



<p>障害者の雇用の促進等に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出第五三号)</p> <p>○富岡委員長 これより会議を開きます。</p> <p>内閣提出、障害者の雇用の促進等に関する法律の一部を改正する法律案を議題といたします。</p> <p>この際、お諮りいたします。</p> <p>本案審査のため、本日、政府参考人として内閣官房内閣人事局内閣審議官古澤ゆり君、人事院事務総局人材局審議官三田顕寛君、内閣府大臣官房審議官川又竹男君、総務省自治行政局公務員部長大村慎一君、財務省主計局次長宇波弘貴君、厚生労働省大臣官房総括審議官土生栄二君、大臣官房高齢・障害者雇用開発審議官北條憲一君、大臣官房審議官佐原康之君、健康局長宇都官啓君、職業安定局長土屋喜久君、子ども家庭局長濱谷浩樹君、社会・援護局障害保健福祉部長橋本泰宏君、国土交通省鉄道局次長石井昌平君の出席を求め、</p> <p>○富岡委員長 御異議なしと認めます。よつて、そのように決しました。</p> <p>○富岡委員長 これより質疑に入ります。</p> <p>質疑の申出がありますので、順次これを許します。</p> <p>○繁本護君</p> <p>同(藤野保史君紹介) (第九八七号)</p> <p>同(宮本徹君紹介) (第九八八号)</p> <p>同(本村伸子君紹介) (第九八九号)</p> <p>障害者等の暮らしを支える介護・福祉の拡充に関する請願(白石洋一君紹介) (第九九〇号)</p> <p>労働者派遣法抜本改正を求めるに關する請願(畠野君枝君紹介) (第一〇一六号)</p> <p>建設アスベスト被害の全面解決に関する請願(西岡秀子君紹介) (第一〇三九号)</p> <p>は本委員会に付託された。</p> <p>本日の会議に付した案件</p> <p>政府参考人出頭要求に關する件</p>
<p>正案が提出されました。再発防止策を含む障害者雇用促進法改定のこととして、民間企業も含めて障害者の就労における課題も点検し、解決を図っていくことが重要であります。こういった観点から順次質問をさせていただきます。</p> <p>まず、今回の改正案では、国及び地公体では、厚労大臣が定める指針に即して障害者活躍推進計画を作成し、公表しなければなりません。労政審議官川又竹男君、総務省自治行政局公務員部長大村慎一君、財務省主計局次長宇波弘貴君、厚生労働省大臣官房総括審議官三田顕寛君、内閣府大臣官房高齢・障害者雇用開発審議官北條憲一君、大臣官房審議官佐原康之君、健康局長宇都官啓君、職業安定局長土屋喜久君、子ども家庭局長濱谷浩樹君、社会・援護局障害保健福祉部長橋本泰宏君、国土交通省鉄道局次長石井昌平君の出席を求め、</p> <p>○富岡委員長 「異議なし」と呼ぶ者あり</p> <p>同(志位和夫君紹介) (第九八二号)</p> <p>同(塙川鉄也君紹介) (第九八三号)</p> <p>同(田村貴昭君紹介) (第九八四号)</p> <p>同(高橋千鶴子君紹介) (第九八五号)</p> <p>同(畠野君枝君紹介) (第九八六号)</p> <p>同(笠井亮君紹介) (第九八〇号)</p> <p>同(穀田恵二君紹介) (第九七四号)</p> <p>同(赤嶺政賢君紹介) (第九七九号)</p> <p>ウイルス性の肝がん・重度肝硬変患者への支援と治療薬開発、肝炎ウイルス検診促進に関する請願(青山雅幸君紹介) (第九七四号)</p> <p>医療・介護の負担をふやさないことに関する請願(赤嶺政賢君紹介) (第九七九号)</p> <p>七十五歳以上の医療費負担三倍化に反対することに関する請願(畠野君枝君紹介) (第九七二号)</p> <p>担増に関する請願(畠野君枝君紹介) (第九七〇号)</p> <p>同(笠井亮君紹介) (第九八〇号)</p> <p>同(穀田恵二君紹介) (第九八一号)</p> <p>同(志位和夫君紹介) (第九八二号)</p> <p>同(塙川鉄也君紹介) (第九八三号)</p> <p>同(田村貴昭君紹介) (第九八四号)</p> <p>同(高橋千鶴子君紹介) (第九八五号)</p> <p>同(畠野君枝君紹介) (第九八六号)</p> <p>同(藤野保史君紹介) (第九八七号)</p> <p>同(宮本徹君紹介) (第九八八号)</p> <p>同(本村伸子君紹介) (第九八九号)</p> <p>障害者等の暮らしを支える介護・福祉の拡充に関する請願(白石洋一君紹介) (第九九〇号)</p> <p>労働者派遣法抜本改正を求めるに關する請願(畠野君枝君紹介) (第一〇一六号)</p> <p>建設アスベスト被害の全面解決に関する請願(西岡秀子君紹介) (第一〇三九号)</p> <p>は本委員会に付託された。</p>
<p>対して猛省を促したいと思います。</p> <p>今回は、再発防止策を含む障害者雇用促進法改定の場を拡大していくためには、障害者の就労にかかる差が出てくると思います。計画どおりにうまいかない、職場環境の整備だとか、試験をやつてみたらどれぐらい応募が来るとか、いろいろ計画にそぐわないでこひこが出てくることかと想います。こういったときに生じる未達相当額をこの際、お詫びいたします。</p> <p>本案審査のため、本日、政府参考人として内閣官房内閣人事局内閣審議官古澤ゆり君、人事院事務総局人材局審議官三田顕寛君、内閣府大臣官房審議官川又竹男君、総務省自治行政局公務員部長大村慎一君、財務省主計局次長宇波弘貴君、厚生労働省大臣官房総括審議官土生栄二君、大臣官房高齢・障害者雇用開発審議官北條憲一君、大臣官房審議官佐原康之君、健康局長宇都官啓君、職業安定局長土屋喜久君、子ども家庭局長濱谷浩樹君、社会・援護局障害保健福祉部長橋本泰宏君、国土交通省鉄道局次長石井昌平君の出席を求め、</p> <p>○富岡委員長 御異議なしと認めます。よつて、そのように決しました。</p> <p>○富岡委員長 これより質疑に入ります。</p> <p>質疑の申出がありますので、順次これを許します。</p> <p>○繁本護君</p> <p>同(志位和夫君紹介) (第九八一号)</p> <p>同(塙川鉄也君紹介) (第九八二号)</p> <p>同(田村貴昭君紹介) (第九八三号)</p> <p>同(高橋千鶴子君紹介) (第九八五号)</p> <p>同(畠野君枝君紹介) (第九八六号)</p> <p>同(笠井亮君紹介) (第九八〇号)</p> <p>同(穀田恵二君紹介) (第九八一号)</p> <p>同(赤嶺政賢君紹介) (第九七九号)</p> <p>ウイルス性の肝がん・重度肝硬変患者への支援と治療薬開発、肝炎ウイルス検診促進に関する請願(青山雅幸君紹介) (第九七四号)</p> <p>医療・介護の負担をふやさないことに関する請願(赤嶺政賢君紹介) (第九七九号)</p> <p>七十五歳以上の医療費負担三倍化に反対することに関する請願(畠野君枝君紹介) (第九七二号)</p> <p>担増に関する請願(畠野君枝君紹介) (第九七〇号)</p> <p>同(笠井亮君紹介) (第九八〇号)</p> <p>同(穀田恵二君紹介) (第九八一号)</p> <p>同(志位和夫君紹介) (第九八二号)</p> <p>同(塙川鉄也君紹介) (第九八三号)</p> <p>同(田村貴昭君紹介) (第九八四号)</p> <p>同(高橋千鶴子君紹介) (第九八五号)</p> <p>同(畠野君枝君紹介) (第九八六号)</p> <p>同(藤野保史君紹介) (第九八七号)</p> <p>同(宮本徹君紹介) (第九八八号)</p> <p>同(本村伸子君紹介) (第九八九号)</p> <p>障害者等の暮らしを支える介護・福祉の拡充に関する請願(白石洋一君紹介) (第九九〇号)</p> <p>労働者派遣法抜本改正を求めるに關する請願(畠野君枝君紹介) (第一〇一六号)</p> <p>建設アスベスト被害の全面解決に関する請願(西岡秀子君紹介) (第一〇三九号)</p> <p>は本委員会に付託された。</p>
<p>それぞの機関が法定雇用率を達成する、これを目指すのが第一であります。計画どおりにうから差が出てくると思います。</p> <p>これまでみたらどれくらい応募が来るとか、いろいろ計画にそぐわないでこひこが出てくることかと想います。こういったときに生じる未達相当額をこの際、お詫びいたします。</p> <p>本案審査のため、本日、政府参考人として内閣官房内閣人事局内閣審議官古澤ゆり君、人事院事務総局人材局審議官三田顕寛君、内閣府大臣官房審議官川又竹男君、総務省自治行政局公務員部長大村慎一君、財務省主計局次長宇波弘貴君、厚生労働省大臣官房総括審議官土生栄二君、大臣官房高齢・障害者雇用開発審議官北條憲一君、大臣官房審議官佐原康之君、健康局長宇都官啓君、職業安定局長土屋喜久君、子ども家庭局長濱谷浩樹君、社会・援護局障害保健福祉部長橋本泰宏君、国土交通省鉄道局次長石井昌平君の出席を求め、</p> <p>○富岡委員長 「異議なし」と呼ぶ者あり</p> <p>同(志位和夫君紹介) (第九八一号)</p> <p>同(塙川鉄也君紹介) (第九八二号)</p> <p>同(田村貴昭君紹介) (第九八三号)</p> <p>同(高橋千鶴子君紹介) (第九八五号)</p> <p>同(畠野君枝君紹介) (第九八六号)</p> <p>同(笠井亮君紹介) (第九八〇号)</p> <p>同(穀田恵二君紹介) (第九八一号)</p> <p>同(赤嶺政賢君紹介) (第九七九号)</p> <p>ウイルス性の肝がん・重度肝硬変患者への支援と治療薬開発、肝炎ウイルス検診促進に関する請願(青山雅幸君紹介) (第九七四号)</p> <p>医療・介護の負担をふやさないことに関する請願(赤嶺政賢君紹介) (第九七九号)</p> <p>七十五歳以上の医療費負担三倍化に反対することに関する請願(畠野君枝君紹介) (第九七二号)</p> <p>担増に関する請願(畠野君枝君紹介) (第九七〇号)</p> <p>同(笠井亮君紹介) (第九八〇号)</p> <p>同(穀田恵二君紹介) (第九八一号)</p> <p>同(志位和夫君紹介) (第九八二号)</p> <p>同(塙川鉄也君紹介) (第九八三号)</p> <p>同(田村貴昭君紹介) (第九八四号)</p> <p>同(高橋千鶴子君紹介) (第九八五号)</p> <p>同(畠野君枝君紹介) (第九八六号)</p> <p>同(藤野保史君紹介) (第九八七号)</p> <p>同(宮本徹君紹介) (第九八八号)</p> <p>同(本村伸子君紹介) (第九八九号)</p> <p>障害者等の暮らしを支える介護・福祉の拡充に関する請願(白石洋一君紹介) (第九九〇号)</p> <p>労働者派遣法抜本改正を求めるに關する請願(畠野君枝君紹介) (第一〇一六号)</p> <p>建設アスベスト被害の全面解決に関する請願(西岡秀子君紹介) (第一〇三九号)</p> <p>は本委員会に付託された。</p>

それぞれの省庁で未達相当額があつた場合には、その総額を、政府全体としてどういう施策が必要かということになるかと思います。何かオートマックな調整機能とか調整の仕組みといふことを考へているわけではございませんけれども、国全体として必要な施策はどういうものかと、いうことを見きわめて決めてまいりたいというふうに考へてございます。

それからもう一点、府費の方でございますけれども、これは、各府省等はそもそもそういうことがないように計画の達成を目指していくわけでござりますけれども、仮に未達成の場合には、採用計画の達成を促すという観点から、府費の算定上減額する仕組みを導入することとしておりまして、その使途について何か決めていることではございません。

○土屋政府参考人　お答え申し上げます。

三月の関係閣僚会議において策定をいたしました方針の中に盛り込まれております予算面での対応の具体的な対応は、先ほど財務省から説明がございましたように、各年度の予算編成の中で対応していくことになろうかと思いますが、今回の予算面の対応は、各府省における障害者雇用を促すという考え方から組まれたものというふうに承知をしております。

予算面での対応につきまして、私ども障害者雇用を促進をしていくという施策を担当している立場から、財務省ともよく御相談をして、適切に運営されるよう努めてまいりたいと思っております。

さて、次の質問に移ります。重多の助成金についてであります。

障害者雇用納付金制度に基づく助成金の一つと

して、重度障害者多数雇用事業所施設設置等助成金というものがございます。この助成金の申請に当たりましては、最低基準である対象障害者の人数が良好であり、重度障害者等の雇用促進を図るに当たって規範を示すと認められるか、すなわちモデル性があるかどうかというところについても厳正に確認が行われることとされております。

そして、申請内容の厳正な審査にとどまらず、助成金を支給した後に申請された事業計画に沿って事業主が障害者雇用を行っているかどうか、また、モデルの提示によって他の事業所の障害者雇用の促進という目的が達成されているかといた点も把握していくことが重要なのでありますけれども、今回確認したいことは、重多の助成金について、今私が申し上げたようなP.D.C.Aサイクルをしっかりと回しながら確認が行われているかどうか、あるいは、助成金の支給後のチェック効果の検証がなされているかということについてお聞かせください。

○土屋政府参考人　今御指摘のございました重度障害者雇用多数事業所施設設置等助成金でございますが、お話をございましたように、障害者を雇用する事業所としてのモデル性も、受給資格の認定時に、経営基盤あるいは雇用条件が著しく良好であり、重度障害者などの雇用の促進を図るに当たって規範を示すと認められるかというところを、学識経験者で構成された助成審査委員会にお諮りをいたしまして、審査をさせていただいているところでございます。

また、助成金の支給要件としても、支給決定日の対応はこれからまだ工夫していく余地があるかと思いますので、今御答弁いただいた方向でしっかりと御検討を進めていただきたいと思いまます。

さて、次の質問に移ります。重多の助成金についてであります。

障害者雇用納付金制度に基づく助成金の一つと

○繁本委員　効果の検証をしっかりと進めていただきますが、この制度をしっかりと運用していただきたいと思います。

この助成金についてですけれども、過去にこの一定期間この助成金が、次、使えないようなルールになつていてるんですねけれども、一定期間ということについてどの程度の期間なのか、ここで明らかにお示しください。

○土屋政府参考人　御指摘の点につきましては、過去の助成金の支給決定日から五年間でございまします。

○繁本委員　過去にこの助成金を使つた事業主であつても、さらに、ある一定の期間が経過して、雇用環境を障害者のために整えたい、そのためにはまた新たな設備投資が必要だ、助成金が必要だというときに、一定期間というところについて今五年という御答弁があつたんですけど、過去のいろいろな現場のお言葉を聞いておつたら、必ずしもこの一定期間に対する見解が明らかでなかつたんですよ。だから、二回目の助成金の申請をしたときに、一回目の申請時点での人数が足りていませんから、二回目、この助成金が使えない、したがつて二度目の助成金を活用した設備投資ができるないというような声を私は何度も聞いています。ですから、この点については、これからしっかりとより弾力的な運用を御検討いただきたいと思います。

特に、地方においては、過疎があつたり人口そのものが減少していく、したがつて障害者の数も減つているというような場面はたくさんあるんですね。ですから、この重多の助成金の運用をもっと弾力的に見直して、より多くの障害者が継続的に雇用されるような御配慮をこれからお願いしたいと思います。

次に質問に移ります。重度障害者の方の在宅勤務を支援する制度についてであります。

障害者雇用を更にこれから進めていくために、

○橋本政府参考人　ただいま御指摘をいただきまして就労中の障害者に対する支援につきましては、就労が個人の経済活動に関するもので、公費で賄われているということをご存じますので、障害福祉サービスの対象とするにつきましては、就労が慎重な対応が必要ではございますけれども、障害のある方が活躍できる社会を築いていく上で重要な課題というふうにも考えてございます。

このため、昨年十一月に閣議決定いたしました平成三十年の地方からの提案等に対する対応方針におきまして、重度訪問介護については、地方公共団体等の意見や福祉施策と労働施策との役割分担を踏まえ、常時介護を必要とする障害者の在宅での就業支援のあり方について検討し、二〇二一年度の障害福祉サービス等報酬改定に向けて結論を得た上で、その結果に基づいて必要な措置を講ずることとされたところでございます。

そのため、まずは今年度におきまして、在宅で就業している重度障害者について、その実態を把握するための調査研究を行うことといたしております。

ます。今後とも、関係部署とも連携いたしながら、障害のある方が活躍することのできる社会を築いていけるよう取り組んでまいりたいと考えております。

○繁本委員 今御答弁があつたとおり、地方から重度訪問介護の運用の見直しについてはもう既にたくさん声が上がっております。

私も京都市の方から少し事例をお聞かせいたしました。この方は、自己貪食空胞性ミオパチー、いわゆる神経・筋難病を持つていて、常に人工呼吸器をつけています、鼻にマスクをつけて。たんの吸引も一時間に数回必要で、電動車椅子での移動。両足が麻痺があつてなかなか自由なものですから、乗りおりにも全介助が必要です。

身体障害者の手帳は一種、級を持っていらっしゃる方で、日常生活の中でこの重度訪問介護を利用している方です。

例えばこういった方が就労を在宅ですることを考えた場合に、こういう介助を実際に必要としているんですよ。常に、人工呼吸器、これは命を守るために呼吸器でありますから、このバッテリーがあるかどうかチェックしないといけない、メーターもチェックしないといけない。鼻マスクがずれたら呼吸に影響しますから、これもしつかりしないといけない。先ほど申し上げたとおり、たんの吸引も一時間に数回必要である。あるいは、首が少し落ち込むような状況にある方でありますから、十分置きに首を引き上げるような介助も必要なんですね。

それ以外にも、ずっと車椅子でいるわけありますから、姿勢が固定されていると褥瘡が発生する。褥瘡が発生するから、体を動かさないと困ります。動かすのであります、上下の場合は車椅子のティルト機能が使えるんですけれども、左右に動かすはどうしても介助が必要なんですね。在宅で仕事をしているときにおトイレに行きたくなるというときには、当然のことながら支援が必要になってくるんですね。

こういった観点から、重度障害者が在宅でお仕事をする際にも、仕事を通じて社会参画が実現するように、ぜひ検討を進めていただきたいと思います。今申し上げた点は通勤時も一緒なんですよ。通勤する際も同じですよね。同じ観点で検討を前に進めてほしいんです。

厚労省には同行援護とか行動援護とかという支援メニューもあるんですけど、これも経済活動をやっている際には使えないルールになってしまっています。

厚労省には同行援護とか行動援護とかという支援メニューもあるんですけど、これも経済活動をやっている際には使えないルールになってしまっています。

今後、厚生労働省内におきまして、労働や福祉などの関係部局の連携に向けた体制を整備をして、どのようなことができるのかといった点についてしっかりと検討してまいりたいと思います。

○繁本委員 毎週木曜日、山科駅というところで朝の街頭をやっているんですけど、そこで、車椅子に乗りながら一生懸命大学に通っている若者だとか、卒業した後に就職を求めて駅を使っている車椅子に乗つていらつしやる方も毎週見ています。ぜひ、そういった方々の声を、私の質問を通じて今前向きな検討を進めていただいて、生き生きと一人一人が生きていただくための条件整備をお願いしたいと思います。

次に、障害者就業・生活支援センターの体制強化について質問をいたします。

このセンターは、障害者総合支援法に基づくサービスであります。就労定着支援の利用が終わった方や学校卒業後に企業に就職した方のいわゆる職場定着を支援する役割を担っています。

最近、雇用障害者数の増加等によって、このセンターの登録者数もふえています。課題の一つとされています精神障害者の方や発達障害者の方の定着支援についても、今後ニーズが高まるんですね。人員体制が、今、京都市の声を聞いてきましたところ、なかなか足りない。相談件数もすごくふえています。

てはいるということであつて、十一名体制でかなりの数の相談件数をこなしている状況であります。京都市が人が足りないというものですから、平成三十一年度には二千百七十四万円計上して、四名、体制を強化している、単費で予算を出しているところ、なかなか足りない。相談件数もすごくふえています。

また、平成三十一年度の報酬改定に向けた省内の障害福祉サービス等報酬改定検討チームにおきましても、障害福祉サービスにおける通勤の支援につきまして、事業主による支援が後退することが多いを感じいくということは、安倍政権が目指している一億総活躍にびつたり当てはまるんじやないですかね。

○土屋政府参考人 現在、企業に雇用される障害者の方が着実に増加をしている中で、精神障害者の方などを中心に職場定着に困難を抱える方の就職件数もふえてきておりまして、雇入れ後の定着支援の充実というのは重要な課題であるというふうに認識しております。

御指摘のございました障害者就業・生活支援センターにおきましては、就労支援と生活支援という両面から、労働・福祉の両方の施策から支援をしていくということで予算化もしてございます。

○土屋政府参考人 現在、企業に雇用される障害者の方が着実に増加をしている中で、精神障害者の方などを中心に職場定着に困難を抱える方の就職件数もふえてきておりまして、雇入れ後の定着支援の充実というのは重要な課題であるというふうに認識しております。

また、通勤時の移動支援についても、省庁で既に検討も進めていただいているのですが、障害者権利条約の合理的配慮といった観点からも、検討を前に進めますと随分前に言つているんですよ。障害者権利条約を我が国が批准したのはいつですか。もう五年ぐらい前じゃないですかね、たしか。もっともと検討を加速して移動支援のあり方に進めますと御検討をお願いしたいんですが、この時点で移動支援についてのお考えもお聞かせください。

○土屋政府参考人 お答え申し上げます。

通勤支援 移動支援に関しまして、これまで、今御指摘ありましたように、平成二十四年に障害者権利条約への対応の在り方に關する研究会の報告書であるとか、平成二十七年には社会保障審議会の障害者部会の報告書、そして平成三十年の第四次障害者基本計画、いずれにおきましても検討が必要なことがあります。



うとする余り、恣意的に解釈をされた基準により、例えば既存職員の中から対象障害者を選定する等の不適切な実務慣行を継続をさせてきたことにあるとの心証を強く形成するに至った旨が報告書に明記をされております。

この報告書の指摘については真摯に重く受けとめており、各府省に対し、セミナーや職場見学会の開催等を通じた障害者雇用に関する理解促進を図るとともに、通報に係る手引の作成などを通じて障害者雇用率の適切な計上方法の周知を図つてまいりました。

加えて、まさにこの改正法案においては、国及び地方公共団体に対し、障害者活躍推進計画の作成や障害者雇用推進者の選任を義務づけておりました。障害者雇用推進者には各府省等の官房長を選任することとし、障害者活躍推進計画作成指針にその旨を明記をする予定であります。

こうした取組を通じ、障害者雇用に関する理解促進や、責任体制の明確化による適切な実務を実施する環境の実現を図つてまいりたいと思います。

○大隈委員 今この改善策を大いに期待をして、御省が率先垂範して障害者雇用促進をお図りいただきますようお願い申し上げたいと思います。

さて、この障害者雇用でございますが、単に採用する、されるだけではなく、その障害を持つておられる個々人の個性を生かしながら、仕事の質的な向上や満足度やキャリアアップにどうつなげていくか、それらが問われているんだと思います。

これしかできない、これしかできないんじやないかというようなルーチン業務だけではなく、コアな業務、非常にやりがいを持てるような業務であつたり、あるいは、自分の障害の特性に合わせて、また、既に取得した資格があればそれを生かせるような部門への配置など、やりがいを持てる適材適所の就労というものが、これは障害者雇用

だけではありませんが、推進されることがやはり求められるんだと思います。

以前に党の部会でも指摘させていたいたんで、ことし四月二十二日時点では、雇用率達成までの不足数が三千八百七十五・〇人、採用予定者四千七十五・五人、採用者合計二千七百五十五・五人とござります。雇用率カウントでは〇・五といふのがありますから理解はできるんですが、相手は人間でございますので、小数点以下は繰上げをするなど、そういう細かい、温かい気配りというものがいただきたいなというふうに考えております。要は、根本的な意識が我々に問われているのではないかでしょうか。

少し話がそれましたら、就労の質的充実には、就労前の本人と職場のマッチング、それから、就労した後、職場のカウンセリング、身近に相談できる場であつたり仲間であつたり、文化も含めます。要は、それから、ジョブコーチなどの充実が必要不可欠になつております。この点で、今回の法典には障害者雇用推進者や障害者職業生活相談員の選任を盛り込んでいただきまして、その点は評価したいと思いますし、その点、早急に具体的な内容といふものを詰めていただきたいといふふうに思つております。

また、これは官民ともに言えることですが、障害の程度や特性に応じて、就労の機会に差がなく平等なチャンスが提供できるように、例えば、今回省の採用試験ですけれども、知的障害の方が随分少なかつたというふうに思つております。

そういうような障害の特性や、あるいは軽い人だけ採用するような、数合わせで採用するようないところ取り、クリームスキミングの防止対策といふものも必要になつてくると思つております。

それぞれ、就労の量から質の向上への新たな取組についてお尋ねしたいと思います。

○土屋政府参考人 お答え申し上げます。  
障害者の雇用を進めていく上では、今お話をございましたように、單に数合わせとなることのな

いように、採用された障害者の方がその希望と能力に応じて活躍しやすい環境をつくっていくというところが大変重要なふうに思つております。

また、

公的部門で採用を進めていくに当たりましては、率先して障害者雇用を進めていくという立場から、取り組むべきことについてきちんと取り組んでいくことの大切だというふうに思つています。

このよだな環境づくりを進めるに当たりましては、採用前の御本人と職場のマッチングというようなこと、採用後にどういった支援をするかといふようなこと、そしてまた、特性や能力を生かせる部門への配置であるとか、あるいは、具体的な職務の選定、創出といったようなことを具体的にしていくことが必要でございますし、また、採用後のかウンセリング、相談といったことも重視をしていく必要があるというふうに考えております。

そうですね、それから、ジョブコーチなどの充実が必要不可欠になつております。この点で、今回の法典には障害者雇用推進者や障害者職業生活相談員の選任を盛り込んでいただきまして、その点は評価したいと思いますし、その点、早急に具体的な内容といふものを詰めていただきたいといふふうに思つております。

また、これは官民ともに言えることですが、障害の程度や特性に応じて、就労の機会に差がなく平等なチャンスが提供できるように、例えば、今回省の採用試験ですけれども、知的障害の方が随分少なかつたというふうに思つております。

その内容を、適宜の見直しも含めてしっかりとバージョンアップをしていただきたいと思います。

そこで、また、今回、配置、選任を盛り込んでいただきましたが、やはりスタッフの人材育成といふものも大変鍵になつくるんだと思います。省庁間の横断的なスタッフのトレーニングといいますか研修といいますか、人材育成にもぜひ御省がリードしていただいてお取り組みいただければと思ひます。

外見では障害の有無がわかりにくい高次脳機能障害の方にお話を伺いしますと、その方は、独立して起業をしようとしていたやさきに交通事故で頭部外傷によって障害を負われた。その方は記憶障害が非常に強くて、外見では本当に全くわからんんですねが、就労されても、すぐに指示を忘れてしまう。そして、指示のもとに例えればお使いに行こうとしても、お財布すら忘れてしまって運転をしてしまう、あるいは結局解雇されてしまう

そういう意味で、各機関横断的な対応を図つていかたいというふうに思いますし、また、その指針にどういった内容を盛り込むかについては、障害者雇用分科会などでも御議論いただいて、その事項や指標についてお示しをしていくこととしたいと思いますし、また、その計画の策定等に当たりましては、厚生労働省からの助言を申し上げるといった規定も今回の法案の中に盛り込ませていただいていますので、私ども厚生労働省としてただきたいというふうに思つてはいるところでござります。

いうようなことをいろいろと現場の意見をお聞きしております。  
また、障害者助成金制度というものもありますが、これは、全国で認定が四件、支給が十二件と、なかなか認知されていないのか、あるいは使い勝手が悪い、例えば週二十時間以上の正規雇用じゃなきやだめだとか、あるいは事業主が四分の一以上の費用負担をしなきゃいけないとか、そういう条件がありまして、せつかくの制度なんですかけれども、なかなか十分に利用されていないというような声も聞いております。

お聞きしますと、フランスなんかでは、県の障害者センター、M.D.P.H.というそ�ですが、そこでは、雇用関係からサービス給付の手当てまで、あらゆる手続と情報ががちつと一元管理をされていて、そういうことなんですね。そういう点で、フランスはワンストップサービスが可能になっているということですから、いろいろ諸外国も含めて御参考にいただきながら、一日でも早く改善につなげていただければと思います。

さて、この春は、霞が関全体で障害者就労の急増に、今年度で約四千人以上の受け入れというふうに聞いておりますが、対応する交運機関、例えばJR東日本など、運送業者など、民間企業も含め、

より、高齢者、障害者などの円滑な通行に適する経路を乗車場などに一以上設けなければならないとされております。  
霞が関かいわいにございます東京地下鉄霞ヶ関駅、桜田門駅、虎ノ門駅の各駅につきましては、この移動等円滑化基準に基づき、バリアフリー化された経路が確保されております。  
国土交通省といたしましては、引き続き鉄道駅のバリアフリー化の推進に努めてまいります。  
○佐原政府参考人 大規模災害時の避難や帰宅マニュアルの整備について御質問いたしました。厚生労働省においては、今後想定される首都直

また、この計画については、作成時にも公表していただき、また、毎年一回その取組の実施状況を公表していくことによって、社会的にもいろいろ御議論、御評価をいただきながら進めていくということだと思っておりますので、そういうふた決定も含めまして、計画の適切な作成や実施について機関横断的な取組が進むように、私どもとしても努力をしてまいりたいと存ります。

○大隈委員　ありがとうございます。

既存の支援策をせひ手直ししていただきながらさ  
らなる充実に寄与していただきたいと思います  
が、その点についてのお考えを聞かせていただき  
たいと思います。

○土屋政府参考人 御指摘のございましたよろ  
しく、障害者の雇用あるいは就業といったものを一  
層促進していくに当たりましては、労働施策と福祉  
施策の連携を着実に進めていくことが大  
変重要な課題であるというふうに思つております。

霞が関でしたら、地下鉄の霞ヶ関駅ですとか、虎ノ門ですとか国会議事堂前ですとか、いろいろな駅前門があります。地下鉄の、交通手段のバリアフリー化など、アクセスの改善策というものは十分にできているんでしょうか。ここまで一通り急増するのですから、何か予見しながら対応策というものが必要かと思います。

もう一つお尋ねしますと、大規模災害時のことも考えておかなければいけないと思います。首都直下型・大震災による津波による被害が心配であります。

下地震発生時においても必要な業務を継続して行うことができるよう、厚生労働省業務継続計画を定めているところであります。その中で、発災時の災害対応の業務や重要な一般業務に従事しない職員は、公共交通機関等の状況が明らかになるまでの間は、むやみに移動せぬよう舎内に待機して、災害対応の支援等に従事する事が定められております。その後、安全に帰宅することを想定しております。

私が全く重複するところではございますが、重度訪問介護利用者の方々が、本来であれば二十四時半トップサービスをどうやって国も自治体も実現させることができるか。

先ほど繁本先生からも御質問があつたとおり、私が就労支援サービスと福祉サービスの相互連携の不足の問題でござります。就労と福祉のワンストップサービスをどうやって国も自治体も実現させることができるか。

本年一月に取りまとめさせていただいた労働政策審議会障害者雇用分科会の意見書におきましても、今御指摘のありましたような、一つは通勤支援による労働施策、福祉施策の連携といったことのほか、自宅や就労施設などの就業機会の確保と、いつた点につきましても、労働、福祉の連携を進めながら引き続き検討することが適当であるといふべきである。

マニユアル、特に、これから車椅子の方ですとかいろいろ障害を持たれた方がたくさん職場に来られるわけですから、その方々の避難対策というものを十分にとれているのかどうか。せつかなくさんの方を一遍に受け入れをしても、肝心の受け入れ体制が災害時も含めて十分ではないということでは困りますので、その点について現状のことをお尋ねします。

しかししながら、現状では、障害のある職員の選難について業務継続計画に具体的な記載はされていないといふところでござります。

今般、障害者の雇用の一層の促進を図る観点から、議員の御指摘を踏まえまして、早急に業務継続計画の見直しに着手し、必要な改正を行つております。

○大隈委員　ありがとうございます。

今後、省内で労働、福祉の関係部局の連携に向けての体制を整備し、どのようなことができるかといった点について検討を深めてまいりたいと申します。

○石井政府参考人 鉄道駅のバリアフリー化についてお答えいたします。  
国土交通省いたしましては、高齢者なども含め、障害者の自立した日常生活及び社会生活を確保するため、鉄道駅のバリアフリー化は重要な課題であると認識しております。

後藤のことなでしきかわと見直してまいります  
というお話をいただきましたが、簡単なことを考  
えて、よく、ぐらつと来たら机の下に避難する  
なんて我々も小学校のときから教えられましただけ  
れども、障害を持つておられる方というのは、で  
は一人でぱっと机の下に入れるかというと、どう  
簡単ではないわけですし、あるいは、周りの職員  
が手伝つても、東日本のときにも大変痛ましいこ  
とがございましたが、介護の方がおじいちゃんやま  
ぎゅうちゃん、夏ごもりの方に力こなつてお

第一類第七號  
厚生労働委員會議錄第十三號

平成三十一年四月一十六日

そういう意味で、各機関横断的な対応を図つ  
いきたいと、うふうに思いますし、また、その  
指針にどういった内容を盛り込むかについては、  
障害者雇用分科会なども御議論いただいて、そ  
の事項や指標についてお示しをしていくこととし  
たいと思いますし、また、その計画の策定等に当  
たりましては、厚生労働省からの助言を申し上げ  
るといった規定も今回の法案の中に盛り込ませて  
いただいているので、私ども厚生労働省として  
も、指針に沿つてさまざまな助言などをさせてい  
ただきたいと、うふうに思つておられるところでござ  
います。

また、この計画については、作成時にも公表し  
いただき、また、毎年一回その取組の実施状況  
を公表していくというようなことで、社会的にも  
しっかりと努力をしてまいりたいと思います。

○大隈委員 ありがとうございます。

もう一つ御質問ですが、常々言われております  
のが就労支援サービスと福祉サービスの相互連携  
の不足の問題でございます。就労と福祉のワنس  
トップサービスをどうやって国も自治体も実現さ  
せることができるか。

先ほど繁本先生からも御質問があつたとおり、  
市も全く重複するところではございますが、重度  
訪問介護利用者の方々が、本来であれば二十四時  
間サービスを受けられるんだけれども、そこで、  
ソレワーク、在宅なんかでできることをちょっとと  
こもりです。そしてまた、通勤のアクセスにも支  
援が十分とは言えません。

いずれにしても、それらほんの少しの支援を利  
用できればもっと自分にはできることがあるのに、  
なくなるというケース。先ほど御答弁いただいた  
とおりです。そしてまた、通勤のアクセスにも支  
援が十分とは言えません。

○大隈委員 ぜひ、いろいろなところで声が聞か  
れるものですから、どんどん風穴を開けていただ  
いて、この就労と福祉のワントップサービスに  
向けて頑張つていただければと思います。

十二件と、なかなか認知されていないのか、ある  
いは使い勝手が悪い、例えば週二十時間以上の正  
規雇用じゃなきやだめだとか、あるいは事業主が  
四分の一以上の費用負担をしなきやいけないと  
か、そういう条件がありまして、せつかくの制度  
なんですかれども、なかなか十分に利用されてい  
ないというような声も聞いております。

これら就労と福祉のワントップサービス化や  
既存の支援策をぜひ手直していただきながらさ  
らなる充実に寄与していただきたいと思います  
が、その点についてのお考えを聞かせていただき  
たいと思います。

○土屋政府参考人 御指摘のございましたよう  
に、障害者の雇用あるいは就業といったものを一  
層促進していくに当たりましては、労働施策と福  
祉施策の連携を着実に進めていくということが大  
変重要な課題であるというふうに思つております。

本年二月に取りまとめていただいた労働政策審  
議会障害者雇用分科会の意見書におきましても、  
今御指摘ありましたような、一つは通勤支援に  
おける労働施策、福祉施策の連携といったことの  
ほか、自宅や就労施設などの就業機会の確保と  
いった点につきましても、労働・福祉の連携を進め  
ながら引き続き検討することが適当であるとい  
うような御指摘をいただき、この点、連携が課題  
となつておられるところをごぞいます。

今後、省内で労働・福祉の関係部局の連携に向  
けての体制を整備し、どのようなことができるか  
といった点について検討を深めてまいりたいと思  
います。

お聞きしますと、フランスなんかでは、県の障害者センター、MDPHというそですが、そこで、雇用関係からサービス給付の手当てまで、あらゆる手続と情報ががちつと一元管理をされていて、ということなんですね。そういう点で、フランスはワントップサービスが可能になっているということですから、いろいろ諸外国も含めて御参考にいただきながら、一日でも早く改善につなげていただければと思います。

さて、この春は、霞が関全体で障害者就労の急増に、今年度で約四千人以上の受入れというふうに聞いておりますが、対応する交通機関、例えば霞が関でしたら、地下鉄の霞ヶ関駅ですか虎ノ門ですとか国会議事堂前ですか、いろいろな駅でもあるうかと思います。地下鉄の、交通手段のバリアフリー化など、アクセスの改善策というものは十分にできているんでしょうか。ここまで一過性に急増するわけですから、何か予見しながら対応策というものが必要かと思います。

もう一つお尋ねしますと、大規模災害時のこととも考えておかなければいけないと思います。首都都心下型クラスのことを考えまして、避難方法や帰宅マニユアル、特に、これから車椅子の方ですとかいろいろ障害を持たれた方がたくさん職場に来られるわけですから、その方々の避難対策というものを十分にとれているのかどうか。せつかくたくさんの方を一遍に受け入れをしても、肝心の受け入れ体制が災害時も含めて十分ではないということでは困りますので、その点について現状のことをお尋ねしたいと思います。

○石井政府参考人 鉄道駅のバリアフリー化についてお答えいたします。

国土交通省といたしましては、高齢者なども含め、障害者の自立した日常生活及び社会生活を確保するため、鉄道駅のバリアフリー化は重要な課題であると認識しております。

鉄道駅のバリアフリー化につきましては、いわゆるバリアフリー法に基づきます移動等円滑化基準におきまして、スロープ、エレベーターなどに

より、高齢者、障害者などの円滑な通行に適する経路を乗車場ごとに一以上設けなければならぬとされております。

霞が関かいわいにござります東京地下鉄霞ヶ関駅、桜田門駅、虎ノ門駅の各駅につきましては、この移動等円滑化基準に基づき、バリアフリー化された経路が確保されております。

国土交通省といたしましては、引き続き鉄道駅のバリアフリー化の推進に努めてまいります。

○佐原政府参考人 大規模災害時の避難や帰宅マニュアルの整備について御質問いただきました。厚生労働省においては、今後想定される首都直下地震発生時においても必要な業務を継続して行なうことができるよう、厚生労働省業務継続計画を作成しているところであります。

その中で、発災時の災害対応の業務や重要な一般業務に従事しない職員は、公共交通機関等の状況が明らかになるまでの間は、むやみに移動せず、府舎内に待機して、災害対応の支援等に従事することが定められております。その後、安全に帰宅することを想定しております。

しかしながら、現状では、障害のある職員の避難について業務継続計画に具体的な記載はされていないというところでございます。

今般、障害者の雇用の一層の促進を図る観点から、議員の御指摘を踏まえまして、早急に業務継続計画の見直しに着手し、必要な改正を行つてまいりたいと考えております。

○大隈委員 ありがとうございます。

後段のところでしっかりと見直してまいりますといふお話をいただきましたが、簡単なことを考へても、よく、ぐらつと来たら机の下に避難するなんて我々も小学校のときから教えられましたけれども、障害を持つておられる方というのは、では一人でぱっと机の下に入れるかというと、そういう簡単ではないわけですし、あるいは、周りの職員が手伝つても、東日本のときにも大変痛ましいことがございましたが、介護の方がおじいちゃん、おばあちゃん、寝たきりの方を助けに行ってたく

さん犠牲になられたというケースもございます。

少なくとも、職員の方の安全を守るということに関しては、想定外のないあらゆる支援策といいますか対策というものを見急に打ち立てていただきたいと思います。

さて、時間もなくなつてしまひましたが、民間で障害者雇用を頑張つておられる企業数社から、今回の提言案をまとめるにしても、いろいろお話を聞かせていただきました。その中で非常に感銘を受けましたのは、障害者に働きやすい職場環境というのは、結局、健常者を含めてい職場環境になるんだということと、そして、社会の側に人々の多様な生き方を実現するサービスや技術があれば、いつか障害が障害ではなくなるんだというようなメッセージです。これは省庁での障害者雇用の方にも大きな示唆を与えられているんだと思います。

そういう点で、今回の水増し雇用という問題から、災い転じて福となす、しっかりと反転していただいて、世界一障害者の働きやすい国にするんだという意気込みをぜひ根本大臣にお聞かせいただきたいがたいなどいうふうに思つております。

○上野大臣政務官 委員御指摘いただきました障害者雇用は、社会連帯の理念に基づくものであるというふうに思います。この社会理念・社会連帯という考え方を国の行政機関が忘れてしまつたということが今回の事案の最大の原因の一つであるというふうに思っています。

この反省に立つて、今般、改正法案の提出、また、国の行政機関が法定雇用率を未達成だった場合の予算面での対応、障害のある方の採用や定着支援などについて、政府を挙げて進めることが出来ました。

その上で、どのような制度、仕組みを設けたとしても、大切なのは心の問題、一人一人に寄り添つていくという姿勢だと思っております。

障害のある方々一人一人に寄り添い、そして、官民とともに、障害のある方が生き生きと活躍でき

る社会をつくつていきたいと思います。

○大隈委員 ありがとうございます。

先ほど申し上げたように、障害者にとって優しい環境というのは全ての人にとっていい環境になるんだということを考えますと、例えば、御省もそうですが、省庁というのは、私たち

国会の答弁作成も含めて随分遅くまで仕事をしておられる、あるいは、さまざまな課題を抱えながら非常にストレスフルな職場であるのは、最近の東大生の志望が減つてきたなんというニュースもありましたけれども、よく知られるところでもござります。

そういう中で、一遍にと言つたら変ですけれども、たくさんの障害者雇用をされて、職場の中で多少の混乱というものはあるのかもしれません。そういうときに、やはり、自分がくたくたになつてストレスフルだったら、何か困つておられる新しく来られた障害を持つた職員の方にも、なかなかきめ細かいケアといいますか相談にも同僚として乗りにくく、思いやりというのをどうしてもら十分に發揮しにくいというような環境もあるうかと思ひます。

そういう点では、障害者雇用をきつかけにして、今回はしっかりと法定を満たしながら雇用を充実させていくという点をきつかけにして、職場のストレス改善であるとか環境の改善というものにつながつていければ、働き方改革あるいは一億総活躍社会といふところを目指すところにおいても、十分に世界にとっても日本から発信できる一つのモデルになるんだと思います。

また、今回の障害者雇用、いろいろな現場でもお話をいただいてまいりました。私たちが取り組まなければいけないのは、例えば私の事務所では、時々、障害者就労施設に封筒ですとかあるいはパンフレットの折りなんかをお願いすることもあるんですが、やはりできるところからスタート

変えていくことが最も求められているんだと思います。

その点におきまして、私自身も今後のしっかりと取組をお誓い申し上げまして、質問の時間が参りましたので、ここで終わらせていただきたいと思います。

本日はどうもありがとうございました。

○富岡委員長 次に、樹屋敬悟君。

本議会に続きまして、障害者雇用促進法の改正案について議論をさせていただきたいと思いま

す。

本議会でも議論させていただきましたけれども、まずは一義的に、公務部門における障害者雇用、この問題を最初に議論したいと思います。

先ほどから同僚議員からお話を聞いておりますが、今年末、各府省合わせて四千名ぐらいの障害者の雇用の採用計画が今進んでいるわけであります。

ただいまの厚生労働省において把握されておられますこの採用計画に対する採用数あるいは進捗状況というもののについて、概要、一番新しい情報をお伝えいただきたいと思います。

○土屋政府参考人 お答え申し上げます。

この採用計画につきましては、平成三十年六月一日現在において法定雇用率を達成していない府省において、障害者雇用促進法に基づき、本年一月一日から一年間の採用計画を策定していただきているわけですが、これにおける全体の採用予定数は四千七十五・五人となつております。

これに對して、各府省の採用状況を調査をいたしましたところ、ことし四月一日までの採用数の合計数二千七百五十五・五人については、その内訳として、常勤、非常勤も確認をしておりま

す。個別の選考による常勤職員の採用のほか、非常勤職員の採用も行われているという状況にござります。

先ほど申し上げました四月一日までの採用数の合計数二千七百五十五・五人については、その内訳として、常勤、非常勤も確認をしておりま

す。個別の選考による常勤職員の採用のほか、非常勤職員の採用も行われているという状況にござります。

○樹屋委員 約二千人の方々は非常勤の採用といふことで、私は、ステップアップ雇用ということ

もありますから、まずは非常勤で登用いただい

て、そして常勤を目指すとかいろいろな形があつていいんだろうというふうに思つております。大変な、しかし大きな障害者雇用が今進んでいると

いうことであります。

全体で六七%の進捗率ということでありますから、このままいきますと、この四月以降、今年度

うに理解をいたします。

多分この数字の中には、今年一月、人事院が別枠で障害者の選考試験をなさつた、その合格者も入つているんだろう、このように思いますが、人事院の発表によりますと、最終合格者が七百五十四人というように伺つておりますから、この七百五十四人というのは多分常勤の採用、正規の採用ということではないかな、常勤というより正規職員としての採用だらうと思います。

してみると、先ほどの二千七百五十五人、約二千七百五十五という数字をお示しいただきましたが、七百五十四人が人事院の試験ということがありますから、残り二千人は各府省における選考試験といいましょうか、各府省における採用というふうに理解をしていいのか。

その上で、恐らくこの約二千人というのは、多分、非正規雇用の採用かな、こう理解をするんですが、そういう理解でよろしいでしょうか。

○土屋政府参考人 人事院が実施をいたしました障害者の選考試験に加えまして、各府省においても個別の選考が行われているところでございま

す。個別の選考による常勤職員の採用のほか、非常勤職員の採用も行われているという状況にござります。

先ほど申し上げました四月一日までの採用数の合計数二千七百五十五・五人については、その内

訳として、常勤、非常勤も確認をしておりま

す。個別の選考による常勤職員の採用のほか、非常勤職員の採用も行われているという状況にござります。

○樹屋委員 約二千人の方々は非常勤の採用といふことで、私は、ステップアップ雇用ということ

もありますから、まずは非常勤で登用いただい

て、そして常勤を目指すとかいろいろな形があつていいんだろうというふうに思つております。大

変な、しかし大きな障害者雇用が今進んでいると

いうことであります。

全体で六七%の進捗率ということでありますから、このままいきますと、この四月以降、今年度

入っても、各府省の採用、あるいは、恐らくこの前、初鹿先生が本会議で質問されていましたが、人事院が更に次の選考試験を、来年の四月の登用を目指して選考試験をおやりになるんだろう、こう思つております。これから一〇〇%の目標に向けて、年末に向けて作業が進んでいくんだろうと思います。

私は、何が何でも六七%は一〇〇%にしてほしい、こう言つてはいるわけではなくて、ここはやはり慎重に障害者お一人お一人の特性に応じたきめ細かな対策を講じつつ着実に進めていくということが大事だらう、こう思つております。

場合によつては、本会議でも言いました、非常に採用数の多い、採用計画が大きい府省もあるわけでありまして、そういう意味では慎重にやっていただきたいわけがありますが、結果的に目標どおりいかなかつた場合、ここは本会議でも質問をしましたけれども、例の三月十一日に、公務部門における障害者雇用に関する基本方針に基づく対策のさらなる充実強化ということで、方針をお決めになりました。

この中で、先ほどの繁本議員の議論でもありました。昨年と今年度で二百四億、環境整備で五十五億という御報告もありましたけれども、結果的にこの十二月までに一〇〇%に届かなかつた場合は、この不用の予算、これは各年度の予算で障害者雇用のために活用する、こういう方針でありますけれども、せつからくだらことしもせひ活用すればいいじゃないかと私は思うのであります。が、財務省の御説明を賜りたいと思います。

○宇波政府参考人 お答え申し上げます。

この予算面の対応につきましてでございますけれども、現在の採用計画期間、これが本年末までとされておりまして、その達成状況につきまして

は、来年早々に判明するということでございます。こういうことも考えますと、要するに、採用計画期間が経過した後の来年六月一日現在の雇用状況に応じて、本年度の措置額に係る未達相当額をどういうふうに活用するかということを確認し、そこから未達相当額を計算して、それをどういうふうに予算編成において適切に対応することとさせていただきたいというふうに考えております。

○樹屋委員 そうしますと、財務省に改めて確認ですけれども、関係府省連絡会議で決定をされたこの不用額の扱いですが、今の財務省の御説明だと、金体はことしの十二月に向けて採用の作業を進めていると。予算は三月までですね。このずれも悩ましいんです、この十二月までの状況は、来年の六月一日の、厚労省に報告される、その実態でわかると。今宇波さんは、来年早々わかるとはおっしゃつたけれども、確認ができるのは来年の六月と。六月の報告を待つて、それから予算を検討すると。

それじゃ、多分六月の数字が集計されるのは七月とか八月とかになつて、それで次の十二月が来るんですが、予算をやつて、結局、予算が動くのは令和三年、二〇二一年の四月の予算から初めてこのスキームは発動するということになるのかなというふうに思つんですが、どうでしょうか。

○宇波政府参考人 お答え申し上げます。

言葉足らずであつたところはおわび申し上げます。

まず、本年末の採用期間経過後どういう状況であったかといふのは、来年の早々に恐らくわかると思います。今御指摘のとおりでありますけれども、この未達相当額を活用するといふのは、本年度、つまり四月から三月までの間の、本年度の予算の措置額について未達であった場合に、その未達相当額を活用していくこととあります。

今御指摘のあつたところの、来年度における補正予算の編成についてでございますけれども、これ達であった場合には、関係府省において引き続き採用に努力をするわけでございます。

この本年度の分を、未達をどう活用しようかと

いうところを判断するに当たつて、六月一日に、官民合わせてその時点での雇用状況を報告するということになつていてるのでございますから、その四月一日のところで一旦切つて、どのぐらいが未達になつてあるかということを確認し、そこから未達相当額を計算して、それをどういうふうに活用するかということを考えていくということでおさります。その活用に当たつて、その後の予算編成、委員御指摘のとおり、当初予算ベースで考えてまいりますと、今御指摘のあつたとおりでございます。

これは、いずれにいたしましても、来年六月一日現在の雇用状況が判明した後に編成する最初の予算において適切に対応してまいりたいということでおさいます。

○樹屋委員 だから、結局私が言つたことが正しいと。

当初予算ベースで見ると、二〇二一年度の予算、令和三年の予算、平成三十三年の予算から動き出します。その前に、財務省、今大分悩ましい答弁をされました。四月の時点では、それは大体各省の状況はわかるから、場合によつては補正ということもあるかも知れないと。あるいは、当初予算で、平成三十一年度の当初予算に影響を与えるということも、可能性はあるということです。

○宇波政府参考人 御指摘のとおり、当初予算でか。平成三十二年、三十一年じゃなくて。じゃ年号でいきますか。二〇一九年予算は今動いていますが、二〇二〇年予算に影響を与えるということはあるんですか、ないんですね。

○宇波政府参考人 御指摘のとおり、当初予算でいうと、本年度の措置額の未達相当額を活用するということになりますので、当初予算で追つていくと、委員御指摘のとおり、令和三年当初予算であります。

今御指摘のあつたところの、来年度における補正予算の編成についてでございますけれども、これは、恐縮ですが、予断を持ってお答えすることが困難であります。

いずれにいたしましても、ここはお酌み取りい

ただければと思つんですが、来年六月現在の雇用状況が判明した後に編成する最初の予算において適切に対応してまいりたいとというふうに考えておられます。

○樹屋委員 お答えが随分変わるものでございますが、二〇年度の予算には、多分、場合によっては補正が間に合えば可能性はあるというお答えかと思うんですね。当初予算ベースで見ると、二〇二一年、令和三年の予算からだと。

これは何を言いたいかというと、ぜひ急いでいいたい。確かに、先ほど二百四億という、あるいは五十五億という、今年度予算が動いているけれども、多分この中には、人件費だけじゃなく、さまたま環境整備の予算も入つていてると思いますよ。だけれども、今まさに、十一月に向けて大変な作業をしている中で。

だつて、さつきの七百人だつて、まだ実際にコーディネートしているわけですよ、調整を。一人一人の障害者の特性に応じて、どういうふうにマッチングできるかと。各府省が、七百五十人受けたけれども、まだ五百人ぐらいしか決まっていない、調整をしている。その調整の過程が極めて大事であります。この省は、この職場はこういう環境整備をしなきやいかななど、いろんな問題が今現に出始めている、まさに渦中にいるわけです。

この渦中に手を打たなきや意味がないよということを私は申し上げているわけで、必要であれば、二〇二〇年の予算からも、大体十二月から見えてるんだから、そうした状況を迅速に予算措置をできるというような柔軟な対応がなければ、これはできませんよ。ということを私は先ほどから申し上げているわけであります。

重ねて御答弁をいただきたいと思います。

○宇波政府参考人 お答え申し上げます。

法定雇用率が未達成の場合に活用するという方針につきましては、もともと、国会で決議をいたしました障害者雇用を完全達成するという前提で予算を組んだものであります。

そもそも未達成にならないようにならぬことが、まず第一にありますけれども、仮に未達成だった場合にも、その予算をほかの目的にはまず使わないと、使わないことを厳に控える。それから、未達成の場合には、その未達相当額を、要するに、障害者雇用の促進策に適切に活用するということを決めているものでござります。

他方で、委員御指摘のとおり、障害者雇用の促進策、これにつきましては、例えば、本年度の、三十一年度予算におきましても、精神障害者等就労パスポートの整備、普及という予算を新たに措置するなど、当然のことながら、毎年度の予算編成の中で必要な障害者雇用の促進策ということを、厚労省の予算要求をいただいた上で編成をしているところでありますので。

御指摘の令和二年の予算においても、通常の予算編成の過程の中でも、この未達相当額の活用とは分けてでございますけれども、障害者雇用の促進にどういふものが必要かということは、令和二年度予算編成において、当然のことながら、きちんと検討をし、その促進を図つてしまいたいとうふうに考えております。

○辯屋委員　ぜひお願ひをしたいと思いますが、今もあえて未達の予算の活用とは分けてとおっしゃつたけれども、これは、財務省が各省に対してもどういう姿勢をおとりになるのか。

何度も言いますが、各府省は今進んでいますけれども、まさに障害者雇用として、初めてさまざまの問題が出てくるわけで、ここにはこういう予算が必要など。今例としておっしゃつたのは、まだその作業が進んでいない中での役所のアイデアだと僕は思ふんですよ。本当の、具体的な必要性というのは、二一歳と二十九歳が各府省が得なのかな、分けない方が財務省が得なのかな、その辺は私は大変危惧をしているんですけれども、財務省が、財政規律だけで、都合がいいようにこの辺の話を適当にごまかさないでいたい

いたなさましたが、まず、障害者雇用率制度におきましては、法的な公平性あるいは安定性といつたものを確保する観点から、対象の方を明確かつ容易に判定できるようについての観点で、対象障害者の方の条件を原則として障害者手帳をお持ちの方ということにしておるところでござります。

ただ、一方、障害者雇用促進法において、障害者の定義といふものは、「心身の機能の障害があるため、長期にわたり、職業生活に相当の制限を受けて、又は職業生活を営むことが著しく困難な者」とされておるところでございまして、これに該当するという中で、手帳をお持ちでない難病患者の方でも障害者雇用促進法による支援の対象になるということでござります。

○樹屋委員 だから、今のよろな局長がおつしやったような状況であれば、障害者雇用促進法上の支援の対象になるという理解でいいんですね。よろしいですね。

それで、そうした場合ですが……

○富岡委員長 樹屋さん、ちょっと待つて。手が挙がつたから。

○土屋政府参考人 御指摘のとおりでございます。

そういう方については、ハローワークにおいて、さまざま難病の症状に応じた助言ができるような専門相談員を配置をして就労支援をするとか、あるいは、そういう方を雇用して適切な雇用管理を行つた事業主に対して助成を行うなどの施策を実施をしているところでございますし、難病相談支援センターとの連携も図つておるところでございます。

○樹屋委員 その上で、雇用率のカウントにはもちろん対象にならないという理解でいいですね。

○土屋政府参考人 先ほど申し上げましたように、雇用率のカウントにおきましては、対象の方を明確かつ容易に判定ができるという観点から手帳をお持ちの方といふことにしておりますので、難病の方でも手帳をお持ちの方であれば雇用率の対象になるということでござります。

○松屋委員 それで、これは大臣にも聞いていた  
だきたいのであります、具体的にある自治体で  
起きている事例でありますけれども、身体障害者  
手帳をお持ちの方で、その自治体は障害者別枠採  
用のコースを持つておられまして、きちんと雇用  
促進法上障害者として採用され処遇を受けてい  
る。一方、難病をお持ちの方であります、この  
人は残念ながら手帳の対象にはならないわけであ  
りまして、ただし、間違いなく職業生活に支障が  
あるというふうに私は感じておりますが。  
その方は、今言つたように、雇用促進法上のさ  
まざまな支援の対象にはなるがカウントの対象に  
はならないということでありまして、その自治体  
はどうしているかというと、処遇に差をつけてい  
るんですね。ちゃんとカウントの対象になる人  
は、障害者については採用して、最終的には、勤  
め上げた場合の役職はここまで、それ以外の難病  
の方についてはそこに到達しない。そうすると退  
職金に大きな差がつくというようなことがあります  
して、この事例も大変悩ましいなど。  
難病の方も一定の方はカウントの対象にすると  
いう時代が来るかもしれません、がんの方々の  
職業生活ということも今議論になつておりますけ  
れども、なかなか悩ましいのであります、ここ  
はどうでしょう。合理的配慮という観点からも、  
何かお答えがありましたら、なかなか簡単な答え  
にはならぬと思うのですが、御所見をいた  
だきたいと思います。  
○土屋政府参考人 御指摘のような障害者の方の  
待遇につきましては、まず、障害者雇用促進法に  
おいて、全ての事業主は、障害者雇用に関して、社  
会連帯の理念に基づいて、障害者である労働者の  
有する能力を適切に評価をしなければならないと  
されておるわけでござりますし、また、民間の事  
業主については、賃金の決定等の待遇について  
は、労働者が障害者であること的理由として、障  
害者でない者と不当な差別的取扱いをしてはなら  
ないというふうにもされているところでございま

こうした障害者雇用促進法の趣旨を踏まえますと、障害者の待遇について、手帳があるかないか、あるいは法定雇用率の対象であるかどうかなどといったことのみで評価をするということはせず、その方の能力を適正に評価をしていただくことが適切であると考えております。

と落ちました。議事録に起こして全国にはらまうかな、こう思つた次第であります。次の時代を見据えて取り組みたいと思います。

論の続きであります。本会議でもやりましたけれども、今回、先ほどの進捗状況の中で二千七百五十五人が今進んでいるということでありました。この資料で確認をしましたけれども、民間から三百三十七人が公務に移つたのではないかと。これは当事者の聞き取りのようですが、こうした事態に対して、これは更にしっかりと把握してもらいたいと思うんですが、特に多数雇用事業所など、法定雇用率を達成できなくなるような事態ということも想定されるわけでありまして、今後どういう対策を講じられるのか、最後に大臣に確認をして、終わりたいと思います。

○根本国務大臣 今委員がおっしゃられたような状況であります。

今このよう結果を踏まえると、公務部門における障害者の採用が多様な人職経路で行われた中で、影響が生じて企業も一定程度あるものと考えられます。今後更に、司法、立法機関を含む公務部門や地方自治体の採用状況を把握する予定です。

その上で、雇用率未達成の民間事業主に対しては、例えば計画作成命令等の法令上の行政措置を一時猶予しつつ、ハローワークにおけるチーム支援を今後速やかに実施することによって、雇用率達成のための支援を強化することを検討していくべきだと思います。

具体的には、主要なハローワークに障害者雇用特別相談窓口を設置し、事業主からの申出、相談

に積極的に対応する、あるいは障害者雇用推進コーディネーターを中心に関係機関等を構成員と

目、四月十七日の段階で四百五例と、もう去年をはるかに超えているんですよ。かなりはやつていると思います。

海外で見ると、ニューヨークで、今、ブルック

種の年齢の方に對して、一回だと抗体がきちんとつかないということで、二回目の接種を、追加的に接種をしました。これが三期、四期ということです、中学校一年生と高校三年生に對して平成二十

補充などの雇入れ支援、職場定着に向けた雇用管理改善に係る助言指導、助成金の活用促進などの支援を積極的に展開する、こういう取組をしていく

きたいと思います。  
そして、今後とも、さらなる実態把握に努めて、どのような対応を行っていくか更に検討したいと思っております。

○ 榎屋委員長 ありがとうございます。  
先日、私は東京の労働局長ともお話をしましたが、ハロー・ワークの方でもそういう実態も把握されつつあるようでありますし、しっかり情報を取り扱う上、必要な支援をしっかりとやらなきゃいけないから、と思っておりますので、どうぞよろしくお願ひいたします。

○富岡委員長 次に、初鹿明博君。  
○初鹿委員 おはようございます。立憲民主党の  
初鹿明博です。

ました。きょうは、そのおそれらしさをさせていたが  
きたいと思ひます。

ただ、その前に一つ、先日質問主意書を出したことについて、改めて、確認というよりも、強く抗議も含めて指摘をさせていただきたいんで

私もしつこくはしかのワクチン接種のことをずっと取り組んできて、何度もこちらで質問させずす。

ていただいているんですね。この前の予算の分科会でも質問しました。

去年、二百八十二例日本で発生しているんですよ。日本はしかを排除したはずなのに、海外から持ち込まれて、去年二百八十二例あつたんですね。二月の、二月じゃなくて三月ですかね、質問です。

直近の数字をちょっと見てみたんですが、十五調  
した段階では三百四例に上つていただんですよ。

こうした障害者雇用促進法の趣旨を踏まえますと、障害者の待遇について、手帳があるかないに積極的に対応する、あるいは障害者雇用推進コードイネーターを中心に関係機関等を構成員とはるかに超えているんですよ。かなりはやつていて、四月十七日の段階で四百五例と、もう去年を種の年齢の方に対し、一回だと抗体がきちんとつかないということで、二回目の接種を、追加的

こうした障害者雇用促進法の趣旨を踏まえますと、障害者の待遇について、手帳があるかないか、あるいは法定雇用率の対象であるかどうかとか、いったことのみで評価をするということはせず、積極的に対応する、あるいは障害者雇用推進コードイニシアターを中心に関係機関等を構成員とする障害者雇用推進チームを結成する、事業主のニーズを踏まえた求職者の選定、開拓による欠員目、四月十七日の段階で四百五例と、もう去年をはるかに超えているんですよ。かなりはやつていいと思います。

海外で見ると、ニューヨークで、今、ブルック種の年齢の方に対し、一回だと抗体がきちんとつかないということで、二回目の接種を、追加的に接種をしました。これが三期、四期ということ

で、中学校一年生と高校三年生に対して平成二十

に、その方の能力を適正に評価をしていただくことに、いうことが適切であると考えております。○樹屋委員局長、今の答弁は極めて私はすとん補充などの雇入れ支援、職場定着に向けた雇用管理改善に係る助言指導、助成金の活用促進などの支援を積極的に展開する、こういう取組をしてい  
リンで大流行をしていて、ニューヨークはどうしてか知っていますか。質問主意書でも指摘をさせていただきましたが、デ布拉シオ市長がことしの年から五年間やっているんですね。これは、一回じやつかないから二回やらなきやいけないということでやつたんですよ。だから、

と落ちました。譲事録に起こして全国にはらまうかな、こう思つた次第であります。次の時代を見据えて取り組みたいと思います。

最後は、大臣お帰りになりました、さつきの議ぎたいと思います。

そして、今後とも、さらなる実態把握に努めて、どのような対応を行っていくか更に検討したいと思っております。

四月九日に、ことじやなくてこれは去年ですね、去年だと思います、同地区の一部に公衆衛生の非常事態を宣言し、対象地域に住み、感染する可能性がある人に予防接種を義務づけ、従わなけよ。

一回目の接種が九五%以上あつたって、一回目をやっていなかつたら、これは抗体を保有していないという判断を皆さんはしているということです。

事業所など、法定雇用率を達成できなくなるような事態といふことも想定されるわけであります。今後こういう対策を講じられるのか、最後に大臣に確認をして、終わりたいと思います。

○富岡委員長 次に、初鹿明博君。

○初鹿委員 おはようございます。立憲民主党の初鹿明博です。

先日、本会議で根本大臣に質問させていただき

質問をしたところ、答弁は、今までの答弁と同じなんですね。一歳以上全ての年齢又は年齢群におけるはしかの抗体保有率は九五%以上と高く、麻疹の発生時にその蔓延につながる可能性と、百二十万人ぐらいいるんですね、大体。ということは、〇・〇一%ですよ。〇・〇一%調べただけで、〇・〇一%が九五%だからと全体が九五%だと言ひ切れるんですか。いかがですか。

○根本国務大臣 今委員がおっしゃられたような状況であります。  
ました。きょうは、そのお尋ねをさせていただきたいと思います。  
は少ないと考えてあるから、定期接種の対象者の拡大を行う必要はない。そういう回答なんです  
○宇都宮政府参考人 お答えいたします。  
〔委員長退席、橋本委員長代理着席〕

今このよう結果を踏まえると、公務部門における障害者の採用が多様な人職経路で行われた中で、影響が生じている企業も一定程度あるものと  
ただ、その前に一つ、先日、質問主意書を出したことについて、改めて、確認というよりも、強く抗議も含めて指摘をさせていただきたいんで  
よ。

じゃ、はしかの抗体保有率九五%の根拠は何なのかということで調べてみて、これは国立感染症

まず、何点か論点があつたと思うんでございま  
すが、委員、少し誤解があられるようなので申し上げますけれども、麻疹の予防接種では、通常

考え方られます。今後更に司法・立法機関を含む公務部門や地方自治体の採用状況を把握する予定です。

私もしつこくはしかのワクチン接種のことをずっと取り組んできて、何度もこちらで質問させが、二枚目のところ、これは二〇一七年の数字を

す。研究所が調べているものがあるんですね。

- ・こちら資料をつけさせていただいております

回の接種で九五%の方が免疫を獲得するものでございます。一方で、一回目の機会に接種できなかつた方や一回目の接種で免疫を十分に獲得でき

その上で、雇用率未達成の民間事業主に対ししては、例えば計画作成命令等の法令上の行政措置を一時猶予しつつ、ハローワークにおけるチーム支援を今後速やかに実施することによつて、雇用率達成のための支援を強化することを検討していくたいと思います。

去年、二百八十二例日本で発生しているんですよ。日本ははしかを排除したはずなのに、海外から持ち込まれて、去年二百八十二例あつたんですね。一月の、二月じゃなくて三月ですかね、質問

出しておりますが、九五・七%と。全ての年齢層で確かに、上の方の一歳とかはまだ打つていなかつた方、そういう方もごくわずかではござりますがおりまして、そういう方が免疫を獲得する

時期だから少ないにしても、九五%を超えている

ということは確かにですが、ただ、調査した人數を見ると、全体で六千五百二十一人です。六千五百二十一人なんですよ。

麻疹の第三期、四期の定期接種につきましては、例えは計画作成命令等の法令上の行政措置を会でも質問しました。

具体的には、重要なハローワークに障害者雇用特別相談窓口を設置し、事業主からの申出、相談直近の数字をちょっと見てみたんですが、十五週した段階では三百四例に上っていたんですね。それで、一枚めくついていたので、はしかつては、制度上、定期接種の機会が一回しか提供されなかつた現在十九歳から二十八歳の方を対象に、今は今一回接種になつているんですけど、一回接

二〇〇八年四月から二〇一三年三月の間、当時中学生一年生相当の年齢の方を第三期として、当時高校三年生相当の年齢の方を第四期として、追加的に二回目の接種を行うこととしたものでございました。

したがいまして、第三期、第四期に該当する世代について、小児の時期に二回目の定期接種の機会が提供されていたということから、二回目の接種が行われる前の時点でも九〇%以上であったということがまことにあります。そういうことで、他の世代と同様に抗体保有率は九五%以上ということが行わる前のことといたものでございました。

よろしくお願ひします。

○初鹿委員 それをいつも言うんだけれども、じゃ、本当に九五%みんなが持っているのに、毎年こんなにはやるんですか。そこは私はちょっとと疑問なんですよ、本当にそなへどかというのを。じゃ、何で今はやつてあるんですか。

一枚めくつていただきて、三期、四期のワクチンの接種率は実は結構低いんですよ。これを見てください。二〇〇八年だと、三期で八五・一%、四期だと、もう高校三年生だとなかなか打ちに行かないんですね、だから七七%とか。二〇〇九年も七七%だし、八〇%をちょっと超えるぐらいい。三期打つた年で八八・八%ですから、二割以上の人は二回目の接種をしていな

い。  
これが、一番、去年あべのハルカスではやつた大阪、ことしもはやつています。既に百例以上出ています。大阪の接種率を見ると六八%台もあるぐらいに、非常に四期目の人、当時高校生だった人ですから、今二十代後半の人たちは、二回目の接種をしていない。つまり、この人たちが抗体をきちんと持っていない可能性は非常に高いと言えんじやないんですか。

それで、今度オリンピックが来る東京を見てください。東京は本当に、もつと低いですよ。六〇%台、もう六〇%ですよ、四割は打つていな

い。仮に、九〇%ぐらい一回目で抗体があると

言つても、四割のうちの、少なくとも三割ぐらいの人はあるのかもしれないけれども、一割ぐらい距離でせきをするとか語り合うとか、それは数学の確率論的なものになりますけれども、そういう保有していないといつても、東京の人口は多いですからね。相当の数の若者が、抗体を保有していないままでも生活しているということになります。

そういう状況で、来年、外国からたくさん来る、外国からたくさん、オリンピックで外国人が来る。そういうのを迎えて本当にいいのか。私はちゃんと考えた方がいいんじゃないかと思います。

この接種率を見ても、九五%あるから打つ必要がないと言いつけるんですか。大臣、ちょっと真剣に考えてくださいよ。いかがですか、大臣。○宇都宮政府参考人 テクニカルなことですので、お答えいたします。

先ほど申し上げましたように、この第三期、四期というのは、一回の接種で接種できなかつた方、あるいはたまたま免疫を十分に獲得できなかつた方に対する補足的に行うものでございますので……(初鹿委員「いや、同じことは何度も言わないでいいですよ」と呼ぶ)つまり、その第三期……(初鹿委員「同じことは何度も言わないでいいですよ。接種率が六〇%台でも大丈夫なのかな」と言つてゐるんですよ」と呼ぶ)

○橋本委員長代理 答弁をお聞きください。  
○宇都宮政府参考人 さようでございます。  
ですから、第三期、第四期、あくまで補足的なものでござりますので、その意味では、多少低くてもそれほどの問題はない。

それで、過去十五年以上、一歳の段階で毎年九四%以上の方に定期接種を受けていただきてございまして、その意味では、かなりの方が既に十分の免疫を獲得されているということでござります。また、最近数百人にわたり発生しているということでござりますけれども、九五%、つまり残りの五%の方が抗体が不足ということでござります。

が、その五%の方同士がお互いに感染するような距離でせきをするとか語り合うとか、それは数学の確率論的なものになりますけれども、そういうものを考えますと非常に低いものとなるというこそでございまして。

ただ、そうはいつても、まさにオリンピック、パラリンピック、あるいはそういった海外との交流がふえてくるということで、海外から持ち込まれるものも多いということで、例えば今回の連休につきましても、そういう方に接することの多い空港職員あるいは海外渡航者などに對して接種を受けることを推奨するというような記載を麻しんに関する特定感染症予防指針に盛り込んだといふようなところでござります。

○初鹿委員 でも、ちゃんと考えた方がいいと思いますよ。六〇%台で、四百例は少ないという判断なんですね、そんなに蔓延していなければ、四百例ぐらいだつたらいいと。

でも、この打つていない世代は二十年後半ですから、結婚して、子供が生まれて、小さいお子さんを育てている、そういう年代ですよ。もし子供さんがはしかの予防接種を打つ前に父親が感染して帰ってきてお子さんにうつしたらどうなるんでですか。そういうリスクを考えても、私は、この六割、打つていないという現実はちゃんと受けとめて方がいいと思いますよ、東京ですけれどもね、六割しか打つていないのは、そのことを指摘をさせていただいて、時間がないので、次の本題の方に入つていただきたいと思います。

まず、本会議のおさらいをする前に、ちょっと最近あつたことを少し話をさせていただきますが、私は、放課後デイサービスを運営をしているんですけども、ことし新卒を探つたんですね。保育士を雇つと加算がとれるといふことなので、新卒で保育士資格がある職員を二名採用することにしたんです。

保育士の資格を取つても、実は保育士登録をしないと保育士として働けないということになつてゐるんですけども、卒業式が終わつて、卒業証書をもらつて、そしてそのときに大体の学校では合格証をもらう、それから登録をするとということになるんですね、それで登録証が来ると。

京都に、人員の配置の変更届を出して、加算の申請をして、この締切りが三月の十日までなんですね。卒業見込みですから、保育士なんですね。卒業見込みですから、保育士なんですね。四月は保育士じゃない、そういう加算にしてくれ、保育士の登録ができて、そうしたら四月に変更届を出して五月から保育士としての加算になります。何かおかしいと思いませんか。

では保育園の場合はどうなんだといふという話になりますよ、保育園の場合は、普通に見込みでも、それは四月の段階で登録がされなければいけないといふことにしているんですよ。

どうも自治体によつてばらばらだということなんですが、普通に考えておかしいじゃないですか。四月の一日からは保育士になつて、保育士で働くわけですから。こういう、自治体によつて対応がばらつく、しかも、本人からすれば、私は保育士のつもりで入つたのに今月は保育士ではないんですかみたいな。こちらも、保育士だと加算がとれると思って採用したのに、とれませんでしたと。だったら、新卒じゃなくて既に働いている人を探つた方がよかつたのかなみたいに思つちやうわけですよね。

これはちょっと、きちんと自治体に、新卒の場合はちゃんと登録が四月でできてればこれでいいということで、三月の申請をする段階で、届出証までは、保育士証ですか、までは求めないといふことでよしとするように徹底をしていただきたいんですけども、いかがでしようか。

〔橋本委員長代理退席、委員長着席〕

○橋本政府参考人 委員御指摘の放課後等ディ

サービスの加配加算につきましては、加算算定の前月の十五日までに都道府県、政令市、中核市に届け出た場合に、届け出た月の翌月から加算を算定する取扱いというふうにしております。

加配加算の対象が新卒の保育士である場合に、保育士であることの証明をどこまで求めるかといふことにつきましては、各自治体が判断を行つているわけでございますけれども、不正受給の防止等の観点から、その判断を厳格に行うこととして、保育士登録に係る書類を求めるケースもあるということにつきましては、各自治体が判断を行つているわけでございますけれども、不正受給の防止等の観点から、その判断を厳格に行うこととして、保育士登録に係る書類を求めるケースもあるということにつきましては、各自治体が判断を行つているわけでございますけれども、不正受給の防止等の観点から、その判断を厳格に行うこととして、保育士登録に係る書類を求めるケースもある

事業者や自治体の事務負担の観点も含めて考へる必要がございまして、厚生労働省いたしまして

も、自治体の運用実態等も踏まえつつ、適切な取扱いについて検討させていただきたいと思つております。

○初鹿委員

ぜひよろしくお願ひしますね。

自治体だつて、三月の段階で、資格者じゃない加配の加算の届出を出して、四月にまた今度は保育士としての届出を、変更届を出すという、二回手続をしなきゃならないわけですよ。それは自治

体だつて面倒くさいと思うんですよ。それこそ、

一回目で、後からでもいいから、保育士の資格を

ちゃんとわかる証明書を出してもらえば受け付

けますよということにすればいいだけの話ですか、ぜひきちんとやるように徹底していただきたいと思います。

それでは、この前の本会議のおさらいに行きま

すが、まず最初に大臣に伺いますけれども、国

が、今回、七百五十四人でしたか、採用しまし

た。非常勤も合わせると一千七百人ぐらいになる

ということで、これを更に、今後も四千人の穴埋めをするために採用していくことになるわけですが、国が採用することによって、自分のと

ころで働いていた障害者が退職をしてしまって、雇用率を割つてしまふ事業所が出ると、それに対しても、私は、納付金の支払いをさせる

ということには、これは余りにも理不尽だというふうに思つておりますので、そこを一定期間免除する

ような措置を講じるべきじゃないかという質問をしたところ、答えは、障害者の採用が民間企業における障害者雇用に与える影響については、できるだけ早期に実態の把握を行つた上で、その結果

を踏まえ対応策を検討してまいりますという、何

ことは、納付金を支払うことは免除するということをもう決めましたよ、そういう人がいるんだから

ら。いかがですか。

○根本國務大臣 納付金制度の目的、これは委員

既に御案内だと思いますが、社会連帯の理念のもとに、障害者の雇用に伴い、例えば職場のバリア

フリーなど、職場環境の整備で必要となる経済的な負担を調整し、事業主間の競争条件を確保する

こと、調整金や助成金の支給により障害者の雇用促進を図ることにあり、このような目的は維持す

べきであるものと考えております。

今現在、各府省採用状況調査などを踏まえる

と、公務部門における障害者の採用が多様な人職

経路で行われておりますので、影響が生じている

企業も一定程度あるものと考えております。今

後、さらに、司法、立法機関及び地方公共団体を含む公務部門全体の採用状況、これを把握する予定です。

その上で、雇用率未達成の民間事業主に対し、法令上の行政措置、例えば、計画作成命令などは猶予しながらハローワークにおけるチーム支援

を今後速やかに実施することによって、民間における障害者雇用に係る支援の強化を検討していく

たいと思います。

具体的には、主要なハローワークに障害者雇用

特別相談窓口を設置して、事業主からの申出、相談に積極的に対応する、あるいは、障害者雇用推

進コーディネーターを中心に関係機関などを構

成員とする障害者雇用推進チームを結成する、事業主のニーズを踏まえた求職者の選定、開拓による欠員補充等雇入れ支援、あるいは、職場定着に

向けた雇用管理改善に係る助言指導、助成金の活用促進、こういう具体的な支援を積極的に展開し

たいと思っております。

今後とも、さらなる実態把握に努めて、どのように対応を行つていくか、更に検討していきたい

と思います。

○初鹿委員 実態把握は必要だとは思いますが、本当に、どういうふうに人が動くのかというの

ちゃんと把握した方がいいと思うんですよ。

やはり、民間で働いている方でも、非常勤であつたり不安定な雇用で働いている障害者の方も多いと思うので、公務員として常勤で働けるといふふうになつたら、やはりそちらの方がいいと言つて選んでくる人は多く出ると思うんですよ。そこでやはり動いてくる。それによつてやはり雇用率を割つてしまつて、そこで納付金を支払われるというのは本当に理不尽だと思うので、これは、たとえ一社だったとしても、やはりその一社は免除をする。調べてみて数が少なかつたら、少なくかつたから別にそれは対応しないでいいやという話じゃないので、そこだけは、たとえ一社であれば、それは対応していただきたいといふことをお願いをさせていただきます。

では、次に、短時間で働く障害者が就労B型の施設と一緒に利用できるかどうかということをお尋ねをしたところ、原則、一般就労中の障害者についてはその対象として想定はしていないもの

の、自治体がその必要性を認めた場合においては、一般就労中であつても就労継続支援事業B型

の利用が可能となつていますという答えなんですが、じゃ、どれだけ認められているのか、認める

自治体があるのか把握しているのかということをお聞いたらば、把握していないだろうと思ったんです

が、まあ、把握していないだろうと思ったんです

が、実際になかなか認めてくれないわけですよ。

でも、就労B型で通つていた利用者で、例えば、

近くのいい中小企業が、週に一回だつたらとか週に二回だつたらうちで働いてみないかといつて、これでうまくいったらきちんとこちらで雇用する

業でアルバイトのような形で働き、三日はこの作業でアルバイトのようだと思つて、週に二回、その一般企

業でアルバイトのようだと思つて、週に二回、その一般企

業でアルバイトのようだと思つて、週に二回、その一般企</p

週三日の一般就労を実現した後に、フルタイムなどでの一般的就労を目指して週一日は引き続き使いたい場合が想定されるわけであります。

自治体に対しては、今後も必要な機会を捉えて、改めて周知を図つてまいりたいと思います。

○初鹿委員 今回、中小企業において、短時間での障害者の雇用を進めるような特例給付金というのを設けるわけですから、そういう事業所があふてくると、二日間企業で働いて三日間は事業所で働くというような働き方が進みやすくなるんじやないかと思うので、ぜひこれを機会に改めて自治体に対して徹底していただきたいということをお願いします。

ちょっと時間がなくなってきたので少し飛ばしまして、次は、今回の法改正の中で、一つ、ここはもう少し何かうまくできなかつたのかなと思うところが、障害者就労・生活支援センターと公務部門とのかかわりについてです。

いわゆるナカボツセンターと呼ばれているものなんですが、これについて、ことしの三月の五日に、厚生労働省職業安定局雇用開発部障害者雇用対策課、国の機関において採用された障害者に対する職場定着支援についての事務連絡というのを対象としてはいけない、そういう趣旨の通知が出されておりまして、ナカボツセンターの就業支援による支援は、公務部門に採用された障害者を対象としているから、それは対象にならないという整理をするのもわからないでもないです。しかし、非常勤の場合は雇用保険を支払っていますよね、この非常勤まで対象外とするのはいかがなものかな。

ナカボツセンターというのはかなり実績を上げているところですから、こういうところの支援員が公務部門の職場に入つてくるということは、ほかの方にもいい影響を及ぼす、そういう面もあるので、ここを対象外にする必要はなかつたのでは

ないかと思いますが、いかがでしょうか。

○土屋政府参考人 お答え申し上げます。

御指摘の点に関しまして、まず、雇用保険の制度でございますが、これは、労働者の方が失業して所得の源泉を喪失したというような場合に、生

活・雇用の安定・就職の促進のために失業等給付を支給するという制度でございまして、加えて、雇用保険の二事業といふものは、事業主の保険料のみを原資として、失業の予防・雇用状態の是正、雇用機会の増大等を図るための事業として実施をしている、こういう前提がございます。

御指摘のありました障害者就労・生活支援セン

タの事業の就業支援にかかる部分は、雇用保険二事業として実施をしているわけでございまして、雇用保険二事業としては、今申し上げたよう

に、事業主の拠出であるというふうを前提として、その趣旨にかなつた適切な運用を行う必要があるということ。

それから、国等の職員の雇入れ・雇用管理などに要する費用は、その職員の方が雇用保険の被保険者であるかどうかにかかわらず、雇用勘定以外の財源によって措置をされているということにも留意をする必要があるという観点から、先ほど御指摘のありましたように、就業生活支援センターに委託をしている雇用安定等事業においては事業主としての国等に対する支援を行うことは適切ではないという考え方のもの、もしこのセンターを御利用いただくという場合であれば、各機関の負担において御利用いただくという考え方をとつておられます。

確かに、常勤で公務員として働いている人は、雇用保険二事業でやっているから、それは対象にならぬといふことは、単に収入を得るということだけではなくて、その人が社会の中で生きがいを見出しながら、社会の中で役割を担いながら生活していくことにとって非常に重要な、つまり、生命の質、QOLに大きな影響を与える課題であるといふ

に思つております。

そういう観点から質問をいろいろさせていた

だときたいと思いますが、就労を安定的に行なうためには、いわゆる利用者さん、障害を持つおられ

るが、何か國の方で有償でサービスを受けるのは可能とするということなんですが、有償とするとな

ると、その有償契約をナカボツセンターの人と結ぶ事務的な手間もかかるし、あと、各部署によつて予算が限られているから、それによつて支援が受けられる人、受けられない人というのが出てく

るのも問題があるし、例えば、今まで民間企業で支援をしていった障害者が公務部門に移つてきた、

そうしたら予算がないから支援を受けられませんということになつたら、それが切れてしまうということも問題があるので。

そういうことがないように、きちんと有償でやることでも継続できるようにならえますか。あれば、質問を終わりますが答えてもらえますか。

○土屋政府参考人 御指摘のような意味で、各機関の負担のもときちんとサービスが提供できるようなことを、各機関において御努力をいただきたいというふうに思つております。

○初鹿委員 終わります。

○富岡委員長 次に、堀越啓仁君。

○堀越委員 立憲民主党・無所属フォーラムの堀越啓仁でございます。

本日は、初めて厚生労働委員会で質問に立たせていただきます。心から感謝申し上げます。

私は、議員に当選させていただく前に、作業療法士として十二年間、医療と介護の現場で働いてまいりました。主に中途障害の方々の就労支援にかかわっていたわけでございまして、今回の障害者雇用促進の法改正に関しては非常に関心が高い者でございますので、質問の機会をいただきました。

リハビリテーションの分野でいえば、働くといふことは、単に収入を得るということだけではなくて、その人が社会の中で生きがいを見出しながら、社会の中で役割を担いながら生活していくことにとって非常に重要な、つまり、生命の質、QOLに大きな影響を与える課題であるといふ

に思つております。

そういう観点から質問をいろいろさせていた

だときたいと思いますが、就労を安定的に行なうためには、いわゆる利用者さん、障害を持つおられ

るが、何か國の方で有償でサービスを受けるのは可能とするということなんですが、有償とするとな

ると、その有償契約をナカボツセンターの人と結ぶ事務的な手間もかかるし、あと、各部署によつて予算が限られているから、それによつて支援が受けられる人、受けられない人というのが出てく

るのも問題があるし、例えば、今まで民間企業で支援をしていった障害者が公務部門に移つてきた、

役をする職種、これが私は非常に重要だと思っております。

今回の法案がまさにそれを担うべきだと私は思つておりますので、そういう観点からも質問させていただきますが、障害者雇用枠というものを捉えるときに、障害者雇用枠で障害を持ついる方をお雇いするんだという概念から、ここから、障害者雇用枠という枠において障害を持ついる人が活躍してもらう、そういう枠になる、そういう意識を持っていただくようになつて、きょうは質問をばいなという希望を持ちまして、きょうは質問に立たせていただきます。

それでは、早速質問に入らせていただきます。今回の障害者の雇用の促進等に関する法律一部改正案の概要には、障害者の活躍の場の拡大に関する措置について、国及び地方公共団体の責務として、みずから率先して雇用するよう努めなければならぬとあります。現在行われている採用方法の試験のあり方、これを選択している理由をまず一点お伺いさせていただきたいのと、統ければならないとあります。障害者の採用のための制度設立者として十二年間、医療と介護の現場で働いてまいりました。主に中途障害の方々の就労支援にかかわっていたわけでございまして、今回の障害者雇用促進の法改正に関しては非常に関心が高い者でございますので、質問の機会をいただきました。

改訂案が私は必要ではないかと考えておりますが、そのほかの採用方法を今後検討される可能性についてもお聞かせいただきたいと思います。

○土屋政府参考人 お答え申し上げます。

障害者の方の採用につきましては、公務員の任用面でのさまざまな工夫をしていくということについて、昨年十月に策定をした基本方針にも盛り込まれさせていただいているところでござります。

具体的には、人事院が行つている一般的な職員の採用試験だけでなく、人事院が行つる統一的な障害者の方の選考採用試験、それから個別の省庁が

それを行つた後で、また非常勤職員としての勤務を行つた後に常勤職員となることを可能

とするステップアップ制度や、常勤職員として採用をした後に常勤職員となることを可能



始まっている、そして、そこに知的障害が二十年後入り、さらに精神障害者者が入るまでに約五十年ぐらいかかっていますから、これははしりの部分から今も脱却できていないというのが私は現状だと思っています。

徐々に知的障害や精神の方にシフトしてきており、  
というのを現状だとうつうに思つております。  
こういった中で、先ほどお話をありましたように精神の方の雇用がどんどんふえてきているという状況の中で、職場定着支援の強化を求められてゐるといふことがござりますし、また、研修の受講ニーズもジョブコーチの関係者の方の中で増大傾向をしていくといふことがござりますので、養成研修

障害者の就労支援の専門家であるES、エンブロイメントスペシャリスト、エンブロイメントは雇用ですけれども、このスペシャリストを育成する一般団体の協会を立ち上げて、ノウハウを教えて、そのESの認定を受ける、こういう取組をされているんです。

アメリカではESというのはもう資格化されていまして、障害者の雇用にかかわるプロフェッショナルであります。こういった取組をしているところもありますので、ぜひそういったところからも連携をしながら、行政でも取り組んでいただきたいというふうに思っています。

また、精神障害者の就労が進まない大きな原因の一つに、医療の問題というのも、医療との連携、医療とのかかわり、これが非常に大きいと私は思っています。

も、今後、省庁ごとに精神保健福祉士、P.S.W.で  
すね、それから、私の国家資格であります作業療  
法士、あるいは心理士、看護師などの専門スタッ  
フを障害者の定着支援に雇用、活用を考えておら  
れるのかどうか、伺いたいと思います。

○土屋政府参考人　障害者雇用を進めるに当たり  
ましては、障害をお持ちの方がそれぞれ意欲と能  
力を發揮し活躍できるよう、それの方の障  
害の特性に応じまして適切なサポートを受けられ  
るようにするということが重要だというふうに  
思っております。

今回の各府省での採用、雇用の促進、活躍の場  
の拡大といった取組の中におきましてもこのこと  
をしつかりやつていただきたいというふうに思ってお  
りまして、先ほど申し上げた職業生活相談員の選  
任とはまた別に、個々の障害者の方をサポートす  
る支援者を採用したり、外部の専門人材を委嘱し  
て活用するといったようなことについて取り組む  
ということを、昨年秋、十月に関係閣僚会議で策  
定いたしました基本方針の中にも盛り込ませてい  
ただいているところでございまして、各府省にお  
いて個別の取組がそれぞれ始まっている状況であ  
るというふうに承知をしております。

こういったことを通じまして、専門的な人材の  
活用をしながら適切なサポートがなされるよう取  
り組んでまいりたいというふうに思つております。

障害者の就労支援の専門家であるES、エンブロイメントスペシャリスト、エンブロイメントは雇用ですけれども、このスペシャリストを育成する一般団体の協会を立ち上げて、ノウハウを教えて、そのESの認定を受ける、こういう取組をされているんです。

アメリカではESというのはもう資格化されていまして、障害者の雇用にかかるプロフェッショナルであります。こういった取組をしているところもありますので、ぜひそういったところからも連携をしながら、行政でも取り組んでいただきたいというふうに思っています。

また、精神障害者の就労が進まない大きな原因の一つに医療の問題というのも、医療との連携、医療とのかかわり、これが非常に大きいと私は思います。

例えばがんの治療でいえば、年齢が違う、ライフケーストージに合わせた治療方法というのが行われるわけです。例えば、青年期と老年期では、同じがんの治療でも治療の取組方は違います。しかし、精神障害というのはそれがないんですね。就労を前提として本来治療していかなければいけない精神障害をお持ちの皆さんに対しても、高齢の方でも同じような治療が行わっててしまう。であるならばどうしたらいいのかと言われれば、医療とりハビリあるいは就労という、この段階にある皆さんから就労支援を行っていくという連携が非常に必要だと思っています。

先ほどの専任スタッフに関しましては、民間企業で障害者が定着している企業の多くは、専門のスタッフを雇用しているというものもあります。その方が雇用率が低いというふうなデータもありますが、これは、精神障害者は疾病と障害というものが併存しているので、医療的ケアと就労は切つても切り離すことができないということを示唆しています。先ほどの各障害種別に特化したジョブコーチのあり方と同様に、専門的な職種の活用が重要だと考えています。

そこで、この点を伺いたいと思いますけれど

も、今後、省庁ごとに精神保健福祉士、P.S.W.ですね、それから、私の国家資格であります作業療法士、あるいは心理士、看護師などの専門スタッフを障害者の定着支援に雇用、活用を考えております。

○土屋政府参考人 障害者雇用を進めるに当たりましては、障害をお持ちの方がそれぞれ意欲と能力を發揮し活躍できるように、それぞれの方の障害の特性に応じまして適切なサポートを受けられるようになります。このことが重要だというふうに思っております。

今回の各府省での採用、雇用の促進、活躍の場の拡大といった取組の中におきましてもこのことをしっかりとやつけていきたいというふうに思っております。先ほど申し上げた職業生活相談員の選任とはまた別に、個々の障害者の方をサポートする支援者を採用したり、外部の専門人材を委嘱して活用するといったようなことについて取り組むということを、昨年秋、十月に関係閣僚会議で策定いたしました基本方針の中にも盛り込ませていただいているところでございまして、各府省において個別の取組がそれぞれ始まっている状況であるということを、昨年秋、十月に関係閣僚会議で策定いたしました基本方針の中にも盛り込ませていただいているところでございまして、各府省において個別の取組がそれぞれ始まっている状況であるということを、昨年秋、十月に関係閣僚会議で策定いたしました基本方針の中にも盛り込ませていただいているところでございまして、各府省において個別の取組がそれぞれ始まっている状況であるということを、昨年秋、十月に関係閣僚会議で策定いたしました基本方針の中にも盛り込ませていただいているところでございまして、各府省において個別の取組がそれぞれ始まっている状況であるということを、昨年秋、十月に関係閣僚会議で策定いたしました基本方針の中にも盛り込ませていただいているところでございまして、各府省において個別の取組がそれぞれ始まっている状況である

こういったことを通じまして、専門的な人材の活用をしながら適切なサポートがなされるよう取り組んでまいりたいというふうに思っております。

○堀越委員 私は作業療法士として十一年間働いてきました。短い現場の感覚ではあるかも知れませんが、作業療法士の国会議員は私が初めてでございますので、ちょっとと作業療法士のアピールをさせていただきたいんです。

作業療法士というのははどういうものかというと、つまり、作業というものを生活の一部と考える。つまり、手作業や何か細かいことをやるのが作業療法士の仕事ではなくて、生活の行為そのものを作業と捉えて、それをまた再びできるようにしていく、あるいはその人らしく生活できるように支援していくというのが作業療法士。



ければいけない」という雇用率の向上を民間機関で働きかけながら、公務部門がこういう状態であつた。こういうことはこれから本当に改善していくのかということについて、また、ちゃんと定着がしていくのか、こういった観点からお聞きを聞いていきたいと思います。

○尾辻委員 これは今年度末ということでいいですか、四千人というのは。  
○土屋政府参考人 ことし一年間の計画でございまますので、ことしの十二月末までの間が計画期間でござります。

これは各省庁別なんですけれども、今どれだけ無理な雇用になつていいかというのがこれを見てよくわかるんですね。例えば、「一番人數が不足している国税庁さん、千六十八人足りないよ。今の時点です、何と半年間で七百六十八人も雇用しているんです。これはすごい数ですよね。国交省

じたそれぞれの配慮などに努力をしてきたところです。

まず、大臣にお聞きしたいんですけども、今現在、こういう水増しがあった後、どういう採用計画で採用されているのか、そのことについてお聞かせください。

うに四千人というのは、さすがに私は無理な計画だと思ってるんですね。ずっと申し上げてきましたとおり、急にたくさん採るのではなくて、中長期間的に採用する必要があると思います。例えば、卅

ん、七百十三人足りないという不足数がありましたが、これでこの半年間で五百二十二人採用している。法務省なんかも、五百七十四・五人足りなくて、四百五十三・五人採用している。私は、さくは、精神障害の方が千四百人で、五〇・八%と半分は知りたいところなので、しつかり把握をしていただきたいというふうに思います。

○根本国務大臣 平成三十年六月一日現在で法定雇用率を達成していない府省、これは、本年一月一日を始期とした一年間の採用計画を作成し、達成に向けて取組を推進しているところであります。

田谷区なんかは五年計画で採るんですね。そういうことをしないとしつかり定着しないというふうに思います。

では、現在、その採用計画に沿ってどれぐらいの障害のある方が雇用されているのか、それの障害(年齢、性別、学年、学年等)についてお聞かせください。

閣僚会議などでフォローアップしながら、政府一本化を目指すことを進めてきました。関係法令に沿ってこの取組を進め、そして、進捗状況やその中で出てくる課題等について、閣僚会議をつくりておりますので、関係閣僚会議などでは、逐次、進捗状況やその中で出てくる課題等について、関係閣僚会議をつくりておりますので、関係閣僚会議などでは、逐次、

害種別  
また常勤 非常勤 それによくて法を定め  
用率がどうなつたか、これは大臣にお聞きしたい  
と思います。

体となって取り組んでいきたいと思ひます。  
また、この取組を進めるに当たつては、委員の  
お話をもありましたが、要は、障害者の採用が単  
なる数合わせとならないよう、希望と能力に応  
じて配置していく、我慢する、うんざりするま

まずので、私がお答え申上げます。

した活動しやすい職場づくりを推進する必要があると思つております。  
厚生労働省としても、各府省の取組を最大限支援してまいります。

うことになります。進捗率において、約7%ぐらい、こういう数字でございます。  
このうち、常勤の方が七百六十四・〇人、非常勤の方が千九百九十一・五人。それから、障害者補助金の支給者の方々で、身本章書の方々で、三三二人、

○土屋政府参考人 お答え申し上げます。  
採用十画ごつまくこは、平成三十一年、年半つ  
ているのかと、ということについてお聞かせください。  
い。

別で見ますと、身体障害の方が千三百一〇人で、四七・二%、それから知的障害の方が五十三・五人で一・九%、精神障害の方が一千四百人で五〇・八%などということです。

六月一日現在で未達成、達成をしていない府省において、本年一月を始期とした一年間の採用計画を作策定していただくことといたします。それで、全員の計画の合計数が四千七十二人五

人という人數を、この年末までに法定雇用率の達成を目指して更に採用を進めていくという内容でございます。

○尾辻委員 配付資料の最終ページに、四月一日時点の障害者の採用状況についてどうなりで、表をつけさせていただいております。

絶一百の書類で、その中でも社員陣営の力強い西脇さん  
した点字試験などの配慮が行われたというふうに承認され  
承知をしておりますし、また、厚生労働省においても  
ても独自の採用を進めていますが、障害種別に応

るわけでござりますが、派遣していくための実務を  
責任者の配置であるとか相談窓口の設置といった  
ことのほかに、個々の障害者のサポートをする支  
援者の配置や委嘱、これは専門的な人材を雇用す

る、あるいは外部の方を委嘱するというようなことで、P.S.Wの資格をお持ちの方などについても対応していくことを各機関においてやつていただくということにならうかと思いますが、そういう必要な職場でのサポート体制の整備を図ることにしております。

また、あわせて、こういった方々の定着におけることは、職場の中での障害に関する理解の促進といったことが大変重要なふうに思つております。そういう点から、精神障害や発達障害の方に対する知識や理解を深め、職場において応援者となつていただくという取組として、精神・癡達障害者しごとサポートセンター養成講座といったものの各省向けに私どもも開催し、受講していただきたいというふうなこと、それから、ハローワークからの支援ということで、職場に出向いて、職場適応に関する課題を解決するための職場適応支援者をハローワークに配置するというようなことも行つてしまつております。

こういったことを通じまして、精神障害の方の職場定着に最大限努力をしてまいりたいと思っております。

○尾辻委員 今後、今採用された方がいつぐらいに離職をされるのかとか、離職された場合、理由などをしつかり把握していただきたいと思うんですけれども、この点、いかがでしよう。

○土屋政府参考人 今後の実態把握なり採用状況に関するフォローアップという観点から、定着状況についても確認をしていきたいと思つてお伺いします。

○尾辻委員 次に非常勤の話に行きますけれども、その際に、どういった点が課題であつたかというようなことについても確認を進めていきたいと思います。

○尾辻委員 次に非常勤の話に行きますけれども、採用された方二千七百五十五人、これはカウンントがあるので五人、のうち、非常勤が七二・三%、千九百九十一人と非常に多くなつております。

例えば、期間業務職員であれば三年で雇ひどめということになります。非常勤から常勤雇用への

ルートといふのはどのようになつてますでしょうか。

○土屋政府参考人 任用面での対応という意味ましては、職場の中での障害に関する理解の促進の中で、ステップアップ雇用の制度というものを設けております。非常勤で採用された方が御本人の御希望に応じて常勤に移行していくということを制度化したものでございますので、御本人の希望も伺いながら、そういった取組についてもこれから努力をしていきたいというふうに思つております。

○尾辻委員 ここが本当に雇いどめにならないかというのは私は非常に危惧しています。

ちなみに、この非常勤の中、期間業務職員とその他の職員とか、この辺、どういう非常勤なのかという内訳は把握しておられますか。

○土屋政府参考人 今回の採用状況の把握においては、常勤、非常勤の内訳は把握をいたしましては、常勤、非常勤な方といたけれども、今お話をあつたような非常勤の中でのさらなる内訳ということについては把握をしておりません。

○尾辻委員 ここも非常に大事なポイントだと思いますので、ぜひとも把握していただきたいと思います。

○尾辻委員 ちょっと質問を飛ばしまして、障害者雇用推進者と障害者職業生活相談員のことについてお伺いします。

今回の法案で、国や自治体でも障害者雇用推進者や障害者職業相談員を置くことになりました。どのように養成するのか、いつまでに何人ぐらいいい、そしてどの単位で置いていくのかという具体的なところ、こういった推進者とか相談員の方が例えば基本的に持つておいた方がいい資格など、どういうものを考えておられるのかということについてお聞かせいただきたいと思います。

○土屋政府参考人 御指摘いただきました障害者は今の時点ではなかなか難しいところがございましょうが、配置については、先ほど申し上げた、五人以上の障害者を雇用している事業所、その事業所単位に選任をしていただくということでございま

づけること、今回、法案の中でお願いをしているところです。

具体的には、障害者雇用推進者は、障害者雇用を進めるに当たってのいわば実務的な責任者という立場で取り組んでいただくというものでございまして、機関ごとに、任命権者ごとに選任するということで考えております。ことし三月の関係閣僚会議の方針の中では、各府省においては官房長等を選任するという方針について申合せをしていました。

また、障害者職業生活相談員は、名前とお方ということでございまして、雇用する障害者が五人以上の場合に事業所単位で選任をしていくと

資格認定講習を受けさせていただくというふうなこと、あるいは、それに準じた相談指導等の能力が認められる、そういった実績をお持ちの方とというような、一定の水準を確保しながら任命をしていくことを前提としております。

こういった方々の選任を通じて、職場全体でサポートする体制の整備を図つてしまつたいというふうに考えております。

○尾辻委員 この障害者職業生活相談員は太体各省庁で何人ぐらいいになるようなイメージなのかということ。部局ごとぐらいいに置いていくのがどうか。更に言うと、自治体はどういうふうになるのかということです。各市に例えれば一人、障害者雇用推進者を置いて、生活相談員はどういう単位で置いていくのか。この辺についてはどうなつているんでしょう。

○土屋政府参考人 具体的な人数についての想定は今の時点ではなかなか難しいところがございま

す。自治体においても同様に取り組んでいただきたいたいうふうに考えているところでござります。

○尾辻委員 今の答弁は非常にびっくりするんですけども、講習を受けなくとも今の間はいいんだ、雇用推進者やそして相談員はいいんだという

ことを今おっしゃったわけですね。

今、これだけの人、つまり二千七百人の人が既に入つてくるわけです。その中で体制整備が全く追いついていない。これは本当に、数合わせにならないようにと大臣は最初おっしゃいましたけれども、これがなぜ今聞いているかというと、この推進者と相談員は公表の日から三ヶ月というタイムスパンで置かなければいけないということになつています。

○尾辻委員 ちょっと、自治体においてどういうふうになるのかというのが、なかなか具体的なものが見えてこないなというふうに思うんですね。

これはなぜ今聞いているかというと、この推進者と相談員は公表の日から三ヶ月という時間で、本当にこの公表の日から三ヶ月という時間で、タイムスパンでできるんでしようか。

○土屋政府参考人 公表の日から起算して三ヶ月以内からこの規定を施行するということにしてございますが、まず、国の機関においては、これまで、昨年秋の基本方針のもとで相談体制の整備を進めることをうたいまして、その体制の整備を図つているところでございまして、それを踏まえて、三ヶ月以内の施行から三十二年度中までは、基本的には、認定講習の受講を必要としない方でも、とにかくまずは選任をしていただくということをこの法案の中に盛り込んでおりまして、さらに、三十三年度からは、認定講習を受けた資格を有する方を任命していただき、基本方針のもとで施行を予定しておりますので、基本方針のもとで各府省が一定の整備をしてきた相談体制を、まず第一段階できちんと法的にも位置づけたもとで取り組んでいただきたいということ。さらに、第二段階、三十三年度からは、一定の講習を受けた方を選任していただくということで、質も高めていただくというふうに考えているところでございま

す。

○尾辻委員 今おっしゃったわけですね。

今、これだけの人、つまり二千七百人の人が既に入つてくるわけです。その中で体制整備が全く追いついていない。これは本当に、数合わせにな

ども、まさに数合わせになつていて、全く準備が追いついていないということじやないんでしょう。このことを私は非常にちぐはぐだというふうに思います。

ちょっとと新聞記事をつけました。今回の一斉の採用試験のことについていろいろな記事が出ております。障害者雇用が数合わせじやないかといふことで、面接の際に面接官から何度も確認されたのは、シェレッダーにかけたりコピー機の紙を補充したりする補助的な仕事だけれどいかと繰り返されたとか、ある官庁では、暇な時間帯であるけど大丈夫、暇な方がいいよね、こういう面接を今しているということなんですね。

これは、余りに拙速にやり過ぎて、本人に合つた仕事の切り出しどうのがしつかりできぬいようになっているんじやないんでしょうか。採用された人が何か補助的な仕事しかさせられないとか暇な時間がある、こういうことはどういうふうにしてこれからチェックしていくんでしょうか。

○土屋政府参考人 御指摘のような報道があつたことについては私どもとしても承知をしておりますが、厚生労働省としては、障害者の採用に当たつては、御指摘のあつたように個々の障害者の方の特性とか希望を十分に把握した上で、それを踏まえて、どういった仕事をしていただくかということの仕事の選定も含めて、必要な対応をしていただく必要があるというふうに考えております。

こういった点については、関係閣僚会議の策定した方針の中でも、各府省等は、障害者の採用に当たつては、個々の障害者の特性、希望を十分に把握し、それを踏まえて採用段階及び採用後において具体的にどのような合理的配慮を行うことができるかを検討することが重要であることを認識し、採用を行うといったような形で明文化もされておりますので、そのことを各府省にも強く働きかけ、また、私どもとしてもできる支援をして、仕事の選定などについて各府省が具体的な取組を起こせるように支援をしてまいりたいというふうです。

○尾辻委員 私はこういった面接は不適切だと思ひます。せつかく政策的な仕事にかかるわれるといふうに募集要項に書いているのに、面接では、逆ですよ、シェレッダーやコピー機の紙を入れるだけですよ、暇でもいいですかと。本当にこれは数合わせになつていませんか。

そして、これは本当に誰かチェックしなきゃいけませんし、先ほどからずっと聞いてきたように、精神障害の方も今五割おられるわけです。そうしたら、この人たちが本当にやめないで仕事ができるのかということについては、今回こういうふうに大規模にやつてしまつたせいで、さまざまな弊害が出てくると思うんです。

大臣にちょっとお聞きしたいんですけども、これは絶対に検証作業が必要だと思います。本来中長期でやるものこうして一気にやつてしまつたわけですから、さまざまひずみが生まれてくるのは間違いないわけです。民間からも採用していく人がいたりして、民間企業が困つたりということもあるわけです。一体こういう検証をどのようないふうに定義が違うわけですかとお聞かせください。

○根本国務大臣 平成三十年六月一日現在で法定雇用率を達成していない府省、これは、先ほど申し上げましたが、本年一月一日を始期とした一年間の採用計画を策定して、達成に向けて取組を推進しております。

まずは、閣議決定でも我々はきちんと合意をしているわけでですから、まずは関係法令に沿つてこの取組を進め、進捗状況や課題について、関係閣僚会議などでフォローアップしながら、政府一體となつて取り組んでまいります。

このフォローアップにおいては、各府省で働く障害者の仕事内容についても検証し、本人の特性に合った業務の切り出しができているか、こいうことを確認できるようにしたいと思いまして。

加えて、公務部門における障害者雇用については、障害者雇用促進法に基づき、毎年六月一日時

点の障害者の任免状況を調査することにしていました。

○尾辻委員 非常勤の方とかもたくさんいらっしゃいます。

○尾辻委員 引き続き実態把握に努めていきたいと考えています。

○尾辻委員 しゃいりますから、しっかりと検証していただきたいと思います。

○尾辻委員 よって障害者の定義というのは変わつていて、障害といふ話でいきますと、法律に

規定をしておきたいことがあります。

○尾辻委員 だから、障害者雇用促進法においての障害者と、例えば障害者差別解消法においての障害者とは定義が違うわけですけれども、今回、一点確認をしておきたいことがあります。

○川又政府参考人 お答えいたします。

障害者差別解消法に定義がございます、第一條

第一号でございますが、障害者につきましては、「身体障害、知的障害、精神障害(発達障害を含む)」との他の心身の機能の障害がある者であつて、障害及び社会的障壁により継続的に日常生活又は社会生活に相当な制限を受ける状態にあるものをい」と定義がございます。

○尾辻委員 ありがとうございます。

○富岡委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

○池田(眞)委員 立憲民主党・無所属フォーラムの池田真紀です。よろしくお願いいたします。

まず、質疑に入る前になんですが、先日、前回質問させていただいたときに、連休中の質問をさせていただきました。そのときに、子供関連の通知を、今まで日常的にやつてるので、休みとか土日とか問わずやつてるので、改めて今回は通じて、周知をしていませんというような、ここで、委員会での答弁だったと思いますが、その後、子ども家庭局室長の方から連絡をいただきまして、二十四日付で関係機関の方へ、自治体を含めて関係機関に通知を出していただいたということで、文書もいただきました。ありがとうございました。

ただ、十連休、そうはいいましても、こどもの日をまたぐ連休期間でありますので、ぜひこの体制を、今度は国民に、何か発見したときには、子供を守る意味で、そういう周知先といったものを、国としても、政府としてもPRを引き続きしていただきたいと思います。まずはお願いと感謝を申し上げまして、質疑に入らせていただきま

す。

障害者雇用に関する今回の法案についての質疑に入る前に、やはり、今回水増し問題という形で報道されておりました。しかし、その後の取りまとめの報告書もそうですし、今回の法案提出の

公務部門においても当たり前の支援ができる、そういう仕組みもぜひ検討していただきたいということをお願い申し上げて、私の質問を終わります。

○富岡委員長 午後一時から委員会を再開することとし、この際、休憩いたします。

午後零時二分休憩

理由の経過の部分におきましても、やはりこうが、そのとき何がいけなかつたのかどうことがわかつてないんじゃないのかなどというふうに強く思つてゐます。

と申しますのも、最初の本会議の登壇のときにあつたような、眼鏡とかしゃさ等から視力が悪そな方から、そういう人も計上していたとか、あとは、仕事に来られなくなつている人とか、仕事を來いてるけれども仕事になつていない人を計上していたとか、そもそもそういう認識 자체が間違つていたということを、法定雇用率の前に、この認識といったものを改める必要があるのではないかというふうに思つてゐます。

ここが全く改善がされないまま、数字だけ、何を求めていくとしても、これは非常に無理がありますし、また、より一層、犠牲者といいますか、思ひぬ方向に行くのではないかというふうに思つてゐます。

まずは、このことは、水増しというよりも、誤りがあつたということではなく、意図的にごまかし続けていたということが前提でありますので、そのことをまずは認めていくことが重要だというふうに思つてゐます。

大臣、こういう今みたいな人の検証といいますか、そういう方に対しての教育といったものといふのは何かされたのでしょうか。

今回、法定雇用率とか法案提出もいいんだけれども、そもそも、達成率に至つていないとかそういう話ではなくて、こういう考え方、報告書に載つているような、今申し上げましたような方を計算してはいたというのは、そこに偏見とかそういうものが入つてゐるわけですよ。計上すべき人ではない人が入つてはいたということではなくて、それだけの数字の話ではなくて、その意識のところというのが非常に問題があると思うんですね。そこについて、大臣のお考えをまず伺いたいと思います。教育をしたかどうか。そして、今の考えについて、いや、そうではないという思いがあるのであれば、御意見を伺いたいと思います。

○根本国務大臣 障害者雇用で不適切計上があつた、これはやはり、それぞれの担当をする職員が漫然と前例踏襲をしていましたとか、あるいは障害者に対する思いが欠けていたとか、さまざまな問題点、課題があつたと思います。その意味で、そこは検証委員会でしっかりと点検してもらって、そして報告もいただきました。

大事なのは、やはり障害者の皆さん一人一人に寄り添つて、そしてそれぞれの各省庁でも、今回、具体的に必要な内容も法律に盛り込んでこれからしっかりと取り組ませていただくわけですが、その中で、当然、障害者に対するさまざまなお研修、幹部職あるいは職員に対する研修、これはそれぞれの省庁でも取り組んでおりますが、この法案の中でも、あるいは閣議決定、関係閣僚会議で決定した中でも、こういうものに対する研修あるいは指導も含めて、こういうことを政府全体としてやろうと、これは関係閣僚会議でも取り決めておりますので、この法改正にも必要な事項は盛り込んでおります。

要は、政府・関係省庁一体となつて、前回の不適切雇用の問題のよつた問題が二度と起らならないよう、そして、これから障害者の皆さん、やはり活躍の場を広げる、合理的な配慮をしていくということをそれぞれの省庁の皆さん方が全体で共にしていく、これが必要だと思いますし、我々もそういう意味での支援、厚労省としてもしっかりと取り組んでいきたいと思います。

○池田(貢)委員 ゼひよろしくお願いします。

研修だけではなくて、先ほど障害者の理解とおつしやいましたけれども、これは障害がない方に対するの計上というので、その理由が非常に差別的であつたりとか、偏見も入っています。こういう方が実際に同じ職場にいるということだから、本当にこの後怖いと思いますので、ゼひそこは力を入れて取り組んでいたくようにお願いを申し上げたいと思います。

今回、できれば本當は、法定雇用率の障害者の定義とか範囲とか、各國、諸外国ではどうなのか

とか、より一層地域の中で働きやすい環境づくりをするための法整備について、恐らく今回の見直しといったものが進んでこられたのだと思つております。

しかし、この水増し問題が昨年あつたがために、今回何か特化してしまつたのが公務部門のもの打ち出しということで、中には入つて、強化とかチェックシートとか、いろいろな細かな取組も目立つてはいるんですけども、やはりきょうの質問も、本当は質問したかった、あるいは一步前に進めたかったというようなところが、ちょっと一旦戻るんですけども、公務部門に限つてきょうは質問させていただきますが、これは本当に重要ななると思います。

国が率先して、この国はどういう意識なのかと、ということにつながるので、今回は、ちょっと司法全體ということで、国に関する、公務部門における今回の新採、新しい採用試験に対し、そしてこれからの方針について質問をさせていただきたいと思います。

まず、今回の選考試験で、合格者につきまして伺います。

第一次選考から最終的に選考された方でございまますけれども、この中の障害の内訳をお伺いしたいということでちょっとお伺いをしましたら、それは個人情報だから公開はできないんですねと、御説明をいただきました。

でも、これは明らかに、その後の採用計画とか取組といったものを分析する、分析ももちろんですし、評価もそうですし、検証し直すために絶対的に必要だと思うんですね。

これは、関係部署も、見直しの際に、あるいは人事院の方でも、ここについては三障害のさらなる内訳、そういう状況を把握しないんでしょうか。

○土屋政府参考人　お答え申し上げます。

昨年十月の基本方針の策定からこの四月一日までの採用数の合計につきましては、先般、数字を取りまとめまして公表させていただいたところで

一方、各省ごとで、さらに障害種別で見た場合、というようなお話をいただいたかと思いますが、その段階まで行きますと、もともと各省においても採用数そのものが一括であるというような機関も少なからずあるという中におきまして、障害種別の採用数を機関ごとに公表するということになりますと、その他の情報とあわせ見たときに、個人が特定をされる、障害者であるというようなことをされるおそれがあるというふうにも考えておりますので、今般の公表においては、各機関別の障害種別という数字については公表を差し控えさせていただいたところでござります。

○池田(真)委員 今おつしやったことはきのう聞いたとおりで、公表しないという話だったので、そこは一步譲って、公表は今なくても、例えば関係する部署がちゃんと評価、分析できるように、それぞれのところで把握するんですかという問い合わせたんだです。

○土屋政府参考人 各機関におきまして障害者雇用を率先して取り組んでいくということに当たっては、現状や課題について把握、分析をして不斷に対策を考えていくということは大変重要だとうふうに思つております。

そういう意味で、PDCAサイクルを回すと、それに着目をして特性の違いを踏まえた対応を考えていくこということについては、これですでの、各機関の内部におきまして、障害種別ごとの障害者数を把握をして、その課題を分析して対策を講じていくことについては、これは、ある意味当然に行っていたいだきたいと思つておりますし、我々もそういった各省の状況を踏んでございますが、この中で、各省はどうであつたか、各省ごとの数字、それから障害種別で見てどうであつたか、障害種別ごとの数字は、それぞれ公表もさせていただいているところでござります。

まえて、全体状況を見ていろいろまた考えていきたくいうふうに思つております。

○池田(眞)委員 あと、その試験の方法なんですがれども、試験の中身については、個別に開示請求でないと公開ができないということだったのちよつと私は間に合つてないんですけど、サンプルでいろいろお見せいただいているもの、外にも出していただいているものはいただきました。

いろいろ、この試験の中身がどうだったのかという振り返りとともに、今回の採用結果、人事院の方ですけれども、知的障害者の方が一・九%と極めて少ないといます。ということは、合理的配慮を欠く試験内容だつたりあるいは試験へのアクセスマだつたりと、これが考えられるのではないかと思いますけれども、この試験をするに当たつて、今回初めてということでしたから、何か各府省庁でやつてあるものや、あるいは、都道府県、地方公共団体の方でやつてあるような取組なんかを参考にした上で、この試験を考えたのでしょうか。

○三田政府参考人 お答えいたします。

今回の障害者選考試験につきましては、現在、人事院は試験を実施する機関といたしましてさまざま採用試験をやつておりますので、そう校卒業程度の試験もやつておりますので、そういつたこれまでの知見を活用しまして、第一次選考では基礎能力試験の多肢選択式を実施し、更に作文試験を実施したところでございます。

基礎能力試験につきましては、公務員として必要な基礎的な能力ということで三十題出題いたしました。そこで一定の点数を取得した方につきまして、作文試験を評価しまして、合否を決めたというところでございます。

第二次選考につきましては、第一次選考の通過者の方を対象に各府省において個別面接等を行つておきましては、各省において実施するということにさせていただいておりますので、各省におい

て実施をされたということでござります。

○池田(眞)委員 とてもその後の検証が重要ななりますので、今回、本当にこれはちゃんと公表しながら、分析結果なんかもきちっと公表しながら次につなげないといけないのではないかと思います。これは、ちゃんと、一年以上かけてというのが通常だと思いますが、でも、秋にもう一回試験をするわけですね。となると、何か、今みたいにははつきりとすぐにやるというような答えがないことに非常に不安を感じますので、これはぜひ強く、検証する材料をちゃんと公表をしていただきたいというふうに思います。

また、当事者の御意見もいただいてほしいといふこと、それと、あともう一つは、採用された方々に、いろいろ、今回、アンケートという言い方になるのか調査ということになるのかわかりませんが、個人がそれこそ特定されないような形で、その後どうだつたかということをきちんと把握をしなければ、今度の秋の採用のときにもつながりませんし、改善になりませんし、そして、今回採用された方が本当に働き続けることができること、それと、あともう一つは、採用された方になるのか調査ということになるのかわかりませんが、個人がそれこそ特定されないような形で、その後どうだつたかということをきちんと把握をしなければ、今度の秋の採用のときにもつながりませんし、改善になりませんし、そして、今

一言コメントをいただければと思います。

○三田政府参考人 お答えいたします。

常勤の場合、特に、人事院さんの統一的な選考採用試験のほか、各省でも選考採用のための試験ができるように、現在、各府省の御意見も伺いつつ、次回の障害者選考の実施に向けて検討を行つておるところです。そこで、各府省が本年十二月末までに障害者の方を探用できるように、現在、各府省の御意見も伺つておる中で、各省の御判断で、常勤何人、非常勤何人という採用が進んだものというふうに承知をしております。

○池田(眞)委員 簡単に、ちょっと一つお聞きします。今回、非常に多かつたということ。いつも見ていたりますと、短時間がいいだろう

ということで、短時間の設定だということで、非常勤がどうような説明をいただきましたけれども、非常勤が多かった理由というのは、本人の希望だつたのかどうなのか、それとも、採用のときから非常勤の方が多いですねという話になつたのかと、ということをお聞きしたいが一目。

あわせてですけれども、テレワークといふものあわせて書いてあつたんですね。このテレワークというのも、環境整備はできているということではございますが、個別に聞き取りをした上で、個々の希望でということなのでなかどうか。

○三田政府参考人 この二点、確認をお願いします。

○土屋政府参考人 今回、採用計画で四千人ほどの方を採用するわけですが、常勤で採用するか非常勤で採用するかは、各省の体制をどう考え、また員との関係でどのように考えるかというようなことの中で、各省の御判断で、常勤何人、非常勤何人という採用が進んだものというふうに承知をしております。

常勤の場合、特に、人事院さんの統一的な選考採用試験のほか、各省でも選考採用のための試験を行うということになつてまいりますので、そこ応募された方は常勤として採用されたというふうになりますかと、また、非常勤の場合で

すと、ハローワークに求人を出していただいて、そこを経由して採用されたというようなケースもあるうかと思いますので、それぞれに応募いただいた方が常勤、非常勤という形で採用されたもの

と、ハローワークに求人を出していただいて、そこを経由して採用されたというようなケースもあるうかと思いますので、それぞれに応募いただいた方が常勤、非常勤という形で採用されたもの

ということにならうかと思います。

それから、テレワークにつきましては、これは、障害を有する方を含めまして、制約がある方にとって働く場所を柔軟に選択することができるという意味で、非常に今回の対応の中でも意義のある働き方であるうかと思います。

テレワークを選択をするかどうかというのではなくとか、単純作業なんだということは、物足りないというふつにおっしゃっている方もいるということありますし、それぞれの能力と、あるいは活躍というのは環境によつて変わるものだといふふうに強く思います。

ワークを利用するという形で進めていくというこ





えても。そして、皆さんその後ろに控えていらっしゃる、皆さんをお支えしている官僚の皆さん

が、意図的じゃなくこんなことをするわけないでしょね。

そういう中で、もしこれが本当に意図的じやないという御主張をされるんだつたら、こんな障害者や障害者雇用をばかにした話はないですし、障害者雇用を相当軽視したということになります。

なので、もう一回だけ、お一人ずつお伺いして、これで終わりなのでお許しいただいたいんで

すが、今の、そう思われないと副大臣が思われる

んだつたら、意図的な水増しであつたということはお認めいただきたいんですけど、順番にお願いで

きますか。

○鈴木淳副大臣 まず、昨年発覚しました障害者雇用の不適切な計上での問題でございますけれども、障害者の皆様を始めとして国民の信頼を傷つける結果になりまして、本当に申しわけありません。改めて深くおわびを申し上げます。

公務部門における障害者雇用に関する関係府省連絡会議のもとに設置されました検証委員会では、総務省における障害者の不適切な計上のほとんどの視覚障害だったということで指摘されおりましたが、この点につきましては、担当者が視覚障害の要件を正しく理解をせず、本来、視覚障害の判断は矯正視力を基準とすべきところを、裸眼の視力が悪い者を障害者として計上するという実務慣行が漫然と行われてきたという事例は確認されなかつたといふことです。

しかしながら、たとえこれが意図的ではなかつたとしても、これは許されることではありません。せんので、法律制度につきましての部内への周知、障害者手帳の確認の徹底、チェック体制の確立を図りまして、一度とこうしたことがないように徹底してまいりたいと思います。

立を図りまして、一度とこうしたことがないよう立を図りまして、一度とこうしたことがないよう立を図りまして、一度とこうしたことがないよう立を図りまして、一度とこうしたことがないよう立を図りまして、一度とこうしたことがないよう立を図りまして、一度とこうしたことがないよう立を図りまして、一度とこうしたことがないよう立を図りまして、一度とこうしたことがないよう立を図りまして、一度とこうしたことがないよう立を図りまして、一度とこうのこと

に徹底してまいりたいと思ひます。

○小里副大臣 視覚障害者につきましては、検証委員会の報告書にもありましたとおり、身体障害者障害程度等級表の記載の確認が十分ではなくて、矯正視力ではなく裸眼で判断するとの運用が

続いていたところであります。これは、例年どおりの作業を毎年同じように行つてきたものであ

りまして、意図的に不適切な対応を行つたものではないと考えております。

しかしながら、不適切な計上を行つていたことは事実であります。このことにつきましては深くおわびを申し上げ、再発防止にしっかりと取り組んでまいりたいと存じます。

○磯崎副大臣 まず、経産省、特許庁におきまして不適切な計上がございまして、本来は民間事業者に率先をして取り組むべき立場にあるにもかかわらず、このような不適切な計上がございました

ことにつきましてはまことに遺憾であり、深くお

わびを申し上げたいと存じます。

○城内副大臣 お答えいたします。

環境省といたしましては、身体障害者障害程度等級表における視覚障害欄の一級から六級のい

くおわびを申し上げ、再発防止にしっかりと取り組んでまいりたいと存じます。

○磯崎副大臣 まず、経産省、特許庁におきまして不適切な計上がございまして、本来は民間事業者に率先をして取り組むべき立場にあるにもかかわらず、このような不適切な計上がございました

ことにつきましてはまことに遺憾であり、深くお

わびを申し上げたいと存じます。

調査、ヒアリングの結果によりますと、前例踏襲によりまして、要件を正確に理解することなく、安易に健診結果から裸眼視力で判断を

いたというふうに思います。

一方、この判断をする上で視力の数値につきましては、本来矯正視力によるべきところ、裸眼視力によるものと誤って認識し、不適切計上が引き継がれていたとの報告を受けております。

他方で、不適切計上問題につきましては、国

行政機関における障害者雇用に係る事案に関する

検証委員会報告書において、「不適切計上のある

た國の行政機関のいすれにおいても、意図的に不

適切な対応を行つた例は把握していないとの認

識」と示されているように、環境省におきましては、総務省における障害者の不適切な計上のほとんどの視覚障害だったということです。長年引き継がれていたとの報告を受けております。

一方で、不適切計上問題につきましては、国

行政機関における障害者雇用に係る事案に関する

検証委員会報告書において、「不適切計上のある

た國の行政機関のいすれにおいても、意図的に不

適切な対応を行つた例は把握していないとの認

識」と示されているように、環境省におきましては、総務省における障害者の不適切な計上のほとんどの視覚障害だったということです。長年引き継がれていたとの報告を受けております。

を行つたものではなく、意図的ではなかつたといふに考えております。

いずれにいたしましても、国土交通省といたし

ましては、再発防止はもとより、法定雇用率の速

やかな達成と、障害のある方が活躍できる場の拡

大に向けて着実に取り組んでまいりたい、かよう

に考えております。

○城内副大臣 お答えいたします。

環境省といたしましては、身体障害者障害程度等級表における視覚障害欄の一級から六級のい

くおわびを申し上げ、再発防止にしっかりと取り組んでまいりたいと存じます。

一方、この判断をする上で視力の数値につきましては、本来矯正視力によるべきところ、裸眼

視力によるものと誤って認識し、不適切計上が引

き継がれていたとの報告を受けております。

一方で、不適切計上問題につきましては、国

行政機関における障害者雇用に係る事案に関する

検証委員会報告書において、「不適切計上のある

た國の行政機関のいすれにおいても、意図的に不

適切な対応を行つた例は把握していないとの認

識」と示されているように、環境省におきましては、総務省における障害者の不適切な計上のほとんどの視覚障害だったということです。長年引き継がれていたとの報告を受けております。

とは思はずないと思いますよ、はつきり申し上げて。

もうちょっとと言いますと、日本人の半分が近視

と言いましたけれども、本当に、私も大学の教官を今でもやっていますから、大学の学生たちに、この中で近視の人、コンタクト、裸眼視力が〇・

一以下の人、手を挙げてと言ふと、ほぼ全員挙げたりするような時代ですよ。そういったところ

で、それは極端な例もあるんですよ。もちろん、みんな近眼じゃないグルーもいるけれども、それでもやはり、それぐらい日本人は本当に近視が

多い、東アジアは多いんですね。

そういうところで、意図的じゃないという答弁は、これは国民の皆さんが非常にがっかりするし、そういう小さうそを積み重ねていくと、大きくなうそになつて国民の信頼を失うんじゃないで

しょうかね。

根本大臣、今のお話を聞いて、これは

通告していませんけれども、本当にこんなことを

意図的、いや、今いらつしやる副大臣の方が意図的にやつたわけじゃないですよ。事務方の方がそ

ういう意図的に不正を踏襲してきたということだ

とは思うんですが、根本大臣、本当にこれは意図

的じゃないと厚生労働大臣が思われますか。一言

いだけませんか。

○根本国務大臣 今回の事案は、私も、基本中の

基本の確認不足、認識不足だとと思うし、法令の勝手な解釈だと思います。しかも、それが毎年引き

り、組織全体として障害者雇用を推進するという

意識を徹底させ、法定雇用率の達成を維持し、そ

の取組についてしっかりと強化してまいります。

○吉田委員 これだけお話ししても、意図的でな

かつたとおっしゃる。だって、おかしいですよ

二度とこうした事例が生じることがないよう

に、しっかりと再発防止に取り組むことはもとよ

うございまして、聞き取りをしましたところ、総務省

では、法令の解釈、理解を誤り、裸眼の視力が悪

い者を障害者として計上するという実務慣行が漫

然と行わってきたということでございまして、た

だ、そこには、意図的な対応を行つた事例は確認

されなかつたといふことです。

あつてはならないことだといふうに我々も認識

しておるところです。

なお、このような事務処理が法令やルールに反

していることを認識しながらあえて不適切な計上

を行つたものではなく、意図的ではなかつたとい

ふうに考えております。

いずれにいたしましても、国土交通省といたし

ましては、再発防止はもとより、法定雇用率の速

やかな達成と、障害のある方が活躍できる場の拡

大に向けて着実に取り組んでまいりたい、かよう

に考えております。

○城内副大臣 お答えいたします。

環境省といたしましては、身体障害者障害程度等級表における視覚障害欄の一級から六級のい

くおわびを申し上げ、再発防止にしっかりと取り組んでまいりたいと存じます。

一方で、この判断をする上で視力の数値につきましては、本来矯正視力によるべきところ、裸眼

視力によるものと誤って認識し、不適切計上が引

き継がれていたとの報告を受けております。

一方で、不適切計上問題につきましては、国

行政機関における障害者雇用に係る事案に関する

検証委員会報告書において、「不適切計上のある

た國の行政機関のいすれにおいても、意図的に不

適切な対応を行つた例は把握していないとの認

識」と示されているように、環境省におきましては、総務省における障害者の不適切な計上のほとんどの視覚障害だったということです。長年引き継がれていたとの報告を受けております。

一方で、不適切計上問題

検証委員会の中で、たしか、意図的というのではなく、これは、命令やルールに反して許せないものであると認識しながらあえて計上したもの、こういう整理をした上で、要は漫然とやつてはいたとか勝手な解釈をしていましたとか、そういうことは事実として認定されておりますが、そこは、そういう整理をした上で、ここは意図性を認識することはできないと判断した旨説明されておりますので、私は、そこは私が個人的というよりは、きちんとした検証委員会で判断されたものだと思っております。

○吉田委員 本音ではもうちょっと違うお考えをお持ちだと思いますけれども、大臣としてはそういう御答弁しかしようがないですよね。大丈夫ですか。副大臣の先生方、ありがとうございます。今後、絶対これは生かしていただいて、一度こういうことがないようにといふこと、やはり非常に恥ずかしいことでもござりますので、やはり本当は意図的だったと認めていただいて、真摯に反省して次に生かしていくと、この御答弁をいたたく方が国民の信頼は得られたかなと私は個人的には思いますが、お立場もありますので、きょうの御答弁で結構でござります。

・どうぞ、先生方、お忙しいと思ひますので御退席ください。ありがとうございました。

さて、この話ばかりやつていてもしようがないので、次のもう少し本質的な部分に行きたいと思います。

障害者種別の違いによる雇用状況について、大臣、お伺いしたいと思います。

労政審分科会に提出された資料によりますと、身体障害者のうち、十八歳以上六十五歳未満の在宅者が百一・三万人、雇用障害者数が重度と重度以外を足すと二十五・六万人で、二五・二%の方が雇用されています。知的障害者では、同様に、五十八・〇万人に対し十一・〇万人で、一九・〇%。精神障害者では二十歳以上と基準が少し違っているんですが、二百三・一万人に対し

七・一万人と、三・四%になりますね、これは、極端に異なる数字となっています。

もとより、症状などによって就業の可否とかが異なるのはもちろん我々認識をしております。このよう、大臣、障害種別による雇用者数、雇用率の違いについて、大臣の現状に対する認識と、

今回の改正案によってどのように改善も含めました。

○根本国務大臣 今委員から御紹介がありました。平成三十年六月一日現在の民間の雇用障害者数、これは十五年連続で過去最高を更新して、実人数ベースで四十三・八万人になっています。そのうちで重度障害者が十三・四万人、重度以外の障害者が三十・四万人。重度障害者の雇用者数は増加しているものの、重度以外の障害者と比較すると少ない状況にあります。

就労の困難度の高い重度障害者の雇用を促進するため、事業主に対して職域の拡大の努力を促すとともに、その雇用には施設設備の改善等に多くの負担を伴うことを考慮して、障害者雇用率制度、この重複については雇用率制度の適用上、有利に取り扱っております。(吉田委員「大臣、僕が言つたのは種別ですよ」と呼ぶ)

種別は、平成三十年六月現在、民間の雇用者障害雇用者数は過去最高で五十三・五万人で、先ほどは実人数ベースで申し上げましたけれども、五十三・五万人。そのうち身体障害者が三十四・六万人、知的障害者が十二・一万人、精神障害者が六・七万人、こういう状況になつております。

(吉田委員「認識を聞いているんです、大臣の認識」と呼ぶ)

認識は、身体障害者の就労が促進される一方、精神障害者の年間就職件数、これは増加しておりますが、雇用数がまだ少なくて、精神障害者の雇用に課題があると認識をしております。(吉田委員「今後この法案はどうなるかと聞いています」と呼ぶ)

この法案。この法案はまさに、要は、障害者の一生懸命見ずに。

仮に、じゃ、大臣、精神障害であつた時点で雇用されましたと。その後、これは幸運なことにで精神障害があつたが、その時点で雇用された、障害者として。その後回復した場合は、回復した場合からは、もちろん障害者として計上すべきじやないですね。逆に、そのため、精神障害のくくり

活躍の場を拡大する。それから、これは精神障害者の雇用にある程度効果があるのではないかと思ふが、短時間であれば就労可能な障害者などは、短時間であれば就労可能な障害者などを雇用機会を確保するために、短時間労働者のうち、週所定労働時間が一定の範囲内にある障害者率の違いについて、大臣の現状に対する認識と、

今回改正案によってどのように改善も含めました。

○根本国務大臣 今委員から御紹介がありました。もとより、精神障害者の皆さん、今まで身は、やはり精神障害者の皆さん、これから一人一人がその特性に応じて生き生きと活躍できる、環境整備をして、社会を実現したいと思います。

○吉田委員 大臣、だから、最後のところが聞きましたかたつたんですよ。途中、私、「ごめんなさい」、挙手せずに言つちやいましたけれども。

だから、大臣、一番のポイントは、雇用者数、雇用率の違いについての大蔵の現状の認識と、この法案によってどう改善するのかということを聞きたかったので、そこの前のところは要らないし、大臣、これは私、読み上げても、質問原稿のうレクしているんです。事務方はちょっと書いた方がいいですよ、ちゃんと。私は読み上げたんです、大臣がちゃんと答えやすいように、いい議論をしたかったので。そうしたらこんなまた答弁だから。

大臣、ちょっととこれはだめですよ、本当に。ちゃんと、大臣、眞面目に聞いていただくと、すばらしい答弁をしてくださることもしばしばあるわけですから、ちゃんと、お願いします。次はちゃんと聞いてくださいよ、答弁書をそんな

からその方を外して、別の障害者を雇用をどんどんしていくことも大事だと思いますよ。

そこで、こういう例で、大臣、精神障害が回復をしてその手帳を回収したという例はまだ少

ないと思うんですが、そちら辺、数を私はいただきました、データで。その数とそこに対する認識を、大臣、おつしやつてください。



ります。

幾つかの法整備に私自身もかかわらせていただいました一人として改めて振り返つてみると、感慨深い時代だったと感じております。

また、平成三十年の間は大規模災害が多く起つた時代でもありました。阪神・淡路大震災、東日本大震災始め、中越、九州、大阪北部、北海道などでの地震、集中豪雨や台風など。災害現地において、東日本大震災のときD.P.Iさんのつくられたデータなどを見させていただきますと、障害者の方々の直面した現実というものは大変厳しく、東日本大震災のときには、障害者の死亡率は健常者の二倍に達していたというデータもござります。

また、日本は災害も多いところでもあります。さまざまな災害においての障害者というもの、多様性が尊重されるダイバーシティ社会、共生社会、インクルーシブ教育など、キーワードも多く見かけるようになってきましたので、ある意味、明るい兆しにも感じておりますが、同時に、

やまゆり園事件のような、偏った物の捉え方がむき出しになり暴走する、痛ましい事例も散見されるようになつてきております。この点も大変大きな懸念を持つておられます。

間もなく迎える新時代であります令和、穏やかで安心して暮らせる、障害者も健常者も、あるいは年配も子供たちも子育て世代も、誰もがお互いに認め合い、尊重し合える社会の時代となりますことを期待するとともに、そのため、制度をつくり、仕組みをつくり、その上で必要なものをきちんと整えていくよう、与野党問わず多くの先生方と御一緒に私も取り組んでいきたいと思っております。

さて、二十四日の参議院本会議において、旧優生保護法に基づく優生手術等を受けた者に対する一時金の支給等に関する法律が全会一致で可決、成立いたしました。議員立法により成立した法律ですが、今後は所管省たる厚生労働省においてしっかりと施行していくだくこととなります。

そこで、法成立直後でございますが、何点か確認しておきたいと思ひます。

法律の前文では、「我々は、それぞれの立場に

おいて、真摯に反省し、心から深くおわびする。」

との文言にて反省とおわびが盛り込まれております。

ところであります、議員立法での成立に向けて御尽力いただいた各党関係議員の先生方には敬意と感謝を申し上げたいと思います。

法成立後、安倍総理並びに根本厚生労働大臣は談話を発表し、その中で、法律の前文と同じ反省とおわびの言葉を選んで用いられております。

そこで、首相並びに大臣の談話において、この反省とおわびという文言を改めて用いられており

ます。ですが、この談話に込められている真意、思われるようにもなつておられます。この点も大変大きな懸念を持つておられます。

○根本国務大臣 今回の法律については、旧優生保護法が全会一致で成立した議員立法であることや当事者が御高齢であることなどに鑑み、立法府の責任において、できるだけ早期に結論を得るべきで、委員も熱心に参加されて議論が行われてきたものと承知しております。

一方で、交通事故などで生殖機能を失わせてしまつた場合の賠償額は一千円程度が目安と言われております。一千円が生殖機能を失わせるような場合の大体で用いられている額となつております。

スウェーデンなど北欧各国は社会福祉が充実していることで広く知られていますが、今回、一時金の金額にのみ参考とされてはいるものの、それ以外の福祉政策による支援の有無やその手厚さなどの条件もスウェーデンの支給金額が決まつた前提となつておられるのではないかと考えられます。

三百二十万円とだけ聞くと十分とは言いがたいとのコメントが、成立を目指して尽力いたいたいた関係議員の先生方からも聞こえてまいりますが、議員立法での検討を通じてスウェーデンの事例が参考とされているなど、また、一時金が三百二十万円という金額に決定しておりますけれども、根本厚生労働大臣は金額についてどのように感じられているのか、一言ぜひお聞かせいただければと思います。

○根本国務大臣 先ほどの繰り返しになりますが、今回の法律については、与党ワーキングチームや超党派の議員連盟で議論が行われ、与野党一

致して取りまとめられたものと承知をしておりま

す。

お尋ねの点、これは、今委員からスウェーデンの事例が参考にされたとお話をありました。私も

そのように聞いておりますが、これはまさに立法

趣旨を踏まえ、着実な一時金の支給に向けて全力で取り組んでまいります。

○小宮山委員 ありがとうございます。

そして、法律の中には、一時金の額は三百二十万円と明確に書かれていますが、これは北欧ス

ウェーデンでの制度を参考としていると説明されおり、一九九九年に十七万五千クローナを支給したことなどを参考に、同金額を日本円に換算するとともに、物価上昇などを考慮したものとされており

ます。

一方で、交通事故などで生殖機能を失わせてしまつた場合の賠償額は一千円程度が目安と言われております。一千円が生殖機能を失わせるよ

うな場合の大体で用いられている額となつております。

スウェーデンなど北欧各国は社会福祉が充実

していることで広く知られていますが、今回、一時金の金額にのみ参考とされてはいるものの、そ

れ以外の福祉政策による支援の有無やその手厚さなどの条件もスウェーデンの支給金額が決まつた前提となつておられるのではないかと考えられます。

スウェーデンの支給金額が決まつた前提となつておられるのではないかと考えられます。

過程での御議論の結果によるものと考えております。

いずれにしても、厚生労働大臣として、法律の措置を含め、成立した法律について適切に執行していきたいと考えています。

○小宮山委員 今回の成立は、これが全て解決したということではなく、今後ともさまざまな形で旧優生保護法の対象者とされてしまった方々に寄り添つていく契機となることを期待しております。

一方で、交通事故などで生殖機能を失わせてしまつた場合の賠償額は一千円程度が目安と言われております。一千円が生殖機能を失わせるような場合の大体で用いられている額となつております。

スウェーデンなど北欧各国は社会福祉が充実していることで広く知られていますが、今回、一時金の金額にのみ参考とされてはいるものの、それ以外の福祉政策による支援の有無やその手厚さなどの条件もスウェーデンの支給金額が決まつた前提となつておられるのではないかと考えられます。

とおり、国会が主体となつて実施されるものと承知しておりますけれども、旧優生保護法は旧厚生省が所管していたこと、また執行していたこと、こういうことからも、厚生労働省をいたしましてできる限りの協力ををしてまいりたいと考えます。

○小宮山委員 五月二十八日には仙台地方裁判所にて旧優生保護法関連の判決が出される予定となつております。違憲が問われている裁判で、当事者、障害者関係団体などからも関心が高く、司法の場でどのような判断が示されるのか、また、出された判断に対して国としてどのように対応していかれるのか、私も今後もこの問題に関しては注視をしてまいりたいと思います。

さて、官庁における障害者雇用水増し問題の本質について伺っていただきたいと思います。

います。あわせて、今回採用された方へのフォローアップ、先ほども言わせていただきましたが、具体的にはどうやって行っていくのか、お伺いしたいと思います。

○根本国務大臣 障害者の方が希望と能力に応じ活躍しやすい職場づくりを推進して、障害者の雇用の継続や、今お話をありました、職場定着を推進すること、これが重要な認識をしておりま

す。

障害者を雇用する各府省において積極的に取り組んでいただくとともに、関係閣僚会議など、政府一体となつた推進体制のもとでフォローアップを行い、障害者の活躍の場の拡大等に向けた取組を行なう、障害者の活躍の場の拡大等に向けた取組を行なう、障害者向けの相談窓口の設置、個々の障害者のサポートをする支援者の配置、委嘱、こういう体制を整備してもらって、そして支援、フォローを実施していくたいと思います。

厚生労働省としても、障害者雇用施策を所管する立場から、各府省の取組を最大限支援することや、働く障害者に対する支援などを実施することによって、障害者が活躍できる場の拡大に努めていきたいと思います。

そして、今回採用された方のフォローアップというお尋ねがありました。

繰り返しになりますが、私が今申し上げたような体制を各省で構築していくだいて支援、フォローを実施することと同時に、関係閣僚会議など、政府一体となつた推進体制のもとでフォローアップを行つて、再発防止、そして、とりわけ障害者の活躍の場の拡大に向けた取組を着実に推進してまいります。

加えて、公務部門における障害者雇用については、障害者雇用促進法に基づいて、毎年六月一日時点の障害者の任免状況を調査しております。引き続き実態把握にも努めています。

○小宮山委員 具体的なフォローアップはどうされるのかといふのは、先ほどの大臣の答弁の中であります。されども、実際の職場環境や配属先での仕事内容、そのほか、勤務が始まつてから以降でないと認められるということで認識してよろしいんでしょうか。

○土屋政府参考人 失礼いたしました。

各府省で、まず個人個人の採用された方への支援やフォローを丁寧に実施していくといふことが大事だらうというふうに思つております。

先ほど大臣から御答弁申し上げましたように、体制整備というよくな意味で、実務責任者の配置であるとか、やはり、働く方々は、さまざま仕事の面でも、いろいろな環境の面でも御相談事があると思いますので、その相談ができる窓口を設けていくとか、それから、介助というよくなことを含めて個別のサポートをする支援者の方の配置を、これは外部の人材も含めて、委嘱をするよう

な形も含めて体制をつくっていくというよくなこと、こういったことが個別の方々との間でしっかりと各府省で行われるということが大事であろうと思つております。

また、それを、政府全体としては、関係閣僚会議等の場で全体のフォローアップをしながら進めしていくということでございまますし、また、六月一日現在の免任状況というのをこれから確認をしていきます。そのことにあわせて、今申し上げたような定着に向けての取組、そこから見える課題なども各省から確認して把握をし、改善をしていきたいというふうに思つております。

○小宮山委員 そうなんですね。今回の水増し問題が気がつかなかつた理由の一つとして、全部がかかるわっているから、ある意味、みんなが気がつかなければみんな気がつかない、気がついても、どこか言わなければというようなところも原因にあつたのではないかと思います。

特に、今回の法案と水増し問題でいくと、厚生労働省が法律の所管でもあります。しかし、障害者政策といえば内閣府にもなる。そして、公務員の採用といつたら人事院になつていく。そして、全て各省庁でやらなければならないという意味に

おいては、どこが責任を持つてゐるのか、どうして早く見つけられなかつたのか、実際はこここの担当はどこなのかというのは非常にわかりづらい。何となくぐるぐるぐるぐると、私も、この問題が出たときに内容を伺おうと思いますと、いや、あちらに聞いた方がいいんじゃないですか、いや人事院でしよう、いやいや内閣府でしよう、厚生労働省でしようといつて、ぐるぐるたらしくにされてしまいまして、これはほかの方も同じことがあつたというふうに聞いております。

そして、障害者政策、特に、合理的配慮をする中において非常に価値観の違いというものが一つある。それは、今までの行政などは、できるだけ効率を求めるべく、税金を無駄にしないために、効率化という中で一律に物事を決めたりするという方向があります。しかし、障害者政策のこの合理的配慮をするときには、一人一人が違う対応をしなければならない。同じ型にはまるなりという意味においては、非常に難しい、今までの概念や価値観というものが通用しないことがあります。

でも、それがある意味多様性の時代であつて、ダイバーシティーの時代に合う政策であり、そして、一人一人に合わせた対応をするというのが求められている時代に入つてきてる。

そして、それが、一億総活躍といふ言葉は余り私としては好んでおりませんけれども、一人一人が活躍できる。さつきも、障害者が活躍できる場にするためには一律ではできないというのが各法律をつくってきたこれまでの趣旨でもあり、それを形にするために、また、障害者権利として、それを形にするために、また、障害者権利を批准した日本だからこそ、次の段階に入らなければならぬのが、非常に今危ぶまれている。そして、その対応に混迷というか苦慮されてゐるんではないかなというふうに思います。

就労に關しては、合理的配慮を確保するため、経費もかかる場合が起つて得るんではないでしょ

うか。採用希望者の選考段階や採用決定後、実際の勤務開始までの間にも、ある程度どのような配慮が必要となるかについての確認が行われていま

すけれども、実際の職場環境や配属先での仕事内容、そのほか、勤務が始まつてから以降でないと認められるということです。

○土屋政府参考人 まず、お話をございましたように、その対応とか決裁のあり方とか、また、配慮の内容として実行していくかどうかの判断をされることは、どちらかともかく、どのよう

に権限を与えるのか、そしてその権限を与える根拠は何になるのか、確認させてください。

○土屋政府参考人 まず、お話をございましたように、障害者の方々が障害特性に応じて能力を十分に發揮していく、活躍できるようにするというためには、合理的な配慮をどうやって職場で具体化していくかというのではなくて、非常に大事なことだと思います。

職場環境の整備であるとか、本人に対する物的、人的な支援の体制であるとか、周囲の職員の障害に対する理解の促進といったよくな

ど、そういうことを含めて具体的なものを作り上げていく必要になるかということを個別にそれぞれ考えていくことだと思います。

そういうものから出てまいりました具体的な対応については、全体としての体制としては、今



者になる。先ほどもどなたかが、午前中でしたか、眼鏡をかけていると障害と思うか、思わないかというような質問をされていたと思いますが、吉田さんでしたか、私もそう思います。少しの道具、また制度というものがあれば、障害ではなく、その能力を發揮できるんだと思います。

最後に、時間になりますので、大臣に質問させていただきたいと思います。対象となる障害者の範囲についてです。

障害者雇用率の計算のもととなる障害者であるかどうかの確認は、身体障害者については身体障害者手帳で確認、知的障害者については都道府県知事又は政令指定都市市長が交付する療育手帳の類い、又は、児童相談所、知的障害者更生相談所、精神保健福祉センター、精神保健指定医若しくは障害者職業センターによる診断書により確認する、精神障害者については精神障害者保健福祉手帳で確認することとなつております。

障害者の手帳や指定医による診断書が証明するものは障害者の機能障害の原因や程度であつて、職業生活上の制限や困難さをあらわしております。障害者雇用促進法の本来の趣旨から考えれば、障害者手帳を持つか持たないかで線引きして対象とするか否かを判断するのではなく、職業生活上の制限や困難さを伴つている人を対象とするように改めていく必要があると考えます。

二〇一〇年一月に設置された障がい者制度改革推進会議の議論を踏まえ、障害者の範囲について、就労の困難さに視点を置いて見直すことについて検討し、二〇一二年度内をめどにその結論を得るとされておりますが、その後検討は進められております。

厚生労働省の今後の障害者雇用促進制度の在り方に関する研究会報告書、二〇一八年七月三十日公表のものですが、これでは、障害者雇用率制度の対象となる障害者の範囲について、障害者手帳でなく就労能力の判定等によることとしてはどうかという意見が出たところ、制度の公平性等を担保するため、まずは、フランス等の諸外国における

就労能力の判定の仕組みを十分に精査した上で議論することとすべきであると触れつつ、二〇一〇年

年の閣議決定については記述されておりません。

では、手帳の所持といった医学モデルではなく、障害者権利条約に基づいて、社会モデルとし

ての観点で見直す必要があるのでないか。あわせて、法定雇用率自体の設定についても、対象と

する障害者の範囲の見直しと諸外国の状況などを勘案して検討を行っていくべきと考えます。

この点について、大臣の御見解をお聞かせください。

○根本国務大臣 障害者雇用率制度では、法的公平性と安定性を確保するため、対象とする障害者を明確かつ容易に判定できるよう、対象障害者の条件を、原則として障害者手帳等を所持していることとしております。

障害者雇用促進法という法律はありますけれども、その当たはめについては、障害者雇用促進法における障害者の定義は社会モデル、一方で、障害者の確認方法である障害者手帳や診断書は医学的観点から判断されております。障害者手帳は

多岐にわたって質問をさせていただきたいと思ひます。

○山井委員 五十分間、質問をさせていただきます。

○富岡委員長 次に、山井和則君。

障害者雇用をして障害者福祉、また年金等々、多岐にわたって質問をさせていただきたいと思ひます。

○山井委員 五十分間、質問をさせていただきます。

おります。このような指摘も踏まえて適切に対応していきたいと思います。

○小宮山委員 何とも、結局どうしたいのかがわからない答弁だなど思いますけれども、前回も、前回も、適切に対応していかれるということで、社会モデルも大きな転換でしっかりと取り入れていくというふうに捉えたいと思います。

そして、何よりも、今働き始めていただいている障害者の方々が、しっかりと合理的な配慮をされることは、また、その件に関してはきちんとフォローしていくべきと考えます。

この点について、大臣の御見解をお聞かせください。

○根本国務大臣 障害者雇用率制度では、法的公平性と安定性を確保するため、対象とする障害者を明確かつ容易に判定できるよう、対象障害者の条件を、原則として障害者手帳等を所持していることとしております。

この点について、大臣の御見解をお聞かせください。

○根本国務大臣 障害者雇用率制度では、法的公平性と安定性を確保するため、対象とする障害者を明確かつ容易に判定できるよう、対象障害者の条件を、原則として障害者手帳等を所持していることとしております。

この点について、大臣の御見解をお聞かせください。

○根本国務大臣 障害者雇用をして障害者福祉、また年金等々、多岐にわたって質問をさせていただきたいと思ひます。

○山井委員 五十分間、質問をさせていただきます。

○富岡委員長 次に、山井和則君。

障害者雇用をして障害者福祉、また年金等々、多岐にわたって質問をさせていただきたいと思ひます。

○山井委員 五十分間、質問をさせていただきます。

りに取り組むことが重要だと思っています。

本年三月の閣議閣僚会議で取りまとめられた取組方針については、次のように明記をされております。「人事院の統一選考試験に限ることなく、それぞれの障害特性も考慮した各府省等の個別選考や非常勤職員の採用を行う中で、知的障害者・精神障害者・重度障害者についても積極的な採用に努める。」こういうことが明記されています。

このような方針を踏まえて、各府省において知的障害者などの雇用に取り組まれているものと承知をしております。

また、厚生労働省としても、知的障害者の積極的な採用について努めています。各府省に對して、内閣人事局、人事院との連名で依頼をしております。

なお、今、知的障害者の雇用が一・九%という級を定めております。この当たはめについてはこれが一・九%ということです。この当たはめについては、各省庁に対し、先月、三月二十五日に、知的障害者の採用と職場定着の進め方に關する雇用促進セミナーを開催しております。また、今月、知的障害者の雇用に積極的に取り組む企業の職場見学会の開催、あるいは知的障害者の雇用に關する好事例の提供等々を行っております。また、今月、知的障害者の雇用に積極的に取り組む企業の職場見学会の開催、あるいは知的障害者の雇用に關する好事例の提供等々を行っております。

さらに、厚生労働省としては、各省庁に對して、先月、三月二十五日に、知的障害者の採用と職場定着の進め方に關する雇用促進セミナーを開催しております。また、今月、知的障害者の雇用に積極的に取り組む企業の職場見学会の開催、あるいは知的障害者の雇用に關する好事例の提供等々を行っております。

なお、今、知的障害者の雇用が一・九%という級を定めております。この当たはめについては、各省庁に對して、内閣人事局、人事院との連名で依頼をしております。

また、厚生労働省としても、知的障害者の積極的な採用に努めています。各府省に對して、内閣人事局、人事院との連名で依頼をしております。

か、要は、活躍の場を拡大しながら、知的障害者の皆さんの雇用の促進に努めていきたいと思つております。

○山井委員 とめてください、答えていないから。一・九%で十分なんですか、不十分なんですかといふ現状認識を聞いてるんだから。

○橋本委員長代理 では、もう一回答弁してもらいま

す。根本厚生労働大臣。

○根本国務大臣 少ないかどうかということはそれぞの御判断があると思いますが……（山井委員「あなたの判断を聞いてるんです」と呼ぶ）

私は、現状がありますから、知的障害者の皆さんにふさわしい仕事をいろいろ切り出して、用意して、その結果として、知的障害者の皆さんの雇用の促進が進むように努力をしていきたいと思います。（発言する者あり）だから、それはさまざまな判断があり得るかと思います。これを我々引き上げるべく努力をしていきたいと思います。

○山井委員 引き上げるべく努力をするというの

はいいですけれども、引き上げるべく努力をする

ということは、やはり現状では少ない、少な過ぎるという現状認識でよろしいですか。

これは大事ですよ。全省庁あるいは全民間企業

も見てますよ。私の知り合いの方々でも、知的

障害者の方やその保護者の方はめちゃくちゃ多い

ですよ。障害者雇用というときに知的を忘れない

でほしい、後回しにしないでほしいということを

みんなから言われています。

そういう意味では、その音頭をとる、リーダー

シップをとるべき厚生労働大臣が、そして厚生労

働省が、一・九%で十分と考えてるのは、そこは非

常に重要な答弁ですので、明確にお答えください。

○根本国務大臣 これで十分だと考へてます

ではありません。

大事なのは、希望する方が、その方の特性に応

じて活躍の場を拡大していく、そして知的障害

者の雇用が進むように最大限努力してまいります。

か、要は、活躍の場を拡大しながら、知的障害者の皆さんの雇用の促進に努めていきたいと思つております。

○山井委員 十分ではないという答弁であります。

た。当然です。

それで、働きたいと思っている知的障害者また

その保護者の方々は非常に多いんですね。ついで

は、リーダーシップ、模範を示すという意味で

も、一・九%、これは少な過ぎますから、やはり

知的障害者雇用の数値目標をつくって、厚生労働

省が、今一・九%を何%まで何年以内に引き上げ

るべきと考えますが、いかがでしょうか。

○根本国務大臣 障害者種別ごとに数値目標をつくる、これは私は、広く公平に雇用機会の確保を図る観点からは適当ではないと考えますが、要は、希望する方、望む方が雇用、就業の機会を得られるよう活躍の場を拡大する努力をしていくべきだと思います。

○山井委員 私は、大臣のお考えは間違っている

と思いますよ。

介護保険の利用者負担については、世代内、世代間の負担の公平性や負担能力に応じた負担のあり方、利用者への影響などについて慎重な検討が必要だと思っております。

介護の軽度者に対する生活援助サービス等に関する給付のあり方については、平成二十六年の法改正により実施された要支援者の訪問介護サービスの事業への移行状況なども踏まえつつ、骨太の方針二〇一八や新経済・財政再生計画改革工程表二〇一八に沿って検討していきたいと思います。

さらには、後期高齢者の窓口負担のあり方については、世代間の公平性や制度の持続可能性確保の観点から検討すべき課題であるとともに、高齢者の負担に関する重要なテーマであり、骨太の方針二〇一八や新経済・財政再生計画改革工程表二〇一八に沿って丁寧に検討していきたいと思いま

す。

制度の持続可能性を確保するには、不斷の見直しが必要であります。他方で、高齢者の方々の生活実態などを考慮し、必要なサービスが提供されるよう、引き続き関係審議会等において丁寧に検討していきたいと考えています。

○山井委員 来年の法改正を否定もされませんでしたし、それどころか、不斷の見直しで検討していくこということですから、障害者も含めた後期高齢者医療制度や介護保険の一割負担アップの改正、来年あり得るし、生活援助サービスのカットも法改正があり得るというふうに理解をしました。

これは参議院選挙でも大きな争点になるのではないかと私は思います。選挙が終わったらこういうことの議論を始めるというのはやめていただきたい。そういうことをするのであれば、ちゃんと選挙前にそういうことをやりますよということを国民党に言うのが当然であるうと思想います。

統一では、根本大臣にお伺いしますが、私たちは消費税増税反対です。社会保障にも十分回らなければ、さまたま無駄遣いも今回しているわけですから、何よりも、今の景気状況というのは、実質

賃金もマイナスで、そんな消費税を上げられる状況ではありません。にもかかわらず、今のところ、政府・与党は消費税増税を強行すると言つてあります。

国民からすれば、消費税を増税する、十月か

ら。その晩には、来年四月から、介護保険を自己負担二割にアップ、後期高齢者医療制度の自己負

担も二割にアップ、おまけに障害者や高齢者のサービスもカットする、こういうことを提案する

ことを否定されない。ということは、消費増税しないで社会保障カット、自己負担アップなんて国民党は絶対納得できません。根本大臣、それはおかしい

と思いませんか。

〔橋本委員長代理退席、委員長着席〕

○根本国務大臣 いや、何をおかしいと思いませんかとお聞きしているんですか、私に。

○山井委員 消費税増税をする一方で、後期高齢者医療制度の自己負担を一割から二割に引き上げるという検討を始めている。そして、後期高齢者に自己負担アップするということをもう提案している。生活援助サービス、要支援一、二のみならず、要介護一、二も提案している。こういうのをおかしいと思いませんかと言つておられるわけです。

○根本国務大臣 委員は委員の前提で、私から聞いていると、決めつけの中でどうだという質問をされていましたから。

私が先ほど答弁したのは、制度の持続可能性を確保するには不斷の見直しが必要。他方で、高齢者の方々の生活実態を考慮し、必要なサービスが提供されるよう、引き続き関係審議会等において丁寧に検討していきたいと申し上げました。

○山井委員 消費税アップ、そして自己負担アップ、介護福祉サービスカットというのは、国民党

政審の提案は今までから多くが実現していますので、私たちの大反対にもかかわらず、最初はおつしやるんですよね、財政審が言つてているだけだといつて。でも、言つてはいるだけが、気がつけば翌年法改正が出てきて、介護保険法の改正も残念ながら強行採決されました。いつものパターンですね、これは。

それで、それに関係して、障害者については、私たちが必死で頑張つて一割負担になつたのを、低所得者は原則無料にしました。与野党で合意してしまった。この障害者に関しては。

ところが、残念ながら、二〇一五年の十二月十四日の障害者総合支援法施行三年後の見直しについて、社会保障審議会障害者部会報告書の三二二ページによると、今、根本大臣おつしやつたように、障害福祉サービス等の利用者負担について、こう書いてあるんですね。

障害福祉サービス等の利用者負担については、障害者総合支援法の趣旨やこれまでの利用者負担の見直しの経緯、障害者等の家計の負担能力、他の制度の利用者負担とのバランス等を踏まえ、制度の持続可能性を確保する観点や、障害福祉制度に対する国民の理解を得られるかどうかという点、利用抑制や家計への影響といった懸念にも留意しつつ、引き続き検討する。

つまり、他制度の利用者負担とのバランス等を踏まえ検討するということは、他制度の自己負担がアップしたら、障害者のサービス、低所得者無料というのを引き上げる可能性があるということをこれは事実上言つているんですよ。

介護保険、後期高齢者医療制度が一割負担になると、本当にここに、このとおり読めば、障害者サービスの低所得者無料というのも再び引上げの議論が出てくる不安を持つております。私はそんなことはしていただきたくないと思うんですけれども、こういう不安が、私だけじゃなくて、今広がっているんです。

〔根本国務大臣 次の制度改正の議論はまだしておりませんので、今、その話は今検討はしておりません。〕

○山井委員 今じゃないんです、今後も検討しないですねということを聞いているんですよ。

○根本国務大臣 検討の議論はしておりません。

○山井委員 答えてください。今のことを見て

委員長、田村大臣、何か、やじばかり飛ばしておられますよ。

私は、これは与野党関係ないと思うんですよ。やはり障害者の困っている人を大丈夫かと。それは保護者の方々とかすごい不安がついておられますよ、この低所得者無料というののもしかしたらまた再び復活するんじゃないかな。その保護者の方々の不安を払拭する意味でも、根本大臣、ここで明確に否定してほしいんですよ。

ほかの自己負担の上げの議論がされているけれども、障害者の低所得者、福祉サービス無料といふのは堅持すると、一言、それで結構です。それを引き上げる検討なんて、そんなのしません、無料は堅持しますと、ここで私たちを安心させていただけませんか。（発言する者あり）田村さんもならないとおっしゃっていますので、安心して大臣も答弁してください。

○根本国務大臣 田村元厚労大臣がならないと言つていますね。

委員のおつしやられた報告書は、平成二十八年度法改正前の平成二十七年の報告書であります。

そして、その報告書がありましたけれども、平成二十八年の法改正ではそのような改正はしております。

○根本国務大臣 田村元厚労大臣がならないと言つていますよ。

○山井委員 そんなことはわかっていますよ。

後のことを見質しているんです。今後も、低所得の障害者の障害者福祉サービスの自己負担、今無料料なのを引き上げることは検討しませんねと言つているんですよ。

○根本国務大臣 次の制度改正の議論はまだしておりませんので、今、その話は今検討はしておりません。

○山井委員 今じゃないんです、今後も検討しないですねということを聞いているんですよ。

○根本国務大臣 検討の議論はしておりません。

○山井委員 答えてください。今のことを見て

いいんですね。今後のことを見つけています。今後も検討しないんですか。今はしていないのはわかっているんです。今後、検討する可能性があるんです

かつたじゃないですか。

言っておきますけれども、残念ながら、この財

か。お答えください。

○根本国務大臣 検討しておりません。

○山井委員 何回聞いても答弁拒否されるということは、将来のことは担保できないということです、検討する可能性があると残念ながら理解をします。

これはとんでもない話です。そういう障害者雇

用の法案を議論しながらも、片や将来の障害福祉

サービスの自己負担アップの検討を否定しない。

根本大臣、残念ながら、私、今の答弁はかなり大きいと思いますよ。全国の方々がびっくりされる

と思いますよ、ああ、やっぱりかと。非常に残念

ですが、私たちは当然それは阻止しますから、ま

た議論したいと思います。

それで、障害者雇用に戻る前に、もう一つ、年金のことについて質問させていただきます。

先日、会計検査院からGPIFについての報告書が出ました。それで、非常に気になるんです

ね。これも与野党関係なく、年金が今後大丈夫か

という大きな問題だと思うんですが、何が気になりますかといいますと、配付資料の八ページ、

まず見てください。きのうの読売新聞「年金運用

〔年金運用増加〕、そして東京新聞「年金運用

〔年金運用を〕など。

それで、これは何が問題かというと、赤線を引きましたように、最大損失額、これは、リーマン・ショック並みの経済不況が来たときには、安

倍政権以前は、そういうショックが来ても、リーマン・ショック級の不況になつても九兆円しか損失しなかつたのが、株式の運用比率を倍増にふやされて、三十兆円も、この間、株への投資をふやされたんですね、年金から。それによって二十三兆円に損失リスクが高まっているということなんですね。私はこれは非常に大きな問題だと思います。

それで、根本大臣、これは不思議なんです、この報告書を見ると。つまり、九ページを見ると、赤線を引いておきましたけれども、二十四年度は、九兆円の、いざそういう大不況になつたら九

兆円の年金損失、それが二十八年度、一十三兆円に膨らんでいます。これは深刻ですよね、九兆円が二十三兆円に膨らんでいる。それで、ところがなんですよ。次のページ、十ページを見てください。

ところが、十ページを見てみると、何と、このバリュー・アット・リスク、つまり損失リスクは、赤線を引いたように、九兆円から二十三兆円に膨れ上がったと思ったら、なぜか最新の一年間は、見てください、十四兆円、十三兆円、十三兆円、十一兆円と、下がっているんですよ、半分に。損失リスクがどんどん下がったんですよ、この一年で。

それで、おかしなこと思つたら、案の定、上の赤線を引いたように、去年からは損失リスクの計算方法を勝手に変えましたと言つていいんです。伸び率も去年からは方法を変えたらマイナスの実質賃金がプラスになりましたよというようなもので、これも、九五%の信頼水準を下げて、精度の低い試算に変えて、精度は低いけれども十四兆円、十二兆円です。

これは、どんどんリスクが上がつてているということがばれると国民が不安になるから、これはわざと計算方法を変えたんじゃないんですか。

それで、今、橋本さんはいいことをおっしゃいました。ここに十ページ目の右上、だから右上の九五%水準のやつが公開されているじゃないかと。確かにそうなんですよ。これは九五%信頼水準です。これを見ると、確かに二十五兆円、二十八兆円と上がっているんです。

しかし、根本大臣、この右上方は、GPIF

業務報告書で公表されているんですか。この左の

十一兆円、十二兆円という低いリスクと、右上

の、図表三の二十三の一十五兆円、二十八兆円と

いう高い、九〇%信頼水準、これは両方ともGPIFの報告書で国民に公開されているんですか。

○山井委員 根本大臣、そんな子供だましみたいな答弁をしないでください。

今までには、九ページにありますように、信頼水準九五%だったんですよ、ずっと。あるじゃないですか、九ページに。信頼水準八四%より九五%

の方がいいに決まっているじゃないですか、そんなの。それを今になつて急に、九五%も信頼水準なくていいんです、八四%で十分なんですか。

○根本国務大臣 これは会計検査院の報告書に書かれているものであります。

○山井委員 何を威張っているんですか。

だから、 국민に公開されているGPIFの報告書には、この十二兆円ぐらいの低いリスクの数字と、二十七兆円ぐらいの高い損失リスク、両方国民には公開されているんですかと聞いているんですよ。

○根本国務大臣 GPIFではそれは公開されていませんが、今の数字は、私、申し上げましたけれども、会計検査院の報告書の中で示されている

○山井委員 根本大臣、なぜ、損失リスク、算出方法を変えて低くした方だけ国民に発表して、同じ九五%の信頼水準でどんどん損失リスクが上がりつていますよという方は何で国民に隠している

○根本国務大臣 これが理由を教えてください。

○根本国務大臣 お尋ねの件については、GPIFにおいて、専門的、技術的な観点から検討され

た結果と承知をしております。

GPIFによるさまざまなりスクシナリオを用いたシミュレーションの結果によれば、これはGPIFの判断ですけれども、信頼水準九五%を前提としたVaR、バリュー・アット・リスクの数値が発生するケースはほとんどなく、リスク管理の情報開示の方法として、信頼水準九五%のバリュー・アット・リスクをGPIF業務概況書で公表したと承知をしております。

○山井委員 根本大臣、そんな子供だましみたいな答弁をしないでください。

今までには、九ページにありますように、信頼水

準九五%だったんですよ、ずっと。あるじゃないですか、九ページに。信頼水準八四%より九五%

方がいいに決まっているじゃないですか、そんなの。それを今になつて急に、九五%も信頼水準なくていいんです、八四%で十分なんですか。

て、本当に何を言つてますか、そんなもの。そういうのを御都合主義といつてます。

つまり、リスクが拡大していることを国民に隠したかったんじゃないんですか。そんなもの、今まで信頼水準九五%だったら、これからも九五%の数字を発表すべきに決まつてますか。

○根本大臣、じゃ、言いますよ。

この十ページの左の機械的に計算しましたよ。信頼水準八四%で平均十二・五兆円のバリュー・アット・リスク、損失リスクと、右上の、信頼水準九五%のままの機械的平均二十七・四兆円、平成二十九年度の推移ですね。十二・五と二十七・四、繰り返して言いますよ。一、三兆、ちょっとずれているんでしたら言いませんよ。片一方は大幅にリスクが減つているじゃないですか、半減で。片一方はふえているんですよ。片一方は大幅にリスクが減つているじゃないですか、半減で。片一方はふえているんですよ。まだ両方あるんだつたら国民はどうちが正しいのか判断できますよ、両方開示されていたら。それを悪い方は開示せずに、こんな私は問題はないんじゃないかな。

ところで、根本大臣の見解をお聞きします、GPIFの監督の責任者である。根本大臣としては、リスクは、この十二・五兆円の平均の方が、二十七・四兆円の方が、どちらがよりリスクとしては、今までの、それまでの九兆円から二十三兆円にふえたといふものと比較する上では、どちらが比較するには適切だと思われます。

○根本国務大臣 この数値は、これは会計検査院が計算して公表したものであります、これについては計算の前提条件、観測期間、あるいは信頼水準などが異なるのでお答えすることは困難であります。いずれにしても、私が私の判断でこれはコメントするようなことではないと思います。これはGPIFが専門的、技術的な観点から検討された結果なんですから、これは私は基本的にはこれはGPIFの判断で、GPIFがきちんとリスク管理の状況を国民の皆様にわかりやすく説明す

る必要がある、こう思つております。それがGPIFの責任だと思います。

○山井委員 これは語るに落ちますよ。何が国民にきちんと説明して公開してと。そんなもの、きんと公開どころか悪い数値隠してるじゃないですか。信頼水準が異なるものは比較できませんで、異なるんじゃないですよ。二十七・四兆円の方が高いんですよ。こっちの方を信頼できるに決まつているじゃないですか。

これは会計検査院が計算したとおっしゃいましたが違います。これはもともとGPIFがこの右上の九五%信頼水準の数値も計算して持つてたけれども、わざわざ公表しなかつたんですよ。隠していたんですよ。だから、今回会計検査院が、それはおかしいんじゃないんですか、今までと同じような九五%の信頼水準の数値も当然公表しないと国民をだますことになるんじゃないでと思いますよ。

だから、この問題、委員長、これは大西さんがおっしゃったように、これは国の金の運用いやないんでありますよ。私たちが大反対したのに強引に安倍政権が株価をつり上げるという意図があつたのかかもしれません、強引にポートフォリオを変え、この間、三十兆円も株に投資したんですよ。その結果リスクが大きくなつたということを正直に言うのならまだしも、リスクが大きくなつてから算出方法を変えて、リスクが小さくなつたという、国民をだますような数値を発表して、本当はリスクが大きくなつて二十七・四兆円の方は、会計検査院に指摘されるまでは公表しなかった。だから会計検査院は今回公表しているんですね。連休明けでいいですけれども、ぜひこの年金問題についての集中審議をやつていただきたいと思います。委員長、お願ひします。

○富岡委員長 理事会で諮りたいと思います。○山井委員あと一問だけ、ちょっとこれをやらせてもらいますか。

続いては、もう一つ、会計検査院が報告しているんです。なぜならば、ここに書いてありますよ

うに、十ページの右。このバリュー・アット・リスクだけじゃないんです。ストレステストといいうものがあるんですね。ストレステストとは何かといいますと、九ページの左、ストレステスト、注三十五、九ページ。市場の状況が悪化したなどの際に運用資産にどの程度の損失が生じる可能性があるかなどについてシミュレーションを行うリスク管理手法。これは中長期的なものなんですね。

このストレステストもやっているんですよ。九ページの上、赤線を引きました。「中長期のリスク管理に資する過去の事象及び仮想シナリオに基づくストレステストを実施したりしている」やつてあるんです。それで、かつ、この数値もGPIFは持っています。持っているのに、公表はしていないません。

だから、今回、会計検査院は勧告しているんですね。どういうふうに勧告しているのか。十ページの右下。過去の事象等によるストレステストや株価の変化に伴う損益シミュレーションの結果を踏まえるなどして国民に丁寧に説明することが必要である。その上、ストレステストの結果等中長期のリスクについて業務概況書に継続して記載することが重要であると。

ついては、昨年度のGPIF業務概況書は七月五日に発表されることになつておると思いますが、その七月五日の昨年度の業務概況報告書の中では、このストレステストの数値も、会計検査院からの指摘を受けて記載をするということによろしいですか。

○根本国務大臣 二〇一八年度の業務概況書については、公表日までにGPIFにおいて適切に作成されるものと承知をしております。GPIF平成三十一年度計画において、七月五日に公表することとされています。

今般の会計検査院の指摘を踏まえた対応については、業務の透明性を確保し、年金積立金の運用に対する国民の信頼を高める観点から、今後、G

PPIFにおいて、ストレステストの結果を含めて、業務概況書の記載の充実が検討されるものと考えております。

○山井委員 この十一ページに今回の提言書が出ていますよね、概要。一番下にあります、「ストレステストの結果等中長期のリスクについて継続して記載すること」ということを、会計検査院から今回正式に言われています。

ということは、今度、七月五日に出る昨年度の業務報告書では、このリスクの数字が公表されるということです。確認します。

○根本国務大臣 今後、GPIFにおいて、会計検査院の指摘を踏まえた対応については、ストレステストの結果を含めて、業務概況書の記載の充実が検討されるものと考えております。

○山井委員 今も大西さんがおっしゃられたように、監督官庁は厚生労働省で、責任者は厚生労働大臣なんですよ。これは私たちの虎の子の年金保険料を株に運用しているんですから。それで株価は、まあ、それはつり上がつたかもしれないですよ。でも、その結果、リスクが高まっているんですよ。だから、百歩譲って、会計検査院はこれを下げるのは言つていないけれども、そこまでやつて、リスクが高まっちゃつてますよ。その高まつたことは、国民の保険料なんだから、国民に、リスクが高まっていますよ、経済不況が起きたら年金がどんどん損失する可能性がありますよと言わないとダメですよと言つてゐるわけで、至極真つ当だと思つております。

続いては、根本大臣、これだけ会計検査院も心配してこの報告書をつくつたんですよ。やはり、株式にこの間三十兆円も年金の積立金を投資して、こういう損失リスクを拡大させたということは、問題だつたんじゃないんですか。やはり安全、安心運用にすべき、あるいはすべきだったんじゃないですか。いかがですか。

○根本国務大臣 GPIFについては、国民の老後を支える極めて重要な年金が将来にわたつてき

ちゃんと確保されるように、長期的な観点から、安全かつ効率的な運用に努めていきたいと思つております。

○山井委員 これ以上やりませんけれども、とにかく、安全、安心が壊れていてリスクが拡大しているのに、そのリスクを隠して、国民にリスクを隠したまま株式運用をふやしていくから、会計検査院が警告しているんです。

それで、ちょっと話は戻りますが、これも通告しております食事提供体制加算。これは一昨年末、与野党超えて、力を合わせて廃止を阻止しました。

ところが、この食事提供体制加算について最近アンケートが行われまして、私の地元の障害者の保護者の方々が、山井さん、大変だ、食事提供加算についてのアンケートが来た。これに答えていいんでしょうか、これに答えたら、せつかく一昨年末に、与野党超えた議員の方々が力を入れて食事加算の廃止を阻止してくれたけれども、このアンケートに答えたら、今後、一、二年後に、また廃止をするときのデータになるんじゃないの、そんなんだったら私たち怖くて答えられない、答えてやつたけれども、これはどうしたらいいですか、まさかこのアンケートは、将来、食事加算を廃止するための検討の資料になるんじゃないでしょうかねと。厚生労働大臣に、山井さん、確認してくださいと私言われたんです。

それで、根本大臣に確認します。

このアンケート調査によつて、今後、まさか食事加算を廃止あるいは減額する議論をするんじゃないでしょうか。明確にお答えください。

○根本国務大臣 障害福祉サービス等の報酬のあり方については、障害者のニーズや事業者の実態等をしつかり把握した上で検討することが必要だと考えております。

御指摘の調査は、平成三十年度報酬改定の議論において課題とされた食事提供体制加算のあり方について、今後検討を行うに当たり参考となる基礎資料を作成するためには実施しているものであり





選ぼうとしているのか、伺います。

と、五人以上の事業所といつたら、このばかでか

局ごと、課ごとに全部一人ずつ採用しろとはい

てあるのであります。

卷之三

○土屋政府参考人 御指摘の点ですが、障害者の職場環境の整備などに取り組むために、今回の法案の中では、全ての国の機関及び地方公共団体において、障害者雇用促進の業務を担当する障害者雇用推進者と、職業生活に関する相談指導を行なう障害者職業生活相談員の選任を義務づけるということにしておるところでござります。

具体的には、障害者雇用推進者（ごきま）としては、任命権者（ごんめいけんしゃ）とに選任する（いぶつ）こと（で）（いざらは）ますので、国の機関で申し上げれば、各府省（ごふしょう）とに選任することになります。今御紹介（ごじょうけつ）いただきましたように、国の行政機関に関しては、先般（せんぱん）三月（さんげつ）の閣僚会議（かくりょうかいぎ）において策定（さくてい）した方針（ほうへん）において、各府（ごふ）

省等の官房長を選任するという申合せをしているところです。

するということがあります。具体的な數かどうなるかということについては今の段階では判然としておらないところでございますが、どういった方を、という点については、まず一つは、資格の認定講習というものがございますので、それを受講した方、それから、それに準ずるような方ということで、省令で定める相談指導等の能力が認められる資格を有する者といった、一定の条件を満たす人の中から選任していくだくということを予定をしているところでござります。

また、法令上、その事業所に義務として選任されるのは一員ということになるわけでござりますが、今でも民間におきましては、事業所の規模や障害者の数、障害の種類などに応じて複数の選任を行うよう求めているということでもございますので、国や地方公共団体に対しても同様の扱いを求めていくことにしたいというふうに考えておりまして、この点は障害者活躍推進計画の作成指針において示すことを検討しております。

○高橋千恵委員 指針において示すといつても、やはり議論の時点では一定の目安を出してくれない

と、五人以上の事業所といつたら、このばかりでかい厚労省に一人いればいい、法的にはそういうことになつちやうわけですね。それは全然役に立たないだろう。それはその人の能力という意味じゃないですよ、とてもじやないが手が回らないだろうということになりますので、せめて局ごととか課ごととか室ごととか、そのくらいのイメージはお話をしてくださいてもいいんじゃないのかなと思って、どうですか、お答えいただけますか。

○土屋政府参考人 まず、例えば厚生労働省でとことく課ごととか室ごととか、そのくらいのイメージはお話をしてくださいともいいんじゃないのかなと思いますので、そこはそれぞれの事業所ということになりますので、そこはそれぞれの事業所といふことでござりますので、それぞれの単位ごとで考えていくという面があると思います。

また、厚生労働省本省の中でということについ

では、先ほども申し上げましたように、事業所の規模やそこで雇われている障害者の方の数、あるいは障害の種類によって相談体制を丁寧に組んでいく必要があるかどうかというようなところで見て考えていくということにならうかと思います。部局ごとの御指摘も一つの考え方ではないかと思いますが、いずれにしても、今後、作成指針をつくる中で検討し、より具体的に各省に取り組んでいただけるよう示していただきたいと思います。

思いますけれども、本会議で質問した趣旨というのがちょっと伝わっていなかつたなというふうに思つたんですけれども、要するに、本来雇用しなければならなかつた障害者の方を一定程度常勤で雇用して、その分は、人事局が全て定員管理とう形で、定員の中でも要求は応えましたというふうにおっしゃいました。

でも、そこから先なんですけれども、その方たちは本当に定着をしていくためには、それこそそれを支えていく相談員などが必要なわけで、それも含めて、環境づくり、定着支援ということでは、全体としては定員がふえるというふうなイメージを持たなくちゃハナハナないと思うんですね。

局など、課ごとに全部一人ずつ採用しろとはいげないかも知れないけれども、少なくとも、当事者でそうした経験がある方を採用していく、その上で各部署の責任者と連携をとっていく、そういうことをやつていかなければ、それこそ数合わせがそのまま数合わせのままで終わってしまうんじゃないかなと思っています。

それから、初鹿委員がナカポツセンターの質問をされて、國の機関は対象にならないんだというふうなお話をされていたんですねけれども、私も、それもすごく残念だなと思って聞いていたんですね。

結局、本当に実績があつて、例えば、県庁のようなどころに仕事を紹介した後に、センターの方が訪ねていつていろいろ相談に乗つてあげる。大丈夫ですかと相談に乗つてあげる。でも、それは受け入れる側にとっても助かるんですよ。つまり、障害の特性をよく知つていてる人が来てくれて、どういう対応をすればいいのかと悩みながら企業の方もやつていてるので、そういう意味でとても助かっているという関係になつていて。だから、そういう人を省内できちんと雇用していく、そういう立場に立つべきだと思つておりますので、ぜひ大臣に要望しておきたいと思います。

それで、これも本会議で質問しましたが、同じ法律の中で、障害者の範囲には難病や発達障害が入るのに、雇用率で対象とされない。これは、何人かがきょうも指摘をされておりましたけれども、やはり納得がいかないところなんですね。

難病や発達障害でも、身体障害の手帳を持つていたり精神障害の手帳を持っている方、その方は当然対象になるわけですけれども、でも証明するものはあるんですね。例えば、指定難病医療受給者証。こういう方たちもなぜ対象とできないのか納得がいかないんですが、もう一度お願いします。

したものでございます。  
したがつて、企業が、事業主が社会的な責任を果たすための前提としては、その対象となる方にについて、雇用という形での一定の環境が整つてあるハウがあるというようなこと、理解の促進であるとかあるいは雇用促進のための支援策の充実といつたことも含めてそういう環境が整つてあることとあわせて、対象範囲が明確であつて容易に判断ができる、公正、一律的に制度を運用できることが担保できることが必要であると考えております。この点から、手帳によつて確認をするという制度にしているという面がござります。  
一方、御案内のとおり、障害者雇用促進法の障害者には、手帳に限らず、職業生活において困難があるという方は定義の中に含まれておりますので、職業相談や職業紹介の支援の対象という意味では、今お話をあつた方も含めて広く対象にしておりますので、そういった方々に対しても、障害者雇用促進法全体の支援策の中でしっかりと対応してまいりたいというふうに考えております。  
○高橋(千)委員 やはりこれは受け手の都合みたいない感じがありますよね。範囲が明確というのに對して、だから指定難病医療受給者証もあるでしようという指摘をしているのに、そこを何で排除する理由には全然なつていなかつたと思いま  
す。

第一類第七號 厚生労働委員會議錄第十三號

過措置対象者に限らない、難病患者全体の支援ニーズなどの生活の実態を把握するためのものでございます。これを活用いたしまして、今般、経過措置対象者の経過措置終了後の受診頻度の変化などの生活状況の変化を把握するための調査も実施したことございます。

この調査は、経過措置終了前後の変化を見るため、平成二十九年、三十年度の二ヵ年にわたりまして実施したものでございますが、これを含む厚生労働科学研究事業につきましては、研究報告書の提出期限をおおむね翌年度五月末までとしてござりますため、この調査につきましても、平成三十年度分はまだ研究班から最終的な報告を受けてはございません。

そのため、確定的なことは申し上げられませんが、研究班からは、経過措置終了前後の受診頻度を見ますと、経過措置終了後も引き続き認定された患者、不認定となつた患者、いずれにいたしましても、受診頻度が減少していたということを聞いているところがございます。

ただし、先ほど申し上げましたとおり、この調査は、もともと、経過措置対象者のみを対象とした調査ではないことから、経過措置対象者の回答割合が非常に低くなつてございまして、統計的な観点から調査結果の有意性を検証する必要があるところでございます。

また、受診頻度の減少には、日常生活の自立度や症状の改善も一定程度寄与している可能性も推測されるところでございます。

そのような点も含めまして、現在、研究班におきまして、調査結果の有意性の検証も含む詳細な検証、分析を実施しているところとの報告を受けているところでございます。

○高橋(千)委員 きのう議院で受診抑制だろ  
うと追及されたので、随分そういう防衛的な答弁をされたなと思っておりますけれども、私は、別にそういう問題ではなくて、実態をどうつかんでい  
るのかということを聞きたかったわけあります。

四百七十九名、この研究事業の中で不認定になつた方の調査の中では、継続されている方は、うち五・三回から三・六回と減つてゐるという意味では、減り幅が大きいねというのはやはり一つの特徴として言えるんだと思うんです。  
その上で、同じ調査の中で就労についても何らかの調査があつたと思います。やはり、難病といふのは、働いて、職業生活を始めてしまつてから発症する方も多いわけですよ。それで、合理的配慮があれば働けるのにという要望も強いわけでございます。

そういう意味で、その実態調査の中身を教えていただけますか。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。  
難病患者の生活実態調査におきましては、ただいま御指摘いただきましたような合理的な配慮に関する内容については調査していないと承知しております。

また、先ほど申しましたように、現時点ではまだ最終的な報告を受けていないため確定的なことは申し上げられませんが、平成二十九年度分の調査におきまして、難病患者の就労の有無や就労している場合の雇用形態等について調査を行つてござりますので、平成三十年度も同様の調査を行つてあるものと承知してございます。

○宇都宮政府参考人 お答えいたします。  
平成二十九年度の研究班からの報告書によりますと、これは経過措置終了前の調査として、調査票を配付した八県の医療受給者証所持者約三万人中、平成三十一年一月までに返送された調査票の一  
部計二千五百六十二票の単純集計でございますが、その結果、調査時点で、就業中の患者さんは約半数の四五・一%であったということです。

現時点で得られているのは、この一時点の調査結果のみでございますため、改善状況等については現時点においてはお答えできないところでございます。

○高橋(千)委員 調査の中間報告を説明すること自体をなぜためらうのかな、何かその報告が、えつ、こんなにひどいのというのが出てきているわけじゃないんだから、どうして普通に報告できないのかなと思うんです。

だから、そこから何を読み取るのか、あるいは、もっと何を読み取らなきゃいけないのか、そういう議論をしようとしているのに、何で一々そ  
ういう条件をつけて言うのかなと非常に残念に思  
うわけです。

やはり言つたように、働いていた方が圧倒的に多くて、今も働いている方が多いんです。その中で、雇用枠で働いている方は一四・六%であつた。  
ということで、それが、普通にあるんだけれども、難病なんだけれども、ほかの人と同じよう  
に問題なく働いているんだというのが全体としての結果であれば、それは一向に問題がないと思  
うんです。でも、そうじやないから、いろいろな方から希望になつてゐる。

逆に、雇用率の対象とならないがために、障害があつて必ず病院に定期的に行かなきやいけない、定期的に行かなければ、今は軽症で寛解状態ではあるけれども悪化することもあるよね、そ  
ういうときに面倒くさいし、しかも、要するに、採用しても雇用率にカウントされないから得でもない。そうなつて、逆の意味で差別が起きるんですよ、なかなか採用されない。

そういう実態を見てほしいということで、大臣に最後質問するつもりでしたが、しゃべり過ぎて終わつてしましましたので、次までにまた用意をしていただきたいということで、きょうは終わります。

○宇都宮政府参考人 ありがとうございます。

○富岡委員長 次に、串田誠一君。  
今、高橋委員からも合理的な配慮というのがあ  
ります。本当にこれがキーワードなんだろうな  
と思います。いろいろな、障害といつても多種多様でございまして、そういつたようなところを本  
当にきめ細やかに、合理的な配慮をしていくとい  
うことが必要なんだと思うんです。

○高橋(千)委員 調査の中間報告を説明すること自体をなぜためらうのかな、何かその報告が、えつ、こんなにひどいのというのが出てきているわけじゃないんだから、どうして普通に報告できないのかなと思うんです。

だから、そこから何を読み取るのか、あるいは、もっと何を読み取らなきゃいけないのか、そういう議論をしようとしているのに、何で一々そ  
ういう条件をつけて言うのかなと非常に残念に思  
うわけです。

まず、障害者雇用につきましては、全ての事業主が社会連帯の理念に基づいて障害者に雇用の場を提供するという責務を有しているという考え方を法律にもうたつてあるところでございまして、國や地方公共団体も、労働者を雇用するという立場において、民間事業主と同様に連帯責任を有するということがあります。

○土屋政府参考人 お答え申上げます。

まず、障害者雇用につきましては、全ての事業主が社会連帯の理念に基づいて障害者に雇用の場を提供するという責務を有しているという考え方を法律にもうたつてあるところでございまして、國や地方公共団体も、労働者を雇用するという立場において、民間事業主と同様に連帯責任を有するということがあります。

その上で、國、地方公共団体は、障害者基本法に基づいて、障害者の自立あるいは社会参加の支援等のための施策を総合的かつ計画的に実施する責務を有しているところでございまして、こういった中で、國、地方公共団体は民間企業に障害者の雇用についてのさまざまな協力を求める、そ  
ういった立場にある以上、みずから率先垂範して障害者の雇用を実現すべきという立場にあるとい  
う考え方方に立つてあるところでございます。

このことは、障害者基本計画におきましても、「國の機関においては、民間企業に率先垂範して障害者雇用を進める立場であることを踏まえ、法定雇用率の完全達成に向けて取り組むなど、積極的に障害者の雇用を進め。」とされているところ  
でございまして、今回お願いをしております法律案の中でも、この考え方を踏襲をして、率先して雇用するということについて法律に盛り込ませていただくということをお願いをしているところでござります。

○串田委員 まさに今御説明があつたとおりだと

思うんですけども、先ほどの質問の中でも難病というのがありましたが、民間企業が採用しにくいうことで、国や地方公共団体が模範を示すという意味があるんだと思います。

そういう意味では、民間に対しては、雇用状況の報告など、雇入れの計画作成、あるいは適正実施勧告、そして特別指導を行つた上で、更に企業名の公表など、大変厳しい対応をしているわけでござります。

うか。  
○根本国務大臣　これは検証委員会で検証をして  
いただきました。  
検証の結果は、各行政機関における今般の事業案  
も、国自身が適正な採用をしていなかつたといふ  
ことに対する自浄作用ができなかつた原因という  
ものはどのように分析されていらっしゃるでしょ  
うか。

の基本的な構図、この基本的な構図は、組織として障害者雇用に対する意識が低く、ガバナンスが著しく欠如している中で、担当者が法定雇用率を達成させようとすると余り、恣意的に解釈された基準によつて、例えば既存の職員の中から対象障害者を選定するなどの不適切な実務慣行を継続させってきたことにあるとの心証を強く形成するに至つた旨が明記されています。私もこれは大変遺憾であります。

また、委員会の報告書においては、今般の事案が生じた各行政機関側の根本原因として、國の行政機関における障害者雇用の促進を実効あらしめようとする基本認識の欠如、そして法の理念に対する意識の低さが指摘されており、私もそのとおりだと認識しています。

やはりそれぞれ仕事に携わる者が、その仕事に責任感と誇りを持って、そしてみずからに厳しく仕事を向き合っていく、私はこういうことが大事

だと思いますし、組織的にも、やはり今回の事案を踏まえて、だから今回、我々も、障害者雇用の促進を所管するのが厚生労働省ですから、ここは責任を改めて自覚した上で、公務部門における障害者雇用の促進にしっかりと役割を果たせるよう、公務部門における、今回の法改正で、雇用率の対象障害者の確認に係る適正実施勧告や報告徵収などの規定を設けることを含む改正法案を提出したところでありますて、これによって障害者の雇用を一層促進していきたいと思いますし、この問題については、関係閣僚会議で政府一体となって取り組んでいきたいと思います。

○串田委員 今、大臣からも具体的な対応策というものをお話をいただきました。

そこで、取組といたしまして、パリアフリー化、あるいは音声読み上げソフト、筆談支援機器等、こういったようなことが必要であるということが述べられているんですが、これらの充足状況というものは今どうなっているのかをお聞きしたいと思います。

○土屋政府参考人 一般の事案を受けまして、昨年十月に関係閣僚会議で基本方針を取りまとめたわけでございますが、この中には、障害者の活躍の場の拡大に向けて、作業環境を整えるための機器の導入などによって活躍しやすい職場づくりを推進するということが盛り込まれており、政府全体としてこのことに取り組んでいくことにしましたのでございます。

この状況につきまして、昨年の十二月の段階、そしてことしの四月の段階に、各府省に対しても、取組の実施状況を報告をいただいたところ、施設や設備の設置あるいは整備に関する具体的な内容として、障害の特性に応じまして、拡大読書アプライ、音声読み上げ器、あるいは音声自動認識アプライ、ソフトライトなどの機器の導入であるとか、あるいは多目的トイレ、休憩スペース、椅子用のエレベーター、スロープなどの設置といったことを実施をしているという御報告もいただいているところでございます。

今後とも、こういった機器の導入を含めまして、環境の整備について政府一体となつて取り組

んでいきたいと思っております。フォローアップをしながら、着実に推進してまいりたいと思います。

（串田委員）まさに今おこなわれているのは合理的配慮のハードな部分なのかなとも思います。が、一方で、ソフトな部分として、障害者雇用推進

進者及び障害者職業生活相談員 こういったような方々を選任するということになつてゐるんですけど、けれども、こういつたような方は、今度はソフト

な面といいますか、メンタルな部分での援助、合理的配慮という部分を担つていくんだけれども、これらの方の資質だとか能力という

〇土屋政府参考人 障害者の職場環境の整備など  
ものほどのようなことを求めていらっしゃるのか、お聞きしたいと思います。

に取り組むため、国あるいは地方公共団体に対し、まして、今般お願いをしております法律案の中で選任を義務づけることとしておりますのが、障害

者雇用の促進等の業務を担当する障害者雇用推進者と、職業生活に関する相談指導を行う障害者職業生活相談員でございます。

、  
まず、障害者雇用推進者につきましては、その  
推進に当たつてのいわば実務面での責任者という  
立場でございますので、今般の対応の中では、国

の行政機関においては、これもこの三月に閣僚會議でまとめていただきました方針の中で、各府省の官房長を選任するということにしておりますほ

か、障害者職業生活相談員については、こちらは相談について一定の資質を持っている方と/orことで、資格認定講習を受講した方が、ないしはそ

れと同等の実務の経験がおありの方、そういう方の面での資質を有している方、こういった方にお願いをして、いこうというふうに考へて、いろいろなところ

ございます。

れていくのが望ましいかと思うんですけれども、そういうふたつのような方々を設置はしたけれども、相談しにくいというようなことになると、本当にもつたないことになつてしまつと思うんです。

そういうふたような方に対し、気楽に相談できる体制というのはどういうにして職場につくっていくのがか、ということを配慮していただきたいと思う

○土屋政府参考人 御指摘のとおり、職場で働く  
んですが、その点についてどのように考えている  
のか、お聞きしたいと思います。

障害者の方が、職業生活の中でのさまざまな悩み、事などを気兼ねなく相談ができるというふうにすることが大変重要だというふうに思っております。

また、そのために障害者に対する職場の理解といたものを全体として促進していくということも重要であるというふうに考えております。

障害者職業生活相談員の資格認定講習の中では、まず、そもそも、障害者雇用の理念であるとか制度の内容、それから障害特性についての理

解、それから特性に応じた職務の選定とか職業能力の開発といったような内容を習得をしていただいくということを想定をしておりますし。

また、職場の理解の促進という意味におきましては、厚生労働省としての取組として、各府省の職員の方向けに、雇用セミナーであるとか、ある

いは先進的な取組をしている民間企業の職場を見学をしていただく見学会などを催したり、あるいは職場において精神発達障害の方の心労者古

なつていただく、そういうことを趣旨としたし  
ごとサポート養成講座などを実施をして、職場  
の理解の足進を図つてはるところでござります。

の理解が進み、また相談員の方の資質の向上を図り、章書者の方は緊張と御相談ができる、そういうことの取組を通じまして、職場全体の理解が進み、また相談員の方の資質の向上を図り、

○串田委員 まさだに、合理的配慮といいまして  
も、外側から見て、その合理的配慮というのはな  
かなか見つけられないというようなこともあると  
ます。

思います。そういう意味では、障害者が、職業生活相談員に対しても、いろいろなことに対する疑問などとか相談を持ちかけることによって、フィードバックされていく、合理的な配慮というものが見つけられていくということだと思うので。

資質といふものの中では、障害者に対する職業環境だけでなく、いかに人間関係のコミュニケーションが図れるようになれるのか、気楽に相談できるような、そういう人間性というのも求められるのではないかと思うんですけれども、そういうふたよなことの充実も図っていただきたいと思います。

ところで、民間に関しては、相談員に関してある程度の一定数の要件が加わっているんですが、国又は地方公共団体は、職業生活相談員に関して全ての機関ということになつていてと聞いております。これについての趣旨、なぜ全ての機関にしたのかということをお聞きしたいと思います。

○土屋政府参考人　障害者の雇用推進者の選任に当たりましては、民間においては、いわゆる雇用率の制度において雇用義務が一人以上あるといったような事業所において選任をしていただくといふことが規定をされておりますのに対しまして、国や地方公共団体に関しては、今回の法案でお願ひしている内容として、勤務する職員の数にかかわらず全ての機関において選任をしなければならないというふうにしているところでございます。

障害者雇用に関する取組については、先ほど申し上げましたように、国等の機関においては民間に率先して推進すべき立場にござりますので、その趣旨を踏まえて、このよな取扱いとさせていただいているところでございます。

○串田委員　反省を込めた形で、このような全ての機関というのは私としては前向きでいいのかなと思っています。

そういう意味で、厳しい言い方をしますと、国等が、不適切計上が長年行われていたということや、障害者雇用に関するノウハウが足りないといふ厳しい指摘もあるわけです。そういう意味で

は、そのノウハウを補うという意味での相談員としては、それが全ての機関に設けられるということは、やはり合理的な配慮や障害者の方にとつても非常にいいことではないかなと思うんですけれども、ノウハウが足りない部分という指摘があるんですね。どういう部署でどういうノウハウが足りないのか、これははつきりと分析しておいた方が今後いいと思うんです。大変厳しい指摘になるとは思うんですけども、どういったところにノウハウが足りないんでしょうか。

○土屋政府参考人　どのような部署でどのようなノウハウがいう点につきましては、なかなか各府省の状況ということについて私どもも十分な把握はできているということではないかと思いますが、今般起きている不適切な形状の状況などを見る限りでは、恐らく特定の部署だけに限らない部分でのそういう受け入れノウハウが不足をしているという面もあるかというふうに思っております。

そういう意味で、各機関への働きかけという意味では、まずは本省の人事担当セクションにどういう働きかけをしていくかというふうなことも大事ではないかということです。厚生労働省としては、各府省の特に人事担当部門に対してアドバイスをしていくというような形で支援をしていく、そのための、これまでさまざま経験をして障害者雇用に精通した方をアドバイザーとして選任をして、専門的な助言を申し上げるといったような体制も整備をして、これまでもアドバイザーの方に各府省に対するアドバイスをしてきていただいているところでございます。

具体的には、障害者が活躍できる業務をどういふうに選定をしたり、創出をしたりするかといふようなこと、働きやすい職場環境づくりのボイントはどういったところかといったところ、それから雇用管理面で、障害特性に応じた雇用管理というものをどのように具体化していくかというふうな、こういったことをアドバイザーさんの知見、蓄積からアドバイスをしていただくといふこと

とをやっているところでございまして、今後とも、そういう取組を続けながら、各府省において、これまでの中ノウハウが足りないとなつて、いる部分をしっかりと埋めて、また、向上していきたいというふうに思つております。

○串田委員 ノウハウが足りないところに大量に入つていくという部分もありますので、受け入れの側が十分な経験を積んでいないという状況もあるでしようから、職業生活相談員といいうものの機能能といいますか、期待されるところは非常に大きいんじゃないかなと思うんですけれども。

一方で、今度は逆に、ノウハウがない分だけ、障害者の方と接する、今までの、従事していた方々もかなり戸惑うんだと思うんですね。障害者に対する職業生活相談員といいうものがあつたとした場合に、受け入れる側の戸惑いに対しどのようないふな対応をするのかということをやはり考えておかなければいけないんじゃないかなと思うんですねけれども、その点についてはどのように考えていくんでしょうか。

○土屋政府参考人 先生がおつしやる受け入れる側というのは、例えば職場全体が障害に対する理解といつたものを持っているかどうかというよくな、そういうことであろうかと思います。

私どもとしても、やはり障害のある方が実際にその御希望に沿つて活躍ができる、そういった環境をつくつしていくためには、一緒に働く同僚あるいは上司の方々が障害というものに対する理解あるいは障害の特性からくるさまざまな配慮といつたものに対する理解といふもの進めていくこと、ということが非常に重要なことだというふうに思つております。

先ほどもちょっと申し上げましたように、そいつたことを進めていくために、私どもとしては、各府省の職員に対しまして、雇用セミナーであるとか、それから精神障害あるいは発達障害に対する理解を深めていただいて、職場で応援者になつていただくというような、しごとサポートー養成

講座というふうなものを、先ほど申し上げましたように、一緒に働く同僚あるいは上司といった方場ということをつくり上げていくことなどが大事なんじやないかなと思うんです。  
質問をちょっとがらっと変わりまして、障害者の解雇について。

○畠田委員　まさに双方が本当に積極的にいい職場ということをつくり上げていくことなどが大事なんじやないかなと思うんです。  
今私は、公共職業安定所長に届け出ることになつていてるということなんですけれども、そういう意味では、解雇という非常に重大な決断ということがあるんですねけれども、解雇というのはどのようなことを想定して、事由として考えているのか、その点、もし事前に決められているとか、ガイドラインというものがあるとしたらばお示しをいただきたいと思います。

○土屋政府参考人　今回お願いをしております改正法案の中では、国、地方公共団体が障害者である職員を免職をする場合に、ハローワークの所長に届け出なければならないといった規定を新設をさせていただくということを盛り込ませていただいているところでございます。

これは、民間の事業主に対しましては既に同様の規定があるわけでございまして、趣旨としては、こういった状況になつた障害のある方に対して、再就職の支援を速やかにハローワークを中心展開をしていくことができるようといった趣旨でございます。

今回の公務員に関するこの規定の適用の範囲につきましては、国家公務員の場合であれば、国家公務員法上、免職の規定がございますけれども、その規定の中で、具体的には、行政組織や定員の改廃、予算の減少といったようなことで官職がなくなつた場合とか過員が生じた場合に発生をする分限免職などがこれに該当するというふうに想定をしているところでございます。

する遂行能力とかということも含めまして、非常にデリケートに考えていかなければいけないのかなと思いますので、その点について丁寧な対応を解雇に關しては適用していただきたいと思うんです。  
またちょっと質問が変わりますが、週所定労働時間が二十時間未満の障害者の雇用に関しては、支援という形で金銭的なものが払われるということになつてあるんですけれども、この支援の数字的な根拠というものはどのようにして算定されているのかをお聞きしたいと思います。

○土屋政府参考人 今御指摘のございました点につきましては、民間の事業主が、特にそういった

短い時間での就業機会を確保するといった場合に、特例的な給付金を支給するという仕組みを新設をするということについて今回の法案に盛り込んでいる、その点であろうかというふうに思つてあります。

障害の特性から、週所定労働時間が二十時間未満といったような大変短い時間でも、そういうた

就業の機会を確保するということが、特に精神障害の方などを中心に障害の特性に着目すると重要なとこと、そしてまた、そういったところから、結果として二十時間以上の勤務に移行していく例であるとか、安定的に長く働き続けることができる例といったものも出てきているといふことに着目をいたしまして、今般、そういった特例的な給付金を支給するということにしてあるところでございます。

この制度の大枠につきましては、具体的なところにつきましては今後厚生労働省令で定めていた

スの関係でその四分の一程度にしてはどうかとい

うな御議論をいたなくといふことになつてくるかと思いますが、本年一月に取りまとめたいた

なところのこと、その上で、支給期間については特

時間が二十時間未満の障害者の雇用に関しては、支援という形で金銭的なものが払われるということになつてあるんですけれども、この支援の数字

に限定をしないことというような御提言をいただ

いているところでございますので。

国会での御議論を踏まえ、また、障害者雇用分

科会でも御議論いただいて具体的に検討していくこ

とにならうかというふうに思つております。

○串田委員 今回の支援というのは非常にすばら

しいかなと思つています。長時間働けないとい

う障害の方もいらっしゃるわけで、そういったよ

うところに対して、非常に採用しにくいという部

分を支援という形で後押しをするということは大

変いいことだと思つておりますので、省令で決め

られるということですから、そういう意味で採用

を積極的になされるような形で行っていただきたい

と思いますが。

一方で、採用しやすいという部分の中で、メ

リットというものが、認定制度といつものが設け

られているということがあるんですねが、この中

で、公共調達における加点評価などのメリットが

あるというふうなこともお聞きしているんですけど

あるといふことなどなんでしょうか。

○土屋政府参考人 御指摘の点は、これも今回の

法案の中に盛り込ませていただきております。

中小企業で特にすぐれた取組をしているところ

に關して、認定の制度を設けるということについて

であろうかと思います。

○串田委員 本日は、いわゆる新しい元号が令和

となり、そして、平成を総括して、大臣に、厚生

労働分野、三つ強いて挙げるとすればと

うことです。大臣からは、介護保険、そして社保・税

一体改革、そして働き方改革を挙げていただきま

す。○根本国務大臣 今回、未達成の場合には、府

の算定上減額する仕組みを設けたのは、この仕組

みを導入することによって、各府省等の障害者採

用計画の達成を促そくとすることによるものです。

障害者雇用というのは、社会連帯の理念に基づ

くものであります。今回の法案、これはこの社会連帯という考え方について、国の行政機関の理

解や意識が低かったこと、これは私はその最大の

原因だと考えています。

この反省に立つて、まずは採用計画の達成に政

府一体となつて取り組んでいきたいと思います。

ただ、どのような制度、仕組みを設けたとして

この地域生活、また就労を進め、自立を支援する

観点から、基本法に沿つてという趣旨でございま

す。○串田委員 改革、そして働き方改革を挙げていただきま

す。○中島委員 おつしやられましたが、今、開会

してるのは衆議院厚生労働委員会だけというこ

とで、平成最後の質疑ということで、少數会派だ

からこそこういうことにもなるということ、そん

なことを感じながら、改めて、障害者雇用促進法

でございますので、気を引き締めて質疑に臨んでまいりたいと思います。お疲れだと思いますが、どうかおつき合いいただきたいと思います。

四月三日に、私は、いわゆる新しい元号が令和

になり、そして、平成を総括して、大臣に、厚生

労働分野、三つ強いて挙げるとすればと

うことです。大臣からは、介護保険、そして社保・税

一体改革、そして働き方改革を挙げていただきま

す。○中島委員 社会保障を立て直す国民会議の中島

克仁です。

○中島委員 次に、中島克仁君。

○中島委員 ありがとうございます。中島克仁君。

私は、この優先調達推進法は、障害者の自立、

社会参加、この観点で、今議論されておる雇用促

進法に關して質疑をさせていただきたいと思いま

す。

&lt;p

又は在宅で、なかなか一般企業で働くことが困難な方、そういう観点からいくと、この雇用の問題は、そして調達は車の両輪だ、障害者の就労施策として大変な柱となる法律だということで、ずっと施行以来その数字を追いかけてきた。そういうこともあり、本会議でも取り上げさせていただいたわけです。

など公的機関が対象となっていますが、今後、今回、民間の法定雇用率の問題もありますが、更に民間にも理解を求めて、そして民間にも一定程度の調達方針をつくっていただき、その対象を民間にも拡大していくことも今後検討する必要があるんじゃないかなと私は思うのですが、その考え方に対しても、まず大臣の見解を求めたいと思います。

○根本国務大臣 障害者優先調達推進法、これは、これに基づく國などの取組と同様に、民間企業から障害者就労支援施設等が受注する機会を確保すること、これも、そこで就労する障害者の自立の促進の観点から重要な点だと思います。

一方で、障害者優先調達推進法の対象を民間企業にも広げること、義務づけること、努力規定といふこともあるかもしれません、民間企業においては自由な経済活動をしていただくことが基本でありますので、ここは慎重な議論が必要ではないかと思います。

障害者就労施設等における受注機会の確保については、民需の促進も含めた必要な取組、これを引き続き進めていきたいと思います。

企業に就職、働けない方が就労施設で働く、そういうことになると、やはり、より一層基盤をつくるために調達を進めていくということもぜひ検討していただきたい、そのように思います。

まずは、この調達推進法の対象は中央省庁を始め国の機関ということでございますので、本会議でも質問させていただきました。資料の一枚目ですね、平成二十九年度調達方針を達成できていなかい府省、上から、警察庁、消費者庁、個人情報保護委員会、復興庁、文部科学省、会計検査院、六機関ということで、これは本会議でも答弁いたしましたわけですが、厚生労働省が断トツの三億六千万円以上という数字であります。この理由についても答弁いただいたんです。ここは確認として参考人によつとお聞きしたいのですが、調達方針、目標の達成の評価は、件数と契約額がありますが、契約額で達成をということでよろしいんでしょうか。

○橋本政府参考人　目標の達成をしたかしないかというの、金額を達成したかというベースでございます。

○中島委員　極めて基本的なことなので、特にそうですかとは通告していませんが、答弁でもさつき言った六機関を見ていくと、件数はふえているけれども契約額が減っていたりと、前後しているところがあるので、一応確認をさせていただきました。

厚生労働省の契約額、四十六万円、二十九年度一二九年度ではふえているということです。応達成をしておるということなんですが、もう一度確認ですが、これも基本的なことなので、もしお答えになれば後日言つていただければ。

この「障害者就労施設等」とありますね。この「等」というのは、法律に定められている就労継続支援A型、B型、在宅就業障害者及び障害者雇用促進法に規定された在宅就業支援団体ということで間違いないですね。確認です、確認。

○橋本政府参考人　委員御指摘のとおりでござい

○中島委員 これは確認ですか。なぜかというと、障害者雇用水増しの問題は各府省庁の不適切計上ということだったので、仮に、数合わせで、それこそ一人の障害者の方がいるからという理由だけで計上しているとか、そういうことはないということで、間違いなくということでおろしいですね。

○橋本政府参考人 考え方は先ほど私が申し上げたとおりでございますけれども、それぞれの各府省の調達実績につきまして、それぞれの府省においてきちんと精査していただいているものというふうに理解しています。

○中島委員 これは我々にはちょっと調べようが余りなくて、今回の法定雇用率、不適切計上ということで、万が一にも、そうじゃないところ、この規定に沿わないところからのものが入っていたりということがないかどうか、一度しつかり各府省庁、確認をしていただきたい。今回の件を受けければ、当然そういう確認も一度しておいていただければというふうに思います。

そして、もう一点確認ですが、厚生労働省の、

隆志先生東洋旅館からの贈送 物品 役務経費として  
うことになると思いますが、厚生省全体の物品、  
役務経費のうち、障害者就労施設からの調達はど  
のぐらいの割合になるんでしょうか。  
○土生政府参考人 お答えいたします。  
先生御配付いただきました資料のとおり、厚生

労働省の平成二十九年度におます障害者就労施設等からの調達額は約三・七億ということです。他方で、厚生労働省全体の物品、役務の調達に要した費用は約四百三十二億ということでござりますので、割合ということで計算をいたしますと、〇・八六%ということになります。

○中島委員 今、〇・八六%ということで、資料の三枚目に、各省庁が物品、役務調達内容、印刷、クリーニング、物品でいけば事務用品、書籍などツツで厚生労働省が高いというのはよくわかるんですが、各省庁、きょうは各自治体は議題には

出しませんが、随分差はあるんですね。これも聞いたんですが、この資料の一枚目の右側にある各府省庁の調達方針を見ると、ほぼ、前年度を上回るという目標をクリアしたかしないかということになつてゐるわけです。

そうすると、どうしても、今の厚生労働省全体の割合からすると〇・八六%とおっしゃいましたが、そもそも低く設定をしておいて、そして毎年少しづつ上げていけばそれでいいじゃないかということにこの調達方針だとなつてしまふんじやないかと私は思うわけです。

それに対しても、本会議で根本大臣から、この調達方針でいいのかという質問に対しても、着実にその実績を拡充していくという観点から現行の調達方針で適切であるというふうに答えられました。それを受けて、一枚目の資料、これは、前年度と比較をしていくと、平成二十八年度と二十九年度であれば、先ほど言つた六機関が調達方針、目標を達成していないということになるんですが、ちょっと見づらいかもしれません、二十七年度と比較をすると、十三機関が二年前に比べると調達実績が下がっているんです。法務省でいくと、平成二十五年度は五千八百万に対して平成二十九年度は二千七百万、そして、農林水産省でいくと、平成二十四年度は二千六百万だったのが、平成二十九年度は一千八百万。五年前から下がつてしまつてゐるわけです。

一度前年度を下回つたら、方針、調達目標を達成できなかつたということですが、前年度と比較すると、ああ、よく調達方針を守りましたねといふ話になりますが、今の調達方針でいくところいう実態になつてしまふんですよ。それでは本来の趣旨とそぐわないんじゃないかな。

この数字を見て、この方針がこの趣旨に沿う方針かどうか、答弁いたいたのは、着実に伸ばしている、この方針で適切だと答弁されました。改めて、大臣、こんな方針でよろしいんでしようか。

に、年度によっていろいろとばらつきが出てくる  
状況もございます。

これはやはり、各府省厅におきまして、この調  
達推進法に基づいてそれぞれみずから設定した目  
標に向けて真摯に取り組んでいる中で、例えば、  
前年度に発注した案件が一十九年度にはなかつた  
とか、いろいろな事情でこういった形で下回ると  
いうふうな事態も生じてはいるということだと思います。

逆に言えば、そういった形で、努力をしてもな  
おなかなかクリアできない場面もあるということ  
を考えれば、前年度を上回るということを目標に  
設定するということも一つの合理性のあるものだ  
といふうに考えております。

○中島委員 今回は雇用促進法に沿つての法案の  
改正であります。先ほど言ったように、私はこ  
の調達も車の両輪だと思うんです。そういう意味  
で、先ほども確認しましたが、本当に規定された  
施設から調達しているのか一度確認していただき  
たいのと、あと、この調達方針では、先ほども  
言つたように、二年前と比較すると大分下がつて  
いる、それでも目標を達成しているということに  
なります。もちろん、厚生労働省さんは頑張つて  
おられる、数字だけ見れば断トツですからわかる  
んですけど、それでも〇・八六%ですよ。

では、確認ですが、厚生労働省、まさに障害者  
の就労を進めていく立場として、この調達、今  
〇・八六%というのは低いのか、高いのか、適切  
なのか、お答えいただきたいと思います。

○土生政府参考人 お答えいたします。  
数字の評価はさまざまあるうかと思ひますけれ  
ども、私どもの各施設、各機関、あと本省を含め  
まして、私どもとしましては最大限の努力をして  
このような結果になつているということをごさ  
りますけれども、引き続き、例えば、更に好事例が  
ありましたら横展開をする、あるいは、調達実  
績、調達内容について情報共有をしまして、ほか  
の機関のまねができるようなところがないかどう  
かでございますとか、それから、そもそも会計事

務職員の意識を高めるための研修、そういうった努  
力を引き続き続けていきたいと考えております。

○中島委員 私は、もちろん事情はあると思います  
が、優先調達法の趣旨に沿えばもつと  
と思いますが、優先調達法の趣旨に沿いながら難しい  
ところ、それが適切かというのではなくか難しい  
ところ、いろいろな事情でこういった形で下回ると  
いうふうな事態も生じてはいるということだと思います。  
そういう意味では、調達方針、これも、地方自  
治体に示していく中央省厅とすれば、もう少し具  
体的に、先ほどパーセンテージを言わされました  
が、少なくとも五%は各省厅調達していきますよ  
う、そういうことを振り返りとして明確に示し  
ていく必要があると思います。

先日、私は本会議で、いわゆる中央省厅で障害  
者の方が働く意義、これについて御質問しまし  
た。大臣からは、障害者とともに働くことや障害  
者が生き生きと活躍できるように何ができるか検  
討することなどを通じて、各府省における障害に  
対する理解が深まるものと考えます。そしてもう  
一点、加えて、各府省で働く人材の多様性が増す  
ことは、多様な価値観を踏まえた政策立案にもつ  
ながると。

私は、その後段は非常に大きな意味があるとい  
うふうに思っています。中央省厅で障害者の方が  
働くということは、省厅においての、合理的配慮  
という言葉がきょうもたくさん出てきましたが、  
そういう環境をまず省厅でつくる、そして、障害  
者の方の視点で政策立案、反映させていくと。大臣  
のこの二段目の言葉は非常に大きいと思います  
し、重たいと思います。

具体的に、大臣に、その政策立案に障害者の  
方々が省厅で働くことで反映させられる仕組み、  
八時五十分理事会、午前九時委員会を開会するこ  
とでございます。そういうことを各省厅に共有する、そのためには  
しっかりと、平成最後の厚生労働委員会をこれにて散  
会いたします。

○根本国務大臣 各府省において障害者雇用を推  
進する、推進することによって、障害者の皆さん  
とともに働く、あるいは障害者が生き生きと活躍  
できるようにするには何ができるかを考え、検  
討する、こういうことを通じて、それぞれの各府  
省において、働く職員の障害やその特性に関する  
理解が深まるものと考えられます。

そして、やはり、理解が深まるごとに同時に、各府  
省で障害者の皆さんのが働くことによって、まさに  
人材の多様性が増す、あるいは多様な価値観を持  
つ柔軟な政策立案にもつながる。  
これは、具体的にどういう仕組みを仕組んでい  
くかということもあります。しかし、私は、と  
ても働くことで障害者に対する御理解も深まる  
し、実際に身近に触れる事によつて、具体的に  
こういう障害者に対する政策が必要だということ  
で、私は、そこはさまざま政策の発想が浮かんで  
くると思います。

実際にやる中で、やはり政策というものは仕事に  
取り組む中で発想が浮かんでくるのですから、  
その意味では、身近に自然に障害者の皆さんのがお  
られるということは、まさに政策の具体的な政策  
づくりにつながっていくと私は確信をしておりま  
す。

○中島委員 ありがとうございます。

私もそのとおりだと思います。そういう意味  
で、その意義を各府省厅としっかり共有していただ  
き、そうすることによって、我々国会議員も、  
質問通告やいろんな場面で、視覚障害、聴覚障害  
を始め、いろんな障害の方と一緒に仕事をするこ  
とで、いろんな合理的な配慮をみんなで工夫しなが  
らやり、まさにそれが令和の時代の国会改革の第  
一步だということを申し述べて、平成最後の質問  
を終わります。

ありがとうございました。

○富岡委員長 次回は、来る五月七日火曜日午前  
八時五十分理事会、午前九時委員会を開会するこ





令和元年六月三日印刷

令和元年六月四日発行

衆議院事務局

印刷者

国立印刷局

P