

## 衆第一百九十六回国会議院

## 沖縄及び北方問題に関する特別委員会議録 第三号

平成三十年七月九日(月曜日)

午後一時開議

出席委員

委員長

横光 克彦君

理事 井上 貴博君 理事

理事 北村 誠吾君 理事

理事 渡辺 孝一君 理事

理事 山岡 達丸君 理事

理事 安藤 高夫君 理事

門 佐藤 明男君 理事

杉田 水脈君 理事

高木 啓君 理事

神谷 二郎君 理事

穂坂 泰君 理事

宮内 秀樹君 理事

下地 幹郎君 理事

河野 太郎君 理事

福井 照君 理事

中根 一幸君 理事

山本 ともひる君 理事

岡本 雄平君 理事

三成君 理事

外務大臣 (沖縄及び北方対策担当) 理事

外務副大臣 理事

防衛副大臣 理事

内閣府大臣政務官 理事

外務大臣政務官 理事

政府参考人 (内閣府政策統括官) 理事

政府参考人 (内閣府沖縄振興局長) 理事

政府参考人 (内閣官房内閣審議官) 理事

(政府参考人  
外務省大臣官房審議官)(政府参考人  
外務省大臣官房参事官)(政府参考人  
国土交通省航空局航空  
ネットワーク部長)(政府参考人  
環境省大臣官房政策立案  
総括審議官)(政府参考人  
防衛省大臣官房セイユリティ・情報化審議  
官)(政府参考人  
防衛省大臣官房審議官)(政府参考人  
防衛省地方協力局次長)(政府参考人  
衆議院調査局第一特別調査  
室長)(政府参考人  
防衛省大臣官房審議官)(政府参考人  
防衛省大臣官房セイユリティ・情報化審議  
官)(政府参考人  
防衛省大臣官房審議官)(政府参考人  
防衛省大臣官房セイユリティ・情報化審議  
官)

北方領土問題の解決促進等を求める意見書(滋賀県長浜市議会(第一九一〇号))

北方領土問題の解決促進等を求める意見書(滋賀県近江八幡市議会(第一九一一号))

北方領土問題の解決促進等を求める意見書(滋賀県草津市議会(第一九一二号))

北方領土問題の解決促進等を求める意見書(滋賀県栗東市議会(第一九一三号))

北方領土問題の解決促進等を求める意見書(滋賀県湖南市議会(第一九一五号))

北方領土問題の解決促進等を求める意見書(滋賀県甲賀市議会(第一九一六号))

北方領土問題の解決促進等を求める意見書(滋賀県日野町議会(第一九一八号))

北方領土問題の解決促進等を求める意見書(滋賀県米原市議会(第一九一七号))

北方領土問題の解決促進等を求める意見書(滋賀県高島市議会(第一九一九号))

北方領土問題の解決促進等を求める意見書(滋賀県竜王町議会(第一九一九号))

北方領土問題の解決促進等を求める意見書(滋賀県日野町議会(第一九一九号))

北方領土問題の解決促進等を求める意見書(滋賀県愛荘町議会(第一九一〇号))

北方領土問題の解決促進等を求める意見書(滋賀県甲良町議会(第一九一二号))

北方領土問題の解決促進等を求める意見書(滋賀県多賀町議会(第一九一三号))

北方領土問題の解決促進等を求める意見書(滋賀県彦根市議会(第一九〇九号))

本日の会議に付した案件

理事の辞任及び補欠選任

政府参考人出頭要求に関する件

沖縄及び北方問題に関する件

北方領土問題等の解決の促進のための特別措置



特に、これだけの急激な観光振興の現状がある、それから基地の跡地利用のさまざまなアイデアが出来る、そういう環境にあるということでおざいます。何と税収もかなり伸びておるという状況でございますから、まさに今、政策が必要であるというふうに思つております。

そこで、日本もそうなんですが、離島県というのは、多くの人が来るとか、物が来るとか、お金が入つてくるというためには、どこから入つてくるのかというの、やはり空港が港といふことでござります。

特に今、那覇空港におきましては、第一滑走路の供用に向けまして工事最盛期というふうに聞いておりますけれども、やはりこの空港、玄関の潜在的能力を高めるということが、何としても私は大事なことだというふうに思つております。

その意味におきましては、この第二滑走路は必要不可欠なことでありますけれども、もしこの第二滑走路が二〇二〇年に間に合つてできたとしても、この発着可能数は、今の一・二倍から三倍ぐらいにしかふえないというのが現実であるわけであります。したがつて、その次の滑走路はどうするのか、その次の空港もつくら必要があるのじやないかという議論さえ、私は必要だというふうに思ひます。

そして、この那覇空港の利便性を上げるということは大変重要な政策課題であるというふうに思いますが、地元からは特に新しいターミナルの、今のターミナルの移設をすることによつて、もつともっと使いやすく、しかも魅力のある、許容力のある空港にした方がいいぢやないかといふ、そういうお話を伺つたりしたことがあります。

私もそういうことは同感でございますが、その点についての政府の御認識をお聞かせいただけたると思います。

○北村政府参考人 お答えいたします。

御指摘のとおり、那覇空港は、島嶼県であります沖縄県の玄関口として極めて重要な役割を果た

しております。近年は、LCC路線の拡充や訪日外国人旅行者の増大等により、利用客が増大していると認識しております。

このため、現在、那覇空港滑走路増設事業あるいは国際線ターミナル地域再編事業を進めているところでありまして、まずは、これらの施設を最大限活用してまいりたいと存じます。

それから、委員御指摘のさらなる空港機能の強化につきましては、今後の需要の動向、さらにさまざまな議論を注視しつつ、国土交通省と連携して、適切に対応してまいりたいと存じます。

○宮内委員 このような大きな戦略的社會インフラにつきましては、計画から実行までやはり時間のかかる話でござりますので、もう今から、そういう十年先、二十年先を見据えた議論をしていく、政策をつくりていくことが大変重要だ

く、政策をつくりていくことが大変重要なふうに思ひます。そういうふうに思いますので、ぜひ地元の方々とのコミュニケーションを一層強めどんどんとついていただきまして、そういう大きな展開での社会資本について御検討いただきたいというふうに思ひます。

それから、クルーズ船でございますけれども、に誰が予想していたんだろうというぐらい、多くの数のクルーズ船が寄港をしております。クルーズ船によつては、例えば那覇港に、同時に二隻、三隻というようななどの要望があるということも伺つておりますし、どんどんそういう需要に對してしっかりと対応するという準備が必要だというふうに思ひます。

宮古島や石垣島における類似のクルーズ対応につきましても、急いでくださつてゐるということは聞いておりますけれども、想像を絶するスピードで、社会の方が、その魅力をもつて来てくださいます。

○北村政府参考人 お答えいたします。

御指摘のとおり、那覇空港は、島嶼県であります沖縄県の玄関口として極めて重要な役割を果た

取組で考へておられるかについて、お聞かせいただけたいと思います。

○北村政府参考人 お答えいたします。

沖縄のリーディング産業であります観光・リゾート産業の発展、特に国内外からの大型クルーズ船を利用した観光を推進する上で、その受け入れ環境整備は非常に重要と認識しております。

現在、那覇港では、泊埠頭地区のクルーズ船ターミナルに加え、新港埠頭地区の国際コンテナ複数隻同時寄港に対応して、クルーズ船の複数隻同時寄港に対応しております。

御指摘のありました那覇港におけるクルーズ船受入れ機能のさらなる強化につきましては、今後の需要動向を見きわめながら、時期を逸することのないよう、国土交通省とも連携し、適切に取り組んでまいりたいと存じます。

それから、宮古島、石垣島についてのクルーズ船対応でございますが、まず、宮古島の平良港につきましては、官民連携による国際旅客船拠点形成港湾の指定を受け、クルーズ船ターミナルの平成三十二年の供用開始に向け、整備を進めているところでござります。

また、石垣港につきましては、本年四月に、新港地区に整備中のクルーズ船ターミナルの一部暫定供用を開始し、七万トン級のクルーズ船の受入れが可能となつたところでござります。さらなる大型クルーズ船の受入れが可能となるよう、引き続き整備を進めているところでございまして、現在進行中の整備が完了いたしましたと、二十万トン級のクルーズ船の受入れが可能となります。

宮古島・石垣島における類似のクルーズ対応につきましても、急いでくださつてゐるということは聞いておりますけれども、想像を絶するスピードで、社会の方が、その魅力をもつて来てくださいます。

○北村政府参考人 お答えいたします。

御指摘のとおり、那覇空港は、島嶼県であります沖縄県の玄関口として極めて重要な役割を果た

きつかけになりますから、クルーズ会社自体も投資をどんどんいろいろなところにしておりますので、そういう取り込むようなことも含めて、よく連携をとつて考えていくべきだといふふうに思ひます。

さて、もう一つ、観光振興とともに、沖縄の大好きな性格がやはり基地問題でござります。基地問題、やはり沖縄の県民の方々からすれば、多発する米軍の関連事故につきましては本当に腹立たしいことだというふうに思ひます。

かがあるたびに小学校に落丁物があつたりするということは非常に恼ましいし、こういうことがないようする努力を、我が國も米軍に対して、米国に対してもしっかりと話をしていきながら、予算もつけながら対応していくかなければいけないといふことを思つてゐるところでござります。

一月の予算委員会におきまして、我が党の國場議員からも、再発防止に向けてさまざま具体案があつたかと存じます。その後、政府の対応状況や米側当局の取組の状況をどういうふうに御認識しているのかということについてお伺いいたしました。

そこで、もう一つ、観光振興とともに、沖縄の大好きな性格がやはり基地問題でござります。基地問題、やはり沖縄の県民の方々からすれば、多発する米軍の関連事故につきましては本当に腹立たしいことだというふうに思ひます。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

米軍機の運用に際しましては、地域住民の方々の安全の確保と、それが可能となつたところでございまして、事故等はあつてはならない、これはもう当然のこととぞざいます。

防衛省といたしましては、これまで、米軍機による事故等が発生した場合には、事故等の重大性を勘案し、米側に対しまして再発防止の徹底あるいは飛行停止といったものを求めてきているところでござります。

小野寺防衛大臣からも、マティス米国防長官に対しまして、累次の機会を捉えまして、例えば、ことしの四月、五月及び六月の日米防衛相会談において、見据えた計画、そしてそのため協力を要請いたしまして、マティス長官からも、おきましたが、米軍の安全な運用の確保に向けた協力を要請いたしました。

安全な運用の確保は重要であるという旨の認識が

示されてきているところでございます。

また、米側は、昨年十二月の、普天間第二小学校の校庭に米軍のヘリの窓が落下したということを深刻に受けとめておりまして、外來機を含めまして普天間飛行場を離発着する全ての航空機に対しまして、普天間第二小学校を含む全ての学校の上空の飛行を最大限可能な限り避けるよう指示をするとともに、ノータムと呼ばれる航空情報、これを出ししまして、同小学校の上空の飛行を回避するための努力というものをしているというふうに認識しているところでございます。

いずれにいたしましても、防衛省といたしましては、引き続き、米側に対し、しっかりと再発防止のための対策を講ずるよう、自衛隊の知見も活用しながら強く求めでまいりたいというふうに考えております。

○宮内委員 とにかく、政府対政府という関係性が一番でござりますので、しっかりと対応していくべきだといふ思いますし、検証を具体的にしっかりとやりとりをするということを引き続きよろしくお願いを申し上げたいと思います。

これは関連でありますけれども、うるま市における米軍属による女性殺害事件から既に一年以上が経過をしているわけでございます。被害家族への補償解決等がおくれていて、どうなつておるのかといふお話を聞いております。また、そろそろ決着をするんじやないかといふお話を聞いたりいたしておりますけれども、この問題についてどうなつておるのかといふことについても、具体的に今の現状のお話を聞かせていただけますでしょうか。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。  
平成二十八年四月に発生しました本事件は、卑劣さわまりない犯行により、将来ある若き女性が命を落とすという大変痛ましい事件でございました。御遺族のお気持ち、察するに余りあります。

委員御指摘の補償の問題についてでございますが、これは、被害者救済の観点から、日米間のさまざまなレベルで協議を重ねた結果、日米両国政

府から、裁判で確定した損害金の額について支払

いを行うことというふうにしたところでございます。なお、この支払いにつきましては、近日中に御遺族に支払われるよう手続を行つてあるところをございます。

防衛省といたしましては、本件のような事件が

二度と起らぬよう、引き続き日米間で協力して取り組んでまいりたい、このように考えております。

○横光委員長 次に、鈴木貴子君。

○鈴木(貴)委員 ありがとうございます。

北方領土問題また日ロ外交をライフルワークとし、そしてまた、北方四島も私の方元の一部であるというような思いで日々活動させていただいております衆議院議員の鈴木貴子でございます。

まず、限られた時間でありますので、早速、

きょうは北方問題を主とした質問をさせていただきたいと思います。

まず、この安倍政権になりまして、強いけ

ダメシップ、また総理のイニシアチブのもとで、

元島民の皆さん負担の軽減という点が大変注力

をいただいているところでございます。

いまして、元島民の皆さん負担の軽減に資す

ます、その点で、昨年から、ようやく念願かな

いましたと小型のボートに乗り移りまして、そこ

から上陸をして、皆さん、実はやぶこぎを

しながら、そしてまた急勾配を、本当に、元島民

の方の言葉をかりれば、命がけの思いで墓参をさ

れているという現状があります。

そこで、ぜひお願いをしたいんですけれども、

この「えとびりかⅡ」というものが、今、一点づり

といふ方式で、大きな船体から海の方につるして

おろすんですけれども、これを二点づりにする

と、風などが少々吹いても、この「えとびりかⅡ」

をおろすことが可能ではないかという声があります。

この二点づりについてぜひ検討をいただきたい

といふことを要望しているんですが、この点についてはいかがでしようか。

○福井国務大臣 ありがとうございます。

特に、高齢の元島民の方々が墓参など四島を訪

問するに当たっては、安全対策を着実に講じなければならぬ、先生御指摘のとおりだと思います。

そして、身体的負担を軽減するための改善策を

進めつつ、元島民の方々の望む墓参、訪問を実現していくことが、目下の私どもにとって重要な

課題の一つとなつてゐるわけでございます。

例え、先月末の那覇島への自由訪問事業で

は、天候が回復しませんでした。団員の安全を確

に、米軍の跡地利用につきましても、現地において非常に注目があるとともに、このことを、沖縄の振興の大きな財産であり、あるいはきっかけにする必要があるというふうに私は思つております。

○宮内委員 一方、先ほどもお話が出ましたよう

に、米軍の跡地利用につきましても、現地において

非常に注目があるとともに、このことを、沖縄の振興の大きな財産であり、あるいはきっかけにする必要があるというふうに私は思つております。

そこで、西普天間跡地問題でございます。

西普天間跡地につきましては、琉球大学医学部や附属病院を核として、高度な医療・研究機能の拡充や地域医療の水準の向上を図る沖縄健康医療拠点の形成が期待されておると聞いております。

國の財政支援も含めました具体的な取組についてお伺いをいたしたいと思います。

○福井国務大臣 沖縄健康医療拠点、先生今おつ

しゃいましたように、国際性、離島の特性という

沖縄の医療の特徴を踏まえまして、高度医療・研究機能の拡充、地域医療水準の向上、国際研究交流・医療人材育成の三つを柱として整備を進めて

いるところでございます。現在、内閣府、文部科学省、沖縄県、琉球大学から構成されております

関係者会議において、具体化に向けた議論を進めているところでございます。

平成三十年度予算においては、必要な建物を建設するためには実施設計費として、約三億円を措置しているところでございます。

今後、跡地利用のモデルケースになりますよう

に、引き続き、沖縄の特性を生かした沖縄健康医療拠点の形成にしっかりと取り組んでまいり所存で

ます。引き続き、早期に日程が決定をされ、そして

また公表がされるように鋭意努力をしていただきたいということを重ねてお願いを申し上げます。

○宮内委員 ありがとうございます。

保する事が難しかったため、予定していた四ヵ所の上陸、全て断念せざるを得ませんでした。船上で洋上の慰靈祭を実施する結果となつてしまいました。私も、団員の方々の無念さに思いをいたしました。次第でござります。

元島民の方々など関係者、そして、先生からもありました、これまでにも上陸率を向上させるためのさまざまな御提案をいただいております。そのうち、「えとびりか」については、先生御指摘のとおり、上陸艇「えとびりかⅡ」のつり下げ方式、現在は一点づりなんですけれども、閑として改善を図るべく、現在必要な機材等について、内閣府において具体的な検討を行つてあるところでございます。

そして、その前におっしゃいました、島に上陸した後も、目的地の墓地までの間に、急傾斜地を移動したり、やぶをかき分けで移動したりしなければならない状況にございます。その環境整備につきましても、元島民の方々や北海道庁から御要望があることも承知をしております。

今後とも、渡航、船からの上陸、そして上陸後の墓地へのアクセスまでを含めまして、安全かつ身体的な負担を軽減するための改善策、どのように

にしなければならないか、しつかりと考えさせていただいて、しつかりと検討して取り組んでまいりたいと存じております。

○鈴木貴委員 元島民の皆さんは、体力の統

限りという思いでこの墓参活動に当たつていただいております。やはり、その皆さんとの声というものが何よりの改善策のキーワードであると思いま

す。

そういう意味でいえば、改善策は、それこそ、身の丈ほどの草木を本当に文字どおりかき分けながら行くという意味では、簡単な話、草刈り、しば刈りをしていただくというだけでも大変な負担軽減につながると思います。

○福井国務大臣 今先生御指摘のような具体的な

&lt;/

このディーゼル発電所若しくは緊急避難所兼宿泊施設、つまりの友好の家であります。このメンテナンスというものは、今どちらが、日本側が若しくはロシア側がやっているのか、教えてください。

○相木政府参考人 お答え申し上げます。

過去に支援委員会を通じて供与されました施設の維持管理でございますけれども、原則的には四島側の責任で行うものでございます。

他方、過去におきましては、四島側の財政事情から、島側のみで経費を負担することが困難な場合には、四島側の要請を個別に検討し、必要と判断される場合には、支援委員会を通じて経費を負担してきた経緯がございます。

支援委員会廃止後におきましても、維持管理は四島側の責任で行うという原則は維持しつつ、四島側から要請があった場合は個別に検討しているところでございます。

例えば、供与したディーゼル発電施設の部品の交換について……(鈴木(貴)委員)端的に、どちらがしか聞いていないで」と呼ぶ)はい。

また、友好の家の維持管理につきましては、友好の家を有効に活用し、かつ四島交流事業を円滑に実施するとの観点から、引き続き我が方において負担をしていく考えでございます。

○鈴木(貴)委員 といいますのも、皆さんもニュース等を目ざされたかもしませんが、色丹島で、アメリカが協力のもと、ディーゼル発電が建設されるのではないかといった報道もあつたところであります。

このディーゼル発電、私も毎年、ビザなしに行かせていただいておりますが、皆さんから、一番困ったときに、地震、津波等々で大変苦しい思いをしたときに、日本側の支援のもとで、ディーゼル発電所若しくは避難所等で大変助かったというようなお話を聞いております。

そして、変な話 部品、ねじ一本、またコンセントも日本式のものを友好の家も導入をしているわけでありますが、そこで日本がしっかりとこの

グリップを持つて、メンテナンスも行うということとで信頼関係の醸成、やはり日本のプレゼンスを高めていく、若しくは、外務省しかり、担当省庁が定期的にその場に赴くという、その一種のツール、アクセスツールの確保にも本来であれば

資するという観点から、私は、メンテナンスはこれまでしっかりと日本側が行っていくべきだと思いま

す。

○相木政府参考人 お答えを申し上げます。

国後島の友好の家の場合とそのほかのところで若干違うところはございますけれども、先ほど申し上げましたとおり、友好の家の維持管理に関しましては、友好の家を有効に活用し、かつ四島交流事業を円滑に実施するという観点から、引き続き我が方において負担をしていく考えでございます。

○鈴木(貴)委員 しっかりと日本のプレゼンスというものを高めるような、そういう目的とともに引き続き取組を行つていただきたいと思います。

○鈴木(貴)委員 しつかりと日本のプレゼンスと

から来たお客様にも与えててしまうのではないかと思っております。

そういう意味では、私は、端的に言って、この展示館を廃止をするか、若しくは、はつきりと何者押一をとるべきだと思っておりますが、その二点についてはいかがお考えでしょうか。

○山下(雄)大臣政務官 御指摘ありがとうございます。

国後島の友好の家の場合とそのほかのところで若干違うところはございますけれども、先ほど申し上げましたとおり、友好の家の維持管理に関しましては、友好の家を有効に活用し、かつ四島交流事業を円滑に実施するという観点から、引き続き我が方において負担をしていく考え方でございます。

○鈴木(貴)委員 しつかりと日本のプレゼンスと

時間が限られておりますので、通告でいきますと最後の質問に移らせていただきたいと思いま

す。

○鈴木(貴)委員 しつかりと日本のプレゼンスと

この展示館については、世論調査の結果を見てみると、北方領土に比べて竹島そして尖閣諸島についての周知、広報が足りないのではないかとうふうに考えておりまして、この展示館では、竹島及び尖閣諸島を中心とした展示を行つてゐるわけではありますけれども、北方領土についても、開館当初からパンフレットを置いたりポスターの掲示などを行つてゐるほか、新たにタッチパネルや映像コーナーも北方領土を追加するなど、充実に努めているところであります。

更に今後充実に努めなければならないと考えておりますし、この展示館におきましては、平成三十一年度末までの移転を予定しております。移転に際して展示館を大幅に拡張する場合には、北方領土に関する展示を一層充実させてまいりたいと

いうふうにも考えておりまして、御指摘いたいたような、この領土問題が、北方領土問題がないというような、不存在であるというような誤解を与えないように、このパンフレットのあり方も含めて更に検討してまいりたいというふうに考えております。

○鈴木(貴)委員 最後に、この尖閣に関しては領

土問題でないといふことも明記をすることも強く訴えさせていただきますが、この点についても、

最後、御答弁をお願いします。

○山下(雄)大臣政務官 御指摘のとおり、尖閣諸島において領土問題がないということは、十分展示館でも周知しております。またよろしくお願ひ申します。

○佐藤(英)委員 今大臣からお話をあつたとお

り、この共同経済活動は、二〇一六年十二月、

ブーチン大統領が訪日して行わられた首脳会談で表明されたものでありますけれども、会談後の声明におきましては、共同経済活動の協議を平和条約締結への重要な一步と位置づけた、さらに、その上で、共同経済活動を行うための両国の法的立場を損なわない特別な制度を創設することについても明らかにされたわけであります。

共同経済活動については、この法的な立場を損なわない特別な枠組みをいかなる形で構築していくかということが最大の課題でもあると思います。また、最大の関心事でもあるわけでありますけれども、先月にも局長作業部会が行われるなど、私は、両国政府は積極的に枠組みに対する議論を進めているという印象を受けます。

一部、具体的の中身が見えてこないことに對して、議論が進んでいないというような意見もありますけれども、私は進んでいるという印象を持っているわけでありますけれども、この現在進められている枠組みに関する協議の状況についてはどうなのか、また今後の見通しについて、具体的に言及できる範囲でお示しをしていただければと思います。

○相木政府参考人 お答え申し上げます。

北方四島におきます共同経済活動につきましては、双方の法的立場を害することなく実施される必要がございます。そのような前提のもとで協議を行つてきているところでございます。

五月二十六日の日口首脳会談におきましても、プロジェクトを実現するための法的枠組みについても言及があつたところでございますけれども、交渉という事柄の性質上、ロシア側との関係もあり、また我が国の手のうちを明かすことにもなりかねませんので、我が国での検討状況を含めまして、現時点で詳細をお答えすることは差し控えさせていただきたいというふうに存じます。

いざれにしましても、長門での合意に基づきまして、日口双方の法的立場を害さない形でのプロジェクトの実現に向けて鋭意取り組んでもまいりたいと考えておるところでございます。

○佐藤(英)委員 こうした特別な枠組みといつては、その枠組みが必要となるのは、具体的にどのような分野で何をさせるのか、これが決定してからであるのではないかなどと思います。例えば、漁業の分野でホタテの養殖を行うとか、観光の分野でクルーズ観光を実施するといった、共同経済活動本体が決定されてからの話になるのではないかなどと思います。

共同経済活動それ自体、実行段階に入ることが最も重要であると考えますけれども、それには、ロシアが共同経済活動の合意や決定に踏み切ることによって自国にとって大きなメリットがあると判断する状況もつくつていかなければならぬものと私は思つております。

ことは、日本におけるロシア年、ロシアにおける日本年でもあります。現在開かれておりますサッカーワールドカップ・ロシア大会でも、日本代表の活躍というものは、ロシアの日本人気を更に高めているのではないかとも思います。

今後、こうした文化や芸術、スポーツなど幅広い分野での民間交流を更に広げていくことは極めて重要と考えますが、このたび経済の分野で八項目の協力プラン、ロシアの発展に日本が大きく寄与するためのさまざまな取組も進めているということではありますけれども、こうした多角的な取組の重要性とその成果について、外務省としてはどのように御認識をされているのか、お伺いしたいと思います。

○岡本大臣政務官 お答え申し上げます。

まず、本委員会の委員の皆様には、早急に日本の通告をいただきまして、外務省の働き方改革に大きく力を添えをいたしております。ありがとうございます。とりわけ佐藤先生には、先週木曜日、お昼の時点で質問通告をいただきまして、心から感謝を申し上げます。

共同経済活動の実現に向けた取組を通しまして、日口がともに北方四島の未来像を描きまして、その中から双方が受け可能な解決策を見出していくという未来志向の発想によりまして、北方領土

問題の解決、そして平和条約の締結にたどり着くことができるというふうに確信をしております。御指導いただきました八項目の協力プランに関しては、幅広い分野で日口両国の互恵的な協力関係を強化をいたしまして、相互理解を増進するとともに、日口全体の発展を目指すものでございます。

五月の日口首脳会談でも、その具体化が進んでいますことを首脳間で確認をいたしまして、協力の進展を歓迎いたしました。この協力プランのもとで、既に百三十件を超える民間プロジェクトが生み出されています。

政府といたしましては、佐藤委員御指摘いたしましたとおり、八項目の協力プランを含めまして、幅広い分野で日口関係を国益に資するような形で進めていく中で、北方四島の帰属の問題を必ず解決をいたしまして平和条約を締結するとの強い決意のもと取り組んでまいりたいと思いますので、引き続き御指導よろしくお願い申し上げます。

○佐藤(英)委員 今、岡本政務官から具体的なお話をございましたけれども、私の前に質問された鈴木貴子委員と同じように、私も元島民とよくお話しする機会があります。北海道に住んでおりましたこの北方領土の問題の解決と日口平和条約の早期締結というのはやはり悲願でございますので、きょうも、この委員会の質疑を本当に待ち望んでお伺いをさせていただきましたので、残りの質問についてもよろしくお願いをしたいと思います。

○福井国務大臣 北方領土隣接地域におきましては、領土問題が未解決であるということによって、望ましい地域社会の発展が阻害されているという面があることも考えますと、北方領土問題の解決に向けた取組に合わせ、この地域の振興等に取り組んでいくことが極めて重要だと考えております。

他方、北方四島における共同経済活動は、四島交流事業や国内世論の盛り上がりと相まって、外交交渉を力強く後押しをし、一日も早い北方領土問題の解決に向けて実現を図るものと認識をしております。

今先生御指摘のような五件のプロジェクト候補を始めとした共同経済活動の各プロジェクト候補は、外交ルートを通じて具体化が図られていくものでありますけれども、その中で、共同経済活動を隣接地域の振興につなげていくことをぜひともやはり念頭に掲げていくべきであると私は考えます。首脳会談で特定された五件のプロジェクトのいずれもが、隣接地域の振興と一体で考えていくことが可能なものだと思っております。特に、これが可能なものだと思っております。特に、ちょうど総理のお言葉にも、今後とも、地元への裨益の観点や皆さんの御意見を踏まえつつ、精

力的に取り組んでまいりますといふうに総理もおっしゃつておりますので、これを旨としたいと思います。

○佐藤(英)委員 ありがとうございます。

ぜひとも、今後もこうした視点を踏まえながら取り組んでいっていただけるようにお願いを申し上げたいと思います。

さて、昨年二月の衆議院予算委員会の第三分科会においても御指摘をさせていただいた点でありますけれども、私は、ぜひとも日ロ共同による世界自然遺産知床の拡張と、オホーツク文化からアイヌ文化に至る複合遺産について、さきの委員会でもお話をさせていただいたところです。

世界遺産条約の十一条三項では、世界遺産の登録は、紛争当事国の権利に影響を及ぼすものではないとされています。また、世界遺産登録の実現には、前提として長い期間の共同調査が必要とされることを考えると、今後、日ロ両国の文化交流事業としては私は最適なものであると考えておるのであります。また、共通の自然環境やそこに周知していくことは、両地域の人々に深い共感を醸成し、親近感をもたらすものではないかとも思います。必ずや将来の日ロ平和条約の締結につながっていく、大きな精神的財産となっていくと信じてやまないところでございます。

そこで、両地域の自然環境と歴史や文化の共同調査の実現に向けて、従来のビザなし交流に加えて、長期間かつ数次にわたって滞在できる新たな枠組みが私はぜひとも必要と考えます。

昨年二月の提案以来、これまでどのような検討をされてきていたのか、また、今後積極的に検討を始めていただきたいと思っています。

○相木政府参考人 お答え申し上げます。

政府といたしましては、北方四島に存在する豊かな自然環境の保全の重要性は認識をしておりまして、このような観点から、四島交流の枠組みを

用いた専門家交流を含めまして、この地域での生産系保全協力を実施をしてきてるところでござります。

一方で、北方四島において管轄権を行使することを我が国として認めたかのような誤解を与えることになります。

占拠をされ、我が國の同地域への管轄権の行使ができない現状におきまして、北方四島を含む地域において日ロ間で協力を行う上では、あたかも口

シアが北方四島において管轄権を行使することを我が国として認めたかのような誤解を与えることになります。

こうした観点から、これまでの協力の経験でござりますとか、御指摘をいただきました問題意識も踏まえつつ、北方四島に関する双方の立場を損なわない新しい仕組みとしてどのようなことが可能か、引き続き検討してまいりたいと考えております。

○佐藤(英)委員 御検討を続けていただけるといふことがありますので、今すぐいい時期である

と思いますので、ぜひ大局觀に立ったさまざまなお御検討をお願いをしたいと思います。

最後に、墓参事業について私の方からお伺いをさせていただきたいと思います。

本年、私もビザなし交流で北方四島の拠捉、国

後の二島を訪問させていただく予定でありますけれども、やはり、船での北方領土への訪問はなかなかきついものであると私も実感をしているところであります。

御承知のとおり、根室から拠捉へは船で約十七時間も要するわけですが、この航路には、

国後水道など波の荒い海も渡らなければならぬことも事実であります。

北方領土の問題が勃発してことしで既に七十三年、當時若かった元島民の方々も、もう既に大変な御高齢となつており、ふるさとである北方領土

への訪問は大変やはり厳しいものであると私も思っています。

肉親や先祖とのきずなである墓参事業についてはまことに重要なものでありますけれども、墓所への道のりはなお一層大変であり、御高齢となる方には余りにも過酷なもので、現実的には墓参そのものを断念せざるを得ない状況もあったわ

けでございます。

そうした中、昨年は初の航空機による墓参が実現をいたしました。墓参を希望された方々の喜びはいかばかりかと。私も空港にお見送りに行きました。ただ、残念ながら、私が行ったときは、霧のために天気が悪くてちょうど行けなかつたのでありますけれども、でも、初の航空機による墓参を希望された方々のうれしさというものを間近に感じて、どれほどやはり、航空機による墓参が昨年実現したこととというのが、想像以上に喜ばれていらっしゃいました。私は、やはり、このこと自体でも大変に画期的な皆様方の御努力であったと心から感謝と敬意を表するものでございます。

先ほども今後の墓参について言及がありましたけれども、ことしの五月の首脳会談を経て本年も空路墓参が実現すると伺っておりますけれども、この空路墓参の定例化について、今後の見通しも含めてお伺いをさせていただきたいと思います。

○河野国務大臣 御指摘のとおり、元島民の方々が御高齢となられて、いるということも考慮しまして、人道的な観點から、現行の枠組みによる訪問手続の改善をしつかりと図つてしまいりたいというふうに思つております。

天候が許せば、ことしにつきましては航空機による墓参を七月にも実施をするということ、五月の日ロ首脳会談の結果としてそういうことになりました。

政府といたしましては、元島民の方々にこれからもしっかりと寄り添つていきます。この航空機による墓参を御要望がある限り続けられます。

そういう中で、今回やつと所信に対する質疑と、沖縄また北方問題に対して課題がある

ます。残念ながら延長国会になつてからの質疑と、沖縄また北方問題に対して課題がある

ます。そういう中で、今回やつと所信に対する質疑といふことは残念に思うわけであります。ま

た、今後におきましては、しっかりと議論をさせていただく、そういう機会を設けていただきたい

い、かようにも思つております。

そして、大変に残念であります。福井担当大臣が大臣就任後の初めての会見で、北方領土の色

丹島をシャコタン島と読み間違えた、こう報道されたわけであります。私は、特に、沖縄そして北の方の問題として特別委員会が設置されて、現地の

お話をございました。ぜひ大晴天で無事故の空路墓参になるよう心から御祈念申し上げます。

○横光委員長 次に、近藤昭一君。

きょうは質問の時間をいただきましたこと、感謝申し上げたいと思います。

まず、質問に先立ちまして、西日本を中心化した記録的、かつて経験したことのない豪雨で亡くなりになられた皆様方に對して心から哀悼の意を表したいと思います。また、被災された皆様に心からお見舞いを申し上げたいと思います。

私たち立憲民主党におきましても、先週、豪雨対策本部を設置いたしまして、地方の関係者を中心化したまま情報交換をしながら、地域と連携しながら対応させていただいているところであります。

政府におかれましては、全力をもつて対応していただいているところであります。改めてお

願いをしますとともに、私ども連携させてしっかりと取り組みたいと思っております。

さて、それでは質問に入らせていただきたいと

いうふうに思います。

今回は大臣所信に対する質疑ということであります。残念ながら延長国会になつてからの質疑と、沖縄また北方問題に対して課題がある

ます。そういう中で、特別委員会が設置されるわけであります。そういう中で、今回やつと所信に対する質

疑といふことは残念に思うわけであります。また、今後におきましては、しっかりと議論をさせていただく、そういう機会を設けていただきたい

い、かようにも思つております。

そして、大変に残念であります。福井担当大臣が大臣就任後の初めての会見で、北方領土の色

丹島をシャコタン島と読み間違えた、こう報道されたわけであります。私は、特に、沖縄そして北

皆さんにしつかり寄り添つていくべき立場の大臣がそうした読み間違いをするということは大変に残念だと思うわけであります。

そういう中で、北方そして沖縄、まさしく特別な委員会を設置するべく、しなくてはならない、そうした多くの課題があるわけであります。そういう中で、やはり基地問題に触れていかなくてはなりません。基地問題、普天間飛行場の一日も早い全面返還。

さいます。今後の工事の見通しにつきましては、作業の進捗状況や気象、海象条件等を踏まえながら進めていくことになるため、現時点で確定したことと申し上げる状況はないものとも承知をさせさせていただいております。

いずれにいたしましても、普天間飛行場の固定化は絶対に避けなければならないという方針のもと、同飛行場の全面返還を実現するために、引き続き全力で取り組むというのが政府の考え方でございます。

ございまして、政府としては、平成二十八年の最高裁判決や和解の趣旨に従って、沖縄県と協力して辺野古への移設を進める考えでございます。

政府としては、日米同盟の抑止力の維持と普天間飛行場の危険の除去を考え合わせたときに、辺野古移設が唯一の解決策であるとの考えに変わりはございません。このことは、長年、日米間で真摯に議論した上で合意をしたことであり、安倍総理、トランプ大統領の間を含め、日米間で累次確認をしてきたところでございます。

そういう中で、どういうふうに理解を得ていくのか、改めて河野大臣、米国に対する、米軍に対する要求等も含めて、お考えを聞かせていただきたいと思います。

に米軍機の部品が落下來した、そうした中で、本当に現地の関係者は大変な状況に置かれていた。政府としては米軍に対して要請をしたという御答弁をうなづいておきたい。

弁を先ほどありましたが、最近の宜野湾市議会を見ますと、宜野湾の市議会で答弁がされていました。そうしますと、米軍の飛行が再開をされて、二月以降、六月議会でありますと、小学校の子供たちが避難をしたのが五百回以上だ、こういうことが議会で取り上げられております。五百回以上、米軍機が飛来するたびに、残念ながら子供たちが校庭から避難をしてなくてはならない、こういう状況が宜野湾の市議会でも取り上げられておる

わけであります。

政府は言うわけです。しかし一方で、今起こつていることに対するなぜもつときちつと政府は取り組んでいかないのか、こう思うわけあります。

さて、そうした中、所信で大臣も、普天間飛行場の一日も早い全面返還だ、こうおつしやつているわけであります。その普天間飛行場の全面返還、見通しはいかがなものかということをまずお

○福井国務大臣　普天間飛行場の一日も早い移設、返還に向けて、防衛省において昨年四月に護岸工事を開始するなど、工事を着実に進めていくところと承知をさせていただいているところでござります。

ざいます。今後の工事の見通しにつきましては、作業の進捗状況や気象、海象条件等を踏まえながら進めていくことになるため、現時点で確定したこととを申し上げる状況にはないものとも承知をさせています。

沖縄北方担当大臣といたしましては、引き継ぎ化は絶対に避けなければならないという方針のもと、同飛行場の全面返還を実現するため、現時点で確定したことを申し上げる状況にはないものとも承知をさせています。

いずれにいたしましても、普天間飛行場の固定化は絶対に避けなければならないという方針のもと、同飛行場の全面返還を実現するため、現時点で確定したことを申し上げる状況にはないものとも承知をさせています。

○近藤昭一委員 さて、今答弁をいただいたわけでは、この民間空港はどこなのか。私は冒頭由上上げましたけれども、沖縄の皆さんに、この委員会として、また担当大臣としてはしっかりと寄り添つていただいていかなくてはならない、現地行場の返還には、新たな基地の建設だけではなくて、緊急時の民間空港の使用、このことが一つの条件になつてているところであります。

では、この民間空港はどこなのか。私は冒頭由上上げましたけれども、沖縄の皆さんに、この委員会として、また担当大臣としてはしっかりと寄り添つていただいていかなくてはならない、現地行場の返還には、新たな基地の建設だけではなくて、緊急時の民間空港の使用、このことが一つの条件になつているところであります。

○河野国務大臣 普天間飛行場の辺野古をめぐる問題の原点は、普天間飛行場が市街地に位置し、飛行場の危険性を撤去することが極めて重要な課題であるということは国と沖縄県の共通認識でござりますが、いかがでありますか。

○河野国務大臣 普天間飛行場の辺野古をめぐる問題の原点は、普天間飛行場が市街地に位置し、住宅や学校で囲まれ、世界で最も危険とも言われる、この普天間飛行場の危険の除去、そして閉鎖、返還ということでございます。

ございまして、政府として、平成二十八年の最高裁判決や和解の趣旨に従って、沖縄県と協力して辺野古への移設を進める考えでございます。

政府としては、日米同盟の抑止力の維持と普天間飛行場の危険の除去を考え合わせたときに、辺野古移設が唯一の解決策であるとの考えに変わりはございません。このことは、長年、日米間で真摯に議論した上で合意をしたことであり、安倍総理、トランプ大統領の間を含め、日米間で累次確認をしてきたところでございます。

沖縄の負担の軽減に係る政府の取組につきましては、説明を尽くす努力を継続していく必要があると認識をしております。今後とも、政府全体で連携し、あらゆるレベルで沖縄県との対話を深めていくことが重要であろうかと考えております。引き続き、普天間飛行場の一日も早い辺野古への移設を始め、沖縄の負担軽減に全力で取り組んでまいりたいと考えております。

○近藤(昭)委員 普天間の返還、そしてまた辺野古新基地建設であります。

さきようは河野大臣もお見えいただい、今も御答弁いただきましたが、大臣も所信で、在日米軍の安定的駐留には地元の理解が不可欠である、こ

そういう中で、どういうふうに理解を得ていくのか、改めて河野大臣、米国に対する、米軍に対する要求等も含めて、お考えを聞かせていただきたいと思います。

○河野國務大臣　米国政府に対しましては、米軍の安定的な駐留には地元の理解が不可欠であるということを繰り返し申し上げ、米側も、そうした趣旨のもと最大限の努力をしてくれているところでございます。

先ほど申し上げましたように、普天間の飛行場の危険の除去というのは、これはもうできる限り早くやらなければいけないというのが沖縄、国との共通理解というふうに考えておりますので、沖縄県と協力し、地元の理解を得ながら、辺野古への移設を一日も早く進めてしまいりたいと考えていろいろとございます。

○近藤昭委員　まだまだ私は、沖縄の県民の皆さんの理解が十分に得られている、また政府の姿勢が十分に評価されているとは思えないのですが、

先ほども答弁にありましたが、さまざまな機会を利用して、累次の機会を捉えてということだけではなく、沖縄の皆さん、沖縄のことは、ぜひ、

○近藤昭委員 普天間の返還 そしてまた辺野古新基地建設であります。

勢が十分に評価されているとは思えないのです。まず、先ほども答弁にありましたが、さまざまなお機会を利用して、累次の機会を捉えてということだけではなく、沖縄の皆さん、沖縄のことは、ぜひ、この問題を大きな、最大のテーマにして、外務大臣におかれましても取り組んでいただきたいと思います。

元の理解が不可欠だよおっしゃつてゐるわけあります。

す。K4護岸内のレッドリストサンゴに対する高水温対策についてといたします。

第一小学校、二月から六月で五百回以上、子供たちが避難をせざるを得ない状況にあるということ。また、普天間の返還には幾つか条件がついてゐる、その中で緊急時の民間空港の使用も一つの条件

質問させていただいておりますが、辺野古のK4護岸内のレッドリストにあるオキナワハマサンゴ。

条件になつてゐる、しかし、その空港がどこにならぬかということを政府が明らかにしていない。この中で、沖縄県も、残念ながら、どうなつてゐるんだろうという不安あるいは不信を抱かざるを得ない状況ではないかと思うんです。

会、第十五回目になりますけれども、において、開口部五十メートルを残した状態まで護岸を形成した場合の流況シミュレーションにより、ことしの夏の高水温期には、当該護岸の存在により〇・一度C程度の水温上昇が予見されるところ、この

ため、当局としては、今夏の高水温期までに特別採捕許可が得られない場合に備え、本年六月以降、当該サンゴの生息環境を維持するための対策を講じる考えとしています。上部を遮光ネットで囲む、遮閉シートで防ぐ、海水を導入するなどの対策を行うとしたわけあります。

○辰巳政府参考人 お答え申し上げます。

今委員の方から御指摘がございましたオキナワハマサンゴでございますが、この生育環境を維持するため、第十五回の環境監視等委員会で、今御指摘のあった遮光ネット、遮閉シート、それから海水の導入、これについて御議論いただき、このような対策によって、一定程度閉鎖した状態で海水を外側から豊富に供給すれば影響を最限度にできるのではないか等の御意見をいただいたところです。

その後、六月十九日より、遮光ネット、遮閉シート、水中ポンプなどを設置し、六月三十日からこの運用を開始しているところでございます。対策は一時中止をしているところでございます。○近藤(昭)委員 そうした対策が進められているというところであります、さて、その対策は十分に効果を上げているのかどうか、ちょっとお伺いしたいと思います。

また、今質問させていただいた点でありますけれども、○・一度C程度の水温上昇が予見されるということは、その前の四月九日の環境監視等委員会、ですから前回ですけれども、第十五回に於いても、そのところに説明があつたといふことであります。このときにはまだ護岸工事が進んでいなかつたわけであります。当時、沖縄防衛局は、若干の流速低下域や水温増加が生じるものと思われるが、当該サンゴのモニタリングを行いつつ工事を進めしていくとしているわけであります。そして工事を強行していったわけですね。私は、まず、その効果がどのようにもたらされ

てあるのか、また、このことも、沖縄県当局は、この工事を進めていくと何ことに反対をしてい

た、また、サンゴが大きな影響を受けるということがをまずお聞かせいたきたいと思います。

○辰巳政府参考人 お答え申し上げます。

高水温期の対策でございますが、遮光ネットそれは、第十五回の環境監視委員会の議論の中で、委員から、このような対策といふのは、一定程度閉鎖した状態で海水を外側から豊富に供給すれば影響を最限度にできるのではないかという御意見をいただき、一定の効果が期待できると思っております。

防衛省としては、この対策を講じるとともに、モニタリング、これをやることによって、常に生息環境それから生息状況を把握して対応していく旨を得ながら、適切な対応を講じていく所存でございます。

○近藤(昭)委員 効果が上がるものと思われるということではなく、効果がどうなっているのかと、今もお話をありました、委員の中からそういう提案があつたということになりますが、さて、これまで、そうしたことをするこ

とによって魚類が入り込むことによって、オキナワハマサンゴが藻類に覆われることを少しでも予防できるのではないか。それから遮光ネットも、直射日光による水温上昇ですか、直射日光によるサンゴ表面自体の温度上昇とか、そういうつまら流速を変えることができるし、開口部があることによつて魚類が入り込むことによって、オキナ

ワハマサンゴが藻類に覆われることを少しでも予防できるのではないか。それから遮光ネットも、直射日光による水温上昇ですか、直射日光によるサンゴ表面自体の温度上昇とか、そういうつまら流速を変えることができるし、開口部があることによつて魚類が入り込むことによって、オキナ

ワハマサンゴが藻類に覆われることを少しでも予防できるのではないか。それから遮光ネットも、直射日光による水温上昇ですか、直射日光によるサンゴ表面自体の温度上昇とか、そういうつまら流速を変えることができるし、開口部があることによつて魚類が入り込むことによって、オキナ

うことをお聞かせいただければと思います。責任のある対応を提言されたわけありますから、お願いします。

○辰巳政府参考人 サンゴの対応でございますが、サンゴ類を運搬する際に、水温の上昇を防ぐため容器を遮光ネットで覆つてある事例、あるいは、サンゴ類の陸上水槽での養殖、これにおいて、光の量や水温等の調整のために遮光ネットを

使用したり海水を循環させている、こういう事例、こういうものを参考にしながら、今回我々がこのような対策をとらせていただきたわけでござります。

その中で、専門家の方々の指導助言を得ているわけでございますが、第十五回の環境監視等委員会におきまして、委員の先生方からは、先ほど申したような、こういう、豊富に海水を外側から供給すれば影響を最限度にできるのではないか、また、このような装置につきましては、開口部の角度を変えられるようにして、モニタリングしながら度を変えることができるし、開口部があることによつて魚類が入り込むことによって、オキナ

ワハマサンゴが藻類に覆われることを少しでも予防できるのではないか。それから遮光ネットも、直射日光による水温上昇ですか、直射日光によるサンゴ表面自体の温度上昇とか、そういうつまら流速を変えることができるし、開口部があることによつて魚類が入り込むことによって、オキナ

いる、つまり護岸の中が、水が汚れてきていると

いうことがあります。そうした中で、外から導入をしている。私はやはり、それではとても地元の皆さんだけではなく多くの皆さんの理解は得られない、こう思います。

○福井国務大臣 先生の御指摘踏まえて、しっかりと適切に対応させていただきたいと存じます。

ぜひ、大臣、しっかりと取り組んでいただきました。

○横光委員長 次に、神谷裕君。

○神谷(裕)委員 立憲民主党の神谷裕でございます。

○近藤(昭)委員 ありがとうございます。

思つてはいるところでございます。

北方領土について、実感を持つて我が國固有の領土だとみずから体験を持つて話ができる経験を有する皆さんのが減少していく、北方領土の風景や山や川など実感を持たない世代がふえていくことは、領土返還のエネルギーを著しく減少させることになるかも知れず、記憶と思いの継承をしつかりしていくこと、そして引き継いでいくことが、新しい世代の皆さんにも北方領土に対して実感と新しい体験をつくっていくことが、この問題解決のためにはどうしても必要であると感じているところでございます。

政府においても、平成二十四年度から四島交流事業に活用される「えとぴりか」を使って、全国各地の港で巡回修業事業等も実施をいただいておりましたが、このほかにも修学旅行で北方領土を訪ねてもらうとか実施をいただいておりますけれども、これからもうこういった事業はぜひ継続をしていただけるようにと思っていいるところでございます。

北海道では、平成二十六年度の高校入試から、必ず北方領土に関する出題がなされるようになつたといふことも聞いておりますし、こういつたさまざまの手法がとり得るんじゃないかなと思つておられます。また、こういうことはしっかりといかなきやならないんじやないかなと思っております。

そこで、今後、こういつた若い世代の皆さんに対する教育というのか、そういったことはますます必要になつてくるであろうと思うわけですが、まして、この思いを、北方領土問題に対する思いを若い世代にしっかりと継承していく、そういうことについて、まずは沖縄北方担当大臣からお伺いをしたいと思います。

○福井国務大臣 若い世代の関心を喚起することがとりわけ重要である、先生の御指摘、まことにそのとおりだと存じております。そのため、これまで、イメージキャラクター、エリカちゃんを用いた動画、学習コンテンツの作成やフェイス

ブック、ツイッターによる情報発信など、わかりやすく親しみやすい広報啓発活動に努めてきました

ところでございます。

また、より多くの若い世代に北方領土をじかに見て、元島民の方のお話をじかに聞いていただくということなどが啓発として極めて有効でありますことから、北方領土隣接地域への修学旅行等を誘致する取組を今年度から強化をしております。具体的には、修学旅行等に必要なバスの借り上げ費用

ですけれども、八月中に実施することをいたしております。

さらに、このたび、北方領土隣接地域への訪問客の拡大、北方領土への国民の関心を高めることを目的にいたしまして、八月一日に北海道の中標津町でシンポジウムを開催することをいたしております。

これらの取組等を通じまして、若い世代を始めとして、国民全体に北方領土問題への関心と理解が一層広がつていきますよう、引き続き取り組んでまいります。

○神谷(裕)委員 ありがとうございます。

〔委員長退席、近藤(昭)委員長代理着席〕

若い世代への啓発は本当に大事だと思うんです。本来であれば、こういふのは必要ないんです。一刻も早く解決し、北方領土が我が国に戻つてくれれば、本来、こういつた事業は必要ないんです。そういう意味において、私自身は、今の安倍総理と意見を異にする部分、多く述べますけれども、少なくとも、安倍総理みずから、何とかみずからこの代で解決しようとなさっている、これは私は本当にそこはしっかりと考えていかなきやいけない、一緒に考えていかなきやいけないと思っております。

○相木政府参考人 お答えを申し上げます。

戦後七十年以上を経ましてもなお平和条約が締結されていない異常な状態を開拓するために、ロシアとの間で政治対話を積み重ねていくことが必要であるというふうに考えております。

二〇一六年五月のソチにおきます日ロ首脳会談におきまして、これまで停滞をしていました交渉に突破口を開くため、未来志向の考え方方に立つて、今までの発想にとらわれない新しいアプローチの代でこの問題を絶対に解決するんだという思

チに基づく交渉について一致をしたところでございます。

そして、同年九月のウラジオストクにおける首脳会談では、日ロ両首脳間で、この新しいアプローチに基づき突っ込んだ議論が行われまして、その会談の後、総理からは委員御指摘の発言もあつたところでございます。

平和条約締結問題につきましては、現在も交渉中でございまして、事柄の性質上、各時点における交渉の途中経過といった具体的な内容について述べることは差し控えさせていただきたいと思いますけれども、この後、二〇一六年十二月の日ロ首脳会談におきまして、両首脳は、平和条約問題を解決するみずから真摯な決意を表明するとともに、北方四島において双方の法的立場を害することのない形で共同経済活動を実施するための交渉を開始することで合意したところでございます。また、ブータン大統領自身も記者会見で、最も重要なのは平和条約の締結であると明確に述べておるところでございます。

その後も、日ロ間では、こうした首脳間の合意が着実に実施をされていて、この点でございまして、政府としては、北方四島の帰属の問題を解決して平和条約を締結するという基本方針に基づき、引き続きロシアとの交渉に粘り強く取り組んでいく考えでございます。

○神谷(裕)委員 御説明ありがとうございます。

当初、国民の皆さんも、領土問題が解決するんじゃないか、前に進むんじやないかと本当に大きく期待をされたと思います。ただ、残念ながら、今、国民の皆さんがどう思っているか。特に、私、近くに北方領土一世、三世の方がいらっしゃるんですけれども、お話を聞いてみると、非常に最近はなかなか遠くなつたなという方が率直なお話でございます。

もちろん、一気に進展することもあると思いますし、外交でござりますから、表に出でていないこともありますけれども、お話を聞いてみると、非常に多くあるかもしれません。しかし、そういう中においても、当初、一番最初にお話しした時

点では、多くの皆さんが期待をされたんじゃないかなと思います。

そういう中で、その後、例えば、山口で日口で首脳会談をやつていると思いますけれども、その際に、当然前向きかなと思っていましたが、直前のプーチン大統領のインタビューでは、四島の帰属問題の解決を求めていたんでは、共同宣言は二島についてであり、四島の問題となれば共同宣言とは全く異なる話であるというようなことも述べておられるわけでございました。

そうすると、もともと、突つ込んだ議論や強く感じた手応えというのは何だったのかなというふうにも思えるわけでございますけれども、この突つ込んだ議論や手応えの中には果たしてこういった四島問題、領土問題がしつかり入っていたのかなということが疑問になるわけでございまして、この点について確認をさせていただけたらと思います。

○相木政府参考人 お答えを申し上げます。  
委員御指摘いただきましたプーチン大統領の発言については承知をしておりませんけれども、安倍総理とプーチン大統領との間では、二〇一三年四月の共同声明におきまして、これまでに採択された全ての諸文書及び諸合意に基づいて平和条約締結交渉を進めることで合意をしておりまして、こうした諸文書や諸合意の中で四島の帰属の問題を解決して平和条約を締結するということも確認をされているところでございます。

二〇一六年十二月のプーチン大統領が訪日をした際の首脳会談におきましても、事柄の性質上、その詳細について述べることは差し控えさせていただきたく存じますけれども、平和条約の問題について、安倍総理とプーチン大統領との間で率直かつ非常に突つ込んだ議論が行われたところでございます。

その結果、両首脳は、平和条約問題を解決するための交渉を行いました結果、一昨年十二月のプーチン大統領訪日時の首脳会談におきまして、双方の法的立場を害することのない形で、四島における共同経済活動を実施するための交渉を開始することで合意をしたところでござります。また、プーチン大統領自身も記者会見で、最も重要なのは平和条約の締結であると明確に述べているところでございます。

本年五月の日ロ首脳会談におきましても、二〇一六年十二月の首脳間の合意に基づきまして率直な議論が行われておりますので、特に両首脳のみのテクニカル会談では、平和条約締結問題を中心に突つ込んだ議論が行われたと聞いておるところでございます。

政府としては、北方四島の帰属の問題を解決して平和条約を締結するという基本方針のもと、引き続きロシアとの交渉に粘り強く取り組んでまいりたいと考えております。

○神谷(裕)委員 ありがとうございます。

そういった中で、やはり、領土問題解決に関してちょっと重要なタームというか言葉としては、新しいアプローチというものがあると思うんです。平成二十八年五月六日の会談だと思いますけれども、この新しいアプローチで交渉を進めることで認識を共有しているわけでござりますけれども、領土問題を解決するための新しいアプローチというのはどういうことなのか、確認させていただけたらと思います。

○相木政府参考人 お答え申し上げます。  
平成二十八年五月のソチでの日ロ首脳会談におきまして、これまでに突破口を開くため、今までの停滞してきた交渉に突破口を開くため、今までの発想にとらわれない新しいアプローチで交渉を精力的に進めていくことで一致をしてござります。

四島の帰属の問題の解決のためには、過去にのみとらわれるのではなく、日ロ間で北方四島の未来像を描き、その中から解決策を探し出すという未だ志向の発想が必要でございまして、これが新しいアプローチの基本的な考え方でござります。

こうした考え方に基づいて交渉を行いました結果、一昨年十二月のプーチン大統領訪日時の首脳会談におきまして、双方の法的立場を害することのない形で、四島における共同経済活動を実施するための交渉を開始することで合意をしたところです。

共同経済活動の実現に向けた取組を通じて、日本がともに北方四島の未来像を描き、その中から双方が受け可能な解決策を見出していくといふことの未来志向の発想によりまして、北方領土問題の解決、そして平和条約の締結にたどり着くことがで

きると考えているところでござります。

〔近藤昭(裕)委員長代理退席、委員長着席〕  
「近藤昭(裕)委員長代理退席、委員長着席」

本年五月の日ロ首脳会談においても、二〇一六年十二月の首脳間の合意に基づきまして率直な議論が行われておりますので、特に両首脳のみのテクニカル会談では、平和条約締結問題を中心に突つ込んだ議論が行われたと聞いておるところでございます。

政府としては、北方四島の帰属の問題を解決して平和条約を締結するという基本方針のもと、引き続きロシアとの交渉に粘り強く取り組んでまいりたいと考えております。

○神谷(裕)委員 念のため、再度確認しますけれども、この新しいアプローチというのは、あくまで領土解決のためのアプローチというふうに考えてよろしいですか。

○相木政府参考人 お答え申し上げます。  
北方領土問題の解決、そして平和条約の締結にたどり着いていくためのアプローチということをございます。

○神谷(裕)委員 昨今、北海道の人を中心から離れませんが、領土問題が置き去りにされて、やはり、経済の問題が先行するんじやないか、経済協力が先行するんじやないか、そういうことを非常に懸念をされる声が大きくなっていると思います。

もちろん、経済協力が先行して何が悪いというところははあると思います。むしろ、経済協力というか、しっかりと経済でコミットメントしていいくこと、双方に利益をもたらす形もそうでしょけれども、何らか関係を持つことと云うのは非常に重要だと思いますし、そういう意味では、経済協力が先行することと云うことが私はあつてもいいのかなと思っております。

ただ、少なくとも、今、北海道の方には、経済関係ばかりでは困るというのがやはり気持ちとしてあるんだろうと思いますし、また、経済協力といつても、一方的に協力をすると、そういう形はあつてはならないのかなと思っています。日本が、ロシアが、双方がウイン・ウイン、双方にとって利益がある、いわばビジネスもそなえてくれども、バランスが非常に重要なんじゃないかな、そういうことを考えております。

だとするならば、経済活動だけが先行し、やは

り領土問題が一体となつていることは確認をするというか大前提だと思いますけれども、その上で、この経済協力がロシア側に一方的に主導権が握られるような形、あるいは、そういったプロジェクトへの我が国及び我が国企業の参加は、やはり少し、一定程度は慎重に考えなければならぬのかなと思います。

もちろん、経済的なメリットが見込めるのであれば、双方の法的立場を害しない形での企業の進出は大いに認めるべきではないかなとも思うわけですが、それでも、ロシアも当然、自国の法制度適用を要求してくると思われますし、ロシアに主導権を握られ、経済協力ばかりが先行して、領土問題が置き去りにされないか大変な危惧をしているところでございます。

こういった危惧はないのか、伺わせていただけたらと思います。

○河野国務大臣 二〇一六年の十二月の日ロ首脳会談で、双方の法的立場を害しない形で共同経済活動を実施しようということを合意し、その際の共同記者会見において、プーチン大統領は、最も重要なことは平和条約を締結する、平和条約を後回しすることはないということははつきりおっしゃっているわけでござります。

共同経済活動を通じて、日ロ双方とともにこの北方四島の未来像を描きながら、双方が受け可能な解決策を見出していくという未来志向的な発想でこれを始めたわけでござりますので、この共同経済活動と、それが北方四島の帰属の問題を解決し、平和条約を締結する、この両首脳の決断に揺らぎはございません。その方向に向けて粘り強く努力してまいりたいと思います。

○神谷(裕)委員 大臣、ありがとうございます。  
ここは本当に大事な話だと思います。粘り強く、そして、一方的に持つていかれるとはないとは信じております。ただ、やはり、共同経済活動であつても、協力であつても、我が国にメリットがあること、これは大前提だと思いますので、その点はぜひよろしくお願いをしたいと思います。

私自身も、北方領土問題が少しでも前進するのではないかとの間期待をした一人でございましたけれども、残念ながら、そのときの機運というのは、だんだんだんだんやはり厳しくなっているなどいうふうに思つております。両国に経済的な利害を持つことは重要なことですけれども、やはり、ここですね、我が國が潤うように、ウイン・ウインであるように、何度も申しますけれども、お願いをしたいと思います。

共同経済活動なんですけれども、聞いておりますと、実は、これはプレス向けのリリースのみで、具体的に双方で何か書面化されたものではないというふうに聞いております。やはり、経済的なリスクを考えたときに、MOUなのか何なのか、何らか書面化しておくことが必要だと思うんですけれども、こういったことは考えられないのか伺いたいと思います。

○相木政府参考人 お答え申し上げます。

二〇一六年十二月の日口首脳会談におきまして、両首脳は、北方四島において双方の法的立場を害することのない形で共同経済活動を実施するための交渉を開始することで合意をしたところでございます。その後、日口間では、この首脳間の合意に基づきまして議論が行われ、首脳間においても合意事項の具体的な進展を確認してきているところでございます。

プロジェクトを実現するための法的枠組みに関する議論でござりますけれども、ロシア側との関係もあり、また、我が国の手のうちを明かすことにもなりかねませんので、我が国での検討状況を含め、詳細をお答えすることは差し控えさせていただきたく存じますけれども、いずれにしましても、双方の法的立場を害さない形で、経済的に意義のあるプロジェクトを可能な限り早期に実現できるよう、政府として精力的に取り組んでまいります。

る企業さんであるとか、あるいはそういうふた皆さんは安心するような形、これは絶対つくつてい

ただきたいと思いますので、ここでは言えないこ

ともあると思いますけれども、そういうふた皆様

が、要は、出ていくために、安心して出ていける

ように、そういうお取組をいただけたらと思いま

す。

このほか、北方基金についても伺いたかったん

ですけれども、時間が参りましたので、また別の

機会をつくっていただけたらと思っております。

質問の時間をいただきましたことを感謝申し上

げて、終わります。ありがとうございました。

○横光委員長 次に、赤嶺政賢君。

○赤嶺委員 日本共産党的赤嶺政賢です。

冒頭、今回の豪雨災害によつて亡くなられた

方々に心からのお悔やみを申し上げるとともに、

被災された方々にお見舞いを申し上げます。行方

不明者の捜索と被災者への支援、復旧に全力を挙

げることを政府に求めたいと思います。

沖縄振興予算の問題から質問をいたします。

沖縄振興予算は、二〇一六年度は三千三百五十五億円でした。昨年度は三千百六十億円、今年度は

三三十億円へと減額が続いています。中でも、沖

縄県や市町村が自主的な選択に基づいて事業を実

施するための一括交付金、これは、千六百十三億

円から千三百五十八億円、さらに、千百八十七億

円へと大幅に減額をされています。一方、国が使

途を決定し実行する国直轄予算は、千百八十九億

円から千二百一十三億円、千二百六十億円へと

比率も、三五・五%から三八・八%、四一・九%

べと顕著な上昇を見せております。

二〇一二年に沖縄振興法が改正されました。そ

の最大の特徴は、法律的目的に沖縄の自主性の尊

重を明記したことでありました。その上で、沖縄

県自身が振興計画を策定し、そのための自由に使

える使い勝手のいい財源として導入されたのが一

括交付金でした。ところが、実際には、国直轄の

予算がふえる一方、一括交付金は減り続けており

ます。

沖縄振興予算の実態は法律の趣旨と違つてきて

いるのではないかと思いますが、大臣、どのように

認識をお持ちですか。

○福井国務大臣 沖縄振興予算は、総理発言、す

なわち、現行計画期間毎年三千億円台を確保す

るという総理発言によりまして、現行計画以前よ

りも相当高い水準を確保することとなつております。

平成三十年度予算は、現下の国の大厳しい財政状

況のもとではありますけれども、この方針に沿つ

て、所要額を積み上げて三千億円の予算を確保

した次第でござります。一括交付金につきまして

も、他県にない高率補助の予算として千二百億円

もの額を確保しております。沖縄法の趣旨に反するも

のではないと考えております。

今先生御指摘の、平成二十四年の沖縄振興特別

措置法改正によります県の自主性の尊重につい

て、もう一度復習をさせていただきますならば、

平成二十四年の沖振法改正では、県の自主性を尊

重しつつ振興を図ることとされた趣旨は、国が沖

縄振興計画を決定する仕組みから、国が沖縄振興

基本方針を定めるけれども、それに基づき県が沖

縄振興計画を策定する仕組みへの変更をしたとい

うことが改正の趣旨。

そして、もう一つ改正の趣旨として、沖縄振興

に資する事業を県が自主的な選択に基づいて実施

できる一括交付金等でござりますので、こ

の法律改正の趣旨に基づいての予算配分、そして

施策の展開というふうに承知をさせていただいて

おります。

○赤嶺委員 三千億円台、高額なという言ひ方を

しておりますが、大田県政の時代には四千億円

台なんですよ。そういうことも見ておっしゃつて

いただきたい。沖縄の自主性を尊重しているかど

うか。

例えば、昨年の概算要求のときの記者会見で、

江崎前沖縄担当大臣は、一括交付金が減額になつ

た理由について、まず国として使途を定めている

ます。

予算について優先的に積み上げていく、その上

で、総額の範囲内で国として使途を定めていない

一括交付金ができるだけ積み上げる、こう述べて

いるわけです。

国直轄の予算は優先的に確保して、残った予算

の範囲で一括交付金に回すというのは、まず予算

の範囲で一括交付金にして、沖縄の自立的発展を促すのに

編成のあり方として、沖縄の自主性を尊重したと

は言えないのではないか。

○日下政府参考人 お答え申し上げます。

概算要求のときの話でござりますけれども、概

算要求のときは、厳しい財政事情のものではあり

ますけれども、特に沖縄の自立的発展を促すのに

必要な事業について厳選して増額したということ

でござります。

具体的には、子供の貧困率が全国二倍以上であ

ることによる子供の貧困対策、それから、大学進

学率が全国最低であることによる沖縄独自の

給付型奨学金制度の創設それから、骨太方針に

明記されている西普天間跡地への健康医療拠点整

備、それから、世界最高水準の教育研究を行つて

I S Tなどの増額を行つているものでございま

す。

一括交付金の減額でござりますけれども、最終

的には、沖縄県が作成している事業計画上、平成

二十九年度に終了する継続事業費が約二百億円程

度あるということ等を勘案しまして、平成三十年

度は百七十一億円の減額というふうになつたもの

でござります。

○赤嶺委員 皆さん、子供の貧困対策を含めて、

あるいはO I S Tの問題や、あるいは基地の跡地

を利用を国直轄でやるのは当然だということです

が、それを沖縄振興予算の範囲内に加えている

ことを強く県民は批判しているわけですか。

国が、沖縄振興予算ではなくて国の責任としてや

るべきこと、それを振興予算の中で直轄予算をふ

やしていくこと、それが大問題だと言つてゐるわ

けです。

一括交付金を減らしたのは継続事業が減つたか

らだ、このように言つておりますけれども、昨年度に終了する事業の分を削減した、そうなります

と、沖縄県や市町村が今年度に新しい事業をやろうと思つても、極めて限られた予算規模で実施するか、あるいは別の事業を削つて振り向けるしかないということではありませんか。

○日下政府参考人 お答え申し上げます。

一括交付金、特にソフト交付金、ハード交付金もそうでありますけれども、前年度からの継続事業と新規事業に分けまして、平成三十年度に継続する二十九年度の事業費、これについて、過去三年のトレンド、これを勘案して三十年度の予算を推計しております。

それに加えまして、三十年度の新規事業の見込みといたしまして、二十九年度の新規事業費を加えるなどの推計をしてございます。

このようにして平成三十年度に必要な事業費の推計を行つた結果でござりますので、御理解賜りたいと思います。

○赤嶺委員 一括交付金を減らすために詭弁を弄しているとしか思えません。

二〇一八年度に沖縄県や市町村でどういう事業が計画されているかということを踏まえて、そのための予算を最大限に確保するというのが内閣府のやるべきことであります。その点は検討を行つたんですか。

○日下政府参考人 お答え申し上げます。

もちろん、県の御意見もかなり聞いてございます。

ただ、一括交付金も、国の予算である以上は、県の要望のみならず、国の財政事情等を総合的に勘案して毎年度判断するといふことが必要でござります。

そういうことを勘案した結果、減額となつたわけでありますけれども、現下の国の厳しい財政事情のもとではあります、他県にない高率補助の予算であります一括交付金については、依然として約千二百億円もの額が確保されておりますので、そこは問題ないものというふうに考えてござります。

います。

○赤嶺委員 他県にないと言いますけれども、他県も同じような予算をもつてゐるわけですよ、予算の一括交付金という仕組みが違うだけで。

大体、沖縄県が他県にないということを言う立場にはないんじゃないですか。政府は、どういう立場に沖縄を置いているんですか。

一括交付金を活用した事業は、経済や離島や教育や福祉、保健医療など、さまざまな分野で成果を上げています。

那覇市は今、市民会館を建てかえようとしておりましたが、一方的に予算を削減したもので、地域に大変な混乱を生じさせております。例えば、那覇市は、一括交付金の見込み額を九十九億円から四十四億円に修正せざるを得なくなつております。

これまで、一括交付金を減らした理由として、繰越額や不用額の多さを理由に減額されてきましたが、ソフト事業に充てる一括交付金の執行率でいえば、一二年度の五〇・九%から一六年度は七九・五%へと劇的に改善されています。こうしたことでも、一括交付金を減らすべきだと思います。

これまでの三年間は、モデル事業として実施することとされています。これに一番熱心に取り組んできた那覇市などは、以前から子供の貧困対策に力を入れて取り組んできましたけれども、同市の城間幹子市長は、内閣府の支援員の配置施策を高く評価しておりますが、支援員の配置、これまで年年度以降も同じ仕組みで続けてほしいと要望しています。

○河野国務大臣 外務省といたしましては、沖縄の一層の成長に資する沖縄の国際化に貢献する取組を鋭意進めまいりたいと考へております。そのうな観点から、英語教育の充実を図り、国際社会で活躍する人材を育成することは重要と考えております。このような考え方は、昨年十二月の私の沖縄県の訪問時にも紹介をしたところでございます。

その上で、経済財政運営と改革の基本方針二〇一八において、沖縄の振興策として「米国の協力を得た英語教育の充実」が盛り込まれたことも踏まえ、どのような取組が可能か、前向きに検討していきたいというふうに考へているところでございます。

○赤嶺委員 自民党の提言では、米国の協力とうところが、米軍の協力、このようになつてしまふ。看板は米国の協力ということに書きかえた

那覇市の例も挙げられましたけれども、沖縄県におきましては、より効率的、効果的に事業を行つていただくために、事業内容を精査した上

で、優先度をつけて執行していくことが必要であるというふうに考えてござります。

○福井国務大臣 ありがとうございます。予算につきましては、この額をこれだけ確保しましたのでどうだと言うつもりは全くございません。作業上、所要額を積み上げて、今年度の予算、そして来年度の予算策定に向けても調整をさせていただきたいと思います。

いずれにしましても、先生の御指摘、そして沖縄の皆さん的心に寄り添つて施策を進めていくとこのことを旨にさせていただいております。

○赤嶺委員 子供の貧困対策事業についても伺いたいと思います。

これまで、一括交付金を減らした理由として、繰越額や不用額の多さを理由に減額されてきましたが、ソフ

ト事業に充てる一括交付金の執行率でいえば、一二年度の五〇・九%から一六年度は七九・五%へと劇的に改善されています。こうしたことでも、一括交付金を減らすべきだと思います。

これまでの三年間は、モデル事業として実施することとされています。これに一番熱心に取り組んできた那覇市などは、以前から子供の貧困対策に力を入れて取り組んできましたけれども、同市の城間幹子市長は、内閣府の支援員の配置施策を高く評価しておりますが、支援員の配置、これまで年年度以降も同じ仕組みで続けてほしいと要望しています。

○河野国務大臣 外務省といたしましては、沖縄の一層の成長に資する沖縄の国際化に貢献する取組を鋭意進めまいりたいと考へております。そのうな観点から、英語教育の充実を図り、国際社会で活躍する人材を育成することは重要と考えております。このような考え方は、昨年十二月の私の沖縄県の訪問時にも紹介をしたところでございます。

その上で、経済財政運営と改革の基本方針二〇一八において、沖縄の振興策として「米国の協力を得た英語教育の充実」が盛り込まれたことも踏まえ、どのような取組が可能か、前向きに検討しているなどという印象を受けました。

○福井国務大臣 先生、私も現場に何ヵ所か行かせていただきましてけれども、まさに魂がこもつてきておりますが、ぜひ、事業の継続、これは仕組みとして事業の継続を求めるといふいますが、大臣、いかがですか。

○河野国務大臣 先生、私も現場に何ヵ所か行かせていただきましてけれども、まさに魂がこもつてきまして、この声に応えるべきではありませんか、大臣。

○日下政府参考人 済みません、大臣の前に、一言だけ。

沖縄県と全ての市町村は、沖縄の総意として、一括交付金の従前の水準の復活を求めています。

○赤嶺委員 その声に応えるべきではありませんか、大臣。

ただ、一括交付金も、国の予算である以上は、県の要望のみならず、国の財政事情等を総合的に勘案して毎年度判断するといふことが必要でござります。

○日下政府参考人 お答え申し上げます。

他県にないということを先生から御指摘を受けましたけれども、私が申し上げた趣旨は、やはり八割なり九割なりという高率補助の予算というの

は他県にはないということを申し上げたわけでござります。

那覇市の例も挙げられましたけれども、沖縄県におきましては、より効率的、効果的に事業を行つて、居場所を利用して子供に対するアンケート結果を見てみると、居場所に来てよかつたと思う

かという質問に對しまして、約九割が肯定的に評価をしていることなどが挙げられております。

本事業につきましては、平成三十三年度までの沖縄振興計画期間中を子供の貧困の問題の集中対策期間として事業を継続していくことといたしてありますけれども、来年度以降の事業内容につきましては、これまでの事業の成果、今申し上げましたような成果や課題を検証した上で検討を進めまいりたいと存じております。

○赤嶺委員 子供の貧困問題でもいろいろ議論したいところですが、ちょっと時間がありませんので、外務大臣に次は伺いたいと思います。

○赤嶺委員 子供の貧困問題でもいろいろ議論したいところですが、ちょっと時間がありませんので、外務大臣に次は伺いたいと思います。

先月十五日に閣議決定された政府の骨太方針にて、優先度をつけて執行していくことが必要であるというふうに考えてございます。

○赤嶺委員 子供の貧困問題でもいろいろ議論したいところですが、ちょっと時間がありませんので、外務大臣に次は伺いたいと思います。

する人材を育成することは重要であり、米国の協力を得た形でどのような取組が可能か、前向きに検討していきたいと考えております。

○赤嶺委員 外務大臣は、先ほどおっしゃいましたように、昨年十二月に沖縄訪問したときに、沖縄の国際化に貢献したい、米軍基地内の大学への入学の推進や米軍関係者と日本人の子供たちが一緒に通う学校の新設を挙げていたことが報じられておりました。

沖縄は、政府もアジアのゲートウエーだと繰り返し言つてきているわけですね。何で、沖縄の国際化を言うときには、その具体策が米軍基地への留学や基地の子供たちとの共学になってしまふのでしょうか。沖縄県が推進しているアジアへの留学や交流は政府は後押ししないんですか。

○河野国務大臣 英語教育の充実を図り、国際社会で活躍する人材を育成することは大変重要なことであります。河野大臣によると、昨年十二月に沖縄県を訪問した際に始め、さまざまな場で関係者と意見交換を行つてきており、どのような取組が可能か前向きに検討していきたいと考えております。

例えば、今回、ことしの三月に、アメリカと協力して沖縄の若者向けの英語教育の充実を図り、英語を駆使して国際社会で活躍する沖縄の人材の育成につなげていくことを目指すという考え方のもの、「アメリカで沖縄の未来を考える」、そういうプログラムを始め、これを一層充実させることを検討しております。

これに加え、更にどのような英語教育の方法があり得るかについては、沖縄の皆様の意見を聞くことが重要であると考えており、そのような意見を踏まえつつ、いかなる形で行うのが適切か検討を重ねてまいりたいと思います。

○赤嶺委員 今おっしゃったアメリカへの留学、既に河野大臣の考え方的具体化されていると思うわけですから、沖縄から高校や大学生二十名をアメリカに派遣する、いわゆるTOFUプロジェクトと呼ばれているのですね。私、その募集要項を見て大変驚きました。「沖縄の将来を担

う高校生・大学生を米国に派遣し、関係者との意見交換や各種視察等を通じ、よりグローバルな視点で日米同盟を見つめ、その意義を米国における様々な実体験に根差した形で再認識してもらうことで、日米同盟の深化を第一の柱とする日本の外交政策の基盤を強化することを目的」としていふ、このように書かれています。

具体的には、事前学習で、政府の資料に基づいて東アジアの安全保障環境や日米安保体制、海兵隊の意義などを学ばせて、アメリカでは、国務省、国防総省、そしてホワイトハウスで政府要人に会わせ、気づいたことを毎日気づきノートに書きさせて、帰国後は新聞やSNSでの情報発信をさせることで、日米同盟の意義を教え込み、宣伝させる、こういうものです。

今回の英語教育もそこに狙いがあるのではありますか。

○河野国務大臣 英語教育の充実を図り、沖縄の若者が、同盟国であるアメリカのありのままの姿、国際社会における日本の役割を目の当たりにする機会を設け、現地の要人、若者らと英語で交流することを通じ相互理解の増進を図ることを目的とし、沖縄県の二十名の高校生、大学生を米国に派遣する、第一回「アメリカで沖縄の未来を考える」プログラムを実施していくところです。

○赤嶺委員 「目的」の中に、「沖縄の将来を担う高校生・大学生を米国に派遣し、関係者との意見交換や各種視察等を通じ、よりグローバルな視点で日米同盟を見つめ、その意義を米国における様々な実体験に根差した形で再認識してもらうことで、日米同盟の深化を第一の柱とする日本の外交政策の基盤を強化することを目的」としていふと、英語教育じゃないですよ、こういうのは。

しかし、同盟国アメリカを見てもらう、こういうことを言つておりますが、これは、沖縄に関しても外務省がやるべきことではないと思いますよ。アメリカの直接支配下にあつたときも、あのときは米国留学制度がありましたよ。沖縄の若者が、当時、アメリカの民政府、USCARと言つておきましたが、その制度では米国留学を言っておりましたが、その制度では米国留学を言つてまいりました。そして、沖縄では、よき隣人になろうという、アメリカの、琉球・アメリカ親善運動というのもありました、英語教育もありましたよ。だけれども、それによって米軍基地への県民の不信は全く解決されなかつたわけです。矛盾は拡大していく一方であります。

○赤嶺委員 やはり、新たな米朝関係を確立し、そして、世界は朝鮮半島の平和体制の構築と完全な非核化を一体的に進める上で合意している、そのことに着目して、東アジアの平和の実現、このことを強く求め、そして、それが将来は軍事同盟ではなくて平和な話しによる問題の解決をしていく東アジアの体制、そこまで見通していくような、そんな外交を続けてほしいということを強く求めて、私の質問を終わります。

ですが、その目的の中に、日米同盟の大切さ、この意義を教える内容になつているわけですよ。

本当の狙いは、日米同盟や沖縄に駐留する海兵隊駐留の意味を教える形でそういうプロジェクトを始めたということではありませんか。

○河野国務大臣 申し上げましたように、沖縄の若者が、同盟国アメリカのありのままの姿、国際社会における日本の役割を目の当たりにする機会を設け、現地の要人、若者らと英語で交流することを通じ相互理解の増進を図ることを目的とし、この「アメリカで沖縄の未来を考える」プログラムを実施しているところです。

○赤嶺委員 「目的」の中に、「沖縄の将来を担う高校生・大学生を米国に派遣し、関係者との意見交換や各種視察等を通じ、よりグローバルな視点で日米韓外相会談後の共同記者会見でも、高校生・大学生を米国に派遣し、関係者との意見交換や各種視察等を通じ、よりグローバルな視点で日米韓外相会談後の共同記者会見でも、昨日の日米韓外相会談後、米朝間会議が行われました。新たな米朝関係を確立し、朝鮮半島の平和体制の構築と完全な非核化を一体的に進めることで合意をいたしました。

河野大臣は、この点、どのようにお考えですか。

○河野国務大臣 日米韓を含む国際社会は、北朝鮮による全ての大量破壊兵器及びあらゆる射程の弾道ミサイルの完全な検証可能な、かつ不可逆的な方法での廃棄、いわゆるCVIDの実現に向け連携を強めていく、そして、このCVIDが実現されるまでは、国連安保理の累次の決議案に基づいた制裁をきちんと履行していく、それが国際社会の現在の立場でございます。

河野大臣は、この点、どのようにお考えですか。

○赤嶺委員 やはり、新たな米朝関係を確立し、そして、世界は朝鮮半島の平和体制の構築と完全な非核化を一体的に進める上で合意している、そのことに着目して、東アジアの平和の実現、このことを強く求め、そして、それが将来は軍事同盟ではなくて平和な話しによる問題の解決をしていく東アジアの体制、そこまで見通していくような、そんな外交を続けてほしいということを強く求めて、私の質問を終わります。

メリカで高邁な話を聞いても、現に基地の苦しみがある限り、矛盾はなくなりません。外務省がやるべきことは、基地の矛盾そのものを解消していくことです。日米地位協定の抜本改正、米軍基地の縮小、撤去に取り組むことであります。

みずからやるべきことを履き違えるべきではない、そのことを強く申し上げておきたいと思います。

米朝首脳会談についてもちょっとお伺いしたいのですが、先月十二日、史上初の米朝間会談が行われました。新たな米朝関係を確立し、朝鮮半島の平和体制の構築と完全な非核化を一体的に進めることで合意をいたしました。

河野大臣は、この点、どのようにお考えですか。

○赤嶺委員 「目的」の中に、「沖縄の将来を担う高校生・大学生を米国に派遣し、関係者との意見交換や各種視察等を通じ、よりグローバルな視点で日米韓外相会談後の共同記者会見でも、昨日の日米韓外相会談後、米朝間会議が行われました。新たな米朝関係を確立し、朝鮮半島の平和体制の構築と完全な非核化を一体的に進めることで合意をいたしました。

河野大臣は、この点、どのようにお考えですか。

○河野国務大臣 日米韓を含む国際社会は、北朝鮮による全ての大量破壊兵器及びあらゆる射程の弾道ミサイルの完全な検証可能な、かつ不可逆的な方法での廃棄、いわゆるCVIDの実現に向け連携を強めていく、そして、このCVIDが実現されるまでは、国連安保理の累次の決議案に基づいた制裁をきちんと履行していく、それが国際社会の現在の立場でございます。

河野大臣は、この点、どのようにお考えですか。

○赤嶺委員 やはり、新たな米朝関係を確立し、そして、世界は朝鮮半島の平和体制の構築と完全な非核化を一体的に進める上で合意している、そのことに着目して、東アジアの平和の実現、このことを強く求め、そして、それが将来は軍事同盟ではなくて平和な話しによる問題の解決をしていく東アジアの体制、そこまで見通していくような、そんな外交を続けてほしいということを強く求めて、私の質問を終わります。

○下地委員 今回の西日本に起きました大豪雨による大きな災害でお亡くなりになつた皆さん、

ませんね。

被害に遭われた皆さんに、心からお悔やみとお見舞いを申し上げたいと思います。また、今も、このときも復旧に頑張られている自治体の皆さん、消防の皆さん、警察の皆さん、自衛隊の皆さん、ボランティアの皆さん、いっぱいいると思います。

そういう意味でも、大臣、この水陸両用車とい

うのを本気でこれから考えて、今回防衛省が、二十四、水陸両用車を、装備を入れるんですけども、そうではなくて、各消防にこれを入れて、待機させて、今回も消防隊員がポートで流されてお一人亡くなっている。ああいうふうなポートではダメなんですよ。この水陸両用車じゃなきや

だめなので、ぜひそれを検討していただきたいと

張つていただきたいなと思います。

福井大臣は防災には非常に強い大臣でありますし、二階先生の門下でまた防災について勉強なさいとも、感謝の気持ちと敬意を払いながら、頑張つていただきたいなと思います。

福井大臣は防災には非常に強い大臣であります

し、二階先生の門下でまた防災について勉強なさいとも、感謝の気持ちと敬意を払いながら、頑

張つていただきたいなと思います。

福井大臣は防災には非常に強い大臣でありますし、二階先生の門下でまた防災について勉強なさいとも、感謝の気持ちと敬意を払いながら、頑

今、先生御指摘のように、全体会事業費六十八億円を使った沖縄情報センターに設置しているデータセンターにつきましては、稼働率が低迷しておりますし、沖縄データセンターについては、経営がうまくいかなかつたということござりますけれども、その後、新しい入居企業が公募の結果決まりまして、株式会社C&C沖縄が入居をしております。

これから沖縄の事業をやるときは徹底的に見てください。そして、沖縄の事業をやるからといって、全てが正しいというわけではないと思ってます。だから、いろいろな事業をもう一回、検査をして、検証してから予算をつけていかなきやだと思います。

が考えてもおかしいと思うんですよ。

しかも、先ほどから何回も言っていますけれども、六十八億円ですよ、税金。四年間でこれ、失敗して、何も反省もなくて、また同じ会社がもう一回やるというのはいかがなものなんでしょうかねと。私はそのことを強く申し上げておきたいと思います。

思ひます。

くさい。そして、沖縄の事業をやるからといって、全てが正しいというわけではないと思ってます。だから、いろいろな事業をもう一回、検査をして、精査しながら物事をつくっていくというのではなくですよ。もう言いたいことはいっぱいあります。だから、いろいろな事業をもう一回、検査をして、検証してから予算をつけていかなきやだと思います。

思ひます。

思

とが必要十分条件でございますので、現在、県と協議を行つてゐるところでございますので、内閣府としては、引き続き、県から丁寧に事情をお伺いしながら、ソフト交付金の活用について適切に対応してまいりたいと存じております。

○下地委員 県から出ているMICEの資料、これをゆっくり見たことはありますか。県が出したきた、年間三百六十五日のうちのこれぐらいの企業がこのMICEを使いますよと、各社みんな印鑑を押して持つてきましたんですね。これも見たことはありますか。これを見て、どう思いますか。

自主的に予算をつけるというこの法に照らし合わせて、これだけ沖縄県がしっかりと、今、一年間でどれくらいの利益が出ますかといったら、稼働率六三%で、今の段階で三千四百万ぐらいまで利益が出ますよというような数字を持つてきて、もう内閣府に何回も出していますよ。

これは逆に、三億円は認めて、この三億円の中で具体的な調査をして、だめかどうかとチェックするだけじゃなくて、一緒になつて三億円の予算をつくり上げて、沖縄にMICEが成功するかどうかとやるのが国の仕事じゃないですか。何でこんなに、三億円程度、六十八億円は失敗をしておきながら、これだけ一生懸命にいろいろな沖縄の自治体がMICEをつくってくれと。安室奈美恵さんのコンサートもやりたい、年間二十四回を超える、二万人を超えるコンサートも沖縄でできますよと、みんなが印鑑を押してこれだけやつてきていくのに、何でこれがだめなんですか。

大臣、これは県民にはつきりだめな理由を言ってくださいよ。

○福井国務大臣 先生、まだ、だめと申し上げたつもりは一回もございません。あと、現場も行かせていただきました。

先ほども申し上げましたように、まだ現在、県と協議を行つてゐる最中でございます。その基本設計だけまず執行というわけにはいかないということを申し上げております。基本設計は、規模を含めて、今後の運営その他、全体を規定するもの

になりますので、この施  
ある收支見込み、必要な  
込みを十分整理した上で  
まだ最中、オングーアイン  
**○下地委員** 大臣、お互  
一回ゆっくり見てください  
これだけやつてきて、三  
大臣のところが一括交付  
三億円で、一生懸命にい  
て、うちでコンサートを  
会をやりますかと全部で  
全部の予約表までつづ  
ているんですよ。これは  
も、三億円で緻密に計算  
ないかをしつかり見てい  
すよ。

設の根拠ある需要、根拠受入れ環境、具体的な県と協議を行つて、いざいります。

りまして、そのときから先生の話をさせていただいております。したように、現場も参りましたございまでの、また先生と随適切に対処させていただきたい。○下地委員早くやつてくださいませんよ。役人がいつでも、政治家が県民の立場にくことが大事だと思ひますからしておきます。

あともう一個、国土交通省。那覇空港が二本目の滑走路がになる、一・四倍にしかならなかったね、新聞に。これはどうですか。今、一年間で十七万回飛ね。十七万回飛んでいて、最初一歩だと言つていますけれども

の御熱意、十分承知  
先ほど申し上げま  
たし、今、協議中で  
随時相談しながら、  
いと思います。  
さい。これは政治家  
いろいろなことを言つ  
なつてやつていただ  
り、それだけお願ひ

じゃ という  
發と、 でござ  
との関  
ます。  
地の上  
ん。  
そう 今の時  
状では  
立運用  
回の増  
○下地  
あなた  
るのが  
ことね

、なぜことにつ  
きは、それから  
空の飛行機  
係によります。  
いた前  
点におきま  
、二本に  
の条件を  
加にとど  
。それは  
十六万  
委員、短  
、あと五

これが五五  
きまして  
嘉手納は  
まずは、  
まして、  
もう一  
経路と  
提条件な  
ましては  
まんなん  
満たして  
まつて、  
くやりと  
回と言ひ  
五万回恐  
三万回ふ

方回の増加にとどまるのかは、実は、那覇空港の中飛行場の進入経路が関係あります。嘉手納飛行場の進入経路を空域の高度制限がござり、騒音の影響から市街地を離れて、嘉手納飛行場の進入経路を設定しております。それを踏まえまして飛行経路を設定しておりますので、滑走路の独立性を保つことが出来ないということが五五%いる原因でございます。とりしますけれども、今までいたよ、今飛んでいますから、飛んだら二十三万回といふたら。

になりますので、この施設の根拠ある需要、根拠ある  
ある収支見込み、必要な受入れ環境、具体的な見込みを十分整理した上で、県と協議を行つて、いまだ最中、オンゴーイングでございます。

○下地委員 大臣、お互い政治家だから、これは一回ゆっくり見てください。沖縄県が自分たちで、これだけやってきて、三億円のお金を要求した。大臣のところが一括交付金で認めた、認めたうえで、三億円で、一生懸命にいろいろなところを回して、うちでコンサートをやりますか、うちで博覧会をやりますかと全部やってきて、この三億円で全部の予約表までつくって大臣に出したいと言っているんですよ。これは五百億かかりますけれども、三億円で緻密に計算して、成功できるかでないかをしっかりと見ていただきたいと言つておるんでありますよ。

その予算をつけてもいいんじゃないですか。それでもしだめだったら、やめたらいいじゃないですか。六十八億円も失敗しているような人たたが、三億円の予算でしっかりと緻密につくつて、県民も要望しているから、それで最後決めましょうといつて、内閣府がそのため協力すればいいじゃないですか、県と一緒にやって。何でそれがもう二年近く認められないんですかね。私は不思議でしようがないませんね。雨が降つたらコンサートが延期になる、雨が降つたらイベントができない、そういう状況がずっと続いてきてこのICEの話になつたんですね。

大臣、この予算、早くつけた方がいいよ。いざごろまでに決着をつけますか。概算要求までにもうだめならだめとはつきり言つて、検討する検討するとするとする延ばすんじゃなくて、もうだめならだめと言うか、それとも、沖縄県民のために一緒にやろうとするかというは、やはりスムーズ感をちょっと示した方がいいんじゃないですか、いつごろまでに私は決断しますよといふのは。いかがですか。

○福井国務大臣 ちょうど、江崎大臣と先生のやりとりを予算委員会の一番前の理事席で聞いてお

りまして、そのときから先生の御熱意、十分承知をさせていただいております。先ほど申し上げましたように、現場も参りましたし、今、協議中でござりますので、また先生と随時相談しながら、適切に対処させていただきたいと思います。

○下地委員 早くやつてください。これは政治家しかできませんよ。役人がいろいろなことを言つても、政治家が県民の立場になつてやつていただくことが大事だと思いますから、それだけお願ひしておきます。

あともう一個、国土交通省。

那覇空港が二本目の滑走路ができると、一・四倍になる、一・四倍にしかならないと出ておりましたね、新聞に。これはどうですか。これは一・四倍。今、一年間で十七万回飛んでいるんですよ。十七万回飛んでいて、最初は十四万回がアツパーだと書いていますけれども、二十七年度のやつで十七万回飛んでいて、これが一・四倍にしかなりませんと言つて、みんなびっくりしているわけですよ。これは一・四倍なの。

十七万回だったら、二つ滑走路ができたら、普通の人だったら三十四万回だと思いますよね。どの数字が正しいんですか。

○久保田政府参考人 お答え申し上げます。

那覇空港の平成二十八年度の発着回数の実績、先生おつしやいますとおり、十六・六万回に達しておりますところでござります。この数字は、深夜の貨物便でありますとか、それから回転翼機、そういった実績も入つておるところでござります。

一方、滑走路の処理能力として航空局の方で考えておりますのは、あくまで年間を通じて安定的に運用ができる目安でございまして、一本の滑走路の現状におきましては、十三・五万回という数字を我々としては想定しておるところでござります。これが、二本、滑走路増設後には幾らになるかというと、我々、現時点におきましては、十八・五万回に増加する、具体的に五万回増加するというふうに想定をしておるところでございま

じゃ、なぜこれが五万回の増加にどどまるのか、ということにつきましては、実は、那霸空港の中發と、それから嘉手納飛行場の進入経路が関係してござります。まずは、嘉手納飛行場の進入経路との関係によりまして、空域の高度制限がござります。それからもう一つ、騒音の影響から、市街地の上空の飛行経路というのを設定しております。そこで、嘉手納飛行場を踏まえまして飛行経路を立運用の条件を満たしていないということが五回の増加にとどまっている原因でござります。

○下地委員 短くやりとりしますけれども、今あなた、十六万回と言いましたよね、今飛んでいますが。それは五万回飛んだら二十三万回ということね、あと五万回ふえたら。

○久保田政府参考人 済みません。お答え申しあげます。

この十三・五万回というのは一本で、我々としては、年間を通じて、あくまで安定的な運用ができる目安だと思つています。ただ、現状はそれが十六・六万回の処理という実績になつてゐるということで、この結果、遅延でありますとかそんな問題が生じていいというふうに思つております。

一方で、やはり二本になつたときに、先ほども申しましたように、嘉手納との関係、それから境との関係でいうと、五万回増の、十三・五が八・五万回になるという見込みでござります。

○下地委員 だから、今、沖縄で十六・五万回飛んでいるんですよ、発着枠がね。それが、あなたが言つてはいる、二本目になつたら五万回しかふませんと言つたら、今、十三万回じゃないんですね、十六・五万回飛んでいるから、五万回、二千億円かけて新しい飛行場ができたら、二十三万回ぐらいになるんですかと聞いてるんですよ。

十八万回と言つたなら、二千億をかけて、お金をかけて滑走路をもう一本つくつて、あと

万回しか飛ばないということになるよ、あなたの言い分だつたら。五万回ふるんでしょ。

○久保田政府参考人 お答え申し上げます。

十八・五万回という数字は安定的な運用ができる目安であると考えてございまして、私ども、運用上の工夫によりまして、当面の需要には対応可能なあるというふうに考えてございます。

少々、ちょっとわかりにくく説明になつて大変申しわけございませんが、今のところはそういう考え方でございます。

○下地委員 まあいよ、これ以上あなたと、だけれども、何か意味不明なことを言つてはいるよ、あなた。これを聞いている人、みんな笑つているよ。ただ、笑えない人がいるわけさ。

笑えない人は何かといつたら、沖縄県は一千七百万人の観光客を三〇年までにやると言つているわけですよ。これはもう公式に発表しているわけですね。あなたがこの考え方を変えなければ、沖縄県が入境万回なんですよ。三十四・五万回飛ばないと一千七百万人にならないわけ、わかる。だから、今あなたが言つているような数字を言つていると、あなたがこの考え方を変えなければ、沖縄県が入境客の数を変えないといけないわけ。

これと同時に、何が怖いかといつたら、今沖縄は非常に投資家が多くなつてきているわけ。今のお話を見て、投資家の皆さんにはびっくりしていると思うよ、ええと。二本目の滑走路ができるから、二倍の量にふえるから、私たち、何百億かけて沖縄にホテルをつくつて、沖縄で頑張りたいと言つてはいるけれども、何これ、十八万五千回しか飛べないと。わからにくいんじゃなくて、そういうことを言つたら、投資家がもう投資意欲をなくしてしまいますよ、あなた。

これ、大変なことなんです。島国における飛行場のキヤバというのは、投資家や雇用する人たちにとって、大きなこれは基礎材料になるわけ、數字に。だから、もう一回言つたけれども、一千七

十四万回離着がないと一千七百万人にならないんです。これが、今言つているようなことだと、もう本当に、今沖縄で投資をしようとする人は、もうやめた方がいいんじゃないかと思うぐらい、沖縄の景気があなたの発言は全て引っ張ることになるよ。大丈夫ですか、本当に。

間違いない、十八万五千回しかないと、はつきりもう一回言えるの。議事録に残してごらんなさい、これで、十三万五千回で、十八万回しかふえませんと。

○久保田政府参考人 お答え申し上げます。

(下地委員いや、繰り返しだら言わなくていいよ。数だけ言つてくれ」と呼ぶ)はい。

十八・五とというのは、要するに安定的な運用ができる目安でございます。ですので、運用上の工夫によりまして我々としては対応したいと考えております。

ただ、先生おっしゃるように、二本の滑走路を独立運用して同時離着するためには、滑走路の影響の条件が整うことが条件になります。

那覇空港の周辺は、那覇市でございますとか豊見城市といつたところの市街地が広がつてございまます。こういった地域に騒音とか環境面でどのように影響を及ぼすのかとということを十分に考慮して、地元の理解を得る必要があると考えてございまますので、そういうことを踏まえて我々として

おつしやることをよく胸にとめまして、航空局と相談をさせていただきたいと思います。

ただ、先生おっしゃるように、二本の滑走路を

これに加えて、空域でありますとか、それから騒音影響の条件が整うことがあります。

那覇空港の周辺は、那覇市でございますとか豊見城市といつたところの市街地が広がつてございまます。こういった地域に騒音とか環境面でどのように影響を及ぼすのかとということを十分に考慮して、地元の理解を得る必要があると考えてございまますので、そういうことを踏まえて我々として

おつしやることをよく胸にとめまして、航空局と

相談をさせていただきたいと思います。

○下地委員 これは大臣、ぜひお願いします。これは期待していますから。

○福井国務大臣 インフラを利用して沖縄振興を図るという立場から申し上げまして、今先生のおつしやることをよく胸にとめまして、航空局との意見交換を行つていただきます。

他方、第五航空群、那覇基地を基点として、P3C哨戒機により、我が周辺海域における警戒監視の任務を継続的に実施をしており、第五航空群の格納庫や駐機場等は、その運用基盤として任務に必要不可欠な施設になつております。

その上で、防衛省としては、那覇空港における民間航空需要の増大への対応については、一義的には空港管理者である国土交通省において検討がなされるものと承知をしておりますけれども、今後、拡張の必要性の根拠となる需要予測ですとか空港全体の将来計画に関する検討結果、これに基づいた具体的な説明を伺いつつ、国土交通省と意見交換を行ひながら、警戒監視を始めとする那覇基地が現在担つてゐる任務に支障が生じない範囲で対応を考えています。

○下地委員 こういうときにはこういうふうに答弁するわけ。

今十八万五千回が安定した飛行回数だと思ってるけれども、今のこの管制の問題とか騒音の問題とか、そういうのを条件を緩和していくべきだつて思つてますけれども、どうしてもボーディングブリッジが足りない。遅延する最大の要因はボーディングブリッジのなさ、こういうふうに今言われてるんですけど、あれは、ちゃんとこの前私たちが要請したものについては検討していますか。第五航空群の格納庫の一つを航空局に譲つて、ボーディングブリッジをつくるでありますけれども、八割が自衛隊の基地なんです。四千回しか飛ばないところが那覇空港の敷

きちんと緩和できないと、できないだろう。(発言する者あり)

いやいや、立場つて、何も立場ないよ。どこに立場、俺らの方が立場はあるよ。命がけなんだか

ら、これ。生きるか死ぬか、一番所得の低い沖縄県がこの飛行場にかける意気込みというのは、これは官房長官があれだけ努力してつけた予算、普通の思いじゃないよ、みんな。そういうふうなこの条件がしっかりと緩和できれば、二十三万回、二十四万回になるというのが答弁じゃないの。

○久保田政府参考人 いろいろと課題はございますが、十分検討してまいりたいと考えてございます。済みません。

○下地委員 大臣、御答弁を。

○福井国務大臣 インフラを利用して沖縄振興を

図るという立場から申し上げまして、今先生のおつしやることをよく胸にとめまして、航空局との意見交換を行つていただきます。

防衛省としては、日本維新の会からの御要望も含め、国土交通省とも適宜意見交換をしながら、那覇空港に関する御議論について注視をしているの。

○下地委員 これは大臣、ぜひお願いします。これが大臣、ぜひお願いします。これは期待していますから。

○大臣 最後にもう一個ですけれども、防衛省、来てますかね。

この前、稻田大臣に要望した左側の格納庫。

今、二本目の滑走路ができる、そして新しく駐車場なんかが計画されているけれども、どうしてもボーディングブリッジが足りない。遅延する最大

の要因はボーディングブリッジのなさ、こういうふうに今言われてるんですけど、あれは、ちゃんとこの前私たちが要請したものについては

検討していますか。第五航空群の格納庫の一つを

ですけれども、それについてはどういう、一年前の話ですけれども、検討をしていますでしょうか。

○平井政府参考人 お答えいたします。

昨年六月、日本維新の会の下地議員及び儀間議員から、那覇空港に隣接する海上自衛隊第五航空群の敷地の一部を空港用地として活用したいとの御要望をいただきました。

防衛省としては、日本維新の会からの御要望も含め、国土交通省とも適宜意見交換をしながら、那覇空港に関する御議論について注視をしているの。

○下地委員 こういうときにはこういうふうに答弁するわけ。

今十八万五千回が安定した飛行回数だと思ってるけれども、今のこの管制の問題とか騒音の問題とか、そういうのを条件を緩和していくべきだつて思つてますけれども、どうしてもボーディングブリッジが足りない。遅延する最大

の要因はボーディングブリッジのなさ、こういうふうに今言われてるんですけど、あれは、ちゃんとこの前私たちが要請したものについては

検討していますか。第五航空群の格納庫の一つを

航空局に譲つて、ボーディングブリッジをつくるでありますけれども、八割が自衛隊の基地なん

です。四千回しか飛ばないところが那覇空港の敷

地の八割を持つてゐるんです。あとの、十四万回近く飛んでゐるところが二割しかないんですよ。それが沖縄の経済にマイナス要因になつてゐる。誰も安全保障と沖縄経済をてんびんにかけようと思つていませんよ。安全保障も大事です、わが国であります。しかし、今の状況で、遅延がこれまで広がつていい。あと、二年後は皆さんに予算をつけられた那覇空港がてきて、先ほどの条件が整備されば二十五万回程度までふえてくる、そういうふうになつてきいたら、ボーディングブリッジも足りない。今、駐車場も足りないからつくらうとしている。そういうふうな状況の中で、これはしっかりとやるべきだと思いますよ。

だから、何回も言いますけれども、これは、大臣が防衛大臣と話ををして、もう八割を持つてゐるあなた方が、沖縄県民のために、一部ですよ、格納庫一つですからね、これを譲つてくれなきやだめですよといふことをお願いして、二本目の滑走路をつくる、このつくる意味の整合性とあわせて、ボーディングブリッジをつくつて駐車場をつくるという、これをぜひ大臣、やつていただきたいといふふうに思つていますから、大臣の答弁を聞いて、終わります。

○福井国務大臣 問題、課題についてよくわかりましたので、防衛省、航空局とよく相談をさせていただいて、まず、勉強した結果を先生に報告させていただきたいと思います。

○下地委員 ありがとうございます。

○横光委員長 次に、山岡達丸君。

○山岡委員 御質問の機会をいただきまして、ありがとうございます。

きょうは、本当に、せつかく両大臣がおそろいの中、私、また北海道から選出していただいているということもありまして、北方領土のことをめぐつて、そのことを中心に、両大臣の胸をかりるというような、そうした思いの中いろいろ御質疑をさせていただきたいと思っております。

質疑に入らせていただく前に、今、西日本を中心とした大変な豪雨で、報道によれば、既に死者

百人を超えていた、行方不明者は多数出て、全容は本当に見えていないという状況であります。今もなお、この災害に對して本当に懸命な、さまざま救助活動をされておられる方もおられます。お亡くなりになられてしまつた方の御冥福を本当に心からお祈り申し上げますし、被災に遭われた方にお見舞い申し上げるところであります。また、今なお本当に懸命に御努力されている皆様に、本当に心から敬意を表させていただきたいと思ひます。

実は、この質疑が始まる、委員会が始まるころに、ちょっとこれは新たな質問通告で、こういう状況の中で外務大臣の、せつかく河野大臣がおられるので、今総理がこれから外遊の御日程があらわるということについて、これはなくすか、あるいは最小限にとどめるべきではないかという御質問をさせていただこうかということを思つておつたんですけれども、この委員会の開催中に、報道があつたところによりますと、どうも安倍総理はこの被災を受けて外遊を取りやめる方向で今考えておられるということを今報道で伝わつておるところであります。

御質問はいたしませんけれども、ぜひ、本来、外交のコードネイターをされておられるお立場であられますから、外務大臣としては外交はしっかりとやつてほしいという思いもあられると思いますけれども、今回の被災は本当に甚大であるとい

うことでありますので、政府としても皆様一丸となつてこの問題に取り組んでいただきたいと思いますし、私も含めて、これは議会の方でもしっかりとそのことをサポートしていくべきやいけない

い、そのことを新たに思はせていただきような、それほど甚大な被害であるということも、冒頭、私の立場からも申し上げさせていただければと思います。

北方領土をめぐつてのこととありますけれども、せつかく河野大臣がおられるところでございまして、日ロのいわゆる今の外交の状況についてお伺いしたいと思います。

安倍総理とブーチン大統領が首脳会談を繰り返し行つておられるという状況であります。これは今まで首脳会談を繰り返しているという状況は過去になかながないということも、いろいろ事務方の皆様からも伺つてゐるところであります。

五月二十六日には、直接、お二人でまた会われた、直近では会われたと思います。そのときに外務大臣は同席はされておられなかつたんですけども、ただ、もちろん、首脳のコーディネートは外務省がされておられるということありますから、その前段のところでは本当に大臣もいろいろお骨を折られて、そうした実現をされておられるということは本当に推察させていただくところであります。

このお話を中、プレスリリースされている中においても、共同経済活動、新たな段階と、共同経済活動の実現に向けた作業というのが新たな段階に入ったということでござりますので、共同経済活動そのものについて何か新たな段階に入つたのかどうかというと、ちょっとそこはわからなないわけでありますけれども、非常に、新たなこの取組の中で、六月末にも局長級の協議ということで、今、行かれているということで、作業に入られてゐるということも伺つてゐるところであります。

一般に、共同経済活動といつても、過去の経過からいえば、まさにそこで、例えば、商業を行つたときの納税をどうするのか、どちらの政府がその権利を得るのかとか、あるいは、そこで犯罪があつた場合にどちらの法で裁くのかとか、さまざま課題があつて、非常に私も難しい課題である、難題である、それをどう乗り越えていくのかといふことは、本当に非常に強い関心を持つて私も注视させていただいてゐるところであります。

ただ、先ほども申し上げましたけれども、全体の機運として、過去これまでにないぐらい、この口の外交の状況の中で、平和条約の進展に向けて一歩が踏み込まれるのではないかという期待も、これは地元のいろいろな関係者は固唾をのんで見守つてゐるという状況であります。

そこで、まず大臣にお伺いしたいんですけども、現在、この日口の外交の状況、そして北方領土問題の解決に向けた平和条約への道筋に向けて、過去と比べて現状はどのような状況にあって、どの程度の期待を寄せていいか。こうした言葉をするとなんなんですかけれども、やはり私も、地元の関係者が本当に大きな関心も持っていますし、期待していいのか、よくないのか、ここは本当に複雑な思いを持つて今見ているところであります。

せつからくですので、河野大臣に、地元の北海道の皆様にもそうした言葉も発するという意味も込めて、今の日口の現状についてどのように考えておられるか、そのことについて御見解を伺いま

〔委員長退席、近藤(昭)委員長代理着席〕  
○河野国務大臣 政府をいたしましては、幅広い  
分野で日ロ関係を国益に資するような形で発展さ  
せながら、北方四島の帰属の問題を解決して平和  
条約を締結するという基本方針のもとで、ロシア  
との間で粘り強く交渉を進めているところである  
います。  
日ロの間では、二〇一六年十一月の首脳間での  
合意を着実に実施してきているというふうに考え  
ております。

ことし五月の日口首脳会談では、この二〇一六年十二月の合意に基づいて率直な議論が行われ、平和条約締結問題について、北方四島における共同経済活動の実現に向けた作業が新たな段階に入つたということを確認をしたわけでございまます。

具体的に申し上げますと、ことしの七月、八月にも、事業者を中心としたビジネスミッションを四島に派遣をする、その後、日口の次官級協議を開催するということで一致をし、五件のプロジェクト候補の内容につきましても具体的な進展を確認することができました。この共同経済活動の実現に向けた取組は、先ほど申し上げたと思いますが、日口双方で、あり

得べきこの北方四島の未来図を描きながら、双方の立場を害さない形でこの四島の帰属の問題を解決をする、そして平和条約を締結する、それに向けての大きなプラスになるというふうに考えております。

また、北方四島だけでなく、隣接地域への裨益も踏まえ、精力的にこの共同経済活動は進めてまいりたいというふうに考えているところでござります。

また、きょうもいろいろ御質問がございましたが、御高齢になりました元島民の方々の航空機による墓参ることとしも続けていく、天候が許せば、七月にも実施をするということで日口一致をして引き続き、北方四島をあるさととする方々、あるいは四島の隣接地域の方々のお気持ちをしっかりと胸に刻んで、ロシアとの粘り強い交渉の末、この四島の帰属の問題を解決し、平和条約を締結してまいりたい、そう考えているところでござります。

○山岡委員 御答弁ありがとうございます。あり得べき未来図を描いて、双方の立場を害さず、これを乗り越えていく、非常に大きな、本当に乗り越えられれば、すこいこれは成果になるんだろうなということは強く感じるわけであります。

本当にそれはぜひ、今、御意欲も示していただきましたし、これは強い努力をしていただきたいということを思うわけでありますが、非常に一つ

やはり懸念しますのは、私、過去に択捉島にビザなし交渉で行かせていただいたことがあるんですけれども、そのときに、当時は非常に開発が進んでいく中で、奥の方に網が張られて、その向こうに古ぼけたディーゼル発電機があつて、そして、誰も見ない方向に看板が立つていて、これは日本が援助してくれたお金で建てるもので、これが示されていた。

聞けば、過去に人道支援というもとで、この当

時も、恐らく平和条約、解決に結びつく人道支援などということでやつたんだ、御努力もあつたんだ

と思いますけれども、そうした古ぼけたディーゼル発電を見ましたときに、非常に、率直に、素朴に複雑な思いを持ちました。

今、いろいろ経済プランとか共同経済活動の話もございますが、これはやはり意義のあるものにしていきたいという思いでありますけれども、せつから外務大臣がおられますので、過去のこう

した政策は、平和条約にどのように効果があったのか、貢献したのか。あつたらあつた、なかつたらないと言えないかもしれませんけれども、やはり択捉島のこうした環境を見るに、そういうことを繰り返してほしくないなという思いも持つております。

ですから、過去の評価と今後の考え方、このことについても大臣にちょっと伺えればと思いま

す。

○河野国務大臣 北方四島の住民の支援事業として、例えば、医師、看護婦の研修ですとか、患者の受入れですか、さまざまなことをやつてまいりました。

厳しい生活環境に置かれている北方四島の住民の皆さんに対して、これは真に人道的に必要な支援を行なうものでありますし、また、これによ

り、四島の住民の日本に対する信頼性を高め、平和条約締交渉の促進に向けた環境の整備に資するものであつたんだろうというふうに思つております。

それだけで一足飛びに何とかということにはならないのかもしれませんけれども、そうした支援を地道に行なうことで日本に対する信頼というのが高まつてくるというのは、いずれ、この四島の帰

属の問題を解決したときに、この四島には多くの住民が住んでいるわけでござりますから、そうし

た方々が納得する、そのための環境整備という意味ではこれはさまざまなものであります。

としては、また、厳しい状況で住んでいる方の人

道的支援という観点もあわせて、しっかりとやるべきことはやつてまいりたいというふうに考えております。

今後とも、元島民やその後継者の方々に寄り添いつつ、必要な支援をしっかりと進めてまいりたいと存じております。

○山岡委員 今、福井大臣からも本当に御意欲を伺いました。

きょうは、この後、北方領土をめぐる基金の議員立法による改定もあって、そこを前提とした質問も少しさせていただこうかと思ったんですねども、委員会の決議をさせていただくに当たってその意も伝えさせていただこうと思います。

最後に、済みません、時間も限られていますので、きょうは福井大臣もおられまして、非常に一般論でありますけれども、せつから御機会でありますので、福井大臣からも、旧島民、後継者に対するさまざまな支援事業もありますけれども、この考え方、どのように考えておられるか、このことをお伺いしたいと思います。

○福井国務大臣 ありがとうございます。元島民の方々は、戦後七十年余りにわたりまして、ふるさとへの復帰を希望しながら、いまだそれがかなわない状況にござります。その間、生活の本拠を奪われ、多くの方が御労苦を重ねてこられたものと認識をさせていただいているところでござります。

そのような中で、元島民の方々には、北方領土返還要求運動の中心的な役割を果たしてこられた、担われてこられたものと認識をさせていただ

いております。

政府においては、元島民の方々への支援として、自由訪問の実施、元島民による返還運動の支援、元島民の事業や生活の安定のための低利融資を行なっているところでござります。

ちょうどと時間がないようでござりますので、中身は省略させていただいて、私も、元島民の方々とお会いして、切なる望郷の思い、本当に何回も何回も伺いました。切なる望郷の思いと、その思い

してできることに私自身取り組んでいくことをお誓い申し上げ、そして、政府に対しましては最大限の御対応を強く求めていきたいと思います。

そして、私からは、北方領土問題をめぐる日口の現在の交渉について伺いたいと思います。

ことしの三月の外務委員会で、河野大臣の御発言ですけれども、北方四島の帰属問題を解決し、日口間で平和条約を締結しようという両首脳の強

い

い思ひのもとで行われているわけで、その条約を

ころでござります。

今後とも、元島民やその後継者の方々に寄り添いつつ、必要な支援をしっかりと進めてまいりたいと存じております。

○山岡委員 今、福井大臣からも本当に御意欲を伺いました。

きょうは、この後、北方領土をめぐる基金の議員立法による改定もあって、そこを前提とした質問も少しさせていただこうかと思ったんですねども、委員会の決議をさせていただくに当たってその意も伝えさせていただこうと思います。

最後に、済みません、時間も限られていますので、きょうは福井大臣もおられまして、非常に一般論でありますけれども、せつから御機会でありますので、福井大臣からも、旧島民、後継者に対するさまざまな支援事業もありますけれども、この考え方、どのように考えておられるか、このことをお伺いしたいと思います。

○横光委員長 次に、緑川貴士君。

○緑川委員 国民民主党・無所属クラブの緑川貴士と申します。

本日は、質問の時間をいただきまして、ありがとうございました。

初めに、先週から降り続いた西日本を中心とした豪雨でお亡くなりになられました皆様への御冥福、そして今も行方不明となつている方が一人で多く御無事でいらっしゃること、そして今避難生活を送られている方へお見舞い申し上げながら、今現地で復旧復興作業に当たられている皆様に敬意と、そして御慰労を申し上げて、一議員としてできることに私自身取り組んでいくことをお誓い申し上げ、そして、政府に対しましては最大限の御対応を強く求めていきたいと思います。

そして、私からは、北方領土問題をめぐる日口の現在の交渉について伺いたいと思います。

ことしの三月の外務委員会で、河野大臣の御発言ですけれども、北方四島の帰属問題を解決し、

日口間で平和条約を締結しようという両首脳の強

い思ひのもとで行われているわけで、その条約を

締結するためにはさまざまなる論点はあるうかと思うというお答えをいただいておりますが、その一つの論点となり得るのが、私は、地上イージス、イージス・アショアの配備であるというふうに思っています。

昨年の十二月にイージス・アショアの導入を閣議決定した後、ロシアは一貫して懸念の声を表明しています。先週行われた外務次官級による安全保障協議でも、その姿勢は変わっておりません。

北方領土交渉に安保という別の条件があることをロシアは隠しません。

そのロシアが、トマホーク巡航ミサイルをイージス・アショアに搭載する可能性があると非難していましたが、そんな搭載などあり得ないことはロシアもわかつてているわけで、日本がロシアを攻撃すること自体は言いがかりであるにしても、この日本の弾道ミサイル防衛システム、BMDについても、今現在行われているBMDの規模と北朝鮮のミサイルの脅威とは相当しないとロシアは反論をしています。

米軍のBMDに対する批判の一環として日本のイージス・アショアの動きをも強く牽制しているという中において、北方領土問題をBMDを抑える交渉材料と捉えている節がロシアにはあります。日本は安保に北方領土問題を対応させているわけです。そういう相手に、脅威にならないとか懸念には当たらないと言いつつ、一方四島の帰属問題は前に進まないとと思うんですけども、河野大臣、いかがでしょうか。

○河野国務大臣 陸上配備型のイージスシステムを含む日本のミサイル防衛システムにつきましては、日本の国民の生命財産を守るために純粹な防御的なシステムであるとともに、我が国が主体的に運用するものでありまして、ロシアを含めた周辺国の脅威になるものでは全くございません。

こうしたことは累次の機会にロシア側に説明をしておりまし、ことしの三月の日ロ外相会談におきましても、私からラブロフ外務大臣に同

様の説明を行い、今月四日の日ロ安保協議においても、日本側の立場を改めて説明をしてきておりまし、日本側の立場を改めて説明をしてきております。

その上で申し上げれば、二〇一六年十二月の日ロ首脳会談で、両首脳は平和条約問題を解決するための真摯な決意を表明をしており、こうして、両首脳の合意に基づいて、平和条約締結問題について、今回の首脳会談も含め日ロ間で率直に対話を重ねてきているところでございます。

政府としては、北方四島の帰属の問題を解決し、平和条約を締結するという基本方針のもと、引き続きロシアと粘り強く交渉を続けてまいりたいと考えております。

○緑川委員 幾度にもわたる日ロの対話を持つて、それを重ねてきた今月までなんです。今月でも、外務次官級のそうした協議でも同じ内容を、同じ懸念を示している、このことは、私、重く受けとめるべきだなというふうに思っております。

配備の動きが、ましてや、今後具体的に進んでいくとすれば、日ロ関係の外交上の緊張、障壁とこれはなり得る可能性、また、国民の命と財産を守る準備、有事の備えを、私、否定するものではありませんけれども、配備にかかる年数やタイミング、そして、この迎撃性能にも疑惑が生じていいことは指摘しなければなりません。

まず、導入の必要性についてお伺いします。

われです。そういう相手に、脅威にならないとか懸念には当たらないと言いつつ、一方四島の帰属問題は前に進まないとと思うんですけども、河野大臣、いかがでしょうか。

○河野国務大臣 陸上配備型のイージスシステムを含む日本のミサイル防衛システムにつきましては、日本の国民の生命財産を守るために純粹な防御的なシステムであるとともに、我が国が主体的に運用するものでありまして、ロシアを含めた周辺国の脅威になるものでは全くございません。

こうしたことは累次の機会にロシア側に説明をしておりまし、ことしの三月の日ロ外相会談におきましても、私からラブロフ外務大臣に同

様の説明を行った上で、我が國の領土、領海、領空、そして国民の生命と財産をしっかりと守つていくという意味合いにおいては、我々が敵意を増していくことを理由に導入を進めましたのであれば、その逆、情勢の緩和に対しても同じようにこれは敏感になるべきです。

導入については一旦凍結すべきだというふうに考えておりますけれども、山本副大臣、いかがでしょうか。

○山本副大臣 お答えを申し上げます。

まず、北朝鮮の問題で我々もきちっと対応をしなければいけないということをご存じます。

実際、状況が変わってきているのではないかとおもいます。同じ懸念を示している、このことは、私、重く受けとめるべきだなというふうに思っております。

配備の動きが、ましてや、今後具体的に進んでいくとすれば、日ロ関係の外交上の緊張、障壁とこれはなり得る可能性、また、国民の命と財産を守る準備、有事の備えを、私、否定するものではありませんけれども、配備にかかる年数やタイミング、そして、この迎撃性能にも疑惑が生じていいことは指摘しなければなりません。

まず、導入の必要性についてお伺いします。

我が国を射程におさめているとされる数百発の弾道ミサイルが現実に存在をしている。この弾道ミサイル防衛能力の強化というのは、変わらず喫緊の課題だと理解しております。その中で、そうを考へても、その緊急性を理由としていることに疑問を持たざるを得ません。

北朝鮮の新たな段階の差し迫った脅威、これを理由にイージス・アショアの導入を急いできたわけですねけれども、今から五年後の配備ということを考えても、その緊急性を理由としていることがあります。

それと同時に、我が国が防衛を考える上では、我が国を射程におさめているとされる数百発の弾道ミサイルが現実に存在をしている。この弾道ミサイル防衛能力の強化というのは、変わらず喫緊の課題だと理解しております。その中で、そうを考へても、その緊急性を理由としていることがあります。

今年度、既に訓練を終えた群馬そして福岡以外に、栃木、香川など九県が実施予定だった訓練は全てこれを見送ることになりました。北朝鮮の脅威に変わりはないというのであれば、訓練は続けれられてしかるべきではないですか。

○山本副大臣 お答えを申し上げます。

先ほども申し上げましたが、先般の米朝の首脳会談、その成果の上に立つて、今後とも、北朝鮮に対して国連安保理の完全な履行を求めていく、そして北朝鮮の具体的な行動を見定めていくことが今後は重要だと思っております。

それと同時に、我が国が防衛を考える上では、我が国を射程におさめているとされる数百発の弾道ミサイルが現実に存在をしている。この弾道ミサイル防衛能力の強化というのは、変わらず喫緊の課題だと理解しております。その中で、そうを考へても、その緊急性を理由としていることがあります。

今年度、既に訓練を終えた群馬そして福岡以外に、栃木、香川など九県が実施予定だった訓練は全てこれを見送ることになりました。北朝鮮の脅威に変わりはないというのであれば、訓練は続けれられてしかるべきではないですか。

○山本副大臣 お答えを申し上げます。

先ほども申し上げましたが、先般の米朝の首脳会談、その成果の上に立つて、今後とも、北朝鮮に対して国連安保理の完全な履行を求めていく、そして北朝鮮の具体的な行動を見定めていくことが必要であると考えております。

その上で、今委員御指摘の住民避難の訓練について、今委員御指摘の住民避難の訓練について、今、現に弾道ミサイルの発射が行われていない、そういう現状がある。

そういう等々のことを総合的に勘案をしまして、住民の皆様に御労いただくというような住民参加型の訓練については当面は見合わせよう。

ただ、Jアラートによる情報伝達の方法、弾道ミサイル落下時の行動、そういうことについての周知に重点を置いて取り組むよう訓練のやり方

を一部見直しているにすぎず、いかなる事態においても万全を期すとの考え方は今も何ら変わつてございません。

一方、我が國の防衛を考える上で、先ほども申し上げましたけれども、数百発の弾道ミサイルが我が國を射程におさめている、そういう現実は全く変わっていない。したがって、弾道ミサイル防衛の強化は喫緊の課題であるということも変わらないということですので、イージス・アショアも我々の配備計画どおりしっかりと整えていくことをによつて、国民を守るために真に必要な防衛力の強化、配備整備というものをしっかりとやつていこうと考えているところです。

○緑川委員 お答えですと、なかなか、その配備への意欲、熱量と比べると随分冷靜だなと。緊張が揺らいでいるというふうに、私は緊張は緩和の方向へ向かっているというふうな立場でありますけれども、北朝鮮に対してそのような、今先ほどの、脅威は変わっていないという御認識が私は政府の責務ではないかというふうに思いますが。

で、お立場であれば、住民に不便をかけながらも、これは命を守る実践の避難訓練なんですね。訓練の必要性を説く、啓発を続けていくというのが私は政府の責務ではないかというふうに思いますが。

ミサイル防衛で全て撃ち落とすのは、これは困難です。Jアラートを聞いた国民は、限られた時間で速やかに避難しなければなりません。台風や地震に備える訓練と同じように、ミサイル避難訓練の積み重ねが万が一の被害を着実に減らすことにつながるというふうに思います。

配備が五年後であるというのであれば、この間、なおさら現在のこの体制のもとで命を守つていかなくてはならないはずです。

イージス艦の乗組員の労務軽減のためのアシヨアの導入というふうに先日もお答えいたしましたけれども、イージス艦の増艦、一層の体制強化ということを決めている。これはつまり、北朝鮮のミサイル、核保有を理由に挙げているのであれば、今の脅威に対しても現体制下でどう対応して

いかかということが重要であるんです。イージス・アショアは、当面の国際情勢には関係のない導入

ということになると思います。

イージス・アショアの見積費用、二基一千億円というものは従来型のSPY-1レーダーで算定されていますので、新型レーダーのSPY-6を選択した場合はより高額なものになり、そうなれば配備の完了は二〇二三年度よりも遅くなる懸念も出でます。

新型迎撃ミサイルは一発三十億円以上、当初見込まれた費用よりもこれは大幅にトータルとして

政府の骨太の方針では、今後についても、防衛力を大幅に強化するというふうに明記しています。慢性的な財政赤字を抱える中でも、防衛関係費は例外的にふやすことにしているわけですね。限られた予算の中で費用対効果を見込んで考えていかなければならぬのに、これでは財政規律の緩みにもつながりかねません。

真に国益にかなうとは言いがたいというふうに思いますが、副大臣、どのようにお考えでしょうか。

○山本副大臣 お答えを申し上げます。

イージス・アショアの一基当たりの費用でございましたが、今委員からも具体的な金額の話がございましたけれども、我々としては、イージス・アショアの一基当たりの費用あるいは配備後のライフサイクルコストについては、レーダーを含むシステムの構成や配備する場所等により相当程度変動するため、現時点で確定する価格をお答えすることは困難でございます。

また、現在、レーダーの選定をおきました、今委員から個別具体的な名前も出てまいりましたけれども、我々としましては、米国政府などから提出された提案書というものの内容を今、分析、評価しているところでございまして、提案された内容を踏まえつつ、今後、システムの構成や配備すべきことなどを決定した上で、全体として必要となる経費を確定させてまいりたいと考えております。

す。

いずれにしましても、防衛関係費については、五年間の防衛力の整備計画である中期防に規定する防衛関係費の総額の範囲内において、我が国の平和と安全を確保するために必要な経費を計上しております。

御指摘のイージス・アショアの導入に要する経費を含む来年度以降の防衛関係費については、本年末までに行う次期中期防の査定の中でしっかりと検討してまいりたいと思います。

また、先ほど委員から、イージス艦二隻を導入するという計画もあるじゃないかという御指摘がございました。それも、現在の中期防においても、海上自衛隊のBMD対応用のイージス艦を二隻導入する経費として約三千四百億円を予算計上しております。

これも含めて、防衛関係費については、中期防に規定する防衛関係費の総額の範囲内において必要な経費を計上しているところでござります。

○緑川委員 必要な経費がついた、イージスについても、おっしゃるとおり、海上自衛隊のBMD対応用のイージス艦を二隻導入する経費として約三千四百億円を予算計上しております。

これも含めて、防衛関係費については、中期防に規定する防衛関係費の総額の範囲内において必要な経費を計上しているところでござります。

○山本副大臣 お答えを申し上げます。

イージス・アショアの一基当たりの費用でございましたが、今委員からも具体的な金額の話がございましたけれども、我々としては、イージス・アショアの一基当たりの費用あるいは配備後のライフザイクルコストについては、レーダーを含むシステムの構成や配備する場所等により相当程度変動するため、現時点で確定する価格をお答えすることは困難でございます。

地元秋田では、なぜ配備先として適切なのか、それを判断する重要な情報が国からいまだに伝えられない。地元の疑心暗鬼は深まるばかりです。

地元紙によれば、これは秋田県議なんですがけれども、半数以上が秋田市の陸上自衛隊新屋演習場での配備に反対をしています。これはけさの朝刊で、電波が山に遮蔽されないか、一平方キロメートル以上の平たんな敷地が確保されること、電力、水道を安定供給できることなど、これを挙げ

ていますが、二つの地域以外にも条件を満たす場所はまだあります。これらだけでは判断の根拠としては不十分です。

ましてや、新屋演習場の場合は、一キロ圏内に学校があります。そして、子供やお年寄りのための福祉施設も近くにあります。住宅が何より密集している地域なんです。住民の生活圏から十分に離れているということは、これは条件として考慮されていないんでしょうか。どうなんでしょうか。

○山本副大臣 お答えを申し上げます。

イージス・アショアの配備候補地の検討に当たりましては、最も効果的に我が國を防護することができる場所に可及的速やかに配備できるかどうかとという点を重視して、全国の自衛隊の施設をくまなく対象として検討をしてまいりました。

これまでの調査研究などにより、配備のためには、御指摘のとおり、四点を満たす必要があると考えております。

一点目は、我が国全域を防護する観点から、日本海側の北と西に二基をバランスよく、日本海側に配置する必要性がある。

第二に、弾道ミサイルの探知に支障が出ないよう、なるべく山などの遮蔽となるようなものがない場所に配置する必要性がある。

第三に、レーダーと迎撃ミサイルの発射台を適切に配置できるよう、約一平方キロメートルの広くてなるべく平たんな敷地を確保できる場所に配置する必要性がある。

四つ目、イージス・アショアを運用するため

に、電力、水道などのインフラ面において安定的な供給が見込める場所に設置する必要性がある。

そして、委員御指摘の、秋田県の陸上自衛隊新屋演習場については、これらの条件を満たす候補地と考えております。

具体的に、少しお時間をいただいて詳しく説明を申し上げたいと思いますが、イージス・アショアの防護できる範囲について、我が国全域を防護

するためにはどのような場所に設置するのが適当か、数理的な分析を行い、その結果、日本海側に配置する必要性があるとともに、さらなる分析を重ねまして、秋田県と山口県、その両県の付近にイメージ・アショアを配置した場合、最もバランスよく我が国全域を防護することが見込めました。

また、配置した場所の周囲にある山などの地形が弾道ミサイルの探知に支障を及ぼすような遮蔽となるか否か、数理的なこれも分析を行いました。結果、新屋演習場の周囲には弾道ミサイルの探知に支障を及ぼすようなものがないことが見込まれました。

さらに、電力、水道の安定的な供給と建設に必要な資材、そういうものがきちっとできていません。

さらには、今御指摘の、電磁波などの影響を与える観点からも広い敷地が必要となります。新屋演習場は、住宅地の近傍ではあるものの、約一平方キロメートルあり、広くて平たんな敷地を確保できるということで、周囲への影響を与えないように配備できることが見込めたわけであります。

いずれにしましても、今後、地質測量調査及び地元の皆様からさまざまなお懸念の声をいただいております電波についての環境調査などを行うことにより、イメージ・アショアを実際に配備できるのか否かを確認すると同時に、地元の皆様懸念、御不安に対して、防衛省として責任を持つて具体的に説明してまいります。

○緑川委員 答えていただきたいのは、私の質問したことに対する率直にお答えいただきたいというふうに思います。

要は、住民の生活圏から十分に離れている、そうした距離というのは今挙げられた四条件には劣る、その四条件が優先されてしまうというのによくわかりました。住民の生活に影響を与えないようについていることで、こうした条件は、結局、生活圏から近くてもそれは無視されてしまつ、こう

いうのがお答えであるかなというふうに思いました。

最適地ではない可能性が出てきています。最適地であること自体をこれは見直すという認識です。

地元の一日に福田達夫政務官が秋田にいらっしゃいましたけれども、住宅密集地に近いところを選んだことを重く考えているというふうな発言もされました。

いうのがお答えであるかなというふうに思いました。

もされました。

先月の一日に福田達夫政務官が秋田にいらっしゃいましたけれども、住宅密集地に近いところを選んだことを重く考えているといふうな発言を選びました。

最適地ではない可能性が出てきています。最適地であること自体をこれは見直すという認識です。

地元の一日に福田達夫政務官が秋田にいらっしゃいましたけれども、住宅密集地に近いところを選んだことを重く考えているといふうな発言もされました。

地元の一日に福田達夫政務官が秋田にいらっしゃいましたけれども、住宅密集地に近いところを選んだことを重く考えているといふうな発言もされました。

もされました。

また、配置した場所の周囲にある山などの地形が弾道ミサイルの探知に支障を及ぼすような遮蔽となるか否か、数理的なこれも分析を行いました。結果、新屋演習場の周囲には弾道ミサイルの探知に支障を及ぼすようなものがないことが見込まれました。

さらに、電力、水道の安定的な供給と建設に必要な資材、そういうものがきちっとできていません。

さらには、今御指摘の、電磁波などの影響を与える観点からも広い敷地が必要となります。新屋演習場は、住宅地の近傍ではあるものの、約一平方キロメートルあり、広くて平たんな敷地を確保できるということで、周囲への影響を与えないように配備できることが見込めたわけであります。

いずれにしましても、今後、地質測量調査及び地元の皆様からさまざまなお懸念の声をいただいております電波についての環境調査などを行うことにより、イメージ・アショアを実際に配備できるのか否かを確認すると同時に、地元の皆様懸念、御不安に対して、防衛省として責任を持つて具体的に説明してまいります。

○緑川委員 答えていただきたいのは、私の質問したことに対する率直にお答えいただきたいというふうに思います。

要は、住民の生活圏から十分に離れている、そうした距離というのは今挙げられた四条件には劣る、その四条件が優先されてしまうというのによくわかりました。住民の生活に影響を与えないようについていることで、こうした条件は、結局、生活圏から近くてもそれは無視されてしまつ、こう

きたいと。それはそうですが、そのための誠意を込めるべき丁寧な説明が、イメージ・アショアの概要説明だけに終わっているんです。今まで。

もされました。

住民の生活圏に隣り合っている演習場がなぜ最適と言えるのか正面から答えられない限りは、議論は平行線をたどることになると思います。住民の疑惑暗鬼はますます深まりますよ。

もされました。

○山本副大臣 お答えを申し上げます。

もちろん、四条件をもとに候補地を探しているわけであります。住民への影響、そういうたごとも重要な条件でありますので、住民への環境影響、そういうものを我々は無視していることではないということはつけ加えさせていただきます。

もされました。

○山本副大臣 お答えを申し上げます。

もちろん、御地元の御理解を得るという判断、これは、適地調査では、環境調査でも加えて、御指摘の、福田政務官が秋田県を訪問した際の発言、これに關しても、政務官としては、新屋演習場周辺の状況について真摯に考慮をしているというものであります。

もされました。

○山本副大臣 お答えを申し上げます。

もちろん、御地元の御理解を得るという判断、これは、我々防衛省・自衛隊は常に心がけています。これまで、防衛省としましては、地元の住民の方々、そういうたった関係各所に、今後とも丁寧にしつかりと説明をしてまいりたいと考えております。

もされました。

○緑川委員 有事の備えと同時に、平時の安心、安全というものが、これは万全に確保されてしまうことになります。そこで、なぜ住宅地に近いところが最適と言えるのか、この最大の疑念にしつかり答えるならない限り地元の了承はあり得ないということを強く申し上げます。

もされました。

○緑川委員 有事の備えと同時に、平時の安心、安全というものが、これは万全に確保されてしまうことになります。そこで、なぜ住宅地に近いところが最適と言えるのか、この最大の疑念にしつかり答えるならない限り地元の了承はあり得ないということを強く申し上げます。

もされました。

○緑川委員 有事の備えと同時に、平時の安心、安全というものが、これは万全に確保されてしまうことになります。そこで、なぜ住宅地に近いところが最適と言えるのか、この最大の疑念にしつかり答えるならない限り地元の了承はあり得ないということを強く申し上げます。

もされました。

もされました。

○緑川委員 私は、一つ疑問なのは、どうして地元の皆様からさまざまなお懸念の声をいただいております電波についての環境影響調査について丁寧に説明をしてまいりたい、そのように考えておりました。

もされました。

○緑川委員 私は、一つ疑問なのは、どうして地元の皆様からさまざまなお懸念の声をいただいております電波についての環境影響調査について丁寧に説明をしてまいりたい、そのように考えておりました。

もされました。

○横光委員長 次に、北方領土問題等の解決の促進のための特別措置に関する法律の一部を改正する法律案起草の件について議事を進めます。

もされました。

○横光委員長 次に、北方領土問題等の解決の促進のための特別措置に関する法律の一部を改正する法律案を成案とし、本委員会提出の法律案として決定すべしとの動議が提出されます。渡辺孝一君。

もされました。

○渡辺(孝)委員 本起草案の趣旨及び主な内容についてお答えください。

もされました。

昭和五十七年に北方領土問題等の解決の促進のための特別措置に関する法律が制定されて以降、北方領土の返還実現に向けたさまざまな取組がなされました。

もされました。

○山本副大臣 もちろん、御地元の御理解を得るという判断、これは、我々防衛省・自衛隊は常に心がけています。方々、そういうたった関係各所に、今後とも丁寧にしつかりと説明をしてまいりたいと考えております。

もされました。

○横光委員長 次に、北方領土問題等の解決の促進のための特別措置に関する法律の一部を改正する法律案を成案とし、本委員会提出の法律案として決定すべしとの動議が提出されます。渡辺孝一君。

もされました。

○横光委員長 外務大臣は御退席いただいて結構でございました。

もされました。

○横光委員長 次に、北方領土離接地域においては、これまで一体の社会経済圏域を形成した北方領土離接地域に住む元島民の中には、離接地域の振興がこのまま置き去りにされるのではないかと不安に感じる方々もいらっしゃいます。

もされました。

○横光委員長 また、北方領土離接地域においては、これまで北方領土離接地域の振興策が実施をされてきましたが、近年この運用益が減少していることにより、今後振興策を適切に実施することができないおそれが生じております。

もされました。

○横光委員長 本件は、このような情勢の変化を踏まえて所要の改正を行おうとするものであり、その主な内容は次のとおりであります。

もされました。

○横光委員長 第一に、この法律の目的に、共同経済活動の進展を、北方領土問題の解決に向けた諸施策を進めることとして明記することとしております。

もされました。

○横光委員長 第二に、共同経済活動のうち主として北方領土離接地域の経済活性化に資するものとして主務大臣、すなわち、内閣総理大臣、外務大臣及び國

土交通大臣が定める共同経済活動を特定共同経済活動と定義するとともに、国、北海道並びに北方領土隣接地域の市及び町は、特定共同経済活動を円滑に実施するため必要な北方領土隣接地域の環境の整備に努めることとしております。

第三に、振興計画に定める事項に、特定共同経済活動の円滑な実施のための環境整備に関する事項を追加することとしております。

第四に、北方領土隣接地域振興等基金の取崩しに関する規定を追加し、現行の国と北海道の出資割合を維持しつつ基金を取り崩すことができる趣旨を明確化した規定を追加することとしております。

第五に、財政上の配慮等に関する規定を見直し、国は、この法律の目的を達成するため、予算の範囲内において必要な財政上の措置を講ずることを明記することとしております。

第六に、政府は新法の施行状況を勘案し、北方領土隣接地域の振興及び住民の生活の安定を図るための交付金に関する制度の整備その他必要な財政上の措置について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずることとしております。なお、この法律は、平成三十一年四月一日から施行することとしております。

以上が、起草案の趣旨及び主な内容であります。何とぞ議員各位の御賛同をお願い申し上げます。

北方領土問題等の解決の促進のための特別措置に関する法律の一部を改正する法律案

[本号末尾に掲載]

○横光委員長 本件について発言を求められておりますので、これを許します。赤嶺政賢君。

○赤嶺委員 日本共産党的赤嶺政賢です。質問に入る前に、一言申し上げたいと思います。今回の法案は、五月末の北方議連で初めて提案

されたものです。会期末間際の提案に対し、議連やあるいは理事懇の場でもある意見が出されました。各党に十分な検討の時間を保障するのは当然のことであります。ぜひ、今後の教訓としていたいと思います。

まず、北方基金の取崩しについてですが、長期にわたる低金利政策の影響で運用益が大幅に減少するもので、新たな財源対策を求めてきた地元の要望に応えるもので、私たちは賛成です。

ただ、取崩しに伴つて減少していく基金への財政措置をどう考えているかという点はただしておくる必要があると思います。

まず、提案者に伺いますが、現在、基金は百億円が積まれているわけですが、今後、毎年どのくらいの規模で取り崩していくことが想定されているのか、また、法案の附則で、政府に新たな財政措置の検討を求めておりますが、具体的にどうい

うことを想定しているのか。

また、北方担当大臣に伺いますが、この規定を受け、今後、政府としてどのように取り組んでいくのか、北方領土問題が解決されるまでは必要な財源が確保されるようにする必要があると思いま

ますが、その点、どのようにお考えか。

それぞれ御答弁をお願いしたいと思います。

○渡辺(季)委員 赤嶺議員から二点質問がございましたので、お答えいたします。

まず、北方領土隣接地域振興等の基金の取崩しの規模に関しては、北海道が今後見込まれる事業ニーズを積み上げたところでは、年間約五億円程度に上るものと聞いております。

しかし、実際には、毎年度、事業の内容やその必要性、効果、さらには効率性などを精査した上で、必要額を取り崩して事業を行っていくことになるものと認識しております。

二点目の、法案の附則の財政上の措置についての検討条項は、将来、まず、北方領土隣接地域振興等基金の原資の取崩しによって基金の原資が減少し、安定的に事業を継続することに支障が生じるおそれがあること、また、二つ目、他方、共同

経済活動のさらなる振興に対応して、隣接地域振興に向けた新しい事業ニーズあるいは新しい行政需要が生まれる可能性もあることから、設けたものでございます。

具体的には、地元がより柔軟に振興事業や北方領土返還の啓発、あるいは援護事業などをを行うことが可能となるような交付金制度の検討をするなどと想定しております。

○福井国務大臣 ありがとうございます。

この法案によりまして北方基金の原資が取り崩されることとなつた場合には、まずは取崩しに必要な財源で北方領土隣接地域の振興等のために必要な事業が効果的、効率的に行われるよう、北海道の自主性も尊重しつつ、しっかりと対応してまいりたいと存じております。

あわせて、それらの事業の実施に必要な取崩し額が確保できるよう、運用計画につきましても注視しつつ、北海道から相談がありまれば適切に対応してまいりたいと存じております。

また、法案における附則第二項の検討条項につきましては、ただいま渡辺先生の方から御説明があつたとおりの立法趣旨を十分に踏まえまして、適時適切に検討を行い、その結果に基づいて必要な措置をとつてまいりたいと存じております。

○赤嶺委員 次に、共同経済活動について外務大臣に伺います。

二〇一六年十二月の日口首脳会談で、北方四島における共同経済活動に向けた協議開始に合意してから一年半が経過しました。

ところが、日ロ双方の法的立場を害さない特別な制度という肝心な部分が一向に見えてきません。そればかりか、ロシア側は合意直後から一貫して、ロシアの法律に沿つて行われるべきだと主張していることが報じられております。

一年半が経過したにもかかわらず、肝心な部分が一向に具体化されないのはなぜですか。

○中根副大臣 お答え申し上げます。

五月二十六日の日口首脳会談において、二〇一六年十二月の長門での合意に基づき率直な議論が

行われ、平和条約締結問題について、北方四島における共同経済活動の実現に向けた作業が新たな段階に入ったことを確認しました。

具体的には、本年七月又は八月をめどに、事業者を中心のビジネスミッションを四島に派遣することで、その後、日口次官級協議を開催することで一致し、さらに、五件のプロジェクト候補の内容について、具体的な進展を確認したところでござい

ます。

プロジェクトを実現するための法的枠組みについても言及がありました。ロシア側との関係もあり、詳細は控えさせていただきたいと思います。

いずれにいたしましても、二〇一六年十二月の長門での日口首脳間の合意に基づき、日ロ双方の法的立場を害さない形で鋭意取り組んでまいります。

○赤嶺委員 幾らプロジェクトの具体化が進んで、肝心の法的枠組みが具体化できなければ、これはもう絵に描いた餅にしかならないわけあります。法的枠組みを含めて、日ロ間でいつごろまでに合意できるという見通しはあるんですか。

○中根副大臣 お答え申し上げます。

ロシア側の主張に対するコメントをする立場ではありませんが、共同経済活動は双方の法的立場を害すことなく実施される必要がございま

す。

今回の首脳会談においても、プロジェクトを実施するための法的枠組みについても言及がありますし、また、我が国の手のうちを明かすことにもなりますので、我が国での検討状況も含め、現時点で詳細をお答えすることは差し控えさせていただきたいと

思います。

○赤嶺委員 今、答弁を聞いていて、共同経済活動がどういうものになるのか、あるいはいつ合意できるのか、これもわからないのに何で法律への明記を急ぐのか全く理解できません。私たちは、共同経済活動の部分は法案から切り離すべきだと

思います。

領土問題も、領土問題の交渉そのものが今どうなっているのか。これは何か進展があるんですか。

○中根副大臣 お答え申し上げます。

一〇一六年十二月の日口首脳会談で、両首脳は、平和条約問題を解決するみずからの大真撃な決意を表明するとともに、北方四島において双方の法的立場を害することのない形で共同経済活動を実施するための交渉を開始することで合意しました。

共同経済活動の実現に向けた取組を通じて、日口がともに北方四島の未来像を描き、その中から双方が受け可能な解決策を見出していくという未だ志向の発想によりまして、北方領土問題の解決そして平和条約の締結にたどり着くことができると考えております。

平和条約締結問題につきましては、安倍総理そしてペーチン大統領との間も含め、日口間で率直に対話を重ねてきております。五月二十六日の首脳会談においても、昨年十一月の日口首脳会談においても、二〇一六年十二月のペーチン大統領訪日の際の日口首脳会談の合意事項の具体的な進展を確認するとともに、そして、両首脳のみのテクニカル会議では突っ込んだ議論が行われたと聞いております。

政府としては、北方四島の帰属の問題を解決して平和条約を締結するとの一貫した方針に基づき、引き続きロシアとの間で粘り強く交渉を進めています。

○赤嶺委員 最後に申し上げておきたいんですが、最近のロシアによる千島列島の軍事化の動きや、イメージ・アシヨアの配備をめぐる日口間のやりとりを見ても、こうした問題の根本にあるものをそのままにして共同経済活動を進めて、領土問題の解決につながるとは到底思えません。

戦後、領土不拡大の原則に反して旧ソ連による千島領有を認めたサンフランシスコ講和条約、そ

して、日本をアメリカの極東アジア戦略の前進拠点とした日米安保条約、地位協定という問題の根

本に立ち返らない限りこの問題は解決しないといふことを強く申し上げて、質問を終わります。

○横光委員長 これにて発言は終わりました。

お諮りいたします。北方領土問題等の解決の促進のための特別措置に関する法律の一部を改正する法律の施行に当たり、次の事項について十分配慮すべきである。

一 北方四島における共同経済活動について

は、平和条約問題に関する日露双方の法的立場を害さない形で行われることを必ず確保すること。

二 主務大臣による特定共同経済活動の指定に

当たっては、北方領土隣接地域の経済の活性化に資するものとなるよう、北方領土隣接地域をはじめとした地元の要望や元島民の方々の意見を十分踏まえること。

三 特定共同経済活動を円滑に実施するために必要な環境整備に係る事業については、北方領土隣接地域において実施されるものとすること。

四 北方領土隣接地域振興等基金を取り崩すに当たっては、地域振興等の推進に向けた事業の必要性や緊急性を考慮し、基金の安定的な運営が図られるよう配慮すること。

右決議する。

以上であります。

○横光委員長 これにて趣旨の説明は終わります。

本動議に賛成の諸君の起立を求めます。

○横光委員長 起立総員。よって、本動議のとおり決しました。

この際、ただいまの決議につきまして、政府から発言を求められておりますので、これを許します。

○山岡委員 まさに朗読により趣旨の説明にかえさせていた

だきますことを御理解賜ればと思います。

○横光委員長 従いまして、提出者を代表して、その趣旨を御説明申し上げます。

○赤嶺委員 まさに朗読により趣旨の説明にかえさせていた

だきますことを御理解賜ればと思います。

促進と北方領土隣接地域の振興を図るために、

「北方領土問題等の解決の促進のための特別措置に関する法律の一部を改正する法律」の施行に当たり、次の事項について十分配慮すべきである。

一 北方四島における共同経済活動について

は、平和条約問題に関する日露双方の法的立場を害さない形で行われることを必ず確保すること。

二 主務大臣による特定共同経済活動の指定に

当たっては、北方領土隣接地域の経済の活性化に資するものとなるよう、北方領土隣接地域をはじめとした地元の要望や元島民の方々の意見を十分踏まえること。

三 特定共同経済活動を円滑に実施するために必要な環境整備に係る事業については、北方領土隣接地域において実施されるものとすること。

四 北方領土隣接地域振興等基金を取り崩すに当たっては、地域振興等の推進に向けた事業の必要性や緊急性を考慮し、基金の安定的な運営が図られるよう配慮すること。

右決議する。

以上であります。

○横光委員長 これにて趣旨の説明は終わります。

本動議に賛成の諸君の起立を求めます。

○横光委員長 起立総員。よって、本動議のとおり決しました。

この際、ただいまの決議につきまして、政府から発言を求められておりますので、これを許します。

○山岡委員 まさに朗読により趣旨の説明にかえさせていた

だきますことを御理解賜ればと思います。

○横光委員長 従いまして、提出者を代表して、その趣旨を御説明申し上げます。

○横光委員長 起立総員。よって、本動議のとおり決しました。

この際、ただいまの決議につきまして、政府から発言を求められておりますので、これを許します。

○赤嶺委員 まさに朗読により趣旨の説明にかえさせていた

だきますことを御理解賜ればと思います。

○横光委員長 従いまして、提出者を代表して、その趣旨を御説明申し上げます。

○横光委員長 起立総員。よって、本動議のとおり決しました。

この際、ただいまの決議につきまして、政府から発言を求められておりますので、これを許します。

○横光委員長 従いまして、提出者を代表して、その趣旨を御説明申し上げます。

○横光委員長 従いまして、提出者を代表して、その趣旨を御説明申し上げます。

ありがとうございました。

○横光委員長 お諮りいたします。

本決議の議長に対する報告及び関係当局への参考送付の手続につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

○横光委員長 「異議なし」と呼ぶ者あり

そのように決しました。

○横光委員長 御異議なしと認めます。よって、

そのように決しました。

○横光委員長 次に、北方地域旧漁業権者等に対する特別措置に関する法律の一部を改正する法律案起案の件について議事を進めます。

本件につきましては、理事会等において御協議いたしました結果、お手元に配付いたしましたとおりの起草案を得ました。

その起草案の趣旨及び内容について、委員長から御説明申し上げます。

北方地域の元居住者及び漁業権者は、さきの大戦の終結以来、北方地域に帰島することはもとより、その周辺の漁場において我が國漁業者が円滑に操業を行うことが困難になつて特殊な地位等に置かれております。このことに配慮し、昭和三十六年に制定された北方地域旧漁業権者等に対する特別措置に関する法律により、北方地域旧漁業権者等に対して低利融資措置が講じられてきました。その後、北方地域旧漁業権者等の高齢化の進行やその生活基盤も次世代の子や孫に依存せざるを得ない状況がふえてきていることに鑑み、平成八年及び平成十八年の本特措法の改正により、元島民等の生計を維持している子又は孫の一人に対し、融資資格を生前承継あるいは死後承継することが可能となる措置も講じられました。

ところが、近年、元島民等の生活の安定に関し、その生計の維持が必ずしも子や孫の一人の収入によってなされていとは言えない実態もふえてございます。また、収入以外の介護、介助等の方法によって元島民等の生活の安定が図られている実態もあり、加えて、子や孫だけでなく、その



当該配偶者等がその者の死亡の日から三年以内に主務省令で定めるところにより当該場

に該当する旨の確認を受けた場合に限るものとし、その者の子又は孫のうちに第一号から第四号までに掲げる者に該当する者がある場合を除く。)

八 前号の確認を受ける場合において、第三号

又は第四号に掲げる者の死亡の当時における配偶者等のうちに前号に掲げる者以外に介護、介助その他収入以外の方法によつてその者の生活の安定に主として寄与していた配偶者等がいるときは、当該寄与していた配偶者等があつて主務省令で定めるもののうち当該確認と併せて当該定めるものに該当する旨の確認を受けた者

附則

(施行期日)

第一条 この法律は、平成三十一年四月一月から

(経過措置)

第二条 この法律の施行の日(以下この条において「施行日」という)前にしたこの法律による改

正前の北方地域旧漁業権者等に対する特別措置に関する法律第二条第二項第五号の指定(以下この条において「旧法指定」という。)は、この法律による改正後の北方地域旧漁業権者等に対する特別措置に関する法律(以下この条において「新法」という。)第二条第二項第五号の指定とみなす。

2 施行日前に旧法指定をした者(この項又は次項の指定をした者を除く。)は、その者が主として配偶者等(新法第二条第二項第五号の配偶者等をいう。以下この条において同じ。)の収入によって生計を維持している場合として、主務省令で定める場合に該当する場合には、その者の子又は孫のうちに同項第一号から第四号までに掲げる者がある場合を除き、施行日から起算して三年を経過する日までの間、当該配偶者等を指定することができる。この場合において、当該

指定は、新法第二条第二項第五号の指定とみなす。

3 施行日前に旧法指定をした者(前項又はこの項の指定をした者を除く。)は、その配偶者等のうちに旧法指定を受けた者(前項の指定と併せてこの項の指定をする場合にあっては、前項の指定を受ける者を含む。)以外に介護、介助その他収入以外の方法によつてその者の生活の安定に主として寄与している配偶者等がいる場合は、その者の子又は孫のうちに新法第二条第二項第一号から第四号までに掲げる者がある場合を除き、施行日から起算して三年を経過する日までの間、当該寄与している配偶者等であつて主務省令で定めるものを指定することができることとする。この場合において、当該指定は、新法第二条第二項第六号の指定とみなす。

4 新法第二条第二項第七号及び第八号の規定は、同項第三号又は第四号に掲げる者が施行日以後に死亡した場合について適用し、当該者が同日前に死亡した場合については、なお従前の例による。

理由

北方地域旧漁業権者等の範囲を拡大し、これらの営む漁業その他の事業又はその生活に必要な資金を貸し付けることができるなどとする必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

平成三十年七月二十四日印刷

平成三十年七月二十五日発行

衆議院事務局

印刷者 国立印刷局

U