

(第一類 第七号)
衆議院 第百九十三回 国会 厚生労働委員会 議

平成二十九年四月二十一日(金曜日)

午前九時開議

出席委員

卷之二十一

高鳥參一居士

理事
三ツ林裕巳君
理事

理事 柚木 道義君 理事

赤棲 恒雄君

文選

木原 成二君

白須賀貴樹君

田中
英之君

高橋ひなこ君

富岡 兔君

丹羽
惟戎君

星野剛士君

務台俊介君

山下
貴司君

大西 儒介君

卷二十六

水經 卷之二

角田秀穂君

高橋千鶴子君

河野正美君

三勞動

卷之三

學生勞動副大臣

厚生労働大臣政務官

學生突擊大臣政務官

第一類第七號

厚生労働委員会

平成十九年四月十一日

わざでございます。

先ほどお話しした医療や保健については、現在の厚生労働省の組織では、医政局、医薬局あるいは健康局などがそれぞれ担当されているのだと思いますが、新設される医務技監は、こうした技術革新に関する課題について、どのようにリーダーシップをとつて、ゲノム医療や保健医療分野でのAIの活用についてなど、どのように実現を目指していくのか、厚生労働省の現在の時点での考え方をお聞きしたいと思います。

○福田政府参考人 お答えいたします。

医務技監は、医学的知見に基づき厚生労働省の所掌事務を統括整理する職として、各部局にまたがる課題について、専門的知見と高いリーダーシップを持ってこれを束ね、取り組んでいくことが必要であると考えております。

委員御指摘の、例えばゲノム医療の推進につきましては、がん、難病等の観点からは健康局、また、医薬品・医療機器の承認の観点からは医薬・厚生労働省の各部局に幅広くまたがる課題となつてございます。

こうした技術革新に係る課題につきまして、医務技監は、専門的知見に基づき、関連する技術の趨勢を的確に把握し、高位のリーダーシップによりまして部局の枠を超えて統理することにより、厚生労働省における効果的、一体的な取り組みを推進するものと考えてございます。

○富岡委員 ありがとうございます。

次に、もう一つ、国際保健の関係についてお伺いしたいと思います。

医務技監の役割の一つとして国際保健分野で活躍することを考えているということだと思いますが、国際保健分野で我が国が今まで以上にプレゼンスを發揮していくことは、本当に、非常に重要なことだと考えております。この場合、英語力のすぐれた人物、あるいは、専門用語を理解して、国際会議等で交渉力を発揮できる人物でなくではないと私も考えます。

国際保健の課題として、例えば、近年では、エボラ出血熱、それから新型インフルエンザ、ジカ熱の流行もありました。また、国際的な標準化が多くの分野で進んでおり、これに対応する人物でなくてはならないと考えるわけであります。また、緊急事態への対応に限らず、国際社会全体としてより健康で豊かな社会をつくり上げていくため、各国とのように共同してこれをなすのかという課題もあるかと思います。

こうしたさまざまの国際保健に関する課題について、厚生労働省としてしっかりと取り組むために、この新設する医務技監が具体的にどのようにかかわっていくのか、厚生労働省の考え方をお聞かせいただければと思います。

○福田政府参考人 お答えいたします。

医務技監は、専門的知見を有する次官級の職として、国際保健の分野におきましても、我が国が貢献し、プレゼンスを高めるための中心的機能を果たしていく必要があると考えております。

先ほどお話がありました公衆衛生危機への対応

でございますとか、ユニバーサル・ヘルス・カバレッジの推進など、保健医療に係る施策は国際社会におきましてもますますその重要性が増してい

るところです。

このような状況の中で、医務技監が、厚生労働

省の国際保健に係る議論や施策を束ねることに加え、国際会議等の場におきましても、専門的知見に基づく議論への貢献、また、分野横断的な判断、交渉などをすることによりまして、我が国のプレゼンスを高め、国際保健に係る課題への対応を推進していくものと考えてございます。

○富岡委員 今お答えいただいてわかるんですけ

ども、やはりこれは専門性をかなり要求されるような人物になつていふのかなと思います。したがつて、余りに若い方だと、いろいろな分野を勉強する機会がやはりちょっと少ないかなと思う。外部からの登用も考えて、年齢にとらわれずに、どしどしゃつていただければと思います。

例えば、ゲノム編集とか、先ほど言いましたC

R-I-S-P-R-Cas9、いろいろ特許の係争が起

っておりますが、日本は、我が国は随分おくれたな、そういう感覚が私にはあります。

これからは、多様性を持つた組織や人物が活躍する時代になると思います。厚生労働省としても、ダイバーシティーという言葉が今よく使われます。

この法案は、あと、たくさん質問者があるの

で、私はこの件についてはこれくらい、骨格を聞かせていただいたと思つております。

時間が少しありますので、これから臓器移植、それから、それでもちょっと余れば再生医療についてお伺いしたいと思います。

先般、民進党の岡本委員が臓器移植については質問をされました。さよう、おられますかね。

先生方にも知つていただきたいんですが、こと

し十月十六日で、臓器移植法、脳死移植といふこと

となるかと思いますが、二十年を記念する年を

迎えております、施行して。そこで、ちょっと改めて、今まで臓器移植というのがどのように行われて、どういう経過をとつたかということを、資料を持ってきておりますので、委員の先生方も御存じの方は多いと思いますが、改めて資料の一を

ごらんいただければと思います。

一方、図表だけをさつと説明させていただきますが、韓国における臓器提供者及び提供臓器数と

かのいあつてか、きょう局長さん見えられておりますけれども、健康局の協力を得まして、今盛んにこの症例数をふやしているところでございま

す。

一方、韓国も同じように、死の定義は二種類あります。

一方、韓国は一種類。諸外国は一種類です。

一度下がるんですね、九九年から。このとき、

こののを見てください。資料一の下になります。

ここにピントがあるんです。

韓国も同じように、死の定義は二種類あります。

一方、資料二を見てください。

一方、資料二を見てください。

アメリカに赤をちょっとしておりますけれども、日本では、心移植、これは岡本先生が触れられましたが、今もって海外に渡航して心移植を受ける。その理由は、上段の方、五百五十六例、希

望者があるにもかかわらず、脳死移植、生体を

とつてくるわけにはいきませんので、四十四例、このギャップが解消されていない。

部があるときは、呼吸中枢等が働いておりますので、自発呼吸等。そういう状態じゃなくて、全脳死、呼吸がやがてとまるであろう、しかし、今心臓が動いている、これを、心肺機能を人工的に止めてもいいというのが臓器移植における定義の死であります。

そういった意味で、この症例数を見ていただけでは、減り続けておりました。その活動

が、私も議員連盟の一員ですが、大臣等にお願いして議連をつくらせていただきました。その活動のかいあつてか、きょう局長さん見えられておりますけれども、健康局の協力を得まして、今盛んにこの症例数をふやしているところでございま

す。

一方、韓国は一種類。諸外国は一種類です。

一度下がるんですね、九九年から。このとき、

こののを見てください。資料一の下になります。

ここにピントがあるんです。

韓国も同じように、死の定義は二種類あります。

一方、資料二を見てください。

一方、資料二を見てください。

アメリカに赤をちょっとしておりますけれども、日本では、心移植、これは岡本先生が触れられましたが、今もって海外に渡航して心移植を受ける。その理由は、上段の方、五百五十六例、希

望者があるにもかかわらず、脳死移植、生体を

とつくるわけにはいきませんので、四十四例、このギャップが解消されていない。

部があるときは、呼吸中枢等が働いておりますので、自発呼吸等。そういう状態じゃなくて、全脳死、呼吸がやがてとまるであろう、しかし、今心臓が動いている、これを、心肺機能を人工的に止めてもいいのが臓器移植における定義の死であります。

そういった意味で、この症例数を見ていただけでは、減り続けておりました。その活動

が、私も議員連盟の一員ですが、大臣等にお願いして議連をつくらせていただきました。その活動のかいあつてか、きょう局長さん見えられておりますけれども、健康局の協力を得まして、今盛んにこの症例数をふやしているところでございま

す。

一方、韓国は一種類。諸外国は一種類です。

一度下がるんですね、九九年から。このとき、

こののを見てください。資料一の下になります。

ここにピントがあるんです。

韓国も同じように、死の定義は二種類あります。

一方、資料二を見てください。

一方、資料二を見てください。

アメリカに赤をちょっとしておりますけれども、日本では、心移植、これは岡本先生が触れられましたが、今もって海外に渡航して心移植を受ける。その理由は、上段の方、五百五十六例、希

望者があるにもかかわらず、脳死移植、生体を

とつくるわけにはいきませんので、四十四例、このギャップが解消されていない。

部があるときは、呼吸中枢等が働いておりますので、自発呼吸等。そういう状態じゃなくて、全脳死、呼吸がやがてとまるであろう、しかし、今心臓が動いている、これを、心肺機能を人工的に止めてもいいのが臓器移植における定義の死であります。

そういった意味で、この症例数を見ていただけでは、減り続けておりました。その活動

が、私も議員連盟の一員ですが、大臣等にお願いして議連をつくらせていただきました。その活動のかいあつてか、きょう局長さん見えられておりますけれども、健康局の協力を得まして、今盛んにこの症例数をふやしているところでございま

す。

一方、韓国は一種類。諸外国は一種類です。

一度下がるんですね、九九年から。このとき、

こののを見てください。資料一の下になります。

ここにピントがあるんです。

韓国も同じように、死の定義は二種類あります。

一方、資料二を見てください。

一方、資料二を見てください。

アメリカに赤をちょっとしておりますけれども、日本では、心移植、これは岡本先生が触れられましたが、今もって海外に渡航して心移植を受ける。その理由は、上段の方、五百五十六例、希

望者があるにもかかわらず、脳死移植、生体を

とつくるわけにはいきませんので、四十四例、このギャップが解消されていない。

さらには、腎臓の移植、これは透析患者の人が今三十一万人とも三十二万人とも言われておりますが、脳死の腎移植提供者はわずか百四人であります。

こういった基礎的なデータがあるわけでござります。

そこで、大臣にちょっとと陳情に行つたりしておりますが、我が国は医療費の暴騰がとまりません。

四十一兆円を超えたでしよう。介護が十兆円

というところで。

そこで、腎不全の患者に透析をする、三十二万

人程度おられると聞いておりますが、一人につい

て、これはいろいろな試算があると思いますし、

四五百万かかると思つておりますが、仮にそれ

が透析じゃなくて移植を受けたとしたら、その後

に医療費はがくつと百数十万に落ちると思つてお

りますけれども、仮に試算として、厚生労働省は

腎移植を進められておると思いますが、医療費

の観点から見て、何か試算をして、それに近づけ

よっとしておられるのかどうか、お聞きしたいと

思います。

○福島政府参考人 お答えいたします。

今御指摘のように、腎臓移植の費用に関する研

究でございますけれども、腎不全になつた場合に

は、移植が行わぬ場合、透析が行われておりま

して、通常、年間約四百八十万ぐらいという医

療費がかかつておりますが、一方、腎移植を行つ

た場合は、腎移植を行つた年は医療費八百五十五万

ほどではございますけれども、その後の医療費は

免疫抑制剤の投与等の費用で百四十万といふこと

になります。ですから、二年目までの合計金額で

大体バランスするというところで、二年目以降は

移植をした方が安くなるということは言えるわけ

でございますけれども、ただ、私ども、医療費の

全体の推計というのはなかなかしておりません。

件数も少のうございますし、腎不全の患者さ

ん、透析医療からの離脱によるQOLの向上とい

う観点から、やはり腎移植を推進すべきものといふことで考えておるわけでございます。

○富岡委員 希望者が随分おられるわけなんですね、一万二千人。恐らく自分に回つてこないといふことで希望を出されていない患者さん、恐らく

おられます。したがいまして、我が国は、いろいろな啓発を行つてまいりました。

そこで、特に中学校のパンフレットについて

いよいよ普及啓発といふことについて、この臓器移植

が現実的に、こういった医療経済的なもの、あ

るは希望者が多数おられてそれがかなえられて

いない観点から、改めてこの臓器移植というものを考えてみる必要があるかと思います。

そこで、厚生労働省は、移植数が増加するため

に何が重要と考えられているのか。また、移植医

療を進めるためにどのようなことに現在取り組んで、ただし、それはうまくいっているとは私はこ

の数値からは見えないわけなので、今後どのように取り組みを新たに行つて予定があるのか。それに

ついてお伺いしたいと思います。

○福島政府参考人 移植数を増加させるために

は、まず、移植医療について国民の皆様に正しく

御理解いただくことが必要であると考えておりま

す。

○富岡委員 組んでいただいているのは感謝申し上げるんですけど、やはりエビデンスとしては、ふえていないと

いうのが結果ですので、こういつた問題も、今まで、二十三年度からでございますが、倫理委員会の設置であるとか院内での臓器提供時のシ

ミニユーレーションなど、臓器提供を実施するため

に参考に、教えていただくときには、どういうふう

な教え方をしていただくといふことについてのガイドライン的なものもつくつてしまつたいと考えております。

また、医療提供体制の整備につきましては、これまで、新設される医務技監等にも参加していただき、全員の支援を行つてまいりましたけれども、引き続きこのようないい支援を積極的に行ってまいりたいと考えております。

○富岡委員 福島局長には、非常に積極的に取り組んでいただいているのは感謝申し上げるんですけど、やはりエビデンスとしては、ふえていないと

いうのが結果ですので、こういつた問題も、今まで、二十三年度からでございますが、倫理委員会の設置であるとか院内での臓器提供時のシ

ミニユーレーションなど、臓器提供を実施するため

に参考に、教えていただくときには、どういうふう

な教え方をしていただくといふことについてのガイド

ライン的なものもつくつてしまつたいと考えております。

○富岡委員 時間が来ましたので、一言だけ。

韓国の場合は、ボテンシャルドナー、脳死になる

よどいう方の報告を義務づけた法案を通した、こ

れが最大だと言わっております。それまで治療し

ていたドクターが、コーディネーターが来て、そ

れを本部というか移植ネットワーク、日本でいう

移植ネットワークに報告をする、義務づけた。そ

れまでは、主治医が報告をする、せぬは主治医の

判断に任せられているのを、それをしたというの

が最大だと。

移植ネットワークに報告をする、義務づけた。

それまでは、主治医が報告をする、せぬは主治医の

判断に任せられているのを、それをしたというの

が最大だと。

○丹羽委員 次に、中野洋昌君。

○中野委員 公明党の中野洋昌でございます。

厚生労働省設置法の一部を改正する法律案につきまして質問をさせていただきます。よろしくお

願いいたします。

○丹羽委員 次に、中野洋昌君。

○中野委員 公明党の中野洋昌でございます。

厚生労働省設置法の一部を改正する法律案につきまして質問をさせていただきます。よろしくお

願いいたします。

○中野委員 公明党の中野洋昌でございます。

選んで、日本とASEANの保健大臣会合を七月に予定をしています。それから、国際保健安全保障アジェンダ、GHSAというのがあります。これにおける薬剤耐性対策のリード国として日本が積極的に感染症対策を主導していこう。それから、これらの取り組みを支える国際保健人材育成するために、グローバルヘルス人材戦略センターというのを国際医療研究センター、戸山にございますが、ここに置くということを計画しております。これまで、これなどを含めて国際保健にしっかりと貢献をし、SDGsへの貢献もしっかりとやったいたいというふうに思っています。

○中野委員 大臣、大変力強い御答弁で、ありがとうございます。

やはり、国際保健の分野、厚生労働省の国際貢献ということでおこうした分野で日本が、今までもさまざまな貢献をしておりますけれども、大きなプレゼンスを發揮していくというのは非常に大事だと思いますので、ぜひよろしくお願ひをいたします。

保健医療技術の進歩ということでおざいますと、データを利活用した、こういうことも最近大変に話題になつております。先日の経済財政諮問会議でも、厚労省が資料を発表されましたけれども、やはり、データを利活用して、特に保険者機能を強化していくというお話を、これは医療の方でござりますけれども、こうした議論も出ておりました。これに関連して質問をさせていただきたいと思うんですけれども、こうしたデータを利活用したこと、保険者機能の強化ということで、私も地元でどんな取り組みをしているのかということでお話を伺いました。

兵庫県尼崎市でござりますけれども、平成十八年ぐらいから、生活習慣病の方が多いのでこれを何とかできないかということで、健康寿命の延伸をしようと、健診、保健指導、こうしたものに力を入れ出したといふことがあります。

実際にどのような結果が出ているのかというの

を聞きますと、やはりかなり大きな結果が出ておりまして、例えば心筋梗塞などの心疾患の死亡率、こうした取り組みを始める前の五年と後の五年というのを比べますと、以前は兵庫県の平均あるいは全国の平均よりも悪い数字であつたんですけども、これが改善をされまして、県の平均あるいは全国の平均よりもいい、死亡率が下がつたということです。

では、結果として一人当たり医療費を見るとどうぞざいます。

やはり、国際保健の分野、厚生労働省の国際貢献ということでおこうした分野で日本が、今までもさまざまな貢献をしておりますけれども、大きなプレゼンスを發揮していくというのは非常に大事だと思いますので、ぜひよろしくお願ひをいたします。

保健医療技術の進歩ということでおざいますと、データを利活用した、こういうことも最近大変に話題になつております。先日の経済財政諮問会議でも、厚労省が資料を発表されましたけれども、やはり、データを利活用して、特に保険者機能を強化していくというお話を、これは医療の方でござりますけれども、こうした議論も出ておりました。

この説明も受けまして、やはりこうした結果を見ると、データを利活用した保険者機能の強化ということは非常に大事だなというふうに思つております。

掘り等々、いろいろな検討をしていくんだということでございましたけれども、今後どのような方向性でこの政策を進めていくのかということにつきまして答弁を求めるといふふうに思います。

○鈴木政府参考人 データを利活用した保険者インセンティブへの取り組みについてお尋ねがございました。

この説明会議の資料でも、インセンティブの深掘り等々、いろいろな検討をしていくんだということでございましたけれども、今後どのような方向性でこの政策を進めていくのかということにつきまして答弁を求めるといふふうに思います。

○中野委員 指標を設定もされて、適正化の努力

です。

平成三十年度からは、保険者努力支援制度とし

て、特別調整交付金の交付額に反映をしておりま

す。

平成三十年度からは、保険者努力支援制度とし

て、新たに七百億から八百億の財源を確保いたし

まして、都道府県及び市町村の御指摘のような医

療費適正化努力を評価することとしており、地方

自治体の取り組みも含めてしっかりと評価、支援し

ていきたいといふふうに思つております。

○中野委員 指標を設定もされて、適正化の努力

というものをインセンティブに反映していくとい

うことでございました。

私は地元の事例を見ていて思いましたのは、健

診の実施率とかそういった指標、こうしたものも

非常に大事だなといふふうに思つております。

もう一つ、やはりやり方というか、例えば保健

指導のやり方一つとっても、地元でどんなふうに

やつてあるんですかと聞いたら、結構工夫をして

いますと、この数字が悪くなるところ

いうところが悪くなつてきて、最終的には例えれば糖尿病になつてしまふとか、だから今この数字を

変えないといけないんだ、それをこういうふうに

したら変えていけるんだということ、健診の

データ自体は数字なんですから、それを自分

の病気の進行という意味で、どういう段階なのか

というのを見える化していろいろな工夫をしてい

りますとか、多分、それぞれの自治体がかなり工

夫をされていろいろやつておられるんだろうなど

いうふうに感じております。

そうした効果の高い事例をしっかりと横展開をし

ていくといふことも含めてこれはやつていただけ

ると非常に効果が出てくるのかなというふうに感

じておりますので、それもあわせてお願ひをした

いといふふうに思います。

先ほど、がん対策のお話がございました。

やはり今後の課題ということで、生活習慣病の

重症化予防とか、そうした取り組みはやつておる

んですけども、がんによる死亡率が上がつてい

るの課題だといふふうなこともお伺いをいたしました。

がん検診の受診率、やはりこれを上げていかな

いといけない。また、がん検診を受診されて、実

際に、要精密検査だ、これは精密検査をしないと

いけない、こういう結果が出て、なかなかその

先に、本当に検査を受けていただけないケースも

結構あるといふふうにお伺いをしました。こうし

たっかりと受診をしていただくといふことも含

めて、やはり対策を進めていかないといけないな

いふうに思つてあります。

がん検診の促進、あるいは検診からさらに受診

へと結びつけていくための支援の強化、これを

しっかりとやつていただきたいといふふうに思つ

ます。

○福島政府参考人 お答えいたします。

我が国においては、二人に一人ががんにかか

り、三人に一人ががんで亡くなつて、こうい

う中でがんによる死亡を減らしていくためには、

がんの罹患自体、がんにかかること 자체を減らし

ていくと同時に早期発見、早期治療による二次

予防、がん検診が非常に重要であると考えております。

○福島政府参考人 お答えいたします。

我が国においては、二人に一人ががんにかか

り、三人に一人ががんで亡くなつて、こうい

う中でがんによる死亡を減らしていくためには、

がんの罹患自体、がんにかかること 자체を減らし

ていくと同時に早期発見、早期治療による二次

予防、がん検診が非常に重要であると考えております。

○福島政府参考人 お答えいたします。

このため、がん検診に関しましては、私どもと

しては、がん検診の受診対象者の方に対しても、昨

年度までは節目でございましたけれども、今年度

からは、二十歳から六十九歳までの方、がんの種

類によつて開始年齢は違いますが、六十九歳まで

の全ての年齢の方に、個別にまずがん検診の受診

勧奨、そして、検診を受けていらっしゃらない、

未受診の方には再勧奨を行ふということ。そし

て、子宮頸がん、乳がんの検診につきましては、

初年度の対象者に対するクーポン券を配付して受

診を促すということ。そして、がん検診の結果、

要精密検査とされた方で精密検査を受けていらっ

しゃらない、精密検査を受けていただくように再勧

奨を行ふ。これは市町村の事業でございますが、

ような連携がかつちりとできる、そういう中で人々の命を守ることができる、これがやはり強靭な、ここにも「健康安全保障の確立」と書いてあります、これにつながるような保健システムではないかと。

それは、実は国内の一つ一つの国のシステムが強固でないとうまくいかないということですか。ふだんからのよくプライベート・アードネスといいます、そういったものをふだんからやつていくという意味においてUHCを確立することも大事であつて、それぞれいろいろ連携をしながら、そして、つながりがある中で、それそれが強くなることが強靭な保健システムになるのではないかというふうに考えております。

○阿部委員 大臣のおっしゃった点も大変重要で、WHO、国連などと緊急時も含めて迅速に対応できるだけの能力を持つということは、難民問題等々も多いですし、確かに重要なことです。

同時に、保健のシステムが日常的に強固であるといふことの意味を私なりに考えますと、やはりジエンダー、女性の問題に目を向けることだと思いますが、女性を取り囲む社会経済的要因が生涯にわたる女性の健康の不利益により大きく影響すること、そして子供の性虐待、女児に多い性虐待が女性の健康に大変ダメージを与えて、それはその後の地域あるいはその方の健康にも大きく影響することなど、これから本当に着眼すべきはやはりジエンダーという問題だと私はこれを理解します。

あけていただき一ページ、大臣のお手元に紫色のぎやかな表紙のものがござります。これは二〇〇九年に出されたWHOからのエグゼクティブ・マリーナで、女性と健康、「ウーマン・アン・ド・ヘルス」というタイトルであります。このサマリーというか結論的なところだけ抜き書きをして、恐縮ですが、英語のまま持つてきましたが、前段の部分、前段のパラグラフ

後段の最後のパラグラフですが、このように、アドレッシング・ウイメンズ・ヘルス、女性の健

康に着目して、そして効果的な施策を打つことは、ストレンジング・スニッギング、強める、ヘルス・シス

○〇九年のアジェンダで出ております。

私は、高齢化問題でも、女性の方がより多い高

齢者です。それから、先ほど申しました児童虐待

も、この次の児童福祉法で取り上げますが、女児

に対する性虐待、あるいは戦場におけるレイプ、

いろいろな問題が本当に生涯にわたり、その人あ

るいのかと謂われますから、そうではありません

で、社会の中でより弱い立場に置かれたこういう

人たちと一緒にやつていてけるシステムにするため

に、そういうところに着眼してデータ分析、対策

を打つといふことも含めてこれは分析と見てよ

いかどうか、確認です。お願いします。

○塙崎国務大臣 ここに先ほど御指摘をいたい

たストレンジング・スニッギング、ヘルス・システムズ、オーバーオールにつながるようなアプローチのこ

とが書いてあります、最近、ヘルス・システム

・ストレンジング・スニッギングというのがグローバルへ

ルスで一つの大きなテーマということになつております。

○丹羽委員長 [速記中止]

阿部知子君。

大変重要なと思います。

というものの位置づけを今お尋ねいただいた。

このWHOの「ウーマン・アンド・ヘルス」で

は、幼少期から全ての女性の健康、男女格差など

のない保健システムの重要性等が強調されている

わけあります、御指摘の平和と健康のための

基本方針においても、今申し上げたユニバーサ

ル・ヘルス・カバレッジの一環として、特に女性

を対象とする保健分野支援は引き続き重視すると

いうことが書かれています。具体的な施策として

も、栄養改善だったり母子保健、性と生殖の健康

など、女性に関係の深い分野の取り組みを盛り込

んでいるところであります。

先ほども申し上げたとおり、去年の伊勢志摩サ

ミットの中でも、生涯を通じた保健サービスの確

保、これはユニバーサル・ヘルス・カバレッジで

ありますけれども、そこに、母子保健、リプロダ

クティブ・ヘルス」ということが明記をされていまし

て、そういうようなこと。それから、九月の神戸

保健大臣会合でも、女性の生涯を通じた健康の推

進の重要性を踏まえたユニバーサル・ヘルス・カ

バレッジの推進などを取り上げてまいりました。

そういう意味で、この「ウーマン・アンド・ヘルス」は、当然、保健システムそのものの強化の

中で、女性に着目した強化も含んでやつしていくべきだということではないかといふふうに思いました。

大臣、お子さんがおられるので、お子さんの母

子手帳をごらんになつたことがあるかと思

いますが、母子手帳とは、昭和二十三年、一九四八年に

日本で始まつたオリジナルな仕組みで、他のどん

さつた母子保健の分野で、特に、自分が大学にお

りましたころから取り上げております母子手帳の

ことを少しお伺いしたいと思います。

大臣、お子さんがおられるので、お子さんの母

子手帳をごらんになつたことがあるかと思

いますが、母子手帳とは、昭和二十三年、一九四八年に

日本で始まつたオリジナルな仕組みで、他のどん

さつた母子保健にかかるデータよりも充実し、先

んでも申し上げたとおり、去年の伊勢志摩サ

ミットの中でも、生涯を通じた保健サービスの確

保、これはユニバーサル・ヘルス・カバレッジで

ありますけれども、そこに、母子保健、リプロダ

クティブ・ヘルス」ということが明記をされていまし

て、そういうようなこと。それから、九月の神戸

保健大臣会合でも、女性の生涯を通じた健康の推

進の重要性を踏まえたユニバーサル・ヘルス・カ

バレッジの推進などを取り上げてまいりました。

そういう意味で、この「ウーマン・アンド・ヘルス」は、当然、保健システムそのものの強化の

中で、女性に着目した強化も含んでやつしていくべきだということではないかといふふうに思いました。

大臣、お子さんがおられるので、お子さんの母

子手帳をごらんになつたことがあるかと思

いますが、母子手帳とは、昭和二十三年、一九四八年に

日本で始まつたオリジナルな仕組みで、他のどん

さつた母子保健にかかるデータよりも充実し、先

んでも申し上げたとおり、去年の伊勢志摩サ

ミットの中でも、生涯を通じた保健サービスの確

保、これはユニバーサル・ヘルス・カバレッジで

ありますけれども、そこに、母子保健、リプロダ

クティブ・ヘルス」ということが明記をされていまし

て、そういうようなこと。それから、九月の神戸

保健大臣会合でも、女性の生涯を通じた健康の推

進の重要性を踏まえたユニバーサル・ヘルス・カ

バレッジの推進などを取り上げてまいりました。

そういう意味で、この「ウーマン・アンド・ヘルス」は、当然、保健システムそのものの強化の

中で、女性に着目した強化も含んでやつしていくべきだということではないかといふふうに思いました。

大臣、お子さんがおられるので、お子さんの母

子手帳をごらんになつたことがあるかと思

いますが、母子手帳とは、昭和二十三年、一九四八年に

日本で始まつたオリジナルな仕組みで、他のどん

さつた母子保健にかかるデータよりも充実し、先

んでも申し上げたとおり、去年の伊勢志摩サ

ミットの中でも、生涯を通じた保健サービスの確

保、これはユニバーサル・ヘルス・カバレッジで

ありますけれども、そこに、母子保健、リプロダ

クティブ・ヘルス」ということが明記をされていまし

て、そういうようなこと。それから、九月の神戸

保健大臣会合でも、女性の生涯を通じた健康の推

進の重要性を踏まえたユニバーサル・ヘルス・カ

バレッジの推進などを取り上げてまいりました。

そういう意味で、この「ウーマン・アンド・ヘルス」は、当然、保健システムそのものの強化の

中で、女性に着目した強化も含んでやつしていくべきだということではないかといふふうに思いました。

大臣、お子さんがおられるので、お子さんの母

子手帳をごらんになつたことがあるかと思

いますが、母子手帳とは、昭和二十三年、一九四八年に

日本で始まつたオリジナルな仕組みで、他のどん

さつた母子保健にかかるデータよりも充実し、先

んでも申し上げたとおり、去年の伊勢志摩サ

ミットの中でも、生涯を通じた保健サービスの確

保、これはユニバーサル・ヘルス・カバレッジで

ありますけれども、そこに、母子保健、リプロダ

クティブ・ヘルス」ということが明記をされていまし

て、そういうようなこと。それから、九月の神戸

保健大臣会合でも、女性の生涯を通じた健康の推

進の重要性を踏まえたユニバーサル・ヘルス・カ

バレッジの推進などを取り上げてまいりました。

そういう意味で、この「ウーマン・アンド・ヘルス」は、当然、保健システムそのものの強化の

中で、女性に着目した強化も含んでやつしていくべきだということではないかといふふうに思いました。

大臣、お子さんがおられるので、お子さんの母

子手帳をごらんになつたことがあるかと思

いますが、母子手帳とは、昭和二十三年、一九四八年に

日本で始まつたオリジナルな仕組みで、他のどん

さつた母子保健にかかるデータよりも充実し、先

んでも申し上げたとおり、去年の伊勢志摩サ

ミットの中でも、生涯を通じた保健サービスの確

保、これはユニバーサル・ヘルス・カバレッジで

ありますけれども、そこに、母子保健、リプロダ

クティブ・ヘルス」ということが明記をされていまし

て、そういうようなこと。それから、九月の神戸

保健大臣会合でも、女性の生涯を通じた健康の推

進の重要性を踏まえたユニバーサル・ヘルス・カ

バレッジの推進などを取り上げてまいりました。

そういう意味で、この「ウーマン・アンド・ヘルス」は、当然、保健システムそのものの強化の

中で、女性に着目した強化も含んでやつしていくべきだということではないかといふふうに思いました。

大臣、お子さんがおられるので、お子さんの母

子手帳をごらんになつたことがあるかと思

いますが、母子手帳とは、昭和二十三年、一九四八年に

日本で始まつたオリジナルな仕組みで、他のどん

さつた母子保健にかかるデータよりも充実し、先

んでも申し上げたとおり、去年の伊勢志摩サ

ミットの中でも、生涯を通じた保健サービスの確

保、これはユニバーサル・ヘルス・カバレッジで

ありますけれども、そこに、母子保健、リプロダ

クティブ・ヘルス」ということが明記をされていまし

て、そういうようなこと。それから、九月の神戸

保健大臣会合でも、女性の生涯を通じた健康の推

進の重要性を踏まえたユニバーサル・ヘルス・カ

バレッジの推進などを取り上げてまいりました。

そういう意味で、この「ウーマン・アンド・ヘルス」は、当然、保健システムそのものの強化の

中で、女性に着目した強化も含んでやつしていくべきだということではないかといふふうに思いました。

大臣、お子さんがおられるので、お子さんの母

子手帳をごらんになつたことがあるかと思

いますが、母子手帳とは、昭和二十三年、一九四八年に

日本で始まつたオリジナルな仕組みで、他のどん

さつた母子保健にかかるデータよりも充実し、先

んでも申し上げたとおり、去年の伊勢志摩サ

ミットの中でも、生涯を通じた保健サービスの確

保、これはユニバーサル・ヘルス・カバレッジで

ありますけれども、そこに、母子保健、リプロダ

クティブ・ヘルス」ということが明記をされていまし

て、そういうようなこと。それから、九月の神戸

保健大臣会合でも、女性の生涯を通じた健康の推

進の重要性を踏まえたユニバーサル・ヘルス・カ

バレッジの推進などを取り上げてまいりました。

そういう意味で、この「ウーマン・アンド・ヘルス」は、当然、保健システムそのものの強化の

中で、女性に着目した強化も含んでやつしていくべきだということではないかといふふうに思いました。

大臣、お子さんがおられるので、お子さんの母

子手帳をごらんになつたことがあるかと思

いますが、母子手帳とは、昭和二十三年、一九四八年に

日本で始まつたオリジナルな仕組みで、他のどん

さつた母子保健にかかるデータよりも充実し、先

んでも申し上げたとおり、去年の伊勢志摩サ

ミットの中でも、生涯を通じた保健サービスの確

保、これはユニバーサル・ヘルス・カバレッジで

ありますけれども、そこに、母子保健、リプロダ

クティブ・ヘルス」ということが明記をされていまし

て、そういうようなこと。それから、九月の神戸

保健大臣会合でも、女性の生涯を通じた健康の推

進の重要性を踏まえたユニバーサル・ヘルス・カ

バレッジの推進などを取り上げてまいりました。

そういう意味で、この「ウーマン・アンド・ヘルス」は、当然、保健システムそのものの強化の

中で、女性に着目した強化も含んでやつしていくべきだということではないかといふふうに思いました。

大臣、お子さんがおられるので、お子さんの母

子手帳をごらんになつたことがあるかと思

いますが、母子手帳とは、昭和二十三年、一九四八年に

日本で始まつたオリジナルな仕組みで、他のどん

さつた母子保健にかかるデータよりも充実し、先

んでも申し上げたとおり、去年の伊勢志摩サ

ミットの中でも、生涯を通じた保健サービスの確

保、これはユニバーサル・ヘルス・カバレッジで

ありますけれども、そこに、母子保健、リプロダ

クティブ・ヘルス」ということが明記をされていまし

て、そういうようなこと。それから、九月の神戸

保健大臣会合でも、女性の生涯を通じた健康の推

進の重要性を踏まえたユニバーサル・ヘルス・カ

バレッジの推進などを取り上げてまいりました。

そういう意味で、この「ウーマン・アンド・ヘルス」は、当然、保健システムそのものの強化の

中で、女性に着目した強化も含んでやつしていくべきだということではないかといふふうに思いました。

大臣、お子さんがおられるので、お子さんの母

子手帳をごらんになつたことがあるかと思

いますが、母子手帳とは、昭和二十三年、一九四八年に

日本で始まつたオリジナルな仕組みで、他のどん

さつた母子保健にかかるデータよりも充実し、先

んでも申し上げたとおり、去年の伊勢志摩サ

ミットの中でも、生涯を通じた保健サービスの確

</div

の情報だけでなく、お母さんの妊娠中の情報から、すなわち女性の健康管理の情報から一連になつて子供にまでつながっていくものであります。ここが、本当にいろいろな国で利用されるようになつた原動力であると思います。

大臣のお手元に、世界の地図がございまして、一体何カ国で母子手帳が利用されているかをお示してあります。三十九カ国になりました。そして上の写真は日本の古い母子手帳、最初は親子の鳥、それからミッフィーの絵、左側には、これは全部入り切らなかつたのですが、各国の母子手帳を表示してございます。私が大学におりますころは、まずインドネシアからこの母子手帳の普及を、私の同僚の中村安秀後に大阪大学の国際保健の教授になられます、彼がやり始めまして、現在、今も続けて三十九カ国になつております。例えば、大臣、お気づきでしょうか。パレスチナでも、ここで母子手帳というものが普及をいたしました。大変子供を大事にする国なので、この仕組みが文化的に非常に受け入れられやすかつたと思います。

そして、今は、実は、パレスチナ空爆とかいろいろな出来事がありまして、これを電子化して保存しておけば、もしも紛失したり親子がばらばらになつても、子供の情報がそこに残るというメリットもわかり、今電子化を進めている。あるいは、三陸沖の津波のときに遠野でも同じように母子手帳がなくなつたんだけれど、それを電子化してあつたので、バックアップデータで利用できるというふうに、本当に日常的であり、なおかつお母さんと子供について大きな役割を持つたものでございます。

実はこの取り組みは、主にはJICAの皆さんがあついていただき、NGOも加わって普及に努めてまいりましたが、今般、医務技監ということができるに当たつて、大臣には二点お願いがござります。

なおなおこういう草の根の活動やNGOの活動と連携をして、国際医療保健に取り組むリーダー

シップに、やはり厚生労働省は頑張つていただきたいというのが一点。そして、こうした分野でたくさんのが海外で働き、国内に戻つてしまつてまた医療者を受けたりしておりますが、この外は文部科学省ともいろいろ調整しながら、医療国と中を経験した医療者の活用ということを、これ日本に来ている海外の方の診療や言語の問題にも役立ちます。

日本が国際化していくために、私は、とつともいいグッドスタートになることと思っておりますので、大臣への二点、この取り組みについて厚労省も協力をさらに深めること、そして、人材、国内外でも国外でも活躍していくような取り組みをやつていただきこと、この二点、お願ひいたします。

○塩崎国務大臣 去年、TICADⅥがありました。厚生労働大臣がこのTICADに参加するたが、TICADⅥが初めてであります。私は、ケニアに行きました。それは、さつき申し上げたとおり、保健問題が初めて三つのアジェンダの一つになつたときで、アフリカで、エチオピアでやつたことがありますけれども、必ずNGOと一緒にやるという

のが常識でございます。

そういう意味で、医務技監ができたときに、こいつた母子手帳を含めて、世界にこういう貢献をしていく、日本によさを知つてもらつて採用してもらつていくという際の医務技監の役割というのは大変大事で、今お話をあつた、NGOなどシビルソサエティーとの連携、それから、今人材のお話を頂戴いたしましたが、さつき申し上げたことは、これまでの家庭福祉課が社会的養育・虐待防止対策推進課、あるいは保育課と分かれています。

私は、大学時代、教授が、小林登さんといいまして、JICAを通じて海外に派遣を今までに当たるものですので、きちんと育てて日本に来て、JICAが、この母子手帳な役立つたことがあります。

また、もちろん、JICAが、この母子手帳なんかは、今申し上げた国際医療研究センターの専門家として、JICAを通じて海外に派遣を今までに当たるものですので、きちんと育てて日本に来て、JICAが、この母子手帳な役立つたことがあります。

また、もちろん、JICAが、この母子手帳な役立つたことがあります。

さて、大臣、この家庭福祉課が、消えたとは申しません、ばらくたんだと思いますが、家庭、家族政策というは何だとお思いでしようか。大臣の考える家庭、家族政策とは何か、お願いします。

○塩崎国務大臣 いわゆる人口問題としての家族政策とか人口政策とかそういうものの場合には、新たに子供の健全なる養育権利と、いわゆる人権の問題があります。そこで、私は、一人っ子政策から二

母子手帳は普及しております。それから今、大きな課題は中国であります。ここでも母子手帳を検討しておられます。やはり、一人っ子政策から二

人、そして本当に人口の多い国、子供たちをどう育てていくか、お母さんの教育、健康管理、子供たちの未来、全てかかわつてまいりますので、ぜひこの点も大臣に覚えておいていただけたらと思います。

最後の質問にならうかと思います。

今回、この医務技監の設置は大変よろしいこと

と思うのですが、それに伴つて省庁組織図が多少なりとも変更されておりまして、組織再編後の子ども家庭局の業務というものをつづけていました。

現行、そして再編後という二つのチャート図がございますが、私がこの図を見たときに思いましたことは、これまでの家庭福祉課が社会的養育・虐待防止対策推進課、あるいは保育課と分かれています。

私は、大学時代、教授が、小林登さんといいまして、ここに家庭福祉という概念を総括、統括する課が消えているように思います。

ですが、家庭はミクロコスモスだ、子供が育つ宇宙だとよく教えられました。家庭の機能というの

はあると思います。そして、大臣と非常に前向きにやつていただきました特別養子縁組も、そういう家庭としての機能を持つて、血のつながりがないことも育成していきたいと思っています。

また、もちろん、JICAが、この母子手帳な役立つたことがあります。

さて、大臣、この家庭福祉課が、消えたとは申しません、ばらくたんだと思いますが、家庭、家族政策というは何だとお思いでしようか。大臣の考える家庭、家族政策とは何か、お願いします。

○塩崎国務大臣 いわゆる人口問題としての家族政策とか人口政策とかそういうものの場合には、新たに子供の健全なる養育権利と、いわゆる人権の問題があります。そこで、私は、一人っ子政策から二

母子手帳は普及しております。それから今、大きな課題は中国であります。ここでも母子手帳を検討しておられます。やはり、一人っ子政策から二

人、そして本当に人口の多い国、子供たちをどう育てていくか、お母さんの教育、健康管理、子供たちの未来、全てかかわつてまいりますので、ぜひこの点も大臣に覚えておいていただけたらと思います。

最後の質問にならうかと思います。

今回、この医務技監の設置は大変よろしいこと

と思うのですが、それに伴つて省庁組織図が多少なりとも変更されておりまして、組織再編後の子ども家庭局の業務というものをつづけていました。

現行、そして再編後という二つのチャート図がございますが、私がこの図を見たときに思いましたことは、これまでの家庭福祉課が社会的養育・虐待防止対策推進課、あるいは保育課と分かれています。

私は、大学時代、教授が、小林登さんといいまして、ここに家庭福祉という概念を総括、統括する課が消えているように思います。

平成二十九年四月二十一日

各課が連携しながら、当然、子育て支援、保育、それから子供の健全な養育、児童虐待防止、母子保健、こういった幅広い政策を通じて、家庭への支援というのをより一層推進しようということで、今お話しの家庭福祉という言葉がなくなつたということあります。まだ、課の名前はこれから法律が成立した後に検討しようというふうに考えております。

何しろ子供は家庭で育つものだということが基本の今回の組織改編で、私自身これは強く主張してきましたところでありますので、今の御指摘は全く私と同じ考えではないかなというふうに思いました。どういうふうに名前をつけたらいのかといふことについては、また阿部先生の御意見も頂戴できればというふうに思います。

○阿部委員 滞みません、今大きな問題は、家庭が家庭として機能し得ないような社会になつているということで、もちろん、先ほど申しました血縁だけではなくて、単位で生きるということを支援できるようなトータル支援、そして、願わくば、民進党が昔から申しております子ども家庭省のような大きなものに育てていただけたら、いろいろな問題を抱えた社会が子供たちにとつてより住みやすくなると思います。よろしくお願ひしたいと思います。

終わらせていただきます。

○丹羽委員長 次に、岡本充功君。

○岡本(充)委員 民進党的岡本です。おはようございます。

きょうも質問をさせていただきますが、きょうは厚労省設置法ということあります。医系技官の新たなポストを新設ということでもありますので、広くいろいろな角度から、こうした日本の厚生労働省の医系技官の果たす役割だと、そしてまた、これから求められる話なんかもしたいと思います。

まず冒頭は、こうした医師免許を持つ皆さんを取り組んでおられる感染症対策について、前回お聞きをしました。議事録にもありますけれども、

その後どういうような対応をとられたか。二枚目の左上のところに、今の公開のあり方が、おつしやるよう、海外に渡航する方は圧倒的に多くなっているわけですから、そういう意味で、厚生労働省のホームページでやるべきだろうと思つておりますと大臣は答弁をされました。

それを受けて、どういうホームページになつているのか、けさの段階で確認をしましたが、私が見た範囲では、厚生労働省のホームページ、本当になかなか見にくいで、たくさんあつて。少し整理した方がいいと思いますし、どういうふうに仕分けで、皆さんが関心のあるところにどうアクセスできるかというの工夫の余地があると思うます。今みたいに本当にたくさん書いてあると、所掌しなきやいけないものがたくさんありますからどうしてもそなるのはわかりますが、余り見にくいで。

その中で、どういうふうにそこにアクセスするか。スクロールしていくと、下の方からクリックすると飛ぶんです。バーを出すようにしたいといふ話も聞いています。責めているわけではありません。やはり、対策は急にはできないんだと言つても、それも、これを政策と思う人はいないわけで、やはり国民が何を知りたいかということで自然にたどり着くようにしていかないと、もちろん、バナーをフロントページに置くというのが一番わかりやすいんでしょうから、そういうことを中心にうかもしませんが、相当工夫しないといけないと思っています。

例えば、今見たところ、皆さんのお手元には渡せませんでしたけれども、表になつていて、二〇一七年一月、二月、三月、四月の一類、二類感染症が何で発症したというふうになつていて、そこまで、後で役所に戻られて確認してみてください、厚生労働省検疫所ウェブサイトを通じて随時情報を提供する、こう書いてあるんですよ。だけれども、現実的にこれが入国者、帰國者への情報提供として適切なのか、検疫所のウェブサイトを通じて書いているんですが、こつちも見直していかなければいけない。

そもそもこの手引が果たしていいのかという話はさせていただきました。公開のタイミングが、いろいろ調整してから公開するなんていうのは遅いんじゃないか、やはり、事実が確定したら速やかに公開をするべきだ。もつと言えれば、疑いのあ

きよう、確かにこういう形で、「海外における一類感染症等の発生状況」というのが見られるようになりますが、一番最初のフロントページの中でどこに行くかというと、政策課題か政策というところに行かないといけないんですけども、これを政策と思う人はいないわけで、やはり国が何を知りたいかということで自然にたどり着くようにしていかないと、もちろん、バナーをフロントページに置くというのが一番わかりやすいんでしょうから、そういうことを中心にやはり考えていかなきやいけないんだろうなどいふふうに思います。

少なくとも、事実を知りたいというときに、政策というところから入つていけといつたって、それは無理だろうというふうに厳しく言っておきました。やはり、対策は急にはできないんだと言つても、まだこれは改善の余地はたくさんあります。やはり考えていかなきやいけないんだと思うふうに思います。

○岡本(充)委員 前回も私、指摘しましたよね。厚生労働省のウイルス性出血熱への行政対応の手引き、去年の六月に結核感染症課が出しているもので、後で役所に戻られて確認してみてください、厚生労働省検疫所ウェブサイトを通じて随時情報を提供する、こう書いてあるんですよ。だけれども、現実的にこれが入国者、帰國者への情報提供として適切なのか、検疫所のウェブサイトを通じて書いているんですが、こつちも見直していかなければいけない。

その上で、もう一つ、前回、時間がなくて十分議論できませんでしたけれども、P4施設の運用状況について、特に、今、一類感染症の病原体もしくはワクチン、こうしたものを持持しているのをどうか、厚生労働省もしくはこの施設で保持をしているのかどうかについて、御答弁を願いたいと思います。事実関係ですから、局長でいいですか

○塩崎国務大臣 岡本先生からかなり抑えぎみの御指摘をいたいたいような気がいたします。もう少し工夫の余地があるんじゃないかということでおりますが、私は、大分工夫の余地があるのではないかというふうに思つています。

きよう、確かにこういう形で、「海外における一類感染症等の発生状況」というのが見られるようになりますが、一番最初のフロントページの中でどこに行くかというと、政策課題か政策というところに行かないといけないんですけども、これを政策と思う人はいないわけで、やはり国が何を知りたいかということで自然にたどり着くようにしていかないと、もちろん、バナーをフロントページに置くというのが一番わかりやすいんでしょうから、そういうことを中心にやはり考えていかなきやいけないんだと思うふうに思います。

○岡本(充)委員 国民に広くきちんと知らせるということが重要な話であつて、正確な情報、もちろん、疑いの段階であつて、結果としてそれは陰性だったとしても、そういうことがあるということを速やかに国は知らせる体制になつてていると思うことが皆さんの安心につながるわけであります。確定をしなければ伝えてもらえないというお話を聞くと、今、もしかしたら、この時点も疑いの人がどこかで検査をしているけれども、大臣はだんまりしているということなんじゃないか、こいう話になつてしましますから、きつと、速やかに伝えただく方法、疑いの段階から国民に周知をする方法を検討していただきたいと思います。

○岡本(充)委員 前回も私、指摘しましたよね。厚生労働省のウイルス性出血熱への行政対応の手引き、去年の六月に結核感染症課が出しているもので、後で役所に戻られて確認してみてください、厚生労働省検疫所ウェブサイトを通じて随時情報を提供する、こう書いてあるんですよ。だけれども、現実的にこれが入国者、帰國者への情報提供として適切なのか、検疫所のウェブサイトを通じて書いているんですが、こつちも見直していかなければいけない。

そもそもこの手引が果たしていいのかという話はさせていただきました。公開のタイミングが、いろいろ調整してから公開するなんていうのは遅いんじゃないか、やはり、事実が確定したら速やかに公開をするべきだ。もつと言えれば、疑いのあ

る段階でも公表していく方向で、やはり周知しなきやいけないんじやないか。乗つてきた航空機の便は何なのかは、表に出すかどうか検討する、だれども出さない可能性がある、こういうような話では困るという話もしました。

この部分についても検討をお願いしているんですけど、これについては、大臣、検討していただいているということでおろしいんでしょうか。

○塩崎国務大臣 まだ結論は出ておりませんけれども、引き続き検討していきたいといふうに思っています。

この部分についても検討をお願いしているんですけど、これについては、大臣、検討していただいているということでおろしいんでしょうか。

なかつたわけでございます。

平成二十六年エボラ出血熱の西アフリカでの感染拡大もございまして、BSL4施設の稼働が喫緊の課題となりました。このため、塩崎厚生労働大臣のリーダーシップのもとで地元市民の理解を得る取り組みを行い、平成二十七年八月に、地元の深い御理解をいただき、感染症法に基づくBSL4施設の指定を行いました。

指定の際、武藏村山市との間で、「BSL4-4施設の使用は、感染者の生命を守るために必要な診断や治療等に関する業務に特化する」と確認をいたしておりまして、現在、日本国内にエボラウイルス等の一種病原体は存在しないため、当面は、輸入症例が発生した場合の検査以外の業務を行う状況ではない状況でございます。

○岡本(充)委員 病原体は保持していないということが、患者さんが出てきたとき、もしくは感染が疑われる人が出てきたときに、ワクチンが必要になります。

私の記憶が正しければ、二〇一五年の三月の末ごろに東大やアメリカの研究機関と一緒にになってワクチンが一つ提起され、去年の年末は、中国でだと思いますけれども、大変有用じゃないかという候補のワクチンが出てきたと聞いています。

こうしたワクチンなどを、有用性はこれから確認していくべきなきやいけないけれども、我が国は保持をしていく方向なのか、それとも、有用性が確認されたとしても、まあ不活化ワクチンではありますけれども、ワクチン自体も保持をする方針はないのか。今後のそういう方針については議論をされていますか、それとも結論が出ていますか。どうですか。

○福島政府参考人 一種病原体につきましては、天然痘につきましては国家備蓄をしておるわけでございますけれども、それ以外については今まで

薬事承認されたものがないということで備蓄はしてないわけでございます。

今後、薬事承認された段階で、これをどう扱うかについては議論をしてまいりたいと考えております。

○岡本(充)委員 薬事承認された段階でと言えます。けれども、結局、もちろん薬事承認をしていかなければなりませんけれども、国家備蓄としてやつていくことであれば、必ずしも製薬メーカーの商業ベースに乗る話だけでもないと思いますし、国としてどういうふうにこうしたワクチンを評価し、そして我が国で備蓄をしていくのか、これは、大臣、やはり議論していかなきやいけない課題だと思います。

ここで答える出せと言っているわけじゃないのですよ。ぜひ議論していくわけじゃないのか、製薬メーカーが研究開発してくれるのを待つということではなくて、例えばアメリカなどでも積極的に、また、WHOなどでもワクチンの備蓄について積極的に検討していると聞いておりりますから、こうしたことを見ても検討して、

国際保健に日本が貢献するんだというのなら、なぞら、日本が備蓄していく、西アフリカ等でそうした事態が起つたときに日本の備蓄分も提供できるような体制をとるというのも、一つの日本の国際貢献だと思います。

そうした観点で、お金がどれだけかかるかというとの見合いでどれだけ備蓄するかとか、そういうことは議論ですけれども、備蓄すること 자체が薬事承認を待つてからという局長の答弁は、事務方も限界だと思いませんから、ここは政治判断であつて、施設の運用、実験、開発。開発はもちろん開発で、東京大学は国外の研究機関と協力して現にやつていたわけですから、そういう意味では、開発をするという研究は海外と協力をする中でできる。もちろん、国内でできるようにするためには、今の武藏村山の施設のフルスペックでの運用が必要だ、それはそうなんです。

ワクチンとして備蓄をしていく方針がある方針として、国がまず備蓄をしていく方針があるのかないのかということは、大臣、政治決断なんですよ。ですから、そこはちょっと、ひとつ整理をしていただきたいと思います。

○福島政府参考人 向で検討したい、そういう御答弁をいただけますか。

○塩崎国務大臣 これは大変重要な問題点でございまして、言ってみれば、フルスペックのBSL4施設があつて、今おつしやつたようなことが常時できるということであります。今回の武藏村山市のBSL4の指定に当たっては、地元の皆様

方との関係でいきますと、BSL4施設の使用というのは感染者の命を守るために必要な診断とか治療等に関する業務に特化をすることがあります。

第一点。そして、現実的には国内にエボラウイルス等の病原体がないわけで、今御指摘のとおりであります。つまり、当面、輸入症例が発生した場合の検査以外の業務を行う状況にはないということを前提に、BSL4施設の稼働についての御理解を頂戴いたしました。

したがつて、ウイルスの輸入につきましては、つまり、今言つたよくな、ワクチンを常時備蓄するなり開発をする等々のBSL4としてのフルスペックの機能が発動する中でできるようなことにあります。ぜひ議論していく、どういうあり方がいいのか、製薬メーカーが研究開発してくれるのを待つということではなくて、例えばアメリカなどでも積極的に、また、WHOなどでもワクチンについての問題意識を持ちながら、丁寧に地元の皆様方とのコミュニケーションを図つていただきたいといふうに思つております。

○岡本(充)委員 大臣、私の質問は、それはその次なんですよ。

今聞いているのは、ワクチンを備蓄する話は、今のP4の施設を運用することと関係なく、備蓄をしていくという考え方はあるのかということであつて、施設の運用、実験、開発。開発はもちらん開発で、東京大学は国外の研究機関と協力して現にやつていたわけですから、そういう意味では、開発をするという研究は海外と協力をする中でできる。もちろん、国内でできるようにするためには、今の武藏村山の施設のフルスペックでの運用が必要だ、それはそうなんです。

○岡本(充)委員 エボラは、先ほどお話ししたよ

うに、昨年の年末は中国、そして、おととしの三月だったと記憶していますけれども、東京大学とアメリカの研究所がこうした有用性のある候補を世の中に発表しています。したがつて、今WHOもすこし関心を寄せてはいるはずです。

まさにそういうった情報がどこに集まるのかといふのが、そこが今から議論する医療技術であり、そして、健康局長は、長く、医系の医師免許を持つ方が、歴代、局長をされています。こうした皆さんの方にきつととした情報が行き、最終的には政治判断で、そのときの大臣なり政務三役が決めていくということではありますけれども、こうした情報が随時にやはり入つていく体制という必要なんじゃないか。

健康局は本当に大変なんですよ。私も理解します。ある日突然、感染症が降つて湧いてきて、も

○とかしき委員長代理 速記をとめてください。

〔速記中止〕

速記を起こしてください。

○塩崎厚生労働大臣

○とかしき委員長代理 速記を起こしてください。

しかしたら未知の感染症かもしれないという、極めて、いつ何が起るかわからないという局であります。

そういう意味で、大変だと私は思いますけれども、こうした情報を誰がどうやって把握していくのか。もつと言えば、医務技監をつくって、技監がみずから情報収集するわけではありません。後で議論をしますけれども、情報収集に走っていく職員がいなきやいけない。こういう職員がきちっといるのか、ここがやはりポイントになるんだと思います。

ですから、もちろん、P4の話に戻りますと、これは武藏村山だけで本当に十分なのか、もつと言えば、全国どこから入国するかわからない、羽田、東京以外の空港も国際空港になつて、いろいろなところ便を飛ばしているわけですから、そういう意味では、ここだけでいいのか、いろいろな議論があると思います。

そういう意味の中で、これからもぜひ検討をして、武藏村山の市長との合意の中では、恒久的にこことやるというよりは、いつかは移転をするというようなことも含めて合意をしていると聞いておりますので、そういう意味では本当に、あり方はまだ中途なんだと思います。ぜひ、塙崎大臣が確かに大きく一步を踏み出されたという意味では評価しますけれども、まだ中途だということで、きちっと国内でのこうした施設のあり方について取り組んでいただきたい、それをお願いしたいと思います。

○塙崎国務大臣 基本的には、私も今御指摘をいたしました。ただいたような方向性で考へておられるところであります。

特に、先ほどのワクチンの話に戻りますと、今回、二十九年度予算で、CEPIという新しいワクチン開発の支援をする国際機関が一月に立ち上がりました。これは、私ども、去年の概算要求には入つていなかつたわけでありますけれども、ワクチンの新規投資をする、支援をする、そういう組織にはぜひ前向きに取り組もうということです。

二十数億円の出資をまず初年度することで、なつかつ、厚生省から理事を出すということで、絶えず世界じゅうの、どういう感染症が起きて、それに対するどういうワクチンを開発するのかというのか。もつと言えば、医務技監をつくって、技監がみずから情報収集するわけではありません。後で議論をしますけれども、情報収集に走っていく職員がいなきやいけない。こういう職員がきちっといるのか、ここがやはりポイントになるんだと思います。

ですから、もちろん、P4の話に戻りますと、これは武藏村山だけでも本当に十分なのか、もつと言えば、全国どこから入国するかわからない、羽田、東京以外の空港も国際空港になつて、いろいろなところ便を飛ばしているわけですから、それは当然、グローバルヘルスをやっている国際課のラインの者が必ず行く、技総が行くんだな、今理事になつていますが、ということになります。

そういう意味で、今BSSL4のお話がありましたが、私どもとしては、国内でももちろんこれからでも将来できるような体制ができるのを願つていることもありますけれども、国内のワクチンを開発する、物理的には海外でやつてあるわけありますので、今御指摘のような問題意識で私どもも考えているということをございます。

○岡本(充)委員 よろしくお願ひします。

これはあわせて、ワクチンの話をしましたが、治療薬についても同様だと思います。治療薬、これについても、ワクチンと同様に日本が積極的にかかわって、そして日本が開発できたら備蓄をし、そしてそれがある意味我が国の国際貢献につながるという意味で、同様の指摘をしておきたいと思いますので、そちらについてもあわせて取り組んでいただきたいと思います。

続いて、四月十四日、私が質問しました。臨床研究法の成立の実質的翌日に、バイエルの患者カルテの無断閲覧の事件の公表がなされました。

このときにも、厚生労働省でもう少し調べるということだと理解をしているわけですが、その後、どういうような今調査の状況になつていて、事務方でも結構です、お願いします。

○神田政府参考人 お答えいたします。

四月の十日にバイエル社が、同社におきまして、外部の専門家を交えて事実関係と問題の原因、背景等を調査した上で結果を開示するという

公表をしたところでござります。この発表以降も幾つか新しい事実が出ております。具体的には、同社による医師の接待でございましたとか、論文の下書きをしたといった報道があつたところでございます。

四月の十三日にバイエル社に対しまして、新しく報道によって明らかになつた事実につきまして、改めて調査を行つた上で報告するように文書で指示をいたしております。

さらに、パワーハラスマントでございますとか退職勧奨といった報道もございましたので、その実態についても調査するよう、四月十八日に同社を呼び出しまして、関係部局とともに直接指示をしているところでござります。

厚生労働省としては、今後、バイエル社の調査等を踏まえて適切に対応していきたいというふうに考えております。

○岡本(充)委員 会社の幹部も承知をしていたと

いう事実は、厚生労働省で確認しているんですか。つまり、宮崎の営業所だけの話なのか、支店や本社の幹部も、こうした臨床研究が行われている、そして現実に、先ほどのパワーハラの話もそうですが、疫学研究ということでありましょうけれども、接待をしていた、こういう実態について、本社や九州の支店、福岡にあるんですかね、ここも承知をしていた、こういう認識を厚生労働省として持つておられるのか、それともそこについてはまだ確認できていないのか、お答えください。

○神田政府参考人 報道によりますと、例えば論文については、本社のプロダクトマネジャーが文書の作成者になつていたというような報道もされております。

したがいまして、この点も含めまして、同社において外部専門家も加えて検証するということをございますので、その検証をきちっとしていただくということで指導しているというのが現状でござります。

ないかと私は繰り返し指摘をしていますけれども、こんな対応でいいのかということを、私は改めて、大臣、申したいと思います。

特に、この話は、もし会社ぐるみだったというのなら、やはり会社の体質を変えてもらわなきやいけない話になります。

そういう意味で、その事実関係の把握を現時点たりしておりますので、これは徹底的にやはり事実解明をしなければいけないし、それに応じて、この会社自身の問題についての指導もしなければいけないでしょし、この会社にとどまらない問題であるということであれば、業界に対しても指導していかなければならぬと思いますので、しかと今の問題意識は受けとめていきたいと思います。

○塙崎国務大臣 いろいろ証言に食い違いがありますが、そもそも、医系技官とちまたで言われている皆さんの定義というの是一体何なのかな。いろいろ聞きました。特にないんだ、行政官として普通に、ほかの事務官と言われている人たちと同様に仕事をしている、こういう話がありました。

○岡本(充)委員 よろしくお願ひします。

さて、医務技監の創設について質問していきますが、そもそも、医系技官とちまたで言われている皆さんの定義というのは一体何なのかな。いろいろ聞きました。特にないんだ、行政官として普通に、ほかの事務官と言われている人たちと同様に仕事をしている、こういう話がありました。

そもそも、医系技官と言われているものになぜ法的定義がないのかというのが不思議でならないわけであります。そもそも、こうした実質的に種分けをしているという意義は一体どこにあるのかと、いうふうに思うわけであります。その中で、やはり、今回の設置法の趣旨の中にもありますけれども、三ページ目ですか、国際保健の分野についてだと、それから社会保険、公衆衛生、社会福祉等の幅広い分野において施策への応用が可能となるさまざまな技術がある、こういうこと

を知っている人を、こういう話なんでしょう。

そこで、ちょっとお伺いをしたいんですが、で

は、医系技官は、現在、何人ぐらい応募をしてき

て、何人ぐらい採用している、実際のところのこ

の状況、それから、年間何人ぐらいの方が退職を

されている、この辺の数字はありますでしょうか。お答えください。

○福田政府参考人 お答えいたします。

医系技官の採用数についてお答えしますけれども、

平成二十九年度は十九名、内定の者も含んで

おります。それから、平成二十八年度は十三名、

平成二十七年度は四名、平成二十六年度は十三名

という形になつてございます。

また、退職者についてお答えしますけれども、

こちらの方、過去五年で、平成二十四年の四月か

ら平成二十九年三月という五年の範囲の中での

データの用意しか今手元にございませんが、医系

技官のうち、課長補佐クラス以下で退職したもの

は三十名ということでございます。

○岡本(充)委員 やるべき仕事が非常にたくさん

ある、そしてその知見を生かしてほしいという思

いがある中で、現実的にこれだけの数の方がやめ

られている。そしてまた、採用は必ずしも多くな

い年もあって、四人しか採用していない年もあ

る。

現実的に応募をしてきている人の数というの

答弁でできますか。

○福田政府参考人 お答えいたします。

今ちょうど手元には数字がございませんけれど

も、私どもの内々の目標としては、応募者は四十

人くらい応募していただいて、二十人くらい採

たらいかなというようなことで、一生懸命就職

活動といいましょうか、採用活動をしているとい

う状況でござります。

○岡本(充)委員 つまり、それに達していないと

いうことを言わわれているわけでありますね。現に

採用数も足りていない。

何で足りないんだろうということですね。そこ

はいろいろな課題があると思いますけれども、一

つ、提案として、どうなのかというので、五ペー

ジ目の資料をつくりました。

五ページ目の資料を見ると、国家公務員の給与、これはいわゆる事務官と言わわれている行法経

で採用されている方のことを指していると思いま

すが、厚生労働省からいただいた資料では、こん

なイメージの収入です、こういう話です。

一方で、医療職、医療職の俸給表、国立病院

は、今、独法になつていますから、これと必ずし

もイコールではありませんが、こういった数字。

また、法務省がきょう来ていただいていますけれ

ども、法務省も矯正医官を採用するときに大体こ

のくらいの数字を出して募集をされていますよ

ね、副大臣がうなずいてみえます。

では、現実的に外の病院はどうなのか。これは

必ずしも勤務の日数がわからないんです。この金

額は、場合によつては週四日しか働いていない医

師も含まれているんじやないかと思います。そ

ういう意味で、この金額がやや低目に出ているのか

が一つ待遇面での課題としてあるのかなどとい

ふうに思います。

もちろん、厚生労働省単独で決められるもので

はないとはいえ、これからもう少し採用していく

たい、もっといろいろなことに分野は広がるんだ

と思います。後でお話をしますけれども、国際保

健というんだつたら、もっと多くの人員をやはり

海外に出さなきゃいけない。そういうときには、二

十人採りたいんですけども来ていませんとい

うふうに思います。

したがつて、もちろん、待遇をそれで軽んじて

いけばいいということを申し上げているわけでは

なくて、当然、給与水準についても、私どもはい

つも改善を人事院に対しても行つてますけれども、やはり、どういう仕事をやるポジ

ションがあるのか、そして幅があるのか、そし

ているんじゃないかと想像できるんですよ。事務

系の皆さん方の採用だつて、さすがにそんな一

何倍という倍率じゃないと思うんですよね、総合

職の今の採用だつて。

そういう意味で、なぜこれだけ人が応募してこ

ないかということをもう少し考えないと、解決策

の一つが、後ほどお話をしますけれども、やはり

医務技監のポストの問題があつて、そういうみん

なが目指そうと思うポストを用意できるか

とをやりたいんだと思えるポストを用意できるか

というのはもう一つある。ただ、足元のやはり

待遇という意味で、本当にこれでいいのかとい

ことを政府部内で検討するべきだと思いますが、

大臣、どうですか。

○塙崎国務大臣 一つは、今御指摘がありました

けれども、今回の医務技監も、いわゆる医系技官

という方々たちの一つの目標にしてもらいたいな

ということもあって、全体の医療の問題について

政府全体も含めて見られる立場、そういうポジ

ションとしての医務技監というイメージを私は持

ちながら、今回的要求をさせていただいて、法案

審議をお願いしているということになります。

今の、なぜ人が来ないのかといふときには、これ

は介護のときもそうですけれども、やはり仕事と

しての魅力というものをつくつていかないといけ

ないので、医系技官の方々が、担当する仕事につ

いてやはりやりがいのある仕事としてアピーリン

グに、それは、ですから、待遇が普通のプラク

ティスをする医師と比べて多少低いとしても、そ

れにまさるだけのものがあればいいんだろうとい

うことやつていいかと思います。

しこれから高齢社会、多死社会を迎えるに当

たつてますますもつて重要性を増す、医療、介

護、健康づくりの分野でありますので、それを私

どもとしては、公衆衛生学の重要性というものを

やはり改めてよく認識されて、待遇をちゃんと上

げるということは、やはり大事な仕事だと思います。

○岡本(充)委員 何か、ちょっとわかつたよう

わからぬような答弁でしたけれども。

もう一回確認したいんですが、大臣、やはりこ

れは、各省、だつて、医系技官を出してくれと頼

んでくるわけでしょう。現実的には、きょうは法

務の話は後で聞きます。例えば法務省だつて、

今、厚生労働省で採用された医系技官の方が働い

ている。これも、法務省からせひこうした人材が

欲しいと、ちょっと通告はないでけれども、副

大臣、そういう、法務省としてやはり要望、要請

をしたわけですよね。

○盛山副大臣 岡本先生御指摘のとおりかと思

います。

○岡本(充)委員 各省そうやって、ぜひ出してく

れと言つて、地方自治体も出してくれと言つ

てくる。これだけのニーズがあるということを各

府省認識しているわけですから、やはりもつとそ

うした人材が出せるようにしていくためには、政

府全体として、これこそ、そんなにたくさん人

がいるわけじゃない、今だつて正規で二百十四

人、大学等から人事交流として採用された職員八

十七人、合わせて三百人程度。もう少しふえたと

いうことでも、やはり、どういう仕事をやるポジ

に臨床してみる、もしくは研究者としてファイールドを歩いてみると、こういうことができるような仕組み、ちょっと考えられたらどうですか。

○塙崎国務大臣 今お話をございましたけれども、医療政策をつくる、企画する、立案する、そういう際に、みずからが臨床経験を積むということを経験したことがあるというのが非常に大事であり、それは、患者さんのことがわかるということと、医師側の、あるいは医療側の人たちのことがわかるという意味でも重要だというふうに思います。おっしゃるとおりだと思います。

厚労省でも、今、働き方改革の話を言及しているだけきましたけれども、これまで、人事部門の一環として、医系技官が医療機関に派出するということで、臨床経験を積んできたというケースはもちろんあるわけでありますけれども、今後は、今御指摘ありましたが、厚生労働省本省に勤務をしていても、医系技官が本省に勤務しながら臨床経験を積めるような、そういう働き方があってよいのではないかなどいうふうに私も考えておりまして、そういう方向で取り組む検討をしてまいりたいというふうに考えているところでございます。

もちろん、いろいろな要件がかかると思いますので、そのところはよく考え方やいけませんが、いずれにしても、しかし、臨床経験を持つて、なおかつ政策立案をする、そういうことをやるということが、まあ、本業の方に悪い影響がない限りはいいんじゃないかななどいうふうに思います。

○岡本(充)委員 ゼひ、期間を決めてでもいいし、例えば週のうち一日は臨床現場に行くという働き方でもいいと思います。そういうことも含めて検討していただけるということです。うなづいていただいているので、ぜひそれでお願いしたいと思います。

その上で、では、将来、自分たちがどういうような取り組みができるのかという、将来のあり方として、今回、医務技監をつくるという一つの、

厚生労働省内でのポストの新設で、より高いポストをつくっていく、これは一つあり得ると思います。大臣、事務次官に医系技官がなることは可能だと考えてみえますか。

○塙崎国務大臣 当然、それは可能だと思います。

大臣、事務次官に医系技官がなることは可能だと思いますか。

○岡本(充)委員 人事が硬直的になりやすい役所において、やはり、あるポジションは必ずしもこの技術職じゃなきゃいけないとか、こう決めるものでもないと思つてますね。

ただ、厚生労働省は実質上そうじやないです。ほかの技術系の皆さん方でも、そのポストは一体どこかというのは大体みんな知つてます。それで、どこが最も上のポストかというのも、それみんな大体知つてます。そして、そこから外れることがまずない。

そういう意味で、大臣、みずからの人事権で、そうしたポストについて若干のサプライズをやってみるのも一つの手かなという気がします。

例えば、震災があつたとき、私の記憶が正しければ、社会援護局の総務課長は総合職で採用された人じやなかつたと思います。各局の総務課長、というのは大概総合職の人がなられています。あのときは政治判断で、プロパーで採用された方が総務課長をやつていた。それは、ある意味、その職場で働く皆さん方に勇気を与えたというのもあつたと思います。

そういう意味で、いや、医系だけを言つていません。ほかの技術職も含めて、薬系の人もいるでしょう。獣医さんも、それから看護職の人もいる。いろいろな技術を持つていてる皆さんのがいらっしゃる中で、こうした人事に彈力性を持たせて、そうした皆さん方に、ある意味、希望、そして頑張ろうという意欲を持たせる人事も必要なんじゃないかと思うんですね。

その前に一つ、きょう、内閣官房から来てもらっていますが、ちょっと確認をしたいんです。厚生労働省の職員並びにOBを海外の研究機関なり、こうしたWHOのような機関に再就職をあつせんすることは、今の国家公務員の再就職のルールに反するのかどうか、ここだけ確認をします。

その前に一つ、きょう、内閣官房から来てもらっていますが、ちょっと確認をしたいんです。厚生労働省の職員並びにOBを海外の研究機関なり、こうしたWHOのような機関に再就職をあつせんすることは、今の国家公務員の再就職のルールに反するのかどうか、ここだけ確認をします。

○岡本(充)委員 ゼひ、もうすぐ国会が閉じたらまた人事が動くでしょう、これから検討のシーケンスに入るでしょう、そういう意味で、秋の臨時国会で、さすが塙崎さんの人事だったな、こういうようなラインナップを見てみたいと思います。

その上で、では、今度、医系技官の話にまた戻りますけれども、厚労省の医系技官は一体どこにいるのかという話で、海外はどうなんだ、最後のページですけれども、見ましたら、国際機関、WHO三人、世界エイズ・結核・マラリア対策基金一名。余りにも少ないですね。

過去五年間には、そこにある、国連合同エイズ計画やOECにも出たことがあるという話ではあります。また、短期でCDCやNIHへの派遣実績もあるといいますが、こんな話ではなくて、やはりCDCやNIHにも人を出していく。逆に言うと、もう一つは、何であんなにCDCでないわけですから、ゼひ、そういうことも検討しながら今後の人事を進めるということをここで御表明いただけませんか。それを聞いて、みんな喜ぶと思います。

○塙崎国務大臣 おっしゃるよう、固定的な人事をやるというのはよくないと私も思います。

したがつて、能力があつて適材適所であれば、どういうことがあってもおかしくないんだろうと思つて、一部、例えば数理の方が、普通は課長までなんというふうに言われていますけれども、審議官をやつたこともあつたようあります。

そうはいいながら、やはり固定的な運用が今まで人事は多かつたというふうに思つてますので、何とか職はどこまでとかいう話は私は余りよくないうふうに思つますので、いずれにしても、その仕事にとつて必要なものは何か、職務を明確にして、そしてその能力も明確にして、それにふさわしい人が、どういう人材であつても、固定的に採用するということが大事だと思つてます。

○岡本(充)委員 ゼひ、もうすぐ国会が閉じたらまた人事が動くでしょう、これから検討のシーケンスに入りますが、ちよつと確認をしたいんです。厚生労働省の職員並びにOBを海外の研究機関なり、こうしたWHOのような機関に再就職をあつせんすることは、今の国家公務員の再就職のルールに反するのかどうか、ここだけ確認をします。

○加瀬政府参考人 お答え申し上げます。

国家公務員法第百六条の三の在職中の求職活動規制につきましては、大使館など国の機関あるいは国際機関は規制の対象ではございません。また、OB職員に対しても同条の規定は適用されないということをごぞいます。

○岡本(充)委員 ということですから、厚生労働省、國を挙げて、海外の機関に厚生労働省の職員やOBを出していくことを応援してみたらどうですか、大臣。どうです。

○塙崎国務大臣 方向性としては大賛成でありますし、私も実際、CDCには出した方がいいということをずっと最初から言つております。それは、ちょうどエボラの問題があつて、秩序立ったクライシスマネジメントにたてているCDCで、おかげで、感染症についてもプロとしてやつてい

るのを見て、これはやはり行かせるべきだということを言つてはいるところでございます。

国際機関に出すべきだというのはそのとおりなんですかけれども、問題は、国際機関にて、それにはたえ得る人材が育つているかという問題があつて、なかなか、国際機関にアンダーリープレゼンテーションの問題がありますよねとみんな言うんですですが、それはやはりちゃんと採用してくれるだけの実力のある人材が育たないといけないので、そのための人材育成をどうやつていくかということとが伴つていかないといけないです。

それと、前も申し上げたように、二年でかわつてまた帰つてきますみたいなことでは全く相手にされないし、力もつかない。五年行つたって別に人事、出世には関係ない、問題なく行けるというようにしてあげないと、安心して行くということもないし、力がつかないし、五年ぐらいちゃんとしないで、そういう国内の人事政策もついた人が何度も行けるようになつて、国際機関の中でトップの方に行けるようになるわけありますので、そういう省内の人事、省内の人事政策もしっかりとやることを含めて、海外に出す人材はふやしていきたいと思うふうに思います。

○岡本(充)委員 今のように、二つあるんですね。だから、若いうちに行く職員をどれだけ出して、そしてどれだけの期間行かせるか、三年と決めず、二年と決めず、今大臣は長く行かせると。ぜひそれを実践してもらいたいですよね。もう早速、今でもできるんですから。

そしてまた、これだけ少人数しか行つていない現実を変えていくという意味で、今いる役所の人間の中から、将来、国際的な保健システムにこれから提言をしていくような人材をもつと出していく、これもやるべき取り組みですね。

そして、最後に、重要な話は、トップのポストないしはそれに準ずるポストを日本人がどうとつていいか、こういったところは、省全体、国全体

で応援しなきゃいけないです。

W H O の事務局

長だって、日本人がもつと出てもいいんじゃない

か。そういう意味でいつたら、W H O にそもそも

いる人が少ないじゃないかという話になつて

いるんです。

そういう意味で、こうした取り組みをもつと取

り組んでいく。この三点、大臣、もう一度決意、

この三つとも頑張るということでいいですか。

○塙崎國務大臣 頑張りたいと思います。

W H O に三名しか行つていないと

なつていますけれども、やめて行つちやつて

る、片道切符で行つてゐる人がいるんですね。こ

れをまた帰つてこられるようにしないと、行つた

きりという人たちが、要するに、厚労省から人材

が流出してゐるみたいなのですから、もちろん、日本人として頑張つていただいているのは結

構ですが、やはりそういうところは省内の人事政

策を変えていかないといけないんじやないかとい

うふうに同時に考えているところでございます。

○岡本(充)委員 ぜひ、そういうことが見えてく

ると、さつきの短期的な足元の給料だけではなく、やはり人材確保につながるんじやないかとい

うふうに思いますし、今W H O で頑張つてみえる

皆さん方は、国を挙げて応援して、事務局長にな

れるよう応援していく、これも一つのやり方で

すよ。そういう意味で、国際的な機関にどう人を

派遣するか。

これは、実は事務官でもそうだと思います。

は、I L O にどれだけ行つてゐるんですかとい

うと、やはり、うつむきたくなるぐらいの人数しか

行つてないと思いますよ。そこに行ってI L O

でどうやつて頑張るのか、やはり事務官でもこう

いう人たちを育てていかなきやいけないという

生存率だ、もしくはどういつた検証を行つて

いるのか、こうしたことを見つかり調査して、明らか

にしていただきたいと思っています。

今、調査を進めていたは聞いていますが、政

務として、これを進めていくといふ決意をここで

お話しいただきたいと思います。

○盛山副大臣 先日も、先生に対し、大変短い

時間でございましたが、少し御答弁をさせていた

だいたところでござりますけれども、きょうの厚

労省の医系技官に對しての話だけではなく、我々

は、法務省としての、法務省の中では我々は矯正

医官という呼び方をしておりますけれども、こう

いう矯正医官に對しての魅力を上げていかな

いふと思つております。

そしてまた、今先生御指摘の、被収容者の医療

ないか。そういう意味で、そういうポストをちゃ

んと外務省と交渉して用意していくことも、これ

も硬直的だから、大臣、彈力的に、まず外務省と

協議を始めて、こういうポジションをつくつてい

く。これも厚生労働省から定員のやりくりでつく

ることは可能だと聞いていますから、ぜひ発案し

ていただきたい。どうですか、そこは。

○塙崎國務大臣 基本的には賛成でありますし、

さつき申し上げたとおり、外務省に誰も今まで

行ったことがなかつたのを、一人、医系技官を今

出していまして、その延長線上で、外務省の出先

である大使館に送り込むということも一つの選択

肢だとうふうに思います。

○岡本(充)委員 いやいや、調査をしてほしいと

行ったことがなかつたのを、一人、医系技官を今

出していまして、その延長線上で、外務省の出先

である大使館に送り込むということも一つの選択

肢だとうふうに思います。

○岡本(充)委員 ぜひ、その取り組みをこの夏の

人事からでも実践していただきたいと思います。

その上で、この医系技官の話、一定の話をした

ところですけれども、同じように、医師で国家公

務員として働いてる者に矯正医官というのがい

る。前回も質問しました。刑務所内における矯正

医官の働き方もそうですが、実際に、受刑者に対

しての医療提供がどのくらいできているのかとい

うのは、私は大変大きな課題があるというふうに

思っています、提供する側も、そしてそのサービ

スの内容も、そういう意味で、例えばがんの五年

生存率だ、もしくはどういつた検証を行つて

いるのか、こうしたことを見つかり調査して、明らか

にしていただきたいと思っています。

今、調査を進めていたは聞いていますが、政

務として、これを進めていくといふ決意をここで

お話しいただきたいと思います。

○盛山副大臣 先日も、先生に対し、大変短い

時間でございましたが、少し御答弁をさせていた

だいたところでござりますけれども、きょうの厚

労省の医系技官に對しての話だけではなく、我々

は、法務省としての、法務省の中では我々は矯正

医官という呼び方をしておりますけれども、こう

いう矯正医官に對しての魅力を上げていかな

いふと思つております。

そしてまた、今先生御指摘の、被収容者の医療

の水準を一般社会と比べて不十分な点がないよう

に、いうのも、もちろんそのとおりでございます。

刑事施設における被収容者の健康保持、そし

て傷病の治療について、我々国の責務でやる、こ

ういうことになりますので、委員の御指摘を踏ま

え、必要に応じて、社会一般の医療の水準に照ら

して適切な医療上の措置を講じてまいりたい、そ

ういうふうに考えております。

○岡本(充)委員 いやいや、調査をしてほしいと

思ったことはならないと思つています。

そういう観点でも調査をしていただきたいし、

これから精神保健福祉法の審議が当委員会でもな

どあります。ぜひ、そのときには議論に

出せるように調査を進めていただきたいと思いま

すが、この点、あわせて、調査をするということ

をいただければ、質問を終わりたいと思つます。

これから病状が悪くなつたと言われるようなことが

あつてはならないと思つています。

そういうのと、あわせて、精神疾患を持つ人がたくさん

いらっしゃいます。こういう人たちが出所後の

医療を受ける際に、こうした施設に収容されてい

たから病状が悪くなつたと言われるようなことが

あつてはならないと思つています。

それと、この点、あわせて、調査をするということ

をいただければ、質問を終わりたいと思つます。

○岡本(充)委員 いやいや、調査をしてほしいと

思ったことはないと思つています。

その上で、この医系技官の話、一定の話をした

ところですけれども、同じように、医師で国家公

務員として働いてる者に矯正医官というのがい

る。前回も質問しました。刑務所内における矯正

医官の働き方もそうですが、実際に、受刑者に対

しての医療提供がどのくらいできているのかとい

うのは、私は大変大きな課題があるというふうに

思っています、提供する側も、そしてそのサービ

スの内容も、そういう意味で、例えばがんの五年

生存率だ、もしくはどういつた検証を行つて

いるのか、こうしたことを見つかり調査して、明らか

にしていただきたいと思っています。

今、調査を進めていたは聞いていますが、政

務として、これを進めていくといふ決意をここで

お話しいただきたいと思います。

○盛山副大臣 先日も、先生に対し、大変短い

時間でございましたが、少し御答弁をさせていた

だいたところでござりますけれども、きょうの厚

労省の医系技官に對しての話だけではなく、我々

は、法務省としての、法務省の中では我々は矯正

医官という呼び方をしておりますけれども、こう

いう矯正医官に對しての魅力を上げていかな

いふと思つております。

そしてまた、今先生御指摘の、被収容者の医療

の水準を一般社会と比べて不十分な点がないよう

に、いうのも、もちろんそのとおりでございます。

刑事施設における被収容者の健康保持、そし

て傷病の治療について、我々国の責務でやる、こ

ういうことになりますので、委員の御指摘を踏ま

え、必要に応じて、社会一般の医療の水準に照ら

して適切な医療上の措置を講じてまいりたい、そ

ういうふうに考えております。

○丹羽委員長 次に、水戸将史君。

○水戸委員 民進党の水戸将史でございます。

今回の法改正はもう医務技監の設置と

いうこと

に限るわけありますから、いろいろな委員の

方々が今、この医務技監、また医系技官につき

ましてお話をさせていただきました。かなり重複

してしまいますけれども、それはお許しいただいて、

私からも、何点かこの医務技監につきましてもお

話を、御質問させていただきたいと思っていま

す。
まず、大臣、今でもいろいろな形で、角度からお答えいただきまして、大体、概要的にかいづまんでまた簡潔にお答えいただきたいんすけれども、いわゆるこの医務技監といふものの職務権限はどのぐらいの職務権限があるのかと、また、国際的な会議の話も、国際社会の舞台での活躍も期待されるわけありますけれども、いわゆる効果策上の効果を期待しているのか、実際、どのようなことがもたらされるのかということについて、簡潔にお答えいただきたいと思います。

○塙崎国務大臣 厚生労働審議官も次官級ポストとしてございますが、まさに厚生と労働の枠を超えて、全体の局を超えた問題の統括をするように、今の岡崎であれば、労働問題は、例えば産業医なんという問題は、当然医学の知識がなければできないことで、それを労働系だけで決めるわけにはいかない、そういうこともございます。

ですから、今回、医務技監につきましても同じように、必要な政策の全体のコーディネートができるよう、局も超え、場合によって省も超え、そして国境も越えて、あるいは官民の壁も越えて、全体としての国益に資するような政策立案ができるよう、そして日本の国際的な貢献もできるように、枠を超えて政策の全体をまとめしていくという役割をやつてもらいたいというふうに思つておるところです。

○水戸委員 今までのお話もございましたとおり、医務技監に求める像といふのは、コーディネーター能力、マネジメントといふことですかね、全体を統括し、専門的な知識からそういうのを取りまとめていくんだといふような、そした内容かと拝察をいたしますけれども、先ほど岡本委員からも、医系技官の話をさまざま取り上げさせていただきました。

きょうお配りした一ページ目の資料をごらんに

ただければ、これは医系技官の募集要項的なもの、キャリア形成というけれども、これはガイド的なものをお配りしているんですね、採用パンフレットですか。

実際、医系技官という方々、余り多くを求めるとなかなか入省者数も少ないからということなんでしょうけれども、さはざりながら、大体医系技官の方々というの、普通押しなべてこの階段、ステップを上がっていくわけですね、どんどんどんぐん偉くなっていくわけですけれども。しかし、いずれにいたしましても、初期臨床研修修了間もないころに入省する。非常に臨床経験が少ないとんじやないかという指摘があるんですね。

もちろんこのパンフレットも、できるだけ早期に入省してください、という方々を求めますとよいことでありまして、例えば諸外国に目を轉じますと、公衆衛生行政の高官の中には長い臨床経験を持つ方も多いというふうに伺つておるんですけども、この臨床経験に仮に統つてみた場合、医系技官としてどの程度の経験を積んでおく方が妥当だと思われていますか、大臣。

○福田政府参考人 お答えいたします。
医師免許や歯科医師免許を有する行政官である医系技官には、医学的知識などの専門性はもとよりいたしまして、高い志や豊かな人間性、施策の企画立案に関する知識、調整能力など総合的な資質が求められると考えております。

こうした資質を獲得するために、先ほど委員の方から御提示いただきましたけれども、キャリアパスにおきまして、厚生労働本省のみならず国際機関や自治体等多様な組織で、個人の経験や能力に応じた政策の企画立案や組織マネジメント等の機会を得ることが重要であり、初期臨床研修等を通じた臨床現場での経験もその一つであると考えております。

厚生労働省としては、医系技官の資質が向上し、国民の健康の維持増進に貢献できるよう、医系技官のキャリア形成にも取り組んでまいりたい

と考えております。

○塙崎国務大臣 ケース・バイ・ケースでいろいろなパターンがあり得るんだろうと思います。しかし、今御指摘をいただいたように、臨床経験を

持つておるということは大変大事なことありますから、できるだけ持つていただきたい方がいいと

思いますが、それとも、しかしさりとて、そうじやない、政策立案能力が非常に医師の資格を持つた方という方が割合早くから来ていただくと、こうもありだらうというふうに思いますので、それともう一つは、やはり厚生労働省全体の保健の、言つてみればグローバルなまとめもできることもあります。

○水戸委員 大臣も先ほどもお話をありましたとり、医務技監というこのトップの方は、もちろん医系技官の集大成的な存在であるというような形でこれから任命されるわけでありますけれども、医療の知識をしっかりと持つておる人というふうを想定しているというふうに話をされていますよ。

医務技監に対して、具体的にどのような医学的見知りを必要とするのか、どういう人をそういう医務技監として好ましい者として認定するのかといふ話なんですが、先ほど言つたように、やはり一定の現場を知ること、いわゆる臨床経験もやはりある程度積んだ方がいいといふこともありますし、また医師免許を必ず持つ者なのか持たなくともいいのかといふことも含めてなんですが、こうした資質を獲得するためには、先ほど委員の方から御提示いただきましたけれども、キャリア

それから、特に技術革新、あるいは先ほど来出ているグローバルヘルス、国際保健、この課題、あるいは危機管理がありますが、これは災害もありますし感染症危機のときもありますし、そういう

基づいて、そういういつた危機管理もできる、国際保健の、言つてみればグローバルなまとめもできるよう、そういう資質、知見が極めて大事であります。

それともう一つは、やはり厚生労働省全体の保健の、言つてみればグローバルなまとめもできるよう、そういう力が必要だらうと思います。

政組織のマネジメントといふものも、人事マネジメントを含めて大変力が必要だらうというふうに思いますので、そういう能力も期待をしたいといふふうに思います。

○水戸委員 若干話をかえますけれども、ちょっと再生医療について何点かお尋ねしたいと思うんですね。

医務技監に対する知識、調整能力など総合的な企画立案に関する知識、調整能力など総合的な資質が求められると考えております。

こうした資質を獲得するためには、先ほど委員の方から御提示いただきましたけれども、キャリア

平成二十九年四月二十一日

うものの、やはり今後さらなる研究開発の進展が期待されております。

今後の再生医療分野の発展は、やはり民間企業とかアカデミア、大学の研究機関等々によるところが大きいと思いますけれども、短期的じやなくてやはり長期的な視点でこういうものをどういうふうに捉えていくかということが大切だと思いますが、国として、こういう今の提供計画等々の一覧表をごらんいただいてもわかるとおりで、どのような形でそうした支援を具体的にされるおつもありなのか、それを簡潔にお答えください。

○神田政府参考人 先生御指摘のとおり、第一種の再生医療については、平成二十九年三月末時点で十七件といった現状でございます。

厚生労働省としては、これらの再生医療を推進する研究機関を支援するために、日本再生医療学会を中心に、大学病院や企業、団体なども参加する研究開発のためのナショナルコンソーシアムというものを構築しているところでございます。

具体的には、臨床研究の実施計画などの作成支援、高度な医療技術を要する移植細胞の培養技術者の養成等の事業を平成二十八年度から開始しているところでございます。

こうした取り組みによりまして、再生医療の臨床研究、実用化に向けた取り組みをさらに推進してまいりたいと考えております。

○水戸委員 再生医療は、今若干お話をございましたが、やはり安全性の面が非常にまだ明らかとなつてない面がありまして、多くの国民の信頼・納得があることがやはり重要であると思っております。

今言つたように、この提供計画、(3)の表の全体像からすると、治療が全体で三千四百七十七、研究がトータルで百十六ありますから、全体で三千六百弱ぐらいあるんですねですが、いわゆる提供計画を(1)の認定再生医療等委員会で一応審査をする、安全性を確認できるかどうかは別といたしましても審査をするというふうになるんですね。しかし、いろいろな課題が浮き彫りになつていて、その記事の特定と認定は、これはリスクの違いによつて特

定と認定に分かれるんですけれども、特定認定再生医療等委員会、認定再生医療等委員会という形で、リスクによってこの委員会の対応の主体は違つてきますが、全国で大体百五十ぐらいあるんですね。

ですから、三千六百弱の提供計画をこの百五十の委員会で一応チェックをするというわけです。が、本当に安全性が確認ができるかどうかにつきまして、やはり厚労省側も、この認定委員会に任せただけじゃなくて、やはりそのチェック機能も、しっかりととした形で、事後でもいいから確認する作業もしっかりと徹底化していく必要があると思うんですが、これについてはどうでしょうか。

○神田政府参考人 御指摘の認定再生医療等委員会についてでございますけれども、これは、認定の際に、委員構成等について要件を確認した上で、専門家によつて構成されているということを事前に確認しているところでございますけれども、委員会の認定後におきましても、委員会の審査業務の適正な実施を確保するため必要があると認めると、厚生労働大臣は、委員会の設置者に対して、審査業務を行う体制の改善、審査業務に関する規程の変更その他必要な措置を命ずることができるようになります。

これらの制度が適切に実施されることによって、再生医療の提供計画の審査がより適切に実施されるようになります。

○水戸委員 再生医療は、まさに取り組んでまいりたいと考えております。

○水戸委員 御案内のとおり、再生医療に関しましては、やはり日本の国際競争力も、もつともつと求められていかなければいけないなとは思つてゐるんですね。

大臣 ここで資料三をごらんいただきたいんであります。

一方で、今御指摘をいただいたように、医療財政への影響ということがありまして、国民皆保険を維持する観点から、再生医療等製品を含めて医薬品や医療機器に対する費用対効果評価の導入などについて中医協で今検討をさせていただいております。

現時点では、条件及び期限つき承認制度、このもとで承認をされた製品の保険収載の実績は一件のみということでございまして、まだ少ないわけありますけれども、今後とも、科学的エビデンス等に基づいて、関係者の御意見も聞きながら保険適用について検討してまいりたいと思います

なんですね。この記事はそれを指摘しているわけであります。

この記事に書かれているように、再生医療を進める中ににおいて、もちろんなるべく早期にそういうものを承認していくことはいいんですけど、やはり逆な面からのリスクが出てくる。これについて、今後、厚労省でどのような形で対処していくつもりでしようか。

○塙崎国務大臣 再生医療等製品というのは、人の細胞を用いるわけでございますので、製品の品質にばらつきが大きいわけでございます。それで、有効性等を確認するために多数の症例が必要であります。そして、その結果、長期の臨床試験が必要になります。こういう性格があるわけでございます。

世界からも注目をされている制度とも言われておりますが、条件及び期限つき承認制度のもとで承認をされました製品についても、他の製品と同様に、その時点で認められた有効性や安全性に関する科学的エビデンス等に基づいて中央社会保険医療協議会において議論をした上で、保険適用ということにしているわけでございます。

一方で、今御指摘をいただいたように、医療財政への影響ということがありまして、国民皆保険を維持する観点から、再生医療等製品を含めて医薬品や医療機器に対する費用対効果評価の導入などについて中医協で今検討をさせていただいております。

大臣 ここで資料三をごらんいただきたいんであります。

現時点では、条件及び期限つき承認制度、このもとで承認をされた製品の保険収載の実績は一件のみということでございまして、まだ少ないわけありますけれども、今後とも、科学的エビデンス等に基づいて、関係者の御意見も聞きながら保険適用について検討してまいりたいと思います

し、そういう研究がたくさん出でてくることを期待申し上げたいというふうに思います。

○水戸委員 そうですね。まだ一件とはいうものの、これからもつともつとこういうものがいい意味でたくさん開発されるということはいいんですけれども、先ほど申しましたとおりの早期承認といふのが、果たして有効性、安全性は大丈夫なのが、本当に安全性能が確認できるかどうかにつきましては、やはり厚労省側も、この認定委員会に任せただけじゃなくて、やはりそのチェック機能も、しっかりとした形で、事後でもいいから確認する作業もしっかりと徹底化していく必要があると思うんですが、これについてはどうでしょうか。

○塙崎国務大臣 再生医療等製品というのでは、それが保険財政に対して一定以上のインパクトを与えるだけじゃなくて、やはりそのチェック機能も、しっかりとした形で、事後でもいいから確認する作業もしっかりと徹底化していく必要があると思うんですが、これについてはどうでしょうか。

この開発に取り組んでいただきたいと思うんであります。

そういう中で、医療財政の話の中でもう一点、あえてこれは取り上げさせていただきますが、資料四

いわゆるオブジーボと言われる、これもかなり話題になりましたから申し上げるまでもないことですが、申し上げるまでもないことは四百七十人程度、この記事の中にも若干、左側の図の中に載っております。当初は非常に高い薬価いう形で、それに対してもニーズというのは四百七十人程度、この記事の中にも若干、左側の図の中に載っております。当初は非常に高い薬価だったんですけども、対象者が少ないのですから、どうしても開発コストが高いから高い薬価にならざるを得なかつた。

しかし、それが昨年末には肺がんにも効くといふ話になつたときには、いきなりその対象者は一万人もふえたという形で、そなつたら、まず最初に設定した薬価が、余りにもこれは保険財政に影響を及ぼすから、いきなりそこで薬価を半額にしました。二百億円削減したことはいいんですけども、薬価が半額になつちやつた場合は、そもそもここに書いてある、「企業には痛手」です。それでも、製薬メーカーが開発して、このぐらいいの薬価で売れるんだということを見込んで、これからまた新たな開発をしていくとか、新たな

企業経営にそのお金を役立てていこうと思つてゐるにもかかわらず、ぱつぱつ半分切られちゃつたものですから、これも社会的な問題として非常に取り上げられております。ですから、こうしたことなんですね、結局、何か都合によつて今までの流れをぱつぱり変えるといふ、レアケースだと思つんでしけども、やはり今後、薬価の改定をめぐつて、保険財政の持続性もありますが、こういう新しい薬品を開発するといふのには、やはりモチベーションもありますから、うまくここは調整を図つていく必要があると思うんです。

これは、大臣、今後こういうようなレアケースは二度と起こらないと思いますしけども、どうですか、もうちょっと体系的にルール化していく必要があると思うんですが、いかがでしょうか。

○塙崎国務大臣 御指摘のオブジーボにつきましては、最初はメラノーマを效能、効果として承認をされた、これは世界で初めて我が国で承認をされた医薬品でありまして、平成二十六年に保険収載をいたしました。その後、效能、効果が、今お話ししたとおり、肺がんが追加をされたという

ことになりまして、大幅に市場規模が拡大をして販売額が急増したわけであります。このため、国民負担軽減の観点と、それから医療保険財政への影響を考慮いたしまして、昨年十一月に、これはイレギュラーといえどもルールに基づいて、薬価を五〇%引き下げるなどを決定させていただきました。

このように、昨今、革新的かつ非常に高額なバイオの医薬品というのが世界的にもふえてきておりまして、医療保険財政 我が国にあつては影響が懸念をされるわけでござります。現行の薬価制度は柔軟に対応できていないこともあります。この基本方針というのを取りまとめておりま

す。この基本方針に基づいて、保険取扱後の状況の変化に対応できるよう、効能追加などに伴う一定規模以上の市場拡大に速やかに対応するため、新薬収載の機会を最大限活用して、年四回、薬価を見直す改革を行うこととしているわけ

でございます。

これは、具体的な内容は今詰めつゝあって、現在中医協において検討中でござりますけれども、関係者にとつてのいわゆる予見性によく配慮しながら、新しい体系をつくりたいきたいというふうに思います。

○水戸委員 本当に、結構こういう問題というの波及しますから、そういう混乱を生じないよう

な形で体系的に進めていくことを強く要望したいと思つています。

もう一回、医系技官、医務技監の話に若干話は戻りますが、先ほど大臣も、ICTの活用等々、A-Iとか、これからますます医療技術も進展する

中において、こういう人材が必要なんだという話をされましたけれども、確かに、これからデータ

ヘルス計画等々を含めて、国民医療費の問題もありますから、幅広くデータを集め、そしてそれを解説し、分析する必要が出てきますよね。さらに

ビッグデータの活用がますます期待されておりますから、幅広くデータを集め、そしてそれを分析して初めてエビデンスとしての意味を持つもの

だと思っております。ですから、民間ではもう既にデータの強化に向けて取り組むことも当然不可欠でありますけれども、大臣みずからも、

これはことしの新春の、きょうは資料はお配りしましたけれども、このインタビュー記事でいみじくもおつしやっているんですけども、平成三十年度、診療報酬や介護報酬の同時改定に向けて、ICT活用を前提としまして、遠隔診療、それからA-I、人工知能、IOT等の革新的技術を診療報酬に組み込んでいけるよう検討を進めたいということを大臣みずからも言及されております。

大臣、これは実際にどのようなことを想定されているのか。平成三十年度、もちろん今年度中に

こういったものを具体的に提示していかなければいけないと思つておるんですけども、具体的にどういう形でそれを活用していきたいんだというこ

となんですね。

そして、そういう中において、先ほど大臣が若干触れられましたけれども、医務技監を初めとする医系技官の持つ専門性というものを、診療報酬

に資する保健医療データプラットフォームの二〇二〇年に向けた構築を進めております。

こうしたビッグデータは、御指摘のように、やれども、さまざまA-Iの進展とともに、こう

はり適切な分析というのが非常に必要でございませんので、それに資する人材育成も含めて、また、これを政策的に利用するのみではなくて、産官学で利用できる環境が非常に重要だと思つております。現在、大臣のもとにデータヘルス改革推進本部を立ち上げて検討を進めているところでございまして、この中で、具体的な実現に向けた方策を示させていただきたいというふうに思つております。

○水戸委員 もう時間がないので最後になりますけれども、今のお話にも若干ございましたが、やはりエビデンスをきちんと集積することが、これらのデータヘルス計画を進行する上でも重要なことだと思つております。

データの分析の強化に向けて取り組むことも当然不可欠でありますけれども、大臣みずからも、

これはことしの新春の、きょうは資料はお配りしましたけれども、このインタビュー記事でいみじくもおつしやっているんですけども、平成三十年度、診療報酬や介護報酬の同時改定に向けて、ICT活用を前提としまして、遠隔診療、それからA-I、人工知能、IOT等の革新的技術を診療報酬に組み込んでいけるよう検討を進めたいということを大臣みずからも言及されております。

大臣、これは実際にどのようなことを想定されているのか。平成三十年度、もちろん今年度中に

こういったものを具体的に提示していかなければいけないと思つておるんですけども、具体的にどう

いう形でそれを活用していきたいんだというこ

となんですね。

そして、そういう中において、先ほど大臣が

こういったものを具体的に提示していかなければいけないと思つておるんですけども、具体的にどう

いう形でそれを活用していきたいんだというこ

となんですね。

そこで、そういう中において、先ほど大臣が

こういったものを具体的に提示していかなければいけないと思つておるんですけども、具体的にどう

いう形でそれを活用していきたい

平成二十九年四月二十一日

○丹羽委員長 この際、暫時休憩いたします。

午前十一時五十分休憩

午後一時三十一分開議

○丹羽委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

○高橋千鶴子君 質疑を続行いたします。

○高橋千鶴子君 日本共産党的高橋千鶴子です。

法案の趣旨説明の文書には、厚生労働省の所掌事務的確な遂行を図るため、医学的知見に基づき厚生労働省を総括整理する職として、医務技監を置くと書いてあります。当初は私も、これを見て、医系技官のポストだと思っておりました。午前の質疑の中でも、目指してほしいという声や、あるいは医系技官の集大成である、そういう期待の声があつたかなと思います。

確認ですが、でも、そうではなくて、医師でなくともよいという意味であるということ、それと、大臣が任命するということなので外部登用もあるということだと思いますが、確認をします。

○福田政府参考人 お答えいたします。医務技監の任用について、医師免許が必要であるかどうかを含め、法令上、特段の規定はございませんが、医学的知見に基づき厚生労働省の所掌事務を総括整理する職であるため、医療に関する専門知識や経験などは必要だと考えております。また、具体的な任用につきましては、内部、外部を含めて、任命権者である厚生労働大臣が、求められる適性を考慮して選定を行い、その任免に際し、内閣の承認を得た上で登用されるものと考えております。

○高橋千鶴子君 ちょっとわかりにくかつたんですが、専門的な知識、当然ですが、だけれども、言つてみれば、医師だつてジャンルがさまざまあるわけですから、全てに通用しているというわけではないわけあります。

「そういう意味では、専門的知識、いろいろな経験ということで、医師でない場合もあり得るとい

うことと、外部登用もあり得るということを、もう一度確認します。

○福田政府参考人 今委員御指摘のとおりでございまして、専門的な知識や経験等は必要ですけれども、それは必ずしも医師である必要はないとい

うことでございますし、内部、外部の登用につきましても、外部登用も含めてあり得るということを

でございます。

○高橋千鶴子君 確認しました。

二〇一五年六月の保健医療二〇三五には、「保健医療政策について、総合的なアドバイスを首相が厚生労働大臣に対して行う『保健医療補佐官』」の創設(任期五年)と書いてあります。これは多

く、先進国的事例を参考にしたと思うわけですけれども、そこから受けるイメージと今回の提案は、ちょっとトーンダウンしちゃったのかな、正

直言つてそう思うんです。

次官級といいますけれども、俸給表でいくと局長より上で審議官よりも下なわけですよね。そうすると、首相にもアドバイスできる、そんな形で本当にできるんだろうか。

当初の想定はちょっと違つたけれどもこら辺になつちやつたということなのか、いやいや、そ

うではないというのか、大臣のイメージをお伝えください。

本当にできるんだろうか。

医務技監は、本当にアドバイスできる、そんな形で、災害のときも災害対策本部が官邸につくられます。私が今回の医務技監は首相にも当然アドバイスができるというふうに思つております。

○高橋千鶴子君 だとすれば、もう少し整理をして方がないんじゃないでしょうか。

別に私はそういう立場をいい悪いと言つてはいるのではなくて、今、厚労省が第一義的に保健や医療、衛生、そういう分野を持つていて思つているけれども、大臣が今言つたように、実際にグローバルヘルスというと官邸が中心である。どちらかといふと官邸主導でいろいろなことが決められていて、その中で、厚労省もその枠の中です

いうところが多いわけなんです。

だけれども、本当に必要なことは、きちんと物

が言える。そういう関係をつくつていかなければ、そしてまた、それにふさわしいポストでなければならないんじやないか。そういう意味では、逆に中途半端だなどいうことを率直に思いました

全体の対応に貢献していくことなどを想定しております。

したがつて、保健医療二〇三五の趣旨にも合致をしているのではないかというふうに考えております。

○高橋千鶴子君 任期は五年というのは決まってます。

それが、全体にアドバイスするということを大臣はおっしゃつた。ということは、書いてあるとおり、首相にもアドバイスできる、そういう立場ですか。

それから、全体にアドバイスするということを大臣に報告、チエックする仕組みをつくるべきではないでしょうか。大臣、お願いします。

○塙崎国務大臣 私も三年近く厚生労働大臣をやつてみて、例えば、いわゆるグローバルヘルスに對応する司令塔はどこだろうかというと、基本的に官邸だと思います。しかし、官邸の職員で

医師の資格などを持つ専門的知識がある方は今までおられません。したがつて、グローバルヘルスに關しても、あるいは災害医療というのも大事で、災害のときも災害対策本部が官邸につくられます。私が今回の医務技監は首相にも当然アドバイスができるというふうに思つております。

○高橋千鶴子君 だとすれば、もう少し整理をして方がないんじゃないでしょうか。

別に私はそういう立場をいい悪いと言つてはいるのではなくて、今、厚労省が第一義的に保健や医療、衛生、そういう分野を持つていて思つているけれども、大臣が今言つたように、実際にグローバルヘルスというと官邸が中心である。どちらかといふと官邸主導でいろいろなことが決められていて、その中で、厚労省もその枠の中です

いうところが多いわけなんです。

医務技監についても、こうした仕組みを通じて職務の公平性、そして公正性が確保されるものと考えております。

○高橋千鶴子君 ここは確認をさせていただきました。

私はやはり、さつきの午前中の議論で、医系技官に期待する、要するに国際舞台で活躍してもらいたい、そういう意見がたくさん出たと思いました。それは全くそのとおりだと思うんですよ。でも、同時に、やはり厚労省の中で、許認可権とかさまざまな権限を持つていてる医系技官がさまざま事案にかかわってきた、そういう反省もあるわ

ので、今の答弁を聞いていても、全体を聞いていてもそう思つたということで、少し整理をされたらどうかということを指摘したいと思います。

同時に、「保健医療政策に関する技術的、公衆衛生的な専門性・中立性を担保しつつ」とあるわけですね。医務技監は、当然、製薬企業等とは利益相反関係がないことが条件だと思いますが、いかがでしょうか。また、それを担保するためにも、国会に報告、チエックする仕組みをつくるべきではないでしょうか。大臣、お願いします。

○塙崎国務大臣 新たにつくられるこの医務技監は次官級の職であります。医療保健に係る重要な施策について医学的見地に基づいて総括整理する

医務技監について、保健医療政策について、総合的なアドバイスを首相が厚生労働大臣に対して行うことを想定して、保健医療二〇三五には、保健医療補佐官の創設(任期五年)と書いてあります。これは多分、先進国的事例を参考にしたと思うわけですけれども、そこから受けるイメージと今回の提案は、ちょっとトーンダウンしちゃつたのかな、正直言つてそう思うんです。

次官級といいますけれども、俸給表でいくと局長より上で審議官よりも下なわけですね。そうすると、首相にもアドバイスできる、そういう立場ですか。

それから、全体にアドバイスするということを大臣に報告、チエックする仕組みをつくるべきではないでしょうか。大臣、お願いします。

○塙崎国務大臣 私も三年近く厚生労働大臣をやつてみて、例えば、いわゆるグローバルヘルスに關しても、あるいは災害医療というのも大事で、災害のときも災害対策本部が官邸につくられます。私が今回の医務技監は首相にも当然アドバイスができるというふうに思つております。

○高橋千鶴子君 だとすれば、もう少し整理をして方がないんじゃないでしょうか。

別に私はそういう立場をいい悪いと言つてはいるのではなくて、今、厚労省が第一義的に保健や医療、衛生、そういう分野を持つていて思つているけれども、大臣が今言つたように、実際にグローバルヘルスというと官邸が中心である。どちらかといふと官邸主導でいろいろなことが決められていて、その中で、厚労省もその枠の中です

いうところが多いわけなんです。

医務技監についても、こうした仕組みを通じて職務の公平性、そして公正性が確保されるものと考えております。

○高橋千鶴子君 ここは確認をさせていただきました。

私はやはり、さつきの午前中の議論で、医系技官に期待する、要するに国際舞台で活躍してもらいたい、そういう意見がたくさん出たと思いました。それは全くそのとおりだと思うんですよ。でも、同時に、やはり厚労省の中で、許認可権とかさまざまな権限を持つていてる医系技官がさまざま事案にかかわってきた、そういう反省もあるわ

けですから、そこを明確にしていただきたいと思うで質問させていただきました。

次に、今、内閣委員会で、医療分野の研究開発に資するための匿名加工医療情報に関する法律案が審議中であります。そのポンチ絵を資料の一枚目につけました。一定の基準を満たし、医療情報の管理や利活用のための匿名化を適正かつ確実に行うことができる者を認定する仕組みだといま

す。それで、この流れが、利活用の成果は、新薬の開発や費用対効果の分析、未知の副作用の発見ということで、患者が受診している医療機関から情報が行つて、匿名加工があつて、それをやるのは研究機関や行政や、こういうふうなフローがあるわけです。

そこで、この流れが、利活用の成果は、新薬の開発や費用対効果の分析、未知の副作用の発見とい

うことで、患者が受診している医療機関から情報が行つて、匿名加工があつて、それをやるのは研究機関や行政や、こういった形でフローがある

わけです。

ところで伺いたいのは、この医療情報の中にはゲノム情報も入るんでしょうか。

○大島政府参考人　お答えいたします。

医療機関が検査などに伴つて保有しますゲノム情報は、定義上は新しい今回の法案に規定する医療情報に含まれます。

ただ、ゲノム情報のうち、全ゲノムなど個人情報保護法に定める個人識別符号に該当するものにつきましては、そのままの形で利活用者に提供することはできない扱いとなります。

○高橋(千)委員　一遍に利活用ということではないといふことだつたんですが、定義上は含まれるといふことがあります。

それで、資料の二枚目を見ていただきたいんです

が、これは「ゲノム医療の現状」と書いてあります。

基礎から応用へとステージアップしていく矢印がありまして、真ん中のところで実用化と書いてあります。日本は、ゲノム解析により原因遺伝子を特定、治療方針の決定とすることはもう既に実用化にたどり着いています、それでも保険収載は、この青の矢印を見ますと、日本は三十六疾患に対

して、イギリスは四百九十二種ということで、大分差が開いているぞ、そういう資料になつております。特定の遺伝子を持つた疾患に対する標的治療、これは余り違ひがないんですけども、その下のところでいくと大分おくれているというふうにこの図は言いたいんだろうと思います。

めくつていただいて、資料の三枚目、「ゲノム医療の実用化に向けた基盤整備の概要」、これはゲノム医療実現推進協議会、一〇一六年の資料ですが、厚労省が出していらっしゃるのだと思ひます。

二〇一〇年度までに、がん、希少・難治性疾患、感染症、認知症他の疾患について、日本人患者十万人の全ゲノム情報等の集積を目指す」とあります。やはり、こうした形でゲノム情報の活用実用化ということを大きく打ち出しているわけなんですね。

それで、やはりゲノム情報は究極の個人情報であり、また、本来匿名加工というのではできないと思うんですね。そうすると、やはり個人情報保護法の一つの並びというだけでの対応ではできな

いのではないかと思うんです。

ヒトゲノム・遺伝子解析研究に関する倫理指針、この見直しなどはどのようになつていてる

つかましては、そのままの形で利活用者に提供す

ることはできない扱いとなります。

○高橋(千)委員　一遍に利活用ということではないといふことだつたんですが、定義上は含まれるといふことがあります。

それで、資料の二枚目を見ていただきたいんで

すが、これは「ゲノム医療の現状」と書いてあります。

一方で、ゲノム情報を含みます医療情報

といふことは、各種の情報の中でも特に機微性が高

いといふこと、本人に対する不当な差別あるいは偏見が生じることがないように、今般の個人情

報保護法改正において要配慮個人情報と位置づけ

られて、本人の同意を得ない取得が禁じられて

いるわけであります。

法の施行にあわせ、今お話をございました、ゲノム研究に関する倫理指針、これを見直して、この指針に基づく学術研究は改正個人情報保護法の義務規定の適用除外としまして、これまでとほぼ同様の手続、いわゆるオプトアウトによって実施をすることができるとしたところでございま

す。今後も、個人情報の保護に配慮しながら、ゲノム情報を用いた医学研究の実施に支障を来すことがないように適切に対応してまいりたいと思っております。

○高橋(千)委員　個人情報保護法の適用除外といふことで見直しをしたというお答えだったと思ひます。私は、実はこのゲノム指針についてすぐこだわっているのは、前回の改正、平成二十五年の改正のときに、ちょうどこの資料の二枚目の一番下にある、「健常人を前向きに追跡するゲノムコホート、東北M M B」と書いてありますよね。現在登録数が約十一万人。これは東北メディカル・メガバンク構想。これについて復興特別委員会で質問したことがあるんです。ですから、大臣はいらっしゃらないところではあつたんですけれども、やはり、被災地で、沿岸部で三世代の家族が多いぞ、そこに注目をして大規模なコホート研究をやろうということであつたわけです。

だけれども、そのときに、やはり指針が改定をされて、事前の同意について十分にとらなくてもよいということで、それから、どのような利用がされるかということについて、全部は報告

ができないので、包括でもよいといふうことになつたこと、そして何よりも、やはりこういう

ゲノム研究をするときには、利用者が本当に健常な状態でなければならないという大原則がある

だけれども、そのときに、やはり指針が改定をされて、事前の同意について十分にとらなくてもよいということで、それから、どのような利用が

されるかということについて、全部は報告

ができないので、包括でもよいといふことになつたこと、そして何よりも、やはりこういう

ゲノム研究をするときには、利用者が本当に健常な状態でなければならないという大原則がある

だけれども、そのときに、やはり指針が改定を

されて、事前の同意について十分にとらなくてもよいということで、それから、どのような利用が

されるかということについて、全部は報告

ができないので、包括でもよいといふことになつたこと、そして何よりも、やはりこういう

ゲノム研究をするときには、利用者が本当に健常な状態でなければならないという大原則がある

だけれども、そのときに、やはり指針が改定を

されて、事前の同意について十分にとらなくてもよいということで、それから、どのような利用が

うことが、本来の立場からどうなんだろうかといふことを提起をしたことがあつたわけなんですね。

こういう問題というのは、先ほど来、当然機微な情報だと言つてくださつて。だけれども、やはり利活用というところが前に出ますといろいろな人権に響くことがあるのではないかということです。

それで、こうした中に驚く報道があつたわけであります。

資料の四枚目。上の段が四月十九日付の朝日新聞、下の段が翌日、二十日付の朝日新聞です。見出しに「ゲノム編集 学会V S国」と書いてあります。粗つたとおりの遺伝子を改変できるゲノム編集をヒト受精卵などに使う研究の審査のあり方をめぐり、国の責任で審査するよう求める学会に対し、内閣府は協力する立場との見解を崩していません。反発した学会側が研究の妥当性などを審査する合同の委員会の解散を決めた。これはただごとでないなと思ったんですが、翌日、菅官房長官が、国として責任ある関与をすべきと考えていると直ちに会見をしたわけですね。

なぜこのようなことが起きたのか、簡潔にお願いいたします。

○進藤政府参考人　お答えします。

ヒト受精胚に対するゲノム編集を用いた研究のあり方につきましては、生命倫理専門調査会において、関係学会と協力しながら、実効性のある仕組みを構築すべく検討しているところでございま

す。

このあるべき仕組みについて、内閣府としては、国として責任ある関与をしていく方針であ

り、生命倫理専門調査会の取りまとめに基づき、関係学会と連携を密にし、国内におけるヒト受精胚に対するゲノム編集を用いた研究を適切に審査できる仕組みを構築していくこととしておりま

す。

今回、関係学会の御対応について御指摘がございましたが、私どもの意思疎通が不十分であったために、私どものスタンス、方針の一部に誤解が

生じてしまったかと考えており、今後このようにことがないように、関係学会と連絡を一層密にとり、実効性のある仕組みを学会と協力して構築することとしたいたと考えております。

○高橋(千)委員 やはり、こうしたスキームがなければ、ここでのスキームの外から研究に参加をする人が出てくるであろうという、大変危機意識を持つての学会の指摘だったと思思います。

資料の五枚目になりますが、「三月に委員会を開いた」というところで、いろいろな学会が協力をし合って合同ゲノム編集研究委員会を立ち上げるということを書いているわけであつて、そこがなぜこうなっちゃつたんだろうということで、非常に氣をつけなければならないと思います。

この会議のときに、合同ゲノム編集委員会は、生命倫理専門調査会の取りまとめに基づき、学会が案を具体化しようとするものである、学会が自主的に決定し、勝手に研究の審査を行う組織ではないと明言をしている。特に、ゲノム編集技術は、特殊な設備を必要とせず、簡単な技術で、しかも安易に試すことができる、そのため、学術研究機関以外の施設において、研究をバイパスし、医療としてヒト受精卵に対して容易に実施されてしまう可能性がある、内閣府の守備範囲が科学技術に限られており、医療までは及ばないとされているが、規制が全く存在しない我が国の現状は極めて危険であると指摘をしているわけで、やはりこの立場が非常に重要ではないかなと思っています。

この合同委員会が立ち上がる前の二月に、米国の大手学術機関である科学アカデミー、NASと医学アカデミー、NAMが、遺伝性疾患を予防する目的に限ってヒトの受精卵に応用することを容認する報告書をまとめたということで、急速な研究の進捗に鑑みて審査体制の整備が急がれていたという背景があつたかと思うんです。

そこで、大臣に伺いたいんですが、「昨年、N HKで「デザイナーベイビー」というドラマがあつたわけですね、遺伝子組み換えの赤ちゃんが主

人公だったわけですけれども、やはり、今言つたような予防ではなくて、例えば、好ましい外観を実現するだとか、身体能力や知能を増強するといふうな目的でやることも可能なわけですよね、技術的には、やろうとすればそういうふうなことができてしまう。やはり、ここまでいくともはや神の領域であつて、触れてはいけないと思うんですね。

そういう危機感があつてこの間の歯どめが必要だという議論があつたんじゃないのかなと思うんですけど、大臣はこの点についてどのようにお考えででしょうか。

○塩崎国務大臣 内閣府の生命倫理専門調査会が、平成二十八年四月に、「ヒト受精胚へのゲノム編集技術を用いる研究について」という中間取りまとめを行つています。これを見ますと、御指摘のデザイナーベビーを含めて、ゲノム編集を行つたヒト受精胚の臨床応用、これについては現時点では容認できないとされています。

そして、いわゆるデザイナーベビーは倫理上容認されるべきではないわけですが、体細胞に対する疾病的治療等を目的としたゲノム編集技術ではないかというふうに考えております。

厚生労働省としては、内閣府の調査会の中間取りまとめ踏まえて、今月から、遺伝子治療等臨床研究に関する指針の見直しについて検討をしてまいりたいというふうに考えております。

○高橋(千)委員 大臣の気持ちを今聞いたわけで、遺伝子治療等の適応範囲など、遺伝子治療等臨床研究に関する指針の見直しについて検討をしてまいりたいというふうに考えております。

この立場が非常に重要なことです。

この合同委員会が立ち上がる前の二月に、米国の大手学術機関である科学アカデミー、NASと医学アカデミー、NAMが、遺伝性疾患を予防する目的に限ってヒトの受精卵に応用することを容認する報告書をまとめたということで、急速な研究の進捗に鑑みて審査体制の整備が急がれていたという背景があつたかと思うんです。

そこで、大臣に伺いたいんですが、「昨年、N HKで「デザイナーベイビー」というドラマがあつたわけですね、遺伝子組み換えの赤ちゃんが主

などをうたっているわけです。医療技監は、そうしたグローバルな展開の鍵を握るポストなのかも

り、国民にとってそれがどうかということなんですが、保健医療一〇三五には、基本理念として、公平公正、自律に基づく連帯、日本と世界の繁栄と共生の三つを挙げて、「個人の自立のみに依存した健康長寿の実現はなく、必要十分な保健医療のセーフティネットの構築と、保健医療への参加を促す仕組みによって社会から取りこぼさず、人々を生じさせない」と書いてあるわけですね。

ところが、「安定した保健医療財源」というくだりでは、財政審と全く一緒に現実的になるわけなんです。公的医療保険の基本原則を守りつづ、公的医療保険の外のサービスを選択できるよ

うにして、融資だと寄附だと、補完機能をやるべきじゃないか、不必要に低額負担となつている場合の自己負担の見直しや、軽度の疾病に負担割合を高くしたらどうだ、そういう議論がされてくるわけなんですね。

そうすると、先週まで介護の議論をしていました。負担増だという議論をしていました。やはりそういう中で、次世代、持続可能だといながら負担増を求めて、そのわずかな財政効果をはるかにしのぐ、桁の違つ割合で医療イノベーションに巨額な予算が注がれていくわけです。この折り合いをどのようにつけるのでしょうか。

○塩崎国務大臣 保健医療一〇三五というのは、私のつくった私的な懇談会として開催をしていたときもございました。公的医療保険の機能や役割に関する御指摘の記述は、医療保険の持続性をどう高めるのかということで、安定した医療保険財源を確保する上で一つの方策として提言をされていました。

少子高齢化のもとでは、保険制度を持続可能なものとしていくために、予防とか健康づくりを積極的に進めていくことに加えて、公的医療保険についても不断の見直しを行うべきということが重

要だというふうに思います。

しかし、そうした見直しによつて得られる財政効果は医療イノベーションのための投資に充てるという直接の関係はないために、両者のバランスを考慮するというものではなく、いずれも適切に進めていく必要があるというものではないかと思つております。

その上で、医療イノベーションについては、質の高い医療を国民に提供するためには不可欠なものであつて、投資に見合つた効果が得られるか否かの判断に当たつては長期的な視点が重要でありますけれども、医療の質、そして患者の利益、そしてコスト、こついう視点をさまざま踏まえながら、しっかりと推進をしてまいりたいと思つております。

○高橋(千)委員 これはまだ続きがあると思います。午前から議論されているUHC、ユニバーサル・ヘルス・カバレッジ、これにおいても、やはり全ての人々が払える適正な負担といふことが言われていますし、SDGsにしても、やはり貧困と格差というのが大きなテーマ、環境だけではなくて大きなテーマなわけなんです。そこを切り離してただイノベーションではないということです。しっかりとまた議論していきたいと思います。

終わります。

○丹羽委員長 次に、河野正美君。

○河野(正)委員 日本維新の会の河野正美です。最後の質問者でございますので、午前中からずっと、かなり重複した質問になるかもしれません。我が党としても確認しておきたい事項でありますので、重複質問になるかもしれません、ぜひとも、かなり重複した質問になるかもしれません。河野君がお願いいたします。

まず、医療技監の役割について伺いたいと思います。

医学的知見を活用する必要がある、技術を統理する職とされておりますけれども、具体的にどのような業務を担うことになるのか。次官級のボストという位置づけであります。次官、厚生労働審議官どのように役割分担をされるのか、政府

の見解をまず伺いたいと思います。

○福田政府参考人 お答えいたします。

近年の保健医療分野の技術革新や国際保健上の課題に対応するため、医学的知見に基づき厚生労働省の所掌事務を総括整理する職として、次官級である医務技監を新設するものでございます。

医務技監の具体的な業務につきましては、保健医療分野における技術革新を的確に施策に応用するとともに、国際保健分野における交渉力を強化し、我が国のプレゼンスを高めていくことであります。

事務次官 厚生労働審議官との関係につきましては、医務技監は、事務次官のもとで、厚生労働審議官と役割分担しながら、医学的知見に基づいて厚生労働省の所掌事務を統理し、保健医療分野のイノベーションや国際保健、危機管理等に関する課題について対応していくものと考えございます。

○河野(正)委員 厚生労働省のホームページを見ますと、医系技官というのは、「人々の健康を守るために、医師免許・歯科医師免許を有し、専門知識をもつて保健医療に関わる制度作りの中心となつて活躍する技術系行政官のことです。」というふうに記載されております。

医学的知見の活用ということであれば、基本的に、医師免許を持つ者もしくは歯科医師免許を有する者がその任に当たると考えられるんじゃないのかと思いますが、これについて、先ほどからずっといろいろお答えもあつておりますが、改めて確認させてください。

○福田政府参考人 お答えいたします。

医務技監の任用につきましては、任命権者である厚生労働大臣が、求められる適性を考慮して選定を行い、その任免に際し、内閣の承認を得た上で登用されるものと考えますが、医務技監の職務の性質上、技術革新、国際保健、危機管理等に対応的確に対応できるよう、保健医療に係る専門的な知識を持っていることのほか、保健医療の施策を統理するため、行政組織のマネジメント

を適切に行なうことができる事が重要であると考

えております。

なお、法令上は医師、歯科医師の免許が必要であると規定されておりませんが、医学的知見に基づき統理する職であるため、これに関する知識、経験は必要だと考えてございます。

○河野(正)委員 知識、経験があるというと、やはりどうしても医師免許もしくは歯科医師免許を持っていますが、これに関する知識、経験は必要だと考えてございます。

次に進みますが、医系技官として採用された者が就任するということでも、今の話になればなさそうなんですが、そうしたら、済みません、この問題は先に行きます。

大臣にちょっとお聞きしたいんですが、どの資格がリーダーシップをとるにふさわしいとか優位かという議論は避けたいと思いますが、例えば医療法人の理事長であれば、医師もしくは歯科医師というふうに規定されていると思いますし、そういったことなど、とにかく医師が何でもやるというふうに規定されていることが多いですが、例えは医

療法人の理事長であれば、医師もしくは歯科医師といったことなど、とにかく医師が何でもやるというわけじやなくて、医行為で幾つかのものを看護師さんであるとかあるいは救急救命士がやるときに議論となつたものとして、やはり講義の時間、医学系知識の講義量、時間数とかあるいは実習時間とか、全て勘案するとやはり医学部が一番、もしくは歯学部、そういうたどろくにいた方がそういう知識を持っているということで、どうしても医師免許もしくは歯科医師免許を持つた者がとくにふうに言われてきたかと思うんですけれども、この辺、大臣、いかがでしようか。

○塩崎国務大臣 医系技官という言葉は正確な定義があるわけではなかつたわけです、法律上は。でも、御指摘のとおり、医療に関して知識を持つているということは、医師の免許を持つていらっしゃる方あるいは歯科医師の免許を持つていらっしゃる方がやはり高度な医療知識を持つていらっしゃる方に該当するケースがほとんどだろう、こう思いました。

今、WHOの事務局長選挙をやっていますが、

三人のうちお二人は医師でありますが、お一人は生物学のPh.Dで必ずしもMDではないということ

で、WHOの歴史の中では初めて非医師が今立候補しているということです、結果はどうなるか、これは五月の終わりにわかりますけれども、そういうことが行われていて、当然、皆、医療の知識が持っている者が当たるものなのかなというふうに思っており得るということがあるんだ

うことが行なわれていて、高度にある人という目で皆さんはごらんになっているんだろうと思いますけれども、そういうことで、医師ではない方も中には高度な医療の知識を持つていていることはあり得るということがあるんだ

うと思います。

常識的には、やはり資格を持つた方の方が高度な知識を持つている蓋然性が高いというふうに思っています。

○河野(正)委員 大臣には通告しておりませんで

いたが、ありがとうございました。

それで、次に行きますが、これまで、技術・国際保健総括審議官は厚生科学課のある九階に執務室があつたということです。医務技監の執務室はどのようにされているのか。大臣初めいわゆる政務三役の方々、次官、厚生労働審議官が十階に執務室を設けられており、同じフロアの方が意思疎通はより密接になるという意見がありますが、現時点での状況を伺いたいと思います。

○宮川政府参考人 お答えいたします。

医務技監の執務室の設置場所については現在検討中でございますが、その際、この医務技監、近年の保健医療分野の技術革新や国際保健上の課題などに対応するため、医学的知見に基づき厚生労働省の所掌事務を総括整理する職、これを適切に行なうこと、それから、先生も御指摘したとおり、大臣との連携が図りやすいこと、そして一方、中央合同庁舎五号館という物理的制約要因があることなどを総合的に勘案して、医務技監の業務が効果的、効率的に遂行できますよう、設置場所について検討しているところでございます。

○河野(正)委員 大臣を支えるポストの創設といふ点では、平成二十六年九月、大臣補佐官が設けられ、公益社団法人経済同友会の菅原晶子さんが就任されて、現在も御活躍中なのがなと思つております。

大臣の活動、意思決定を支えるという意味で、大臣補佐官や次官クラスの幹部職員に求められる役割というのは極めて重たいものだと思います。塩崎大臣も先ほど言われましたように、約三年間大臣を務められておられますですが、そうした幹部職員に対し、それぞれどのような業務を任せた執務に当たられてきたのか、新設される医務技監に期待することが何なのか、大臣の見解と御認識をお尋ねいたします。

○塩崎国務大臣 事務次官は当然のことながら省全体の何でもやる、そういう総括的な立場で、局长は当然各局をつかさどるということであります。が、大臣補佐官はラインではございませんので、願いすることを中心に幅広く活躍をしていただきております。私としても、文字どおり立派な補佐をしてもらつていてるなというふうに思つていま

す。

医務技監につきましては、医学的知見に基づいて厚生労働省の所掌事務を総括整理するという次官級のポストとして今回新設をするわけでありますけれども、これは何度も申し上げているように、保健医療分野における技術革新を的確に施策にも応用しながら、新しい医療、介護などの言つてみればあるべき姿を実現するために頑張つてもらう。それから、国際保健、グローバルヘルスの分野でも、国際的な人脈や、あるいは政府横断的に、そしてまた官民を問わず、そして国内外を問わず、しっかりとこのグローバルヘルスで日本が世界に貢献できるようにするだけの力を持つて活躍をしてもらいたいというふうに考えております。

○河野(正)委員 冒頭述べましたけれども、医系技官というのは、「人々の健康を守るために、医師免許・歯科医師免許を有し、専門知識をもつて保健医療に關わる制度作りの中心となつて活躍する」というふうに考えております。

技術系行政官」ということであり、政策の立案から実施に至る全てにかかる仕事で、医師としての専門性と行政スキルの両方が必要となる職だと思います。厚生労働省だけでなく、内閣官房など他の中央省庁や国立病院機構などの別法人、大学、国際関係機関での勤務もあり、自治体への出向もあるかと思います。

現在、医系技官がどこでどのくらい勤務しているのか、全体像を伺いたいと思います。

○福田政府参考人 お答えいたします。

平成二十九年一月一日現在の数字になりますが、大学等から人事交流として採用した者も含めまして、医系技官は全体で三百一名でございます。

その内訳をいたしまして、厚生労働本省が百七十三名、内閣官房、環境省、文部科学省、防衛省などの他省庁に出向している者が三十二名、国立感染症研究所、地方厚生局等施設等機関に二十三名、国立高度専門医療研究センター等独立行政法人及び大学などに三十五名、地方自治体に二十六名、WHOなどの国際機関や留学をしている者が十二名でございます。

○河野(正)委員 かつて、舛添厚生労働大臣時代に、医系技官の指定ボストと言われていた医政局长に事務官が就任され、保健局長に医系技官がななるという人事が行われて話題となつたかと思ひます。

局長のほかにも、医系技官が課長を務めるボストなど、いわば医系技官の指定席と言われるボストがあるのかなど、うふうに思つておりますが、医系技官しか務めたことのない管理職がどの程度あるのか、できれば具体的に答弁いただきたいと思います。

○福田政府参考人 お答えいたします。

厚生労働省発足後ということでお答えさせていただきますが、医系技官のみが配置された管理職ボストといたしましては、全ての職種を網羅的にお示しすることは困難でございますが、幾つか例示をさせていただきますと、指定職級といたしま

して、健康局長、それから技術・国際保健給括議官、また、課長級などいたしましては、大臣官房厚生科学課長、健康局結核感染症課長、雇用均等・児童家庭局母子保健課長、障害保健福祉部労働局労働局老人保健課長、保険局医療課長などが挙げられます。

○河野(正)委員 医系技官は医師としての知識、行政官としての能力がともに求められるもので、適材適所という考え方もあると思います。

一方で、医系技官という集団の仲間内で固まつてしまつていても人事や組織が硬直化してしまう、地位自体が半ば既得権益化してしまうおそれもあると思います。

そういう意味で、医系技官としての専門性を磨きつつ、他の行政官とも切磋琢磨して行政官としての能力を高め、かかるべき地位につく、そういう人事が大切なのかと思います。先ほど申し上げました懸念とあわせて 改めて見解を伺いたいと思います。

○塩崎国務大臣 これは先ほど来申し上げてきました人事はやはり適材適所という、やるべきことは何かということと、それに対する能力をどういうものを探して、そして、その能力を持った人をそれに充てるというのが適材適所なんだろうというふうに思いますが、それは職種にとらわれずに、その業務内容等を勘案して人材を配置するというのが大事なことなんだと思っております。

医学的知見が必要となる部署には医師資格を持つ医系技官を配置することが多いわけありますけれども、これらの医系技官が管理職を務めるに当たっては、医師としての専門性のほかに、管理職ですから、当然、マネジメントの力がないといけない、こういうこともあります。

厚労省としては、医系技官が管理職に登用されるとまで、省内での勤務だけではなくて、可能な限り、他省庁とか、地方自治体とか、国際機関でありますとか、大学だったり、そういうような多様な職務経験を積んで管理職としてのマネジメント能

力を伸ばして、ついたポストで医学の知識を活用しながら、そのマネジメント能力も発揮をしていただきたいということで、いずれにしても、固有的に人事はやるべきではないと思つております。○河野(正)委員 平成二十九年度の厚生労働省の組織再編では、本改正案による医務技監の創設のほかにも、雇用均等・児童家庭局が雇用環境等局と子ども家庭局に、職業能力開発局が人材開発統括局に改組されるなど、大きな見直しが行われてきています。今回の組織再編の狙いを、簡単に結構伺いたいと思います。

○宮川政府参考人 医務技監を含め、お答えください。

近年の保健医療分野の技術革新や国際保健上の課題等に対応するため、医学的見に基づき厚生労働省の所掌事務を総括整理する職として、医務技監を新設いたします。

また、安倍内閣の最重要課題である働き方改革、あるいは少子化対策、子育て支援、児童虐待防止、生産性向上等に對応するため、これらの課題に的確に対応するとともに、複数部局に分掌されている非正規労働者対策を総合的に推進するため、一つは、働き方改革に對応し、非正規労働者対策を総合的に推進する雇用環境・均等局、二つ目といたしましては、子ども・子育て支援、児童虐待防止対策を手掌する子ども家庭局、三つ目といたしましては生産性向上に向けた働く方の能力開発を推進する人材開発統括官を設置することとしております。新たな組織のもと、これらの重要施策を強力に推進してまいりたいと考えております。

○河野(正)委員 最後に、塩崎大臣に伺います。雇用均等・児童家庭局は、厚生省と労働省が中央省庁再編で統合した際にそれぞれの省庁の部署を統合したので、家庭、地域、職場を総合的に行政改革大綱にも示されています。いわば省庁再編のシンボルとも言っていた認

局だと聞いておりますが、その局が、今回の再編によって内閣府に子ども・子育て本部が置かれる中で、あえて厚生労働省内に子ども家庭局を設けた理由がどこにあるのかを伺いたいと思います。

○塩崎国務大臣 子供が家庭で心身ともに健やかに養育されるための施策を推進するという観点、これはこれまでも組織体制の充実を行ってきたところです。

平成十三年一月の省庁再編におきましては、働く親と子供の双方の視点から、仕事と家庭の両立支援策や、あるいは保育等の子育て支援策を充実するため、労働省女性局と厚生省の児童家庭局、これを統合いたしまして雇用均等・児童家庭局ということができた。今お話をいただいたところであります。

また、二十七年四月には、関係省庁が緊密な連携を図りながら少子化対策や子ども・子育て支援施策に総合的に取り組んでいくような観点から、内閣府に子ども・子育て本部を設置して、この本部を中心にして各府省がこうした施策に取り組んでいるということです。

今回の再編におきましては、働き方改革を担う雇用環境・均等局、これを切り分けた上で、より重点的、機動的に保育人材の確保とか、あるいは児童相談所等の子育て支援基盤の一體的な整備、そして虐待防止対策と連携をした子供の健全な養育の推進体制の強化を図ることとしたわけであります。まして、再編後においても、関係府省、関係部局とより一層の連携に努めて、我が国的重要課題である子育て支援、保育、そして子供の健全な養育、虐待防止、母子保健などの施策を一體的に推進してまいりたいと思っております。

○河野(正)委員 以上で質問を終わります。ありがとうございました。

○丹羽委員長 以上で本案に対する質疑は終局い

たしました。

○丹羽委員長 これより討論に入るのあります
が、その申し出がありませんので、直ちに採決に
入ります。

内閣提出、厚生労働省設置法の一部を改正する
法律案について採決いたします。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○丹羽委員長 起立多数。よつて、本案は原案の
とおり可決すべきものと決しました。

お諮りいたします。

ただいま議決いたしました法律案に関する委員
会報告書の作成につきましては、委員長に御一任
願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○丹羽委員長 御異議なしと認めます。よつて、
そのように決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

○丹羽委員長 次回は、来る二十六日水曜日午前
八時四十五分理事会、午前九時委員会を開会する
こととし、本日は、これにて散会いたします。
午後二時十九分散会

平成二十九年五月二十三日印刷

平成二十九年五月二十四日発行

衆議院事務局

印刷者 国立印刷局

U