支給実務の影響、また支給回数の増加による課題など、自治体の支給実務に関する実態調査を依頼いたしました。それらの結果も踏まえまして、児童扶養手当の支給回数のあり方について、鋭意検討をしてまいります。

そして、三月において家計の支出が多くなるというこを資料で御指摘いただきました。ですので、これも含めまして、一人親家庭の利便性向上、また、家計の安定を図る観点も踏まえて、支給月も含めた児童扶養手当の支給回数のあり方について、鋭意検討をしてまいりたいと考えております。○初鹿委員 時間を過ぎてしまつて、どうも失礼いたしました。

ぜひ副大臣、大臣も含めて、よろしくお願ひいたします。

樋口政務官、どうもありがとうございました。質問を終わります。

○水戸委員 民進党の水戸将史でございます。

時間が限られておりますので、一つだけ、子宮頸がんワクチンに関して、いささか興味がありまして、さらなる検討が必要なことから、これ一点に絞つてお伺いします。

大臣も就任以来、この問題につきましては、私もいろいろと議事録を読みさせていただき、十人以上の方々にこのテーマにつきまして御答弁されておりますので、かなりこれに関しましてはお詳しいと存じますから、大臣に統つて御質問をさせていただきたく思つています。

申し上げるまでもなく、これは、平成二十二年の十一月から平成二十五年の三月末では基金を使つて公的な支援をしておりまして、二十五年の四月一日からには予防接種法に基づいた形での定期接種が開始されました。

しかし、それから二ヵ月半後には、積極的な勧奨は停止をするという厚労省の決定をいたしましたけれども、私も実は平成二十五年の五月の参議院の予算委員会でもこれを取り上げさせていただ

いて、そのときは田村さんが厚労大臣でありますたけれども、そういう質問を含めて、そして、積極的な定期接種の勧奨は停止をした、中止をしたところ、課題があるのではないかとうなこと、そしてその改善等、どう取り組んでいるのかといふことでございました。

それで、今、その対応についていろいろな問題、課題があるのではないかとうなこと、そしてその改善等、どう取り組んでいるのかといふことです。

御案内のとおり、平成二十二年十一月からの接種緊急促進事業についてのところでござりますけれども、ここは、ワクチン接種によって生じた健康被害について適切に救済するため、基金の交付要件として、市町村に対して民間保険への加入を求めていた、こうしたことになつております。

それと、医薬品医療機器総合機構において被害救済の審査というのをその後するということにしてお出ていた、それ以後は定期接種として予防接種法に基づいて公的支援をしていたということなんですねけれども、もちろん、この中において、年齢に適する方と年齢を外れる方々も予防接種を受けているわけありますから、それに対する被害がさまざまな形で出ているんですね。

この被害の出た方々に對しての支援のあり方、法に基づくものと独法のPMDA法に基づくもの

の二つがあるんですけれども、受けた時期によつて、また対象年齢によつて、支援の方法が二つに分かれているんです。しかし、支援の額とか、それからの手続の方法、これは非常に複雑でありますから、ばらばらなんですね。ですから、非常に現場が混亂をすると、いうことが今までも指摘をされしておりますし、それに対しても答弁をされておりますけれども、現状、どういう形で改善点が今まで見られたのか、大臣、おわかりでしたらお答えください。

○橋本副大臣 委員が今御指摘をいただきましたように、HPVワクチンについて、平成二十二年度の十一月から子宮頸がん等ワクチン接種緊急促進事業を予算事業にして実施をしております。そして、平成二十四年五月の予防接種部会で取りまとめられた「予防接種制度の見直しについて（第二次提言）」、その提言を踏まえまして、平成二十五年四月一日から予防接種法により実施をしていると、このことございます。

それで、今、その対応についていろいろな問題、課題があるのではないかとうなこと、そしてその改善等、どう取り組んでいるのかといふことと、有害事象が出た方々に対して、これまで以上に寄り添った姿勢をちゃんと、きちっとつけて、救済しても医療支援にてもやっています。これは、御案内のように、一つは、やはり科学的な知見を尊重しながら対応していくこと、もう一つは、PMDA法と予防接種法を別々にやって、接種にあって、有害事象が発生したケースの扱いが異なつていただじやないか、それを今どうしているんだ、こういう御質問だったというふうに思います。

これは、昨年の九月十七日に、「HPVワクチン接種後に生じた症状に対する當面の対応」といって、幾つかの基本方針を示させていただきました。これは、御案内のように、一つは、やはり科学的な知見を尊重しながら対応していくことと、有害事象が出た方々に対して、これまで以上に寄り添った姿勢をちゃんと、きちっとつけて、救済しても医療支援にてもやっています。

御案内のとおり、平成二十二年十一月からの接種緊急促進事業についてのところでござりますけれども、ここは、ワクチン接種によって生じた健康被害について適切に救済するため、基金の交付要件として、市町村に対して民間保険への加入を求めていた、こうのことになつております。

それで、この中で、救済制度間の整合性の確保ということで、定期接種化以前に基金事業で行われていたHib、小児用肺炎球菌を含めた三ワクチンの救済につきまして、接種後に生じた症状で因果関係が否定できないと認定されたものが、入院相当でない、いわゆる通院ですね、通院が扱いが違つていたので、これについて、予防接種法に基づく接種と同等の医療費、医療手当の範囲となるようになつておりますけれども、そのことについて、審査が遅いとか提出書類が多いというような御意見もあらうということがございまして、標準的事務処理の審査というのをその後するということになつておりますけれども、そのことについて、審査が遅いとか提出書類が多いというような御意見を聞いていた、こうのことになつております。

それと、予算事業による措置を講じるということを決めたところでございまして、それにのつとつてやらせていただいているということございます。

○水戸委員 若干の改善があるようなことでありますけれども、しかし、予防接種法とPMDA法では、例えば年金の支払い額も、障害児年金とか障害年金、また介護加算もそうなんですねけれども、こういうものに對して、同じような症状、

めている、こういう取り組みをしているところでございます。

なお、被害者救済の際に必要な薬事・食品衛生審議会での審議についても、効率的かつ速やかに審議を進めることを目的として、平成二十八年四月にHPVワクチン副反応被害判定調査会を設置した、こういうような対応をしているということをございます。

○塙崎国務大臣 今先生から御指摘があつたのは、PMDA法と予防接種法を別々にやって、接種にあって、有害事象が発生したケースの扱いが異なつていただじやないか、それを今どうしているんだ、こういう御質問だったというふうに思います。

これは、PMDA法と予防接種法を別々にやって、接種にあって、有害事象が発生したケースの扱いが異なつていただじやないか、それを今どうしているんだ、こういう御質問だったというふうに思います。

そこで、被害者救済の際に必要な薬事・食品衛生審議会での審議についても、効率的かつ速やかに審議を進めることを目的として、平成二十八年四月にHPVワクチン副反応被害判定調査会を設置した、こういうような対応をしているということをございます。

その中で、救済制度間の整合性の確保ということで、定期接種化以前に基金事業で行われていたHib、小児用肺炎球菌を含めた三ワクチンの救済につきまして、接種後に生じた症状で因果関係が否定できないと認定されたものが、入院相当でない、いわゆる通院ですね、通院が扱いが違つていたので、これについて、予防接種法に基づく接種と同等の医療費、医療手当の範囲となるようになつておりますけれども、そのことについて、審査が遅いとか提出書類が多いというような御意見を聞いていた、こうのことになつております。

それで、予算事業による措置を講じるということを決めたところでございまして、それにのつとつてやらせていただいているということでございます。

○水戸委員 若干の改善があるようなことでありますけれども、しかし、予防接種法とPMDA法では、例えば年金の支払い額も、障害児年金とか障害年金、また介護加算もそうなんですねけれども、こういうものに對して、同じような症状、

しかし、打つ時期が違う、打つ対象年齢に差異があると、結局、そうした適用される法律によつて、年金の支給額にかなりギャップがあるんですね。

では、この支給額も、これから検討課題として、差をなくすんだという方向性でいいですか。

○塙崎国務大臣 事前通告をもう少し具体的にいたぐといい議論ができるのではないかというふうに思いましたので、ぜひ次からはそのようにしてもらえばといふふうに思います。今のような御質問は、全く私のところには届いていないものですから、答えようがないということになります。

いずれにしても、これは基金事業であり、そして、予防接種法に移行するということ、これは民主党政権時代におやりになつたことあります。このときの扱いで、今御指摘のように、予防接種法の問題と、それから、PMDA法では扱いが違うということでありましたが、先ほど申し上げたおり、医療費、医療手当の問題につきまして、同等の手当でやるようについて申し上げて、今実施をしているわけであります。

当時、民主党政権が、あえて基金事業でおやりになつて、予防接種法とは違う扱いを御存じの上おやりになつたことでありますので、私どもとしては、今、少なくとも、そつであつても、例えば通院で通われている有害事象をお持ちの方々についてでは、やはりそこは、通院の際でも医療費、医療手当については整合性をとろうじゃないかとういうことを申し上げて、こういった有害事象について、因果関係はわからなくなる、疑わしきは対応をきちつとすると、これが大事かということとやらせていただいているところでござります。

○水戸委員 今までの議事録を拝見しても、その前向きな姿勢は多としたいと思うんですが、どの政党が政権与党であつたいたしましても、こういう国民の健康と命を守ることは大事なことでありますから、これはもう前向きに進めていただき

たいと思うんです。

先ほど、若干、副大臣ですか、お答えになつたように、接種後の健康被害の救済において、いろいろ、症状が多岐にまたがつちゃうから、なかなか医療機関でも、どこに診せたらいいかわかりません。たらい回しにされる傾向もあるんですね。ですから、そのためには、申請書の準備とか、非常に複雑化されてしまうという指摘も今までいろいろありました。実際にそういうことを言つていられる議員もありまして、それに厚生大臣も答えていました。

それに対する改善策として、例えば申請書類の簡略化とか、また国やPMDAにおける処理の短縮化、また健康被害救済の支給決定を迅速化する、いろいろな形でこういう論点も出されているんですけれども、それに対して、どういう形でこれを前向きに取り組んでいくか、もう一度、具体的にお答えください。

○塙崎国務大臣 平成二十二年の十一月から、子宮頸がん等ワクチン接種緊急促進事業において、ワクチン接種によって生じた健康被害について適切に救済をするために、基金の交付要件として、市町村に対し民間保険への加入を求めておつたわけです。

当保険の利用実績につきましては、民間保険会社がその約款等に基づいて個別の申請ごとに支給の可否を決定する、こういうものでございまして、厚生労働省はその利用実績を把握しておらないうわけでございます。

また、医薬品医療機器総合機構の被害者救済の

審議会での審議、これにつきましても、効率的かつ速やかに審議を進めることを目的といたしました。

○水戸委員 副反応のことに関してはいろいろな点でござります。

まず、接種後四年も五年もたつていてもかわらず症状が全くよくならない、むしろ重症化、さらに重くなっている、そういう事例も見られるんですね。

要は、そういう副反応を患つていてる人々、本当に、若い女性の方々ですけれども、やはり協力医療機関にいろいろと受診をしようとしても、なかなか具体的に確立された検査方法とか治療方法が定まっていないということなので、この協力医療機関に対して、そういうものをある程度もつと促進するような形で、厚生省としても、検査体制とか、またはその審査体制というものをしっかりと確立する必要があると思うんですけど、どうでしょうか。今、現状はどうなんですか。

○橋本副大臣 現状についてといふお問い合わせでございましたので、御答弁申し上げます。

協力医療機関は、厚生労働省の通知に基づき、HPVワクチン接種後の症状に対し身近な地域において適切に診療を行うことを目的として、さまざまな診療科が協力して診療を提供する体制が整つてることなどを要件とし、都道府県知事が選定したものでございまして、現在、八十五施設ということがなつております。

これらの協力医療機関においては、HPVワクチン接種後に多様な症状を生じた方に対し、鑑

別診断に必要な検査を実施したり、個々の患者の症状に応じた適切な診療を提供できるよう、さまざまな診療科が連携して診療を提供しているところです。

なお、厚生労働省においては、平成二十八年七月二十二日に、協力医療機関を対象としたHPVワクチン接種後の診療に関する研修会を行つておられます。引き続き、現場の医師の診療の質の向上のための研修の実施等に努めてまいる所存でございます。

○水戸委員 やるやると言つてなかなか、その受け皿がしっかりとないという、そうした懸念が非常にありまして、結局患者さんも信頼して協力医療機関に身を預けることがなかなかできない、現実的にそういう医師もなかなかそこに備わっていないということの指摘がされているんですね。

例えば、日本医師会とか医学会が出されている「HPVワクチン接種後に生じた症状に対する診療の手引き」を改めて周知徹底して、受診しやすい環境を整えることが必要だと思うんですけども、こういうことに対する具体的にどういうふうに取り組んでいくおつもりなのか、厚生省として考えていらっしゃるのか、お答えください。

○塙崎国務大臣 先ほど協力医療機関について橋本副大臣から御説明申し上げましたけれども、これに加えて、去年の九月に、協力医療機関と連携をする、そういう病院をさらに十五ほど全国に指定させていただいて、そういう面でも医療の充実を図るということになつております。

先ほど、協力医療機関が八十五あるという話を申し上げましたが、毎月約百人の方々が受診をされており、県で一つしかないところでも、愛媛大学の附属病院に加えて日赤病院が指定をされております。ただ、今申し上げたように、県で一つしかないところでも、愛媛大学の附属病院に加えて日赤病院が指定をされております。

協力医療機関が地域に選定をされたことによつて、受け入れ施設が見つかり、適切な診療を受けたことができたという声がございますが、一方で、これはやや残念なことでありますけれども、協力医療機関の医師がH.P.Vワクチン接種後の症状の実情とか治療に関する理解に乏しいとかといった声があつて、あるいは他の医療機関へ回されるといったようなことがあつたということを私どもよくわかつているのでございますので、患者の皆様方が適切な診療を受けることができるようになります。

医療の質を高める、そして患者に寄り添う対応をしていくということが大事だということで、最新の科学的知見もしつかり医師が周知をするように努力をしてまいっているところでございまして、引き続き、医療支援の充実、そしてまた、それに加えて、去年の九月に発表したのは、学校現場でも、こういったことについての相談も含めた教育現場での支援といふものも医療と連携をしていけるようにということをやらせていただいたわけでございます。

○水戸委員 時間が来てしましましたので、まだ全然時間が足りませんが、また別の機会にこの問題をもっと深掘りをしていきたいと思いますので、本当に真摯な対応を、厚労省挙げて取り組んでいた大切なことを強く要望して、私の質問を終わります。

○丹羽委員長 次に、小松裕君。

○小松委員 おはようございます。自由民主党の小松裕でございます。

本日は、貴重な質問の機会を与えていただきまして感謝を申し上げて、質間に早速入らせていただきます。

本日は一般質疑ということで、医師の偏在と専門医制度のことに関して、そしてもう一つは、二〇二〇年東京オリンピック・パラリンピック、そしてその前年にはラグビーのワールドカップが日本で開催されるわけでありますけれども、アンチドーピングにかかる厚生労働省の取り組みについて、この大きな二点について質問をさせていたいだきたいというふうに思います。

私の地元である飯山市というのがあるんですが、飯山市に飯山赤十字病院があります。そこで、飯山日赤改革支援グループという、市民がその病院を支える、そういったグループが昨年できまして、飯山赤十字病院の現状とこれから、そして我々市民に何ができるか、こういった懇談会が、その市民グループ、そして市長、院長を含めて先週も行われました。

と申しますのは、飯山日赤病院というのは、新しくできた北陸新幹線の飯山駅からも歩いて三分ぐらいの本当にいいところにあるんですが、それでも医者がどんどん少なくなっています。そして市民が不安になつているという現状があります。

具体的には、産科の医師が一人で何とか頑張っていますが、もうだめだということ、ことしの四月から、産科、お産ができなくなりました。また、内科医も毎年一人、二人ずつ減つていっています。そして、救急でもなかなか患者さんが受け入れられないという状況もある。

これは市民病院として何とかしなければいけないということで、本当に市民の皆さん、自分たちに何かできないかということで、さまざまなボランティア活動をしたり、先週行わたる懇談会のように、現状をしつかり認識しながら、一緒に飯山日赤を立て直していくこうというふうに頑張つておられます。

そこで、この専門医制度に関してでありますけれども、平成二十年に日本専門医制評価・認定機構が発足しまして、そして平成二十六年には一般社団法人日本専門医機構が発足した。私、何度も御質問させていただいている中で、厚労省はどのようにかかわつていくべきかということに関しても、プロフェッショナルオートノミー、ドクターたちが決めていることであるという、もう少し厚労省に深くかかわつてほしいなという思いを込めます。

そこで、私も先週その会に出てきたんですが、一番問題になるというか不ツクになるのが、やはり医者が来てくれないということなんですね。地域の自治体でもさまざまな財政支援をしたり、病院もさまざまなもの改善の取り組みをしたり、そこ

して、ドクターに来てほしいということで本当にさまざま取り組みをしているんですけど、なかなか医者が集まらない。

これは私、以前からこの厚生労働委員会でも何

度も何度もお話をしているところでありますけれども、今進んでいる専門医制度、これが、地域の医師の偏在、これを状況によっては助長させる可能性があるのではないかということで、何度も質問させていただいているわけであります。この専門医制度に関しては、地域医療構想としっかりとリンクさせて、そして医師の地域偏在、診療科偏在を加速させないような仕組みにすべきだと

いうことを何度も申し上げてきているわけであります。

そして、平成十六年から医師の研修医制度というものが始まりました。そこで、医師を育てる仕組み、医者になつてから育てる仕組み、これも、その育てる仕組みによつて医療体制そのものが変わつてしまふということを我々は学んできました。つまり、この研修医制度でさまざまな問題が生じた、大学の医局が崩壊して、そして地域医師偏在がさらに進んだとも言われています。この新たな専門医制度がそなならないような仕組みにすべきだということを常々申し上げてまいりました。研修医制度と同じ轍を踏んではいけないと

ふうに聞いています。

これについて、今まで、ちょっと機構に任せ過ぎていた部分もあつたんじゃないかなというふうに感じるわけでありますけれども、医師偏在を加速させないためにも、一度立ちどまって、この専門医制度の問題点を整理していく、そして、厚生労働省としても相当の関与をしていくことが必要であるというふうに考えています。

これまでの経緯も含め、専門医制度についてどのように考へておられるか、お聞かせいただきたいと思います。

○神田政府参考人 新たな専門医の仕組みにつきましては、ただいま先生から御指摘ありましたように、平成二十九年度から当初養成を開始するごとにとおりましたけれども、地域医療を担う医療関係者や地方自治体から、医師の地域偏在を助長するのではないかなどの地域医療に対する懸念が表明されましたことから、養成開始を一年延期することとして、現在、日本専門医機構において、平成三十年度からの養成開始に向けた準備が行われているところであります。

厚生労働省としては、地域医療に責任を負う立場から、専攻医の大都市部への集中や、これまで研修医を受け入れていた施設が新たな仕組みにおいて研修施設から漏れることがないようにしてい

く必要があるというふうに考えております。

このため、厚生労働省としては、新しい仕組みが地域医療に配慮されたものとなりますように、現在見直しを検討しておりますプログラムの認定基準が地域医療に配慮された柔軟なものになるよう求めるとともに、各都道府県の協議会において、これまで研修施設になっていたところが漏れることがないようにチェックをしてもらうなどの対応を考えているところでございます。

○小松委員
ありがとうございます。
具体的に言いますと、この専門医の制度、例えば消化器の専門医であれば内視鏡検査を何件やらなきやいけないとか、それから、指導医がいなければいけないとか、そのような基準によって、若い医者が修行を積むために、そして専門医を取るために大きな病院を選ぶ、患者さんがたくさんいる病院、そして指導医がいる病院、こういったことを選ぶということになる可能性がある。そうすると、ますます地域偏在が加速する可能性があるということです。

それから、指導医に関しても、では、指導医の配置を誰が差配するのか。結局、今の現状でも大学の医局がかかわっていることが多いわけでありますけれども、そういった決まりもしっかりとらないと、指導医が適切に配置されなければ、当然そこに医者が集まらなくなるといったことがあります。

ですから、一年延期して、機構のメンバーも一新して、そして地域医療に医師偏在が起きないよう、そういう方向に向かいつつあるということとは認識いたしますけれども、ぜひとも、しっかりと取り組んでいかなければいけないということは、また同じ轍を二度と踏まない。これは法律事項ではありませんけれども、しっかりと目を配っていただきたい。

私たちも、しっかりと目を配りながら、地域偏在が進まないようにならなければいけない。それがしかりできないと、先週の飯山日赤のお話をし

ましたけれども、幾ら地域で努力しても、幾ら財政的に金をつけても、医者が来ないと病院は成り立たないといった現実がありますので、ぜひともこの専門医制度に関して、しっかりと目を配つていただきたいなというふうに思います。お願い申上げます。

次に、アンチドーピングに関して御質問いたしました。

ことしの夏には、リオでのオリンピック・パラリンピックが開催されました。私も、実は二十四年ぶりに、日本でオリンピック、パラリンピックをテレビで観戦するようになりました。とにかく以降、日本選手団のドクターとして五回のオリンピックにずっと行っておりましたので、五回のことの言葉、あんな言葉を聞きながら、スポーツの力はすばらしいな、このスポーツの力を社会の力にしなきやいけないな、このことを強く感じたわけです。

ただ一方、二〇二〇年に東京でオリンピック・パラリンピックが開催される。その前年にはワールドカップが開催される。そして、今回のオリンピックでも、直前にロシアの組織的なドーピング疑惑というのが話題になりました。そして、二〇二〇年、東京が招致に成功したのも、日本がアンチドーピングにしっかりと取り組んでいる、このことが評価されたというふうに理解しています。

このアンチドーピングの体制、これをしっかりと組んでいかなければいけないということは、取り組んでいかなければいけないことは、また同じ轍を二度と踏まない。これは法律事項ではありますけれども、しっかりと目を配つていただきたい。

私たちも、しっかりと目を配りながら、地域偏在が進まないようにならなければいけない。それがしかりできないと、先週の飯山日赤のお話をし

られない先生のところで診てもらうことがある。そして、先生がかかる電話がかかってきますね、それでその先生と話して、こういう病気は飲んでいいですかと。それから、あるときは病院の診察室から、これからちょっと先生にかかりますね、それでその先生と話して、こういう病気を出したいんだけれども、この薬は飲んでいいですかと。それほど、ス

ポーツにかかるドクターはアンチドーピングの知識があるけれども、一般的のドクターにその知識がないということであります。

こういったことを指摘申し上げて、文部科学省では、医学教育の中のカリキュラムにアンチドーピングに対する項目、カリキュラムにプログラムを入れていただく、こういったことも今進んでいます。それに對して、医者になった後の教育、そこで医師や看護師や医療にかかわる人たちにアンチドーピングの知識をしっかりと伝えていく、啓発していくということが大事だろうというふうに思います。

特に、前年にはワールドカップがある、そして、これは東京だけではなくて、いろいろなところにキヤンプが行われるわけですね。キヤンプが行われれば、そこで外国から来た選手が、ぐあいが悪くなるときがある。そういうった場合、使う薬、使えない薬、使えない薬であっても、しっかりと申請すれば使えるようになる薬もあります。そういう基礎的なことを全国の医学関係者が知る必要がありますと思うわけです。

そういう点に関しては、現役の医師、薬剤師などのアンチドーピングに関する啓発活動、そして卒後教育、これを厚生労働省としてどのような取り組みを考えているか、お答えいただきました。

その中で何度も申し上げてきたのが、アンチドーピングというのはスポーツ界だけの話ではないとあります。つまり、選手たちは病院に行きます。必ずしもスポーツのことをよく知ります。

○神田政府参考人　二〇二〇年の東京オリンピック・パラリンピック競技大会に向けました日本国内におけるアンチドーピング体制の構築、強化につきましては、現在、文部科学省に設置されたタスクフォースで議論がされているところでございます。

ことし八月に取りまとめられた中間報告におきましても、国際的なドーピング防止活動がござりますので、ドーピング防止活動に関する医師、薬剤師、看護師等の教育、研修の必要性についても中間報告の中で指摘されていますので、先生御指摘のような点も含めまして、我々いたしましても関係省庁と連携をとりながら進めています。また、医師や薬剤師への周知啓発のために必要な協力をを行っています。また、医学教育の中のカリキュラムにアンチドーピングに対する項目、カリキュラムにプログラムを入れていただく、こういったことも今進んでいます。それに對して、医者になった後の教育、そこで医師や看護師や医療にかかわる人たちにアンチドーピングの知識をしっかりと伝えていく、啓発していくといふことが大事だらうというふうに思ひます。

○小松委員　ありがとうございます。
ベース的なところは医学教育で教えて、例えば、ドーピング禁止物質の禁止表というのがあるんですけど、あれは毎年変わるんです。去年大丈夫だったけれども、ことしだめになる、そういうふうに思ひます。それから、検査の方法も変わってきます。そんなふうに、毎年変わるといふことがあります。それから、検査の方法も変わっています。そんなふうに、毎年変わるといふことがあります。それから、検査の方法も変わっています。そんなふうに、毎年変わるといふことがあります。それから、検査の方法も変わっています。そんなふうに、毎年変わるといふことがあります。

ちなみに、ドーピング禁止物質というのは、競技会検査と競技会外検査、いわゆる抜き打ち検査と競技の後に行われる検査で禁止物質がかかるんですね。そんなことも、本当に基本的なことも、一般的のドクターといふのは知らないといふ現状がありますので、ぜひお願いしたいといふふうに思ひます。

そして、二〇二〇年東京オリンピック・パラリンピック大会におけるドーピング検査の関係で、今、ドーピング検査というのは、基本的に尿検

査を行います。九十ccの尿をとつて、そしてそれを調べるわけありますけれども、今、血液検査によるドーピング検査、これを世界アンチ・ドーピング機構がどんどんやれと。日本は、血液によるドーピング検査が、まだまだ少ないということが指摘されているわけです。

現在、血液検査、日本では大体三百件ぐらい、三百検体ぐらい行われているというふうに承知していますが、二〇二〇年東京オリンピック大会では、恐らく千三百件ぐらいの血液検査の検体を検査しなければいけないことになるだろうというふうに言われているわけあります。

尿検査は、誰でも、尿を出しているところを係官が見て、誰でもというか、ドーピング係、検査員がやることがができるわけですから、血液検査というのは採血をしますから、針を刺すという行為になりますので、これは看護師とか医師とか、医学関係者がそのドーピング検査に深くかかわらなければいけないということになります。千三百件行うとなれば、相当数の採血、針を刺す人が必要になるわけでありまして、現時点で、東京オリンピック大会では二百人ぐらいの採血をする人が必要になるだろうというふうに言われています。

ところが、その二百人、どうやって要請するのか。これは、先ほどお話ししたようなタスクフォースの議論を受けて、これから恐らく連携を考えていくことになるんだろうと思いましょうけれども、このような採血者の確保に関して、一義的には組織委員会がやることであろうと思います。

しかし、二〇二〇年の東京オリンピックだけではなくて、それから先のアンチドーピング活動という観点からしても、適切な採血者となり得る医師や看護師の確保のために厚生労働省としてどのように取り組んでいくか。とりあえずは、二〇二〇年のオリンピック大会では大会組織委員会にどのように協力していくか、この点についてお答えいただきたいと思います。

〔委員長退席、高島委員長代理着席〕

○神田政府参考人 ドーピングの検査体制についてでございますけれども、先ほど申し上げました、文部科学省に設置されましたタスクフォースの中間報告におきまして、血液検査のための採血に必要な医師、看護師の人数を確保するために、府省庁を含めた関係機関に対する協力依頼などの方策が必要であるという指摘がされているところでございます。

先生御指摘の、先ほど、大会期間中に千三百件の血液検査が必要であるという事から、二百名の採血者の体制をつくっていく必要があるというふうにされているところでございますので、二〇二〇年の東京オリンピック・パラリンピック大会に向かまして、厚生労働省としても、関係省庁と連携しながら、採血者の体制の確保について必要な協力をていきますかと、このことでございます。

○小松委員 ありがとうございます。

先ほどのアンチドーピングの卒後教育を含めて、このアンチドーピングの体制に関する厚生労働省として、しっかりとスポーツ庁、そして文部科学省と連携をとりながら進んでいただいたことにはよくないことなんだ、その一番根本にならぬくべきことがあります。

これは先ほど申し上げましたけれども、あくまで二〇二〇年東京オリンピックのためといふべき活動に厚労省もしっかりとかかわっていただけますけれども、スポーツのみならず、今お話ししただけでも、スポーツのみならず、今お話ししたような薬物全般の正しい使い方や、薬物の乱用、麻薬や危険ドラッグ、その他そういうものに安易に手を出さない、そのような観点での啓発活動に関して、アンチドーピングとのかわりも含めて厚労省としてどのようにお考えになつてかかる、お答えいただきたいと思います。

○武田政府参考人 厚生労働省といたしましては、薬物乱用防止の普及啓発活動に努めておりますぐれども、特に、青少年層への啓発強化でござりますとか、さまざまなもので、例えば、音楽活動の推進などが課題となつてございます。

具体的には、違法薬物に対する啓発活動として、小学生の保護者向けのリーフレット、高校卒業予定者向けのリーフレット、青少年向けの啓発の推進などが課題となつてございます。

また毎年、「ダメ。ゼッタイ。普及運動や麻

薬・覚醒剤乱用防止運動などの国民運動を展開す

るとともに、フェイスブックやツイッター等のインターネットを活用した情報の発信などにも努めています。

なお、麻薬・覚醒剤乱用防止運動は十月一日から十一月三十日までの期間ということで、現在、この麻薬・覚醒剤乱用防止運動の期間でもございりますので、力を入れて取り組んでいるところでございます。

厚生労働省といたしましては、御指摘のように、二〇二〇年の東京オリンピック・パラリンピックの開催は、國民に幅広く違法薬物についても関心を持つもらえる非常によい機会であると考えておりますので、積極的に啓発活動を展開してまいりたいと考えております。

○小松委員 ありがとうございます。

このくだりに關しても、やはりアンチドーピングというのはスポーツだけのものではない、社会全体にかかるものである。そして、何度も申し上げましたように、スポーツ庁と厚労省がしっかりと連携をしていただいて、ドーピング検査の仕組みやその啓発、そしてそれが社会全体に与える影響、こんなものを考慮しながら、ぜひ力を入れて取り組んでいただきたいなということを申し述べます。

最後に、時間があと二分ほどありますので、ちょっとお話をさせていただきますけれども、今回の厚生労働委員会でもさまざまな議論を聞きました。改めてみんなが求めている安心のための仕組み、これをつくっていくことが大事だな、年金や医療、そして社会保障、しっかりとみんなが安心するだけではなくて、それを将来にわかつて持続可能である仕組みをつくっていく、このことが我々の責任であるということを強く感じておるわけであります。我々だけではなくて将来の世代に対して、年金そして医療に関してしっかりと知恵を絞つっていくことが大事である、そう考えます。お金をかけずに健康でいる仕組み、こういった仕組みをつくつていかなければ

いけない、そう思います。

そんなところで、きょうは文科省との連携のことをずっと話させていただきましたけれども、

昨年の十月にスポーツ課ができました。この健康スポーツ課というのは、スポーツと健康、誰が考えていましたが、その中で、医療の仕組みがしっかりと持続していくため、やはりスポーツと健康というのは大変大事な視点だというふうに思います。これから、その健康、スポーツがしっかりと働くことができるよう

に、我々もしっかりと支援していかなければいけないというふうに思っているわけでありますけれども、子供からお年寄りまで、みんなが健康で元気で暮らしていく、こんな社会を実現する、そして持続可能な社会保障制度をつくっていくために、ぜひとも、スポーツと健康という観点に関しても、スポーツ庁との連携をこれからもしっかりとつけていただきたい、そのことをお願い申上げて、私の質問を終わりにさせていただきます。

○高島委員長代理 次に、柿屋敬悟君。

○柿屋委員 公明党の柿屋敬悟でございます。

久しぶりにこの委員会で質疑に立たせていただきようは、二つ議論をしたいと思っておりますが、大臣もいらっしゃいませんので、一つだけになります。

一つは、子供の医療制度のあり方について議論をさせていただきたいというふうに思います。

昨年の国会では、御案内とのおり、持続可能な医療保険制度を構築するための国保制度の改革、この法案が成立したわけであります。この国保制度の改革を議論する中で、我が党から強い要請を政府にした経総がござります。我が党の山口代表などの国会質疑を通じまして、特に各自治体が独自に実施しております医療費の助成制度、特に子供医療等ですね、こうしたものについて国保の

減額調整措置が行われているわけでありまして、これはそろそろ見直した方がいいのではないか、

こういう議論であります。

我が党のそうした要請も受けて、昨年九月から五回にわたりまして子どもの医療制度の在り方等に関する検討会を厚労省はやっていただきまして、一応のまとめが行われたのではないかと理解解をしております。このまとめの内容について、ポイントだけです。
○鈴木政府参考人 検討会の取りまとめについて御質問でございます。

ポイントだけということですので、ポイントだけ申し上げますが、この調整措置につきましては、賛否両論からさまざま御意見がございましてけれども、一億総活躍社会に向けて政府全体として少子化対策を推進する中で、地方自治体の取り組みを支援する観点から、早急に見直すべきとの意見が大勢を占めたと、いうことでございます。

○柿屋委員 局長、ありがとうございます。
まさに今おっしゃつたとおりであります。
この問題は長い問題でありますから、賛否両論があるということは我々もよく承知をしております。しかし、この検討会では、この検討会、地方の団体の皆さんも入っていただいてさまざま議論が行われたというふうに記憶しておりますが、その中で、今御答弁がありましたように、少子化対策を推進する中で、地方自治体の取り組みを支援する観点から、早急に見直すべきとの意見が大勢を占めた、もちろん反対意見もあった、こういうことであります。

さて、このまとめて受けたことは理解をしているのであります、御答弁をいただきたいと思います。

〇鈴木政府参考人 検討会のまとめについて御質問でございます。

さあ、このまとめて私は理解しているのであります。御答弁をいただきたいと思います。

○鈴木政府参考人 検討会のまとめについて御質問でございますが、このままではわかりました。いよいよ今度は、厚労省において、医療保険部会等で検討がされる。年末までありますから、それはどういう段取りになつておられるかということを聞いています。
○鈴木政府参考人 何とお答えになりましたか。よくわからないかったな。

さつきの一億総活躍まではわかりました。いよいよ今度は、厚労省において、医療保険部会等で検討がされる。年末までありますから、それはどういう段取りになつておられるかということを聞いています。もう一度答弁を。

○鈴木政府参考人 審議会における議論でござい

億総活躍プランにおきましては、「希望出生率一・八」に向けた取組の方向」という章におきまして、「子どもの医療制度の在り方等に関する検討会での取りまとめを踏まえ、国民健康保険の減額調整措置について見直しを含め検討し、年末までに結論を得る。」とされたところでございます。

○柿屋委員 ありがとうございます。

こうした内容については、我々、与党の一員として強く明確に記載することを求めてきて、こういった整理になったわけであります。

○柿屋委員 ありがとうございます。
こうした経緯を受けて、現在、政府において、さまざまな医療保険制度のあり方について、改革工程表に基づきました。我が党も大変苦しい思いをしております。しかし、閣議決定した内容でありますから、しっかりと御意見を踏まえたいと思っております。

○柿屋委員 ありがとうございます。
こうした、特に社会保障審議会医療保険部会等で議論されている中に、私は、そもそも、この国保の減額調整措置のあり方に付けてやはり一度ここで議論をしていく必要があるだろうといふように首を長くして待っているわけであります。が、そうした検討状況についてもお示しをいたさないといふふうに理解しておりますが、これから審議会で議論をするという理解でいいんですね。何か、するようなしないような、はつきりしないような雰囲気を感じるのであります。もう一度、それに関する御意見を伺いたいといふふうに思っております。

○鈴木政府参考人 審議会等における議論について御質問でございます。

国民健康保険の減額調整措置につきましては、ニッポン一億総活躍プランに基づきまして、子ども医療制度の在り方等に関する検討会の取りまとめを踏まえて、関係審議会や地方団体等の御意見もよく聞きながら、見直しを含めてしっかりと検討させていただきて、年末までに結論を得るということにさせていただきたいと思います。

○柿屋委員 今、何とお答えになりましたか。よくわからなかつたな。

さつきの一億総活躍まではわかりました。いよいよ今度は、厚労省において、医療保険部会等で検討がされる。年末までありますから、それはどういう段取りになつておられるかということを聞いています。もう一度答弁を。

○鈴木政府参考人 総務省からの要請についてお

ますけれども、改革工程表も含めまして、七つの検討課題があるということは既に審議会等で御紹介をさせていただきました。

ただ、まだ具体的には、本件につきましては、御見提をさせていただいてありますから、御意見を踏まえたいと思っております。

○柿屋委員 一員としても大変苦しい内容、しかし、閣議決定した内容でありますから、しっかりと御意見を踏まえたいと思っております。

○柿屋委員 ありがとうございます。
私は、前に総務部会長をやつておりましたから記憶があるのであります。この点についても、総務省からの要請、確認をしたいと思うんですけど、どういうふうに届いておりますでしょうか。

としているものでございます。

○樹屋委員 大臣が、我が事・丸ごと地域共生社会の実現、こう呼ばれましたから、我々、与党の一員として、今まで我が党には地域包括ケアシステム推進本部というのがあったのであります。これを地域共生社会推進本部というふうに名前を変えまして、今御説明がありました厚労省の取り組み、推進本部もできているようでありますから、厚労省に負けないぐらいにしっかりと取り組みたい、こう思つておるわけあります。

この共生社会、これは、うちの山口代表も、参議院の本会議等で何度も、特に東北の被災地の福祉のシステムをつくり直すという中で主張もさせていただいたわけであります。私の言葉で言いますと、やはり二〇〇〇年の介護保険制度、これぞ制度ごとに充実をし、現場は専門性を高め、サービスの体制を強化してきた。

これは私が大きな成果であったと思つておるんですが、やはり最近、まさに地域という現場で考えてみると、いわゆる八〇〇五年問題と言われるような一家に、それこそ障害者問題があり、障害者問題があり、子育ての問題を抱えるような、いわゆる多問題重複型のケースが横たわっているという実態があつて、専門性は確かに高まつたんだけれども、地域で具体的にニーズを持つた方々をサポートしようとすると、介護の世界ではこれ以上は行けないよ、あるいは障害者のサービスではこれ以上は行けないというようなことがあつたりして。

一番いい例が、東北の方で、私も現場を見に行きましたけれども、共生型のサービスということ、障害者のデイと老人のデイができた。当初どういう現象が起きたかというと、自治体はそこへ行って指導するんです、送迎をやるとときは、例えば、一家に、おじいちゃんはデイサービスを使い

たい、子供さんは障害のデイを使いたい、別々の送迎をしてくださいよと。別々、障害のデイは障害のデイが行き、老人のデイは老人のデイが行く

といふようなことをやつてくださいよみたいなことを平気で言う時代がちょっと前までありました。

したがつて、横串を刺すといいましょうか、地域の中ですさまざま、さつき申し上げた多問題複型のニーズをお持ちの方々を支援するというサービスを考えるときに、やはり地域での共生型の福祉サービスといいましょうか、こうしたもののが私は必要になつてくると。

それで、一つだけちょっときょうは確認しておきたいんですが、地域包括ケアシステムというのは随分使われた言葉であります。これはわかりにくのであります。地域でとにかく総合的にお支えをすると、いわゆるシステムだらうと思うのであります。この地域包括システムといふ言葉がイメージとして、高齢者が対象だというイメージがどうも、介護の世界が随分進んだものですから、地域包括、地域包括といふと、高齢者対象と思つてしまふ可能性があるのではないか。今現場はそういうふうになつておるんぢやないか。

ここは、地域包括ケアといふものを、高齢者だけじゃありませんよ。障害者も子育てが必要なケースも全部ひつくるめてやるんですよというイメージに変えていく必要がある、それがまさに我が事・丸ごと地域共生社会という方向性ではないかと私は思つておるんです。

そういう意味では、地域包括ケアは対象者は高齢者だという法律が一本あります。最近できた法律で、地域医療介護総合確保法の中では、基金との絡みもあって、地域包括ケアアイコール高齢者と手直しをする必要があるのではないかと私は思つておるんですが、いかがでしょうか。

○古屋副大臣 今、樹屋委員御指摘になりましたが、こういう規定があるんですね。ここはちょっと

でそのような先駆的な取り組みを実践している方々をメンバーとして意見をお聞きする地域力強化検討会をつくりまして、住民を主体とする地域課題の解決力強化、また、体制をどのようにつくっていくか、包括的な相談支援体制はどうあります。

厚生労働省では、現在、地域共生社会の実現を目指した改革に取り組んでおり、各制度におけるサービス提供体制や相談支援体制の中にこのようないくこととしております。

○樹屋委員 ありがとうございます。

我が党も、先ほど申し上げたように、地域共生社会推進本部をつくりまして、その準備をしていくということを申し上げたいと思います。今の副大臣の御答弁でも、具体的にもうそういう作業が始まつておる、こういうことであります。が、やはり人材ですね。介護福祉士、ケアマネ、あるいはさまざまな専門職がありますが、こうした地域で総合的に住民のサービス、悩みに対応するということは、よほどすぐれた人材がいなきやならぬ。まさにスーパー・マルチ人間のような福祉の人材が本当に必要だろう、私はこういうふうに思つておるんです。

厚労省はいろいろな取り組みをなさつておるようですが、ちょっと、そのモデル事業等の取り組みも含めて御説明をいただきたいと思います。

○定塚政府参考人 委員御指摘のとおり、複合的な課題や八〇〇五年問題などに対応するために、現在、地域共生社会実現に向けて取り組みを進めていますが、本年度からは、地域の中核となるような相談機関を中心として、多くの機関が協働する総合的な相談支援の体制をつくりつづけていく、これを目的としたモデル事業を始めているところでござります。

また御紹介をいたしますので、ぜひ意見を聞いていただきたいと思います。

以上で質問を終わります。ありがとうございます。

○丹羽委員長 午後零時三十分から委員会を再開することとし、この際、休憩いたします。

午前十時三十九分休憩

午後零時三十分開議

○丹羽委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

○中島委員 民進の中島です。

本日、一般質疑ということで、私にも時間をいたしましたので、質問させていただきたいと思います。

今国会、予算委員会とこれまでの厚生労働委員会におきまして、昨日本会議で質疑をされました年金カット法案、この問題が数多く取り上げられておりました。

当初は無年金者救済法との一括審議となつていただのを、我々の要請を受け入れていただき、別々に審議をされ、昨日、衆議院を通過したわけあります。この件につきましては、与野党、各理事の皆さん方が御尽力いただいた結果と、残念ながら我々の修正案は通ることはできませんでしたが、評価できることだというふうに認識をしておるところであります。

年金の問題は、言うまでもなく、国民の皆さん、大変関心が高いとともに不安も強い。年金受給者の皆さんにとっては生活に直結する問題であり、現役世代の方には、将来設計する上で、一体幾らもらえるのかと、大変大きな、重要な問題であるわけです。そして、今回、国会において年金にかかる法案が出ていることも、多くの国民の皆さん方が関心を持っていることであります。

しかし、この年金制度、大変複雑で、本当に国民の多くの皆さん方が理解しがたい制度となつてしまつておるわけです。

まつておるわけです。

昨日の本会議で年金カット法案の質疑が行われたわけであります。我が党の袖木委員の質問に對して、政府また総理の答弁は、とても誠実なものとは思えないと、とも、国民の年金に対する不安に向き合っている、誠実な答弁とは到底思えないと、私も本会議場にてそのように思いましたし、多くの国民の皆さん方がそう思われていると私は思います。

私も、週末、地元に帰つていろいろな会に出で、現在、年金受給で暮らしていらっしゃる皆さんや、現役で今保険料を払っている皆さん、多くの皆さんに、今国会で提出されている年金関係法について、これは政府の言い分ですね、年金確保、そういう意味、そして我々の言い分、双方の言い分を私なりに御説明しているわけです。しかし、正直よくわからないという声が多いのではないかというふうに思います。

だからこそ、今回の法改正によって具体的に一体どうなるのか、そういつた試算を本来は厚生労働省がしっかりと示して、丁寧に説明していく責任があるというふうに思います。井坂委員も、そ

ういったことを踏まえ、今回の年金ルールの見直しによつて一体何が変わつてどうなるのか具体的に試算を出す、そういう意味で出されたものだというふうに思います。そのことが同時に国民の皆さんの理解を深めることになるというふうに思います。

大臣に改めてお尋ねをいたしますが、今回提出されている年金カット法案、昨日質疑入りしたと

いうことであります。今後、そういうことも含めて、丁寧に、また同時に、国民の皆さんに理解を求めるべく工夫をしながら進めていくつもりがあるのかどうか、まず御答弁いただきたいと思います。

○塩崎国務大臣 まず第一に、きのう審議入りさせていただいたこの年金法案は、ことしの三月に既に提出をさせていただいた法律案でございまして、それは、単に賃金スライドだけではなく

て、

GPBのガバナンスを強化することによって資産運用についての皆様方からの御信頼をより高めることと、あるいは、年金機構の処分すべき資産が出てきたときの処分の手続であるとか、さまざまのが入つておるわけでございます。

さあさまであるべきだと思つたのは、デフレ経済下における世代間公平の確保と年金財政の安定化の観点から、どういう形でマクロ経済スライドないしは将来世代との年金受給世代との間のバランスをとるのか、こういう民主党党政権下の、これは、民主党の政府として閣議決定をされた一体制改革の大綱の中にも示されている宿題を、私どもとして、宿題ということで三党の合意の中にももちろん入つておるわけであります。それを爾々と、万が一のために備えて用意をするということにおいて、未来への責任、改革は先送りしないといふまさに民進党の綱領にあるような哲学でもつてやつておる、こういう気持ちでお出しをしてい

るわけであります。

これはなかなか厳しい制度だと言つておられた岡田当時の副総理がお示しになつた、マクロ経済スライド、つまり、将来世代と今の年金をもらつていらっしゃる世代との間の分から合いの仕組みについての考え方について、政権をとつてから改めてその重要性を再認識されて、とる前はこれは破綻しているとかいう話をたくさんされておられたとみずから認めておつたわけであります。それが、どうやらないと。

ということと、私どもとしては、やはり、今の制度に国民の信頼を、しっかりと持つていただきための手立てを打つ。しかし、それは、ひとり年金制度で解決する問題ではなくて、経済政策としてまた社会保障政策全体での年金の問題だ

ということにならぬよう。先ほども年金制度の信頼性という話がございましたが、そのようなことになれば、この法案もさることながら、年金制度に対する信頼性を損なうことになるということは、御指摘をさせていただきたいというふうに思

います。

きょうは時間も短いので、年金の話は、また質疑の時間があると思いますので、させていただきたいと思います。

きのうの答弁を聞いていて、政府のそういう

た姿勢、今国会において大変心配になることがあります。

今回、年金カット法案以外にも、今国会、議員立法を含めて法案も提出されております。さきの国会から継続審議されている法案、具体的には臨床研究法案。さきの国会で質疑も一度されておりました。私も質疑に立ちました。これはノバルティスファーマ、ディオバン事業ですね。

この件初め、現在、さまざまな臨床研究をめぐる事案が発生していて、臨床研究、さらには日本の医療の信頼性までもが損なわれかねない事件、今現在も起こっている可能性もあるわけです。この日本の医療の信頼性、現在進行形でしっかりと確保していかなければいけないという観点から、今回出されている臨床研究法案、この臨床研究そのものを適正なものとしていくため、大変重要な法案です。この四月から始まっている患者申し出療養制度、これとも密接な関係があるというふうに私は思つております。

改めて大臣にお尋ねをいたしますが、今国会で継続となっている臨床研究法案、その必要性と意義について大臣はどのように認識されておるのか、お尋ねをしたいと思います。

○塩崎国務大臣 今、臨床研究法案につきまして認識を示せ、こういうことでございました。これにつきましては、未承認あるいは適応外の医薬品等の臨床研究、あるいは、製薬企業などから資金等の提供を受けて実施をする医薬品等の臨床研究の実施者に対する、厚生労働大臣の定める実施基準の遵守を義務づけるなど、臨床研究の実施手続について法律で定め、数々の問題、事案がございましたけれども、そういうことがないようにならぬように、しっかりと、早期に審議をする。具體的には、この次にやはり継続して、質疑も一度行われているわけですから、いち早く審議することを、ぜひ、各理事の皆さんにも御理解をいただきながら進めていただきたいということを要望させていただきます。

○塩崎国務大臣 今、臨床研究法案につきまして認識を示せ、こういうことでございました。これにつきましては、未承認あるいは適応外の医薬品等の臨床研究、あるいは、製薬企業などから資金等の提供を受けて実施をする医薬品等の臨床研究の実施者に対する、厚生労働大臣の定める実施基準の遵守を義務づけるなど、臨床研究の実施手續について法律で定め、数々の問題、事案がございましたけれども、そういうことがないようにならぬように、しっかりと、早期に審議をする。具體的には、この次にやはり継続して、質疑も一度行われているわけですから、いち早く審議することを、ぜひ、各理事の皆さんにも御理解をいただきながら進めていただきたいということを要望させていただきます。

○塩崎国務大臣 がん対策基本法、今御指摘のように、ちょうど十年たつということあります。が、前回、私ども超党派の議連で皆さんと御一緒に議論したがん登録法の議論の最後の方で、そろそろ十年を控えて、なおかつ、がん登録法の議論をする中で、やはりさまざまな宿題があるねといふ認識が各党の先生方の間で深まって、ぜひやういうことになりました。

がん登録法のときは私は中心的な立場でもございましたが、今の民進党の古川先生などと御一緒にお会いしましたが、古川先生などとお話しする中で、やはりさまざまな宿題があるねといふ認識が各党の先生方の間で深まって、ぜひやういうことになりました。

一方で、初めて法的規制に入る、かかるということです。これは、いち早く審議をする。今後、検討事項となつております。ただ、この臨床研究法案も、私もさきの国会でも質問させていただけ、中身も見ましたが、まだこれだけでは足りないという部分はあると思います。例えば、手術・手技に対する臨床研究、これは、今後、検討事項となつております。一方で、初めて法的規制が入る、かかるということでございます。そこで、これは一歩前進ということで、その点については評価しております。

ですから、これはいち早く審議をする。今後、それが今後、年金カット法案の中でも埋もれてしまわないように、しっかりと、早期に審議をする。具体的には、この次にやはり継続して、質疑も一度行われているわけですから、いち早く審議することを、ぜひ、各理事の皆さんにも御理解をいただきながら進めていただきたいということを要望させていただきます。

○塩崎国務大臣 がん対策基本法、今御指摘のとおり、時代のニーズに合った、やはり基本法でありますので、ぜひ今国会、何としても成立すべく、これまで、先ほどの臨床研究法案もそうですが、これは私が言うまでもありませんが、厚生労働委員会、もちろん、年金の問題も重要な問題だといふふうに思っています。非常に論点がたくさんある。議論していく理由は国民の皆さんへの理解をより深めるためとして、今後、そういう議論ももっとやっていくこと、今後、そういう議論ももっと取り組んでいただきたいといふふうに御希望申上げます。

これは、超党派の議連で、国会がん患者と家族の会、私を入れておらずし、古屋副大臣、そして堀内委員等とともに、ことしの初めから、家族の会初めて、さまざまなかながん対策基本法の改正案は、超党派の議連で、国会がん患者と家族の会、私を入れて議論してまいりました。これは、言うまでもないのですが、本年、がん対策基本法制定から十年の節目の年であります。こ

も、研究推進に伴う、言ってみれば、ガバナンスをきちっとするという法律は極めて重要だと思います。

継続審議になつているわけでありますので、これからは、委員会において適切に御判断を賜つて、成立を図つただければ大変ありがたいうふうに思います。

○中島委員

認識は、大臣も、言うまでもないと思いますが、所信表明のときにも話されておりました。ただ、この臨床研究法案も、私もさきの国会でまだこれだけでは足りないという部分はあると思います。たとえば、手術・手技に対する臨床研究、これは、今後、検討事項となつております。一方で、初めて法的規制が入る、かかるということです。

しかし、この十年間に、先進医療の導入であったり、さらなる緩和ケアの普及、社会環境の変化、就労支援の問題等々、時代の変化とともに、やはり基本法として改正の必要がある。さらには、来年の六月には第三期のがん対策推進基本計画も閣議決定される予定となつておるそうですが、そのためにも、小児がん、難治がん、希少がんの方々へのしっかりとした支援等々をそ の推進基本計画に盛り込むべく、今国会で何としても成立する必要性があると私は思つておるわけです。

これは、大臣も非常に熱心に思われていています。改めて、がん対策基本法改正の必要性、今国会で何としても改正案を成立させる、その意義について、大臣の御見解をお尋ねしたいと思います。

これは、大臣も非常に熱心に思われていています。改めて、がん対策基本法改正の必要性、今国会で何としても改正案を成立させる、その意義について、大臣の御見解をお尋ねしたいと思います。

○塩崎国務大臣 がん対策基本法、今御指摘のように、ちょうど十年たつということあります。が、前回、私ども超党派の議連で皆さんと御一緒に議論したがん登録法の議論の最後の方で、そろそろ十年を控えて、なおかつ、がん登録法の議論をする中で、やはりさまざまな宿題があるねといふ認識が各党の先生方の間で深まって、ぜひやういうことになりました。

がん登録法のときは私は中心的な立場でもございましたが、今の民進党の古川先生などと御一緒にお会いしましたが、古川先生などとお話しする中で、やはりさまざまな宿題があるねといふ認識が各党の先生方の間で深まって、ぜひやういうことになりました。

さん通告を先にしてしまいました。三分の一ぐら
いしかしていないわけであります、今国会、も
ちろん、年金の問題、先ほども言つたように、重
要であります。

しかし、やはり介護保険の問題、今、社会保障
審議会で論点になつていて、生活援助サービス、
この議論が今どういう状況にあるのか。一方で、
政府は介護離職ゼロと言つておられる問題もございま
す。来年の通常国会では、介護保険の改正、これ
も念頭に置かれておる。

そういう中で、新聞報道の資料、きょうはも
う時間がありませんけれども、やはり診療報酬に
かかるようなことが新聞報道でもされておる。
これは現段階で非常に問題だという認識を私は
持つております。このことはまた時間をいただい
て御質問をさせていただきたいと思います。

質問を終わります。

○丹羽委員長 次に、井坂信彦君。

○井坂委員 民進党の井坂信彦です。

本日は、前回の質疑に引き続きまして、政府試
算、とりわけきょうは、将来世代が7%アップす
るんだという、この部分に絞つて質疑をさせてい
ただきたいというふうに思ひます。

この間いろいろ議論を繰り返しまして、将来世
代が7%アップするなどということはあり得ない
ということを、この委員会でも、また党の公開ヒ
アリングでも繰り返した結果、もうさすがに7%
などというバラ色の数字を口にする方は、マスク
なども含めて、いないだろうと、いうふうに思つてお
りました。ところが、昨日の本会議では、総理答
弁で、またこういう答弁があつたわけであります
す。今回の計算における基礎年金の影響は、足元
で3%減となる一方、将来は7%増となります
と。また7%という数字が出てきました。

改めて大臣にお伺いいたしますが、これは年金
カット法案の成立後に、仮に高齢世代の年金が3
%カットされたとしても、将来世代の年金が7%
もふえるということは数学的にあり得ないと考え
ますが、いかがでしょうか。

○塩崎国務大臣 これは総理からも答弁申し上げ
たとおりであります。今回の試算について、
今、7%はあり得ないかのよう話をされました
が、民進党からのたび重なるお求めに応じて、仮
に、今回の額改定ルールの見直しが、そのルール
どおり、平成十七年度から実施をされた場合の仮
定の機械的試算を行つたわけであります。あく
までも機械的に試算を行つた結果として、累積で
3%低下をするとともに、将来給付水準が7%増
加をするという結果をお示ししたものであります。
で、その試算自体は全く変わらないということ
であります。

五・二ではなく、私どもは3%だということを
申し上げているわけでありまして、何度も申し上
げますけれども、もともとこのよ的な試算を機械
的にやれということなのでお示しをしたわけです
けれども、これはさつきも中島議員にも申し上げ
たとおり、政府としては、物価、賃金ともにプラ
スになる経済前提を想定しているわけであります
ので、今回の改定ルールが将来、毎年毎年發動す
るというような非現実的な経済前提を置いた試算
を行う考えは、私どもにはないわけであります。
足元の給付水準が低下をすれば、将来の給付水
準は上昇するという構造は全く変わらないし、こ
のことは民主党政権時代にも皆さん方はよくおわ
かりの上で、デフレ経済下でのマクロ経済スライ
ドのあり方と、いうものをしっかりと考えていくこ
と、ということをみずから宿題としてお示しをして
おつて、それを私どもは肅々とやつておるわけ
で、将来へのまさに責任を果たすという、何度も
言いますけれども、皆様方の綱領に書いてあるの
を地で私どももいつておる、こういうことではな
いかといふうに思ひます。

そういうことで、この影響については前提に
よつて変わつてくるわけで、一般的には、今回の
改定ルールが早期に適用された場合の方が将来の
年金額の上昇幅は大きいと考えられ、早期にこの
も、この黒い矢印のように起つたとしても、政
府試算のカット総額に比べたら半分以下のカット
が、こことなんですかと、こういう議論を
いたしました。今回もまた、たび重なるお求めに応
じて、仮にこういう3%カットが起つたとして
いたよな感じだと思います。全て過去に答弁
されたことなんですけれども。

○井坂委員 何か、読める答弁を全部読んでいた
が、本当に通じてあります。全て過去に答弁
されたことなんですけれども。

いつも何か、お求めに応じてとおっしゃるんで
すけれども、我々、別にこんな、二〇〇五年から
カットしたときに将来どうなりますかなんという
求めをした覚えはないんですけれども、そんな求
めがあつたのかどうか、いつも我々のせいにされ
ます、我々、過去のことに対しては、過去とい
うか、足元のカットに関しては試算を出してくだ
さいと。一方、将来のことを、こんな二〇〇五年
からのカットで将来のアップを出しあつて全く意
味がないのは我々もとより承知ですから、こん
なことをオーダーした覚えはないですね。そこ
はさつきりと申し上げておきたいというふうに思
います。

それで、この資料一を、ごらんいただきたいんで
すが、点線の部分が政府試算です。二〇〇五年か
ら二〇四〇年まで3%カットでごそつとやつて、
この財源が、利回り四・二%、スプレッド一・七
%で膨らんで、今後七十年間でばらまいたら七%
アップするんだろうということが政府試算、点線で
描いた部分です。

ところが、もちろん当たり前の話ですが、実
際、このカット法案が通つて施行されるのは二〇
二一年、この二〇二一年から、仮に、すぐに三%
カットが、あつと切り込まれたと仮にしたとし
ても、別にこれを、なるとか言つておるんじやな
くて、仮にこういう3%カットが起つたとして
申上げて、それにバランスする形で、将来の上
が七だと、このことは、これはもう、きのう總
理からも、総理のときにも御答弁申し上げたとお
りでありますけれども、その理由は、その理由
は……(発言する者あり)いいですか。将来の受給
者の見通しをよく考えてみれば、当然、そういう

形で、下がつたよりも上がるということは、多く上がるとということは、当然の見通しであるわけでございます。

したがつて、三対七というのが、いつもそうかというと、それはいろいろあり得るわけでありますけれども、今、年金をもらつていらっしゃる方の年金をスライドで下げれば、当然、将来の方のもらうべきものがちゃんと確保できるよう財源として回るということは何も変わらないルールだということを申し上げているわけでございます。

○井坂委員 何か、カットしたら将来アップするんだ、この構造はど、いつも構造ということだけおっしゃるんですけれども……(発言する者あり)

今まさに与党筆頭理事が大声でやじられたように、時期が大事なんだ。時期が大事なんだといふのは、これは確かにおっしゃるとおりで……(発言する者あり)

ちょっと私、さすがに、職権立てした委員会で、与党の筆頭理事がこれだけのべつ幕なしにやじつてくる委員会というのは、私はちょっと常軌を逸していると思いますよ、本当に。委員長からようしくお願いします。

○丹羽委員長 御静粛にお願いいたします。

○井坂委員 まさに、でも結局カットしたらアップする、その構造はとおっしゃいますけれども、政府試算、二〇〇五年から二〇四〇年まで長期にカットして、それでようやく7%上りますねと。この数字も私は本当かなと思うところがありますが、仮にこの政府試算を認めたとしても、年金カット法案が成立して施行されてから、実際、高齢者の年金3%カット、直ちにそういう状況が起つたとしたと、7%アップなんていうことは、もうどう考えてもならないんですよ。

きょう、資料二をごらんいただきたいんですねども、いつも何か通告通告とおっしゃるので、きょうは通告の全文も資料として持つてまいりました。ここまでいろいろ、こういう場合ですよ、こういう場合ですよということで、限定して書いております。

仮に二〇〇五年から高齢世代の年金3%カットされ続けたらという政府試算ではなくて、こういふ前提ではなくて、年金カット法案の成立後にどうなるのかという状況に限定して伺います。実際に三%カットが起こり得るのかどうかとか、そんな話をしているのでもなくて、仮に三パー・カットが起つた際に将来が七パーもふえるという三対七の関係が、年金カット法案の賃金スライド徹底ルールが施行される二〇二一年以降に起こり得るのかどうかについて尋ねますと限定をして、もうこれは昨晩通告しておりますから、正面から答えてください。

○塙崎国務大臣 これはもう先ほど答弁申し上げたとおりであつて、給付水準をスライドで下げて、将来のそれに伴つて給付水準は上昇するといふ構造は、これは変わらないわけであります。だけれども、これを、いろいろな前提があり得ることはそのとおりであつて、だからこそ私たちには何か機械的な将来推計はしない、こういうふうに申し上げているわけで、一般的には、さつき申し上げたとおり、今回の改定ルールは、早期に適用すれば将来の年金額の上昇幅が大きいといふうに考えられるわけであつて、早期にこの改革ルールを導入した方がいいということを、将来世代の年金確保のために必要だからこそ将来年金水準確保法案だということを申し上げているわけであります。

今、三対七というのが、いつも適用になるわけで、それは、運用利回りが例えば二〇〇%だと、あらざる人は人口がいきなり将来世代は激減するとか、そういうむちやくちやな前提を置けば、三%カットで7%アップするということが発動以降も起つて得ると思いますよ。そんなことを聞いているのではなくて、ケースEで皆さんも試算されているんを申し上げて、それに対応する将来のアップ分は一人当たり7%だとということを申し上げているわけであつて、三対七というのが恒久ルールとしていつもあるだのようなことは一度も申し上げたことはないということです。

○井坂委員 いつも恒久的にそうなるとか言っておりません。

大臣、前回の答弁でも、ほんとそれに近いことはおっしゃつてあるんです。前回の大臣の答

いるのではなくて、では、二〇二一年以降に、前提によつては三対七の関係が起こり得るということですか。いろいろあるとかそんな話じゃなくして、それは起こり得ないでしょ、と、言つてゐるんです。

○塙崎国務大臣 機械的な計算をしろと言うので機械的にやつたわけですけれども、何でそれだけをこだわられるのか、よくわからないんですけど、そもそも、前提がどうなるかによつてどうなるかは決まつてくるわけでありますので、今の三対七とかいうのが確定的にいつもあるというわけではないということを申し上げて、そこらでございまして、その前提がどうなるのかということをござります。

○井坂委員 前提がどうなるかによるということを聞いて、いるんじやなくて、どんな前提を置いても二〇二一年以降に三減つたら七ふえるなんていふことは起こらないでしょ、ということを申し上げて、いるんです。起るケースはありますか。なあと思いますよ。

○塙崎国務大臣 さまざまなもの前提条件があり得るわけありますけれども、運用利回りにしても、労働人口の減少の数値もどうなるかということをいろいろありますけれども、運用利回りにしても、それがどうなるかと、そんなことは申し上げられないといふふうに思います。

○井坂委員 そこに逃げられると思つたんですね。それは、運用利回りが例えば二〇〇%だと、あらざる人は人口がいきなり将来世代は激減するとか、そういうむちやくちやな前提を置けば、三%カットで7%アップするということが発動以降も起つて得ると思いますよ。そんなことを聞いているのではなくて、ケースEで皆さんも試算されているんを申し上げて、それに対応する将来のアップ分は一人当たり7%だとということを申し上げているわけであつて、三対七というのが恒久ルールとしていつもあるだのようなことは一度も申し上げたことはないということです。

○井坂委員 いつも恒久的にそうなるとか言っておりません。

大臣、前回の答弁でも、ほんとそれに近いことはおっしゃつてあるんです。前回の大臣の答

弁は、十月二十一日の答弁ですけれども、「ルーラルを当てはめたら」ということで計算をして、「カット率を出して、「それに見合う将来世代の代替率のアップがどうなるのかといえども七%だ」ということを申し上げたわけで、今御指摘の、二〇二一年、平成三十三年、このときからやつたときは、上がり幅が小さくなるということは、それはそのどちらかについて尋ねますと限つて、もうこれは昨晩通告しておりますから、正面から答えてください。

○塙崎国務大臣 これはもう先ほど答弁申し上げたとおりであつて、給付水準をスライドで下げて、将来のそれに伴つて給付水準は上昇するといふ構造は、これは変わらないわけであります。だけれども、これを、いろいろな前提があり得ることはそのとおりであつて、だからこそ私たちには何か機械的な将来推計はしない、こういうふうに申し上げているわけで、一般的には、さつき申し上げたとおり、今回の改定ルールは、早期に適用すれば将来の年金額の上昇幅が大きいといふうに考えられるわけであつて、早期にこの改革ルールを導入した方がいいということを、将来世代の年金水準確保法案だということを申し上げているんです。

○塙崎国務大臣 これは前提をどう置くか次第でありますので、二〇二一年、このカット法案が成立して施行された後に、三パー削つただけで将来が七%もふえるなんていうことは起こらないであります。それはもう事実なので、お認めいただけませんか。

○塙崎国務大臣 何度も申し上げますけれども、これは前提をどう置くか次第でありますので、それがどういう割合になるかとか、そんなことは申し上げられないといふふうに思います。

○井坂委員 前提をどう置くかで、何か前提の置き方次第ではそういうことがあり得るかのようないふうに思ひます。

○塙崎国務大臣 たぶんにそういうことがあり得るんですか。

○塙崎国務大臣 そもそも、これは、賃金と物価が両方下がる、ないしは賃金は下がつて物価は上がる、こういうケースの場合のルールを今回、民主党政権時代の大綱で宿題として残つたものを、このままではそういう形でやつてあるわけで、これが、今の年金をもらつていらっしゃる世代の年金額を下げなければ、代替率を下げれば、当然将来の代替率が上がるという、この法則は変わらないわけでありまして、賃金がどれだけ下がるのか、あるいは、さつき申し上げた運用利回りも、それから人口も、やはりそれはどういう組み合わせになるのかはわからないわけでありますから、それを一方的にあり得ないといふうにどうしても言

えと言われても、それはなかなか難しいことだと思います。

○井坂委員 政府の今回の試算は、結局は二〇〇五年から二〇四〇年まで三%カットをして、こういう巨額のカット財源ができたときに、それをケースEの四・二%の利回りで運用して、二〇四〇年から二一・一〇年までの、人数は少し減りますけれども、その減った人数にばらまいたときは七%ふえますよ、これが政府試算、正確に申し上げればこういうことだと思いませんが、しかし、簡単な図にしましたけれども、もつと詳しい図を描かと言われば描けますが、そういう人口動態とかあるいは利回りとか、そういうことを眞面目に計算しても七%、別に三%減ると言っているんじやなくて、三減ったら七ふえる、三減ったら七ふえる、こういうレバレッジのきいたような状況はこのカット法案の施行後には起き得ない、数学的に起き得ない。前回の答弁では、まだそこに近いところまでお認めだったんですが、きのう、本会議では、また七%ふえるみたいなことをおっしゃつたので、詰めておかなければなというふうに思いました、本日議論をさせていただきました。

昨日、審議が本会議でされましたので、またいざれ、この年金カット法案の議論もみづちりさせていただく時間があると思いますので、引き続き、試算の問題は続けていきたいというふうに思います。

○丹羽委員長 次に、長妻昭君。

○長妻委員 年金の問題について質問をさせていただきたいと思います。

まず、昨日、本会議場でいわゆる年金カット法案の審議がありましたけれども、我が党の柚木議員に対して安倍総理の答弁、柚木議員の再々質問についての答弁不十分だから再々質問をしたにもかかわらず、先ほど答弁したとおりですというような趣旨の非常に不誠実な答弁が返ってきて、私もああいう光景は余り見たことがないわけでありまして、厳重に抗議をいたします。本当に真面

目に審議をしていただきたいということであります。

我々がいわゆる年金カット法案を問題視している最大の理由は、財政的に必要だ必要だ、未来世代に必要だ必要だということで、どんどん年金をカットしていく。しかし、政府は、法律にも書いてある、所得代替率五〇%、これは維持する、下回るときには五年前に抜本改革すると法律に書いてある、五〇%までは大丈夫なんだ、こういう言葉をされたおられるわけでありまして、果たして五〇%で均衡すれば老後の生活がぎりぎりセーフなのかどうか、五〇%で均衡すれば老後の生活はぎりぎりセーフだから安心してくださいというような今のが得代替率の説明になつてているのではないか。

その具体的な水準について今お話をありましたが、給付と負担のバランスを考慮する中で、厚生年金の保険料の上限は一八・三に固定して、現在の所得代替率の定義のもとで給付水準の下限を五〇%とする、これをセットで法定化したわけでございます。

それが、大きく言えば、やはり高齢世帯が暮らしていくために必要なものの年金としての自安といふことで入れたというふうに私は理解をしておりますけれども、そのようなことで私たちは考えているのではないかというふうに思います。

○長妻委員 やはり高齢世帯が暮らしていくために必要なものの年金としての自安といふことで入れたと、一方で、給付の方についての役割は、これはもう法律に書いてあるわけであります。物差しとしての役割というのは私もわからないではありませんけれども、その五〇%の具体的な老後の生活に与える意味合いということについてお尋ねをしていきたいと思います。

まず、この所得代替率五〇%というのは、端的に聞きますけれども、最低限の老後の生活を保障する、こういう数字が五〇パーということによろしく

やつてきた。

将来年金を受け取る現役の世代の負担が過重なものとなるおそれがある。こういうことで、上限を固定して、その範囲内で給付水準を調整する仕組み、マクロ経済スライドを導入した。そして、高齢期の生活の状況等を参考にしながら給付水準である、五〇%までは大丈夫なんだ、こういう言葉をされおられるわけでありまして、果たして五〇%は最低限の老後の生活が保障できるということで、所得代替率五〇%、これは維持する、下回るときには五年前に抜本改革すると法律に書いてある、所得代替率五〇%を決めたということによろしいんではないか。ちょっとそれはこの後に聞く話だと思います。

そうではなくて、今聞いているのは、所得代替率五〇%は最低限の老後の生活が保障できるということで五〇パーを決めたということによろしいんではないか。ちょっとそれはこの後に聞く話だと思います。

○塙崎国務大臣 その数字のレベルについては先生ほど申し上げましたが、さつきバランスすることについてもいろいろ御注文がありましたけれども、厚生年金の保険料の上限を一八・三として、セーフなのかどうか、五〇%で均衡すれば老後の生活はぎりぎりセーフだから安心してくださいと云ふことですね。この数字のレベルについては先ほど申し上げましたが、さつきバランスすることについてもいろいろ御注文がありましたけれども、厚生年金の保険料の上限を一八・三として、セーフなのかどうか、五〇%で均衡すれば老後の生活はぎりぎりセーフだから安心してくださいと云ふことです。この数字のレベルについては先生ほど申し上げましたが、さつきバランスすることについてもいろいろ御注文がありましたけれども、厚生年金の保険料の上限を一八・三として、セーフなのかどうか、五〇%で均衡すれば老後の生活はぎりぎりセーフだから安心してくださいと云ふことです。

○塙崎国務大臣 その数字のレベルについては先生ほど申し上げましたが、さつきバランスすることについてもいろいろ御注文がありましたけれども、厚生年金の保険料の上限を一八・三として、セーフなのかどうか、五〇%で均衡すれば老後の生活はぎりぎりセーフだから安心してくださいと云ふことです。

○塙崎国務大臣 その数字のレベルについては先生ほど申し上げましたが、さつきバランスすることについてもいろいろ御注文がありましたけれども、厚生年金の保険料の上限を一八・三として、セーフなのかどうか、五〇%で均衡すれば老後の生活はぎりぎりセーフだから安心してくださいと云ふことです。

○塙崎国務大臣 その数字のレベルについては先生ほど申し上げましたが、さつきバランスすることについてもいろいろ御注文がありましたけれども、厚生年金の保険料の上限を一八・三として、セーフなのかどうか、五〇%で均衡すれば老後の生活はぎりぎりセーフだから安心してくださいと云ふことです。

○塙崎国務大臣 その数字のレベルについては先生ほど申し上げましたが、さつきバランスすることについてもいろいろ御注文がありましたけれども、厚生年金の保険料の上限を一八・三として、セーフなのかどうか、五〇%で均衡すれば老後の生活はぎりぎりセーフだから安心してくださいと云ふことです。

○塙崎国務大臣 その数字のレベルについては先生ほど申し上げましたが、さつきバランスすることについてもいろいろ御注文がありましたけれども、厚生年金の保険料の上限を一八・三として、セーフのか

うに、五〇%というときにいろいろな議論があったのは、前、この委員会でも出ました。詰問会議と、それから経済界あるいは厚生省、それぞれの考えが違ったという話も御披露があつたところでありますて、それは当然、高齢期の生活の状況を考え、それが十分可能なレベルとしてやはり五〇%というのが最終的に決まって法律となつたというふうに思うわけでございまして、全くそれを無視して決めていいわけではない。

ただ、バランスで決まっているということと、それから、それを考える際の前提は、高齢期の方々の暮らしはちゃんと守られるということを考えているということだと思います。

○長妻委員 今の答弁とその前の答弁、全く正反対の答弁があつて、ちょっと整理していただきたい。一回ちょっとととめて、整理してください。

○塩崎國務大臣 同じことを言つているのでありますて、バランスで一八・三と五〇%というものが決まりましたということと、その際に、何も暮らしのことを考えずにつけるはずもないのであつて、いろいろな意見が、どのレベルで代替率を定めるのかということに関してはいろいろあつた。その中で五〇%といふところに決まつたということを申し上げているので、その際には、やはり、当然、高齢期の生活が守られるということを念頭に入れたいいろいろな方々の御意見でこの法律の水準は決まつたというふうに申し上げたわけで、整理は十分されているものだというふうに思います。

○長妻委員 先ほど真反対の答弁があつたんですね。一時は、最低限の生活とつうことで提起されたものではない、この五〇%といふことは、そういうふうに御答弁があつて、前々回の答弁では、老後の生活が十分可能なレベルとして五〇パー

だとういう御答弁があつて、一体どつちなのかな。

つまり、十分可能かと私聞いていないんですよ、そんなにデラックスな話でなくて、この五〇パーが、ぎりぎり最低限の老後の生活が保障できるということで決めたんですかと。そこは重要なんですね、これは。

○塩崎國務大臣 多分、長妻委員は、わかつておられた御質問されているんだろうと思いますけれども、この五〇%の代替率の際の議論が行われたときに、最低限のというようなことを厳格に言つた上で五〇%にしたという話は、私は聞いたことはございませんので。

高齢期の生活の状況を守るためにどうかといふ、表現はいろいろな人がいろいろなことを当時言つておられましたから、それはいろいろありますけれども、少なくとも、何かナショナルミニマムとか最低限のということで、厳密な定義がされたものとしての所得代替率五〇%が決まつたわけではないといふ理解でありますけれども、高齢者の生活水準についての目安も何もなしで五〇%といつて一八・三とのバランスで決めたわけではなくないので、したがつて、私が申し上げてることは何ら矛盾はしていませんし、一貫をして御説明申し上げているといふ理解しております。

○長妻委員 そうすると、これは当時、坂口厚生労働大臣が、この五〇%について、平成十六年の二月二十七日の厚生労働委員会でこうおっしゃつてあるんですね。「最低限の生活が保障できる若いときの手取りの五〇%というものを確保する」、こういう趣旨といふか、この答弁ですね、けれども、目安といふやうなお話がありました。であれば、所得代替率五〇%はどういう根拠で目安となるんですか、老後の生活の。収入が、例えれば基礎的なものとかいろいろなもの含めて、一体どういうもので目安をカバーできるという根拠をお示しください。

○塩崎國務大臣 さつきも申し上げたとおり、目安という言葉で決まつたわけでももちろんないと

いふことで、表現はいろいろあつたといふことも申し上げましたので、余り言葉にとらわれ過ぎないようになって、丁寧に話すのが議論が深まるよう気がいたします。

さつき申し上げたように、高齢期の生活をどう考えるのかということを皆さん考えた上で、給付水準の下限ということで所得代替率が議論されたわけありますから、当然、高齢期の生活のどう申しますが、副大臣は、公明党、古屋さんでござりますので、これは、当時は、最低限度の生活を保障するということでスタートしたけれども、今の塩崎大臣の答弁にあるように、今はそうではないといふふうに変わつたといふ理解でよろしいでございます。

○古屋副大臣 津島元厚生大臣の発言の真意につきましては承知するところではございませんが、公明党の意見という点について當時を振り返つてみると、平成十六年改正に先立つて、当時の坂口大臣は、平成十五年九月にいわゆる坂口試案という改革の骨子を示しております。

しかし一方で、基礎的な消費支出をカバーしているというのもどういう状況なのかということは、その当時議論されていました方々は絶えず考えた上での、そういう意味で、その生活の保障を少なくともできるということを思ひながら、その水準についての議論がなされたといふうに思つております。

高齢夫婦世帯の基礎的な消費支出はやはり守つていくことが念頭にあつたんだらうといふうに思います。

○長妻委員 そうすると、これは当時、坂口厚生労働大臣が、この五〇%について、平成十六年の二月二十七日の厚生労働委員会でこうおっしゃつてあるんですね。「最低限の生活が保障できる若いときの手取りの五〇%といふ理解であります。

今、塩崎大臣からも説明があつたとおりですが、いざれにしても、給付水準の下限の具体的な水準については、給付と負担のバランスを考慮する中で、厚生年金保険料の上限は一八・三%に固定、現在の所得代替率の定義のもとで給付水準の下限を五〇%とすることをセットで法案とし、公明党も与党として賛成をしていたところと考えております。

○長妻委員 今のお話というのは、坂口大臣の、最低限の生活が保障できるというのは、当時もそんな議論はなくて、でも、これは大臣として国会で坂口大臣が答弁されていて、こういう形で所得代替率五〇%といふのが流布されたわけであります。その後も、その趣旨を推しはかつてみれば、古屋副大臣にお伺いしますが、坂口大臣のこの答弁は、最低限の生活が保障できるというのは言い過ぎだつたということになりますか。

○塩崎國務大臣 これは坂口大臣の当時の答弁ですが、そうすると、この答弁といふのは当時、公明党の意見を取り入れて五〇%を下回らないように対することにしたといふお話しになられてはいるんですが、副大臣は、公明党、古屋さんでござりますが、その趣旨を推しはかつてみれば、もちろん私は坂口先生ではありませんから、推測すれば、当時の高齢夫婦世帯の基礎的な消費支出と比較をしたときに、モデル世帯の年金水準であれば基礎的な消費水準を十分カバーしているという状況を踏まえて、最低限の生活を保障できるようにしたいといふ気持ちを答弁されたのではないかなというふうに思いますけれども、そこはどういうことなのかは坂口先生にお聞きをしないと、これは正確にはわからないところであります。

ですから、当然、代替率を、いろいろな方がいろいろな御意見があつて、坂口先生も先ほどとのおつしやつておられるわけで、どの辺であれば平均的に高齢世帯の暮らしを守ることができると想

う思いを数字化したというふうに考えるべきなんだろうなというふうに思います。

○長妻委員 所得代替率五〇%というのは、最低限の老後の生活が保障できるという気持ちをあらわしたものと、非常に心もとないわけあります。

なぜならば、所得代替率五〇%、今政府の見込みでいうと、二〇四三年か四年ぐらいまでは五〇%は維持できる。だから、それまでは、五〇%を維持できる限りは、基本的には抜本改革といふのはやる意思がないというような法律の仕立てになつてゐるし、今の政府の答弁もそういうふうに聞こえるわけであります。この五〇パーといふものをもつと単なる物差しであるという理解をしていただいて、五〇パーになる前に、本当に老後は生活できるのかどうか新たな指標なり調査なりをして厳重に確認をする必要があるというふうに考えております。

そして、国民年金、基礎年金についての質問に移ります。

○配付資料の一ページ、これを、事前に言つておられますので、大臣、説明をいただけますでしょうか。

○塙崎国務大臣 老齢基礎年金の額、これは平成二十七年と、総務省の家計調査、平成二十七年、これにおける高齢無職世帯との比較を見てみますと、夫婦世帯では、基礎年金額十三万六千円が衣食住といった基礎的消費支出十一万五千九百三十三円をカバーしております。一方で、単身世帯では、基礎年金額六万五千八円が基礎的消費支出七万二千九百九円をおおむねカバーしている。

これに加えて、基礎年金のみの方など、低年金、低所得の方に対しても、平成三十一年十月までに施行される年金生活者支援給付金によって最大五千元が年金額に上乗せをされる、年金と相まって高齢者の生活を支えることになるというふうに考へておるところでござります。

○長妻委員 一ページ目は、今おっしゃつていただいたように、厚労省につくつていただいたもの

なんですが、基礎年金だけで見ると、夫婦世帯で

いうと、基礎的消費支出の平均でありますけれども衣食住を賄うことができる、単身世帯では、ちょっとと七千円ぐらい足りませんけれども、おおむね賄うことができるというようなことなんですね。

ということは、今後、基礎年金が所得代替率で三割減っていくということは、衣食住を賄うことができなくなる、そういう事態があつたときに、所得代替率五〇%は切らないけれども、衣食住を賄えなくなる、基礎年金が、その場合は何らかの手を打つということをぜひお約束いただきたいと思うんですが、いかがですか。

○塙崎国務大臣 そもそも一体改革の際に、今、長妻委員が御指摘になつたようなことは全て議論の対象となつてゐるに私は理解をしておりまして、その一つが年金生活者支援給付金であり、そしてまた、今回もう既に衆議院から参議院に移りました無年金者対策としての二十五年、十年の短縮法案であり、それから、これはもう既に一体改革で決まっておりますけれども、医療、介護の保険料の軽減とか、そういうことで対応をしていくということでありますけれども、医療、介護の保険料の軽減とか、そういうことで対応を整があつたとしてもなかなか賦課方式の厳しい面があるんだということは、これは当時の岡田副総理もおつしやつてることであつて、絶えず、国民の暮らしをどう守つていくかということは当然やらなければいけないので、これはひとり年金制度だけがカバーをして、これを将来下回る、相當下回るときは年金あるいは年金以外の対策をきちんと打つということをぜひこれは明言していただきたいと思うんですが、いかがですか。

○塙崎国務大臣 先ほど申し上げたことに尽きるわけでありますけれども、所得代替率の五〇%というものは、おつしやるとおり、これは先ほど私が申上げたとおり、夫婦二人のモデル世帯でありますけれども、さらには、直近の年金が削られたら賄えなくなるじゃないですか。将来のことを言つたつて、これは、今賄えなくなつてどうするんですか。

これは最後、ぜひ明確な御答弁をいただきたいんです。

○塙崎国務大臣 先ほど申し上げたとおり、年金額の下限といふことと、年金水準の下限といふことがありますけれども、所得代替率が五〇%と五〇%を切らなくとも、きちっといろいろな基礎的な衣食住のお金が賄えなくなつたときは、代替率五〇%を切らなくとも、きちっといろいろな年金あるいは年金の外の制度でそれをサポートする、そういうような検討を始めるんだ、こういふことは、ぜひ宣言をしていただきたいと思うんです。これは、ぜひ、政治家でしか言えないことですから、お願いします。

○塙崎国務大臣 これは、一〇%に引き上げたと

世帯の基礎的消費支出を、老齢基礎年金の満額で

あれば夫婦世帯は賄うことができる、単身世帯

は……(発言する者あり)そう、現時点ではおおむ

ね賄うことができるというふうに書いてあるか

かということなんです。私は持続してほしいとい

うことなんですよ。

つまり、将来満額の基礎年金が衣食住を、基本的にものを賄えなくなつたときは、それは代替率五〇%を切らなくとも、年金あるいは年金以外の対策でもいいですよ、そういう対策をきちんと打つということを明言していただきたいということを申し上げているわけです。

なぜならば、例えば国民年金だけで暮らしておられる方は、所得代替率の下限がないわけですよ。夫婦世帯の厚生年金だけ、厚生年金の方は五〇パーという、私はその所得代替率は誤解を与えるものだと、分母がネットで分子がクロスですから、それは申し上げたわけですから、国民年金だけの方は所得代替率の下限が何もないわけですよ。

ですから、そういう意味では、この基礎的消費支出を一つのマルクマールにして、これを将来下回る、相當下回るときは年金あるいは年金以外の対策をきちんと打つということをぜひこれは明言していただきたいと思うんですが、いかがですか。

○長妻委員 時間が参りましたので、もう質問をやめますが、年金カット法案が今の私の質問に対する答えのような話をしましたが、今の衣食住を年金確保法案だと言つてるのはまさにそのことであり、また、基礎年金の数字でお出しをしていましたも、そういうところを注目した上で申し上げておるわけでございます。

○塙崎国務大臣 先ほど申し上げたとおり、年金額の下限といふことと、年金水準の下限といふことがありますけれども、所得代替率が五〇%と五〇%を切らなくとも、きちっといろいろな基礎的な衣食住のお金が賄えなくなつたときは、代替率五〇%を切らなくとも、きちっといろいろな年金あるいは年金の外の制度でそれをサポートする、そういうような検討を始めるんだ、こういふことは、ぜひ宣言をしていただきたいと思うんです。これは、ぜひ、政治家でしか言えないことですから、お願いします。

きに年間六万円の福祉的給付を行ふことになる。基本的には、基礎年金のみの方には最大六万円行く、こういうことで手を打つてはいるわけでありまして、これは三党合意でも合意したことあります。

法律は、確かに先ほど御指摘のとおり、五〇%

を切る五年前に、という話でありますから、それは法律であつて、さつき私が申し上げたとおり、私はもは絶えずいろいろのものを見ておるわけであつて、先ほどの夫婦二人のモデル世帯の所得代替率だけではなくて、基礎年金の代替率についても私たちは見ておるわけでありまして、まさにそれを問題にして、お答えも三%、七%でお答えをしているわけでありますから。

今いろいろな想定があり得るということで、そ

れはそのとおりで、私たちもそれは十分考えた上で、何が必要かということは絶えず見ながら、必要な手を、社会保険全体あるいは経済政策全体の中で何をどうするかということは絶えず見直しをしていくということをされておりますので、私どもが何をしていいないということでは全くないということだと思います。

○長妻委員 現状の老後の生活がどんなものか、

それをきちんと見ながら政策を進めていただきたいということをお願い申し上げまして、質問を終ります。

○丹羽委員長 次に、堀内照又君。

○堀内(照)委員 日本共産党的堀内照文です。

早速、質問に入らせていただきます。どうぞよろしくお願ひします。

交通事故などが原因で受けた脳への軽い損傷が重い身体症状などを引き起こす軽度外傷性脳損傷、MTBIと呼ばれてます。これに苦しむ患者さんが少なからずおられます。

軽度といつても、症状が軽いのではなくて、事故のときの意識障害の程度が軽いただけであつて、その後の後遺症として、頭痛や目まい、体の激痛、手足の麻痺、視覚・味覚障害、排尿障害など、日常生活に大きな支障を來して苦しんで

おられます。

また、CTやMRIなどの画像所見に写らないため、周りの理解が得られなかつたり、また、そこで労災の障害等級も最低となり、年金もなく、生活に困窮を極めているという方が多いわ

けです。

WHOが二〇〇五年にこの軽度外傷性脳損傷についての操作的定義というのを明らかにしたこと、その後の研究を受け、厚労省は、二〇一三年に労働基準局労災補償部補償課長名で通知を出しています。資料の一枚目につけておきました。

そこでは、「画像所見が認められない場合であつても障害等級第十四級を超える障害が残る可能性が示されたことを踏まえ、「画像所見が認め

られない高次脳機能障害を含む障害(補償)給付請求事案については、本省で個別に判断することとする」とされています。

同症例によるものとする労災認定の状況についてお聞きしたいと思います。この通知以来、申請件数とMTBIの認定数、さらに、労災認定数はどうなつていてるでしょうか。

〔委員長退席、とかしき委員長代理着席〕

○山越政府参考人 お答えを申し上げます。

軽度外傷性脳損傷につきまして、今御指摘がございました、平成二十五年六月十八日付で通知を発出して以降、この通知に基づき都道府県労働局から報告がございました。請求事案の件数は、三十七件でございます。このうち、軽度外傷性脳損傷に該当すると判断された事案は、四件でございました。

その中で、災害と高次脳機能障害との間に相当因果関係が認められるとして、障害(補償)給付の対象となつたものは、一件でございます。

○堀内(照)委員 せつかりWHO水準の認定基準が、あつても、ほとんど切り捨てられているんで

WHOの操作的定義というのは、資料の二枚目につけておきました。事故直後の急性症状としては軽い意識障害等があるんだ、その後、外傷後三

十分後またはそれ以降の医療機関受診時の昏睡尺

度でいうとスコアが高いんだ、こういうことなどを基準にしているわけですが、関係者の皆さんはないふうに理解をしています。

国会においても、平成二十六年の新任の際と平成二十八年の再任の際に、任命の国会同意をいた

だいでいるところでござります。

○堀内(照)委員 把握していないと云うのは、例がないと云う意味ですから、そのとおり御理解を賜ればと思います。

○堀内(照)委員 では、ないと明確に言つていただけならよかったです。

○塙崎国務大臣 例を把握していないと云うのは、例がないと云う意味ですから、そのとおり御理解を賜ればと思います。

○堀内(照)委員 では、ないと明確に言つていただけならよかつたんですが、つまり、初めてなんですね。

この方は、二〇一四年四月に最初に着任され

直前まで保険会社の専務執行役員であります。

○堀内(照)委員 では、ないと明確に言つていただけならよかったです。

○塙崎国務大臣 例を把握していないと云うのは、例がないと云う意味ですから、そのとおり御理解を賜ればと思います。

○堀内(照)委員 では、ないと明確に言つていただけならよかったです。

この方は、二〇一四年四月に最初に着任されました。

○堀内(照)委員 では、ないと明確に言つていただけならよかったです。

この方は、二〇一四年四月に最初に着任されました。

○堀内(照)委員 では、ないと明確に言つていました。

この方は、二〇一四年四月に最初に着任されました。

○堀内(照)委員 では、ないと明確に言つっていました。

を懸命に続けておられます。労災の認定を望んでいるんですが、委員の名前、自分の担当だということを知つて、この方の前職が前職ただけに、審査に影響があるんじゃないかと非常に不安を覚えると言つてゐるんです。

大臣、再度お聞きしたいんですが、少なくとも、今回のような、この方が、この委員が所属していた会社と利害関係が強いような対象者について審判を担当するということは避けるべきじゃないでしょ。

○塙國務大臣 過去に民間の保険会社に在籍をした経歴があるということでありまして、それは、裏返してみると、保険原理に精通をしていて、ということでもあるので、今回、政府の委員になると当たつて、その経歴の中につけて磨かれたエクスペリエンスを活用して、労働保険審査会の委員になつてそこで貢献をしてほしい、こういうことだと思いますので、先ほど申し上げたとおり、審理の公平性、中立性、もちろん、民間に所属したまま入るというのはあり得ない話だと思ひますけれども、その経歴があるからといって全てだめということはいかがなものかなというふうに思ひます。

○堀内(照)委員 私は、そういう大臣の答弁がいかがなものかなと思ひますので、ぜひやはり改めていくべきだと指摘をしておきたいと思います。続いて、アスベストの問題について質問したいと思います。

きのうの報道でも、札幌市の小中学校の給食調理室の煙突内の断熱材が剥がれ落ちる、これでアスベストが飛び散る危険があるということから、一万人分の調理が中止になつてゐるということがありました。今後、これはますます問題になつていくんだと思うんです。

昨年、私、この委員会でもこの問題を取り上げさせていただきました。現在、アスベスト被害の救済は、労災による補償と救済法による救済の二つがあります。そして、まだまだ救済されていないう方がやはり多くいる。

前回も指摘しましたが、今回も、資料の三で、人口動態統計における中皮腫の死亡者と、労災、救済制度双方で中皮腫認定された死亡者との比較の表をつけておきました。救済制度ができるからで、およそ三分の二しか認定されていないといふことになつてゐるんです、死者との比較で。アスベスト由来がはつきりする中皮腫ですらまだこの水準ですから、他の疾患も含めて見る限りも、およそ三分の二しか認定されていないといふことになつてゐるんです。死者との比較方が多いと思うんです。

きょうは、その中でも、特に建設業でのアスベスト被害、とりわけ一人親方の問題についてちょっとお聞きしたいと思うんですね。

まず、被害の大きさについて押さえおきたいと思つています。

日本では、アスベストの輸入量は総計で一千万トンにも上ると言われています。とりわけ、国際的にアスベストの危険が認知され、禁止される流れにあつた一九七〇年代から九〇年代にかけて、年間三十万トンもの大量のアスベスト輸入が続きました。環境再生保全機構のパンフには、アスベストの用途、三千種ある、そのうち八割以上が建材製品として使われてきた、その旨の記述があるわけであります。

労災で石綿による疾病だと認定され、保険給付が決定された件数について、これは業種別で厚労省はとつていてると思うんですけど、これを教えていい続けて、アスベストの問題について質問したいと思います。

きのうの報道でも、札幌市の小中学校の給食調理室の煙突内の断熱材が剥がれ落ちる、これでアスベストが飛び散る危険があるということから、一万人分の調理が中止になつてゐるということがありました。今後、これはますます問題になつていくんだと思うんです。

昨年、私、この委員会でもこの問題を取り上げさせていただきました。現在、アスベスト被害の救済は、労災による補償と救済法による救済の二つがあります。そして、まだまだ救済されていないう方がやはり多くいる。

多くの方がアスベストの危険を知らされることなく仕事に従事をし、せいぜい市販のマスクなどまだこの水準ですから、他の疾患も含めて見る限りも、およそ三分の二しか認定されていないといふことだと思います。

一人親方の方々は、元請からの指示を受けて作業に従事するということで、一人親方といえども、実態としては労働者と同じ働き方をさせられていました。同じように作業し、同じように暴露され、特別加入をしていない限り労災の対象にはなりません。

中央環境審議会環境保健部会の石綿健康被害救済小委員会、この間、五回開かれています。その議論の中でも、年間二百名前後の石綿関連患者を診察し、そのうち九割が建設業だという診療所のドクターがこう言つています。実態としては従業員以上に石綿暴露がひどいのに救済がなされていない、これは制度の矛盾じゃないかと。こうも言つています。一人親方の方で労災を掛けていないので救済制度の方で救済してほしいと思いましても、石綿肺の認定がされずに救済されないと。これが、労災と救済法で基準が違うということが聞々あると。

これは、労災と救済法で基準が違うということでも大きいんです。資料の六枚目にそれをつけておきました。とりわけ肺がんで厳しくなつていています。

きょうは関副大臣にお越しいただいています。労災では、医学的所見に加え、暴露歴を見て認定をしております。救済法も同様の枠組みで暴露歴を加味すべきではありませんか。

○山越政府参考人 お答え申し上げます。

平成二十七年度の石綿による疾病に関する労災保険給付の支給決定件数でございますが、速報値で、全体で千三十二件でございます。このうちの業種別の内訳でござりますが、建設業が五百四十三件、五二・六%でございます。製造業が四百四件、三九・一%。運輸業が二十件、電気、ガス、水道または熱供給の事業が六件、船舶所有者の事業が一件、その他の事業が五十八件となつております。

○堀内(照)委員 資料の四枚目に、先ほどの機構

のパンフですね、八割以上が建材だと。それから、五枚目に、労災の認定状況ですね。建設業が本当に多く占めております。膨大なアスベストの表をつけておきました。救済制度ができたから、その被害も建設業で広がつてあるんだということがあります。客観的に判定をしているところでございます。

また一方で、小委員会の議論におきましても、石綿による肺がんにつきましては、引き続き知見の収集に努めるべきだとされましたほか、救済制度への申請につながりますよう、医療現場においては、石綿による肺がんに特徴的な所見を確認するための情報といたしまして作業従事歴等を活用するべきだとされたと承知をしております。

環境省といたしましては、こうした方向性に沿いまして、適切に対応して、救済制度で救われる度の運用を図つてまいりたいと思います。

○堀内(照)委員 肺がんの診断については医学的所見が確立しているんだとということを一つおっしゃいました。その基準で繋引きされて認定をされないという人が出ているから、私はきょうは問題にさせていただきました。

小委員会の中でも、石綿小体が三千本、これは基準は五千本なんですが、五千本に満たないために認定されない肺がん患者がいるということも紹介されています。三千本だったら肺がんを発症するリスクがないという証拠が欲しい、安全だという根拠が欲しいと泣いて訴えた、こういう声も紹介されています。この声にやはり応えるべきだと私は思っています。二倍のリスクということで、医学的所見に基づくということではありますが、それが欲しかったときにはやはり私は理不尽なんだと思うんです。

資料の七枚目に、労災では、基準以下でも、暴

露歴を考慮して個別に本省で判断をしているわけではあります。作業従事歴の確認も、なかなか限界があるということもありました。建設業に該当するのはどのような作業であるかなどと、また、認定に当たって、暴露歴の確認ということはどう行っているのかということをお答えいただきたいと思います。

○山越政府参考人 お答え申し上げます。

石綿による疾病的認定基準において、石綿暴露作業について明示をしていると思います。建設業に該当るのはどのような作業であるかなどと、また、認定に当たって、暴露歴の確認ということは、どう行っているのかということをお答えいただきたいと思います。

○山越政府参考人 お答え申し上げます。

石綿による疾病的労災補償の認定基準において示しております石綿暴露作業、このうち、御指摘のありました建設業に関連するものといたしましては、例えば、石綿の吹きつけ作業、石綿製品の切断等の加工作業、石綿製品が建材として用いられている建物の補修または解体作業などがござります。

また、石綿暴露作業の従事歴でございますけれども、これにつきましては、請求人の職歴に関する申し立てに基づきまして、事業主や同僚労働者から事実確認のための聴取をすることなどにより、的確な石綿暴露作業従事歴の確認に努めています。

○堀内(照)委員 資料の八ページに、その作業について挙げておきました。

今示されませんでしたけれども、①から⑨までの後に、「これらのほか、上記作業と同程度以上に石綿粉じんのばく露を受ける作業周辺などにおいて、間接的なばく露を受ける作業も該当」するということで、当該作業を行つていなくとも間接的な暴露はあり得るんだ、それを見たくなります。

資料の九枚目に、国土交通省が出している「目で見るアスベスト建材」というのをつけておきました。アスベスト含有建材は、戸建てで、屋根、煙突、外壁、内壁、床など十種の建材、RC S造

では、実に四十種の建材が使われております。建設現場でこのような建材を扱う作業を一切していないというのは本当にあります。一方で、現行救済法は、因果関係を全く問わないで社会的に救済するという枠組みであります。一方で、現行救済法は、因果関係を全く問わなければなりません。事業主負担は一律じゃありません。一部の企業には特別拠出金を課していますが、それはなぜでしょうか。

○梅田政府参考人 お答えいたします。

石綿健康被害制度は、個別的な因果関係を明確にすることが困難という石綿による健康被害の特殊性に鑑みまして、民事上の責任とは切り離して、事業者、国及び地方公共団体の費用負担により被害者の迅速な救済を図ろうとするものです。

このうち、事業者の費用負担でございますが、全ての事業主が事業活動を通じて石綿の使用による経済的利得を受けていることに着目をいたしまして、労働者を使用する全ての事業主、労働災害保険適用事業主から一般拠出金を徴収しているということです。

さらに、石綿の使用量が特に多いなど、石綿との関係が特に深い事業活動を行つていたと認められる事業主につきましては、救済について追加的な貢献が求められることから、一般拠出金に加えて、御指摘の特別拠出金を徴収しております。

○堀内(照)委員 被害補償とまではいかなないまで石綿の使用量に応じて負担をしているわけですが、原因物質を扱った量に応じた負担を求めていなかったら、私は言えると思います。

○堀内(照)委員 現行制度の枠内でも可能じゃないかという問題提起ですので、ぜひ私は検討していただきたいと思っています。

最後に、時間になりましたので、大臣に一言だけ伺つて終わりたいと思います。

○丹羽委員長 次に、河野正美君。

○河野(正)委員 日本維新の会の河野正美でございます。

います。

早速質問に入りますけれども、今、テレビカメラも準備中のようですので、大臣、最後に一問だけお伺いしようかなと思っていますので、それまではゆっくりされて構いません。

まず、きょうは、高齢者による自動車交通事故について伺いたいと思います。

先月、十月二十八日、横浜市港南区で軽トラックが集団登校中の小学生の列に突っ込み、小学校一年生が亡くなり、七人が負うという事故がありました。とても痛ましい事故であり、亡くなられた小学生やその御家族の思いを察すると余りあり、心より御冥福をお祈り申し上げたいと思います。

この事故を起こしたのは八十七歳の男性で、報道によれば、事故前日から軽トラックを走らせていて、どのように事故現場まで行ったのか、よく覚えていないと話しているとも言われております。二度と同じような悲惨な事故が起きないよう

に、国会としてどのように動いていくべきなのか、何ができるのかといった観点から質問をさせていただきたいと思います。

まず、高齢者による交通事故の現状についてお示しをしていただきたいと思います。その発生件数及び死亡事故の数、認知症の影響が疑われるものがあれば、そういった把握している現状を伺いたいと思います。

○長谷川政府参考人 お答え申し上げます。

高齢運転者による交通事故の発生状況についてでございますけれども、平成二十七年中における七十五歳以上の運転者による交通事故は三万三千五百四十七件でございまして、そのうち死亡事故は四百五十八件となっております。

この七十五歳以上の運転者による死亡事故については、全体の死亡事故、三千五百八十五件の約一三%を占めており、十年前、平成十七年と比較いたしますと、全体の死亡事故が年々減少しているのに対しまして、七十五歳以上の運転者による死亡事故の割合は、七十五歳以上の運転免許保有

者の増加を背景といたしまして、増加傾向にある」という状況になつてございます。

また、平成二十七年中における七十五歳以上の運転者による死亡事故、先ほどの四百五十八件のうち、運転者が事故前に認知機能検査を受検していた四百二十九件につきまして、その約半数の事故が、検査において認知症のおそれがある方と認知機能が低下してしているおそれのある方によるもの

でありまして、認知機能の低下が交通死亡事故の発生に影響を及ぼしているものと考えております。

○河野(正)委員 かなり増加傾向にあるというところで、大変な問題だと思います。

運転免許を中心返納するという制度が導入され、高齢者によって差があるといふことも聞いております。地域によって差があるといふことも聞いておりますが、現状をお示しいただきたいと思います。

○長谷川政府参考人 お答え申し上げます。

申請による運転免許の取り消し制度、先ほどの警察といたしましては、加齢等で運転に不安の声も聞いております。地域によって差があるといふことも聞いておりますが、現状をお示しいただきたいと思います。

○河野(正)委員 お答え申し上げます。

運転免許を受けた者は運転免許の取り消しを申請することができますとされておりまして、こ

うした申請を受けた都道府県公安委員会は申請に係る運転免許を取り消すものとされておりま

す。

平成二十七年中のこうした申請取り消し件数は

二十八万五千五百十四件であります。そのうち六十五歳以上の者によるものは二十七万百五十九件で、全体の九四・六%を占めております。十年前、平成十七年との件数の比較では、全体で十五・〇倍となっておりまして、年々増加傾向にあるという状況にござります。

また、地域差の関係でござりますけれども、六

十五歳以上の運転免許保有者に係る返納率を都道

府県別に比較いたしますと、大阪府、東京都、兵庫県等が高く、三重県、岐阜県、茨城県等で低く

通綱の発達したところで、今、田村先生はおられないでありますけれども、三重県とかは低いとすることであるみたいですね。やはり地域差があるんじゃないかなと思います。

これに関連しまして、一部の地域では返納率にノルマを設けているところがあるという話も伺いました。実際にそのようなことがあるのかどうか、事実関係を伺いたいと思います。

○長谷川政府参考人 お答え申し上げます。

申請による運転免許の取り消し制度、先ほどの警察といたしましては、加齢等で運転に不安の声も聞いております。地域によって差があるといふことも聞いておりますが、現状をお示しいただきたいと思います。

○河野(正)委員 昨年成立した改正道路交通法では、七十五歳以上の高齢運転者に対する臨時認知機能検査の導入などが定められ、来年三月に施行されます。これによつて、三年に一度の免許更新時に加えて、一定の違反をした場合に簡易な認知機能検査を受けることが義務づけられ、そこで認知症のおそれがあると判定された場合には専門医の診断を受けるということになつています。

地域によっては、認知症の診断が求められる七十五歳以上の運転者がふえることが予想されるも

の、地域の医療体制が追いついていないと心配する声もあります。高齢者による自動車事故が後を絶たない今、来年三月からの法施行を着実に実施し、その結果を評価して対策に生かしていくことを求められるところです。

○長谷川政府参考人 お答えいたします。

委員御指摘のございました、医師の方々の状況

に関する御説明申し上げたいと思いますけれども、認知症の専門学会が認定している専門医の

方々というのは、平成二十七年十月時点で約千五

百人おられるという状況でござります。その数には、委員御指摘のような地域的な偏りが見られる

ということであるみたいですね。やはり地域差があるんじゃないかなと思います。

また、政府の策定いたしました新オレンジプランにおきまして、こうしたかかりつけ医の認知症対応力の向上ですとか認知症サポート医の養成等が掲げられていることも踏まえまして、専門医、医の診断書についても、これをもとに都道府県公

安委員会が行政処分の判断をしていくことができるようにしていくこととしているものでございま

す。

また、政府の策定いたしました新オレンジプランにおきまして、こうしたかかりつけ医の認知症対応力の向上ですとか認知症サポート医の養成等が掲げられていることも踏まえまして、専門医、医の診断書についても、これをもとに都道府県公

安委員会が行政処分の判断をしていくことができるようにしていくこととしているものでございま

す。

○河野(正)委員 先ほど、地域差があつたと思う

ことの連携を進め、認知症の診断の対象となる方の大

幅な増加に適切に対応できる環境整備を進めてま

ります。

○河野(正)委員 先ほど、地域差があつたと思う

ことの連携を進め、認知症の診断の対象となる方の大

幅な増加に適切に対応できる環境整備を進めてま

ります。

○蒲原政府参考人 お答え申し上げます。

認知症の方を初めといたしまして、自主的に運転免許を返納した高齢者に対しては、自宅などからの移動手段を確保することが極めて重要で

あるというふうに認識をいたしております。

一つは、介護保険制度のもとでござりますけれども、外出で言えば、例えば病院のところが一つ

<p>大事でございます。そうした利用者の方が病院に通院する際に、ホームヘルパーが行います車の乗りおりの介助等のサービスというのが一つござります。</p> <p>また、市町村単位でございますけれども、その地域支援事業におきまして、生活支援コーディネーターの配置、あるいは町内会を初めとする多様な関係者による協議の場の設置等を通じまして地域のニーズの把握をいたしまして、さまざまなサービスの創出に取り組んでいるところでございます。</p>
<p>政府全体になりますけれども、認知症の方に対しまず御指摘の移動手段、移動の支援も含めた生活支援に関しましては、我が厚生労働省と国土交通省を含みます関係十二省庁が共同で取りまとめて新オレンジプランの中で、認知症の方を含む高齢者にやさしい地域づくりを柱の一つとして掲げてございます。</p> <p>引き続き、関係省庁とよく連携しながら、政府一丸となつて取り組んでまいりたい、こういうふうに考えております。</p> <p>○河野(正)委員 自由返納をして事故を防ぐといふことは大切なことだと思いますが、それによつて、買い物に行つたりとか、さまざまな生活に不便を来てしまうわけですから、公共機関、一部地域ではバスとかタクシーの補助をしたりとかいうこともあるというふうに聞いておりますので、しっかりと考えておきます。</p> <p>○河野(正)委員 先日もお伺いしましたが、その後、精神保健指定医の問題については新たに正式な発表がありましたので、伺いたいと思います。</p> <p>昨年四月、聖マリアンナ医科大学病院で発覚したわけですが、そもそも今回、この事案が発覚するに至った経緯というのを教えていただきたいと思います。</p> <p>○堀江政府参考人 お答え申し上げます。</p> <p>昨年四月及び六月に、聖マリアンナ医科大学病院における精神保健指定医の不正申請により、二</p>
<p>十三名の方の指定の取り消し処分を行いました。これにつきましては、まず、昨年の一月に川崎市から関東信越厚生局の方に申請書類が進達されました。そこで関東信越厚生局の担当者が、そのままの内容を洗い出しまして、厚生労働省で、過去に同病院において指定された者の申請書類について精査したところ、同様に同一症例、同一入院期間についてのケースレポートが提出されておりまして、かつ酷似している、よく似ているという疑義があることが判明しまして、ケースレポートの対象となる患者の診療録を確認したほか、病院からの調査報告や厚生労働省による立入調査等によりまして、先ほど申し上げました二十三名につきまして、不正取得を原因といたします処分を行つたものでございます。</p> <p>○河野(正)委員 残り時間も余りありませんので、質問を少し割愛させていただきますが、地域によって差があつたりとか、あるいは大学教授など病院長を務めている方も中に含まれているといふことでございますので、かなり地域的、あるいはさまざまなるところに影響が大きい問題だと思ひますので、しっかりと対応をしていただきたいなと思います。</p> <p>最後に大臣に伺いたいと思いますが、今回の事件は精神保健指定医制度の根幹を搖るがす重大なものであり、その信頼の回復というものが急務であるとともに、その能力もきちっと見るということができる方法をとつていかなければ形式に終わってしまうということにもなりますので、そのように経験を確実に審査できる、なつかつ、その能力が担保できるような、そういう手法をぜひ導入するべく、早急に再発防止策の検討を進めてまいりました。といふふうに考えていくところでございます。</p> <p>○河野(正)委員 スケジュール感的には、大体いつごろまでとかいうのは、お考えはあるんでしょうか。</p> <p>○塙崎国務大臣 これは、かなり全国的にも衝撃を受けておられる方々、これは地方の行政の方々にとっても、今回の津久井やまゆり園の問題もそうですが、大変この精神医学の問題というのが重要なになってきて、指定医の役割は重いということを考えてみれば早急にと思っておりますが、具体的にいつまでと決めているわけではないわけではありませんけれども、できるだけ早くすることによつ</p>
<p>るまでに変えていきたいのかということを大臣に伺いたいと思います。</p> <p>○塙崎国務大臣 今、河野委員から御指摘のとおり、八十九名もの指定医が取り消し処分になつたということはやはり異常な事態であると考えざるを得ないと思って、何でこんなに大量な取り消し処分が出たのかということを深く考えなければならないというふうに思つていています。</p> <p>今回、こういうことが起きたことを受けて、同様の事案が二度と起ることのないよう、例えば、指定医の要件である精神障害の診断、あるいは治療に従事した経験を確実に審査できる手法、今、口頭試験の話が、提案をされている話が出ておりましたけれども、口頭試験そのものがなかつたということ自体もいかがなものかなというふうに思うわけであります。いわば、今のように、経験を確実に審査できるということですけれども、やはり、その能力もきちっと見るということができる方法をとつていかなければ形式に終わってしまうということにもなりますので、そのように経験を確実に審査でき、なつかつ、その能力が担保できるような、そういう手法をぜひ導入する趣旨の説明を聴取いたします。塙崎厚生労働大臣。</p> <p>○丹羽委員長 次に、第百九十四回国会、内閣提出、公的年金制度の持続可能性の向上を図るために国民年金法等の一部を改正する法律案を議題といたします。</p> <p>○河野(正)委員 趣旨の説明を聴取いたします。塙崎厚生労働大臣。</p> <p>○塙崎国務大臣 ただいま議題となりました公的年金制度の持続可能性の向上を図るために国民年金法等の一部を改正する法律案 〔本号末尾に掲載〕</p> <p>公的年金制度について、前回の質問の答弁では、医道審議会の部会での議論を踏まえて進めるということをいたしましたが、それも終わつたかなと思います。</p> <p>日本精神科病院協会は、今回の事件を受けて声を出しておられ、資格試験が制度疲労を来していります。指定医資格の見直しについて、前回の質問で医道審議会の部会での議論を踏まえて進めるということをいたしましたが、それも終わつたかなと思います。</p> <p>○河野(正)委員 スケジュール感的には、大体いつごろまでとかいうのは、お考えはあるんでしょうか。</p> <p>○塙崎国務大臣 ただいま議題となりました公的年金制度の持続可能性の向上を図るために国民年金法等の一部を改正する法律案の提案の理由及び内容の概要を御説明いたします。</p> <p>公的年金制度については、社会保障と税の一体改革を踏まえ、社会保障制度改革国民会議で長期的な持続可能性を強固にし、セーフティーネット機能を強化するための課題が示され、その課題の検討にも資するよう、平成二十六年に財政検証を行いました。さらに、社会保障審議会年金部会で制度の見直しを検討してきましたが、今般、これらを踏まえ、公的年金制度の持続可能性を高め、</p>

将来の世代の給付水準の確保等を図るため、この法律案を提出いたしました。

以下、この法律案の内容につきまして、その概要を御説明いたします。

第一に、短時間労働者について適切に年金の保障を行う観点から、平成二十八年十月一日から施行された被用者保険の適用拡大において対象外となつてある一定の規模以下の企業の短時間労働者について、労使の合意に基づき、対象とすることができます。

第二に、次世代育成支援の観点から、国民年金の第一号被保険者について、産前産後期間の保険料を免除するとともに、その免除期間について基礎年金給付を保障することとしています。

第三に、公的年金制度の持続可能性を高め、将来の世代の給付水準を確保する観点から、年金額の改定ルールを見直すこととしています。具体的には、いわゆるマクロ経済スライドについて、年金額が前年度を下回らない措置を維持しつつ、賃金変動や物価変動の範囲内で、前年度までの未調整分を含めて調整するとともに、賃金が低下をし、物価変動を下回る場合には、賃金変動に合わせて年金額を改定することとしています。

第四に、年金積立金管理運用独立行政法人について、国民から一層信頼される組織体制の確立を図り、年金積立金をより安全かつ効率的に運用する観点から、合議制の経営委員会を設け、中期計画の作成等について議決するとともに、役員の業務の執行の監督を行うこととしています。また、リスク管理のための年金積立金の運用方法を追加することとしています。

第五に、日本年金機構に不要財産が生じた場合における国庫納付に関する規定を設けることとしています。

最後に、この法律案の施行期日は、公布の日など、改正事項ごとに所要の施行期日を定めることとしています。

以上が、この法律案の提案の理由及びその内容の概要でございます。

お願いいたします。
○丹羽委員長 以上で趣旨の説明は終わりました。

次回は、公報をもつてお知らせすることとし、午後二時三十二分散会

号中「名目手取り賃金変動率が一を下回り、かつ」を削り、同号を同項第三号とし、同条第三項中「前二項」を「前三項」に改め、同項を同条第四項とし、同条第二項の次に次の一項を加えます。

公的年金制度の持続可能性の向上を図るための国民年金法等の一部を改正する法律案

公的年金制度の持続可能性の向上を図るために国民年金法等の一部を改正する法律
（国民年金法の一一部改正）
第一条 国民年金法昭和三十四年法律第百四十号の一部を次のよう改める。

第五条第一項中「の下に」に「及び第八十八条の二の規定により納付することを要しないものとされた保険料に係るもの」を加え、「及び」を「並びに」に改める。

第二十七条の三第一項中「四月一日の属する年度の下に」に「第二十七条の五第一項第二号及び第三項第一号において「基準年度」という。」を加える。

号中「名目手取り賃金変動率が一を下回り、かつ」を削り、同号を同項第一号とし、同項第三号中「名目手取り賃金変動率が一を下回り、かつ」を削り、同号を同項第二号とし、同項第四項とし、同条第二項の次に次の一項を加えます。

第二十七条の五第一項中「物価変動率」を「第一号に掲げる率」に、「調整率」を「第二号に掲げる率」に改め、「得た率」の下に「当該率が一を下回るときは、一。第三項第一号口において「基準年度以後算出率」という。」を加え、同項第一号に掲げる率に、調整率を「第二号に掲げる率」に改め、「得た率」の下に「当該率が一を下回るときは、一。第三項第一号口において「基準年度以後算出率」という。」を加え、同項第一号に掲げる率に、調整率を乗じて得た率を乗じて改定する。

第二十七一条の四第一項中「第一号及び一」を「第一号に掲げる率」に改め、「得た率」の下に「当該率が一を上回るときは、二）をいふ。以下同じ。」に当該年度の前年度の特別調整率を乗じて得た率を乗じて改定する。

第一 物価変動率（物価変動率が名目手取り賃金変動率を上回るときは、名目手取り賃金変動率に調整率を乗じて得た率を乗じて得た率とする。
イ 基準年度の前年度の前条第三項に規定する特別調整率
口 物価変動率（物価変動率が名目手取り賃金変動率を上回るときは、名目手取り賃金変動率に調整率を乗じて得た率を乗じて得た率とする。
ただし書を削り、同項に次の各号を加える。
一 物価変動率（物価変動率が名目手取り賃金変動率を上回るときは、名目手取り賃金変動率又は名目手取り賃金変動率が一を下回るときは、調整率）
二 基準年度以後特別調整率については、毎年基準年度以後算出率で除して得た率物価変動率又は名目手取り賃金変動率が一を下回るときは、調整率）
三 第二項に規定する特別調整率）を乗じて得た率を乗じて改定する。

二 調整率に当該年度の前年度の基準年度以後特別調整率（当該年度が基準年度である場合にあつては、当該年度の前年度の前条第三項に規定する特別調整率）を乗じて得た率を加える。

第八十七条の二第二項中「除く。」の下に「又は第八十八条の二の規定により納付することを要しないものとされた保険料に係る期間の各月」を加える。

第八十八条の二 被保険者は、出産の予定期（厚生労働省令で定める場合にあつては、出

平成三十一年度以後の年份に属する月の月分

一万七千円

後特別調整率を乗じて得た率

三 物価変動率(物価変動率が名目手取り賃金
変動率)

第四十三条の五第四項第二号から第四号まで
五項を同条第六項とし、同条第四項の次に次の
一項を加える。

5 第一項から第三項までの基準年度以後特別

調整率とは、第一号の規定により設定し、第

二号の規定により改定した率をいう。

一 基準年度における基準年度以後特別調整

率は、イに掲げる率にロに掲げる率を乗じ
て得た率とする。

イ 基準年度の前年度の前条第五項に規定
する特別調整率。

ロ 物価変動率(物価変動率が名目手取り
賃金変動率を上回るときは、名目手取り
賃金変動率)に調整率を乗じて得た率を

基準年度以後算出率で除して得た率(物
価変動率又は名目手取り賃金変動率が一
下回るときは、調整率)

一 基準年度以後特別調整率について、毎
年、前号ロに掲げる率を基準として改定
する。

第一百条の十二の見出しを「(情報の提供)」に改
め、同条第二項を削る。

第一百条の十三を第一百条の十五とし、第一百条の
十二の次に次の二条を加える。

(厚生労働大臣と機構の密接な連携)
(研修)

第一百条の十四 厚生労働大臣は、機構の協力の
下に、厚生年金保険事業に関する事務に従事
する厚生労働省の職員に対し、当該事務を適
正かつ円滑に行うために必要な知識及び技能

を得させて、及び向上させるために必要な研
修を行うものとする。

附則第十七条の七第四項中「次の各号に掲げ
る」を「名目手取り賃金変動率」に改め、同項各
号を削る。

附則第三十一条第二項中「同項に規定する別
に法律で定める日」を「平成二十九年三月三十一
日」に改める。

第四条 厚生年金保険法の一部を次のよう改正
する。

附則第四十三条の二第三項を削り、同条第四項を
同条第三項とし、同条第五項中「前各項」を「前
三項」に改め、同項を同条第四項とする。

附則第四十三条の三第一項中「物価変動率」の下に
「(物価変動率が名目手取り賃金変動率を上回る
ときは、名目手取り賃金変動率)」を加え、同條
第三項を削り、同条第四項中「前三項」を「前二
項」に改め、同項を同条第三項とする。

附則第四十三条の四第三項中「第四十三条の二第
四項」を「第四十三条の二第三項」に改め、同條
第四項中「次の各号に掲げる場合の区分に応
じ、当該各号に定める」を「第四十三条の二第一
項から第三項までの」に改め、同項各号を削
る。

第四章 役員及び職員(第六条—第十七条の
四)
第五章 総則(第一条—第五条)
第二章 経営委員会(第五条の二—第五条の
七)
第三章 監査委員会(第五条の八—第五条の
十二)
第四章 役員及び職員(第六条—第十七条の
四)
第五章 業務等(第十八条—第二十三条)
第六章 財務及び会計(第二十四条—第二十
五条の一)
第七章 業務の概況等の公表(第二十六条)
第八章 雑則(第二十七条—第三十二条)
第九章 罰則(第三十三条・第三十四条)
附則

第三十五条中「(第十七条第三項において準用
する場合を含む。)」を削る。

第三十四条を削る。

第三十五条中第三号を削り、第四号を第五号
とし、第二号を第四号とし、第一号を第三号と
し、同号の前に次の二号を加える。

附則第十七条の二第三項並びに第四十三条の三第一項及び
第二項の「に改め、同項各号を削る。

附則第十七条の四第十項中「第四項」を「第三
項」に改める。

第二十六条中「決算完結後」を「通則法第三十
八条第一項の規定による同項の財務諸表の提出
後」に改め、同條に次の二項を加える。
三 通則法第三十二条第一項の評価を行おう
とするとき。
四 通則法第三十三条第一項の認可をしようと
するとき。

第七章を第八章とする。

第六章の章名中「概況」を「概況等」に改める。
第七章を第七章とする。

第六章の章名中「概況等」に改める。
第六章を第七章とする。

第二十六条中「決算完結後」を「通則法第三十
八条第一項の規定による同項の財務諸表の提出
後」に改め、同條に次の二項を加える。
三 通則法第三十二条第一項の評価を行おう
とするとき。
四 通則法第三十三条第一項の認可をしようと
するとき。

第六章を第七章とする。

第六章の章名中「概況等」に改める。
第六章を第七章とする。

第六章は、厚生労働省令で定める期
間ごとに、年金積立金の運用の実績その他厚
生労働省令で定める事項を記載した書類を作
成し、厚生労働省令で定めるところにより、
これを公表しなければならない。

第六章を第七章とする。

第五章中第二十五条の次に次の二項を加え
る。

(会計監査人の監査等の特例)

第二十五条の二 管理運用法人の会計監査人

に関する通則法第三十九条第一項及び第二項並
びに第三十九条の二の規定の適用について
は、通則法第三十九条第一項中「監事」とある
のは「監査委員会」と、同条第二項中「役員(監

事を除く。)」とあるのは「役員」と、通則法第三十九条の「の見出し及び同項第一項中「監事に」とあるのは「監査委員会に」と、同項中「役員監事を除く。)」とあるのは「役員」と、同項中「監事」とあるのは「監査委員会が選定する監査委員」とする。

第五章を第六章とする。

第十九条第二項中「第十一条及び第十二条並びに

「第十一条第一項及び第二項、第十二项に改める。

第二十一条第一項第一号中「売買」の下に「(デリバティブ取引(同項第二十項に規定するデリバティブ取引をいう。第九号において同じ。)に該当するものについては、この号及び第三号に掲げる方法による運用に係る損失の危険の管理を目的として行うものに限る。)」を加え、同項第三号イ中「第八号」を「第九号」に改め、同号中

「第十一条第一項及び第十二条並びに

「第十一条第一項及び第二項、第十二项に改める。

第二十一条第一項第一号中「売買」の下に「(デリバティブ取引(同項第二十項に規定するデリバティブ取引をいう。第九号において同じ。)に該当するものについては、この号及び第三号に掲げる方法による運用に係る損失の危険の管理を目的として行うものに限る。)」を加え、同項第三号イ中「第八号」を「第九号」に改め、同号中

「第十一条第一項及び第二項、第十二项に改める。

第二十一条第一項第一号中「付与」の下に「(第一号及び第三号に掲げる方法による運用に係る損失の危険の管理を目的として行うものに限る。)」を加え、同項第七号中「金融商品取引法第二十六条第一項に規定する金融商品取引所の開設する市場において行われる取引又はこれに類する取引であつて、政令で定めるものに該当するものを除く。)」を削り、「の売買」の下に「(第一号から第三号までに掲げる方法による運用に係る損失の危険の管理を目的として行うものに限る。)」を加え、同項第八号中「(前号の政令で定める取引に該当するものを除く。)」を削り、「権利」の下に「であつて政令で定めるもの」を、「付与」の下に「(第一号から第三号までに掲げる方法による運用に係る損失の危険の管理を目的として行うものに限る。)」を加え、同項に次の一号を加える。

九 第一号及び前三号に定めるもののほか、デリバティブ取引であつて政令で定めるもの(第一号から第三号までに掲げる方法に

よる運用に係る損失の危険の管理を目的として行うものに限る。)

第四章を第五章とする。

第六条第一項中「及び監事二人」を「並びに委員長及び委員八人以内」に改め、同項中

「第十八条第一号に掲げる業務(以下「管理運用業務」という。)」を「管理運用業務」に改め、「理事事務」の下に「(以下「管理運用業務担当理事」という。)」を加え、同項第二項中「前項に規定する理事」を「管理運用業務担当理事」に改める。

第七条を次のように改める。

(役員の職務及び権限)

第七条 理事長は、管理運用法人を代表し、通則法第十九条第一項の規定にかかるわらず、経営委員会の定めるところに従い、その業務を総理する。

2 通則法第十九条第二項の個別法で定める役員は、理事とする。

3 管理運用業務担当理事は、管理運用業務のうち厚生労働大臣の定めるものについて、理事長の定めるところにより、管理運用法人を代表し、理事長を補佐して管理運用法人の業務を掌理する。

4 理事管理運用業務担当理事を除く。)は、理事長の定めるところにより、理事長を補佐して管理運用法人の業務を掌理する。

5 第二項の規定による委員の任命は、監査委員である委員とそれ以外の委員とを区別してしなければならない。

6 委員長及び委員は、理事長若しくは理事又は職員と兼ねることができない。

7 管理運用業務担当理事は、通則法第二十条第四項の規定にかかるわらず、第一項に規定する者の中から、経営委員会の同意を得、かつ、厚生労働大臣の承認を受けて、理事長が任命する。

8 理事(管理運用業務担当理事を除く。)は、通則法第二十条第四項の規定にかかるわらず、第一項に規定する者のうちから、経営委員会の同意を得て、理事長が任命する。

9 管理運用法人の役員(理事に限る。)の任命に関する通則法第二十条第五項の規定の適用については、同項中「前項」とあるのは、「年

(役員の任命)
第七条の二 理事長は、通則法第二十条第一項の規定にかかるわらず、経済、金融、資産運用、経営管理その他の管理運用法人の業務に関連する分野に關する学識経験又は実務経験を有する者のうちから、厚生労働大臣が任命する。

委員長及び委員の任期は、五年とする。

ただし、監査委員である委員の任期は、任命の日から五年が経過する日を含む事業年度の直前までの規定による同項の財務諸表の承認の日までとする。

委員長及び委員の任期は、五年とする。ただし、監査委員である委員の任期は、任命の日から五年が経過する日を含む事業年度の直前までの規定による同項の財務諸表の承認の日までとする。

第七項又は第八項とする。

第八条の見出し中「理事」を「役員」に改め、同条を同条第二項とし、同条に第一項として次の二項を加える。

委員長及び委員の任期は、五年とする。

第七項又は第八項とする。

く。」とする。

第十三条中「管理運用業務に係る職務に関する規定の適用については、これらの規定中「ときは」とあるのは、「ときは、経営委員会の同意を得て」とする。

4 経営委員会は、理事長が通則法第二十三条第二項又は第三項に規定する事由に該当すると認めるときは、遅滞なく、その旨を厚生労働大臣に報告しなければならない。

5 経営委員会は、理事が通則法第二十三条第二項又は第三項に規定する事由に該当すると認めるときは、理事長に対し、当該理事の解任を求めることができる。

6 理事長は、前項の規定による求めがあったときは、当該求めに基づいて講じた措置について、経営委員会に報告しなければならない。

7 理事長は、前項の規定による求めがあつたときは、当該求めに基づいて講じた措置につい

ては、「その職務上」に改める。
第二章中第十四条の次に次の六条を加える。
(他の管理運用法人役職員についての依頼等の規制の特例)

第十五条 管理運用法人の役員又は職員(非常勤の者を除く。以下「管理運用法人役職員」という。)は、通則法第五十条の四第一項及び第六項に定めるもののほか、金融事業者に対し、他の管理運用法人役職員をその離職後に、若しくは管理運用法人役職員であつた者を、当該金融事業者若しくはその子法人(当該金融事業者に財務及び営業又は事業の方針を決定する機関(株主総会その他これに準ずる機関をいう。)を支配している法人として政令で定めるものをいう。以下同じ。)の地位に就かせることを目的として、当該他の管理運用法人役職員若しくは当該管理運用法人役員である者に関する情報を提供し、若しくは当該地位に関する情報の提供を依頼し、又は当該他の管理運用法人役職員をその離職後に、若しくは当該管理運用法人役職員であつた者を、当該金融事業者若しくはその子法人の地位に就かせることを要求し、若しくは依頼してはならない。

2 第十二条の見出し中「理事長及び理事」を「役員」に改め、同条中「理事長及び理事」を「管理運用法人の役員」に改め、同条の次に次の二条を加える。
(代表権の制限等の特例)

第十二条の二 管理運用法人の代表権の制限に関する通則法第二十四条の規定の適用については、同条中「監事」とあるのは、「監査委員会が選定する監査委員」とする。

2 管理運用法人の代表権を有する役員の代理人の選任に関する通則法第二十五条の規定の適用については、同条中「有しない役員」とあるのは、「有しない役員(委員長及び委員を除く。)」とする。

2 在職中の求職の規制の特例)

第十六条 管理運用法人役職員は、通則法第五十条の五に定めるもののほか、利害関係金融事業者(金融事業者のうち管理運用法人役職員の職務に利害関係を有するものとして政令で定めるものをいう。以下この項及び次項第三号において同じ。)に対し、離職後に当該利害関係金融事業者若しくはその子法人の地位に就くことにより

に就くことを目的として、自己に関する情報を提供し、若しくは当該地位に関する情報の提供を依頼し、又は当該地位に就くことを要求し、若しくは約束してはならない。

2 前項の規定は、次に掲げる場合には、適用しない。
一 退職手当通算予定役職員(通則法第五十条の四第五項に規定する退職手当通算予定役職員をいう。次条第一項及び第十七条の二において同じ。)が退職手当通算法人等(通則法第五十条の四第四項に規定する退職手当通算法人等をいう。次条第一項及び第十七条の二において同じ。)に対して行う場合

二 管理運用法人役職員のうち、管理運用法人の組織の意思決定の権限を実質的に有しない地位として厚生労働省令で定めるものに就いている職員が行う場合

三 管理運用法人役職員が利害関係金融事業者に対し、当該利害関係金融事業者若しくはその子法人の地位に就くことを目的として、自己に関する情報を提供し、若しくは当該地位に関する情報の提供を依頼し、又は当該地位に就くことを要求し、若しくは約束することにより管理運用法人の業務の公正性の確保に支障が生じないと認められる場合として厚生労働省令で定める場合において、任命権者の承認を得た管理運用法人役職員が当該承認に係る利害関係金融事業者に対する場合

2 前項の規定は、金融事業者再就職者が管理運用法人の役員又は職員に対し、契約事務に関する職務上の行為をするように、又はしないように要求し、又は依頼することにより管理運用法人の業務の公正性の確保に支障がないと認められる場合として厚生労働省令で定める場合において、理事長の承認を得て、金融事業者再就職者が当該承認に係る役員又は職員に対し、当該承認に係る契約事務に関する職務上の行為をするように、又は

2 在職中の求職の規制の特例)

(金融事業者再就職者による依頼等の規制)

第十七条 管理運用法人役職員であつた者であつて離職後に金融事業者の地位に就いていた者は、退職手当通算予定役職員であつた者であつて引き続いで退職手当通算法人等の地位に就いている者を除く。以下この条において「金融事業者再就職者」という。)は、離職前五年間に在職していた管理運用法人の内部組織として厚生労働省令で定めるものに属する役員又は職員に対し、当該承認に係る契約事務

ないよう必要とする場合には、又は依頼する場合には、適用しない。

5

管理運用法人役員は、通則法第五十条の六に定めるもののほか、前項に規定する場合を除き、金融事業者再就職者から第一項から第三項までの規定により禁止される要求又は依頼を受けたときは、政令で定めるところにより、理事長にその旨を届け出なければならない。

(理事長への届出)

第十七条の二 管理運用法人役員であつた者のうち、管理運用法人の役員又は管理若しくは監督の地位として厚生労働省令で定めるものに就いていた者(退職手当通算予定役員)であつた者であつて引き続いて退職手当通算法人事地位に就いている者を除く)は、離職後二年間、金融事業者の地位に就いた場合は、通則法第五十条の七第一項の規定による届出を行つた場合、日々雇い入れられる者となつた場合その他政令で定める場合を除き、理事長にその旨を届け出なければならない。

(理事長がとるべき措置等の特例)

第十七条の三 管理運用法人の理事長がとるべき措置等に関する通則法第五十条の八の規定の適用については、同条第一項中「前条」とあらわすのは「前条まで及び年金積立金管理運用独立行政法人法第十五条から第十七条」と、同条第二項及び第三項中「第五十条の六」とあるのは「第五十条の六及び年金積立金管理運用独立行政法人法第十七条第五項」と、同項中「及び前二項」とあるのは並びに前二項(同法第十七条の三の規定により読み替えて適用する場合を含む。)とする。

(政令への委任)

第十七条の四 第十五条から前条までの規定の実施に関し必要な手続は、政令で定める。

第二章を第四章とし、第一章の次に次の二章を加える。

第二章 経営委員会

(経営委員会の設置)
第五条の二 管理運用法人に、経営委員会を置く。

(経営委員会の権限)

第五条の三 経営委員会は、次に掲げる職務を行う。

一 次に掲げる事項の議決

イ 通則法第二十八条第一項に規定する業務方策書の変更

ロ 通則法第三十条第一項に規定する中期計画(第二十条において「中期計画」という。)及び通則法第三十一条第一項に規定する年度計画の作成又は変更

ハ 通則法第三十二条第二項に規定する報告書の作成

二 通則法第三十八条第一項に規定する財務諸表並びに同条第二項に規定する事業報告書及び決算報告書の作成、利益及び損失の処理その他の会計に関する重要な項目

ホ 通則法第四十九条に規定する規程の変更

ヘ 通則法第五十条の二第二項に規定する報酬等の支給の基準及び通則法第五十条の十第二項に規定する給与等の支給の基準の策定又は変更

ト 第二十三条第一項に規定する制裁規程の変更

チ 第二十六条第一項に規定する業務概況書及び同条第二項に規定する書類の作成

リ 監査委員会の職務の執行のため必要なものとして厚生労働省令で定める事項

ヌ 管理運用法人の業務の適正を確保するため必要なものとして厚生労働省令で定める体制の整備

ル 組織及び定員に関する重要な事項(リ及びスに掲げるものを除く。)

ヲ 厚生年金保険法第七十九条の五第一項に規定する積立金の資産の構成の目標及

び同法第七十九条の六第一項に規定する管理運用の方針の策定又は変更

ワ 厚生年金保険法第七十九条の八第一項に規定する業務概況書の作成

カ イからワまでに掲げるもののほか、経営委員会が特に必要と認める事項

二 役員の職務の執行の監督

カ イからワまでに掲げる職務の執行の監督は、前項第二号に掲げる職務のうち、理事長又は理事による第十八条第一号に掲げる業務(以下「管理運用業務」という。)の実施状況の監視については、監査委員会に行わせることができる。

3 経営委員会は、必要があると認めるときは、監査委員会に対し、前項に規定する監視の結果について報告を求めることができる。

(経営委員会の組織)

第五条の四 経営委員会は、委員長並びに監査委員である委員及びそれ以外の委員八人以内並びに理事長で組織する。

2 委員長は、経営委員会の会務を総理する。

3 委員長は、あらかじめ、委員のうちから、委員長に事故がある場合に委員長の職務を代理する者を定めておかなければならぬ。

4 理事長は、経営委員会の職務を執行する場合には、第七条第一項の規定にかかわらず、独立してその職務を執行する。

(経営委員会の招集)

第五条の五 経営委員会は、委員長(委員長に事故があるときは、前条第二項に規定する委員長の職務を代理する者。以下この章及び第五条の十第三項において同じ。)が招集する。

2 委員長は、厚生労働省令で定めるところにより、定期的に経営委員会を招集しなければならない。

3 委員長は、必要があると認めるときは、経営委員会を招集することができます。

4 委員長は、委員長及び委員並びに理事長の三分の一以上の委員又は理事長が必要と認めて委員長に対しその招集を請求したと

きは、経営委員会を招集しなければならない。

(議事の運営)

第五条の六 経営委員会は、委員長が出席し、かつ、委員長及び委員並びに理事長の総数の三分の二以上の出席がなければ、会議を開き、議決をすることができない。

2 経営委員会の議事は、出席した委員長及び委員並びに理事長の過半数をもって決する。

3 この法律に定めるもののほか、議事の手続き並びに理事長で組織する。

4 委員並びに理事長は、議事録等の公表し可否同数のときは、委員長が決する。

5 この法律に定めるものほか、議事の手続並びに理事長で組織する。

6 委員並びに理事長は、議事録等の公表し可否同数のときは、委員長が決する。

7 委員長は、経営委員会の定めるところにより、第五条の三第一項第一号に規定する事項を議事とする会議の議事録その他厚生労働省令で定める書類を作成し、厚生労働省令で定める期間の経過後速やかに、公表しなければならない。

(議事録等の公表)

第五条の七 委員長は、経営委員会の定めるところにより、第五条の三第一項第一号に規定する事項を議事とする会議の議事録その他厚生労働省令で定める書類を作成し、厚生労働省令で定める期間の経過後速やかに、公表しなければならない。

(監査委員会の設置等)

第五条の八 管理運用法人に、監査委員会を置く。この場合において、通則法第十八条第一項の規定監事に係る部分に限る。)は、適用しない。

2 監査委員会は、監査委員三人以上で組織する。

3 監査委員のうち少なくとも一人以上は、常勤としなければならない。

(監査委員会の職務及び権限)

第五条の九 管理運用法人の監査に関する通則法第十九条第四項から第六項まで及び第九項の規定の適用については、同条第四項中「監事」とあるのは「監査委員」と、同条第五項中「監事は」とあるのは「監査委員」と、同条第五項中「監事」とあるのは「監査委員」と、同条第六項中「監事は」と、「役員監事を除く。」とあるのは「役員」と、同条第六項中「監事」とあるのは「監査委員が選定する監査委員」と、同

条第九項中「監事」とあるのは「監査委員会」と、「法人の長」とあるのは「法人の長若しくは経営委員会」とする。

2 監査委員会は、前項の規定により読み替えて適用する通則法第十九条第四項に定めるもののか、経営委員会の定めるところにより、第五条の三第二項に規定する監視を行う。

3 第一項の規定により読み替えて適用する通則法第十九条第五項及び第六項の監査委員は、これらの規定による報告の微収又は調査に関する事項についての監査委員会の決議があるときは、これに従わなければならない。(経営委員会等への報告義務等)

第五条の十 監査委員は、役員が不正の行為をし、若しくは当該行為をするおそれがあると認めるとき、又はこの法律、通則法若しくは他の法令に違反する事実若しくは著しく不当な事実があると認めるときは、遅滞なく、その旨を理事長及び経営委員会に報告するとともに、厚生労働大臣に報告しなければならない。

2 監査委員は、前項に規定する場合のほか、第五条の三第二項に規定する監視において、理事長又は理事の職務の執行が適当でないと認めるときは、遅滞なく、経営委員会に報告しなければならない。

3 監査委員は、前項に規定する場合において、必要があると認めるときは、委員長に対し、経営委員会の招集を請求することができる。

4 前項の規定による請求があつた日から五日以内に、その請求があつた日から二週間以内の日を経営委員会の日とする経営委員会の招集の通知が発せられない場合は、その請求をした監査委員は、経営委員会を招集することができる。

(監査委員会の招集)
第五条の十一 監査委員会は、各監査委員が招

集する。

(監査委員会の議事の運営)

第五条の十二 監査委員会は、監査委員の過半数が出席しなければ、会議を開き、議決をすることができない。

2 監査委員会の議事は、出席した監査委員の過半数をもって決する。

3 役員監査委員である委員を除く。)は、監査委員会の要求があつたときは、監査委員会に出席し、監査委員会が求めた事項について説明をしなければならない。

4 この法律に定めるもののほか、議事の手続その他監査委員会の運営に関し必要な事項は、監査委員会が定める。

附則第三十一条を次のように改める。

第三十一条 削除
(日本年金機構法の一部改正)

第六条 日本年金機構法(平成十九年法律第百九号)の一部を次のようになります。

第五条の見出しを「(資本金等)」に改め、同条に次の二項を加える。

4 機構は、業務の見直し、社会経済情勢の変化その他の事由により、その保有する重要な財産であつて厚生労働省令で定めるものが将来にわたり業務を確実に実施する上で必要がなくなつたと認められる場合には、第四十四条の二の規定により、当該財産以下「不要財産」という。)を処分しなければならない。

第五十四条第一項中「この条及び次条において」を削り、同条第二項に次の二号を加える。

六 前号に規定する財産以外の重要な財産をまるる財産がある場合には、当該財産の処分に関する計画

第五十四条の次の一項を加える。

(不要財産に係る国庫納付等)
第四十四条の二 機構は、不要財産について

は、遅滞なく、厚生労働大臣の認可を受け、これを国庫に納付するものとする。ただし、中期計画において第三十四条第二項第五号の計画を定めた場合であつて、その計画に従つて当該不要財産を国庫に納付するときは、厚生労働大臣の認可を受けることを要しない。

2 機構は、前項の規定による不要財産(金銭を除く。以下この項及び次項において同じ。)の国庫への納付に代えて、厚生労働大臣の認可を受けて、不要財産を譲渡し、これにより超える額(次項において「簿価超過額」という。)がある場合には、その額を除く。)の範囲内で厚生労働大臣が定める基準により算定した金額を国庫に納付することができる。ただし、中期計画において第三十四条第二項第五号の計画を定めた場合であつて、その計画に従つて当該金額を国庫に納付するときは、厚生労働大臣の認可を受けることを要しない。

3 機構は、前項の場合において、不要財産の譲渡により生じた簿価超過額があるときは、その全部又は一部の金額について国庫に納付するものとする。ただし、その全部又は一部の金額については国庫に納付しないことについて厚生労働大臣の認可を受けた場合における当該認可を受けた金額については、この限りでない。

4 機構が第一項又は第二項の規定による国庫への納付をした場合において、当該納付に係る不要財産が政府からの出資に係るものであるときは、機構の資本金のうち当該納付に係る不要財産に係る部分として厚生労働大臣が定める金額については、機構に対する政府からの出資はなかつたものとし、機構は、その額により資本金を減少するものとする。

5 前各項に定めるもののほか、不要財産の処分に関する事項は、政令で定める。

第六条 公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能の強化等のための国民年金法等の一部を改正する法律(平成二十四年法律第六十二号)の一部を次のように改正する。

第四条のうち国民年金法等の一部を改正する法律(昭和六十一年法律第三十四号)附則第十二条第一項の改正規定中「満たない者」の下に「(同法附則第九条第一項の規定により保険料納付済期間と保険料免除期間とを合算した期間が二十五年以上であるものとみなされた者を除く。)」を加える。

附則第一条第四号中「から第四十四条まで」を「、第四十三条、第四十四条に改め、同条第五号中「第十七条」の下に「から第十七条の四まで、第四十三条の二」を加える。

附則第十七条第一項及び第二項を次のように改める。

当分の間、特定適用事業所以外の適用事業所(厚生年金保険法第六条の適用事業所をい

生労働省令で定めるもの)に改め、同条に次のとおり書を加える。

ただし、中期計画において第三十四条第二項第六号の計画を定めた場合であつて、その計画に従つて当該重要な財産を譲渡し、又は担保に供するときは、この限りでない。

第五十三条第二号中「第一項」の下に「、第四十四条の二第二項若しくは第三項ただし書」を加え、同条の次に次の二条を加える。

(研修)

第五十三条の二 機構は、厚生年金保険法第八条の十三及び国民年金法第百九条の十三の趣旨を踏まえ、厚生労働大臣の協力の下に、機構の職員に対し、政府管掌年金事業に関する事務を適正かつ円滑に行うために必要な知識及び技能を習得させ、及び向上させるために必要な研修を行つものとする。

(公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能の強化等のための国民年金法等の一部を改正する法律の一部改正)

第五十四条のうち国民年金法等の一部を改正する法律(平成二十四年法律第六十二号)の一部を次のように改正する。

第四条のうち国民年金法等の一部を改正する法律(昭和六十一年法律第三十四号)附則第十二条第一項の改正規定中「満たない者」の下に「(同法附則第九条第一項の規定により保険料納付済期間と保険料免除期間とを合算した期間が二十五年以上であるものとみなされた者を除く。)」を加える。

附則第一条第四号中「から第四十四条まで」を「、第四十三条、第四十四条に改め、同条第五号中「第十七条」の下に「から第十七条の四まで、第四十三条の二」を加える。

附則第十七条第一項及び第二項を次のように改める。

当分の間、特定適用事業所以外の適用事業所(厚生年金保険法第六条の適用事業所をい

う。以下この条及び附則第十七条の三において同じ。(国又は地方公共団体の適用事業所を除く。以下の条において同じ)に使用される第一号又は第二号に掲げる者であつて第三条の規定による改正後の同法第十二条各号のいずれにも該当しないもの(前条の規定により第三条の規定による改正後の同法第十二条各号に係る部分に限る)の規定が適用されない者を除く。以下の条及び附則第七条の三において「特定四分の三未満短時間労働者」という。については、同法第九条及び附則第四条の三第一項の規定にかわらず、厚生年金保険の被保険者としない。

一 その一週間の所定労働時間が同一の事業所又は事務所(以下単に「事業所」という。)に使用される通常の労働者(短時間労働者の雇用管理の改善等に関する法律(平成五年法律第七十六条)第二条に規定する通常の労働者をいう。次号及び附則第四十六条第一項において同じ。)の一週間の所定労働時間の四分の三未満である短時間労働者をい(同法第二一条に規定する短時間労働者をいう。同号及び同項において同じ。)

二 その一月間の所定労働日数が同一の事業所に使用される通常の労働者の一月間の所定労働日数の四分の三未満である短時間労働者

2 労働者

特定適用事業所に該当しなくなつた適用事業所に使用される特定四分の三未満短時間労働者については、前項の規定は、適用しない。ただし、当該適用事業所の事業主が、次の各号に掲げる場合に応じ、当該各号に定める同意を得て、実施機関(厚生年金保険法第二条の五第一項に規定する実施機関をいい、厚生労働大臣及び日本私立学校振興・共済事業団に限る。以下同じ。)に該当四分の三未満短時間労働者について前項の規定の適用を受ける旨の申出をした場合は、この限りでない。

3 特定適用事業所

特定適用事業所の事業主が、次

4 特定適用事業所

特定四分の三未満短時間労働者(厚生年金保険の被保険者の資格を有する者に限る。)は、当該申出が受理された日の翌日に、厚生年金保険の被保険者の資格を喪失する。

5 特定適用事業所

特定適用事業所(第二項本文の規定により掲げる場合に応じ、当該各号に定める同意を得て、実施機関に当該事業主の一又は二以

6 第五項の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者については、当該申出が受理された日以後においては、第一項の規定は、適用しない。この場合において、当該特定四分の三未満短時間労働者についての厚生年金保険法第十三条第一項の規定の適用については、同項中「適用事業所に使用されるに至つた日若しくはその使用される事業所が適用事業所となつた日又は前条の規定に該当しなくなつた」とあるのは、「公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能の強化等のための国民年金法等の一部を改正する法律(平成二十四年法律第六十二号)附則第十七条第五項の申出が受理された」とする。

7 第八項の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者(厚生年金保険の被保険者の資格を有する者に限る。)は、当該申出が受理された日の翌日に、厚生年金保険の被保険者の資格を喪失する。

8 第五項の申出をした事業主は、次の各号に

一 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される厚生年金保険の被保険者及び七十歳以上の使用される者厚生年金保険法第二十七条に規定する七十歳以上の使用される者をいう。第五項第一号において同じ。(以下「四分の三以上同意対象者」という。)の四分の三以上で組織する労働組合があるとき、当該労働組合の同意。

二 前号に規定する労働組合がないとき、イ 又はロに掲げる同意

イ 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される四分の三以上同意対象者の四分の三以上を代表する者の同意

ロ 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される四分の三以上同意対象者の過半数を代表する者の同意

3 第五項及び第八項に改め、「及び」とあるのは「並びに」と削り、同項を同条第十一項とし、同条第二項の次に次の八項を加える。

4 第二項ただし書の申出があつたときは、当該特定期に規定の三未満短時間労働者(厚生年金保険の被保険者の資格を有する者に限る。)は、当該申出が受理された日の翌日に、厚生年金保険の被保険者の資格を喪失する。

5 第五項の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者についての厚生年金保険法第十三条第一項の規定の適用については、同項中「適用事業所に使用されるに至つた日若しくはその使用される事業所が適用事業所となつた日又は前条の規定に該当しなくなつた」とあるのは、「公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能の強化等のための国民年金法等の一部を改正する法律(平成二十四年法律第六十二号)附則第十七条第五項の申出が受理された」とする。

6 第八項の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者(厚生年金保険の被保険者の資格を有する者に限る。)は、当該申出が受理された日の翌日に、厚生年金保険の被保険者の資格を喪失する。

7 第五項の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者については、当該申出が受理された日以後においては、第一項の規定は、適用しない。この場合において、当該特定四分の三未満短時間労働者についての厚生年金保険法第十三条第一項の規定の適用については、同項中「適用事業所に使用されるに至つた日若しくはその使用される事業所が適用事業所となつた日又は前条の規定に該当しなくなつた」とあるのは、「公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能の強化等のための国民年金法等の一部を改正する法律(平成二十四年法律第六十二号)附則第十七条第五項の申出が受理された」とする。

8 第五項の申出をした事業主は、次の各号に

一 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される特定四分の三未満短時間労働者について第一項の規定の適用を受けない旨の申出をすることができる。

二 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される四分の三以上同意対象者の四分の三以上で組織する労働組合があるとき、当該労働組合の同意。

二 前号に規定する労働組合がないとき、イ 又はロに掲げる同意

イ 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される四分の三以上同意対象者の四分の三以上を代表する者の同意

ロ 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される四分の三以上同意対象者の過半数を代表する者の同意

3 第五項及び第八項に改め、「及び」とあるのは「並びに」と削り、同項を同条第十一項とし、同条第二項の次に次の八項を加える。

4 第二項ただし書の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者(厚生年金保険の被保険者の資格を有する者に限る。)は、当該申出が受理された日の翌日に、厚生年金保険の被保険者の資格を喪失する。

5 第五項の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者についての厚生年金保険法第十三条第一項の規定の適用については、同項中「適用事業所に使用されるに至つた日若しくはその使用される事業所が適用事業所となつた日又は前条の規定に該当しなくなつた」とあるのは、「公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能の強化等のための国民年金法等の一部を改正する法律(平成二十四年法律第六十二号)附則第十七条第五項の申出が受理された」とする。

6 第八項の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者(厚生年金保険の被保険者の資格を有する者に限る。)は、当該申出が受理された日の翌日に、厚生年金保険の被保険者の資格を喪失する。

7 第五項の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者については、当該申出が受理された日以後においては、第一項の規定は、適用しない。この場合において、当該特定四分の三未満短時間労働者についての厚生年金保険法第十三条第一項の規定の適用については、同項中「適用事業所に使用されるに至つた日若しくはその使用される事業所が適用事業所となつた日又は前条の規定に該当しなくなつた」とあるのは、「公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能の強化等のための国民年金法等の一部を改正する法律(平成二十四年法律第六十二号)附則第十七条第五項の申出が受理された」とする。

8 第五項の申出をした事業主は、次の各号に

一 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される特定四分の三未満短時間労働者について第一項の規定の適用を受けない旨の申出をすることができる。

二 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される四分の三以上同意対象者の四分の三以上で組織する労働組合があるとき、当該労働組合の同意。

二 前号に規定する労働組合がないとき、イ 又はロに掲げる同意

イ 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される四分の三以上同意対象者の四分の三以上を代表する者の同意

ロ 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される四分の三以上同意対象者の過半数を代表する者の同意

3 第五項及び第八項に改め、「及び」とあるのは「並びに」と削り、同項を同条第十一項とし、同条第二項の次に次の八項を加える。

4 第二項ただし書の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者(厚生年金保険の被保険者の資格を有する者に限る。)は、当該申出が受理された日の翌日に、厚生年金保険の被保険者の資格を喪失する。

5 第五項の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者についての厚生年金保険法第十三条第一項の規定の適用については、同項中「適用事業所に使用されるに至つた日若しくはその使用される事業所が適用事業所となつた日又は前条の規定に該当しなくなつた」とあるのは、「公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能の強化等のための国民年金法等の一部を改正する法律(平成二十四年法律第六十二号)附則第十七条第五項の申出が受理された」とする。

6 第八項の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者(厚生年金保険の被保険者の資格を有する者に限る。)は、当該申出が受理された日の翌日に、厚生年金保険の被保険者の資格を喪失する。

7 第五項の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者については、当該申出が受理された日以後においては、第一項の規定は、適用しない。この場合において、当該特定四分の三未満短時間労働者についての厚生年金保険法第十三条第一項の規定の適用については、同項中「適用事業所に使用されるに至つた日若しくはその使用される事業所が適用事業所となつた日又は前条の規定に該当しなくなつた」とあるのは、「公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能の強化等のための国民年金法等の一部を改正する法律(平成二十四年法律第六十二号)附則第十七条第五項の申出が受理された」とする。

8 第五項の申出をした事業主は、次の各号に

附則第十七条の二 当分の間、厚生年金保険法第六

平成二十八年十一月二日

第三項及び第八条第二項の規定の適用については、同法第六条第四項中「を除く」とあるのは「(公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能の強化等のための国民年金法等)の一部を改正する法律(平成二十四年法律第六十二号)

附則第十六条の規定により同法第三条の規定による改正後の第十二条(第五号に係る部分に限る)の規定が適用されない者を除く。第八条第二項において同じ)及び特定四分の三未満短時間労働者(同法附則第十七条第一項に規定する特定四分の三未満短時間労働者を除く。第八条第二項において同じ)を除く」と、同法第八条第二項中「を除く」とあるのは「及び特定四分の三未満短時間労働者を除く」とする。

3 前二項の規定は、厚生年金保険法第四十六条第一項の標準報酬月額に相当する額を算定する場合に準用する。この場合において、第二項中「厚生年金保険法第二条の五第一項第二号に規定する第二号厚生年金被保険者及び同項第三号に規定する第二号厚生年金被保険者(厚生年金被保険者を除く。以下この項において同じ)」の資格を取得して」とあるのは「厚生年金保険法第二十七条の厚生労働省令で定める要件に該当して」と、「厚生年金保険の被保険者の資格を有する」とあるのは「当該要件に該当する厚生年金保険の被保険者であつた七十歳以上の」と読み替えるものとする。

4 第一項(前項において準用する場合を含む)の規定による実施機関(厚生労働大臣に限る)の標準報酬月額の改定に係る事務は、日本年金機構に行わせるものとする。この場合において、日本年金機構法第二十三条第三項中「厚生年金保険法」とあるのは「厚生年金保険法若しくは公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能の強化等のための国民年金法等)の一部を改正する法律(平成二十四年法律第六十二号)」と、同法第二十六条第二項中「厚生年金保険法」とあるのは「厚生年金保険法若しくは公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能の強化等のための国民年金法等)の一部を改正する法律」と、同法第二十七条第一項第一号中「に規定する権限に係る事務、同法」とあるのは「及び公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能の強化等のための国民年金法等の一部を改正する法律附則第十七条の四第一項(同条第三項において準用する場合を含む)に規定する権限に係る事務、厚生年金保険法」と、同法第四十八条第一項中「厚生年金保険の規定による改定後の同法第二十条第一項

保険法」とあるのは「厚生年金保険法若しくは公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能の強化等のための国民年金法等)の一部を改正する法律」とする。

附則第四十三条の次に次の二条を加える。
 (標準報酬月額に関する経過措置)
 第四十三条の二 第五号施行日前に加入者(私立学校教職員共済法第十四条第一項に規定する加入者をいう。以下この項において同じ)の資格を取得して、第五号施行日まで引き続き加入者の資格を有する者(任意継続加入者(同法第二十五条において読み替えて準用する国家公務員共済組合法第百二十六条の五第二項に規定する任意継続加入者をいう)、特例退職加入者(私立学校教職員共済法第二十五条において読み替えて準用する国家公務員共済組合法附則第十二条第三項に規定する特例退職加入者をいう)及び平成二十八年十月から標準報酬月額(私立学校教職員共済法第二十二条第一項に規定する標準報酬月額をいいう。以下この条において同じ)を改定されるべき者を除く。)のうち、同年九月の標準報酬月額が九万八千円であるもの(当該標準報酬月額の基礎となつた報酬月額が九万三千円以上である者を除く。)の標準報酬月額は、当該標準報酬月額の基礎となつた報酬月額を十九条の二の規定による改定後の私立学校教職員共済法第二十二条第一項の規定による標準報酬月額の基礎となる報酬月額とみなして、日本私立学校振興・共済事業団が改定する。

2 特定適用事業所に該当しなくなつた適用事業所に使用される特定四分の三未満短時間労働者については、前項の規定は、適用しない。

2 特定適用事業所に該当しなくなつた適用事業所に使用される特定四分の三未満短時間労働者について、前項の規定は、適用しない。ただし、当該適用事業所の事業主が、次の各号に掲げる場合に応じ、当該各号に定めた労働者については、前項の規定は、適用しない。ただし、当該適用事業所の事業主が、次に掲げる場合に応じ、当該各号に定めた労働者については、前項の規定は、適用しない。ただし、当該適用事業所の事業主が、次に掲げる場合に応じ、当該各号に定めた労働者については、前項の規定は、適用しない。

イ 当該労働組合の同意

二 前号に規定する労働組合がないとき イ 又は口に掲げる同意

イ 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される四分の三以上同意対象者の四分の三以上を代表する者の同意

□ 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される四分の三以上同意対象者の四分の三以上の同意

附則第四十六条第三項中「前項」を「第二項ただし書、第五項及び第八項」に、「厚生労働大臣」を「保険者等厚生労働大臣に限る。」に、「及び」を「並びに」に、「附則第四十六条第二項」を「附則第四十六条第二項ただし書、第五項」に改め、「規定する事務」を削り、同項を同条第十一項とし、同条第二項の次に次の八項を加える。

3 前項ただし書の申出は、附則第十七条第二項ただし書の規定により同項ただし書の申出をすることができる事業主にあっては、当該申出と同時に行わなければならない。

4 第二項ただし書の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者(健康保険の被保険者の資格を有する者に限る。)は、当該申出が受理された日の翌日に、健康保険の被保険者の資格を喪失する。

5 特定適用事業所(第二項本文の規定により第一項の規定が適用されない特定四分の三未満短時間労働者を使用する適用事業所を含む。)以外の適用事業所の事業主は、次の各号に掲げる場合に応じ、当該各号に定める同意を得て、保険者等に当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される特定四分の三未満短時間労働者について第一項の規定の適用を受ける旨の申出をすることができる。ただし、当該事業主の適用事業所が特定適用事業所に該当する場合は、この限りでない。

一 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される二分の一以上同意対象者の過半数で組織する労働組合があるとき 当該労働組合の同意

二 前号に規定する労働組合がないとき イ 又は□に掲げる同意

イ 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される二分の一以上同意対象者の過半数を代表する者の同意

□ 当該事業主の一又は二以上の適用事業

所に使用される二分の一以上同意対象者の二分の一以上の同意

附則第十七条第五項の規定により同項の申出をすることができる事業主にあっては、当該申出と同時に行わなければならぬ。

6 第五項の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者について、当該申出が受理された日以後においては、第一項の規定は、適用しない。この場合において、当該特定四分の三未満短時間労働者についての健康保険法第三十五条の規定の適用については、同条中「適用事業所に使用されるに至つた日若しくはその使用される事業所が適用事業所となつた日又は第三条第一項ただし書の規定に該当しなくなつた」とあるのは、「公的年金制度の財政基盤及び最低保障機能の強化等のための国民年金法等の一部を改正する法律(平成二十四年法律第六十二号)附則第四十条第五項の申出が受理された」とする。

7 第五項の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者(健康保険の被保険者の資格を有する者に限る。)は、当該申出が受理された日の翌日に、健康保険の被保険者の資格を喪失する。

8 第五項の申出をした事業主は、次の各号に掲げる場合に応じ、当該各号に定める同意を得て、保険者等に当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される特定四分の三未満短時間労働者について第一項の規定の適用を受ける旨の申出をすることができる。ただし、当該事業主の適用事業所が特定適用事業所に該当する場合は、この限りでない。

一 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される四分の三以上同意対象者の四分の三以上で組織する労働組合があるとき 当該労働組合の同意

二 前号に規定する労働組合がないとき イ 又は□に掲げる同意

イ 当該事業主の一又は二以上の適用事業所に使用される四分の三以上同意対象者の過半数を代表する者の同意

□ 当該事業主の一又は二以上の適用事業

所に使用される二分の一以上同意対象者の二分の一以上の同意

附則第十七条第八項の規定により同項の申出をすることができる事業主にあっては、当該申出と同時に行わなければならぬ。

9 前項の申出は、附則第十七条第八項の規定により同項の申出をすることができる事業主にあっては、当該申出と同時に行わなければならぬ。

10 第八項の申出があつたときは、当該特定四分の三未満短時間労働者(健康保険の被保険者の資格を有する者に限る。)は、当該申出が受理された日の翌日に、健康保険の被保険者の資格を喪失する。

11 この条において特定適用事業所とは、事業主が同一である一又は二以上の適用事業所であつて、当該一又は二以上の適用事業所に使用される特定労働者の総数が常時五百人を超えるものの各適用事業所をいう。

附 則

(施行期日)

第一条 この法律は、公布の日から施行する。ただし、次の各号に掲げる規定は、当該各号に定める日から施行する。

一 第五条中年金積立金管理運用独立行政法人法第二十一条第一項第三号の改正規定(同号イ中「第八号」を「第九号」に改める部分を除く。)及び同法第二十二条第二号の改正規定並びに第六条の規定(日本年金機構法第五十三条の次に一条を加える改正規定を除く。)並びに附則第十条の規定 公布の日から起算して三年を超えない範囲内において政令で定める日

二 第五条の規定(年金積立金管理運用独立行政法人法附則第三十一条の改正規定及び前号に掲げる改正規定を除く。)並びに次条第二項並びに附則第六条から第九条まで及び第十七条の規定 平成二十九年十月一日

三 第一条中国民年金法第二十七条の三第一項、第二十七条の四及び第二十七条の五の改正規定並びに第三条中厚生年金保険法第四十条、第二十七条の四及び第二十七条の五の改正規定並びに第三条の三第一項、第四十三条の四及び第四十

三条の五の改正規定並びに同法附則第十七条の七第四項の改正規定並びに附則第三条及び第五条の規定、附則第十二条の規定(第五号に掲げる改正規定を除く。)並びに附則第十三条の規定 平成三十年四月一日

四 第一条中国民年金法第五条第一項の改正規定、同法第八十七条第三項の表の改正規定、同法第八十七条の二第二項の改正規定、同法第八十八条の次に一条を加える改正規定並びに同法第八十九条第一項 第百六条第一項及び第一百八条第二項の改正規定並びに同法附則第五条第十一項の改正規定並びに附則第四条及び第十一条の規定 平成三十一年四月一日

五 第二条及び第四条の規定並びに附則第十二条の規定(同項中「又は第三条」を削る部分に限る。)及び附則第十四条の規定 平成三十一年四月一日

六 第二条 政府は、この法律の施行後速やかに、この法律の施行の状況等を勘案し、公的年金制度を長期的に持続可能な制度とする取組更に進め、社会経済情勢の変化に対応した保障機能を一層強化し、並びに世代間及び世代内の公平性を確保する観点から、公的年金制度及びこれに関連する制度について、持続可能な社会保障制度の確立を図るために改訂の推進に関する法律(平成二十五年法律第百十二号)第六条第二項各号に掲げる事項その他の必要な事項(次項に定める事項を除く。)について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする。

2 政府は、年金積立金管理運用独立行政法人(以下「管理運用法人」という。)による年金積立金の運用の状況その他第五条の規定による改正後の年金積立金管理運用独立行政法人法(以下「新管理運用法人法」という。)の施行の状況、その運用についての国民の意識、委任を受けて他人のために資産の管理及び運用を行う者による

投資先の事業者に対する株主としての関与の動向等を勘査し、管理運用法人による年金積立金の運用が市場その他民間活動に与える影響を踏まえつつ、その運用の在り方について検討を加え、必要があると認めるときは、その結果に基づき、前条第二号に掲げる規定の施行後三年を目途として、必要な措置を講ずるものとする。
(改定率の改定に関する経過措置)

第三条 第一条の規定による改正後の国民年金法(以下この条及び次条において「改正後国民年金法」という)第二十七条の三第一項に規定する基準年度が平成三十年度前である者に対する改正後国民年金法第二十七条の五(改正後国民年金法又は他の法令において、同条の規定を引用し、準用し、又はその例による場合を含む。以下この条において同じ。)の規定の適用については、改正後国民年金法第二十七条の五第一項第二号中「基準年度である」とあるのは「平成三十年度における」とあるのは「平成三十年度における」とあるのは「平成三十年度」とある。同号イ中「基準年度」とあるのは「平成三十年度」とある。

(国民年金保険料の免除に関する経過措置)
第四条 改正後国民年金法第八十八条の二の規定は、平成三十一年四月以後の期間に係る国民年金法第八十七条第一項に規定する保険料について適用する。
(再評価率の改定に関する経過措置)

第五条 第三条の規定による改正後の厚生年金保険法(以下この条において「改正後厚生年金保険法」という)第四十三条の三第一項に規定する基準年度が平成三十年度前である者に対する改正後厚生年金保険法第四十三条の五(改正後厚生年金保険法又は他の法令において、同条の規定を引用し、準用し、又はその例による場合を含む。以下この条において同じ。)の規定の適用については、改正後厚生年金保険法第四十三条の五第一項第二号及び第三項中「基準年度である」とあるのは「平成三十年度である」と、同条

第五項第一号中「基準年度における」とあるのは「平成三十年度における」と、同号イ中「基準年度」とあるのは「平成三十年度」とする。
(監査委員会の権限等に関する経過措置)

第六条 新管理運用法人法第五条の九第一項の規定により読み替えて適用する独立行政法人通則第二号に掲げる規定の施行の日(次条第一項及び附則第八条において「第二号施行日」という)。

第三項ただし書において「通則法」という)第十一条第四項及び第五項の規定並びに新管理運用法人法第五条の十第一項の規定は、附則第一条及び附則第八条において「第二号施行日」という。

(役員に関する経過措置)

第七条 第二号施行日の前日において管理運用法人の理事長若しくは監事又は理事である者の任期は、通則法第二十一条第一項若しくは第二項又は第五条の規定による改正前の年金積立金管理制度運用独立行政法人法(次条において「旧管理運用法人法」という)第八条の規定にかかるわらず、その日に満了する。

2 附則第一条第一号に掲げる規定の施行後最初に任命される管理運用法人の委員長の任期は、新管理運用法人法第八条第一項の規定にかかるわらず、三年六月とする。

3 厚生労働大臣は、附則第一条第一号に掲げる規定の施行後最初に任命する管理運用法人の委員については、その任期の満了の期日が特定の年に偏ることのないよう、新管理運用法人法第八条第一項の規定にかかるわらず、二年六月以上四年六月以内で厚生労働大臣の定める任期をもつて任命することができる。ただし、監査委員である委員の任期は、任命の日からこの項本文の規定により定められた任期の末日を含む事業年度についての通則法第三十八条第一項の規定による同項の財務諸表の承認の日までとする。

(運用委員会の委員に関する経過措置)

第八条 第二号施行日の前日において管理運用法人法等の一部を改正する法律(平成二十九年法律第百四号)附則第二十三条第十一項

人の運用委員会の委員である者の任期は、旧管理運用法人法第十七条第二項の規定にかかるわらず、その日に満了する。

二 国民年金法等の一部を改正する法律(平成二十六年法律第百四号)附則第二十三条第十一項

第六条 第十二条国民年金法等の一部を改正する法律(平成十二年法律第十八号)の一部を次のように改正する。
(国民年金法等の一部を改正する法律の一部改正)

附則第二十二条第四項中「又は第三項」を削り、「又は第四項」を「第四項又は第五項」に改める。

第十二条 国民年金法等の一部を改正する法律(平成十二年法律第十八号)の一部を次のように改正する。

第九条 附則第一条第二号に掲げる規定の施行前にした行為及び前条第二項の規定によりなお従前に生じた事項にも適用する。

2 管理運用法人の運用委員会の委員であつた者に係る旧管理運用法人法第十三条の規定にて準用する旧管理運用法人法第十三条の規定による秘密を漏らし、又は盗用してはならない義務については、第二号施行日以後も、なお従前の例による。

(罰則に関する経過措置)

第十条 附則第一条第一号に掲げる規定の施行前に掲げる規定の施行後にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

(日本年金機構法の一部改正に伴う経過措置)

第十一条 附則第一条第一号に掲げる規定の施行の際現に第六条の規定による改正前の日本年金機構法第三十四条第一項の規定による認可を受けている中期計画については、第六条の規定による改正後の同法(次項において「新法」という)第三十四条第二項の規定にかかるわらず、なお従前の例による。

2 附則第一条第一号に掲げる規定の施行の日前に日本年金機構が行つた財産の譲渡であつて、同日において新法第五条第四項に規定する不要財産(金銭を除く。以下この項において「不要財産」という。)の譲渡に相当するものとして厚生労働大臣が定めるものは、同日においてされた新法第四十四条の二第二項の規定による不要財産の譲渡とみなして、同項から同条第五項まで

の規定を適用する。この場合において、同条第二項中「納付することができる」とあるのは、「納付するものとする」とする。

3 平成三十年度以後の年度における改定率は、当該年度の前年度における改定率に、当該年度において厚生年金保険法第四十三条の二第一項若しくは第三項及び第四十三条の三第一項若しくは第三項又は第四十三条の四第一項、第四項若しくは第五項及び第四十三条の五第一項、第四項若しくは第五項の規定により同法第四十三条第一項に規定する再評価率を改定する際に基準とされる率を乗じて得た率を基準として政令で定める率とする。た

だし、当該率が〇・九七一を超える場合には、〇・九七一とする。

第十四条 厚生年金保険制度及び農林漁業団体職員共済組合制度の統合を図るための農林漁業団体職員共済組合法等を廃止する等の法律の一部

を次のように改正する。

第一項 次に掲げる法律の規定中「第八十九条」を「第八十八条の二」に改める。

一 国民年金法等の一部を改正する法律(平成二十九年法律第百四号)附則第二十三条第十一項

附則第三十一条の二第二項中「以後」を「から平成三十二年度まで」に改め、同条に次の二項を加える。

4 平成三十三年度以後の年度における改定率は、当該年度の前年度における改定率に、当該年度において厚生年金保険法第四十三条の二第一項及び第四十三条の三第一項又は第四十三条の四第一項、第四項若しくは第五項及び第四十三条の五第一項、第四項若しくは第五項の規定により同法第四十三条第一項に規定する再評価率を改定する際に基準とされる率を乗じて得た率を基準として政令で定める率とする。ただし、当該率が〇・九七一を超える場合には〇・九七一とする。

(独立行政法人福祉医療機構法の一部改正)

第十五条 独立行政法人福祉医療機構法(平成十四年法律第百六十六号)の一部を次のように改正する。

附則第五条の二第三項中「別に法律で定める日」を「平成二十九年三月三十一日」に改める。
(年金生活者支援給付金の支給に関する法律の一部改正)

第十六条 年金生活者支援給付金の支給に関する法律(平成二十四年法律第百二号)の一部を次のように改正する。

附則第二十条の二中「附則第四十六条第三項」

を「附則第四十六条第十一項」に改める。

(厚生労働省設置法の一部改正)

第十七条 厚生労働省設置法(平成十一年法律第九十七条)の一部を次のように改正する。
第七条第一項第四号中「昭和三十四年法律第一百四十一号」の下に「、年金積立金管理運用独立行政法人法(平成十六年法律第百五号)」を加える。

(その他の経過措置の政令への委任)

第十八条 この附則に規定するもののほか、この法律の施行に関し必要な経過措置(罰則に関する経過措置を含む。)は、政令で定める。

理由

公的年金制度について、制度の持続可能性を高め、将来の世代の給付水準の確保等を図るため、持続可能な社会保障制度の確立を図るための改革の推進に関する法律に基づく社会経済情勢の変化に対応した保障機能の強化、より安全で効率的な年金積立金の管理及び運用のための年金積立金管理制度を講ずる必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

平成二十八年十一月十六日印刷

平成二十八年十一月十七日発行

衆議院事務局

印刷者 国立印刷局

C