

第一百九十三回

## 参議院財政金融委員会会議録第十二号

(一八六)

平成二十九年四月二十五日(火曜日)

午前十時開会

委員の異動

四月十四日

辞任

青山 繁晴君

補欠選任

鶴保 康介君

四月十八日

辞任

松川 るい君

補欠選任

野上浩太郎君

四月十九日

辞任

藤末 健三君

補欠選任

松川 るい君

出席者は左のとおり。

委員長

理事

藤川 政人君

委員

大家 敏志君  
中西 健治君  
長峯 誠君  
三宅 伸吾君  
大塚 耕平君

説明員

会計検査院事務  
総局第三局長

参考人

日本銀行副総裁  
日本銀行理事

○政府参考人の出席要求に関する件

○委員長(藤川政人君) 参考人の出席要求に関する件についてお詰りいたします。  
 財政及び金融等に関する調査のため、本日の委員会に参考人として日本銀行副総裁岩田規久男君及び同理事兩宮正佳君の出席を求める意見を聽取ることに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕  
 ○委員長(藤川政人君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

○委員長(藤川政人君) 参考人の出席要求に関する件についてお詰りいたします。  
 財政及び金融等に関する調査のため、本日の委員会に参考人として日本銀行副総裁岩田規久男君及び同理事兩宮正佳君の出席を求める意見を聽取ることに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○参考人の出席要求に関する件  
 ○財政及び金融等に関する調査  
 (日米経済対話に関する件)  
 (財務省における公文書管理に関する件)  
 (テロ等準備罪の対象犯罪に関する件)  
 (銀行のカードローンに関する件)  
 (金融商品取引法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付))

○委員長(藤川政人君)

財政

及

金

融

委

員

会

議

院

第

二

号

○委員長(藤川政人君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。  
 ○委員長(藤川政人君) 財政及び金融等に関する調査を議題として、質疑を行います。  
 質疑のある方は順次御発言願います。  
 ○中山恭子君 自民党・この中の中山恭子でござります。

今週といいましょうか、先週四月十八日に、麻生副総理とベンス米国副大統領との日米経済対話が開かれました。また、その後、続いて二十日、二十一日にはG20財務大臣・中央銀行総裁会議が開催されました。引き続いて、二十二日には国際通貨金融委員会が開催されております。麻生大臣におかれましては、この一週間、随分と充実した日々を、そのときを過ぎられたのではないかと拝察しております。

実は私、こちら側からの質問はほぼ初めてに近い状況でございます。

まず、麻生副総理とベンス米国副大統領との間の日米経済対話についてお伺いいたします。実は、発表になりました日米経済対話に関する共同声明となりました日米経済対話に關する共同声明と、お感じになつたところは、まだ、ちょっとと分かりづらいものでございました。是非、この際、麻生副総理から、ベンス米国副大統領との会談の模様ですとか、お感じになつたこと、今、これらの課題などを分かりやすくお話ししていただければ有り難いと思います。

○國務大臣 麻生太郎君 先週の十八日の日に、いわゆる日米経済対話の第一回目ということで、ベンス副大統領の来日に合わせて私どもと会議をさせていただきました。

この中で、基本的に我々は幾つかのことを一致をしておるんですけども、まず、貿易とか投資とかいうものは、これルールを決めないといかぬ

のであつてという話ををして、その上で我々としては、こういったものを高いレベルで公正なルールを作つて、その上で一国間きちんとそういうものができればそれを多国間にも広めていく、そういうふたよなきちんとしたルールを作つていくのが必要なのではないかというのが第一点だと思います。

二つ目に、構造政策とか、経済やら構造政策の中で協力していく中で、いわゆる三本の矢というようなアプローチというものを、これは日本で積極的に活用していくところで、これはバランスの取れた話をしないと、今までのようないい話をして、こっちはその摩擦に対応してきたのは一九六五年の織維交渉の頃からパターンは同じですから、そういう意味では摩擦ではなくて協力という、言葉が全く変わっているので、こちらから振り込んだ話でもありますので、そういった意味では、両方でバランスの取れた成長を目指して、こうという話をさせていただきました。

それから三つ目に、いわゆる分野別にいろいろ交渉をしていかないかねと、これなるんですね。でも、例えば高速鉄道のインフラとかエネルギー、エネルギーでいうなら、例えば石炭によります超超臨界といふものが、世界で最も優れた日本の石炭火力の技術がありますので、こういったようなものを我々としては両方でやつていけるのではないかという話をさせていただいて、それ以後、第二回目をどういうことをやらせていただいたこうと思つておるんですけれども。

御存じのように、まだアメリカの場合はデピュティー、いわゆる次官、局長、審議官がまだ議会の承認が通つておりますんで、今のところ、早い話が、大臣以外話ができる相手はいない、これが今アメリカにおける現状ですから、これだけちょっと長い空白期間は今まで余りなかつたと思ひますけれども、そういういた状況にありますので、しばらく時間が掛かるかと思いますけれど

も、そういうものをきちんと対話ををしていかなければ、こういったものを見込んでいかないかねといふかね、これから少しずつ詰めていかないかねと、ころだと思っておりますけれども、基本的には、私ができればそれを多国間にも広めていく、それがいいふたよなきちんとしたルールを作つていくのが必要なのではないかというのが第一点だと思います。

○中山恭子君 ありがとうございます。

スタッフが決まってからというお話をございましたが、私自身は、両国の首脳、スタッフという形だけではなくて、やはり副大統領、副総理というこのお方が日米関係の経済問題について幅広い形で対話を続けていくという、どなたが考えたのかは知りませんが、日米間の間では出色的の出来ではないだろうかと思つておりますので、今後も、是非、麻生副総理が中心になつて、財政だけではなくて経済全体についてのアメリカとの対話を進めたいと考へておるところです。

さらに、最近、保護主義というものがいろんな国際会議の場でも、G20でも、ほんどの会議でもこの保護主義的な話が今出てきております。ただ、今の保護主義、一九七〇年代、八〇年代の日本貿易摩擦とは違う次元のものであるはずだと考えております。

一九七五年から七八年まで、私自身、IMFで三年間勤務をいたしました。この間、為替レートが三百八円から、出発するときは三百八円でした。が、日本を、帰国するときには百六十八円とか百七十円台で動いていた頃でございました。非常に激しい円高の動きになつております。日本にとりましては、中で、ああ、国際金融というのはこういう形で決まりでいくのだとうような、非常に興味深い話が、大臣以外話ができる相手はいない、これが今アメリカにおける現状ですから、これだけちょっと長い空白期間は今まで余りなかつたと思いますけれども、そういういた状況にありますので、しばらく時間が掛かるかと思いますけれども。

ただ、七〇年代後半から日本の車がアメリカの町を盛んに走り出しました。七〇年代、八〇年代

の日米の貿易摩擦というのは、そういう個別の品目の摩擦であったようになります。

現在の保護主義というのは、単に個別品目に関

することだけではなく、いろんな分野のものが入つてゐると思いますし、それをいわゆる保護主義というだけで解決できるものでもないと考へております。

○國務大臣(麻生太郎君) 少なくとも、中山先生、さきの戦争、第二次世界大戦が終わるまで

は、間違ひなく経済は国土の大きさにほぼ比例し

て経済力が強いというのが間違ひない歴史的な事実だたと考へていますが、この戦争が終わつて、アメリカという国が世界のGDPの三十何%を持つていましたから、それもあつたおかげで、自由貿易というのをアメリカが言い始めたのが最初の、自由貿易というものがえらく世の中に出でていくんのですが、この結果どういう国が大きな力を持つたかといえば、明らかに西ドイツと日本であります。

両方とも、国土は戦争によつて一挙に、満州が

なくなり、樺太がなくなり、台湾、朝鮮、いづれ

も皆当時領土じゃなくなつておりますので、日本。東ドイツを失い、ポーランド等々、いずれも東ヨーロッパを失つた西ドイツも、御存じのよう

に経済がこれだけ巨大なものになつて、世界第二位だ、第三位だということでのし上がつていつた

最大の理由は自由貿易という、はつきりしてお

りますので。その意味では、日本にとりましては、

自由貿易の恩恵に浴した国の一一番、二番は間違いなくドイツと日本ということになるうかと思ひま

すので。

その意味では、基本的に、我々としては、自由

貿易というものがきちっと作用するように支援を

していくのが一番の基本なんだ、それが国益に沿

うと思つておりますし、各國もそういった方向

で、大きな国にしてみれば、アメリカはかつて三

十幾つあつたものが今二〇%少々ぐらいになつてきておりますので、間違ひなく相対的な経済力といふのは落ちております。日本の場合は、ほぼ二、三%だったものが今は九%、一〇%に、まあ年によつて違いますけれども、そういうことになってきたといふんで、ですから、やっぱり両

方、そういう手を携えてやつていかないかねというこ

とそれをしておりませんが。

アメリカの場合、今、何となく二国間貿易の間

において対日貿易が赤だとかい

う点が非常に大きなあれで、我々によつて

N A F T A の協定によつてメキシコ、カナダ

との間に巨大な貿易赤字が立つておる、それは間

違ひなく立つておるけれども、それを二国間で

とかいう話で解消されようとしている

が今よく言われている話ですけど、それなかなか

そんな簡単な話じゃないんであって、あの内容を

見てもらえば、今自動車貿易の話をされました

けれども、日本の自動車貿易はおっしゃるように

日本車を海外に輸出するというような形になつておる

一九七〇年代、八〇年代まで、七〇年代ですか

ね、あれは、アメリカの対外貿易赤字の五三%

日本一国だつたと思ひますが、今、それ以後、日

本は、アメリカに車を輸出するのではなくて、ア

メリカで車を造つて、アメリカからアメリカ製の

日本車を海外に輸出するというのを始めて、かつて三百万台輸出しておりますけれども、今はア

メリカ国内で四百万台を造り、四十万台をアメ

リカから輸出するというような形になつておる

のが今の中ですから、貿易赤字から見ますと九

ぐらいになつておると思つております

傍ら、中国は四八%ぐらいの赤字を中国一国で

負つておりますので、バイでやつっていくと、いろ

うのは常識的には考えられませんから、こっちで

黒でもこっちは赤ということは十分にあるんだと

思ひますが、極端に中国みたいに五〇%なんとい

うことになれば、それはちょっと、少々形として

触らないかねというところになつてきておるとい

うのが今の状況で、そのために一番手っ取り早いのは為替の操作ということになるので、かつて、プラザ合意のときまで、あれ二百四十円だったものが約一年半ぐらいのもので百二十円ぐらいまで落ちましたので、ドルの力がそれだけ落ちたと国際的に見れば倍金持ちになつたわけですから、その意味で、それを使って海外に積極的に、金が倍になつたと、使えるマネーが増えたということを前提にして、それで海外の会社を買ひ、海外で工場を造り、そういうのを積極的に、円高を利⽤して海外に出ていったというのがその間の歴史だと思いますけれども。

○中山恭子君 ありがとうございます。自由貿易は日本として進めていくということをしっかりとお話しいただきまして、有り難いことだと思っております。

前回、三月に開かれましたG20のときには、その保護主義への対抗という言葉が消えたというよう報道されておりまし、ただ、先日の国際通貨金融委員会の共同声明では、保護主義に対抗するという文言が削られた代わりに、内向きの志向の政策を避けるという単語が、そういう表現がなされたということでござりますので、世界的に見れば自由貿易主義というものが今もなおしっかりと根付いているんだろうと考えているところでございます。

私自身、昨年の十一月八日に、これはTPP特別委員会で総理に対し質問いたしました。そのときは、アメリカがTPP入らないということを宣言した後でございましたが、私からは米国を除く十一か国でTPP協定を効力させる方向で進むべきではないでしょうかということを御提案いたしました。もちろん、条約そのものを変更する必要があるかもしれません、それでも十一か国でまとまつた上でアメリカの加盟を誘うという方がいいのではないかという質問もしましたが、そのときには総理からは、まだ当時は米国抜きで進めていくという議論にはなっていなかったというお話をございました。

○國務大臣(麻生太郎君) これは甘利先生等々が担当されて約三年近くの歳月が全部でいうと掛かっておりますから、その間いろいろな話で結果的にあいつた大筋合意というのはでき上がっています。これを我々としては、我々の譲れる最大のものだと思っておりますし、是非そういった意味ではきちんとやつていきたいと思つております。これからもどうぞよろしくお願いいたします。

○白眞勲君 おはようございます。民進党の白眞勲でございます。

今日はそういう話ではなくて、オーストラリアの肉やら何やらが、今オージー和牛とかいう訳の分からぬものがえらい高い値段で売れるようになつて、和牛というのは特許の名前になつていいないうそですから、オージー和牛って何でも使えるんだそうで、オージー和牛という、どこをもつて和牛と言つているのかよく分からぬ代物がえらくアメリカやオーストラリアで売れおりまし、そういうものがまたこつちに輸入されてきているなんて話になつてきて、少しづつそのシェアが増えつつあるというのは、これはアメリカの牛肉業者にとってはなかなか見過できないところだらうと思いますので、ならちょっと俺のところもやれとか、いろんな話が出てくる、交渉をやる一つのきっかけになり得るものだと思つてはおります

ににおいて、縮小方向ではなくて、活発な経済を保つていくという方向でリーダーシップを取つて動いていただきたいと思っております。

ついでと言つてはなんですが、そういう中で、直接の御担当ではないかもしませんが、TPPの問題についてお考えを伺いたいと思つております。

にすれば、当然、アメリカとの間の農業等々に関するあいう条件は出せないということになるのははつきりしているということをよく分かつた上

で話をしてもらわないと困りますよという話はつきり申し上げておりますし、これは、ウイルバー・ロスという商務長官にもお目にかかる申しあげましたし、ミニューション財務長官にもベンス副大統領にも皆さん同じようなことは申し上げておりますので。

これをどの程度に触るかということは別にしま

た、アメリカ以外の十一か国に関しては、今度、APECの会談やら何やらでその会合をされよう

て、アメリカ以外の十一か国に関しては、今度、

いらっしゃる

ところ

で、アメリカに対してモリードをしていただけたらと思っております。よろしくお願ひいたし

ます。

○白眞勲君 ありがとうございます。民進党の白眞勲でございます。

まず、日本銀行にお聞きしますが、独立性についてお聞きしたいんですけども、仮に日本銀行が金融政策面とか何かにおいて、誰もが、おいこれちよつとまざいんじやないかとか、国民の大部

分が、これは大変、そのやり方うまくなないんじや

ないというような、いわゆるちよつと暴走状態になつていいというふうにいつた場合に、誰がそれを止める役割があるんでしょうが。

○参考人(雨宮正佳君) お答え申し上げます。

日本銀行は、日銀法、日本銀行法の規定に基づき金融政策を運営しているわけでございます。

この日本銀行法におきましては、適切な金融政策運

営を図られますよう何重もの仕組みが定められておりまして、まず、金融政策運営に関する事項、

これは両院の同意を得て任命された九人の委員に

より合議制で、議論の上決められるということに

なつておりますし、その議事の概要は速やかに公

表することが義務付けられております。さらに、

国会との関係ということで申し上げますと、おお

むね半年に一度、議決事項等を記載した報告書を

提出するほか、日本銀行の業務あるいは財産の状

況について求められた場合には総裁又はその代理

者が説明のために出席しなければならないと、こ

のようて定められております。

このように、日銀法におきまして、まず第一

よる合議制で物事を決めるということ、それから、政策運営の透明性を確保するということ、三番目に、説明責任を果たすといった形で、適切な政策運営が確保されるために何重もの仕組みが用意されていると、このように理解してございます。

○白眞勲君 確かに何重にもそういう仕組みが確保されているというふうにいう、ただ、一般論としては、総裁の、仮にその今おつしやいました合議制、政策委員会のことをおっしゃっているんだと思うんですけども、日銀審議委員さんがみんな総裁のイエスマンになっちゃったという場合にこではできなくなっちゃうんじゃないでしょうか。

○参考人(雨宮正佳君) お答え申し上げます。

審議委員につきましては、これは何度も繰り返し申し上げますけれども、国会の同意を得て任命されたメンバーによる合議ということで、きっちり議論がされておるものというふうに了解しておりますし、実際にこれまでの様々な金融政策決定における議決を見ましても賛否の数については様々なるパターンがございますので、そうした結果を御覧いただいても、非常に活発で真摯な議論が行われているというふうに御理解いただきたいと仰るふうに思います。

○白眞勲君 確かに、今まで賛否はいろいろあって、ああ、本当にいわゆるいろんな議論があるんだなというのは私も拝見させていただきましたけれども、今後ちょっと心配だなという感じが、私は何となく一抹の不安を覚えるわけなんですね。

そういう中で、雨宮さんも理事でいらっしゃる、雨宮さんも理事ですよね。ですから、例えば総裁が暴走しちゃったら、やっぱり雨宮さんも一緒になつて止めるということもあるわけですか。その辺はどうですか。理事もやらなきゃいけないですよね。

○参考人(雨宮正佳君) お答え申し上げます。

私どもは一般的な会社でいいますと執行役員でござりますので、これはあくまで政策委員会で、これ総裁も執行の権限を持つてゐるわけでござりますけれども、この総裁、副総裁、理事の執行の権限は、あくまで政策委員会で議決された合議の上、議決された事項を執行するという責任において行つておりますので、私としては、あくまでこの執行責任という立場から総裁、副総裁を補佐すると、こういうつもりでございます。

○白眞勲君 つまり、雨宮理事さんは総裁を補佐する役割だから、やっぱり政策委員会じゃなければ駄目なんだということになると、より政策委員会の重要性が高まつたなという私は認識が今改めてさせていただいたわけですけれども。

そういう中で、黒田総裁は、御就任以来、何回官邸に足をお運びになりましたでしょうか。

○参考人(雨宮正佳君) 官邸に足を運んだ回数でございますけれども、これは過去の記録が全部整つているわけではございませんので、報道等の回数も含めて勘定いたしますと、これまでのところ百五十五回でございます。

○白眞勲君 整つていないというのはどういうことなんですか。普通は、大体行動というのは、総裁が行つたのは、それは当然日銀として記録あるんじゃないんでしょうか。

○参考人(雨宮正佳君) 過去の日程については記録が残されていない部分もあるため、申し上げました。

○白眞勲君 前総裁の白川さんや福井さんは何回でしたか。

○参考人(雨宮正佳君) 先ほど申し上げた回数は、黒田総裁はこれまで四年間でござりますので、任期は白川前総裁や福井元総裁は五年でございますが、この五年間ということで申し上げますと、白川前総裁が百五十八回でございます。

それから、福井元総裁は、これ済みません、正確な記録が不詳でございますけれども、この回数のうち、例えば経済財政諮問会議等の頻度を考えますと、福井総裁の任期五年間の中だけで諮問会

議でももう百五十回以上開催されてございますの川前総裁より多い頻度ではなかつたかなというふうに思われます。

○白眞勲君 そうすると、黒田総裁も経済財政諮問会を入れた形で百五十五回といふことによるでしゅうございます。

○参考人(雨宮正佳君) さようでございます。

○白眞勲君 ちょっとこれは理事会でも御協議いたしましたいんですけれども、普通は大体総裁の官邸に行つたものというのには、当然それは日銀に引きやおかしいと私は思うんですね。今、何か報道等によりますとみたいなことをおっしゃつてるので、ちょっとその辺り、一回これ練つていただきたいと思います。

○委員長(藤川政人君) ただいまの件につきましては、後刻理事会にて協議いたします。

○白眞勲君 次に、森友学園に関しまして会計検査院にお聞きしたいというふうに思います。

国金としましてこの森友学園問題の国有地売却について会計検査院に調査を依頼していると思うんですけども、現在の進捗状況についてお聞きしたいと思いますが、どうなつてゐるでしょうか。

○説明員(戸田直行君) お答え申し上げます。

会計検査院は、去る三月六日に参議院予算委員会から、国会法の規定により、学校法人森友学園に対する国有地の売却等について検査の御要請をいたいたところでござります。具体的な検査の内容としては、大阪府豊中市の国有地の貸付け及び売却の経緯、貸付価格及び売却価格並びに価格算定手続の適正性、当該国有地の貸付け及び売却に関する行政文書の管理状況の三事項とされたところでございます。

○政府参考人(田中愛智朗君) お答え申し上げます。

御指摘のとおり、公文書管理法第四条においては、行政機関の職員は、当該行政機関における経緯も含めた意思決定に至る過程及び実績を合理的に跡付け、又は検証することができるよう文書を作成することとされていますけれども、ここでお聞きしたいのは、内閣府にですね、契約に至る経緯について記録したメモ類もこの法律における文書に該当するということになるんでしょうか。

検査の状況につきましては今この場でお答えできることを御理解いただきたいと存じます。

いずれにしましても、検査及びその結果の取りまとめができ次第、速やかに報告することとしたことを考えております。

○白眞勲君 もう一回ちょっと確認しますが、会計検査院さん、その売却に至つた経緯や行政文書の管理状況についても検査をしているということではありますね。

○白眞勲君 内閣府に公文書等の管理の制度についてお聞きしたいというふうに思います。

○白眞勲君 この公文書等の管理に関する法律の第四条にはこう書いてあるんですね。行政機関の職員は、第一条の目的に資するため、当該行政機関における経緯も含めた意思決定に至る過程並びに当該行政機関の事務及び事業の実績を合理的に跡付け、又は検証することができるよう、処理に係る事案が軽微なものである場合を除き、次に掲げる事項その他他の事項について文書を作成しなければならないと書いてありますけれども、ここでお聞きしたいと思いますが、どうなつてゐるでしょうか。

○政府参考人(田中愛智朗君) お答え申し上げます。

御指摘のとおり、公文書管理法第四条においては、行政機関の職員は、当該行政機関における経緯も含めた意思決定に至る過程及び実績を合理的に跡付け、又は検証することができるよう文書を作成することとされていますけれども、ここでお聞きしたいのは、内閣府にですね、契約に至る経緯について記録したメモ類もこの法律における文書に該当するということになるんでしょうか。

○政府参考人(田中愛智朗君) お答え申し上げます。

御要請を受けて、会計検査院は、三月七日に、会計検査院法の規定に基づき当該検査を実施する旨を参議院議長宛てに通知申し上げたところでございます。現在、財務省及び国土交通省を対象として検査を実施しておりますけれども、実施中のふうに認識しております。

<p>○白眞勲君 もう一回確認しますけど、つまり、そういった場合に、メモ類も行政文書にしていかなければならぬ場合もあるということですよ</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) 繰り返しでございりますけれども、合理的に跡付け、検証することができるようになります。行政文書になると、このことになります。</p> <p>○白眞勲君 例えば、これ内閣府さん、契約は終わりました、契約は終わりました、サインもしました、月賦払ですといった場合に、月賦つて今言わないのかな、ローンと言つんでしょうかね、支払が終わつていない場合、つまり月賦払いはなつたけどまだ支払が終わつていませんよといつた場合の契約に至る過程が記された文書は破棄していいものなんでしょうか。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) お答え申し上げます。</p> <p>御指摘のとおり、公文書管理法の目的につきま</p>	<p>しては、國民に説明する責務が全うされるようということで、これを目的にしておりますので、それを、その目的が達せられるように文書を作成するということになつてまいります。</p> <p>○白眞勲君 この公文書管理に関するガイドラインの別表第一の十五にこう書いてある。会計検査院に提出する書類は五年未満となつてあるわけであります。だから、当然、そういう今のお答えのような文書、いわゆる記録、経緯を記した文書といふのは、最低でも五年未満は、五年以上か、五年以上は保存しなきやいけないということになります。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) お答え申し上げます。</p> <p>別表に掲げられております文書については、そのような保存期間が必要ということになつてしまります。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) お答え申し上げます。</p> <p>○白眞勲君 いやいや、その文書に書いてあるのそのとおりですじやなくて、私が言つているのは、その公文書管理に関する別表第一の十五には、会計検査院に対する書類は五年未満となつていて、それを見ますと、例えば歳入及び歳出の決算報告書並びに国の債務に関する計算書の作製その他他の決算に関する重要な経緯といふものは五年というふうになつていませんか。だから、それはやはり、今おつしやつたように、分割払まだ支払が完了されていないのは、当然残すべき文書であるかないか私は聞いているんですけど、どうでしようか。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) 別表の十五にございますのは、会計検査院に提出又は送付した計算書及び証拠書類等々規定がございまして、それらの具体的な文書につきましてはその別表にも類例が示されているところでございます。この類例に従いまして必要な文書を作成し保存するということになります。</p> <p>○白眞勲君 いえ、ですから、その経緯に關する文書も五年未満ということですから、当然、今までの件について聞いているんですけれども、私は今の件について聞いているんですけれども、</p>
<p>しては、國民に説明する責務が全うされるようということで、これを目的にしておりますので、それを、その目的が達せられるように文書を作成するということになつてまいります。</p> <p>○白眞勲君 この公文書管理に関するガイドラインの別表第一の十五にこう書いてある。会計検査院に提出する書類は五年未満となつてあるわけであります。だから、当然、そういう今のお答えのような文書、いわゆる記録、経緯を記した文書といふのは、最低でも五年未満は、五年以上か、五年以上は保存しなきやいけないということになります。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) お答え申し上げます。</p> <p>そのような経緯に關する文書がどのようなものかということによりまして、この保存すべき文書に該当するかどうかということが決まってまいります。それが、どのような文書を該当させるかといたところにつきましては、各行政機関でお決めいただくということになつております。</p> <p>○白眞勲君 その経緯について、その保存する文書と保存しなくてもいい文書があるんだなんてどこの法律に書いてあるんですか。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) 文書につきましては様々なものがあるということから、ここには典型的な例について示しているということでございます。具体的ななどのような文書を残すかとということにつきましては、各行政機関で判断するといふことになります。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) 文書につきましては様々なものがあるということから、ここには典型的な例について示しているということでございます。まして、具体的ななどのような文書を残すかとということにつきましては、各行政機関で判断するといふことになります。</p> <p>○白眞勲君 いや、ですから、法律に、どこに書いてあるんですか、そういうことが。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) 公文書管理法につきましては、保存期間等につきまして施行令等に別表が定められ、さらに、今御指摘がございまして、この表でそれぞれの類型ごとに定められているところでございます。しかし、それで全ての文書が網羅されるわけではありませんので、この表の規定を参照して各行政機関で決めていくことになるものでございます。</p> <p>○白眞勲君 いや、参照しちゃつたらまずいんでございます。</p> <p>○白眞勲君 いや、参照しちゃつたらまずいんでですよ、それは。ですから、それはちょっと理事会でこの件もちょっと御検討願いたいと思います。</p> <p>○委員長(藤川政人君) この件につきましては、後刻理事会にて協議いたします。</p> <p>○白眞勲君 財務省にお聞きいたします。</p> <p>○白眞勲君 この本件について、佐川理財局長は何度も御答弁で、面談記録等の廃棄は事案の終了とともに廃棄するというふうにずっと御答弁されていますよね。ということは、事案が終了しなければ廃棄してはいけないということです。</p> <p>○政府参考人(佐川宣寿君) お答え申し上げます。</p>	<p>分割払で支払われてまだない場合においては、当然経緯については保存しておかなければいけないんじゃないですかということを聞いているんですけれど、もう一度お答えください。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) お答え申し上げます。</p> <p>そのような経緯に關する文書がどのようなものかということによりまして、この保存すべき文書に該当するかどうかということが決まってまいります。それが、どのような文書を該当させるかといたところにつきましては、各行政機関でお決めいただくということになつております。</p> <p>○白眞勲君 その経緯について、その保存する文書と保存しなくてもいい文書があるんだなんてどこの法律に書いてあるんですか。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) 文書につきましては様々なものがあるということから、ここには典型的な例について示しているところでございます。まして、具体的ななどのような文書を残すかとということにつきましては、各行政機関で判断するといふことになります。</p> <p>○白眞勲君 いや、ですから、法律に、どこに書いてあるんですか、そういうことが。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) 公文書管理法につきましては、保存期間等につきまして施行令等に別表が定められ、さらに、今御指摘がございまして、この表でそれぞれの類型ごとに定められているところでございます。しかし、それで全ての文書が網羅されるわけではありませんので、この表の規定を参照して各行政機関で決めていくことになるものでございます。</p> <p>○白眞勲君 いや、参照しちゃつたらまずいんでございます。</p> <p>○白眞勲君 いや、参照しちゃつたらまずいんでですよ、それは。ですから、それはちょっと理事会でこの件もちょっと御検討願いたいと思います。</p> <p>○委員長(藤川政人君) この件につきましては、後刻理事会にて協議いたします。</p> <p>○白眞勲君 財務省にお聞きいたします。</p> <p>○白眞勲君 この本件について、佐川理財局長は何度も御答弁で、面談記録等の廃棄は事案の終了とともに廃棄するというふうにずっと御答弁されていますよね。ということは、事案が終了しなければ廃棄してはいけないということです。</p> <p>○政府参考人(佐川宣寿君) お答え申し上げます。</p>
<p>合理的に跡付け、又は検証することができるよう文書を作成して、それを保存するということです。されど、その目的が達せられるように文書を作成するということになつてまいります。</p> <p>○委員長(藤川政人君) 速記止めてください。</p> <p>○委員長(藤川政人君) 速記を起こしてください。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) お答え申し上げます。</p> <p>合理的に跡付け、又は検証することができるよう文書を作成して、それを保存するということです。されど、その目的が達せられるように文書を作成するということになつてまいります。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) お答え申し上げます。</p> <p>私は今までの件について聞いているんですけど、今、私が聞いていたんです。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) 経緯についても、私ども、今内閣の方から御答弁ありましたが、</p>	<p>分割払で支払われてまだない場合においては、当然経緯については保存しておかなければいけないんじゃないですかということを聞いているんですけれど、もう一度お答えください。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) お答え申し上げます。</p> <p>そのような経緯に關する文書がどのようなものかということによりまして、この保存すべき文書に該当するかどうかということが決まってまいります。それが、どのような文書を該当させるかといたところにつきましては、各行政機関でお決めいただくということになつております。</p> <p>○白眞勲君 その経緯について、その保存する文書と保存しなくてもいい文書があるんだなんてどこの法律に書いてあるんですか。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) 文書につきましては様々なものがあるということから、ここには典型的な例について示しているところでございます。まして、具体的ななどのような文書を残すかとということにつきましては、各行政機関で判断するといふことになります。</p> <p>○白眞勲君 いや、ですから、法律に、どこに書いてあるんですか、そういうことが。</p> <p>○政府参考人(田中愛智朗君) 公文書管理法につきましては、保存期間等につきまして施行令等に別表が定められ、さらに、今御指摘がございまして、この表でそれぞれの類型ごとに定められているところでございます。しかし、それで全ての文書が網羅されるわけではありませんので、この表の規定を参照して各行政機関で決めていくことになるものでございます。</p> <p>○白眞勲君 いや、参照しちゃつたらまずいんでございます。</p> <p>○白眞勲君 いや、参照しちゃつたらまずいんでですよ、それは。ですから、それはちょっと理事会でこの件もちょっと御検討願いたいと思います。</p> <p>○委員長(藤川政人君) この件につきましては、後刻理事会にて協議いたします。</p> <p>○白眞勲君 財務省にお聞きいたします。</p> <p>○白眞勲君 この本件について、佐川理財局長は何度も御答弁で、面談記録等の廃棄は事案の終了とともに廃棄するというふうにずっと御答弁されていますよね。ということは、事案が終了しなければ廃棄してはいけないということです。</p> <p>○政府参考人(佐川宣寿君) お答え申し上げます。</p>

公文書管理法に基づきまして財務省の行政文書管理制度がございます。それに基づいて行政文書の管理をしているわけでございますが、売買契約に係る決裁文書の保存期間三十年など、きちんと保存すべき重要な経緯等の文書は保存してございます。

一方で、個別の面会の記録につきましては、組織で共有した後に最終的には決裁文書の形で組織としての意思決定として集約されていくとこういうことから保存期間一年未満としておりまして、保存期間満了時期につきましては、時期を明確化するということで、今委員おっしゃいましたように事案の終了後というふうに取扱いをしているところでございます。

○白眞勲君 いや、私は、佐川さんにお聞きしているのは、事案が終了しなければ破棄しちゃいけないということです。

○政府参考人(佐川宣寿君) 今御答弁申し上げま

したように、保存期間につきましては事案の終了後といふことにしております。事案の終了後までの保存期間の満期ということでございます。

○白眞勲君 会計検査院にお聞きいたします。

売買契約を交わしてはいるものの支払が完了していな場合、これ事案の終了となるんですか。

○説明員(戸田直行君) 突然のお尋ねでございまして、今この場で確定的なことを申し上げることでございましたら、本院の検査対象にはなるところでござります。会計検査院の検査の対象にならぬところでござります。

○白眞勲君 ですから、当然検査の対象になるとことは分かりましたけれども、当然売買契約を交わしているものの支払が完了していなければ、これは事案の終了となるんですね。支払はまだされていない、全部完済されないと会計検査院は判断するんですか。

○説明員(戸田直行君) お答え申し上げます。

一般論で申し上げますけれども、ちょっと各

ケースごとによつて終了しているかどうかの判断があろうかと思いますので、一概に申し上げるこ

とはできないと考えております。

○白眞勲君 いや、でも変じやないですか。だつて、まだ全部完済されていないんですよ。完済されていないのに個々のケースによつては事案が終了したということに判断するケースが会計検査院はあるんですか。

○説明員(戸田直行君) 恐れ入ります。一般論で申し上げますと、支払が完了していないケースにつきましては、事案自体は完全に終了したというふうに認めるとはなかなか難しいと思っております。

○白眞勲君 つまり、やっぱり事案が終了したのは難しいということで、財務省さん、記録を破棄したらまずいんじゃないんですか。

○政府参考人(佐川宣寿君) お答え申し上げます。

私ども、売買契約書、二十八年の六月二十日に結んでいたわけでございますが、この売買契約書につきましては、延納代金の支払方法まで含め、あるいは用途指定でのその実地監査の状況も含め、全てここに先方との間の契約事項が入っておるわけでございます。

したがいまして、こうした延納も含んだこの契約につきましての今までの経緯ということでござりますので、そうしたこの売買契約書を結ぶまでの経緯についてはこの契約書に今までの組織としての意思決定が集約されているということでござります。

○白眞勲君 いや、財務省さん、会計検査院といふのは検査を実施中の個別の事項に係るお尋ねについてはお答えできないことを御理解いただきたいと存じますけれども、一般論で申し上げれば、会計経理の裏付けとなる関係書類が廃棄された場合にはその詳細について正確に把握できない場合があるということは委員御指摘のとおりでございます。

○白眞勲君 仮に意図的に文書を破棄したら、廃棄したら、刑法二百五十八条の公用文書毀棄罪に当たるということになります。

○説明員(戸田直行君) お答え申し上げます。

現在、検査を実施中の個別の事項に係るお尋ねについてはお答えできませんのでお答えは差し控えたいと存じますけれども、公文書管理制度上は、この法律に定められている仕組みに従いまして文書を作成し保存するということは求められているものでございます。

○白眞勲君 もつとやりたいんですけど、ちょっと時間がないので。

北朝鮮系の信用組合について麻生金融担当大臣にお聞きします。

会計検査院の御答弁は一般論としてお答えしたるものというふうに今お聞きしてございますが、私どもは、今申し上げましたように、この契約は延納も含んで、延納もこれいつどうやって払うかまで全部含んだ契約書になつてございますので、この契約書をもつて今までの契約に至るまでのやり取りについては事案終了ということで処分したとあります。

○白眞勲君 いや、ですから、会計検査院は、お金が全部完済されていない限りは事案は終了したことにならないとおっしゃつておられるわけですね。ですから、そういう面での大分そこに財務省としての、私は正直申し上げて、それは独り善がりじゃないのかなというふうに思いますが。

会計検査院にお聞きいたします。契約はしたけれど相手から支払が途中で滞った場合、それは検査の対象となるわけですね。

○説明員(戸田直行君) お答え申し上げます。

国の収入支出の原因となる契約は会計検査院の検査の対象となるものでございます。相手方の支払が滞った場合、すなわち国の収入の原因となる契約についてのお尋ねですけれども、相手方の支払が滞ったか否かにかかわらず、会計検査院の検査の対象となるものでございます。

○説明員(戸田直行君) お答え申し上げます。

この中で定められているものについて、削除されていない、あるいは残つてないということであれば、それは公文書管理制度上問題になるということになります。

○白眞勲君 そうすると、もう一つ聞きます。内閣府にお聞きします。

仮に意図的に文書を破棄したら、廃棄したら、刑法二百五十八条の公用文書毀棄罪に当たるということになります。

○説明員(戸田直行君) お答え申し上げます。

現在、検査を実施中の個別の事項に係るお尋ねについてはお答えできないことを御理解いただきたいと存じますけれども、一般論で申し上げれば、会計経理の裏付けとなる関係書類が廃棄され

た場合にはその詳細について正確に把握できない場合があるということは委員御指摘のとおりでございます。

○白眞勲君 いずれにしましても、会計検査院といったしまして、確認できる関係資料等に基づき、与えられ

た権限の中で引き続き適切に検査を実施してまいります。

りたいと考えております。

○白眞勲君 つまり、文書がなくなつちゃつたら検査できない可能性もあるということなんでしょうが、もう一回お話し下さい。

○説明員(戸田直行君) 繰り返しのお答えになりますけれども、一般論として申し上げれば、会計経理の裏付けとなる関係書類が廃棄された場合には、その詳細につきまして正確に把握できない場合があるということです。

いのは、この破綻処理につきまして預金保険機構を通じて一兆一千億円以上のお金が使われております。本当に大変な金額が使われたわけですよ。そういう中で、岸田外務大臣も先日、経営破綻の責任追及の過程において朝鮮総連への不正な資金の流れが明らかになつたと承知していると答弁しているわけですね。

今、現在においては、この信用組合について北朝鮮に流れているということが確認されていよいよですけれども、現在の北朝鮮情勢も含めまして、しっかりとこれからも、この件、大臣、監視していく必要大ありだと思うんですね。麻生大臣、いかがでしょうか。

○國務大臣(麻生太郎君) 金融庁として、これは、整理回収機構が法令にのつとて適正な債権回収に努めるということが何よりも重要なことであります、債権者なんだから。

そのため、引き続き、整理回収機構が預金保険機関と連携をして、これは朝鮮総連に対して返済交渉をしてもらうと、当然のことだと思いますが。同時に、朝鮮総連の資産等の実態把握等々に努めるようにこれは指導していかにやいかぬところだと思います。

○白眞勲君 と同時に、今も私がお聞きしたのは、しっかりとこれからもこの北朝鮮系の信用組合に対する状況、万々々が一北朝鮮に関係した資金が流れていきようのないように、これからもしっかりと監視していく必要があるんではないかと思いますが、その点についてお聞きしたいと思います。

○國務大臣(麻生太郎君) これは、どういった形になるかというのは、今送金が止まつておりますから、そういう意味では、北朝鮮系の方々から預金を集めそれを不法に北朝鮮に送金するということを想定して言つておられるんですか。そういうことです。(発言する者あり) それ、立つて言つてもらわないといかぬことになつてゐるぢやないんですか、その点では。

○白眞勲君 つまり、それも含めて、しっかりとこの北朝鮮系の信用組合の監督を強化していく必要があります。本当に大変な金額が使われたわけですよ。そういうのは今後もあるんではないかと思います。本当に大変な金額が使われたわけですよ。そういうのは今後もあるんではないかと思います。それが、それについてということでございます。

○國務大臣(麻生太郎君) 当然のこととして、これはいろいろなことが起きることを考えておかなければいけませんし、韓国系の銀行に預けてある銀行、今六つ支店がありますかね、たしか韓国の場合は。そもそも、日本の中でも韓国の中でも銀行に預金をしておられる韓国系の方もいらっしゃるはずだと思います。その方は引き出されますよね、もしかしたら。担保どうされるんですかねという、いろんなことがこれは日本銀行としては監督せにやいかなところです。信用金庫はその下のところなんであつて、これは信用金庫の場合、日銀ではなくて、これは金融庁の所管というにならうかと存じますが、その問題も含めて、いろいろな問題が発生することを考えておかなければいけません。そこで、十分に監視を続けてまいりたいと思っております。

○白眞勲君 終わります。

○大塚耕平君 民進党の大塚耕平でございます。

今、白さんの質疑を聞いておりまして、また、これまでの、特に森友学園関連の質疑を聞いておりまして、やはりちょっと公文書の管理等々について相当緩みが見られるなというのを痛感をしております。

これは与党の皆様にも一緒にお考えいただきたいんですが、今どき電子的な記憶媒体を用いれば、記憶容量にもうもはや限界はありませんの

で、いずれ量子単位まで記憶媒体の技術的要素とともに、まさに無限大なわけでありまして、あらゆる文書を残しておくということが我が国の民主主義を質を上げるという意味においては大事なことではないかなと思つております。そういう観

点から考えると、先ほどの財政局長の答弁、またここに至るまでの答弁は誠に看過し難いものがあ

ります。

○大塚耕平君 日銀の答弁の内容もさることながら

それから、今、白さんの質疑聞いていて、日銀総裁の官邸や国会への出席の回数も過去の記録は必ずしも定かではないというのも、これも驚きですね。これは、もちろん国会全体が、野党、特に我々が非力であるがゆえに緩んでしまつていて、いうことのこれは影響だと思いますので、我々も非常に責任を感じておりますけれども、公務の過去の日程について、正確な記録が言えない、定かではない、文書が残っていない、こういうことを

ずっと放置をしていると、これはやっぱりやがて国運営の在り方としてたがが緩み、そしてどこかで非常に大きな問題につながつていくというふうに思つております。

この点に関して、副総理として麻生大臣に所感を少しお伺いしたいと思います。

○國務大臣(麻生太郎君) 日本銀行の所管の話でちょっと私のところに言つていただいて、日本銀行との話なんだと思つますが、少なくとも雨宮

理事の立場として、今までの所管をどれだけ把握しておられたか、そういう日本銀行の総裁が官邸に何回行つたかというのは何のために必要なのかとか、いろいろな理由で書かないかぬでしょ

うけれども、それ全部足し合わせるというような作業というものをこれまで必要とされてこなかつたのが大きな理由なんだと思つますが、今後とも、書き足すようにするとか、そういうふうな

のをきちんと保管しておくようにするというルールをきちんと確立してやるということになるのかなという感じはいたしますけど、いずれにして

も、日銀総裁と総理大臣、また私ども、財務大臣との間に、それぞれ独立した組織でありますけれども、双方意思疎通をきちんとしておくといふことはとてもできませんから。そういう意味で規則によつて一年以内でもう破棄していくと。從

来でまとめて紙が猛烈な勢いでたまつてきますから、そのため部屋つくるなんてあほみたいなことはともできませんから。そういう意味で規則によつて一年以内でもう破棄していくと。從

れは、先ほど言われたように、A-Iが発達すればそれは全部こんなチップに入るじゃないかと、今から考えると、先ほどの財政局長の答弁、また

ういうふうに思つております。

なんだと思ひますが、少なくとも今の段階でこれ大蔵省内の行政文書管理規則に基づいて対応しておきたいと思つておりますので、これからどうするかについては、これからの方だと思ひます。

○大塚耕平君 まさしく問題があるということは今御理解いただけたと思いますので、どう対応していくかということは一緒になつて考えていただきたいと思いますけれども、役所の皆さんは、公文書管理法ができたときに、その規定に基づいて過去の文書を廃棄するなり処分したという経験をおありだと思います、私も元おりました日本銀行でそういう経験がありますので。

我が国の大好きな問題は、アメリカなどと比べると過去を検証しにくい國だなというふうに思いますが。アメリカのもちろんいい点、悪い点ありますけれども、特に公文書関係の記録というのは、外交文書も含めてある一定期間がたつとびっくりするような事実が出てくるという、これはやはり民主主義国家として見習うべき点だと思います。もちろん、アメリカも全部残つているかどうかと言わると、それは私も分かりませんけれども、これと比較すると、我が国は随分この点に関しては改善の余地が大きいというふうに思ひますので、是非、後ろで聞いておられる役所の皆さんも含めると、それは私も分かりませんけれども、この問題を残すとか、冗談言うなど、今どきそんなもの造れるかと、今A-Iの時代だといって、この間言つたら、もつと小さくなるはずだといろいろ話はしていませんけれども。猛烈な勢いで、国会図書館を含めて、図書館はあるけれども、公文書館といふもの、きちんとしたものないというのが歴史なんで、これちょっと、先生、真面目な話、これは与野党で、きちっとしたものを、必要性を共謀罪法案という言い方を野党側ではしているわけでありますけれども、これについてお伺いをさせていただきました。今日も若干追加的な質問をさせさせていただきたいと思います。

まず、組織犯罪規制法改正案の対象犯罪として、閣議決定された法案では二百七十七まで削減をされたわけありますが、財務省、金融庁所管の法律に関連する対象犯罪は全部で幾つあるかと

いふことを、財務省幾つ、金融庁幾つということ例としてこんなものがあるというのを少し御説明いただきたいと思います。

○国務大臣(麻生太郎君) その前に、先ほど、今まで御意見の述べておられた公文書館ですけど、まことにしたものは、何でないんだねと。おかしいと思われませんか。これは岩倉具視の手抜きなんだと確信していますよ。絵画館も見た、美術館も見た、みんな見たよ、だけど公文書館見るのを忘れたんだよね。間違いありません、記録が残っていますよ。公文書館というのは、明治以来この方、余り重要な行っていますよ。伊藤博文も行っている、みんな行つて、公文書館行つたという記録が残つていますから、見ながつたんですよ。だから、公文書館といふのは、明治以来この方、余り重要な視されてこなかつた。

それは一つ、大きな歴史的に私どもは知つておかないかぬことだと思って、今度新たに公文書館というものを、きちんとしたものを今建てようといふのが、議論でみんな決めてやつたり、動き出しつつあるそうですから、その中にまた紙を、書類を残すとか、冗談言うなど、今どきそんなものについて、共管を含めて八本、罪の数としては十四ということになつております。

○大塚耕平君 その八本法律で、罪の数としては二百三十六条第四項に規定をされております投資主の権利の行使に関する利益の受供与等についての威迫行為、まあ昔で言えば総会屋です、等々などについて、共管を含めて八本、罪の数としては十四ということになつております。

○大塚耕平君 その八本法律で、罪の数としては財務省並びで言つとお幾つですか。財務省は十

三本で二十六個とおっしゃいました。金融庁は八本で犯罪の数としては幾つでしょうか。

○国務大臣(麻生太郎君) 十四個であります。

○大塚耕平君 これの更問い合わせさせていたまく前に、公文書館について熱意を語つていただきまして、与野党双方で協力してやらなければいけないというお言葉を今いただきましたので、是非、副総理として、これ与野党の協議体を設けるべく、少しそういう指示を出していただけませんでしょうか。

結局、これ霞が関の皆さんにまた任せると、仕事が大変だからやっぱりできるだけ簡単な仕組みにしようという、これは人間のさがとしてはそういう気持ちになるのも分からぬではありませんので、そういう方向に行かないように、これはまさにその後の話なので、政争の具にする話ではありますので、その点に関しまして、ちょっと今誰が担当なのかもうちょっと詳しく調べてみますけれど、その上で検討をさせていただければと思います。

○大塚耕平君 ありがとうございます。検討をしていただけるという御答弁いただいて、ありがとうございました。是非よろしくお願ひします。

それで、今の組織犯罪規制法の問題ですが、その財務省所管の十三本二十六の犯罪、金融庁の八本十四の犯罪、その二十六と十四の犯罪の数に照らしていいんですね。それは、閣議決定の際に分類されたテロの実行、薬物、人身掠取、資金質問の話ですけれども、組織犯罪処罰法の改正案において、今御質問のありましたテロ等準備罪

の犯罪のうちで財務省所管の法律に規定された犯罪としては、今出しておりますのでは所得税法第二百三十八条に規定されております偽りその他の不正行為により所得税を免れる行為等、また、関税法第百九条に規定されております輸入してはならない貨物を輸入する罪など、共管を含めて十三本、罪の数として二十六個になつております。

また、金融庁所管の法律に規定された犯罪としては、例えば保険業法第三百三十二条第四項に規定されております株主などの権利の行使に関する法律、いわゆる投信法、投資信託法の第一本で、三百三十六条第四項に規定をされております投資主の権利の行使に関する利益の受供与等についての威迫行為、まあ昔で言えば総会屋です、等々などについて、共管を含めて八本、罪の数としては十四ということになつております。

○国務大臣(麻生太郎君) これ、今まで歴代、私は、そして最後は谷垣先生が最後までやつておられたんだと記憶しますけれども、ちょっとけがをせんから、見ながつたんですよ。だから、公文書館といふのは、明治以来この方、余り重要な

議院運営委員会が引き継いでということになつているところまでしかちょっと詳しく知らないんですけど、一応今、尾崎記念館のところを改修して、そこをきちんとやろうじゃないかと、その他いろいろの場所もあつたんで、何か選ぶのにむちやくちゃんとそこを言つていたんで、場所があればいいというもんじやないと、もうちょっと、場所が権威になるんだから、ちゃんととした場所じやなきや駄目という話を申し上げて、今、尾崎記念館を建て直してそこにと、巨大な倉庫が要るという話やら何やらで、そこになりつあるという方がいいという御意見を先生からいただいたことがありますので、その点に関しまして、ちょっと今誰が担当なのかもうちょっと詳しく調べてみますけれど、その上で検討をさせていただければと思いま

す。

○大塚耕平君 ありがとうございます。検討をしていただけるという御答弁いただいた、ありがとうございました。是非よろしくお願ひします。

それで、今の組織犯罪規制法の問題ですが、その財務省所管の十三本二十六の犯罪、金融庁の八本十四の犯罪、その二十六と十四の犯罪の数に照らしていいんですね。それは、閣議決定の際に分類されたテロの実行、薬物、人身掠取、資金質問の話ですけれども、組織犯罪処罰法の改正案において、今御質問のありましたテロ等準備罪

源、司法妨害の五つの類型のそれぞれどれに該当するのかというのを、二十六のうちどれが、どれ

がとは言いません、テロ実行は幾つ、薬物は幾つ、金融庁の十四についても同様に数字を説明していただけますと助かります。よろしくお願ひします。

○國務大臣(麻生太郎君) 今御指摘のありました

テロ等準備罪の対象、今五つ言われたうちの類型に大別される部分で財務省所管の法律に関連する法律は、そのうちの、テロの実行に関するもの、それから二の薬物に関するもの、そして四、他の資金源に関するものが対象となっているんだと承知をしています。金融庁所管の法律に関する犯罪対象は、その他の資金源ということに関することです。金融庁所管の法律に関するもののが対象となっているんだと承知をしています。

この中で、個々の具体例というのは、御指摘でしたので、財務省所管の法律に関するものとして、外国為替及び外國貿易法、いわゆる通称外為法、それから流通食品の毒物の混入の防止に関する特別措置法に関する犯罪については、テロ実行に関する類型に当たると承知をいたしております。

それから、国際的な協力の下で規制薬物に係る不正行為を助長する行為の防止に図るための麻薬及び精神薬取締法等の特別例に関する法律、いわゆる麻取とか麻薬特例法に関する犯罪につきましては、薬物に関する類型に当たると承知をしております。

そして、外国ニ於テ流通スル貨幣紙幣銀行券証券偽造及構造ニ関スル法律、また印紙犯罪処罰法、金融商品取引法、地方税法、補助金等に係る予算の執行に関する法律、所得税法、法人税法、消費税法、保険業法に関する類型に当たると承知をしております。

関税法に関する法律につきましては、犯罪によつてそれぞれ、テロの実行、薬物、その他の資金源に関する類型に当たると承知をしておりま

す。

また、出資の受入れ、預り金及び金利等の取締りに関する法律、いわゆる出資法、そしてスポーツ振興投票の実施に関する法律に関する犯罪につきましては、その他資金源に関する類型に当たる

と承知しております。

また、外国為替及び外國貿易法、いわゆる外為法に関する犯罪につきましては、テロの実行に関する類型に当たるというように承知をいたしております。

○大塚耕平君 謝ります。

議事録もう一回読んでみますけれども、役所の皆さん、今大臣が御答弁いただいた内容を、できたらより分かりやすく計表にして御提出いただきたいと思いますので、また改めてお願いをします。

その上で、大臣、今回のこの法案は、テロ対策のためというふうに総理はよくお話しになるんですね

が、であるがゆえに、そのテロ対策以外のものも結構含まれているということが十分に国民の皆さんに認識されないまま今審議が進もうとしている

ところ、ここが大きな意見の食い違いのポイントだと思います。

ともう一つはパレルモ条約に要請をされているか

ら、ひょっとすると国会内でも十分に認識が進んでいない部分があるかもしれない

と思うんです。テロ対策かどうかということ、あ

る、これがパレルモ条約が二〇〇〇年にできたときに、最初にパレルモ条約に対応だといつて法律が出てきたのが二〇〇三年か四年だったと思いま

す。

かの御認識はどうですか。

○國務大臣(麻生太郎君) 基本的に私どもは、このパレルモ条約というのは今日極めて大きな私どもにとりましては大きな条約の一つとして、今までには世界百九十何か国のうちで今入っていないのは先進国じや日本だけ、その他の国でも六つか七つぐら

いしか残っていないと思っておりますので、こ

れはいろんな意味で今後国際金融の社会の中で

このパレルモ条約の批准というのは非常に大きなところなんですが、今の言わたした話に関しましては、これは条約の解釈になりますので、この点に

ついでちょっと外務省に聞いていただいた方が正確だと存じます。

○大塚耕平君 もちろん外務省にもこれから聞きますが、これ外務省任せにしちゃ駄目なんですよ。

金省庁関係しているわけなので、それぞれの大

臣が、我が省所管の法律やそこに定められて

いる犯罪に関して、パレルモ条約三条に基づく法制化の必要があるものはどれかという観点で協議し

なきやいけないわけですから。だから、その条約

のものについてはもちろん外務省に聞きますけ

れども、今言つた点が曖昧なままこの法案の審議が始まつているところに、やはりここに議論の工

ネルギーを割かなければならぬ理由ができる

それは、何となれば、パレルモ条約はテロ対策じゃないですかね。パレルモ条約は、マフィアとか暴力団、つまり、そういうまさに国際犯罪、資金源を覚醒剤とかマネロンで獲得する、こういう国際犯罪に対応してくれというのがパレルモ条約であつて、テロ対策はまた別の話として出てきました。

この二つが課題だから、今回の法案を審議し、何とか認めてくれというのであるならば、やっぱりそこにきちっと絞つて出してきていただければ、これはもうすんなりまとまると思うんですよ。だから、国民の皆さんのが犯罪捜査にきちんと協力をしていただけるようになるためにも、三度廃案になつたものですから、いつまでも何度も廃案に続けられないと私は思ひませんけれども、この二百七十七でも、ややテロ対策とパレルモ条約上の要求を逸脱しているということをまず申し上げておきたいと思います。

その上で、しかばと/or>ことで、具体例としてお伺いしますけれども、先ほど投信法の説明もしていただきました。投信法二百三十六条四項における投資主の権利の行使に関する利益の受供与等についての威迫行為の罪、あるいは保険業法第三百三十二条第四項における株主等の権利の行使に関する利益の受供与等についての威迫行為の罪、これはテロ対策や国際犯罪などという観点から関係があるというふうに大臣は御理解しておられますか。

○國務大臣(麻生太郎君) 組織犯罪処罰法のいわゆるテロ等の準備罪の対象犯罪というの法は、基本的には懲役四年以上というものの、禁錮もそうですが、当たる犯罪のうちで、組織的な犯罪集団が実行を計画することが現実的に想定されるものが規定されているんだと、基本的にはそう承知をしております。

今ありましたように、御指摘の株主というか資主の権利の行使に関する利益の受供与等についての威迫、恫喝ですな、行為、これは例えば株式会社、先ほど申し上げた総会屋のような話なんだ

と思いますけれども、これは会社法上の株主に相当する投資主というものが、会社法上の株主総会におけるところの投資主総会、まあ株主総会において行う議決権の行使に関して、いわゆる会社法上の、何というのかな、会社法上の会社に相当する投資法人から金銭を供与させることを目的として威迫行為を行うことが考えられるんですが、これは間違いなく五年以下の懲役、五百万円以下の罰金の対象とされて、例えば、最近じゃJ—REITが一番大きいですかね、こういったものでいけば、そういうものがなるんだと思つておるんすけれども。

さらに、組織的な犯罪集団といつもののが組織の維持とか運営に必要な資金を得るためにいわゆる当該行為の実行を計画することが想定されるということになつておりますので、テロ等の準備罪の対象犯罪として想定されているんだと理解をしております。

○大塚耕平君 今、真摯に御答弁いただいたと思

いますけど、私は多分、これ十分各省庁、これは財務省も金融庁もそうですけれども、法案の詰めがなされていないという気がします。

例えば、今申し上げたように、投信法の二百三十六条四項や保険業法の三百三十一條四項というものは威迫行為の罪なんですよ。威迫行為ですからね。これ、もし事務方が大臣の下に、これ今法務省から要請されているこの犯罪どうしましようと相談されたら、聰明な大臣であられれば、威迫行為は別にテロ行為や国際犯罪とは直接関係がないで、威迫行為の更にその後にある実際に不正資金を獲得するというところが問題なんだから、威迫行為をこの組織犯罪規制法の対象にしても意味ないじやないかといつて、また麻生大臣独特的の言い回しで考え方直してこいといつてやつっていただけたるものと違うものの、そういう議論がなされていなから威迫行為を載せちゃつてあるんです。だから、これはもう一回私は法律作り直した方がいいというふうに、本当にそう思います。

組織犯罪規制法の強化そのものは必要だと思つ

てあるんですけれども、ここは財金なので、あくまで財務省、金融庁の法案だけに限つてやらせていただいていますけれども、他省庁の法律を見ても実に非論理的なんですよ。これはさつきの公文書管理もそうですけれども、副総理としてこれは指導力を發揮する場面だと思いますよ、後世にどういう形で名を残されるかにつながりますからね。

だから、この威迫行為というのをここに対象とするということは、実は今回の法の趣旨からするとと少しずれているというふうに思われませんか。

○國務大臣(麻生太郎君) どんどん仕事が増えてかなわぬなど思いながら聞いていたんですけども。

これは、先生、テロ行為そのものの対処というのに加えて、それによって得る金というものが、まあ簡単に言えばマフィアであろうと何であろうと、そういうふうなものが回り回つてISに行つたりいろいろなことをしていることは事実です

から、そういう意味で、テロ資金のいわゆる資金源を断つということに向けて効果的なんだといふように私どもは理解をしているんですけど、そ

ういう趣旨に沿つて法案も作成されたとは思つておりますけれども、今言われましたように、ちょっとと他省庁にどんな関連している法律があるのかよく詳しく知りませんので、そういうふうなことは、今言われましたように、これ作られた背景では、言ふべきではありませんが、それともこれもやら何やら、法務省として何となくあれもこれもいろいろなことを考へられたんだとは思ひますけれども、何となくそういうことによつて疑心暗鬼を与えていたという現状については、確かに私どもとしてはそういう点を理解しておかにやいかなとは思います。

○大塚耕平君 ジャ、最後にお伺いしますが、今申し上げたとおり、この威迫行為も、威迫行為は組織的な犯罪集団じゃなくともするわけですよ。だから、ちょっと柄の悪い顧客だつたりするところのことがあり得るわけで。

ということは、やっぱりこれは、法律上は一般

の人たちも対象になる蓋然性が現状ではあるといふ理解でよろしいですか。

○國務大臣(麻生太郎君) ちょっと組織的に、まあこの辺にも余り柄の良くないのも、この辺もその辺に何人かいなわけではありませんし、我

が方にもいなわけじゃないんですね。

そういうふうなことで組織的にやつてあるかと言われたら、ちょっととなかなかそういうわけにはいかないでの、やつぱり組織的というところが非常に大きなかな違いかなという感じはしますので、個別的な

総会屋というんじゃなくて、ごそと組織的にと

いうことになつて、その組織使つてまた組織で金を海外に持ち出してテロにという話になつていくようなことになつていくのは断固避けにやいかぬところだと思いますので、今おっしゃる意味は分からぬわけじやありませんけど、組織的というのになるとちよつとなかなかさようにはいかないんじゃないかなという感じはします。

○大塚耕平君 終わります。

○大門実紀史君 今日は銀行のカードローン問題を取り上げさせていただきます。

先月の三月の二十八日に決算委員会で銀行カーボローン問題を取り上げまして、要するに、これだけ貧困が広がる中で、銀行のカードローン、借りる理由で一番多いのは生活費が足りなくて借りるということでありまして、そんな人たちに大銀行が一四%もの高金利で貸し付けると、生活費が足りなくて借りるわけですから、返せなくなつて、ほかから借りて返すの繰り返しなつて、多重債務になつて、やがて自己破産になるといふことで、この間自己破産が増えていたというふうなことで社会問題になつてきている話でありますけれども。

決算委員会では、麻生大臣、安倍総理からも、銀行業界にきちんとした対応をすべきだという積極的な答弁をいたしました、それを受けて金融

りまして、新聞各紙、NHK「クローズアップ現代」、今日の朝日の社説というふうに取り上げられておりまます。今日は、麻生大臣は既に厳格に対処すべきということをおっしゃつていただきておりますので、その後の銀行の対応について、遠藤監督局長を中心に、絞つて質問したいと思います。

この問題の最大の問題は二〇〇六年の貸金業法改正のときに遡るわけですけれども、サラ金が御本人の年収関係なくどんどん貸すというところの大問題があつたわけで、それがありまして、総量規制といって、御本人の年収の三分の一を超えて原則貸してはいけないという総量規制が導入されました。ただし、銀行はその対象外ということであります。

この問題の最大の問題は二〇〇六年の貸金業法改正のときに遡るわけですけれども、サラ金が御本人の年収関係なくどんどん貸すというところの大問題があつたわけで、それがありまして、総量規制といつて、御本人の年収の三分の一を超えて原則貸してはいけないという総量規制が導入されました。ただし、銀行はその対象外とすることであります。

なぜこういう事態になつたのか。遠藤局長は二〇〇六年の貸金業法改正のときにも努力されて、全体像を御存じなのでお聞きしますけれど、振り返ると、二〇一〇年の六月に銀行向けの主要行向けの監督指針に、二〇一〇年六月というの申し上げた改正貸金業法が施行されると、それに当たつて監督指針の中に幾つか銀行が対応すべきことということで盛り込まれました。

まず何が盛り込まれたかと云うと、こういう個人の貸付けの消費者金融市場を健全な市場として形成すると。今までサラ金問題いろいろなことがあつたわけですね、それを健全な市場として形成する立場から、銀行によるこの分野への積極的な参加が望まれるということがまずあって、その上で、サラ金問題を踏まえて、厳しい取立てとか多

重債務の発生の抑制とか、そういうことを踏まえた、銀行がこの分野に参加するとしても、そういうことを踏まえた所要の態勢が整備されるべきだということと、今申し上げた総量規制の適用はなけれども、顧客保護やリスク管理の観点から所

要の態勢整備を図ることが重要だということは監督指針に盛り込まれたわけであります。要するに、銀行には総量規制はないけれども、サラ金問題の教訓からこういうことに留意して態勢整備をしなさいという監督指針が二〇一〇年の六月に出されたんですねけれども、この監督指針が本当に各銀行において具体化されたのかということが今改めて問われていると思うんですね。されなかつたから今日こういう総量規制を超える貸出しが横行することになってしまったんではないかと思いますので、この二〇一〇年の六月の盛り込みされた監督指針が実行されたのか、具体化されたのか、この点、これからいろいろ取り組む上で総括として、金融庁としてどう総括されているのか、まず伺いたいと思います。

○政府参考人(遠藤俊英君) お答え申し上げます。

大門委員御指摘のとおり、二〇一〇年六月に、資金業法の完全施行の時期に合わせまして監督指針を改正いたしました。消費者向け貸付けを行う際の留意事項というバーツを監督指針の中に入れただけでございます。そこでは、委員御指摘のように、改正資金業法における多重債務の発生抑止の趣旨あるいは利用者保護の観点などを踏まえた審査態勢の整備が重要であるという旨を示したところでございます。

昨年秋から、この銀行カードローンの業務運営に係る実態把握というものを実施いたしました。そこで、この監督指針に照らしてどういう実態にあるかということをいろいろ調べたわけでございまして、審査に係る定期的な協議といったことは、これは行なわれておりました。ただ、それ以外に様々な問題点というものが認知されました。

一つは、収入証明書に基づく客観的なチエックでありますとか牽制が働いていない、あるいは、銀行が保証会社の審査に依存し、かつ融資限度額管理が十分機能していない、あるいは、顧客属性の変化の把握とか途上管理等が不十分といった課

題、問題点があることを把握いたしまして、これ本当に各銀行において具体化されたのかということが今改めて問われていると思うんですね。されなかつたから今日こういう総量規制を超える貸出しが横行することになってしまったんではないかと思いますので、この二〇一〇年の六月の盛り込みされた監督指針が実行されたのか、具体化されたのか、この点、これからいろいろ取り組む上で総括として、金融庁としてどう総括されているのか、まず伺いたいと思います。

○大門実紀史君 そうすると、やっぱりこの監督指針どおり、きちっととした具体化、所要の態勢がきちっとされていなかつたということが今の問題を招いたんだということだと思います。

それで、遠藤さんおっしゃっていたように、申合せが行われたということで、三月十六日ですか、申合せが行われて、私が質問をしたのは二十八日なんですけれども、その申合せが余りに抽象的で緩い話なので決算委員会のときには厳しく批判をさせてもらいました。金融庁からも、その決算委員会の後、更に改めて厳しく指導されたと聞いております。

昨日、メガバンクのうち、時間の関係がありましたので、東京三菱UFJと三井住友の関係者に私の部屋に来てもらつてヒアリングさせてもらいました。金融庁のきちっとした指導もあつたんだと思いますが、その申合せを更にきちっとやろうというような取組がされているのは分かりました。

一つは、まず何を反省しているかという点でいえば、先ほどの監督指針どおり、必ずしも総量規制の意識が強くなかったというような率直な言葉も聞かれて、それは率直な反省で良かったなとも思つて聞いておりましたけれども。今後の対応についても、総量規制でいくと、年収証明書の提出を、今まで二百万円、三百万円以上の借入れだったのを五十万とか下げていくということになりますけれども、一つは、銀行と保証会社との間で保証審査に係る定期的な協議といったことは、これは行なわれておりました。ただ、それ以外に様々な問題点というものが認知されました。

一つは、収入証明書に基づく客観的なチエックでありますとか牽制が働いていない、あるいは、銀行が保証会社の審査に依存し、かつ融資限度額管理が十分機能していない、あるいは、顧客属性の変化の把握とか途上管理等が不十分といった課

題、問題点があることを把握いたしまして、これよく問題になつたんですね、テレビCMは。それも自肅をされるということで、具体化が図られようとしているのはよく分かりました。

あと、問題は、サラ金のときは取立ての問題が結構問題になつたんですね。それについては、厳しい取立ては、今はそういう相談もあり話を聞いていません。余り昔のような取立てではないということは分かっておりますが、ただ、焦げ付いた場合、返せなくなつた場合、保証会社、消費者金融に移され、そこから取立てをやつて、昔のよう過酷な取立ては少ないわけですから、たまたますぐ、すぐと云ふか、返せなきや法的措置に入つて自己破産と、こういうパターンになつてゐるわけですね。

実は、資金業法改正のときも議論があつたんですけど、高い金利で貸し付けるから返せなくなつて、その貸倒れリスクを計算するから高い金利になる、また高い金利だから返せなくなるという高金利と貸倒れの悪循環がこういう問題には絶えずあるわけですね。今も高い金利で貸すから返せなくなる人が生まれて、だから貸倒れリスクを計算した高い金利を設定しなきゃいけなくなるというようなところが根本問題があるということですね。やっぱりこの問題でも考える必要があるのかなと思います。

だから、一四%じゃなくて仮に八%で貸していれば返せる人が増えてもう少しうまく回つたかもしれないということも根本に考えておかなければいけないのかと思いますけれど、取立てについてはそういう厳しいことは余りやつていいということがないのかと思つたのですね。やつぱりこの問題でも考える必要があるのかなと思います。

この申合せを踏まえて、各行は自主的に改善に向けた取組を今行いつつあります。一部の銀行におきましては、これも御指摘ございました、既に年収証明書提出を不要とする金額の引下げを行つたり、あるいは貸出額の量的抑制の仕組みの検討を踏まえた年収証明書の微求の仕方、あるいは貸金業者や他行の貸付けを勘案した返済能力の確認、それから年収に対する借入額の比率を意識した代弁率のコントロールといった取組に努めるといたしました。

この申合せを踏まえて、各行は自主的に改善に向けた取組を今行いつつあります。一部の銀行におきましては、これも御指摘ございました、既に年収証明書提出を不要とする金額の引下げを行つたり、あるいは貸出額の量的抑制の仕組みの検討を踏まえた年収証明書の微求の仕方、あるいは貸金業者や他行の貸付けを勘案した返済能力の確認、それから年収に対する借入額の比率を意識した代弁率のコントロールといった取組に努めるといたしました。

これは、今委員御指摘ございましたように、高い金利で返せなくなるという悪循環、これを絶つためにはやはり一定の貸出額の量的抑制ということを検討しなければいけない、というふうに考えますけれども、それを具体的にどういうふうにするのかと、保証会社の代弁率なんかを勘案しながら具体的に考えていくこうといった試みだと思いますけれども、こういった量的抑制の仕組みの検討といふものも行つております。

我々金融庁といたしましても、銀行カードローンの運営状況につきまして、この監督指針あるいは申合せを踏まえまして、過剰な借入れを実効的に防止ができる適切な措置がきちんと実施されているのかどうか、引き続きモニタリングを実施して、改善に向けた取組を求めてまいりたいというふうに考えております。

ただ、取組は始まつたばかりでありますし、日弁連からも厳しくやつてほしいという声も上がっていますので、引き続き金融庁として指導を強めてほししいと思っていますけれど、一言いながらですか。

○政府参考人(遠藤俊英君) お答え申し上げます。

委員御指摘のように、三月十六日に金銀協が公表いたしました銀行カードローンに係る申合せにおける広告、宣伝の抑制、これを擧げるとともに、審査態勢等の整備といたしまして、改正資金業法を踏まえた年収証明書の微求の仕方、あるいは貸金業者や他行の貸付けを勘案した返済能力の確認、それから年収に対する借入額の比率を意識した代弁率のコントロールといった取組に努めます。

申連からも厳しくやつてほしいという声も上がりたいと思いますので、引き続き金融庁として指導を強めてほししいと思っていますけれど、一言いながらですか。

○政府参考人(遠藤俊英君) お答え申し上げます。

委員御指摘のように、三月十六日に金銀協が公表いたしました銀行カードローンに係る申合せにおける広告、宣伝の抑制、これを擧げるとともに、審査態勢等の整備といたしまして、改正資金業法を踏まえた年収証明書の微求の仕方、あるいは貸金業者や他行の貸付けを勘案した返済能力の確認、それから年収に対する借入額の比率を意識した代弁率のコントロールといった取組に努めます。

申連からも厳しくやつてほしいという声も上がりたいと思いますので、引き続き金融庁として指導を強めてほししいと思っていますけれど、一言いながらですか。

ただ、取組は始まつたばかりでありますし、日弁連からも厳しくやつてほしいという声も上がりたいと思いますので、引き続き金融庁として指導を強めてほししいと思っていますけれど、一言いながらですか。

○大門実紀史君 これだけマスクも取り上げるようになつてきて社会問題化なつてゐる中で、

ちょっと資料をお配りいたしましたけれども、メガバンクではないんですけれど、こういう広告が平気でまだされておりまして、これはネットの広告会社なんですかけれども、楽天とかじぶん銀行とかオリックスのカードローンのことを宣伝してあげて手数料をもらうという広告業者なんですか

ども、ちょっとと小さい字なんですけど、点々々々としてあります。銀行カードローンは、総量規制外ですでの、より多く借入れができます。本

来、総量規制に気を付けると言わっているのに、総量規制を売り物にして宣伝をしていると。この宣伝に対して各銀行が手数料を払つてゐるという関係があつて、こんなことがもう今日現在まだやられております。

もう一つ、楽天でいえば、楽天のスーパークレジットですかね、カードローンの説明の中に、QアンダAの中に、自ら、楽天は、楽天のこの銀行カードローンは総量規制の対象外ですからということを売り物にして今までやつております。これはまさに金融庁の指導方針と全く違つていうふうに思ひますので、これ速急に是正されるべきじゃないかと思いますけど、いかがですか。

○政府参考人(遠藤俊英君) 先ほど申しましたとおり、先般、全国銀行協会が公表しました申合せにおいても、配慮に欠けた広告、宣伝の抑制に努めるとされております。この申合せの中に具体的な例示ということが記述されておりまして、そこでは、銀行カードローンが総量規制の対象外であることを強調する表示等は行わないよう努めると書かれております。

委員御指摘のように、銀行が行ういわゆる、この資料にござりますように、おまとめローン、これについて総量規制の対象外となることを強調するような広告、宣伝をこのアフィリエイト広告でありますとかあるいは銀行自身のホームページで行つてあるといふことであれば、これは改善しなければいけないといふふうに考えております。

御指摘も踏まえ、当庁といたしまして、改めて実態把握を行いまして、改善に向けて適切に対応してまいりたいというふうに思います。

○大門実紀史君 とにかく、問題が今表面化したところでござりますので、金融庁も一生懸命やつてもらつて、頑張つてもらいたいと思ひます。

ただ、こういうことの努力は、どこまで、実際問題、そういう多重債務者を減らして自己破産を減らすところに結び付くのかというの非常に心配もされるところであります。今の時点ではまずこうやって頑張つてもらうと、当面はですね、思ひますけれど、実効性が、改善が見られない場合は、やっぱり銀行カードローンにも総量規制の考え方を入れていくといいますか、特にサラ金、消費者金融が保証する、保証のところに総量規制の考え方を入れていくことも、これで改善

が見られない場合はやっぱり検討していく、視野に入れていくことは必要だというふうに思うんですけど、まあ今は着手したばかりでありますけれど、改善が見られないという場合はそういうことでもちょっと視野に入れて検討していくほしい

と思いますが、今の時点で、遠藤監督局長、いかがお考えでしょうか。

○政府参考人(遠藤俊英君) 委員御指摘のようになります。まさに改善に向けて各銀行が自主的な努力を始めたところでございますので、まずははどういつた施策というものを実効的に実施できるのかと、実施するつもりがあるのかということについて金融厅と各銀行との間で対話を深めていきたいなどいうふうに考えております。

そういうふた晩に、まだやっぱり改善が見込まれないということがもしある場合にどういった対応

提供するのかということをよく考えてやつてほし

いと。ですから、法律とか監督指針みたいな形で横並びにこういう規制を掛けるということではなくて、それをやっぱり銀行が自分で考えるべき話

ではありませんかという形で我々議論しているところ

でございます。

いずれにしても、モニタリングあるいは金融機関との対話というのを継続して深めていきたいと

いふ所存でござります。

○大門実紀史君 銀行も自分で考えて、こんなことになつちやつたわけですから、必要な法的規制もいざ必要になる場合もあると、そうならない

ようにならず努力してもらいたいということを申し上げて、今日は質問を終ります。

ありがとうございました。

○藤巻健史君 日本維新の会の藤巻です。よろしくお願いいたします。

まず、麻生財務大臣兼副総理にお聞きしたいんですけれども、新聞報道によりますと、自民党の行政改革推進本部が十九日に、日本銀行や政府に

対して、アベノミクスの大規模な金融緩和に伴うリスクを説明するよう求めた提言をまとめて菅官房長官に提出したという報道がありました。それに対して、財務省並びに政府はどういう対応を

されたのか、我々も是非そのリスクについて説明を受けたいし、国民の皆さんも聞きたいと思っておりますが、どう対処されるのか、お聞きしたいと思います。

○國務大臣(麻生太郎君) 藤巻先生のお話は、過

日、四月の十九日の日に、自由民主党の行政改革

推進本部で公表された日銀の金融政策についての論考というのを出しておられるんだと理解してお

りますが、そこでは、政府、日銀に対して、まず

日銀は、出口戦略に伴うリスクなどの分析に関し

て市場との対話をより一層円滑に行うこと、ま

た、政府は、出口戦略の際の激しい金利上昇等を

避けたため、市場の信認を失わないよう、財政健

金化に向けた取組を着実に前進させるべきことについての基本的なスタンスは、こういった問題は、特に銀

行が自分たちの社会的責任というもの十分に自

覚して、こういった商品をどういった形で市場に

たしております。

これ、出口戦略を含めて、金融政策の具体的な手法、これ日銀に委ねられるべきものだと考えておりますが、政府といたしましても、引き続き日銀が経済とか物価情勢を踏まえつつ物価安定目標の実現というものに向けた努力というのをされることを期待をいたしております。

その上で、政府といたしましては、今後とも、

国債の安定的な消化というのが確保されるよう

に、これは適切な国債の管理というものをきちんとやつていかないかぬという国債管理政策に引き

続々努めるとともに、同時に、市場に財政ファイナンスだというような懸念、疑惑等々を抱かれることがあります。政府、日銀の共同声明、これは

平成二十五年の一月の二十一日だったかな、に沿つて、財政健全化の取組というものを今後とも

着実に推進してまいりたいと考えております。

○藤巻健史君 財政ファイナンスと誤解されない

ようになるとおっしゃいましたけれども、なかなか、

政府は年間百五十兆円国債を発行して、借換債と

新発債ですね、そのうち日銀が約百二十兆も買つ

ていれば、目的は何であれ、実態として私は財政

ファイナンスではないかなと思っております。

それで、同じ質問を岩田副総裁にお聞きしたい

んですが、特にF.R.B等は、出口戦略についてシ

ミュレーション等、約二年ぐらい前ですかね、始

める、出口に行く二年ぐらい前から検討し、発表

していたと思うんですが、日銀からは全くその気配がないんですが、これについてどうお考えで

しようか。

○参考人(岩田規久男君) 日本銀行もその出口戦

略とすることに関しては幾つかの仮定を置きなが

らシミュレーションはしておりますが、ただ、現

在のところまだ一%にかなり遠い段階で、それを

公表するということはかえつて市場に混乱を招く

ということで今のところ控えております。

○藤巻健史君 F.R.Bのことを考えると、じゃ、

消費者物価指数一%を達成するのは二年以上先だ

というふうに理解されているものだと承知をい

しょうね。それは、回答はいいんですけれども。

次に、岩田副総裁にお聞きしますが、直近の日銀の自己資本比率を教えていただきたいんです  
が、日銀の健全性の目安として日銀自身が八から  
一二%というふうにおっしゃっていますけれど  
も、その範囲に入っているのかどうかを教えてい  
ただければと思います。

○参考人(岩田規久男君) 二〇一六年九月まで出  
ておりますが、その自己資本比率は八%となつて  
おります。

○藤巻健史君 日銀の定める健全性の目安の八か  
ら一二の一一番下にあるということだと思います  
が、こうなると明らかに心配になつてくるのが、  
利上げをする、アメリカはもう利上げに入つたわ  
けですけれども、利上げというのは、FRBが  
やつている方法、若しくは、皆さん、日本の学者  
等が考へている方法も、当然、日銀当座預金に対  
する付利金利の上昇ということになると思うんで  
すけれども、そうすると、今、日銀の持つている  
国債、保有国債の平均利回り〇・三三二%といふこ  
とですから、当然、利上げになつてくると、負の  
シニヨンジ、通貨発行益が出てきちゃつて、明  
らかに自己資本が減つていつちやうと思つてます  
ね。今、自己資本八兆円弱だと思つていますけれ  
ども、どんどん減つてしまふと。ひょつとす  
るとマイナスになるかもしれませんし、そのマイ  
ナスになる以前に明らかに八%を割つていつちや  
うと思うんですね。そうすると、やっぱり日銀の  
バランスシートの健全性というのをかなりマー  
ケット並びに世界が気にするかと思うんですけど、  
八%をキープできる自信はあるのでしょうか。

○参考人(岩田規久男君) 日本銀行は、長短金利  
操作付き量的・質的金融緩和の下で実施してい  
る国債の買入れなどは財務に影響を与えるといふ  
ことで承知しております。その上で、日本銀行の責  
務である物価安定のために必要な政策として行つ  
ているわけであります。日本銀行は、今後も財  
政の健全性に留意しつつ必要な政策を実施してい  
く所存であります。

その上で申し上げますと、日本銀行は、量的・  
質的金融緩和に伴う収益の振幅を平準化し、財務

の健全性を確保する観点から、長期国債に関する  
引当金である債券取引損失引当金を拡充したとこ  
ろであります。この対応は大きな効果を持つと考  
えており、事前の対応としては十分なものと認識  
しております。

出口の際に、委員がおっしゃった日本銀行の収  
益のバランスシートですが、どうなるかというこ  
とですが、それは、その時々の金利情勢やその下  
でのどのような手段をどのような順序で用いるか  
によって大きく変わるものでありますので、現時  
点で具体的にお話することはできません。

○藤巻健史君 金利引上げ時期に財務に影響があ  
るということをお認めになるという御発言があり  
ましたけれども、マーケットがそれを許容するか  
どうか、日銀の財務内容がかなり悪化していく  
もマーケット自身がそれを許容するのかというの  
は、大丈夫だとおっしゃるのは余りにも自信過剰  
じゃないかなと私は思つております。

引当金を充てるというふうにおっしゃいました  
けど、たしかこの前、引当金、利益が一兆円で二  
五%ぐらい、一千五百、あそそうか、もうちょっと  
と大きかつたですね。ただ、数千億積み足したと  
ころで、もう八兆円、九兆円弱ですから、ちょっと  
とでも金利が上がり始めたら極めて大変なことに  
なるのではないかというふうに思います。

それでは、今、自己資本比率、お答えいただき  
ましたけれども、日銀の自己資本比率というのは  
極めて異例ですね。分母が自己資本で分母が發  
行銀行券ということだと、いうふうに理解しており  
ますけれども、一般企業であれば、分母は發行銀  
行券ではなくて総資産だと思うんですね。

その一般的な企業の自己資本比率である総資産  
分の自己資本、この数字をお聞きしたいんです  
が、二十年前と、それから異次元の量的緩和をや  
る直前の二〇一三年三月ですかね、直前の数字、  
それから現在の数字が知りたいんですが、いかが  
でしようか。

○参考人(岩田規久男君) 委員の今おっしゃつ  
た、日本銀行の自己資本を総資産で割った数字を

試算いたしますと、二十年前の一九九七年三月末  
点においては六・九%です。それから、量的・質  
的金融緩和導入前の二〇一三年三月末時点では  
三・七%。直近の二〇一六年九月末時点では一・  
七%となっていてます。

○藤巻健史君 一般的企業だったら極めて悪化が  
その前提として、なぜ、一般企業が使つている  
総資産分の自己資本ではなくて、發行銀行券分の  
自己資本というのを自己資本比率と考えているの  
かお聞きしたいと思うんですけど、少なくとも、昔  
は確かに、發行銀行券というのは総資産における  
負債サイドですけれども、かなり額を占めています  
したから、私が現役の頃は七割とか八割ぐらい占  
めましたから確かにその数字も意味があると  
思つてます。今どんどん増えてるのは日銀當  
座預金であつて、何で發行銀行券が分母になるの  
か、その意味が全く分からぬ。もし使うのであ  
れば、發行銀行券プラス当座預金の方が当たり前  
の数字じゃないかと思うわけですね。それを  
堂々と日銀の決算報告の中で、自己資本比率とい  
うことで發行銀行券分の自己資本を使つていてるの  
か、その辺の理由もお聞かせいただければと思  
います。

○参考人(岩田規久男君) 今申し上げたとおり、  
今後その出口に向けて日銀当座預金上げていくと  
いう場合に、どのぐらいのスピードで上げていく  
か、あるいはどのぐらい大きく上げていくかとい  
うようなこと、それがどのぐらいの期間続くかと  
いうことによって収益がいろいろ変化するという  
ことで、そちらの方の収益の変化に関しては、先  
ほど申しました債券損失積立金の方で現在利益を  
平準化するということで対応しているわけであります。

○参考人(岩田規久男君) 日本銀行は、財務の健  
全性に留意しつつ、物価安定のためにただいまの  
金融政策を行つていてるわけであります。お尋ね  
の自己資本比率は財務の健全性に関する一つの基  
準であります。通貨の信認維持の観点から、中央  
銀行にとつて恒久的な負債となるのは銀行券で  
ありますので、それとの対比でこれを考えていく  
ことが適当であると考えております。

○藤巻健史君 恒久的負債が銀行券であると  
いうことが適当であると考えております。  
○参考人(岩田規久男君) 一概にそれはそうですね  
が、確かにそれはすぐれども、日銀当座  
預金も極めて重要な負債サイドであるわけで、な  
ぜ發行銀行券と日銀当座預金を区別するのか理由

が全く分かんないのですが、いかがでしよう。

○参考人(岩田規久男君) 日銀当座預金はその  
時々の金融政策によって変化いたしますし、また  
それを付利金利するかとか、今後それを高めてい  
く、あるいは最終的に物価安定に達すればそれは  
別にもう上げていく必要はないということあります  
ので、そういう変動するものであります。金  
融政策によつて。したがつて、むしろ恒久的な負  
債となる銀行券の方を分母にして自己資本比率を  
計算しているわけであります。

○藤巻健史君 しかし、發行銀行券の場合には確  
かに支払金利ゼロですけれども、当座預金というの  
は今後付利金利を上げていくことになるわけで、  
極めて日銀の財務内容には大きい影響を与えるわ  
けで、そちらを含めないで金利ゼロの方を含める  
というのは非常に矛盾していると思うんですが、  
いうのは非常に矛盾していると思うんですが、  
ますので、そういう変動するものであります。金  
融政策によつて。したがつて、むしろ恒久的な負  
債となる銀行券の方を分母にして自己資本比率を  
計算しているわけであります。

○参考人(岩田規久男君) 今申し上げたとおり、  
今後その出口に向けて日銀当座預金上げていくと  
いう場合に、どのぐらいのスピードで上げていく  
か、あるいはどのぐらい大きく上げていくかとい  
うようなこと、それがどのぐらいの期間続くかと  
いうことによって収益がいろいろ変化するという  
ことで、そちらの方の収益の変化に関しては、先  
ほど申しました債券損失積立金の方で現在利益を  
平準化するということで対応しているわけであります。  
○藤巻健史君 それに関して、ちょっと質問通告  
していらないでお答えにならなくとも結構なんで  
すけど、二〇〇三年度の日本金融学会、私も金融  
学会属していますけれども、金融学会で植田當時  
の日銀審議委員が記念講演をされているんですね。  
その中で植田審議委員は、このように各国の  
経験を振り返つてみると、中央銀行にとって健全  
なバランスシートを保つことは、一般論としては  
その責務を全うするために必要条件でも十分条件  
でもないが、必要条件に近いような状況もしばし  
ば存在し得るというような評価ができる。  
要するに、バランスシートが大きくなるとしば



紹介議員 田村 智子君  
この請願の趣旨は、第一二三二号と同じである。

第九八二号 平成二十九年四月十三日受理

消費税増税を中止し、五%に戻し、生活費非課税・応能負担の税制に関するごとに閲する請願  
請願者 福井市 笹川弘子 外千五百十一

紹介議員 大門実紀史君  
この請願の趣旨は、第一二三二号と同じである。

第九八三号 平成二十九年四月十三日受理

消費税増税を中止し、五%に戻し、生活費非課税・応能負担の税制に関するごとに閲する請願  
請願者 福井市 藤井弘枝 外千五百一名

紹介議員 武田 良介君  
この請願の趣旨は、第一二三二号と同じである。

第九八三号 平成二十九年四月十三日受理

消費税増税を中止し、五%に戻し、生活費非課税・応能負担の税制に関するごとに閲する請願  
請願者 福井市 村田幸一 外千五

紹介議員 辰巳孝太郎君  
この請願の趣旨は、第一二三二号と同じである。

第九八四号 平成二十九年四月十三日受理

消費税増税を中止し、五%に戻し、生活費非課税・応能負担の税制に関するごとに閲する請願  
請願者 福井県坂井市 村田幸一 外千五

紹介議員 山添 拓君  
この請願の趣旨は、第一二三二号と同じである。

第九八四号 平成二十九年四月十三日受理

消費税増税を中止し、五%に戻し、生活費非課税・応能負担の税制に関するごとに閲する請願  
請願者 福井県坂井市 村田幸一 外千五

紹介議員 武田 良介君  
この請願の趣旨は、第一二三二号と同じである。

請願者 福井市 村田陽子 外千五百一名  
紹介議員 仁比 聰平君  
この請願の趣旨は、第一二三二号と同じである。

第九八六号 平成二十九年四月十三日受理

消費税増税を中止し、五%に戻し、生活費非課税・応能負担の税制に関するごとに閲する請願  
請願者 福井市 橋本貞弓 外千五百一名

紹介議員 山下 芳生君  
この請願の趣旨は、第一二三二号と同じである。

第九八七号 平成二十九年四月十三日受理

消費税増税を中止し、五%に戻し、生活費非課税・応能負担の税制に関するごとに閲する請願  
請願者 福井県坂井市 安田友代 外千五

紹介議員 山添 拓君  
この請願の趣旨は、第一二三二号と同じである。

第九八七号 平成二十九年四月十三日受理

消費税増税を中止し、五%に戻し、生活費非課税・応能負担の税制に関するごとに閲する請願  
請願者 福井県坂井市 安田友代 外千五

紹介議員 山添 拓君  
この請願の趣旨は、第一二三二号と同じである。

第九八七号 平成二十九年四月十三日受理

消費税増税を中止し、五%に戻し、生活費非課税・応能負担の税制に関するごとに閲する請願  
請願者 福井県坂井市 安田友代 外千五

紹介議員 山添 拓君  
この請願の趣旨は、第一二三二号と同じである。

第九八七号 平成二十九年四月十三日受理

消費税増税を中止し、五%に戻し、生活費非課税・応能負担の税制に関するごとに閲する請願  
請願者 福井県坂井市 安田友代 外千五

紹介議員 山添 拓君  
この請願の趣旨は、第一二三二号と同じである。

第九八七号 平成二十九年四月十三日受理

消費税増税を中止し、五%に戻し、生活費非課税・応能負担の税制に関するごとに閲する請願  
請願者 福井県坂井市 安田友代 外千五

紹介議員 山添 拓君  
この請願の趣旨は、第一二三二号と同じである。

に改める。

第二条第三項第一号口及び第四項第二号口中「すべて」を「全て」に改め、同条に次の二項を加える。

41 この法律において「高速取引行為」とは、次に掲げる行為であつて、当該行為を行うことについての判断が電子情報処理組織により自動的に行われ、かつ、当該判断に基づく当該有価証券の売買又は市場デリバティブ取引を行うため

に必要な情報の金融商品取引所その他の内閣府令で定める者に対する伝達が、情報通信の技術を利用する方法であつて、当該伝達に通常要する時間を短縮するための方法として内閣府令で定める方法を用いて行われるもの（その内容等を勘案し、投資者の保護のため支障を生ずることがないと認められるものとして政令で定めるものを除く。）をいう。

42 この請願の趣旨は、第一二三二号と同じである。

四月二十四日本委員会に左の案件が付託された。

一、金融商品取引法の一部を改正する法律案

この項及び次項において「上場投資法人等の資産運用会社」という。又はこれらの役員（会計参与が法人であるときは、その社員）、代理人

若しくは使用人その他の従業者（第一号及び次

項において「役員等」という。）がその業務に

関して、次に掲げる者（以下この条において「取引関係者」という。）に、当該上場会社等の運営業務又は財産に関する公表されていない

重要な情報であつて、投資者の投資判断に重要な影響を及ぼすもの（以下この章において「重要情報」という。）の伝達（重要情報の伝達を行

う者が上場会社等又は上場投資法人等の資産運用会社の代理人又は使用人その他の従業者であ

る場合にあつては、当該上場会社等又は当該上場投資法人等の資産運用会社において取引関係者に情報を伝達する職務を行うこととされてい

る者が行う伝達。以下この条において同じ。）を

行う場合には、当該上場会社等は、当該伝達と同時に、当該重要情報を公表しなければならない

場合にあつては、当該上場会社等は、当該伝達と同時に、当該重要情報を公表しなければならない

この限りでない。

一、金融商品取引業者、登記金融機関、信用格

付業者若しくは投資法人その他の内閣府令で定める者又はこれらの役員等（重要情報の適切な管理のために必要な措置として内閣府令で定める措置を講じている者において、金融商品取引業に係る業務に従事していない者として内閣府令で定める者を除く。）

二 当該上場会社等の投資者に対する広報に係る業務に関して重要な情報を伝達を受け、当該重要情報に基づく投資判断に基づいて当該上場会社等の上場有価証券等に係る売買等を行う蓋然性の高い者として内閣府令で定める者

前項本文の規定は、上場会社等若しくは上場投資法人等の資産運用会社又はこれらの役員等が、その業務に関する、取引関係者に重要な情報の伝達を行つた時において伝達した情報が重要な情報に該当することを知らなかつた場合又は重要な情報の伝達と同時にこれを公表することが困難な場合として内閣府令で定める場合には、適用しない。この場合においては、当該上場会社等は、取引関係者に当該伝達が行われたことを知つた後、速やかに、当該重要な情報を公表しなければならない。

3 第一項ただし書の場合において、当該上場会社等は、当該重要な情報を伝達を受けた取引関係者が、法令又は契約に違反して、当該重要な情報を公表される前に、当該重要な情報を公表されると他の取引関係者に漏らし、又は当該上場会社等の上場有価証券等に係る売買等を行つたことを知つたときは、速やかに、当該重要な情報を公表しなければならない。ただし、やむを得ない理由により当該重要な情報を公表することができない場合その他内閣府令で定める場合は、この限りでない。

4 前三項の規定により重要な情報を公表しようとする上場会社等は、当該重要な情報を、内閣府令で定めるところにより、インターネットの利用の他の方法により公表しなければならない。

（公表者等に対する報告の徵取及び検査）  
第二十七条の三十七 内閣総理大臣は、公益又は

投資者保護のため必要かつ適当であると認めるときは、重要な情報を公表した者若しくは公表する

べきであると認められる者若しくは参考人に対し参考となるべき報告若しくは資料の提出を命じ、又は当該職員をしてその者の帳簿書類その他の物件を検査させることができる。

2 内閣総理大臣は、前項の規定による報告若しくは資料の提出の命令又は検査に關して必要があると認めるときは、公務所又は公私の団体に照会して必要な事項の報告を求めることができる。

（公表の指示等）

第二十七条の三十八 内閣総理大臣は、第二十七条の三十六第一項から第三項までの規定により公表されるべき重要な情報を公表されていないと認めるときは、当該重要な情報を公表すべきであると認められる者に対し、重要な情報を公表する旨の指示をすることができる。

2 内閣総理大臣は、前項の規定による指示を受けた者が、正当な理由がないのにその指示に係る措置をとらなかつたときは、その者に対し、その指示に係る措置をとるべきことを命ずることができる。

第三章の四」に改め、同項中第九号を第十号とし、第八号を第九号とし、第七号を第八号とし、第六号の次に次の一号を加える。

七 高速取引行為に関する次に掲げる事項

イ 第一種金融商品取引業、第二種金融商品取引業又は投資運用業として高速取引行為を行う場合（口に規定する場合を除く。）にあつては、その旨

ロ 第一種金融商品取引業及び投資運用業を行わない場合において、第二種金融商品取引業として高速取引行為を行う場合は、その旨

ハ」を「第五号ハ及び第七号（第六十六条の五第十三条第六号ハに係る部分に限る。）」に改める。

第二十九条の四第一項第一号中「並びに第六十六条の五の登録を取り消されたことがある場合」の下に「若しくは高速取引行為者であつた個人が第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消されたことがある場合」を加え、同号ヘに次のように加える。

六十六条の四十二第一項を「第六十六条の四十第一項」に改め、「第六十六条の二十七の登録を取り消され」の下に「若しくは第六十六条の五十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消されたことがある場合」を加え、同号ロ（2）中「において」を「並びに第三十八条第八号において」に改め、同号ロに次のように加える。

（8）第六十六条の六十三第一項の規定による第六十六条の五十の登録の取消しの処分に係る行政手続法第十五条の規定による通知があつた日から当該処分をする日又は処分をしないことの決定をする日までに第六十六条の六十一第一項第二号、第六号又は第七号までのいずれかに該当する旨の同項の規定による届出をした法人（同項第三号から第五号までのいずれかに該当する旨の同項の規定による届出をした場合にあつては、当該届出に係る高速取引行為者であつた法人とし、当該通知があつた日前に高速取引行為に係る事業の全部を承継させ、又は当該事業に係る事業の全部の譲渡をすることがあつた日前に高速取引行為に係る事業を廃止し、分割により当該事業に係る事業の全部を承継させ、又は当該事業執行を決定する機関の決定をいう。）をしていの決定（当該者が法人であるときは、その業務執行を決定する機関の決定をいう。）をしていた者を除く。）で、当該届出の日から五年を経過しないもの

（8）第六十六条の四第一項第二号中「若しくは第六十六条の四十二第二項」を「第六十六条の四十二第二項若しくは第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消されたことがある場合」の下に「若しくは高速取引行為者であつた法人が第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消されたことがある場合」を加え、同号ホ中「若しくは金融商品仲介業者」を「金融商品仲介業者」に改め、「第六十六条の二十七の登録を取り消されたことがある場合」を加え、同号ホ中「若しくは金融商品仲介業者」を「金融商品仲介業者」に改め、「第六十六条の登録を取り消されたことがあ

る場合」の下に「若しくは高速取引行為者であつた個人が第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消されたことがある場合」を加え、同号ヘに次のように加える。

第六十六条の六十三第一項の規定によることある場合」の下に「若しくは高速取引行為者であつた法人が第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消されたことがある場合」を加え、同号ヘに次のように加える。

（8）第六十六条の六十三第一項の規定による第六十六条の五十の登録の取消しの処分に係る行政手続法第十五条の規定による通知があつた日から当該処分をする日又は処分をしないことの決定をする日までに第六十六条の六十一第一項第二号から第七号までのいずれかに該当する旨の同項の規定による届出をした法人（同項第三号から第五号までのいずれかに該当する旨の同項の規定による届出をした場合にあつては、当該届出に係る高速取引行為者であつた法人とし、当該通知があつた日前に高速取引行為に係る事業の全部を承継させ、又は当該事業に係る事業の全部の譲渡をすることがあつた日前に高速取引行為に係る事業を廃止し、分割により当該事業に係る事業の全部を承継させ、又は当該事業執行を決定する機関の決定をいう。）をしていの決定（当該者が法人であるときは、その業務執行を決定する機関の決定をいう。）をしていた者を除く。）の役員であつた者で、当該届出の日から五年を経過しないもの

（8）第六十六条の四第一項第二号中「若しくは第六十六条の四十二第二項」を「第六十六条の四十二第二項若しくは第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消されたことがある場合」の下に「若しくは高速取引行為者であつた法人が第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消されたことがある場合」を加え、同号ホ中「若しくは金融商品仲介業者」を「金融商品仲介業者」に改め、「第六十六条の二十七の登録を取り消されたことがある場合」を加え、同号ホ中「若しくは金融商品仲介業者」を「金融商品仲介業者」に改め、「第六十六条の登録を取り消されたことがあ

る場合」の下に「若しくは高速取引行為者であつた個人が第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消されたことがある場合」を加え、同号ヘに次のように加える。

（8）第六十六条の六十三第一項の規定による第六十六条の五十の登録の取消しの処分に係る行政手続法第十五条の規定による通知があつた日から当該処分をする日又は処分をしないことの決定をする日までに第六十六条の六十一第一項第二号から第七号までのいずれかに該当する旨の同項の規定による届出をした法人（同項第三号から第五号までのいずれかに該当する旨の同項の規定による届出をした場合にあつては、当該届出に係る高速取引行為者であつた法人とし、当該通知があつた日前に高速取引行為に係る事業の全部を承継させ、又は当該事業に係る事業の全部の譲渡をすることがあつた日前に高速取引行為に係る事業を廃止し、分割により当該事業に係る事業の全部を承継させ、又は当該事業執行を決定する機関の決定をいう。）をしていの決定（当該者が法人であるときは、その業務執行を決定する機関の決定をいう。）をしていた者を除く。）の役員であつた者で、当該届出の日から五年を経過しないもの

（8）第六十六条の四第一項第二号中「若しくは第六十六条の四十二第二項」を「第六十六条の四十二第二項若しくは第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消されたことがある場合」の下に「若しくは高速取引行為者であつた法人が第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消されたことがある場合」を加え、同号ヘに次のように加える。

第六十六条の六十三第一項の規定によることある場合」の下に「若しくは高速取引行為者であつた法人が第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消されたことがある場合」を加え、同号ヘに次のように加える。

（8）第六十六条の六十三第一項の規定による第六十六条の五十の登録の取消しの処分に係る行政手続法第十五条の規定による通知があつた日から当該処分をする日又は処分をしないことの決定をする日までに第六十六条の六十一第一項第二号から第七号までのいずれかに該当する旨の同項の規定による届出をした法人（同項第三号から第五号までのいずれかに該当する旨の同項の規定による届出をした場合にあつては、当該届出に係る高速取引行為者であつた法人とし、当該通知があつた日前に高速取引行為に係る事業の全部を承継させ、又は当該事業に係る事業の全部の譲渡をすることがあつた日前に高速取引行為に係る事業を廃止し、分割により当該事業に係る事業の全部を承継させ、又は当該事業執行を決定する機関の決定をいう。）をしていの決定（当該者が法人であるときは、その業務執行を決定する機関の決定をいう。）をしていた者を除く。）の役員であつた者で、当該届出の日から五年を経過しないもの

（8）第六十六条の四第一項第二号中「若しくは第六十六条の四十二第二項」を「第六十六条の四十二第二項若しくは第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消されたことがある場合」の下に「若しくは高速取引行為者であつた法人が第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消されたことがある場合」を加え、同号ヘに次のように加える。

第六十六条の六十三第一項の規定によることある場合」の下に「若しくは高速取引行為者であつた法人が第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消されたことがある場合」を加え、同号ヘに次のように加える。

（8）第六十六条の六十三第一項の規定による第六十六条の五十の登録の取消しの処分に係る行政手続法第十五条の規定による通知があつた日から当該処分をする日又は処分をしないことの決定をする日までに第六十六条の六十一第一項第二号から第七号までのいずれかに該当する旨の同項の規定による届出をした法人（同項第三号から第五号までのいずれかに該当する旨の同項の規定による届出をした場合にあつては、当該届出に係る高速取引行為者であつた法人とし、当該通知があつた日前に高速取引行為に係る事業の全部を承継させ、又は当該事業に係る事業の全部の譲渡をすることがあつた日前に高速取引行為に係る事業を廃止し、分割により当該事業に係る事業の全部を承継させ、又は当該事業執行を決定する機関の決定をいう。）をしていの決定（当該者が法人であるときは、その業務執行を決定する機関の決定をいう。）をしていた者を除く。）の役員であつた者で、当該届出の日から五年を経過しないもの

第二十九条の四第一項中「第四項」を「第五項」に改め、同条中第五項を第六項とし、第四項を第五項とし、同条第三項中「第一項第五号ニ」の下に「及び前項」を加え、同項を同条第四項とし、同条第二項の次に次の一項を加える。  
第一項第五号ニの「持株会社」とは、子会社（国内の会社に限る。）の株式又は持分の取得価額（最終の貸借対照表において別に付した価額があるときは、その価額）の合計額の総資産額（内閣府令で定める方法による資産の合計金額をいう。）から内閣府令で定める資産の額（内閣府令で定めるところにより算出した額をいう。）を除いた額に対する割合が百分の五十を超える会社をいう。  
第二十九条の四の二第一項中「及び第五号ハ」を「第五号ハ」に、「第五号ハ及び」を「第五号ハ、」に改める。  
第三十一条第一項中「及び第六号」を「第六号」を、「第六号又は第七号」に改める。  
第三十二条の三の二中「第三十三条の五第一項第三号」を「第三十三条の三第一項第六号イ」に改める。  
第三十二条第五項中「第二十九条の四第四項」を「第二十九条の四第五項」に改める。  
第三十二条の四中「第二十九条の四第三項」を「第二十九条の四第四項」に改め、「持株会社」の下に「第二十九条の四第二項に規定する持株会社をいう。以下同じ。」を加える。  
第三十三条の三第一項中第八号を第九号とし、第七号を第八号とし、第六号を第七号とし、第五号の次に次の一号を加える。  
六 高速取引行為に関する次に掲げる事項  
イ 登録金融機関業務（前条の登録に係る業務をいう。以下同じ。）として高速取引行為を行う場合にはあつては、その旨  
口 いに規定する場合のほか、高速取引行為を行う場合にあつては、その旨  
第三十三条の五第一項第一号中「若しくは」を

削り、「第六十六条の二十七の登録を取り消され」の下に、「若しくは第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消され」を加え、同項第三号中「第三十三条の二の登録に係る業務をいう。以下同じ。」を削る。

第三十八条中第八号を第九号とし、第七号の次に次の一号を加える。

八 高速取引行為者（金融商品取引業者等及び取引所取引許可業者（金融商品取引業者若しくは登録金融機関業務又は取引所取引業務として高速取引行為を行う者として政令で定める者に限る。）を含む。）以外の者が行う高速取引行為に係る有価証券の売買又は市場アリバティープ取引の委託を受ける行為その他これに準ずるものとして内閣府令で定める行為

第三十九条の見出しを「損失補填等の禁止」に改め、同条第一項各号中「補てんし」を「補填し」に改め、同条第三項中「補てんする」を「補填する」に改め、「ついて」を削り、同項ただし書中「補てん」を「補填」に改め、同条第五項を同条第七項とし、同条第四項中「補てんする」を「補填する」に改め、「ついて」を削り、同項を同条第五項とし、同項の次に次の一項を加える。

6 第二項（第三号に係る部分に限る。）の規定は、同号の財産上の利益が、第四項の投資信託の元本に生じた損失の全部又は一部を補填するため金融商品取引業者等により提供されたものである場合には、適用しない。

第三十九条第三項の次に次の一項を加える。

4 第一項（第三号に係る部分に限る。）の規定は、同号の財産上の利益が、顧客と金融商品取引業者等との間で行われる有価証券の売買その他の取引に係る金銭の授受の用に供することを目的としてその受益権が取得され、又は保有されるものとして内閣府令で定める投資信託（投資信託及び投資法人に関する法律第二条第三項に規定する投資信託をいう。第六項及び第四十二条の二第六号において同じ。）の元本に生じた損失の全部又は一部を補填するため金融商品取引業者等により提供されたものである場合には、適用しない。

引業者等（第二条第八項第九号に掲げる行為を業として行う者に限る。第六項において同じ。）により提供されたものである場合には、適用しない。

第四十二条の二第六号中「取得又は」を「取得され、若しくは」に改め、「投資信託及び投資法人に関する法律第二条第三項に規定する投資信託人」を「すべて」を「全て」に改める。

第五十二条第一項中「十一号を第十二号とし、第五号から第十号までを一号ずつ繰り下げ、第四号の次に次の一号を加える。」

五 第一種金融商品取引業として高速取引行為を行う金融商品取引業者が、第二十九条の四第一項第七号に該当することとなつたとき。

第五十二条第二項中「前項第六号」を「前項第七号」に、「第八号から第十号まで」を「第九号から第十一号まで」に改める。

第五十六条の二第一項中「第二十九条の四第三項」を「第二十九条の四第四項」に改め、「(私的)独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律第九条第四項第一号に規定する持株会社をいう。以下この条において同じ。」を削る。

第五十七条の二第八項中「第二十九条の四第三項」を「第二十九条の四第四項」に改める。

第五十九条の四第一項第一号中「若しくは第六十六条の四十二第一項」を「第六十六条の四十二第一項」に改め、「第六十六条の二十七の登録を取り消され」の下に、「若しくは第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消され」を加え、「若しくは第六十六条の二十七」を「第六十六条の二十七若しくは第六十六条の五十」に改め、同項第二号中「出資の受入れ、預り金及び金利の取締りに関する法律」を「出資の受入れ、預り金及び金利等の取締りに関する法律」に、「ないこととなつた」を「なくなつた」に改める。

第五十九条の五第一項第二号中「その他」を「その他の」に改め、「及びト」を削る。  
第五十九条の六中「第八号」を「第九号」に改める。  
第六十条第一項中「この款において」を削る。  
第六十条の二第一項中第十号を第十一号とし、第六号から第九号までを一号ずつ繰り下げ、同項第五号中「その」を「、その」に改め、同号を同項第六号とし、同項中第四号を第五号とし、第三号の次に次の一号を加える。  
四 高速取引行為に関する次に掲げる事項  
イ 取引所取引業務として高速取引行為を行ふ場合にあつては、その旨  
ロ イに規定する場合のほか、高速取引行為を行う場合にあつては、その旨  
第六十条の三第一項第一号ト中「若しくは第六十六条の四十二第一項」を「第六十六条の四十二第一項」に改め、「第六十六条の二十七の登録を取り消され」の下に「若しくは第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消され」を加え、「登録等」を「第二十九条、第六十六条、第六十六条の二十七若しくは第六十六条の五十の登録と同種類の登録（当該登録に類する許可その他の行政処分を含む。）」に改める。  
第六十条の十三中「第三十六条第一項」を「第三十五条の三の規定は取引所取引許可業者の行う高速取引行為に係る取引所取引業務について、第三十六条第一項」に改め、「第八号」の下に「及び第九号」を加え、「取引所取引許可業者」を「取引所取引許可業者」に、「準用する」を「、それ準用する」に改める。  
第六十条の十四第一項中「第一項第六号及び第九号」を「第一項第四号、第七号及び第十号」に改める。  
第六十三条第十一項及び第六十三条の三第三項各号中「第八号」を「第九号」に改め、「第三十九条」の下に「（第四項及び第六項を除く。）」を加える。

第六十五条の五第二項中「第三十九条」の下に「(第四項及び第六項を除く。)」を加え、「第六号」を「第七号」に、「第九号」を「第十号」に、「前項第六号」を「前項第七号」に、「第八号から第十号まで」を「第九号から第十一号まで」に改め、同条第四項中「第三十九条」の下に「(第四項及び第六項を除く。)」を加える。

第六十六条の十五の見出し中「損失補てん等」を「損失補填等」に改め、同条中「及び第五項」を「、第四項及び第七項」に、「及び第四項」を「、第五項及び第六項」に改める。

第三章の三の次に次の二章を加える。

#### 第三章の四 高速取引行為者

##### 第一節 総則

(登録)

第六十六条の五十 金融商品取引業者等及び取引所取引許可業者(金融商品取引業者若しくは登録金融機関業務又は取引所取引業務として高速取引行為を行い、又は行おうとする者に限る。)以外の者は、高速取引行為を行おうとするときは、内閣総理大臣の登録を受けなければならない。

##### (登録の申請)

第六十六条の五十一 前条の登録を受けようとする者は、次に掲げる事項を記載した登録申請書を内閣総理大臣に提出しなければならない。

一 商号、名称又は氏名  
二 法人であるときは、資本金の額又は出資の総額  
三 法人であるときは、役員の氏名又は名称  
四 主たる営業所又は事務所の名称及び所在地  
五 高速取引行為に係る業務を行う営業所又は事務所の名称及び所在地  
六 他に事業を行つているときは、その事業の種類

七 その他内閣府令で定める事項

2 前項の登録申請書には、次に掲げる書類を添付しなければならない。  
一 第六十六条の五十三各号(第一号から第四号まで)

号まで、第五号二及び第六号ハを除く。)のいづれにも該当しないことを誓約する書面

二 高速取引行為に係る業務の内容及び方法として内閣府令で定めるものを記載した書類

三 法人である場合においては、定款及び法人の登記事項証明書(これらに準ずるものと含む。)

四 その他内閣府令で定める書類

3 前項第三号に掲げる書類を添付する場合において、定款が電磁的記録で作成されているときは、書類に代えて電磁的記録(内閣府令で定めるものに限る。)を添付することができる。

##### (登録簿への登録)

第六十六条の五十二 内閣総理大臣は、第六十六条の五十の登録の申請があつた場合においては、次条の規定により登録を拒否する場合を除くほか、次に掲げる事項を高速取引行為者登録簿に登録しなければならない。

二 登録年月日及び登録番号

一 前条第一項各号に掲げる事項

##### (登録の拒否)

第六十六条の五十三 内閣総理大臣は、登録申請者が次の各号のいずれかに該当するとき、又は登録申請書若しくはこれに添付すべき書類若し

くは電磁的記録のうちに虚偽の記載若しくは記録があり、若しくは重要な事実の記載若しくは記録が欠けているときは、その登録を拒否しなければならない。

一 第二十九条の四第一項第一号イからハまでのいづれかに該当する者

二 他に行う事業が公益に反すると認められる者

三 高速取引行為に係る業務を適確に遂行するに足りる人的構成を有しない者

ための必要な体制が整備されていると認められない者

五 法人である場合においては、次のいづれかに該当する者

イ 役員のうちに第二十九条の四第一項第二号イからハまでのいづれかに該当する者のある者

ロ 資本金の額又は出資の総額が、公益又は投資者保護のため必要かつ適当なものとし

て政令で定める金額に満たない者

ハ 外国法人であつてその主たる営業所若し

くは事務所又は高速取引行為に係る業務を行つたる営業所若しくは事務所の所在するいすれかの外国の第八百八十九条第一項に規定する

る外国金融商品取引規制当局の同条第二項第一号の保証がない者

一 個人である場合には、次のいづれかに該当する者

イ 第二十九条の四第一項第一号イからチまで又はリ(同項第一号ハに規定する法律の規定に係る部分を除く。)のいづれかに該当する者

ロ 外国に住所を有する個人であつて国内における代理人を定めていない者

ハ 外国に住所を有する個人であつてその主たる営業所若しくは事務所又は高速取引行為に係る業務を行つたる営業所若しくは事務所の所在するいすれかの外国の第八百八十九条第一項に規定する外国金融商品取引規制当局の同条第二項第一号の保証がない者

七 純財産額(内閣府令で定めるところにより、資産の合計金額から負債の合計金額を控除して算出した額をいう。)が、公益又は投資者保護のため必要かつ適当なものとして政令で定める金額に満たない者

##### (変更の届出)

第六十六条の五十四 高速取引行為者は、第六十六条の五十一第一項各号に掲げる事項について

第六十六条の五十八 高速取引行為者は、内閣府令で定めるところにより、その業務に関する帳簿書類

に、その旨を内閣総理大臣に届け出なければならない。

2 内閣総理大臣は、前項の規定による届出を受理したときは、届出があつた事項を高速取引行為者登録簿に登録しなければならない。

3 高速取引行為者は、第六十六条の五十一第二項第二号に掲げる書類に記載した業務の内容又は方法について変更があつたときは、内閣府令で定めるところにより、遅滞なく、その旨を内閣総理大臣に届け出なければならない。

##### (第二節 業務)

###### (業務管理体制の整備)

第六十六条の五十五 高速取引行為者は、その行う高速取引行為に係る業務を適確に遂行するため、内閣府令で定めるところにより、業務管理体制を整備しなければならない。

###### (名義貸しの禁止)

第六十六条の五十六 高速取引行為者は、自己の名義をもつて、他人に高速取引行為を行わせてはならない。

###### (業務の運営に関する規制)

第六十六条の五十七 高速取引行為者は、業務の運営の状況が次の各号のいづれかに該当するとのないよう、その業務を行わなければならぬ。

一 高速取引行為に係る電子情報処理組織その他の設備について、電子情報処理組織の異常な動作その他の事由により金融商品市場の機能の十分な発揮に支障を及ぼさないようするための管理が十分でないと認められる状況にあること。

二 前号に掲げるもののほか、業務の運営の状況が公益に反し、又は投資者の保護に支障を生ずるおそれがあるものとして内閣府令で定める状況にあること。

##### (第三節 経理)

第六十六条の五十八 高速取引行為者は、内閣府令で定めるところにより、その業務に関する帳簿書類

簿書類を作成し、これを保存しなければならない。

#### (事業報告書の提出)

第六十六条の五十九 高速取引行為者は、事業年度ごとに、内閣府令で定めるところにより、事業報告書を作成し、毎事業年度経過後三月以内に、これを内閣総理大臣に提出しなければならない。

#### (開始等の届出)

第六十六条の六十 高速取引行為者は、次の各号のいずれかに該当することとなつたときは、遅滞なく、その旨を内閣総理大臣に届け出なければならない。

#### (高速取引行為に係る業務を開始し、休止し、又は再開したとき)

二 高速取引行為者である法人が、他の法人と合併したとき（当該高速取引行為者である法人が合併により消滅したときを除く）、分割により他の法人の事業（高速取引行為に係るものに限る。以下この号及び次条第一項において同じ。）の全部若しくは一部を承継したとき、又は他の法人から事業の全部若しくは一部を譲り受けたとき。

#### (破産手続開始、再生手続開始又は更生手続開始の申立てを行つたとき)

#### (その他内閣府令で定める場合に該当するとき)

#### (廃業等の届出等)

第六十六条の六十一 高速取引行為者が次の各号のいずれかに該当することとなつたときは、当該各号に定める者は、その日から三十日以内に、その旨を内閣総理大臣に届け出なければならぬ。

一 高速取引行為者である個人が死亡したとき  
二 高速取引行為に係る業務を廃止したとき  
三 高速取引行為者である法人が合併により消

滅したとき その法人を代表する役員であつた者

#### (四) 高速取引行為者である法人が破産手続開始の決定により解散したとき その破産管財人

五 高速取引行為者である法人が合併及び破産手続開始の決定以外の理由により解散したとき その清算人

#### (六) 高速取引行為者である法人が分割により事業の全部を承継させたとき その法人

#### (七) 事業の全部を譲渡したとき その法人又は個人

#### (二) 高速取引行為者が前項各号のいずれかに該当することとなつたとき、登録申請書若しくは許可申請書に第二十九条の二第一項第七号イ若しくはロ、第三十三条の三第一項第六号イ若しくはロ、第三十三条の二第一項第四号イに掲げる事項を記載して第六十条の二第一項第五号に記載して第二十九条若しくは第三十三条の二の二の登録、第三十一条第四項の変更登録若しくは第六十条第一項の許可を受けたとき、又は第二十九条の二第一項第七号イ、第三十三条の三第一項第六号イ若しくは第六十条の二第一項第四号イに掲げる事項を記載して第三十一条第一項、

#### (三) 高速取引行為に係る業務又は法令に基づいてする行

#### (四) 業務又は財産の状況に照らし支払不能に陥るおそれがあるとき

#### (五) 高速取引行為に係る業務に關し、不正又は著しく不当な行為をした場合において、その情状が特に重いとき

#### (二) 内閣総理大臣は、高速取引行為者の役員（外國法人にあつては、国内における當業所若しくは事務所に駐在する役員又は国内における代表者に限る。以下この項において同じ。）が、第二十九条の四第一項第二号イから今までのいずれかに該当することとなつたとき、第六十六条の五十の登録当時既に同号イからまでのいずれかに該当していたことが判明したとき、又は前項第三号若しくは第五号に該当することとなつたときは、当該高速取引行為者に対する、当該役員の解任を命ずることができる。

#### (三) 内閣総理大臣は、高速取引行為者の當業所若しくは事務所の所在地を確知できないとき、又は高速取引行為者の所在（法人である場合においては、その法人を代表する役員の所在）を確認できないときは、内閣府令で定めるところにより、その事實を公告し、その公告の日から三十日を経過しても当該高速取引行為者から申出がないときは、当該高速取引行為者の登録を取り消すことができる。

#### (四) 前項の規定による処分については、行政手続法第三章の規定は、適用しない。

#### (五) 業務の不開始又は休止に基づく登録の取消し

#### (六) 第六十六条の六十四 内閣総理大臣は、高速取引

定めて業務の全部若しくは一部の停止を命ずることができる。

#### (一) 第六十六条の五十三各号（第五号イを除く。）のいずれかに該当することとなつたとき

（監督処分の公示）

第六十六条の六十五 内閣総理大臣は、第六十六条の六十三第一項若しくは第三項若しくは前条の規定により第六十六条の五十の登録を取り消し、又は第六十六条の六十三第一項の規定により第六十六条の五十の登録を取り消すところにより、その旨を公告しなければならない。

#### (二) 不正の手段により第六十六条の五十の登録を受けたとき

#### (三) 高速取引行為に係る業務又は法令に基づいてする行

#### (四) 業務又は財産の状況に照らし支払不能に陥るおそれがあるとき

#### (五) 高速取引行為に係る業務に關し、不正又は著しく不当な行為をした場合において、その情状が特に重いとき

#### (二) 内閣総理大臣は、高速取引行為者の役員（外國法人にあつては、国内における當業所若しくは事務所に駐在する役員又は国内における代表者に限る。以下この項において同じ。）が、第二十九条の四第一項第二号イから今までのいずれかに該当することとなつたとき、第六十六条の五十の登録当時既に同号イからまでのいずれかに該当していたことが判明したとき、又は前項第三号若しくは第五号に該当することとなつたときは、当該高速取引行為者に対する、当該役員の解任を命ずることができる。

#### (三) 内閣総理大臣は、高速取引行為者の當業所若しくは事務所の所在地を確知できないとき、又は高速取引行為者の所在（法人である場合においては、その法人を代表する役員の所在）を確認できないときは、内閣府令で定めるところにより、その事實を公告し、その公告の日から三十日を経過しても当該高速取引行為者から申出がないときは、当該高速取引行為者の登録を取り消すことができる。

#### (四) 第六十六条の六十七 内閣総理大臣は、公益又は投資者保護のため必要かつ適当であると認めるときは、高速取引行為者、これと取引をする者若しくは当該高速取引行為者から業務の委託を受けた者（その者から委託（二以上の段階にわたる委託を含む。）を受けた者を含む。以下この条において同じ。）に対し当該高速取引行為者の業務若しくは財産に關し参考となるべき報告若しくは資料の提出を命じ、又は当該職員に当該高速取引行為者若しくは当該高速取引行為者から業務の委託を受けた者の業務若しくは財産の状況若しくは帳簿書類その他の物件の検査（当該高速取引行為者から業務の委託を受けた者に關し必要な検査に限る。）をさせることができる。

（監督上の処分）

第六十六条の六十三 内閣総理大臣は、高速取引行為者が次の各号のいずれかに該当する場合においては、当該高速取引行為者の第六十六条の五十の登録を取り消し、又は六月以内の期間を

行為者が正当な理由がないのに、高速取引行為に係る業務を行うことができる」となつた日から三月以内に業務を開始しないとき、又は引き続き三月以上その業務を休止したときは、当該高速取引行為者の第六十六条の五十の登録を取り消すことができる。



4 第一項及び第二項の「経営管理」とは、次に掲げるものをいう。

一 金融商品取引所持株会社グループの経営の基本方針その他これに準ずる方針として内閣府令で定めるものの策定及びその適正な実施の確保

二 金融商品取引所持株会社グループに属する会社相互の利益が相反する場合における必要な調整

三 金融商品取引所持株会社グループの業務の執行が法令に適合することを確保するために必要なものとして内閣府令で定める体制の整備

四 前三号に掲げるもののほか、金融商品取引所持株会社グループの業務の公共性に対する信頼及び健全かつ適切な運営の確保に資するものとして内閣府令で定めるもの

3 第百六条の二十四に次の三項を加える。  
第一項の規定は、金融商品取引所持株会社が、現に子会社対象会社（取引所金融商品市場の開設及びこれに附帯する業務を行う会社並びに同項ただし書に規定する会社をいう。以下この条において同じ。）以外の外国会社を子会社としている子会社対象会社（外国会社に限る。以下この項及び第五項において「子会社対象外国会社」という。）又は特例対象持株会社（子会社対象外国会社を子会社としている持株会社又は外国会社であつて持株会社と同種のもの若しくは持株会社に類似するものをいう。第五項において同じ。）を子会社とするにより子会社対象会社以外の外国会社を子会社とする場合に適用しない。ただし、当該金融商品取引所持株会社は、当該子会社対象会社以外の外国会社が子会社となつた日から五年を経過する日までに当該子会社対象会社以外の外国会社が子会社でなくなるよう、所要の措置を講じなければならぬ。

4 金融商品取引所持株会社は、前項ただし書の期限又はこの項の規定により延長された期限が

到来する場合には、その子会社となつた子会社

対象会社以外の外国会社を引き続き子会社とす

ることについて内閣総理大臣の承認を受けて、

一年を限り、これらの期限を延長することがで

きる。

5

内閣総理大臣は、金融商品取引所持株会社につき次の各号のいずれかに該当する場合に限り、前項の承認をするものとする。

一 当該金融商品取引所持株会社が、その子会社となつた子会社対象会社以外の外国会社又は当該外国会社を子会社としている子会社対象会社若しくは特例対象持株会社の本店又は主たる事務所の所在する国の資本市場の状況その他の事情に照らして、前項の期限までにその子会社となつた子会社対象会社以外の外国会社が子会社でなくなるよう、所要の措置を講ずることができないことについてやむを得ない事情があると認められること。

二 当該金融商品取引所持株会社が子会社とした子会社対象外国会社又は特例対象持株会社の事業の遂行のため、当該金融商品取引所持株会社がその子会社となつた子会社対象会社以外の外国会社を引き続き子会社とすることについてやむを得ない事情があると認められること。

六百六十七条第四項中「第二十七条の三第二項（第二十七条の二十二の二）第二項において準用する場合を含む。同号において同じ。」（）を「第二

七条の十四第一項（）に改める。

六百八十八条中「信用格付業者」の下に「、高

速取引行為者」を加える。

六百九十条第一項中「第二十七条の三十五第一項」の下に「、第二十七条の三十七第一項」を、「第六十六条の四十五第一項」の下に「、第六十六

条の六十七」を加える。

六百九十四条の五第二項中「金融商品仲介業者」の下に「、高速取引行為者」を加える。

六百九十五条第一項中「第三十九条第五項」を「第三十九条第七項」に改める。

六百九十六条の三十八第一項」の下に「、第六十六

条の三十九号」を加え、同条第八号中「又は第六十六条の三十八」を加え、同条第四号中「第六

十六条の三十八」の下に「、第六十六条の五十一

九」を加え、同条第十号中「又は第六十六条の四

十第一項若しくは第四項」を「、第六十六条の四

十第一項若しくは第四項又は第六十六条の六十一

第一項」に改め、同条第十号及び第十一号中「第

六十六条の四十五第一項」の下に「、第六十六条

条の六十七」を加える。

六百九十六条の三十九第一項」に「適用する」を「、そ

れぞれ準用する」に改める。

六百九十七条第一項中「私的独占の禁止及び公

正取引の確保に関する法律」の下に「（昭和二十二年法律第五十四号）」を加える。

六百九十八条の三第二項中「若しくは第六

六十六条の四十二第一項」を「第六十六条の四十五第一項」に改め、「第六十六条の二十七の登録を取り消され」の下に「、若しくは第六十六条の二十七」を加える。

六百九十九条第一号中「若しくは第六十六条の六十四の規定により第六十六条の五十の登録を取り消され」を加え、「若しくは第六十六条の二十七」を「、第六十六条の五十」に改め、同条第三号の二の次に次

六条の五十」に改める。

五百五十六条の四第一項第三号、第六十五条の四第二項第三号及び第六十六条の二十一の四第二項第三号中「若しくは第六十六条の二十一の四第二項第三号」を「第六十六条の四第二項第三号」に改める。

六百五十五条の三第二項第三号中「若しくは第六

六十六条の四十二第一項」を「第六十六条の四十五第一項」の下に「、第六十六条の三十七第一項」を加える。

六百五十四条の七第三項中「第二十七条の三十

五」の下に「、第二十七条の三十七」を、「第六六十

六条の四十五第一項」の下に「、第六十六条の六十七」を加える。

六百九十八条第一号中「若しくは第六十六条の

六十九号」を「、第六十六条の二十七若しくは第六

六十六条の五十」に改め、同条第三号の二の次に次

の二号を加える。

三の三 第六十六条の五十の規定に違反して内閣総理大臣の登録を受けないで高速取引行為を行つた者

三の四 第六十六条の五十六の規定に違反して他人に高速取引行為を行わせた者

三百九十八条第五号中「隠ぺいした」を「隠蔽した」に改める。

三百九十八条の五中「信用格付業者」及び「金融商品取引業者、特例業務届出者、金融商品仲介業者」の下に「、高速取引行為者」を加え、同条第二号中「又は第六十六条の四十二第一項」を「、第六十六条の四十二第一項又は第六十六条の六十三第一項」に改める。

三百九十八条第五号中「隠ぺいした」を「隠蔽した」に改める。

三百九十八条の五中「信用格付業者」及び「金融商品取引業者」の下に「、高速取引行為者」を加え、同条第四号中「第六十六条の二十一の四第二項第三号」を「第六十六条の四第二項第三号」に改める。

三百九十八条第五号中「隠ぺいした」を「隠蔽した」に改める。

「、金融商品仲介業者若しくは高速取引行為者」に、「若しくは外国法人である特例業務届出者若しくは外国法人である高速取引行為者」に改め、同条第五号中「第六十六条の四十二」の下に「、第六十六条の六十二」を加え、同条第六号中「若しくは」を「又は」に改める。

## 附 則

## (施行期日)

第一条 この法律は、公布の日から起算して一年を超えない範囲内において政令で定める日から施行する。ただし、附則第八条、第二十四条及び第二十六条の規定は、公布の日から施行する。(経過措置)

第二条 この法律の施行の際現に高速取引行為(この法律による改正後の金融商品取引法(以下「新法」という)第二条第四十一項に規定する高速取引行為をいう。以下この条及び次条において同じ。)を行つてゐる金融商品取引業者(新法第二条第九項に規定する金融商品取引業者をいい、次項に規定する金融商品取引業者を除く。以下この項において同じ。)登録金融機関(同条第十一項に規定する登録金融機関をいう。以下この項及び第三項において同じ。)に登録金融機関(同条第六十条の四第一項に規定する許可業者(新法第六十条の四第一項に規定する取引所取引許可業者をい。以下この項及び第三項において同じ。)については、この法律の施行の日(以下「施行日」という)において新法第二十九条の二第一項第七号(口を除く。)、第三十三条の三第一項第六号又は第六十条の二第一項第四号に掲げる事項について変更があつたものとみなして、それぞれ新法第三十一条第一項、第三十三条の六第一項又は第六十条の五第一項の規定を適用する。この場合において、当該金融商品取引業者登録金融機関又は取引所取引許可業者は、施行日から起算して六月を経過する日までの間は、これらの規定による届出をしないでも、引き続き、高速取引行為を行う

ことができる。

きる。

2 この法律の施行の際現に高速取引行為を行つてゐる金融商品取引業者(新法第二条第九項に規定する金融商品取引業者であつて、新法第十八条第一項に規定する第一種金融商品取引業者及び同条第四項に規定する投資運用業を行つてゐる場合において、同条第一項に規定する第二種金融商品取引業として高速取引行為を行つてゐる者をいう。以下この項において同じ。)に

ついては、施行日において新法第二十九条の二第一項第七号に掲げる事項について変更をしていない場合において、同条第一項に規定する第二種金融商品取引業として高速取引行為を行つてゐる者をいう。以下この項において同じ。)に

ついては、施行日において新法第三十九条の二第一項第七号に掲げる事項について変更をしていない場合において、同条第一項に規定する第二種金融商品取引業者(施行日から起算して六月を経過する日までの間(当該金融商品取引業者が当該期間内に当該事項について同項の変更登録の申請をした場合には、当該変更登録又はその拒否の処分までの間)は、当該事項について同項の変更登録を受けないでも、引き続き、高速取引行為を行うことができる。

## (一部改正)

## 第五条 金融機関の信託業務の兼営等に関する法律(昭和十八年法律第四十三号)の一部を次の

ようて改正する。

## 第六条 第二条第四項中「第三十九条」の下に「(第四項及び第六項を除く。)」を加える。

## 第七条 第二条の二中「及び第七号」を「、第七号及び第八号」に、「及び第五項」を「第四項、第六項及び第七項」に、「補てん」を「補填」に、「同条第四項」を「同条第五項」に改める。

## (農業協同組合法等の一部改正)

## 第八条 第二条の二中「及び第七号」を「、第七号及び第八号」に、「及び第五項」を「第四項、第六項及び第七項」に、「補てん」を「補填」に、「同条第四項」を「同条第五項」に改める。

## (農業協同組合法等の一部改正)

## 第九条 銀行法(昭和五十六年法律第五十九号)第

八号)第八十九条の二号。附則第二十四条において「平成二十九年銀行法等改正法」という。)の施行の日前が施行日前である場合には、前条第一号中「第六条の五の一」とあるのは、「第六条の五の十一」とする。

## (協同組合による金融事業に関する法律の一部改正に伴う調整規定)

## 第十条 銀行法等の一部を改正する法律(平成二十九年法律第二百三十九号)第

三号。長期信用銀行法(昭和二十七年法律第百八十七号)第十七条の二号)第九十四条の二

## 十一号)第十七条の二号)第十七号の二

## 一百号)第十二条の三第二項

## 一百四十二条の五

## 一二 農業協同組合法(昭和二十二年法律第二百三十一号)第十二条の五、第十二条の二十七及び第

## 一百四十二条の五

## 一二 消費生活協同組合法(昭和二十三年法律第二百四十二条の五)

## 三 水産業協同組合法(昭和二十三年法律第二百四十二条の九、第十五条の七及び第

## 一百四十二条の五)

## 四 中小企業等協同組合法(昭和二十四年法律第一百八十一号)第九条の七の五第二項

## 五百四十二条の三、第五十九条の七及び第

## 九十五条の五

## 五 農林中央金庫法(平成十三年法律第九十三号)第五十九条の三、第五十九条の七及び第

## 九十五条の五

## 六 株式会社商工組合中央金庫法(平成十九年法律第七十四号)第二十九条

## 二 信用金庫法(昭和二十六年法律第二百三十

(協同組合による金融事業に関する法律等の一

部改正)

第七条 次に掲げる法律の規定中「及び第七号」を「、第七号及び第八号」に、「及び第五項(損失補てん等)」を「、第四項、第六項及び第七項(損失補てん等)」に改める。

一 協同組合による金融事業に関する法律(昭和二十四年法律第百八十三号)第六条の五

(損失補てん等)に改める。

第四条 新法第六十六条の五十九の規定は、施行日以後に開始する事業年度に係る同条に規定する事業報告書について適用する。

第五条 新法第六十六条の五十九の規定は、施行日以後に開始する事業年度に係る同条に規定する

事業報告書について適用する。

第六条 新法第六十六条の五十九の規定は、施行

日以後に開始する事業年度に係る同条に規定す

る事業報告書について適用する。

第七条 新法第六十六条の五十九の規定は、施行

日以後に開始する事業年度に係る同条に規定す

る事業報告書について適用する。

第八条 新法第六十六条の五十九の規定は、施行

日以後に開始する事業年度に係る同条に規定す

る事業報告書について適用する。

第九条 新法第六十六条の五十九の規定は、施行

日以後に開始する事業年度に係る同条に規定す

る事業報告書について適用する。

第十条 新法第六十六条の五十九の規定は、施行

日以後に開始する事業年度に係る同条に規定す

る事業報告書について適用する。

第十一条 新法第六十六条の五十九の規定は、施行

日以後に開始する事業年度に係る同条に規定す

る事業報告書について適用する。

第十二条 新法第六十六条の五十九の規定は、施行

日以後に開始する事業年度に係る同条に規定す

る事業報告書について適用する。

第十三条 新法第六十六条の五十九の規定は、施行

日以後に開始する事業年度に係る同条に規定す

る事業報告書について適用する。

第十四条 新法第六十六条の五十九の規定は、施行

日以後に開始する事業年度に係る同条に規定す

る事業報告書について適用する。

第十一条 登録免許税法（昭和四十二年法律第三十 五号）の一部を次のように改正する。 別表第一第四十号〔〕中「業務」の下に「又は 金融商品取引所グループ若しくは金融商品取引 所持株会社グルーブに属する二以上の会社（金 融商品会員制法人を含む。）に共通する業務」を 加える。
（住民基本台帳法の一部改正）
第十一條 住民基本台帳法（昭和四十二年法律第 八十一号）の一部を次のように改正する。 別表第一の三の項中「第六十六条の四十第一 項の届出」の下に「同法第六十六条の五十の 登録、同法第六十六条の五十四第一項若しくは 第六十六条の六十一第一項の届出」を加える。 （特定商取引に関する法律の一部改正）
第十二条 特定商取引に関する法律（昭和五十一 年法律第五十七号）の一部を次のように改正す る。
（保険業法の一部改正）
第十五条 保険業法（平成七年法律第百五号）の 一部を次のように改正する。 第三百条の二中「及び第七号」を「第七号 及び第八号」に、「及び第五項（損失補てん 等）を「第四項、第六項及び第七項（損失補 填等）」に、「第三十八条第一項」を「第三十八 条」に改める。 （資産の流動化に関する法律の一部改正）
第十六条 資産の流動化に関する法律（平成十年 法律第百五号）の一部を次のように改正する。 第二百九十七条第一項中「第七号」の下に「及び 第八号」を加え、「損失補てん等」を「第四項 （信託業法の一部改正）」に改める。
第十三条 不動産特定共同事業法（平成六年法律 第七十七条号）の一部を次のように改正する。 第二十一条の二中「及び第五項」を「第四 项、第六項及び第七項」に、「次項」を「第五 項」に改める。 第五十条第二項、第五十八条第五項及び第六 項並びに第六十条中「及び第五項」を「第四 项、第六項及び第七項」に改める。
（不動産特定共同事業法の一部改正）
第十四条 施行日が不動産特定共同事業法の一部 を改正する法律（平成二十九年法律第 五十五条第二項、第五十八条第五項及び第六項並 びに第六十条）の施行の日前である場合には、前条中「第 五十五条第二項」あるのは、「第四十条の二第二 五項」とする。
2 前項の場合において、不動産特定共同事業法 の一部を改正する法律のうち、不動産特定共同 事業法第四十条の二第五項の次に一項を加える 部分に限る。）及び同法第四章の次に一章を加え る改正規定（第五十条第二項に係る部分に限 る。）中「及び第五項」とあるのは、「第四 項、第六項及び第七項」とする。
（証券取引法等の一部を改正する法律の一部改 正）
第十八条 証券取引法等の一部を改正する法律 （平成十八年法律第六十五号）の一部を次のよ うに改正する。 附則第四十三条第一項中「新金融商品取引法 第五十二条第一項第六号又は第十号」を「金融 商品取引法第五十二条第一項第七号又は第十一 号」に改める。 附則第一百五十五条第一項及び第一百七十四条第 一項中「新金融商品取引法第五十二条第一項第六 号」を「金融商品取引法第五十二条第一項第七 号」に改める。 附則第二百十二条第一項中「新金融商品取引 法第五十二条第一項第六号（新金融商品取引 法）を「金融商品取引法第五十二条第一項第七 号（同法）に、「新金融商品取引法」を「同法第五十二 条第一項（同法）に改める。 （証券取引法等の一部を改正する法律の施行に 伴う関係法律の整備等に関する法律の一部改 正）
第十九条 証券取引法等の一部を改正する法律の 施行に伴う関係法律の整備等に関する法律（平 成十八年法律第六十六号）の一部を次のように 改正する。 第十九条第一項中「新金融商品取引法第五十 二条第一項第六号又は第十号」を「金融商品取 引法第五十二条第一項第七号又は第十一号」に 改める。
第五十二条第一項、第五十九条第一項、第七 十九条第一項及び第一百五十七条第一項中「新金 融商品取引法第五十二条第一項第六号」を「金 融商品取引法第五十二条第一項第七号」に改め る。
（犯罪による収益の移転防止に関する法律の一 部改正）
第二十三条 金融庁設置法（平成十年法律第百三 十号）の一部を次のように改正する。 第四条第一項第二号中「コ」を「エ」に改 め、同項第三号中「コ」を「エ」とし、ヨからフまでを タカラコまでとし、カの次に次のように加え る。 （高速取引行為者（金融商品取引法第二 条第四十二項に規定する高速取引行為者 をいう。）

第四条第一項第十六号中「第二章の五」を  
「第二章の六」に改める。

(金融庁設置法の一部改正に伴う調整規定)

第十四条 平成二十九年銀行法等改正法の施行の日が施行日前である場合には、前条のうち、金融庁設置法第四条第一項の改正規定中「コ」を「エ」とあるのは「テ」を「ア」と、「コをエ」とし、ヨからフまでをタからコまでとし、カ」とあるのは「テをアとし、レからエまでをソからテまでとし、タ」と、同項第三号カの次に次のように加える改正規定中「ヨ」とあるのは「レ」とする。

2 前項の場合において、平成二十九年銀行法等改正法附則第十九条のうち金融庁設置法第四条第一項の改正規定中「エ」を「ア」とあるのは「コ」を「テ」と、「エをアとし、ホからコまでをトからテまで」とあるのは「コをテとし、ホからフまでをトからエまで」とする。

(罰則に関する経過措置)

第二十五条 この法律の施行前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

(その他の経過措置の政令への委任)

第二十六条 附則第一条から第四条まで及び前条に定めるもののほか、この法律の施行に関し必要な経過措置（罰則に関する経過措置を含む。）は、政令で定める。

(検討)

第二十七条 政府は、この法律の施行後五年を目途として、新法の施行の状況等を勘案し、必要があると認めるときは、新法の規定について検討を加え、その結果に基づいて所要の措置を講ずるものとする。