

官報号外

平成二十九年三月十七日

○ 第百九十三回 参議院会議録第九号

平成二十九年三月十七日(金曜日)

午前十時一分開議

○議事日程 第九号

平成二十九年三月十七日

午前十時 本会議

第一 雇用保険法等の一部を改正する法律案

(趣旨説明)

○本日の会議に付した案件
議事日程のとおり

○議長(伊達忠一君) これより会議を開きます。

日程第一 雇用保険法等の一部を改正する法律案

(趣旨説明)

本案について提出者の趣旨説明を求めます。厚生労働大臣塙崎恭久君。

(國務大臣塙崎恭久君登壇、拍手)

○國務大臣(塙崎恭久君) ただいま議題となりました雇用保険法等の一部を改正する法律案について、その趣旨を御説明いたします。

本案について提出者の趣旨説明を求めます。厚生労働大臣塙崎恭久君。

(國務大臣塙崎恭久君登壇、拍手)

○議長(伊達忠一君) これより会議を開きます。

第一に、雇用保険制度について、離職者の実情に応じた失業中のセーフティーネットの確保や労働者の職業能力の向上等に取り組むため、若い世代の基本手当の所定給付日数の拡充、教育訓練給付等の拡充を行うとともに、災害により離職した方等の給付日数の延長を可能にすることとしています。

また、平成二十九年度から平成三十一年度までの間、暫定的に、失業等給付の保険料率の引下げを行ふとともに、失業等給付等の国庫負担について国庫が負担することとされている額の百分の十としています。

○國務大臣(塙崎恭久君) ただいま議題となりました雇用保険法等の一部を改正する法律案について、その趣旨を御説明いたします。

(國務大臣塙崎恭久君登壇、拍手)

○議長(伊達忠一君) これより会議を開きます。

日程第一 雇用保険法等の一部を改正する法律案

(趣旨説明)

本案について提出者の趣旨説明を求めます。厚生労働大臣塙崎恭久君。

(國務大臣塙崎恭久君登壇、拍手)

末までとなつております。

こうした状況を踏まえ、雇用保険の失業等給付の拡充、失業等給付に係る保険料率の暫定的な引き下げ、職業紹介事業等の適正な事業運営を確保するための措置の拡充、子育てと仕事が両立しやすい就業環境の整備等を行うこととし、この法律案を提出をいたしました。

以下、この法律案の内容につきまして、その概要を御説明いたします。

第一に、雇用保険制度について、離職者の実情に応じた失業中のセーフティーネットの確保や労働者の職業能力の向上等に取り組むため、若い世代の基本手当の所定給付日数の拡充、教育訓練給付等の拡充を行うとともに、災害により離職した方等の給付日数の延長を可能にすることとしています。

また、平成二十九年度から平成三十一年度までの間、暫定的に、失業等給付の保険料率の引下げを行ふとともに、失業等給付等の国庫負担について国庫が負担することとされている額の百分の十としています。

○議長(伊達忠一君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がござります。順次発言を許します。太田房江君。

(太田房江君登壇、拍手)

○太田房江君 自由民主党の太田房江です。

私は、自民・公明を代表し、ただいま議題となりました雇用保険法等の一部を改正する法律案について質問いたします。

安倍内閣は、二〇二〇年頃までに名目GDP六百兆円を達成する目標を掲げ、これに向けて一億総活躍社会の推進を進めています。そして、一億総活躍社会を実現するための最大のチャレンジは働き方改革です。

今回の改正案は、就業促進や雇用継続を通じた職業の安定を図ることで、この働き方改革を進めます。政府には、今回の改正案が非常に大切な法案です。政府には、今回の改正

で、この働き方がどのように変わり、どのようなメリットがあるのかということについて分かりやすく説明をしていただきたいと思います。

まず初めに、失業等給付に係る保険料率の引下げの効果について伺います。

アベノミクスの成果による失業率の低下や雇用増により、雇用保険の財政状況等は良好です。失業等給付に係る積立金は、平成二十七年度決算で

います。

第三に、育児休業制度について、男女共に働きながら子育てができる環境を整備するため、子が一歳六ヶ月に達するまで育児休業をしてもらお雇用の継続のために特に必要と認められる場合には、子が二歳に達するまで育児休業ができることがあります。

最後に、この法律案は、一部の規定を除き、平成二十九年四月一日から施行することとしております。

以上が、この法律案の趣旨でございます。

○議長(伊達忠一君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がござります。順次発言を許します。太田房江君。

(太田房江君登壇、拍手)

私は、自民・公明を代表し、ただいま議題となました雇用保険法等の一部を改正する法律案について質問いたします。

安倍内閣は、二〇二〇年頃までに名目GDP六百兆円を達成する目標を掲げ、これに向けて一億総活躍社会の推進を進めています。そして、一億総活躍社会を実現するための最大のチャレンジは働き方改革です。

今回の改正では、雇用機会が不足している地域に居住する方に対し、基本手当の給付日数を六十日延長する暫定措置が五年間実施されます。これは、景気回復の波を全国津々浦々に広げ、地方創生を後押しする意味でも重要な取組です。

一方、地域や業種によっては人手不足も心配です。四十七都道府県の有効求人倍率は全てで一倍を超えていますが、業種によっては人手不足状態にあると思われる数字となつております。例えば、介護関係業種は全国平均で三・五倍、またトラック運転手も二・二四倍と高水準です。

人手不足を背景に、外食産業では営業時間を短縮する動きがあり、物流業界でも再配達や時間指定配達の仕組みを変更し、賃金も上げようという企業が現れています。超過勤務規制など労働環境を改善する動きは、働き方改革を進め、生産性向上を牽引する上で好ましいことです。しかし、この動きに円滑に対応できるのは業界のトップ企業であり、中小零細企業は取組が遅れがちで、結果として、全体で見ると雇用需給のゆがみが大きくなることも懸念されます。

このような雇用需給の不均衡について、一億総

約六兆四千億円となっています。

この成果を還元する趣旨で、昨年も雇用保険法の改正により保険料率を〇・八%へと引き下げましたが、今回の改正では暫定的に更に〇・六%へと引き下げます。これにより、働く人々の手取り収入は増加をいたします。失業率が下がり、雇用が増え、手取り収入が増えるという経済の好循環を行なうこととしております。

また、雇用保険料は労使折半ですから、企業側も保険料負担が軽減されることになります。この分が設備投資や賃上げに活用されれば、今後更に経済の好循環が加速化されると考えますが、この効果について、塙崎厚生労働大臣の見解をお伺いいたします。

また、雇用保険料は労使折半ですから、企業側も保険料負担が軽減されることになります。この分が設備投資や賃上げに活用されれば、今後更に経済の好循環が加速化されることが期待できます。

最後に、この法律案は、一部の規定を除き、平成二十九年四月一日から施行することとしております。

以上が、この法律案の趣旨でございます。

○議長(伊達忠一君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がござります。順次発言を許します。太田房江君。

(太田房江君登壇、拍手)

私は、自民・公明を代表し、ただいま議題となました雇用保険法等の一部を改正する法律案について質問いたします。

安倍内閣は、二〇二〇年頃までに名目GDP六百兆円を達成する目標を掲げ、これに向けて一億総活躍社会の推進を進めています。そして、一億総活躍社会を実現するための最大のチャレンジは働き方改革です。

今回の改正では、雇用機会が不足している地域に居住する方に対し、基本手当の給付日数を六十日延長する暫定措置が五年間実施されます。これは、景気回復の波を全国津々浦々に広げ、地方創生を後押しする意味でも重要な取組です。

一方、地域や業種によっては人手不足も心配です。四十七都道府県の有効求人倍率は全てで一倍を超えていますが、業種によっては人手不足状態にあると思われる数字となつております。例えば、介護関係業種は全国平均で三・五倍、またトラック運転手も二・二四倍と高水準です。

人手不足を背景に、外食産業では営業時間を短縮する動きがあり、物流業界でも再配達や時間指定配達の仕組みを変更し、賃金も上げようという企業が現れています。超過勤務規制など労働環境を改善する動きは、働き方改革を進め、生産性向上を牽引する上で好ましいことです。しかし、この動きに円滑に対応できるのは業界のトップ企業であり、中小零細企業は取組が遅れがちで、結果として、全体で見ると雇用需給のゆがみが大きくなることも懸念されます。

このような雇用需給の不均衡について、一億総

活躍社会実現の全体像の中でどのように捉え、どのように対応されようとしているのか、加藤担当大臣にお伺いをしたいと思います。

雇用保険関連でもう一つお伺いをいたします。

雇用保険料の積立金の安定性は、健全な経済成長に支えられていることは申し上げるまでもありません。

そして、この経済成長は、我が国の事業所数の九九・七%、従業員数では七〇%を占める中小企業が支えています。この成長と分配の好循環を持続させるためには、中小企業の労働生産性を一層向上させ、賃上げができる体力を付けていくことが重要と考えます。

(号外)

労働関係助成金制度では、生産性の向上を図る企業に対して助成の割増し等を行うこととなつてますが、仮に生産性の伸びが大きくなない場合でも、金融機関の事業性評価を活用して判断することになります。しかし、金融機関は中小企業の融資に対して厳しい対応を取ることが多いとの不満を耳にすることも依然多く、本当に財務データや担保、保証に必要以上に依存することなく、事業内容や成長可能性などから適正に判断できるのかという懸念がござります。

アベノミクスにおいて地方創生と並んで大切な中小企業の生産性の向上をしっかりと後押しできるよう、この助成金の割増し等を適切に運用していくための工夫について、厚生労働大臣にお伺いをいたします。

次に、仕事と育児や介護との両立支援についてお伺いをいたします。

多様な経験を持つ人々が活躍する企業は、ユニークな製品やサービスを生み出す力が高いと言われています。我が国の産業の強みは、このような消費者の視点に立つて考えるところにあり、このことは、子育てや介護の経験を持つ方々にも当てはまります。子育てや介護の経験があつたからこそ、その立場に立つて製品を生み出すことができたという事例はたくさんございます。このよう

な方が活躍できる環境をつくることは、我が国

の成長にもつながることになるわけです。

子育てや介護をしている方も安心して働くこ

とができる、職に戻ることができるという環境が

できれば、安心して子育てや親の介護にも踏み出

すことができる、そんな好循環をつくり出すこと

が大切です。

今回の雇用保険法の改正案でも、保育所の入所

時期との関係で、原則一歳まである育児休業を六ヶ月延長しても保育所に入れない等の場合には、

更に六か月、つまり二歳まで延長できるようにな

り、また、この延長にあわせて、育児休業給付の

支給期間も延長できることになっております。こ

れにより、キャリアを継続したいと考えている

方々の不本意な離職が防止できます。

そこで、厚生労働大臣にお伺いをいたします。

この六か月の再延長ですが、職場の雰囲気が再延

長しにくいということであれば、その効果が半減

してしまいます。育児休業の取得促進の環境づく

りのため、企業に働きかけていくおつ

もりで、お聞かせください。

最後に、出産などを機に離職した方々の再就職

支援について伺います。

現代は、技術革新の急速な進展により、僅か数

年のうちに仕事に求められるスキルが変わつてい

く時代です。この変化に遅れることを心配して、

子育てを諦めたり、介護のために離職したりする

方々もおられます。離職後、資格を持つているが

どちらもおられます。

子育てを諦めたり、介護のために離職したりする

方々もおられます。

いくという決意をお伺いいたしました。私の質問を終ります。

ありがとうございました。(拍手)

〔国務大臣 塩崎恭久君登壇、拍手〕

○国務大臣(塩崎恭久君) 太田房江議員にお答えを申し上げます。

保険料率の引下げの効果についてのお尋ねがございました。

近年の雇用情勢の改善により、雇用保険の被保険者数が増加するとともに、受給者も減少傾向にあります。このため、昨年の引下げに加えて、平成二十九年度から三十一年度までの三年間に限定して保険料を引き下げるなどいたしました。これによりまして、昨年の引下げと合わせると、労使それぞれ約三千五百億円の負担軽減が図られ、このことが消費の底上げや企業の経営力強化につながることを強く期待をいたします。

そこで、厚生労働大臣にお伺いをいたします。

この六か月の再延長ですが、職場の雰囲気が再延長しにくいということであれば、その効果が半減してしまいます。育児休業の取得促進の環境づくりのため、企業に働きかけていくおつ

もりで、お聞かせください。

最後に、出産などを機に離職した方々の再就職

支援について伺います。

現代は、技術革新の急速な進展により、僅か数

年のうちに仕事に求められるスキルが変わつてい

く時代です。この変化に遅れることを心配して、

子育てを諦めたり、介護のために離職したりする

方々もおられます。

知啓発を行ってまいりました。また、昨年の育児・介護休業法の改正では、事業主に対して育児休業に対するハラスメント防止措置を新たに義務付け、本年一月より施行しております。

これらに加え、今回の法案では、事業主が育児休業の対象となる方を把握したときは、その方に個別に取得を奨励する仕組みを設けることとしております。これらの施策により、引き続き育児休業を取得しやすい職場環境づくりに取り組んでまいります。

出産などを機に離職をされた方の再就職支援についてのお尋ねがございました。

今回、教育訓練につきましては、専門実践教育訓練給付の支給割合を最大六〇%から七〇%に引上げ、離職後に受給できる期間を現行の最大四年から最大十年に延長するとともに、子育て中の女性が土日、夜間でも受講できる講座を増設をす

る等の拡充を行うこととしております。

また、教育訓練以外にも、平成二十九年度予算では、復職に積極的な企業を支援する助成金を創設することとしています。これらの取組により、出産などを機に離職した方の再就職や学び直しを支援してまいります。(拍手)

では、復職に積極的な企業を支援する助成金を創設することとしています。これらの取組により、出産などを機に離職した方の再就職や学び直しを支援してまいります。

今回、教育訓練につきましては、専門実践教育訓練給付の支給割合を最大六〇%から七〇%に引上げ、離職後に受給できる期間を現行の最大四年から最大十年に延長するとともに、子育て中の女性が土日、夜間でも受講できる講座を増設をす

る等の拡充を行うこととしております。

また、教育訓練以外にも、平成二十九年度予算では、復職に積極的な企業を支援する助成金を創設することとしています。これらの取組により、出産などを機に離職した方の再就職や学び直しを支援してまいります。

では、復職に積極的な企業を支援する助成金を創設することとしています。これらの取組により、出産などを機に離職した方の再就職や学び直しを支援してまいります。

議員御指摘の中小零細企業への取組について、介護連絡職種やトラック運転手などの分野において人手不足といった課題があると認識はしております。

アベノミクスにより雇用情勢が大きく改善する一方で、介護連絡職種やトラック運転手などの分野において人手不足といった課題があると認識はしております。

授、職業訓練の実施、職場の魅力を高めるための雇用管理改善への支援などの取組を進めております。

など潜在的な働き手の方々に労働参加をしていくことが極めて重要であり、ニッポン一億総活躍プランを具体的に実現していくことが求められます。

そのための最大のチャレンジが働き方改革であります。働き方改革については、昨年九月以来、働き方改革実現会議において、中小企業を含めた労使のトップや有識者にお集まりをいただき、働く人の立場、視点に立った議論を重ねておりました。同一労働同一賃金の実現、長時間労働の是正、柔軟な働き方の実現など幅広い分野について、三月に実行計画を取りまとめ、働き方改革を強力に推進してまいります。(拍手)

○議長(伊達忠一君) 石橋通宏君。

○**石橋通宏君登壇 拍手**

ただいま議題となりました雇用保険法等の一部を改正する法律案につきまして、会派を代表して質問いたします。

本題に入る前に、学校法人森友学園に対する国有地の異常格安売却問題に関して一言申し上げるとともに、塩崎大臣に一点質問いたします。

次々と明らかになつてはいたところですが、今週に入り、稲田防衛大臣が国会で虚偽答弁をしていました。事実が発覚するとともに、昨日は、山本委員長始め本院予算委員会理事の皆さん方が現地を視察訪問していましたところ、籠池理事長御本人より、安倍総理からの寄附金が学園側に提供されていたとの発言がなされました。

これを受け、三月二十二日に衆参両院で籠池理委員長の証人喚問を行うことで自民党と民進党的国連議員長間で合意に至つたとのことです。遅過ぎ感はありますし、疑問も多々ありますが、真相明に向けての第一歩として歓迎したいと思いま
政府に対しては、本件について国会に対する説明責任を負うてはいるのは政府の側であることを改めて指摘しておきたいと思いますし、特に、安倍総理におかれましては、その先頭に立つて国民の問題や疑惑を払拭するための努力を誠実に尽くしていただくことを強く要請しておきます。
その上で、塩崎大臣にお聞きします。
森友学園の籠池理事長が代表を務めている社会福祉法人肇國舎が運営する保育園において、児童虐待を疑わせる行為があつた可能性や、助成金、長設置加算約一千万円が不正受給されていた疑が明らかになっています。現状、大阪市が調査着手したとも伝えられていますが、国費が投入されている保育園で児童虐待や巨額の不正受給がつたとすれば、これはゆゆしき事態であります。国としても徹底調査が必要だと考えますが、
塩崎大臣、現時点でどこまで問題を把握し、今後どのような方針で対処するおつもりか、答弁をお聞かせください。
それでは、本題に入ります。
初めに、雇用保険法改正案に関連して質問します。
まず、塩崎大臣に、雇用保険法第一条の目的について、現状、労働者の生活及び雇用の安定がどのような状態にあり、どのように問題があると認定しているのか、確認を求めていきます。
安倍総理は、繰り返し、有効求人倍率が上昇、失業率が低下していることをもつて雇用は良くなっていると言ひ続けています。しかし、有効人倍率の上昇が、求職者、とりわけ若者たちの自らの希望にかなう、給料のいい、質の高
安定期的な雇用に就けていることを表している
用保険法等の一部を改正する法律案(趣旨説明)。

のでしようか。多くの地方都市では、むしろ、労働力人口の減少や若者の都会への流出によって求職者数が減少し、求人を出しても人が集まらず、特に、介護や保育、農林漁業や水産加工、建設や物流などの現場で人手不足が一層深刻化して、それが結果として統計上の有効求人倍率を押し上げているのが実態なのではないでしょうか。

求人があつても、不安定かつ低賃金な非正規の雇用ばかりであつたり、正規の職であつても、仕事をの価値や労働の量に見合った賃金が保障されていない雇用が中心なのであれば、ミスマッチが広がるばかりで、労働者の生活及び雇用の安定には程遠いはずですし、そのような問題認識に立てば、今回の雇用保険法改正案はもつと違う中身になつたのではないかと思いますが、塩崎大臣の見解をお聞かせください。

次に、雇用保険制度における国庫負担の在り方について質問します。

初めに、昭和二十二年の雇用保険制度創設時に国庫負担が法定化された立法趣旨と、当初、その負担割合が三分の一とされたことの理由を教えてください。

その上で、昭和三十四年に本則が四分の一となり、平成四年以降は一時期を除いて負担率が本則により更に引き下げられる暫定措置が常態化しているわけですが、当分の間の措置としながら減額が恒常化していることが国庫負担の立法趣旨に鑑みて正当なのかどうか、大臣の説明を求めます。

そして、本法案は、その国庫負担率を、本則の何と十分の一に減額します。これは国民の雇用の安定に対する政府の責任を放棄するものではないのかと、その姿勢を疑わざるを得ませんが、およそ国庫負担が法定化されている他の制度において、その負担率が本則の十分の一にまで引き下げられた例が存在するのか、そして今回、いかなる理由でこの大幅な政府責任の後退が正当化されるのか、答弁をお願いします。

加えて、本則からの減額措置で浮かせた財源が

年間幾らで、それが一体何に使われてきたのか、そして、今回の十分の一への引下げで生じる約一千億もの財源が今後三年間、一体何に使われるのか、説明をお願いします。

法案では、三年に限った措置としていますが、減額がまた延長される懸念が拭い切れません。十分の一減額措置が延長されることなど絶対にないことを明言してください。また、法案には暫定措置そのものを、その後できるだけ速やかに廃止すると書かれていますが、三年後には直ちに本則に戻すべきであり、この点も明確に約束をお願いいたします。

次に、特定受給資格者に対する所定給付日数の延長について質問します。

本法案では、倒産や解雇等による離職者の一部についてのみ延長を提案していますが、なぜこの一部のみ給付日数を延長するのか、説明をお願いいたします。

結果、対象者以外の離職者については給付日数の改善がなく、特に自発的離職者については、平成十二年及び十五年の改正で大幅に引き下げられている水準が今後も続きます。積立金に余裕があるのであれば、まず真っ先に、自発的離職者等について少なくとも引下げ前の水準に戻すべきですし、それ以外の離職者についても、ヨーロッパの先進諸国並みの水準を目指して給付日数の拡充をすべきだと思いますが、塩崎大臣の見解を求めます。

続いて、特定理由離職者に対する所定給付日数の拡充について質問いたします。

今回、雇い止めによる離職者など特定理由離職者に対する所定給付日数を、倒産や解雇による離職者と同様に扱う暫定措置が、更に五年間の暫定措置として提案されています。この暫定措置は、平成二十一年、リーマン・ショック後の厳しい雇用情勢を踏まえた対策として三年間の暫定で導入され、その後、暫定延長が繰り返されてきたわけ

ですが、政府はこの拡充措置の政策効果をどのように評価しているのか、教えてください。

現状、雇用全体に占める有期雇用労働者の割合が非常に大きくなっている中で、更新継続を希望しても雇い止めとなるケースは今なお多発していると思いますが、政府はその実態をどのように把握しているのでしょうか。常に雇い止めのリスクにさらされている多数の有期雇用労働者のことを考えれば、むしろこの拡充措置こそ恒久化すべきだと思いますが、塩崎大臣の見解をお示しください。

次に、教育訓練給付に関する質問します。

本法案では、専門実践教育訓練に係る給付の拡充が提案されています。まず、この施策がいかなる位置付けで行われているのか、対象者と到達目標も併せて御説明ください。

この教育訓練給付は、国庫負担のない、労使折半による財源で行われています。だからこそ、雇用保険の本来目的である本体給付との訓練給付とのバランスを欠いてはなりません。そもそも、これらの教育訓練は、政府の責任において一般財源で行われるべきですし、もし政府の主張どおり雇用情勢は良くなっているのであれば、専門実践教育訓練を雇用保険制度の下で恒久化するのは政策の整合性がないと思いますが、塩崎大臣の見解を求めます。

次に、雇用保険二事業への留意事項の追加について質問します。

今回、二事業に、労働生産性の向上に資するものという留意事項を付すことが提案されていますが、その効果、狙いは一体何なのでしょうか、何を基準にこの生産性向上を図るのでしょうか、説明を求めます。

そもそも、労働関係助成金には、雇用調整助成金や特定求職者雇用開発助成金など、雇用の安定化を守るために大切な役割を果たしている、しかし生産性要件にはなじまないものが存在していま

す。法案では、全ての事業に生産性要件が掛かってしまうようになりますし、そうであれば政策としては不適切だと思いますが、塩崎大臣の見解をお願いいたします。

次に、職業安定法改正案の関連で二点質問いたします。

一点目は、労働条件の変更等の明示の義務化についてです。

今回、変更の明示の義務化が提案されたことは評価しますが、問題はその時期です。例えば、変更の明示が入社の直前でも構わないのであれば、特に新卒入社の場合、不満があつても受け入れざるを得ません。一体いつの時点までに、またいかなる方法で変更の明示が行われるべきなのか、見解をお示しください。

二点目は、求人申込み不受理の対象範囲と確認方法についてです。

本法案では、不受理の対象者について、労働に関する法律の規定であつて政令で定めるものとしています。しかし、いかなる規定が対象に含められる予定でしょうか。また、その中に先ほどの労働条件変更の明示義務の違反も含まれるべきだと考えますが、政府の方針を御説明ください。

なお、求人者が不受理の対象になつていなかどうか、ハローワーク等が求人者に報告を求めることがでできる規定になつていますが、実効性確保のためには、必ず報告を求め、虚偽報告は処罰されるようにすべきだと考えますが、塩崎大臣、見解をお示し願います。

最後に、育児休業法改正案に関連して質問いたします。

今回、育児休業の二年までの延長が提案されています。まず確認しますが、現状、育休期間を一年半まで延長取得されている方は何人で、一年半では足りず、仕事を辞めざるを得ない方々、つまり、今回の延長で直接救済される方は何人おられるのか、事実を是非教えてください。

は、当事者の皆さんにヒアリング調査などを実行したのでしょうか。その結果として、当事者の皆さんの多数が二年までの延長を希望されたのでしょうか。当事者の皆さんのは、待機児童を一刻も早く解消することはなかつたのでしょうか。
塩崎大臣に説明を求めたいと思います。
結局、育休二年を利用するのはほぼ女性労働者になつてしまふのではないかと思われますが、そうなれば、ますます女性をキャリアから遠ざけ、男女間格差を広げてしまします。であれば、これは安倍政権が標榜する女性の活躍と明確に矛盾する政策だと思われますが、塩崎大臣、政策の整合性を是非明確に御説明ください。
ちなみに、政府は待機児童ゼロの達成時期目標を先送りしたと理解していますが、では、育休を二年まで延長した後、必ず保育所が見付かつて職場復帰できる保障があるのかどうか、併せて確認をお願いいたします。
以上、法案について質問させていただきました。
私は、残念ながら、現下の雇用情勢は決して良くないではない、それどころか、過去二十年にわたつて続いてきた雇用の質の劣化がいまだに続いていると考えています。働くけど働けど安心して暮らすことができない多くの労働者たち、仕事を就いても将来に希望を持てず結婚や出産をためらってしまう若者たち、ダブルワークやトリプルワークで一生懸命働いても子供に満足な食事を奢るなどと表層的な自画自賛を繰り返すことで何をやっているのかと悔しくなります。
今政治がやるべきは、アベノミクスは成功している、雇用は増えている、有効求人倍率は過去最高だなどと表層的な自画自賛を繰り返すことではありません。雇用の質の改善を最優先課題と位置付け、労働者保護ルールを強化し、再分配機能を再構築して、教育や能力開発を含む人への投資を拡大し、真に労働者のための働き方改革を実現する。

あります。ありがとうございます。(拍手)

(国務大臣塙崎恭久君登壇、拍手)

○国務大臣(塙崎恭久君) 石橋通宏議員にお答えを申し上げます。

保育園における不適切な保育や不正受給についてのお尋ねがございました。

御指摘の保育園に対しましては、指導監督権を持つ大阪市において、不適切な保育や不正受給を行っていないかなどの実態を把握するため、三月中に立入検査を実施する予定と聞いております。その調査結果を踏まえ必要な対応を検討しております。

現下の雇用情勢を踏まえた雇用保険法の改正内容の妥当性についてのお尋ねがございました。

アベノミクスにより、正規雇用の増加、不本意ながら非正規の職に就いておられる方の割合の低下、賃金の緩やかな増加等、労働者の生活及び雇用の安定が図られておりました。このようなかん中、リーマン・ショック時に創設をされた暫定措置の期限が到来すること、雇用保険財政が安定的に推移をしていることを踏まえ、労働政策審議会で議論を行いました。

その結果を踏まえ、若年層の所定給付日数の拡充、雇い止めされた有期雇用労働者に対する暫定措置の延長、賃金日額の引上げ等、労働者の生活及び雇用の安定といった視点に立つて更なる見直しを行うこととしております。

雇用保険制度の国庫負担の在り方についてのお尋ねがございました。

失業が国の経済政策、雇用政策と関係が深く、政府もその責任を担うべきとの考え方により、関係する労使と国の三者で負担を等分することとし、制度創設当初に三分の一の国庫負担が法定化をされております。平成十九年度以降、国庫負担の割合は暫定的に本来の五五%となつております。

改正案で、保険料率は去年に統一して二年連続で引き下げられたこと、そして一般会計からの国庫負担も引き下げられたことについては評価します。一方、今後の給付と負担のバランスの検討に当たり、積立金の規模に関する判断基準の明確化や労使双方への更なる説明も必要と考えています。

雇用保険も社会保険なので、責任準備金に相当するストックが必要なのは理解できますが、その規模は適正なものであるべきです。現在の基準では、積立金残高等が失業給付費の二倍を超える場合に雇用保険料の引下げが可能となっていました。今回の改正では、平成三十一年度の積立金残高が給付の二倍程度となり、三年間の引下げなら安定的な運営が維持される見込みとしています。

この二倍という数字の根拠は何なのか、保険制度などの考え方から導かれたものなのか、厚生労働大臣にお伺いします。あわせて、雇用保険制度について、給付と負担のバランスという点から、資金の更なる効率利用の余地がないかどうか、御所見を伺います。

次に、雇用保険の適用についてお尋ねします。

日本型雇用の慣行が変化しつつある中、複数の職場における労働者であるマルチジョブホルダーも増加傾向にあります。現行法令では、一か所で週二十時間以上の契約で労働する人が雇用保険の適用を受けますが、例えば、三か所で十時間ずつ、週の合計で三十時間という労働者は雇用保険の資格要件を満たすことができません。総務省の調査によると、平成二十四年時点でおよそ二十九万人と推定されています。また、全雇用者のうち、副業をしている人の数を本業の所得階層別に見ると、二百九十九万円以下の階層が全体のおよそ七割を占めているなど、低所得者層においては兼業せざるを得ない現状があります。

不安定な就労環境の中、失業の不安を抱きながら働くかざるを得ない労働者にセーフティーネットが張られないことはゆゆしき問題だと考えます。政府として、マルチジョブホルダーへの雇用保険適用について具体的にどのような対策を検討されるのでしょうか。

また、世界的にシェアリングエコノミーが拡大する中、誰もが個人事業主になる可能性が広がります。こうした新しいビジネスモデル、新しい就労モードに対応し、セーフティーネットとしての機能を充実させるのでしょうか。厚生労働大臣の御所見を伺います。

次に、専門実践教育訓練給付についてお尋ねします。この給付制度は、個人の主体的な能力開発や長期的なキャリア形成を目的としていますが、今回の制度拡充は、この訓練給付制度に係る事業成果を定量的、定性的に把握した上で決定されたのでしょうか。具体的にどのような効果が新たに期待できるのか、厚生労働大臣の御所見をお尋ねします。

続いて、労働基準監督業務について伺います。

本法案では、一定の労働関係法令の違反を繰り返す求人などの求人を受理しないことなど、ハローワークについての求人段階でのルールの厳格化が求められています。いわゆるブラック企業対策としてこれらの対応は必要と考えますが、ブラック企業に限らず、日本企業ではまだまだ労働法の遵守が十分ではありません。

我が党は、去年の臨時国会で、労働基準監督署等の業務民間委託・職員配置適正化法案を提出しました。公権力の行使に当たるもの以外の事務を原則として民間事業者に委託すること、それに伴って労働基準監督官が臨検、強制捜査などの業務に専従できるよう、集中配置に向けて必要な措置を講ずるとしています。残念ながら、すでに廃案となりましたので、今国会でも、先週の九日、その他の百本の法案とともに再提出しました。一方、最近になって開かれた規制改革推進会議の設置が決まりました。会議では、労働基準監督官の業務の一部を、社会保険労務士など民間に委託できないか検討することが提案され、今後、答申に向けた作業が進められるとのことです。

厚生労働大臣に伺います。労基署の業務につき、今後、民間委託を広げる余地はどの分野でどの程度あるとお考えなのでしょうか。さらに、民間委託を含めた効率化を前提とした上で、労働基準監督行政への予算、人員について、今後一層の充実を図るおつもりはありますでしょうか。

次に、育児休業に係る制度の見直しについて伺います。今回、育児休業の最大二歳までの延長を可能にし、あわせて、育児休業給付の支給期間も延長する改正案が提案されています。しかし、実際のところ、この制度を利用できる環境にある人は限られています。特に、働く女性の六割弱は非正規雇用です。非正規の女性にとって、育休を取り戻しても復帰できると考えている人は少ないと思います。

取得の要件は、この一月から緩和され、一年以上上の雇用継続に加え、子供が一歳半になるまでに契約が更新されないことが明らかな場合は駄目などとなっています。しかし、非正規を含めた有期雇用の人たちの八割が契約期間が一年以内です。そして、更新回数も一回だけという人が二割近くいます。こうした人たちに対して、働きながら安心して子供を産み育てられると自信を持つて言えるのでしょうか。

そこで、伺います。育休制度を非正規雇用の女性にとってもっと利用しやすい制度にできないのかといつたような問題を解決する必要がございます。今後は、専門家による検討会を設置をしてまいります。

新しい就労モードに対する雇用保険制度の対応についてのお尋ねがございました。

雇用保険制度においては、失業者が早期にその自立につながる事業を開始した場合には再就職手

官 報 (号 外)

当の対象とするなど、御指摘のような新しい就労モデルも踏まえた対応を行つております。今後とも、こうした働き方に対する諸施策の動向等も見つつ、必要に応じた検討をしてまいります。

も、必要な人員と予算の確保に最大限努めてまいります。

男性の育児休業取得率の目標についてのお尋ねがございました。

少子高齢化が進展する中で、我が国が持続的に成長をしていくためには、働く方の職業能力の開発、向上に取り組むことが重要でございます。そのような中で、専門実践教育訓練給付についての受給者アンケートによれば、希望の職種、業界で就職できる旨の回答が七割を超えるなど、肯定的な意見をいただいております。今回の見直しにより、働く方々のキャリア形成を更に支援をしてまいりたいと考えております。

労働基準監督業務の民間委託と労働基準監督官政の予算、人員の充実についてのお尋ねがございました。

正では、事業主に対し、育児休業取得に対するハラスメント防止措置を新たに義務付けておりま
す。加えて、今回の法案では、事業主が育児休業の対象となる方を把握したときは、その方に個別に取得を勧奨する仕組みを設けることとしております。

これらの施策などにより、二〇一〇年までに男性の育児休業取得率を一三%にするという政府目標の達成に向けて、引き続きしっかりと取り組んでまいります。(発言する者あり)

失礼をいたしました。

日 基本改革担当会議において労働基準監督業務の民間活用タスクフォースが開催され、労働基準監督官の業務の一部を民間に委託できなかとの提案を受けたと聞いております。労働基準監督署では、現在も、平日夜間や休日の電話相談窓口やインターネット上の求人情報等の監視等を民間委託するほか、社会保険労務士等の民間人材も非常勤職員として活用しながら、効率的な業務の遂行に努めております。いずれにしても、今後、タスクフォースの構成員の御意見を伺いながら、どのようなことができるか、議論を深める必要があると考えております。

また、長時間労働の是正を始め、事業場の監督指導に当たる労働基準監督官の確保は重要だと考えており、厳しい行財政事情の中、平成二十九年度は五十人増員されることとなつております。さらに、平成三十九年度予算案では、先ほどの民間委託の費用を含め、労働基準監督行政に係る予算額は総額で約二十四億円となつており、今後と

ねがございまして、大変失礼をいたしました。

昨年の育児・介護休業法の改正では、有期労働契約で働く方の育児休業の取得要件を緩和をし、本年一月より施行をされております。これにより、引き続き雇用された期間が一年以上である方であれば、労働契約の更新回数に上限がある場合など雇用関係が終了することが確実と判断される方を除いて、育児休業が取得できることとなつております。

この要件緩和を事業主や働く方に周知徹底をし、非正規雇用で働く方がその希望に応じて育児休業を取得できるよう取り組んでまいります。

○議長(伊達忠一君) これにて質疑は終了いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

午前十一時七分散会

ねがございまして、大変失礼をいたしました。

昨年の育児・介護休業法の改正では、有期労働契約で働く方の育児休業の取得要件を緩和をし、本年一月より施行をされております。これにより、引き続き雇用された期間が一年以上である方であれば、労働契約の更新回数に上限がある場合など雇用関係が終了することが確実と判断される方を除いて、育児休業が取得できることとなつております。

(拍手)

○議長(伊達忠一君) これにて質疑は終了いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

長(伊達忠一君) 日はこれにて散会いたします。
午前十一時七分散会 た。
これにて質疑は終了いたしました。

平成二十九年三月十七日

參議院會議錄第九号

議長の報告事項

官 報 (号 外)

所得に対する租税に関する二重課税の除去並びに脱税及び租税回避の防止のための日本国とオーストリア共和国との間の条約の締結について承認を求めるの件(閣案第一七号)
所得に対する租税に関する二重課税の除去並びに脱税及び租税回避の防止のための日本国とオーストリア共和国との間の条約の締結について承認を求めるの件(閣案第一八号)
脱税の防止のための情報の交換及び個人の所得についての課税権の配分に関する日本国政府とバハマ国政府との間の協定を改正する議定書の締結について承認を求めるの件(閣案第一九号)
医療分野の研究開発に資するための匿名加工医療情報に関する法律案(閣法第五三号)
国家戦略特別区域法及び構造改革特別区域法の一部を改正する法律案(閣法第五四号)
地方自治法等の一部を改正する法律案(閣法第六号)
医療法等の一部を改正する法律案(閣法第五七号)
農業灾害補償法の一部を改正する法律案(閣法第五八号)
通訳案内士法及び旅行業法の一部を改正する法律案(閣法第五九号)
港湾法の一部を改正する法律案(閣法第六〇号)
住宅宿泊事業法案(閣法第六一号)
廃棄物の処理及び清掃に関する法律の一部を改正する法律案(閣法第六二号)
特定有害廃棄物等の輸出入等の規制に関する法律の一部を改正する法律案(閣法第六三号)
地方自治法第百五十六条规定に基づき、福島県環境事務所の設置に関する承認を求めるの件(閣承認第二号)
同日衆議院から予備審査のため次の議案が送付さ
れた。

特定原子力事業所に係る核原料物質、核燃料物質及び原子炉の規制に関する法律の特例に関する法律案(田島一成君外三名提出(衆第四号))

清水 貴之君
山本 太郎君
アントニオ猪木君

決算委員	藤末	辭任
議院運営委員	健三君	
辯士	之士君	古賀 欠補

（所行の如き、ハ和解ノ事）ハ、一（同上）日本和（國）ニテ
に脱税及び租税回避の防止のための日本国と
オーストリア共和国との間の条約の締結につい
て承認を求めるの件（閣案第一八号）

地方税法及び航空機燃料譲与税法の一部を改正する法律案(閣法第一〇号)
地方交付税法等の一部を改正する法律案(閣法第一一号)

行政監視委員	古賀	吉田
辭任		
酒井	之士君	
庸行君		
補欠		
堂故	藤末	柳少
茂君	健三君	

懲罰委員	吉川ゆうみ君	三宅、伸吾君	喜文君	宮島
三浦	信祐君			中西
				浜田
			哲君	昌良君

についての課税権の配分に関する日本国政府と
バハマ国政府との間の協定を改正する議定書の
締結について承認を求めるの件(閣第第一九号)
医療分野の研究開発に資するための匿名加工医
療情報に関する法律案(閣法第五三号)
国家戦略特別区域法及び構造改革特別区域法の
一部を改正する法律案(閣法第五四号)
地方自治法等の一部を改正する法律案(閣法第
五五号)

同日議員から次の質問主意書が提出された。
政府の拉致被害者救出に向けた施策に関する質
問主意書（中山恭子君提出）（第五〇号）
復興資金流用問題に関する質問主意書（又市征
治君提出）（第五一号）
同日内閣から次の答弁書を受領した。
参議院議員石井苗子君提出家庭における両性の
平等に関する質問に対する答弁書（第四四号）
参議院議員有田芳生君提出日朝合意における生
存者帰国に関する質問に対する答弁書（第四四五号）

去る十三日議長において、次のとおり常任委員の
辞任を許可し、その補欠を指名した。

森友学園に対する国有地の売り払いに関する質問主意書(山本太郎君提出)(第四九号)
去る十四日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。
予算委員
辞任
中西 哲君
宮島 喜文君
渡邊 美樹君
古賀 之士君
浜田 昌良君
山下 芳生君
清水 貴之君
アントニオ猪木君
補欠
吉川 ゆうみ君
三宅 伸吾君
島村 大君
藤末 健三君
三浦 信祐君
紙 智子君
石井 章君
薬師寺みちよ君

方々」の定義とテロ等準備罪に関する再質問に 対する答弁書(第四六号)
参議院議員藤木健三君提出サイバーセキュリ ティーに関する質問に対する答弁書(第四七号)
一昨十五日議長において、次のとおり常任委員の 辞任を許可し、その補欠を指名した。
総務委員
辞任
外交防衛委員
二之湯　智君
宮島　喜文君
補欠
滝沢　求君
山本　一太君
福山　哲郎君
補欠
進藤金口子君
小野田紀美君
宮沢　由佳君

平成二十九年三月十七日 参議院会議録第九号

議長の報告事項

文教科学委員

辞任

小野田紀美君

宮沢 由佳君

農林水産委員

辞任

宮島 喜文君

福山 哲郎君

同日次の質問主意書を内閣に転送した。

政府の拉致被害者救出に向けた施策に関する質

問主意書(中山恭子君提出)(第五〇号)

復興資金流用問題に関する質問主意書(又市征

治君提出)(第五一号)

緊急支援交付金(地域消費喚起・生活支援型)によ

る事業の実施状況についての報告を受領した。

昨十六日議長において、次のとおり常任委員の辞

任を許可し、その補欠を指名した。

予算委員

辞任

進藤金日子君

補欠

二之湯

智君

同日会計検査院長から、会計検査院法第三十条の

二の規定に基づく「地域活性化・地域住民生活等

厚生労働委員

辞任

島村 大君

補欠

渡邊 美樹君

同日会計検査院長から、会計検査院法第三十条の

二の規定に基づく「地域活性化・地域住民生活等

決算委員

辞任

中野 正志君

補欠

中山 恭子君

同日会計検査院長から、会計検査院法第三十条の

二の規定に基づく「地域活性化・地域住民生活等

行政監視委員

辞任

吉良よし子君

補欠

大門実紀史君

同日会計検査院長から、会計検査院法第三十条の

二の規定に基づく「地域活性化・地域住民生活等

議院運営委員

辞任

石井 苗子君

補欠

中山 恭子君

同日会計検査院長から、会計検査院法第三十条の

二の規定に基づく「地域活性化・地域住民生活等

君提出(第五二号)

同日議長は、衆議院送付の次の内閣提出案を外交防衛委員会に付託した。

法の一部を改正する法律案(閣法第一八号)

日本政府専用機に関する質問主意書(有田芳生君提出)(第五二号)

山添 拓君

石井 苗子君

石井 苗子君

浅田 均君

山下 芳生君

吉良よし子君

吉良よし子君

吉良よし子君

国会議員の歳費、旅費及び手当等に関する法律の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)(参第八号)

国家公務員の人事費の総額の削減の推進に関する法律案(藤巻健史君外一名発議)

衆議院議員選挙区画定審議会設置法及び公職選挙法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)

教育無償化等制度改革の推進に関する法律案(浅田均君外一名発議)

公職選挙法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)

公職選挙法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)

公職選挙法及び地方自治法の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)

公職選挙法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)

公職選挙法の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)

官 報 (号 外)

地域の事情に応じた保育サービスの提供体制の整備に関する法律案(藤巻健史君外一名発議)
幹部職員の任免等に関する制度を改革するための内閣法等の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)
児童福祉法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
国家公務員法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
地方自治法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
歳入庁の設置による内国税並びに労働保険料及び年金保険料等の徴収に関する業務の効率化等の推進に関する法律案(浅田均君外一名発議)
道州制への移行のための改革基本法案(藤巻健史君外一名発議)
消費税率の引上げの凍結及び消費税の軽減税率制度の廃止に関する法律案(浅田均君外一名発議)
電波法の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)
医療、介護及び保育に係る法人制度改革に関する法律案(浅田均君外一名発議)
医療法等の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)
世代間格差を是正するための公的年金制度の改革の推進に関する法律案(浅田均君外一名発議)
災害からの復旧復興に関する被災地方公共団体の長による要請に関する法律案(藤巻健史君外一名発議)
国家安全保障上重要な土地等に係る取引等の規制等に関する法律案(浅田均君外一名発議)
森林法の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)
地方教育行政改革の推進に関する法律案(浅田均君外一名発議)
国家安全保障上重要な土地等に係る取引等の規制等に関する法律案(浅田均君外一名発議)
森林法の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)
自衛隊法の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)
合衆国軍隊等防護事態に対処するための自衛隊法等の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
国際連合平和維持活動等に対する協力に関する法律の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
重要影響事態に際して我が国の平和及び安全を確保するための措置に関する法律及び重要影響事態等に際して実施する船舶検査活動に関する法律の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)
国際平和共同対処事態に際して我が国が実施する人道復興支援活動等に関する法律案(浅田均君外一名発議)
領域等の警備に関する法律案(藤巻健史君外一名発議)
原子力損害の賠償に関する法律及び原子力損害賠償・廃炉等支援機構法の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)
発電用原子炉施設の使用の開始又は再開に係る特定都道府県の同意に関する法律案(浅田均君外一名発議)
電気事業法等の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)
公職選挙法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
公職選挙法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
公職選挙法の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)
投票方法の導入に係る措置に関する法律案(藤巻健史君外一名発議)
公職の選挙に係るインターネットを利用する投票方法の導入に係る措置に関する法律案(藤巻健史君外一名発議)
特定期間の選挙に係る情報通信技術の利用による選挙運動用ポスターに記載される情報の提供に係る法律案(藤巻健史君外一名発議)
労働基準監督行政の機能強化のための地方労働基準部局の効率的な業務運営の確保に関する法律案(藤巻健史君外一名発議)
中小企業に対する必要な事業資金の融通のための措置に関する法律案(藤巻健史君外一名発議)
個人情報の保護に関する法律の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
公職の選挙に係る高等学校、大学等における期日前投票の促進に関する法律案(浅田均君外一名発議)
財政法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
健康保険法の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)
高齢者の医療の確保に関する法律の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)
国家戦略特別区域法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
保育士給与の官民格差の是正に関する法律案(藤巻健史君外一名発議)
特定土砂等の管理に関する法律案(藤巻健史君外一名発議)
土地の掘削等の規制に関する法律案(藤巻健史君外一名発議)
土砂等の置場の確保に関する法律案(藤巻健史君外一名発議)
生活保護法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
当せん金付証票法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
競馬法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
小型自動車競走法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
自転車競技法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
モーターボート競走法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
スポーツ振興投票の実施等に関する法律の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
マンションの建替えの円滑化等に関する法律案(浅田均君外一名発議)
一部を改正する法律の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)
母子及び父子並びに寡婦福祉法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)
違法な国庫金の支出等に関する監査及び訴訟に関する法律案(藤巻健史君外一名発議)

会計検査院法の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)

國の財政運営における不要資産の活用、透明性の向上等に関する法律案(藤巻健史君外一名発議)

防衛省の職員の給与等に関する法律の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)（参第9〇号）

防衛省の職員の給与等に関する法律の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)（参第九一号）

独立行政法人労働者健康安全機構の組織及び業務の見直しに関する法律案(浅田均君外一名発議)

株式会社海外通信・放送・郵便事業支援機構法の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)

地域再生法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)

国立研究開発法人科学技術振興機構法の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)

雇用保険法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)

地方法人税の廃止に関する法律案(浅田均君外一名発議)

社会経済活動に関するあらゆる分野における徹底した規制の撤廃及び緩和のための措置に関する法律案(浅田均君外一名発議)

産業競争力強化法の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)

民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律の一部を改正する法律案(藤巻健史君外一名発議)

出入国管理及び難民認定法の一部を改正する法律案(浅田均君外一名発議)

家庭における両性の平等に関する質問主意書
右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出
する。

平成二十九年二月二十八日

参議院議長 伊達 忠一殿

家庭における両性の平等に関する質問主意書

平成二十九年一月二十六日、東京高裁は、別居中の夫妻が長女の親権を争つた訴訟の控訴審判決を言い渡した。この判決に関する報道の中に、裁判所が親権者を決定する際の基準の一として「母親優先の原則」があるとするものがあつた。これを踏まえ、以下質問する。

一　過去二十年間と、昭和五十年からの二十年間にのそれにおいて、裁判所が「母親」を親権者として決定し、これが確定した割合について、政府の把握するところを明らかにされたい。また、現在、裁判所が親権者を決定する際の基準の一つとして「母親優先の原則」が適用されるというのは事実か、事実であるならば、それはどの法律のどの条文に基づくものか、政府の見解を明らかにされたい。

二　前記一に関して、「母親優先の原則」なるものがあるとすれば、これは憲法第十四条に定める「すべて国民は、法の下に平等であつて、(中略)性別(中略)により、政治的、経済的又は社会的関係において、差別されない」との規定に抵触するのではないか、政府の見解を示されたい。

三 平成二十八年度男女共同参画基本計画関係予算額(分野別内訳表)をみると、「第7分野女性に対するあらゆる暴力の根絶」との項目がある。これは、あたかも暴力は、男性から女性への暴力は存在しないかのような表現であつて不適切ではないか、政府の見解を示されたい。

四 政府が閣議決定した「第四次男女共同参画基本計画」における「第7分野 女性に対するあらゆる暴力の根絶」の「成果目標」では、平成三十一年までにDV被害を相談した女性の割合を七十パーセントとする旨の目標が記載されていく。この数値目標の根拠は何か、政府の見解を示されたい。

右質問する。

平成二十九年三月十日

内閣総理大臣 安倍 晋三

参議院議長 伊達 忠一殿

参議院議員石井苗子君提出家庭における両性の平等に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

お尋ねの「裁判所が「母親」を親権者として決定し、これが確定した割合」の意味するところが必ずしも明らかでないが、未成年の子がいる夫婦が離婚する際に裁判所が親権者を定めた裁判のうち、母親を親権者として定めたものであつて確定したものとの割合については、政府として把握していない。

一の後段及び二について

御指摘の「母親優先の原則」の意味するところが必ずしも明らかでなく、一概にお答えすることは困難であるが、裁判所が親権者を定めるに

当たつては、個別具体的な事案に応じ、子の利益を最も優先して考慮する観点から、子を監護するに至つた経緯、父母の子に対する愛情や監護に対する熱意、いわゆる面会交流に対する姿勢、養育能力や居住環境、子の年齢、子の心情や意向等の諸事情を総合的に考慮しているものと承知している。

三について

「第四次男女共同参画基本計画」(平成二十七年十二月二十五日閣議決定。以下「基本計画」という。)の第七分野については、暴力の被害者の多くが女性であるという現状や男女の置かれている我が国の社会の状況を踏まえ、特に女性に対する暴力について対策を講ずる必要があることから、その表題を「女性に対するあらゆる暴力の根絶」としているが、暴力は、被害者の性別や、加害者と被害者との間柄を問わず、人権に対する著しい侵害であり、決して許されるものではないことから、男性の被害者も対象に、各施策を推進している。

四について

御指摘の数値目標については、基本計画において、配偶者からの暴力の被害者を適切な支援に結び付けるため、配偶者からの被害について相談する者の割合を高めることが重要との観点から、その被害を配偶者暴力相談支援センターをはじめとする相談窓口等に相談した者の割合についての成果目標を設定することとし、女性にあつては、平成二十六年十一月に内閣府が実施した男女間における暴力に関する調査において、配偶者から何らかの被害を受けたことがあつた女性のうち、被害を相談したものの割合が五十・三パーセントであり、これを更に高めることを目指して、七十パーセントとしたものである。

一 前回答弁書の一についてで「テロリスト」の定義として「特定の主義主張に基づき、国家等にその受入れ等を強要し、又は社会に恐怖等を与える目的で行われる人の殺傷行為等を」というと承知している。との答弁があつたが、これは「特定の主義主張に基づき、国家等にその受入れ等を強要すれば「社会に恐怖等を与える目的で行われる人の殺傷行為等」を行わざとも「テロ」に該当し得るとの理解でよいか、政府の見解を明確に示されたい。政府の見解がこの理解と異なる場合、この答弁にある「又は」はどの部分どの部分を選択的に接続しているのか、該当する部分を明確に示されたい。

二 前記一に關して、前回答弁書の一についてにあつて、以下の事項に対する政府の認識を網羅的かつ具体的に示されたい。

3 「国家等」の「等」とは何を指すのか。

4 「殺傷行為等」の「等」とは何を指すのか。

二 前回質問主意書の一で「ある個人または団体が「テロリスト」である、あるいは、ある個人または団体の行為が「テロリズム」であるとの認定をするのはいかなる機関であるのか」同じく四で「ある個人または団体が「一般の方々」であるとの認定をするのはいかなる機関であるのか」と質したところ、前回答弁書の一、四及び五についてで、「お尋ねの「認定をする」とび認定した」の意味するところが必ずしも明らかではない」とされ、答弁がなされなかつた。では、今般、国際的な組織犯罪の防止に関する国際連合条約第五条1(a)(i)に規定する行為を犯罪とする法整備(以下「今回の法整備」という。)を行うに當たつては、「ある個人または団体が「テロリスト」である」か否か、「ある個人または団体の行為が「テロリズム」である」か否か、加えて「ある個人または団体が「一般の方々」である」か否かを、いかなる機関が、いかなる根拠のも

四 前回答弁書の三についてにある「テロ組織を含む組織的な犯罪集団」との「関わり」について、以下の事項に対する政府の認識を明確に示されたい。

の発言及び安倍内閣総理大臣の答弁は、テロ組織を含む組織的な犯罪集団と関わりがない方々が「処罰の対象」とならないことが明確になるよう検討中との趣旨である旨の答弁がなされたが、今回の法整備を行うに当たって、テロ組織を含む組織的な犯罪集団と関わりがない方々が「検査の対象」とならないことが明確になるような検討はなされているか、政府の見解を明確に示されたい。

内閣總理大臣 安倍 晉三
參議院議長 伊達 忠一殿
參議院議員山本太郎君提出「テロ」及び「一般
方々」の定義とテロ等準備罪に關する再質問

参議院議員山本太郎君提出「テロ」及び「一般の方々」の定義とテロ等準備罪に関する再質問に対する答弁書

について

テロリズムとは、一般には特定の主義主張に基づき、国家等にその受入れ等を強要し、又は社会に恐怖等を与える目的で行われる人の殺

卷之三

先の簽

整備については、過去の国会における御議論を踏まえ、テロ組織を含む組織的な犯罪団体と関わりがない方々が処罰の対象とならないことを明確にし、また、重大な犯罪の合意に加えてその実行の準備行為が行われた場合に限り処罰の対象とするものとすること等を考えているところである。

現在、これらの考え方に基づいた成案を得るべく法律案を検討中であり、その具体的な内容等を前提とするお尋ねについて現時点でお答えすることは困難であるが、一般論として申し上げれば、右に述べた法整備が行われた場合に設けられる罪に係るものを含め、刑事案件の捜査及び公判は、刑事訴訟法昭和二十三年法律第二百三十一号²等に定める適正な手続に従つて行われるものと考えている。

↓

参議院議長 伊達 忠一殿 藤末 健二

サイバーセキュリティに関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によって提出する。

平成二十九年三月六日

サイバーセキュリティに対する質問主意書

昨今、情報通信システム等に対するサイバー攻撃が盛んに行われ、民間企業をはじめ、平成二十七年には日本年金機構が、また平成二十八年には防衛省がターゲットとされるなど、政府関係機関へのサイバー攻撃も行われてきたところである。また、ラグビーワールドカップや東京オリンピック・パラリンピックなどの世界規模の行事が今後日本で開催されるに当たり、我が国へのサイバー攻撃の一層の増加が考えられる。そのため、サイバーセキュリティに関する議論はこれまで以上積極的に行っていくべきであると考える。

これを踏まえ、以下質問する。

現在、内閣サイバーセキュリティセンター、警察庁、総務省、外務省、経済産業省、防衛省が中心となって我が国のサイバーセキュリティ施策を実施しているものと承知しているが、これらの機関の協力関係について示された。また、これらの機関の所掌事務に係るサイバーセキュリティ施策をそれぞれ示された。

五 我が国は、武力攻撃の一環として行われたサイバー攻撃により具体的な被害を受けた後に自衛権を発動して当該サイバー攻撃に対処することとなるのか、あるいは、当該サイバー攻撃の実行の着手があつたと法的に評価され得る状況になれば自衛権を発動して当該サイバー攻撃に 対処することが可能となるのか、政府の見解を示された。

ティ戦略本部を置き、国家公安委員会委員長、総務大臣、外務大臣、経済産業大臣、防衛大臣等を同本部の本部員に充てるとともに、同本部に関する事務を内閣官房において処理している。内閣官房に置かれ、この事務の處理等を行う内閣官房内閣サイバーセキュリティセンターの総合調整等の下、警察庁、総務省、外務省、経済産業省及び防衛省が中心となつて、サイバーセキュリティ戦略を策定し、実施する事となつた。

識及び技能を備えた専門人材の確保等の施策を、防衛省においては、自衛隊の各種の指揮統制システムや情報通信ネットワークの抗たん性の向上、情報収集機能や調査分析機能の強化、サイバー攻撃対処能力の検証が可能な実戦的な訓練環境の整備等の施策を、それぞれ講じているところである。

二から五までについて

いわゆるサイバー攻撃と自衛権の行使との関係について、國別に次のように剖析していく。

例は「……には個別の状況に応じて半端すべきものであり、一概に申し上げることは困難であるが、その上で、一般論として申し上げれば、武力攻撃の一環としてサイバー攻撃が行われた場合には、自衛権を発動して対処することは可能と考えられる。他方、その対処の方法や、いかななる場合にいわゆるサイバー攻撃が武力攻撃の一環として行われたと認定するのかについては、個別具体的に判断する必要があり、一概に申し上げることは困難である。

六について
お尋ねの「個々の専門家及びコンサルタントの信用性を担保する仕組み」の意味するところが必ずしも明らかではないが、平成二十八年四月の情報処理の促進に関する法律(昭和四十五

二 前記二において、相手国のサーバーに対する
サイバー攻撃が自衛権行使の範囲内であると考
えられる場合、我が国に武力攻撃の一環として
サイバー攻撃を行つた相手国又は当該サーバー

ある第三国に特殊部隊を派遣して、当該相手國のサーバー（第三国に存在するものを含む。）を停止又は物理的に破壊することについても、憲法第九条の下で許される自衛権行使の範囲内であると考えられるか。範囲内であると考えられるのであれば、その理由をお示し願いたい。

「武力攻撃の一環としてサイバー攻撃が行われた」と判断する際には、当該サイバー攻撃による物理的被害の有無や、当該サイバー攻撃の対象が自衛隊の施設又は在日米軍の施設及び区域であるか否かが当該判断の基準となるのか、政府の見解を示されたい。

尊を受けている。現在サイバーセキュリティ企業を強化するため民間企業や政府関係機関はサイバーセキュリティーの専門家やコンサルタント企業を利用しているが、これら専門家や当該企業のコンサルタントが故意に他国の我が国に対するサイバー攻撃に加担する可能性も否定しきれず、当該専門家やコンサルタントがトロイの木馬となるリスクが存在する。サイバーセキュリティに関する専門家やコンサルタント企業の利用に当たっては、我が国へのサイバー攻撃に加担する可能性がないか、個々の専門家及びコンサルタントの信用性を担保する仕組みが必要だが、政府の認識如何。

右質問する。

また、内閣官房内閣サイバーセキュリティセントーにおいては、ネットワークを通じた行政各部の情報システムに対する不正な活動の監視、監査、原因究明調査等の事務を行い、国内外のサイバー・セキュリティに係る情報集約、分析、国際連携、各省庁のセキュリティ人材を育成する等の施策を、警察庁においては、サイバー攻撃に係る捜査を推進とともに、外國治安情報機関、民間事業者等と連携し、サイバー攻撃の実態解明や被害の未然防止を図る等の施策を、総務省においては、国の行政機関、地方公共団体、独立行政法人等に対するサイバー攻撃への対処能力の向上のための実践的な演習、二〇二〇年東京オリンピック競技大会・東京パラリンピック競技大会に向けての公益財団法人東京オリンピック・パラリンピック競技大会組織委員会等における高度な能力を有するセキュリティ人材の育成等の施策を、外務省においては、サイバー空間における国際的ルール作り、各国との協力・信頼醸成の促進、開発する等している。

また、内閣官房内閣サイバーセキュリティセンターにおいては、ネットワークを通じた行政各部の情報システムに対する不正な活動の監視、監査、原因究明調査等の事務を行い、国内外のサイバーセキュリティに係る情報集約、分析、国際連携、各省庁のセキュリティ人材を育成する等の施策を、警察庁においては、サイバー攻撃に係る捜査を推進するとともに、外國治安情報機関、民間事業者等と連携し、サイバー攻撃の実態解明や被害の未然防止を図る等の施策を、総務省においては、国の行政機関、地方公共団体、独立行政法人等に対するサイバーパー攻撃への対処能力の向上のための実践的な演習（二〇二〇年東京オリンピック競技大会・東京パラリンピック競技大会に向けての公益財団法人東京オリンピック・パラリンピック競技大会組織委員会等における高度な能力を有するセキュリティ人材の育成等）の施策を、外務省においては、サイバー空間における国際的なルール作り、各国との協力・信頼醸成の促進、開発途上国とのサイバーセキュリティ分野における能力の構築支援その他のサイバーセキュリティに係る国際連携強化のための取組等の施策を、経済産業省においては、電気事業者、ガス事業者等における演習等を通じた制御システムに係るサイバーセキュリティに関する人材の育成、情報処理安全確保支援士（以下「支援士」という。）制度の創設、普及等による高度かつ実践的な知識

参議院議員藤末健三君提出サイバーセキュリティに関する質問に対する答弁書

政府においては、サイバーセキュリティ基本法(平成二十六年法律第百四号)に基づき、サイバーセキュリティに關する施策を総合的かつ効果的に推進するため、内閣にサイバーセキュリ

ティ戦略本部を置き、国家公安委員会委員長、総務大臣、外務大臣、経済産業大臣、防衛大臣等を同本部の本部員に充てるとともに、同本部に関する事務を内閣官房において処理することとしている。内閣官房に置かれ、この事務の処理等を行う内閣官房内閣サイバーセキュリティセンターの総合調整等の下、警察庁、総務省、外務省、経済産業省及び防衛省が中心となつて、サイバーセキュリティ戦略を策定し、実施する等している。

また、内閣官房内閣サイバーセキュリティセンターにおいては、ネットワークを通じた行政各部の情報システムに対する不正な活動の監視、監査、原因究明調査等の事務を行い、国外のサイバーセキュリティに係る情報集約、分析、国際連携、各省庁のセキュリティ人材育成する等の施策を、警察庁においては、サイバー攻撃に係る捜査を推進するとともに、外国外情情報機関、民間事業者等と連携し、サイバー攻撃の実態解明や被害の未然防止を図る等の施策を、総務省においては、国の行政機関、地方公共団体、独立行政法人等に対するサイバー攻撃への対処能力の向上のための実践的な演習、二〇二〇年東京オリンピック競技大会・東京パラリンピック競技大会に向けての公益財

識及び技能を備えた専門人材の確保等の施策を、防衛省においては、自衛隊の各種の指揮統制システムや情報通信ネットワークの抗たん性の向上、情報収集機能や調査分析機能の強化、サイバー攻撃対処能力の検証が可能な実戦的な訓練環境の整備等の施策を、それぞれ講じているところである。

二から五までについて

いわゆるサイバー攻撃と自衛権の行使との関係については、個別の状況に応じて判断すべきものであり、一概に申し上げることは困難であるが、その上で、一般論として申し上げれば、武力攻撃の一環としてサイバー攻撃が行われた場合には、自衛権を発動して対処することは可能と考えられる。他方、その対処の方法や、いかなる場合にいわゆるサイバー攻撃が武力攻撃の一環として行われたと認定するのかについては、個別具体的に判断する必要があり、一概に申し上げることは困難である。

六について

お尋ねの「個々の専門家及びコンサルタントの信用性を担保する仕組み」の意味するところが必ずしも明らかではないが、平成二十八年四月の情報処理の促進に関する法律（昭和四十五年法律第九十号）の改正により、新たな登録制度の国家資格として支援士制度が創設されたところである。

支援士については、サイバーセキュリティに関する知識及び技能に関する事項並びに遵守すべき倫理に関する事項を内容とした法定講習の定期的な受講を義務付けるとともに、信用失墜行為の禁止規定や罰則付きの厳格な秘密保持義務を設けるなど高い信頼性を確保している。

「日本再興戦略二〇一六」（平成二十八年六月二日閣議決定）において、平成三十二年までに三万人超の支援士の登録者数を目指すとの目標を置いたところであり、今後とも支援士制度の普及等に取り組むことにより、企業等が信頼性

官 報 (号 外)

平成二十九年三月十七日 参議院会議録第九号

質問主意書及び答弁書

の高い専門家を活用しやすい環境を整備してまいりたい。

政府機関においては、政府機関の情報セキュリティを確保するための統一的な基準である「政府機関の情報セキュリティ対策のための統一規範」(平成二十八年八月三十日サイバーセキュリティ戦略本部決定)等を踏まえ、各政府機関が情報セキュリティ対策の基本的な方針である府省庁基本方針等を定めているところである。

各政府機関がサイバーセキュリティの専門家やコンサルタント企業に業務を依頼する場合には、府省庁基本方針等を踏まえ、契約の要件として、情報セキュリティに係る資格の保有等を含めることとすることなどにより、信頼性の高い者に業務を依頼することとしているところである。

明治二十九年三月三十日
種類便
可
印
物
認
可

発行所	〒100-0005 二番五号 東京都港区虎ノ門二丁目 独立行政法人国立印刷局
電話	03 (3587) 4294
定価	本号一部 (本体 一一〇円)