

官報 号外 令和三年三月十日

令和三年三月十日

○  
国第二  
一百四  
会回  
**參議院  
會議錄第八号**

令和三年三月一日（水曜日）午前十時一分開議

○議事日程 第八号

**第二** 所得税法等の一部を改正する法律案及び  
財政運営に必要な財源の確保を図るための公  
債の発行の特例に関する法律の一部を改正す  
る法律案(趣旨説明)

## ○本日の会議に付した案件 議事日程のとおり

○議長(山東昭子君) これより会議を開きます。  
日程第一 所得税法等の一部を改正する法律案  
及び財政運営に必要な財源の確保を図るための公  
債の発行の特例に関する法律の一部を改正する法  
律案(趣旨説明)

○國務大臣麻生太郎君登壇、拍手  
〔國務大臣麻生太郎君登壇、拍手〕

令和三年三月十日 參議院會議錄第八号

## 所得税法等の一部を る法律案(趣旨説明)

けている国民の命と生活を守るため、感染拡大の防止に万全を期すとともに、将来を切り開いていくため、中長期的な課題を見据えて着実に対応を進めてまいります。

少子高齢化に伴う構造的な課題に直面している日本の財政は、新型コロナウイルス感染症に対応する中で、より厳しい状況にあります。引き続き、二〇二五年度のプライマリーバランスの黒字化等の達成に向けて、これまでの歳出運営の取組を継続し、経済再生と財政健全化の両立を図つてしまります。

こうした中、最近における国の財政収支が著しく不均衡な状況にあることに鑑み、令和三年度から令和七年までの間の財政運営に必要な財源の確保を図るため、これらの年度における公債発行の特例措置を定めることとし、本法律案を提出した次第であります。

以下、この法律案の内容につきまして御説明を申し上げます。

令和三年度から令和七年度までの間の各年度の一般会計の歳出の財源に充てるため、財政法第四条第一項ただし書の規定による公債のほか、当該各年度の予算をもつて国会の議決を経た金額の範囲内で公債を発行することができることとする等の規定を整備することとしております。

以上、所得税法等の一部を改正する法律案及び財政運営に必要な財源の確保を図るための公債発行の特例に関する法律の一部を改正する法律案につきまして、その趣旨を申し上げた次第であります。(拍手)

○宮島喜文君(山東昭子君)　　ただいまの趣旨説明に對し、質疑の通告がござります。順次発言を許します。宮島喜文さん。

○宮島喜文君(山東昭子君)　　自由民主党の宮島喜文です。

まず、新型コロナウイルス感染症でお亡くなりになられました方々に御冥福をお祈り申し上げます。宮島喜文さん。

(宮島喜文君登壇、拍手)

さらに、病院や保健所など現場で取り組んでおられる皆様、感染防止にたゆまぬ注意を払い、介護や保育の仕事に当たつておられる方々、そして活動自粛の要請に御協力いただいている国民の皆さんに深く感謝申し上げます。

それでは、自民、公明を代表して、ただいま議題となりました所得税法等及び特例公債法の一部を改正する法律案について質問します。

新型コロナウイルス感染症については、先日、一都三県に対する緊急事態宣言が三月二十一日まで延長されました。感染力の強い変異株の拡大も懸念されています。

このような中、経営環境が厳しいところには、雇用を守り、賃金水準の維持に努めるよう支援することが大切です。また、コロナ禍にあっても、影響が少なく、新規の雇用や賃上げの余地があるところには後押しを行なうべきです。

今回の改正を含めて、政府は、自らの改善により事業継続に取り組む事業者、そして雇用の促進や賃金の改善に取り組む事業者をどのように支えていくのでしょうか。菅総理にお伺いします。

感染拡大は思わぬところにも影響を及ぼし、出生数や婚姻数も減少しており、ますます少子化の進行が危惧されます。

政府は、新子育て安心プランに基づく保育所の受皿づくりの整備や不妊治療費の助成などを大幅に拡充するなど、施策を進めてきました。

しかし、国や地方自治体が行なうベビーシッターや認可外保育所の利用料の助成などは、原則として所得税法上の雑所得として課税対象とされてしましました。これでは子育て世代への支援を拡大しても、少子化対策へのインセンティブにはならないとの声がありました。そこで、今回、改正案では、国や地方から子育て支援に係る助成等については所得税を非課税とすることになり、一步前進



カ一減税につきましては、電気自動車や燃費性能が非常に優れたハイブリッド車などを引き続き回免税の対象とするほか、二〇二〇年度燃費基準を達成していることを条件に、新しい二〇三〇年度燃費基準の達成度に応じて減免する仕組みに切り替えることとし、環境性能により優れた自動車の普及を後押しすることといたしたいと思っております。

最後に、国債市場の安定化についてのお尋ねがありました。

カ一の皆様に心から感謝と敬意を表します。明日、東日本大震災からちょうど十年になります。被災により命を落とされた方々に改めて哀悼の意をささげます。被災地の復興は今なお道半ばです。私たち立憲民主党は、復興を更に本格化させるため、東日本大震災復興に対する三十四項目の提言をまとめました。あの悲劇を風化させず、最後まで取り組み続けます。

意識を持つていれば、自然に身を慎むのではない  
かと考えますが、総理の認識をお伺いしたいで  
す。また、そうならず、与党議員や高級官僚に  
コロナ禍にふさわしくない行動が相次いでいるの  
は、どのような原因からと総理はお考えでしょ  
うか。

このような不祥事は、安倍政権から引き継ぐ宿  
痾であり、長く官房長官を務め、安倍路線継承を  
公言する総理の責任は大きいと言わざるを得ませ  
ん。内閣人事局の強過ぎる人事権が権力者と官僚

支援など、新型コロナへの対応に万全を期していくとともに、中長期的な成長力の強化を進めております。

一方で、経済が成長していくにつれて金利が上昇し、国債費が増加していく可能性があります。このため、経済再生と同時に財政健全化に取り組むことが重要であり、最近では、団塊の世代が後期高齢化入りをいたします二〇二三年を控え、毎年の薬価改定の実現や後期高齢者の窓口負担の見直しなどの努力を積み重ねているところであります。

歳出歳入両面の改革の取組を続け、日本国債への市場の信認を確保するとともに、市場関係者との緊密な対話を努め、国債市場の安定化を図つてまいりたいと考えております。(拍手)

---

○議長(山東昭子君) 牧山ひろえさん。

(牧山ひろえ君登壇 拍手)

○牧山ひろえ君 立憲民主党の牧山ひろえです。私は、立憲民主・社民を代表して、ただいま議題となりました法律案について質問させていただきます。

冒頭、新型コロナウイルス感染症によりお亡くなりになられた方々の御冥福をお祈りするとともに、現在治療、療養されている方々にお見舞いを申し上げます。

また、医療従事者の皆様、エッセンシャルワー

一月の宣言発令時、総理は、一か月後に必ず事態を改善させると表明したもの。二月に一か月延長を決定。その際も、一ヶ月で全ての都府県で解除できるようになると述べましたが、今回もその約束を果たせませんでした。延長自体は是とするにせよ、十分な説明もないまま二度も延長し、国民の期待を裏切った政府の責任について、総理はどうお考えですか。

また、収束が想定よりも長引いている原因、加えて、第三波の感染拡大が起こったそもそもものの原因について、GOTO・キャンペーンや入国制限緩和の影響の詳細も含め、どのように分析されていますか。もし分析がされていなければ、今後の感染拡大を防ぐためにも、科学的な分析を確実に行なうべきではないでしょうか。

変異株も拡散の兆しを見せている中、何よりも警戒しなければならないのはリバウンドです。政府が進めてきたウイズコロナでは、感染抑制と拡大の波が繰り返され、国民生活や社会経済活動に深く深刻な影響を与えるでしょう。

感染防止対策と医療支援、そして生活者、事業者支援を集中的に展開し、感染拡大の波を十分に収束させるべきです。それにより感染を封じ込め、早期に通常に近い生活、経済活動を取り戻します。ゼロコロナの道を私たちは主張しています。

そして、この考えに基づいた本予算組替え動議を衆議院において共同提案しました。そこでは、

まことに、この問題は、高級官僚が、國民ではなく権力の側を向いてしまつてゐる。このような不祥事に対し、安倍、菅の両総理とも、口では責任を認めて、実際に責任を取ることはしない。実効性のある再発防止も知らないふり。

森友学園問題で、公文書の書換えを命じられた経緯をつづついたいわゆる赤木ファイルを隠し続けていることに象徴されているように、真相究明にも消極的です。

また、真相究明という点でいえば、違法接待が複数の省庁と案件に広がりを見せ、國家公務員倫理規程が形骸化しているのではないかと懸念されます。総務省による内部調査の不徹底さは自浄作用の喪失を示しており、単に検事経験のある方をメンバーに入れるだけでは不十分です。外部有識者から成る独立性の高い第三者調査組織を立ち上げ、行政の公平性を損なう行為がなかつたか、全省庁を対象に調査すべきと考えますが、総理はいかがでしょうか。

本日の主題である税、国債等の歳入に関しても、直接的そして間接的に國民に負担をお願いする性質のもののですで、政治に対する信頼が必要不可欠です。

まず、所得税法等の一部を改正する法律案につ

令和三年三月十日 參議院會議錄第八号

### 戸籍法等の二部書 る法律案(趣旨説明)

いて質問したいと思います。

税制の果たす最も重要な役割に所得再分配機能があります。しかし、平成に入つてから所得再分配機能は低下してきています。そして、今般の新型コロナウイルス感染症の影響により、我が国のが格差問題は一層深刻になつています。中小企業の休廃業等や失業及び実質的失業が増加する一方で、株式市場の経済実態とは異なる株高によつて膨大な利益を得た者も多かつたでしょう。このように、格差の拡大が懸念される今こそ、税制の所得再分配機能を強化し、格差是正に向けた税体系の抜本的な見直しに取り組むべきです。

総理、現下の状況において、税制の所得再分配機能の回復が強く求められているという認識を共有していただけますでしょうか。また、認識を共有していただけるのであれば、政府の税制調査会に所得再分配機能の回復に向けた税制の在り方について新たな諮問をするなどのお考えはございま

すでしょうか。  
このように、税制を通じた格差是正が強く求められる状況であるにもかかわらず、本法律案は從来の大企業・高所得者優遇の税体系を温存するものとなつており、所得再分配に向けた抜本改革に取り組む姿勢が見受けられません。  
その最たる例が、金融所得課税です。我が国では金融所得課税の大半が税率二〇%の分離課税となつてゐるため、年間所得一億円を超えると所得税の負担率が低下する傾向があります。立憲民主党は、所得再分配機能の強化を図るために、これを総合課税化するべきだと再三主張してまいりました。しかし、本法律案においても何ら見直しが行われませんでした。

総理、本法律案において金融所得課税の見直しを行わない理由を、どこにあるのでしょうか。  
また、消費税については、コロナ禍の影響を踏まえた低所得者支援策、そして、ポストコロナに向けた消費喚起策として、時期的な消費税減税を実施するのも一案ではないかと考えます。総理の

見解を求めます。

また、令和五年十月から、適格請求書等保存方式の導入が予定されていますが、このいわゆるインボイス制度については、過重な事務負担を事業者に強いことになるばかりか、免税事業者が取引過程から排除されるリスクもあることから、現行方式の面面維持も含めて、制度の見直し、そして柔軟運用を図るべきだと考えますが、総理のお考えはいかがでしょうか。

コロナ禍において住宅投資が低迷する中、住宅ローン控除の特例を当面延長することについて理解します。しかし、人口減少等によつて空き家問題が深刻化する中、持家に対する支援だけではなく、家賃補助制度を創設するなど、賃貸住宅向けの支援策も重要なのではないかなど思います。

今後、住宅政策の在り方を総合的に検討し、家賃補助制度などに取り組まれますか。総理のお考えをお聞かせください。

立憲民主党は、大企業・高所得者優遇の税制を見直し、所得再分配機能の強化に向けた抜本的な税制改革を行うよう繰り返し主張してまいりました。しかし、改革は先送りされてしまいました。現下の格差の拡大は、そうした政府・与党の怠慢が引き起こしたものと言えます。新型コロナウイルス感染症の影響が長期化する中、拡大した格差の問題に真摯に向き合い、そして抜本的な税制改革に着手することを求めます。

次に、いわゆる特例公債法改正案について質問します。

本法律案は、五年間にわたり特例公債の発行を可能とする根拠規定などを設けるものです。

当初、昭和五十年に財政法四条の例外として特例公債法が立法された際、年度限りの単年度立法

として制定されています。特例公債法が当初単年度立法とされたことの意義について、歴史的経緯も含め財務大臣はどのように認識されておられますか。

その後、平成二十四年度改正において、特例公

債の発行期間が複数年度とされました。これは、ねじれ国会という特殊な事情を踏まえた政治的合意を背景に実施されたものであり、衆参のねじれが解消しているのであれば、特例公債の発行を複数年度とする理由はないのではありませんか。財務大臣の見解を求めます。

平成二十八年の法改正時に麻生財務大臣は、不行方の面面維持も含めて、制度の見直し、そして柔軟運用を図るべきだと考えますが、総理のお考えはいかがでしょうか。

コロナ禍において住宅投資が低迷する中、住宅ローン控除の特例を当面延長することについては理解します。しかし、人口減少等によつて空き家問題が深刻化する中、持家に対する支援だけではなく、家賃補助制度を創設するなど、賃貸住宅向けの支援策も重要なのではないかなど思います。

今後、住宅政策の在り方を総合的に検討し、家賃補助制度などに取り組まれますか。総理のお考えをお聞かせください。

立憲民主党は、大企業・高所得者優遇の税制を見直し、所得再分配機能の強化に向けた抜本的な税制改革を行なうよう繰り返し主張してまいりました。しかし、改革は先送りされました。現下の格差の拡大は、そうした政府・与党の怠慢が引き起こしたものと言えます。新型コロナウイルス感染症の影響が長期化する中、拡大した格差の問題に真摯に向き合い、そして抜本的な税制改革に着手することを求めます。

次に、いわゆる特例公債法改正案について質問します。

本法律案は、五年間にわたり特例公債の発行を可能とする根拠規定などを設けるものです。

○内閣総理大臣(菅義偉君) 牧山ひろえ議員にお答えをいたしました。(拍手)

(内閣総理大臣菅義偉君登壇、拍手)

今回の感染拡大については、専門家の分析によれば、気温の低下の影響に加え、飲食の場面が主な感染拡大の要因とされております。

また、今回の緊急事態宣言においては、国民の皆さんの御協力により新規感染者数は八割以上減

少しましたが、病床の逼迫状況など一部に厳しい状況もあり、結果的に、国民の皆さんの命と暮らしを守るために、宣言を解除することができました。

新型コロナ対応については、三次補正において、資金繰り支援や雇用調整助成金、緊急小口資金など当面必要な対策を盛り込んでおり、これと来年度予算を一体として切れ目なく執行していくことで、事業と雇用、暮らしを支えてまいります。

その上で、専門家とともに、これまでの経過を踏まえ、医療や検査の体制をしっかりと構築する必要があると考えます。

政府の対応姿勢についてお尋ねがありました。新型コロナ対応については、三次補正において、資金繰り支援や雇用調整助成金、緊急小口資金など当面必要な対策を盛り込んでおり、これと来年度予算を一体として切れ目なく執行していくことで、事業と雇用、暮らしを支えてまいります。

そこで、野党の御意見を含め様々な意見を伺つて難題を解決していくとの姿勢が重要であります。特措法の改正に当たつても、政府・与野党協議会において野党の御意見を伺い、共同して対応してきたところであります。

政府等に対する国民の信頼についてお尋ねがあ

りました。

政府としては、行政に対する国民の信頼を大きく損なう事態になつたことは深く反省するべきであります。関係省庁においては検証委員会を立ち上げ、第三者も入れて客観性も担保した上で事実関係の確認を徹底をし、国家公務員倫理審査会の指導も受けながらしっかりと対応してまいります。

私からも、改めて全閣僚に対し、各省庁におい

て倫理法などのルールの遵守を徹底するよう指示いたしました。

また、閣僚経験者等により国民の政治不信を招

官 報 (号 外)

いたという批判があることは重く受け止めております。政治家は、その責任を自覚し、国民に疑惑を持たれないよう常に襟を正していかなければなりません。政治家は、その責任を自覚し、国民に疑惑を持たれないよう常に襟を正していかなければなりません。

森友学園問題についてお尋ねがありました。御指摘のファイルについては、亡くなられた近畿財務局の職員の御遺族が国に対して提起された国家賠償請求訴訟において、御遺族が提出を求められているものを指していると思われますが、訴訟に関する事柄であるため、財務省が回答を差し控えているものと理解しております。税制の所得再分配機能についてお尋ねがありますが、訴訟について検討してまいります。

これまでの税制改正においても、所得税の最高税率引上げを行うなど、税制における所得の再分配は重要な課題であります。政府の税制調査会においては、所得再分配機能の強化についても論点の一つとして議論が行われており、今後とも、経済社会の情勢の変化を丁寧に見極めた上で、あるべき税制の姿について検討してまいります。

金融所得課税についてお尋ねがありました。御指摘の総合課税化については、株式等の損失を意図的に生じさせることにより、全体の税負担を軽減させることが可能となるなどの課題があります。こうした課題も含め、金融所得課税の在り方については、経済社会の情勢の変化等も踏まえつつ検討する必要があると考えています。

消費税についてお尋ねがありました。消費税は、社会保障のために必要な財源と考えております。インボイス制度は、複数税率の下で適正な課税を確保するために導入するものであり、その円滑な導入を図る観点から、免税事業者も含めた事業者の準備のために、軽減税率の実施から十年間の十分な経過措置を設けております。今後とも、制度の円滑な導入に向けて、周知、広報など必要な取組を進めてまいります。

住宅政策についてお尋ねがありました。住まいは生活の基盤であり、様々なニーズに応

じた住まいの確保を支援しております。こうした考え方に基づいて、ローン減税等による持家取得の支援だけでなく賃貸住宅についても家賃の消費税が非課税となつておるほか、低所得者の家賃負担の軽減、高齢者向けのサービス付き住宅の供給などの支援を行つております。

残余の質問については、関係大臣から答弁させます。(拍手)

〔國務大臣麻生太郎君登壇、拍手〕

○國務大臣麻生太郎君 牧山議員から、特例公債法の経緯、複数年度の特例公債発行を可能とする理由、特例公債の発行の抑制に努めるとの規定を信用できる根拠、財政の健全化という表現の趣旨についてお尋ねがあります。

昭和五十年以降、平成二十四年度までに複数年度の枠組みが設けられるまで、特例公債を発行する場合は毎年度法律を定めてきたところであります。これは、特例公債は財政法第四条の特例であり、できる限り発行を抑制することが望ましいことなどを踏まえた対応であつたと私どもとしては認識をいたしております。

〔音喜多駿君登壇、拍手〕

○議長山東昭子君 音喜多駿さん。政府は、財政健全化の面の具体的目標として、二〇二五年度のプライマリーバランス黒字化及び債務残高対GDP比の安定的な引下げを掲げております。本法案における財政の健全化は、これらの目標を含みまして持続可能な財政の構築などを図ろうとするものであります。(拍手)

次に、複数年度の特例公債発行を可能とする理由についてのお尋ねがありました。

現在の厳しい財政状況を見れば、当面、特例公債を全く発行せずに財政運営を行うことは困難と見込まれております。このため、今回の特例公債法の改正案では、安定的な財政運営を確保する観点から、平成二十四年度に議員修正によって定められた枠組みを引き継ぎ、現行法と同様に今後五年間の特例公債の発行根拠を設けることとしたとしております。

次に、特例公債の発行の抑制に努めるとの規定を信用できる根拠についてのお尋ねがあつております。

二〇二〇年度のプライマリーバランス黒字化に

の使い道を見直し、子育て世代への投資と社会保障の安定化にバランスよく充當したこと併せて達成時期を変更したところであります。

今回の改正に当たっては、本法案に規定されておりますように、財政の健全化に向けて経済・財政一体改革を推進し、特例公債の発行額の抑制に努めるといったところであります。政府と

して、引き続き二〇二五年度のプライマリーバランスの黒字化の達成に向けて、これまでの歳出改政の取組を継続しつつ、経済再生と財政健全化の両立を図つてまいりたいと考えております。

最後に、財政の健全化という表現の趣旨についてのお尋ねがあつております。

政府は、財政健全化の面の具体的目標として、二〇二五年度のプライマリーバランス黒字化及び債務残高対GDP比の安定的な引下げを掲げております。本法案における財政の健全化は、この目標を含みまして持続可能な財政の構築などを図ろうとするものであります。(拍手)

総理の見解をお伺いいたします。

さて、大手シンクタンクの試算によると、この二週間の延長決定による経済損失は七千億円、失業者も三万人増加するということであり、中長期的なかつては、我が国経済への影響が懸念されます。今回の所得税法等の一部改正案は、ポストコロナに向けた経済構造の転換、好循環の実現を図ることを目指すとともに、不戦の誓いを新たにして

総理の見解を伺います。

さて、大手シンクタンクの試算によると、この二週間の延長決定による経済損失は七千億円、失業者も三万人増加するということであり、中長期的なかつては、我が国経済への影響が懸念されます。今回の所得税法等の一部改正案は、ポストコロナに向けた経済構造の転換、好循環の実現を図ることを目指すとともに、不戦の誓いを新たにして総理の見解を伺います。

統いて、特例公債法案についてお伺いいたしました。

それで、会派を代表して、所得税法等の一部改正案及び特例公債法案に対し質問いたしました。法案質疑に先立ち、まず初めに現下のコロナ対応について伺います。

先週、一都三県の緊急事態宣言の延長が決定されました。非常に難しい判断であったことは理解をする反面、この延長判断に先立つては、東京都の重症病床使用率が突如、大幅に変更されるという事が発生しました。地域を預かる知事の判断は尊重したい反面、重要な指標の変更がなされた

にもかかわらず、その理由、背景について東京都及び都知事は十分な説明を果たしているとは到底考えられず、このような不信感が残る状況で延長の要請、決断が行われたことは、誠に遺憾であると言わざるを得ません。

昨年からずっと問題になっていた政府と東京都の数字のずれが、なぜ二月になつて突然、修正がなされたのか。重要な指標の一つが変更され、問題は生じないのか。政府は、この検証を東京都と協力して再度行つとともに、二週間延長された緊急事態宣言については、客観的な基準が明確な出戻戦略を持つて構築すべきと考えますが、

昨年からずっと問題になっていた政府と東京都の数字のずれが、なぜ二月になつて突然、修正がなされたのか。重要な指標の一つが変更され、問題は生じないのか。政府は、この検証を東京都と

協力して再度行つとともに、二週間延長された緊急事態宣言については、客観的な基準が明確な出戻戦略を持つて構築すべきと考えますが、

昨年からずっと問題になっていた政府と東京都の数字のずれが、なぜ二月になつて突然、修正がなされたのか。重要な指標の一つが変更され、問題は生じないのか。政府は、この検証を東京都と

協力して再度行つとともに、二週間延

ことではないでしょうか。現状における積極財政の必要性を否定するものではありませんが、経済、財政の状況は一刻と変化するものであり、国会審議を経て毎年その都度必要な財政出動を行うことは十分に可能なはずであります。

複数年度の特例公債を認めることは国会軽視であり、不合理であると考えますが、財務大臣の見解をお伺いいたします。

次に、所得税法等の一部改正案の各論についてお伺いいたします。

東京都のベビーシッター助成金が課税対象となる問題に端を発した保育に関する助成金の課税について、国会の場で私が一年前に初めて取り上げ、非課税化を求めてまいりました。今回の改正案において、国や地方自治体の実施する子育てに係る助成などに非課税措置がとられたことは高く評価をいたします。

一方で、保育の重要性と少子化対策を考えれば、保育については更に踏み込んで、教育と同様に保育に係るものができる限り広く非課税とするべきではないでしょうか。提出法案では、所得税法九条で学資金が非課税となっていることと同様に、九条に保育の規定が置かれることが望ましいと考えます。政府の見解をお伺いいたします。

政府は希望出生率一・八を掲げ、少子化対策に取り組んできましたが、二〇一九年には日本で生まれた子供の数が史上最低の八十六万人台となる八十六ショックに見舞われるなど、少子化の勢いは止まりません。加えて、今般のコロナ下では、少子化は一層加速する可能性が高くなっています。より抜本的な少子化対策が求められており、税制でも子育て世帯の経済的負担を軽減させる政策を強く打ち出していく必要があります。そこで、フランスで導入され、出生率向上に成績が出たとされる、子供の数が多いほど税負担が軽減される世帯単位課税、いわゆるN分N乗方式

を再度検討し、導入するべきと考えますが、総理の見解を伺います。

菅政権は、国際金融センターの実現を政策の目標に掲げています。今回の税制改正においても、キャリードインタレストの課税取扱いの明確化など、国際金融センター実現を念頭にした改正が入っていますが、国際金融拠点の確立には心もとないものです。そもそも、現状、日本の各都市が国際金融都市として魅力的ではないと考えられてお伺いいたします。

国際金融センターの拠点確立に向けては、外国の金融都市に比べて大きい税負担があることが一つの課題であり、実際に国際金融都市を目指す大阪府などからも、是正・引下げの要望が示されています。今、政府が考えている税制緩和だけでは全く不十分であり、対象地域では法人税はシンガポール、香港並みに、所得税は非課税とするなど、よりダイナミックな税体系の導入を検討すべきと考えますが、財務大臣の見解を伺います。

また、証券取引の一極集中による弊害も国際競争力を備えた金融拠点が確立されない理由の一つです。私設取引所に総量規制があることで、PTS、私設取引システムが広がらず、東京証券取引所などの優遇になつていてるという指摘がございま

す。この点の緩和を検討すべきと考えますが、金融担当大臣の見解を伺います。

加えて、国際金融センターの拠点を国内で確立するには特区を用いるなど、地域にピンポイントで適用される機動的な政策が必要です。より具体的に都市を限定し、期限のある数値目標を明確に定めるべきと考えますが、総理の見解をお伺いいたします。

今回の改正案には、デジタルトランスフォーメーション投資促進税制、DX減税が創設されています。テレワーク率の低迷やDX人材不足など、国内ビジネスのデジタル化の遅れはもとより、政府の各種支援策の不足や接触アプリの機能

不全といった行政のデジタル化の不調も浮き彫りになっています。

今回の所得税法の改正案にはDX減税が入ったことは評価をいたしますが、一方で、企業だけでなく、霞が関、永田町のDXを進めるべきであり、とりわけ、民間企業には言い訳は許されないと担当大臣が厳しい目標を強いたながら、事前告知をした甘い調査ですら約六割と低迷する中央省庁のテレワーク環境をしっかりと推進するべきと考えますが、総理の見解をお伺いいたします。

なお、国会においてもいまだオンライン出席、オンライン審議が全く進まない現状は極めて遺憾であり、世間との乖離が激しく、改善に向かう議論を早急に行うこと改めて提言をいたしました。議論を早急に行うこと改めて提言をいたしました。この点の緩和を検討すべきと考えます。行政のDXは、ブラックと言われる霞が関の職場環境改善にも直結します。翻って総理は先日の記者会見で、若手官僚退職の増加、そして、その一番の理由であるブラック霞が関の指摘を受けたところ、労働力の流動化、そうしたことがやはり大事かなというふうに思いますと回答されました。ブラック霞が関に対する現状認識、解決手段の回答としては余りにも心もとないものであり、この回答に失望した若手官僚も多くいるのではないかと聞き及びます。

先週には、新型コロナ感染症対策室の職員の一个月の時間外在所時間が平均百二十四時間、最も長かった職員は三百九十一時間という驚くべき数値も発表されました。これほどの残業常態化は尋常ではなく、組織として破綻状態だと思えます。行政のDXはもとより、一人一人のジョブディスクリプションとその実態を精査し、抜本的な業務の見直しと削減を断行するなど、ブラック霞が関の環境改善を政府主導で取り組むべきと考えます。

が、改めて総理の御見解をお伺いいたします。

日本維新の会は、社会の情勢変化を正面から受け止め、変えるべきは大胆にえていくために、いわゆるN分N乗方式について、共働き世帯に比べて片働き世帯が有利になることや、高額所

上げまして、私からの質問を終わります。(拍手)  
〔内閣総理大臣菅義偉君登壇、拍手〕  
○内閣総理大臣(菅義偉君) 音喜多駿議員にお答えをいたします。

東京都の重症病床使用率及び緊急事態宣言についてお尋ねがありました。御指摘の東京都の重症病床使用率については、把握することが重要であるため、東京都が改めて国的基本に基づき各医療機関への調査を行い、二月下旬に報告をいたいたものであります。

緊急事態宣言については、新規感染者数、病床の利用率などの指標を総合的に勘案し、専門家の意見も踏まえた上で判断することにしております。政府としては、この二週間で宣言を解除できることと想定して、このままの状況が持続するよう、自治体とも緊密に連携しつつ、これまでの対策を徹底をしてまいります。

消費税の減税についてお尋ねがありました。新型コロナの影響については、事業と雇用、暮らしを守るため、資金繰り支援や雇用調整助成金、緊急小口資金などによる支援に全力を挙げております。その上で、ポストコロナを見据えて、成長志向の経済政策を進め、経済再生に取り組んでいく考えであり、今般の税制改正法案にも、企業のグリーンやデジタル化への投資を促進するための特例を盛り込んでおります。

消費税は、社会保障のために必要な財源と考えております。そこで、このままの状況が持続するよう、自治体とも緊密に連携しつつ、これまでの対策を徹底をしてまいります。

官報 (号外)

得者に税制上大きな利益を与えることなど、様々  
な課題があると承知をしております。

今後も、結婚や出産、子育てを希望する方々の  
声に丁寧に耳を傾け、効果的な対策を実施をして  
まいります。

国際金融センターの実現についてお尋ねがあり  
ました。

我が国において国際金融センターを実現するに  
は、まずは我が国自身がビジネスを行う場として  
魅力的な国家になるべく改革を進めることが大事  
だと思います。

そのため、特に金融関係者から要望が強い税  
制について、外国人の国外財産を相続税の対象外  
とするなど、抜本的な見直しを行うこととしてお  
ります。さらに、行政サービスの英語対応、在留  
資格の緩和も含めた総合的な環境整備を行ってま  
います。この中で、国際金融センターに向けた  
取組を行う地域については、政府として積極的に  
連携して実現に向けて取り組んでまいります。

テレワーク環境整備の推進についてお尋ねがあ  
りました。

緊急事態宣言の下に、感染症対策に万全を期  
し、必要な行政機能を維持することを前提とし  
て、各府省庁は民間企業と同等の七割を目指し  
て引き続き取り組んでまいります。

その上で、テレワークは働き方改革の観点から  
も重要であり、この三月中に国家公務員に関する  
テレワークのロードマップを改定し、通信環境や  
業務分担などの環境整備を着実に進めてまいりま  
す。

霞が関の職場環境改善についてお尋ねがありま  
した。

長時間労働は、国家公務員の志望者の減少や中  
途退職者の増加の理由としても挙げられており、  
霞が関の職員の士気の低下や能力の發揮を妨げる  
問題であり、その是正が急務であると考えております。

そのため、組織を挙げて業務の見直しやデジタ  
ム化による効率化を進めるとともに、人事評価な  
どによるマネジメントの改善を行うなど、政府全  
体で働き方改革を行い、職場環境の改善に取り組  
んでまいります。

残余の質問については、関係大臣から答弁させ  
ます。(拍手)

國務大臣麻生太郎君登壇、拍手)

○國務大臣(麻生太郎君) 音喜多議員から、特例  
公債法の在り方、子育て助成の非課税措置、国際  
金融都市として魅力的でないと考えられている理  
由、国際金融センターを念頭に置いた税制措置、  
私設取引所システム、いわゆるTPSですけれど  
も、取引所の関係について、計五問お尋ねがあつ  
ております。

まず、特例公債法の在り方についてお尋ねがあ  
りました。

現在の厳しい財政状況を見ますと、当面、特例  
公債を全く発行せずに財政運営を行うことは困難  
と見込まれております。このため、今回の特例公  
債法の改正案では、安定的な財政運営を確保する  
という観点から、平成二十四年に議員修正によつ  
て定められた枠組みを引き継ぎまして、現行法と  
同様に、今後五年間の特例公債の発行根拠を設け  
ることといたしております。

なお、本法案では、現行法と同様に、各年度の  
特例公債の発行限度額について、毎年度の予算に  
より国会の議決をいただくことといたしており、  
国会軽視との御指摘は当たらないものと考えてお  
ります。

次に、子育て助成の非課税措置についてのお尋  
ねがあつてきました。

今回の改正案は、児童教育、保育無償化により  
国から受ける援助について非課税とされているこ  
となどを踏まえまして、子育て支援の観点から、  
保育を中心とする国や自治体からの子育て助成につ  
いて所得税を非課税とすることとし、学資金と同  
様に所得税法第九条に規定をいたしております改  
正案として、法案を提出したところであります。

所得税法第九条に關するというか、規定する際  
に当たりまして、御指摘のように保育全体を対象  
として規定をさせていただいた場合は、対象範囲  
がこれ明確ではありませんし、例えば保育と一体  
として行われております子育て家庭への家事支援  
などの助成が非課税とならない可能性があるもの  
と考えております。

日本には、確固たる民主主義、法治主義に支え  
られた安定した政治、また良好な治安、また生活  
環境等々という強みがありますほか、大きな実体  
経済、また開かれた株式市場、約一千九百兆円と  
いうようないわゆる個人家計金融資産などなどが  
あります。一方で、資産運用ビジネスにとって大きなボ  
テンシャル、可能性が存在していると思つており  
ます。

一方で、日本の魅力を高める上での課題として  
は、税制、英語対応、在留資格といった点が挙げ  
られていますが、自主規制業務の義務付け、議決権保有  
や兼業の制限などの厳格な規制が設けられており  
ますのは御存じのとおりです。

他方、PTSは、これは取引所ごとの高度な価  
格形成機能は有しておりますので、許可制とい  
たしておりまして、取引所と比べ、むしろ緩やか  
な規制となつておるのが現状です。

その上で、PTSにつきましては、取引量が拡  
大をし、一定の価格形成機能を有することとなつ  
たという場合には、取引所免許の取得を求めるこ  
とをいたしております。

PTSの制度の在り方につきましては、こうし  
た点を踏まえまして、公正な取引の確保や投資家  
保護を前提に、取引所とPTSの間の適切な競争  
の確保の観点から検討する必要があると考えてお  
ります。(拍手)

○議長(山東昭子君) 上田清司さん。  
(上田清司君登壇、拍手)

○上田清司君 国民民主党・新緑風会の上田清司  
です。

ただいま議題となりました法律案について、会  
派を代表して、皆總理を始め関係大臣に質問させ  
ていただきます。

まず、日本の現実からです。

安倍前總理も皆總理も、コロナ禍以前のアベノ  
ミクスの成果を誇つておられました。いわく、円

高が修正され企業収益が増大した、株高が実現しました。有効求人倍率が四十七都道府県全て一・〇を超えた、企業の内部留保が史上最大になりました。雇用拡大の多くは非正規雇用であり、平均賃金の中央値が大きく下がつたのもこの時期です。

インバウンドの推進と成果は評価するものですが、外国人旅行者の平均滞在日数は五日間であり、消費平均は約十五万円と聞いております。インバウンドの一千万人のGDPは約一・五兆円、二千万人増のインバウンド効果はGDP約三兆円です。GDP五百五十兆円の中では決して大きくありません。日本国内の内需を五%動かすだけで、十六兆・十七兆のGDPが増えます。

ここで、改めて平成元年から平成三十年までを世界と比較します。

平成元年から平成四年まで産業競争力は四年連続世界一でした。ところが、一昨年は三十四位、昨年は三十七位に落ちています。世界企業ランキンングについても目を覆うばかりです。平成元年は、世界の時価総額上位五十社のうち日本は三十二社、上位十社の中で六社を占めておりました。今は二十六位のトヨタのみになっています。

GDP総額は中国に抜かれ第三位ですが、一人当たりのGDPを見ると、平成七年までスイス、ルクセンブルクに次いで三位だったものが、為替によって順位は変わりますが、現在は二十七位になっています。

賃金を見ても、名目でも実質賃金でも平成七年、一九九五年がピークで、二十五年を過ぎた現在においてもそれを超えていません。何よりも、外国と比較すれば、日本の賃金が異常に上がつてしまません。日本のピークの平成七年、一九九五年を一〇〇とするとき、平成三十年、二〇一八年には日本は九〇、アメリカは二〇〇、ユーロ圏は一六〇となっています。

この三十年間の現実について、総理並びに財務大臣に率直な所感を伺いたいと思います。以上のようないくつかの現実を踏まえ、所得税法の一部改正等、産業競争力に絞って伺います。  
まず、デジタルトランスフォーメーション促進税制の創設についてです。

先ほど申し上げました世界競争力三十七位は総合順位ですが、六十三か国の参加で日本が六十三位が二分野あります。一つは起業家マインド、もう一つはDXです。その意味では、菅総理の炯眼ではすばらしいものです。事実、コロナ禍の対応でもデジタル化の遅れは明らかになりました。

産業競争力強化法に定める認定された事業適応計画に基づいて行う設備投資について、税額控除率も三%と五%、特別償却も三〇%となつておらず、話が小さいと思います。一定のデジタル投資に対し、取得額以上の減価償却を認めるハイパー償却を税制を導入すべきではないかと思います。

DXを進めるための設備投資やソフトウエアの研究開発に係る費用について、最大一〇〇%を法人税から控除する税制を五年間の時限措置とするダイナミックな案にすべきではないかと提案いたします。財務大臣の見解を伺います。

次に、カーボンニュートラルに向けた投資推進税制の創設です。

今や気候変動というより気候危機という認識で自然環境悪化に人類の知恵を結集すべきだと思います。菅総理が二〇五〇年までにカーボンニュートラルの実現を政策の柱に掲げたことは正しく、評価できます。

技術革新と環境適応を目指し、温暖化ガス削減やエネルギー消費削減につながる設備、製品、サービスへの投資に大胆な税制優遇を導入すべきです。

そこで、提案です。

提案一、政府案は事業適応計画の水準が高く、参入企業が限定されるので、中小企業が参入できません。デジタルトランスフォーメーション促進税制の創設についてです。

提案二、仮に大きな投資が赤字決算につながる場合、翌期以降の黒字と相殺する繰越欠損金控除制度を拡充すべきではないでしょうか。

提案三、投資額の五〇%か一〇〇%を法人税から差し引ける仕組みとして、投資額上限を一千億円、期間は五年間とするぐらい大胆な政策を出すべきだと思います。

政府案は小出しの政策で、今こそチャンスという思いを企業家に感じさせられないものです。以上三点、財務大臣の御答弁をお願いいたします。

ちなみに、産業競争力強化法等の一部を改正する法律案についても少し小ぶりです。

経済産業大臣、毎年のようにこうした政策を打ち出されておられます、日本の競争力は、昨年、三十四位から三十七位になっています。この政策によって順位はどのように上がるのでしょうか。

また、カーボンニュートラルに向けた投資促進税制の効果について、二酸化炭素の削減予定量はどういうふうに試算されているのでしょうか。

産業競争力強化は、かつて日本が展開したように選択と集中が必要です。リスクの高い技術、製品、開発には思い切った税制や補助金などで支援をする。一方、公正な競争を通じて企業の競争力や消費者への受益も拡大することが重要です。

今は、GOTOキヤンペーンの中抜き、ばつたくり、あるいは国民が全く使用しないアベノマスクについても四百六十億円も公開入札もない随意契約で支出を行い、また、総務省高官の接待濫費に見られるように、コネが産業競争力をむしばんしています。ヒラメ官僚、お調子者官僚がばつこする霞が闊であれば、日本全体が劣化するのは当然です。

国会の委員会で平気でうそをつき、そのうその報告を大臣が国会で報告する、といつ二重の失態。もし証人喚問であれば、総務省の高官は偽証罪で罪を問われることになります。なぜうその報告を取りまとめた事務次官が厳重注意なのですか。国

会の審議でうそをつくのがそんなに軽い話なんか。事務次官は更迭すべきではないでしょうか。武田総務大臣伺います。

一連の不祥事の原因は、菅総理の人事の在り方、つまり、正論であろうがなからうが、逆らうやつは左遷と言われることにあるとよく報道されています。本当のところはどうなのか、大変恐縮ですが、菅総理伺います。

最後に、いつの間にかプライマリーバランスの黒字化が後退し、一年ごとに国家国民のため、まさにこんなことをいつまでも認めるべきではないと心に刻み込むために特例公債をやつているのに、五年間はフリーパスという仕組みをつくられました。するすると財政健全化の道が後退していませんか。

菅総理、特例公債発行について一年ごとの仕組みに戻すというリーダーシップを發揮する気持ちはありませんか。御答弁願います。

菅総理には、頭の痛い問題続出の中でありますが、日本国、日本国民のため日夜御尽力いただいていることに感謝を申し上げ、質問を終えます。

ありがとうございました。(拍手)

○内閣総理大臣菅義偉君登壇、拍手

〔内閣総理大臣菅義偉君〕 上田清司議員にお答えをいたします。

過去三十年間の我が国経済についてお尋ねがありませんでした。

バブル崩壊後、我が国では少子化、高齢化が進む中でデフレが顕在化し、その下で企業は投資を控え、競争力や賃金が低迷しておりました。政権交代以降八年間、経済最優先で取り組んできた結果として、GDPや株価は大幅に上昇し、国民の稼ぎに当たる総雇用者所得は増加が続くななど、大きな成果を上げてきました。まずは新型コロナを収束させ、グリーン、デジタルなどの成長志向の経済政策を進めることで、経済を再び成長をさせてまいります。

総務省の事業の原因と人事の在り方についてお

尋ねがありました。

人事は常に適材適所の観点から、その人の能力、経験などを総合的に考慮し、法令に基づいて

適切に行つております。  
また、お尋ねの事案については、総務省において、第三者も入れて客觀性も担保した上で検証を徹底をし、國家公務員倫理審査会の指導も受けたなどしながら、ルールたのつとり、しつかりと対応してまいります。

私の内閣では、経済あつての財政、この考え方の下に、当面は感染症対策に全力を挙げつつ、経済を強くする政策に全力で取り組むとともに、財政健全化についてもその旗を下ろさず、プライマリーバランスの黒字化目標に向け改革を進めてまいります。

特例公債法については、引き続き複数年度の枠組みとする法案を御審議いただいておりますが、各年度の発行限度額は毎年度の予算により国会の決議をいただくこととしており、後退をしているということはありません。

残余の質問については、関係大臣に答えさせま

融政策、財政政策、成長戦略を一体として進めてきたところであります。

こうした取組によって、極めて短い期間でデフレーションではないという状況をつくり出すとともに、新型コロナの流行前には、GDPは名目、実質共に過去最高水準となり、高水準の企業収益、雇用・所得環境の改善を背景に経済の好循環は着実に進んできていたと考えております。

足下の日本経済は、新型コロナウイルスの影響により今でも依然として厳しい状況にありますけれども、総合経済対策等に盛り込まれた施策を着実に実行することで、民需主導の経済成長を早期に実現していくことが重要であると私どもは考えております。

次に、デジタルトランスフォーメーション投資促進税制についてのお尋ねがあつております。

まず、法人税に係る租税特別措置について、投資額の全額又は投資金額を超えて税制上の支援を行うということは、その必要性、有効性、減価償却等々を考えて、財政的な影響といった観点も踏まえて、これはちよつと慎重に検討すべき問題だらうと考えております。常識じやちよつと考えらるぬところでありますけれども、なかなか、意見としてそういう御意見もあるというのは参考にな

求めております事業適応計画の水準というものは、二〇五〇年カーボンニュートラルという高い目標の実現に向けて必要となる水準と考えております。この税制により、中小企業を含め企業の意欲的な取組を税制上強力に支援をしてまいりたいと考えております。

また、この改正におきまして、大法人の繰越欠損金の控除上限について、カーボンニュートラル等の適格投資の範囲内で所得の最大一〇〇%までの繰越控除を可能とする特例を創設することとしております。これにより、企業赤字を含め厳しい経営環境の中でも果敢に投資を行い、事業等々に積極的に取り組んでいく企業というものを支援してまいりたいと考えております。(拍手)

(国務大臣梶山弘志君登壇、拍手)

○国務大臣(梶山弘志君) 上田議員からの御質問にお答えをいたしました。

産業競争力強化法等の一部を改正する等の法律案の効果に関するお尋ねがありました。

委員御指摘の国際競争力の低迷の一因として、成長投資が不十分で新しい稼ぐ力を生み出していないことがあるものと認識をしております。

日本企業が付加価値の高い新たな製品、サービスを生み出すためには、長期的視点を経営に取り戻し、利益を研究開発、設備投資、スタートアップ等の企画貢献によるこそ、競争力回復

力を尽くしてまいります。

カーボンニュートラルに向けた投資促進税制による二酸化炭素の排出削減効果についてお尋ねがござりました。

この税制では、例えば、化合物パワー半導体や高性能のリチウムイオン蓄電池など、大きな脱炭素化効果を持つ製品の生産設備を対象と想定をしております。

これらの製品の普及が一定程度実現をし、既存製品からの転換が進んだと仮定すると、二〇三〇年時点で年間約三千六百万トンのCO<sub>2</sub>排出量を押し下げる効果が得られるものと試算をしているところであります。これは、日本全体のエネルギー起源のCO<sub>2</sub>の年間排出量と比較すると約4%に相当をいたします。

加えて、本税制により、事業者や工場などにおいて、よりCO<sub>2</sub>を排出せずに収益を伸ばすことを表す指標である炭素生産性の向上につながる設備投資も促進することで、更なる効果も期待できます。

二〇五〇年カーボンニュートラルの実現に向けて、この税制のみならず、あらゆる政策を総動員して取り組んでまいります。(拍手)

○國務大臣(武田良太君) 上田議員からの御質問にお答えをいたします。

総務省職員の国家公務員倫理規程董又の事案につき、

とにはござりません。改めて深くお詫び申し上げます。

一連の事案に関する国会への御報告に際しましては、調査においてそのときそのとき本人に確認できたことを前提として答弁をしてきておりました。しかしながら、新たに倫理法に違反する疑いがある会食が判明したことは事実であり、深刻に受け止めています。

令和三年三月十日 參議院會議錄第八号

## 所得税法等の一部を る法律案（趣旨説明）

これまでのコンプライアンス対応で相談に乗っていたいる弁護士の方に加え、検事経験のある弁護士の方にも新たに参加していたとき、調査対象、調査手法まで御指導を仰ぎつつ、ヒアリングにもできる限り御同席していただきなど、常に第三者のチェックをいただきながら、改めて徹底した調査を進めることいたしております。

いざれにせよ、こうした疑惑を招くことが二度と起こらないよう、私が先頭に立つて、コンプライアンスを徹底的に確保し、国民の信頼回復に努めてまいります。総務事務次官には、信頼回復に力を尽くすことで責任を果たしてもらいたいと考えております。(拍手)

○議長(山東昭子君) 大門実紀史さん。

(大門実紀史君登壇、拍手)

○大門実紀史君 日本共産党の大門実紀史です。会派を代表し、質問をいたします。議題となりました法案に関連して、特にコロナ禍で苦しむ中小企業への支援と税制について質問します。この間、商工会議所など中小企業団体と懇談を重ねてまいりました。異口同音に出されたのは、政府の支援策が後手後手、右往左往、継ぎはぎだらけだという厳しい意見でした。

例えば、各団体の一番の要望は持続化給付金の継続でした。しかし、菅内閣は、コロナ第三波が襲来していくにもかかわらず、昨年のうちに打切りを決定してしまいました。ところが、年が明け、再び緊急事態が出されようになると、持続化給付金を打ち切ったままでいうわけにはいかなくなり、慌てて法人は上限六十万円、個人は三十万円の一時支援金を急いで打ち出しました。

この一時支援金は、現場の評判が大変悪い。給付金額も少ない上に、事前に商工会議所や税理士などの登録確認機関の認定を受けてからでないと申請できないなど手続も煩雑です。こんな面倒な制度を新たにつくるくらいなら、持続化給付金を

継続、拡充すればよかつたのではありませんか。

右往左往、継ぎはぎだと言われても仕方があります。

を生み、中小企業の新陳代謝を阻害するから終了すべきだという、現場の苦境を知らないとんでもない主張をしています。

この建議の背景には、総理のブレーンと言われた経済評論家のデービッド・アトキンソンさんの中の中小企業の淘汰・新陳代謝論があります。アトキンソンさんは、日本の中小企業は数が多く過ぎる、生産性が低い、規模を大きくして半分の数にすべきだと提言してきた方です。

総理が創設した成長戦略会議のメンバーにも登用され、昨年十二月に出された成長戦略会議の実行計画には、中小企業の生産性が低い、規模の拡大を促進すべきなど、アトキンソンさんの主張が採用されています。

しかし、生産性や規模の大きさが全てでしようか。日本の中小企業は、小さくてもきらりと光る優秀な技術を持ち、それが技術立国日本を支えてきたのではないか。単に規模の拡大だけを追求すれば、中小企業の淘汰を後押しすることになりかねません。総理の考え方を伺います。

こういう考え方に基づいて、今回、中小企業のMアンドA促進税制が提案されています。生産性の引上げを目指し、中小企業の合併、買収の促進、つまり大が小をのみ込む形での規模の拡大を促進するための税制です。

麻生財務大臣は、一昨日の予算委員会で、アメリカの有名なデパート、メーシーズは、人が少なくて、私にこう言われました。なぜあそこは助けてうちは助けてくれないのか、そういう不公平感が会員の間に分断を生んでいます。それがこの苦境を一緒に乗り切ろうと頑張ってきた連帯感を失わせて、会議にも人が集まらなくなつた。組織にどうはないという見識のある発言をされました。

二重債務の解決は、過去の経験からしても、コロナ債務と新しい債務との二重債務問題をどう解決していくか、コロナ後の日本経済を立て直す上でも避けて通れない課題ではないでしょうか。総理の認識を伺います。

二重債務の解決は、過去の経験からしても、コロナ債務を削減、縮減、整理するしか方法はありません。東日本大震災のときは、与野党を超えて二重債務、二重ローン問題を議論し、債権買取り機関や中小企業再生スキーム、私的整理ガイドラインなどを含め、過去の債務の削減、縮減、整理の仕組みが打ち出されました。

一月末の財政金融委員会では、これらのことも参考にしながら、私はコロナ債務の縮減、整理について検討されるよう麻生大臣に求めたところ、今後検討すべき課題だと答弁をいただきました。先日、自民党的金融調査会からも債務の返済猶予などの提言が出されたと聞いております。

十七・五兆円、日本公庫で十二兆円にも達しており、従来の年の二倍以上の巨額の融資がコロナ禍の下で、当面は返済の据置き、猶予がどうしても必要になりますが、その後のことも政治の責任として考える必要があります。

コロナ特別融資は、平時における借入金とは性格が異なります。コロナ禍での営業損失の穴埋めに使われた借入金であり、言わばコロナ債務とも呼ぶべきものです。コロナが収束し、仕事が動き始めるとき、事業者は仕入れのための運転資金や設備資金が必要になります。これは言わば前向きな借入金ですが、コロナ債務が残っているために、金融機関が新たな融資に応じてくれるかどうかは分かりません。過剰債務にある事業者への融資は、金融機関にとってもリスクを伴うからです。新たな融資が実行されなければ、中小企業、中小事業者は倒産、廃業するしかありません。このまま個々の金融機関と事業者に任せて放置すれば、今年の秋以降にも倒産が急増していく危険性があります。

コロナ債務と新しい債務との二重債務問題をどう解決していくか、コロナ後の日本経済を立て直す上でも避けて通れない課題ではないでしょうか。総理の認識を伺います。

二重債務の解決は、過去の経験からしても、コロナ債務を削減、縮減、整理するしか方法はありません。東日本大震災のときは、与野党を超えて二重債務、二重ローン問題を議論し、債権買取り機関や中小企業再生スキーム、私的整理ガイドラインなどを含め、過去の債務の削減、縮減、整理の仕組みが打ち出されました。

一月末の財政金融委員会では、これらのことも参考にしながら、私はコロナ債務の縮減、整理について検討されるよう麻生大臣に求めたところ、今後検討すべき課題だと答弁をいただきました。先日、自民党的金融調査会からも債務の返済猶予などの提言が出されたと聞いております。

官 報 (号外)

麻生金融担当大臣、頑張る中小企業を支援することは国の責務です。中小企業の過剰債務をどう解決すべきか、金融庁としても具体的な検討に入るべきではないでしょうか。この点での早急な対応を求めて、私の質問を終わります。(拍手)

○内閣総理大臣(菅義偉君) 大門実紀史議員にお答えをいたしました。

一時金についてお尋ねがありました。

飲食店の営業時間短縮などの影響により、売上げが大幅に減少した事業者には、一時金を支給することとしております。その申請手続については、不正防止と負担軽減の両面に配慮しており、例えば、所属する商工会や取引のある金融機関などの確認があれば簡素化するなど、できるだけ事業者の御負担にならないようにしております。

全国に緊急事態宣言を行い、幅広い業種に休業要請を行った昨年とは状況が異なることから、昨年のように一律の持続化給付金を再度支給することは考えておりませんが、一時金に加え、資金繰り支援や雇用調整助成金など様々な支援によつて雇用と事業をしっかりと支えてまいります。

一時金は、三月八日より申請の受付を開始しています。給付までの期間は申請書類不備の有無などによって異なることになりますが、厳しい経営環境に置かれている事業者に配慮し、可能な限り早くお手元にお届けできるようしっかりと対応してまいります。

事業者への支援についてお尋ねがありました。

今回の緊急事態宣言では飲食店の時間短縮を中心に対策を行つており、その影響を受ける飲食店などに對して協力金や一時金を支給することとしております。これらは簡易な申請で迅速に支給するために、協力金は一律の金額、一時金は最大六十万円で売上げ減に応じた金額となっていますが、さらに一日最大一万五千円の雇用調整助成金

による人件費の支援や事業規模に応じた資金繰り支援なども行つております。

○内閣総理大臣(菅義偉君) 拍手

〔内閣総理大臣菅義偉君登壇、拍手〕

○内閣総理大臣(菅義偉君) 大門実紀史議員にお答えをいたしました。

一時金についてお尋ねがありました。

飲食店の営業時間短縮などの影響により、売上げが大幅に減少した事業者には、一時金を支給することとしております。その申請手続について

小企業政策については中小企業を淘汰することが目的ではなく、優秀な技術を持つ中小企業の経営基盤を強化することで中堅企業へ成長し、海外で競争できるような企業を増やしていくことが重要だと考えております。こうした問題意識は、私が経済産業大臣政務官であった二十年前からのことであります。

あわせて、規模の大きさにかかわらず、地域の経済や雇用を支える小規模事業者が持続的に発展できるようにすることも重要な思想です。そのため、中小企業のデジタル化など、中小企業の生産性を向上させ足腰を強くする仕組みを構築し、創意工夫する企業を応援してまいります。

中小企業が抱える債務についてお尋ねがあります。

多くの中小企業が厳しい経済環境にある中、事業を継続していくため、資金繰り支援に万全を期してまいります。更なる資金需要については、中小企業に対する新規融資の積極的な実施を図ることで異なることがあります。給付までの期間は申請書類不備の有無などによって異なることになりますが、厳しい経営環境に置かれている事業者に配慮し、可能な限り早くお手元にお届けできるようしっかりと対応してまいります。

一時金は、三月八日より申請の受付を開始しています。給付までの期間は申請書類不備の有無などによって異なることになりますが、厳しい経営環境に置かれている事業者に配慮し、可能な限り早くお手元にお届けできるようしっかりと対応してまいります。

事業者への支援についてお尋ねがありました。

今回の緊急事態宣言では飲食店の時間短縮を中心に対策を行つており、その影響を受ける飲食店などに對して協力金や一時金を支給することとしております。これらは簡易な申請で迅速に支給するために、協力金は一律の金額、一時金は最大六十万円で売上げ減に応じた金額となっていますが、さらに一日最大一万五千円の雇用調整助成金

による人件費の支援や事業規模に応じた資金繰り支援なども行つております。

○内閣総理大臣(菅義偉君) 大門実紀史議員にお答えをいたしました。

人口減少、国際化が進む中であつて、私は、中企業政策については中小企業を淘汰することが目的ではなく、優秀な技術を持つ中小企業の経営基盤を強化することで中堅企業へ成長し、海外で競争できるような企業を増やしていくことが重要だと考えております。こうした問題意識は、私が経済産業大臣政務官であった二十年前からのことであります。

あわせて、規模の大きさにかかわらず、地域の経済や雇用を支える小規模事業者が持続的に発展できるようにすることも重要な思想です。そのため、中小企業のデジタル化など、中小企業の生産性を向上させ足腰を強くする仕組みを構築し、創意工夫する企業を応援してまいります。

中小企業が抱える債務についてお尋ねがあります。

フローではなくてストックの話だと思いますが、新型コロナウイルスによる事業者への影響ができるようにすることも重要な思想です。そのため、中小企業のデジタル化など、中小企業の生産性を向上させ足腰を強くする仕組みを構築し、創意工夫する企業を応援してまいります。

もう一点いただきました。中小企業が抱える債務についての話であります。

昨日でしたか、私の方からも、官民の金融機関団体等々の代表に対して、新規融資を含む最大限柔軟な対応を改めて要請をさせていただいたところです。

加えて、政府として、コロナ禍で増大をする債務が原因で債務超過になるなど、将来的な事業運営の足かせになるといったことがないように適切に対応することが重要と考えております。日本政策金融公庫等による資本性の劣後ローンとか、REVIC、地域経済活性化支援機構等々によるファンド等々を活用して、事業者の本業支援を進めているところでもあります。

引き続き、事業者の実態を踏まえて、中小企業への支援の徹底を図つてまいりたいと考えております。(拍手)

○國務大臣(麻生太郎君) 大門議員から、中小企業のMアンドA促進税制、中小企業が抱える債務について、二問お尋ねがついています。

〔國務大臣麻生太郎君登壇、拍手〕

本日はこれにて散会いたします。

午前十一時五十一分散会

○議長(山東昭子君) これにて質疑は終了いたしました。

出席者は左のとおり。

議員	議長	副議長	山東昭子君
伊藤岳君	武田良介君	岩渕友君	
柳ヶ瀬裕文君	大門実紀史君	吉良よし子君	
紙智子君	田村智子君	山添拓君	
清水貴之君	市田忠義君	片山大介君	
市田忠義君	石井章君	倉林明子君	
石井章君	松沢成文君	井上哲士君	
梅村みずほ君	音喜多駿君	浅田均君	
安江伸夫君	高橋光男君	東池晃君	
梅村みずほ君	石井苗子君	井上哲士君	
音喜多駿君	竹内真二君	片山大介君	
高橋光男君	高瀬弘美君	倉林明子君	
高橋光男君	河野義博君	井上哲士君	
高瀬弘美君	里見隆治君	岩渕友君	
河野義博君	伊藤孝江君	吉良よし子君	
里見隆治君	藤川政人君	吉良よし子君	
伊藤孝江君	若松謙維君	吉良よし子君	
藤川政人君	横山信一君	吉良よし子君	
若松謙維君	浜田昌良君	吉良よし子君	
横山信一君	秋野香苗君	吉良よし子君	
浜田昌良君	公造君	吉良よし子君	
秋野香苗君	中西哲君	吉良よし子君	
公造君	中西健治君	吉良よし子君	
中西哲君	谷合正明君	吉良よし子君	
谷合正明君	西田実仁君	吉良よし子君	
西田実仁君	岡田直樹君	吉良よし子君	
岡田直樹君	元榮太一郎君	吉良よし子君	
元榮太一郎君	佐藤啓君	吉良よし子君	
佐藤啓君	山田太郎君	吉良よし子君	
山田太郎君		吉良よし子君	

令和三年三月十日 参議院会議録第八号 議長の報告事項





官報(号外)

		する日本国とアメリカ合衆国との間の協定を改正する議定書の締結について承認を求めるの件			
(閣法第二号)		国立大学法人法の一部を改正する法律案(閣法第四四号)			
畜舎等の建築等及び利用の特例に関する法律案(閣法第四五号)		特許法等の一部を改正する法律案(閣法第四六号)			
地球温暖化対策の推進に関する法律の一部を改正する法律案(閣法第四七号)		自然公園法の一部を改正する法律案(閣法第四八号)			
同日内閣から次の答弁書を受領した。		参議院議員福島みづほ君提出六ヶ所再処理工場に関する質問に対する答弁書(第一一八号)			
参議院議員浜田聰君提出GO TOイベント事業のあり方の見直しに関する質問に対する答弁書(第一一九号)		去る二日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。			
予算委員		同日内閣から次の答弁書を受領した。			
参議院議員高橋はるみ君提出六ヶ所再処理工場に関する質問に対する答弁書(第一一八号)		同日議員から次の質問主意書が提出された。			
参議院議員浜田聰君提出GO TOイベント事業のあり方の見直しに関する質問に対する答弁書(第一一九号)		同日議員から次の質問主意書が提出された。			
行政監視委員		総務省職員の事案に関する質問主意書(鈴木宗男君提出)(第二一八号)			
西田 音喜多 駿君		国家公務員倫理規程違反により懲戒処分された			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
森 まさこ君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
森 まさこ君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
森 まさこ君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君		佐々木さやか君			
西田 実仁君		音喜多 駿君			
西田 実仁君		西田 実仁君			
西田 実仁君</					

令和三年三月十日 参議院会議録第八号 議長の報告事項

投資の自由化、促進及び保護に関する日本国と  
ジョージアとの間の協定の締結について承認を  
求める件(閣法第七号)  
原子力の平和的利用における協力のための日本  
国政府とグレート・ブリテン及び北部アイルラ  
ンド連合王国政府との間の協定を改正する議定  
書の締結について承認を求める件(閣法第八  
号)  
大西洋のまぐろ類の保存のための国際条約を改  
正する議定書の締結について承認を求める件  
(閣法第九号)  
国際航路標識機関条約の締結について承認を求  
める件(閣法第一〇号)  
日本国における経済協力開発機構の特権及び免  
除に関する日本国政府と経済協力開発機構との  
間の協定の規定の適用範囲に関する交換公文を  
改正する交換公文の締結について承認を求める  
の件(閣法第一一号)  
災害対策基本法等の一部を改正する法律案(閣  
法第五〇号)  
地域の自主性及び自立性を高めるための改革の  
推進を図るための関係法律の整備に関する法律  
案(閣法第五一号)  
新型コロナウイルス感染症等の影響による社会  
経済情勢の変化に対応して金融の機能の強化及  
び安定の確保を図るための銀行法等の一部を改  
正する法律案(閣法第五二号)  
取引デジタルプラットフォームを利用する消費  
者の利益の保護に関する法律案(閣法第五三号)  
消費者被害の防止及びその回復の促進を図るた  
めの特定商取引に関する法律等の一部を改正す  
る法律案(閣法第五四号)  
民法等の一部を改正する法律案(閣法第五五号)  
相続等により取得した土地所有権の国庫への帰  
属に関する法律案(閣法第五六号)  
著作権法の一部を改正する法律案(閣法第五七

農水産業協同組合貯金保険法の一部を改正する法律案(閣法第五八号) 同日衆議院から、次の議案は委員会において撤回を許可した旨の通知書を受領した。

新型コロナウイルス感染症等の影響に対応するための雇用保険法の臨時特例等に関する法律の一部を改正する法律案(第二百三回国会、長妻昭君外五名提出)

同日議員から次の質問主意書が提出された。

プラスチック製買物袋有料化義務付けが法改正でなく省令改正でなされたことに関する質問主意書(浜田聰君提出)(第三〇号)

国が過半数の株式を保有する会社が運営する公共交通機関における精神障害者等に対する障害者割引制度の現状と今後の方向性に関する質問主意書(浜田聰君提出)(第三二号)

同日内閣から次の答弁書を受領した。

参議院議員安達澄君提出西村康稔大臣の組織マネジメント等に関する質問に対する答弁書(第三二〇号)

参議院議員塩村あやか君提出新型コロナウイルス感染症に係るワクチン接種に関する質問に対する答弁書(第二一号)

参議院議員塩村あやか君提出孤独・孤立対策担当室に関する質問に対する答弁書(第二二号)

参議院議員浜田聰君提出ナース・プラクティショナー制度の導入に関する質問に対する答弁書(第二三号)

同日内閣から、財政法第四十六条第二項の規定による令和二年度第三・四半期における予算使用の状況の報告を受領した。

同日内閣から、財政法第四十六条第二項の規定による令和二年度第三・四半期における国庫の状況の報告を受領した。

同日内閣を経由して新型コロナウイルス感染症対策本部長から、新型インフルエンザ等対策特別措置法第三十二条第三項の規定に基づく新型コロナウイルス感染症緊急事態宣言の期間延長について

議院運営委員	辞任	岩谷 剛人君	上野 通子司君	補欠
同日議員から次の質問主意書が提出された。 成年被後見人に対する新型コロナワクチン接種について成年後見人が医療機関等から同意を求めるることに関する質問主意書(浜田聰君提出)(第三三号)				
生活保護法における被保護者に対するN H K放送受信料を免除することの妥当性に関する質問主意書(浜田聰君提出)(第三三号)				
同日次の質問主意書を内閣に転送した。 給与の電子マネー支払い(ペイロール払い)解禁に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出)(第二七号)				
国家公務員倫理規程違反により懲戒処分された総務省職員の事案に関する質問主意書(鈴木宗男君提出)(第二八号) 新型コロナウイルス感染症対応休業支援金・給付金に関する再質問主意書(塙村あやか君提出)(第二九号)				
昨九日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。				
文教科学委員 辞任				
予算委員 辞任				
経済産業委員 辞任				
水落 敏栄君 辞任	補欠	水落 敏栄君		
高橋はるみ君 辞任		高橋はるみ君		
片山 大介君 吉良よし子君	補欠	上野 通子君 柴田 巧君		
岩本 刚人君		高橋はるみ君		
巧君	補欠	片山 大介君		
決算委員 辞任				
柴田 巧君				



た客一人につき千円分のポイントを付与する事業について、飲食店からの評判は必ずしも良いとはいえないと思われる。例を挙げると、オンライン予約の増加と直前キャンセルの多発により、材料費の損失と機会損失とオンライン予約システムではポイントが給付されないため、対応の手間という三重苦になってしまったことや、従前より自前でオンライン予約システムを構築したにもかかわらず、自前のオンライン予約システムではポイントが給付されないため、やむなく他社システムを使用せざるを得ず、自社システムの維持管理費用と他社システムの使用料を二重に支払わねばならなかつたこと、等がある。

政府は食事券とオンライン飲食予約のどちらが飲食店にとって良かったのか、検証しているのであれば示されたい。また、飲食店経営者にヒアリングする等を行つた、または行う予定はあるか示されたい。

追加予算の案分について

1　政府は本キャンペーンによる給付金を食事券事業と予約事業以外の手法で飲食店経営者に給付する予定があるか。

2　本質問主意書提出時点(以下「現時点」という。)で追加予算の案分について、政府案があれば示されたい。

一　令和三年一月二十八日、本キャンペーンの公式サイトで「本事業では、飲食店が自ら行うテイクアウト・デリバリーも、食事券及びポイント利用の対象となっています。販売済みの食事券及びポイント利用を控える旨の呼びかけを行つておる都道府県においても、ご活用できます。」なる周知がなされた。加えて、本キャンペーンの追加予算は令和三年度一般会計予算よりも前に成立し、速やかな執行が期待されてい

2 食事券事業における給付金の金額は都道府県ごとに設定されているのか。  
3 前記3の2に関して、都道府県ごとに給付金の額が設定されている場合、緊急事態宣言の有無等による都道府県別の不公平の解消を図る施策が必要と思料するが、政府の見解如何。

四 令和三年度において、本キャンペーンに對し、追加で予算を計上する予定はあるか。現時点での政府の見解如何。

なお、本質問主意書については、答弁書作成にかかる官僚の負担に鑑み、転送から七日以内での答弁は求めない。国会法第七十五条第二項の規定に従い答弁を延期した上で、転送から二十八日以内には答弁されたい。

右質問する。

---

令和三年二月二十六日

内閣総理大臣 菅 義偉

参議院議長 山東 昭子殿

参議院議員浜田聰君提出G.O.T.O. テイクアウト等の提案に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

一について

お尋ねの「食事券とオンライン飲食予約のどちらが飲食店にとって良かったのか」の意味するところが必ずしも明らかではないが、政府においては、「G.O.T.O. Eatキャンペーント」(以下「本キャンペーント」という。)の開始に当たり飲食店の経営者やオンライン飲食予約事業者へのヒアリングを実施するとともに、本キャンペーント

二について  
御指摘の「追加予算」においては、「国民の命と暮らしを守る安心と希望のための総合経済対策」(令和二年十二月八日閣議決定)に基づき、本キヤンペーンのうち食事券発行委託事業に関する予算についてのみ計上している。

三の1について  
食事券発行委託事業に係る食事券について  
は、新型コロナウイルス感染症の感染状況等を踏まえ、都道府県において販売の実施やその一時停止等を判断しており、政府としては、都道府県がこうした対応の検討を行うことができるよう、都道府県と緊密に連携しながら対応していく。また、「G.O.T.O. テイクアウト等」の意味するところが必ずしも明らかではないが、現在実施している食事券発行委託事業においても、新型コロナウイルス感染症の感染拡大により甚大な影響を受けた飲食業を支援するため、飲食料品の持ち帰りや飲食店が自ら行う配達を含めて支援を行うことができるとなつていい。  
三の2及び3について  
お尋ねの「食事券事業における給付金の金額」の意味するところが必ずしも明らかではないが、食事券発行委託事業における都道府県ごとに発行する食事券の販売予定額については、各都道府県の食事券発行事業者が国に申請した金額を基に国が配分することとしており、また、政府としては、新型インフルエンザ等対策特別措置法(平成二十四年法律第三十一号)第三十二条第一項の規定に基づく「新型コロナウイルス感染症緊急事態宣言」に係る食事券販売の一時停止等を踏まえて食事券に係る販売期限及び利用期限を延長する等の措置を講じてきているところであり、御指摘の「都道府県別の不公平」は生じないものと考えている。

四について  
お尋ねの「令和三年度において、本キヤンペーンに對し、追加で予算を計上する予定」については、財源も勘案しつつ、毎年度の予算編成過程において検討するものであり、現時点でお答えすることは困難である。

新型インフルエンザ等対策特別措置法関係政令に係る行政手続法の意見公募手続(パブコム)の取扱いの整合性に関する質問主意書  
右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

令和三年二月十六日

参議院議長 山東 昭子殿 小沼 巧  
意見書

新型インフルエンザ等対策特別措置法関係政令に係る行政手続法の意見公募手続(パブコム)の取扱いの整合性に関する質問主意書

新型インフルエンザ等対策特別措置法等の一部を改正する法律(令和三年法律第五号)。以下「改正法」という。)に関しては、要請等に応じない事業者に対する罰則規定の導入等、重要な改正事項が含まれるにもかかわらず、関係政令に係るパブリック・コメント(以下「パブコム」という)手続は拙速ともいえるものであり、行政手続法(平成五年法律第八十八号)との整合性等について疑問が残るため、以下の点について質問する。

一 政府は、改正法の施行に伴う関係政令の整備に関する政令案に対するパブコムを令和三年二月四日に公示するとともに、意見提出の締切りを同月七日に設定した。行政手続法第三十九条第三項は、意見提出期間は公示の日から起算して三十日以上でなければならないとし、同法第四十条ではその特例が定められており、当該意見公募では同条第一項に基づく理由が示され

いたものの、罰則等、国民の権利を制約するものに關係するものである以上、本来であれば十分な意見提出期間を確保すべきであったと考えるが、このことと、同項の「三十日以上の意見提出期間を定めることができないやむを得ない理由がある」との關係について政府はどのように考へているのか、具体的に説明されたい。また、過去に罰則規定に関連する政令案に対するパブコメについて、意見提出期間を数日間という短期間で実施した例があれば、その事例も併せて示されたい。

二 新型インフルエンザ等対策特別措置法(平成二十四年法律第三十一号)以下「特措法」という。制定時の同法施行令案に係るパブコメについては、平成二十五年二月十八日に案が公示され、意見提出の締切りは同年三月十九日に設定されており、三十日以上の意見提出期間が確保されている。これに対し、今回、意見提出期間を四日間に設定した理由は何か。また、特措法制定時よりも大幅に意見提出期間を短縮したことに対する妥当性について、政府はどうのうに考へているのか。

三 今回の政令案に係るパブコメでは、郵送提出についても締切日必着となつておらず、遠方から郵送で意見を提出する場合、四日間では実質的に政令案の是非を検討する時間はほとんどなかつたものと思われる。意見提出期間をこれほど短期間に設定したことについて、事前に、広く一般から意見を募ることにより行政運営の公正さの確保と透明性の向上を図り、国民の権利利益の保護に役立てるというパブコメの趣旨にそぐわないものと考えるが、こうしたパブコメの趣旨と今回の取扱いとの整合性をどのように考へているのか、政府の見解を明らかにされたい。

四 改正法で新設された「まん延防止等重点措置」については、当該措置を実施する必要がある事態が発生した旨公示する主体は国であるが、公

示後、まん延防止のために必要な具体的措置を行ふ主体は都道府県知事であると理解しているが、間違いないか。そうであれば、当該措置の具体的な内容に係る部分は別途政令案を立案し、それに係る意見提出期間を十分に確保するといふこともあつたのではないか。また、当該措置は、都道府県知事の事業者や住民に対する要請によって行使されるものであることから、地方自治体やその住民からの意見も広く募集するため、「まん延防止等重点措置」に係る規定の意見提出の締切りをこれほど急ぐ必要性はないか。政府の見解を明らかにされたい。

五 政府は、特措法の適用対象とする期間を延長するための政令案について、当初、令和二年十二月十七日から令和三年一月十五日まで意見提出期間としてパブコメを開始したにもかかわらず、受付期間中に意見公募を中止し、令和三年一月七日に政令を公布した。一方、同じく同年一月七日に公布された、特措法の規定による緊急事態措置に係る休業要請等を行うことが特に必要な施設として飲食店等を追加するための政令については、そもそもパブコメ自体を実施していない。いずれも行政手続法第三十九条を根拠とする意見公募手続にのつるべきものであるにもかかわらず、運用面で違いを設けたことに對する整合性をどのように考へているのか。また、これらの扱いの理由について、政府は、いざれも、行政手続法第三十九条第四項第一号を挙げているが、これららの扱いと当該規定(公益上、緊急に命令等を定める必要があるため、意見公募手続を実施することが困難であるとき)との關係について、それぞれ具体的に説明されたい。

六 前記一、二及び五に示したように、特措法関係政令のパブコメの実施の有無や意見提出期間の設定、また、その根拠について、それぞれ異なる取扱いをしているが、この取扱いの違いについて、政府はどのように整理しているのか、具体的に説明されたい。

右質問する。

令和三年二月二十六日

内閣総理大臣 菅 義偉

参議院議長 山東 昭子殿

参議院議員小沼巧君提出新型インフルエンザ等対策特別措置法関係政令に係る行政手続法の意見公募手続(パブコメ)の取扱いの整合性に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員小沼巧君提出新型インフルエンザ等対策特別措置法関係政令に係る行政手続法の意見公募手続(パブコメ)の取扱いの整合性に関する質問に対する答弁書

一の前段及び二から四までについて

令和三年二月三日に成立し、同日に公布された新型インフルエンザ等対策特別措置法等の一部を改正する法律(令和三年法律第五号。以下「改正法」という。)は、改正法附則第一条において「公布の日から起算して十日を経過した日から施行する」とされており、同月十三日に施行することとなつた。

改正法により新設された新型インフルエンザ等対策特別措置法(平成二十四年法律第三十一号。以下「特措法」という。)第三一条の四第一項においては、「政府対策本部長は、(中略)新型インフルエンザ等まん延防止等重点措置を集中的に実施する必要があるものとして政令で定める要件に該当する事が発生したと認めるとときは、当該事態が発生した旨及び次に掲げる事項を公示する」とされており、特措法第三十二条の六第一項において、都道府県知事は、特措法第三一条の四第一項に規定する事態において、「新型インフルエンザ等の発生の状況についての政令で定める事項を勘案して措置を

まえ、当該期間において、新型コロナウイルス感染症病原体がベータコロナウイルス属のコロナウイルス(令和二年一月に、中華人民共和国から世界保健機関に対して、人に伝染する能力を有することが新たに報告されたものに限る)である感染症をいう。)について特措法に基づく対応ができるよう、意見公募手続を中止し、令和三年一月七日に公表したものである。

また、お尋ねの特措法の規定による緊急事態措置に係る休業要請等を行うことが特に必要な施設として飲食店等を追加するための政令(が新型インフルエンザ等対策特別措置法施行令の一部を改正する政令(令和三年政令第三号)以下「改正令」という。)を意味するのであれば、改正令については、当該緊急事態宣言に合わせて措置が講じられるようにする必要があったことから、意見公募手続を実施せず、同日に公布したものである。

これらの指定日政令及び改正令の制定については、いずれも、行政手続法第三十九条第四項第一号の「公益上、緊急に命令等を定める必要があるため、第一項の規定による手続(中略)を実施することが困難であるとき」に該当するものである。

六について

お尋ねについては、一の前段及び二から四までについて及び五についてでお答えしたとおりである。

新型コロナウイルス感染症対応休業支援金・給付金に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によって提出する。

令和三年二月十六日

塩村あやか

参議院議長 山東 昭子殿

新型コロナウイルス感染症対応休業支援金・給付金に関する質問主意書

一方で、新型コロナウイルス感染症の影響により多くの人々が生活に困窮しており、依然として厳しい状況が続いている。そのような中、現在、政府において新たに大企業に雇用される非正規労働者を休業支援金の支給対象とするよう検討がなされている。

しかしながら、同検討においては、昨年四月の緊急事態宣言により休業状態が続いたことで多くの人が困窮に陥っているという実態があるにもかかわらず、支給対象となる休業期間を限定するなど、政府が休業支援金制度の拡充策を講ずるに当たって、実態の把握や分析が十分に行われているのか疑問を感じざるをえない。このような観点から以下質問する。

一 休業支援金については、令和二年度第二次補正予算において約五千五百億円の予算額が計上されているものの、令和三年二月四日現在、支給決定額は約七百二十億円であり、依然として低い執行率となっている。休業支援金に係る予算の執行率が伸び悩む原因は何か。また、政府はどうのように分析しているのか。

二 今もなお、多くの人が休業支援金を支給申請ができるていない実態があるが、政府としてこの実態を把握しているのか。把握していれば、申請できない理由をどのように把握し、分析しているのかを示されたい。

三 休業支援金については、昨年七月から申請が始まっているが、これまで対象期間の延長や、日々雇用等の労働者も一定の要件を満たす場合には支給対象とすることを明示するなど、様々

の労働者も一定の要件を満たす場合には支給対象とすることを明示するなど、様々な対応がなされているところである。

一方で、新型コロナウイルス感染症の影響により多くの人々が生活に困窮しており、依然として厳しい状況が続いている。そのような中、現在、政府において新たに大企業に雇用される非正規労働者を休業支援金の支給対象とするよう検討がなされている。

しかしながら、同検討においては、昨年四月の緊急事態宣言により休業状態が続いたことで多くの人が困窮に陥っているという実態があるにもかかわらず、支給対象となる休業期間を限定するなど、政府が休業支援金制度の拡充策を講ずるに当たって、実態の把握や分析が十分に行われているのか疑問を感じざるをえない。このような観点から以下質問する。

一 休業支援金については、令和二年度第二次補正予算において約五千五百億円の予算額が計上されているものの、令和三年二月四日現在、支給決定額は約七百二十億円であり、依然として低い執行率となっている。休業支援金に係る予算の執行率が伸び悩む原因は何か。また、政府はどうのように分析しているのか。

二 今もなお、多くの人が休業支援金を支給申請ができるいない実態があるが、政府としてこの実態を把握しているのか。把握していれば、申請できない理由をどのように把握し、分析しているのかを示されたい。

三 休業支援金については、昨年七月から申請が始まっているが、これまで対象期間の延長や、日々雇用等の労働者も一定の要件を満たす場合には支給対象とすることを明示するなど、様々

な対応がなされており、さらに今回、大企業に雇用される非正規労働者を休業支援金の支給対象とするよう検討することとしたが、これら制度の変更等が行われた理由について示されたい。

四 事業主の協力が得られない場合でも、その旨を支給要件確認書に記載することで申請できることになっているが、その場合も都道府県労働局から事業主に対して確認や協力依頼を行うこととなつており、事業主の協力が必要であることに変わりはない。例えば、労災保険に加入しないなど、事業主から協力が得られない場合、どのように対応しているのか伺う。

五 株式会社野村総合研究所の調べによれば、女性の非正規雇用の実質的失業者は推計九十八万人といわれているが、なぜ、休業支援金を受け取れない事態を招いているのか。その根本的原因を伺う。

右質問する。

令和三年二月二十六日

参議院議長 山東 昭子殿

内閣総理大臣 菅 義偉

三について

政府としては、新型コロナウイルス感染症及びそのまん延防止のための措置により、事業主が労働者を休業させるなど、雇用情勢への影響が繼續していること等に鑑み、支援金等について順次必要な対応を行ってきたところである。

四について

政府としては、新型コロナウイルス感染症及びそのまん延防止のための措置により、事業主が労働者を休業させるなど、雇用情勢への影響が繼續していること等に鑑み、支援金等について順次必要な対応を行ってきたところである。

五について

新型コロナウイルス感染症及びそのまん延防止のための措置の影響を受ける企業における雇用の維持を支援する取組として、雇用調整助成金並びに新型コロナウイルス感染症等の影響に對応するための雇用保険法の臨時特例等に規定する法律(令和二年法律第五十四号)第四条に規定する新型コロナウイルス感染症対応休業支援金

及び同法第五条第一項に規定する給付金(以下「支援金等」という。)を支給しているところであるが、支援金等に係る予算の執行率が低い理由については、支援金等ではなく、雇用調整助成金が広く活用されていること等によるものと考えている。

二について

御指摘の「多くの人が休業支援金を支給申請ができない実態」の意味するところが明らかではないため、お尋ねについてお答えするることは困難である。なお、政府としては、支援金等の支給対象者が申請することができるよう、制度の周知を図つているところである。

三について

政府としては、新型コロナウイルス感染症及びそのまん延防止のための措置により、事業主が労働者を休業させるなど、雇用情勢への影響が繼續していること等に鑑み、支援金等について順次必要な対応を行ってきたところである。

四について

政府としては、新型コロナウイルス感染症及びそのまん延防止のための措置により、事業主が労働者を休業させるなど、雇用情勢への影響が繼續していること等に鑑み、支援金等について順次必要な対応を行ってきたところである。

五について

お尋ねの「休業支援金を受け取れない事態を招いている」の意味するところが明らかではな

いたため、お答えすることは困難である。なお、政府としては、支援金等の支給対象者が申請することができるよう、制度の周知を図っているところである。

病児保育の経営改善に関する質問主意書  
右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

令和三年二月十六日

参議院議長 山東 昭子殿

牧山ひろえ

病児保育の経営改善に関する質問主意書  
右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

令和三年二月十六日

参議院議長 山東 昭子殿

牧山ひろえ

病児保育の経営改善に関する質問主意書  
右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

令和三年二月十六日

参議院会議録第八号 質問主意書及び答弁書

る。また、病児保育はどんな利用状況にも対応できるように、日々の利用者数の変動にかかわらず、常に十分な人員を配置する必要があり、人件費が経営を圧迫する構造的な問題がある。このような構造的な問題に対処するには、病児保育事業者に対する公的な支援を拡充し、ある程度柔軟な経営を認めることが必要ではないかと考えるが、政府の見解は如何か。

三歳未満人口一万人当たりの病児保育施設数の全国平均は四・九であるのに対し、北海道(一・一)、埼玉県(二・三)、愛知県(二・三)等では少なく、特に政令指定都市を持つ都道府県が少ない傾向にある。

病児保育は基本的に市町村単位で提供されるものではあるが、変動のある需要に対応しつつ安定的な経営を図るために、保護者が居住する市町村以外の周辺自治体の病児施設を利用できようとする試みが有効であると考える。

現に山梨県は「県内どこでも利用できる」を目指した病児・病後児保育体制の構築を行つており、積極的に横展開すべき好事例と考えるが、連携状況及び今後の目標について明らかにされたい。

右質問する。

令和三年二月二十六日

内閣総理大臣 菅 義偉

参議院議員牧山ひろえ君提出病児保育の経営改善に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員牧山ひろえ君提出病児保育の経営改善に関する質問に対する答弁書  
一及び二について  
一 新型コロナウイルス感染症の影響で、病児保育の利用者が減り、委託料が減少している事例が報告されている。保護者が在宅勤務で子を預ける必要がなくなることが主な原因とされる。このようなコロナ禍による病児保育事業の運営難について、政府はどのように現状を認識し、どのような対応を検討しているか、明らかにされたい。

二 病気を抱えた子どものケアについては、通常よりも多くのスタッフが必要となることもあ

が、令和二年度においては、新型コロナウイルス感染症の影響により、病児保育事業(児童福祉法昭和二十一年法律第六百六十四号)第六条の第三項に規定する病児保育事業をいう。以下同じ。の利用児童数が大幅に減少することが想定されたため、「新型コロナウイルス感染症拡大に伴う子ども・子育て支援交付金における病児保育事業の取扱いについて(令和二年度)」(令和二年七月十日付け内閣府子ども・子育生労働省子ども家庭局保育課事務連絡)等により、病児保育事業に係る子ども・子育て支援法(平成二十四年法律第六十五号)第六十八条第三項の規定に基づく交付金(以下「子ども・子育て支援交付金」という。)の取扱いについて、「病児保育施設において病児保育の提供に必要な職員を確保するなど、サービスの提供体制を確保していると市町村が認める場合には、加算単価の適用に当たっては、市町村において、新型コロナウイルス感染症の状況や利用ニーズ、確保されている提供体制等を勘案して想定される各月の延べ利用児童数をもつて当該月の延べ利用児童数とみなすこととして差し支えない」とする対応を行つたところである。また、令和二年度予算においても、病児保育事業の安定的な運営が図られるよう、病児対応型及び病後児対応型の病児保育事業に係る子ども・子育て支援交付金について、利用児童数にかかわらず交付額が変動しない基本分の単価を引き上げる見直しを行うために必要な経費を計上しており、引き続き、病児保育事業の安定的な運営が図られるよう取り組んでまいりたい。

三について

お尋ねの「連携状況及び今後の目標」の意味するところが必ずしも明らかではないが、令和二年度子ども・子育て支援推進調査研究事業「病児保育事業におけるICT化及び広域連携に関する取組状況等に関する調査研究」において、

病児保育事業に関する地方公共団体間の広域連携についての好事例を収集し、今後、各地方公共団体に周知することとしており、引き続き、こうした取組を進めてまいりたい。

病児保育の質の向上に関する質問主意書  
右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

令和三年二月十六日

参議院議長 山東 昭子殿

牧山ひろえ

病児保育の質の向上に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

令和三年二月十六日

参議院議長 山東 昭子殿

牧山ひろえ

病児保育を利用する病児のほとんどが上気道炎などの炎症であるとされ、病児保育を利用すると新たな感染症にかかることを懸念する声がある。特定の病児保育施設で二年間にわたつて行われた調査では、利用者二千八百十七名のうち約六%が、病児保育施設利用後一週間以内に新たな症状を発症し、施設内感染が否定できないものであったと分析されている。厚生労働省は、このような指摘に關し、どのように現状を認識し、今後どのような対応をとる方針を示されたい。

二 病児保育は、保育の知識と看護の知識に基づいて、臨機応変に対応することが求められる極めて専門性の高い業務である。病児保育の充実のためには、この病児保育の担い手の人材育成

を行い、担い手を増加させることが必要と考えるが、政府の見解は如何か。

三 病児保育の構造的な課題を解決する方策として、私は以前より「病院と病児保育施設の近隣設立」の推進を訴えてきた。

大分県杵築市にある病児保育施設の例で、同じ敷地内に市民病院があり、医師や看護師が派遣されるほか、近隣の子ども園からフレキシブルに保育士を増減させる等の運用を行い、黒字経営を維持している事例がある。このような隣接設立は病児保育の質の向上にもつながると思われる。政府はこのような事例を積極的に推奨すべきではないか。

右質問する。

令和三年二月二十六日

内閣総理大臣 菅 義偉

参議院議長 山東 昭子殿  
参議院議員牧山ひろえ君提出病児保育の質の向上に関する質問に対し、別紙答弁書を送付す

い場合であつても、保育士及び看護師等が「二次感染を生じたりすることがないよう、利用児童の病状等を定期的に確認・把握した上で、適切な関わりとケアを行うことを求めており、引き続き、病児保育事業の適切な運営が行われるよう取り組んでまいりたい。

二について  
令和三年度予算において、病児対応型及び病後児対応型の病児保育事業に係る子ども・子育て支援法(平成二十四年法律第六十五号)第六十八条第三項の規定に基づく交付金について、利用児童数にかかるわらず交付額が変動しない基本分の単価を引き上げる見直しを行なうなど、職員の確保も含めた病児保育事業の安定的な運営を支援するとともに、実施要綱において、病児保育事業に従事する職員が受講するよう求めている「職員の資質向上・人材確保等研修事業」の実施を推進することにより、引き続き、病児保育事業に従事する職員の確保及び資質向上に取り組んでまいりたい。

三について  
病児保育事業は、病院又は診療所に付設された専用スペースを活用して行われることも想定しているが、具体的にどのような体制で病児保育事業を実施するかについては、各地方公共団体の医療資源等の実情に応じて適切に判断されないが、病児保育事業(児童福祉法(昭和十二年法律第六十四号)第六条の三第十三項に規定する病児保育事業をいう。以下同じ。)については、「病児保育事業実施要綱(平成二十七年七月十七日付け雇児発〇一七第二号厚生労働省雇用均等・児童家庭局長通知別紙。以下「実施要綱」という。)において、例えば、病児対応型については、実施場所の要件として「保育室及び児童の静養又は隔離の機能を持つ觀察室又は安静室を有すること」を求めるとともに、職員配置の要件として、保育士及び看護師等の常駐を原則としつつ、看護師等が常駐しな

出する。

令和三年二月十六日

参議院議長 山東 昭子殿 牧山ひろえ

病児保育のアクセスの改善に関する質問主意書

病児保育はサービスを受ける際のアクセスも良いとはいはず、そのため、子育て中の女性は、子どもが体調を崩したり、病気になつたりしたときのことを考え、責任の伴う正規雇用やキャリアの高い職に就くことが困難となつて現状がある。

以上を踏まえて、以下のとおり質問する。

一 保育所で子どもが体調を崩した場合に、保護者が迎えに行くことができないケースがある。このようなケースについて、埼玉県戸田市では、病院内の病児保育室の看護師や保育士が、保育所に迎えに行き、病院で受診後、同室で預かる事業を開始し、迎えのタクシー代や受診料の一部を県や市が補助する制度を実施している。病児保育へのアクセスの改善という意味で有益な取組と考えるが、政府の見解は如何か。

二 「病児保育の充実に関する質問主意書(第百九回国会質問第九四号)に対する答弁(内閣参考一九〇第九四号)において、前記一に関する私の問題提起に対し、「搬送に要する費用の「利用者負担」の在り方、搬送を行う者を看護師に限定する」か否か及び「医療搬送の経験のある福祉タクシー」を含めた搬送手段の在り方を含め

取り、④医師の診察を受けた後、⑤病児保育施設に連れて行き、保育を一日受け、⑥なおかつ保育終了後に子どもを迎える過程が必要となる。また、病児保育施設の予約後に子どもの病状が改善した場合には、③と④の間に医師の診察を受ける前に施設の予約をキャンセルしないといけないこともある。しかも、これらの連絡や手続は、ほぼ電話であり、対応時間も限られている場合が多い。

この病児保育利用のアクセスの困難さを解消する方策として、地方自治体ではいわゆるスマホアプリを使って、特に②病児保育施設の空き状況の確認や③予約について手続を簡素化し利用者の利便性を向上させているケースがある。

厚生労働省は、このような動きを推進するとともに、アクセスを改善するシステムを全国の地方自治体がバラバラに開発するような無駄を避けるよう、リーダーシップを發揮すべきと考えるが、政府の見解は如何か。

右質問する。

令和三年二月二十六日

内閣総理大臣 菅 義偉

参議院議長 山東 昭子殿  
参議院議員牧山ひろえ君提出病児保育のアクセスの改善に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

一及び二について  
政府においては、病児保育事業(児童福祉法第十三項に規定する病児保育事業をいう。以下同じ。)の実施に要する費用として、市町村(特別区を含む。)に対し、子ども・子育て支援法(平成二十四年法律第六十五号)第六十八条第三項

病児保育のアクセスの改善に関する質問主意書  
右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提

出する。  
令和三年二月十六日  
参議院議長 山東 昭子殿 牧山ひろえ  
病児保育のアクセスの改善に関する質問主意書  
右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提

の規定に基づく交付金を交付しているところである。また、利用者の視点に立った利便性向上を図るため、平成二十八年四月に「病児保育事業実施要綱」(平成二十七年七月十七日付け雇児発〇七一七第十二号厚生労働省雇用均等・児童家庭局長通知別紙)を改正し、平成二十八年度から、病児保育事業の新たな類型として、保育中に体調不良となつた児童を、保育士又は看護師等が病児保育施設まで送迎するための費用を補助する「送迎対応」の事業を創設したところであり、当該事業の実施方法については、「送迎はタクシーによる送迎を原則とする。ただし、やむを得ない事由によりタクシーによる送迎対応が困難な場合には、その他自動車の借上げ等による実施も可能とする」としている。

三について  
お尋ねの「リーダーシップ」の意味するところが必ずしも明らかではないが、令和元年度から、病児保育事業の利用者が行う予約手続等の負担軽減のために、病児保育事業を行う事業者が当該手続等に係る業務を行ふためのシステムを構築し、又は導入するための費用の一部を地方公共団体に補助する事業を実施しているところである。

六ヶ所再処理工場に関する質問主意書  
右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

令和三年二月十七日

参議院議長 山東 昭子殿 福島みづほ

六ヶ所再処理工場に関する質問主意書  
福島原発事故からまもなく十年になろうとしている。当時、総理大臣であった菅直人氏は「いくつかの幸運な偶然という「神のご加護があつて、紙一重で東京を含む五千万人の避難が必要となる

の規定に基づく交付金を交付しているところである。また、利用者の視点に立つた利便性向上を図るため、平成二十八年四月に「病児保育事業実施要綱」(平成二十七年七月十七日付け雇児発〇七一七第十二号厚生労働省雇用均等・児童家庭局長通知別紙)を改正し、平成二十八年

度から、病児保育事業の新たな類型として、保育中に体調不良となつた児童を、保育士又は看護師等が病児保育施設まで送迎するための費用を補助する「送迎対応」の事業を創設したところであり、当該事業の実施方法については、「送迎はタクシーによる送迎を原則とする。ただし、やむを得ない事由によりタクシーによる送迎対応が困難な場合には、その他自動車の借上げ等による実施も可能とする」としている。

最悪の事態は回避されました。」「日本という国が成り立たなくなるという、本当の意味での恐怖を感じました。」と著書で述べている。

昨年七月二十九日、原子力規制委員会は日本原燃株式会社六ヶ所再処理工場の事業変更を許可し、燃焼炉のガラス固化は不要になることを確認されたが、これらの点について政府の見解を示されたい。

2 一九七七年一月十五日の毎日新聞で「核再処理工場の重大事故」として報じられた旧西ドイツ政府のシミュレーションや一九五七年九月実際に起きた再処理施設の大事故「ウラルの核惨事」では蒸発乾固後の揮発や爆発によるものであった。蒸発乾固で食い止めの炉の規制に関する規則(以下「再処理規則」という)第四十六条(使用前事業者検査)が二〇一一年に削除され、核原料物質、核燃料物質及び原子炉の規制に関する法律(以下「原子炉等規制法」という)第四十六条(使用前事業者検査)が二〇一七年に同法第四十六条(使用前事業者検査等)へと変更されるなど段階的に大きく変更されており、国の責任ある公正で厳重な審査が行われるのか不安の声が聞かれている。

この国で原子力施設において二度と重大事故を発生させないために、徹底した規制の強化を求め、以下質問する。

#### 一 新規制基準適合性審査

1 「重大事故」として、「冷却機能の喪失による蒸発乾固」が挙げられている。二〇二〇年五月十三日第五回原子力規制委員会資料一一二の三十一ページに、蒸発乾固の定義として、「高レペル廃液等の冷却機能が喪失した場合に、高レペル廃液等の沸騰により溶液中の水分が蒸発し、やがて水分が無くなり、最終的には溶質が乾燥・固化に至るまでの一連の現象をいう。」とあるが、あたかも乾固し、事故が収束するかのようである。

高レペル廃液が蒸発乾固後含有核種の自己崩壊熱により溶融、そして揮発、さらに場合により再処理工場に関する質問主意書

六ヶ所再処理工場に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

令和三年二月十七日

参議院議長 山東 昭子殿 福島みづほ

六ヶ所再処理工場に関する質問主意書

福島原発事故からまもなく十年になろうとしている。当時、総理大臣であった菅直人氏は「いくつかの幸運な偶然という「神のご加護があつて、紙一重で東京を含む五千万人の避難が必要となる

により硝酸塩爆発により環境へ放射性物質が拡散する事態こそ想定されるべき重大事故なはずである。また、蒸発乾固で収束するのならば高レベル廃液のガラス固化は不要になることを考えられるが、これらの点について政府の見解を示されたい。

3 一九七七年一月十五日の毎日新聞で「核再処理工場の重大事故」として報じられた旧西ドイツ政府のシミュレーションや一九五七年九月実際に起きた再処理施設の大事故「ウラルの核惨事」では蒸発乾固後の揮発や爆発によるものであった。蒸発乾固で食い止めの炉の規制に関する規則(以下「再処理規則」という)第四十六条(使用前事業者検査)が二〇一一年に削除され、核原料物質、核燃料物質及び原子炉の規制に関する法律(以下「原子炉等規制法」という)第四十六条(使用前事業者検査)が二〇一七年に同法第四十六条(使用前事業者検査等)へと変更されるなど段階的に大きく変更されており、国の責任ある公正で厳重な審査が行われるのか不安の声が聞かれている。

この国で原子力施設において二度と重大事故を発生させないために、徹底した規制の強化を求め、以下質問する。

2 一九七七年一月十五日の毎日新聞で「核再処理工場の重大事故」として報じられた旧西ドイツ政府のシミュレーションや一九五七年九月実際に起きた再処理施設の大事故「ウラルの核惨事」では蒸発乾固後の揮発や爆発によるものであった。蒸発乾固で食い止めの炉の規制に関する規則(以下「再処理規則」という)第四十六条(使用前事業者検査)が二〇一一年に削除され、核原料物質、核燃料物質及び原子炉の規制に関する法律(以下「原子炉等規制法」という)第四十六条(使用前事業者検査)が二〇一七年に同法第四十六条(使用前事業者検査等)へと変更されるなど段階的に大きく変更されており、国の責任ある公正で厳重な審査が行われるのか不安の声が聞かれている。

この国で原子力施設において二度と重大事故を発生させないために、徹底した規制の強化を求め、以下質問する。

3 「重大事故」として、「臨界事故」が挙げられている。高レペル廃液は福島原発以上の大事故を起す可能性があることをきちんと認識している。この点についてどのような対策を講じていいのか、あるいはどのような理由で講じていないのかを含めて、政府の見解を示されたい。

4 二〇二〇年十二月八日、大阪地裁は大飯原発三、四号機の設置許可取消判決を下した。その判断の根拠となつた国の審議判断過程の過誤(欠落)の内容には「平均値としての地震規模をそのまま用いており、ばらつき効果を上乗せする要否の検討がなされていない」ことがあった。六ヶ所再処理工場は重大事故の外部事象として、地震の基準地震動(七百ガル)の一・二倍(八百四十ガル)を考慮し耐震設計することになっているが、これらの数値は「ばらつき効果」が配慮された数値なのか、どのような根拠により設定されたものか、見直しはされないので、具体的な説明を示されたい。

5 重大事故の外部事象として、火山の降灰量は五十五センチメートルまで想定され、建屋は耐えることになっている。しかし、三ミリメートルの降灰で停電、十センチメートルの降灰で道路は通行不能、上下水道も処理能力や自詰まりが起こり、目、鼻、のど気管支に異常が現れると言わっている。富士山では十日間噴火が続いた例があるという。五十五センチメートルもの降灰環境下で人は生きていけるのか、実証試験が行われたのかを示されたい。

6 前記一の5で述べたような五十五センチメートルの降灰環境下では各種フィルターが目詰まりを起こし電力や水源の確保ができず、人や物資の移動もできず、高レペル廃液や使用済燃料プールの冷却が正常に行われるとはとても考えられない。非常用発電機で備蓄燃料により七日間の連続運転が可能とのことだが、二〇二〇年十一月二十七日の参議院議員会館集会の追加質問に対する原子力規制委員会の回答書(十

二月四日付)では、七日間を超えて外部電源喪失した場合、「施設外からの燃料補給等により連続運転できる」との回答であった。し

かし、五十五センチメートルもの降灰環境下、燃料の輸送をどのように行うのか、冷却ができると判断した理由は実証試験に基づくものか、具体的に示されたい。

## 二 再処理工場規制法事業指定の改正

福島第一原発事故前の原子炉等規制法第四十六条(使用前検査)には「及び性能について経産大臣の検査を受け、これに合格した後でなければ、再処理施設を使用してはならない。」とあった。また、同条第二項第二号には「その性能の基準が経済産業省令で定める技術上の基準に適合するものであること」とあった。これを受けて、当時の再処理規則第六条の二(性能の技術上の基準)には、第一項から第七項まで基準が定められていた。いずれも、事業申請書及びその添付書類に記載した能力、性能や値等を満足することとされていた。

ところが、原発事故後、平成二十四年に原子炉等規制法が改正され、再処理規則第六条の二の二(性能の技術上の基準)が削除され、さらに平成二十九年に原子炉等規制法第四十六条(使用前検査)も削除されてしまい、「使用前事業者検査」に変更されている。当時の再処理規則第六条の二(性能の技術上の基準)に定められていて第一項から第七項までの基準が現行のどの規則のどこにどのように具体的に担保されているのか示されたい。もし担保されていないならば、お尋ねの「冷却機能の喪失による蒸発乾固」については、核原料物質、核燃料物質及び原子炉の規制に関する法律(昭和三十二年法律第百六十六号。以下「原子炉等規制法」という。)第四十四条の四第一項の規定に基づき、日本原燃株式会社(以下「日本原燃」という。)から平成二十六年一月七日付けでなされた、再処理事業に係る変更の許可を求める申請に対する審査(以下「本件審査」という。)において、再処理施設の位置、構造及び設備の基準に関する規則(平成二十五年原子力規制委員会規則第二十七号。以下「事業指定基準規則」という。)及び「再処理施設の位置、構造及び設備の基準に関する規則の解釈」(平成二十五年十一月二十七日原子力規制委

事故を起こした場合、監督官庁である原子力規制委員会はどう責任をとるのか。見解を示されたい。

人々は日本原燃株式会社の従業員ともども、この国で未来永劫平和に暮らしていきたいと願っている。そのためには絶対に再処理工場で大事故を起こさせない確固たる姿勢が求められる。福島原発事故のような人々を難民にする重大事故を絶対に二度と繰り返さない厳重審査を行う決意を示されたい。

右質問する。

令和三年三月二日

内閣総理大臣 菅 義偉

参議院議長 山東 昭八殿

参議院議員福島みずほ君提出六ヶ所再処理工場

に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

## 一 の 1 について

参議院議員福島みずほ君提出六ヶ所再処理工場に関する質問に対する答弁書

使用済燃料の再処理の事業に関する規則(昭和四十六年総理府令第十号)第一条の三に定め

る重大な事故(以下「重大事故」という。)のうち、お尋ねの「冷却機能の喪失による蒸発乾固」については、核原料物質、核燃料物質及び原子

の二(性能の技術上の基準)に定められていて第一項から第七項までの基準が現行のどの規則のどこにどのように具体的に担保されているのか示されたい。もし担保されていないならば、お尋ねの「冷却機能の喪失による蒸発乾固」については、核原料物質、核燃料物質及び原子

の二(性能の技術上の基準)に定められていて第一項から第七項までの基準が現行のどの規則のどこにどのように具体的に担保されているのか示されたい。もし担保されていないならば、お尋ねの「冷却機能の喪失による蒸発乾固」については、核原料物質、核燃料物質及び原子

の二(性能の技術上の基準)に定められていて第一項から第七項までの基準が現行のどの規則のどこにどのように具体的に担保されているのか示されたい。もし担保されていないならば、お尋ねの「冷却機能の喪失による蒸発乾固」については、核原料物質、核燃料物質及び原子

の二(性能の技術上の基準)に定められていて第一項から第七項までの基準が現行のどの規則のどこにどのように具体的に担保されているのか示されたい。もし担保されていないならば、お尋ねの「冷却機能の喪失による蒸発乾固」については、核原料物質、核燃料物質及び原子

の二(性能の技術上の基準)に定められていて第一項から第七項までの基準が現行のどの規則のどこにどのように具体的に担保されているのか示されたい。もし担保されていないならば、お尋ねの「冷却機能の喪失による蒸発乾固」については、核原料物質、核燃料物質及び原子

の二(性能の技術上の基準)に定められていて第一項から第七項までの基準が現行のどの規則のどこにどのように具体的に担保されているのか示されたい。もし担保されていないならば、お尋ねの「冷却機能の喪失による蒸発乾固」については、核原料物質、核燃料物質及び原子

の二(性能の技術上の基準)に定められていて第一項から第七項までの基準が現行のどの規則のどこにどのように具体的に担保されているのか示されたい。

## 三 再処理工場的重大事故防止

1 再処理工場の重大事故として、一九五七年九月に旧ソ連で起こった「ウラルの核惨事」が銘記されなければならない。このような人々の生活を根底から覆し、難民にするような大

員会決定。以下「事業指定基準規則解釈」という。に基づき、高レベル放射性液体廃棄物(以下「高レベル廃液」という。)等の沸騰を未然に防止するための対策、高レベル廃液等の沸騰を未然に防止できなかつた場合に乾燥及び固化に至ることで事態を収束させるための対策が有効に機能するかを原子力規制委員会で確認したものであり、御指摘のように「乾固し、事故が収束する」とは認識していない。

一の2について  
本件審査は、事業指定基準規則及び事業指定基準規則解釈に基づき、高レベル廃液等の沸騰を未然に防止するための対策、高レベル廃液等の沸騰を未然に防止できなかつた場合に乾燥及び固化に至ることを防止するための対策並びに高レベル廃液等の温度を低下させ沸騰しない状態を維持することで事態を収束させるための対策が有効に機能するかを原子力規制委員会で確認したものであり、御指摘の「蒸発乾固後の揮発や爆発」の対策については対象としていない。

一の3について  
高レベル廃液貯槽及び不溶解残渣廃液貯槽では、臨界事故が発生しないこと及び冷却機能の喪失による蒸発乾固や放射線分解により発生する水素による爆発の発生を仮定した場合においてもこれらの重大事故から臨界事故が連鎖して発生しないことについては、令和元年九月十一日開催の第三百一回燃料施設等の新規制基準適合性に係る審査会合を始めとする一連の会合において確認している。

一の4について  
本件審査において、お尋ねの「五十五センチメートルもの降灰環境下で人は生きていけるの意味するところが必ずしも明らかではないが、日本原燃の再処理事業所再処理施設(以下「六ヶ所再処理施設」という。)の基準地震動(七ガル)は、敷地に大きな影響を与えると予想

される地震として選定された「出戸西方断層による地震等の「応答スペクトルに基づく地震動評価」により、各種の不確かさを考慮して策定された基準地震動の最大加速度であり、原子力規制委員会は、事業指定基準規則解釈別記二の規定に基づいて適切に策定された地震動であることを確認している。

なお、御指摘の「地震の基準地震動(七ガル)の一・二倍(八百四十ガル)」は、事業指定基準規則第三十三一条において、事業指定基準規則第一条第二項第六号に規定する重大事故等対処施設の要件として、基準地震動による地震力に対する重大事故等に対処するために必要な機能が損なわれるおそれがないものであることを規定していることに対し、申請者である日本原燃が基準地震動の一・二倍を考慮して設計するとの方針として示したものである。

一の5について  
本件審査において、お尋ねの「五十五センチメートルもの降灰環境下で人は生きていけるの意味するところが必ずしも明らかではないが、日本原燃の「燃料の輸送をどのように行うのか」の具体的な手法については確認していない。また、お尋ねの「冷却ができる」と判断した理由は実証試験に基づくものについては、本件審査において、日本原燃による「実証試験」の実施は確認していない。

一の6について  
本件審査において、お尋ねの「冷却機能の喪失による蒸発乾固や放射線分解により発生する水素による爆発の発生を仮定した場合においてもこれらの重大事故から臨界事故が連鎖して発生しないことについては、令和元年九月十一日開催の第三百一回燃料施設等の新規制基準適合性に係る審査会合を始めとする一連の会合において確認している。

二について  
お尋ねの「当時の再処理規則第六条の二(性能の技術上の基準)に定められた第一項から第七項までの基準」に規定されていた、安全上必要な事項については、現在、再処理施設の技術基準に関する規則(令和二年原子力規制委員会規則第九号)に規定されている。

また、原子力利用における安全対策の強化のための核原料物質、核燃料物質及び原子炉の規

制に関する法律等の一部を改正する法律(平成二十九年法律第十五号)第三条の規定による原子炉等規制法第四十六条第一項の改正により、原子力規制委員会による検査(使用前検査)が使用前事業者検査へ改められたが、その趣旨は、安全確保の第一義的な責任は事業者にあるという基本的な考え方を徹底するものである。なお、同条第三項において、使用前事業者検査についての原子力規制検査により、設置又は変更の工事が認可された設計及び工事の計画に従つて行われたものであること並びに原子炉等規制法第四十六条の二の技術上の基準に適合するものであることについて同委員会の確認を受けた後でなければ、再処理事業者は再処理施設を使用してはならないこととしている。

否かを本件審査で確認したものである。

G O T O イベント事業のあり方の見直しに関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によって提出する。

令和三年二月十八日

参議院議長 山東 昭子殿 浜田 聰

G O T O イベント事業のあり方の見直しに関する質問主意書

「G O T O イベント事業の詳細に関する質問主意書」(第二百三回国会質問第三〇号)以下「前回主意書」という。に対する答弁(内閣参賛二〇三の1について

御指摘の「一九五七年九月に旧ソ連で起こった「ウラルの核惨事」が銘記されなければならない。」及び「このような人々の生活を根底から覆し、難民にするような大事故を起こした場合」の意味するところが必ずしも明らかではないが、仮に六ヶ所再処理施設において事故が起きた場合、原子力災害の拡大の防止等に必要な措置の実施や原子力損害の賠償等について、その第一義的な責任は、事業者が負うこととなる。さらに、原子力規制委員会を含め、政府としても、原子力災害対策特別措置法(平成十一年法律第五十六号)等の関係法令に基づき、緊急事態応急対策等の実施のために必要な措置を講ずる等の責務を有するものと認識している。

東京電力株式会社の福島第一原子力発電所の事故のような事故を二度と繰り返さないという覚悟の下、原子力規制委員会は、最新の科学的知見や国際原子力機関等の規制基準を参考にしつつ再処理施設の規制に必要な基準を設定し、六ヶ所再処理施設がその基準に適合しているか

したか。

4 補正予算では「G O T O トラベル事業」、「G O T O Eat キャンペーン事業」に関し予算が追加されている。今後、政府は令和三年度予算等による給付金の増額を行なう予定はあるか。政府の見解如何。

2 本事業の進捗について

うまで清算済みの給付金の総額について、政府が把握しているところがあれば、フィジタルに開催されるイベント、オンライン開催のイベントごとにそれぞれ示されたい。

1 予算の現時点での執行状況について、政府の見解如何。

3 オンライン開催のイベントに関して、現時点で実施済みのイベント数と今後実施予定の見解如何。

4 前記二の3について、政府の見解如何。

1 主催者向け要領に「登録主催者が給付方法としてクーポンを選択した場合の対応について

2 月三十一日で終了する予定だった本事業のクーポン給付について、同年二月十五日版資料でも記載がない理由を示されたい。

3 登録主催者等からクーポン給付についての意見や問合せがあれば、現時点での把握しているところを示されたい。

2 主催者向け要領に記載がないだけで、実際にはクーポン給付は選択可能なのか。現時点ではクーポン給付を選択した登録主催者は存在するのか。

1 令和二年度補正予算(第三号)(以下「補正予算」という)について

1 補正予算における需要喚起キャンペーん事業(G O T O イベント事業)(以下「本事業」という)の予算を示されたい。

2 キャンペーン期間について、令和三年一月三十日から同年六月三十日に延長されたこと

承知している。給付金は前回答弁書のとおり

九百十七億二千三百五十万円のままなのか。

3 キャンペーン期間延長の影響により、事務委託費等、本事業の給付金以外の予算は増額

け公募要領に記載している、イベント及びチケットの要件を全て満たした場合のみ給付対象となります。開催するイベントが、主催者向け公募要領「四・(一)⑦飲食及び移動・宿泊を主目的としないイベントであること。特に、客への接待・遊興等を伴う飲食サービスを提供するイベントでないこと。」などの各種要件を満たしているかを確認してください。

1 本件審査で確認したものである。

2 本件審査で確認したものである。

3 本件審査で確認したものである。

4 本件審査で確認したものである。

5 本件審査で確認したものである。

6 本件審査で確認したものである。

7 本件審査で確認したものである。

8 本件審査で確認したものである。

9 本件審査で確認したものである。

10 本件審査で確認したものである。

11 本件審査で確認したものである。

12 本件審査で確認したものである。

13 本件審査で確認したものである。

セット売りの場合、セット売りではない場合について、それぞれ政府の見解如何。

2 ワンドリンク制における飲料と入場料金を同時に徴収し、入場時間短縮や接触感染防止に努める等、ライブハウス等が感染症対策に全力を注いだ結果、本事業の対象外となることは不適切であると思料する。セット売りの場合でも本事業の対象とならないのか。また、ワンドリンク制における飲料と入場料金を同時に徴収することはセツト売りに該当するか。

### 五 本事業のあり方について

1 登録主催者や登録主催者になろうとしている事業者等に本事業のあり方について意見を伺っているか。伺つてはいるのであれば、政府の把握しているところを示されたい。

2 前記五の1を踏まえ、本事業のあり方について、今後見直す予定はあるか。政府の見解如何。

なお、本質問主意書については、答弁書作成にかかる官僚の負担に鑑み、転送から七日以内での答弁は求めない。国会法第七十五条第二項の規定に従い答弁を延期した上で、転送から二十一日以内には答弁されたい。

令和三年三月二日  
内閣総理大臣 菅 義偉  
参議院議長 山東 昭子殿  
参議院議員浜田聰君提出G.O.T.O.イベント事業のあり方の見直しに関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員浜田聰君提出G.O.T.O.イベント事業のあり方の見直しに関する質問に對する答弁書  
一の1から3までについて  
お尋ねの「需要喚起キャンペーん事業(G

○ T.O. イベント事業)」(以下「本事業」という。)については、令和二年度第三次補正予算においては、令和二年度第三次補正予算には計上しておらず、本事業に係るサービス産業消費喚起事業給付金(以下「給付金」という。)の予算及び「本事業の給付金以外の予算」に変更はない。

一の4について  
お尋ねの「令和三年度予算等」の意味することは、令和三年度当初予算には計上していない。なお、「給付金の増額を行う予定」について検討するものであり、現時点でお答えすることは困難である。

二の1及び2について  
お尋ねの「清算済みの給付金」の意味することは、必ずしも明らかではないが、本事業については、令和三年度予算には計上していない。なお、「クーポン給付」については、「登録主催者」の意見も踏まえつつ、その制度の詳細を検討しているところであるため、御指摘の「同年二月十五日版資料」には「クーポン給付」に係る制度の詳細については記載がなく、また、令和三年二月二十四日時点で「登録主催者」が「給付方法」として「クーポン給付」を選択することはできない。

### 二の3について

お尋ねの現時点で実施済みのイベント数と今後実施予定のイベント数の意味するところが必ずしも明らかではないが、御指摘の「オンライン開催のイベント」については、令和三年二月二十四日時点での登録主催者として記載がなく、また、令和三年二月二十四日時点で「登録主催者」が「給付方法」として「クーポン給付」を選択することはできない。

### 四について

御指摘の「チケット代金に飲食代が含まれるようなチケット販売方法を「セット売り」という」の意味するところが明らかではないため、お尋ねの「セット売りの場合、セット売りではない場合は答弁されたい。それぞれについてお答えすることは困難であるが、いずれにしても、「ライブハウス等でフィジカルに開催されるイベント」については、「主催者向け公募要領に記載されているものをいう。以下同じ。」は、百六十七件である。また、同日時点で本事業の事務局に登録されている興行であつて、同日以降に開催日時が指定されているものは、七十一件である。

本事業は、新型コロナウイルス感染症の感染拡大の影響により、從来から実施してきたイベントの開催が困難となつた主催者及び從来から実施してきたイベントに参加する機会が減少した消費者の双方に対して、文化芸術やスポーツに関連するイベントの需要喚起を図るとともに、

新しい生活様式に対応したイベントの開催方法や参加方法の定着を図ることを目的としている。御指摘の「オンライン開催のイベント」の件数の多寡について評価を行うことは困難であるが、「オンライン開催のイベント」は、本事業の目的に沿つた、新しい生活様式に対応したイベントであると考えており、引き続き、適切に支援してまいりたい。

### 三について

お尋ねの「登録主催者等」の意味するところが必ずしも明らかではないが、お尋ねの「クーポン給付」については、「登録主催者」の意見も踏まえつつ、その制度の詳細を検討しているところであるため、御指摘の「同年二月十五日版資料」には「クーポン給付」に係る制度の詳細については記載がなく、また、令和三年二月二十四日時点で「登録主催者」が「給付方法」として「クーポン給付」を選択することはできない。

西村康稔大臣の組織マネジメント等に関する質問主意書  
右の質問主意書を国会法第七十四条によって提出する。  
参議院議長 山東 昭子殿 安達 澄  
令和三年二月二十四日

西村康稔大臣の組織マネジメント等に関する質問主意書  
未曾有の国難である新型コロナウイルス感染症を克服するためには、最前線で業務を遂行する内閣官房新型コロナウイルス感染症対策推進室(以下「コロナ室」という。)の職員のパフォーマンスを最大限に高めなくてはならない。

その組織や職員をマネジメントするのは、新型コロナウイルス感染症対策推進を担当する西村康稔大臣(以下「西村大臣」という。)であり、日本の社会経済の命運を握るといつても過言ではない責任や権限を有する立場にある。

しかし残念なことに、昨今、霞が関で働く国家公務員の長時間労働や若手の離職が問題になつてゐる中、コロナ室の異常なほどの長時間労働や理不尽な業務運営が一部メディアで報道されている。政策のプロ集団が、国民のために、能力をフルに發揮してのびのび働くことで、最も福利を享

受できるのは、國民である。そのような当たり前の政治や行政になることを強く願い、以下質問する。それぞの質問に対し、事実に基づき、誠実にお答えいただきたい。

一 コロナ室の職員の正規の勤務時間外に在庁した時間、超過勤務時間の平均はそれ何時間か。また、最も多かった職員の正規の勤務時間外に在庁した時間、超過勤務時間はそれぞれ何時間か。直近三ヶ月(昨年十一月～今年一月)の月毎にそれぞれお示しいただきたい。なお、ここでいう、正規の勤務時間外に在庁した時間は、平日土日祝日を問わず、正規の勤務時間外で、実際に職場に在庁していた時間又は職場以外でテレワークなど業務に携わっていた時間、超過勤務時間は、実際に超過勤務手当が支払われた時間とする。

二 西村大臣は、国会答弁や記者会見で、民間企業に対して、テレワークの実施率七割を要請している。また、今年一月十七日の記者会見では、「テレワークが進まないことについて、「言い訳は通じない」、「この今できなくてどうするか」と発言している。テレワークを推進するコロナ室について、コロナ室の全職員の人数、そのうち、平日一日当たり何人がテレワークをしているか、直近三ヶ月(昨年十一月～今年一月)の平均人數を毎月にそれぞれお示しいただきた

い。

三 コロナ室が主体となつて作成した西村大臣の

国会答弁について、質問者から通告された質問

の数と、質問者から通告はなかつたが作成した想定回答の数を、直近三ヶ月(昨年十一月～今

年一月)で毎月にそれぞれお示しいただきたい。

四 前記二において、仮に、コロナ室のテレワー

クの実施率が七割に達していない場合、今後、

民間企業の手本となるためにも、テレワークの

実施率七割を職員に推奨する考えはあるか。推

奨しない場合は、その理由をお示しいただきたい。

## 五 国家公務員の長時間労働が問題になつてゐる

れば、

事務取扱秘書官及びコロナ室の職員は異

常な長時間労働を強いられている。国家公務員

には労働基準法が適用されないとほいえ、この

ような働き方は問題だと考えるが、政府の見解

はいかがか。政策のプロ集団が、國民のために

能力をフルに發揮できるよう、今後、働き方改

革を踏まえて、組織マネジメントをどのように

改善していくのか、併せてお示しいただきた

い。

右質問する。

令和三年三月五日

参議院議長 山東 昭子殿 内閣総理大臣 菅 義偉

参議院議員安達澄君提出西村康稔大臣の組織マネジメント等に関する質問に対する答弁書

一について

内閣官房新型コロナウイルス感染症対策推進室(以下「コロナ室」という。)の職員(内閣官房において、一般職の職員の給与に関する法律(昭和二十五年法律第九十五号。以下「一般職給与法」という。)の規定による超過勤務手当及び休日給の支給対象となる職員をいう。以下「一つ」において同じ。)が一般職の職員の勤務時間、休暇等に関する法律(平成六年法律第三十三号)第十三条第一項に規定する正規の勤務時間が以外に在庁した時間として、内閣官房において職員からの報告に基づき把握している時間

が最も長かつた職員の時間外在庁時間は、令和二年十一月においては約三百八十五時間、同年十二月においては約三百六十二時間、令和三年一月においては約三百九十一時間である。

また、内閣官房において把握しているコロナ室の職員の超過勤務時間(一般職給与法の規定による超過勤務手当及び休日給が支給された時間)をいう。以下同じ。)の平均は、令和二年十一月においては約六十九時間、同年十二月においては約七十七時間、令和三年一月においては約百二十二時間であり、超過勤務時間が最も長かつた職員の超過勤務時間は、令和二年十一月においては約百九十七時間、同年十二月においては約三百二十時間、令和三年一月においては約三百七十八時間である。

二及び四について

コロナ室の職員の人数は、令和二年十一月末日時点で八十九名、同年十二月末日時点で九十一名、令和三年一月末日時点で百二名である。

コロナ室において、令和二年十一月から令和三年一月末までの平日に、「内閣官房テレワーク実施マニュアル」(平成三十一年一月内閣総務官室)に基づき、本人からの申請により、テレワークを行う職員を直接管理する職員からテレワークの実施を承認され、テレワークを行つた職員はいなかつた。

コロナ室においては、新型コロナウイルス感染症への対応といふ職務の性質上、緊急的な対応を求められることもあり、必ずしもテレワークの取組が進んでいないが、今後は、テレワークを実施できる環境の整備を進めてまいりた

い。

三について

コロナ室において、国会審議における質問の

月においては約百二十四時間であり、時間外在庁時間が最も長かつた職員の時間外在庁時間は、令和二年十一月においては五十四件、同年十二月においては二十八件、令和三年一月においては二百七件である。

また、お尋ねの「質問者から通告はなかつたが作成した想定回答の数」については、「想定問答」には様々なものがあることから、網羅的かつ正確にお答えすることは困難であるが、質問の内容に応じて必要な数の「想定問答」を作成している。

なお、国会審議における西村国務大臣の答弁は、その多くが新型コロナウイルス感染症への対応に関連するものであるが、新型コロナウイルス感染症の影響に対する経済対策に関連するもの等も含め、その総数は、令和二年十一月においては九十八回、同年十二月においては七十一回、令和三年一月においては百九十一回である。

五について

西村国務大臣は、新型コロナウイルス感染症への対応のほか、経済再生担当、全世界型社会安全保障改革担当、経済財政政策担当と所管が多岐にわたること、また、新型コロナウイルス感染症への対応については、感染状況が日々変化する中で多くの業務に対応する必要があったことから、西村国務大臣秘書官事務取扱及びコロナ室の職員に多大な負担がかかつってきたところであります。

このため、西村国務大臣室及びコロナ室については、必要な人員の確保等による体制強化等を図るほか、多くの業務に対応する中でも可能な限り休息が確保されるよう対応してきているところである。

今後とも、職員の健康には十分配慮しながら、新型コロナウイルス感染症への対応を始めとする業務の遂行に全力を尽くしてまいりたい。

月においては約八十九時間、令和三年一月にお



当付)、参事官(子どもの貧困対策担当)(政策統括官(政策調整担当付)、経済社会総合研究所所長、内閣府事務官四名の計十名、文部科学省は、総合教育政策局男女共同参画共生社会学習・安全課長、初等中等教育局児童生徒課長、高等教育局学生・留学生課長及びその他文部科学事務官一名の計四名、厚生労働省は、政策統括官(総合政策担当)、大臣官房参事官(自殺対策担当)、参事官(総合政策研究室)、厚生労働事務官二名並びに環境課長及び安心居住推進課長の計二名並びに環境省は、環境再生・資源循環局廃棄物適正処理推進課長一名である。担当室の職員は、現在も引き続き担当室を設置する前に担当していた職務を担当しているが、当該職務に支障を来すことのないよう、関係省において業務の分担の見直し等を行っている。また、担当室の体制については、社会的不安に寄り添い深刻化する社会的な孤独・孤立の問題について総合的な対策を推進するための企画及び立案並びに総合調整に関する事務を処理するため、必要な職員を配置したものである。

## ナース・プラクティショナー制度の導入に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。  
令和三年二月二十四日 浜田 聰

参議院議長 山東 昭子殿  
ナース・プラクティショナーとは、医師の指示を受けずに一定レベルの診断や治療などを行うこ

とができる看護の資格のことと、アメリカ等の諸外国で制度として導入されている。日本においては、二〇一五年十月一日より「特定行為に係る看護師の研修制度」を開始したが、この研修によつて看護師が独自に診療を行える訳ではないため、官房参事官(自殺対策担当)、参事官(総合政策研究室)、厚生労働事務官二名並びに環境課長及びその他文部科学事務官一名の計四名、厚生労働省は、政策統括官(総合政策担当)、大臣官房参事官(自殺対策担当)、参事官(総合政策研究室)、厚生労働事務官四名の計八名、農林水産省は、大臣官房参考官一名、国土交通省は、住宅局住宅総合整備課長及び安心居住推進課長の計二名並びに環境省は、「医師でなければ医業をなしてはならない」と規定し、医師でない者の医行為を禁止している。診断、手術、処方といった医行為については、高度な医学的知識、経験、技術を有する医師は、医師でなければ医業を生ずるおそれがあり、医師の具体的指示があつたとしても看護師がこれを行うことは許されないとされる。このような規制に関しては医師法第十七条が定められた当時には一定の合理性があつたものと考える。

一方で、少子高齢化や地域の医療ニーズの変化、また昨今の新型コロナウイルス感染症への対応等により、医師へ過度な負担や医療崩壊へのリスクの懸念が生じつつある。多くの国民が安心して医療を受けられるような社会を維持していくためには、法令等を時代に合わせて適時適切に見直していく必要があると考える。

以上を踏まえ、以下質問する。

一 前述の背景を踏まえ、政府はナース・プラクティショナー制度の導入に向けた調査をすべきと考えるが、現時点で政府においてナース・プラクティショナー制度の導入を検討すべきと考えるが、政府の見解は。

参議院議員浜田聰君提出ナース・プラクティショナー制度の導入に関する質問に対する答弁書

参議院議員浜田聰君提出ナース・プラクティショナー制度の導入に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

令和三年三月五日 内閣総理大臣 菅 義偉

参議院議長 山東 昭子殿

参議院議員浜田聰君提出ナース・プラクティショナー制度の導入に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員浜田聰君提出ナース・プラクティショナー制度の導入に関する質問に対する答弁書

お尋ねの「ナース・プラクティショナー制度」に係る調査については、既に、平成二十一年度厚生労働科学研究費補助金による研究において、米国の「ナース・プラクティショナー制度」等に関する現地調査が行われ、その仕組み等について報告されており、政府としては、当該報告や、高齢化に伴う疾病構造の変化等を踏まえて平成二十七年に開始された特定行為研修(保健師助産師看護師法(昭和二十三年法律第二百三号)第三十七条の二第二項第四号に規定する特定行為研修)をいつ、以下同じ)を推進しているところであり、医師の負担軽減等を図る観点からも、引き続き特定行為研修の推進に取り組んでまいりたい。

その上で、令和二年十二月二十三日に公表された医師の働き方改革を進めるためのタスク・シフト・シェアの推進に関する検討会議の整理において、特定行為研修制度に関する議論において、「特定行為で限界となる部分に対しては、ナース・プラクティショナーのよ

日本共産党と破壊活動防止法について菅義偉内閣の見解に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

令和三年二月二十六日 参議院議長 山東 昭子殿

日本共産党と破壊活動防止法について菅義偉内閣の見解に関する質問主意書

内閣の見解に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

令和三年二月二十六日 参議院議長 山東 昭子殿

日本共産党と破壊活動防止法について菅義偉内閣の見解に関する質問主意書

私が令和二年六月三日に提出した破壊活動防止法と日本共産党との関連に関する質問主意書

(第二百一回国会質問第一三五号)に対する答弁書に対する答弁書

号」という。)及び、令和二年十一月十一日に提出した「日本共产党と破壊活動防止法に関する質問主意書」(第二百三回国会質問第一三号)に対する答弁書(内閣参質二〇三第一三一号)。以下「答弁第一三号」とする。を省略。質問する。

日本共産党が昭和二十年八月十五日以降本国内において暴力主義的破壊活動を行つた疑いがある」、また、答弁第一三号において、「日本共産党は、日本国内において破壊活動防止法（昭和二十七年法律第二百四十号）第四条第一項に規定する暴力主義的破壊活動を行つた疑いがあるものと認識している」との答弁であるが、日本共産党第二十八回党大会の決定を踏まえた上でも認識に変わりはないが、政府の見解は如何。

四 昭和五十七年四月一日第九十六国会参議院法務委員会において、寺田熊雄君の質問に、公安調査庁鎌田好夫長官(当時)は破壊活動防止法に基づく調査対象団体として、「現在はいわゆる左翼系統」といたしまして七団体、右翼系統といったしまして八団体程度を調査の対象として推進しております」と答弁されている。答弁第一三号では「日本共産党は、現在においても、破壊活動防止法に基づく調査対象団体である」と答弁しているが、現在、調査対象団体は何団体であるのか、明らかにされたい。また、現在も破壊活動防止法に基づく調査対象団体に日本共産党は含まれているか、政府の見解は如何。

「年綱領」と「われわれは武装の準備と行動を開始しなければならない」とする「軍事方針」に基いて武装闘争の戦術を採用し、各地で殺人事件や強暴（強奸）事件などを引き起こしました。そこ

止法(昭和二十七年法律第二百四十四号)第四条第一項に規定する暴力主義的破壊活動を行つた疑いがあり、現在でもこの認識に変わりはないが、その具体的な内容を明らかにすることは、公安調査庁における今後の業務に支障を來すおそれがあることから、お答えは差し控えたい。

日本共産党は、現在においても、破壊活動防  
止法に基づく調査対象団体である。また、調査  
対象団体の指定は、公安調査庁の内部の運用と  
してその時々の公安情勢や団体の活動実態等に  
応じて公安調査府長官が判断を行うものである  
ところ、現時点における調査対象団体の数を明  
らかにすることは、同庁における今後の業務に  
支障を来すおそれがあることから、お答えは差  
し控えたい。

鉱物資源の自給率に関する質問主意書  
右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

令和二年二月二十六日

○%以上を掲げていた。

は、鉱物資源の自給率(以下「自給率」という)と  
は、国内の金属需要に占める、我が国企業の権益  
下にある輸入鉱石から得られる地金量に国内スクラ  
ップから得られるリサイクル地金量を加えたもの

のと承知している。  
しかし、その目標の達成は、国内の金属鉱山が  
ほぼ皆無の実態にあり、また、本年二月二十四日  
の参議院資源エネルギーに関する調査会において

三

資を促進し、我が国の鉱物資源の供給源の多角化及び安定供給の確保につなげていくため、我が国と資源国との関係強化、鉱物資源の権益獲得に向けたリスクマネー供給並びに電子機器等からの有用金属の回収及び再資源化を高度化させるための技術開発等を推進している。

また、御指摘の「変化」について、お尋ねの趣旨が必ずしも明らかではないが、我が国の企業が関わる「上流権益の件数については、平成二十二年と令和元年との比較では、六件減少しており、また、「レアメタルのリサイクル量」については、鉱種によって状況が異なるが、例えば、リサイクル量の変動幅が大きいタンクスティンについては、平成二十二年と平成三十年との比較では、六百十純分トン増加している。なお、「レアアース」のリサイクル量については、リサイクル量の情報を公開することにより、当該情報を提供した我が国の企業が特定されるおそれがあるため、お答えすることは差し控えた

三について

お尋ねの「二〇一八年から現在までの自給率の目標達成状況の推移」については、現在調査中であり、現時点でお答えすることは困難である。また、「今後の目標達成の実現に向けた道筋」については、鉱物資源の供給源の多角化及び安定供給の確保に向けた施策を講じてまいりたい。

ベースメタルのリサイクルに関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

令和三年二月二十六日

参議院議長 山東 昭子殿 塩村あやか

ベースメタルのリサイクルに関する質問主意書

参議院議長において、左のとおり議席を変更された

参議院議員塩村あやか君提出ベースメタルのリサイクルに関する質問に対する答弁書

〔参考〕

三月九日議長において、左のとおり議席を変更した。

藤川 政人君

八七

二五

こやり隆史君  
三浦 靖君  
山田 太郎君  
宮島 喜文君  
三木 亨君  
三宅 伸吾君  
宮本 周司君  
森屋 宏君  
舞立 昇治君  
堀井 巍君  
馬場 成志君  
羽生田 俊君  
石田 昌宏君  
渡辺 猛之君  
赤池 誠章君  
石井 正弘君  
中西 祐介君  
大家 敏志君  
高階恵美子君  
上野 通子君  
丸川 珠代君  
橋本 聖子君  
平山 佐知子君  
安達 澄君  
藤木 真也君  
吉川 ゆうみ君  
阿達 雅志君  
そのだ修光君  
長峯 誠君  
豊田 俊郎君

一について

御指摘の「ベースメタル」については、現在、国内で発生するスクラップにはベースメタルが多く含まれており、その大宗が金属製品にリサイクルされているが、スクラップに含まれる不純物が、スクラップに含まれるベースメタルを

リサイクルした金属製品の品質に悪影響を及ぼすため、スクラップに含まれるベースメタルをリサイクルするためには、スクラップに含まれる不純物が及ぼすこのような悪影響を可能ならずして製造することが可能な金属製品の種類が限定されている。ベースメタルのリサイクルをより一層促進するためには、スクラップに含まれる不純物が及ぼすこのような悪影響を可能ならずして製造することが可能な金属製品の種類を拡大することでのスクラップに含まれるベースメタルを用いて製造することが可能な金属製品の種類を拡大することが課題であると認識している。

しかし、現在、平成三十年の基本計画策定時からベースメタリティの高い金属について、回収システム構築の実証、リサイクル設備の導入支援等を行う。また、レアメタル・レアアースをはじめとする金属についてクリティカリティを把握し、クリティカリティの高い金属について、回収システム構築の実証、リサイクル設備の導入支援等を行うとしている。

しかし、現在、平成三十年の基本計画策定時からベースメタリティの高い金属について、回収システム構築の実証、リサイクル設備の導入支援等を行うとしている。

以上を踏まえて、以下質問する。

一 ベースメタルやレアメタル等の金属のリサイクルの現状と課題について政府の認識を示されたい。

二 最新の価格動向を踏まえ、計画を早期に見直す必要があると考えるが、政府の認識を伺いたい。また、既に着手しているのであれば、具体的な道筋を伺いたい。

右質問する。

令和三年三月九日

参議院議長 山東 昭子殿 内閣総理大臣 菅 義偉

参議院議員塩村あやか君提出ベースメタルのリサイクルに関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

官報(号外)

令和三年三月十日

参議院会議録第八号 質問主意書及び答弁書

第明治二十二年五月三十日可付

三〇八	三〇六	三〇四	三〇二	二九九	二九七	二九五	二九三	二九〇	二八九	二八七	二八六	二八四	二八一	二四一	二三四	二三七	二三六	二三四	二三〇	二三七	二三七	堂故
島村	酒井	上月	古賀友一郎君	高野光二郎君	滝沢	滝波	柘植	今井繪理子君	足立	和田	山田	青山	小川	森まさこ君	自見はなこ君	石井俊男君	太田房江君	北村浩郎君	大野經夫君	泰正君	茂君	
庸行君	良祐君						宏文君	芳文君	敏之君	政宗君	宏君	繁晴君	克巳君									
大君							求君															

発行所
二東干 独番京一〇 立五都〇 行政 法人國立 印刷局
二五 丁目
電話
03 (3587) 4294
定価
本号一部 一一〇円