

# 経産業委員会議録 第十号

一〇七

(二〇七)

第二百一回国会  
衆議院

令和二年五月十五日(金曜日)

午前九時開議

出席委員

委員長

富田 茂之君

理事

大岡 敏孝君

理事

小林 鶴之君

理事

武藤 容治君

理事

神山 鈴木

佐市君

鈴司君

淳司君

要君

昭政君

藤木 俊光君

中原 裕彦君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

高橋 泰浩君

松山 泰浩君

亮君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

高橋 泰浩君

亮君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

高橋 泰浩君

亮君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

高橋 泰浩君

亮君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

高橋 泰浩君

亮君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

高橋 泰浩君

亮君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

高橋 泰浩君

亮君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

高橋 泰浩君

亮君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

高橋 泰浩君

亮君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

高橋 泰浩君

亮君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

高橋 泰浩君

亮君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

高橋 泰浩君

亮君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

高橋 泰浩君

亮君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

高橋 泰浩君

亮君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

高橋 泰浩君

亮君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

高橋 泰浩君

亮君

同日

和田 義明君

鳩山 二郎君

須藤 治君

中野 洋昌君

菅 直人君

江田 康幸君

木村 聰君

櫻井 周君

高橋 泰三君

飯田 祐二君

佐藤 悅緒君

れから場所、これがなかつたらV字回復もしようがないわけですよね。

ですから、そういった意味でも、この家賃と人件費、これは非常に重要なことで重きを置いて、ほかのいろいろ支払いはあるにしても、この二つについては最優先で取り組むべきだ、こういうことで政策を我々は掲げているわけですし、それは与野党を超えて同じ思います。

人件費については、雇用調整助成金等の改善の取組、これはもう厚生労働省が取り組んでいるというふうに承知をしております。一方で、中小事業者の家賃の支援、これはまさに梶山大臣の所管だというふうに承知をしておりますので、本日、こちらについてお尋ねをいたします。

今週の月曜日の予算委員会におきまして、我が会派の後藤祐一議員が総理に質問をしておりました。総理は、後藤議員の提案を踏まえて、与野党の提案を踏まえて追加的な対策を早急に具体化していくべきだというふうに答弁をしております。大臣もその場にいらっしゃったので聞いておられるというふうに思います。

また、昨晩の総理記者会見で、政府として直ちに二次補正予算の編成に着手いたします、この後の政府対策本部で指示いたしますというふうに言つておられまして、大臣も指示を受けているかと思います。そして、家賃負担を軽減するための給付金も新たに創設いたします、こういうふうに発表されております。

そこで、大臣にお尋ねをいたします。月曜日の予算委員会の総理答弁、そして昨晩の総理記者会見を踏まえて、担当大臣としての取組について教えていただけますでしょうか。

○梶山国務大臣 今回のコロナウイルス感染症の

感染拡大の局面において、経済対策というのは、委員がおっしゃるよう、事業の継続、そして雇用の受皿であるその事業をしっかりと守り抜いていくことが大切な基本であると思つております。自粛要請等により休業を余儀なくされている飲食店等のテナント事業者にとつては、

特に家賃の支払いが大きな負担になつてることも重く認識をしております。

経産省としては、家賃の支払いにも充てていただけの使途の制限のない持続化給付金を創設、またさらに、さまざまな融資の制度をつくってまいりました。まずはこれらによって、中小企業の皆様の、そして小規模事業の皆様の家賃負担をさまざま面から軽減することとしており、まずはこれら支援を迅速に行なうことが重要と考えているところであります。

その上で、昨日、今委員からも御指摘ありましたように、総理から第二次補正予算の編成に着手せよとの指示がありました。さらに、大きな負担となつてゐる家賃をより一層軽減するために、新たな支援制度の創設についても指示がございました。

そこで、この法案の中身についても少し説明を申し上げます。その上で、この法案の中身についても少し説明を申し上げます。

現在、与野党で議論をいたいでいる状況も踏まえて、必要な対策を早急に具体化をしてまいりたいと思っております。

○櫻井委員 ゼひ進めていただきたいんですが、ただ、これは二次補正というふうになると、幾ら頑張ってやつても、五月中旬にできるのか、五月も難しいんじやないか、六月になつちやう。そうすると、支給が六月中にできるのかと、いうふうになつちやつたら、もう全然間に合わないんじやないのか、そういうふうにも心配するところです。

特に、三月ぐらいから大分状況は悪くなつてい

るわけですから、三月、四月、五月、三カ月滞納しちゃうと、もうテナントを追い出されちゃうわけですね。もう今月中にやらないと間に合わないんですよ。やはり政府として、ちょっとのんびり構え過ぎじゃないのかというふうにも思うわけです。

○梶山国務大臣 それで、我々、法案を提出させていただきました。中身についてはこれから御説明もさせていたしましたが、この法案のポイントの一つは、これは政策金融公庫を通じてやりますので、既に政策金融公庫には一次補正予算で大分お金が入つてますから、勘定間でお金をちょっと融通し合う、

これは政令でできます、そうすることによって早くできるんですよ。もう法案が通ればすぐできる。二次補正を持つ必要はない。そういう意味でも、素早くできるという制度設計も含めて、我々は工夫してやつているんですよ。

ですから、これは、ぜひ考えてもらいたい。二次補正とか、のんびりしたことを言うんじゃないなくて、すぐやる。今、もう事業継続も難しいんじやないか。特に、五月六日の緊急事態宣言、これが延長されてしまったので、もう無理だと思つて諦めかけている方はいっぱいいらっしゃるわけですよ。そういう方たちを救つていくためにも、ぜひ、もう一工夫していただきたいというふうに思っています。

その上で、この法案の中身についても少し説明を申し上げます。

この法案のポイントは、これは我々、代位弁済ということで、家賃を丸ごと支援するというところにポイントがあるわけです。与党案では、失礼ながら、これは立てかえ払いになつちやつています。だから、融資を受けて、既に無利子無担保融資とかあるでしょう、それを受けて、そこから支払いをする、支払ったら、その領収書をもつて家賃の三分の二なり補助を受ける、こういうスキームになつてゐるというふうに報道等で私は承知をしていますが、そうすると、一旦立てかえ払い的に払わなきゃいけない。払わなきゃいけないので、そのお金をどうするのか。

これだけ、もう今資金繰りに窮しているといつて、しかも、無利子無担保融資があるとはいえた。やはり与信枠というのはあるわけですよね。そして、いっぱい借りちゃうと、今度、債務者区分といふものも下げられちゃうかもしれない。一応、

いですよということをしてもらうためにも、こういうスキームを我々は用意をしているわけです。

特に、この家賃、オーナーに対して、貸し主に對して直接支払うということが大きなポイントでして、一旦融資という形で渡しちやうと、どこに

て、事業者の皆様のお手元にもう既にお届けをしたということになります。

その上で、また家賃についても、これから心配事だということには私も共感をしております。ですから、しっかりとしたものを作つてということで、今、与野党協議も行われているものと思つております。

議員提出法案の取扱いについては国会がお決めになることであり、政府としてのコメントは控えさせていただきますけれども、その上で一般論として申し上げれば、厳しい経営環境が続く中で、貸し主、借り主、双方が安心感を持つ制度とすることは重要であると認識をしております。政府提案は、貸し主への支払いの確実性が高まるものと考えております。

申しあげれば、膨大な数のオーナー、テナント側に実施されるべき日本政策金融公庫を用意してしまったのである。この間で代位弁済、求償権などが発生し、権利義務関係も複雑化するため、迅速性、正確性などが必要であるかどうかという懸念もあるのも事実であります。これを日本政策金融公庫に実施させることが想定されていますが、公庫には、賃貸債権管理の専門性がないことに加えて、現在、最大限のスピードで行うことを要請している事業者への融資審査が遅延するのではないかといった懸念が現状ではあるということで、御理解をいただきたいと思います。

さらに、家賃支払いを履行できずに代位弁済を受けたという経験が今後の信用力にどのような影響を与えるかという点や、オーナーは完全に支払が保障される一方、テナント側は将来いずれかの時点で賃料を払わなければならず、オーナーをして一方的に優遇しているというような面も留意する必要があるということで、これは、この法案に対して批判しているわけではなくて、こういった懸念点があるということで、一般論で言わせていた

負担となつてゐる家賃をより一層軽減するため、新たな支援制度の創設について指示がありました。現在、与野党で議論いただいている状況も踏まえて、必要な対策を早急に具体化していくたいと思いますし、与野党でしっかりと議論をしていただきたい成果は、早急に反映をさせたいと思っております。

○櫻井委員 今、まず、オーナーばかりが得する  
んじゃないのかというお話をございましたが、  
オーナーも家賃を減額するならそれに対して補助  
をしますということで、家賃を減額することのイ  
ンセンティブもちゃんと設けております。

また、権利義務関係が複雑化するんじゃないのか、こういうお話をありました。しかし、三者で契約を結ぶ、貸し主、借り主、それからあともう一つ、今回の場合は公庫ですけれども、三者でやる、こういうことについては、過去にもいっぱい例があるわけです。

例えば、この三者契約の例としましては、災害救助法のみなし仮設住宅、これも三者で契約を結

んでいます。こういうのも山ほどあるわけです。だから、確かに、二者契約に比べたら少々手間がかかるかもしれないですねけれども、そんな複雑なことではないですし、それが障害になるようなことはないですね。今までさんざんやつてきましたんでですから、何を今さらそんなことを言うのかというふうに思います。

既に無利子無担保融資等で大変なときにおつしやいますけれども、これは、お客さんは一緒に無利子無担保融資のお客さんと、それから、この家賃を支援する対象のお客さん、一緒なんです。だから、まとめてやればいいんですよ。だから、別にそんなに手間はふえないですよ。ですから、そういう意味からでも非常に効果があるんじゃないのか、そこまで考えてこういう提案をさせていただいているということを申し上げます。

ました。持続化給付金、これは確かに何でも使えるんですけれども、差押さえもされちゃうわけなんですよ。だから、差押さえ、これもやはり禁止しないと、大臣のおっしゃるようく、本当に事業を持続化させていくために使えるのかどうか、こういう心配もあるわけなんです。ですから、与野党協議の中でも、我々も、この持続化給付金、差押禁

止というのをやるべきじゃないのか。既に、特別定額給付金、個人向けの方については、差押禁止の法案はもう与野党で補正予算と一緒にセットで成立させております。持続化給付金についてはおくれている。

一方で、大臣は、一生懸命やつて、もう給付が始まっていますよというアナウンスをしているわけですから、債権者からしたら、よし、今から取立てに行こう、仮押さえに行こう、こういうタイミングになりつつあるわけです。急いでやらなきゃいけないというふうにも考えるんですが、この問題について大臣の御見解をお願いいたします。

○梶山国務大臣 その件につきましては、今週、何度か、予算委員会、当委員会でも議論をしております。

持続化給付金についての、事業の継続を支えるための資金であるとの趣旨を徹底するために、金融機関に対して、担保の設定や差押えの判断に当たっては事業者の経営実態を十分に踏まえた段階の記載を行なうように、周知旨意についても更に詳しく

たところであります。法的措置ということであります。現在、差押えに係る立法措置については、与野党内でも議論が進められていると承知しております。近日中にこの法案が提出されるものと思っております。経済産業省としても、議論の経過を注視しつつ、引き続き、その間の対応も含めて、事業者の事業継続に向けて万全を期してまいりたいというお答えを再三、今しているところであります。○櫻井委員 持続化給付金の差押えについて、こ

り立たせるためと、生存権という問題でダイレクトに来る。一方で、事業者に対しては、そこまで、そういう話じゃないのではないかとか。個人の場合は死んでしまつたらもう二度と生き返ることはないわけですから、会社の場合には倒産とかそういうことも一応あらかじめ予定をされているというところで、違うんじゃないのか、こ

ういう御意見もあるかもしませんが、しかし、今こういう緊急事態で、だから会社というのは潰れてもいいんだというふうになっちゃうと、もうほとんど、ばあつと潰れてしまいしますので、大変なことになってしまふ。仕事を失う方が大量に出

だから、今回、持続化給付金という形で、こんなことは今までほとんど例がないと総理もおっしゃつておりました。それぐらい例がない状況、緊急事態にあるわけですから、ぜひ、差押えといふようなことも、これは非常時で、のべいろいろな給付金に対してやれと言つてはなりません。まさにコロナ感染症のこのタイミングだから

こそ必要なものではないのかと。まさに、持続化、企業を持続化させていくために、この政策目的を実現するために必要だということを申し上げているところです。

あと、もう一つ。

実は、弁護士の方々が実際実務をするわけですけれども、そういう方々の話を聞いてみると、持続化給付金の目的を考えるとこれを差押さええるというのではなくいかがなものか、こんなことはやるべきじゃないと思つていても、クライアントから、お客様から依頼をされてしまつたら、あそこにお金がどうも入つてゐるみたいだから取りに行けといふうに依頼されちゃつたら、断れない。ある種、弁護士の良心に反してそういういた仕事を受けざるを得ない。

更につらいのは、破産管財人というような立場に立つてしまふと、債権はしつかりと取り立て、ちゃんと確保しなきやいけないという使命を

をやつてしまふと、つまり、しっかりと債権の取立てに行かない、場合によつては、善良な管理者の注意義務違反、民法六百四十四条に違反するというふうに責任を問われかねないというふうにも心配になつちやうわけですね。

そうすると、弁護士の先生方も、結局、おかしいなと思ひながらも、この不毛な競争、差押えといふのは早い者勝ちになつちやいますから、そういうのは早い者勝ちになつちやいますから、そいつた不毛な争いに巻き込まれてしまうことにならるというようなことで、余計なことに労力を使わざるを得なくなつてしまふわけですね。

ですから、やはり差押禁止というものは必要で、はなからうかということを申し上げてゐるわけでござります。

質も含めて考えながら持続化給付金というものをつくりましたけれども、毎月毎月の固定費の中で家賃の占める割合は大変大きいということで、終営に与える影響も大きいという認識をしております。

そういう中で、しっかりと家賃の法案を提出して、私どもはしっかりとスピード感を持って実行していくまいりたいということ、差押えに関してまでもおっしゃるとおりですので、しっかりと、今後は、立法措置ができる、法律の措置ができる今までの間の、どういう形でできるかということを目指してまいりたいと思つております。

○櫻井委員 時間になりましたので、これで終わることにして、(吉田委員)につづいては、

に本委員会に付託されました。与党も、五月八日に、家賃支援策の提言を政府に行いました。家支援などをめぐって、第二次補正予算に向けたきもさまざま出しているところであります。

つい先日、飲食業の経営者による団体、外食業の声という団体がシンポジウムを開催しまして、与野党の代表者とともに私も出席して、議に参加をいたしました。全国八十店舗を展開するカレーチェーンの経営者からは、資金繰りのことを考えると毎晩眠れない、家賃と人件費が重のしかかっている、解雇だけは絶対したくないそういう悲痛な訴えがありました。

大臣、垣根を越えて、今やはり事業者の実態願いに正面から向き合つて支援に全力を擧げるところ、このことは大いにあります。

○梶山国務大臣　これも共有をしております。  
持続化給付金が固定費に使えるといつても、これだけじや足りないということで家賃の話がまとめてきているわけでありますけれども、持続化給付金も、補正予算が成立をしてから五月一日から受け付けが始まって、できるだけ迅速にという中であります。そして、いろいろな皆さんから要望にも応えて、間口も広げる努力を今していこうところでありますと、同じ思いを持って取り組んでまいりたいと思っております。

大臣も御理解いたたいて、お詫びをして下さり、感謝いたします。また、野党でして下さると、やつて早く進めてくださいというお詫びでしたので、ありがとうございます。しっかりと与野党で協議をして進めていきたいというふうに思います。

らせていたたきます。差別禁止については、これは国がやっているものだけでなく、地方自治体がやっている類似の給付金もございますので、協力金とかいろいろな名前がついておりますけれども、これらについても、ただ、これは確かに、いつつ二通りでございまして、一つは、同様に

○梶山國務大臣 委員と何度もやりとりしておますけれども、こういった事態のときには垣根越えてしっかりと取り組むということだと思つております。

家賃の高いところに住んでいた方がいいとされても、これは地方自治体でいろいろ取り組んでいるんじゃないのかというような話。これは、国土交通大臣が御地元の神戸市で取り組んでいるというようなことも話をされておりますけれども、実

ちょっと難しい問題がありますけれども、同じ趣旨です。それで、しっかりと与野党協力して取り組んでいきたいと思います。

上げがない中で毎月しつかりと出ていくというところになりますので、事業の継続にも大きな影響がありますし、雇用の継続にもやはり影響があるということで、今与野党でその成案をひねり出すことになります。

奔走されているということでありました。大臣、やはり、そこまで必死なのは、多くの事業者が今月の支払いに窮しているということの目の前の現実があるからだと思うんですが、そうして努力に手を尽して、しっかりと三ヶ月に亘る

これまでの実績、何件、幾らやっているのかを申し上げると、実はゼロなんですよね。やはり、これは地方自治体でやるのは大変なんですよ。

○笠井委員 日本共産党的笠井亮です。

おられますので、それらに従つて、しっかりとし  
対応をしてまいりたいと思っております。

○笠井委員 しっかりとした対応という点では、  
はり何より迅速さが必要であります。飲食業の  
業者で、たら次までそこそこ、うつぱりと

勢力の争いがござつて、したがつて、その結果、全國の事業者を勇氣もなければ、やいけないと思うんですけれども、いかがでしようか。

は、今はまだ制度設計をやつて、来週から受け付け開始ということなのでゼロなんですかとも、そういう状況なんですね。だから、やはりるのは大変なんです。

と 戸思ひと不安が広がっておりまして、感染拡大防止と経済活動の再開を両立させる最大の鍵はやはり検査の抜本的強化だ、そして、検察庁法改悪の強行は絶対にやめて、コロナ収束に全力を挙げることを強く求めておきたいと思います。今、政府にこそ訴へ、行動基準を定めておきましょう。

が、自衛が長期になれば、東京都内の約七万五  
軒の飲食店の半数が潰れて、失業者数は四十万  
に上るという試算まで示しながら、要は、実際  
もつと速い速度で悪い方向に加速し続いている  
。どうう思ひ、さきと鳥にて、家賃支度を表す

本当に回転がよくなれば日々の経費も払えない  
というのが実情だと思っております。そういう  
た、我々の文化にもつながる飲食店をしつかりし  
守つていかなければならぬと思いますし、持続  
化基金を今一つ立てて毎月これ儲けたらこ  
そ人間の問題でござります。

「國務大臣　元ほゞ日　まゝにけらべ、家  
いうことを最後にお願いして、大臣、ちょっと最後  
後にもう一度、意気込みをお聞かせいただけます  
でしょうか。

いたる政事に関しては新しく行動する方針をとらねばならないと思ひます。そこで、きょうは家賃支援について伺います。野党が提出した事業者家賃支払い支援法案、私共も是議案の一つであらうが、四月二十日

「…………思ひ、新金を取れ!」  
お金をねらう  
であります。  
大臣、支援がおくれたら、大量廃業とか大量  
業ということになるという危機感についても、  
いまはつぶやきますよ。

失  
作業もしておりますけれども、それとあわせて、  
今言わされたような御指摘の事項についても、迅速  
性を持って取り組んでまいりたいと思っております。

<p>○笠井委員 今、飲食業、外食産業ということを含めて、大臣おっしゃった文化にもつながる、まさに日本社会にとつても欠かせない構成部分だと思います。しかし、そういう仕事をなさっているわけで、やはり、そういう点では、しっかりと受けとめてスピードナーな対応を強く求めておきたいと思います。</p> <p>次に、家賃支援の規模、金額についてであります。東京商工リサーチが五月八日に公開した、事務所・店舗家賃に関するアンケート調査、速報値というのがありますが、これによれば、売上高に占める家賃負担というのは、中小企業では、二割以上というのが全体の二五・四%、四分の一を占めて、規模が小さいほど家賃負担が重いということが明らかになつております。コロナで売上げが激減すれば、一層それが重い負担となつてのしかかつてくるというものは必至であります。</p> <p>今週十二日朝のNHKニュースでも、新宿区の居酒屋の店主の方が、家賃や人件費などの固定費が毎月およそ百五十万円かかる、休業の協力金を受け取つても大変な赤字というふうに訴えておりましたが、大臣、こうした切迫した事態にふさわしい支援、これが必要だ、そのことについても当然そうだと思いますが、いかがですか。</p> <p>○梶山国務大臣 家賃支援の規模ということで御質問があつたと思つておりますけれども、総理から第二次補正予算の編成指示が出ました。この編成に当たつて、しっかりと対応してまいりたいと思っております。</p> <p>○笠井委員 しっかりと対応するという点ですが、やはり本当に切迫感を持ちながらスピードナーにやるということと、規模も必要になつてくるということがあります。</p> <p>持続化給付金の話もされながら、家賃の問題は大事だということをおっしゃっていますが、やはり家賃というのは継続的に支払わなければいけない。新たに借りるという方法もありますよといつても、借りるにも、いろいろ伺つていると、もう</p>
<p>限度いっぱい借りちやつてはいるんだ、また借りろと言われるのかというふうな話も出てくるので、中々にそこまで借金している事業者が多いであります。中々には経営者の連帯保証もついて回るということがありますので、やはり大臣、売上げが戻るかどうかが先が見えない中で、更に借りることに本當に経営者がちゅうちょしているという気持ちもしつかり踏まえて対応いただきたいと思います。</p> <p>そこで、一社について月額五十万円という案もあるわけですが、私は到底足りないと想います。ね。外食産業の声ということで、先ほどシンボジウムのことを紹介しましたが、その松田公太さんは、東京の家賃相場に合わせて決めたとのことだけれども飲食店に多い中心街の一階テナント、例えば二十坪でいうと、五十万円なんというところは聞いたことがない、そんなんじやとても足りないということでありました。まして、複数店舗を運営する事業者にとっては間尺に合わない。都内の地ビールを中心とした三十店舗を開拓する経営者は、銀行への返済、家賃、人件費で毎月七千万円が出ていく、すぐに債務超過になるという窮状を、これは与野党でそろつて話を聞いたところがありました。</p> <p>野党の法案については先ほども紹介がありましたが、それも開店できないままということになります。すこしや通りに自分の店を開くために準備をして、店舗あつたんですけれども、外出自粛要請で、いずれも開店できないままということになります。すこしや通りに自分の店を開くために準備をして、店舗も確保しているわけですから家賃を支払っているだけれども、オープンできなくて売上げが上がりつてこない、収入がないということで苦境に陥つて、本当に悔しい思いをされています。</p> <p>そこで、中小企業庁に伺いますが、このようないい状況によって求償権を放棄するというものが開店あるいは開業準備中の事業者には、コロナ対応という点でいえば、現在どういう支援の制度があるのか、使えるのか、お答えください。</p> <p>○奈須野政府参考人 お答え申し上げます。</p> <p>開業の準備段階にある事業者の方は、御指摘のとおり、開業前後に必要な資金の調達に悩む方が多いというふうに聞いております。まず家賃分を補助する支援を盛り込んでおります。</p> <p>これはやはり本当に政府、与野党で知恵を出し合いたいと思いますし、野党案については、先ほどの大臣も、別に批判ではないがコメントというか思ひは言われたので、それは伺つておりますけれども、やはり、要是、家賃によるこれまでの出血をとどめるということが肝心ではないか。その要是あるところについてはやはり一致できると思うのですが、よろしいでしょうか。</p>
<p>○梶山国務大臣 さらに、開業予定者の家賃支援といふことも考えなきやいけない、必要だと思うんであります。まだ開業していないなくても、既にテナントを借りて家賃を支払つている事業者がおります。こうして開業予定者は持続化給付金の対象にならないと。先ほど紹介した浅草のすしや通りでは、ことし四月に開店を予定していた若手のすし屋さんが二軒あつたんですけど、外出自粛要請で、いずれも開店できないままということになります。すこしや通りに自分の店を開くために準備をして、店舗も確保しているわけですから家賃を支払つているだけれども、オープンできなくて売上げが上がりつてこない、収入がないということで苦境に陥つて、本当に悔しい思いをされています。</p> <p>そこで、中小企業庁に伺いますが、このようないい状況によって求償権を放棄するというものが開店あるいは開業準備中の事業者には、コロナ対応という点でいえば、現在どういう支援の制度があるのか、使えるのか、お答えください。</p> <p>○奈須野政府参考人 お答え申し上げます。</p> <p>開業の準備段階にある事業者の方は、御指摘のとおり、開業前後に必要な資金の調達に悩む方が多いというふうに聞いております。まず家賃分を補助する支援を盛り込んでおります。</p> <p>そこで、新規の開業準備中の事業者に対する支援として、日本政策金融公庫から最大七千二百万円まで、そのうち家賃などの支払いに充てることができる運転資金として最大四千八百万円まで融資を受けることが可能になつております。ただ、もちろん、融資を受けるためにはきちんとした事業計画をつくつていただくということが基本だらうと思っています。</p>
<p>そういったことが問題になるわけでございます。そこで、いろいろな段階で、長期化すればするほど、いろいろな方への支援策、という提言が出てくるわけでありますけれども、どういったことができるか検討してまいりたいと思っています。</p> <p>○笠井委員 ゼヒ、やはりそういう方々の実態に見合つた支援策を検討して実現するということで、力を合わせてやっていきたいと思います。よろしくお願ひします。</p> <p>飲食業が、そういう意味でいえば、ぐつと目の</p>

前の問題としてクローズアップされていますが、下請の中小企業からは、受注残が五月末から六月ぐらいまでは残っているけれども、その先の見通しが全く立たないとか、六月から先は五割から七割も減るということとも覚悟しているという声が上がっています。トヨタ自動車が二〇二一年三月期の営業利益が八割減を見込むというふうに発表するという事態もありまして、製造業は急速な景気悪化に直面しているということあります。

このもとで、例えば東京大田の町工場でも、自動車関連の受注が急減をして、工場停止もふえていると。地元の信用金庫には自動車関連の下請企業からの問合せが今殺到しておりまして、当面の資金不足を防ぐために、問合せが多いということあります。貸し工場を利用している事業者が多いんですね。そうなりますと、家賃が大きなネックになつていています。

大臣、中小企業の技術力というのは日本の宝だ、これはもう間違いない、そういうことだと思うんですが、失つたら取り戻すのは本当に大変なことになる、難しい。そういう点では、こうした事業者をしっかりと支援する、これも本当に大事だと思うんですが、いかがですか。

○梶山国務大臣 世界の需要が蒸発をしているという表現をされますけれども、そういう中で、特に自動車等につきましては、世界じゅうがマーケットである、市場であるということも含めて、やはり下請また孫請等、厳しい立場にあると思つております。そういう町工場等、小規模事業者等の家賃の負担を少しでもやはり取り除くということも含めて、今、与野党の協議がなされていると思いますし、それに従つてしまつかりと応援をしてまいりたいと思います。

ただ、あと、大手企業に、やはり支払いを早くしてあげる、また支払いをおくらせることがないように、また無理な条件変更等をしないようにと、いうことも、再三再四、今やりとりをしているところでありまして、公だけでなく、民間の発注

元も含めて、しっかりと対応をしていかなければならぬと思っております。

○笠井委員 日本の宝を守るかどうかというのを考えながら対応してまいりた

かと思つております。

○笠井委員 ゼひやつていただいて、これは本当に大事なことだと思いますので、しっかりと対応

していきたいと思います。

アメリカの政府は、中小企業の従業員の給与とか家賃とか保険とか公共料金等の支払いのため、一事業者に最大一千万ドル、約十億円も融資をして、給与、家賃に支払った分には返済免除をすぐ大田区と東大阪に調査に行かれたということがあつたのですが、貸し工場の家賃というのは、やはりそれほど重大な問題ということで、この間、やはり国としても、そして我々も本当に重視してやつてきた問題だと思います。

そこで、大臣に御提案なんですが、この

コロナの感染拡大の状況下ですから、やり方はいろいろあります、オンラインによるやり方もあるかもしれません、冒頭にあつた飲食業の方々とともに町工場の事業者の方々にも直接話を聞いていただくという機会を持つていただきたい、やはり、この点では力を合わせて、実態にマッチした家賃支援策にしていく、仕上げるべきではないかと思うんですが、そうしたやはり実態を聞くということについては、大臣、どのようにお考えでしょうか。

○梶山国務大臣 四月に入つての経済対策を作成するに当たつて、さまざま分野、産業、地域、そして企業規模を問わず、いろいろなピアリングもさせていただきました。やはり実態を聞くこと

から政策が始まると思つておりますし、それが実現するためにはどういった障害があるのかということも、しっかりとその途中で考えていかなければなりません

ならないと思っております。

委員おつしやるよう、常に、やはりそういう

現場の声は聞いていかなければならないと思つて

いますし、ぜひ、一区切りついたところとさ

か、この新しい政策をつくるに当たつても、そ

ういった声は聞いてまいりたいと思つております。

○笠井委員 ゼひやつていただいて、これは本當に大事なことだと思いますので、やって

いただきたいと思います。

○奈須野政府参考人 お答え申し上げます。

今御指摘になつた点、非常に重要な論点ではな

いかと考えております。

政府としては、これまで、ビルの賃貸事業者の方々に対して、賃料の支払い猶予などの柔軟な措置を検討いたしました。

当初の三千五百億ドル、三十五兆円に加えて、

三千百億ドル、三十一兆円を追加しているとい

うことになつていますけれども、やはりここは日本

でも、家賃支援についても上限月五十万で半年と

いうことにとどまらず、ここは思い切つてダイナ

ミックな家賃支援が必要だ、ここは本当に恵を

出し合つて、本当に求められている、ふさわしい

支援をするということをやつていただきたいとい

うことを強く求めまして、きょうの質問を終わり

ます。

○富田委員長 次に、足立康史君。

きょうは梶山大臣には御質問せんので、の

んびりしていくください。

○足立委員 日本維新の会の足立康史でございま

す。

奈須野部長。我が党が野党の家賃支援法案に五

条というのを追加した。これはまさに、オーナー

が、大家さんが家賃を減額した場合に、その減額

の例えれば八割をしっかりと国費で補助をしていくべきだという趣旨の条項を野党の家賃モラトリーム

法案に追加をして、そして家賃支援法案として提

出をした。これは、我々、私の考え方です。

一方、自民党は、報道では、報道というか、自

民党が公明党さんと一緒に家賃の考え方をまとめられた、その自民党の案を拝見すると、テナント

への補助、こうなっています。

ただ、テナントに例えれば三分の二補助という形

に日本にとつて大事なことと、それから中小企業

にとつて、やはり支え手ですから、そして本当に

これからにとつて大事なことで、その宝を失つ

ちゃいけないということになりますので、やつて

いただきたいと思います。

アメリカの政府は、中小企業の従業員の給与と

か家賃とか保険とか公共料金等の支払いのため

に、一事業者に最大一千万ドル、約十億円も融資

をして、給与、家賃に支払った分には返済免除を

打ち出すということで、給与保障プログラムとい

うのを打ち出しました。

当初の三千五百億ドル、三十五兆円に加えて、

三千百億ドル、三十一兆円を追加しているとい

うことになつていますけれども、やはりここは日本

でも、家賃支援についても上限月五十万で半年と

いうことにとどまらず、ここは思い切つてダイナ

ミックな家賃支援が必要だ、ここは本当に恵を

出し合つて、本当に求められている、ふさわしい

支援をするということをやつていただきたいとい

うことを強く求めまして、きょうの質問を終わり

ます。

○富田委員長 次に、足立康史君。

きょうは梶山大臣には御質問せんので、の

んびりしていくください。

○足立委員 日本維新の会の足立康史でございま

す。

奈須野部長。我が党が野党の家賃支援法案に五

条というのを追加した。これはまさに、オーナー

が、大家さんが家賃を減額した場合に、その減額

の例えれば八割をしっかりと国費で補助をしていくべきだという趣旨の条項を野党の家賃モラトリーム

法案に追加をして、そして家賃支援法案として提

出をした。これは、我々、私の考え方です。

一方、自民党は、報道では、報道というか、自

民党が公明党さんと一緒に家賃の考え方をまとめられた、その自民党の案を拝見すると、テナント

への補助、こうなっています。

ただ、テナントに例えれば三分の二補助という形

に日本にとつて大事なことと、それから中小企業

にとつて、やはり支え手ですから、そして本当に

これからにとつて大事なことで、その宝を失つ

ちゃいけないということになりますので、やつて

いただきたいと思います。

○奈須野政府参考人 お答え申し上げます。

今御指摘になつた点、非常に重要な論点ではな

いかと考えております。

政府としては、これまで、ビルの賃貸事業者

の方々に対して、賃料の支払い猶予などの柔軟な

措置を検討いたしました。

経緯がござります。

そうした中で、与党案は、まず、政府として、

売上げの急減など困難に直面している事業者に対

して、政策融資と新たな給付金のハイブリッド措

置により家賃補助を実施するということと同時に、賃貸借契約の維持に資するよう、テナントと

オーナーが信頼関係の維持強化を図りつつ、賃料

支払いの猶予、減額などについて誠実な交渉に努

めるよう求めるといった対応を講じるものという

経緯がござります。

そうした中で、与党案は、まず、政府として、

売上げの急減など困難に直面している事業者に対

して、政策融資と新たな給付金のハイブリッド措

置により家賃補助を実施するということと同時に、賃貸借契約の維持に資するよう、テナントと

オーナーが信頼関係の維持強化を図りつつ、賃料

支払いの猶予、減額などについて誠実な交渉に努

めるよう求めるといった対応を講じるものという

経緯がござります。

こういった課題について、今のところ、差し当

たつて具体案というようなものを用意していない

わけでござりますけれども、いずれにせよ、きのう、総理から、大きな負担になつてゐる家賃を一層軽減するため新たな支援制度を創設するよう指

示があつたということをごぞいますので、現在、

与野党で議論いただいているような状況も踏まえながら、どういつた対応を講じるべきか、早急に

具體化をしていきたいと思っております。

○足立委員 ありがとうございます。

それから、その家賃について、もう一つ。

自治体の取組を、特にそれは公明党さんが力を入れておつしやついていただいている、我が意を得たりだと思いますが、自治体の取組を国費でしっかりと応援をしていく。ちょっとと公明党さんのおれを正確に理解していませんが、例えば臨時交付金を、我々は更に大都市傾斜、要は、全国にばらまくというよりは、本当にコロナで困っている大都市、特に家賃は大都市は金額も高いです、それを自治体が応援するときに臨時交付金でそれを支えていくみたいなことも私は大変重要である、それは合わせわざで必要だと思います。

二次補正の議論ございますが、きょう内閣府にお越しをいただいています。今後、地方創生臨時交付金の第二弾みたいなものがあつたときには、更に大都市傾斜をかけていく、これは私は必須だと思いますが、いかがお考えでしようか。

○長谷川政府参考人 お答え申し上げます。  
今委員の方からお話をありましたように、与党から、テナント事業継続のための家賃補助スキームについて御提言をいただいています。その中で、地方創生の臨時交付金につきましても拡充ということで御提言をいただいているところでございます。

現在、各自治体において、先般お示しした交付限度額を踏まえて、今実施計画の策定に取り組んでいただいているところでございます。

第二次補正予算につきましては、昨日、総理の指示に沿って検討が今後進められていくものと承知しております。臨時交付金につきましても、今後、地域の声や実情をしつかり見きわめながらその後の扱いを検討してまいりたいというふうに考えております。

○足立委員 ありがとうございます。

ぜひ、家賃の問題はしつかり、野党の皆様とも一緒に、また、自民党、公明党とも連携をしながら、政府に実現を求めてまいりたいと思います。

家賃は以上とさせていただいて、きょうは、残る時間で検察の話をしたいと思います。

経済産業委員会にどう関係があるのかという議論もあるかもしれません、これは全ての委員会に關係がある。梶山大臣は余り検察に關係するところはないと思いますが、全ての委員会に關係するということでお越しをいただいています。本当に忙しい中、ありがとうございます。

まず、宮崎政務官にお聞きをしたいのは、今、例えばきょうも、先ほど、国民民主党の玉木代表がツイッターをされていて、要は、一昨日、十三日の衆院内閣委員会で、武田大臣が答弁できずに中断した、そんなことをツイッターでも喧伝をして印象操作を繰り返しています。

でも、よく考えてください、皆さん。一昨日、テナント事業継続のための家賃補助スキームについて御提言をいただいています。その中で、地方創生の臨時交付金につきましても拡充ということで御提言をいただいているところでございます。

この臨時交付金につきましては、今回の経済対策で地方負担のないさまざまな政策を国から直接形で講じていることを踏まえれば、リーマン・ショック時よりも自由に地方独自の事業にお使いいただける額を措置しているというふうに考えております。

ざいます。

○足立委員 見てください。ひどくないです、それは。ひどいよね。要是、維新以外の野党といふのはそういう政党なんですね。

だつて、そうでしょう。法務省の取組についていろいろ聞きたいんでしょう。呼んだらしいやうではありませんか。ところが、政府参考人の登録を、法務省がぜひ陪席させてくれと言つても、それを拒否して、そして、武田大臣を立ち往生させて、テレビで映す。僕は、それはもう絶対やつちやいかぬと思うんですよ。

いや、別に、僕は立党ですから、だから、与党を何か護衛射撃するつもりは毛頭ないし、政府に何かお手伝いするつもりも、まあ、お手伝いするつもりはちょっとはありますけれども、ほとんどない。だから、私はやはり、そういうことはもうやめようよということをつづけてきたのに、またやつている。眞実はそういうことだということをぜひ皆様にも改めて、国民の皆様にも理解をしていただきたい、こう思います。

さて、きょうは宮崎政務官にせつかくお越しいただいてるので、二つ目をちょっと飛ばして、先に、六十八歳。

要すれば、きょうは、内閣委員会に森法務大臣がいらっしゃる、そこに私が立ちます。でも、四分しかないんですね。四分しか。与党の皆さん、もうちょっと維新に時間をくださいよ。ところが、私たちに時間をくださるのは野党筆頭なんですね。共産党は衆議院十一名、我々は十名です。一人しか違わないのに、共産党は十六分、我々、私

は四分ですよ、きょう。いじめですよ、いじめ。これが五五年体制の古い政治なんですね。それもけれども、まあいいや。僕が言つちやいけないんだけれども、まあいいや。

政務官も呼ばれていないですね。副大臣も政務官、呼ばれていない。では、政府参考人、法務省の政府参考人、登録ありましたか。

○宮崎大臣政務官 五月十三日の内閣委員会でござります。今御指摘のとおり、質問通告はなく、答弁しておらないわけではありませんが、政府参考人の登録も認めていただけなかつたということでござります。

野党が騒いでいるのも一理あると思います。一理だけですよ。一理ある。それは、定年を延長できるようにすると、結局、検察の生殺与奪を内閣が握る、出口の生殺与奪を握る、だから、ちょっと

と、要是解任権に近い効果がそこで生まれてしまうのではないか。こういう議論がなされているわけですね。

僕は一理あると思います。一理あると思うが、なぜそういうことになつてゐるかというと、定年を六十五にしたからです。本来、国家公務員の定年を六十から六十五に延ばすんだつたら、検察官の定年は六十三から六十八に延ばして、検事総長の定年は六十五から七十に延ばすのが当たり前じやないです。全て五年、五年、五年と延ばしていくれば、こんなややこしいことにならなくて、要是勤務延長制度なんて要らなかつたわけです。

裁判官と一緒に、勤務延長制度を入れずに、検事総長は定年を七十、そして、それ以外の検事は六十八、こうしておけばよかつたんですよ。

ところが、なぜか、国家公務員を六十から六十五にする、検察官は六十三から六十五で打ち止め、検事総長はもともと六十五だったからそのまま、全部その六十五という天井でとめちゃつたわけですね。とめちゃつたけれども、でも、役職定期と並びで三年の特例を入れたものだから、必然的に六十五をはみ出して、検事総長については三四年の勤務延長、そして次長検事、検事長については一年の勤務延長、こういうふうに六十五歳をはみ出しちゃつたわけです。

僕は、悪意はないと思います。それは、六十五に天井を置いていたものだから、置いたものだから、はみ出しちゃつたというのが真実であり、他意、惡意はないと私は理解しますが、宮崎さん、まず、惡意があるかないか、ちょっと教えてください。

○宮崎大臣政務官 悪意はないわけでございまして、定年の年齢の問題、また役職定年の問題につ

いでも、これは決めの問題とも言えるわけでありまして、立法政策としてどのように考えるかといふところでござります。

先生御指摘の点に関して言うと、いかが参考となるか、立法政策的に考えてみると、例えば省庁のトップの事務次官の役職定年も六十二歳になつてゐる、こういったことも一つの参考となる判断基準ではないかなと思つております。

上げたかったことは、閣法で提案されている内容は、ちよと、できはもう一つかなという気はするが、そんなひどいものじゃないと。一つの案だけれども、もし野党が、維新以外の野党がどうしても、私たちも多少そう思います、裁判官には勤務延長がないんだから、検察官についても勤務延長はなしにするという選択肢も僕はあつたと思うんです。

五で天井で打ちどめるんじやなくて、もともと定年は違ったんだから。国家公務員の定年は六十、検察官の定年は六十三、もともと三歳差があり、あつたわけですよ。それを六十五歳で全部、天井で合わせちゃった。六十と六十三と六十五だったものを、六十五、六十五、六十五にしたわけですよ。定年を合わせてしまつたためにこうなつたんだから、逆に言うと、定年を、国家公務員六十五、検察官は六十八、検事総長は七十、まあ六十八でもいいですよ、定年をもうちょっと引き上げておけば、六十五にこだわらなければ、もつとすつきりとした、こんな、国会で足をとられかねないような議論にならなかつたと私は思いますが、そういう選択肢が本当はあつたんじやないかと私は思います。

これは否定しませんよ、今の制度を否定しませんが、もう一つの選択肢もあつたように思うんですが、それとも、どうですか。

○宮崎大臣政務官 今、足立先生の方から、裁判官のこと少し触れてのお話もありました。

裁判官というのは、三権分立の原則に鑑みて、特別職の国家公務員とされております。ここは当然、国公法の適用がないことになるわけですね。これに比して、検察官というのは行政官でありますので、一般職の国家公務員でありますから、今般の国家公務員法の勤務延長の規定に間違ふうに考へていても、その適用があるというふうに考へていてもございまして。

いずれにしましても、今、勤務延長についての御指摘がありましたが、今回の検察庁法の改正に関しましては、検察官も一般職の国家公務員であるので、国家公務員法の改正内容も踏まえて改正をしたい、そこが裁判官との一番大きな違いであるわけでありますけれども、そのような形で、勤務延長を同様に採用するという案にさせていたただいたことに御理解いただきたいと思つてはいるところでございます。

○足立委員 私は両方あり得たんじゃないかな、あるいは、定年をもう少し工夫しておけば、こういったことに御理解いただきたいと思ってはいるところです。

真ん中の、二番目に戻りますが、立法事実。

ありがとうございました。

特別職の国家公務員とされております。ここは当然、国公法の適用がないことになるわけですね。これに比して、検察官というのは行政官でありますので、一般職の国家公務員でありまして、当然、今般の国家公務員法の勤務延長の規定に照

今回の検察庁法の改正、今、国民の関心は二つあります。私の関心は国家公務員法改正、検察庁法改正だけですが、国民はなぜか、僕はちょっと腑に落ちないんですが、なぜか黒川さんの話が大好きです。

○富田委員長 次に、内閣提出、強輒かつ持続可能な電気供給体制の確立を図るための電気事業法等の一部を改正する法律案を議題といたします。

する適用があるというふうに考えているものでございまして。  
いずれにしましても、今、勤務延長についての御指摘がありましたが、今回の検察庁法の改正に関しましては、検察官も一般職の国家公務員であるので、国家公務員法の改正内容も踏まえて改正をしたい、そこが裁判官との一番大きな違いであるわけでありますけれども、そのような形で、勤務延長と同様に採用するに、う案にさせて、こぼ

いは法律を改正しなければいけない理由、それをお答えをいただきたいと思います。

○宮崎大臣政務官 まず、解釈変更につきましては、これは累次御答申し上げてあるところでございますけれども、昨年の十二月ごろから、検査

官房内閣審議官能登靖君、総務省大臣官房審議官森源二君、総務省企画・通信基盤局電気通信事業部長竹村晃一君、法務省大臣官房審議官保坂和人君、経済産業省大臣官房商務・サービス審議官吉田俊光君、経済産業省大臣官房審議官中原裕哉君、経済産業省大臣官房審議官春日原大樹君、経済産業省大臣官房福島聰復興推進グループ長須藤勝彦君、

いたことに御理解いただきたいと思って いるところでござります。

員、裁判官は特別職に對して検察官は一般職だから一般職並びに整理したんだというのは、僕はそれは一理も二理も三理もあると思う。一理も二理も三理もあると思うが、一方で、準司法的ななぞそういう整理もあるわけですから、だからこそ、検察の人事につき、こは「夫として、別えば、合手の

の人事については工夫をして、例えば、総務のベルとかも国家公務員並びというよりは裁判官に合わせてあるわけでありまして。

内閣委員会で森大臣にも聞きますが、宮崎政務

官、ぜひ、私は、きょう森大臣に、やはり私が申告し上げたようなことも選択肢だ、選択肢だけれど、こう、うーん見えてこないでござり

とも、こうした観点でこれにしたんだといふ  
ちょっと前向きな、ちょっと私たちの議論をや  
り受けとめるような御答弁を内閣委員会で期待一  
ますので、後でちょっと相談しておいてください  
い、大臣と。

真ん中の、二番目に戻りますが、立法事実。今回の検察庁法の改正、今、国民の関心は二つあります。私の関心は国家公務員法改正、検察官法改正だけですが、国民はなぜか、僕はちょっと腑に落ちないんですが、なぜか黒川さんの話が大好きです。

それで、一月の解釈変更と、それから、今、国会に出でいる検察庁法の改正、この二つについて、それぞれ、解釈変更をした解釈変更事実と、立てる立法事実。要は、解釈変更をした理由、あるいは法律を改正しなければいけない理由、それをお答えをいただきたいと思います。

○宮崎大臣政務官まず、解釈変更につきましては、これは累次御答弁申し上げておるところでございますけれども、昨年の十二月ごろから、検察官の定年引上げに関する法律案について、勤務年長のみならず、再任用制度についてもどう取り扱うかということの前提で現行の国公法と検察庁法との関係を検討して、その中で、改めて、従前の解釈を維持するのが妥当かという観点から検討しておられた結果、社会情勢の変化がある、犯罪の性質が複雑化、多様化している、例えば、検察官についても、業務の性質上、退職などによる担当者の交代が当該業務の継続的遂行に重大な障害を生ずること、ということに関しては一般の国家公務員と同様に考慮されるということから、国家公務員法上の勤務延長の規定が延長制度の適用があるとの見解に至り、従前の解釈を変更することが至当であるということで、会議の解釈変更を行つたということござります。立法事実に関しましても、今回、先ほど申し上げましたように、検察官は一般職の国家公務員でござりますので、その上で、今回、読みかえ規定がなければ国家公務員法上の勤務延長の規定の適用ができない管理監督職、これは検察官には觀念できません。この部分が入つてきたのですから、今般、法改正に当たりましては所要の規定の整備ができる必要だということで今回御提案をさせていただいているところでございます。

○立委員ちょっとと時間を超過しました。

ありがとうございました。

で、コロナのお話も若干させていただきまして、今、本当に国政においても重要な局面であると思いますので、その認識をぜひとも皆様とも共有しながら質問を進めたいと思います。

きょうは、お忙しい中、橋本副大臣にも来ていただきました。一番初めに、新型コロナウイルス感染症対策について一問お聞きをしたいと思っております。

いろいろな切り口があるので、私は、きょうはさまざまな情報管理、新型コロナウイルス感染でござまざまな事態が起きていた中で、やはり情報がきちっと管理されていない、それに基づいていろいろな混乱が起きる、さまざまの意思決定についての信頼性が残念ながら高まらない。

ちょうど昨晩は三十九県で緊急事態宣言解除ということで、少しずつ収束の道筋も見えてきたかと、これはとてもすばらしく、いいニュースだと思いますが、たまたま、第二波、第三波も言われているところでございまして、そういうふうな反応も踏まえて、さまざま次の取組をやはりステップアップさせていかなければいけないんだと思います。

情報処理、情報システムの活用についてお話を聞きまして、今までの取組の反省も踏まえて、さあまなIT技術の活用が議論をされて、準備をされていると聞いています。

○能登政府参考人 お答えをさせていただきま

す。

政府におきましては、官庁のIT対応能力を強化するために、新型コロナウイルス感染症対策の担当大臣をチーム長といたしまして、IT政策担当大臣及び規制改革担当大臣が連携されまして、内閣官房、内閣府、総務省、経済産業省、厚生労働省などの関係省庁から成ります新型コロナウイルス感染症対策チームを四月六日に発足さ

で、コロナのお話も若干させていただきまして、

せているところでございます。

これまでテックチームにおきましては、三回開

催されておりまして、第一回の会合につきましては四月六日に開催されておりますけれども、この回では、キックオフとして、携帯会社の協力によります人流データの活用、参加府省庁、民間企業での取組状況の報告と意見交換を行つております。

第二回の会合につきましては、四月二十一日に開催されておりますけれども、この会議では、LINEによりますアンケート、それから、内閣官

房のホームページで設けておりますけれども、チャットボットなど関係各府省で現在進行中のプロジェクトの進捗の共有がなされています。

それから、第三回の会合でござりますけれども、五月八日を開かれておりますけれども、日本版接觸確認アプリの導入に向けた今後の進め方の議論ですとか、さまざまテック企業からの提案のヒアリングを行つております。

新型コロナウイルス感染症対策テックチームにおきましては、今後とも、テック企業によります新たな提案を受けつつ、関係府省と連携しながら、新型コロナウイルス感染症対策に貢献していくことがございますが、保健所で現場でいろいろなことが行われている、例えばどのぐらい検査が行われたかとかどのぐらい空床なのかということについては、当初のところ、正直言つて、電話をして、都道府県経由で確認をしていりたいという所存でございます。

○橋本副大臣 お答えをいたします。

今、私ども厚生労働省も、政府の中で新型コロナウイルス感染症対策に取り組んでいるところでございますが、保健所でありますとか現場は、医療機関であつたりですか、全国各地のそうした現場でいろいろなことが行われている、例えばどのぐらい検査が行われたかとかどのぐらい空床なのかということについては、当初のところ、正直言つて、電話をして、都道府県経由で確認をしていりたいという所存でございます。

○山崎委員 今のお話、三回やつてあるというこ

とで、私は、やはり、四月六日に立ち上がったと、さまざま課題については、もっと積極的に会議を開催していただきて、水面下ではいろいろなことをやられていると思います、リストもいただいて取組内容は少しお聞きをしておりますけれども、ぜひ、もっと前向きに、やはり最新の技術の導入を急いでいただきたいというのをまずお願ひをしておきます。

その中で、やはり厚労省が一番苦労されている感染者の把握あるいは濃厚接触者の把握、それからPCR検査、さまざま言われていますが、そのデータ管理、そういう部分。それから、医療現場のキャパシティーの管理、病床あるいは人工呼

吸器、人工心肺、さまざまあると思います。それから衛生材料、マスクだとかガウンだとか、そ

ういったものの管理。このあたりが、やはり今のテックチームのいろいろなアイデアを生かして、

最新の技術で情報管理を進めていく大事な分野だ

と思います。

橋本厚労副大臣、ぜひ、現状、どういう取組を

されていて、そういった技術の導入状況、今後どういう取組をされていくのか、お伝えいただけれ

ばと思います。

○橋本副大臣 お答えをいたします。

今、私ども厚生労働省も、政府の中で新型コロ

ナウイルス感染症対策に取り組んでいるところでございますが、保健所でありますとか現場は、医

療機関であつたりですか、全国各地のそうした現場でいろいろなことが行われている、例ええばどのぐらい検査が行われたかとかどのぐらい空床なのかということについては、当初のところ、正直言つて、電話をして、都道府県経由で確認をしていりたいという所存でございます。

やはり、そうした中で、いろいろなミスなども起きます、あるいは報告漏れなども正直ございません、そうした混乱というのもあつたということ

も踏まえまして、さまざま面でIT化の取組をしているところでございます。

例えば、二つほど御紹介をいたしますけれども、今先生がお話しになつた中で、医療キャパシ

ティーの把握あるいは衛生材料の需要の管理などをといった面に関しまして、医療機関におけるそうした状況について、ウェブを経由をして医療機関にそしした状況を入力をしていただき、それを、我々行政の方、自治体も含めて共有ができる、G-MISと呼んでおりますが、そうしたシステムを三月二十七日から動かしておりまして、今少し申し上げました、外来、入院、救急等の患者受け入れの状況、それをそのまま内閣官房のウェブサ

イトにも地図に載せる形で出しておりますけれども、そうしたもの、あるいは、入退院の状況でありますとか空床の状況、医療機器のリソースなどについて把握をする、あるいは、サージカルマスク、N95マスク、防護資材等々の在庫数や備蓄見込み等について、それを通じて御報告をお願いをしています。

例えば、マスク等々について不足が言われてお

りまして、それをちょっと改修をいたしまして、そちらの方で、今本当に不足していて困っているところでございます。

例えば、マスク等々について不足が言われてお

りまして、それをちょっと改修をいたしまして、

そこまで不足して困っているところでございま

す。

そこで、それをちょっと改修をいたしまして、

を省く、そうしたことにつながるとよいな、このようつておるところでございます。

今後も、テックチーム、私も参加をさせていただいておりますが、そうしたところの議論もいただきながら、しっかりとＩＣＴ技術を活用いたしまして、効果的、効率的に、また、できるだけ間違いとか混乱のないよう、感染状況等の把握などに努めてまいりたい、このように考へているところでございます。

○山崎委員　副大臣の御説明、ありがとうございました。状況はやはり刻一刻変わっていく中で、現場の対応、緊急対応とともに、そいつたシステム化も進めなきやいない、大変難しい作業だと思うんですが、ぜひ、私は、国の旗振り、それがやはり大事だと思うんです。

例えば、各都道府県の保健所の皆さんだとか、都道府県でもいろいろなシステムをつくろうと一生懸命したりすると、結局ばらばらになってしまって收拾がつかないというのが今までの日本の行政のシステムのやはり大きな課題だということで言っているところだと思ふんですね。それが繰り返されてしまつて、結局、一部手作業が残つたり、一部システム化が進んだり、オリジナルのシステムが動いたりということになると、結局、日本全体で例え感染把握みたいな話になつたときに、やはり力がそがれる。

もうとと言うと、県をまたいでさまざまな連携をして支援をしていかなければいけないようなときは、病床であるとか、あるいは、今回であれば軽症者、無症状者が入る宿泊施設のキヤバの管理だとか、これは県をまたいでできるぐらいの対応がやはり望まれると思います。そういった意味でのシステムづくり、それも最新のいろいろなＩＴ技術をうまく使って、ぜひともうまく進めていただきたといふことで、強くお願ひをさせていただきました。

まだまだ活用の余地がある、例えれば、私、前も取り上げましたけれども、ＧＩＳ、地理情報シス

テムをうまく使うとか、あるいはＡＩをもっと活用するとか、そういうことをぜひ民間の皆さん用の最新の知見を入れてフレキシブルに対応していただきたいと、いうことでお願いをしておきます。

二番目に行きます。

きょう、先ほど櫻井委員からも、持続化給付金の話で、差押えの話があつたんですが、今私ち

またから聞いているのは、課税の話。持続化給付金が支給されるんだけれども課税になつてしまふ、場合によつては協力金のようなものも課税になつてしまふという話で、何か課税されて、目減りして給付金が支給されるのではないかというようなお話が飛び込んできました。

ちょっと、このあたり、どういう考え方をとつてゐるのか、御説明ください。

○奈須野政府参考人　お答え申し上げます。

課税の考え方については、財務省で決定されているというものでございます。私からはその考え方を御説明したいと思います。

持続化給付金は、売上げの大幅な減少を受けている事業者の方に対し、その一部を結果的に補填する性質の資金でございますので、これをさまざま

まな費用に使うことを想定しております。

こうしたものは、税務上、益金、個人の場合は総収入金額に計上されるものでございまして、損金、個人の場合は必要経費、こちらの方が多ければ課税所得は生じなくて、結果的には課税対象にはならない。

持続化給付金の対象の事業者は、今申し上げたとおり、売上げが半減以上となつてゐるわけでございまして、その使い道も家賃などの固定費に充てられるということが想定されております。こうしたことで、結果としては、年度決算は赤字になつて、課税対象外になるという考え方でござい

ます。

仮に、年間を通じて黒字化したという場合は、確かに所得税あるいは法人税、こういったことは課されることになりますが、こうした取扱いは、取り上げましたけれども、ＧＩＳ、地理情報システムをうまく使つて、ぜひともうまく進めていただきたといふことで、強くお願ひをさせていただきました。

まだまだ活用の余地がある、例えれば、私、前も取り上げましたけれども、ＧＩＳ、地理情報シス

ほかの事業者の方と全く同じ取扱いでございます。こうしたことは課税の公平という観点から御理解を賜りたいと考えております。

○山崎委員　一定私もそこは理解をするところなので、ぜひ、正しい情報というか、うまく国民の皆様にお伝えいただきたいということをお願いをさせていただきます。

ぜひ、やはりここは、緊急事態で皆さんすごくセンシティブになつていて、どういう支援があるんだろ、そして、自分はどういうふうに頑張ればいいんだろうということを常に考えていらっしゃると思うんですね。なので、そういうところでお譲解が生じないようにぜひお願いをしたいと思います。

三番目。これはちょっと大きなテーマなので、梶山大臣に一言お聞きしたいんです。

新型コロナウイルス、今はもう緊急対応でやらなければいけないことは感染の収束であり、緊急的な支援をぎりぎりまでやっていくことというの

は大事だと思うんですが、そろそろ、次のステップでありますコロナウイルス後をどういうふうに再建をしていくのかということについてもやはり目標を配つていくタイミングに徐々に入つてくると思います。

それで、これはこの委員会でもずっと議論してきたことだと思いますが、コロナ以前から、日本社会というのは、経済、産業、さまざま停滞をしていて、課題を抱えていた。少子高齢化、人口減少、格差拡大。その中で、アジアの中でも、ほかの成長する国々と、日本が置いていかれるようなお話をありました。こういった中で、やはり大きなパラダイムシフトをやっていかなければいけない、このコロナのウイルスの感染症の影響を受け、更にその緊急性とニーズというのは高くなつていて、課題を抱えていた。

それで、これがこの委員会でもずっと議論してきましたことだと思いますが、コロナ以前から、日本社会というのは、経済、産業、さまざま停滞をしていて、課題を抱えていた。少子高齢化、人口減少、格差拡大。その中で、アジアの中でも、ほかの成長する国々と、日本が置いていかれるようなお話をありました。こういった中で、やはり大きなパラダイムシフトをやっていかなければいけない、このコロナのウイルスの感染症の影響を受け、更にその緊急性とニーズというのは高くなつていて、課題を抱えていた。

いとります。

○梶山国務大臣　今回のコロナウイルス感染症危機において、さまざまな点が浮かび上がつてきており思つております。

一点目は、デジタルトランスフォーメーション、電子化という点で委員からもよく質問を受けます。

まだから聞いているのは、課税の話。持続化給付

金が支給されるんだけれども課税になつてしまふ、場合によつては協力金のようなものも課税になつてしまふという話で、何か課税されて、目減りして給付金が支給されるのではないかというよ

うなお話を飛び込んできました。

う、場合によつては協力金のようなものも課税になつてしまふという話で、何か課税されて、目減

りして給付金が支給されるのではないかというよ

うなお話を飛び込んできました。

機において、さまざま点が浮かび上がってきていると思つております。

一点目は、デジタルトランスフォーメーション、電子化という点で委員からもよく質問を受けます。

まだから聞いているのは、課税の話。持続化給付

金が支給されるんだけれども課税になつてしまふ、場合によつては協力金のようなものも課税になつてしまふという話で、何か課税されて、目減

りして給付金が支給されるのではないかというよ

うなお話を飛び込んできました。

う、場合によつては協力金のようなものも課税になつてしまふという話で、何か課税されて、目減

りして給付金が支給されるのではないかというよ

は、まさにそうした社会の変革につながつてくる大事な法案だと思うので、その文脈でこのお話をぜひ初めのうちさせていただきたいなと思つております。

残念ながら、関西電力の不祥事の問題とか、あるいは経産省内の虚偽公文書作成の問題とか、いずれもまだ未解決でありまして、私たちはこうしたものも審議をして本来やつていかなければいけないんですが、この法案については、今私がお話ししたような、やはり前向きな意味を捉えてここは審議をさせていただくということでございますので、一言だけ申し添えておきます。

それで、アメリカのルーズベルト大統領がニューディール政策をやつたときに、一つの大きな柱が農村の電化という話があつた。農村で電気を入れる、それが大きなニューディールの柱の一つだつた。今回の、日本にとつても、系統の整備とか配電事業の再編だとか、こういったことというは、地方の再生エネルギー整備、これが日本のニューディール政策、グリーンニューディールという呼び名もありますが、そういう政策にながつてくるものだと思うんですね。

そういうふた意味で、この法案のたてつけが、どうしても自然災害というのが前面に出て、レジリエンスという言葉があつて、それはもちろん大事なんですが、それよりも、私は、それ以上にと言つていいのかな、今お話ししたような文脈で、新しい、地域の分散型のエネルギーの仕組みとか、あるいは皆さんのが掲げている再生可能エネルギーの主力電源化、こういったニーズを果たしていくために必要な改革がきゅつと入つていてう捉え方でございます。

このエネルギーの供給競争化法を審議する前提で、まず、現行のエネルギー基本計画について少しお話をしたいと思つています。

世界のエネルギーをめぐる情勢というのは大きく変化をしています。もう言うまでもないですが、再生可能エネルギーのシフトが進んでいます。今言われているのは、再生可能エネルギーの

シフト、裏を返すと、化石燃料をとめる脱炭素という動きと密接に、表裏して動いているということだと思います。

そういう意味で、石炭火力発電所というのは真っ先にとめていかなければいけないというのが世界のトレンドでありまして、ダイバーストメントみたいな形で、金融界もそういう形で動いているということです。

なので、日本もそういう動きをしなければいけないけれども、やはり大前提是、エネルギー基本計画をどういう思想でつくるか、今お話ししたような形で、金融界もそういう形で動いていたところで登場します。この後お話をしますけれども、やはり大前提是、エネルギー基本計画をどういう思想でつくるか、今お話ししたような形で、金融界もそういう形で動いていたところです。このままではJOGMECがそのまま大きなポイントだらうと思ひます。

それで、またコロナの影響に返れば、再生可能エネルギー事業への投資こそが新しい雇用を生むというのが世界の大きな流れであります。政治やあるいは経済界が今目指しているところだと思ひます。来年の七月までにこのエネルギー基本計画の見直しの議論を進めていくということだと思います。

担当者の方とお話しして、どういう準備をされ

ていますかと聞くと、未来投資会議があつて、その方針を待つてはいるよなお話でございました。

○山崎委員 ありがとうございます。前向きな御

答弁と受けとめさせていただきます。

資料の二でちょっとまとめさせていただきまし

た。

二〇三〇年のエネルギーミックス。現行の政府

のエネルギーミックス、そして、私たちは原発ゼ

ロという法案を出していますが、原発ゼロを前提にしたエネルギーミックスということで、簡単な

ものがございます。

今ちょっといろいろお話ししました、エネル

ギー基本計画の見直しに関する梶山大臣のお考

たけれども、来年で三年目を迎えるということで、三年目に次期の検討をするかどうかというま

た検討を始めるということですが、しっかりと検

討していかなければならないと思つております。

そして、さまざま災害踏まえた上で今回の

法を出してきてはいるということでありまして、

世界の潮流も意識した上でしっかりネットワーク

の整備をしていく。そういう中で、再生可能工

エネルギーを入れていくためにはどういったグリッ

ドが必要なのかということも考えていく。

それで、脱炭素という視点でどうしていくか。

このままいいとは私も思つておりません。そ

いつた中で、あれもこれもという中じやなくて、

何かやはり犠牲になるものも当然出てくるとい

うことで、やはり脱炭素、こういったもの、非効率な

もののフェードアウトということも、より現実的

なものとしてどう制度の中で反映させていくかと

いうこともしっかりと考えていかなければならな

いと思いますし、エネルギーミックスも同じこと

であつて、将来像を見ながらやつていくとい

うことです。

ただ、一方で、現実というものがありますか

難しい部分がありますけれども、これを実現した

上で二〇五〇年にどうするかというのが日本のこ

れからの正念場であると私は思つております。

○山崎委員 ありがとうございます。前向きな御

答弁と受けとめさせていただきます。

資料の二でちょっとまとめさせていただきました。

○山崎委員 ありがとうございます。前向きな御

答弁と受けとめさせていただきます。

資料の二でちょっとまとめさせていただきました。

二〇三〇年のエネルギーミックス。現行の政府

のエネルギーミックス、そして、私たちは原発ゼ

ロという法案を出していますが、原発ゼロを前提にしたエネルギーミックスということで、簡単な

ものがございます。

今ちょっといろいろお話ししました、エネル

ギー基本計画の見直しに関する梶山大臣のお考

えをお聞きをしたいと思います。

○梶山国務大臣 未来投資会議のお話がありまし

たの間にどこまでいかかという話をしたとき

に、例えば再生可能エネルギー、皆さんの今の工

エネルギーミックスでいくと二四%ぐらいで、二二

から二四、多くて二四といいう、キャップではな

い、もつとふえるということで想定を聞いており

ます。

今現在、例えば太陽光発電あるいは風力発電

太陽光発電についても風力発電についても、認定

量だけ、全部が実現できるとはもちろん言えない

かもしれませんけれども、ほとんど目標達成です

よね。実はこの十年で伸ばせば、まだまだ上に行

ける。

そのため、私は、今回の法案の中身であります

、例えば系統の整備を本当に全国を視野に入れ

て効果的な系統整備をやっていくんだ、それか

ら、接続についての公平性、中立性みたいなこと

を徹底をするんだ、まさに大事なポイントだと思います。

それをやれば、十分に現実的な解として、私た

ちが示している、原発ゼロの法案で示すような工

エネルギーミックス私は十分に達成可能だとい

うことで御提案をしたいと思います。これは、今い

る議論をしておりますが、十分に現行のイン

フラをうまく使えばできるということを、計算も

できましたので、ぜひこれは一つお話をした

い。

それから、今お話ししたように、エネルギー

ミックスで、私たちが言つてているような、再生可

能エネルギーを四〇%以上入れるようなエネルギー

ミックスにする際に、まさに、私の資料で、

右下の四角の中に入れました、地域間連系線の整

備、あるいはその運用ルールの見直し、それから

市場の活性化とかデジタル化とかデイマンドレス

ボンス、需給のコントロールとか、そういうた

ことというのが本当に重要な鍵なんです。これは

以前つくった資料なんですが、まさに今回の法案

の中にこういう視点で、エネルギーミックスを大

きく変えていく前提でこういう制度を動かしてい

ただきたいということを思つています。

三ページ目に行きますと、これも前から議論をして

いることなんですか、いわゆるベースロード電源と言われるような日本のエネルギーの積み上げの考え方、これをやはり、下にあるよう

な、再生可能エネルギー、変動はしますが、風

力、太陽光、そういうものを真っ先に積み上げ

てきて、需要も調整をして、ピークを崩したりい

るいろいろなことをやりながら、フレキシブルに電力

の供給をやっていくというスタイルに持つていか

なきやいけないんです。

ぜひとも、このエネルギー基本計画の議論の中

にこういった発想を、これはもうおくれはせなが

らだとは思うんですが、やつていかなきやいけな

いと思いますので、これもお示しをしておきたい

と思います。

これをやるために、きょうお話を出でます

アグリゲーターの話とか配電事業の話とか、本当に重要なファクターだと思っていますので、こう

いったことをエネルギー基本計画の中できちつと

議論していただきたいということをお願いをさせ

ていただきます。いかがでしょう。

○梶山国務大臣 ネットワークの利活用というの

は、現状のネットワークの中でも、やはり利活用

の方法、あり方の問題もあると思っております。

さらにもまた、地域間の連系線、これは再生可能エネルギーの有効利用ということとも含めて重要な視

点であると思っております。

先ほど私申しましたけれども、エネルギーミックスの中でやはり気をつけていかなくちゃならないといいのは、もう一方で脱炭素という考え方がある、その中でどう再生可能エネルギーとほかのエネルギーを組み合わせていくかという中で、これが御党とまた見解が違うところでありますけれども、原子力の利活用というのも脱炭素ということではやはり非常に重要なことであると思つてお

りますので、そういうもののをあわせながら、今

委員の言われたようなことも留意点としてしつかりと受けとめた上で、次のエネルギー基本計画の

検討というものをさせていただきたいと思つております。

○山崎委員 原発の話はまた時間がかかりますので、ここはとりあえず余りしませんが、私は、ぜ

ひ、梶山大臣、やはりコロナを考えていたい

いんですよ。

コロナの感染、ほかにも、今後もこういう感染

症が起こつたりいろいろすると、例えば原発を支

える現場が本当にものかどうかなと。今回も、ぜ

れは、やはりもう一回見直す必要があるので

ないかと思います。テロ対策とかいろいろな対策

を打つてきて、大変お金かけて動かそうとして

いる原発でそれども、次は感染症対策をどうす

るんだ、それも入れないといけないんだろうと思

うんですね。そんなことちょっと今のお話を出

てきましたので、申し添えておきます。

きょう、環境省からもちょっとお聞きしたかっ

たので、エネルギー基本計画と、いわゆるCO<sub>2</sub>

削減、NDCと言われる削減目標、これとの兼ね

合いについてちょっと御説明をいただきたいと

思つています。

今年度の、三月三十一日で目標を出さなければ

いけなかつた、ですが、基本的には、目標を更新

できずに、二六%、三〇年ということで維持をせ

ざるを得なかつたという現状だと思つんです。こ

の背景とか、今後どうあるべきなのか。済みませ

ん、コンパクトにお願いします。

○瀬川政府参考人 お答え申し上げます。

御答弁としてはそういうお話なのかなとは想像

はしておりましたが、私は、やはり環境省がリードをどこまでとれるかが日本の気候変動対策のキーだと思います。私は、やはり、このNDCのよくな削減目標とエネルギー基本計画、どちらが上位なんだ、あえてそういう議論をしなければいけない。エネルギー基本計画に遠慮をしてNDCが出来ないという日本は、やはり私は、ある意味、気候変動対策、温暖化対策に対してもしょうがないんじゃないかなと思います。やはりこれは世界の危機なわけで、この気候変動対策に対する目標設定というのはあるんだ

の見直しに着手するということ、そして三つ目、

御質問でございますが、削減目標の検討につきま

しては、エネルギーミックスの改定と整合的に、

さらなる野心的な削減努力を反映した意欲的な效

果を目指し、パリ協定の五年ごとの提出期限を待

つことなく実施する、こういった方針を掲げたこ

とでございます。これを国内外にしっかりと発信す

ることにより、国内の気候変動対策を前に進め、また、世界の脱炭素化を牽引していく所存でござ

います。

削減目標の検討につきましては、日本の温室

効果ガス排出量の約八五%をエネルギー起源の

CO<sub>2</sub>が占めています。このため、エネルギー

政策のあり方と密接不可分の関係にあります。政

府における検討に当たりましては、エネルギー

ミックスの改定と整合的に実施するということに

しております。

環境省もいたしましても、政府内におけるエネ

ルギーミックス、そしてエネルギー基本計画に関

する議論において、我が国としての削減の行動そ

して削減目標、両面において野心を強化してい

く、こういった観点から意見を提起し、各省連携

して取り組んでいきたいというふうに思つており

ます。

○山崎委員 ありがとうございます。

御答弁としてはそういうお話なのかなとは想像

はしておりましたが、私は、やはり環境省がリードをどこまでとれるかが日本の気候変動対策のキーだと思います。私は、やはり、このNDCのよくな削減目標とエネル

ギー基本計画、どちらが上位なんだ、あえて

そういう議論をしなければいけない。エネルギー基本計画に遠慮をしてNDCが出来ないという日本は、やはり私は、ある意味、気候変動対策、温

暖化対策に対してもしょうがないんじゃないかなと思います。やはりこれは世界の危機なわけで、この気候変動対策に対する目標設定というのはあるんだ

も追いついていくというような、そういう議論の

仕方をぜひしていただきたいなと思って、私は、

環境省に頑張っていただきたいということで、応援のメッセージを投げたいと思うところであります。

時間が限られますので、本当はもっといろいろ

議論したいのですが、次に進めたいと思います。

電力システム改革について、今、この法案にも

絡んでいますので幾つかお話をしたかったんですけどが、少し割愛しながら法案の中に入つていいこうと

思います。

一つは、電力システム改革、資料の四にもつけ

ましたけれども、これは御説明をいろいろ受け

て、どんどん進化していく、第五次まで行きま

したんだしたつけ、でも、これは終わりではありません

ろんなくて、第六次、第七次と行くわけで、ちょ

うど今回の法案に書かせていただいた、私も資料

の四ではまとめましたけれども、次のステップ、

今第六次が動き出しているんだろうなということ

で認識をしています。再エネの主力電源化であつ

たり、分散型エネルギーシステム、分散型ネット

ワーク型のエネルギーの供給システム、それから

電力の系統の整備とか、そういうことが第六次

のステップとして動いていくんだろうなということ

で認識をしております。

少し飛ばして、法案の中身でも非常に重要な法

案の中身でございますので、御質問をしていきた

いと思います。

この系統の整備というのは、やはり非常に重要

な政策だということですとお訴えをしてきて、

そういう意味では非常に期待をするんです

が、では、これまでのこの枠組みの活用の中で期

待できるような系統整備の計画ができるのかなと

思っていますよ。それに合わせてエネルギー基本計画

と、二つ目、これに基づいて地球温暖化対策計画

とどまらない削減努力を追求していくということ

と、二つ目、これに基づいて地球温暖化対策計画



義務を課すという仕組みをしておりまして、こうしたこともしっかりとやられるところでございま

す。詳細な制度設計につきましては、法案が成立し

た後、事業者への周知やシステム開発など規制の対応等に必要な期間も確保した上で、令和四年四月一日の施行に向けて検討を進めてまいりたいと思つております。

○山崎委員 ありがとうございます。

やはり、実際のビジネスのシーンでいくと、かなり力のかげんとか出てくると思うんですね。一般電力事業者は、やはり今やっていることがあります。

そこで、例えば、懸念されるのは、都市部のようある種ドル箱的なエリアについては手放しあたない、一方で、不採算的な部門についてはどうぞやってくださいみたいな、そんなようなお話をになると、せつからくこの配電事業というのは、やはり、ある種地域分散型で、まあレジリエンスの話もあるでしょう、そして、今お話ししたような、この後のアグリゲーターなども組み合わさつて、エネルギーの効率化、省エネだとそういうのにもつながっていく、再エネも伸びていくといふことで、大事なポイントだと思うんです、そういったことを、一般電気事業者が悪いわけではありませんが、ビジネスの優先で、可能性が縮小するのが嫌だなと思うんですが、そのあたり、いかがお考えですか。

○牧原副大臣 今委員が御指摘になつた御懸念は、私も当然感じたところでございます。ここは、先ほどの許可基準のところでしっかりと見ると見るということで、適切な費用での設備の譲渡や貸与も行われることなどを見るという話をさせていただきましたが、料金の話とか、そういうことも含めて、このライセンスを出すということも通じて見ていきたい、こう思つています。

○山崎委員 ありがとうございます。ぜひ、これもやはり一つのビジネスチャンスで、例えば地域が手を挙げて、ドイツのシチュタツ

トベルケみたいな例は有名ですけれども、配電事業までやることで利益を上げてそれが地域に還元していく源泉になると思いますので、ぜひこれはうまく育てていただきたいということをお願いをしておきます。

これはいろいろな力関係もあると思いますが、これはあるところ、国がしっかりと指導しながら、やはりいいプロジェクトにはきちんとチャンスを広げていただくということをお願いしたいと思います。

同じことが、七番で、アグリゲーターの事業についても言えると思います。

この事業についても、これからいろいろな制度設計が始まつてくると思います。御説明の中でもお聞きをしました卒FITで、ある意味限界費用がゼロのエネルギーが出てくる、それをうまくこのアグリゲーターが束ねて、一つ一つは小さくても、束ねることで一定のボリュームになって、それがちゃんと市場に送り込まれて、市場のメカニズムをうまく使って供給につながつてくるといふ、そのハブというか取りまとめ役がアグリゲーター、とても重要な機能であると思います。

○牧原副大臣 大変深い質問をいただきまして、ありがとうございます。

アグリゲーター自体については、現在でも、工場等の大規模な需要家の電力消費を抑制する取組について事業化をされていて、それほどでも、今回、今委員が御指摘いただいたように、より効率的な電力システムの構築や、再生可能エネルギーなどの分散型電源の導入促進という観点か

らは、このアグリゲーターを特定の卸供給事業者として位置づけて、そして、これによって規制の適用関係が明確化をされ、アグリゲーターの信頼性を高めるということ、そしてまた、ビジネス環境が向上するということを期待してこういう制度をつくらせていただきたところでございます。

今回、この認定につきましては、発電事業者と同様に、届出制にして広く参入を可能にする一方

で、供給計画の策定義務や、あるいは、一般送配電事業者等に対する電気の供給を約する場合の供給義務等を課すこととさせていただいておりま

す。具体的な制度設計、詳細設計につきましては、本法案の成立後、事業者への周知や規制対応等に必要な期間も確保した上で、令和四年四月一日を考えております。

加えて、事業性向上のための技術的な課題解決に向けた実証事業も今行つております、こうし

たアグリゲーターの事業の活性化の取組を進めていきたいと思います。

いうことだと思います。

なので、このデータ活用を開くというのも大変重要で、私は大賛成なんです。このアグリゲーターについても、そういう意味では、そういったものと組み合わさせて、積極的にいろいろな事業展開、アイデア、配電事業なども組み合わせて、新しい電力の、分散型で安定した供給の仕組みというのができるという姿を思い描くところでございます。

アグリゲーターの制度についての今後の見通し、あるいは今までの課題などもあればお聞きをしたいのですが、いかがでしょうか。

アグリゲーターを活用できる仕組みを措置したところでございまして、アグリゲーターのこととあわせて、事業の信頼性を高めるな

どしてデイマンドレスポンスや分散型エネルギーの利用が進む、こういう環境を整えていきたいと

いうふうに思つております。

○山崎委員 ありがとうございます。

とてもいいお話をありがとうございます。私は、この話をずっとしていくと、何で原発なんだろ、あるいは石炭火力なんだろうとなっちゃうんです。

原発みたいな巨大な一定出力を出すシステムといふのは、こういう世界とは真逆なんですね。真逆です。石炭火力も似たような、やはり調整がきかない。

そういう電源を二〇%残すというエネルギー政策と、今ここで議論している、本当に、分散型地域地域の需要を敏感に感じながら最適化していく

くという考え方のシステムつて、やはり相入れないですねというのを私はあえて皆さんにもう一回お伝えをしておきたいと思います。私は、こちらの世界で十分に安定供給できるし、皆さんに言つていい災害対応のレジリエンスという意味でも、

巨大的なシステムに依存するのではなくて、地域分散型で、さまざま調整をしながらネットワークを組んでいくという世界の方が、より高いレジリエンスを確保して、災害対応能力も高いし、環境性能もいいし、本当に、そういう意味で、やはり目指していくところはここだろうということをお伝えをしておきたいと思います。

そういう意味で、最後に触れなきやいけないのがJOGMEC法なんですね。

質問の一番は法案とはちょっと、直接関係ないですが、新国際資源戦略というのが出ており

データについても、先ほど御指摘いただいたように、これまでの電気事業法におきましては、一般送配電事業者による目的外利用が禁止されておりましたけれども、まさに御指摘いただいたように、デイマンドレスポンスや再生可能エネルギー等の分散型電源の利用等を促進するために、今回、第三者がこうしたデータを活用できる仕組みを措置したところでございまして、アグリゲーターのこととあわせて、事業の信頼性を高めるなどしてデイマンドレスポンスや分散型エネルギーの利用が進む、こういう環境を整えていきたいと

まして、二〇二〇年三月に策定しておりまして、その中に、「気候変動問題に配慮した油ガス田等の開発の促進」ということでお話が出てきています。これを読むと、上流開発、これは、石油とか天然ガスの開発に当たって、脱炭素化対策事業といふのは開発事業の経済性を低下させる側面があるので、環境対応による経済性の低下を軽減させなければいけないというような文脈がありまして、国としてインセンティブを与えるべきではないよというようなお話をあります。化石燃料をやろうとする、実は、それは、脱炭素化対策事業として経済性を低下させてしまうので、なかなか作業が、事業が進まないので、何とかそれを応援しながらいけないという発想ですね。

私は、やはり、この発想は、少なくともこれから日本がとつていて戦略の柱ではないし、本当に一時期、例えば、私たちのプランでいえばLNGです、天然ガスにある期間やはり依存しなければいけないので、それをどういうふうに確保するかという議論はありますが、それも、私たちは、あるいつときのお話で、二〇三〇、二〇五〇年といふ視野の中で、やはりそれも終わらせていかなければいけないということを考えている。ただ、この書きぶりを見ると、いまだに石炭の影が見え隠れするんですが。

ここで言っている、インセンティブ措置と言つてはいるこの新国際資源戦略ですけれども、これに石炭は入っていますか。皆さんが言つてはいるこの戦略の中に石炭というものは入っているのかどうか。

○南政府参考人 お答え申し上げます。

ことし三月に取りまとめられた新国際資源戦略ですが、これは委員御指摘のとおりですが、資源をめぐる世界的な需給構造の変化、それから気候変動問題への対応、さらには中東情勢の緊迫化など、資源・燃料政策を取り巻く情勢の変化を踏まえ、新たな資源確保のための方策として取りまとめたものでございます。

うのは開発事業の経済性を低下させる側面があるんで、環境対応による経済性の低下を軽減させなければいけないというような文脈がありまして、国としてインセンティブを与えるべきではないよというようなお話をあります。化石燃料をやろうとする、実は、それは、脱炭素化対策事業として経済性を低下させてしまうので、なかなか作業が、事業が進まないので、何とかそれを応援しながらいけないという発想ですね。

私は、やはり、この発想は、少なくともこれから日本がとつていて戦略の柱ではないし、本当に一時期、例えば、私たちのプランでいけばLNGです、天然ガスにある期間やはり依存しなければいけないので、それをどういうふうに確保するかという議論はありますが、それも、私たちは、あるいつときのお話で、二〇三〇、二〇五〇年といふ視野の中で、やはりそれも終わらせていかなければいけないということを考えている。ただ、この書きぶりを見ると、いまだに石炭の影が見え隠れするんですが。

○南政府参考人 お答え申し上げます。

ことし三月に取りまとめられた新国際資源

委員御指摘の気候変動問題に配慮した油ガス田等の開発の促進につきましては、石油、天然ガス及びレアメタルなどの鉱物資源開発に取り組む企業が環境対応を進めるためのインセンティブ措置の必要性を期待しているものでございまして、こには石炭は含んでおりません。

○山崎委員 ありがとうございます。石炭は含んでいないというお話をいたいたので、非常にこころは私としてもほっとしたところでございます。

それからもう一点、法案に戻りまして、有事に調達を要請できるというお話を法案の説明に出でてきまして、この有事というお話で、例えば中東有事のようなことを想定しているのだというお話を聞くんですけど、法案の中には、JOGMEC以外の者による調達を困難とする特別の事情といふことで、有事という言葉は法案にはなじまないんだだと思いますが、出てきていません。

この特別な事情というのは、いろいろな経済的な事情だとカダイベストメントみたいなお話を聞かれて、このお話を法務は法案にはなじまない、つまりは厚労副大臣にもおいでいただきておりますので、退室していただぐのを早めるために、まず冒頭、お聞きしたいというふうに思います。

きのう、私も六時からの総理会見を聞いておりまして、目玉政策は一万五千円への雇用調整助成金の引上げである、八千三百三十円の上限を取つ払つて一万五千円にすれば、まあ、八千三百円ですと月二十日勤務として十七、八万円ぐらいまでしか月給でカバーできません、一万五千円出せば二十日勤務で大体三十万円以上、成人男性の、家族を養うような給与を見る事ができる、これがしきのうの総理の目玉政策だったと私は拝聴しましたが、それでも、これを受けられずに、そもそも申請を断念してしまった中小事業者が非常に今多い現状は残されているのではないかと思つて危惧をしておりますが、この解釈についてお聞きをしたいと思います。

○南政府参考人 お答え申し上げます。

この法案中の緊急時調達業務ですが、燃料調達が困難となる事態への備えを万全として、電力供給への影響を最小限とすべく、万が一の場合のラストリゾートとして措置するものでございます。

具体的には、資源国での国際紛争、テロ攻撃、経済制裁、さらには大規模な自然災害等が発生することによって世界規模で需給が逼迫するとともに、そうした国の政府による売り渡りなどが発生するという可能性もございまして、こうした場合であつても安定的な電力供給を確保していく、そういう目的の措置でございます。

○山崎委員 時間が来ましたので、終わります。

私は、一貫して申し上げたかった、やはりコロナのこの大変厳しい中で、次のステップは、ぜひとも新しいビジョン、夢のある動きをつくっていただきたい、経済産業省というのはやはりその核だと私は思つておりますので、一緒に頑張りたいと思います。よろしくお願ひします。

ありがとうございます。

この法案の条文を見たんですけれども、厚生労働省が示している対象労働者というのは、「団法人の取締役及び会員会社等の社員、監査役、協同組合等の社員又は財團の役員等」は該当しないというふうに例示をされておりまして、ですので、このままだと、妻や弟の分、私も含めて、申請でも認められないから、これはもう従業員の分を払つても、ちょっと廃業を視野に入れざるを得ないとか。

また、伝統産業、例えば、私の地元は越前焼、漆器の産地なんですけれども、何とか商店とか何とか漆器店というような形で青色申告をしている事業者は、会社登記をしていません。社長さんが旦那さんで、奥さんとお母さん、同居親族のみで漆器の卸とか製造をやつて、若しくはまき絵の絵師でつけている。そういう末端に行くと、日本のものづくりというのは、家族経営の家内制手工業、これで圧倒的に支えられているのは、特に伝統産業の産地。今、店も閉まつていてるし、業務用漆器なんて全く売れません。ですので、七割売上げが減少している。そういう中で、当然、奥さんの給与も払えない、お母さんの給与も出せない、でも雇用保険も申請できない。そもそも雇用保険適用事業所ではないし、そして、奥さんやお母さんは労災とか、雇用保険被保険者でないと申請できないんじゃないというケースが非常に多くある。

それで、省庁の職員と話していても、やはりなかなか難しいというような返答が多く返つてくる。このままだと、日本のそういうもののづくりの現場も、雇用保険の適用を受けられず崩れてしまふんじやないか。アフターコロナで、幾ら生産してくれといつても、廃業してしまうというところ

ろがこれから頻出しそうなんですよ。

ですので、ここのこところをどうカバーしていく

かというのは、非常に強い危機意識を持つて適用

範囲の拡大、一万五千円はいいです、私も大賛成

です、適用範囲を拡大しないと、救われずに、そ

もそも申請すらせずに潰れてしまう事業者が多発

しそうなんですが。

まず、厚労副大臣、この適用範囲の拡大に関し

て、例えは役員であるとか、そもそも会社登記を

していない青色申告事業者の親族従業員、ここに

適用拡大するお考えはありますか。

○橋本副大臣 お答えをいたします。

雇用調整助成金については、事業主の雇用維持

の取組を支援する制度でございまして、その対象

となる労働者は、助成金を受けようとする事業所

における雇用保険の被保険者となつております。

ですので、雇用調整助成金の今の枠組みからしま

すと、事業所の被雇用者という労働者性がどうな

のかということを、厳密に言うと、個別に判断を

して決めるということになります。

ただ、その中で、今お話をありましたような、

個人事業主の場合、その事業主と同居している親

族といふのは、家計等々、その親族と一緒に化をして

いる場合がある、このようにみなされまして、

原則として被保険者にならない、労働者性がない

というふうに見られるということでございますの

で、雇用調整助成金の対象としてはなりません。

ただ、原則としてということですので、例外もある、最終的にはそれぞれの状況によって判断、こういうことになります。

また、例えは役員をしている場合、これも原則として被保険者にはなりませんが、一定の条件を満たす場合には被保険者として取り扱われ、対象となり得る場合もあります。具体的に申し上げますと、役員であつて、同時に従業員としての身分を有する者は、報酬支払い等の面から見て労働者となり得る場合もあります。認められる場合は被保険者となりまして、その場合は雇用調整助成金の対象となるということです。

ざいます。正直言つて、答弁しておりましても、わかりやすいとは私もよく思いませんが。

ただ、私たちとしても、要するに、機械的に、

役員だからだめとか親族だからだめということを

言つてはなくて、できるだけ個々の状況に応じた判断をその労働者の不利にならないようにした

いということをそうした取扱いをしているところ

でございまして、もしかすると現場においてそ

して、ございましたが、その辺の徹底はどうお考

えないと、もう少し徹底できていない場合があ

ります。

また、そもそも、今お話をあつた、例えは割烹さんだとか、伝統的なことをされておられるようないところでしていくのかということについて周知をしていくことによって、できるだけ対象になる方があつかりと雇用調整助成金を受けられるよう取り組んでいくように努めていきたいと考えております。

また、そもそも、今お話をあつた、例えは割烹さんだとか、伝統的なことをされておられるようないところでしていくのかということについて周知をしていくことによって、できるだけ対象になる方があつかりと雇用調整助成金を受けられるよう取り組んでいくように努めていきたいと考えております。

また、そもそも、今お話をあつた、例えは割烹さんだとか、伝統的なことをされておられるようないところでございます。

○斎木委員 今言つた副大臣の趣旨が、ハローワークの窓口とか実務を担う社保労務士会に伝わっていないなど私は思いますが、地元のハローワークへ行つたけれども、そもそも役員さんはだめですよと。社保労務士にこの書類の作成を頼んでも、役員さんは一律だめと厚労省が言つています。お母さんが弟みたいな形でヘルプに入つていて、

厚労省の職員と話をする、いや、例えば、そ

の和風割烹料理屋さんのケースでも、弟さんが別

居親族であつて通つてきている、妻と同居してい

る場合には認められないけれども、同居親族は認

められないが、別居親族が通つてきている場合に

は、じゃ、その社全体として社長さん以外は救わ

れますよみたいなことを厚労省の職員さんは答弁しています。

でも、私からそう説明を受けて、ハローワークへ行つたら断られました。役員はともかく一律だめなんですよ。社保労務士に言つても書類さえ書いてくれない、そういう声がもう頻々と来ていまして、このままどもう廃業を選ぶしかないといふ声なんですが、その辺の徹底はどうお考

えないと、もう少し徹底はできないといふ声なんですが、その辺の徹底はどうお考

えないと、もう少し徹底はできないといふ声なんですが、このまま状況を見過されると、おつりですか。適用拡大の柔軟な拡大、これはお考

えになりませんか。

○梶山国務大臣 持続化給付金につきましては、

私どもの思つてること、あるいは取扱いとし

ては、先ほど答弁申し上げたとおりでございまし

て、ただ、ちょっと繰り返しになりますけれども、必ずしもそれが現場あるいは社労士さんなどにおいて徹底されていないこともあるといふお話をございますので、やはりもう少しきちん

と、そうしたハローワークの担当者の現場

の方あるいは社労士の方々にも、今のようなこと

であるということをしっかりとお伝えをする努力

をしていきたいと考えております。

○斎木委員 産業政策を担当されている梶山大臣にお聞きしますが、今申し上げたような伝統産業とか、自動車のような大規模製造業であつても、未端に行けば、こういった青色申告事業者という

のはたくさんおるわけです。その方々が、伝統産

業でいえば、包丁の研ぎ職人であつたり、まき絵

師であつたり、漆器の木地師、塗り師、そういう

方々というのは、大体、夫婦で経営して、プラ

スお母さんが弟みたいな形でヘルプに入つてい

る。

でも、地方、私の福井県においても、大家族五

世代同居とかでして、皆さん同居家族なんです

よ。ということは、厚労省が言つているような、

同居親族は認められませんと言われてしまうと、

全員、雇調金対象外になつてしまふし、そもそも

青色申告事業者といふのは厚労省は想定して

いません、この雇調金の支給要件として。

ということは、今、七割売上げが落ちていた

声です。

あれだけ受け取つて、あとは支援を受けられないわけです。こうなつてしまつたら、百万円で当面の売掛金は処理するけれども、従業員である妻とかお母さんとか弟の給与すら払えずに、もう、あともつて二ヵ月かな、六月末ぐらいには廃業せざるを得ないねという声が伝統産業の产地を中心に非常に多いのですが、このまま状況を看過され

ています。

でも、私からそう説明を受けて、ハローワーク

へ行つたら断られました。役員はともかく一律だ

めなんですよ。社保労務士に言つても書類さえ書

いてくれない、そういう声がもう頻々と来ていま

して、このままどもう廃業を選ぶしかないといふ

声なんですが、その辺の徹底はどうお考

えないと、もう少し徹底はできないといふ声なんですが、このまま状況を見過されると、おつりですか。適用拡大の柔軟な拡大、これはお考

えになりませんか。

○梶山国務大臣 持続化給付金につきましては、

五月一日から受け付けを始めて、今作業を進めて

いて、できるだけ迅速にお手元に現金を届ける作

業をしていますけれども、今委員

がおつしやつたように、確定申告書の事業の事業

収入の欄で、資格という形で、一応、申請書類を

見ております。

この百万円で足りるか足りないかという議論は

ずっとあるわけですが、当面、固定費の部

分、何に使つても自由ですよという、使途制限を

つけない給付金だということで、まずは手元

の流動性を残すということも含めて、そういう意

味も含めて、こついう給付金をつくらせていただ

いたということです。

ただ、SNSであるとか、またコールセンター

等に、やはり額が足りないと要件緩和という声

も来ているのも事実でありますから、今後のこと

も含めて、また検討をしてまいりたいと思つてお

ります。

○斎木委員 無利子無担保融資もやられていて、

当面の輸血ですね、それはいいんです。ただし、

売上げがどれだけ戻るかわからないわけですよ。

今、売上げが、じゃ、六月、七月、幾ら立つのか

わからない中で、新しい借金をこさえるのか。そ

れはちょっと、幾ら無利子とはいえ、三年間で返

されなければ、四年目からは利子がつくわけ

です。そうなつてくると、とても怖くて借金の申込

には、政策金融公庫も制度融資も受けられませ

んというのが、ほんどの、今ものづくり産地の

認められないが、別居親族が通つてきている場合に

は、じゃ、その社全体として社長さん以外は救わ

このところをどう救うか、本気で厚労省と協議をしていただいて、この家内制手工業である青色申告事業者であつたり、また小規模事業主の親族役員、従業員として魚もさばいてる、絵も塗つて、そういう人たちをどう救うか。それを周知徹底しなきゃいけないと思うんですけれども、そのところを、私は、経産大臣、ものづくりの保護者からいっても、ちょっと決意のほどをお聞きしたいなと思うんですが、いかがですか。

○梶山国務大臣 平時の制度では、どうしてもすき間に落ちてしまう人たちも出てくるのも事実であります。そういった方たちにどんな制度が有効であるか、また使用可能であるかということも含めて、いろいろ考へているところでありますし、全国の相談窓口、五十カ所ありますけれども、そういったところに百万件以上のそういう相談が来ておりますので、そういう声も分析しながら、できるだけ早くそういう対応というものを図つていかなければならぬと思っております。

○齊木委員 ありがとうございます。

副大臣、御退席いただいて結構です。ありがとうございました。

では、続いて、きょうは国交省にも来ていただきしておりますので、お聞きいたします。鉄道関連です。

コロナで、今、皆さんのが東京駅とか品川駅とかターミナル駅へ行かれるとき、全く人の乗つていなかい無人の十六両編成の東海道新幹線とかが毎回毎回、定時運行しております。乗車率で見ますと、対前年同月比、このゴールデンウイーク期間中や、あの四月七日の緊急事態発令以降、九五%、利用客が新幹線そして特に減少しておられます。要は、越境移動するなと言つておるわけですから、当然、国民の皆さんはそれを守つて、企業もテレワークをして出張一切禁止。

ですので、例えば九五%減はどういう状況かといたしましては、各鉄道事業者の状況をきめ細やかに把握し、支援等に努めることとしてござります。例えば、前は一両に二十人ぐらい新幹線に乗つていたとします。ということは、今は一人しか乗つていないということです。十人だった

ら、〇・五人しか乗つていません。まさにそのとおりで、空気を運んでいる状況です。九五%減だったら、普通の営利企業は便数を減らしますよ。でも、はつきり言つて、政府の要請に基づいて便数を減らしていないわけです。

根拠は何かといいますと、総理御自身なんですね。四月七日に今緊急事態宣言は発令をされました。その四月七日の発言、記者会見の文字起こしがあるんですけれども、この特措法第三十二条に基づいて緊急事態宣言を発出することといたしました。その後、「今回の緊急事態宣言は」、これは安倍総理の発言です、「海外で見られるような都市封鎖、ロックダウンを行うものでは全くありません。」「今後も電車やバスなどの公共交通機関は運行されます。道路を封鎖することなど決してありませんし、そうした必要も全くないと」というのが専門家の皆さん意見です。海外では、都市封鎖に当たり、多くの人が都市を抜け出し、大混乱と感染の拡大につながったところもあります。今、私たちが最も恐れるべきは、恐怖それ自体です。」というふうに記者会見で述べております。要するに、総理が、まだこれは了解をとったのかも全然わかりませんけれども、「今後も電車やバスなどの公共交通機関は運行されます。」と断言しているわけですよ。

この総理の緊急事態宣言の記者会見を受けて、特にJRのような遠距離旅客鉄道事業者は定時運行をずっと維持して、まさに社会的混乱、パニックで人が地方に行かないように、集中して三密が起きないように、定時ダイヤを維持したんです。その結果の九五%減なんです。要は、これは民間企業だつたら絶対に減便するところを、民間企業であるにもかかわらず、公共交通インフラ事業者が起きていたとします。要は、越境移動するなと言つておるわけですから、当然、国民の皆さんはそれを守つて、企業もテレワークをして出張一切禁止。

これは、要請に従わないパチンコ屋を救う必要ありませんよ、でも、こうやって、政府の要請に従つて定時運行を、出血を続いている事業者に対して、私は当然の支援策を講じなきゃいけないと

思います。

私が一つ思うのは、固定資産税の減免なんですね。中小事業主に関しては、今回、二月から十月の連続する三ヶ月間、任意の三ヶ月間の売上げが対前年比三割から五割落ちた場合には、二〇二一年、来年の固定資産税は半分でいいです、そして五割以上減少した中小事業者は全額免除しますと言っています。これは非常にインパクトがあります。

これを、ただ、JRなどの大手事業者は、九五%売上げが落ちているのに、大企業であるがゆえに適用除外なんですよ。ここどころを、中小事業主も充てていかない。JRは、千七百億円も固定資産税収、地方自治体に対して払っている巨額の納税者です。このところの負担、というのはすごく重いし、金額まけるとは言いませんよ、何割かは、大企業ですから体力もあるでしょうということで中小企業と同列に扱えないかもしれません。が、こういった固定資産税の減免措置を大規模事業者であるJR七社にも適用することに関して、いかがお考えですか、国土交通省。

○寺田政府参考人 お答えを申し上げます。

鉄道事業者に対しましては、先ほど委員からも少し御紹介がございましたけれども、政府の基本的対処方針におきまして、社会の安定の維持の観点から事業の継続をお願いしているところでございますが、新型コロナウイルスの感染拡大の影響により、御指摘のように、利用者の数は大幅に減少しております。

これは一例でございますが、ゴールデンウイークの新幹線の輸送人員は、御指摘のとおり前年比約五%程度となるなど、各鉄道事業者において経営に大きな影響が生じているというふうに受けとめてございます。

少し対応について御説明をさせていただきますと、こうした状況を踏まえまして、国土交通省といたしましては、各鉄道事業者の状況をきめ細やかに把握し、支援等に努めることとしてござります。例えば、経営の観点で申しますと、先般取りま

とめられました新型コロナウイルス感染症緊急経済対策におきまして、日本政策投資銀行を通じた危機対応融資、こうした資金繰りの支援、あるいは雇用調整助成金などがございますけれども、これ以外に、税制上の措置として、固定資産税等の最大一年間の猶予の特例というものが盛り込まれてございます。

これまでこうした制度の周知などを図つております。

これまでこうした制度の周知などを図つております。事業者におきましては、必要に応じてこうした支援策の活用を御検討いただきたいというふうに考えてございます。

なお、鉄道の利用者が非常に少ないとの御指摘がございました。

鉄道事業者に対しまして、社会的機能の維持、それから混雑の回避、車内の混雑度が増してはいけないという趣旨でございますが、さらには職員の感染リスク低減の必要性などを総合的に勘案した上で、鉄道事業者が減便、運休について適切に判断するように周知、指導をしているところでございます。東海道新幹線の事例につきまして申しますと、全体で三・五割程度の減便、「のぞみ」につきましては五・五割程度の減便というふうになつてているところでございます。

それから、また、委員から固定資産税等のさらなる減免措置について御指摘ございましたけれども、国土交通省といたしましては、引き続き、鉄道事業者が事業の継続など求められる役割を果たせるよう、必要な支援などについて適切に対応してまいりたいと考えてございます。

○齊木委員 ぜひ、適切に対応してほしいと思います。

この議場には公明党の議員の方もいらっしゃいますので。

二日前の国土交通委員会でも、赤羽国土交通大臣が非常に力強い御答弁をされております。

この交通インフラを担う大規模事業者に対する減免措置を矢上委員から問われて、それの答弁でござります。

この交通インフラを担う大規模事業者に対する減免措置を矢上委員から問われて、それの答弁でござります。

ると思いますが、これだけ長期化する中で、やはり、大手の企業からも、大変な状況だということは、私のところにも随分いろいろな声が届いているところでございます。」と大臣は述べています。「本当に公共交通機関がだめにならないように、できることは全てやるという覚悟で、鉄道局、自動車局、また航空局の中でしっかりと、そうした破綻がないようなことを念頭に置きながら、ちゃんとした対策をとつていいこうというふうに決意をいたしたところございます。」と、非常に前向きな答弁をされておりますので、ぜひ大臣の決意のとおり動いていただきたいし、これは、地方にも目くばせをしてほしいんですね。

固定資産税というのは、やはり市町村長にとつてはもう本当に命綱です。

各市町村の首長さんが、もし固定資産税の減免をやつて、裏負担、補填をしてくれないと言つたら、市町村長会が大反対いたします。

ですので、やはり、交付税措置をするなり特例として補填措置をするなり、こういったところも、総務省としつかりと、これは国交省の方から言わないと、総務省としては何とも言えませんと

いうふうに、レクの結果、私も総務省の方から聞いております。

国交省、まず鉄道局を中心にして声を上げて、固定資産税を減免するに当たってはしつかり、全

国の首長会が反対しないように、セットの補填と

いうのも与党の税調でやられたと思いませんけれども、ぜひ論を起こしていただいて、これを目くば

せをしながら減免措置の対象に加える、これをぜひやつていただきたいと要望いたします。

あと、もう一点。私鉄も非常に極めて厳しい。

何でかというと、地方というのは、私鉄ははつきり言つて通学電車なんですね。一時間に一本ぐ

らいで、七時台とか四時台にはつと五本、六本運行する。これは何でかといつたら、中高生を運ぶための路線なんですよ。ほとんど大人は車で通勤、そして、地方においては中高生が大体電車で通学をする。ですので、今、私鉄事業者に聞く

ると思いますが、これだけ長期化する中で、やはり、大手の企業からも、大変な状況だということは、私のところにも随分いろいろな声が届いているところでございます。」と大臣は述べています。「本当に公共交通機関がだめにならないよう

に、できることは全てやるという覚悟で、鉄道

局、自動車局、また航空局の中でしっかりと、

そうした破綻がないようなことを念頭に置き

ながら、ちゃんとした対策をとつていいこうとい

うふうに決意をいたしたところございます。」と、

非常に前向きな答弁をされておりますので、ぜひ

大臣の決意のとおり動いていただきたいし、これ

は、地方にも目くばせをしてほしいんですね。

固定資産税というのは、やはり市町村長にとつてはもう本当に命綱です。

各市町村の首長さんが、もし固定資産税の減

免をやつして、裏負担、補填をしてくれないと

言つたら、市町村長会が大反対いたします。

ですので、やはり、交付税措置をするなり特例

として補填措置をするなり、こういったところ

も、総務省としつかりと、これは国交省の方から

言わないと、総務省としては何とも言えませんと

いうふうに、レクの結果、私も総務省の方から聞いております。

国交省、まず鉄道局を中心にして声を上げて、

固定資産税を減免するに当たってはしつかり、全

国の首長会が反対しないように、セットの補填と

いうのも与党の税調でやられたと思いませんけれども、ぜひ論を起こしていただいて、これを目くば

せをしながら減免措置の対象に加える、これをぜ

ひやつていただきたいと要望いたします。

あと、もう一点。私鉄も非常に極めて厳しい。

何でかというと、地方というのは、私鉄ははつきり言つて通学電車なんですね。一時間に一本ぐ

らいで、七時台とか四時台にはつと五本、六本運

行する。これは何でかといつたら、中高生を運ぶ

ための路線なんですよ。ほとんど大人は車で通

勤、そして、地方においては中高生が大体電車で

通学をする。ですので、今、私鉄事業者に聞く

と、地方鉄道は、定期の解約が物すごい数来ていまますと。

総理は二月末に、私が全責任を負いますと言つております。

J.R.もそうですけれども、私鉄の、特に地方

の路線というの

は、乗客七割減とかで非常に傷ん

であります。

総理が責任をとると言つたわけです

から、私鉄に関しても、これは固定資産税の減

免、加えるべきだと思います。

例えば、これは差があるんですよ。

福井県にお

いては、例えば京福とか福井鉄道、中小事業者な

で固定資産税減免対象の企業もあるし、でも、

同じ北陸でも、石川の北陸鉄道とか富山地方鉄道

とか、大企業分類に入つてしまつと固定資産税の

減免の申請ができないとか、ちょっとした企業

の資本金や従業員の差で、もう天と地の差が出

ちゃつていい。

だから、このところは目くばせをして、休校

要請でダメージを受けている通学路線である地方

私鉄事業者、このところを救うということも重

要だと思うんですが、鉄道局、見解、いかがですか。

だから、このところは目くばせをして、休校

要請でダメージを受けている通学路線である地方

</

原子力を推進したいのはよくわかっている、推進したいんだつたら、もし今回、この大飯で千八百人の作業員を入れてやつたら必ず一人は感染者が出るから、そうしたらクラスターになる。実際、柏崎刈羽原発、東京電力では五人感染者が出来たね、それで東電自身がもう工事は八割縮小しますと言つたんですよ、絶対東電の二の舞になるからやめておけ、推進したいんだつたらやめておけ、やつたら、今回クラスターを発生させたら、二度と嶺南地域では原子力事業をできなくなるよと言いまして、それでも、資源エネルギー庁の職員は、いやいや、夏場の電気需要は逼迫するからやらせていただきますと言つていた。

しようがないから、私は質問主意書を出しましたよ、四月三十日に。政府が人間接触八割減、都道府県の越境禁止と言つているのに、この政府の方針に矛盾しないかと。その政府としての方針に

そこがないかどうか質問主意書を出しまして、何か、議会がないから、延期するようにというこ

とを申し添えました。やつと、その翌日五月一日に、関西電力がみずから、私が質問主意書を出した翌日ですが、延期を発表しました、当面の間、二から三ヶ月間。

こういつた原子力事業者の前のめりな姿勢。私はまず、原子力発電所という密閉、閉鎖空間、セシウムを出さないための人工的な三密のきわみで

ある空間で定検を行うこと、しかも、地域に感染者が一人しかいない、地域が頑張つて一人に抑えているのに、何で域外から大量に持ち込むのか、作業員を入れるのか。この関西電力の姿勢、私は疑惑を持たざるを得なかつたんですけれども。

これは大臣として、原子力事業者の監督者として、原子力発電所の定期検査に伴うコロナ発生リスクの指導等は行つたんですか、またどう評価されていますか。今回の閲電の決断も含めて、いかがですか。

○梶山国務大臣 原子力発電所に限らず、化学プラント、石油化学プラント等も定期検査が必要で

あり、いろいろなところから私のところに話をありました。そういうものと、地元との協議も含め、そして延期も含めていろいろな話をしたところであります。

○齊木委員 ゴールデンウイーク、このコロナの感染症の拡大の中で、こういう定期検査、対応を図るようになります。

○齊木委員 きょう、先ほど十時に、閣議決定を

経た答弁が来ました。関電が私が質問主意書を出した翌日に延期を決定したので、お答えの三点に

関しては御質問に答えられませんという閣議決定がなされましたけれども。

○村瀬政府参考人 お答え申し上げます。

今委員からも御指摘ありましたし、大臣からも

御答弁いただきました。こういった対応の中でも、地元の声に真摯にかつ丁寧に耳を傾ける

のは当然ということございまして、我々の方か

らも、電力会社に対しては、地元の声にしつかり

と耳を傾けて対応をしていくようについてことを

求めてきたところでございまし、そのような中

で、今回、福井県の方から要請を受けて、関電も

検査するんだ、地域との共生というけれども、地

域を全く見ていないんじゃないのという怒りの声

が福井県民から多く寄せられたんですが、大臣

は、地元との共生という姿勢が関電に欠けていたとは思いませんか。

○梶山国務大臣 経過というか事実関係をちょっと

と把握しておりますけれども、プラントそして

原子力プラントも含めて、定期検査等、この事態

がある中においては、地元との協議をしっかりと

おこなっておりませんけれども、プラントそして

原子力プラントも含めて、定期検査等、この事態

がある中においては、地元との協議をしっかりと

おこなっておりませんけれども、

○齊木委員 地元との協議をしてほしいんですけど

○齊木委員 おこなっておりませんけれども、

○齊木委員 お

金を請求されたのではないか。また、豊松元副社長に対して、金沢国税局に支払う自分の追徴課税分まで会社に出させたり、また、減額されているはずの役員報酬を、エグゼクティブフェローに退任した後も受け取って、月給四百九十万、年収六千万超、すごい退職者ですね。こういうことをわからないようにやつていた体質、こういうことは多く国民のひんしゅくを買つて、但木さんを中心に戸籍書が出てきました。

このやはり電力事業者のコンプライアンス違反問題、これは大きく私は今委員会では課題になつたと認識しております。それは大臣も認識は同じだと思います。

もう一つは、その問題を正すために業務改善命令を電事法六十六条に基づいて発出した際に、日付の改ざんを、電力・ガス取引監視等委員会と資源エネルギー庁担当者の間で、出す一日前に電取委の意見を聞いたことにしてくれ、六十六条の要件を満たしていなかつたから、後からこの公文書を改ざんして、ついつま合わせを資源エネルギー庁とそして電取委事務局の間でやつた。このいわゆる公文書改ざん、ミス隠し問題、これが関電を発端にした二つの大きな本委員会で電力に絡む課題だつたと私は認識をしております。

ですので、これを二度と起こさないための法整備というのが当然この電事法の一部改正案では求められると思うんですが、その認識、まず大臣、どうお考えですか、再発防止策として。  
○梶山国務大臣 委員御指摘のように、関電の不祥事、やはり常識外のところもありまして、業務改善命令等を出してしっかりとコンプライアンス、ガバナンス等を改善していかなければならぬと思っております。これからのところもあります、これは。実際これからのところもありますので、しっかりとそこは見守つてまいりたいと思っております。

資源エネルギー庁における不適切な手続の件につきましても、これもあつてはならないことであります。今、省内での議論も含め

何よりも、電取の事務局長とともにこの前の委員会でも質疑させていただきましたが、私は、これは、やはり今の電取はよくやつていると思います。  
なぜかといいますと、この電取というものは、そもそもできたのが二〇一五年、二〇一六年とのときの電力自由化です。電力自由化のときに何を目的に彼らは設置をされたのか。それは、公正な競争を、旧一般電気事業者、東電や関電が妨げないようにするため。また、電力市場の取引が適正化をしてリーズナブルな値段で行われる、公正な競争条件のもとに行われる。

例えばですよ、例えば関西電力さんが、大阪ガスが今度新電力として発電事業に参入していく、でも大阪ガスは体力があるからほかの新電力事業者と比べて託送料金を高く請求してやれ、そして大阪ガスを抑え込んでやろうというようなことができてしまう。それを抑止するため、そして新電力がどんどん参入してきて、国民にチヨイスが、選択肢がふえて、結果として電力料金が下がる、それを監視、要するに、託送料金の上乗せなどが新規参入者に對して行われないように監視するためには電取という組織ができると思つております。  
○齊木委員 私は、それはよく果たされていると思います。

ただ、そこに抜け落ちているのは国民の目線なんですよ。消費者の利益の保護という、電事法、本法案の一文、目的規定、総則の第一項目めに書いてある、「この法律は、電気事業の運営を適正かつ合理的ならしめることによつて、電気の使用者の利益を保護し、及び電気事業の健全な発達を図る」、これが本法案の目的ですね。まさに電気の使用者の利益の保護が第一目的と掲げられているけれども、電取の所掌事務といふのは、名前も違いますね、電力・ガス取引監視等委員会なんですよ。まさにBツービの、関西電力が大阪ガスをいじめてやれとか、そういうふたことができないようにする、取引の適正化のための委員会なんです。

ですから、この前の事務局長の答弁、これは国益の利益を保護するとかそういうのではないと言つてしまつてあるし、私は指摘しました、レクの中でも答弁の中でも。何でなんだ。

関電の今回の不正、金沢国税局職員が告発したこと言われていますけれども、あれが関電に行き、共同通信やマスコミには投げ込まれるけれども、電取には内部告発も通報も来ないし、そもそも、この委員会で質問をしたら、我々の所掌事務ではありません、なぜなら取引の不正ではないと言つたまでも、なぜなら、関西電力が工事業者に対して不当に高い特命発注をしたり工事単価が上昇したかもしれない、でも、それは電取の所掌事務ではないんですよ。

私は、それは大きく違うと思うんですよ。なぜなら、国民の利益を損なつてあるからです。工事単価が上がれば、結果として、当然、電力料金が上がるじゃないですか。関西電力は日本銀行券を刷れるんですか。通貨発行権がない電力事業者が工事単価を上げてしまつたら、当然それは何らかの形で、人件費でもいいし、営業費でも渉外費でも施設維持費でも燃油代でも、何でもいいです。そういうところをチエックする体制がそもそも當時の通産省、そして申請をするし、何らかの形で国民から徴収しなければ、裏金もつくられませんよ、上乗せの工事単価も出せませんよ。

○梶山国務大臣 公平性、透明性を高めるために、そういう組織ができるものと思つております。  
○齊木委員 私は、それはよく果たされていると思います。

だから、私は、これを契機に、電力・ガス取引監視等委員会というのは、電力・ガス取引及びコンプライアンス監視等委員会にしなきゃいけないと思いますよ。会社のコンプライアンス違反ですね、関電の。関電が不恰に高い特命発注を繰り返していた、そのキックバックを役員がもらつていた。

だから、コンプライアンス監視も、要するに、Bの中の、一般電気事業者の中のコンプライアンス違反も監視をする委員会にこれは強化拡充をしないでいい。だからこそ、僕は、三条委員会であります。なぜなら、この前は強化拡充をしまつてあるし、私は指摘しました、レクの中でも答弁の中でも。何でなんだ。

三条委員会は一足飛びに難しい、公取みたいに外出しするのは難しいというのであれば、これは、取引監視だけじゃなくてコンプライアンス監視もしなければいけない。この点、どうお考えですか。

○梶山国務大臣 関西電力、できていなかつたわけであります。本来、法人、そういう会社組織というのは、コンプライアンスは社内でしっかりと監視をすべきだと思っております。

今回、ガバナンスを高めるためにどうするか、また、指名委員会等の設置会社といふことも含めて、そういうものができるように、また、通報体制なども我々もしっかりと考え方やならないとは思つておりますけれども、そういうことを含めて再発防止に取り組んでまいりたいと思っております。

○齊木委員 いや、その答弁は、一般企業だったらいいんですよ、それで。コンプライアンスは企業の責任だといいんです。でも、これは公益事業者です。電力・ガス事業者なんですよ。

電力事業者というのは、国民は電力を使えない生きていけません。産業も死んでしまいます。電力は、まあねく、企業にも国民にも必要なものです。では、今、自由化時代だから関電が不祥事を起こしたら大阪ガスから買えばいいじやないかと大臣はおっしゃるかもしれない。でも、違

うんですよ。

数字を見てください。今の新電力と、旧一般電気事業者の電力供給に占める契約数、これ、日本平均で今、八六%ぐらいかなが旧一般電気事業者から、国民は、企業も、電力を買っているわけです。新電力と契約している人というのは一四%しかいないんですよ。寡占状態なんですね。携帯電話と同じような状況です。

これは、寡占状況にある旧一般電気事業者が不祥事を起こして淘汰されるだろう。淘汰されてきていません。まだ寡占状況が続いているのが日本の電力市場、電力契約の実態ですから。そんな中で、お手盛りの工事発注で単価の高いものを見にばんばんばんばん押しつけてきている五年、六年たつて。いまだに寡占状況が続いているのが日本の電力市場、電力契約の実態ですから。

だから、寡占状況にある旧一般電気事業者が不祥事を起こして淘汰されるだろう。淘汰されてきていないわけです。電力自由化からもう五年、六年たつて。いまだに寡占状況が続いているのが日本の電力市場、電力契約の実態ですから。そういう話です。

だから、淘汰が進まない以上は、菅官房長官が、だつて携帯電話どんどん下がらない。楽天モバイルとかぶつけたりしてどんどん競争させようとするけれども、なかなか下がらない。

であれば、こういった公益、更に強い公益性を有する電力会社のコンプライアンス違反。いやいや、民間の淘汰の論理でやつてくれ。淘汰されません。

ですから、コンプライアンス違反を犯したら、監視委員会がしっかりとそれを、まず垂れ込み、内部通報を受けられる体制に、経産省から独立をさせること。この別館に経産省の代表番号があつて、電取が設置されています。原子力事業の推進官庁、電力政策の守護者である経産省に誰が垂れ込みますか。だから、金沢国税局の職員と言わっていますが、内部通報者も、マスクミと関電には通報したけれども、経産省はスルー、電取もスルーです。

だから、こういつたやはり独立をさせるというのは一つ手だし、少なくとも機能強化は必要じやないですか。取引を監視が我々の本務、職務なん

だと、電取の職員、頑張っていますよ。でも、

じゃ、関電の中の独占的、圧倒的ドミナンスを

持っている、市場支配力を持つてある東電や関

電、中国電力、中部電力、そういう旧一般電気

事業者の中の不祥事、結局、ツケを払わされるのは國民なんですよ。

だから、電気事業法一条の目的規定、電力使

者、消費者の保護というのをやりたいんだつた

ら、その目線に立つた、その旧一般電気事業者、

この独占的支配力を持つてある旧一般電気事業

者の不祥事も監視をするよと、監視対象として

チエックをしていく、通報窓口も設ける、通報、

電話をかけやすいよう独立の窓口を設けます

よ、これは必要じゃないですか。

○梶山国務大臣 報告徵収や業務改善命令といつ

た現行法に基づく措置によつて電力会社の経営改

善の実施を確保することは十分可能であるため、

電力の適正な取引の確保を目的とする電取ではな

く、経済産業省として、現行の電事法を最大限活

用しながら、関西電力を始めとする電力会社がコ

ンプライアンスに不断に取り組むように対応をしてまいりたいと思つております。

前回の委員会で、委員から御指摘がありまし

た。これは外観的、外形的なことではありますけ

れども、代表の電話番号も変えたし、あと、いろ

いろなことを変えて、外形的なことも含めて、

論があれば、命令の内容に問題があれば修正を求める事もできる、こういった仕組みの中でしっかりと対応をしてまいりたいと思っております。

○齊木委員 私は、せっかく電事法をいじるのであれば、この今の電力の利用者の利益の保護とい

う一条の目的規定が果たされていなかつたし、加えて、資源エネルギー庁担当者と電取の担当者が

日付を一日前にずらそうねという不ゴシエーションができてしまう関係、これも問題だと思います。

○齊木委員 私は、せっかく電事法をいじるのであれば、この今の電力の利用者の利益の保護とい

う一条の目的規定が果たされていなかつたし、加えて、資源エネルギー庁担当者と電取の担当者が

日付を一日前にずらそうねという不ゴシエーションができてしまつたから、言われたことはすぐにならぬことを変えて、外形的なことも含めて、

じや、まずはですよ、まずは外形的なところから入ろうというお話でもありましたから、言われた

ことはすぐに変わっていくことと、内部もしっかり変えていきたいと思っております。

○齊木委員 それが国民の目にどう映るかなんですよ。内部通報をしようかな、垂れ込みをしようかなとしている人にどう映るかの問題ですので。

○梶山国務大臣 まだ引っ越しはできておりません。

○齊木委員 ということは、引っ越しをさせるおつもりですか。

○梶山国務大臣 私は、そのつもりで考えを申し

述べております。

○齊木委員 これは非常に一步前進だなど、歓迎

したいと思います。

ですのと、これは、であればですよ、切り離

す、フロアを、ビルディングを切り離すというの

であれば、八条から三条にしたらいかがですか。

○梶山国務大臣 先ほど申しましたように、電事

法の中でもしっかりと電力会社に対するものはで

きていましたし、業務改善命令に問

題があれば、修正を求めることも含め、独立した

立場で確認をしていくことになると思いま

す。

委員会の方は、私どもが出す業務改善命令に異

論があれば、命令の内容に問題があれば修正を求

めることもできる、こういった仕組みの中でしつかりと対応をしてまいりたいと思っております。

○齊木委員 私は、せっかく電事法をいじるのであれば、この今の電力の利用者の利益の保護とい

う一条の目的規定が果たされていなかつたし、加

えて、資源エネルギー庁担当者と電取の担当者が

日付を一日前にずらそうねという不ゴシエーション

ができてしまつたから、言われたことはすぐにならぬことを変えて、外形的なことも含めて、

じや、まずはですよ、まずは外形的なところから

入ろうというお話でもありましたから、言われた

ことはすぐに変わっていくことと、内部も

しっかり変えていきたいと思っております。

て、電気供給体制の強靭性及び持続可能性の状況

並びにこの法律による改正後の規定の実施状況を

勘案し、必要があると認めるときは、当該規定について検討を加え、その結果に応じて必要な措置

を講ずるものとする」、附則の検討条項、この検

討条項に、電力・ガス取引監視等委員会について

の検討条項の追加をしたらいかがですか。

これは、衆議院の法制局に既にもう修正案をつ

くらせたんですけど、この一条の目的規定を

引いて、そのまま、一条のこの電力の利用者の利

益の保護というのを引きました。電気等の使用者

の利益の保護や電気事業等の健全な発達をより一

層図る観点から、電力・ガス取引監視等委員会の

あり方について検討を加え、その結果に基づいて

必要な措置を講ずる。この検討条項を十二条の後

に一項目追加する、十二条の中の項目として追加

する。これであれば、私は、自民党、公明党、維

新そして共産党さんも、与野党問わず乗れると思

うんです。

これは、言つているものはすごくハーダルが

いです。要するに、国民ですね、国民の利益の

保護。そして、電気事業の健全な発達をより一層

図る観点から、その電力・ガス取引監視等委員会

のあり方について検討を加えるだけですから。電

力・ガス取引委員会は三条にしようとか、そういう

ことあります。つまり、資源エネルギー庁と少し切り離すこと。それともう一つは、国民の利益の保護。電力利用者に不当に高い関電の裏金が全部

乗つからないように、関電で何かコンプライアンス違反があつたらそれも調査の対象として加える

と、事務局長、さつき手を挙げましたけれども、事務局長も職員も、これも我々の本旨なん

だ、取引監視だけではなくて、コンプライアンス、取引及びコンプライアンス監視等委員会とい

う形で拡充する必要があると私は思います。

ですので、具体的にちょっと提案させていただ

きます。

本法案の附則の第十二条に、「政府は、この法律の施行後五年を経過した後適当な時期において

第一類第九号 経済産業委員会議録第十号 令和二年五月十五日



ナントオーナー等の資金繰りが深刻な課題になつてゐるとの認識しておりますので、引き続き、資金

うか。

繰り支援の要請の趣旨が、まさに先生おっしゃるように、現場の担当、各支店まで浸透できるよう、特別ヒアリング等も通じて金融機関の具体的な対応状況をしっかりと確認してまいりたいと考えております。

○柿沢委員 ありがとうございました。

そういう意味で、対応していただいていることはわかるんですけども、実際にもし仮にこういふ対応が各地でテナントビルオーナーの借入れの返済に関して本当に行われているようであれば、賃料に関して何とかしてくれというような声が全國からほうはいとして上がつてくるということは、もつともつとある意味では和らいでいるのかかもしれない、つまり、実効が上がっているのかどうかについて私は肌感覚としてやはり少し疑問に感じるところでありますので、これを申し上げて

融機関による事業者個人への元本据置き等の迅速かつ適切な支援を促すために、三月六日には金融担当大臣談話をしております。さらに、四月七日の緊急経済対策等において、金融機関に練り返し要請をする中で、債権の区分等についても、形式的な要件にかかわらず、事業者の実情を踏まえた金融機関の判断を尊重することを要請文に明示をして、そして金融機関においてその判断の適切性を否定しない方針を明確にしておりました。

金融機関には、こうした点を踏まえて、事業者への資金繰り支援、また伴走型支援に積極的に取り組んでいただきたいと考えておりますし、ヒアリング等々では、本当にそういう立場に立つて支援をしてくださっているのかどうか、そういうことを聞くということで臨んでいるところであります。

この資料の裏面を見ていただくと、確かに書いてあるんです。条件変更等を迅速かつ柔軟に実施すること、そして、顧客の事情を勘案し特段の配慮を行うこと、書いてあるんですよ。書いてある書いてあるけれども、いや、迅速かつ柔軟に実施することというすることは一体どこまで、どういふふうにやつていののか、後から金融検査で何か言われるんぢやないかというふうに、やや曖昧な書かれ方なので、結局ちゅうちょしてしまうというような、こういうこともありますんですね。ですから、もうこの際、本当にわかりやすく、テナントオーナーへの返済リスクに応じた場合も、一年以内なら格付変更なしで元本据置きでリスクしていいということをはつきり言う、そして金融検査のときにもそこはしつかり見ると、このふうに思いましたが、いかがでしょ

ども、先生の御指摘も踏まえた上で、事業者、個人に対する支援のさらなる徹底を図るために、金融機関に対する要請の趣旨の徹底につきましてどのような工夫ができるのか、更に検討してしっかり取り組んでまいりたいと考えております。

○柿沢委員 指摘を踏まえて更に検討する、こういう御答弁をいただきましたので期待をいたしました。同じ方向を向いているというふうに思いますので。

私がこのことを二回にわたつてここでお話をさせていただいたのは、やはり家賃支援、信用支援の制度、法律がこれからつくられようとしている内容も、どちらかというと結局かなり大きな税金を直接的、間接的に投入をする、こういう仕組みになつてゐるわけですので、これを私はやはり最小限にできるし、その取組を今やつてゐるわけですから、その実効性を上げることがまさに目の前一番大事な喫緊の取組だというふうに思いますが、それでは引き続きお

取組を進めていただきたいと思いますし、それに沿つて実際にテナントを借りて店舗を営業し、そして、地域の中でスマートビジネスをやつているような、そうした方が救われるようにしていかなければならないというふうに思ひます。

副大臣、この時間まで御答弁ありがとうございました。

では、次の質問に移らせていただきたいと思ひます。

電事法の審議なんですけれども、後ほど本件については取り上げたいというふうに思ひます。前回やはり御質問をしようと思つてましたけれども、オンライン授業に関してなんですが、世界に比べて日本のオンライン授業の体制は、著しく、特に公立学校においておくれてしまつてしまつたということが、現実にこのコロナに直面をして極めて大きな深刻な問題になつてしまつています。

結果的に、今、子供たちは在宅で、言つてしまふ

えばほつぱらかにされていて、オンライン授業などといつて何か先生方が急に自分の授業の動画を撮つてゐるみたいなことが聞こえてくるんですけども、ちょっと本当に、いきなり火事場で慌てふためくような対応になつてしまつて、保護者の皆さんの不安が広がることもこれはやむを得ないと思うんですね。

小中のみならず、高校、大学も同じであります。そうした方々に対して、オンライン授業を受けた場合に、通信料について、学生、子供たちに對してはもう通信料をいただかないという対応を通信各社がしています。通常、一ギガ当たり千円の追加料金がかかるというのが相場らしいですけれども、これは五十ギガまで無料というような対応をしている。これは通信各社の負担によつてそれが現実にこのようないきなり火事場で慌てふためくような対応をやつていただいているわけですね。

それで、現実にこのようないきなり火事場で慌てふためくような対応を仮に政府がやるとなると、通信各社の負担の分は一体どのくらいになるのかということをお尋ねを申し上げたいと思ひます。

その上で、今、私の地元の江東区でも、タブレットがない、そうした子供たちの御家庭にタブレットをその分だけ調達して無償で貸与するといふことが、予算繰りが決まつて、実行されることになりました。端末は行くんです。ルーターも行きます。問題はその通信料なんですよ。ずっとオンラインでライブで動画視聴して、一日じゅうそれをやつていたら、それは通信料だつて大変なことになると思うんですね。

経産省は、これは文科省が考へることだみたいしたことになる可能性はあるんですけども、もとは、エドックで、授業コンテンツに関しては経産省のホームページで「学びを止めない未来の教室」、あれはすばらしいですよ、すばらしい授業コンテンツがこの経産省のウェブサイトを通じてリーチできるようになつてゐるわけです。通信料のことは経産省に聞いてください、こんなことは言えないと思うんですよ。ぜひ、環境を整えるという意味で、今はちょっとそこが曖昧な

状態になつていますので、端末を配るだけじゃなくて、この通信の問題もぜひカバーをしていただきたいという思いのものとに、御質問をさせていただきたいと 思います。  
どうぞお手数ですが参考までに、お読みください。

○竹林政府参考人　お答えをいたします  
総務省では、去る四月三日ご、事業者

由で関係事業者に対しまして、通学できない学生の教育機会を確保するため、携帯電話の通信容量制限の緩和など柔軟な措置をとるよう要請を行つたところでございます。

をして、子供たちの学習機会の確保に必要な対策を講じてまいりたいと思いますし、委員がおっしゃるように、しっかりと一体となって、しっかりと、どういう質問にも答えられるような体制で進めていかなければなかなか進まないとと思っておりますので、しっかりと頑張りたいと思つております。

番号を使って、マイナンバーカードの交付のオンラインの申請をすることができるようになつてゐるわけですね。ですから、これをやりたいと思って搜してみたら、通知カードはもうないという人、物すごくたくさんいると思うんですよ。これで、五月末日で廃止で、再交付も受けられませんということになつたら、私は、五月末を一つの時期に、大変な混乱と騒ぎが起きる気がするんです。

これは、平時だつたら五月末廃止でまあまあ予定どおりよかつたのかもしれませんけれども、今

マイナンバーカードの申請が可能となるよう対応を行つて いるところでござります。

む計二十九社が、各事業者の判断により、従量課金制のプランに加入しております二十五歳以下の利用者に対し、四月以降の追加データ容量分の料金を請求しないなどの措置を講じております。

の状況でこの通知カードの再発行を五月末でやめちゃつたら大変なことになると思うので、これは再考していただいた方がいいと思うんです。ぜひ、その点について御答弁いただきたいと思います。

いうことになつてゐるんだと思うんです。  
QRコードでそのまま申請できるというのは物  
すごい、今のスマホになじんだその方々からすれ  
ば、やりやすい方法なんですよ。今それをやろう  
としたら、区市町村にみたいなことがありました  
けれども、通知カードがあるかないかで大きな違  
いになるんですよ。

本措置に関する利用実態を確認することを検討してまいりたいというふうに考えております。  
**○梶山国務大臣** 今回のコロナウイルス感染症の拡大をしていく中で、こういう遠隔教育、遠隔医療等の仕組みを持つて、しっかりと支えられる環境

けないということだと思います。  
大臣、もう一声、御答弁お願ひしたいと思いま  
す。

ざいますから、この日から、新規発行だと記載事項変更の手続などが廃止をされる、今後は個人番号通知書というものが交付をされるということになつております。

カードをみんな持っていた方がいいねと政府の方々はみんな思っているわけですから、今、ある意味ではそういうふうに皆さんのが思い始めていたときなんですから、もっと簡便で、そして、マイナーバーカードの文書、交付書類につながるよう

病等の社会現象のおそれといふものを感じて思っているところでありますけれども、経産省は、IT戦略本部、文科省、総務省と連携しながら、小中学校に一人一台端末、高速通信網を整備するIGAスクール構想を中心とする教育のIT化を推進をしているところであります。

（松浦義眞）必ずこれは供託者から大きな不満のクレームの声となつて自治体にも国にも寄せられることになると思いますので、ぜひ取り組んでいただきたいというふうに思います。

Q R コードつきのマイナンバーカード申請書をお持ちの場合にはマイナンバーカードのオンライン交付申請はもちろん可能でございますし、仮に通知カードに同封された申請書を紛失されている場

な手法を講じるべきだと思いますけれども、もう  
一回答弁してください。

○森政府参考人 お答え申し上げます。

特に、一人一台パソコンの配付計画の前倒しや自宅学習時の生徒や教師の通信環境整備への支援を文科省などに御提案するとともに、エドテックをと呼ばれる、学習用ソフトウェアの学校への試験導入を支援するなど、総合的見地から対策を考え、関係省庁と協力をして実現をしてまいりました。

るんですね。そう聞くと、マイナンバーカードがもう交付されなくなるのかと思って、みんな慌てふためいているような感じがあるんですよ。

そもそも、マイナンバーカードを通じたオンライン申請だみたいなことで、市町村・自治体の窓口も大変なことになってしまっていて、そのことによつたわる問題を言い始めると、もう時間が足り

合でございましても、通知カード自体の再発行と  
いうようなことを求めなくとも、マイナンバー  
カードのホームページから、これは手書き用の交  
付申請書をダウンロードした上で郵送による申請  
というものが可能でございます。  
また、その通知カードの制度廃止の前後にかか  
わらず、市区町村におきまして、これは無料でオ

経産省としては、引き続き、全国の学校や教育業界から寄せられる声をもとに、関係省庁と協力

ないわけですけれども。私が申し上げたいのは、マイナンバー通知カードで、QRコードとかID

オンライン申請に必要なQRコードつきの申請書の交付を受けることもできるわけでございまして、

をちくちく言わないつもりでいるんですけども、マスクの検品に八億円使っているんだって

ら、これをやはりもつともっと国民の皆さんに伝わるように周知をする、お知らせする、こうしたことを取り組んでいただかなきやいけないというふうに思います。

ぜひ、きょう総務省を持って帰っていただいて、五月いっぱいですから、来週、再来週ぐらいい、そうしたメッセージが発信されることを目標のようにして見ておりますので、また経産委員会にお出ましをいただくような機会がないことを祈っております。

御答弁ありがとうございました。お引き取りいただきて結構でございました。どうぞ。

電事法に関してですが、時間がなくなってきたましだので、一問ほどさせていただきます。

今回、送電網を、これから電力システムに対応するようなそしたものの、ある種バージョンアップしていくこうという趣旨がこの法案の中には相当盛り込まれていると思います。

それで、振り返ってみると、昨年は送電容量の空き容量問題というのがかなり注目をされたことを思い出すだけです。送電系統の、送電網の空き容量がゼロだと言っているけれども、よくよく調べてみるとこんなに使える部分が計算の仕方によってはあるじゃないか、こういうことであつた。しかし、電力会社はそんなことはないということである種論争になつたわけですけれども。

これに関して非常に注目すべき動きが昨年ありまして、これが資料の二枚目ですけれども、東京電力パワーグリッドが、千葉県の送電系統について、今までのやり方ではなくていわゆる実潮流ベースで空き容量を調べてみたところ、何とですよ、何と一錢の追加工事の費用をかけないで、何もしないで五百万キロワット分の空き容量が出て、それだけの再エネの接続が可能ですということを言い始めたんですね。オーバーフローする、そうした時期があるから、そのオーバーフローする時期を一つのアップペリミットとして、それ以下の部分は、使ってこなかつたのを、これをほとんどの日はあけられると。仮にオーバーフローし

では、出力抑制しなきやいけないとすれば、もうこの部分のごくごく一部だということ、これがわかつたわけです。

これは非常に、やはり、発電、送電分離で送電網を有効活用して、それで送電会社は収益を上げなきやいけないということですから、やはりこうせざるを得なくなつてきているのかなというふうに思うんですけども。私はこの姿勢の転換は非常に評価すべきことだというふうに思うんですけども、しかしながら、じゃ、九電力の、あるいは

ノンファーム型接続の仕組みは再エネの導入加速化に資するものであることから全国に展開していくことが重要と考えておりますし、送配電事業者に対しても同様の取組を求めてまいりたいと思っておりますし、また、周知を図つてまいりたいと思っております。

○柿沢委員 御答弁ありがとうございます。

着実に広がっているということではあると思いますが、ぜひこうした取組が全国各地でしっかりと定着するようにしていただきたいと思います。電事法関連の質問を幾つか残してしまいましたので、恐らくこの質疑は続くと思いますので、またの機会にさせていただきたいと思います。

ありがとうございました。

○富田委員長 次に、宮川伸君。

○宮川委員 立国社の宮川伸でございます。

印象でした。大きな爆発は起こらないかもしれませんけれども、長期間にわたって、自然災害、人災も含めて、事故がない状況で維持し続けるのは再処理工場は非常に難しいというのが、今、私の持っている印象であります。

そういうことも踏まえて、ちょっと質問に入りたいと思います。

まず、六ヶ所の再処理工場がフル稼働した場合に、大気中に放出される放射性希ガスは何ベクセルでしょうか。

○村瀬政府参考人 お答え申し上げます。

六ヶ所再処理工場において年間の最大処理量である八百トンの使用済み燃料を再処理した場合における放射性希ガスの推定大気放出量は、約三十

○宮川委員 それでは、その量がどのぐらいかと

出力抑制しなきやいけないとすれば、もうこの部分のごくごく一部だということ、これがわかつたわけです。

これは非常に、やはり、発電、送電分離で送電網を有効活用して、それで送電会社は収益を上げなきやいけないということですから、やはりこうせざるを得なくなつてきているのかなというふうに思うんですけれども。私はこの姿勢の転換は非常に評価すべきことだというふうに思うんですけども、しかしながら、じや、九電力のあるいは十電力の大手電力会社のほかのところはどうしているんだということなんですよ。この話はこの話でいいんですけども、ほかのところにそういうことが広がっているのかどうかが全く見えてない。

これから送電系統を高度化して、十二分にいっぱいに活用して、そして再エネを入れていくといふことを考えたときに、これはやはり国としていうことを推進していく姿勢をもつと明確にしなきやいけないと思うんですけども、ぜひ御答弁をいただきたいと思います。

○梶山国務大臣 再エネのさらなる導入拡大のためには、まずは既存の送電網をできる限り合理的に活用していくことが重要であります。

そのため、過去の実績をもとに将来の電気の流れをより精緻に想定し、送電線の空き容量を算出する方法の導入といった取組や、系統が混雑しているときには出力制御を受けるといった、定の条件のもとで新たな電源の送電網への接続を追加的に認めるノンファーム型接続と呼ばれる仕組みの導入を進めています。

その取組の一つとして、御指摘のとおり、東京電力パワーグリッド管内の千葉エリアにおいてノンファーム型接続の仕組みが導入され、仮に再エネを五百万千瓦ワット追加した場合でも出力抑制時間は相当程度低い想定であると認識をしております。こうした新たな取組は、千葉エリアに加えまして、ことし一月には茨城県の鹿島エリアや北東北エリアにおいて実施をされたところであります。

ノンファーム型接続の仕組みは再エネの導入を促進化に資するものであることから全国に展開をしていくことが重要と考えておりますし、送配電事業者に対しても同様の取組を求めてまいりたいと思っております。また、周知を図つてまいりたいと思っております。

○福沢委員 御答弁ありがとうございます。

着実に広がっているということではあると思いますが、ぜひこうした取組が全国各地でしっかりと定着するようにしていただきたいと思います。電事法関連の質問を幾つか残してしまいましたので、恐らくこの質疑は続くと思いますので、またの機会にさせていただきたいと思います。

ありがとうございました。

○宮川委員長 次に、宮川伸君。

○宮川委員 立国社の宮川伸でございます。

きょうは、六ヶ所村の再処理工場の問題に関する質問をいたします。

原子力規制委員会は、この前の五月十三日に、安全対策の基本方針が新規制基準に適合すると認める審査書案を了承しました。これで六ヶ所再処理工場の稼働がかなり前に進む、前進するということだと思います。

この再処理工場は、もともと一九九三年に着工されましたがけれども、完成時期はトラブルなどによる遅延をして二十四回延期され、建設費は当初の四倍、約一・九兆円に膨らんでいるというふうに聞いております。

電力システム改革を考える上で、私は、エネルギー全体がどういう状況になつているのかといふことを見るのが非常に大事だというふうに思いますが、私は、東海村の再処理工場は見学をしたことあります。それを見たときの私の印象は、実際の原子力発電所よりも再処理工場の方がやはり持術的にも、安全面で非常に厳しいというのが私の

印象でした。大きな爆発は起こらないかもしれませんけれども、長期間にわたって、自然災害、人災も含めて、事故がない状況で維持し続けるのは再処理工場は非常に難しいというのが、今、私の持っている印象であります。

そういったことも踏まえて、ちょっと質問に入りたいと思います。

まず、六ヶ所の再処理工場がフル稼働した場合に、大気中に放出される放射性希ガスは何ベクセルでしょうか。

○村瀬政府参考人 お答え申し上げます。

六ヶ所再処理工場において年間の最大処理量である八百トンの使用済み燃料を再処理した場合における放射性希ガスの推定大気放出量は、約三十三京ベクセルと承知してございます。

○宮川委員 それでは、その量がどのくらいかというのを考える上で、例えば平成二十九年の九州電力川内原発が大気中に放出した放射性の希ガスは何ベクセルで、これを見た場合に、六ヶ所村から出るものは何倍ぐらい多いんでしょうか。

○村瀬政府参考人 お答え申し上げます。

九州電力が原子炉等規制法第六十七条第一項に基づいて原子力規制委員会に報告した内容によりますれば、平成二十九年度に九州電力川内原発から大気中に放出された放射性希ガスの、これはクリプトン等になりますけれども、量は約八億一千万ベクセルと承知してございます。

六ヶ所再処理工場において年間の最大処理量である八百トンの使用済み燃料を再処理した場合における放射性希ガスの推定大気放出量は、先ほど申し上げたように三十三京ベクセルでございますので、機械的に計算いたしますと、川内原発の約四億倍となるわけでございます。

なお、放射性希ガスを含む放射性物質の放出による六ヶ所再処理工場の敷地外における人体への推定曝露量は最大で年間約〇・〇二二ミリシーベルトになりますして、これは規制基準である年間一ミリシーベルトよりもはるかに低い水準となつてございます。

○宮川委員 今は空気中でしたけれども、じゃ、同様に、海洋に出るトリチウム、六ヶ所の再処理工場から出るトリチウムは最大で今何ベクレルと予想されているんでしようか。

○村瀬政府参考人 お答え申し上げます。

六ヶ所再処理工場における年間の最大処理量である八百トンの使用済み燃料を再処理した場合におけるトリチウムの推定海洋放出量は、約一京八千兆ベクレルと承知してございます。

○宮川委員 同様に、平成二十九年の川内原発と比べた場合に、川内原発はトリチウムはどのぐらい出ていて、それと比べた場合、六ヶ所村は何倍ぐらい多く出ることになるんでしようか。

○村瀬政府参考人 お答え申し上げます。

九州電力が原子炉等規制法第六十七条第一項に基づいて原子力規制委員会に報告した内容によりますれば、平成二十九年度に九州電力川内原発から海洋中に放出されたトリチウムの量は、四十六兆ベクレルと承知してございます。

六ヶ所再処理工場において年間の最大処理量である八百トンの使用済み燃料を再処理した場合におけるトリチウムの推定海洋放出量は、約一京八千兆ベクレルでありますので、機械的に計算しますと、川内原発の約三百九十一倍となります。

○宮川委員 今のお話で御理解できたと思いますが、通常の原子力発電所を一つづくるのよりもはるかに多い量の放射性物質が出るというのが、まず一つあります。では、今、このトリチウムを海に流すという問題になつておりますけれども、福島第一原発において今ALPSで処理されおりますが、このたまつているトリチウムの量は幾らでしょうか。

○須藤政府参考人 お答えをいたします。

東京電力福島第一原子力発電所においてタンクに貯蔵されているALPS処理水に含まれるトリチウムの総量は、およそ八百六十兆ベクレルと推計しております。

○宮川委員 これを、今まだ議論中ですけれど

も、三十年かけて放出するかどうかという議論をしていますが、仮にこの今議論しているもので流れ工場から出るトリチウムは最大で今何ベクレルと予想されているんでしようか。

○村瀬政府参考人 お答え申し上げます。

六ヶ所再処理工場における年間の最大処理量で

ある八百トンの使用済み燃料を再処理した場合におけるトリチウムの推定海洋放出量は、約一京八千兆ベクレルと承知してございます。

○宮川委員 同様に、平成二十九年の川内原発と比べた場合に、川内原発はトリチウムはどのぐらい出ていて、それと比べた場合、六ヶ所村は何倍

ぐらい多く出ることになるんでしようか。

○村瀬政府参考人 お答え申し上げます。

ALPS処理水の取扱いについては、ALPS

小委員会の報告書において、風評への影響を抑え

るために、処分の開始時期、処分量、処分期間、

処分の際の濃度などについては、関係者の意見も

踏まえて適切に決定することが重要であると指

されており、現在、関係者の御意見を伺つて

いるところと承知してございます。

今後政府として方針を決定していくものであ

り、具体的な数字を前提とした比較をすることは

困難でありますけれども、先ほど答弁にあつたよ

うに、貯蔵されているALPS処理水に含まれる

トリチウムの量は八百六十兆ベクレルでございま

すので、六ヶ所再処理工場において年間の最大処

理量である八百トンの使用済み燃料を再処理した

場合におけるトリチウムの推定海洋放出量が約一

京八千兆ベクレルであることを考えますと、この

比較でいえば、機械的に計算しますと、福島第一

原発における貯蔵量の約二十倍となるわけですが

います。

○宮川委員 私の理解は、これは、今福島の方は

かなり薄めて出すということを考えているとい

うことですので、私が見ている限りは、数

百倍濃いものが、六ヶ所再処理工場の方は数百倍

多い量が出るんじやないかというふうに私は予想

をしていました。審査書案が了承されたということ

であります。

○宮川委員 私の理解は、これは、今福島の方は

かなり薄めて出すということを考えているとい

うことですので、私が見ている限りは、数

百倍濃いものが、六ヶ所再処理工場の方は数百倍

多い量が出るんじやないかというふうに私は予想

をしていました。審査書案が了承されたこと

であります。

○宮川委員 私の理解は、これは、今福島の方は

かなり薄めて出すということを考えているとい

うことですので、私が見ている限りは、数

百倍濃いものが、六ヶ所再処理工場の方は数百倍

で、しつかりとこういったところにも説明をする

ということをお願いしたいと思います。

それで、次に移りますが、更田委員長にお伺い

をしたいと思いますが、何でこのコロナの時期に

このようなことが進められているのか、何か大き

な理由はあるんでしょうか。

○更田政府特別補佐人 お答えをいたします。

この六ヶ所、再処理に係る判断、この案をお示しするに当たって、既に会見等でも私の見解を申し上げているところなんですが、できればより落ちついた環境で、通常の環境下で行いたいというふうに考えておりました。

しかしながら、一方で審査書の案が整つたのであれば、いたずらにおくらすことなく議論や判断を行うことは行政機関としての責務であると考え、当初予定されていたものとコロナの影響、ほとんどなかつたと考えておりますけれども、審査書案の提示に係る手続を進めたところであります。

○宮川委員 パブリックコメントが行われていると思いますが、このパブコメの期間は何日までなんでしょうか。

○更田政府特別補佐人 お答えをいたします。

パブリックコメントを行うことを決めたのが一昨日、十三日ですので、五月十四日から三十日間となっております。

○宮川委員 パブリックコメントが行われていると思いますが、このパブコメの期間は何日までなんでしょうか。

○宮川委員長 緊急事態宣言の重みといいますか重要性を委員長は十分理解されていないというように思います。この緊急事態宣言、あるいは憲法に緊急事態条項を含める、こういった議論の中で、少なからぬ国民が慎重であるべきだということを言っています。

なぜそういう意見が出るのかといえば、緊急事態宣言が出ているときには国民の権利が抑制されるかもしれない、人権が抑制されるかもしれない

抑制されても緊急事態宣言が出されているわけでありますよね。

ですから、この権利が抑制されているということ

とを加味して、何をやらなければならないかとい

うことを判断しなければならないのに、パブリックコメントを緊急事態宣言が出されている間にや

ること。

もう一度、どう思われますか、それ。適當ですか。

○更田政府特別補佐人 お答えをいたします。

これまでの原子力発電所に対する科学的、技術的意見の募集、いわゆるパブリックコメントですけれども、これを行ってきました経験を踏まえますと、三十日間の中で、多くのものはその三十日間のごく後半に集中をして意見をいただいています。また、意見のほとんどはEメールないしはファックスという形でいただいておりまして、そういった意味で、三十日間という期間を考えると、緊急事態宣言下であっても大きな影響は出ないものというふうに判断をいたしました。

○宮川委員 私、更田委員長の認識は誤っていると思います。自治会にしても、皆さん、集まることができなくて大変今困っている方々がたくさんいらっしゃいます。

そういう中で、せめて緊急事態宣言が解除され

てから、ある一定期間パブコメがやられるようになりますが、どう思われますか、委員長。

○更田政府特別補佐人 お答えをいたします。

繰り返しになりますけれども、これまでパブリックコメントを行ってきた実績に鑑みると、現在の時点で、その三十日間を、改めて期限を考え直すというようなことは、変更するというべきだ

ことは考えておりません。

○宮川委員 時間になりましたのでこれで終わりますが、私、緊急事態宣言が出されていて、皆さ

ん本当に、この経産委員会でも何度も厳しい状況の話をしました。国民が一体になつてこの問題を

解決しなければいけない中で、国民が割れるよう

な議論は今持ち出すべきではありません。

その典型的なものが、検察官の定年延長の問

題。そして、辺野古の埋立て。これも、沖縄県に、こんな時期なのに何千枚もの書類が出されて

いると聞いています。

この件も同じです。こんな時期にやるべき問題ではないということを改めて主張して、国民のためにぜひ考えて動いていただきたいということをお願いをして、私の質問を終わりにします。

ありがとうございました。

○田嶋委員 田嶋要です。よろしくお願ひしま

す。

きょうは、大臣と、そして副大臣もお見えでございますけれども、お見受けするところ、きょうもアベノマスクは誰もしていらしゃらない印象でございます。きょう、本会議場で与党席を見ましたけれども、お一人だけ、石田前総務大臣がアベノマスクをされておりました。少し、やはり国民から見ると不思議な光景が広がっているようないらっしゃいます。

そういう中で、せめて緊急事態宣言が解除され

てから、ある一定期間パブコメがやられるようになりますが、どう思われますか、委員長。

○更田政府特別補佐人 お答えをいたします。

繰り返しになりますけれども、これまでパブリックコメントを行ってきた実績に鑑みると、現

在の時点で、その三十日間を、改めて期限を考え直すというようなことは、変更するというべきだ

ことは考えておりません。

○宮川委員 中、齊木委員といいやとりをしていただきまして、よかつたと思っておりますが、なぜこの法案をこういうコロナの中でも審議してほしいかとい

う理由の一つとして、夏の台風シーズンが近づいているからということをよく言われるわけであります。したがって、一昨年の胆振東部、そして昨

年の千葉の台風十五号を始め、そこから得られた教訓をこの法案の中に反映させているんだという

ことのようござりますけれども、詳細は来週も質問させていただきたいと思います。

大臣には、ほかの電力会社に対してもしつかりとした説明責任を求める動きもしていただいていることにも、この場をおかりして感謝を申し上げたいというふうに思います。

それでは、最初の質問であります。今回、この法案は、電力システム改革、ついこの四月、先

月からよいよ法的分離も行われたということ

で、私もかかわりましたが、二〇一五年あたりか

ら三段階にわたって進められました。大

変な大きな改革だったと思うんですが、そうした一区切りがついた中で今回この法案が出てきたわけがありますが、改革との関係を確認させていたいと思います。

電力システム改革は第一幕がようやく完遂され

たという状況でございますけれども、この一連の法案というのは、その改革の第二幕のスタートと

いう位置づけでよろしいでしようか。

○梶山国務大臣 平成二十五年に閣議決定されました電力システムに関する改革方針では、電力シ

ステム改革の目的を、安定供給の確保、料金の最

大限の抑制、需要家の選択肢や事業者の事業機会

の拡大としており、三度にわたる電気事業法の改

正を経て、電力システム改革の取組を着実に進め

てきたところであります。

ことしの四月には発送電分離も行われたところ

でありますけれども、再生可能エネルギーの導入

であるとか災害時の対応であるとか、また自由化

であるとか、さまざま環境が変わってお

りますので、改革はずつと続くものだと思つてお

ります。

○田嶋委員 本当にそのとおりだと思います。あ

れで終わりなんということは絶対ないわけであります、足をとめることがなく。

状況は刻々変わっております。例えば、今おつ

しゃつていたい安定期供給というのも、これは昔から言われる話ですが、十年前の安定供給の意

味と、これだけ分散エネルギーが入ってきている

ときの安定供給の意味はまるきり違う、むしろ安

定的な需給バランスをとることが今は中心になつ

てきて、一方的に供給だけの話じゃもはやない時

代でありますから、不斷の改革に取り組んでいきたいというふうに思いますし、その第一歩にこれがなるよう期待をしたいと思います。

しかし、やはり新たな提案をされるんだつたら、今までやつてきたことはどうだったのかといふことの検証がどの程度できているのか。少なくとも余り聞かれませんね、私たちのところには民間の自然エネルギー財團など、もう既にこの二

ステップで行わられた改革の評価のレポートまで私どものところにも届いているところでございますけれども。

大臣、それは、今どのように評価されているんですか。後ほど出ます広域推進機関とか、あるいは先ほども出した電取委、設立されしばらく

たちました。当然、法的分離は始まつたばかりであります。

大臣、それが、今どのように評価されているん

ですか。後ほど出ます広域推進機関とか、あるいは先ほども出した電取委、設立されしばらく

たちました。当然、法的分離は始まつたばかりであります。

グリゲーター等の分散型の新しい電力ビジネスの促進することにより、需要家の選択肢や事業機会の拡大を図るためにあります。ことしの四月には発送電分離も行われたところであります。つまり市場環境整備等の必要な改革を行つてまいりました。

電力システム改革に係る定量的なKPIに関する御指摘でありますけれども、大切なことは当初の改革の目的がしっかりと達成されていることであり、この目的や安定供給や環境への適合など、三つのEの観点から改革の進捗を確認しながら電力システム改革を進めてまいりたいと思っております。

ただ、この自由化に際しての組織のあり方とい

うものもしっかりと見ていかなければならぬと思

いますし、発足当初は、先ほどの議論でもありま

したけれども、電力の出向者が多いというような

形ですけれども、いずれ人材の育成も含めて、や

はりプロパーをふやしていかなければならない、

また役割、機能の分担ということもしっかりとし

ていかなければならぬことだと思っております。

KPI等については、しっかりとまた、評価の

あり方ということで、消費者等の状況、十分な競

争圧力の存在、競争の持続的確保というような点

も含めて、しっかりと分析、評価をした上でお示し

をしたいと思っております。

○田嶋委員 大臣、私の印象は、大臣は、意外と

と言つちや失礼ですけれども、有言実行で改革し

てそれを選択できるようになりました。さらに

創意工夫に富んださまざまな料金メニューをサ

ーピスを提供するとともに、需要家はニーズに応じ

てそれらを選択できるようになりました。さらに

創意工夫に富んださまざまな料金メニューをサ

ーピスを提供するとともに、需要家はニーズに応じ

てそれらを選択できるようになりました。さらに

創意工夫に富んださまざまな料金メニューをサ

ーピスを提供するとともに、需要家はニーズに応じ

てそれらを選択できるようになりました。さらに

創意工夫に富んださまざまな料金メニューをサ

ーピスを提供するとともに、需要家はニーズに応じ

割とか市場を持つていたらダメですよ。それじゃやつている意味ない。同じようなのが競い合うような環境をつくらなかつたら。だから、幾ら新規参入があつたって、みんなで寄つて、束になつたつて勝てないような状況が続いていたら、それはうまくなつたと言えないのでしょう。

資料の二枚目をごらんください。これは日経新聞にこの間ちょっと紹介しましたけれども、「このままでは撤退だ」、こういう悲鳴の声が上がつてます。潰されていつちやうんじやないかなという心配をしております。だって、守りに入つちやうと、そちらはそちらで必死だけども、我々は国民のためにこの改革をやつっているんだから、中途半端はまずいです。

ただ、この自由化に際しての組織のあり方とい

うものもしっかりと見ていかなければならぬと思

いますし、発足当初は、先ほどの議論でもありま

したけれども、電力の出向者が多いというような

形ですけれども、いずれ人材の育成も含めて、や

はりプロパーをふやしていかなければならぬ、

また役割、機能の分担ということもしっかりとし

ていかなければならぬことだと思っております。

KPI等については、しっかりとまた、評価の

あり方ということで、消費者等の状況、十分な競

争圧力の存在、競争の持続的確保というような点

も含めて、しっかりと分析、評価をした上でお示し

をしたいと思っております。

○田嶋委員 大臣、私の印象は、大臣は、意外と

と言つちや失礼ですけれども、有言実行で改革し

てそれを選択できるようになりました。さらに

創意工夫に富んださまざまな料金メニューをサ

ーピスを提供するとともに、需要家はニーズに応じ

てそれらを選択できるようになりました。さらに

創意工夫に富んださまざまな料金メニューをサ

ーピスを提供するとともに、需要家はニーズに応じ

てそれらを選択できるようになりました。さらに

創意工夫に富んださまざまな料金メニューをサ

ーピスを提供するとともに、需要家はニーズに応じ

てそれらを選択できるようになりました。さらに

創意工夫に富んださまざまな料金メニューをサ

ーピスを提供するとともに、需要家はニーズに応じ

ぜひこの二枚目をごらんください。これは日経新聞にこの間ちょっと紹介しましたけれども、「このままでは撤退だ」、こういう悲鳴の声が上がつてます。潰されていつちやうんじやないかなという心配をしております。だって、守りに入つちやうと、そちらはそちらで必死だけども、我々は国民のためにこの改革をやつっているんだから、中途半端はまずいです。

大臣、それが、今どのように評価されているん

ですか。後ほど出ます広域推進機関とか、あるいは先ほども出した電取委、設立されしばらく

たちました。当然、法的分離は始まつたばかりであります。

ような中身がよもや隠されていることはないでしょ。これは我々、全部は見切れませんよ、はつきり言つて。全部は見切れません、来週いろいろ審議すると思うんですが。

結果的に、発電側基本料金だつて、多分、考えている人はよかれと思つてやつてあるんだと思うんだよ。ところが、それを懸念する声がたくさんあつて、大臣はたまたまそういう方針で、ストップしていただいているというの感謝しますけれども、これは入つていいですね。そのことは御答弁でしっかりと押さえておきたいと思います。

#### ○梶山国務大臣

このは、再エネは日本は今でもほかの先進国よ

り相当私はおくれていると思いますよ、風力発電なんか中心に、これから加速していかなきゃいけないんだけれども、むしろブレーキをかける中身はどこにもありませんと。大臣、確認してください。

○梶山国務大臣　今回の法案は、自然災害の頻發や中長期的な脱炭素化の要請といった昨今の情勢の中、持続可能な電気の供給体制を確保するためのものであります。

再エネの主力電源化に向けた措置としては、具体的に、再エネ特措法の改正により、再エネの電力市場への統合を図るためのFIP制度の創設、太陽光発電設備の廃棄費用の外部積立てを原則義務化する、また、再エネ大量導入を支える送電網の増強費用の一部を賦課金方式で全国で支える制度の創設等々でございますけれども、今委員がおつしやつたように、流れを変えるような仕組みにはしていないつもりでございます。

そして、地域独占、総括原価方式の時代からやはり変わつてきて、電力会社も本来のあり方もやはり変わるべきだという思いを持つておりますので、しつかりとそいつた流れに沿つた形でこの電力システム改革を行つていかなければならぬと思っておりますし、また、さまざま御助言もいただければと思つております。

○田嶋委員　経営陣も優秀な方が大勢いらっしゃ

るんでしようから、本当に世界の大きな潮流をよく受けとめていただいて、それにあらがつていいことは本当にと思います。石炭の話も全くそ

のとおりだと思つております。

それでは、一点、ちょっと具体的になりますが、電力広域推進機関についてお尋ねをしたいと思つうんです。

今回、権能、役割をどうしようということを考えているのかということを、一つの大きな方向性として、大臣、御答弁いただきたいと思います。何をこの組織に関してしようとしている改正なのか。

#### ○村瀬政府参考人　お答え申し上げます。

電力広域機関につきましては、システム改革の第一弾におきまして、当時委員にも御議論いたしました。今官房長をされている糟谷参考人、それから茂木大臣に対しての質問なんですが、特に、この線を引いたところ、糟谷さんは、あのときの改革で、今後は、全国を見渡して、広域機関が定めるルールに基づいて全国的に最適な状況になるよう图つていくこと。

私は、あのときの第一ステップでもつて、今回、今部長が説明された最初の二つの点は当然実現するというふうに理解をしておつたんですね。したがつて、北本連系線のボトルネックも、五十、六十のボトルネックも、ああ、広域機関といふものを作つて、日本全体を見渡して、全体が一つの公共財のようにして、どこにもボトルネックをつくらずに、ここが細過ぎる、ここに金を投じるということを電力会社に指示ができる関係ができるんですかといつた趣旨を聞いて、答えはイエスだつたんですよ。お金に関しても、みんなで分担するんだよ、北本連系線を北海道と東北だけに払われるわけにいかないじゃないですか、みんなで分担するんだよ、それも全部これは確認している。

ところが、今回いただいた資料の中で何が書いてあるかといつたら、これまで増強要請に都度対応して、結果として高コストの非効率になつてゐるという、これまでのやり方の欠点が書いてあるんですよ。それで、今回変わるんですよ。

そうしたら、私、五年前の答弁で何かちょっとだまされたような感じがするんですね。五年前からずっとやつてきているんじゃないんですか、そういうような、今まで、効率のいい投資、全国を見ての推進機関による一元的な管理をしてきてるんじゃないですか、そして設備投資を。

大臣、ここは大事な点だと思いますので、ぜひ御理解いただきたいんですよ。では、この改革、五年追加するということになつてござります。

#### ○田嶋委員　再エネ関係が三つで、その前が二つ、今おっしゃつていただきました。

私が非常に違和感を感じるのは、お配りした資料の④、これは実際に私が平成二十五年に、このシステム改革の第一弾のときに質問させていただきました。今官房長をされている糟谷参考人、それから茂木大臣に対しての質問なんですが、特に、この線を引いたところ、糟谷さんは、あのときの改革で、今後は、全国を見渡して、広域機関が定めるルールに基づいて全国的に最適な状況になるよう图つていくこと。

私は、あのときの第一ステップでもつて、今回、今部長が説明された最初の二つの点は当然実現するというふうに理解をしておつたんですね。したがつて、北本連系線のボトルネックも、五十、六十のボトルネックも、ああ、広域機関といふものを作つて、日本全体を見渡して、全体が一つの公共財のようにして、どこにもボトルネックをつくらずに、ここが細過ぎる、ここに金を投じるということを電力会社に指示ができる関係ができるんですかといつた趣旨を聞いて、答えはイエスだつたんですよ。お金に関しても、みんなで分担するんだよ、北本連系線を北海道と東北だけに払われるわけにいかないじゃないですか、みんなで分担するんだよ、それも全部これは確認している。

ところが、今回いただいた資料の中で何が書いてあるかといつたら、これまで増強要請に都度対応して、結果として高コストの非効率になつてゐるという、これまでのやり方の欠点が書いてあるんですよ。それで、今回変わるんですよ。

そうしたら、私、五年前の答弁で何かちょっとだまされたような感じがするんですね。五年前からずっとやつてきているんじゃないんですか、そういうような、今まで、効率のいい投資、全国を見ての推進機関による一元的な管理をしてきてるんじゃないですか、そして設備投資を。

大臣、ここは大事な点だと思いますので、ぜひ御理

解いただきたいんですよ。では、この改革、五年間やつてこなかつたということですか。道理で再エネがふえないなど私は思つたんですよ。どうなんですか。

○村瀬政府参考人　お答え申し上げます。

前回の改正でも、その改正の前までは、まさに各エリアが地域独占で、地域のエリアごとの最適化されるような系統計画の策定ができるようになつていて、その中で、今、例えば広域機関も、みずからが策定するルールに基づいて、全国的に最適化されるような系統計画の策定ができるようになつていて、その中で、北本の連系線の倍増ですかとか、そういう一定の成果は得てきたわけですね。けれども、更に今は国の関与を強める、更に踏み込んだ権能を持たせて、全国的な系統整備がより計画的に進むように、更に強い権能を広域に持たせた上で、その改革の方向を進めるというようになつていて、わかるわけがございます。よろしいですか。

○田嶋委員　時間が来ちゃいましたけれども、いただいた資料に、結果としてこれまで高コストで非効率だと言つてはいるんですよ。

では、二〇一五年にこれをつくったときからきょうまで何をやつてはいるんですよ。ここが一番、送電網の中で大事な話ですよ。ここが仕切つて、北から南までボトルネックのないネットワークをつくるということが非常に大事だった。だけれども、何か、やつてこなつた、そして、今になつてこんなことを法改正するというのは、私はどうもよくわからない。

大臣、こういう問題があつちこつちにあるんじゃないのかなと思うんですよ。だから、まずは、きょうまでやつてきた改革の評価と、そして、何を今回新たに加えたいのかということをもうちょっと明確にしていただきたいんですよ。

私は、この点は、糟谷さんはきょういませんけれども、せつかくあんな答弁をしたのに、何かちょっとだまされちゃつたような気がするんです

よね、正直言つて。

大臣、最後にコメントをお願いします。

○梶山国務大臣 固定価格買取り制度が始まって約十年近く、そして自由化が始まって六年ということで、しっかりと組織の評価、総括というのもしなければならないと思います。

今の話ですと、北本の連系線も増強はしていたんですね。だけれども、ほかのところも含めてしまふかりとしたネットワークをつくらなくちゃならないねという中で、ノウハウも、接続とかそういうことも含めて、ネットワークの有効利用ということも含めて、この機関がしっかりと機能を果たすような努力をしてまいりたいと思います。

○田嶋委員 最後に、糟谷さんも言つていたけれども、電事法の現在の二十九条の第六項第五号と

いうのがありますて、指針で何でも決められるんですけど、現状も。だから、そうやって、勧告、そして、勧告で言うことを聞かなかつたら命令、でくる仕組みになつているんだから、別に法律なんか改正しなくたって、最大限の力を推進機関に与えて、それを委員会が公平性をしっかりとチェックしながら、そやつてやればいいんじやないですか。

その五年間、非効率だとか言つて、何か今までのやり方じやよくないんだと言つて、だつたら、何か今までの改革をやつてこなかつたといふうに聞こえますよ。そういうことをしつかり検証していただきたいということを申し上げまして、きょうは終わります。

○富田委員長 次に、江田康幸君。

○江田(康)委員 公明党の江田康幸でござります。

私もこの委員会にはかつて所属をしていましたが、きょうは久々にこちらの方で、エネルギーに関する質問をさせていただきます。

本日は、エネルギー供給強靭化法でございま

す、これについての質疑でございますけれども、まずは冒頭、新型コロナウイルスの感染が今このように拡大をしているわけでございます。このたびのこの新型コロナウイルスの感染でお亡くなりになられた方々にお悔やみを申し上げるとともに、治療中の方々には、一刻も早く回復をお祈りするわけでございます。さらに、感染の危険性にさらされながらも懸命な治療そして診療に当たつていただいている医療関係者、全ての関係者の皆様に、心から感謝と敬意を申し上げたいと存ります。

国として、更に感染拡大の防止を徹底していくとともに、国民生活、そしてまた経済活動、そのあらゆる支援を講じていくことを徹底していくいただきたいと思っております。これから、さらなる拡充に向けて、雇用を守るまた中小企業を守るために、國民生活、そしてまた経済活動、そのあらゆる支援を講じていくことを徹底していくべきだと思います。

第一点目に、梶山大臣にお伺いをさせていただきます。まずは、災害時の連携強化についてでござります。

昨今、近畿地方で甚大な被害を出した一昨年の台風二十一号、また千葉県を中心とする大規模かつ長期間の停電を引き起こした台風十五号を始めとして、自然災害が相次いでおります。また、ホルムズ海峡におけるタンカーへの攻撃や、そしてサウジアラビアでの石油施設の攻撃など、中東情勢は引き続き緊張状態にあるわけであります。

このような災害の激甚化、そしてまた中東情勢の緊迫化を踏まえると、国民生活、産業の基盤であるエネルギー供給体制の強靭化に向けた対応が急務であります。一方で、電力インフラは、まさに日本の基盤として持続可能なものでなければな

りません。世界的な脱炭素化の潮流の中で、我が国も再生可能エネルギーの主力電源化という高みを目指すとしております。従前の大規模集中から小型分散にも対応可能なように、電力システムも柔軟に変化していく必要があります。

これらを踏まえると、災害時の迅速な復旧や配電網への円滑な投資、そして再生可能エネルギーの導入拡大等のための措置を通じて、強靭かつ持続可能な電気供給体制の確保を目指す本法案は、非常に重要なものと認識しております。

以下、本法案の意義と着実な政策の実施に向けて決意についてお伺いをさせていただきたいと思います。

第一点目に、梶山大臣にお伺いをさせていただきます。まずは、災害時の連携強化についてでござります。

昨年の台風十五号による長期間、大規模な停電からの復旧に際しては、被災した電力会社とばかりの電力会社あるいは自治体との連携に課題があつたと認識しております。昨今の自然災害の激化を踏まえれば、もはや一事業者での対応は困難であります。関係者が総力を挙げて、円滑な連携のとくに迅速に災害復旧に取り組むべく、今回の法案では、送配電事業者に災害時連携計画の策定を義務づけることによって、電力会社、自衛隊そして各自治体を含む幅広い関係者間の連携を円滑化し、また、送配電事業者による災害復旧費用の相互扶助制度を新たに創設すること等で早期復旧を促すものだと認識しております。

ただ、災害時連携計画が十分な内容でなければ、そしてそれがしつかりと実行されなければ、これは絵に描いた餅であるわけでありまして、この計画にはどのような内容が盛り込まれようとしているのか。また、この計画の実効性はどのよう

に担保されようとしているのでしょうか。さらに、もう一つ一般送配電事業者に対しては政府はどうのような支援を考えているのか、大臣のお考へを伺います。

○梶山国務大臣 台風などの災害による停電発生

時には、一般送配電事業者が、他のエリアの一般送配電事業者や地方公共団体また自衛隊といった関係機関と連携して、電源車の融通や倒木処理、損壊した電柱や電線の復旧作業などをを行うことがあります。

一方で、昨年の台風十五号の対応に当たっては、その連携に課題が見られたために、本法案で、一般送配電事業者に対して災害時連携計画の策定等、経済産業大臣への届出を義務づけることとし、関係者の事前の備えの充実等、災害時の円滑な連携を図ることとしております。

その記載事項は、具体的には、復旧手法の統一化、例えば工具が違つたりケーブルの口径が違つたりというようなこともあって、他電力の方が手伝いに来ても、なかなかすぐに対応できなかつたという例もございます。また、電源車の相互派遣など一般送配電事業者間の共同災害対応に関する事項や、倒木処理などに関する地方公共団体や自衛隊など関係機関との連携に関する事項、また共同訓練に関する事項などを想定をしております。

ただ、災害時連携計画が十分な内容でなければ、そしてそれがしつかりと実行されなければ、これは絵に描いた餅であるわけでありまして、この計画にはどのような内容が盛り込まれようとしているのか。また、この計画の実効性はどのよう

に担保されようとしているのでしょうか。さらに、もう一つ一般送配電事業者に対しては政府はどうのような支援を考えているのか、大臣のお考へを伺います。

ささらに、もう一つ一般送配電事業者に対しては政府はどうのような支援を考えているのか、大臣のお考へを伺います。

○江田(康)委員 大臣、ありがとうございました。まさに政

府の取組が大変重要でございます。今のような中身が本当に明文化されることによって、しっかりと実質的な実効力のある災害時連携計画ができるものと考えますので、どうぞよろしくお願ひします。

次に、送電網の増強についてお伺いをさせていただきます。

我が党は、世界的な脱炭素化の潮流も踏まえて、太陽光、風力といった再生可能エネルギーの主力電源化を重視しております。我が国には、北海道からそして東北北部、そして私の地元九州の五島沖といったところにおいては、風力発電、海上風力等の適地が存在しております。こうした再生可能エネルギーをしっかりと活用していくためにも、十分なネットワーク整備が重要となつてゐるわけであります。先ほどもお話があつたかと思ひます。

そのためにも、この再生可能エネルギーを始めとする電源のボテンシャルを勘案して、将来のあらるべき系統計画、すなわち送電網のグランドデザイン、これは広域系の整備計画だと思いますが、これを示して、これに基づいて事業者が効率的に送電網を増強していくという役割分担が重要だと考えます。

その際、この送電網の整備、更新がコスト効率的に行われていくようにするため、その財源である託送料金制度においても見直していくことが必要ではないか。今回の法案には、まさに収入の上限を示すレベニューキャップ制度の導入が盛り込まれました。再生可能エネルギーの主力電源化時代にふさわしい送電網の整備、更新と、そのための託送料金制度改革に向けた梶山大臣の決意をお伺いしたいと思います。

○梶山国務大臣 我が国が目指す再生可能エネルギーの主力電源化や、これまでの大規模災害から得られた教訓を踏まえますと、今後は、我が国の電力系統のレジリエンスを強化しつつ、再エネの大量導入に対応した次世代型のネットワークに転換していく必要があると思っております。

再エネの導入を加速化していくためには、送電線への接続を円滑化する、すなわち系統制約を克服していくことが重要であります。これらの実現に向けては、送配電網の整備や利用が適切に行われるよう国民負担を抑制しつつ、その負担のための原資が着実に確保される仕組みづくりが重要な認識をしているところであります。

このため、国がしっかりと関与する形で再エネの導入のボテンシャルを踏まえた新たな系統の整備を計画的に進めるとともに、電力会社による送電網への投資がしっかりと行われるよう、必要な投資確保とコスト効率化を促すための託送料金改革を実現するための制度整備を本法案により実現したいと考えております。

しっかりと再生可能エネルギーの主力電源化を目指して、二〇三〇年の目標はあります。それもキャップではない、それを超えてもしっかりと引き立つ形につくつてしまいりたいと思つております。

○江田(康)委員 ありがとうございます。

引き続き、再生可能エネルギーにおいても大変重要な、災害に強い分散型電力システムということが、中野政務官にお伺いをさせていただきます。

再生可能エネルギーは分散型電力システムの柱であります。昨今の災害対応の教訓から、主要送配電網を用いた一極集中型の電力システムではなくて、地域に存在する分散型電源を活用した分散型電力システムの構築が急務となつてていると思ひます。

ゲーターといった事業者の類型が電気事業法に新たに位置づけられると認識しております。

これらの新たな事業類型の創設が、災害に強い分散型電力システムの構築にどのように貢献をするのでしょうか。また、配電事業が導入されることで、配電事業を導入する地域以外の需要家の料金がかえつて上がるというような影響を受けることはないのでしょうか。さらに、この配電事業がうまくいかずして撤退する場合には、その影響はどういうふうに対応できるのか。経済産業省の見解をお伺いしたいと思います。

○中野大臣政務官 江田委員の御質問にお答え申します。

まず、分散型電力システムの構築でございます。台風や地震等の自然災害に対するレジリエンスを高めていくためには、地域に存在する分散型の電源を活用した分散型電力システムの構築が重要な要でございます。

今般の改正法案では、配電事業者に係る制度を創設することとしておりますが、これにより、通常時には再エネ等の分散型電源が連携した配電網を主要系統と接続した形で運営し、災害時には当該地域の配電網を主要系統から切り離して独立して運用するといったことが可能となります。

まさに、先ほど委員御指摘いたしました千葉県睦沢町の事例のよう、災害時においても迅速な復旧を行うことができる新たな事業者が效多く出てくることが期待されるというふうに考えております。

また、今般の改正法案では、再エネや自家発等の分散型電源等を供給力や調整力として束ねる、いわゆるアグリゲーターを特定卸供給事業者として法律上位置づけることとしておりまして、災害時に国から当該事業者に対して供給命令を出すことなど、電気の安定供給を確保することが可能となります。

配電事業者の参入時の審査におきましては、需要密度が高く収益性の高い配電エリアが切り出され、それ以外の地域の需要家のコストが増大するようないわゆるクリームスキミングと呼ばれるのでしようか。また、配電事業が導入されることで、配電事業を導入する地域以外の需要家の料金がかえつて上がるというような影響を受けることはないのでしょうか。さらに、この配電事業がうまくいかずして撤退する場合には、その影響はどういうふうに考えております。

このため、改正電気事業法案におきましては、配電事業の許可基準として、その配電事業の開始が、電気事業の総合的かつ合理的な発達その他の公共の利益の増進のため必要かつ適切であることを規定しております。すなわち、クリームスキミングが生じていないことを国が確認をする仕組みとなつております。

また、さらに、御指摘ございました配電事業者が撤退をする場合にも備える必要がございます。一般送配電事業者の設備を譲り受ける場合や借り受ける場合には、その一般送配電事業者等と共同をして、託送供給等の業務の引継ぎに関する計画を作成し、経済産業大臣の承認を受ける仕組みとしております。その中で、設備の管理や撤退時の設備の取扱いなどについて記載を求めるということうを想定しております。

これらの仕組みを適切に運用することによりまして、分散型電力システムの構築をしっかりと促してまいります。

○江田(康)委員 ありがとうございます。

私の質問にも真正面から答えていただきまして、新たな事業類型でございますので、メリット、デメリットの点において、さまざまな質問があつたわけでございまして、今のことですっかりとお答えいただいたと思います。

さて、新たな事業類型でございますので、メリット、デメリットの点において、さまざまな質問があつたわけですが、今のことですっかりとお答えいたいたと思います。

これは、梶山大臣にお聞きをしていきたいたい。

従来、再生可能エネルギーは、固定価格買取り制度でございますので、F-IT制度のことで、電気が市場価格と関係なく固定価格で買い取られることで、投資回収の予見性が担保され導入促進が図られてまいりました。

しかし、将来的な再生可能エネルギーの主力電

源化を見据え、今後のさらなる導入拡大と国民負担の抑制を両立させていくためには、電源ごとにかかるべきタイミングで、FIT制度のような価格支援措置から離れて自立的に事業を行うことが可能な環境にしていくことが必要だと思われます。

今回、再生可能エネルギーの特別措置法の改正では、新たに、再エネ発電事業者がみずから市場で電気を販売して得る収入に加えて、一定のプレミアムを交付する仕組みであるフィード・イン・プレミアム、FIP制度という支援制度が追加されるものと認識しております。その上で、このFIP制度の対象となる電源について、まずは大規模太陽光といったコスト競争力の高い電源から順次対象が拡大していくものの、そのように認識しておりますが、実際にFIP制度の対象となる電源は今後公平性や透明性を確保しながら決定される、そう確信しているわけございますが、どうでしょうか。

加えて、現行のFIT制度による国民負担が増大しつつあるところでありますから、FIP制度の新たな創設は国民負担の軽減に資するのでしょうか。これらについて、大臣の見解をお伺いします。

○梶山国務大臣 御指摘のとおり、どの電源に対してFIP制度を適用していくかの決定に当たっては、そのプロセスの透明性、公平性がしっかりと確保されることが重要であると考えております。そのため、FIP制度の適用対象となる電源や規模の決定に当たっては、各電源の案件の形成状況やアグリゲーションビジネスの活性化といった市場環境等を踏まえて、調達価格等算定委員会における公開の議論を経て、パブリックコメントを実施して決定をすることを想定をしております。

こうしたプロセスを通じて、しっかりと透明性、公平性を確保してまいりたいと考えております。また、FIP制度は、再エネ事業者がみずから

市場で売電し、売電実績に応じたプレミアムを受ける支援制度であり、需給状況や市場価格に連動した効率的な発電、売電行動が促されます。すなわち、例えば、再エネ事業者が蓄電池等を活用して、価格が低いときに電気をためて高い価格で売電するなど、発電、売電のタイミングを工夫する行動を行い、みずからの収入をふやすような行動が促されます。

このことは、電力需要のピークを迎える供給が不足している方に再エネがより多く売電するという最適な行動が促進され、バックアップ火力も含めた電力システム全体のコスト低減にもつながります。

さらに、事業者の工夫による自主的な産業競争力の強化が促されることにより、結果的に再エネ事業者の収益力が高まれば、投資回収に必要なプレミアム額が抑えられるということになります。入札による競争とあわせて再エネ事業者による低価格の札入れを促していくことなどにより、国民負担の抑制をすることができるときと考えております。

○江田(康)委員 明確な御答弁ありがとうございます。FIPへの移行ができる電源等については、今も答弁がありましたように、調達価格等算定委員会での議論を経て、公平に、また透明性を持つて判断していくことがあります。

FIPへの移行ができる電源等については、今までの議論を経て、公平に、また透明性を持つて決断されています。これは、しっかりと実装できるように見守つてまいりました。FIPへの移行ができる電源等については、今も答弁がありましたように、調達価格等算定委員会での議論を経て、公平に、また透明性を持つて決断されています。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

今回の法案に盛り込んでおります廃棄等費用の外部積立制度につきましては、御指摘のように、これが発電事業者の変更や倒産等の事情変更が生じましたとしても、確定かつ適切な廃棄等の実施ができる仕組みとすることが大変重要だと考えてございます。

通常の場合、発電事業者の倒産等がありまして、発電設備に支障がございません場合に、事業 자체は他の事業者に譲渡して継続されていくのが一般的でございます。その場合、発電事業を譲り受けた事業者が廃棄を実施する責任を負うこととなるわけでございます。

そこで、本法案では、確実に見込まれる資料の提出を求めるなどの外部積立制度についてお伺いいたします。それは、再生可能エネルギーが主力電源となるためには、再エネ事業者がやはり地域に信頼され、地域と共に生きる形で実施されることが重要であります。特に、導入が進む太陽光発電については、将来発電事業を終了した太陽光パネルが放置、不法投棄されることへの住民からの懸念が高まっていたところでありまして、このため、事業者による適切な廃棄の実施を担保するべく、費用の確保に当たっては、原則として再エネ発電事業者が受け取る対価の一部を廃棄費用として電力広域機関に積み立てる制度を新たに創設するものと認識しております。これは廃棄に必要となる資金確保を確実にする仕組みとして、公明党も評価をしております。

仮に、発電事業者の倒産等によって廃棄を実施できなくなつた場合にはどのような対応になるのでしょうか。また、発電事業者にとって外部積立ては負担となるわけですが、長期安定的に発電する責任能力の高い事業者には内部積立でも認めてもよいのではないかと私は思うわけですが、環境省の見解をお伺いをします。

○江田(康)委員 明確な答弁ありがとうございます。FIPへの移行ができる電源等については、今も答弁がありましたように、調達価格等算定委員会での議論を経て、公平に、また透明性を持つて決断されています。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

今回の法案では、配電事業者だけでなく、既

断していくものと思ひますので、よろしくお願ひを申し上げます。

それでは、引き続きございますが、廃棄費用の外部積立制度についてお伺いをいたします。大規模な太陽光等を始め全国にもさまざまな設置がされているわけでございますけれども、再生可能エネルギーが主力電源となるためには、再エネ発電事業がやはり地域に信頼され、地域と共に生きる形で実施されることが重要であります。

特に、導入が進む太陽光発電については、将来発電事業を終了した太陽光パネルが放置、不法投棄されることへの住民からの懸念が高まつて、いたところでありまして、このため、事業者による適切な廃棄の実施を担保するべく、費用の確保に当たっては、原則として再エネ発電事業者が受け取る対価の一部を廃棄費用として電力広域機関に積み立てる制度を新たに創設するものと認識しております。これは廃棄に必要となる資金確保を確実にする仕組みとして、公明党も評価をしております。

仮に、発電事業者の倒産等によって廃棄を実施できなくなつた場合にはどのような対応になるのでしょうか。また、発電事業者にとって外部積立ては負担となるわけですが、長期安定的に発電する責任能力の高い事業者には内部積立でも認めてもよいのではないかと私は思うわけですが、環境省の見解をお伺いをします。

○江田(康)委員 明確な答弁ありがとうございます。FIPへの移行ができる電源等については、今も答弁がありましたように、調達価格等算定委員会での議論を経て、公平に、また透明性を持つて決断されています。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

今回の法案に盛り込んでおります廃棄等費用の外部積立制度につきましては、御指摘のように、これが発電事業者の変更や倒産等の事情変更が生じましたとしても、確定かつ適切な廃棄等の実施ができる仕組みとすることが大変重要だと考えてございます。

適切な廃棄等ができるための制度でございますので、しっかりとその旨周知していただきまして、事業の実施の実態を踏まえて適切な廃棄処理が確実に行われるよう取り組んでいきたいと考えてございます。

○江田(康)委員 明確な答弁ありがとうございます。FIPへの移行ができる電源等については、今も答弁がありましたように、調達価格等算定委員会での議論を経て、公平に、また透明性を持つて決断されています。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

今回の法案では、配電事業者だけでなく、既

受けた事業者が廃棄を実施する責任を負うこととなるわけでございます。

それは、引き続きございますが、廃棄費用の外部積立制度についてお伺いをいたします。大規模な太陽光等を始め全国にもさまざまな設置がされているわけでございますけれども、再生可能エネルギーが主力電源となるためには、再エネ発電事業がやはり地域に信頼され、地域と共に生きる形で実施されることが重要であります。

特に、導入が進む太陽光発電については、将来発電事業を終了した太陽光パネルが放置、不法投棄されることへの住民からの懸念が高まつて、いたところでありまして、このため、事業者による適切な廃棄の実施を担保するべく、費用の確保に当たっては、原則として再エネ発電事業者が受け取る対価の一部を廃棄費用として電力広域機関に積み立てる制度を新たに創設するものと認識しております。これは廃棄に必要となる資金確保を確実にする仕組みとして、公明党も評価をしております。

仮に、発電事業者の倒産等によって廃棄を実施できなくなつた場合にはどのような対応になるのでしょうか。また、発電事業者にとって外部積立ては負担となるわけですが、長期安定的に発電する責任能力の高い事業者には内部積立でも認めてもよいのではないかと私は思うわけですが、環境省の見解をお伺いをします。

○江田(康)委員 明確な答弁ありがとうございます。FIPへの移行ができる電源等については、今も答弁がありましたように、調達価格等算定委員会での議論を経て、公平に、また透明性を持つて決断されています。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

今回の法案に盛り込んでおります廃棄等費用の外部積立制度につきましては、御指摘のように、これが発電事業者の変更や倒産等の事情変更が生じましたとしても、確定かつ適切な廃棄等の実施ができる仕組みとすることが大変重要だと考えてございます。

適切な廃棄等ができるための制度でございますので、しっかりとその旨周知していただきまして、事業の実施の実態を踏まえて適切な廃棄処理が確実に行われるよう取り組んでいきたいと考えてございます。

存の一般配電事業者に対しても、山間部においては、電力供給の安定性や効率性が向上する場合に分散型エネルギーを活用した配電網の独立運用を可能にする措置を講じていると思います。特に山間部では、九州等でもかなり多いのであります。が、災害時に倒木などによる設備の復旧に時間を要して停電が長期化する地域が見られることがあります。それでも、平時から分散型エネルギーを活用した独立運用を前提とすることで、災害時にも早期の復旧が可能になるという効果が期待されます。

一方で、配電網の独立運用をした地域についても、その地域の電気料金が上がるのではないかという懸念もありますので、この電気料金については、無論でございますが、離島と同様のことが、ユニバーサルサービスといいますか、どのような措置が講じられると思うんです。が、どのような措置を講ずるのか関心のあるところでございますので、しっかりとお聞きしたいと思います。

○中野大臣政務官

お答え申し上げます。

委員御指摘の、配電網を独立して運用いたします指定区域供給制度では、山間部など配電線が土砂崩れで切断されることなどにより電源復旧までに長時間を要するような地域におきまして、主要系統と電力供給を切り離し、災害時にも自立的に供給を維持できるようになります。こういう制度でございます。

この地域の指定に当たりましては、レジリエンスの強化が重要であることは当然でございますけれども、主要系統から長距離にわたって敷設される配電網の維持運用コストが合理化されることなどにより送配電事業の効率的な運営に資することなどについて、国が審査する仕組みとしております。

また、今般の改正法案におきまして、指定区域供給度を導入した区域の小売料金でありますけれども、委員御指摘のとおり、現行制度における離島での料金と同様、法に基づいて策定される約款におきまして、一般送配電事業者が供給を行う

エリア全体の料金水準と同程度となるような仕組みとしております。指定された区域における需要家の皆様におきましても、適切な料金のもとで電気の供給が受けられるよう、この仕組みを適切に運用してまいります。

○江田(庚)委員

質疑時間が参りましたので、あ

と、この法案にはJOGMEC法の改正まであるわけでございますが、そちらの方は質疑をすることができませんでした。

○江田(庚)委員

このエネルギー供給強制化法、まさに時宜を得た重要な法案であると思いますので、早急に成立を期待したいと思います。

○富田委員長

ありがとうございます。

○和田委員

自民党の和田義明でございます。

本日は、エネルギー供給強制化法案の審議といふことで、質問の機会をいただきました。委員長、そして理事、委員各位に心から御礼を申し上げます。また、コロナ対策で大変御多忙の中、梶山大臣を始め政府参考人の皆様方にも、きょうの機会をいただきまして、重ねて御礼を申し上げます。

これから台風そして大雨の季節になつてしまります。また、今回の新型コロナの一件で、サブライチーンの重要さといったものもかみしめている状況でございます。そういう中、改めてこの日本は大変意義深く、タイミングを得て出されたことは大変意義深く、タイミングを得てあります。また、今回の新型コロナの一件で、サブライチーンの重要さといったものもかみしめている状況でございます。そういう中、改めてこの日本は大変意義深く、タイミングを得て出されました。

この地域の指定に当たりましては、レジリエンスの強化が重要であることは当然でございますけれども、主要系統から長距離にわたって敷設される配電網の維持運用コストが合理化されることなどにより送配電事業の効率的な運営に資することなどについて、国が審査する仕組みとしております。

冒頭でございますけれども、感染が続いている新型コロナで亡くなられた方々の御冥福を心からお祈りを申し上げます。そしてまた、新型コロナの影響で苦しむ全ての皆様、身体的に、精神的に、経済的に苦しんでおられる全ての皆様方に

お見舞いを申し上げたいと思っております。

外出等の自粛に加えまして、景気の急激な悪化、こうしたことにより多くの方が大変苦しい思いをされているのは、皆様御承知のとおりでござります。

さいます。

しかし、その一方で、この日本の生活インフラ

がしっかりと守られているということで、我々も一定の安心感を得ているのも紛れもない事実だと思っております。医療、福祉、物流、小売、衛生、水道、電気など、生活に欠かせない、生きていいくに欠かせない生活インフラをつくった先人の方々、そして、今まさに感染のリスクを冒してこのインフラを守つてくださっている方々にも感謝と敬意を表する次第でございます。

私の前職の商社マン時代、发展途上国を多く訪れ、また六年間の駐在も経験をいたしました。一日に何度も停電することは当たり前でございました。水道の蛇口をひねりますと、泥水が出てきました。リトミズムが出てきたよりもしておりました。また、信頼のできない病院、むしろ病院に行く方が怖い、そんなことも少なからずありました。雨季になりましたら、下水が整備されておりませんので、道路は水浸しになつて、そこから Dengue熱やアーベ赤痢が発生して、多くの方々が病気になつたり、時には亡くなる方もたくさんおりました。

近年、この日本におきましても、当以前の生

活インフラが当以前でなくなる自然災害等々の状況がございます。そういった中、改めてこの日本の生活インフラのありがたさ、これをかみしめれる次第でございます。

きょうは、そういった、我々にとって極めて重要なライフライン、生活インフラの一つでもありますエネルギーに関する法案審議ということで、

重ねて敬意を表する次第でございます。

冒頭でございますけれども、感染が続いております。また、今回の新型コロナで亡くなられた方々の御冥福を心からお祈りを申し上げます。そしてまた、新型コロナの影響で苦しむ全ての皆様、身体的に、精神的に、経済的に苦しんでおられる全ての皆様方に

お見舞いを申し上げたいと思っております。

外出等の自粛に加えまして、景気の急激な悪化、こうしたことにより多くの方が大変苦しい

思いをされているのは、皆様御承知のとおりでござります。

さいます。

しかし、その一方で、この日本の生活インフラ

がしっかりと守られているということで、我々も一定の安心感を得ているのも紛れもない事実だと思っております。医療、福祉、物流、小売、衛生、水道、電気など、生活に欠かせない、生きていいくに欠かせない生活インフラをつくった先人の方々、そして、今まさに感染のリスクを冒してこのインフラを守つてくださっている方々にも感謝と敬意を表する次第でございます。

私の前職の商社マン時代、发展途上国を多く訪

れ、また六年間の駐在も経験をいたしました。ま

た、信頼のできない病院、むしろ病院に行く方が

怖い、そんなことも少なからずありました。雨季

になりましたら、下水が整備されておりませんの

で、道路は水浸しになつて、そこから Dengue熱や

アーベ赤痢が発生して、多くの方々が病気になつたり、時には亡くなる方もたくさんおりました。

これから台風そして大雨の季節になつてしま

ります。また、今回の新型コロナの一件で、サブ

ライチーンの重要さといったものもかみしめてい

ます。その状況でございます。そういう中、本法案が提

出されたことは大変意義深く、タイミングを得て

あります。また、今回の新型コロナで亡くな

った方々にもたくさんおりました。

この地域の指定に当たりましては、レジリエン

スの強化が重要であることは当然でございますけれども、主要系統から長距離にわたって敷設され

る配電網の維持運用コストが合理化されることな

どにより送配電事業の効率的な運営に資することなどについて、国が審査する仕組みとしておりま

す。

また、今般の改正法案におきまして、指定区域

供給度を導入した区域の小売料金でありますけ

ども、委員御指摘のとおり、現行制度における

離島での料金と同様、法に基づいて策定される約

款におきまして、一般送配電事業者が供給を行

う

所を停止を強いられていました。そして、北海道全域がブラックアウトになりました。震度七は北海道で史上初でございました。四十三名のとうとい命

が失われました。この地震の影響で、日本の国土

の二二%を占めます北海道全域がブラックアウト

になりました。そして、北海道電力泊原子力発電

所が停止を強いられていました。唯一と言つて

も過言ではない、主力の発電所でありました苦東

厚真火力発電所がまさにその震源地になり、停止

をした次第でござります。

この復旧には、震源地に住んでいた、被災者で

もあった北電の社員の方々が、不眠不休の復旧作

業に当りました。被災した家族を避難所に残し

て、現場に泊まり込む所員が多数おりました。自

分の家が倒壊してたにもかかわらず、その整理

をしてないで現場で寝泊まりをしていた職員の方々

もいました。

このコロナにおいても同様でございますけれども、こうして我々の見えないところでインフラを守っている方がいるからこそ我々はこうした生

た方々に感謝をするとともに、政府のインフラの

強制化推進が国民の生命と財産を守る一丁目一番

活が送れるわけでございまして、心からそいつ

た方々に感謝をするとともに、政府のインフラの

強制化推進が国民の生命と財産を守る一丁目一番

守っている方がいるからこそ我々はこうした生

た方々に感謝をするとともに、政府のインフラの

強制化推進が国民の生命と財産を守る一丁目一番

○村瀬政府参考人 お答え申し上げます。台風などの災害による停電発生時には、一般送配電事業者が、他エリアの一般送配電事業者や地方公共団体、自衛隊といった関係機関と連携をして、電源車の融通すとか倒木処理、損壊した電柱、そして電線の復旧作業などを行うことが停電の早期解消にとって極めて重要でございます。

一方で、昨年の台風第十五号の対応の中では、例えば、他電力からの応援派遣に対する受入れ態勢が不十分であったこと、当初、電源車や人員を効率的に活用できなかつたことや、倒木処理に係る電力会社からの自治体を介した自衛隊への要請がおくれたなどといった関係者間の連携に課題が見られたところでございます。

このため、本法案では一般送配電事業者に対して、関係機関との連携に関する事項などを記載した災害時連携計画の策定と、経済産業大臣への届出を義務づけることとしておりまして、関係者の事前の備えの充実、それと、災害時の円滑な連携の促進による復旧の迅速化といった効果があると考えてございます。

また、届出された計画の内容が適切でない場合や、記載された内容に基づいて事業者が対応していない場合には、経済産業大臣より勧告がでることとしているところでございます。

これらによりまして、一般送配電事業者間や関係機関との連携が円滑に行われ、迅速な復旧の実効性確保につながるものと考えているところでございます。

○和田委員 御説明ありがとうございました。

リアルな災害からの教訓というふうなことで、この教訓を何としても生かさなければいけないと思つております。時に、会社におきましても、自治体、関係機関におきましても、人はわかるものでございます。ですので、誰が、いつ、そういう事態に直面してもわかるマニュアルというのをぜひともつくついていただき、それがしっかりと関係各位に渡るようにお願いします。

また、ぜひともこのマニュアルに基づいて、シ

ナリオをオープンにしない、クローズドシナリオにおける訓練というのをぜひやっていきたい。そして、常にその問題を洗い出し、このマニュアル、連携計画というのを更新し続ける、こういった努力を進めていただきたいと思っております。

二つ目の質問でございますけれども、電事法のブッシュ型ネットワークの整備についてでございます。再エネの推進を念頭に、今後、多様な電源の可能性を踏まえて配送電業者がブッシュ型の広域系統整備計画を策定して整備を推進するというふうになつております。この時期にブッシュ型を推進する背景は、そしてこれまでどういった点が課題であったか、そしてブッシュ型にすることによってどのような効果が期待できるかということを政府に答弁を求めます。よろしくお願ひします。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。我が国の電力系統につきまして、今後、その安定供給を確保するレギリエンスを強化していくとともに、再エネの主力電源化ということに向けまして、再エネの大量導入に対応した次世代型のネットワークに転換していくための取組を今回の法案でやつていきたいと考えてございます。

近年、再エネの導入の拡大に伴いまして、既存の系統だけでは足りない、系統増強を行う必要が出てきていることが多々あるわけでございますけれども、再エネ事業者から、これまででいいますと個別の要請に応じてその都度計画をしていくことから、系統の計画から整備まで場合によつては非常に時間がかかる、若しくは、全体で見ますと非効率的な形の設備形成になりかねないというおそれが指摘されてきたところでございます。

今回の法案の中では、こういった形で、国も関与する形で、再エネ等の今後の電源の導入ポートフォリオを踏まえまして、日本全国大での系統整備の計画をいわゆるマスター・プランといった形で、従来のような受け身ではなく、むしろブッシュ型の計画で申し上げているわけでございます。けれども、策定いたし、これに基づいて事業者

が、実際の整備、これは送配電事業者が整備をしていくというような形の制度的な仕組みを盛り込んでいるところでございます。

なお、その際には、系統整備による再エネの活用等に伴う便益と、一方で、増強に要するコストを定量的に比較をいたしまして、国民負担を抑制しながら系統の整備をしていくことが可能となるていくと考えてございます。

こうした形でのネットワーク形成を日本全体で進めることによりまして、効率的な系統整備を、そしてより少ないコストでの多くの再エネの拡大につながる、こういった意義を持った側面があるのではないかということを期待してございます。

○和田委員 ありがとうございました。

政府の再エネ導入推進によって、新たなプロジェクトが今後多数立ち上がるというふうに考えております。また同時に、更新時期を迎えている六〇年代、七〇年代につくられた老朽施設も多数あるというふうに理解をしております。

エリアを超えて発電、送配電のネットワークを考え、そしてエリア同士がしっかりと支え合う、まさに今おっしゃったような全体最適を考えるというふうに理解をしております。

三つ目の質問でございます。再エネ特措法のFITへの移行についてでございます。

これまでのFIT制度では、太陽光、風力といった自然変動再エネへの価格、これが時間にかかわらず一定に設定されておりました。収入はいつも発電しても同じということで、再エネ事業者にとっては安定収入というメリットがありました。

そして、このメリットがあるゆえに新規参入というものを促してきた、そういった効果があつたというふうに思います。

ただ、その一方で、電力需要のピークに供給をふやすインセンティブというのが働いていなかつた、そして、その結果、電力需要に対応しているわけでございますし、同時に、再エネとい

ふうに理解をしております。

このFIT制度のこれまでの反省点を踏まえ、今般導入されようとしているFIT制度の概要をいま一度答弁をいただきたいと思います。

また、同時に、FIP制度では、自然変動再エネの価格が市場価格に連動すること、また、事業者がいるプレミアムが蓄電池への投資に回るということについても詳細な答弁をお願いしたいと思います。よろしくお願ひします。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

現在運用しておりますFIT制度、こちらの方は、電力の需給状況ですとか市場の価格の状況で固定価格で買い取るということを定めた制度でございます。また同時に、更新時期を迎えている

この法案で盛り込んでございますFIP制度、いわゆるファイード・イン・プレミアムという制度でございますが、この制度の場合、発電された再エネ電気をまず市場で取引していただいて、その上で、市場での売電実績に応じて、これに加える形で、一定のプレミアム、供給促進価格というものを支払う制度でございまして、特に欧州等で先行的に導入されているものに倣つたものでございます。

この制度によりますと、例えば、電力需要がピークを迎えて供給が不足している夕方に再エネがより多く売電される、それは蓄電池等を通じていうことになつてくるわけでございますけれども、そういう最適なビジネス行動が促進され、他方で、バックアップ火力を含めた電力システム全体のコストは低減していくということを期待しているわけでございますし、同時に、再エネとい

うものが単に発電を、設備を置いて動かすということだけではなくて、蓄電池等を活用しながら、マーケットを意識してビジネスを開拓していくという競争力を高めていく、このことを結果として支援するプレミアム若しくはファイード・イン・タリフのときの支援措置の額も圧縮でき、国民負担が小さくなつていくという効果も期待できるのではないかと考えてございます。

このことは、委員御指摘のように、関連するビジネス、さまざまな製品等の投資にもつながつくるものと考えてございまして、例えば、発電予測の精度向上ですか？ ディマンドレスポンスの向上、アグリゲーションビジネスの活性化といった事業の高度化、新ビジネスの創出ということも予想されますし、蓄電池につきますと、太陽光、風力といった自然変動型の電源については導入拡大の鍵でございます。ですので、ファイード・イン・プレミアムの制度の導入が契機となつて、投資拡大、市場拡大、コストダウンといった好循環が生まれていくことを期待してございます。

○和田委員 ありがとうございました。  
FIP制度の導入によって、ますます再エネの導入が進むことを心から祈念しております。

四つ目の質問でございます。こちらも同じく再エネ特措法で、再エネボテンシャルを生かした系統整備にかかる件です。

再エネ導入拡大に必要な地域間連系線など、送電網を増強する費用に特措法上の賦課金方式を活用するといつたことだと理解しております。集まつた賦課金を新たな財源として、地域の枠にとらわれず全国民にひとしく負担をしていただいている、これまでの託送料金だけでも十分ではないかという反論もあるようですが、今回の賦課金方式の託送料金に対するメリットについての答弁を求めます。よろしくお願いします。

○牧原副大臣 御質問いただきました、託送料金を適用する場合と、それから、今回のような賦課

金方式の比較ですけれども。

託送料金という制度にしますと、当該連携をした両端の一般送配電事業者が負担するということが原則になります。したがって、例えば、和田先生の御地元の北海道は、大変再エネの適地というところになります。それと東北とを結ぶと、託送料金はこの二つにかかるということになります。したがって、その場合には、最適地の方に、非常に地域ごとの負担が重くなるというようなことがござります。

それに対して、今回の法案は、再エネの電気がどこで利用されたかということにかかわらず、その投資にかかる費用を全国で均等に支えるという仕組みを導入することを目的として、再エネの買取りと同様、特別の法律の規定に基づく賦課金方式を導入をするということになつて、そのメリットは、今の逆になりますけれども、再エネの導入、活用に資する費用を全国で均等に支える仕組みとなるために、再エネの導入が進む地域ほど負担が重くなるということを回避することができることになります。

○和田委員 御説明ありがとうございました。  
地方にとってとても優しい、そしてありがたい制度であるといふうなことで、特に風力等々において最適地である北海道でも間違なく再エネの推進が進むといふうに確信をしております。

時間の関係上、ちょっと、一つ質問を飛ばしまして、JOGMEC法に入りたいと思います。

六つ目の質問です。LNGへのリスクマネーの供給強化についてでございます。

日本は、電源のエネルギーの大部分を海外からの輸入に依存をしております。新型コロナの発生で、深刻なサプライチェーンの行き詰まりが露見しました。そして、これが国民生活に甚大な影響を与え、そして、海外依存の恐ろしさというものを我々に見てきましたと見せつけたというふうに考えております。

自由貿易はすばらしいものであります。しかし、これは、平和なとき、平時には大変スマーズ

金はこの二つにかかるということになります。したがって、その場合には、非常に地域ごとの負担が重くなるというようなことがござります。

そこで利用されたかということにかかわらず、その投資にかかる費用を全国で均等に支えるという仕組みを導入することを目的として、再エネの買取りと同様、特別の法律の規定に基づく賦課金方式を導入をするということになつて、そのメリットは、今の逆になりますけれども、受入れ基地への出資、債務保証により得られる国民にとってのメリットは何でしょうか。また、拡大するアジア需要を取り込むために、パリューチェーン全体を視野に、LNG受入基地へのリスクマネー支援を強化するというふうにございますけれども、受入れ基地への出資、債務保証により得られる国民のメリット、この点についてお答えください。

また同時に、この背景にあります、日本のエネルギー調達の苦節の歴史についてもぜひともお話をいただければと思います。よろしくお願ひします。

○南政府参考人 お答え申し上げます。  
まず、中継、積みかえ基地へのメリットでございますが、委員御指摘のように、LNGは、国民生活、経済活動の基盤としまして引き続き重要なエネルギー源でありまして、そのサプライチェーンの一層の安定が必要だと思っております。

今般の法改正で、LNGの中継、積みかえ事業に対する出資、債務保証を可能とすることによりまして、先ほど委員から御指摘もいただきましたが、北極LNGプロジェクトを始めとする北極圏からのLNG供給について、積みかえ施設への支援を可能としまして、しっかりとLNG供給ルートを確立するということが期待できるというふうに思つております。

加えまして、受入れ基地への出資、債務保証でございますが、日本のLNG調達、非常に重要なのは御指摘のとおりであります。今まで、このLNG調達は長期固定で、原油価格にリンクした契約が多くて、調達価格が欧米に比べて割高だという部分、さらには、仕向け地条項が付

にくわけがございますけれども、やはり有事の際にはうまくいかない。こういったことを我々は肝に銘じなければいけないと思っております。

そういった中、現在、北極圏のLNGの開発が本格化しつつございます。二〇一九年には、ロシアの北極LNG2にJOGMECや三井物産が参画をいたしました。

中継、積みかえ基地への出資そして債務保証により得られる国民にとってのメリットは何でしょうか。また、拡大するアジア需要を取り込むために、パリューチェーン全体を視野に、LNG受入基地へのリスクマネー支援を強化するというふうにございますけれども、受入れ基地への出資、債務保証により得られる国民のメリット、この点についてお答えください。

また同時に、この背景にあります、日本のエネルギー調達の苦節の歴史についてもぜひともお話をいただければと思います。よろしくお願ひします。

○南政府参考人 お答え申し上げます。

まず、中継、積みかえ基地へのメリットでございますが、委員御指摘のように、LNGは、国民生活、経済活動の基盤としまして引き続き重要なエネルギー源でありまして、そのサプライチェーンの一層の安定が必要だと思っております。

今般の法改正で、LNGの中継、積みかえ事業に対する出資、債務保証を可能とすることによりまして、先ほど委員から御指摘もいただきましたが、北極LNGプロジェクトを始めとする北極圏からのLNG供給について、積みかえ施設への支援を可能としまして、しっかりとLNG供給ルートを確立するということが期待できるというふうに思つております。

加えまして、受入れ基地への出資、債務保証でございますが、日本のLNG調達、非常に重要なのは御指摘のとおりであります。今まで、このLNG調達は長期固定で、原油価格にリンクした契約が多くて、調達価格が欧米に比べて割高だという部分、さらには、仕向け地条項が付

されておりまして需要に応じた柔軟かつ競争力のある調達が困難であるという事実、そういう課題が存在してきました。

これまでも、世界最大のLNG需要国としまして、LNG産消会議等を通じまして、国際的なLNG市場の透明性や柔軟性を持つ形での発展と、いうことで、アジアの需要と新たなLNG供給を結びつけるための支援、さらには仕向け地条項の緩和、撤廃等の取組を積極的に主導してきたところでございます。

今般の法改正で、LNGの受入れ基地事業に対する出資、債務保証を可能にするということで、日本企業によるアジアのLNG受入れ施設への投資を促進することが可能となります。これを可能としまして、拡大するアジア需要を積極的に取り込みまして、厚みのあるLNG市場を形成しまして、日本の影響力をしっかりと確保して、より安定的かつ柔軟なLNG調達が可能になるということを期待してまいりたいと思っております。

○和田委員 御説明ありがとうございました。苦節の歴史の点についても触れていただきまして、ありがとうございます。

リスクマネーの供給を強化することと、その市場又は商圏における日本の存在が高まります。また、幅広い商流に関与して、さらには大きな市場を取り込むことで、エネルギー調達時の価格交渉力、バーゲニングパワーが強化されるわけでございます。エネルギーも分散して、また輸入ソースも分散して、そして今日の日本があるといふふうなことでございまして。

今、新型コロナで景気は急激に減速をしております。ただ、そういった状況下におきましても、ところへの投資を、歩みをとめないようにしていただきたいと思いますし、それがまさに日本の国益にかなうものだと確信をしておりますので、どうぞよろしくお願いを申し上げます。

七つ目の質問でございます。同じくJOGMEC法の、金属鉱物へのリスクマネー強化の点でご

ざいます。

レアースにつきましては、日本はその輸入の五八%を中国に依存しております。残る全ても、ベトナム、フランス、マレーシアなど外国に依存しております、国内ではほぼ生産をしていないと言つても過言ではございません。

思い出していただいたいんですけれども、二〇一〇年の九月、中国は、日本との尖閣諸島の問題

の対抗措置として、レアースの禁輸を発表しました。海外に依存するということは、依存していることによって外交交渉のときに逆手にとられる、外交交渉のカードにされるということを嫌というほど思い知られた瞬間だったと思います。

世界でもいろいろな機器に多用されておりますリチウムイオン電池でございますけれども、これに使用されておりますコバルトというレアメタルがございます。このコバルトでございますけれども、世界のコバルトの生産の権益の三五%，製鍊に至っては六〇%が中国でございます。さようお配りしましたお手元の資料を御参照ください。

リチウムイオン電池はあるゆる電気製品やモビリティのキーポーネントでございます。加えまして、蓄電効率やコスト削減が進めば、先ほどお話をありました、現在供給が不安定な太陽光などの自然変動再エネの安定供給にも大きな貢献をすることは間違ひございません。

本法案では、生産いわゆる上流と、それから製鍊いわゆる中流への出資、債務保証などのリスクマネー支援を強化しております。

二〇一九年十二月、旭化成の吉野彰さんがリチウムイオン電池の研究でノーベル賞を受賞されました。日本は、リチウムイオン電池の研究開発の分野では世界のトップランナーであります。自動車搭載用のリチウムイオン電池は今後さらなる市場拡大が見込まれておりますので、二〇二〇年から二三年までの三年間に何と一・五倍にふえるとの予測もあります。

そこで、政府にお伺いします。

日本のリチウムイオン電池の戦略はどうなつて

いるのでしょうか。日本は、全固体リチウムイオン電池やその先の革新型電池への道筋をどのように見ていくのでしょうか。技術力でトップを目指すのでしょうか、それとも、研究開発と生産、販売の一気通貫で世界トップを目指すのでしょうか。政府に答弁を求めます。よろしくお願ひします。

○春日原政府参考人 お答え申し上げます。

委員御指摘のとおり、蓄電池は、電気製品用、それから自動車用、家庭用など幅広い用途で活用されておりまして、民間の予測では、二〇二三年までに現在の九兆円から十三兆円まで世界市場が拡大すると見込まれます成長産業でございます。

中でも、EVを始めとしました電動車の世界的な市場拡大に伴いまして、車載用での需要が急速に拡大する見込みというふうに認識をしてございます。

さらに、委員御指摘のとおり、吉野博士が昨年ノーベル賞を受賞されましたように、電池はまさに日本のお家芸とも言える産業でございます。

私ども経済産業省では、サプライヤーを含めました電池関連産業の競争力を一層高めるために、まず、川上の素材メーカーから川下の自動車メーカーまでが共同で行います先端的な車載用電池の研究開発の実施であるとか、あと、EVなどの導入補助を通じました国内の電池需要の拡大支援などに取り組んでおります。

また、サプライヤーを強調する観点から、今回御審議いただいておりますJOGMEC法の改正によります資源調達の強化に加えまし

て、御指摘のコバルトであるとかリチウム、こう

いうふうにならないように、この点、サプライ

面をしております。ただ、こういった苦難に直面しつつも、新たなビジネスチャンス、そして新たな目標というものが明確に浮かび上がってきたのかと思つております。転んでもただでは起き上がりたいと思つております。

○和田委員 大臣、力強いメッセージ、ありがとうございました。

この新型コロナの影響で、大変我々は苦難に直面をしております。ただ、こういった苦難に直面しつつも、新たなビジネスチャンス、そして新たな目標というものが明確に浮かび上がってきたのかと思つております。転んでもただでは起き上がりたいと思つております。

○和田委員 大臣、力強いメッセージ、ありがとうございました。

既に政府におきましては、国内確保のために約二千億円、ASEANなどへのリスク分散のためには二百億円の予算を計上していただいておりま

す。行政や経済界で、中国の製造業が再稼働し

た、物が来るようになつた、喉元が過ぎればと

いうふうにならないように、この点、サプライ

面をしております。ただ、こういった苦難に直面しつつも、新たなビジネスチャンス、そして新た

な目標というものが明確に浮かび上がってきたのかと思つております。転んでもただでは起き上がりたいと思つております。

○和田委員 大臣、力強いメッセージ、ありがとうございました。

この新型コロナの影響で、大変我々は苦難に直面をしております。ただ、こういった苦難に直面しつつも、新たなビジネスチャンス、そして新た

な目標というものが明確に浮かび上がってきたのかと思つております。転んでもただでは起き上がりたいと思つております。

○和田委員 大臣、力強いメッセージ、ありがとうございました。

既に政府におきましては、国内確保のために約二千億円、ASEANなどへのリスク分散のためには二百億円の予算を計上していただいておりま

す。行政や経済界で、中国の製造業が再稼働し

た、物が来るようになつた、喉元が過ぎればと

いうふうにならないように、この点、サプライ

面をしております。ただ、こういった苦難に直面しつつも、新たなビジネスチャンス、そして新た

な目標というものが明確に浮かび上がってきたのかと思つております。転んでもただでは起き上がりたいと思つております。

○和田委員 大臣、力強いメッセージ、ありがとうございました。

この新型コロナの影響で、大変我々は苦難に直面をしております。ただ、こういった苦難に直面しつつも、新たなビジネスチャンス、そして新た

な目標というものが明確に浮かび上がってきたのかと思つております。転んでもただでは起き上がりたいと思つております。

○和田委員 大臣、力強いメッセージ、ありがとうございました。

既に政府におきましては、国内確保のために約二千億円、ASEANなどへのリスク分散のためには二百億円の予算を計上していただいておりま

す。行政や経済界で、中国の製造業が再稼働し

た、物が来るようになつた、喉元が過ぎればと

いうふうにならないように、この点、サプライ

面をしております。ただ、こういった苦難に直面しつつも、新たなビジネスチャンス、そして新た

な目標というものが明確に浮かび上がってきたのかと思つております。転んでもただでは起き上がりたいと思つております。

○和田委員 大臣、力強いメッセージ、ありがとうございました。

既に政府におきましては、国内確保のために約二千億円、ASEANなどへのリスク分散のためには二百億円の予算を計上していただいておりま

す。行政や経済界で、中国の製造業が再稼働し

た、物が来るようになつた、喉元が過ぎればと

監視委員会が決定した、書面により開催した委員会の議事録の作成方法ということについて伺います。

書面審査を行った際の議事録の形式として、一つ、議案についての委員長及び各委員の意見を記載する。二つ、議案について過半数の者が同じ意見であったことをもって委員長がそれを委員会の議決とした場合、その議決を記載する。三つ、「その他」として、議案についての意見とは別に、議案に付随して委員長又は委員から意見、コメントがあつた場合は、その意見、コメントを記載する。それについて、委員長が今後の対応方針を決めた場合には、それを記載する。以上のことを第二百六十五回会議で決定したというものであります。

そこで、梶山大臣、どうしてこの四月十七日に書面開催時の議事録の作成方法を決めるに至ったのか、その経緯について説明をしていただきたく思います。

○梶山国務大臣 先日の国会において笠井委員から、電取委の書面開催時に委員から寄せられた意見が公表されていないことは問題だという旨の御指摘をいただきました。私からは、文書で残すべきとの答弁をさせていただきました。これらを踏まえて、電取委の八田委員長の指示のもと、書面開催の場合の議事録作成方法を委員会として明確化するとともに、それに基づいて書面開催の議事録を作成し、公表したものと承知をしておりま

す。

今後とも電取委には、議事録の作成、公開など、透明性に十分留意をして上で、委員会の運営をお願いしたいと考えております。

○笠井委員 確認したいんですが、関西電力への業務改善命令の発出に際して、資源エネルギー庁が電気事業法で定められている電取委への意見聴取を怠つて、更にその事実を隠すために虚偽の公文書を作成していたと問題になりました。この問題にかかわっての対応だということでよろしいわけですね。

○梶山国務大臣 一連の不適切な手続等がございました。その中で、委員からの御指摘もあり、これを直させていただいた。本来こうあるべきだと

いう思いで直させていただきました。

○笠井委員 この決定を受けて、ちょうど一ヶ月前に当たりますが、三月十六日の第二百五十七回電力・ガス取引監視等委員会の書面審査議事録が公表されました。委員からの重要な指摘が文書として残されたということは重要な改善だと思いま

す。しかし、同時に、後世に対する説明責任とい

う点では、結果だけではなくて経過も含めて残す

ということが必要ではないかと私は思います。

四月十日に大臣は、こういう経過があつたとて

んまつと書くべきだと、その必要性を述べられて

おります。ところが、電取委の四月十七日の公表

資料では、経過については何ら触れられていない

わけですね。

○梶山国務大臣 公文書管理法は、現在及び将来の国民に説明する責務を果たすため、経緯を含めた意思決定による過程を合理的に跡づけ、検証することができるよう文書の作成を義務づけているということでありまして、であれば、大臣、四月十七日の議事録の、「作成方法を決定しました」という結論だけのプレスリースでは不十分ではないかと。その経緯も含めてきちんと記録するように、後世のためにも重ねて求めたいと思うんですけれども、この点はいかがでしょうか。

○梶山国務大臣 コメントについては、改善命令案に、上記を着実に実行し、定着を図るために新たな経営管理体制の構築という項目が含まれていることを踏まえて、事務局から以下の提案を行ない、圓尾委員の了解を得、この事務局案のとおり今後対応することとしたというのを委員長が了解したというのだが、これはこの経過ということであります。

要領で済むものと、議事録詳細をつくるなく

ちやならないもの、そして意思決定に関してしつかりと記載をしなくならないもの、幾つかに分かれるとと思いますけれども、できる限りのそ

うです。

○梶山国務大臣 いう議事録要領というものは残すべきで、意思決定にそれが参考になるはずであります。

○笠井委員 国民共有的知識的資源である公文書の作成、保存、管理を徹底をして、原則公開とする

ことで国民の知る権利に応えるべきだということは強く申し上げたいし、本法案の審議の前提とし

ても強くこのことは指摘をしたいと思います。

そこで、法案について伺います。

○梶山国務大臣 ことは、政府が二〇一三年から段階的に進め

てきた、いわゆる電力システム改革の総仕上げと

言われる年であります。四月には、電力十社の送

配電部門の法的分離、それから発送電分離が行わ

れて、送配電部門の中立性の確保が一層重要な

ことになります。法案では、さらに、OCCTOですね、電力

広域機関に対して、これまでの全国大での送電網

の活用にとどまらず、ブッシュ型のネットワーク

整備計画策定など、業務と権限を拡大するとい

ふうにしております。

○梶山国務大臣 こうした一連のシステム改革のもとで、原発と石炭火力中心の大規模集中電源から、再生可能エネルギーを中心とした、市民、地域主体の分散型電源へと転換することが、大きく言うと求められているふうに思います。

そこで、大臣に伺いますが、本法案は、背景と

目的の一つに自然災害の頻発とそれへの対応とい

うことを挙げております。

○梶山国務大臣 東日本大震災と東京電力福島第一原発事故の教訓の一つが、もう言わってきたことです。が、大規模集中電源から分散型電源への転換ということが教訓の一つだと言わせてきました。そして、北海道の胆振東部地震のときのブラックアウトですね。私も直後にまた北海道に調査に行きましたが、あのときも大規模集中電源がもたらす危険ということが言われました。

やはり大規模集中電源の問題点というのは、こ

の間の災害によつて、ある意味はつきりと示され

た、そのことは共通して共有できる認識かどうか

か、その点はいかがですか。

○梶山国務大臣 これまでには、どちらかとい

うと、選択と集中という形で、大規模の電源を集中的に使つてきたということでありますけれども、分散と多様化という言葉も重要であると思つております。

○笠井委員 災害時の分割、小型電源を活用するということ

も必要ですし、そういう組合せをしっかりとし

ていく、そして、事故の教訓というものを念頭に

入れながら、しっかりとプラントの維持、運転と

いうものもしていくべきであると思っておりま

す。

○梶山国務大臣 国際エネルギー機関、IEAの世界エネルギー展望、WE0、二〇一九年版というのが最新ですが、これは、二〇四〇年には原発の比率が8%にまで低下をして、再生可能エネルギーは四四%へと拡大すると見通しを示しております。世界が再生可能エネルギーをエネルギーの主役と見ていく

うです。

○笠井委員 分散と多様化も大事だということな

んでですが、やはり、大きな意味では、大規模集中

電源から分散型電源への転換というのがやはり当然の流れとしてあるんだと思います。

○梶山国務大臣 その上で確認したいのは、世界が将来のエネルギー構造をどう描いているかということです。

○梶山国務大臣 国際エネルギー機関、IEAの世界エネルギー展望、WE0、二〇一九年版というのが最新ですが、これは、二〇四〇年には原発の比率が8%にまで低下をして、再生可能エネルギーは四四%へと拡大すると見通しを示しております。世界が再生可能エネルギーをエネルギーの主役と見ていく

うです。

○梶山国務大臣 そこで、経産省に伺いますが、主役がかわれば

当然市場規模も変わつてまいります。二〇四〇年のパリ協定目標達成水準で、二〇一七年と比べて、世界全体の電力需要、再生可能エネルギーと原子力、火力というのには、金額にしておのの幾ら増減というふうに、その二〇一九年版では見て

いるでしようか。お答えください。

○高橋政府参考人 お答え申し上げます。

○梶山国務大臣 委員御指摘の、国際エネルギー機関が昨年十一月に出版いたしました世界エネルギー展望によりますと、パリ協定目標達成水準で二〇四〇年時点の各電源の電力需要、これは、二〇一七年と比べて、全体としては三十九兆キロワットアワー、それから再エネが二十六兆キロワットアワー、原子力が四兆キロワットアワー、火力が八兆キロワッ

トアワードとしてござりますが、それを、二〇一七年の数字との増減分を、金額でということでございますので、仮に一キロワットアワード当たり十円という仮定で置いた場合に、電力需要全体の市場規模がプラス百三十兆円、それで、再生可能エネルギーにつきましては、プラス二百兆円、原子力についてはプラス二十兆円、火力についてはマイナスの八十兆円というところでございます。

○笠井委員 今言われました再エネの投資が結局二百兆円もふえるということであります。コストが大幅に低減される、これによって更に投資が進む、好循環が現に生まれているというわけであります。今や、太陽光も陸上風力も、キロワットアワー当たりで十円未満での事業実施が可能となつております。

大臣、再生可能エネルギーの主力電源化と国民負担の軽減の両立というのは、これは世界で、大きく言うと、流れだと。やはり、日本が進むべき、向かっていく道もここにあるんじやないかと思うんですけども、そうした大きな方向性についていかがでしようか。

○梶山国務大臣 できる限り再生可能エネルギーを導入していくと、そのとおりだと思っております。世界的に、再生可能エネルギーの発電コストの低減とともに、導入量も急増しております。

我が国においても、二〇一八年の七月に閣議決定した第五次エネルギー基本計画において、初めて再生可能エネルギーは主力電源化していくものと位置づけたところであります。

この主力電源化という文言は、世界的には技術革新などにより低コストで再生エネの導入が増大している一方、日本の再エネの発電コストは海外に比べて約二倍と高い状況にある中で、世界の状況を日本においても実現をし、増大する国民負担を抑制しつつ大量導入を図っていくという決意を示したものであります。

今般御審議いただいているエネルギー供給強靭化法案はまさにこの取組を進めていくためのもの

であり、法案に盛り込んださまざまな措置を一体的に講ずることにより、主力電源化と国民負担の軽減の両立を推進してまいりたいと思っております。

FITを導入しました、そして自由化にもなりました。でも、まだまだやはり高いところもあります。そういう要因が何なのかということもしっかりと見据えて、コストを安くするためにどうしたらいいのか、またネットワークの利活用ということも含めて、しっかりと考えてまいりたいと思っております。

○笠井委員 今、最後に言われた部分にもかかわりますが、日本の再生可能エネルギーのコストが高いと言っているのは、再エネ導入を阻害する要因があるからであります。それを取り除くことが必要だと。大体、我が国のエネルギー政策では、再エネ導入というかけ声はあるんですけども、なかなか中身が伴っていないという問題が指摘をされてまいりました。

そこで、今大臣も触れられましたが、エネルギー基本計画というのはエネルギー政策の基本的方向性を示すものだと。

二〇一八年七月に閣議決定された第五次の計画では、十年後の二〇三〇年の電源構成を、再生可能エネルギーで二二%から二十四%、それから原子力を二〇から二二%、LNGが二七%、石炭が二六%、石油が三%というふうに想定をしております。そうしますと、十年後もまだ、発電電力量の合計で五六%を化石燃料で賄う想定になつてゐる。原発と石炭火力という大規模集中電源への依存度の高さも相変わらずということになります。

これでは世界の潮流に逆行している。

この法案のこと触れられましたが、法案はその目

の通りです。そういう要因が何なのかといふこと、主力というのは主な力、中心となる勢力、これがござります。これらを進めて二二%から二四%ということがでます。これらを進めて二六、七%だと思っております。これらを進めて二二から二四に持つていくことだと思います。

二から二四に持つていくことだと思います。が、あくまでもこれは上限ではなくて、キャップをかけているだけではなくて、できるだけ多く、もっと多くの比率を高めていくこうという努力をしていくことになります。

さらに、資源のない我が国においては、さまざまな資源を有効活用していかなくちゃならない、そして電力の安定供給、そして安価な電力を供給しなくちやならないという制約もついています。一方で、世界的な制約としては、CO<sub>2</sub>を減らしていくという制約もあるわけであります。その中でどういう形で二〇三〇年にこれを実現していくか、そしてその後に、イノベーションも含めて今取り組んでおりますけれども、二〇五〇年にしてからとした姿を見せるために、これを、まず目標をクリアしたい、そして少しでも多くの再生可能エネルギーを導入したいと思つております。

○梶山国務大臣 法案にある再生可能エネルギーの主力電源化というのはどういう状態かというのを、ちょっとこう素朴な話なんですが伺いたいんですけれども。

大臣、電源比率の数値目標もなしに主力電源化なのかということが問題になつてくるんじゃないかなと。そこで、これは言葉だけではなくて、しっかりととした姿を見せるために、これを、まず目標をクリアしたい、そして少しでも多くの再生可能エネルギーを導入したいと思つております。

ただ、これは言葉だけではなくて、しっかりととした姿を見せるために、これを、まず目標をクリアしたい、そして少しでも多くの再生可能エネルギーが大体どれくらいの比率なら主力電源になる、肩を並べるというのはどんな感じなのか。主力というのは大体どれくらいの比率だと考えたらしいんですね。

○梶山国務大臣 先ほども申しましたけれども、国民負担を抑制する、大量導入を図つていくといふ決意をお示ししたものが、二〇一八年七月に閣議決定した第五次エネルギー基本計画において主力電源化するように努力をしていく、またさまざまな課題を明確にしていくことだと思います。

そもそも、エネルギー基本計画が再生可能エネルギーを二二%から二四%程度でいいとか扱つていいから、電気事業法やFIT法などの個別のエネルギー関連の法律や制度が、再生エネの主力電源化を最優先してそこへ向かっていくものにならないといふことになるんだと思うんですね。それをほかの電源とわざと並べるようなものにしていきたいという中で考えております。

ただ、これにはさまざまな制約があつて、まだ

課題もあるということで、御理解をいただきたいと思います。

○笠井委員 広辞苑を引いてという話でいいのかという話もありますが、しかし、広辞苑で言うと、主力というのは主な力、中心となる勢力、これがござります。まさに電源と肩を並べるというふうなこと、主力というのとは主な力、中心となる勢力、これがござります。

今、ほかの電源と肩を並べるというのはどんな感じなのか。主力というのは大体どれくらいの比率だと考えたらしいんですね。

○梶山国務大臣 まずは、二〇三〇年の目標もエネルギー基本計画に位置づけられているわけですね、全部。ですから、届くための努力をし

ていく。そして、二〇五〇年に向けてしっかりと野心的な目標を掲げていくというのが我が国の立場であると思つております。

○笠井委員 この見直す方向性ということが大きく問題になつてくると思うんです。

先ほどちょっと大臣も触れられましたけれども、大体、二〇三〇年になつてもまだ石炭火力が最重要電源というふうになつてゐるようでは、パリ協定とも整合しない。世界の平均気温上昇を産業革命前と比べて二度を下回つて、できれば一・五度以内に抑えることが求められて、それをやるために今後十年間の対策強化が極めて重要だと思つんすけれども、そういう認識は、大臣も当然お持ちですよね。

○梶山国務大臣 当然持つております。気候変動の取組は、世界全体で待つたなしの課題であると思つております。

パリ協定では、世界全体の平均気温の上昇を産業革命前と比べて二度Cより下回り、一・五度C以内に制限する努力を明記されているわけですが、世界各国において実効的な温暖化対策を行つていくことが重要だと思っております。

ことし三月末に決定し国連に提出した我が国の温室効果ガス排出削減目標、NDCにおいては、今から十年後、つまり二〇三〇年度に二六%削減という数値目標にとどまらない削減努力を追求していくこととしております。さらに、今後、削減目標の検討に当たつては、エネルギー・ミックスの改定と整合的に、さらなる野心的な削減努力を反映した意欲的な数値を目指すという方針を掲げております。

ただただ置きかえるという形ではなくて、安定供給と安価な電力の供給ということも含めて、まだ解決しなくてはならない課題があるという中で、全力を尽くして、こういった二〇三〇年の目標に向けて取り組んでまいりたいと思っております。

〔委員長退席、鈴木（淳）委員長代理着席〕

○笠井委員 安定供給と安価な電力供給という問題が大きな課題だと言わされたわけですが、大臣が言われたNDCの話ですね。結局、地球温暖化対策本部が三月三十日に決定して国連に提出した、国が決定する貢献ということで約束した削減目標というのは、二〇三〇年度に二〇一三年度比でいうとマイナス二六%ということで、極めて低い目標で、国際的な基準である一九九〇年比で見た場合は、削減率はわずか一八%にすぎません。

しかも、この削減目標の中で、エネルギー・ミックスと整合をとるということで、いわば石炭火力を使い続ける宣言までやつてあるわけですよね。だから世界から石炭中毒だと言われるようなことになつてゐるわけで、石炭火力にしがみついているのは、G7の中で今や日本だけであります。

ところが、本法案では、緊急時に経済産業大臣がJOGMECに対して石炭を含めた発電用燃料の調達を要請できる規定が、電事法とJOGMEC法の双方に盛り込まれてゐるということになつていて、やはりこういう方向でまだこだわつてしまふのがみついていふると、世界の流れに逆らつて、結構、石炭開発を拡大するということになるんじやないかと思うんですけれども、その点、いかがですか。

○梶山国務大臣 JOGMECの緊急時調達業務は、あくまで緊急時に限つてJOGMECに燃料調達を担わせるものでありまして、調達の対象となる燃料は、足元の電源構成等を踏まえて設定をしております。この業務は、定期的にJOGMECが石炭の調達を行うものではありません。そして、石炭開発の拡大を支援するものでもあります。

その上で、燃料調達業務の対象には、電源構成の約四割を担いながら長期備蓄が困難なLNGを主たる対象と考えていますが、あらゆる事態に備えて、その上で、燃料調達業務の対象には、電源構成の約四割を担いながら長期備蓄が困難なLNGをえる観点から、電源構成の約三割を担う石炭も含め、発電用燃料について広く緊急時調達の対象としたものであります。

中長期的な石炭のあり方については、エネルギー・ミックスの実現に向けて依存度を減らしていく

くことがありますし、また、今も行つておられますけれども、しっかりと技術開発もしていく。そういった中で、CCS、CCUSといった新しい技術も含めて、実用化に向けて、コスト面での合理性も含めて、また開発をしていかなければならぬと思つております。

○笠井委員 緊急時ということで、そういう形でやること 자체が、やはり本当に日本の姿勢がどうなのかということを問われてくるわけで、そこは、本格的に再生可能エネルギーを主力電源化するということで、力を注いでやることによつて、やはり安価にしていく、あるいは安定にするという道も開けるんだというふうに思つてゐます。そことの関係で、この法案でそうやつて穴をあけていくということはやはり重大だということは指摘しなきやいけないし。

中長期的な話というふうにおっしゃいましたが、では、中長期でいうとということで見てみる。どうかといふと、経済産業省がことし三月に策定した新国際資源戦略というのがありますが、そこでは、「石炭の安定供給の確保」ということで、その中に幾つか書いてありますが、こういう記述もあります。近年は、国際金融機関によるダイバストメント等の影響を受け、一般炭の上流資産を手放す企業が増加していると。

あえてそのことに触れて、それを、結局、「石炭の安定供給の確保」の中で書いているということになると、これは石炭への投資から撤退するというダイバストメントの運動を後押しするという部分じやなくて、それどころか、まるで石炭の優良権益を確保するチャンスだと言わんばかりの話になつてくるんだと思うんですけれども、そこはどう考えますか。

○梶山国務大臣 理想の数値だけ挙げれば全てが解決するというわけではありません。それを実現させるためにはどうしたらいかということを現状から取り組んでいくということであります。

○笠井委員 安定供給と安価な電力供給といふこと

あります。

〔委員長退席、鈴木（淳）委員長代理着席〕

その上で、燃料調達業務の対象には、電源構成の約四割を担いながら長期備蓄が困難なLNGを主たる対象と考えていますが、あらゆる事態に備えて、その上で、燃料調達業務の対象には、電源構成の約四割を担いながら長期備蓄が困難なLNGをえる観点から、電源構成の約三割を担う石炭も含め、発電用燃料について広く緊急時調達の対象としたものであります。

中長期的な石炭のあり方については、エネルギー・ミックスの実現に向けて依存度を減らしていく

くことがありますし、また、今も行つておられますけれども、しっかりと技術開発もしていく。そういった中で、CCS、CCUSといった新しい技術も含めて、実用化に向けて、コスト面での合理性も含めて、また開発をしていかなければならぬと思つております。

○笠井委員 緊急時ということで、そういう形でやること 자체が、やはり本当に日本の姿勢がどうなのかということを問われてくるわけで、そこは、本格的に再生可能エネルギーを主力電源化するということで、力を注いでやることによつて、やはり安価にしていく、あるいは安定にするという道も開けるんだというふうに思つてゐます。そことの関係で、この法案でそうやつて穴をあけていくということはやはり重大だということは指摘しなきやいけないし。

中長期的な話というふうにおっしゃいましたが、では、中長期でいうとということで見てみる。どうかといふと、経済産業省がことし三月に策定した新国際資源戦略というのがありますが、そこでは、「石炭の安定供給の確保」ということで、その中に幾つか書いてありますが、こういう記述もあります。近年は、国際金融機関によるダイバストメント等の影響を受け、一般炭の上流資産を手放す企業が増加していると。

あえてそのことに触れて、それを、結局、「石炭の安定供給の確保」の中で書いているということになると、これは石炭への投資から撤退するというダイバストメントの運動を後押しするという部分じやなくて、それどころか、まるで石炭の優良権益を確保するチャンスだと言わんばかりの話になつてくるんだと思うんですけれども、そこはどう考えますか。

○梶山国務大臣 理想の数値だけ挙げれば全てが解決するというわけではありません。それを実現させるためにはどうしたらいかということを現状から取り組んでいくということであります。

○足立委員 日本維新の会の足立康史でござります。

何か内閣委が荒れているようではあります。無視して続けたいと思います。

再生可能エネルギーの話をさせていただきたいと思います。

○富田委員長 次に、足立康史君。

○足立委員 日本維新の会の足立康史でござります。

坂審議官においてをいただいています。済みませ

九〇

きょうは、経産委の一般質疑でも官邸政務官に質問させていただいて、先ほど森大臣にも。四分の二のは短いね、思ったより短かったです。そういうのはともかくとして。若干、もう少し、保坂さん、ちょっと、気楽にというか。準備とか要旨とか、もういいですか。

結局、六十八歳論というのをちょっと僕たちは議論しているんですね。六十五歳に定年を張りつけて、国家公務員は六十歳から六十五歳、事務次官は六十二歳から六十五歳、それから、検察官は六十三歳から六十五歳、検事総長は六十五歳からそのまま六十五歳。結局、全てが六十五歳に張りついているわけです。

その結果、いわゆる役職定年、検察で言うところの役おりの特例ということで、六十五歳という定年をはみ出しちゃうわけですね。そのはみ出しある部分について、検事総長の命、政治生命というか役職生命を内閣が足したり引いたりするのかということで野党が暴れているということだと思います。

たから、私は何度も申し上げますか、せつかく国家公務員は六十歳から六十五歳に五年延ばしたんだから、検察官は六十三歳から六十八歳に、同じように五年延ばせば、検事総長は役おりといふのはないわけですが、そういう定年問題の、野党が言うところの恣意性みたいなのが入る余地がない、こう思うので、いつそのこと六十八歳定年にするという、僕はプランBと言っているんですけども、そういう考え方もあると私は思うんですね。

ただ、もちろん、もう、今採決したら、うちには賛成していますから、御用意いただいた閣法もオーケーだと思いますよ。野党の言っていることの九割は言いがかりですから。だから賛成しますよ。でも、本当にそれが唯一、最高の制度設計かというと、私が法務大臣だったら、もうちょっと工夫したかなというところがあります。

だから、どうですかね、検察官は全て、六十八

歳に定年を五年延ばしちゃう、そういうような制度設計は、それはもうあり得ないんだということか、確かに頭の体操としてはそういう案もあり得るとお考へか。どうですか。

○保坂政府参考人 先ほど内閣委員会で大臣からも御答弁させさせていただいたと思いますが、足立先生のおっしゃるような考え方というのにはあり得るんだろうとは思います。

ただ、こういう形で、閣法として、事務次官の役職定年の年齢等を踏まえまして、検事総長については現行の六十五歳から定年の引上げは行わぬといふこととさせていただいておりますので、その点を御理解いただければというふうに思いま

ら、この法律が悪用されないかどうか、それはそれでしつかりと。だから、内閣の任命権の行使、それから検察権の行使、両方ともバランスをとりながら、国会も、というは両方、政府も内閣も監視しなければいけないけれども、行政組織の一つである検察の組織もしっかりと監視をしていくということをこの場でお誓いをしておきたいと思います。

それから、これは通告していなかつたかな、さつきの話があるので、審議官、これも気楽に答弁してほしいんですけども、きょうパネルで内閣委員会でお示しをしたように、閣議譲議の決裁ラインに文書、人事課長、秘書課長、官房長、事務次官、政務官、副大臣、大臣というのが決裁ラインに

ら、この法律が悪用されないかどうか、それはそれでしつかりと。  
だから、内閣の任命権の行使、それから検察権  
力の行使、両方ともバランスをとりながら、国会にな  
ら、この法律が悪用されないかどうか、それはそ  
ういうのは両方、政府も内閣も監視しなければ  
けないけれども、行政組織の一つである検察の組  
織もしっかりと監視をしていくということをこの  
場でお誓いをしておきたいと思います。  
それから、これは通告していなかつたかな、  
さつきの話があるので、審議官、これも気楽に答  
弁してほしいんですけど、きょうパネルで内  
閣委員会でお示しをしたように、閣議講議の決裁ラインに  
文書、人事課長、秘書課長、官房長、事務次官、  
政務官、副大臣、大臣というのが決裁ラインに  
載っていますね。だから、検察の独立性、独立性を  
というなんだけれども、その閣議講議をしている主  
体は、森大臣 法務大臣を筆頭に、検察がいるん  
だけれども、それは事務次官、官房長、秘書課  
長、人事課長なんです。  
でも、検察組織というのは、事務次官よりも先  
輩というか上というか、検事になつた、任官をして  
た年次も上、先輩検事が十人以上いるわけです。  
例えば、検事総長、次長検事、それから全国の高  
検検事長、八人います、だから、二人足して十  
名。その十名は全員、例えば黒川さんの人事を  
やつたときの、そのときの十名の人たちは全員  
が、決裁をした事務次官よりも先輩です。年齢も  
先輩、検事としての期歴も先輩。だから、先輩が  
十人、上にいるわけですね。  
では、その十人に、黒川さんの定年延長の、い  
や、僕は、黒川さんの定年延長の解釈とか、それ  
を問題にしているんじゃないんです。私が問題に  
しているのは文書です。文書上は、十人のその先  
輩たちは決裁していないんです。ほかに行政文書  
がないということは、一切、その先輩たち、検事  
長は黒川さんの人事に関与していないのかと、  
そういう、していいのかというプロセスを聞くく  
と、皆さん、いや、それは答えられないとい  
う。しかし、私は、やはりそれは関与していると

きょう、森大臣は、閣議請議の文書以外に文書はないという御答弁をされました。私は、やはりほかにあると。もしそれが文書化されていなければ、文書にすべきだと思うんですよ。そうでしょう。いや、口頭でやつていてもいいけれども。検事総長に根回しをしたときの文書。もし口頭でやつているんだつたら、それを文書化して、行政文書としてそれを残して、後世の検証にたどり得る、いや、すぐ外に出さなくてもいいですよ。アメリカみたいに百年先でもいいですよ。後世の検証にたえられるよう行政文書として残していくべきだと思いますが、いかがですか。

○保坂政府参考人 今足立委員から御紹介いたしました文書、その残っている決裁文書につきましては、これは法務大臣が閣議請議をする過程での決裁文書でございます。この閣議決定、先ほどございました人事に関する法務省が作成、管理している行政文書というのは、この閣議請議に関する文書が、行政文書としてこれ以外には存在しないということでございます。

私どもといたしましては、今回の勤務延長の終緯等を明らかにするものとしては、この閣議請議に係る文書に記載されたとおりであると認識しておりますが、いずれにいたしましても、法務省といたしましては、引き続いて、公文書等の管理に関する法律とか、あるいは法務省の行政文書管理制度等に基づきまして、行政文書の適切な作成、管理、これに努めてまいりたいと、いうふうに考えております。

○足立委員 本当にこの検察庁法の話は大騒ぎになりましたが、維新以外の野党は印象操作であります。さつきも、もう武田大臣も怒つてはりましたよね。いや、怒つてはるというのは、怒りませんけれども、内心は、法務省の皆さんを、局長さんたちを呼ばずに、政務官も副大臣も呼ばずに、全部呼ばずに、武田大臣に法務省のことをわざと質問する、何でそんな茶番を維新以外の野党はするのかね。もう五五年体制のそういう古い茶番劇は

やめようとずっとと言つてきましたが、またやつているわけです。

ということで、もうこの話は衆議院ではきょうで、また来週の本会議で終わると思いますが、しっかりとこの検察機構の話は引き続きやつていきたいと思います。まあ、梶山大臣は関係ないわけですが、中には関係ある方もいらっしゃいますので、関心を持って見ていただきたい、こう思いました。

さて、再生可能エネルギーでございます。

きょうは、高橋長官はいつもお世話になつております。松山部長もお世話になつております。

私の地元で、要は再生可能エネルギー、例えば太陽光パネルの環境問題ということを言うと、すぐ、条例でということになります。でも、私が大阪府の一番北側の選挙区であります。私の選挙区の、北から二つの町、豊能町といふところです。もう太陽光パネルがいろいろできているんですね。だから、県境をまたいでいるので自分たちで条例をつくりました。町の議会、町の役場で。しかし、隣の兵庫県川西市は勝手につくわけですね。だから、県境をまたいでいるので調整ができない。

こういうものについて、やはり私は法制的な手当てが要るんじゃないかとずっと申し上げてきましたが、現時点というか、この法案を持ち込んでいただいている政府として、どんなお考えか、御紹介をいただきたいと思います。

○松山政府参考人　お答え申し上げます。

再生可能エネルギーを主力電源化していくということは、一昨年のエネルギー基本計画にも定めたところでございまして、これは、今だけではなくて将来に対しまして、長期に日本の社会に根づいていくことが非常に重要でございます。

そういう観点から申し上げますと、こういう长期安定的な電源となるための地元住民の方々からの理解ということが何より重要だということは我々もよく認識しているところでございまして、

事業形成において地域との調整、コミュニケーションのトラブルが多く生じている。委員の御地元でもあることは我々もよく承知しているところ

でございまして、これをいかに対応していくかとしたいことを考へておるところでございます。

今、現行の仕組みから申し上げますと、再エネ事業者に対しまして、地元の住民の方々と適切なコミュニケーションをとつてくれということを義務として課しているところでございますと、これがうまくいかない場合は、必要に応じて、促進をすべく指導させていただいているところでござります。

また、今委員から御指摘ございましたように、地元の自治体が再エネ導入に関しまして一定のプロセスを求める等の条例の手続を定めている場合、これに違反した場合には、必要に応じて認定を取り消すことができるという仕組みも前回の改正以降運用しているところでございます。

今御提案がございましたように、これを法律でできなかつてお話を、以前から御指摘があるところであることは承知しているところでござります。

地元の御理解といいますいろいろなもののがございまして、例えば、環境に対する配慮。これは、環境アセスという手続で、アセス法に基づいて、この法律の枠組みの中で環境への影響を調査し、地元の方々からの御意見も聞きながらプロセスを進めてございます。

もう一つ、土地利用という部分がございます。

例えば、森林の中での開発をする場合は、林野の開発ということになりますので、この開発の許認可の手続が必要になつてまいります。農地を開発する場合は農地法上の手続が必要になつてしまります。この土地利用の規制ということにつきましては、それぞれの法律のもとで、これも自治体の方に権限が委任されているものが多いわけでございますが、それぞれの状況に応じた形で規律がかかる形になっている形になつておる。

あとは、これに対する住民の方々の御意向をど

う反映するかとなつてまいりますと、非常に現在の行政の構造から考えますと対応がしづらいということ

でございまして、これをいかに対応していくかと

うとおっしゃる方、いやいや、なかなかこれは難しくて慎重にならざる方、さまざまあろうかと思ひます。ここについて一律の手続を法律のメカニズムでつくっていくことには非常に難しい面があると認識してございまして、その点につきましては、冒頭申し上げましたように、自治体の条例の

業務として課しているところでございまして、これがうまくいかない場合は、必要に応じて認定を取り消すことができるという仕組みも前回の改正以降運用しているところでございます。

今御提案がございましたように、これを法律でできなかつてお話を、以前から御指摘があるところであることは承知しているところでござります。

地元の御理解といいますいろいろのものがございまして、例えば、環境に対する配慮。これは、環境アセスという手続で、アセス法に基づいて、この法律の枠組みの中で環境への影響を調査し、地元の方々からの御意見も聞きながらプロセスを進めてございます。

もう一つ、土地利用という部分がございます。

例えば、森林の中での開発をする場合は、林野の開発ということになりますので、この開発の許認可の手続が必要になつてまいります。農地を開発する場合は農地法上の手続が必要になつてしまります。この土地利用の規制ということにつきましては、それぞれの法律のもとで、これも自治体の方に権限が委任されているものが多いわけでございますが、それぞれの状況に応じた形で規律がかかる形になつておる。

あとは、これに対する住民の方々の御意向をど

うような案件となりますが、非常に現在の行政の構造から考えますと対応がしづらいということ

でございまして、こういった案件、それは自治体を超えた形での調整が必要になるもの

にはよろしくないというふうに私どもも考えておりまして、関係自治体による広域的対応検討会議といふ名称での調整、検討の枠組みを設けました。

その中で、国が主催する形で、これが今委員が御指摘の近畿経産局で開催した会議でございます。役所サイドというか、法律サイドの制約けれども、これを一つ目の案件として、先ほどお話をございましたが、大阪府の豊能町のかかわりのある案件につきまして、大阪府、豊能町、兵庫県、川西市といった関係自治体の皆様方にお集まりいただいてやつていただいている、それは地元局でもリードをとつていただいて、いろいろ集めています。

だから、本当に、一番困っている、大阪府の豊能町長、塙川さんという、大阪維新の会公認で当選をして、当選した後すぐに太陽光パネルの条例をつくりまして、頑張っている町長さんを来週の

参考人質疑に呼びたいと思ったら、ちょっと野党の皆様から、ちょっと足立さんの党は小さいからだめだと、ということで駄目られましたが、ただ、大阪だから、コロナの関係もあって来られませんが。

あ、法務省はもう大丈夫ですよ。

そういうことで苦労していますが。松山さん、ちょっとその辺、その辺つてどの辺かわからへんけれども、ちょっと御答弁を引き続きお願いします。

○松山政府参考人　お答え申し上げます。

今御指摘の、ちょっと先ほど答弁し損ないましたけれども、自治体の条例によつて対応するといふことが前提だと考えておりますけれども、確かに御指摘のように、自治体をまたぐ案件、複数の自治体が関係する案件については、特に県境をま

たゞのような案件となりますが、非常に現在の行政の構造から考えますと対応がしづらいということ

でございまして、こういった案件、それは自治体を超えた形での調整が必要になるもの

にはよろしくないというふうに私どもも考えておりまして、関係自治体による広域的対応検討会議といふ名称での調整、検討の枠組みを設けました。

その中で、国が主催する形で、これが今委員が御指摘の近畿経産局で開催した会議でございます。役所サイドというか、法律サイドの制約けれども、これを一つ目の案件として、先ほどお話をございましたが、大阪府の豊能町のかかわりのある案件につきまして、大阪府、豊能町、兵庫県、川西市といった関係自治体の皆様方にお集まりいただいて、今、当該案件の現状の共有や対応方向性ということを議論いたく、情報共有していくなど、いろいろな進め方を協力しながら、国が間に入つて進めいくという場を開催し、その後も引き続き、具體的な進め方を協力しながら、国が間に入つて進めいくというメカニズムをつくってございます。

これは、決して委員の御地元の案件のみならず、あらゆる案件、日本全国にはいろいろな部分で、山のこっち側は違う町になるということはあります。そこで、この法律の枠組みの中で環境への影響を調査し、地元の方々からの御意見も聞きながらプロセスを進めていきたいと考へてございます。

○足立委員　本当に松山部長には、その辺、個別案件も含めて目くばせをしていただいていることは感謝をいたしたいと思います。引き続き、私もいろいろちょっとと考えていきたいと思いますので、また相談に乗つていただければと思います。

今、環境問題、太陽光パネルの環境問題といふことが、これまでの議論でございました

しくないんだけれども、全国でいろいろあるから、だから、やはり原発もいろいろ環境ということが議論になるわけですが、では、再生可能エネルギーは手放しで大変クリーンかというと、それは環境の問題いろいろ起こしているわけでありまして、そこはバランスのとれた見方を、まあ役所もしていただいていると思うし、僕らもしていかなあかんと思っています。

ただ、ネガティブなことだけではありません。例えば豊能町、私の地元でいうと豊能町の北側に能勢町という町がありまして、ここはかつて、覚えていらっしゃるかなダイオキシン、廃棄物処理場でダイオキシンが出たということで、ここが一つのきっかけになつてダイオキシン特措法が環境省でできたというようなことがありました。

そのダイオキシンが出た、まあダイオキシンといふのはそんな、当時騒がれたほどのあれはないわけですが、その廃棄物処理場が廃止になつた跡地、そこにまさに大規模な太陽光発電所がつくりれていて、まさに、ダイオキシンで一回傷ついたけれども、そこに太陽光発電所をつくることで町が生き返っている。当然町の収入にも、地域の収入にもなつてているわけで、そういうすばらしい案件もあるわけです。

そういうものは、当初設定した、例えば、ちょっともう失念しましたが、今もう検察庁の話でちょっと忙しかったんですけど、何年間、二十年間なら二十年間の売電価格というものが設定されてそれを期待して地域は動いているわけですね。今回の法改正で、何かそういう、既に契約で確保されている収入というか売電価格の年数みたいものは、今後もそれは確保される、財産権みたいなものは維持されると考えてよろしいでしょか。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

現行運用しておりますFIT法というものは、再生可能エネルギーの導入拡大を進めるために固定価格での長期の買取りということを、保証といいますか、約束している仕組みとなつてございま

す。これが長期収益の予見可能性を高めて投資をやすというものでございますので、このステータスといいますか立場、権利を保障するというこそは大変重要な基本になつてございます。

今回 法案の中に盛り込んでおりますFIP制度

○富田委員長 次回は、来る二十日水曜日午前八時五十分理事会、午前九時委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。  
午後四時四十三分散会

度ということを新たに導入するわけでございますが、基本的には、これは、これから先に投資される案件について、支援適用を受けたいという事業者について認定をしていくことになつてゐるわけでございますので、今委員御懸念のようないい案件について、支援適用を受けている事業について、これを強制的な形でFIP制度に移行し、そのステータスが変わっていくこというようなものではないということをございます。

○足立委員 ありがとうございます。

きょうはこれぐらいにさせていただきたいと思いますが、高橋長官、松山部長、特に松山部長は、新エネ課長、課長もされたんですよ。だから、民主党政権が、私の同期の村上さんがやつたときに、その上司が民主党政権だったものだから、村上さんは立派な人なんだけれども、でき上がつた法律は結構欠陥が多くてね。ちょっとと言ひ過ぎ。その民主党政権の欠陥法を、もうずっとここ何年かかけて、それをもう一回ちゃんととした法律につくり直す作業をずっとやつてきてくださいつくりやりましょう。

何か。(発言する者あり)何法。再生。法律の名前。(発言する者あり)全会一致。ちょっととまた

をしています。

そういうことで、経産省も、大きな流れの中で、エネルギー政策全体の中で原子力をどう位置づけていくのか、再生可能エネルギーをどう位置づけていくのか、そうした大きなマクロの話が大変重要になつてきますので、次、来週、また機会が多分あると思いますから、その辺に焦点を絞つて、また梶山大臣にも御意見、御指導賜りたいと思います。

きょうは終わります。ありがとうございます。



令和二年六月十日印刷

令和二年六月十一日發行

衆議院事務局

印刷者 国立印刷局

C