

第一百九十八回国会 衆議院

## 農林水産委員会議録 第八号

正号

(一八一)

平成三十一年四月十八日(木曜日)

午前九時開議

出席委員

委員長

武藤 容治君

理事

伊東 良孝君

理事

斎藤 健君

理事

細田 健一君

理事

野中 厚君

理事

小島 敏文君

理事

稻津 久君

理事

稻津 久君

理事

泉田 裕彦君

理事

上杉謙 太郎君

理事

木原 稔君

理事

小寺 裕雄君

理事

武井 俊輔君

理事

坂本 哲志君

理事

中曾根 康隆君

理事

加藤 寛治君

理事

藤原 崇君

理事

本田 太郎君

理事

山本 拓君

理事

大串 博志君

理事

神谷 裕君

理事

長谷川 嘉一君

理事

関 健一郎君

理事

濱村 進君

理事

森 夏枝君

理事

同日

斎藤 洋明君

同日

武井 俊輔君

同日

武井

めになつてゐるのでしようか。

次に、円滑化団体と農地バンクとの統合一体化の廃止です。

修正案では、農地バンクにかわつて円滑化団体が農地の集積の役割を担うことを考えておられたのかも知れませんが、農地バンク設立後五年たつた今、果たしてこれは現実的でしようか。全国の円滑化団体のうち、約九割は今や新規転貸実績がほとんどありません。今さら農地バンクの役割を移管しようとしても無理です。

立憲民主党提出の修正案は、いたずらに現場が混乱するものになるのではないか。

一方、政府提出案は、現場のニーズや関係団体の意見を丁寧に聞き取り、都道府県段階の農地バンクと市町村段階の組織といふ二者択一ではなく、農地バンクと地域の関係機関が一体となつて集積、集約化を進めていくとするものであり、より現実的なものであると考えます。

最後に、立憲民主党提出の修正案にある戸別所得補償の検討条項について議論にのせたいというだけであつて、今回の改正法案を議論するこの場において、多言を要しません。

旧戸別所得補償制度の実施時には、農地の利用集積が停滞し、米価も下落しました。

さらに、需要が年々減少している中で、旧戸別所得補償制度のように、主食用の米の生産への助成を基本にするのであれば、米の過剰作付を招き、需要のある作物への転換は進まず、農家の所得向上にはつながりません。

また、農地の集積、集約も進まなくなります。

以上のことから、政府提出法案には賛成、立憲民主党提出の修正案には反対すると申し述べまして、私の討論といたします。(拍手)

○武藤委員長 次に、佐々木隆博君。

○佐々木(隆)委員 立憲民主党・無所属フォーラムを代表して、農地中間管理事業の推進に関する法律等の一部を改正する法律案につきまして、修正案に賛成、原案に反対の立場から討論いたしま

す。

最初に一言申し上げます。

近年の農政が、産業競争力会議や規制改革会議の提言による、いわゆる官邸農政によつて進められそれを押し戻すという形で法案が提出される

ことが多く、結果として、テクニカルな議論に終始し、何のため、誰のためという政策の理念が欠落してしまふことを強く懸念いたしますので、申し上げておきます。

中間管理事業ですが、反対の理由の第一は、都道府県段階に設置した農地中間管理機構が農地の中間的受皿としての機能を果たしていないことです。

政府は、農地中間管理事業について、一定の成

果を上げていると豪語していますが、現実の農地

集積率は、事業開始の平成二十六年から二十九年

までの四年間で、わずか六・五%増の五五・二%

にとどまっている状況です。その原因は、機構が

農地を白紙委任するという仕組みであること、根本

農地利用集積円滑化事業のよだれ地獄判断を否定

してきたことです。

政府は、農地中間管理機構を都道府県段階に設

置した理由として、分散錯闊の状況にある農地を

一旦借り受け、面としてまとまつた形で扱い手

に貸し付けるという役割、地域で扱い手がない

場合には、地域外も含めて広く扱い手を探す役割

があるとしていますが、むしろ、農村現場に近い

市町村と農業委員会、JA等が担うべきであります。

反対理由の第二は、農村再生の観点の欠落で

GDPは、個人投資が五五%、設備投資が一五

%で合計七〇%、残りの三〇%が公共事業と貿易

リースに変えたことにより、建設機械を始め、何

から何までレンタルになつてしまひました。さら

に、安倍政権では、労働もレンタル化され、非正

規雇用があふえ、ついには外国人労働者まで受け入れることとなりました。

GDPの七〇%を占めている個人投資と設備投資をレンタルに変えてしまえば、GDPは伸びません。

同じことが農地の世界にも入つてきました。土地は設備投資であるべきです。レンタルは、一時しのぎになりますが、永続的な政策ではないため、それだけでは農村の再生はできません。農地の耕作者が居住する農村で農地をレンタル一辺倒で利用していくことは、眞の農村再生をもたらしません。

農地中間管理事業には、こうした観点が欠落しています。

このように、原案は、十分な成果を上げていな

い農地中間管理機構を存置し続けるもので、根本

的な問題があり、到底賛成できません。

これに対し、立憲民主党提出の修正案は、農地

中間管理事業の推進に関する法律を廃止した上

で、農用地の利用集積円滑化のため農業委員会や農地利用集積円滑化団体が講ずる措置の促進

に必要な財政上の措置を講ずるよう努めるとともに、農業者の所得を補償するための戸別所得補

償のような交付金に係る法制度上の措置を速やかに講ずるものとする等の変更を加えたもので、農業、農村の実情に即した極めて妥当な内容となつております。

委員各位におかれましては、趣旨を御理解いただき、御賛同いただきますようお願い申し上げて、討論といたします。(拍手)

○武藤委員長 次に、近藤和也君。

まず、農地中間管理事業の五年後見直しについ

て、附帯決議にのつとり、さまざま形で議論で

きたことに感謝申し上げます。

○近藤(和)委員 「つくろう、新しい答え。」、国

民民主党の近藤和也ござります。

今見直し法案では、人・農地プランの中身ある

ものへの再設計、それに伴い、農業委員、農地利

用最適化推進委員の話合いへの参画を法律に明

記、さらには、借受けと転貸とを一括して市町村の集積計画で行えるようにし、手続期間を短縮する、加えて、円滑化団体を農地バンクと統合一体化し、基礎自治体やJAの関与を高めるなどの改善策を盛り込んだことは、理解できなくはありません。

ただし、基本的な考え方として、集約、大規模化ありきであり、中山間地域などの条件不利地域が置き去りになるとへの懸念は拭えず、現に、集積が進むが耕作放棄地もふえるという問題の解決策は示されていません。

さらには、都道府県に一つの存在の中間管理機構が農地の出し手と受け手にとつての遠い存在であるということも解決しておらず、結果として、補助金を受け取るという側面から脱却できていません。

現実離れた扱い手への八割の集積目標も現に現場の意欲をそげごとにつながりかねず、本気で取り組むのであれば、都道府県ごとから、さらに耕作品目ごとから積み上げたものを目標とすべきではないでしょうか。

上から降つてくる数字に予算は使えど現場は混迷、これが更に五年間続くということは、厳しい状況と言わざるを得ません。

以上のことから、本法案については反対として、修正案については、中間管理機構廃止後の手続も含めた具体像が見えにくいものの、より市町村、JA等を中心とした現場に近い姿を求めている、かつ、農地の受け手へ対しての戸別所得補償制度を取り入れ、規模拡大ありきではない姿勢に共鳴できるところから、賛成といたします。(拍手)

○武藤委員長 次に、田村貴昭君。

○田村(貴)委員 私は、日本共産党を代表して、農地中間管理事業の推進に関する法律等の一部を改正する法律案に反対し、ただいま提案のありま

した立憲民主党提出の修正案に賛成する立場から

討論を行ひます。

原案に反対する理由の第一は、農地中間管理機

構 자체、必要がないからです。機構の実績の多くが、農家を始め市町村、農業委員会、JAの努力によるものであり、本来なら市町村の段階で完結していたものです。都道府県の配分計画を除くことにし、配分計画の総覧や利用状況報告の義務つけを廃止するのであれば、機構を介する必要はありません。

第二は、農家の代表であり、農地の番人だから農業委員会を機構の下請のように扱うものだからです。現行法は、農業委員会から許可権限を奪い、農地利用配分計画策定の際、農業委員会の意見を聞くことも必須条件から外しました。二〇一七年には、農業委員会法を改正して公選制を廃止しました。

本法案は、農業委員会に情報の提供や地域協議への参加を義務づけましたが、下請化を一層進めるものと言わざるを得ません。

第三は、本法案が安倍政権の規模拡大路線を推進するものだからです。

もともと機構は、輸入自由化による農産物価格の下落を農地集積・大規模化によるコスト削減で切り抜けようと、産業競争力会議、規制改革会議の主導のもとで導入されたものです。

そして、この路線のもと、政府は、機構を利用して規模拡大した場合だけを支援し、小規模・家族農業を切り捨ててきました。そのため、機構が導入されてからも、農地の荒廃化は全くとまつていません。

日本再興戦略で定めた、農地の八割を担い手に集積するというKPIは、分母である全農地が減少することが前提となっています。農地を守ることよりKPI達成を重視する姿勢は、本末転倒と言わざるを得ません。

農地が荒廃する根本の原因是、世界的に見ても異常な食料の輸入偏重にあります。政府は、これを改めるどころか、日米FTAで一層推進しつつ、表面的な改善で農家に大規模化とコストカットを強いる仕組みを続けようとしています。これ

では、今後、この国の食料確保さえ危うくしかねません。

以上の理由により、機構を廃止する修正案には賛成し、原案には反対することを申し上げ、討論とします。(拍手)

○武藤委員長 これにて討論は終局いたしました。

○武藤委員長 これより採決に入ります。

内閣提出、農地中間管理事業の推進に関する法律等の一部を改正する法律案及びこれに対する修正案について採決いたします。

まず、大串博志君外四名提出の修正案について採決いたします。

本修正案に賛成の諸君の起立を求めます。

○武藤委員長 起立少數。よって、本修正案は否決されました。

次に、原案について採決いたします。

原案に賛成の諸君の起立を求めます。

○武藤委員長 起立多数。よって、本修正案は否決されました。

次に、原案について採決いたします。

〔賛成者起立〕

○武藤委員長 起立多数。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

そこで、この議決いたしました法律案に對し、野中厚君外五名から、自由民主党、立憲民主黨、無所属フーラム、国民民主党・無所属クラブ、公明党、日本共産党及び日本維新の会の六派共同提案による附帯決議を付すべしとの動議が提出されております。

提出者から趣旨の説明を聽取いたします。近藤和也君。

○近藤(和)委員 ただいま議題となりました附帯決議案につきまして、提出者を代表して、その趣旨を御説明申し上げます。

案文を朗読して趣旨の説明にかえさせていただきます。

農地中間管理事業の推進に関する法律等の一部を改正する法律案に対する附帯決議案

#### 議(案)

農業者の減少及び高齢化、農地面積の減少が進む中、農業の生産性を向上し、持続可能なものとすることが不可欠である。そのため、担い手の育成・確保を図りつつ、担い手への農地の集積・集約化を加速化させること等により、農用地の効率化及び高度化を一層促進することが重要である。

よつて政府は、本法の施行に当たり、左記事項の実現に万全を期すべきである。

#### 記

一 地域における農業者等による協議の場において作成する人・農地プランが、単に支援措置を活用するためのものではなく、地域の農業の将来像を見通すことのできるものとして実質化されるよう、地域の農業事情に精通した市町村、農業委員会等が、農業者等の協議において調整能力を發揮しうるよう、その活動に対して十分な支援を行うこと。

また、農業者等による協議の場が適時適切に開催されるとともに、その協議の場に地域の農業者はもとより、新たに農業経営を営もうとする者等多様な農業者等が参画し、十分な議論を行い、関係者の合意が形成されるよう留意すること。その際、これらの取組に対して十分な支援を行うこと。

二 農地利用集積円滑化事業の農地中間管理事業への統合一体化に当たっては、これまで円滑化団体が実績を有している地域において混乱が生じないよう、旧円滑化団体の機能が存続し、効果を発揮していることを明確化した上で、本改正内容を丁寧に周知すること。

三 農地中間管理機構が、農用地利用配分計画の提出等の協力を求めることができる対象として追加される市町村が指定するものの基準については、各地域における農地の集積・集約化の取組等を踏まえ、旧円滑化団体を位置付ける等、地域の実情に即した実効ある体制を整備すること。

#### 四 中山間地域等の条件不利地域においては、農地の受け手不足等、平坦地との格差により農地の集積・集約化を進めることが困難であることに鑑み、当該地域の実情を考慮した事務運用を図るとともに、関連施策との連携を図る等効果的な支援措置を講ずること。

五 複数の市町村にわたる農業経営改善計画の認定等に当たっては、申請する農業者に混乱を生じさせず、円滑な認定等が行われるように協力・連携する体制を整備すること。

六 農用地利用改善団体が農用地利用規程に利用権の設定等を受ける者を認定農業者及び農地中間管理機構に限定する旨を定めようとするため、農地の所有者等の同意を得るに当たっては、極力、全ての農地の所有者等の同意が得られるよう努めること。

七 認定農業者及び認定新規就農者に関する情報の利用等に当たっては、本法の施行に必要な限度を超えることのないよう十分に配慮すること。

八 新規就農者の定着状況について把握・分析し、その結果と現場のニーズ等を踏まえながら、新規就農に係る支援措置を講ずること。

九 農地転用の不許可要件として追加される、地域における効率的かつ安定的な農業経営を営む者に対する農地の利用の集積に支障を及ぼすおそれがあると認められる場合について、具体的な事項を早急に示し、転用期待の抑制につながる実効性あるものとすること。

十 この法律の施行後五年を目途として、施行状況等の勘査を行ふに当たっては、施行直後より、農地及び農業経営をめぐる多様な状況、農地の集積・集約化によるコストの低減効果等について、常にきめ細かく把握し、分析すること。

右決議する。

何とぞ委員各位の御賛同を賜りますようお願い



に附則第三条から第五条までの規定、附則第十一

条中地方自治法(昭和二十二年法律第六十七号)別表第一農地法(昭和二十七年法律第二百二十九号)の項第十四号の改正規定」を削り、「附則第十二条、第十三条及び第十五条から第十八条まで」を

「次条に改め、同号を同条第三号とし、同条第一号の次に次の一号を加える。

二 第二条(次号に掲げる改正規定を除く。)、第三条並びに附則第三条及び第四条の規定

公布の日から起算して六月を超えない範囲内において政令で定める日

附則第二条から第四条までを削る。

附則第五条中「附則第一条第二号」を「前条第三号」に、「旧基盤強化法」を「農業經營基盤強化促進法」に、「農業經營基盤強化促進法」を「同法」に改め、同条を附則第二条とする。  
附則第六条中「この法律」を「附則第一条第二号に掲げる規定」に、「旧基盤強化法第十四条の六第一項第二号」を「同項第二号」に、「の旧基盤強化法」を「の第二条の規定による改正前の農業經營基盤強化促進法(以下この条において「旧基盤強化法」という。)」に改め、同条を附則第三条とする。  
附則第七条第一項中「この法律の施行前」を「附則第一条第二号に掲げる規定の施行前に」「この法律」を「同号に掲げる規定」に改め、同条第二項中「この法律の施行前」を「附則第一条第二号に掲げる規定の施行前に」「この法律」を「同号に掲げる規定」に、「新農地法」を「第三条の規定による改正後の農地法」に改め、同条を附則第四条とする。

附則第八条中「(附則第一条第二号に掲げる規定にあつては、当該規定)」を削り、同条を附則第五条とする。  
附則第九条の見出しを「(別に定める経過措置等)」に改め、同条中「関し」を「伴ひ」に、「は、政令」を「及び関係法律の整備については、別に法律」に改め、同条を附則第六条とし、同条の次に次の一条を加える。  
(農業者戸別所得補償制度の導入のための法制

上の措置)

第七条 国は、米穀、麦その他の重要な農産物の生産を行う農業者に対し、その農業所得を補償するための交付金を交付するため、必要な法制

上の措置を速やかに講ずるものとする。

附則第十条から第十八条までを削る。





令和元年五月八日印刷

令和元年五月九日發行

衆議院事務局

印刷者 国立印刷局

K