

(第一類
第一號)

衆議院 第百九十六回国会 内閣委員会 議

平成三十年四月二十日(金曜日)

午前九時開議

出席委員

王事

生事

卷之三

- 1 -

國務

14

丁酉

政府

卷四

政府

卷八

政府

卷二

政府

四
二

門閣

1

委員の異動

このため、PPP、PFIの事業規模として、平成二十五年度から平成三十四年度までの十年間で二十一兆円の目標を掲げているところであります。この目標の達成を図るべく、PPP、PFIの推進を図るために、コンセッション事業等のモデル的な事業を着実に案件形成をしていくこと、多様な事業分野、多様な事業主体における幅広い取組を推進していくことが必要であることから、今回の法改正を行ふものとしたところであります。

○小寺委員 ありがとうございます。

背景あるいは意義については、よく承知をしたところであります。

では、具体的に、改正される法案の概要はどのようなものであるのかといった点につきまして、お尋ねをいたします。

○石崎政府参考人 お答えいたします。

今回の改正法案におきましては、事業主体の裾野を拡大、それから公共施設等の管理者及び民間事業者に対する国の支援機能を強化すること、国際会議場や音楽ホール等におけるコンセッションの実施を円滑に行うために、公共施設等運営権者が指定管理者を兼ねる場合における地方自治法の特例を措置すること、上下水道事業のコンセッション事業に先駆的に取り組む地方公共団体を後押しするため、上下水道事業に関し、地方公共団体に貸し付けられた地方債の繰上償還に係る補償金を免じる措置、この三点の改正点を盛り込んでいるところでございます。

○小寺委員 ありがとうございます。
大きく、今御説明いただいたように三点の改正のポイントがあるということでございます。
改正の一つ目のポイントに、国による支援機能の強化というのがございます。

そこで、各自治体で各種の公共施設の建築などにPFIを活用していただくためには、これまでもそうだったんですけども、大変複雑な手続や多方面に交渉等がわかつてているということで、調整を円滑に進めさせていただくことは大変重要なこと

であらうというふうに思います。
これまで、ワンストップサービスというものにつきましては、窓口を設けられて今日までもお取組をいただいてきたというふうに承知をしております。ところではありますけれども、それでも今回法制定をしてまでやつてこようという必要性といふものはどのあたりにあるのかといったことに対してもお尋ねをしたいと思います。

○石崎政府参考人 お答えいたします。

御指摘のとおり、これまで、内閣府では、ホームページにワンストップ窓口という名称で連絡先を掲示させていただいてございました。

しかしながら、これは制度的な裏づけではなく、必ずしも十分周知されているとは言ひがたい状況にござります。また、制度を所管する関係省庁との位置づけも整備されておらず、問合せをされる方からも、どの程度回答が得られるのか不明だとござります。また、制度を所管する関係省庁となるとは必ずしも言えない状況だと認識してござります。

このため、法律により位置づけを明確化することによる周知効果を図ることとともに、確実に回答を得る体制を構築することによりまして、支援制度に対する信頼を確保すること目的として、法制化を図ることとしたものでございます。

今回の法改正によりまして、一層のPPP、PFIの推進を図つてまいりたいと考えてございます。

○小寺委員 ありがとうございます。
続いて、改正の三つのポイントになりますけれども、財政投融资資金を繰上げ返済した場合の補償金の免除に関して、幾つかお伺いをしていきたいというふうに思います。

この特例措置制度は、水道事業と下水道事業に限定をされております。そのことは、そもそも、PFIを活用していただくためには、これまでもそうだったんですけども、大変複雑な手続や多方面に交渉等がわかつているということで、調整を円滑に進めていただくことは大変重要なこと

わけですけれども、改めてそのプランのところを押見させていただきました。もともと、二十六年度から二十八年度までを集中強化期間として、水道、下水道それぞれ、コンセッション方式で六件というふうな数値目標を掲げておられたところであります。

この経過につきましては、先ほど冒頭の答弁の中で大臣が、二十五年から集中期間で二十一兆円というお話をあつたわけですから、その前期で、たしか、特に三十一年度までに十・五兆円でしたか、とりわけ最初に一生懸命やつていかなかぬ。

それは、改めてほかの資料も読み解きますと、日本再興戦略の中で、いわゆる成長分野として、現在幾つか成果が出ている空港でありますとか、それからMICE、文教施設、クルーズ船用の旅客ターミナルみたいなものをやつていこう。もう一つは、今、この水道、下水道というふうなことの中に、いわゆるアセットマネジメントの中でこれをやつていきたい、いわゆる長寿命化でありますとか、あるいは計画的な施設の更新ですよね、そういう観点から、有料道路でありますとか公営住宅も含めて、こうした中に目標として掲げられたものというふうに考えます。

しかしながら、現実には二十八年度までに取組がなかつたということから、今回、財政投融资資金の返済の繰上げ時の補償金を免除しようというふうなインセンティブをつけて期間を延長しようとして、こうしたことにつながつてきましたけれども、そもそも、なぜ、二十八年度までの集中強化期間で、この水道事業あるいは下水道事業にコンセッション方式のPFI事業の進捗が見られなかつたのかという点についてお尋ねをしたいと思います。

○石崎政府参考人 上下水道のコンセッション事業につきましては、水道、下水道ともに、一定程度、事業の前段階に關して着手している公共団体が派遣、こういったことなど、地方公共団体に対する支援を実施しているところでございます。

また、今般の法改正におきましても、上下水道事業のコンセッション事業に積極的に取り組む公共団体を後押しするために、上下水道事業に関する支援を実施しているところでございます。

今般のPFI法改正を踏まえまして、上下水道事業におけるコンセッション事業の推進を図らせたいと考へておるところです。

○小寺委員 ありがとうございます。

えば水道事業についても現段階で事業化まで至ったものはない、そういう状況になつてございま

す。これに関しましては、コンセッション事業は新しい事業手法でございます。このために、まだ先行案件が少ないという状況でございます。さらにも、住民の方々、議会の方々、また地元の、地方の民間事業者の理解を得るために、相当の程度、時間をするものでございます。また、契約のリスク分担等に関する検討にも一定の負担を要するものでございます。

こういうものが、事業進捗が見られない要因として挙げられるかと考えてございます。このため、先行案件が事業化されることが、各分野でのコンセッション事業の推進のために必要というふうに考えてございます。

内閣府としましては、こういった先行案件が事業化されるよう、例えば公共団体や事業者の意見を踏まえたガイドラインの改正、法律、会計、税務、金融等の高度な専門的知識を有する専門家の派遣、こういったことなど、地方公共団体に対する支援を実施しているところでございます。

また、今般の法改正におきましても、上下水道事業のコンセッション事業に積極的に取り組む公共団体を後押しするために、上下水道事業に關する支援を実施しているところでございます。

今般のPFI法改正を踏まえまして、上下水道

事業におけるコンセッション事業の推進を図らせたいと考へておるところです。

今、いろいろな専門家の派遣でありますとか厚い支援をしていただく上に、インセンティブを

つけていただけるということなので、たしか、幾つかもう、上下水道を合わせると十や二十ぐらいの割合が全国の基幹管路の三八・七%にとどまっていることや、計画的な更新のために必要な資金を十分確保できていないなど、備えが不足している点で一四・八%となつてているところでございます。

また、耐震性を有すると評価される耐震適合管施設の老朽化が進行しまして、四十年の法定耐用年数を超えた管路の割合は、平成二十九年度末時点で下水道といふ形であるわけです。

この水道、下水道というのが、前回、本会議場で行われた質疑の中で公明党の浜地議員が言われたところにもいろいろ大きな特徴的な課題があることも一つ大きな阻害原因であろうというふうに思いますが、それでも、いずれにしても、その自治体の後押しをしっかりとしていただきたいというふうに思うところがあります。

もう一点、実は、このPFIという手法、あるいは、この法律とは別に着眼されている、水道事業でありますとか下水道事業の抱えるそもそもの課題といったところも大きいかなと思いますので、両方にわたって聞きますとともに時間が足りませんので、水道事業に絞って、一点、少しお尋ねをしてみたいと思います。

常識的に考えて、公益事業である水道事業にPFIを活用しようというわけですから、ある一定、何となく想像はできるとはいうものの、一般的に、全国の水道事業の現状に対する認識というのを教えていただければと思います。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。

我が国の水道は、平成二十七年度末時点で九七・九%の高い普及率に達しまして、国民の生活の基盤として必要不可欠なものとなつていています。

るといった課題に直面しているところでござります。
加えて、水道事業は主に市町村単位で経営され
てございまして、平成二十七年度末時点で、千三
百八十一の上水道事業のうち、給水人口五万人未
満の小規模な事業者が九百五十と多数存在してい
るなど、多くの事業が小規模で経営基盤が脆弱な
ものとなっているということをごぞいます。
○小寺委員 問題は、今答弁いただいた部分に大
変大きいのかなという気がいたします。
先日の演説議員への答弁でも、いわゆる設備の
更新率が〇・七五%で、現在の進捗でいけば、た
しか百三十年ぐらい管の更新にかかるというふうに
な答弁をいただいたというふうに記憶をしておりま
す。

要は、人が減っていく、三十年たてば今よりも
二千五百万人ぐらい人が減る中で、現在、平均的
な単価で立方メートル当たり百円とすると、現状
のことを続けていけば、これが一百八十円とか、
とんでもない数字ぐらいまで上げていかなければ
ならない。あるいは、そうした債務残高も、た
か二〇四〇年とか二〇四五五年にはとんでもない金
額になるようなことがもうわかつておりますの
で、現段階でも、これを計画的にいかに更新して
いくのか、あるいは投資資金をどういうふうにま
ず獲得していくのかということ。

それから、公営企業の会計そのものに問題があ
るという言い方に語弊がありますけれども、い
わゆる償却を見なかつたり、あるいは資産を全部
計上しちゃつて、たしか本来ならば負債でいかな
ならぬような金利みたいなものまで上乗せするよ
うなことで、見た目が非常にげたを履いて化粧を
しているような帳簿になつていますので。これを
民間のいわゆる複式簿記の会計制度に直します
と、一体、本当にこれはもうかつているのかもう
かつていなかわからないという中で、住民に対
する、安心して安全で安い水を提供するというの
は大事なことではありますけれども、将来的なこ
とを考えると、非常に心もとない。

ですから、人口が減つっていくような規模の小さいところでは、御提言等にいただいているように、まずは適正規模にして、いわゆる統合をしていくようなこともしていく上において、今進めているコンセッションという方式が出てくるのではないかというふうに考えるところでございます。

そこで、では、私は今、私なりの認識を披露したところでありますけれども、これからは水道事業のあり方について、厚生労働省はどうにすればべきだというふうに考えておられるのか、お尋ねをしたいと思います。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。

人口減少に伴う水の需要の減少、水道施設の老朽化、深刻化する人材不足等の水道の直面する課題に対応するためには、水道の基盤強化を図ることが不可欠であると考えているところでございます。

このため、これまで原則として市町村ごとに整備されてきた水道施設の統合や経営の一体化などによりスケールメリットを生かして事業を効率化する広域連携や、民間事業者等の有するノウハウを活用する官民連携などの取組が必要であると考えているところでございます。

特に広域連携につきましては、都道府県に、市町村を超えた広域的な見地から、水道事業者等の間の調整を行う広域連携の推進役を担つていただきくことが重要であると考えているところでござります。

このような認識のもと、これからは水道事業として、水道の基盤強化のため、広域連携や官民連携などを推進するべきだと考えているところでございます。

○小寺委員 ありがとうございます。

私が見た資料では、行政事業レビューであります。したり、あるいは、さまざま、財政審でしたかね、いわゆる費用対効果でありますとか受益者負担がなつていないのでないかという御指摘を受けて、そうした改革の方向性にもかじを切られているところであるというふうに認識をするわけで

す。 いずれにいたしましても、これが、私自身もかなり勉強不足やつたので申しわけないんですけども、やはりこれを幅広く国民に知つていただき、いざれにしてもこういうことになるんだよと、いうことを前もってやつていかないと、いざれの改革の方向性を示したところで、なかなか御理解がいただきにくくなるのではないかということふうに思いますので、悪い情報とは言いませんけれども、不安要素は先んじて、こういうことになるとということをもう少し幅広く知らしめていくことが必要ではないかというふうに思うところあります。

そこで、アクションプランの中にコンセプション方式というふうに、民間活力の導入ということで PFI の手法の中に書かれているわけですけれども、じゃ、水道事業、下水道事業にコンセッション方式を導入しようとする目的、ちょっと重なるかもわかりませんけれども、改めてお尋ねをしたいと思います。

○石崎政府参考人 お答えいたします。

我が国の厳しい財政状況、人口減少社会の中で、今後、今ありましたように、大量の更新需要の発生が予想されます上下水道施設の維持更新を着実に行いましてネットワークを維持していくためには、事業主体である公共団体におきまして最大限の効率を図ることが必要だと認識してござります。

民間の創意工夫、資金を活用するという PPP、PFI は、その有効な手段の一つだと認識しております。中でも、コンセッション方式は、公共施設等の運営を幅広く民間に委ねる方式であり、民間の最新のノウハウの導入、先進技術の採用等につきまして大幅に裁量を与えることにより、高い効率性を期待できる方式でござります。

上下水道事業の効率化を実施するため、PPP、PFI を所管する内閣府としましては、課題解決の多様な選択肢の一つとして、コンセッショナ方式の活用の推進を図ることとしているところ

۷۰۸

○中無レジン

四

○小寺委員 いよいよ具体的にコンセッションの中身に入つていきたいたんですけれども、おきの立憲民主党的森山議員の質問にもございましたが、計画どおりに上下水道の施設運営にコンセッション方式が取り入れられて民間企業が参入する場合、先ほどもあつたように、コンセッション方式で、自体をまだきていないこととありますので、今日まで、日本の民間企業がコンセッション方式でこうした施設の運営に携わったことはないわけであります。

この水メシャーと言われるものと調べてみたところ、フランスに二社、イギリスに一社という形であつて、二〇〇〇年当時は売上げが一兆円以上もあつた。二〇一〇年現在で、フランスでは大体上水道の七一%、下水道の五五%がいわゆるコンセッション方式で民間運営をされている。おおとて、そ、一番寡占が進んだときでは、その大手で民営化された水道事業の七割を担つていて、そのようなことがあると、これは、日本が開放したときにそうしたことにして独占されないかというふうな懸念があるわけであります。

た上で、公募の方法等により適切な事業者を選定することとなるところでござります。

地元の水道関係の整備業者が排除されるのではなくいかと、いう御懸念につきましては、水道の公共インフラとしての重要性も踏まえまして、コンセッション方式を導入する地方公共団体において、地元企業の参画や活用という項目を加え、地元に密着した事業となる提案を行つた候補事業者を高く評価するなどの、国内企業の参加を促す工夫が考えられるところでございます。

厚生労働省といったしましては、現在、水道法改

水道施設の老朽化や人口減少による料金収入の減少など、水道の事業基盤の急速な悪化が懸念される中で、民間事業者の技術や経営ノウハウ等を活用できるコンセッション方式を含む官民連携は有効な基盤強化策の一つであると考えているところでございます。ただ、コンセッション方式の導入に最適な自治体等の規模については、地域の置かれた状況も異なりまして、お示しすることは困難なことでございます。

しかしながら、今国会に提出させていただいた水道法改正法案におきましては、都道府県に対しまして、

が、選定基準の中でいわゆる経営や運営の実績が問われてしまいますが、三十年以上も前から水道事業などの運営実績を持つような海外企業の参入だけを図ることになってしまい、国内企業にとってはマーケットを失うことになるのではないかという懸念があるわけであります。この課題に対してもどのように対応をされるのか、お尋ねをしたいと思います。

○梶山国務大臣 効率性の高いPPP、PFI事業を実施するためには、最新の技術、ノウハウを活用するなど、国内に限らず、国外も含めた先進的な取組を取り入れることも重要であると考えております。

洋松の「工道のコンセッションで、このフランスのスのヴエオリア社が一部参入をされているわけですが、それども、私自身が思いますのは、そうして參入障壁という明らかな形で壁をつくることはできませんけれども、やはり何らか、例えば、入札制度で度的です」と加点制度でありますとか、あるいは日本企業が主導した形のJVみたいな形で、しばらくは外国企業の力をかりながらノウハウを蓄積した後は、やはり日本企業でこのコンセッションが全国で広まることが何より重要であろう、また地方創生にもつながるものというふうに期待しておりますので、ぜひ、そのあたりの観点をよろしくお願いしたいと思います。

正法案を国会に提出してござりますか、このようになことにつきましては、そういった法案の御審議やその結果等を踏まえまして、今後、コンセッション方式に関するガイドラインの策定などを通じて、地方公共団体に対しても周知してまいりたいと考えておるところでござります。

○小寺委員 ありがとうございます。

まして 市町村の区域を超えた広域的な水道事業者等の連携等の推進を含む当該都道府県内の水道基盤を強化するための責務を位置づけることとしているところでございます。

この広域連携の推進役である都道府県が主導する広域連携の協議会や、水道基盤強化に関する議論を行う中で、地方公共団体が、地域の実情に応じて、コンセッション事業の導入を含め、水道事業のあるべき姿を選択することが望ましいと考えているところでございます。

○小寺委員 ありがとうございます。

一応、時間がないので、わかりましたということで済ませておきます。

次に、これも、この間、演地議員が質問されたとおりでござります。

他方で、幅広い国内企業が、事業の中心となる企業として参入することや、中心となる企業と連携して事業を実施する協力企業に参入することは、国内にP-P-P、P-F-Iを根づかせるために非常に重要なことでありますし、必要なことであると考えております。

ション方式を王導する企業として選定された場合でも、基本的にそれはそこそこ、よほど規模が小さないところは別ですけれども、大きな企業がとつたといふうに想定をしたところ、今度は地元の水道あるいは設備の関係の企業が排除されるんじやないかといふうな心配をしておられる。つまり

いろいろな計画や取組を進めていただいているところはあるとはいうものの、そのリストを見ますと、意外と規模が大小さまざまかなうふうに思ふわけです。

ことと全く同じなんですけれども、結局、このコンセッション事業が進んでいかない一つの大きな原因に、「一体どこに、どういった管が、いつから、いつつくられて、何が埋設されて、どうなっているのかわからぬ」。

このため、内閣府としても、各地域の幅広い国
内企業がP.P.P., P.F.I.に関心を持ち、ノウハウ
を習得するため、行政、金融機関、企業等の関係者
者が集つて情報交換等を行ふ地域プラットホーム
の形成を支援しているところであります。この
ような取組により国内企業の育成を図つてまいり
たいと考えております。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。
コンセッション方式の導入に当たりましては、
それは、選ばれた企業が自分の関係する下請さん
をほかから連れてくるのではないかというふうな
声があるわけですけれども、こうした懸念の声に
対してどういう対応をしていくことされているる
か、お尋ねをしたいと思います。

いうのがあるのではないかというふうに考えるわけですけれども、そこで、例えば水道事業でコンセッション方式を導入する場合、どれぐらいの規模の自治体であるとか、あるいは人口規模で、最適の人口規模というのが想定されているのかどうかということについて、お尋ねをしたいと思います。

ですよね。それが、資産評価、デューデリジエンスというのが必要であるということになつておるということやと思うんですけれども、これはどういうふうにして、こうとうとこうふうにされているのかをお尋ねしたいと思います。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。

御指摘いただきましたとおり、コンセッション

地方公共団体が、事業者の選定手続を事前に定め

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。

を本格的に導入するためには、水道施設の資産評

このため、地方公共団体のモニタリング体制が専門的な知識を有する者により適時適切に実施できる体制となつてゐるかを確認した上で運営権の設定を許可するとともに、水道法に基づく水質や水道施設の基準を満たしているか、厚生労働省から直接、コンセッション事業者に対しまして報告徴収、立入検査等を実施する仕組みとしているところでございます。

また、利用料金につきましては、PFI法に基づいて、地方公共団体が事前に条例で基本的な料金の枠組みを定めることとされており、ございまして、加えて、今般の水道法改正法案においては、厚生労働大臣も原価を適切に算定し、利用料金を設定していることを確認し、設定された利用料金が公正、妥当なものであることを担保することとしているところでございます。

○小寺委員 ありがとうございました。
私は、上下水道事業のこれからのことを考えても、PFI事業、とりわけコンセッション方式を取り入れるべきであるというふうに強く認識をしております。しかしながら、今幾つか私が質問として申し上げたような、まだまだ情報不足でありますとか、周知が徹底されていないことによって、不安の声がたくさんあるということも事実であります。

ぜひ、この法律の改正をしつかりとして、自治体のそしした上下水道の事業が改めて、再投資を含めて、活性化されたり、あるいは地方創生にながるということを大変期待しておりますので、今後、より一層のお取組をお願い申し上げまして、終わらせていただきます。

ありがとうございました。

○山際委員長 次に、濱地雅一君。

○濱地委員 おはようございます。公明党の濱地

雅一でございます。

一時間、たっぷりと時間をいただきましたので、ゆっくり質疑をしたいと思いますが、私、内閣委員会で質問に立つのは三回目なんですが、そのうち二回は野党の皆様がいらっしゃらない中での質問になります。さよう私はPFIを中心的に水道事業、野党の皆さん、私、本会議場でも代表質問に立ちましたが、私の質問に対してもかなり不規則発言もあり、ぜひそういったことも含め、実は私の質疑もじっくり聞いていただきたいという気持ちで気合いを入れて来ましたが、さきようは与党の皆さんだけということをございます。が、しっかりと政治を前に進めるために、落ちついで質疑をさせていただきたいと思つております。

本会議場でも梶山大臣には聞いていただいたかと思ひますけれども、私、やはり水道事業、上下水道を含めまして、PFIをぜひ推進をしていただきたい、ぜひ大臣の時代で、先ほど先行事例がないとおっしゃつておきましたけれども、今検討中の自治体も多くございますので、ぜひスタートを切つていただきたいというふうに思つております。

一年生議員のときから、この問題に非常に取り組んでまいりました。実際に民営化にかかわっておりまます。しかしながら、今幾つか私が質問として申し上げたような、まだまだ情報不足でありますとか、周知が徹底されていないことによって、不安の声がたくさんあるということも事実であります。

このように、今国会に提出させていただいている水道法改正法案におきましては、海外での先行事例の教訓を踏まえまして、事業の安定性、安全性、持続性の確保に十分留意した制度としているところをございます。

○小寺委員 ありがとうございました。

私は、上下水道事業のこれからのことを考えても、PFI事業、とりわけコンセッション方式を取り入れるべきであるというふうに強く認識をしております。しかしながら、今幾つか私が質問として申し上げたような、まだまだ情報不足でありますとか、周知が徹底されていないことによつて、不安の声がたくさんあるということも事実であります。

ぜひ、この法律の改正をしつかりとして、自治体のそしした上下水道の事業が改めて、再投資を含めて、活性化されたり、あるいは地方創生にながるということを大変期待しておりますので、今後、より一層のお取組をお願い申し上げまして、終わらせていただきます。

ありがとうございました。

○濱地委員 おはようございます。

ハウの蓄積もできないし、本当の意味での民間開放にならないじやないかという問題提起をさせていただきました。

そこで、上水道の前に、先行事例としてあります下水道の浜松市のコンセッション、これは、対象としてはどのような事業が対象となつていてるかを確認をさせていただきたいと思います。

○森岡政府参考人 お答えをいたします。

浜松市の公共下水道におけるPFI法に基づきますコンセッション事業は、浜松市最大の処理区であります西遠処理区を対象とするものであります。本コンセッション事業につきましては、浜松市による調査、市議会における運営権者の選定に係る審議等を経て、この四月から運営が開始をされました。

下水道は、終末処理場、ポンプ場、管渠で構成されておりますが、本コンセッション事業の対象範囲は、西遠処理区に存在する終末処理場及びポンプ場二カ所の維持管理及び機械、電気設備の改築更新となつております。

○濱地委員 ありがとうございました。

資料1にあるとおりではございますが、この浜松市のコンセッションは、浜名中継ポンプ場、また、この浄化センター、二カ所のポンプ場と処理場ということでございまして、それに加えて、機械整備の改築更新ということで、残念ながら、いわゆる管路という部分は対象となつてないといふことがあります。そうではなくて、日本の水メジャーの会社においても、やはり何としても、このPFI、まずやつてみようという強い意思を感じております。

そこで、私は、本会議場で質問しました。本の会社じゃないのというふうに言われるわけでござります。そうではなくて、日本の水メジャーの会社においても、やはり何としても、このPFI、まずやつてみようという強い意思を感じております。

そこで、私は、本会議場で質問しました。上水道の前に、下水道では浜松市においてコンセッション方式が採用されましたねという紹介をさせていただきました。しかし、代表質問の中では、やはり管路も含めて、浄水場だけでなく、またポンプ

今後二十年間のコンセッション事業運営期間中に大規模な改築更新が想定されず、他の処理区も含め、一体的に管理することが効率的と考えたためいうふうに聞いております。

国土交通省といたしましては、下水道コンセッションを検討する際には、管渠を対象にすることも含め、地方公共団体の置かれた状況などに応じ、適切に対象範囲を判断していくことが重要であるというふうに考えております。

○濱地委員 ありがとうございます。

私は今、管路、管路と言つていましたが、下水道の場合は管渠といふんですね。済みません、訂正をさせていただきます。

今御答弁いたしましたけれども、やはり地元の需要だということだと思います。

それと、下水道の管渠は法定耐用年数が五十年といふふうに聞いておりまして、私も調べましたのが、五十年を超えるものは、日本全国でもまだ三%しかないといふふうに伺つております。いわゆる上水道の管路の方は、法定耐用年数を超えたものは約一五年あります。これは耐用年数は四十

年でござりますので、そういう需要もあるうかと思つています。

しかし、二〇三三年度、これも政府がデータを出しておりますが、十五年後には、下水道において、管渠の法定耐用年数を超えてくるのが約二五年程度に上るというデータはもう御存じだと思いますので、そういう意味で、私は、やはり早目に、上水道のようにもうとにかくかなり更新がおくれた状態になる前に、下水道についてもやはり政府も当然ここに注目しながらやつていただきたいなと思っています。

そうはいいましても、当然、地元の需要がない場合に無理に進めることはできませんので、私も理解をしたところでござります。ありがとうございました。

そこで、私は、本会議場で質問しました。浜松市においてコンセッション事業につきましては、なぜ、下水道においても一番資産の評価としても多い部分であります管路がコンセッションの対象にならなかつたといふふうにお考えなのか、お聞きをしたいと思います。

○森岡政府参考人 お答えいたします。

では、この浜松市におきましては、上水道いろいろと検討されている非常に積極的な市だと思いますが、なぜ、下水道においても一番資産の評価としても多い部分であります管路がコンセッションの対象にならなかつたといふふうにお考えなのか、お聞きをしたいと思います。

○濱地委員 お答えいたします。

次に、私が一番問題意識を持つております上水道に行きたいと思っております。

本会議の代表質問では、今、厚生労働省が用意

をされております水道法の改正、一部改正案につきましては、これはコンセッション等を進める切札であるので、何とか今国会で成立を期してほしいという声が多くございます。実際に、民間事業者の方からも、今の国会の状況を見ていて、前回も法案提出をされておりましたわけで、この通常国会で通るのかどうかといふ心配の声もござります。しっかりとそれはもう与党の責任としても、国会を正常化させて、これは何としても私も通さなければいけないというふうに思つてはいる次第でございます。

この中で、私は、やはり管路を含めたコンセッション事業に移行するには、民間事業者が適切に

きれば補修データについてもこの台帳とリンクさせる形にしなければならない、そのためには、まず管路台帳をしっかりとそろえ、また、で

しかし、今回提出をされております水道法の一部改正においては、私もこれはレクを受けて少し驚いたわけでございますが、その一つには、水道

事業者はまず水道施設の維持管理をしなければならないという更新や維持を義務化するのが、この

水道法の改正によって初めて規定されるというこ

とでありますので、そういった意味では、本当に基本のところからこの水道法は改正されるんだな

というふうに私は認識したところでございます。

この水道法の改正の中には、水道事業者は水道施設の台帳を作成し保管しなければならぬ

といふうにあるわけでございますが、その前提として、では、全国の水道事業者において、こ

の水道施設台帳、現在どの程度、作成をし、保管

をされている状況なのか、お答えいただきたいと

思います。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。

全ての水道事業者及び水道用水供給事業者を対象に調査いたしましたところ、回答事業者のうち、平成二十八年十二月時点におきまして、水道

道事業者が約四割あるわけでございますね。かなりやはり急がなきやいけないと思つてはいます。

実際に、市町村合併もあつたりして、合併した小さな町とか村というのはなかなか台帳が整備できていなくて、それが大きな地方公共団体になつた場合に、やはり合併したところがなかなか集まらないとか、又は、これは明治の時代から台帳が

あるそうでございますして、かなり古いものもあつたりして、努力はされているというふうに聞いておりますけれども、なかなかそういう技術的な問題もあるうかと思つておりますので、ぜひ、こ

の水道法の改正によって、まずこの台帳をつくることを義務化をしていただくことを急いでいただきたいですし、我々も急いで成立をさせなければ

いけないというふうに思つております。

そこで、この台帳の記載の中身でございます。

私の問題意識の中では、修繕の履歴も含めて台帳に書いた方がいいんじゃないかという意識もござりますが、今回、義務化をされる台帳の記載の中身についてはどのようなことをお考えなのか、御答弁をお願いしたいと思います。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。

今国会に提出させていただいている水道法改正法案におきましては、水道施設台帳の作成、保管

を義務づけることとしてございますが、この水道

施設台帳は、調書や図面の形で、管路の設置年

度、口径、材質や、その他の水道施設の位置、設

置年度、構造、能力等を記録したものと想定して

いるところでございます。

○濱地委員 端的に御答弁いただきまして、あり

がどうござります。

今、管路の区分、設置年数、口径、材質などを

書かれるということですが、私の問題意識の中で

は、どこを修繕したのかということも含めて書い

施設のデータを整理している、おおむね整理してあるという回答のあつた事業者は全体の六一・二%という状況でございました。

○濱地委員 全国で六一%ということございま

すので、やはりこれは、台帳自体もないという水

道事業者が約四割あるわけでございますね。かな

りやはり急がなきやいけないと思つてはいます。

実際には、市町村合併もあつたりして、合併した

小さい町とか村というのはなかなか台帳が整備できていなくて、それが大きな地方公共団体になつた場合に、やはり合併したところがなかなか集ま

らないとか、又は、これは明治の時代から台帳が

あるそうでございまして、かなり古いものもあつたりして、努力はされているというふうに聞いて

おりますけれども、なかなかそういう技術的な問題もあるうかと思つておりますので、ぜひ、こ

の水道法の改正によって、まずこの台帳をつくることを義務化をしていただくことを急いでいただきたいですし、我々も急いで成立をさせなければ

いけないというふうに思つております。

そこで、この台帳の記載の中身でござります。

私の問題意識の中では、修繕の履歴も含めて台

帳に書いた方がいいんじゃないかという意識もござりますが、今回、義務化をされる台帳の記載の中身についてはどのようなことをお考えなのか、御答弁をお願いしたいと思います。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。

現在国会に提出させていただいている水道法改

正法案におきましては、水道施設台帳の整備の義

務づけに加えまして、水道施設を良好な状態に保

つための維持及び修繕についても義務づけることとしているところでござります。

修繕履歴の記録につきましては、水道事業者の負担を考慮しまして、全ての水道施設に義務づけ

るものではございません。しかし、施設の維持及び修繕の一環として、修繕履歴の記録をもとに更

新時期の判断を行うこととなる淨水場や配水場などのコンクリート構造物につきましては、水道施

設台帳とともに、その修繕履歴の記録を義務づけ

ることを想定しているところでござります。

埋設されている管路につきましては、設置後の経年年数をもとに更新時期の判断を行うこととな

るため、台帳における設置年度、口径、材質の情報が重要でございまして、修繕履歴の記録の義務づけは想定してございませんけれども、修繕履歴の情報等も参考にしつつ一定の基準年数を超えた管路が適切に更新されるよう促してまいりましたと想定しているところでござります。

○濱地委員 ありがとうございます。

今、浄水場等の日目に見える部分、これは修繕の履歴というのは義務づけるということで、ただ、埋設をされて地中に埋まっていますから、なかなか

かやはり目に見えない部分、これを調べるとなると自治体の負担にもなるんだろう。しかし、先ほ

どの御答弁でわかつたとおり、設置年数や材質が

わかつていれば、大体おおむね、これは修繕をしなければならないということがわかるだろうとい

う、今、厚生労働省のお考えだったというふうに伺いました。

○宇都宮政府参考人 お答えいたしました。

我が国の水道水質管理は、微生物や化学物質など

の五十一項目についてその基準値が定められて

ございまして、水道事業者は、給水栓における定期的な水質検査を行うこと等により、水道水の安

全性を確認することが義務づけられているところでございます。

た方が、民間事業者が事業評価をするときにはやはり計算しやすい。どれぐらい更新がかかるんだ

ろう、どれぐらいの事業費を見積もればいいんだ

うということで、私は資すると思いますが、なぜこれは修繕履歴とはリンクをさせることまで義務づけないんでしょうか。

○宇都宮政府参考人 お答えいたしました。

現在国会に提出させていただいている水道法改

正法案におきましては、水道施設台帳の整備の義

務づけに加えまして、水道施設を良好な状態に保

つための維持及び修繕についても義務づけることとしているところでござります。

修繕履歴の記録につきましては、水道事業者の負担を考慮しまして、全ての水道施設に義務づけ

るものではございません。しかし、施設の維持及び修繕の一環として、修繕履歴の記録を義務づけ

ることを想定しているところでござります。

埋設されている管路につきましては、設置後の経年年数をもとに更新時期の判断を行うこととな

るため、台帳における設置年度、口径、材質の情報が重要でございまして、修繕履歴の記録の義務づけは想定してございませんけれども、修繕履歴の情報等も参考にしつつ一定の基準年数を超えた管路が適切に更新されるよう促してまいりましたと想定しているところでござります。

○濱地委員 ありがとうございます。

今、浄水場等の日目に見える部分、これは修繕の履歴というのは義務づけるということで、ただ、埋設を

されて地中に埋まっていますから、なかなか

かやはり目に見えない部分、これを調べるとなると自治体の負担にもなるんだろう。しかし、先ほ

どの御答弁でわかつたとおり、設置年数や材質が

わかつていれば、大体おおむね、これは修繕をしなければならないということがわかるだろうとい

う、今、厚生労働省のお考えだったというふうに伺いました。

○宇都宮政府参考人 お答えいたしました。

我が国の水道水質管理は、微生物や化学物質など

の五十一項目についてその基準値が定められて

ございまして、水道事業者は、給水栓における定期的な水質検査を行すこと等により、水道水の安

全性を確認することが義務づけられているところでございます。

た方が、民間事業者が事業評価をするときにはやはり計算しやすい。どれぐらい更新がかかるんだ

ろう、どれぐらいの事業費を見積もればいいんだ

うということで、私は資すると思いますが、なぜこれは修繕履歴とはリンクをさせることまで義務づけないんでしょうか。

○宇都宮政府参考人 お答えいたしました。

現在国会に提出させていただいている水道法改

正法案におきましては、水道施設台帳の整備の義

務づけに加えまして、水道施設を良好な状態に保

つための維持及び修繕についても義務づけることとしているところでござります。

修繕履歴の記録につきましては、水道事業者の負担を考慮しまして、全ての水道施設に義務づけ

るものではございません。しかし、施設の維持及び修繕の一環として、修繕履歴の記録を義務づけ

ることを想定しているところでござります。

埋設されている管路につきましては、設置後の経年年数をもとに更新時期の判断を行うこととな

るため、台帳における設置年度、口径、材質の情報が重要でございまして、修繕履歴の記録の義務づけは想定してございませんけれども、修繕履歴の情報等も参考にしつつ一定の基準年数を超えた管路が適切に更新されるよう促してまいりましたと想定しているところでござります。

○濱地委員 ありがとうございます。

今、浄水場等の日目に見える部分、これは修繕の履歴というのは義務づけるということで、ただ、埋設を

されて地中に埋まっていますから、なかなか

かやはり目に見えない部分、これを調べるとなると自治体の負担にもなるんだろう。しかし、先ほ

どの御答弁でわかつたとおり、設置年数や材質が

わかつていれば、大体おおむね、これは修繕をしなければならないということがわかるだろうとい

う、今、厚生労働省のお考えだったというふうに伺いました。

○宇都宮政府参考人 お答えいたしました。

我が国の水道水質管理は、微生物や化学物質など

の五十一項目についてその基準値が定められて

ございまして、水道事業者は、給水栓における定期的な水質検査を行すこと等により、水道水の安

全性を確認することが義務づけられているところでございます。

この基準を満たすための水質管理として、浄水場におきまして、原水の質や量に応じた適切なる過や消毒等の操作、適宜の水質検査等が行われてゐるところでございます。

○濱地委員 今御答弁いただきました。主に浄水場でろ過又は消毒が行われてゐるという御答弁だつたと思います。当然、浄水場で水を処理をして、そこから管路を流れて蛇口に来て、飲み水だつたり生活用水に使つわけでございますが、いんですね、今の御答弁だと、浄水場でろ過、消毒といふことでございますが。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。

今申し上げましたように、そいつたろ過、消毒等の操作などを行つて、水質検査を行つてござりますが、給水栓の方でも、定期的な水質検査は五十一項目について行つてございまして、その安全性がちゃんと確保されてゐるかということは確認しているところでございます。

○濱地委員 そうですね。ちょっと私がちゃんと聞いていなかつたので、済みません。

なので、実は浄水場については、例えば、横浜あたりの川井浄水場というところがございますが、ここは民間が運営をしています。これまで何か大きな事故があつたということは私は聞いておりません。ですので、主にやはり浄水場でろ過、消毒をしていく。当然、管路が汚れていると水質は乱れるわけございますので、浄水場だけがしっかりとしていくべきことを私は言うつもりはないだろう、私はそのように感じていています。

しかし、現状、ここはもう完全に民営化をして運営をしているところがあるわけでございますので、水質といふ面でいいますと、これを官から民に任せたといつて、何か不都合が大きく生じることはないだろう、私はそのように感じていています。

あとは、続きまして、これは本会議の代表質問でお話をしましたが、水道事業の職員が非常に

減つてゐるということも聞いております。実際問題、これから官が主体として運営するにしても、現実問題、やりたいと言つてもできる状況にあるのかというところでございますけれども、現在のこの水道事業者の職員の推移についてお答えをいただきたいと思います。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。

水道事業に携わる職員数は、組織、人員の削減等によりまして、昭和五十五年度には七万四千五百六十人とピークでございましたが、平成二十七年度には五万二千二百九十人と、三割程度減少しているところでございます。

特に、小規模事業では職員数が著しく少なく、給水人口一万人未満の小規模事業におきましては、平均で三人以下の職員数で水道事業を運営している状況にあるところでございます。

○濱地委員 ありがとうございます。

資料三にも示させていただきました。水道事業にかかる職員数は、ピークと比べて三割程度減少をしておつて、特に小規模事業者では職員数が著しく少ないと、この右の表の給水人口のところで、事務職員や技術職員というところがございますけれども、これは五千人未満、五千人となると簡易水道の世界に入つてくるかと思うのですが、技術者がゼロだつたり、一万人のところをいいますと、事務職が一人で技術職が一人でございますけれども、これは五千人未満、五千人未満の水道事業者は赤字ということがあります。ただ、二十五万人を超えますと、赤字になります。ただし、二十九万人が四%になるといふところというのは一三%か四%になるといふことで、やはり広域化をしていくということは一つ大事な事業だらうと思つています。

厚労省としても、また政府としても、PFIの前にしつかり広域化をして効率化を図りながらやつていくという取組もございますので、先ほどお答えいただいたとおり、やはり小さな事業団と

いうのは非常に赤字の体質になつて、少し規模が大きくなりますと、これは、黒字のところの割合も大きくふえてくるということでございま

す。

しかし、きょう、資料四で示させていただきました、先ほどの小寺先生も恐らく言及をされたところのデータになるうかと思つて、資料四のデータは、我が国の水道事業の将来のシミュレーションということで、日本政策投資銀行が作成したものを、これは経済財政諮問会議の場所において、昨年の四月に提出をされた資料でござります。

上の方にあるのが給水人口の減少といふこと

いるのか、赤字なのかということなんですが、そいつた水道事業者の現在の収支の状況についてはデータはございますでしょうか。お答えいただけます。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。

平成二十七年度の地方公営企業年鑑によれば、地方公営企業法が適用される全国の上水道事業

うち、約三分の一の事業で給水原価が供給単価を上回る、いわゆる原価割れの状況となつていてるところでございます。

原価割れしている割合は、小規模な事業者ほど高く、つまり、人口規模が小さくなるほど経営状況が厳しくなる傾向にあるところでございます。

○濱地委員 そうですね。私も、あらかじめデータをいただきました。

給水人口が五千人未満の、これは簡易水道になると、ようけれども、データで見ますと、約八十数%の水道事業者は赤字ということだそうでござります。ただし、二十九万人を超えますと、赤字になります。ただし、二十九万人が四%になるといふところというのは一三%か四%になるといふことで、やはり広域化をしていくということは一つ大事な事業だらうと思つています。

給水人口が五千人未満の、これは簡易水道にならんで、やはり地域化をしていくことだそうでござります。ただし、二十九万人を超えると、赤字になります。ただし、二十九万人が四%になるといふことで、やはり広域化をしていくことだそうでござります。

実際にには、この赤い線というものが、今のペー

スで更新をして、資本を投下した場合に、債務残高も膨れるので、何とか水道事業団の経営を保つにはどれくらいの値上げをしなきゃいけないかというデータでござりますが、三十年後には、大体、右の、六三・四%値上げをしなければ、やはりこの事業団のものはもたないという精査でございます。

当然これは、日本政策投資銀行が出したデータでござりますので、客観性はあるかと思いますけれども、完全な、政府としてのオフィシャルのデータではないわけですが、データではないわけですが、データではありますけれども、やはり水道料金の値上げというのを必至だらうと思つて、これは、官が今の状態でやつた場合に、六三・四%値上げしなきゃいけないというデータです。

で、やはり人口がどうしても減つてしまつて、給水を受ける人口が減るのは、これはもう誰の目にも明らかだらうというふうに思つております。一番右の端、二〇四六年、約三十年後には九千五百四十二万人ということで、給水人口は今より大体二〇%減つてしまふということをございます。

先ほども少し御紹介がありました。今、四十一年という耐用年数を超える管路の状態は全体の一四・八%。そして、昨年の更新率は何と〇・七五%です。それで、これを単純に当てはめますと、全ての更新が終わるために百三十年間かかってしまつたわけですが、期間も、当然長い期間かかるわけですが、それをおつても、結局、設備の更新に対応するための負債が膨れ上がって、結果的には料金は上げざるを得ないというデータが、この資料四のデータでござります。

実際には、この赤い線というものが、今のペースで更新をして、資本を投下した場合に、債務残高も膨れるので、何とか水道事業団の経営を保つにはどれくらいの値上げをしなきゃいけないかというデータでござりますが、三十年後には、大体、右の、六三・四%値上げをしなければ、やはりこの事業団のものはもたないという精査でございます。

官に任せると安心で、民に任せると水質や料金が不安だということにはならないんじやないかといふうに私は思っています。

むしろ、やはり民間を入れることによって、何の六三・四%を減少させるような、そういう事業モデルをつくれるような、民間の会社を取り入れてこの水道事業を守つていかないと、まさに日本が誇る、水質の安全な、九七・九%の普及率のある日本のモデルでござりますので、そういう意味では、私は、やはり民の力がもう必要なんじやないかなというふうに感じる次第でござります。それともう一つが、最後、資斗五をつなまー

いと、こういった現象が起きるわけでござります。中には、将来的には、水道管じゃなく
پで、實際には山合いにお住まいの方には
供給しなきやいけないんじやないかという
提言もされるわけでござります。
こういった、将来の供給面積がどうして
なつてしまつたまま、しかし供給する人口
いという現状、これに對して厚生労働省は
う手だてをお考へなのか、お聞かせいただ
き思います。

さいま
てポン
水道を
ような
も広く
は少な
どうい
きたい
重ねて、今、水道法の改正、何とか早くという
声もございましたので、何度も同じようなことを
言つておりますけれども、我々も、しつかり国会
を正常化し、水道法の改正までたどり着けるよう
に頑張りたい、こうふうと思っております。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。
民間事業者のノウハウ等の活用による効率的な
業務運営を図るため、広範囲にわたる複数の業務
を一括して委託するいわゆる包括委託のうち、管
路の維持管理も含めて、浄水場の運転管理、各種
工事、お客様対応の窓口業務等を包括的に委託し
ているものとしましては、神奈川県企業庁、群馬
東部水道企業団の事例があると承知しているところ
でございます。

神奈川県企業庁の事例では、箱根地区における
水道事業につきまして、平成二十五年十二月から
平成三一年三月まで二年間で、二つの事

た。これは、真柄先生という、北海道大学の公共政策研究センターの研究員をされている方で、恐らく、水道事業に携わっている方でありますと著名な先生というふうに、名前を言えばぴんとくる先生だと思っております。

私も、この先生の資料を使いまして、この資料五というものは、ある県の、上が、現在の給水人口の濃度をあらわしたもので。その下が、約三十年後に、大体、給水人口の濃度がどうなるか、密度がどうなるかということです。赤いところが、当然、これは千人以上供給をしているエリアで、あって、これがオレンジになつたり黄色になつたり薄くなつてくると、供給人口は減つていくというデータでござります。ですので、厚生労働省としましてはやはり広域化をしていくということです、大変いい取組だと思つております。効率化になるわけでございます。

ただ、その先にあるのは、要は、効率化して広域化したところで、人がどんどん減つていくわけで、これまでは、この地域には百人、供給をされる人が住んでいたのに、ここに一人か二人しか住まなくなるという状態が将来的には訪れるわけですが、非常に都会の方に集まってきていただからな

人口減少に伴つて、人の居住する区域が狭小化していくのではなくて、人口密度が減少していくとされているということは承知してございます。

水道事業は、必要経費のうち浄水施設や設備投資に要する費用の割合が大部分をいわゆる装置産業でございまして、人口減少したとしても必要経費には大きな変化が認め、水道事業の経営はより一層厳しいものと考えられるところでござります。

こうしたことを踏まえまして、人口が減っていく将来にわたり安全な水の安定供給を維持するため、水道の基盤強化を図るための措急に講ずることが必要と考えているところです。

このため、水道事業の広域連携や多様な連携を進め、それから、水道事業者等に対し水道施設の適切な管理と計画的な更新を求と等を内容といたします。先ほどから申し述べています水道法の一部を改正する法律案案会に提出しているところでございまして、御審議をお願いしているところでござります。

○濱地委員　ありがとうございました。

やはり、広域化は効率化に資しますのでをしましたが、ただ、今現状では、やはりをして効率化をしていかないと、先ほど、水道事業團というのは赤字経営になつてい

業を実施するために設立された特別目的会社である箱根水道パートナーズ株式会社が受託しているところでございます。

群馬東部水道企業団の事例では、三市五町を給水区域とする水道事業につきまして、平成二十九年四月から平成三十七年三月までを期間としてまして、同企業団が五一%、民間企業が四九%出資して設立された株式会社群馬東部サービスが受託しているというところでございます。

○濱地委員 ありがとうございます。

今、全国の中で事例が、管路も含めた維持管理を包括的に、本当の意味で川上から川下まで任せているところが、事例が二つあるという御答弁だったと思います。神奈川県企業庁の箱根地区の水道事業と、あとは群馬の東部水道サービスというところだと思っております。

私も、これをちょっとホームページで調べました。箱根は、これは県の管工事の方々も入っていますが、基本的には民間だけでSPC、いわゆる特別目的会社を設立されているんじゃないかなとうふうに思っておりますが、違いますでしょうか。

答弁できますか。済みません、ちょっとと今通告していなかつた。よろしいですかね。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。

そのとおりでございます。

官に任せると安心で、民に任せると水質や料金が不安だということにはならないんじやないかといふうに私は思っています。やはり民間を入れることによって、そういう事業の六三・四%を減少させるような、そういう事業モデルをつくれるような、民間の会社を取り入れてこの水道事業を守つていかないと、まさに日本が誇る、水質の安全な、九七・九%の普及率のある日本のモデルでござりますので、そういう意味では、私は、やはり民の力がもう必要なんじやないかなというふうに感じる次第でございます。

それともう一つが、最後、資料五をつけました。これは、真柄先生といた、北海道大学の公共政策研究センターの研究員をされている方で、恐らく、水道事業に携わっている方でありますと著名な先生というふうに、名前を言えばびんとくる先生だと思つております。

私も、この先生の資料を使いまして、この資料五というものは、ある県の、上が、現在の給水人口の濃度をあらわしたもので、その下が、約三十年後に、大体、給水人口の濃度がどうなるか、密度がどうなるかということです。赤いところが、当然、これは千人以上供給をしているエリアであつて、これがオレンジになつたり黄色になつたり薄くなつてくると、供給人口は減つていくというデータでございます。ですので、厚生労働省としましてはやはり広域化をしていくということで、大変いい取組だと思っております。効率化になるわけでござります。

ただ、その先にあるのは、要は、効率化して広域化したところで、人がどんどん減つていくわけで、これまで、この地域には百人、供給をされる人が住んでいたのに、ここに一人が二人しか住まなくなるという状態が将来的には訪れるわけでござります。

これは、官がやろうが民がやろうが同じようなことが、シティーをコンパクト化して、それこそ山から、山に住んでいる方と言つたら失礼なんですが、非常に都会の方に集まつてきていただかな

いと、こういった現象が起きるわけでござります。中には、将来的には、水道管じゃなくてポンプで、実際には山合いにお住まいの方には水道をむしろ供給しなきゃいけないんじやないかというようないといふ現状、これに対しても厚生労働省はどういう手だてをお考えなのか、お聞かせいただきたいと思います。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。

御指摘のように、過疎化が進行する地域では、人口減少に伴つて、人の居住する区域が狭くなるのではなくて、人口密度が減少していく予想されているということは承知でございます。

水道事業は、必要経費のうち浄水施設や管路等の設備投資に要する費用の割合が大部分を占めるいわゆる装置産業でございまして、人口密度が減少したとしても必要経費には大きな変化がないため、水道事業の経営はより一層厳しいものになると考えられるところでござります。

こうしたことを踏まえまして、人口が減少していく将来にわたり安全な水の安定供給を維持していくため、水道の基盤強化を図るために措置を早急に講ずることが必要と考えているところでござります。

このため、水道事業の広域連携や多様な官民連携を進め、それから、水道事業者等に対しまして水道施設の適切な管理と計画的な更新を求めるごと等を内容といたします、先ほどから申し上げてござります水道法の一部を改正する法律案を今国会に提出しているところでございまして、速やかな御審議をお願いしているところでございます。

○瀬地委員 やはり、広域化は効率化に資しますので、私はをしましたが、ただ、今現状では、やはり広域化をして効率化をしていかないと、先ほど、小さな水道事業団というのは赤字経営になつてゐるわけ

でござりますので、かつ職員もいませんから、それについてはぜひ進めたいだきたいと思つていてますし、ただ、先ほど答弁の中でもありました官民連携というキーワードも出てまいりましたので、やはり何とか、民の工夫を使わなければならぬ時期に私は来ているなということを実感する次第でございます。

重ねて、今、水道法の改正、何とか早くという声もございましたので、何度も同じようなことを言つておりますけれども、我々も、しつかり国会を正常化し、水道法の改正までたどり着けるようには頑張りたいというふうに思つております。

続きまして、私は本会議のときに、そうはいつてもコンセッション事業を上水道事業にいきなり持っていくのは、先行事例もございませんし、まだ住民の方の、私は漠然とした不安だと思ひます、水質の問題や料金の上昇といふのは漠然とした不安だということは、この質問の中でぜひ張したいと思って、こういう質問をしたわけですが、さいますが、それでもなかなか進まない。

しかし、民間事業者は、管路を含めた維持管理のやはり経験がないと、実際問題は、自分たちが資産評価、デューデリジエンスをするときに、なかなかちゅうちょをする。

そこで、やはり、包括的な民間委託、管路の維持管理も含めて、一度民間に、委託事業という形でございますので、決して運営権を完全に渡してしまっては、例えは経過年数が過ぎて、又は材質によつては水漏れになるんだなどいうようなことを経験を積み重ねる。それによって、民間の事業者も大体これぐらいお金がかかるな、こういったところは、例えば経過年数が過ぎて、又は材質によつては水漏れになるんだなどいうようなことを経験を積むことでも私は必要だということで、前回、梶山大臣に本会議場でも御答弁を求めたところでございます。

そこで、現在の包括民間委託事業、いわゆるコンセッションではない、いわゆる委託事業として、管路の維持管理も含めて行つてある事業体はあるのか、御答弁をお願いしたいと思います。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。

民間事業者のノウハウ等の活用による効率的な業務運営を図るため、広範囲にわたる複数の業務を一括して委託するいわゆる包括委託のうち、管路の維持管理も含めて、浄水場の運転管理、各種工事、お客様対応の窓口業務等を包括的に委託しているものとしましては、神奈川県企業庁、群馬東部水道企業団の事例があると承知しているところでございます。

神奈川県企業庁の事例では、箱根地区における水道事業につきまして、平成二十五年十二月から平成三十一年三月までの期間としまして、この事業を実施するために設立された特別目的会社である箱根水道パートナーズ株式会社が受託しているところでございます。

群馬東部水道企業団の事例では、三市五町を給水区域とする水道事業につきまして、平成二十九年四月から平成三十七年三月までを期間としまして、同企業団が五％、民間企業が四九％出資して設立された株式会社群馬東部サービスが受託しているところでございます。

○濱地委員 ありがとうございます。

今、全国の中で事例が、管路も含めた維持管理を包括的に、本当の意味で川上から川下まで任せているところが、事例が二つあるという御答弁だったと思います。神奈川県企業庁の箱根地区の水道事業と、あとは群馬の東部水道サービスというところだと思っております。

私も、これをちょっとホームページで調べました。箱根は、これは県の管工事の方々も入っていますが、基本的には民間だけでSPC、いわゆる特別目的会社を設立されているんじゃないかなとうところだと思っております。

○濱地委員 済みません。通告していないかったのか。

答弁できますか。済みません、ちょっとと今通告していませんでした。よろしいですかね。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。

そのとおりでございます。

に、急に答えていただきまして、ありがとうござります。

箱根のこのSPC、箱根水道パートナーズ株式会社というものは、一〇〇%民間の特別目的会社をつくって、そこが、運営権は当然、コンセッションじゃないですかから持つていませんけれども、包括民間委託ということで民間がやっているというふうに御答弁でございました。

ここで、やはりこの箱根地区の水道事業のホームページにある中で、これまでそれぞれの業務を、例えば浄水場の管理だと、又は料金収納だとか、個別に契約をしていましたけれども、それを一括で、包括的にやるということが非常にPRをされております。

民間事業者の方に聞きますと、私自身は、別に、浄水場の管理と管路の維持管理と最後の料金収納のところを別々にやつても、別々の業務なので、余り効率性は関係ないんじゃないかというふうに思つておりましたけれども、民間事業者に言わせてみると、全部を請け負うことによつて、人の配置だつたりとか、又はいろいろな、材料も一部かぶつたりするそうです、浄水場の管理についての技術だつたりとか、そういうものがやはり非常に効率化できるんだ、むしろこれは事業としても安く上がるんだという声がございました。

ですので、これはまだ始まつたばかりの事業でございます。そのように言う民間事業者もいるわけでございますけれども、実際に、厚生労働省としても、フルサイズの包括民間委託をした場合にどれくらいやはりコスト削減につながつているかということもぜひまたヒアリングをしていただい、そういうふたデータがとれる時期になりましたら、また御紹介をいただければというふうに思つております。

片方の群馬の東部水道サービスは、先ほど御答弁がありましたがとおり、この会社というものは、五一%を官でございます群馬東部水道事業団が持つて、四九%を民間のグループが出資をして行つてあるというわけでございます。

ただ、この群馬東部水道事業団のホームページをよく見ますと、実は、老朽化した管路の更新の設計と工事の監理はいわゆる株式会社が行うけれども、実際の更新の発注については官でございません企業団が別途に発注しますというふうになつてゐるわけでございます。

恐らくこれは、これまでおつき合いのある地元のさまざまな指定工事業者の皆様方が、やはり工事を受けるときにはこれまで窓口でなつてゐる官の方からしっかりと仕事を受けるというふうに思つます。

ですので、私はそれでもいいと思つんですね。

まずはそういうふた民間も含めた包括委託をやる中で、徐々にそいつた地元の業者の皆様方の不安も取り除く形というのがやはり望ましからうといふふうに思つております。

実際、この群馬県の東部水道サービスは、先ほど申し上げましたとおり、五一%が水道事業団、もともとの官のところが出資をし、もう一つの四九%については民が出資しているわけでござりますけれども、たしか数年前のPFPI法の改正で、PFPIのファンドをつくりて出資や融資ができる形になつたかと思つております。

しかし、この事業はいわゆるPFPIでなくして、PPIの事業の分類に属するわけでござりますが、こういった包括民間委託に対するPPIのファンドというのは使えないんでしょうか。

PFPIの事業に対するPPIのファンドが、こういった包括民間委託に対して、このPFPIのファンドは使えないんでしょうか。

今回も、四九%を民間が出資していますので、ここにファンドがもつと資本注入すれば、もっと財政基盤の強いSPCができるんじゃないかと思いますが、御答弁をお願いしたいと思います。

○石崎政府参考人 お答えいたします。

PFPI法三十二条に規定されておりまして、全てのPFPI事業を投融資対象とするものではなく、あくまでコンセッション事業を含む、利用料金をみずからの収入として收受するPFPI事業に限つて投融資を行うことができると思つています。

今ございました群馬県東部水道事業団の包括民間委託事業では、水道料金徴収は行うものの、みずからの収入とするものではないことから、当該事業の投融資対象とは残念ながらなつていてないと思う状況でございます。

○濱地委員 そうですね。もともとPFPIではないかつて、PFPIの中でも、コンセッション事業で、いわゆる料金をみずから收受するような事業でないとファンドは使えないということだと思います。

当然、料金を自分が收受できるので、そこで経営は安定的なキャッシュフローが生まれるので、返済としても、国が責任を持つて貸したとしても、それに対する当然、ファンドですから、貸しへ放して倒れてもいいですよということではないわけでございますので、やはりそういう対象に

しか融資ができないということでございました。ですので、ぜひ私も、包括民間委託で、民間の会社が出資をして行つてゐる会社がどんどん大きくなります。しかし、包括民間委託の場合だと、先ほどの御答弁がありましたとおり、PFPIのファンドは使えないんすけれども、これがもしコンセッションに将来的に移行するというときにPPIのファンドが使えるわけでござりますの

件が、このままではございません。

○濱地委員 PFPI事業の六十二件のうち二十一

件が、このままではございません。

つい先日、ファンド、やはり官民ファンドにつ

いては非常に厳しい目も向かれて、なかなか成

功をしていないファンドもあるわけでござりますけれども、このPFPIファンドというのは三百十九億貸出残高があり、また出資残高があり、しかも、件数も約三分の一以上はこのファンドを使わ

れているということでござります。

この後も質問していきますけれども、今度は恐

かというふうに思つておりますので、ぜひ注目を

していきたいと思っています。

そこで、ちょっと全体のことを見ますが、こ

たものでございます。私、そのとき内閣委員会に所属していましたので、そのときも質疑をさせていたいた覚えがございますが、では、約五年たつまして、このPFPIのファンドの運用状況は今どうなつてゐるのかを御答弁いただきたいと思います。

○石崎政府参考人 お答えいたしました。PFPI推進機構、平成二十五年十月の設立以来、平成二十九年上期までの実績は、機構設立前に実施方針が公表されたものが二件、機構設立後は、合計二十三件の支援決定額は三百十九億円、実投融資額は三百五億円となつてござります。

機構の設立以降、機構の支援対象である、今申し上げました、利用料金をみずからの収入として收受するPFPI事業、全体としては今六十二件でござります。そのうち機構は二十一件を支援決定しておりますので、こういうことからも、機構はPFPI事業の推進に大きく寄与しているものと考えてございます。

なお、合計二十三件の支援決定額は三百十九億円、実投融資額は三百五億円となつてござります。

○濱地委員 PFPI事業の六十二件のうち二十一件が、このままではございません。

つい先日、ファンド、やはり官民ファンドについては非常に厳しい目も向かれて、なかなか成

功をしていないファンドもあるわけでござりますけれども、このPFPIファンドというのは三百十九億貸出残高があり、また出資残高があり、しかも、件数も約三分の一以上はこのファンドを使わ

れているということでござります。

この後も質問していきますけれども、今度は恐

かというふうに思つておりますので、ぜひ注目を

していきたいと思っています。

そこで、ちょっと別の機会に質問させていただきたいというふうに思つております。

<p>続きまして、今回のPFI法の一部改正案の目玉の一つでございました、運営管理権、運営管理者と指定管理制度の二重適用の負担を軽減するということが今回の法改正の柱の一つでございました。ただ、私は、思いますが、指定管理者制度と運営管理権の違いを、物の本で読めば何となくわかるんですけれども、実際にやはりよく自治体の方も理解をしていかつたりするという声も聞いておりました。</p> <p>そこで、基本的な質問に戻りますけれども、この運営管理権と指定管理制度、これはどういうふうに具体的に違うのかを改めて御答弁いただきたいと思います。</p> <p>○石崎政府参考人 お答えいたします。</p> <p>指定管理者制度は、公の施設の管理に関する権限を地方公共団体が指定した方に委任するというものですございます。地方自治法上、指定管理者は使用許可処分を行うことができるとされてござい</p> <p>一方、公共施設等運営権制度は、PFI事業に対する円滑な融資等を可能にするために、法律上物権とみなされる運営権を設定するための措置で、それを目的とした制度でございます。公共施設等運営権に基づいて使用許可処分を行うことは、現在認められてございません。</p> <p>一方、コンセッション事業としての運営がされ得る分野のうち、国際会議場ですとか音楽ホール、こういうものにつきましては、公の施設として設置されている場合、施設の運営に当たって、特定のイベントなどを行う方に対しても使用を許可するという使用許可処分が必要な施設の分類になつてござります。</p> <p>そうした特定の第三者に目的の範囲内で使用を許可するような公の施設につきましては、コンセッション事業を実施するに当たりましては、両制度の法的性質の違いに鑑み、運営権者は、行政処分を含めた管理を行わせる指定管理者としての指定もあわせて受ける必要がある、そういうこと</p>	<p>○濱地委員 ありがとうございます。</p> <p>ちょうど済みません、基本的な質問に戻りましたけれども、この運営権は物権というのがやはり一つ、みそだらうと。ですので、抵当権が設定できるわけでございます。ですので、融資も受けやすいというところです。ただ一方、指定管理者制度は債権ですね。契約に基づいていますので、権利としては当然物権の方が強いというのが一般的な解釈でございますので、やはり物権を設定できるというところがこの運営管理権の大きなところだらうというふうに思っています。</p> <p>ただ、先ほど言いましたとおり、使用許可処分はできない。運営する強い権利は物権としてできるけれども、使用許可権限はできないということです、結果的に指定管理者制度を使わないやいけないということだと思いますけれども、ただ、この法改正のさまざまなもの検討の過程においては、思っていることだと残してもらつてよかつたと思ひます。</p> <p>残した上でも、それでも事後の届出じやだめだとか言ふ人もいるわけで、やはり政府はしっかりと、本来ない方がスマーズにくんだらうけれども、それはいつても乗り越えられない部分は乗り越えずに、要は住民の平等利用、差別的取扱いやそういうものはやはりきちっと法の趣旨を守つた上で、ただ、迅速に運用するためには、議会の承認等があつては迅速に欠けるので、例えば条例に定めれば届出制でいいとかそういうふうに私は感じております。</p> <p>○石崎政府参考人 お答えいたします。</p> <p>今ありましたように、特定の第三者に目的の範囲内で使用を許可するような公の施設におきましては、コンセッション事業を行う際、現状、運営権者は指定管理者の指定も受ける必要がございま</p>
<p>○濱地委員 ありがとうございます。</p> <p>ちょうど済みません、水質、料金、地元の業者の皆さんにとっても水質、料金、地元の業者の皆さんにとっても、これはやはり、私もきょう一時間、時間をいただいては、細かく、水質の問題、浄水場が一番大事でありますけれども、そもそもきょう一時間、時間がいただいては、これはもう民間開放を既にされたり、資産評価、デューデリジエンスをしつかりやつてありますけれども、住民や議会、そして民間の事業者の理解を得るとともに、リスク分担するためにも決策として、今回、指定管理者制度を併用しつつ、指定管理者制度の特例を設けることで対応することとさせていただいているものでございま</p> <p>○濱地委員 ありがとうございます。</p> <p>私、さつき質問で、なぜ指定管理者制度を外せなかつたか、ちょっと意地悪な雰囲気で聞きます。私は、残してもらつてよかつたと思ひます。</p> <p>残した上でも、それでも事後の届出じやだめだとか言ふ人もいるわけで、やはり政府はしっかりと、本来ない方がスマーズにくんだらうけれども、それはいつても乗り越えられない部分は乗り越えずに、要は住民の平等利用、差別的取扱いやそういうものはやはりきちっと法の趣旨を守つた上で、ただ、迅速に運用するためには、議会の承認等があつては迅速に欠けるので、例えば条例に定めれば届出制でいいとかそういうふうに私は感じております。</p> <p>○濱地委員 ありがとうございます。</p> <p>どうしても水質、料金、地元の業者の皆さんにとっても、これはやはり、私もきょう一時間、時間がいただいては、細かく、水質の問題、浄水場が一番大事でありますけれども、そもそもきょう一時間、時間がいただいては、これはもう民間開放を既にされたり、資産評価、デューデリジエンスをしつかりやつてありますけれども、住民や議会、そして民間の事業者の理解を得るとともに、リスク分担するためにも決策として、今回、指定管理者制度を併用しつつ、指定管理者制度の特例を設けることで対応することとさせていただいているものでございま</p>	<p>共施設運営権の移転時の手続、今回改正をお願いしているこの二点にとどまりまして、これらはPFI法上に指定管理者制度の特例を設けることにより簡便に解消できることから、より簡便な解決策として、今回、指定管理者制度を併用しつつ、指定管理者制度の特例を設けることで対応することとさせていただいているものでございま</p> <p>○濱地委員 ありがとうございます。</p> <p>どうしても水質、料金、地元の業者の皆さんにとっても、これはやはり、私もきょう一時間、時間がいただいては、細かく、水質の問題、浄水場が一番大事でありますけれども、そもそもきょう一時間、時間がいただいては、これはもう民間開放を既にされたり、資産評価、デューデリジエンスをしつかりやつてありますけれども、住民や議会、そして民間の事業者の理解を得るとともに、リスク分担するためにも決策として、今回、指定管理者制度を併用しつつ、指定管理者制度の特例を設けることで対応することとさせていただいているものでございま</p> <p>○濱地委員 ありがとうございます。</p> <p>どうしても水質、料金、地元の業者の皆さんにとっても、これはやはり、私もきょう一時間、時間がいただいては、細かく、水質の問題、浄水場が一番大事でありますけれども、そもそもきょう一時間、時間がいただいては、これはもう民間開放を既にされたり、資産評価、デューデリジエンスをしつかりやつてありますけれども、住民や議会、そして民間の事業者の理解を得るとともに、リスク分担するためにも決策として、今回、指定管理者制度を併用しつつ、指定管理者制度の特例を設けることで対応することとさせていただいているものでございま</p> <p>○久保田政府参考人 お答え申し上げます。</p> <p>なかなか難しいということで、先行事例をまずはつくりたいということで、今回の改正といふことになつたわけでありまして、先ほど来申し上げていますけれども、住民や議会、そして民間の事業者の理解を得るとともに、リスク分担するためにも資産評価、デューデリジエンスをしつかりやつてありますけれども、住民や議会、そして民間の事業者の理解を得るとともに、リスク分担するためにも資産評価、デューデリジエンスをしつかりやつてあります。</p> <p>なかなか難しい中で、先行事例をまずはつくりたいということで、今回の改正といふことになつたわけでありまして、先ほど来申し上げていますけれども、住民や議会、そして民間の事業者の理解を得るとともに、リスク分担するためにも資産評価、デューデリジエンスをしつかりやつてあります。</p>

関西国際空港、大阪国際空港、いわゆる伊丹空港でございます、そして仙台空港につきましては、民間に運営権を設定し、航空系事業と非航空系事業を一体運営させる、いわゆるコンセッションによる民間委託を実施しておるところでございます。

関西国際空港、伊丹空港につきましては、平成二十八年四月から、関西エアポート株式会社による運営が開始されておるところでございます。

運営開始後一年間の営業利益は約三百七十八億円でございます。また、平成二十九年度上期の営業利益は前年同期比三五%増の約二百七十二億円でござります。

また、仙台空港につきましては、国管理空港のコンセッション第一号ということで、平成二十八年七月に民間委託が開始されておりまして、仙台国際空港株式会社による運営が始まつてござります。

現時点では定期の収支はまだ出ておりませんが、平成二十九年度上期の営業利益は約一千五百円を計上しておりますところでござります。以上でございます。

○濱地委員 あと、済みません、私、今收支しか聞かなかつたんですけど、このPFIでやることによつて、効果、何かこう周りに与える影響という部分で、もし御答弁できることがあれば。

○久保田政府参考人 関西国際空港、伊丹、これは関西エアポートの運営でございますが、同社が運営を開始してから、例えば関西空港におきましては、日本初のウォータースルー型の免税店、またスマートレーンというものが導入され、利用者利便の向上が図られております。また、路線の誘致に関しましても、新規路線就航促進に向けた着陸料の割引等が行われ、運営開始以降八路線が新規就航、そして更に一路線が計画中と聞いております。

また、仙台空港につきましても、仙台国際空港株式会社運営以降、バスルートの二次交通の充実

が図られておりますし、柔軟な着陸料設定やエアポートセールスによる路線誘致が進められておりまして、例えば、昨年、平成二十九年度の利用者数は過去最高の三百四十四万人、特に国際線の利用者数は、民間委託前の平成二十七年度と比較して、約一・七五倍に増加。また、ことし夏ダイヤの週当たりの便数は、運営委託前の平成二十八年夏ダイヤと比較しまして、三十六便増の四百三便、約一〇%増。着実な成果が上がつておるところでございます。

○濱地委員 本当に、事業もしっかりと黒字が出てます。そして、やはり民間の創意工夫を生かした相乗効果が大変出ているんだろうというふうに思つております。

本当に、空港の事業が一番やはりPFIで注目されるところでございましたので、ここは大きく成功してもらわないと、ほかの分野というのもやはり及び腰になるんだろうと思つております。

当然、空港と水道事業ではシェエエーションが違いますね。やはり、空港はどんどん外国人の訪日客もふえていて、マーケットがふえている状況ではあります。水道は人口が減つてきますよといふ、ちょっとと水道の話をすると暗目になつて、空港の話をすると明るい話になるわけですが、ますけれども、そうはいつても、民間が入ることによってやはり空港といつものもこれだけの利益を上げたんだろうと思つておりますので、ぜひそういった点も確認したく、今お話をさせていただきました。

最後の質問になります。

二十九年度の改正のアクションプランにおいては、新しい分野として、クルーズ船のターミナル、これは実は、私の地元の福岡市がぜひやりたいということでござります。あと、MICEですね。これも福岡は結構大きな施設がありまして、国際会議の開催は、実は政令指定都市ナンバーワンが我が町福岡ではあるわけでございますが、ぜひ

新しい分野として推進していきたい、そういうふた分野がございましたら、意気込みも含めて最後に御答弁をいただきたいと思います。

○梶山国務大臣 今委員御指摘のように、当初のアクションプランに加えまして、二十九年六月には、クルーズ船向けの旅客ターミナルとMICE施設を重点分野として追加をしたところであります。

また、未来投資会議の構造改革徹底推進会合におきまして、経済産業省から、工業用水事業と公営発電施設についてのコンセッションを推進するとの提案もございました。

これらについては実用化への調査ということで補助金事業等も始まつておりますし、しっかりとこのPFI、PPPの取組、取り組んでまいりたいと考えております。

○濱地委員 ありがとうございます。ありがとうございます。

○山際委員長 次回は、公報をもってお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。

午前十時五十分散会