

(第一類 第一號)

衆議院内閣委員会議録 第十二号

(一五九)

平成三十一年四月十二日(金曜日)

午前九時開議

出席委員

委員長

牧原 秀樹君

理事 平 将明君 理事 長坂 康正君 理事 松本 剛明君 理事 大島 敦君 理事 安藤 裕君 泉田 裕彦君 岡下 昌平君 金子 俊平君 小寺 裕雄君 高木 啓君 長尾 敬君 古田 圭一君 松野 博一君 三谷 英弘君 三谷 英弘君 加藤 神谷 杉田 水脈君 山中 展宏君 西田 昭二君 本田 太郎君 村井 太郎君 村井 大河原 道子君 村井 大河原 雅子君 村井 大河原 雅子君 今井 雅人君 岡本 あき子君 篠原 豪君 山尾 志桜里君 山岡 達丸君 佐藤 茂樹君 浦野 靖人君 山本 順三君 工藤 安藤 彰三君

(政府参考人) 米山 茂君  
(内閣官房内閣参事官) 大野 秀敏君  
(内閣官房小型無人機等対策推進室審議官) 緒方 梅巳君  
(内閣官房小型無人機等対策推進室審議官) 大野 秀敏君  
(内閣官房審議官) 河野 真君  
(消防厅審議官) 菅原 泰治君  
(外務省大臣官房審議官) 塚田 玉樹君  
(政府参考人) 藤江 陽子君  
(スポーツ厅審議官) 上田 洋二君  
(政府参考人) 同上  
(经济産業省大臣官房審議官) 同上

同日 辞任 高木 啓君 本田 太郎君  
同日 辞任 古田 圭一君 松野 博一君  
同日 辞任 本田 太郎君 高木 啓君  
同日 辞任 本多 太郎君 古田 圭一君  
同日 辞任 松野 博一君

四月十一日

特定秘密の保護に関する法律の撤廃に関する請願(藤野保史君紹介)(第八三〇号)

同上

街のスナックを守ることに関する請願(穀田恵二君紹介)(第八三一号)

マイナンバー制度の中止・廃止に関する請願(赤嶺政賢君紹介)(第八三二号)

同上

同(笠井亮君紹介)(第八三三号)

同(穀田恵二君紹介)(第八三四号)

同(志位和夫君紹介)(第八三五号)

同(塙川鉄也君紹介)(第八三六号)

同(田村貴昭君紹介)(第八三七号)

同(穀田恵二君紹介)(第八三八号)

同(煙野千鶴子君紹介)(第八三九号)

同(藤野保史君紹介)(第八四〇号)

同(穀田恵二君紹介)(第八四一号)

同(宮本徹君紹介)(第八四二号)

同(本村伸子君紹介)(第八四三号)

同(小波 功君)

同(鶴子君紹介)(第八四四号)

学童保育(放課後児童健全育成事業)の「従うべき基準」を堅持することが実現できる財政措置に関する請願(今枝宗一郎君紹介)(第八七五号)

同(古川元久君紹介)(第八四九号)

は本委員会に付託された。

本日の会議に付した案件

○牧原委員長

これより質疑に入ります。

政府参考人出頭要求に関する件  
国会議事堂、内閣総理大臣官邸その他の国の重要な施設等、外国公館等及び原子力事業所の周辺地域の上空における小型無人機等の飛行の禁止に関する法律等の一部を改正する法律案(内閣提出第三四四号)

○牧原委員長 これより会議を開きます。  
内閣提出、国会議事堂、内閣総理大臣官邸その他の国の中重要な施設等、外國公館等及び原子力事業所の周辺地域の上空における小型無人機等の飛行の禁止に関する法律等の一部を改正する法律案を議題といたします。

○牧原委員長 本案審査のため、本日、政府参考人として内閣官房内閣参事官米山茂君、内閣官房小型無人機等対策推進室審議官大野秀敏君、内閣官房小型無人機等対策推進室審議官緒方梅巳君、警察庁長官官房審議官河野真君、消防厅審議官菅原泰治君、外務省大臣官房審議官塚田玉樹君、スポーツ厅審議官藤江陽子君、経済産業省大臣官房審議官上田洋二君、国土交通省航空局安全部高野滋君、防衛省大臣官房審議官平井啓友君、防衛省大臣官房施設監平井啓友君、防衛省大臣官房サイバーセキュリティ・情報化審議官小波功君、防衛省大臣官房政策立案室総括審議官辰巳昌良君、防衛省大臣官房政策立案室総括審議官上田洋二君、国土交通省航空局安全部長高野滋君、防衛省大臣官房審議官辰巳昌良君、防衛省大臣官房政策立案室総括審議官上田洋二君、国土交通省大臣官房物流審議官松本年弘君、国土交通省航空局安全部長高野滋君、防衛省大臣官房審議官辰巳昌良君、防衛省大臣官房施設監平井啓友君、防衛省大臣官房サイバーセキュリティ・情報化審議官小波功君、防衛省防衛政策局長相道明宏君、防衛省地方協力局次長田中聰君の出席を求め、説明を聴取いたしたいと存じますが、御異議ありませんか。

○牧原委員長 「異議なし」と呼ぶ者あり  
○牧原委員長 御異議なしと認めます。よって、  
そのよう決しました。  
は本委員会に付託された。  
○牧原委員長 これより質疑に入ります。

質疑の申出がありますので、順次これを許します。

○篠原(豪)委員 おはようございます。立憲民主党の篠原豪でございます。

質問の機会をいただきまして、ありがとうございます。

きょうは、ドローンの飛行区域が新たに制限がかかるというようなお話をありますと、この法律が果たして本当にいいのかどうか、そういうふうなことをしっかりと議論をさせていただきたいと思いますので、どうぞ関係者の皆様におかれましては、御答弁をいろいろお伺いしたいこともありますので、簡潔に、そして内容は丁寧に教えていただければと思いますので、よろしくお願ひします。

さて、早速質問をさせていただきますけれども、小型無人機等飛行禁止法の運用状況、これは二〇一六年に小型無人機等飛行禁止法が成立、施行されてから、これは、思うに、ドローンが非常に社会の中で一気に広がってきたということを受けて、施行されてから三年が経過をいたしました。この間に、同法の規定に違反をして対象施設の周辺地域の上空において小型無人機等の飛行を行った者を検挙した件数というのがあるのかどうか、河野政府参考人 お答え申し上げます。

小型無人機等飛行禁止法の施行以降本日まで、同法違反の検挙事例はございません。

○篠原(豪)委員 ゼロ件ということでござります。つまり、三年が経過したけれども、この法の規定に違反して検挙はゼロということになります。

次に、施設管理者の同意を得るなどして、対象施設の周辺地域の上空において例外的に小型無人機等の飛行が行われた件数は何件か。また、それらの飛行は、どのような対象施設において、どのような目的で行われたかもお伺いをいたします。

○河野政府参考人 お答え申し上げます。

小型無人機等飛行禁止法に基づき都道府県公安

委員会に対して行われた通報の件数は、法施行四月七日後の平成二十八年中は九十四件、平成二十九年中は百六十六件、平成三十年中は二百十七件であります。

平成三十年十二月末までに把握している通報の中では、現行法の対象施設のうち、対象原子力事業所に関する行なわれた通報が最多となっております。

飛行の目的については、多岐にわたりますところをしっかりと議論をさせていただきたいと思いますので、どうぞ関係者の皆様におかれましては、御答弁をいろいろお伺いしたいこともありますので、簡潔に、そして内容は丁寧に教えていただければと思いますので、よろしくお願ひします。

○篠原(豪)委員 それで、警察官等による安全確保のための措置として、対象施設周辺地域からの小型無人機等の退去等の命令が行われた事案及び命令に係る措置が困難な場合に機器の破損等の措置が行われた事案はあるのかないのか、あるとすればそれぞれ何件か、教えてください。

○河野政府参考人 お答え申し上げます。

法の施行以降本日まで、同法に基づき警察官が安全確保措置をとった事例はございません。

○篠原(豪)委員 ですので、小型無人機の退去等の命令が行われた案件もないし、もちろん機器等の破損等の措置が行われた事案もないということをあります。

○河野政府参考人 お答え申し上げます。

法の施行以降本日まで、同法に基づき警察官が安全確保措置をとった事例はございません。

○篠原(豪)委員 ですので、小型無人機の退去等

の命令が行われた案件もないし、もちろん機器等の破損等の措置が行われた事案もないということをあります。

そうしますと、この小型無人機等の飛行を検挙したのもゼロでありますし、今申し上げたこの安全措置もゼロということでありまして、今いただいた答弁からすると、二〇一九年のラグビーワールドカップ、二〇二〇年の東京五輪・パラリンピックの競技関連施設へのドローンを用いたテロ事件の発生は、諸外国の事例もありまして、対策をとることには、これはもちろん異論はないんです。つまり、三年が経過したけれども、この法の規定に違反して検挙はゼロということになります。

河野政府参考人 お答え申し上げます。

河野政府参考人 お答え申し上げます。

河野政府参考人 お答え申し上げます。

目立たないようにやつてているというふうにしか思えないんですけども。今、だつて、検挙ゼロです。実際、危なさとかって全くないわけで、もちろんオリパラについては必要だと思いますけれども、自衛隊関係施設や米軍関係施設、その周辺までを含めて恒久的な飛行禁止区域を指定することについて、その十分なエビデンスがないんじゃないかなとか考へているんですけれども、この点について、大規模なイベントに乗じて目立たないようにやつているんじゃないかというふうに見えるんですけれども、この点について政府はどういうふうに考へているか、お伺いいたします。

○椎道政府参考人 防衛関係施設を対象施設に加えることの立法事実についてお尋ねでございます。

○河野政府参考人 お尋ねでございまして、我が国におきましても、同様に、自衛隊の施設や在日米軍の施設・区域に対するドローンを用いたテロ攻撃が発生する可能性があるということを考えてござります。

例えば海外の事例では、爆発物を搭載したドローンがトルコ南東部のトルコ軍基地に飛来した事案であつたり、あるいは、爆発物を搭載したドローンがイエメン南部のアルアナド空軍基地地上空で爆発して死傷者が発生した事案がござります。

また、実際、自衛隊の施設や在日米軍の施設・区域の上空をドローンが飛行する事案も発生しております。例えば、自衛隊施設については、平成三十年の九月、自衛隊管理の飛行場の上空を夜間に飛行するドローンが複数回発見されまして、被疑者をこれは航空法違反として検挙した事案がござります。また、在日米軍の施設・区域につきましては、平成二十九年十一月、在日米軍施設

が、今回の法案であります自衛隊関係施設や米軍施設の周辺地域の上空において例外的に小型無人機等の飛行が行われた件数は何件か。また、それらの飛行は、どのような対象施設において、どのような目的で行われたかもお伺いをいたします。

○河野政府参考人 お答え申し上げます。

河野政府参考人 お答え申し上げます。

つきまして、この禁止法の対象施設に追加することとしたものでございます。

○篠原(豪)委員 今の話を聞いて、私も事前にヒアリングしたときに、きのうだったと思いますけれども、海外の軍事施設をドローンで攻撃したところを、防衛関係施設周辺三百メートルで攻撃したとあります。

平成三十年十二月末までに把握している通報の中では、現行法の対象施設のうち、対象原子力事業所に関する行なわれた通報が最多となっております。

飛行の目的については、多岐にわたりますところをしっかりと議論をさせていただきたいと思いますので、どうぞ関係者の皆様におかれましては、御答弁をいろいろお伺いしたいこともありますので、簡潔に、そして内容は丁寧に教えていただければと思いますので、よろしくお願ひします。

○篠原(豪)委員 それで、警察官等による安全確保のための措置として、対象施設周辺地域からの小型無人機等の退去等の命令が行われた事案及び命令に係る措置が困難な場合に機器の破損等の措置が行われた事案はあるのかないのか、あるとすればそれぞれ何件か、教えてください。

○河野政府参考人 お答え申し上げます。

法の施行以降本日まで、同法に基づき警察官が安全確保措置をとった事例はございません。

○篠原(豪)委員 ですので、小型無人機の退去等の命令が行われた案件もないし、もちろん機器等の破損等の措置が行われた事案もないということをあります。

○河野政府参考人 お尋ねでございまして、我が国におきましても、同様に、自衛隊の施設や在日米軍の施設・区域に対するドローンを用いたテロ攻撃が発生する可能性があるということを考えてござります。

例えば海外の事例では、爆発物を搭載したドローンがトルコ南東部のトルコ軍基地に飛来した事案であつたり、あるいは、爆発物を搭載したドローンがイエメン南部のアルアナド空軍基地地上空で爆発して死傷者が発生した事案がござります。

また、実際、自衛隊の施設や在日米軍の施設・区域の上空をドローンが飛行する事案も発生しております。例えば、自衛隊施設については、平成三十年の九月、自衛隊管理の飛行場の上空を夜間に飛行するドローンが複数回発見されまして、被疑者をこれは航空法違反として検挙した事案がござります。また、在日米軍の施設・区域につきましては、平成二十九年十一月、在日米軍施設

が、今回の法案であります自衛隊関係施設や米軍施設の周辺地域の上空において例外的に小型無人機等の飛行が行われた件数は何件か。また、それらの飛行は、どのような対象施設において、どのような目的で行われたかもお伺いをいたします。

○河野政府参考人 お答え申し上げます。

河野政府参考人 お答え申し上げます。

都度ごとに防衛施設管理者の同意が必要で、その判断も施設管理者の自己都合が優先されるおそれが多いという法案であります。この同様の懸念は、皆様のお手元にきょうは資料としてお配りさせていただいていますけれども、一般社団法人日本民放放送連、あと日本新聞協会の皆様からも示されているとおりであります。

このドローンの民間活用拡大は、一方で国の成長戦略の一つとして位置づけられていますよね。そういった中に、近い将来、例えばですけれども、この三百メートルでやることによって、ドローンによる宅配サービスがありますけれども、この地域の住民にも宅配サービスが行かなくなるという事態が生じることになるというふうに思っているんですね。これで、こういった事態について、大臣、どんなふうに考えていらっしゃるか、お答えをいただければあります。

○山本国務大臣 お答えをいたします。

今回の法改正でありますけれども、近年におけるドローンの脅威の高まりを受けて、我が国を防衛するための基盤である防衛関係施設に対する危険を未然に防止し、あるいはまたラグビーワールドカップ大会及び東京オリンピック・パラリンピック競技大会の安全かつ円滑な実施を確保するためのものであり、今ほどお話をあつた報道機関の取材活動、これを制限する意図は全くございません。

また、さまざまな分野で急速にドローンの普及が進む実情、これも我々把握をいたしておりまして、ドローン関連技術の開発や利活用の促進を阻害しないように留意すべきものというふうにも考えております。

こうした観点から、今回の法案の対象につきましては、諸外国におけるドローンを使用したテロ事件等の発生やその脅威の高まり等を踏まえて、緊急に安全対策を講じる必要のある真に重要な施設に限定したものであり、改正法の趣旨を踏まえた適切な運用を図ることで懸念に応えてまいりたい、このように思つておるところでございます。

○篠原(豪)委員 いや、その説明は伺つていて、今私がお話ししたのは、そういったことがわかつておる上で、そうなつていらないんじやないかといふ話をしているんです。

だつて、今、オリンピック・パラリンピックという話と、自衛隊と米軍関係施設というのは全然違つて、いうことあります。だつて、辺野古とか、現に撮つてあるわけですよ。それはオリパラですか。そこを規制するんですよ、そこを使つて。申し上げておきます。後でもう一回この話をします。

では、ドローンの民間技術がどんどんどんどんと出てきて、それに対応するといったって、これも話しますけれども、これは、だつて、恒久法ですよ。これから技術が出てくるのに。そこに対応しない恒久法を今つくつてばしつと決めちゃつて、後は対応できませんみたいな話になつて、こんなことで責任を後になつてとれるのか。成長戦略の一環として国が民間活用でやつておるわけですから。

だから、根本的な欠点は、テロ対策と称して報道機関や民間サービスを提供する事業者まで一律に規制対象にしているところにあるというふうに考へているんです。大臣、これが根本的な欠点なんですよ。

今おつしやつたその両立の基本、公益目的を持つ報道機関等を安全を確保できる事業者としてそれ以外の一般利用者と区別をして、安全を確保できる事業者には、だつたら飛行禁止の例外を認めなど柔軟な対応をすることこそが正しい対応だというふうに思つておるんですけど、この考え方には異論はないですか。

○山本国務大臣 現行法におきまして、地上から見て、上空で飛行する小型無人機等の危険性を外形上判断することはなかなか難しいことでござります。そういったことから、対象施設に対する危険を未然に防止するという点を重視して、飛行の目的や理由にかかわらず一律に周辺地域での飛行を禁止することにした、このように承知をしていまます。

○篠原(豪)委員 いや、その説明は伺つていて、その上でですけれども、報道機関による取材目録には、施設管理者の同意等の手続を通じて飛行を認めることにより、法の規制目的と国民の権利、自由の調和、これを図ることとしておるところでござります。

なお、今般追加される対象防衛関係施設及び対象空港におきましては、上空を活用した部隊活動それから航空機の離着陸が行われており、悪意がないものであつても航空機との接触等により危険が生じる可能性があることから、報道機関等について一律に飛行禁止の例外とするとは困難であることでは、それは、アメリカでは機体や操縦者の登録制度を整備し、そして日本でも、民間の業界団体の日本産業用無人航空工業会、これはJUAVといふのがあります。JUAVといふのがあります。

○篠原(豪)委員 では、その報道機関等を安全が確保できる事業者として、だつて、報道機関がテロを起こすとは、大臣、思つてないですよね。誰も思つてないわけですよ。だつたら、安全を確保できる事業者として認定をして、そしてテロ対策の例外として明示すれば、これは、報道の自由、国民の知る権利、あるいはドローンの民間活用ともつながついくんですけど、そういうふうな懸念が払拭されて、これだと両立することはできるわけですよ。そういうことを法案に明記すればいいだけの話だと思つんすけれども、この点について、いかがでしようか。

○山本国務大臣 今ほど申し上げましたけれども、ドローンの飛行でありますけれども、ドローンの脅威の高まり、これを受けて、我々は、我が国を防衛する基盤である防衛関係施設に対する危険を未然に防止する、これを目的としておりまし

た。だつたら、ドローンの活用は、これはいろいろところで利活用が進んでいますし、報道機関にとっては、御指摘のように、産業用無人航空機の機体、操縦士等について飛行の安全性の観点から認定を実施していると承知しております。今後ドローンの利活用が広がつていく中では、こうした民間団体の取組については重要な意味を有していくものと想定しています。

国土交通省いたしましては、ドローンの発展段階に応じまして、運航の安全確保を図る観点から、機体の安全性認証、操縦者、運航管理者の技能などを順次制度化していく所存であります。今後、関係省庁及び民間関係者と連携をいたしまして、制度の基本的方向性の検討を進めてまい

りたいと考えています。

○篠原(豪)委員 こういったことを対応していくて、例えば、今回の法案では、対象関係施設及びその指定敷地等の上空において管理者又はその同意を得た者が小型無人機等の飛行を行う場合において、事前通報を行うことが困難な場合において、当該対象施設の管理者が、防衛大臣が警察庁長官等と協議を定めることにより、当該無人機等の飛行の識別を容易にするために必要な代替措置をとるべきは事前通報を必要としないということにしているわけです。ですので、こういったものが代替措置になり得るわけで、そういうことを考えて、これで恒久法にしていくのかどうかといふことも考えていただきたいと思います。だから、ちょっと変な話なんですよ、本当に。

次に行きますけれども、本法律案において、対象防衛関係施設の指定。防衛大臣は、自衛隊の施設並びに日米地位協定第二条第一項の施設及び区域のうち、小型無人機等の飛行による危険を未然に防止することが必要であると認めるものを対象防衛関係施設と指定して、その周辺を含め、ドローンの飛行禁止区域にすることができるとしています。これで、余りにも多い多くの施設が指定されると、報道の自由を阻害するという危険性が本当に大きくなるんじゃないかと懸念しています。

自衛隊の施設は全国で二千四百。このうち、対象の防衛関係施設として指定することを検討している施設の割合、これはどの程度か。また、自衛隊の施設には、それこそ営舎施設だと演習場施設とか射撃場施設とか訓練場施設などがありますけれども、どのような施設を対象防衛関係施設として指定することを検討しているのかをお伺いしたいのと、あと、日米地位協定の二条第一項の施設及び区域（自衛隊等との共同施設を合わせた在日米軍の施設及び区域を含む）は全国で百三十カ所ありますけれども、このうち、対象防衛関係施設として指定することを検討している施設の割合はどの程度か。また、どのような施設を対象防衛関係

関係施設として指定することを検討しているのか、教えてください。

○植道政府参考人 対象施設の指定に当たりましては、法の趣旨を踏まえて、当該施設を精査の上で指定を行う考えでございますが、個別具体的な施設につきましては、法案成立後にその指定の必要性を判断することになるため、現時点での割合や数についてお答えする段階にはございませんが、あえて申し上げれば、自衛隊施設につきましては、先ほど御指摘のありましたそのうち、例えば官舎や募集事務所を除く約九百カ所の中から指定されるというふうに考えております。

どのような施設を指定するかにつきましては、一般的な考え方を申し上げれば、その際、当該施設が自衛隊の部隊運用に直接関係するかなど、施設が果たす役割、機能等を個別具体的に考慮することとなります。

例えば、部隊運用の基盤となる機能を有する施設、あるいは武器等の保管、収容、整備等の機能を有する施設、部隊の訓練のための機能を有する施設につきましては対象防衛関係施設に指定する必要が高いものと考えてございます。

○田中政府参考人 在日米軍施設に関してお答え申し上げます。

在日米軍施設につきましても、個別具体的な施設を対象防衛関係施設として指定するかにつきましては、米側と協議をしつつ、法案成立後に対象防衛関係施設への指定の必要性を判断するということになるため、現時点では対象となる防衛関係施設の割合をお答えすることは困難であることは御理解いただきたいと思います。

その上で、現時点での一般的な考え方を申し上げれば、防衛省としましては、取材活動的重要性を理解しておりますので、その指定の基準というものは、先ほど自衛隊の施設での基準というのが御答弁申し上げたところをございますけれども、基本的に同じ考え方で指定してまいりたいと考えておるところでございます。

○篠原(豪)委員 そうしますと、では、その九百

カ所、自衛隊の施設は二千四百カ所のうち約九百カ所を想定している。同じ基準で米軍施設についても日本は考えていくつもりだというふうになつていますが、辺野古の基地は当てはまりますか。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。繰り返しになりますけれども、個別具体的な施設につきましては、米側と協議しつつ、法案成立後に対象防衛関係施設への指定の必要性を判断するということになるかと思います。

○篠原(豪)委員 今、新聞社のあるいは報道の実際見ますと、辺野古はこれぐらい埋め立てられています、これは赤土じゃない、岩ズリじやないとかいろいろやっていますけれども、それで、あの映像は、国民の皆さんにとっては極めて関心の高い絵です。本当に報道が求められる、そういうふたものであります。それを今何でやってい

るかというと、ドローンでやっているんです。書いていますから、ドローンによりと書いてある。このドローンでやっているものが、この法案ができたら、今までずっとこれが伝えられてきたものが伝えられなくなるということが私はあつてはならないと思うんですけれども、よもやそんなことはないですね。その点について確認させていただきます。

○植道政府参考人 まず、先ほど申し上げました数については、そのうちから指定するということをございますので、当然、その法の趣旨を踏まえて、精査の上で指定を行う考えでござります。そして、この施設の管理者につきましては、同

意を得てということになるわけをございますけれども、例えれば、自衛隊施設につきましても、報道の自由の重要性を考慮すべきことなどを含めて適切に判断を行うように部隊に周知徹底してまいり

ますし、また、米軍施設につきましても、防衛省から自衛隊に対しまして、報道の自由との関係を含めまして適切に同意の可否の判断を行うよう要請して、米軍からは日本側の要請の趣旨を理解し

たとの回答を得ております。

防衛省といたしましては、報道機関の取材活動の重要性は十分に理解しておりますので、こうした点を含め、法律を厳正に、適正に運用してまいりたいというふうに考えております。

○篠原(豪)委員 もう一度言いますけれども、沖縄県の名護市の辺野古の沿岸部の取材にはドローンが利用されているんです。沖縄では、それ以外も、ほとんどの地域がドローンで上から撮られて

いる。

今すぐ発展していますから。報道の皆さんと私も話をいたしましたけれども、ドローン技術といふのは、国民の皆さんとの権利を擁護するものであつて、非常に便利なツールだというんです。民主主義にとっては、プラスなんですよ。それが今大臣うなづいていらっしゃいますけれども、そういうものを、今回、規制する方向にあってはいけないんだと思っています。（発言する者あり）そのお話をいたしますけれども。

国民の生命、自由、幸福追求の権利を守るために何があるかといつたら、国民の知る権利があります。国民の知る権利はなぜあるかといつたら、それは、権力は横暴を働かせ、暴走し、それを民主主義国家においては、これはやはり、国民の皆さんがその行政の情報をしっかりと知った上で政治を選んでいく、直接的に、代議制民主主義ですけれども、自分で選挙に行く。そのときに判断する材料を、権力の側が、政治の側が縛ることは、私は民主主義にとっていいことは全く思わない。それは、権力は横暴を働かせ、暴走し、それを民

主主義国家においては、これはやはり、国民の皆さんがその行政の情報をしっかりと知った上で政治を理解しておられます。その上で、現時点での一般的な考え方を申し上げたところございますけれども、我々としては、知る権利、あるいは報道の自由、これはしっかりと守つていく。ですから、今回のマスコミからのさまざまな検討課題、突きつけられておりますけれども、我々としては、知る権利、あるいは報道の自由、これはしっかりと守つていくという大前提のもとでドローン対策をしていきたい。

今委員からお話をあつたとおり、ドローンとい

うのは、これからもいろいろな役割を果たしてくれるものと思つておりますし、更にレベルアップをしていくんだろうと思ひますけれども、それと同時に、負の側面があつて、テロに活用される危険性がある。それだけは我々としては防御しておきたい、そんな気持ちを込めて今回の法律を提出したところでござります。

○篠原(豪)委員 知る権利ですけれども、あえて聞きませんけれども、大臣、憲法の何条がそれを語つているかというのは御存じですかね、それは大丈夫ですか。それじゃ、それだけちょっと質問させていただいてもいいですか。いや、それは委員長はわかつていますよ、委員長はプロ……(発言する者あり)いやいや、でも、これは、それを、今一番の課題となつて。

では、私はあえてお伺いしますけれども、テロの対策を目的とした、これは国民の知る権利を守つてくださいというふうに日本の民放放送協会が言つておられるわけです。お手元の資料を見てください、三枚目。これだけの方が連名で……(発言する者あり)そう。きのう私が伺つたのは、そうじゃなくて、いろいろな方々がいらっしゃつて、それで、御説明いただいた方々には、まさに全国紙の全ての方々が参画されることは心配だと言つておられるわけです。憲法でいうと、大臣、これはしっかりとやつていただきたいと思います。お約束いただけますか。

○山本国務大臣 冒頭から申し上げておりますとおり、報道の自由、知る権利を守るというのは、我々に与えられた最大の責務の一つであるというふうに思つております。

そのことについてはしっかりと前提条件に入れた上で、ドローン対策どうしていくかという議論をこれからしていきたいと思つておりますし、その趣旨の中で今回の法案が成り立つておるというふうに思つております。

○篠原(豪)委員 私は、余り意地の悪い質問をするつもりはない、ただ、もちろん御存じだと思つて申し上げますけれども、憲法では二十一條

うのと、これからもいろいろな役割を果たしてくれるものと思つておりますし、オリンピック・パラ

です。

ここに、文章で書かれていないんですけれども、第一項においてそれは内包されていて、国民の個の権利としてこれは認められているものであり、だからこそ、報道機関が、その代弁者としていろいろと皆さんに取材をし、そして行政の情報を広めていくというのが原則なんですよ、この国

のと、かといふところもあるし、オリンピック・パラ

リオであります。自衛官が警察官等にかわり安全確保措置を行えることとしているものでございま

す。

○篠原(豪)委員 このドローンを用いたテロ攻撃は、ターゲットまでドローンを誘導する方法の違

いによって、直視による無線操縦による攻撃、ド

ローンに搭載したビデオカメラから無線伝送され

る映像を見ながらの遠隔操作及びGPSを用いた

自律航行による攻撃の三種類に大別されるんで

す。

今日では、近接した場所からドローンを飛ばし

てテロ攻撃を実行するよりも、ビデオカメラから

無線伝送される映像を見ながら遠隔操作して行う攻

撃が行われる可能性が高いんですよ。三百メー

タージやないんです。何で三百メーターなんですか

かという話です。だつたら、もっと実効のある中

身上にするかどうかという議論があつたのかどう

か。

そして、直視による無線操縦による攻撃も、今

日の技術水準では、三百メートルをはるかに超え

る地点から行われる可能性が高く、重要施設等の

飛行禁止区域を三百メートルとしている本法律の

規定は余り意味がないんですよ。

そのことについて、それでも三百メートルを維

持する意味は何かというふうにお伺いします。

○植道政府参考人 この三百メートルというの

は、現行法の三百メートルをそのまま踏襲したも

のでござりますけれども、実際問題として、現在

のドローンは、主に目視内で広く活用されている

ものと認識しております。

その上で、その技術につきましては、目視外飛

行や自律飛行も含めて進展しているものというふ

うに承知しておりますので、ドローンへの対策も

含めて、自衛隊施設等の警備をより万全にするための検討につきましては、今後の技術進展の動向

傍にいな場合もございます。このような例外的

場合におきましても自衛隊の安全を確保できる

ようにするため、自衛隊の施設の敷地等の外部に

ます。

○篠原(豪)委員 今のお指摘は、本当に指摘として

お伝えしておきます。私はおかしいと思いますよ、設定も。

それで、オリパラの、あるいはことしのラグビーのイベントには、主催者や報道機関あるいは警備関係者自身が多数のドローンを利用することが不可避です。こうした中でテロ対策を行っては、まず、飛んでいる複数のドローンが衝突しないことにすること、第二に、テロリストに飛んでいるドローンを乗つ取れないようにするとか、それを防ぐための管制システムの整備がどの程度進んでいるかという議論がなければいけないんです。

例えば、JAXAなどが、ドローンが空中で衝突しないような飛行ルートを調整するシステムを二〇年までに実用化すると報道されていますけれども、パナソニックさんなどが、飛行中のドローンをサイバー攻撃から防衛する技術を開発したと報道されているけれども、これは実用化に間に合うのかどうかというような議論とか、あるいは、現場の警察官によるテロ対策が実効性を持つためには、飛行のドローンの目的地や飛行位置などの情報を取得できるリモートIDを導入すること、いわゆるドローンの遠隔識別システムのことを指すんすけれども、こういったことが不可欠であるという、こういったことができているかどうかというのは、三百メーターかどうかじゃないくて、こういう議論が大切だというふうに考えています。

この点について、端的に、今、実用化、間に合うのか、その整備がどうなっているのかというのを教えてください。

○上田政府参考人 お答え申し上げます。

経済産業省では、同じ空域を飛行する複数のドローンの運航を管理するシステムの技術開発について、今年度中に基本的な技術基盤の開発を終えるとともに、ドローンが他の機体や建物等を検知して衝突を回避する技術についても、今年度中に要素技術の開発を完了する予定でございます。

来年度以降も、運航管理システムの接続の検証

でありますとか、衝突回避システムの小型化、省電力化といった課題があるというぐあいに考えておりますけれども、いずれにしましても、二〇一二

一一年度目途のドローンの社会実装に向けてしっかりと取り組んでまいりたいというぐあいに考えております。

○篠原(豪)委員 ドローンは運搬能力が限定的なので、いまだ、爆発物や重火器だけじゃなくて、生物剤とかあるいは化学物質剤とか放射性物質を用いたテロに利用されやすいという点も考えなきゃいけなくて、ドローンによるテロ防止策としては、ドローン操縦者をつなぐ無線装置を遮断してその場で着地させるとかいうことが有効だと言われていたり、こうした導入を進めていかなければいけない。あるいは、空港周辺では航空管制にも影響するため、そうした装備の使用が困難というふうに指摘されているので、この辺のところに対して警察庁はしっかりと対応していくいただきました

ということ。

それと、二〇一八年の九月の航空法改正によって過疎地での配達事業が始まろうとしているところについてもこの法案は関係してきますから、今後、都市部で運用が始まれば、極めて多数のドローンが飛び交う中で、同時に並行的に重要施設のテロ対策も行う必要性というのがあります。そのためインフラの構築というのが大事で、UTMの整備を進めることができます。

例えばアメリカではNASAが主体となって既に実用化段階にありますし、日本でもNEDOが主導となって、各事業者のUTMから飛行計画を集めて調整をし、計画逸脱を監視するような統合UTMを開発している。既に千台以上の飛行計画をデータセンターに送付、蓄積されることに同意をしなければ実質的に撮影がなかなかできないというような仕組みになっているという指摘があるといふことも承知をしているところでございます。

○河野政府参考人 お答え申し上げます。

経済産業省では、同じ空域を飛行する複数のドローンの運航を管理するシステムの技術開発について、今年度中に基本的な技術基盤の開発を終るとともに、ドローンが他の機体や建物等を検知して衝突を回避する技術についても、今年度中に要素技術の開発を完了する予定でございます。

来年度以降も、運航管理システムの接続の検証

たいと思います。これは多省庁にわたりますので、今ことは指摘にとどめさせていただきます。

最後に、サイバーセキュリティ対策としてのドローンというのもちょっとお話をさせていただきます。

ドローン市場のトップメーカーは、君臨するのが、世界のシェアの七割以上を占めるのが中国のDJIテクノロジー社というところなんですねけれども、このDJI機が空撮したデータは、実はユーチャーのパソコンなどに移されると同時に、中国にあるDJIのデータセンターに蓄積されることがあります。

そこにはこうしたDJI機の仕様に同意しなければ使用許諾を得ることができない仕組みになっているのです。これは、こうした事実を政府は把握しているのか。

警察の持つていてるドローン、DJIのやつがあつたりするのかどうかと確認します。

○上田政府参考人 お答え申し上げます。

DJIによりますと、DJI機で空撮をしたデータは、ドローンに搭載されたマイクロSDカード及び同社のアプリケーションがインストールされたスマートフォンに蓄積をされるということでございます。ただ、ユーチャーが同意しない限り、DJIのデータセンターに送られることはないというぐあいに聞いております。

一方で、空撮したデータが中国にあるDJIのデータセンターに送付、蓄積されることに同意をしなければ実質的に撮影がなかなかできないといふことも承知をしているところでございます。

○河野政府参考人 お答え申し上げます。

警察においていかなるドローン対策資機材を整備しているかは、警察の対処能力に関することであり、これを明らかにすると今後の警察活動に支障を来すおそれがあることから、お答えを差し控えさせていただきます。

すけれども、なければならないと答えればよくて、ちょっとともう聞きません。

ドローン空撮データは、GPSの信号とともに緯度、経度、世界の七割がそういうシェアなんですよ。実はこここのところをちょっと皆さんで、これは与野党、差はないですから、今回の法案については。DJI機を例えれば排除しても、他社製のドローンの多くが、GPSやジャイロ、加速度、磁気などのセンサーを搭載をして飛行制御を行うフレイントローラーにはDJI製品を搭載しているというふうに言われています。

そうした現状においてどのようなセキュリティ対策をとることが現実的と考えているのかということ、時間ですので、ドローンに対するセキュリティ対策を行って当たっては国際的な連携が欠かせませんけれども、アメリカやその他NATO諸国とはどのような話合いがなされているのか、この二つについてお伺いをいたしました。

○織方政府参考人 お答えをいたします。

特定のメーカーの撮影機器において、購入者の同意によつて合法的に行われるネットワーク上の保存に関し、そのデータセンターがどの国に所在しているかを政府として個別に把握するという仕組みがあるとは承知をしておりません。

ただし、一般論ではございますが、そのことによつて国民にとって不都合な、あるいは不利益が生じるようなことがあれば、今後、政府として、法令の整備、適切な行政上の活動等による対応策を検討していくことは当然であろうと考えております。

また、国際的な連携についてであります。外國の政府や民間が保有あるいは発信する情報を含め、政府としてさまざまなもの情報に注意を払うべきことは御指摘のとおりであると考えておりまし

ます。

呼ぶ

○篠原(豪)委員 もう、ちょっと余り聞かないで

	<p>国際的な連携に関しましては、したがいまして、外国の政府、民間等が保有、発信する情報を含め、そうしたことについては関係省庁と連携して、国際的な連携を図るように努めてまいりたいと考えております。</p> <p>○篠原(豪)委員 大事なのは、アメリカやその他NATO諸国とどういう話がなされているのかというのは、彼らもやっていますから、話をちゃんとしてください。</p> <p>最後ですけれども、もう質問しません。GPSの信号とともに経度、緯度、高度の画像処理が記録されるドローンの空撮データは、全てのデータが手に入るとすると、それは、日本の低空域における航路情報になり得て、そうしたデータが軍事に利用されることになると、我が国には大きな脅威となります。</p> <p>政府は、このところに、アメリカのよう、安全保障の観点から、ドローン技術の仕様について何かのセキュリティをしつかり考えていくといふことを、今の時点では非常に、今回の法案をつくるのも含めて、その方向性をちゃんと考えてやつていただきて、本当のセキュリティ対策は当然大事ですから、これをやつていただきたいといふふうに、テロ対策も大事だと思っていますので、そのことは強く、私たちも応援はしますので、この前段の法案ではなくてですよこのことについて頑張っていただければと思いますし、この法案についてはいろいろな問題点があるということを指摘して、私の質問を終わらせていただきます。</p> <p>ありがとうございました。</p>
○牧原委員長 次に、塩川鉄也君。	<p>○塩川委員 日本共産党の塩川鉄也です。</p>
法案について質問をいたします。	<p>今回の改正で、自衛隊の施設及び安保条約第六条に基づく施設及び区域並びに日米地位協定第二条第一項の施設及び区域のうち、防衛大臣が必要と認めるものを、対象防衛関係施設に指定するとあります。</p>
○田中政府参考人 平成三十一年四月十一日	<p>防衛省の方にお尋ねしますが、ここで言う自衛隊の施設というはどういうものでしょうか。</p> <p>○平井政府参考人 お答えします。</p> <p>自衛隊施設の総数については、飛行場や通信施設などその用途に応じて集計した数について申し上げると、約二千四百施設となつております。</p> <p>(塩川委員「自衛隊の施設というのは、そもそもどういうものを定義しているのか」と呼ぶ)</p> <p>自衛隊の中で、自衛隊の関連で使う営舎、訓練場、飛行場、通信施設、そういうものを防衛施設、自衛隊の施設と呼んでおります。</p> <p>○塩川委員 自衛隊が使つ施設ということなんですか。</p> <p>されども、そうしますと、第六条第一項にある対象防衛関係施設の敷地又は区域といふのは、自衛隊の施設の場合に何を指すんですか。</p> <p>○植道政府参考人 ちょっとお尋ねの趣旨が必ずしも明確ではないんですけども、私、理解できていませんが、自衛隊がまさに使つているその施設でございます。</p> <p>○塩川委員 いや、そこは先ほど答えてもらつたので、それに加えて、防衛大臣が対象防衛関係施設の敷地又は区域について指定するものとするたるだけれども、それは、自衛隊施設の場合何を指すのかと。</p> <p>○植道政府参考人 自衛隊が使用する施設のうち、防衛大臣がその法の趣旨を踏まえて指定をするということです。</p> <p>○塩川委員 いや、自衛隊の施設といふのは、建物のことを言つてゐるんですか。それだけ。</p> <p>○植道政府参考人 もちろん、建物だけではございません。その敷地も含めてでございます。</p> <p>○塩川委員 そうすると、自衛隊の敷地を指定することができると。</p> <p>○牧原委員長 速記をとめてください。</p> <p>○塩川委員 〔速記中止〕</p> <p>○牧原委員長 速記を起こしてください。</p> <p>○塩川委員 いや、周辺三百メートルは、第二項に書いたあるじゃないですか。第二項に三百メートルの話があるんですよ。第一項のこの文に入つてないんだよ。何でそんなたらめな答弁するんだ。もう一回。</p> <p>○牧原委員長 速記をとめてください。</p> <p>○塩川委員 〔速記中止〕</p> <p>○牧原委員長 速記を起こしてください。</p> <p>○塩川委員 そつすると、先ほど、自衛隊の施設二千四百五カ所とか説明してましたよね。二千四百五カ所というのは、駐屯地とか基地とか演習場とか、そういうあれがなつていてるわけですよ。その二千四百五カ所の自衛隊の施設と言つてるのは、駐屯地全体を指してゐるんじゃないですか。</p> <p>○塩川委員 今のお説明というのは、駐屯地の中の特定の建物を自衛隊の施設と言つてゐるという説明なんですよ。違うじゃないですか。もう一回。</p> <p>○牧原委員長 速記をとめてください。</p> <p>○塩川委員 〔速記中止〕</p> <p>○牧原委員長 速記を起こしてください。</p> <p>○平井政府参考人 お答えします。</p> <p>防衛省平井大臣房施設監。</p> <p>先ほど約二千四百と言つた施設ですけれども、</p>

それについては、例えば營舍施設であれば駐屯地全体を指しますけれども、あとは、演習場施設、射撃場施設、訓練場施設、港湾施設、飛行場施設、そういう用途別なものを全部足し合わせて約二千四百という施設の計上になつております。

(塙川委員)「いや、そつちの話じゃないの。そう答えたのが自衛隊の施設だと言つてあるから、この定義の、そもそも条文上の自衛隊の施設というのは何なんだというのをもう一回確認で聞いてください。」(塙川先生から)

(塙川委員)「だから、自衛隊の施設が二千四百五カ所と説明していたから、それは違うということははつきり答えてもらつて、その前の答弁があつたように、自衛隊の施設といふのは、自衛隊が所有し、使用する、そういう施設。だから、そういう意味では、駐屯地全体ではなくて、特定の部署を指しているということをいいのかといふ確認で

○牧原委員長 速記をとめてください。

〔速記中止〕

○牧原委員長 速記を起こしてください。

防衛省槌道防衛政策局長。

○牧原委員長 お答えします。

まず、対象施設につきましては、危険を防止す

るべき対象をあらわすものでございます。主要な建物がある場合には、当該建物であり、それがない場合には、境内の区域全体でございます。その上で、飛行を禁止すべき範囲をあらわすために、敷地又は区域というものを指定するわけでござります。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

個別具体的に、どの在日米軍施設・区域を対象

云々といふのは、個々の施設、二千四百で、例えば駐屯地ですか基地ですか演習場とか、そういう範囲を指してございます。

(塙川委員)私が言つたのを確認してもらつて。

その上で聞きますけれども、そうしますと、この対象防衛関係施設の敷地又は区域というのは、

自衛隊が訓練で使用する制限水域とかというのは入るんですか。北海道でいえば、静内の対空射場水域とか天塩訓練海面とか浜大樹訓練海面とかあるんですけれども、自衛隊が訓練で使用する制限水域は入るのか入らないのか。

○槌道政府参考人 自衛隊の施設につきましては、今御指摘のありましたような制限水域等は含まれおりません。

○塙川委員 自衛隊の施設には入らないという話なんですが、自衛隊の施設とあわせて、対象施設としてあわせて、敷地又は区域を指定する、その敷

地又は区域には入らないのかということです。

○槌道政府参考人 先ほど御説明しましたように、まず対象施設として、危険を防止すべき対象を指定いたします。それを含めまして飛行を禁止すべき区域を決めますので、今申し上げましたよ

うに、制限水域というのは、そもそもその対象施設にございませんので、あわせて指定すべきその

施設又は区域にも含まれないということになります。

○塙川委員 わかりました。

それで、そつちも、二千四百五の自衛隊

の施設があるということで、その対象、指定がど

うなるかといふのは、それはまさに防衛大臣の判斷がある。ドローンの飛行禁止場所が大きく広がる懸念があるということを一つ述べておきたい。

次に、米軍施設について聞きます。

米軍施設の対象防衛関係施設への指定はどのよ

うな手続で行われるのか。日米合同委員会の協議事項となるのか。米軍が要請すれば指定されると

いうことですか。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

米軍の施設・区域といった場合には、区域とい

うものの中には水域も含まれるということでござ

ります。

○塙川委員 水域も含まれるということでござ

ります。

そうすると、参考までに、空域はどうなんですか。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

恐縮でござります。空域も含まれます。

○塙川委員 配付資料を見ていただきたいと思

ます。沖縄における米軍施設の配置図になります。

沖縄の米軍基地の地図が色で示されていますが、陸地部分のオレンジ色が海兵隊、緑色が陸軍、紫色が海軍、青色が空軍になります。沖縄本島を始め、陸地部分を覆い尽くすように米軍基地が占拠しています。

さらに、海上部分に水色の水域が大きく広がっています。この水域も日米地位協定第二条第一項の施設及び区域に入るということで、さつき答弁があつたところであります。

改めて確認しますが、それでよろしいですね。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

○塙川委員 入るということです。

ちよつと空域の議論はまた違う機会にしようと思います。この水域も日米地位協定第二条第一項の施設及び区域に入るということで、さつき答弁があつたところであります。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

○塙川委員 入るということです。

そうしますと、先ほど聞いたように、自衛隊の

場合には、自衛隊施設には制限水域とか入つてい

ないんですよ。それなのに、米軍の場合においては、施設及び区域ということで、まさに陸域だけ

じゃなくて水域や空域も入つていていう点で見

ていただくと、この地図の中央部、本島の中央部の南側にあるのがキャンプ・シュワブ水域なん

です。水色であります。

だから、このキャンプ・シュワブを想定した

三百メートルというイメージは間違いなん

です。このキャンプ・シュワブ水域そのものがこの

まさに区域に入つてゐるわけですから、ここがド

ローンの飛行の禁止区域になるんです。ですか

ら、広大な面積がドローン飛行禁止に当たるんです。このキャンプ・シュワブ水域の外側に三百

メートル更にくつつくというイメージになつてく  
るわけです。

そういう点でも、仮に米軍基地のキャンプ・  
シユワブが対象防衛関係施設に指定されれば、  
されることになる、そういうことですよ。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。  
先ほど来申し上げているとおり、個別具体的に  
どの在日米軍施設・区域を対象防衛関係施設に指  
定するかということにつきましては、法案成立後、  
防衛大臣が指定することになりますが、ただ、一  
点だけ申し上げさせていただきたいのは、仮に水  
域も含めて指定するなどといふことは、まさに  
そのまま全て指定するかどうかということには、まさ  
にその必要性を鑑みまして判断することになると  
いうふうに考えております。

○塙川委員 だから、米軍が必要ということであ  
りがって、それを認めれば、こういつたもの最  
大限、飛行禁止区域が設定されるという仕組みに  
なつてゐるということです。

○塙川委員 だから、米軍が必要‒

○塙川委員 ですから、米軍の基地司令官が同意  
を与えるということなんですねけれども、今、こう  
いう状況で、米軍の基地司令官が飛行の同意に応  
じると思えないんですが。どうですか。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

防衛省といたしましては、米側に対しまして、  
この法律の趣旨を踏まえて適切に同意の可否の判  
断を行うよう要請しております。米側からは、日  
本側の要請の趣旨を理解したという回答を得てい  
るところでございます。

特に、米側は、日本側の要請に対しまして、ま  
ず、同意の可否の判断を行うに当たっては、在日  
米軍施設・区域の安全確保と、報道機関等、日本  
国民、一般の方々ですけれども、こういった方々  
が有する権利というもののバランスというものを  
図る必要がある、それから二番目に、在日米軍施  
設・区域の周囲おおむね三百メートルの上空にお  
ける小型無人機等の飛行に係る同意の申請がなさ  
れた場合には、当該在日米軍施設・区域外におけ  
る地域住民等一般国民の権利にも配慮した上で同  
意の可否の判断を行うこと、それから最後に、在  
日米軍司令部から各在日米軍施設・区域の管理者  
に対しまして、小型無人機等の飛行に係る同意の  
申請について必要な指示を行ふ、こういつた点に  
つきまして理解を示しているところでござ  
います。

○塙川委員 差し控えたいと言いますけれども、  
意見交換の中で、米軍施設の上空で小型無人飛行  
機、ドローンの飛行を確認したという情報提供を  
受けているということですから、まさに米軍から  
は、ドローンを飛ばさないでくれという要請が実  
態としてあるということを示しているものであります。

○塙川委員 差し控えたいと言いますけれども、  
意見交換の中で、米軍施設の上空で小型無人飛行  
機、ドローンの飛行を確認したという情報提供を  
受けているということですから、まさに米軍から  
は、ドローンを飛ばさないでくれという要請が実  
態としてあるということを示しているものであります。

○塙川委員 そこで、このドローン飛行禁止法案、四年前につ  
くったときにも質問しておりますと、四年前の審  
議のときに、辺野古の新基地建設問題にも触れま  
した。二〇一五年の四月の二十三日に、沖縄県名  
護市の辺野古でのアルジャジーラのドローン撮  
影を海上保安庁が制限したという話を紹介しま  
した。

○塙川委員 アルジャジーラの取材班は、海上保安官の求め  
に応じて、ドローン飛行については中止したもの  
の、基地の外側でのドローンの使用を禁ずる法的  
根拠について疑問を呈し、撮影記録の消去は拒否  
したことでした。海上保安官は、米軍が撮  
影記録の消去を要求していることを繰り返し伝え  
た。法的措置もほのめかしたが、アルジャジーラ取材  
班は、今後、放送局の上層部が禁止の法的根拠に  
ついて米軍に照会するとして、最終的にはその場  
での消去に応じなかつたということであります。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。  
以上は、米軍の都合で決めるということにならざ  
るを得ないとあります。

○牧原委員長 いやいや、違いますよ、誰の許可  
を。

○田中政府参考人 失礼しました。

○牧原委員長 いやいや、違いますよ、誰の許可  
を。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。  
○田中政府参考人 お答え申し上げます。

米軍は、沖縄の辺野古新基地建設現場の撮影で  
報道各社が飛ばすドローンによる取材活動の規制を  
本側に規制を求めてきてるんじゃありませんか。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

日本間では平素より必要な意見交換等を行つて  
おりまして、これまで米側からは、在日米軍の施  
設・区域上空において小型無人機の飛行が確認さ  
れた事例についても情報提供を受けているところ  
でございます。

なお、これ以上の詳細につきましては、米側と  
の関係もあり、お答えを差し控えさせていただき  
たいと思います。

○塙川委員 差し控えたいと言いますけれども、  
意見交換の中で、米軍施設の上空で小型無人飛行  
機、ドローンの飛行を確認したという情報提供を  
受けているということですから、まさに米軍から  
は、ドローンを飛ばさないでくれという要請が実  
態としてあるということを示しているものであります。

○塙川委員 差し控えたいと言いますけれども、  
意見交換の中で、米軍施設の上空で小型無人飛行  
機、ドローンの飛行を確認したという情報提供を  
受けているということですから、まさに米軍から  
は、ドローンを飛ばさないでくれという要請が実  
態としてあるということを示しているものであります。

○塙川委員 そこで、このドローン飛行禁止法案、四年前につ  
くったときにも質問しておりますと、四年前の審  
議のときに、辺野古の新基地建設問題にも触れま  
した。二〇一五年の四月の二十三日に、沖縄県名  
護市の辺野古でのアルジャジーラのドローン撮  
影を海上保安庁が制限したという話を紹介しま  
した。

○塙川委員 アルジャジーラの取材班は、海上保安官の求め  
に応じて、ドローン飛行については中止したもの  
の、基地の外側でのドローンの使用を禁ずる法的  
根拠について疑問を呈し、撮影記録の消去は拒否  
したことでした。海上保安官は、米軍が撮  
影記録の消去を要求していることを繰り返し伝え  
た。法的措置もほのめかしたが、アルジャジーラ取材  
班は、今後、放送局の上層部が禁止の法的根拠に  
ついて米軍に照会するとして、最終的にはその場  
での消去に応じなかつたということであります。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。  
以上は、米軍の都合で決めるということにならざ  
るを得ないとあります。

○牧原委員長 いやいや、違いますよ、誰の許可  
を。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。  
○田中政府参考人 お答え申し上げます。

米軍は以前からドローンによる取材活動の規制を  
要望してきたんじやないですか。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

米側と日本政府との間では、日々意見交換等を行つて  
いるところでございます。

○塙川委員 少なくとも四年も前から、米軍はド  
ローンの規制を要請してきたわけであります。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

先ほどの答弁の繰り返しになりますけれども、  
米側と日本政府との間では、日々意見交換等を行つて  
いるところでございます。

○塙川委員 少なくとも四年も前から、米軍はド  
ローンの規制を要請してきたわけであります。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

米軍は以前からドローンによる取材活動の規制を  
要望してきたんじやないですか。

○塙川委員 少なくとも四年も前から、米軍はド  
ローンの規制を要請してきたわけであります。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

た、法的措置もほのめかした云々とあるように、  
米軍は以前からドローンによる取材活動の規制を  
要望してきたんじやないですか。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

米側と日本政府との間では、日々意見交換等を行つて  
いるところでございます。

○塙川委員 少なくとも四年も前から、米軍はド  
ローンの規制を要請してきたわけであります。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

米軍は以前からドローンによる取材活動の規制を  
要望してきたんじやないですか。

○塙川委員 少なくとも四年も前から、米軍はド  
ローンの規制を要請してきたわけであります。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

米軍は以前からドローンによる取材活動の規制を  
要望してきたんじやないですか。

○塙川委員 少なくとも四年も前から、米軍はド  
ローンの規制を要請してきたわけであります。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

○山本国務大臣 今回の法改正でござりますけれども、近年におけるドローンの脅威の高まりを受けて、我が国を防衛するための基盤である防衛関係施設に対する危険を未然に防止する。それから、ラグビーのワールドカップ及び東京オリパラ競技大会の安全かつ円滑な実施を確保するためのものでございます。

今ほどの、取材活動等について日本新聞協会、日本民間放送連盟から御意見が提出されていることは十分存じ上げているところでございまして、今般の法改正に、報道機関の取材活動を制限するという意図はございません。

その上で、対象防衛関係施設につきましては、先ほど防衛省から答弁がございましたとおり、防衛省において、取材活動や国民の知る権利に配慮した適切な運用が確保されるものというふうに私どもは認識をいたしております。

○塙川委員 実態は規制になつてくるわけですから、過去、それもずっと、米軍の要請に応じてそういう規制をかけてきたという経緯を考えても、極めて重大だと言わざるを得ません。民意に反して政府が強行する米軍新基地建設に対する市民やメディアの監視活動をも妨害するものであります。

そもそも法律が、ドローン飛行禁止法案ではなくて、米軍、自衛隊施設のドローン飛行禁止法になる。法律の性格そのものが変わる。安保体制維持のための米軍、自衛隊施設維持法だ。そもそも、この立法の「目的」のところに「我が国を防衛するための基盤の維持」と追加されているところに、そのことがはつきりとあらわれております。

次に、対象防衛関係施設に係る飛行禁止の例外規定についてお尋ねをいたします。

今回の改正において、対象防衛関係施設に係る飛行禁止の例外規定はどのような変更が行われることになるんでしょうか。

○植道政府参考人 現行法におきましては、土地所有者等又はその同意を得た者が当該土地の上空において飛行させる場合や、国、地方公共団体の業務を実施するために飛行させる場合には、対象施設の周辺地域上空において小型無人機等を飛行させることができます。されば、防衛関係施設におきましては、駐屯地司令が施設の周辺地域上空において小型無人機等を飛行させることができます。

他方、防衛関係施設におきましては、ヘリ等、その上空も利用して、その時々によつてさまざま的な部隊活動が行われており、かつ、その内容や日時等を逐一明らかにすることはその性質上困難でございますので、土地所有者等や国、地方公共団体が自衛隊、在日米軍の部隊の活動内容を知らずに小型無人機等の飛行を行い、衝突などの危険が生じる場合も想定し得るところでございます。

このため、このたびの改正におきましては、土地所有者等や国、地方公共団体等であつても、対象防衛関係施設の敷地等の上空において小型無人機等を飛行させる場合には、当該対象防衛関係施設の管理者の同意を得ることを必要としているところでございます。

○塙川委員 ですから、今までと違つて、今回の対象防衛関係施設との関係でいえば、土地所有者とか国や自治体も敷地内は禁止となるということになります。

基地内に民有地があつてもその所有者のドローン飛行は禁止されるということですけれども、これは、自治体のドローン飛行も禁止なんですよ。そうなると、例えば災害が起つた、大規模災害があつて、その災害の被害を把握するために自治体がドローンを飛行させるという場合だつて想定されています。

そもそも法律が、ドローン飛行禁止法案ではなかか。

○植道政府参考人 先ほど申し上げたような趣旨から、国や地方公共団体が行う飛行でございましても、一律に施設管理者の同意を不要とすることには困難だと判断しております。

一方で、実任務に支障がないような場合、対象防衛関係施設の管理者は、災害など緊急時におきまして、國、地方公共団体が捜索救助のために行う小型無人機等の飛行の妨げとならないよう適切に同意を行なべることは当然でございます。

防衛省・自衛隊といたしましては、そのような小型無人機等の飛行に係る同意について柔軟、迅速に対応できるよう、関係機関との間で必要な連携を図つてまいる考えでございます。

○塙川委員 いや、米軍の場合はどうなんですか。沖縄で台風の被害が大きくあるといったとき、ドローンを飛ばして実態を把握しよう。例えば、この地図でも左の方にあります伊江島の伊江村は、その面積の半分が米軍施設なわけですよ。だから、被害実態をつかむというときに、米軍施設のところに当然入らざるを得ないんですよね。米軍はそういうときに本当にオーケーと言うのかどうか。

現行ではそんな了解はなくとも飛ぶことができた仕組みだったのに、それをわざわざ外すということは、こういう自治体の必要な被害調査についても排除するという仕組みになつていてるといふことは極めて重大じゃないですか。

○田中政府参考人 お答え申し上げます。

防衛省といたしましては、米側に対しましても、緊急性が求められる事態における小型無人機等の飛行につきまして、自衛隊と同様の考え方に基づきまして適切に対応を行うよう米側に対しまして強く要請いたしております。米側からは一定の理解を得ていております。

○塙川委員 一定の理解だということで、とても納得のいく仕組みになつていないとこのことです。

○植道政府参考人 まず、施設外におきます権限行使については、警察官等による措置がまずは第一義的であるということを申し上げておきたいと思います。

そこで、自衛隊施設を職務上警護する自衛官の自衛隊施設外での活動については、地域的な限定はあるんでしようか。

○植道政府参考人 まず、施設外におきます権限行使については、警察官等による措置がまずは第一義的であるということを申し上げておきたいと思います。

その上で、この措置につきましては、警察官等がその場にいない例外的な場合のみ行い得るといふことだと思います。地理的な範囲が明示されがそこまでござります。地理的な範囲が明示されがございませんけれども、自衛隊施設の敷地等又は周囲およそ三百メートルの上空において小型無人機等の飛行を行なう者に対するのみ行い得る措置でございますので、地理的範囲はおのずと限られるというふうに考えてございます。

○塙川委員 だから、基地の上を飛ばしました、あるいは周辺三百メートルのところを飛ばしました、でも、その操縦者が離れている場合もあるわ

けで、それが特定できればどこまでも追いかけて  
いけるという仕組みではあるんですね。

○植道政府参考人 個々の具体的な状況に応じて  
ということになります。

地理的な範囲につきましては、条文上限定され  
ているわけではありませんけれども、当該措置

は、警察官等がその場にいない例外的な場合にのみ行い得るということ。そして、その敷地又は周囲およそ三百メートルの上空において飛行を行う者に対してのみ、安全確保のために行う措置でございますので、その範囲はおのずと限られるというふうに考えております。

○塩川委員 警察官がない自衛隊施設があるからという理由になつてはいるじゃないですか。だから、警察官がないことが前提で動いているといふことであつても、自衛隊施設外にまさに自衛官の警察権が及ぶ。

これまで、自衛官が施設外で自衛隊関係者以外に対する警察活動を行うというのは、職務上あつたんでしょうか。

○植道政府参考人 自衛隊の施設を職務上警護する自衛官が施設の外部において活動した例ということですけれども、具体的には、個別具

体的な例については事柄の性質上お答えを差し控えさせていただきますけれども、防衛省設置法第四条第一項第十一号に規定する施設管理権に基づき施設の警備を行つているところでございまして、施設の外部におきましても、実力行使に当たらない範囲内で必要な警備を行うことは現行法でも可能だと考えております。

○塩川委員 それは施設管理権ですよね。自衛隊施設の外周で何かいたずらがあつたといった場合に、それはやめようということは、当然、施設管理権としてあると思うんですけれども、そんなことではなくて、まさに自衛隊関係者以外で、自衛隊の施設の外でこういった警察権を果たすという例はないということですね。

○牧原委員長 申合せの時間が来ておりますので、答弁、簡潔にお願いします。

○植道政府参考人 濟みません、もう一度お願ひいたします。

○牧原委員長 過去の例です。（塩川委員「いや、だから、今はあくまでも施設管理権でしょ。そうではなく、それ以外であるのか」と呼ぶ）

○植道政府参考人 もちろん自衛隊法に規定されている行動の権限の中には警察権の行使を認められています。警務官以外については、警務官を受けないで行うものといふものについては警務官以外についてはないと

○塩川委員 だから、ないものをやるというのが平時の、要するに命令を受けないで行うものといふふうに考えております。

○塩川委員 だから、ないものをやるというのが今回の法案になつていています。

○森田委員 国民民主党の森田でございます。

二十分の質問時間をいただいております。山本大臣ほか、総務の鈴木副大臣、それから国交の工藤政務官にも御出席をいただいております。よろしくお願いいたします。

○牧原委員長 次に、森田俊和君。

○森田委員 国民民主党の森田でございます。

二十分の質問時間をいただいております。山本大臣ほか、総務の鈴木副大臣、それから国交の工藤政務官にも御出席をいただいております。よろしくお願いいたします。

○牧原委員長 次に、森田俊和君。

二十分の質問時間をいただいております。山本大臣ほか、総務の鈴木副大臣、それから国交の工藤政務官にも御出席をいただいております。よろしくお願いいたします。

○牧原委員長 次に、森田俊和君。

二十分の質問時間をいただいております。山本大臣ほか、総務の鈴木副大臣、それから国交の工藤政務官にも御出席をいただいております。よろしくお願いいたします。

○牧原委員長 次に、森田俊和君。

二十分の質問時間をいただいております。山本大臣ほか、総務の鈴木副大臣、それから国交の工藤政務官にも御出席をいただいております。よろしくお願いいたします。

○牧原委員長 次に、森田俊和君。

二十分の質問時間をいただいております。山本大臣ほか、総務の鈴木副大臣、それから国交の工藤政務官にも御出席をいただいております。よろしくお願いいたします。

会をつくって、この何社かでこれを立ち上げているということなんですね。それで、そこで行われた実験というのが、浦山ダムというダムがありますけれども、そこから奥のキャンプ場で荷物を送るんだという想定でこの実験が行われているということです。

○植道政府参考人 だら、ないものをやるというのが弱という距離、そして、実験ですので、想定されているものはございませんけれども、それ以外、

うのにつけては、警務官以外についてはないと

○塩川委員 だら、ないものをやるというのが

うのにつけては、警務官以外についてはないと

を出すということがあるんだろうなというふうに思います。そういうことですとか、あるいは日常のメンテナンスという意味でも、例えば車に置きかえますと、新車を購入してから定期点検をやつたり車検をやつたりしながら、この機械は安全性が担保されているということを国として認証を出されただけだと思います。

○高野政府参考人 お答え申し上げます。

ドローンの飛行のさらなる安全確保を図ること

は、今後ドローンが社会的に信頼される手段として受け入れられ、ドローンの利活用を着実に拡大させるために非常に重要な課題であるというふうに考えております。

このような観点から、官民で構成する協議会で昨年取りまとめられた空の産業革命に向けた

ロードマップ二〇一八におきましても、二〇二〇年代の有人地帯での目視外飛行の実現に向けて、技術開発の進展に合わせて段階的に制度整備等を進めていく必要があるというふうにされております。

○高野政府参考人 お答え申し上げます。

ドローンの飛行のさらなる安全確保を図ること

は、今後ドローンが社会的に信頼される手段として受け入れられ、ドローンの利活用を着実に拡大させるために非常に重要な課題であるというふうに考えております。

このようにして、関係省庁及び民間関係者と連携をいたしまして、まずは制度の

基本的方向性の検討を進めてまいりたいと考えております。

○森田委員 ありがとうございます。

今、いろいろと準備を進めさせていただいて

いるということござります。先ほど申し上げた

ところは、もう既に自律飛行ができるということですね。自分で、人力したとおりに進んで、飛んで

いつくれるということは、非常に大きな実用化に向けての前進であろうなと思っています。

さつきの秩父市の例でいきますと、何でゼンリ

ンが入っているかといつたら、ゼンリンさんが

言っているのは、ドローンハイエイ構想ということで、東電さんの送電網を使って、その経路をドローンを飛ばす飛行経路として使うことができることでございまして、3Dのマップを用意しようということだそうです。

私も樂天さんの担当者に伺つたら、3Dマップがないと飛べないんですかと言つたら、そういうことではないと。GPSを載せているので、GPSの、まず、距離をはかれるというところがあるし、それから高さという意味では気圧計を載せていたりとか、あとはレーダーで地上との距離をはかるので、必ずしも3Dマップがないから飛べないということはないけれども、やはりこれから安全性を考えると3Dマップもあるべく用意をしていった方がいいのかなということを思つております。

また、今回、東電が入つてているというのは、第三者的な経路を通らずに、東電さん承していれば、その上は飛行はできますよ。まあ、実験だからこそそういうことをやつているんだと思ひますけれども、ここら辺は制度上でも用意をしていただいているということですざいますけれども、ぜひ、これから四月以降で、実用化に向けてどんどんこの話が進んでいくということで聞いておりますので、まず、そういった法規上の後押しをしていただくということと、あとは、機体そのものに対する支援。

例えば、今の機体ですが、ドローンですと、数百グラムとか数キロとか、そのぐらいのものになつてます。私の住んでいるところの隣で深谷市というところがござりますけれども、それから、同じ近隣の地区で東松山とか寄居とか美里、小川、こういう町があるんですねけれども、そういう五市が、埼玉県内に本社を持つ株式会社の技術開発コンサルタントというところと協定を結んでいるということで、この会社が十機ドローンを持つていて、常時十機飛ばせるような状態になつていて、常時十機飛ばせるようなんですね。

この協定を結んでいる市とか町が何を望んでいます。

○工藤大臣政務官 お答え申し上げます。

ドローンは、ネット通販による小口配送の増加や、山間部への配達、恒常的なドライバー不足などの物流の課題解決の有効な手段になり得ると認識しております。

このような中、昨年九月の航空法に基づく審査要領の一部改正により、目視外補助者なし飛行に関する要件が明確化され、過疎地等におけるドローン物流の制度的な環境が整いました。

これを受け、昨年度、国土交通省が環境省と連携して支援した全国五地域での実験でも、福島県南相馬市及び埼玉県秩父市において目視外補助者なし飛行による荷物の輸配送を行つたところです。

国土交通省といたしましては、これら昨年度に実施した実験の結果を踏まえ、本年三月より関係者を集めた検討会を設置し、過疎地域等におけるドローン物流に関するビジネスモデルの構築に向けて検討を進めているところでござります。

○森田委員 ありがとうございます。

ぜひ、うまく使えば非常に私たちの国を豊かにする、あるいはいろいろな問題を解決する手段だと思いますので、国交省としても後押しをお願いできればと思います。

それから、自治体から上がつている要望として、災害時のドローン活用というものを扱つてみたいなと思っておりますが、私の住んでいるところの隣で深谷市というところがござりますけれども、それから、同じ近隣の地区で東松山とか寄居とか美里、小川、こういう町があるんですねけれども、そういう五市が、埼玉県内に本社を持つ株式会社の技術開発コンサルタントというところと協定を結んでいるということで、この会社が十機ドローンを持つていて、常時十機飛ばせるような状態になつていて、常時十機飛ばせるようなんですね。

るかといつたら、深谷市なんかは、北には利根川があり、南には荒川がありということで、非常に大きな河川に囲まれているところだということであつたときには、協定を結んでいるそこの会社のドローンを飛ばしてもらって、常時偵察といふ状態の把握をするということで、リアルタイムで撮影したものを消防本部とか対策本部に伝送することができます。

これで、いざというときはお願いしますよ」ということでやつているということなんですね。

これに幾らぐらいかかるのかなということなんですねけれども、今のところの金額ですけれども、大体、機体そのものに百万円ぐらいかかる、そこにカメラだとかいろいろな周辺機器を載せると上乗せで百五十万円ちょっとかかるということで、結局、三百万円弱ぐらいがかかるという今の状況です。

こういふものは、今は協定を結んで、いざといふときにどうふうにやつてあるんですかね

も、じゃ、これを自治体そのものが持つていてしたらどういうことが考えられるか。もちろん、大規模災害のときはそういうことができるかなと思うんですけども、常時活用できるんだしたら、例えばすぐれども、火災での活用ができるのではないかなどという考え方があるかなと思います。

ぜひこのあたりの御支援をお願いしたいと思つてゐるんですが、御所見を伺えればと思います。

○鈴木(淳)副大臣 お答えをいたします。

ドローンにつきましては、消防防災分野では、現在、建物火災の状況確認、山間部での要救助者捜索、大規模災害時の被害状況の確認などで使われておりますけれども、今後ますますその活用が見込まれておりますので、消防庁としても必要な支援策を講じております。

具体的に申し上げますと、各都道府県や消防本部が、防災情報システム等とあわせて当該システムに映像提供するための高機能ドローンを整備する場合には、緊急防災・減災事業債の活用を可能としているところでござります。

また、緊急消防援助隊が情報収集に活用する、使用するドローンにつきまして、国の無償支援制度を活用しまして、二十政令市全てに配備をいたしております。

さらに、ドローンの技術は日進月歩でございまして、二千度の温度に耐えられるんだ、そういう機体だそうです。もちろん、百万円とかよりもそこには高額なお金にはなつてくると思います。

あとは、例えば日ごろの救助活動、レスキュー

と同じく埼玉県内に本社を持つエンルートさんという大手のドローネメーカーがあるらしいんですねが、こちらで火災に強いドローンというのを開発したと。これがどういう機体かと云うと、機体本体とかプロペラがタンクでできているということですから、機体の表面には、ジルコニアといふんですかね、人工ダイヤモンドを塗りつけてあります。

あつて、二千度の温度に耐えられるんだ、そういう機体だそうです。もちろん、百万円とかよりもそこには高額なお金にはなつてくると思います。

活動にも活用できるんじゃないかな。大規模な水害にならないまでも、例えば一時的な増水のときの中州に誰か取り残されてしまったというときに、なかなか土手の方からでは見られないようなところも中に行つて見られるとか、あるいは、例え橋だとトンネルだとか、なかなか救助隊が直接入つていくのが難しいようなそういうときに、ドローンを先行で行かせて、いろいろな現場を把握するのに役に立つとか、そういうことも考

えられるんじゃないかなと思つております。

あるいは、初期としては、まずは購入するこ

とができる、こういうことに積極的に取り組んでいくことが必要なのではないかなというふうに思つております。

ぜひこのあたりの御支援をお願いしたいと思つてゐるんですが、御所見を伺えればと思います。

○鈴木(淳)副大臣 お答えをいたします。

ドローンにつきましては、消防防災分野では、現在、建物火災の状況確認、山間部での要救助者捜索、大規模災害時の被害状況の確認などで使われておりますけれども、今後ますますその活用が見込まれておりますので、消防庁としても必要な支援策を講じております。

具体的に申し上げますと、各都道府県や消防本部が、防災情報システム等とあわせて当該システムに映像提供するための高機能ドローンを整備する場合には、緊急防災・減災事業債の活用を可能としているところでござります。

また、緊急消防援助隊が情報収集に活用する、使用するドローンにつきまして、国の無償支援制度を活用しまして、二十政令市全てに配備をいたしております。

さらに、ドローンの技術は日進月歩でございまして、二千度の温度に耐えられるんだ、そういう機体だそうです。もちろん、百万円とかよりもそこには高額なお金にはなつてくると思いま

すので、ドローンの運用に関する最新の知識やノウハウを有する消防吏員をアドバイザーとして育成するための経費を平成三十一年度予算に計上しております。

加えて、ドローンの先進的な活用事例や操縦に

おける留意事項につきまして、「消防防災分野における無人航空機の活用の手引き」を取りまとめて、平成三十一年一月に各都道府県及び消防本部に周知したところでございます。

今後とも、消防活動の現場における活用状況等を十分に踏まえながら、必要な支援策を講ずるなど、消防防災分野におけるドローンの活用を推進してまいりたいと存じます。

以上です。

○森田委員 ありがとうございました。

○森田委員 ありがとうございます。ぜひ、小さい自治体でも持てる、これからどんどん安くなつて行くことも考えられますし、御支援をお願いしたいなと思っております。

それから、今回の法律の主な趣旨ということで、警備の関係のお尋ねをしたいと思っております。

私の住んでおります熊谷でも、今度ラグビーのワールドカップが開催をされるということで、三試合行われるんですけども、一試合につき、定員でいきますと三万人弱の方が見える。もちろんその中には、海外のチームもいらっしゃる、観客もいらっしゃる、それから、それを応援する要人の方もいらっしゃるということでございます。

こういったドローンを使ったテロ、こういうものはどういうことがあったかというふうに出ていたものを調べてみたんです、平成二十九年三月にウクライナ東部のバラクリアの弾薬庫を爆破するといったことがあった。これは、焼夷手りゅう弾をドローンに積んで、攻撃というか被害を加えたということがあった。それから、平成三十年の一月には、ドローンの十三機がシリア駐在のロシア軍のフメイミム空軍基地を襲撃した、こういったことがあります。

例えば、これが軍隊が使っている航空機であれば、例えは敵味方信号を、味方信号を出して、ちゃんとどこを誰が飛んでいるのかということが把握できたりするんだとは思うんですが、果たして、小さいし、いろいろな種類もあるんだと思いま

ますけれども、こういったドローンをまずは識別することができますが、どちらなのかどうなのかという問題。

それから、識別できたとして、それをどうやつて、阻止するだとか、捕獲するだとか、あるいはもうどうしようもない場合に破壊したりとかといふことも考えられると思うんですが、こういうことはできるのかなということなんですか?

これらについて御答弁をお願いしたいと思います。

○河野政府参考人 お答え申し上げます。

今回の改正法に基づき指定される対象大会関係施設周辺地域の上空においてドローンを飛行させる場合は、都道府県公安委員会等に対する事前通報が義務づけられるところであります。

警察においては、事前通報によって、飛行が予定されている違法なドローンの機体や飛行区域等に係る情報を把握するとともに、大会組織委員会とも連携することにより、違法ドローンの識別を行なうこととしております。

その上で、大会会場等の上空を違法に飛行しているドローンを発見した場合には、ジャミング装置、迎撃ドローン、ネットランチャー等の資機材を活用するなどして、当該ドローンによる危害を排除することとしております。

○森田委員 識別をするということはあるんですけども、これは、ちょっとその関連で、専門

の、誰が担当みたいな方はいるのは置いていただけのことではあるんですか、その会場には。

○河野政府参考人 この法律に基づく事務を行う部門がありますので、そこで適切に対応することとなります。

○森田委員 それ以上は聞かないことにいたしますけれども。

ちょっと、いや、細かい話で、もうちょっとと詰めた話なんですね、今回の説明の中でも、

レッドゾーン、施設そのもの、敷地そのものの

レッドゾーンといふところ、あと、バッファーボーンといいますか、エローボーンで三百メートルとつていているというのは、資料の中で説明をさ

れているとおりだと思いますが、高さの制限といふのは特に今回規定されていないと思うんですね、高いところからというのはどの程度対応できますか?

○河野政府参考人 お答え申し上げます。

ドローン対策資機材の詳細につきましては、警察の対処能力に関するところであります。

ドローン対策資機材の詳細につきましては、警

察の対処能力に関するところであります。

ドローン対策資機材の詳細につきましては、警

察の対処能力に関するところであります。

○森田委員 わかりました。

最後に、山本大臣にお伺いしたいんですけども、この前、警察法のことでもお伺いしたんです

が、埼玉県はもともと警察官の配置が少ないといふことに加えて大きな国際大会をやる機会も少ないということで、非常に不安です。ですから、ぜひ、このドローンも含めてでなければ、ワールドカップをやるに当たって、しっかりととした対応をしていただきたいなと思うんですが、最後、その警備についての御決意をお願いできればと思

います。

○森田委員 識別をするということはあるんですけども、これは、ちょっとその関連で、専門

の、誰が担当みたいな方はいるのは置いていただけのことではあるんですか、その会場には。

○河野政府参考人 この法律に基づく事務を行う

部門がありますので、そこで適切に対応することとなります。

○山本国務大臣 お答えいたします。

ラグビーワールドカップ二〇一九は、東京大会の前年に開催される、国際的に大変注目をされて

いる、そういう競技大会であり、その安全かつ円滑な準備及び運営の確保が非常に重要であると認識しておりますし、今ほど委員お話しのとおり、熊谷でも三試合やるというようなことでございま

すので、我々も全力を挙げて警備に取り組んで

行禁止法等の改正案において、新たに飛行が禁止される対象施設として指定することができるところです。

今後とも、関係省庁が大会の組織委員会とも緊密に連携し、必要なドローン対策を確實に実施することと、両大会の安全かつ円滑な開催に向けて万全を期してまいりたいというふうに思つてはいるところです。

○牧原委員長 次に、大島教君。

今回の法案に対して、何問か質問をさせていただきます。

○森田委員 新しい分野の対応だと思いますので、ぜひ抜かりない対応をお願いして、質問を終わらせていただきます。

○大島教委員 国民民主党の大島です。

今回の法案に対して、何問か質問をさせていただきます。

ドローンの技術は急速に向上していると思っていまして、去年の一月、香港から深圳に入つて、四日ほど向こうのハイテクベンチャーについて

ずっと勉強させていたいたときに、深圳に入るに当たって、私、この十本の指の指紋と顔認証を

されたものですから、この話を中国の方に言つたら、怖くないと、私たち悪いことしていません

から怖くないと、個人情報を国が持つこと

に對して抵抗のない人たちと、私のように個人情報を国が持つことに対しても抵抗感があるとい

う、ちょっと生い立ちの違いがあるのかなと思

うまして、今のハイテクベンチャーについては、結構、中国の会社、極めて伸びているという理解を

していく、ドローンといふのは空飛ぶスマート

フォンだと理解をしておりまして、ですから、空

飛ぶスマートフォンだと考へると、その規制のあ

り方というのは、昨今この内閣委員会でも取り上げられるような規制の仕方を多分模索していくこ

となるのかなと思つております。

その中で、ドローンについて、まず防衛省に、

災害対応とか部隊の活動についてドローンを使用していると承知をしているんですねけれども、防衛省におけるドローンの選定基準について、まずは

御説明ください。

○小波政府参考人 お答えいたします。

防衛省・自衛隊におきまして、これまで、部隊の任務遂行に資する情報収集等のため、小型無人機、いわゆるドローンを整備してきております。平成三十年度末時点で、陸上自衛隊において約三十機を、航空自衛隊において約十機をそれぞれ配備しているところでございます。

また、これらに加え、陸上自衛隊において、地震等の災害発生時の救援活動を迅速化するため、地上からは確認できない地形、被害の状況等を収集できる災害用ドローンを試験用に取得しているところでございます。平成三十年の北海道胆振東部地震では、当該災害用ドローンを被災状況の把握などに活用したところでございます。

これらの小型無人機については、安全保障上のリスクについて考慮することは当然の前提のもと、使用目的に応じて、航続距離、飛行高度等の要求性能を選定した上で、価格等を踏まえて取得しているところでございます。

防衛省としては、引き続き、今後の運用上の必要性、可能性等を踏まえつつ、小型無人機の活用について検討してまいりたいと考えているところでございます。

○大島敦委員 今の御答弁の中では、私も、今回の法案審議に当たってマスクミニ報道等を見てみると、米軍については、特定の国のドローンについては排除しているやの記事が載つております。やはり今後のドローンについては、今の安全保障上のリスクというの、その点も踏まえてどう理解でいいかどうかだけ答弁いただければありがたいんですけども。

○小波政府参考人 お答えいたしました。

ただいまの委員御指摘の点につきまして、私も、いわゆる安全保障上のリスクという文言で御説明させていただきましたが、現在、防衛省・自衛隊は、このような安全保障上のリスクについて考慮しつつ、実態いたしまして、日本、米国、カナダ製の小型無人機を保有しているところでございました。

ざいます。

○大島敦委員 ありがとうございました。

先ほどの警察庁の答弁でも、今ぐらの答弁はしていいと思います。秘密だから言えないというよりも、何も言えないというよりも、多少誠意を持つて答えた方がいいのかなと思いました。

その次なんですか、政府は、現在、ドローンの利活用を促進しております。ぜひこれを進めさせていただきたいと思ってるんですけども、先ほどの安全保障の観点から、政府が使用するドローンについては、国産のもの、国内で製造されたものに重点を置いたりする工夫が必要だと思うんですけれども、その点について御答弁いただけます。

私も、去年ですか、国土地理院、これはつくばまで伺ったときに、さまざまなもの災害の状況を把握するに当たって、例えば熊本地震だと、お城の下までドローンが潜り込んでそれを撮影し、その後の復旧につなげていくというお話を聞いております。

ただ、先ほどこの場でも委員の方が質問しておられたおり、やはり地図情報とか映像情報は、それはやはり安全保障としては極めて機密に触れるものですから、国が使用するドローンについても一定の考え方が必要であると思つて、先ほど言つたとおり、空飛ぶスマートですから、そのスマートが本当に安全で使えるかどうかについての検証は、結構深い議論が、検証が必要だと思つていて、ですから、その点について、まずはその趣旨について聞かせてほしいんです。

特に、イエローブーンですね。自分の敷地内はともかくとして、イエローブーン、この三百メートル、本当に三百メートルが正しいかどうかの議論もあるとは思つんすけれども、権限行使について、警察官がその場にいない場合に限り行えることとされている、その趣旨を説明していください。

○梶道政府参考人 まず、自衛隊の施設においては、通常、警察官がその場にいない一方、施設の警護を行う自衛官が配置されておりますので、自衛隊の施設に対する危険をより有效地に防止する観点から、これらの者が対処することが適当であるということとしております。このため、このたびの法改正におきましても、警察官等と同様に、自衛隊の施設を職務上警護する自衛官に、当該施設の安全の確保のための措置を行う権限を付与することとしております。

政府が使用するドローンにつきましては、各省がそれぞれ、性能や価格等を勘案して選定していると承知をしております。

与することとしております。

他方、自衛隊の施設の敷地等の外部におきまし

ても、警察官等による措置がまずは第一義的なものとなるべきことは当然ではございますけれども、自衛隊の施設がさまざまな場所に所在しておる、警察官等が必ずしも適時に近傍にいない場合もあります。このような例外的な場合にも施設

を

して

いたいと思います。

去年ですか、地元の農業青年会議所の方とお話をしていたら、農業散布用のドローンの講習を受けて免許を取つたとお話があつて、今ですと、そのドローンを使うと、一ヶ月歩が二十分で全部農薬散布が終わるということで、相当この機材は進展をしておりますので、恐らく、農薬でこういう実力を持っていますから、それを違う化学物質に変えれば更に脅威になることも確かだと思っていて、ですから、その点について、規制するのはよくわかるんですが、その範囲の幅といふのが結構大切な思つています。

それで、防衛省に伺いたいんですけども、先ほど議論に出ていた九十五条の四項について、多分初めてだと思うんですね、自衛隊の皆さん自分が自分の基地の外の排除措置をするというのを初めて、そこについて、まずはその趣旨について聞かせてほしいんです。

特に、イエローブーンですね。自分の敷地内はともかくとして、イエローブーン、この三百メートル、三百メートルが正しいかどうかの議論もあるとは思つんすけれども、権限行使について、警察官がその場にいない場合に限り行えることとされている、その趣旨を説明していください。

○梶道政府参考人 まず、今般の法改正により、自衛官に排除措置等の権限が与えられておりますけれども、これは武器の使用についての特例まで認めたものではございません。自衛隊は、本法のみを根拠として、違法な小型無人機等に対して武器を使用することはできません。

また、この安全確保等の措置につきましては、その危険を排除するという目的のために行うといふものでございます。地理的な範囲について限定はございませんけれども、自衛隊の施設それから周辺三百メートルにおいて行われるドローンの飛行につきまして、自衛隊の施設の危険を排除するという目的のために必要な範囲ということで、お話しします。

○大島敦委員 確認なんですけれども、そうすると、三百メートルよりも出ることもあり得るということを、ちょっと手短に答弁お願いします。

○梶道政府参考人 おのづと限度はあるうかと思いますけれども、その必要な限りにおいて、三百メートルに限られるものではございません。

○大島(敦)委員 その運用については厳しく運用してほしいと思いますので、よろしくお願ひします。

最後に、一点、山本国務大臣に。

先ほど、警察が使用するドローンについての、度は逆に、対処するための装備資材、私も何点か伺いました。ドローンに向かつて、電波でそれを制御して、要是無力化するとか、あるいはネットをかけるとか、ここもさまざまな観点での装備資材が考へ得ると思ふんですけども、その点につきまして、国内産業の発展の観点からも、やはりこの分野というのはある程度後押ししないとおくれてしまうのですから、その点について、國內製品を中心とするか、あるいは援助していくことが必要だと思います。

その際に、大臣の発案、後押しとともに、もう一つは、国家公安委員会の委員の皆さんに御議論していただいて、その点につきましての御答弁、最後にお願いいたします。

○山本国務大臣 委員御指摘のとおり、ドローンに対処するための装備資材については、国内においても研究開発されていることは十分承知をいたしておりますし、私も、実はその訓練現場にも行つてしまいまして、そして、警察関係 大変な尽力をしながら、努力をしながら、しかしながら、その施設整備というのがまだまだ不十分ということも感じながら見てきたところでござります。その上で、どのような装備資材を配備するかにつきましては、警察の対処能力に関することであり、これを明らかにすることとは今後の警察活動に支障を来すおそれがあることから、お答えを差し控えるべきと思っておりますけれども、いずれにしても、警察においては、ドローン対策に万全を期すため、引き続き必要な装備資材の整備には努めてまいりたいというふうに思つております。

○大島(敦)委員 警察官僚の皆さんは物すごく慎重に御答弁をつくられると思うんですけれども、

もう少し踏み込んで答弁していただきてもいいかと思つていて、やはり自衛隊の皆さんも結構それなりの答弁なもので、それなりというのかな、機材についてもある程度特定できる答弁をしているのですから、もう一度、山本大臣から。

特に、さまざまの機材があると思う。多分、これから想定を超えたテロの事件が起きる、これはもうほとんど想定を超えたことも起きるかと思うていまして、それにどうやって対抗していくかと、いうのは、やはり警察が多分主軸になると思いますので、その点について検討課題等を整理して今後対応するということが多いかなと思うのですから、その点について、改めて大臣からの見解を伺わせてください。

○山本国務大臣 国内において今研究開発されているということは承知をしておりまして、これからさまざまな分野での新しい技術を取り入れていなければならぬというふうに思つておりますので、委員御指摘のことも十分踏まえながら、これから勉強課題として取り組んでまいりたいと思つております。

○大島(敦)委員 ありがとうございます。

そして、もう一つ伺いたいのは、今度は政府参考人に伺いたいのは、昨年末に政府が決定した小型無人機等に係る緊急安全対策に関する報告書において触れられている、ドローン対策についての重要インフラに対する検討条項 今後の検討の課題、あるいはどのように検討するかについて、手短に答弁していただけると助かります。

○大野政府参考人 お答えいたします。  
重いインフラにつきましても、ドローンによるテロへの対策やドローンの安全性確保策といったドローン対策を検討しなければならないと認識をしております。一方で、今後、多様な産業分野でドローンが幅広い用途に活用されることが期待されておりまして、ドローン対策によってドローンの利活用の支援とならないよう検討を行ふ必要が

あると考えております。

このため、重要なインフラにおけるドローン対策につきましては、ドローンの利活用への影響等を勘査しつつ、施設側がとり得る措置やドローンの製造、購入段階等での措置、機体の安全性確保等の検討を行つてまいります。

○大島(敦)委員 そろそろ時間となりましたのでここで閉じますけれども、まず、ドローンが持つている可能性を追求するのが大切だということ、安全保障の観点からだと結構これからさまざまな事態に対応するということがあると思います。

もう一つは、やはり、報道の自由あるいは私たちのプライバシーの保護の観点から、その範囲は制限されてもしかるべきかなと思つております。特に、災害に対する国なり地方公共団体が飛ばすドローンについては、これはしっかりと撮影とか飛行は確保するというのが、私、必要だと思いま

すので、その点をしつかり大臣含めて政府の皆さんにも共有していただき、それを担保するといふことを今後もこの場で聞き続けたいと思いますので、そのことを触れさせていただき、私からの質問を終わらせていただきます。

ありがとうございました。

○牧原委員長 次に、浦野靖人君。

○浦野委員 日本維新の会の浦野靖人です。よろしくお願いをいたします。

十一分しかありませんので淡々と聞いていきたくと思いますので、よろしくお願いいたします。きょうの質疑は、重なる部分も多いと思いますけれども、通告に従つてしていきます。

平成二十八年に小型無人機等飛行禁止法が成立して、今もう三年、あれから三年がたつたのかとも思つたんですけど、この間、同法に違反して検挙された事例というものは何件ありますか。

○河野政府参考人 お答え申し上げます。

警察においては、違法ドローンの飛行を防止するため、対象施設周辺における地上警戒、検知器を活用するなどした上空警戒の徹底等により飛行中の違法ドローンの早期発見に努めるとともに、違法に飛行しているドローンを発見した場合には、資機材を活用するなどしてその危害を排除することとしております。

もりが、切つてしましました。

対象施設周辺において例外的に小型無人機の飛行が行われた件数というのは何件あって、どのような施設にどのような目的で行われたのかというのもお聞かせいただきたいと思います。

○河野政府参考人 お答え申し上げます。

平成三十九年中は九十四件、平成二十九年中は百六十六件、平成三十年中は二百十七件であります。

平成三十一年十二月末までに把握している通報の中では、現行法の対象施設のうち、対象原子力事業所に纏められた通報が最多となつております。

飛行の目的については、多岐にわたるところ、一概に申し上げることは困難であります。例えば災害訓練や空撮などがあつたものと承知しております。

○浦野委員 ありがとうございます。

検挙された例はゼロだということなんですか

ども、対象施設周辺で違法な小型無人機の飛行が行われていないかなどのような監視体制で行われているのかということと、正当な理由で飛行させているものとのいうのはどういうふうに識別をしているのか、お聞かせいただきたいと思います。

○河野政府参考人 お答え申し上げます。

河野政府参考人 お答え申し上げます。

場合は都道府県公安委員会に対する事前通報が義務づけられているところ、警察においては、飛行が予定されている適法なドローンの機体や飛行区域等に係る情報を事前通報によって把握するとともに、対象施設の管理者等とも連携することにより、違法ドローンの識別を行うこととしております。

○浦野委員 対象施設周辺地域からの退去等の命令の措置が難しい、困難な場合、資機材を使っていうことだったんですが、具体的にどのような手段を用いて対応することを想定していらっしゃいますか。

○河野政府参考人 お答え申し上げます。

警察においては、対象施設等の上空を違法に飛行しているドローンを発見した場合において、当該ドローンの退去等を命じることができないときは、ジャミング装置、迎撃ドローン、ネットランチャ等の資機材を活用するなどして、違法に飛行するドローンによる危害を排除することとしております。

いざれにいたしましても、警察としては、引き続き、ドローン対策について、必要な資機材の確保に努めるとともに、各種教養訓練を実施するなど、対処能力の高度化に取り組んでまいりたいと考えております。

○浦野委員 現行法では、国の重要施設等とありますけれども、この中で、今回自衛隊関連施設が、我々は国的重要施設だと考えていたんですねけれども、現行法では含まれていなかつたのが、今回改めで指定されますけれども、その理由は何でしょうか。

○植道政府参考人 現行法につきましては、総理官邸の屋上において小型無人機等が発見される、そういう事案の発生を受けて、議員立法によりまして、国会議事堂、総理官邸その他国的重要性な施設等を対象として国会に提出され、その後、修正議決によりまして、危機管理行政機関の庁舎等が対象施設に追加されたと承知しております。

その上で、現行法におきましては、対象となつ

ている自衛隊施設は、防衛省本省の自衛隊庁舎のみでございます。

他方、その審議におきましては、自衛隊施設、米軍施設は今後の検討課題であるというふうに答弁があつたものと承知をしております。

また、附則二条におきましては、国は、速やかに、重要な施設に対する危険の未然の防止のあり方について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講じるものとするとの検討条項が置かれおりまして、これに基づき、昨年十月、小型無人機に関する関係省庁連絡会議におきまして、ドローンに係る当面の課題を洗い出した上で、講ずるべき対策について速やかに検討するよう御指示がございました。

これを受けて、防衛省におきましても、ドローンへの対処を含めた自衛隊施設等の警備をより万全にするため、検討を加速化した結果、自衛隊の施設は我が国の防衛にとって極めて重要であり、これに対する危険が生じれば、これら施設が有する我が国を防衛するための基盤としての機能に重大な支障を生じさせかねないということから、同法の対象施設に追加すべきとの結論に至つたところでございます。

○浦野委員 本年は、大阪でG20が開催されます。各国要人、家族とも含めて、集う場所は、一時的にでも重要施設になると思うんですけども、そういうところもきつちりと規制を行なうのか、お聞かせいただきたいと思います。

○塚田政府参考人 お答えいたします。

現行の小型無人機等飛行禁止法第五条第一項における危険を未然に防止することが必要である、いわゆる対象外國公館等ということで、小型無人機の飛行による危険を定めてございます。

G20の大坂サミットにおきましても、安全な会合を開催の確保という観点から、必要な飛行禁止区

域の指定を検討してまいりたいというふうに考えてございます。

○浦野委員 ありがとうございます。

あと、空撮用の小型無人機というのがかなりふえてきております。施設ごとに指定期間が異なることを踏まえると、政府として周知徹底する必要があります。

また、附則二条におきましては、国は、速やかに、重要な施設に対する危険の未然の防止のあり方について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講じるものとするとの検討条項が置かれおりまして、これに基づき、昨年十月、小型無人機に関する関係省庁連絡会議におきまして、ドローンに係る当面の課題を洗い出した上で、講ずるべき対策について速やかに検討するよう御指示がございました。

これを受けて、防衛省におきましても、ドローンへの対処を含めた自衛隊施設等の警備をより万全にするため、検討を加速化した結果、自衛隊の施設は我が国の防衛にとって極めて重要であり、これに対する危険が生じれば、これら施設が有する我が国を防衛するための基盤としての機能に重大な支障を生じさせかねないということから、同法の対象施設に追加すべきとの結論に至つたところでございます。

○藤江政府参考人 お答え申し上げます。

委員御指摘のように、ラグビーワールドカップ二〇一九あるいは東京オリンピック・パラリンピック大会に係る施設の対象施設、あるいは指定

期間について、しっかりと周知する必要があると考えております。

具体的には、指定期間や対象施設等を官報で告示するとともに、地図をスポーツ庁のホームページに掲載し、広く国民が確認できるようにすることに加えまして、対象施設が所在する地方公共団体に対し飛行禁止の指定がなされたことを周知し、さらには、競技団体やマスメディア等との具體の調整を行う両大会の組織委員会に対しましてこれらの関係者に周知するよう求めることといったことでございます。

○浦野委員 ありがとうございました。

これまでの質疑の中でもありましたけれども、このドローンの活用というのはこれから更にいろいろな場面でふえていくと思うんですね。そこで行き過ぎた規制というのはやはり、我々日本維新の会としてもするべきではないと思つてしまふけれども、そういう線引きをきつちりとこれからも議論していきたいと思うんですね。その中で、行き過ぎた規制というのを定めたいと思います。

○浦野委員 ありがとうございました。

これまでの質疑の中でもありましたけれども、このドローンの活用というのはこれから更にいろいろな場面でふえていくと思うんですね。そこで行き過ぎた規制というのを定めたいと思います。

○牧原委員長 次に、三谷英弘君。

○三谷委員 自由民主党の三谷英弘でございます。

本日は、質問の機会をいただきまして、本当にありがとうございます。

それで、時間も限られておりますので、早速

質問に入らせていただきたいと思います。

今回、この法律の改正ということでございまして、もともと、総理官邸の屋上にドローンが転がっているというようなところからこういった法律が導入されている、そういう経緯もございま

す。最近は本当にドローンをさまざまな機会で使っているような場面も、メディア又はイベント主催者等が使っていようなことも多くなってきましたけれども、やはりドローンの脅威といふものは正面から認識せざるを得ない、そういう状態も多くなってきたのではないかというふうに思つております。

その一つが、やはり、ドローンを用いたテロ行為ということでございまして、例えば兵士型ロボットがいろいろなところに突っ込んでいくみたことはありますけれども、それと同じように、ドローンを使って爆弾を持っていかせて軍事施設を攻撃するというのもなかなかSFチックな感じもするんですけども、やはりそれは現実のものとしてあるということです。改めてその脅威を認識を共有させていただくという上で、具体的な、そういう軍事施設に対するドローンを使った例というものを御紹介いたただければと思います。

○植道政府参考人 諸外国におけるドローンを利用した軍事施設に対するテロ事案等の例を申し上げますと、例えば、平成二十九年三月、焼夷手裏薬搭載のドローン一機がウクライナ東部バラクリヤに所在する弾薬庫を爆破した事案、あるいは、最近でいいますと、三十年十一月、爆発物を搭載したドローンがトルコ南東部のトルコ軍基地に飛来した事案、また、平成三十一年一月、爆発物を搭載したドローンがイエメン南部のアルアーナド空軍基地上空で爆発し死傷者が発生した事案などがあると承知しております。

○三谷委員 ありがとうございます。

本当に、同じようなケースを何回もきょう答弁をしていただくということで申しわけないんですけれども。あと、きのうの通告とはちょっと順番

を変えさせていただいております。

それで、具体的にそういうふうに、ドローンを使って攻撃をするという例があるということで、やはり、テロにも用いられるということを想定しますと、人が集まるイベント、特に、ことしのラグビーワールドカップ、そして来年のオリンピック・パラリンピックの会場において、そういうふうな危機意識を持つのは当然のことでございまして、そういう意味では、今回の改正とかいうふうに思つておられます。

具体的にこれを考えていかなければいけないと思つたけれども、そうはいつてもなかなか対策つて難しいんだろうというふうに思つております。

オリンピックの競技が始まる時間帯、これを想定していただければ、会場内には当然ながら組織委員会の許諾を受けたドローンがぶんぶん、いろいろな何台も飛び回つてゐる可能性がある。そして、会場の外、周辺には、組織委員会の許諾がないで、周辺の土地の所有者あるいはその占有者の許諾を受ければ、ドローンを飛ばすこと、通報すればこれはできるというふうなたてつけになつて、いるというふうに思つております。そういったところから会場内の様子をうかがおうといふような形でいろいろなドローンがぶんぶんぶん飛び回つてゐるという中で、外から爆弾を積んだ悪意を持つたドローンが会場に接近をしてくる、これはそんな事例を想定していただきたいんですけれども、空飛ぶドローンを目視して、それがオーソライズされているかどうかということを直ちに判別することというのも非常に容易ではないわけですし、確認作業をしている間に、どんどん会場内に侵入して目的の場所で爆発するなんということが起こらないとも限らないわけでござります。

一部では、ジャミングガンを導入するみたいな報道も昨今あるわけでござりますけれども、具体的

的に、どういふふうに、正体不明のドローンが近づいてきたときに対処をするかというよう

なことについて、今、お答えできる範囲でお答えいただければと思います。

○河野政府参考人 お答え申し上げます。

オリパラ、二〇一〇年東京オリンピック・パラリンピック競技大会の競技会場等につきましては、今般の小型無人機等飛行禁止法等の改正案において、新たに飛行が禁止される対象施設として指定することができますところであります。

当該指定の状況も踏まえまして、警察におきま

しては、ドローンの所在地を特定する検知器や、発見したドローンに対処するジャミング装置、迎撃ドローン、ネットランチャー等の資機材を活用するなどして、違法に飛行するドローンによる危害を排除するなどの対策を徹底し、安全確保に万全を期してまいりたいと考えております。

○三谷委員 今回は、周辺地域ということで、会

場から三百メートルというところについてはイエ

ローブーンということではありますけれども、正

直、今のドローンの速度を考えると、普通のド

ローンでいうと大体時速六十キロということで三

百メートルを通過するのに大体十八秒かかるとい

うことでござりますけれども、物によつては、も

う既に時速三百キロを超えているものもあります

。それであれば、五秒、四、五秒で三百メート

ルを通過するということですけれども、物によつては、も

う既に時速三百キロを超えているものもあります

。それであれば、五秒、四、五秒で三百メート

ルを通過するということですけれども、物によつては、も

う既に時速三百キロを超えているものもあります

。それであれば、五秒、四、五秒で三百メート

ルを通過するということですけれども、物によつては、も

う既に時速三百キロを超えているものもあります

。それであれば、五秒、四、五秒で三百メート

の改正でござりますので、この観点からちょっと質問させていただいたわけですが、それでも、やはり、それはいつても、本来的には、ドローンというものは未来の社会を形づくる上で非常に重要なものだというふうに思つております。

先日、エープリルフールに合わせて公開された動画ではありましたけれども、ツイッターで非常に拡散をされておりました、アマゾンが飛行船を飛ばす、そのアマゾンの飛行船の下部から数多くの荷物を届けるというような動画が流されて、非常に世界じゅうで注目を受けて、多くの方がこれを見て、まだされたというようなことが、本当に近未来感あふれる動画でございました。

また同時に、内閣府政府広報が、ツイッターでカウントで、ソサエティ五・〇を紹介する動画を公開しておりました。この動画では、上白石萌音ちゃんという、「君の名は。」の主演の声を当てる方ではあるんですけど、その方が出てきておりまして、最後に萌音ちゃんが、未来が楽しみでしようというような言葉で締めくくられる動画なんですね。ぜひ、まだごらんになって、見ていただけると非常に未来が楽しみになるような動画なんですが、その最初に出てくるのが、やはりこのドローンを使つた宅配サービスなんですね。ぜひ、まだご覧になつていただきたい方は見ていただきたいと思います。本当に近未来のわくわく感というのがあふれている。そういう話なんだううとうふうに思ひます。

未来に對してなかなか明るい希望というのを持っただければ、本当に、まさに警備の必要性というのをどうぞ、お聞きいたしました中に、空の産業革命と

社会のさまざまな分野で人手不足等の課題が顕在化する中、政府として、ソサエティー五・〇という実現に向けて取り組んでいるところでございます。また、その実現に向けた施策の一環として、次世代モビリティーシステムの構築が重要な課題となつていて、我々も認識をいたしております。

空の分野においても、ドローンの利活用が進展することにより、さまざまな分野での生産性向上や新たなサービスの創出による国民生活の向上に資することが期待されるので、あらうというふうに考えておるところでございます。

現在、ドローンは主に目視内で農薬散布、空撮等に活用されておりまして、今後、目視外飛行の本格的展開に伴い、陸上輸送が困難な地域での荷物の配送や遠隔地でのインフラ点検等、活用の場が更に拡大をされるというふうに見込まれるところでございます。

将来的に、多数の自律飛行するドローンが空を飛び交い、都市におけるドローンを用いた物流サービスが提供されるなど、空の産業革命といふべき状況が実現し、産業、経済、社会に変革をもたらすのではないかと私も期待をしていくところ

でございまして、このような将来像を実現するためにも、今回の法案等により、ドローンの飛行に伴う危険をしっかりと防止していくことも、これまで極めて重要であるというふうに思つてはいるところでございます。

ただ、これまで、この法律を、ある意味、制限する側の大臣として、このことを位置づけるべきだというふうに思つておりますが、そういった観点に関して、今回はこの技術の進歩を含めて、隨時検討していく必要があります。

○三谷委員 ありがとうございます。

今お答えいたしました中に、空の産業革命といふものの、お言葉がございました。いわゆる目視

外飛行というもののをしっかりとできるような環境をつくつていく、また、それと同時に、その目視

外飛行を安心、安全に進めていくだけの技術革新といふものも同時に進めていかなければならないんだろうというふうに思つております。

この空の産業革命に向けたロードマップ二〇一八というのが、小型無人機に係る環境整備に向けた官民協議会というもので、いわゆるポンチ絵の

形でありますけれども、ちょっともう時間も限られていましたから、ちょっとはしようとしていただけですけれども、この表によりますと、二〇〇年代前半にレベル4、有人地帯での目視外飛行というものができるぞと。そういうふうにあともう五年もない、最大で五年ではあるわけでございますけれども、それに向けてしまつかりと準備を進めていっていただければというふうに思つております。

ということで、私からその期待を込めさせていただきまして、私のきょうの質問をこれで終了させたいだときたいと思います。本日はどうもありがとうございました。

○牧原委員長 これにて本案に対する質疑は終局いたしました。

○牧原委員長 これより討論に入ります。  
討論の申出がありますので、順次これを許します。篠原豪君。

○篠原(豪)委員 立憲民主党の篠原豪です。

私は、立憲民主党・無所属フォーラムを代表し、政府提出の国會議事堂、内閣総理官邸その他重要な施設等、外国公館等及び原子力事業所の周辺地域の上空における小型無人機等の飛行の禁止に関する法律等の一部を改正する法律案に反対の立場から討論を行います。

国際的な大規模イベントは、世界じゅうから多くの人々が集まり大きな注目を集めることからテロ等の攻撃の対象となることが懸念され、また、実際にテロ事件が発生しています。このため、ことし開催されるラグビーワールドカップ日本大会や、来年開催される東京オリンピック・パラリンピックについて、最大限のテロ防止対策を講ずる必要性は多くの国民が認識しているところであると思います。その意味において、ドローンを使用してのテロ行為を未然に防ぎ、もつて国民の安心、安全に資することを目的とする立法措置を講ずること自体には、全く賛成であります。

しかし、今回の政府提出法案には、我が国の自由で民主的な社会の大原則を踏み外す、二つの大きな問題があると考えています。

その一つは、政府提出法案では、対象防衛関係施設の敷地又は区域及びその周辺おおむね三百メートルの地域を恒久的な飛行禁止区域としその上空の飛行が必要な場合には、その都度、施設管理者の同意を必要としている点です。この点については、日本新聞協会や日本民放送連盟が指摘しているように、報道機関による自衛隊施設や米軍施設での取材活動を大きく制限し、国民の知る権利を著しく侵害するという懸念が拭えません。

特に、米軍施設に関しては、二〇〇四年八月に普天間飛行場に隣接する沖縄国際大学構内に米軍ヘリが墜落する事故が起きたときの米軍の対応からすると、この法律を根拠に、上空からドローンでの撮影を一切認めない可能性が極めて高いと言えます。

米軍の公式報道をうのみにせざるを得ない状況があるとすれば、政府がそれをみずからつくり出すのは、主権の放棄としか言いようがありません。また、シビリアンコントロールの原則からも、自衛隊の自由な報道が妨げられるのは民主主義の否定につながりかねない事態だと思います。

このようないわゆるドローン飛行禁止法改正案に反対と称して報道機関や民間のサービスを提供する事業者までも一律に規制対象とする政府提出の法案の内容を変更する必要性です。

例えば、報道機関等公益目的を持って事業を行う者については、ドローンの飛行について安全を確保することができる条件に飛行禁止の例外を認めるなど、柔軟な対応ができる必要があります。

もう一つは、政府提出法案では、自衛隊員が自衛隊施設の敷地外において、警察官や海上保安官がその場にいない場合に限りという条件はありながらも、ドローンの退去命令等を出し、またその相手方が命令に従わないときには、機器の破損等

の措置をとることができるとしている点です。従来、警察官や海上保安官にしか認められないかった自衛隊施設の敷地外における安全確保のための措置をなぜ自衛官に認める必要があるのかについて、政府から納得できる十分な説明はなさっていません。

海賊対処のときと同じように、警察官や海上保安官が本來的に実施すべき事務について自衛官が代替できる範囲をむやみに拡大することは、将来に大きな禍根を残すと考えます。

以上、看過できない重大な問題を二点指摘し、本法案に対する反対討論とさせていただきます。(拍手)

○牧原委員長 次に、塙川鉄也君。

○塙川委員 私は、日本共産党を代表して、いわゆるドローン飛行禁止法改正案に反対の討論を行います。

本案は、ドローン飛行禁止の範囲を拡大し、いわゆるレッドゾーンに対象防衛関係施設として自衛隊の施設と在日米軍の施設・区域を加えます。

自衛隊施設一千四百五十九所、約十一億平方メートル、米軍施設・区域百三十一カ所、陸域のみでも約十億平方メートルが対象となり、その周囲三百メートルをイエローブゾーンとして指定するものであります。現行とは比べ物にならない広大な範囲が飛行禁止区域として指定可能となるのです。

しかも、本案は、目的に防衛の基盤の維持を追加し、法律の名称も変更します。防衛の基盤維持、すなわち安保体制維持のため、米軍・自衛隊施設区域ドローン飛行禁止法に変えようとするものであり、断じて認められません。

米軍施設・区域を対象としたことは重大です。先ほどの質疑で、自衛隊は陸上の施設を対象とするのに對して、米軍は水域、空域とも対象となると答弁しました。まさに米軍特別法であります。

全国の米軍基地の七割が集中する沖縄では、広大な基地や水域、空域が飛行禁止区域となりますが、ドローンの退去命令等を出し、またその相手方が命令に従わないときには、機器の破損等

は、埋立区域だけでなく、大浦湾全域を含むキャンプ・シュワブ水域が対象となり、伊江島はその半分が対象区域となるのであります。

現行法では、飛行禁止区域であつても、地方自治体が業務として実施する場合は、その同意も要ります。例えば、沖縄県が海岸線沿いを災害の被害状況確認のためにドローンを飛ばそうと思つても、米軍の同意がなければ行えなくなるのです。

報道各社も、辺野古新基地建設現場をドローン撮影するには、米軍基地の司令官の同意を得られなければ、できなくなります。だから、日本新聞協会は、国内法が適用されない米軍への取材活動は大きく制約され、当局の発表に対する真偽の検証もできなくなるおそれが強くなりますと立法化に強く反対しています。日本民間放送連盟も、実質的な報道規制につながると憂慮を表明しています。

今回、米軍の施設・区域を加えたのは米軍の要求に基づくものだということがきょうの質疑で明らかになりました。米軍の要求につき従つて、反対意見を封じ込めるための立法を行つ。一体誰のための法案なのか、問わなければなりません。

報道の自由、国民の知る権利を規制することは、断じて許されません。

そもそも、空港周辺のドローン飛行については改正航空法によつて禁止されています。安全面からは新たな立法は必要ありません。危険なのは、日本の航空法の適用を除外され、勝手放題に飛び回つている米軍機であつて、見直すべきは地位協定です。

さらに、本案で自衛隊施設を飛行禁止区域に追加したことと共に伴い、自衛隊施設を職務上警護する自衛官にも退去命令や排除の権限を与えることも規定です。自衛官の警察権が自衛隊施設外に及ぶことは看過できません。

以上指摘し、反対討論を終わります。(拍手)

○牧原委員長 これにて討論は終局いたしました

た。

○牧原委員長 これより採決に入ります。

内閣提出、国會議事堂、内閣総理大臣官邸その他の国重要な施設等、外国公館等及び原子力事業所の周辺地域の上空における小型無人機等の飛行の禁止に関する法律等の一部を改正する法律案について採決いたします。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

○牧原委員長 起立多数。よつて、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

○牧原委員長 この際、ただいま議決いたしました本件に対し、平将明君外一名から、自由民主党、立憲民主党・無所属フォーラム、公明党の共同提案による附帯決議を付すべしとの動議が提出されております。

提出者から趣旨の説明を聴取いたします。山内康一君。  
○山内委員長 ただいま議題となりました附帯決議案につきまして、提出者を代表して、その趣旨を御説明いたします。

○牧原委員長 ただいま議題となりました附帯決議案による附帯決議を付すべしとの動議が提出されております。

国会議事堂、内閣総理大臣官邸その他の国重要な施設等、外国公館等及び原子力事業所の周辺地域の上空における小型無人機等の飛行の禁止に関する法律等の一部を改正する法律案に対する附帯決議(案)

最近のテロ情勢等を踏まえ、本法において対象施設の追加等の措置を講ずることは極めて重要である一方、必要な限度を超える規制が行われた場合には、取材・報道の自由をはじめとする国民の利益が損なわれるとともに、小型無人機等の普及・活用による社会の発展を妨げるこ

となるおそれがある。

よつて、政府は、本法の施行に当たつて次の事項に万全を期すべきである。

一 対象防衛関係施設の指定に当たつては、本法による改正後の国會議事堂、内閣総理大臣官邸その他の国重要な施設等、外国公館等及び原子力事業所の周辺地域の上空における小型無人機等の飛行の禁止に関する法律の目

的照らしその施設に対する小型無人機等の飛行による危険を未然に防止する必要性について慎重に検討が行われ、必要な限度を超えて規制とならないようになります。

二 対象防衛関係施設の指定に当たつては、大会の円滑な運営を確保するためにその施設に対する小型無人機等の飛行による危険を未然に防止する必要性について、施設ごとの特性に応じ、指定期間についても考慮しつつ、慎重に検討が行われ、必要な限度を超える規制とならないようになります。

三 在日米軍施設区域に関する本法の適用については、在日米軍と関係機関の緊密な連携の下で本法の運用が行われるよう、適切な連絡体制の構築を図ること。

四 対象防衛関係施設を職務上警護する自衛官による安全の確保のための措置については、その職務の執行に関する本法の規定が厳格に遵守されるようにすること。

五 正当な取材目的の小型無人機等の飛行については、国民の知る権利及び取材・報道の自由が確保されるよう、本法に定められた対象施設の管理者は、対象施設ごとの特性に応じ、合理的な理由に基づき同意・不同意の判断を行うようにすること。

以上であります。

何とぞ委員各位の御賛同をお願いいたします。

○牧原委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

本動議に賛成の諸君の起立を求めます。

[賛成者起立]

○牧原委員長 起立多数。よつて、本案に対し附帯決議を付することに決しました。

この際、本附帯決議に対し、政府から発言を求めておりますので、これを許します。山本国務大臣。

○山本国務大臣 ただいま御決議がありました附帯決議につきましては、その御趣旨を十分に尊重してまいりたいと存じます。

○牧原委員長 お諮りいたします。

ただいま議決いたしました本案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○牧原委員長 御異議なしと認めます。よつて、そのように決しました。

[報告書は附録に掲載]

○牧原委員長 この際、鈴木国務大臣から発言を求めておりますので、これを許します。鈴木国務大臣。

○鈴木国務大臣 サイバーセキュリティ戦略本部に関する事務を担当する国務大臣として、所信の一端を申し述べます。

昨今、サイバー空間と実空間の一体化が進み、さまざまな恩恵がもたらされている一方で、サイバー攻撃による多大な経済的、社会的損失が生じるなどの脅威が急速に高まっており、サイバーセキュリティの確保がますます重要になっています。また、開会まで五百日を切った二〇二〇年東京大会の成功に向け、対策に着実に取り組んでいく必要があります。

昨年七月に閣議決定した新たなサイバーセキュリティ戦略を確実に実施するよう、関係大臣と連携して取り組んでまいります。

また、昨年十二月に成立したサイバーセキュリ

ティ基本法の一部を改正する法律に基づき、本年四月一日に組織された、官民の多様な主体から構成されるサイバーセキュリティ協議会の円滑な運営に取り組んでまいります。

○牧原委員長 次回は、来る十七日水曜日午前八時五十分理事会、午前九時委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

午前十一時四十六分散会

○牧原委員長 起立多数。よつて、本案に対し附帯決議を付することに決しました。

この際、本附帯決議に対し、政府から発言を求めておりますので、これを許します。山本国務大臣。

○山本国務大臣 ただいま御決議がありました附帯決議につきましては、その御趣旨を十分に尊重してまいりたいと存じます。

○牧原委員長 お諮りいたします。

ただいま議決いたしました本案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○牧原委員長 御異議なしと認めます。よつて、そのように決しました。

[報告書は附録に掲載]

○牧原委員長 この際、鈴木国務大臣から発言を求めておりますので、これを許します。鈴木国務大臣。

○鈴木国務大臣 サイバーセキュリティ戦略本部に関する事務を担当する国務大臣として、所信の一端を申し述べます。

昨今、サイバー空間と実空間の一体化が進み、さまざまな恩恵がもたらされている一方で、サイバー攻撃による多大な経済的、社会的損失が生じるなどの脅威が急速に高まっており、サイバーセキュリティの確保がますます重要になっています。また、開会まで五百日を切った二〇二〇年東京大会の成功に向け、対策に着実に取り組んでいく必要があります。

昨年七月に閣議決定した新たなサイバーセキュリティ戦略を確実に実施するよう、関係大臣と連携して取り組んでまいります。

また、昨年十二月に成立したサイバーセキュリ

内閣委員会議録第四号中正誤

ページ 段 行 誤 正  
二七 二末七 回答 解答

令和元年五月七日印刷

令和元年五月八日発行

衆議院事務局

印刷者 国立印刷局