

# 官報

令和三年六月十六日

## ○第二百四回 参議院会議録第三十一号

令和三年六月十六日(水曜日)

午前零時十一分開議

○議事日程 第三十二号

令和三年六月十六日

午前零時十分開議

第一 議院運営委員長水落敏栄君解任決議案

(吉川沙織君外一名発議(前会の続))

第二 重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○本日の会議に付した案件

一、中央選挙管理会委員の指名

一、法務局、更生保護官署、入国管理官署及び少年院施設の増員に関する請願外二百六十三件の請願

一、委員会及び調査会の審査及び調査を閉会中も継続するの件

○議長(山東昭子君) これより会議を開きます。  
日程第一 議院運営委員長水落敏栄君解任決議案(吉川沙織君外一名発議)を前会に引き続き議題といたします。まず、発議者の趣旨説明を求めます。吉川沙織さん。

令和三年六月十六日 參議院会議録第三十二号

議院運営委員長水落敏栄君解任決議案

私は、ただいま議題となりました水落敏栄参考議院運営委員長解任決議案に対し、提案の理由を御説明申し上げます。本会議先例二〇六号、「委員会の審査を終わった案件は、議院の議決により議事日程に追加する場合を除き、次回の議事日程に記載する」。

十四日夕刻の議院運営委員会理事会において、さらには内閣不信任決議案提出後に開会された議院運営委員会理事会において、最大会派からは全く提案のなかつた重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案(閣法第六二号)の今回の緊急上程は、先例上、そして国会の議事運営の常道からすれば、これに外れるものであると言わざるを得ません。

今回、突如として提案されたこの緊急上程は、予算案や年度末の日切れ議案など、例外的に認められるべきものです。委員会で瑕疵なく採決された議案であれば、それの賛否は別にして、次

の本会議の議事日程になることが原則であり、理解をします。ただ、十六日は会期末予定日であることからしても、その本会議の議事日程として正

常な形で議会運営をすべきではないでしょうか。

私は、ただいま議題となりました水落敏栄参考議院運営委員長解任決議案に対し、提案の理由を御説明申し上げます。本会議先例二〇六号、「委員会の審査を終わった案件は、議院の議決により議事日程に追加する場合を除き、次回の議事日程に記載する」。

十四日夕刻の議院運営委員会理事会において、

さらには内閣不信任決議案提出後に開会された議院運営委員会理事会において、最大会派からは全く提案のなかつた重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案(閣法第六二号)の今回の緊急上程は、先例上、そして国会の議事運営の常道からすれば、これに外れるものであると言わざるを得ません。

十四日夕刻の議院運営委員会理事会において、最大会派からは全く提案のなかつた重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案(閣法第六二号)の今回の緊急上程は、先例上、そして国会の議事運営の常道からすれば、これに外れるものであると言わざるを得ません。

十四日夕刻の議院運営委員会理事会において、最大会派からは全く提案のなかつた重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案(閣法第六二号)の今回の緊急上程は、先例上、そして国会の議事運営の常道からすれば、これに外れるものであると言わざるを得ません。

十四日夕刻の議院運営委員会理事会において、最大会派からは全く提案のなかつた重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案(閣法第六二号)の今回の緊急上程は、先例上、そして国会の議事運営の常道からすれば、これに外れるものであると言わざるを得ません。

十四日夕刻の議院運営委員会理事会において、最大会派からは全く提案のなかつた重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案(閣法第六二号)の今回の緊急上程は、先例上、そして国会の議事運営の常道からすれば、これに外れるものであると言わざるを得ません。

十四日夕刻の議院運営委員会理事会において、最大会派からは全く提案のなかつた重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案(閣法第六二号)の今回の緊急上程は、先例上、そして国会の議事運営の常道からすれば、これに外れるものであると言わざるを得ません。

本法案の採決を扱う議事日程を緊急上程で強行的に追加されるのではなく、十六日の本会議で通常どおり扱いさえすれば、それぞれの賛否は別にして、原則に従つて正常に扱うことができるのです。先ほどの議院運営委員会理事会においても、先例上も次の本会議が原則であることを申し上げ、その本会議で扱いましょうと幾度も提案させていただいたにもかわらず、今回強行的に議事運営の常道から外れた形で議事日程の追加をされたのであれば、そして、それを議院運営委員長が容認なさるのであれば、議院運営委員長に対する解任決議案を出さざるを得なかつたのです。しかも、十四日夕刻の議院運営委員会理事会においては、最大会派から驚くべき提案がなされたのです。それは、法的拘束力を有し、全てに優先するとする解釈と慣例が定着している内閣不信任決議案が提出されたとしても、十五日十時の本会議を定期どおり開会し、内閣委員長解任決議案を扱いたいという提案でした。

内閣不信任決議案は、仮にですが、可決されれば憲法第六十九条の規定により内閣は解散か総辞職を選択せざるを得ないものであり、その議案が提出されれば、その処理が行われるまで衆参共に本会議や委員会を開会すること自体行われていません。この国会運営のルールが確立して以降は、当然、院の構成に関わるからといって先に処理した例も見当たりません。国会運営のルールが確立する前、昭和二十年代、三十年代の例はあったとしても、今は内閣不信任決議案が処理されるまで参議院の本会議、委員会が動かないのは、その性質に鑑み、当然ではないでしょうか。

十四日夕刻の議院運営委員会理事会においては、土地利用規制法案については、その趣旨と必要性について理解はします。今から十年前、平成二十三年、当時の民主党は、外国人による土地取得に関するPTを設置し、外国人や外国資本による土地買収について規制策を検討し、実際に法改正を行つて経験があるからであり、規制の必要性については同意するところです。なお、本法案は、外國資本の土地購入を規制するものではありません。

土地利用規制法案は、与党内でも協議が難航したために、内閣自らが定めた閣法提出期限に今国会唯一提出遅延するほど課題が多く、会期末まで二週間を切つた中、会期内には十分な審議期間の確保も見通せない中、残念ながらこのような形に

至つたのですが、法規、先例を重視する私自身にとつておよそ信じ難い議院運営委員会理事会でした。これまで議会の先人が積み上げてきたルールを顧みない、あり得ない前例を最大会派自らが作ってしまうところだったためです。立法府に身を置く議会人は、議会の先人の知恵で積み上げられてきた法規、先例を大事に議会運営に携わるべきであると考えます。もちろん、法規と違つて、先例は時代によって変わつていく側面もあるでしょうし、墨守するものでもないと思います。しかし、先例は法的拘束力を有しないものの、これまでの議事運営の積み重ねであり、議会の先人の知恵の結果であり、十分尊重すべきものであると思います。

最近は、どちらかといえど政略的配慮を優先し、先例をないがしろにする傾向があるのではないかでしようか。新自由主義的発想での議会運営は、その都度態度を決めればいいとするルールなき議会運営につながるおそれもはらんでいます。

なることも予想されましたので、六月三日の議院運営委員会でも審議入りには慎重な立場で意見表明を行いました。

六月八日の内閣委員会の質疑でも明らかにしましたが、参議院の審議期間の確保については、昭和四十八年三月十九日、昭和四十九年五月十日、各会派代表者懇談会での議論を踏まえ、参議院議長が衆議院に対し、二十日間の参議院の審議期間をもつてこの一回の審議を終了する旨を答弁いたしました。

の確保について申し入れたことを端緒とし、昭和五十七年二月二十四日には、参議院改革協議会の答申で、また平成八年十二月十六日の参議院制度改革検討会の答申において、二十日間の審議日数の確保を衆議院に申し入れています。

衆議院で使用される重要な審議案として概念をあります。これは申入れ当时にはなかった。平成十一年以降に使われている言葉です。土地利用規制法案が安全保障の観点から国民の権利を制約し、義務を課そうとするものであることからすれば、平成八年までの申入れ当时における重要な審議室は該当するものであり、本院での十分な審議期間の確保が必要であったと考えます。

私は、立法府と行政府の関係については、これ

まで束ね法案や包括委任規定を問題として、五年前から議院運営委員会理事会、本会議や予算委員会、質問主意書等で再三にわたり指摘してきました。束ね法案は、法律案を束ねることによって国会審議を形骸化するとともに、国會議員の表决権を侵害しかねないものであること、包括委任規定を含む法律案は、細目的事項を具体的に明示せずに実施命令の根拠規定を法律に設けようとするものであり、法律による行政の原理の意義を埋没させるおそれがあるとともに、立法府の空洞化、これを招来しかねないといった問題を抱えているのです。

国会は、憲法上、国權の最高機関であり、國の唯一の立法機關として、法律による行政の根拠で

ある法律を制定するとともに、行政執行全般を監督する責務と権限を有しています。国会の憲法上の責務と権限を侵害しかねないような東ね法案と包括委任規定については、立法府と行政府の関係が改めて問われている今こそ、与党か野党かは関係なく、行政府に対して厳に慎むべきと主張すべきではないでしょうか。

今回、このような形で緊急上程してまで成立させたいという土地利用規制法案には、典型的な包摺委任規定が含まれています。法第二十四条、「この法律に定めるもののほか、この法律の実施のため必要な事項は、内閣府令で定める。」とするものです。

法律を実施し、又は施行するため必要な細目的事項を定めるいわゆる実施命令については、憲法第七十三条第六号、内閣府設置法第七条第三項、国家行政組織法第十二条第一項に基づき、個別の法律による特別の委任がなくとも制定することができますとされていますが、実際には多くの法律において実施命令の根拠規定が設けられています。例えば、本法案と同じように内閣府令の委任を置いている法律の一つとして、平成十六年に全部改正された信託法があります。第八十九条、「この法律に定めるもののほか、この法律の規定による免許、登録、認可、承認及び指定に関する申請の手続、書類の提出の手続、記載事項及び保存期間その他この法律を実施するため必要な事項は、内閣府令で定める。」と内閣府令で定めるべき事項を具体的に書いてあります。

実施命令の定立には個別法による授権は必要なこととされていても、具体的に規定する事項を明示することが法律による行政の原理の趣旨に鑑みても適当であり、ある意味では、我が国の法律の圧倒的多数が閣法である中でも維持されてきた行政府の矜持でもあるように思います。

ところが、近年、書類の記載事項といった具体

的な事項には一切触れることなく、この法律に定めるもののほか、この法律を実施するため必要な事項は内閣府令で定めるなどとする包括委任規程を置こうとする法律案が増加しているところであり、この傾向には危惧を抱いています。

実施命令において規定することができる事項は法律を実施するために必要な細目的事項に限られるとされていますが、包括委任規定の文言には実施命令で規定するべき事項が具体的に記載されていないため、実際に実施命令が制定されるまでは、果たして本当に法律を執行するための細目的事項に限られているのかどうか、必ずしも明らかではありません。もしかしたら、実質的に国民の

権利を制限したり臣民に義務を課したりするところとなるような事項が定められるかも知れないといふ懸念は常に付きまとひ、将来的にどうなるか分からぬ不安を抱えることになります。

六月八日、内閣委員会での質疑において、「土地利用規制法案第二十四条の包括委任規定、「この法律に定めるものほか、この法律の実施のため必要な事項は、内閣府令で定める。」とする、必要な事項とは何かお伺いいたしました。そうしまして、内閣官房から、「現時点におきまして、この規定に基づき、この法律の実施のために必要な事項として法執行上の手続的な事項を、具体的にこういうことを定めるということを内閣府令で

めることとは想定していない」との答弁があつたのです。

まさか、想定を一つもしていないとの答弁が返つてくるとは予想だにせず、愕然としました。立法府の一員としては、何らの想定すらしていないのであれば、この規定を設ける必要性、根拠は全くなく、これはまさに立法府権の侵害そのもので、白紙委任も甚だしいことだからです。

これまで、先ほども申し上げましたとおり、包括委任規定を置こうとする条文があれば、そしてその法律案を認めれば、各府省庁に国会質疑を通じて確認してきましたが、具体的な手続事項として全て想定はありました。それすらないとすれば、包括委任規定である法第二十四条は撤回すべき条文であると強く指摘せざるを得ません。

先ほども述べたとおり、実施命令は個別の法律による特別の委任がなくても制定することができるとされていますが、実際には、どのような事項を実施命令で定めることとするのかを具体的に明示した規定が法律に設けられてきました。法律を実施し、又は施行するため必要な細目的事項を定めるという名目で何でもかんでも実施命令に落とし込むことを可能としてしまうのでは、法律による行政の原理が埋没していき、国会による立法行為が空洞化してしまいかねません。

本法案は、時間不足で詳細を詰め切ることができなかつたためなのか、本来であれば法律で規定するべきであるような事柄であつても基本方針で定めることとされるなど、全体として法律による規律密度が低いと言わざるを得ません。このため、法律による行政の原理から逸脱することがないか、強く危惧します。

しかも、法律案 자체がこれだけ不明瞭であると、後になつて本来は法律で定めるべき内容が定められていないことが判明し、下位法令でそれを無理やり補うこととなり、結果的に第二十四条の規定が地獄にさよならてしまうのです。

官 報 (号 外)

事実、平成二十五年に成立した新規制定法において、最初に法律で規定した条文が不十分であつたがために、政省令に委任する事項が度を過ぎて、最終的に平成二十九年に改正を余儀なくされた閣法があります。これも法制定時の規律密度が余りに低かつたことに起因するものですが、当該法律は私権制限を伴う法律ではありません。ここは今回の法案と決定的に違う点です。国民の私権を制限し義務を課す、しかも刑事罰まで規定されている法案である以上、可能な限り法律で具体的に規定する、そのような法律を制定するのが立法府としての責務です。これらの問題を見過ごしてしまふ本会議の運営を正常ではない形で押し進めようとする議院運営委員長に解任決議案を出さざるを得ませんでした。

申し上げてまいりましたが、規制が私権制限を伴うこと、規制対象が条文に明示されていないことなど、包括委任規定以外にも問題や課題が山積しています。

今回の議事日程の追加は、与党か野党かは関係なく、充実した審議期間の確保を衆議院に申し入れてこられた参議院の議会の先人の思いを踏みにじるものであると申し上げ、水落議院運営委員長の解任を求めて、私の提案理由の説明を終わります。(拍手)

それを、法案の採決を阻止するために、全くもつて非のない議院運営を行つてきた水落議運委員長の解任決議を提出するとは、余りにも理不尽極まりないものと言わざるを得ません。

また、委員会での審議を通じて、今回の重要な土地等調査法案は、私権保護とバランスを取りながら、安全保障上のリスクがある土地等の利用状況を調査した上で、必要に応じて防衛関係施設等の機能を阻害する土地等の利用に一定の規制を課すことを柱としており、我が国の安全保障をめぐる内外の諸情勢の中で必要不可欠なものであることは明らかになつております。

それにもかかわらず、本会議での採決を止めるために解任決議案を提出するとなれば、これまで参議院で培つてきた委員会審査というやり方を躊躇

若い世代の方々に平和の尊さを伝えることにも汗をかいでおられます。今回の新型コロナウイルス感染症の中、不安が絶えない大学生の方々に向かって、国会議員の一人として、思うような大学生活を送ることができない学生の皆さんに心からおわびを申し上げるとともに、このような状況下で、学生の皆さんのが戦没者遺児である自分の体験に触れることで、当たり前と思われる平和な社会の尊さを考え、家族を始め周囲の方々との出会いに感謝し、与えられた時間を大切に、何事にも前向きに挑んでほしいと謙虚に伝えておられたインタビューが私には印象的でありました。

これまでの委員会でも、常に与野党の言い分に真摯に耳を傾けて、お互いに歩み寄ることができるよう丁寧に、そして誠実に職責を果たしてきた水落委員長の姿勢はどこにおいても変わらないと強く感じております。しかし、一部野党は、公正中立な運営を続けてきた水落委員長に解任決議を提出したのであります。本当に悲しみでいっぱいあります。

重ねて申し上げますが、水落議運委員長の人柄や実績は多くの方々から尊敬をされております。全く解任決議案に理由はありません。そのことをはつきりと示すためにも、圧倒的な多数で否決されるべきであると申し上げて、私の反対討論いたします。（拍手）

○議長（山東昭子君） 白眞歟さん。

〔白眞歟君登壇、拍手〕

○白眞歟君 立憲民主・社民の白眞歟でございます。

Digitized by srujanika@gmail.com

極まりないものと言わざるを得ません。また、委員会での審議を通じて、今回の重要な土地等調査法案は、私権保護とバランスを取りながら、安全保障上のリスクがある土地等の利用状況を調査した上で、必要に応じて防衛関係施設等の機能を阻害する土地等の利用に一定の規制を課すことを中心としており、我が国の安全保障をめぐる内外の諸情勢の中で必要不可欠なものであることは明らかになつております。

それにもかかわらず、本会議での採決を止めるために解任決議案を提出するとなれば、これまで参議院で培つてきた委員会審査というやり方を躊躇にじるこになつてしまします。

水落議連委員長は、戦時中、雪深き越後の地に生をうけ、二歳半で父親を戦争で亡くされました。その後、戦没者遺族として厳しい戦後の復興時期を過ごされました。一家の大黒柱を失つたことで、お母様は夜明け前から深夜まで働きづめで生計を支えられていました。また、御自身も働きながら学校に通われたと伺つております。厳しい青春でしたが、持ち前の忍耐と努力で勉学に仕事に無我夢中で取り組まれ、また、同じ境遇の仲間と働けること、そして、お母様に仕送りができることが一番の喜びであつたと伺っています。

その後、自らの体験を踏まえ、ありふれた幸せを奪つていった戦争を憎む気持ちを胸に、二度と戦争を繰り返さないという戦争遺族の声を国政に届けるため参議院議員となり、昼夜問わず邁進してこられました。

若い世代の方々に平和の尊さを伝えることにも汗をかいでおられます。今回の新型コロナウイルス感染症の中、不安が絶えない大学生の方々に向かって、国会議員の一人として、思うような大学生活動送ることができない学生の皆さんに心からおわびを申し上げるとともに、このような状況下で、学生の皆さんのが戦没者遺児である自分の体験に触ることで、当たり前と思われる平和な社会の尊さを考え、家族を始め周囲の方々との出会いに感謝し、与えられた時間を大切に、何事にも前向きに挑んでほしいと謙虚に伝えておられたインタビューが私には印象的ありました。

これまでの委員会でも、常に与野党の言い分に真摯に耳を傾けて、お互いに歩み寄ることができるように丁寧に、そして誠実に職責を果たしてきた委員長の姿勢はどこにおいても変わらないと強く感じております。しかし、一部野党は、公正中立な運営を続けてきた水落委員長に解任決議を提出したのであります。本当に悲しみでいっぱいあります。

重ねて申し上げますが、水落議運委員長の人柄や実績は多くの方々から尊敬をされております。全く解任決議案に理由はありません。そのことをはつきりと示すためにも、圧倒的な多数で否決されるべきであると申し上げて、私の反対討論いたします。(拍手)

○議長 山東昭子君 白眞勲さん

(白眞勲君登壇、拍手)

○白眞勲君 立憲民主・社民の白眞勲でござります。

私は、会派を代表いたしまして、ただいま議題となりました議院運営委員長水落敏栄君解任決議案に賛成する立場から討論をいたします。

今、与党議員からこの決議案に対しても、誠に不可解だとのことでしたが、今日はこれから私がゆつくりと説明いたしますので、しっかりと聞いて

ていただきたい、そういうふうに思うわけですが、どうぞ

私は、参議院議員として長年にわたって本院に貢献してこられた水落敏栄議院運営委員長に対する解任決議案に賛成することは、同じ参議院に身を置く者として誠に残念でなりません。議員会館

会開催を委員長判断で決定した点は、断じて許せるものではありません。委員長は就任時に、誠意務めさせていただくと挨拶されました。これが委員長の誠意なのでしょうか。一体何があつたんでしようか。

のエレベーターでお会いする水落委員長は、いにしへも円満で本当にすばらしい方だと尊敬をしておりました。更に言わせていただければ、私が取り組んでおります戦没者の遺骨のDNA鑑定についても、陰になりひなたになり応援をしてくださった恩人でもあります。ですから、この悲しいお役を

水落委員長の解任決議が出される発端となつたいわゆる土地利用規制法案は、当初から多くの問題点が指摘され、衆議院内閣委員会で不正常な状態で議決され、荷崩れ状態で送られ、参議院が要求する十分な審議日数を確保できないことが明らかになつた。

落委員長が先代の内閣委員長であったという歴史的な事実であります。参議院の内閣委員会が常時ほかの委員会の数倍もの法案を抱え、審議日程が厳しい中で網渡りの運営を強いられてはいる、問題点多い対決型の法案も多く扱っている、そのことをリアルな実体験として御存じの方であります。

ゆる御飯論法を駆使する大臣や官僚、さらに、何を聞かれても国民の命と健康を守つていく一辺倒で、国民の命を危険にさらしても五輪を開く理由はと我が党の枝野代表が核心に迫る質問にも、限られた時間の中で、當時、私は高校生でしたから始まる、六四年オリンピックのノスタイルジーに浸つて、バーレーボール、東洋の魔女やマラソンのアベベの活躍を持ち出して、いまだに記憶は鮮明です。

の筆頭理事を務められました。それまで、ややもすれば対決モードで険悪となつていた議院運営委員会理事会において、当時の水落筆頭理事は、お互いに妥協できる点がないか、一致点を真摯に探り合う姿勢が際立つていたと聞いております。そのような政治姿勢をお持ちで、信頼を集めていた水落委員長は、調整過程、話合いのプロセスを何よりも大事にされていたはずなのですが、なぜ今

の有識者会議の委員も務めた参考人でさえも、条文案を読むだけでは様々な臆測が広がるおそれがある。

それでも、本会議趣旨説明質疑でなされた十分な質疑を求める声を受け、内閣委員会では、衆議院へはまつて車両登録、参考人質疑へ行つらう。

今、国会の議院運営委員会においても、重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案、いわゆる土地利用規制法案が参議院に付託されるまでは、ふだんどおり円満な議事運営であったと聞いております。ところが、この法案を与党の求めに応じて爾々と議院運営委員会で本会議趣旨説明を採決し、その後の混乱を引き起こす原因をつくり出し、菅総理のG7から帰国した途端、更に豹変し、委員長職権の極めて不適切な濫用をし始めました。

あることを痛感した、しつかりと議論していくなければ国民の様々な解釈を呼んでしまうと懸念を指摘しております。また、別の参考人も、戦前、明治三十二年成立の要塞地帯法でさえ、測量や撮影など違法行為が法律に具体的に明記されていた点を指摘しつつ、戦前でも明確に書いてある、全てを開議決定や政令なら国会は要らないとまで言いたい切っています。

さらに、本法案は、与党内でも協議が難航したために開議付議期限に間に合わず、提出遅延となつたというわく付きの法案です。それを二週間引き上げ、このまま審議をうしでしようと

院では、たかがいた連合審査 参考人質疑を行われるなど、厳しい状況の中、知恵を絞り合い、少なくとも一昨日、状況が一変するまでは良識の府参議院にふさわしい審査が重ねられてきており、この点には参議院は頑張つたと胸を張つていいんじやないでしようか。

今までるる申し上げたことは、水落委員長の本來のお気持ちではないですね。きっと誰かの指示でこのような強引な運営を強いられたんだと、やむを得ずやられたものだと、深い同情を禁じ得ません。水落委員長、一体、誰の指示でやらされこなすか。おつしやつこなすか。こういふ

て絶対に二人の畠大臣が退ける。と、前件本間の  
恥を知らない出来事が起きたり、もつと続けさせ  
てください、東北新社の外資規制違反をめぐる質  
疑で、答弁席に向かう総務省幹部に、武田総務大  
臣の前を通ったときに、武田大臣が記憶がないと  
話し、総務省幹部も答弁で記憶はございません。  
このようなどんでもない内閣に付き合う水落委員  
長を始めとする参議院与党幹部の皆さんに対して  
もお気の毒に感じております。

ただ、そうはいつても、与党の皆さん、このよ  
うな強引な国会運営で一体いいんでしようか。官  
邸からも頂いたと、改善案をつけてこまちら

か。二院制の意義を没却するものであり、参議院

ていたものだと押察いたします。



○議長(山東昭子君) 投票の結果を報告いたします。

投票総数

二百三十六票

白色票

六十五票

青色票

百七十一票

よつて、本決議案は否決されました。(拍手)

[投票者氏名は本号末尾に掲載]

○議長(山東昭子君) これにて休憩いたします。

午前一時十四分休憩

○議長(山東昭子君) 休憩前に引き続き、会議を開きます。

○議長(山東昭子君) 休憩前に引き続き、会議を開きます。日程第二 重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)を議題といたします。まず、委員長の報告を求めます。内閣委員長森屋宏さん。

[審査報告書及び議案は本号末尾に掲載]

○森屋宏君登壇、拍手) ただいま議題となりました法律案につきまして、内閣委員会における審査の経過と結果を御報告申し上げます。

本法律案は、我が国を取り巻く安全保障環境の変化を踏まえ、重要施設の周辺の区域内及び国境離島等の区域内にある土地等が重要施設又は国境離島等の機能を阻害する行為の用に供されることを防止するため、基本方針の策定、注視区域及び特別注視区域の指定、注視区域内にある土地等の利用状況の調査、当該土地等の利用の規制、特別

注視区域内にある土地等に係る契約の届出等の措置について定めようとするものであります。

委員会におきましては、外交防衛委員会との連合審査を行ったほか、参考人から意見を聴取いたしました。

委員会における主な質疑の内容は、本法律案の意義及び立法事実、区域指定の対象として想定される重要施設及び国境離島等、区域指定に関し留意すべき経済的社会的観点、重要施設及び国境離島等の機能を阻害する行為の例及びその例示の在り方、土地等利用状況調査の対象範囲、本法律案により国民の権利を過度に制約する懸念等であります。また、その詳細は会議録によって御承知願います。

質疑を終局し、討論に入りましたところ、立憲民主党・社民の木戸口理事より反対、日本維新の会の高木委員より賛成、日本共産党の田村委員より反対、国民民主党・新緑風会の矢田理事より賛成の旨の意見がそれぞれ述べられました。

次いで、採決の結果、本法律案は多數をもつて原案どおり可決すべきものと決定をいたしました。なお、本法律案に対し附帯決議を行いました。

以上、御報告申し上げます。(拍手)

○議長(山東昭子君) 本案に対し、討論の通告がござります。順次発言を許します。木戸口英司さん。

[木戸口英司君登壇、拍手)

○木戸口英司君 立憲民主・社民の木戸口英司です。

私は、会派を代表し、ただいま議題となりました法律案につきまして、内閣委員会における審査の経過と結果を御報告申し上げます。

本法律案は、我が国を取り巻く安全保障環境の変化を踏まえ、重要施設の周辺の区域内及び国境離島等の機能を阻害する行為の用に供されることを防止するため、基本方針の策定、注視区域及び特別注視区域の指定、注視区域内にある土地等の利用状況の調査、当該土地等の利用の規制、特別

利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案

り、外資による周辺の土地買収に安全保障上懸念があるとの認識に立っています。だからこそ、代わりとされなかつた規制等の内容、私権制限の歯止め、安全保障上の実効性等について明確化して重ねるだけにとどまらず、衆議院の審議で全く明確なことを求めたからです。

内閣委員会において、衆議院で開かれなかつた外交防衛委員会との連合審査や参考人質疑も行いました。しかし、政府答弁は不安定さが一層増し、不明瞭で、欠陥法案であることが明瞭となつてきました。

昨日の理事会で、衆議院内閣委員会と同様に、合意なく委員長職権で質疑終局、採決の提案がされたことは到底容認できません。

本法案が重要法案であるにもかかわらず、参議院で審議入りしたのは六月四日、会期末まで二週間を切つた中でした。参議院は、審議を十分尽くすため、重要議案の参議院における審議時間は原則として最低二十日間を確保することを衆議院に求めました。それをほどにする法案の扱いに参議院軽視は極まり、加えて、参議院自ら熟議の府であることを放棄したと断じざるを得ません。

本法案は、とても質疑終局、採決の段に至つておらず、即時廃案、再検討の上、出し直しするべきです。

反対の理由は、まず、国民生活の基盤の維持並びに我が国の領海等の保全及び安全保障に寄与するという本法案の目的を達成する実効性に大きな疑問符が付くことです。

本法案では、重要施設の敷地の周囲おおむね千メートルの区域内及び国境離島等の区域内で、機械を阻害する行為を防止する必要があるものを注視区域として指定し、土地等の利用状況についての調査を行うこととなります。そもそも、重要な施設周辺及び国境離島等における土地等の

設の機能阻害行為は千メートルの区域内にとどまるのでしょうか。大きなリスクとなつているサイバー攻撃等は、その区域の土地利用調査で防止できるのでしょうか。

自衛隊や米軍、海上保安庁の施設、原発や軍民共用空港等の生活関連施設という施設目的も伴うリスクも異なる施設と区域を一つの法案で調査、規制することが本法案の整合性と実効性を著しく低下させていると言えます。

本法案が成立すれば、全国各地の土地等の所有、利用に係る情報を収集することとなり、膨大な人員、体制、予算と時間を要することとなりますが、一度立ち止まり、法案を検討し直すべきではないでしょうか。

問題となるのは、注視区域及び特別注視区域の指定対象となり得る重要施設並びに国境離島等の範囲が明示的でないことです。政府によれば、防衛関係施設の注視区域候補が四百数十か所、特別注視区域候補が百数十か所、海上保安庁の施設については百七十四か所中二か所、国境離島等では、領海基線を有する国境離島四百八十四島、有人国境離島地域離島百四十八島が指定の候補とされています。沖縄県内の有人離島については全てこの中に含まれると小此木大臣は答弁しています。

このように広範な区域指定の可能性があるにもかかわらず、対象となる重要施設の範囲は曖昧で、生活関連施設の範囲はどこまで広がるか分かりません。政府は、現時点で政令で指定することを考えているのは原子力関係施設と自衛隊が共同する空港の二つの類型であるとしていますが、それを法案に書き込むことは拒みました。

この点、本法案の前提となつた政府の有識者会議の構成員だった与党側の参考人ですら、生活関連施設の範囲について、この条文案を読むだけで

は様々な臆測が広がるおそれがあるということを審議プロセスを見て痛感した、そこはしっかりとこれから議論をしていかなければ国民の様々な解釈を呼んでしまうと思ったとおっしゃったことは看過できません。

また、対象となり得る防衛関係施設のリストも、安全保障上の理由から提出されません。しかし、区域指定の際には官報に公示されるのですから、結局、隠しようがないのです。

市ヶ谷にある防衛省本省の、指揮中枢機能を有し、特別注視区域指定候補の最たるものですが、経済的社会的観点からの配慮として、周辺の市街地を特別注視区域に指定しないことを与党審査の段階で合意したと報じられています。港区などの都内、国内各地に所在する在日米軍施設をどこまで指定するかも今後の米側との協議次第です。こんな法律を認めてよいのでしょうか。

沖縄県は、県土そのものが有人国境離島である上に、多くの在日米軍基地を抱えています。大多数の沖縄県民が本法律案に基づく調査や規制の対象となり、本法律案の曖昧な定義や基準のために県民が知らぬ間に監視下に置かれてしまつこともあります。本法律案には、土地等の所有者や利用者の利用状況を調査するため、利用者その他の関係者に情報提供を求める規定があり、従わなければ処罰されます。基地等の監視活動をする知人や協力者の個人情報の提供を迫られることで、地域や市民が分断されることとなり、市民運動や住民運動の自己抑制、萎縮につながりかねません。

また、本法律案では、地方公共団体の長等に対し、注視区域内の土地等の利用者等に関する情報の提供を求めることができます。その範囲は政令に委ねられています。政府は、注視区域内の土地等の利用者等の広範な個人情報を本人の知らないうちに取得することが可能となり、本法律案

には個人情報の保護に十分配慮しつつの規定はあるものの、プライバシー権等を侵害する懸念はある残されています。

さらに、二年以下の懲役と二百万円以下の罰金という罰則規定のある命令の対象となり得る重要な施設や国境離島の機能を阻害する行為の例が法案に示されていません。行政による恣意的な運用、処罰のおそれが排除できず、罪刑法定主義の点で大きな欠陥です。

政府は、機能阻害行為の例として、重要施設の機能に支障を来す構造物の設置、国境離島等については、領海基線の根拠となる低潮線に影響を及ぼすおそれがあるその近傍の土地の形質変更等が該当し得ると答弁していますが、これも法案に書き込むことを拒みました。

政府は、予見可能性を確保する観点から、閣議決定される基本方針において可能な限り具体的に機能阻害行為を例示するとしています。内外情勢の変化に即応するためとして、法律はあるが、政令でさえなく、基本方針に例示するという対応は、政府は機動的と表現していますが、余りに白紙委任的な法律案であり、とても賛成できません。

法案第六条は、「内閣総理大臣は、注視区域内にある土地等の利用の状況についての調査を行うものとする。」と規定しています。調査対象者も手法も調査事項も限定されていません。

も、政府は、重要施設を所管又は運営する関係省庁、事業者や地域住民から機能阻害行為に関する情報を探してもらう仕組みを今後検討するとしています。これでは調査が無限に広がりかねません。法的目的の範囲内で必要最小限度の措置を行なうことが規定されているだけでは、歯止めになる保証はないではありませんか。

第二十二条では、「内閣総理大臣は、この法律

は、関係行政機関の長及び関係地方公共団体の長

その他の執行機関に對し、資料の提供、意見の開陳その他の協力を求めることができる。」とあります。全国の防衛関係施設・区域の調査に当たり、関係行政機関となるのは防衛省・自衛隊であり、自衛隊による住民に対する直接的調査への協力を要請が行われることが想定されます。

現地・現況調査は第二十二条に基づき、内閣総理大臣が防衛大臣に対し協力を求めることがあります。しかし、防衛省は補助的な事務を扱うもので、補助的な事務の一部、例えば現地への地理的な案内、移動のための車両の提供等は自衛官が行なうこともあります。しかし、本法律案の目的達成のための自衛隊による住民への直接的な現地・現況調査がどの範囲まで許されるのか、その範囲が拡大していく懸念は捨て切れません。

国民が政治に求めているのは、主觀的願望ではなく、科学的根拠と客観的事実に基づいた責任ある判断と明確な説明です。コロナ対策、オリンピックの開催判断、そして本法律案に共通する、この道しかないと突き進む政府の態度に国民は不信感と危険性を感じています。

リスクの適切な評価と対策を国民に示していくことが政治の責務であります。

○議長(山東昭子君) 木戸口さん、時間が経過しております。

○木戸口英司君(続) その責務を果たせないとすれば政権を降りてもらわしかありません。

コロナ対策のためにも国会の延長を求め、立法府の矜持から、これだけの課題をそのままに法案を成立させることは絶対に反対であることを申し上げ、討論を終わります。(拍手)

○議長(山東昭子君) 高木かおりさん。

(高木かおり君登壇、拍手)

す。

私は、会派を代表して、ただいま議題となりました重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案について、賛成の立場で討論いたします。

討論に入る前に、一言申し述べます。

国民の皆様には不要不急の外出をお願いしているコロナ禍において、このような多額の税金が掛かりてしまふ深夜国会になってしまったことは残念でなりません。果たして国民の皆様の理解が得られるのでしょうか。ますます政治不信につながってしまうのではないか、大変懸念をしております。

それでは、討論に入ります。

我が国の防衛施設周辺あるいは国境離島において、外資本が土地を買収していることは十数年前から指摘されていました。本来ならば、国家安全保障という観点から土地取得を規制する法律が既に施行されていてしかるべきであり、希薄な危機管理意識から放置されてきた感は否めません。

政府が重い腰を上げたのは平成二十五年十二月の国家安全保障戦略を踏まえて行われた防衛省の調査からです。平成二十九年度からは内閣府海洋事務局によって国境離島の調査が行われました。しかしながら、これらの調査は不動産登記簿の資料確認にとどまり、利用実態を把握するまでには至りませんでした。その後、令和二年七月の骨太方針において、土地利用・管理の在り方について所要の措置を講ずることが閣議決定され、有識者会議も立ち上がり、今回の法案審議にやつとたどり着きました。

日本維新の会は、五回にわたって政府案より実効性が担保されていると確信するに足る適切かつ厳格な重要土地取引規制に関する法案を提出してまいりました。早くから高い問題意識を持つて取

り組み、訴え続けてきたことが、今こうして国会での議論に結び付いたと自負しております。

以下、賛成する理由を述べます。

第一の理由は、安全保障に関する防衛施設周辺や国境離島の土地等の取引について、規制を設けることが可能になったからです。

衆議院で閣議決定される前の与党協議の中で、法案内容が更に後退しかねないと判断の下、日本維新の会は即座に小此木大臣に申入れを行つとともに、衆議院内閣委員会の理事会においても修正案を提示いたしました。

その結果、残念ながら修正には至らなかつたものの、注視区域及び特別注視区域の指定に当たつては、地方公共団体の意見を聴取すること、また、重要施設等の機能を阻害する行為を中止させることが困難であることに鑑み、収用を含めた措置の在り方を検討すること、そして、指定対象に重要施設の敷地内の民有地を加えることの三点に

ついて、附帯決議に明記することがかないました。我が国の安全保障を考える上で、一步前進と捉えております。

附帯決議の明記事項について、我が国を取り巻く安全保障の内外情勢が厳しさを増していく中で、その重要性を政府が認め、法律上にしっかりと位置付けられ、そして効果を十分に生み出していくものと確信しているところであります。

賛成する第二の理由は、本法案が成立することによって、我が国の領土の実態を把握することができるからです。

今までの不動産登記簿等の調査方法のみでは、土地の利用実態までを把握するには限界があります。我が国領土の侵食をし続ける静かなる悪意ある者の土地取得を止めることは、政府も、可能な限り対象区域を指定し、スピード感を持つて利用状況の調査を進め、機能阻害行為としての土地等の利用を適時適切に発動するように準備を整

え、実態把握を行う必要があるとの答弁もあり、その認識に立つているものと理解できます。

本法案では、不動産登記簿等の収集に加え、現況調査、土地等の利用者からの報告、聽取規定が盛り込まれました。しかし、与党からも委員会で摘要されていましたが、本法案には立入調査の規定がありません。機能を阻害しているか否かの判断に立入調査は必要不可欠です。本法案の附則第二条の五年後の見直しを待たずに、実態に合った調査方法として立入調査の再検討を政府に要求します。また、収用という強制力を伴った利用制限の検討も忘れてはなりません。

参議院本会議での本法案の趣旨説明の冒頭で、安全保障に寄与することを目的として、防衛関係施設、海上保安庁施設周辺、そして国境離島及び周辺の有人離島の区域内にある土地の利用状況を調査し、機能阻害行為を防止するための措置を定めるものと小此木大臣は説明されました。重要な施設周辺の土地取引のみならず、国境離島を本法案に盛り込んだことは、国境離島における有事を想定したものと理解します。

我が国は現在、保全、管理できる国境離島は四百八十四島あり、この中には尖閣諸島も含まれております。この尖閣諸島は無人島であり、国有私有が混在していることについて、さきの参議院内閣委員会でも確認することができました。排他的經濟水域を含んだ場合、世界で六位の面積を有する海洋国家日本としては、これら島嶼部に対する侵略に対処していかなくてはなりません。無人島である尖閣諸島へのドローンによる侵攻など、あらゆる事態を想定した国の防衛の在り方が問われていると考えます。

最後に、国際社会はコロナ禍にあって、まさに

混沌とした状況が日増しに強くなっている感は否めません。中国は、我が国固有の領土である尖閣諸島に対する領海侵入を繰り返しています。ジエノサイドと非難されるような少数民族等に対する人権侵害は、明らかに国際社会のルールから逸脱しています。台湾への軍事的威圧等もしかりです。南シナ海の南沙諸島海域における人工島建設など一方的な現状変更、海洋進出への試みが國際法上許されるものではありません。

他方、民主国家であるはずの韓国にしても、我が国固有の領土である竹島を不法に実効支配し続け、国際協調に反する態度を強めています。日本維新の会は、我が国の安全保障に対し、今後も毅然たる態度と行動で臨むための提言を続けてまいりますことをお誓い申し上げ、私の賛成討論といたします。

御聴取ありがとうございました。(拍手)

○議長(山東昭子君) 山添拓さん。

[山添拓君登壇、拍手]

○山添拓君 日本共産党を代表し、土地利用規制法案に反対の討論を行います。

本法案は、憲法が保障するプライバシー権や財産権など基本的人権を脅かし、罪刑法定主義にも反するなど、重大な懸念を幾つも抱いています。審議すればするほど問題点が浮き彫りになる中、与党は昨日夕刻以降、突如、採決ありきで議事を押し進めるに至りました。これ以上審議すれば政府が説明不能に陥るのを恐れるかのようになります。

本法案は、土地や建物の利用状況調査を名目に幅広い市民監視を可能とするものであり、その歯止めがありません。調査や情報収集の対象は誰なのか、条文上の制限がないことを政府も認めまし

た。あらゆる人が対象となり得ます。

職業や収入、交友関係やSNSでの発信など個人に関わる情報について、土地利用と関係ないば調査対象とならないといいます。しかし、関係があるかどうか判断するのは調査する側であり、条文上も限定はありません。

二〇〇三年、自衛隊のイラク派兵に反対する市民の活動が情報保全隊により監視され、公にしていない個人情報をまで収集されていました。日本共産党が二〇〇七年に公表した文書には、市民や市民団体の集会、署名活動、デモなどの情報が事細かに記録され、イラク派兵と関係しない労働組合や市民団体の活動も広く監視対象とされています。

こうしたプライバシー情報の収集や保有は、仙台高裁で違法と断罪されたものまであります。ところが、防衛政務官は、個別具体的な内容は答えるべきだと言ふだけで、同様の情報収集活動を続けている可能性も否定しませんでした。いかなる理由で監視対象と定めるのか、防衛省は手のうちを明かすことになるとして答弁を拒みました。まるで市民を敵視するかのようです。

岐阜県大垣市では、巨大な風力発電計画への住民運動を恐れ、警察が脱原発運動や平和運動をしていた市民の個人情報を収集し、電力会社と共にし、運動を潰す詰合いまで行つていました。警察はこれを通常行つている警察業務だと開き直っています。

権力による市民監視と情報収集は、プライバシー権に余りに無頓着なまま行われ、デジタル化で一層の深刻化が懸念されます。この下で本法案

は、総理の一存により更なる情報収集と一元的な管理を可能とするものであり、第三者によるチエックや歯止めの仕組みはありません。与党推薦の吉原参考人が、この法案ができることで新たな不安が国民の間に呼び起こされてしまうのではないか、どういう歯止めができるのか考えなければいけないと述べました。なぜこの指摘を一顧だにしないのですか。

政府は、役所や事業者、地域住民から情報提供を受ける窓口をつくるといい、密告まで推奨するつもりです。あらゆる手段が総動員されようとしています。

利用規制の対象となる注視区域、売買等の届出義務が罰則付きで課される特別注視区域、いずれも無限に広がり得ます。自衛隊や米軍の基地のほか、生活関連施設として原発や軍民共用空港を政令で指定するといいます。しかし、条文上の限定ではなく、大臣はその理由を、内外情勢の変化に応じて重要性が変化し得るからと説明します。では、現在の安全保障情勢をどう捉え、なぜ原発を対象とするのか、世界一安全とうたう新規制基準で対処できない機能阻害とは何なのか、説明はありません。

生活関連施設は、国民保護法施行令に定めるようすに発電所や水道施設、一日十万人以上が利用する駅、放送局や港湾、空港、河川管理施設など幅広く指定され得ます。政令で幾らでも拡大できるとしていることは、国会の関与をあえて排除しようとするものと言わざるを得ません。

沖縄では、戦後、米軍が銃剣とブルドーザーと呼ばれる強制的な土地収用を繰り返し、住民が追い出され、基地あるがゆえの被害が今日なお続いている。本法案は、その被害者である沖縄県民を監視の対象にしようとするものです。

連合審査会で沖縄県の伊波議員が指摘したように、普天間基地を擁する宜野湾市は、市民の九

割、九万人が一キロ圏内に居住します。加えて、管理を可能とするものであり、第三によるチエックや歯止めの仕組みはありません。与党推薦の吉原参考人が、この法案ができることが新たな不安が国民の間に呼び起こされてしまうのではないか、どういう歯止めができるのか考えなければいけないと述べました。なぜこの指摘を一顧だにしないのですか。

政府は、役所や事業者、地域住民から情報提供を受ける窓口をつくるといい、密告まで推奨するつもりです。あらゆる手段が総動員されようとしています。

利用規制の対象となる注視区域、売買等の届出義務が罰則付きで課される特別注視区域、いずれも無限に広がり得ます。自衛隊や米軍の基地のほか、生活関連施設として原発や軍民共用空港を政令で指定するといいます。しかし、条文上の限定ではなく、大臣はその理由を、内外情勢の変化に応じて重要性が変化し得るからと説明します。では、現在の安全保障情勢をどう捉え、なぜ原発を対象とするのか、世界一安全とうたう新規制基準で対処できない機能阻害とは何なのか、説明はありません。

生活関連施設は、国民保護法施行令に定めるようすに発電所や水道施設、一日十万人以上が利用する駅、放送局や港湾、空港、河川管理施設など幅広く指定され得ます。政令で幾らでも拡大できるとしていることは、国会の関与をあえて排除しようとするものと言わざるを得ません。

馬奈木参考人が戦前の要塞地帯法の条文を紹介しました。何人といえども、要塞地帯内水陸の形態を測量、撮影、模写、録取することを得ず。戦争に駆り立てられたのです。

今、日本国憲法の下で国民の権利を制限するのには、いかに危ういものであるかを示しています。歴史の教訓を想起するべきであります。

大臣は、五年後の見直しで、機能阻害行為を理由にした強制接收、収用手続を含めた検討も否定しませんでした。戦後制定された土地収用法は、軍事や国防のための収用を認めていません。戦争の反省に立つものです。軍事的な安全保障のために再び国民の私権を制限しようとするることは憲法の平和主義に反すると言ふべきです。

大臣は、本法案の立法事実を外国資本による不動産購入を契機とする不安、リスク、懸念と表現しました。しかし、これまで安全保障上の懸念が生じたケースは確認されていません。漠然とした不安を根拠もなく重視すれば、疑心暗鬼が広がります。馬奈木参考人が述べたように、特定の国を潜在的な脅威であるかのように扱うとすればヘイトにも近いと言ふべきです。

安全保障上の懸念を持ち出せば何でも通ると言わんばかりに、基本的人権を脅かし、市民監視を強める法案を、時間がない中、提出しておきながら、こまかしの答弁を意図的に繰り返し、参考人質疑や野党の指摘も無視して採決を強行するなど、断じて許されません。

「#土地規制法案を廃案に」というツイートが今この時間も十三万七千を超えて増え続け、この審議もインターネットで注視されています。

本法案は廃案しかることを重ねて指摘し、討論といたします。(拍手)

○議長(山東昭子君) 矢田わか子さん。

(矢田わか子君登壇、拍手)

○矢田わか子君 国民民主党・新緑風会の矢田わか子です。

私は、会派を代表し、重要施設周辺及び利用の島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案に対し、賛成の立場から意

れ、大臣が答弁に立とうともしなかつたのは、本法案がいかに危ういものであるかを示しています。歴史の教訓を想起するべきであります。

大臣は、五年後の見直しで、機能阻害行為を理由にした強制接收、収用手続を含めた検討も否定しませんでした。戦後制定された土地収用法は、軍事や国防のための収用を認めています。戦争の反省に立つものです。軍事的な安全保障のために再び国民の私権を制限しようとするることは憲法の平和主義に反すると言ふべきです。

大臣は、本法案の立法事実を外国資本による不動産購入を契機とする不安、リスク、懸念と表現しました。しかし、これまで安全保障上の懸念が生じたケースは確認されていません。漠然とした不安を根拠もなく重視すれば、疑心暗鬼が広がります。馬奈木参考人が述べたように、特定の国を潜在的な脅威であるかのように扱うとすればヘイトにも近いと言ふべきです。

安全保障上の懸念を持ち出せば何でも通ると言わんばかりに、基本的人権を脅かし、市民監視を強める法案を、時間がない中、提出しておきながら、こまかしの答弁を意図的に繰り返し、参考人質疑や野党の指摘も無視して採決を強行するなど、断じて許されません。

「#土地規制法案を廃案に」というツイートが今この時間も十三万七千を超えて増え続け、この審議もインターネットで注視されています。

本法案は廃案しかることを重ねて指摘し、討

論といたします。(拍手)

一方、近年、外国人や外国法人による土地購入が増加しており、近隣住民の不安を募らせているという土地制度における新たな課題も生じています。特に、防衛施設の周辺や国境離島において外国人による不透明な土地取引も行われ、安全保障上の懸念も示されています。

この問題については、二〇一一年、民主党政権時代に、民主党内に外国人による土地取得に関するPTが設置され、東日本大震災の直後に、森林、国境離島、防衛施設周辺、エネルギー施設周辺などについて、土地の所有情報収集の整備や、外国人の土地取得を規制する立法化の検討などが提言されました。この提言から十年が経過しましたが、ようやくその提言の理念の一部が法案化されたものと理解いたします。

我が国の土地制度と土地法制が時代の変化に対応できなくなり、特に、土地所有情報の的確な把握と森林など国土の保全、そして土地の有効活用の整備は早期に行われる必要があり、本法案はこの法整備の一翼を担うものとして位置付けられてゐると言えます。

賛成する第二の理由は、我が国の安全保障機能を高め、國益を守ることにつながるからです。

今日、安全保障をめぐつて科学技術の進展とともに、各國間の情報戦は一段と活発化しており、サイバーセキュリティ対策の推進とともに、最先端技術情報や防衛関係情報をいかに守っていくかが大きな課題となっています。これらの対策とともに、我が国は土地所有や土地利用の実態についても安全保障対策の対象とし、取引情報の一元化や情報管理をより徹底していく必要があります。防衛については、軍備の面のみに目が向きますが、こういった外国人による土地取得への対応は國益をめぐるサインメントな攻防であり、今こそこれまでの対応の遅れを取り戻し、将来にわたり国土から得られるべき果実を確保していく必要があると考えます。

賛成する三つの理由は、我が国の経済発展と安全保障の両立に資するものとなつてゐるからです。

海外からの対日投資の促進は、我が国経済の安定的成長に必要なものであり、今後とも外国人や外国資本の自由な経済活動を保障しながら、一方で、國益を損ね、安全保障の確保に逆行するような行動に関しては厳しく規制していく必要があります。

土地はそもそも公共財であり、日本人、外国人にかかわらず、土地を所有する権利とともに、次世代につないでいくための土地活用と保全の義務を負っています。本法案が、外國為替及び外國貿易法や森林法などとの連携を図りながら、経済活動と安全保障の確保に資する機能を發揮することを強く求めます。

以上、賛成する理由を述べましたが、一方で、この法案については、内閣委員会での審議において二つの課題が明らかになりました。一つ目は法の立法事実と実効性確保の課題、二つ目は人権侵害への懸念という課題です。

特に、人権確保に関しては、法執行上の要となる注視区域の指定基準や機能阻害行為の類型が法案に明記されず、具体的には総理大臣が決定する基本方針や政省令に委ねられ、注視区域における調査対象や調査方法あるいは個人情報の扱いが不透明なまま残されています。このことで、自衛隊施設の周辺住民や県内の多くの地域が注視区域となる沖縄では、基地との関わりを持つ住民への監視体制が築かれ、人権とプライバシーの侵害が起これるのではないかとの不安が高まっています。

これらの懸念を払拭するために、国民民主党が衆議院に提出した修正案のように、政府は基本方針に基準等を明示すべきでありましたが、残念ながら、いままだ明確にはなっていません。

次善の策として、せめて政省令の制定過程を見える化し、土地等利用状況審議会の議事録を公開することも、隨時国会報告を行うべきであり、これにて休憩いたします。

午前十一時三十一分開議

○議長(山東昭子君) 休憩前に引き続き、会議を開きます。

○議長(山東昭子君) これより採決をいたします。

本案に賛成の皆さん起立を求めます。

(賛成者起立)

○議長(山東昭子君) 過半数と認めます。

よつて、本案は可決されました。(拍手)

これにて休憩いたします。

午前二時二十九分休憩

午前十一時三十一分開議

○議長(山東昭子君) 休憩前に引き続き、会議を開きます。

この際、中央選挙管理会委員の指名についてお諮りいたします。

内閣から、欠員中の中央選挙管理会委員一名の任命について、本院の議決による指名を求めてまいりました。

よつて、これより中央選挙管理会委員一名の指名を行いたいと存じます。

つきましては、中央選挙管理会委員の指名は、議長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長(山東昭子君) 御異議ないと認めます。

よつて、議長は、中央選挙管理会委員に小宮山洋さんを指名いたします。

●重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案 中央選挙管理会委員の指名 議事日程追加の件 法務局、更生

本日法務委員長及び厚生労働委員長から報告書が提出されました法務局、更生保護官署、入国管理局署及び少年院施設の増員に関する請願外二百六十三件の請願を一括して議題とすることに御異議ございませんか。

○議長(山東昭子君) この際、日程に追加して、本法務委員長及び厚生労働委員長から報告書が提出されました法務局、更生保護官署、入国管理局署及び少年院施設の増員に関する請願外二百六十三件の請願を一括して議題とすることに御異議ございませんか。

○議長(山東昭子君) 御異議ないと認めます。

本日法務委員長及び厚生労働委員長から報告書が提出されました法務局、更生保護官署、入国管理局署及び少年院施設の増員に関する請願外二百六十三件の請願を一括して議題とすることに御異議ございませんか。

○議長(山東昭子君) これより採決をいたしました。

○議長(山東昭子君) これにて討論は終局いたしました。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長(山東昭子君) 御異議ないと認めます。

本日法務委員長及び厚生労働委員長から報告書が提出されました法務局、更生保護官署、入国管理局署及び少年院施設の増員に関する請願外二百六十三件の請願を一括して議題とすることに御異議ございませんか。

○議長(山東昭子君) これより採決をいたしました。

○議長(山東昭子君) これにて討論は終局いたしました。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長(山東昭子君) 御異議ないと認めます。

本日法務委員長及び厚生労働委員長から報告書が提出されました法務局、更生保護官署、入国管理局署及び少年院施設の増員に関する請願外二百六十三件の請願を一括して議題とすることに御異議ございませんか。

○議長(山東昭子君) これより採決をいたしました。

○議長(山東昭子君) これにて討論は終局いたしました。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕





官 報 (号 外)

新型コロナウイルス感染症の影響を踏まえた株主総会及び協同組合総会等に関する質問主意書  
申告期限を延長した企業等の法人税の納稅期限  
に関する質問主意書（古賀之士君提出）（第一  
三号）

暗号資産の定義に関する質問主意書（古賀之士  
君提出）（第一一四号）

「感染症対策に関する行政評価・監視—国際的  
に脅威となる感染症への対応を中心として—」  
の改善措置状況に関する質問主意書（古賀之士  
君提出）（第一一五号）

日本軍「慰安婦」関連文書に関する質問主意書  
(紙智子君提出)（第一一六号）

新型コロナウイルス感染症等の影響による孤  
独・孤立等への対応に関する質問主意書（牧山  
ひろえ君提出）（第一一七号）

国際金融都市構想に関する質問主意書（牧山ひ  
ろえ君提出）（第一一八号）

政策金融改革の評価と株式会社日本政策投資銀  
行等の完全民営化に関する質問主意書（牧山ひ  
ろえ君提出）（第一一九号）

キャッシュレス決済の推進に向けた課題に関する  
質問主意書（牧山ひろえ君提出）（第一二〇号）

中央銀行デジタル通貨に対する現状認識と今後  
の取組方針に関する質問主意書（牧山ひろえ君  
提出）（第一二一号）

「プロサバナンナ事業」に関する質問主意書（井上  
哲士君提出）（第一二二号）

同日内閣から次の答弁書を受領した。

参議院議員鈴木宗男君提出本年五月二十八日に  
北海道稚内沖でロシア国境警備局に拿捕された  
参議院議員石橋通宏君提出我が国における難民  
認定の状況に関する質問に対する答弁書（第八  
二号）

〔第一七二・栄宝丸〕に関する質問に対する答弁書  
(第八三号)

同日次の法律の公布を奏上し、その旨衆議院に通じた。

宇宙資源の探査及び開発に関する事業活動の促進に関する法律

特定患者等の郵便等を用いて行う投票方法の特例に関する法律

同日内閣から、水循環基本法第十二条の規定に基づく「令和二年度水循環施策」に関する報告を受領した。

同日内閣から、令和三年東京オリンピック競技大会・東京パラリンピック競技大会特別措置法第十三条の二の規定に基づく東京オリンピック競技大会・東京パラリンピック競技大会の準備及び運営の推進に関する政府の取組の状況に関する報告を受領した。

同日内閣から、交通安全対策基本法第十三三条の規定に基づく「令和二年度障害者施策の概況」に関する報告を受領した。

同日内閣から、交通安全対策基本法第十三三条の規定に基づく「令和二年度交通事故の状況及び交通安全施策の現況」及び「令和二年度交通安全施策に関する計画」についての報告を受領した。

同日内閣から、森林・林業基本法第十一一条第八項において準用する同条第六項の規定に基づく森林・林業基本計画の変更の報告を受領した。

同日内閣から、「首都圈整備法第三十条の二の規定に基づく令和二年度首都圈整備に関する年次報告を受領した。

同日内閣から、土地基本法第十一一条第一項の規定に基づく「令和二年度土地に関する動向」に関する報告及び同条第二項の規定に基づく「令和三年度土地に関する基本的施策」についての文書を受領した。

本日委員会において選任した理事は次のとおりである。
法務委員会
理事　豊田　俊郎君　(豊田俊郎君の補欠)
理事　清水　貴之君　(清水貴之君の補欠)
外交防衛委員会
理事　三浦　信祐君　(三浦信祐君の補欠)
財政金融委員会
理事　宮島　喜文君　(宮島喜文君の補欠)
経済産業委員会
理事　加田　裕之君　(加田裕之君の補欠)
環境委員会
理事　三木　亨君　(三木亨君の補欠)
予算委員会
理事　山添　拓君　(山添拓君の補欠)
行政監視委員会
理事　島村　大君　(島村大君の補欠)
理事　川田　龍平君　(川田龍平君の補欠)
理事　吉良よし子君　(吉良よし子君の補欠)
本日本院は、衆議院送付の次の内閣提出案を可決した旨衆議院に通知した。
重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案
本日委員長から次の案件について継続審査の要求書が提出された。
議院運営委員会
一、議院及び国立国会図書館の運営に関する件
本日委員長及び調査会長から次の調査について継続調査の要求書が提出された。
内閣委員会
一、内閣の重要な政策及び警察等に関する調査
総務委員会
一、行政制度、地方行財政、選挙、消防、情報通信及び郵政事業等に関する調査

法務委員会	北朝鮮による拉致問題等に関する特別委員会 一、法務及び司法行政等に関する調査
外交防衛委員会	一、外交、防衛等に関する調査 樹立に関する調査
財政金融委員会	一、財政及び金融等に関する調査
文教科学委員会	一、教育、文化、スポーツ、学術及び科学技術に関する調査
厚生労働委員会	一、社会保障及び労働問題等に関する調査
農林水産委員会	一、農林水産に関する調査
経済産業委員会	一、経済産業、貿易及び公正取引等に関する調査
国土交通委員会	一、国土の整備、交通政策の推進等に関する調査
環境委員会	一、環境及び公害問題に関する調査 調査
予算委員会	一、予算の執行状況に関する調査
決算委員会	一、国家財政の経理及び国有財産の管理に関する調査
行政監視委員会	一、行政監視、行政評価及び行政に対する苦情に関する調査
災害対策特別委員会	一、災害対策樹立に関する調査
沖縄及び北方問題に関する特別委員会	一、沖縄及び北方問題に関する対策樹立に関する調査
政治倫理の確立及び選挙制度に関する特別委員会	一、政治倫理の確立及び選挙制度に関する調査
ケアリーバーに関する全国調査結果に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出)(第一二六号)	
ケアリーバーの支援の拡充に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出)(第一二七号)	
重要土地等調査規制法案に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出)(第一二八号)	
コロナ禍の介護人材不足への対応に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出)(第一二九号)	
特別支援教育に関する質問主意書(伊藤孝恵君提出)(第一三〇号)	
黒川検事長の勤務延長のための解釈変更及びそれに基づく検察庁法改正案の国会提出並びに当該案の修正案の国会提出の頗るの確認等に関する質問主意書(小西洋之君提出)(第一三一号)	
東日本大震災復興特別委員会 一、東日本大震災復興の総合的対策に関する調査	
東日本大震災復興特別委員会 一、東日本大震災復興の総合的対策に関する調査	
国際経済・外交に関する調査会 一、国際経済・外交に関する調査	
国民生活・経済に関する調査会 一、国民生活・経済に関する調査	
資源エネルギーに関する調査会 一、原子力等エネルギー・資源に関する調査	
本日委員長から次の報告書が提出された。 法務委員会請願審査報告書(第一号) 厚生労働委員会請願審査報告書(第一号) 國家の基本政策に関する調査報告書	
本日次の質問主意書を内閣に転送した。 放送法における外資規制違反に対する総務省の対応に一貫性がないことに関する質問主意書(浜田聰君提出)(第一二三号)	
個人事業主(フリーランス)の公平な税負担に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出)(第一二三号)	
「名ばかり管理職」に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出)(第一二四号)	
政府情報システムにおける仕様書作成の公平性に関する質問主意書(熊谷裕人君提出)(第一二五号)	
デジタル庁の中途採用職員におけるリボルビングドアの仕組みに関する質問主意書(熊谷裕人君提出)(第一二六号)	
政策評価法に基づいたプラスチックによる資源循環の促進等に関する法律の規制の事前評価書に関する質問主意書(浜田聰君提出)(第一二七号)	
陸上自衛隊真駒内駐屯地のツイッターアカウントが特定の政治家等のツイートをリツイートしていることに関する質問主意書(浜田聰君提出)(第一二八号)	
日韓関係を正常な隣国関係にするための過去の努力に関する質問主意書(那谷屋正義君提出)(第一二九号)	
西村康稔大臣の組織マネジメント等の改善状況(第一一〇号)	

官 報 (号 外)

「GABA(ギャバ)」トマト等のゲノム編集技術によって開発された動植物・魚類に関する質問主意書(紙智子君提出)(第一一二号)

新型コロナウイルス感染症の影響を踏まえた株主総会及び協同組合総会等に関する質問主意書(古賀之士君提出)(第一一二号)

申告期限を延長した企業等の法人税の納税期限に関する質問主意書(古賀之士君提出)(第一一三号)

暗号資産の定義に関する質問主意書(古賀之士君提出)(第一一四号)

「感染症対策に関する行政評価・監視―国際的に脅威となる感染症への対応を中心として―」の改善措置状況に関する質問主意書(古賀之士君提出)(第一一五号)

日本軍「慰安婦」関連文書に関する質問主意書(紙智子君提出)(第一一六号)

新型コロナウイルス感染症等の影響による孤独・孤立等への対応に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出)(第一一七号)

国際金融都市構想に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出)(第一一八号)

政策金融改革の評価と株式会社日本政策投資銀行等の完全民営化に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出)(第一一九号)

キャッシュレス決済の推進に向けた課題に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出)(第一二〇号)

中央銀行デジタル通貨に対する現状認識と今後の取組方針に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出)(第一二一号)

「プロサバンナ事業」に関する質問主意書(井上哲士君提出)(第一二二号)

新型コロナウイルスのワクチン接種とG7参加者及び随行者に関する質問主意書(田島麻衣子君提出)(第一二三号)

新型コロナウイルスのワクチン接種時の事故報告書に関する質問主意書(田島麻衣子君提出) 第二四号  
ヤングケアラーの実態に関する調査研究報告書に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出) 第二五号  
ケアリーバーに関する全国調査結果に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出) 第一二六号  
ケアリーバーの支援の拡充に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出) 第一二七号  
重要土地等調査規制法案に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出) 第一二八号  
コロナ禍の介護人材不足への対応に関する質問主意書(牧山ひろえ君提出) 第一二九号  
特別支援教育に関する質問主意書(伊藤孝恵君提出) 第一三〇号  
黒川検事長の勤務延長のための解釈変更及びそれに基づく検察庁法改正案の国会提出並びに当法案の修正案の国会提出の顛末の確認等に関する質問主意書(小西洋之君提出) 第一二三号  
重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律の解釈に関する質問主意書(小西洋之君提出) 第一二三二号  
本日議院において採択した「法務局、更生保護官署、入管官署及び少年院施設の増員に関する請願」外一百六十三件の請願は、即日これを内閣に送付した。  
本日本院は、中央選挙管理委員会委員を左記のとおり指名した旨衆議院に通知した。

中央選挙管理会委員  
記  
小宮山洋子君 (斎藤勁君の補欠)  
本日次の法律の公布を奏上し、その旨衆議院に通  
知した。

重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律

本日本院は、閉会中次のとおり委員会及び調査会が審査及び調査を継続することを議決した旨衆議院及び内閣に通知した。

内閣委員会

一、内閣の重要な政策及び警察等に関する調査

総務委員会

一、行政制度、地方行財政、選挙、消防、情報通信及び郵政事業等に関する調査

法務委員会

一、法務及び司法行政等に関する調査

外交防衛委員会

一、外交、防衛等に関する調査

財政金融委員会

一、財政及び金融等に関する調査

文教科学委員会

一、教育、文化、スポーツ、学術及び科学技術に関する調査

厚生労働委員会

一、社会保障及び労働問題等に関する調査

農林水産委員会

一、農林水産に関する調査

経済産業委員会

一、経済、産業、貿易及び公正取引等に関する調査

国土交通委員会

一、国土の整備、交通政策の推進等に関する調査

環境委員会

一、環境及び公害問題に関する調査

予算委員会

一、予算の執行状況に関する調査

決算委員会

一、国家財政の経理及び国有財産の管理に関する調査

行政監視委員会

一、行政監視、行政評価及び行政に対する苦情に関する調査

議院運営委員会

一、議院及び国立国会図書館の運営に関する件

災害対策特別委員会

一、災害対策樹立に関する調査

沖縄及び北方問題に関する特別委員会

一、沖縄及び北方問題に関する対策樹立に関する調査

政治倫理の確立及び選挙制度に関する特別委員会

一、政治倫理の確立及び選挙制度に関する調査

北朝鮮による拉致問題等に関する特別委員会

一、北朝鮮による拉致問題等に関する対策樹立に関する調査

政府開発援助等に関する特別委員会

一、政府開発援助等に関する調査

地方創生及び消費者問題に関する特別委員会

一、地方創生及び消費者問題に関する調査

東日本大震災復興特別委員会

一、東日本大震災復興の総合的対策に関する調査

国際経済・外交に関する調査会

一、国際経済・外交に関する調査

国民生活・経済に関する調査会

一、国民生活・経済に関する調査

資源エネルギーに関する調査会

一、原子力等エネルギー・資源に関する調査

本日衆議院から、同院は中央選挙管理会委員を左記のとおり指名した旨の通知書を受領した。

記  
記

中央選挙管理会委員  
小宮山洋子君（斎藤勁君の補欠）

本日衆議院議長から、国会は中央選舉管理会委員を左記のとおり指名したことを内閣に通知した旨の通知書を受領した。

## 記

中央選舉管理会委員  
小宮山洋子君（斎藤勁君の補欠）

本日衆議院議長から、同院は閉会中次のとおり委員会及び憲法審査会が審査及び調査を継続することを議決した旨の通知書を受領した。

## 内閣委員会

一、公文書等の管理に関する法律の一部を改正する法律案（篠原豪君外十五名提出、第百九十五回国会衆法第四号）

二、公文書等の管理に関する法律の一部を改正する法律案（後藤祐一君外十三名提出、第百九十六回国会衆法第二一号）

三、公文書等の管理に関する法律の一部を改正する法律案（後藤祐一君外七名提出、第百九十六回国会衆法第三〇号）

四、国家公務員法等の一部を改正する法律案（後藤祐一君外七名提出、第百九十六回国会衆法第三二号）

五、公務員庁設置法案（後藤祐一君外七名提出、第百九十六回国会衆法第三三号）

六、性暴力被害者の支援に関する法律案（阿部知子君外九名提出、第百九十六回国会衆法第三五号）

七、公文書等の管理の適正化の推進に関する法律案（逢坂誠二君外十一名提出、第百九十七回国会衆法第一一号）

八、性的指向又は性自認を理由とする差別の解消等の推進に関する法律案（西村智奈美君外十名提出、第百九十七回国会衆法第一二号）

九、天皇の退位等に関する皇室典範特例法の施行の日の翌日以後における平成の元号を

用いた法律の表記の取扱い等に関する法律案（大島敦君外六名提出、第百九十八回国会衆法第六号）

一〇、国民経済及び国民生活に重大な影響を及ぼすおそれのある通商に係る交渉に関する情報の提供の促進に関する法律案（近藤和也君外六名提出、第百九十八回国会衆法第二五号）

一一、手話言語法案（山花郁夫君外六名提出、第百九十八回国会衆法第一六号）

一二、視聴覚障害者等の意思疎通等のための手段の確保の促進に関する法律案（山花郁夫君外六名提出、第百九十八回国会衆法第二七号）

一三、多文化共生社会基本法案（中川正春君外四名提出、第百九十八回国会衆法第二八号）

一四、特定複合観光施設区域の整備の推進に関する法律及び特定複合観光施設区域整備法を廃止する法律案（安住淳君外十九名提出、第二百一回国会衆法第一号）

一五、新型コロナウイルス感染症対策地方特定法を改正する法律案（後藤祐一君外七名提出、第二百一回国会衆法第一号）

一六、新型コロナウイルス等対策特別措置法（今井雅人君外七名提出、第二百三回国会衆法第八号）

一七、子どもの最善の利益が図られるための子ども施策の総合的な推進に関する法律案（吉川元君外五名提出、第二百一回国会衆法第三号）

一八、裁判所の司法行政に関する件

一九、出入国管理及び難民認定法の一部を改正する法律案（山花郁夫君外七名提出、第二百一回国会衆法第二七号）

二〇、法務行政及び検察行政に関する件

二一、国内治安に関する件

二二、人権擁護に関する件

二三、男女共同参画社会の形成の促進に関する件

二四、警察に関する件

二五、民法の一部を改正する法律案（西村智奈美君外五名提出、第百九十八回国会衆法第一五号）

二六、新型コロナウイルス感染症等の影響を受けた国民等に対する援助のための日本司法支援センターの業務の特例に関する法律案（階猛君外三名提出、第二百一回国会衆法第二五号）

二七、出入国管理及び難民認定法の一部を改正する法律案（山尾志桜里君外六名提出、第百九十八回国会衆法第三七号）

三、民法の一部を改正する法律案（山尾志桜里君外四名提出、第百九十六回国会衆法第一五四号）

四、民法の一部を改正する法律案（西村智奈美君外五名提出、第百九十八回国会衆法第一五号）

五、出入国管理及び難民認定法の一部を改正する法律案（平野博文君外五名提出、第百九十八回国会衆法第三五号）

六、新型コロナウイルス感染症等の影響を受けた国民等に対する援助のための日本司法支援センターの業務の特例に関する法律案（階猛君外三名提出、第二百一回国会衆法第一五四号）

七、出入国管理及び難民認定法の一部を改正する法律案（階猛君外五名提出、第二百三回国会衆法第九号）

八、新型コロナウイルス感染症に関する件

九、裁判所の司法行政に関する件

一〇、法務行政及び検察行政に関する件

一一、国内治安に関する件

一二、人権擁護に関する件

一三、税制に関する件

一四、関税に関する件

一五、國際情勢に関する件

一六、自動車に係る国民負担の軽減及び道路交通の安全のために講すべき措置に関する法律案（古本伸一郎君外二名提出、第百九十八回国会衆法第二九号）

一七、財政に関する件

一八、税制に関する件

一九、関税に関する件

二〇、國際情勢に関する件

二一、自動車に係る国民負担の軽減及び道路交通の安全のために講すべき措置に関する法律案（古本伸一郎君外二名提出、第百九十八回国会衆法第二九号）

二二、財政に関する件

二三、税制に関する件

二四、関税に関する件

二五、國際情勢に関する件

二六、自動車に係る国民負担の軽減及び道路交通の安全のために講るべき措置に関する法律案（古本伸一郎君外二名提出、第百九十八回国会衆法第二九号）

二七、財政に関する件

二八、税制に関する件

二九、関税に関する件

三〇、國際情勢に関する件

三一、税制に関する件

三二、自動車に係る国民負担の軽減及び道路交通の安全のために講るべき措置に関する法律案（古本伸一郎君外二名提出、第百九十八回国会衆法第二九号）

三三、財政に関する件

三四、税制に関する件

三五、國際情勢に関する件

三六、税制に関する件

三七、國際情勢に関する件

三八、税制に関する件

三九、國際情勢に関する件

四十、税制に関する件

四一、國際情勢に関する件

四二、税制に関する件

四三、國際情勢に関する件

四四、税制に関する件

四五、國際情勢に関する件

四五、税制に関する件

四六、國際情勢に関する件

四七、税制に関する件

四八、國際情勢に関する件

四九、税制に関する件

五〇、國際情勢に関する件

五一、税制に関する件

五一、國際情勢に関する件

官 報 (号 外)

六、国有財産に関する件	七、たばこ事業及び塩事業に関する件	八、印刷事業に関する件
九、造幣事業に関する件	一〇、金融に関する件	一一、証券取引に関する件
文部科学委員会	一、青少年自然体験活動等の推進に関する法律 案(遠藤利明君外八名提出、第百九十八回国会衆法第二〇号)	二、大学等における修学の支援に関する法律 の一部を改正する法律案(城井崇君外五名提出、第二百回国会衆法第一〇号)
三、独立行政法人大学入試センター法の一部 を改正する法律案(川内博史君外五名提出、第二百一回国会衆法第四号)	四、生涯学習に関する件	五、障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律及び児童福祉法の一 部を改正する法律案(山花郁夫君外八名提出、第二百一回国会衆法第一一号)
六、障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律の一部を改正する法律 案(山花郁夫君外八名提出、第二百一回国会衆法第一二号)	七、児童扶養手当受給者に対する臨時特別給 付金の支給に関する法律案(尾辻かな子君 外十名提出、第二百一回国会衆法第一五 号)	八、業務等における性的加害言動の禁止等に 関する法律案(西村智奈美君外六名提出、 第二百一回国会衆法第一八号)
五、文部科学行政の基本施策に関する件	九、短時間労働者及び有期雇用労働者の雇用 管理の改善等に関する法律等の一部を改正 する法律案(西村智奈美君外六名提出、第 二百回国会衆法第一八号)	一〇、新型コロナウイルス感染症対応医療從 事者等を慰労するための給付金の支給に関 する法律案(長妻昭君外十三名提出、衆 法第四二号)
六、生涯学習に関する件	一一、新型コロナウイルス感染症対応医療從 事者等を慰労するための給付金の支給に関 する法律案(長妻昭君外十三名提出、衆 法第四二号)	一一、農業用植物の優良な品種を確保するため の公的新品種育成の促進等及び在来品種の 保全に関する法律案(佐々木隆博君外四名 提出、衆法第三九号)
七、学校教育に関する件	一二、厚生労働関係の基本施策に関する件	一二、農林漁業者の福祉に関する件
八、科学技術及び学術の振興に関する件	一三、社会保障制度、医療、公衆衛生、社会 福祉及び人口問題に関する件	一三、農山漁村の振興に関する件
九、科学技術の研究開発に関する件	一二、厚生労働のための就労及びその継続を 支援するための給付金の支給に関する法律 案(岡本充功君外六名提出、衆法第四五号)	一二、農林水産関係の基本施策に関する件
一〇、文化芸術、スポーツ及び青少年に関する件	一四、特定医療従事者の就労及びその継続を 支援するための給付金の支給に関する法律 案(岡本充功君外六名提出、衆法第四五号)	一四、農業用機械の改良に関する件
厚生労働委員会	一一、高齢者の医療の確保に関する法律の一 部を改正する法律案(西村智奈美君外十名 提出、衆法第一一号)	一五、農業用機械の改良に関する件
一、保育等従業者の人材確保のための処遇の 改善等に関する特別措置法案(西村智奈美 君外九名提出、第百九十六回国会衆法第三 九号)	一六、児童の属する低所得者世帯に対する緊 急の支援に関する法律案(逢坂誠二君外九 名提出、衆法第二二号)	一六、農業用機械の改良に関する件
二、公職の候補者となる労働者の雇用の継続 の確保のための立候補休暇に関する法律案 (森山浩行君外十名提出、第百九十八回国 会衆法第一九号)	一七、農業用機械の改良に関する件	一七、農業用機械の改良に関する件
農林水産委員会	一八、主要農作物種子法案(後藤祐一君外八名 提出、第百九十六回国会衆法第一三号)	一八、主要農作物種子法案(後藤祐一君外八名 提出、第百九十六回国会衆法第一三号)
一、主要農作物種子法案(後藤祐一君外八名 提出、第百九十六回国会衆法第一三号)	一九、分散型エネルギー利用の促進に関する法 律案(近藤昭一君外七名提出、第百九十八 回国会衆法第二二号)	一九、分散型エネルギー利用の促進に関する法 律案(近藤昭一君外七名提出、第百九十八 回国会衆法第二二号)

令和三年六月十六日 参議院会議録第二十二号

議長の報告事項

三、熱についてエネルギー源としての再生可能なエネルギー源及び廃熱の利用を促進するためのエネルギーの使用の合理化等に関する法律等の一部を改正する法律案(近藤昭一君外五名提出、第百九十八回国会衆法第二二号)

四、国等によるその設置する施設の省エネルギー・再生可能エネルギー源利用改修の実施等に関する法律案(近藤昭一君外七名提出、第百九十八回国会衆法第二三号)

五、エネルギー協同組合法案(近藤昭一君外七名提出、第百九十八回国会衆法第二四号)

六、中小企業者等の事業用不動産に係る賃料相当額の支払猶予及びその負担軽減に関する法律案(後藤祐一君外七名提出、第二百一回国会衆法第九号)

七、新型コロナウイルス感染症対策中小事業者等持続化給付金に係る差押禁止等に関する法律案(田嶋要君外六名提出、第二百一回国会衆法第二〇号)

八、新型コロナウイルス感染症等の影響を受けている中小事業者等に対する緊急の支援に関する法律案(山岡達丸君外九名提出、衆法第一〇号)

九、自動車産業における脱炭素化の推進に関する法律案(古本伸一郎君外十一名提出、衆法第四〇号)

一〇、経済産業の基本施策に関する件

一一、資源エネルギーに関する件

一二、特許に関する件

一三、中小企業に関する件

一四、私的独占の禁止及び公正取引に関する件

一五、鉱業等に係る土地利用の調整に関する件

国土交通委員会

一、航空機強取等防止措置に係る体制の強化のための施策の推進に関する法律案(森山浩行君外七名提出、第百九十六回国会衆法第四三号)

二、新型コロナウイルス感染症等の影響を受けている観光関連事業者に対する緊急の支援に関する法律案(小宮山泰子君外六名提出、衆法第一三号)

三、国土交通行政の基本施策に関する件

四、国土計画、土地及び水資源に関する件

五、都市計画、建築及び地域整備に関する件

六、河川、道路、港湾及び住宅に関する件

七、陸運、海運、航空及び観光に関する件

八、北海道開発に関する件

九、気象及び海上保安に関する件

環境委員会

一、対象発電用原子炉施設等に係る核原料物質、核燃料物質及び原子炉の規制に関する法律の特例に関する法律案(柿沢未途君外五名提出、第百九十六回国会衆法第六号)

二、環境の基本施策に関する件

三、地球温暖化の防止及び低炭素社会の構築に関する件

四、循環型社会の形成に関する件

五、自然環境の保護及び生物多様性の確保に関する件

六、公害の防止及び健康被害の救済に関する件

七、原子力の規制に関する件

八、公害紛争の処理に関する件

予算委員会

一、予算の実施状況に関する件

決算行政監視委員会

一、平成三十年度一般会計歳入歳出決算

二、平成三十年度特別会計歳入歳出決算

三、平成三十年度国税収納金整理資金受払計算書

四、平成三十年度政府関係機関決算書

五、平成三十年度国有財産増減及び現在額総計算書

六、平成三十年度国有財産無償貸付状況総計算書

七、平成三十年度一般会計歳入歳出決算

八、令和元年度特別会計歳入歳出決算

九、令和元年度国税収納金整理資金受払計算書

一〇、令和元年度政府関係機関決算書

一一、令和元年度国有財産増減及び現在額総計算書

一二、令和元年度国有资产無償貸付状況総計算書

一三、令和元年度国有资产無償貸付状況総計算書

一四、歳入歳出の実況に関する件

一五、国有財産の増減及び現況に関する件

一六、政府関係機関の経理に関する件

一七、国が資本金を出資している法人の会計に関する件

一八、国が直接又は間接に補助金、奨励金、助成金等を交付し又は貸付金、損失補償等の財政援助を与えているものの会計に関する件

一九、行政監視に関する件

議院運営委員会

一、行政監視院法案(辻元清美君外五名提出、第百九十八回国会衆法第三二号)

二、国会法の一部を改正する法律案(辻元清美君外五名提出、第百九十八回国会衆法第三二号)

三、我が国の経済及び財政等に関する将来の推計を信頼性のある統計等の情報に基づき中立公正に実施するための経済財政等将来推計委員会の設置に関する法律案(階猛君外三名提出、衆法第六号)

四、国会法の一部を改正する法律案(階猛君外三名提出、衆法第七号)

五、国会法等改正に関する件

安全保障委員会

一、自衛隊法及び海上保安庁法の一部を改正する法律案(前原誠司君外一名提出、衆法第二七号)

二、領域等の警備及び海上保安体制の強化に

三、国の安全保障に関する件

四、ス感染症対策予備費使用総調書及び各省各庁所管使用調書(その2)(承諾を求めるもの)

五、各省各府所管使用調書(その1)(承諾を求めるもの)

六、令和二年度特別会計予備費使用総調書及び各省各府所管使用調書(その1)(承諾を求めるもの)

七、令和二年度一般会計新型コロナウイルス感染症対策予備費使用総調書及び各省各府所管使用調書(その1)(承諾を求めるもの)

八、令和二年度一般会計予備費使用総調書及び各省各府所管使用調書(その1)(承諾を求めるもの)

九、令和二年度特別会計予備費使用総調書及び各省各府所管使用調書(その1)(承諾を求めるもの)

一〇、令和二年度特別会計予算総則第十九条第一項の規定による経費増額総調書及び各省各府所管経費増額調書(その1)(承諾を

		六、議長よりの諮問事項
七、その他議院運営委員会の所管に属する事項		
災害対策特別委員会		
一、災害対策に関する件		政治倫理の確立及び公職選挙法改正に関する特別委員会
二、東日本大震災復興特別区域法の一部を改正する法律案(階猛君外五名提出、第百九十六回国会衆法第四号)		三、東日本大震災からの復興の推進のための相続に係る移転促進区域内の土地等の処分の円滑化に関する法律案(階猛君外五名提出、第百九十六回国会衆法第五号)
四、災害弔慰金の支給等に関する法律の一部を改正する法律案(金子恵美君外六名提出、第百九十八回国会衆法第三六号)		五、東日本大震災復興の総合的対策に関する法律案(森山浩行君外九名提出、第百九十七回国会衆法第三号)
三、政治資金規正法の一部を改正する法律案(森山浩行君外十名提出、第百九十七回国会衆法第四号)		六、議院運営委員長水落敏栄君解任決議
四、インターネット投票の導入の推進に関する法律案(中谷一馬君外十二名提出、衆法第四号)		本院は、議院運営委員長水落敏栄君を委員長の職より解任する。
五、政治倫理の確立及び公職選挙法改正に関する件		右決議する。
一、沖縄及び北方問題に関する件		理由
北朝鮮による拉致問題等に関する件		國權の最高機關たる国会において、各会派の意見を尊重しつつ、円満かつ公正中立な議会運営を進めていくことこそ、議院運営委員長の職責そのものである。「良識の府」たる本院は、国民の権利と民主主義を守る役割を担つており、その本院の議院運営委員長は、自らの重い職責を認識する必要があることは言うまでもない。
一、北朝鮮による拉致問題等に関する件		現在、与党が拙速に成立させようと躍起になつてゐる「重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案」、いわゆる重要土地利用規制法案は、衆議院では行われなかつた内閣委員会の参考人質疑において、与党推薦の参考人までもが、条文を読むだけでは様々な憶測が拡がる恐れがあることを痛感した。しつかりと議論していかなければ、国民の様々な解釈を呼んでしまう、と発言するほど不十分極まる内容であり、慎重にも慎重な審議が求められている。
二、沖縄及び北方問題に関する件		しかししながら水落議院運営委員長は、重要土地利用規制法案を強引に成立させたい政府・与党にむしろ積極的に加担した。今回、突如として提案のあつた緊急上程は、予算案や年度末の日切れ議案など例外的に認められるべきものであり、原則は次の本会議の議事日程にすべきものである。先例上も次の本会議で扱うことが原則であり、何よりもコロナ禍にある現状において、本日、強行的に議事運営の常道から外れた形で議事日程を追加するのであれば、そしてそれを議院運営委員長が容認するのであれば、そしてそれを議院運営委員長に対する解任
三、消費者問題に関する件		決議案を出さざるを得ない。公正中立であるべき議院運営委員長として、あつてはならない行動であり決してこれ以上の先例としてはならない。よつて、権威ある本院の議院運営委員長の重責を任せることはできない。
四、科学技術・イノベーション推進特別委員会		以上が、本決議案を提出する理由である。
一、科学技術・イノベーション推進の総合的な対策に関する件		
東日本大震災復興特別委員会		
一、被災者生活再建支援法の一部を改正する法律案(階猛君外五名提出、第百九十六回国会衆法第一号)		
参議院議長 山東 昭子殿		
賛成者		
森本 真治		審査報告書
木戸口英司		重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案
水岡 俊一		右は多数をもつて可決すべきものと議決した。
難波 奨二		よつて要領書を添えて報告する。
倉林 明子		令和三年六月十五日
大門実紀史		参議院議長 山東 昭子殿
田村 智子		内閣委員長 森屋 宏
吉川 沙織		要領書
発議者		一、委員会の決定の理由
議院運営委員長水落敏栄君解任決議案		本法律案は、我が国を取り巻く安全保障環境の変化を踏まえ、重要施設の周辺の区域内及び国境離島等の区域内にある土地等が重要施設又は国境離島等の機能を阻害する行為の用に供されることを防止するため、基本方針の策定、注视区域及び特別注视区域の指定、注视区域内にある土地等の利用状況の調査、当該土地等の利用の規制、特別注视区域内にある土地等に係る契約の届出等の措置について定めようとするものであつて、おおむね妥当な措置と認める。
右の議案を発議する。		なお、別紙の附帯決議を行つた。
令和三年六月十五日		一、費用
一、本法律施行のため、別に費用を要しない。		本法律施行のため、別に費用を要しない。
附帯決議		政府は、本法の施行に当たり、次の事項について適切な措置を講ずるべきである。
参議院議長 山東 昭子殿		

## 重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案

一、注視区域及び特別注視区域の指定に当たつては、あらかじめ当該区域に属する住民の実情に知悉する地方公共団体の意見を聴取する旨を基本方針において定めること。

二、基本方針の決定並びに注視区域及び特別注視区域の指定に当たつては、当該決定及びそれらの指定の後、速やかに国会に報告すること。

三、本法における「機能を阻害する行為」については、基本方針においてその類型を例示しつつ、明確かつ具体的に定めること。その際、本法の目的と無関係な行為を対象としないこと。

四、本法第二条に基づき「生活関連施設」を政令で定めるに当たつては、本法の目的を逸脱しないようするとともに、その対象を限定的に列挙すること。

五、本法の規定による措置を実施するに当たつては、思想、信教、集会、結社、表現及び学問の自由並びに労働者の団結し、及び団体行動をする権利その他日本国憲法の保障する国民の自由と権利を不当に制限することのないよう留意すること。

六、本法第四条第二項第二号の「経済的社会的観点から留意すべき事項」を具体的に明示すること。その際、本条における市街地の位置付けを明確にすること。

七、本法第四条第二項第三号の「注視区域内にある土地等の利用の状況等についての調査に関する基本的な事項」を定めるに当たつては、調査対象となる者、調査方法、調査項目等を具体的に明示すること。

八、本法第六条に基づく土地等利用状況調査を行うに当たつては、本法の目的外の情報収集は行わないこと。また、収集した個人情報について、目的外利用となる他の行政機関への提供は制限するとともに、行政機関の保有する個人情報の保護に関する法律に則った情報管理を徹底

し、情報漏洩防止等のセキュリティ対策に万全を期すこと。

九、本法第八条に基づく報告又は資料の提出の求めについては、基本方針において運用の考え方を具体的に明示すること。また、同条の対象となる「利用者その他の関係者」についても、基本方針において具体的に例示すること。

十、本法第九条に基づく勧告及び命令については、基本方針において、その対象となり得る行為を例示するとともに、運用基準を具体的に明示すること。また、勧告及び命令の実施状況を毎年度、国会を含め、国民に公表すること。

十一、土地等利用状況審議会の委員及び専門委員が任命に当たつては、重要施設及び国境離島等の任命に当たつては、重要施設及び国境離島等が全国各地に所在していることに鑑み、多様な主体の参画を図ること。

十二、本法第二十一条第一項に基づく情報の提供については、その要件を基本方針において具体的に明示すること。その際、本法の目的の範囲を逸脱しないよう留意すること。

十三、本法第三十六条に基づく罰則の適用については、限定的なものとすること。また、本法第二十七条に基づく罰則の適用に当たつては、思想信条の自由、表現の自由、プライバシーの権利等を侵害することのないよう、十分配慮すること。

右の内閣提出案は本院においてこれを可決した。  
令和三年六月一日

参議院議長 山東 昭子殿  
衆議院議長 大島 理森

重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案

第一条 この法律は、重要施設の周辺の区域内及び国境離島等の区域内にある土地等が重要施設又は国境離島等の機能を阻害する行為の用に供されることを防止するため、基本方針の策定、附則第二条の規定における施行後五年の経過を待たずに施行状況を把握し、必要に応じ制度の見直しを検討すること。

附則第二条の規定に基づき検討すること。  
十六、注視区域及び特別注視区域の対象に、重要施設の敷地内の民有地を加えることについて、  
附則第二条の規定に基づき検討すること。

十七、本法に係る規制対象等の予見可能性や運用の透明性を求める意見が多くあることから、附則第二条の規定における施行後五年の経過を待たずに施行状況を把握し、必要に応じ制度の見直しを検討すること。

## 右決議する。

重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案

第一条 この法律において「土地等」とは、土地及び建物をいう。  
第二条 この法律において「重要施設」とは、次に掲げる施設をいう。  
一、自衛隊の施設並びに日本国とアメリカ合衆国との間の相互協力及び安全保障条約第六条に基づく施設及び区域並びに日本国における合衆国軍隊の地位に関する協定第二条第一項の施設及び区域(第四項第一号において「防衛関係施設」という)。

二、海上保安庁の施設  
三、国民生活に関連を有する施設であつて、その機能を阻害する行為が行われた場合に国民の生命、身体又は財産に重大な被害が生ずるもの(第四項第三号及び第十四条第二項第一号において「生活関連施設」という)。

三、この法律において「国境離島等」とは、次に掲げる離島をいう。

目次  
第一章 総則(第一条—第三条)  
第二章 基本方針(第四条)  
第三章 注視区域(第五条—第十二条)  
第四章 特別注視区域(第十三条—第十三条)  
第五章 土地等利用状況審議会(第十四条—第十五条)  
二十九条

第六章 雜則(第二十一条—第二十四条)  
第七章 罰則(第二十五条—第二十八条)

## (目的)

第一章 総則

二年法律第三十号第一条第一項の海域の限界を画する基礎となる基線(同法第二条第一項に規定する基線をいい、同項の直線基線の基点を含む。)を有する離島	(この法律の規定による措置の実施に当たつての留意事項)
二 前号に掲げるもののほか、有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する特別措置法(平成二十八年法律第三十三号)第二条第一項に規定する有人国境離島地を構成する離島(第五項第二号において「有人国境離島地離島」とい	第三条 内閣総理大臣は、この法律の規定による措置を実施するに当たつては、個人情報の保護に十分配慮しつつ、注視区域内にある土地等が重要施設の施設機能又は国境離島等の離島機能を阻害する行為の用に供されることを防止するためには必要な最小限度のものとなるようにしなければならない。
4 この法律において「施設機能」とは、次に掲げる機能をいう。	第四条 政府は、重要施設の施設機能及び国境離島等の離島機能を阻害する土地等の利用の防止に関する基本的な方針(以下この条において「基本方針」という。)を定めなければならない。
一 防衛関係施設の我が国を防衛するための基盤としての機能	2 基本方針は、次に掲げる事項について定めるものとする。

二 海上保安庁の施設の領海、排他的經濟水域及び大陸棚に関する法律(平成八年法律第七十四号)第一条第一項の排他的經濟水域又は同法第一条の大陸棚(次項第二号において「領海等」という。)の保全に関する活動の基盤としての機能	一 重要施設の施設機能及び国境離島等の離島機能を阻害する土地等の利用の防止に関する基本的な方針(以下この条において「基本方針」という。)を定めなければならない。
三 生活関連施設の国民生活の基盤としての機能	2 基本方針は、次に掲げる事項について定めるものとする。
5 この法律において「離島機能」とは、次に掲げる機能をいう。	一 重要施設の施設機能及び国境離島等の離島機能を阻害する土地等の利用の防止に関する基本的な方針(以下この条において「基本方針」という。)を定めなければならない。
一 第三項第一号に掲げる離島の領海及び接続水域に関する法律第一条第一項の海域又は排他の經濟水域及び大陸棚に関する法律第一条第二項の海域若しくは同法第二条第一号の海域の限界を画する基礎としての機能	2 内閣総理大臣は、注視区域を指定する場合に、その旨及びその区域を官報で公示しなければならない。
二 有人国境離島地の保全に関する活動の拠点としての機能	3 内閣総理大臣は、注視区域を指定する場合に、その旨及びその区域を官報で公示しなければならない。
6 内閣総理大臣は、第二項第三号の政令の制定又は改廃の立案をするときは、あらかじめ、土地等の利用状況審議会の意見を聽かなければならぬ。	4 注視区域の指定は、前項の規定による公示によってその効力を生ずる。

3 内閣総理大臣は、注視区域を指定する場合に、その旨及びその区域を官報で公示しなければならない。	5 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定された区域その他内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に通知しなければならない。
四 注視区域内にある土地等の利用者(所有者又は所有権以外の権原に基づき使用若しくは収益をする者をいう。以下同じ。)に対する勧告及び命令に関する基本的な事項(当該勧告及び命令に係る重要な施設の施設機能又は国境離島等の離島機能を阻害する行為の具体的内容に関する事項を含む。)	6 第二項から前項までの規定は、注視区域の指定の解除及びその区域の変更について準用する。この場合において、注視区域の指定の解除について準用するときは、第三項中「その旨及びその区域」とあり、及び前項中「その指定された区域その他内閣府令で定める事項」とあるのは、「その旨」と読み替えるものとする。
五 前各号に掲げるもののほか、重要施設の施設機能及び国境離島等の離島機能を阻害する土地等の利用の防止に関し必要な事項	第七条 内閣総理大臣は、土地等利用状況調査のために必要がある場合においては、関係行政機関の長及び関係地方公共団体の長その他の執行機関に対して、当該土地等の利用者その他の関係者に関する情報のうちその者の氏名又は名称、住所その他政令で定めるものの提供を求めることができる。
3 内閣総理大臣は、基本方針の案を作成し、閣議の決定を求めなければならない。	4 内閣総理大臣は、前項の規定による閣議の決定があったときは、遅滞なく、基本方針を公表しなければならない。
第六条 内閣総理大臣は、注視区域内にある土地	5 前二項の規定は、基本方針の変更について準用する。

## 重要施設周辺及び国境離島等における土地等の利用状況の調査及び利用の規制等に関する法律案

該措置をとるべき」と命ずることができる。  
(損失の補償)

第十一条 内閣総理大臣は、前条第一項の規定による勧告又は同条第二項の規定による命令(以下この項及び次条第一項において「勧告等」という。)を受けた者が当該勧告等に係る措置をとったことによりその者が損失を受け、又は他人に損失を与えた場合には、その損失を受けた者に対して、通常生ずべき損失を補償する。

ただし、当該勧告等に係る行為をするについて、他の法律(法律に基づく命令及び条例を含む。)で行政庁の許可その他処分を受けるべきことを定めているもの(当該許可その他の処分を受けることができないために損失を受けた者に対して、その損失を補償すべきことを定めているものを除く。)がある場合において、当該許可その他の処分の申請が却下されたとき、又は却下されるべき場合に該当するときに当該勧告等に係る措置について、この限りでない。

2 内閣総理大臣は、前項の申出があつた場合において、当該権利の買入れを希望する国の行政機関があるときは、当該国行政機関の長を当該権利の買入れの相手方として定めることができる。

3 前項の場合においては、当該権利の買入れの相手方として定められた国の行政機関の長が、当該権利を買入れるものとする。

4 第一項又は前項の規定による買入れをする場合における権利の価額は、時価によるものとする。

5 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に通知しなければならない。

6 特別注視区域の指定は、その指定に係る注視区域の区域が変更されたときは、当該変更後の注視区域の区域に変更されたものとみなす。この場合においては、内閣総理大臣は、その旨を官報で公示しなければならない。

7 第二項から第五項までの規定は、特別注視区域の指定の解除について準用する。この場合において、第三項中「その旨及びその指定に係る注視区域」とあり、及び第五項中「その指定に係る注視区域その他内閣府令で定める事項」とあるのは、「その旨」と読み替えるものとする。

8 特別注視区域として指定された注視区域についてその指定が解除されたときは、当該特別注視区域は、その指定が解除されたものとみなす。この場合においては、第六項後段の規定を準用する。

9 第二項の規定による協議が成立しない場合には、内閣総理大臣又は損失を受けた者は、内閣総理大臣と損失を受けた者が協議しなければならない。

10 第二項の規定による協議が成立しない場合には、内閣総理大臣又はその施設機能を阻害することが容易であるものであつて、他の重要な施設機能によるその施設機能の代替が困難であるものをいう。次条第一項において同じ。)である場合又は注視区域に係る国境離島等が特定国境離島等(国境離島等のうち、その離島機能が特に重要なもの又はその離島機能を阻害することによるその離島機能の代替が困難であるもの)をいふ。同項において同じ。)である場合には、当該注視区域を、特別注視区域として指定することができる。

11 第二項の規定による裁決を申請することができる。

12 内閣総理大臣は、特別注視区域を指定する場合には、あらかじめ、関係行政機関の長に協議するとともに、土地等利用状況審議会の意見を聴かなければならぬ。)

13 第二項の規定による協議が成立しない場合には、内閣総理大臣は、注視区域内にある土地等について、その所有者から勧告等に係る措置によって当該土地等の利用に著しい支障を来すこととなることにより当該土地等に関する権利(土地の所有権又は建物の所有権(当該建物の所有を目的とする地上権又は土地の賃借権を含む。)をいう。以下この条において同じ。)を買入るべき旨の申出があつた場合においては、内閣総理大臣は、前項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定めるところにより、内閣総理大臣に届け出なければならない。

14 内閣総理大臣は、第一項又は前項の規定において「所有権等」という。)の移転又は設定をする契約(予約を含み、当該契約に係る土地等に関する所有権等の移転又は設定を受ける者が

む。)をいう。以下この条において同じ。)を買入るべき旨の申出があつた場合においては、内閣総理大臣は、前項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定めるところにより、内閣総理大臣に届け出なければならない。

15 内閣総理大臣は、特別注視区域を指定する場合には、その旨及びその指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

16 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

17 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

18 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

19 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

20 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

21 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

22 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

23 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

24 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

25 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

26 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

27 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

28 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

29 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

30 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

31 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

32 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

33 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

34 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

35 内閣総理大臣は、第三項の規定による公示をしたときは、速やかに、その指定に係る注視区域その他の内閣府令で定める事項を関係地方公共団体の長に届け出しなければならない。

		する。
5	第七条及び第八条の規定は、前項の規定による調査について準用する。	
	第五章 土地等利用状況審議会の設置	
第十四条	内閣府に、土地等利用状況審議会(以下「審議会」という)を置く。	
2	審議会は、次に掲げる事務をつかさどる。	
一	生活関連施設に関する事務(第一条第六項に規定する事項を処理すること)。	
二	注視区域の指定に関する事務(第五条第二項(同条第六項において準用する場合を含む。)に規定する事項を処理すること)。	
三	注視区域内にある土地等の利用者に対する勧告に関する事務(第九条第一項に規定する事項を処理すること)。	
四	特別注視区域の指定に関する事務(第十二条第二項(同条第七項において準用する場合を含む。)に規定する事項を処理すること)。	
五	前各号に掲げるもののほか、重要施設の施設機能及び国境離島等の離島機能を阻害する土地等の利用の防止に関する重要な事項を調査審議し、必要があると認めるときは、内閣総理大臣に対し、意見を述べること。	
(組織)	審議会は、委員一人以内で組織する。	
第十五条	審議会に、専門の事項を調査させるため必要があるときは、専門委員を置くことができる。	
(委員等の任命)	専門委員は、法律、国際情勢、内外の社会経済情勢、土地等の利用及び管理の動向等に関する優れた識見を有する者の中から、内閣総理大臣が任命する。	
2	専門委員は、前条第二項の専門の事項に関して優れた識見を有する者の中から、内閣総理大臣が任命する。	
		止を図るため、当該措置が速やかに実施されなければならないと認めるとときは、当該措置の実施に関する事務を所掌する大臣に対し、当該措置の実施に係る調査が終了したときは、解任されるものとする。
		第十七条 委員の任期は、二年とする。ただし、補欠の委員の任期は、前任者の残任期間とする。
		第二项の専門の事項に関する調査が終了したときは、解任されるものとする。
		第三条 専門委員は、その者の任命に係る第十五条第二項の専門の事項に関する調査が終了したときは、解任されるものとする。
		内閣総理大臣は、前項の規定により同項の措置の速やかな実施を求めたときは、同項の大間に對し、当該措置の実施状況について報告を求めることができる。
		(委員の任期等)
第十八条	審議会に会長を置き、委員の互選により選任する。	
2	会長は、会務を総理し、審議会を代表する。	
3	会長に事故があるときは、あらかじめその指名する委員が、その職務を代理する。	
		(会長)
		第十九条 審議会は、その所掌事務を遂行するため必要なと認めるときは、関係行政機関の長に対し、資料の提出、意見の表明、説明その他必要な協力を求めることができる。
		政令への委任)
第二十条	この法律に定めるもののほか、審議会に關し必要な事項は、政令で定める。	
		(第六章 雜則)
		(他の法律の規定に基づく措置の実施に関する要求等)
第二十一条	内閣総理大臣は、注視区域内において重要施設の施設機能又は国境離島等の離島機能を阻害するため必要な措置を講ずる。	
		第二十二条 内閣総理大臣は、この法律の目的を達成するため必要なと認めるときは、関係行政機関の長及び関係地方公共団体の長その他執行機関に対し、資料の提供、意見の開陳その他協力を求めることができる。
		(国による土地等の買取り等)
第二十三条	国は、注視区域内にある土地等であつて、重要施設の施設機能又は国境離島等の離島機能を阻害する行為の用に供されることを防止するため国が適切な管理を行う必要があると認められるものについては、当該土地等の所有権又は地上権その他の使用及び収益を目的とする権利の買取りその他の必要な措置を講ずるよう努めるものとする。	
		(内閣府令への委任)
第二十四条	この法律に定めるもののほか、この法律の実施のため必要な事項は、内閣府令で定める。	
		(施行期日)
第二十五条	第九条第二項の規定による命令に違反したときは、当該違反行為をした者は、二年以下の懲役若しくは二百万円以下の罰金に処し、又はこれを併科する。	
		第一条 この法律は、公布の日から起算して一年三月を超えない範囲内において政令で定める日から施行する。ただし、第二条第六項、第二章、第五章及び第二十四条並びに附則第三条及び第四条の規定は、公布の日から起算して一年を超えない範囲内において政令で定める日から施行する。
		(附則)
		第二条 政府は、この法律の施行後五年を経過した場合において、この法律の施行の状況について検討を加え、必要があると認めるときは、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする。
		(内閣法の一部改正)
		第三条 内閣法(昭和二十二年法律第五号)の一部を次のように改正する。
		第十六条 第二項第一号中「安全保障」の下に



官 報 (号 外)

三三号、第一五三四四号、第一五三五号、第一五六三六号、第一五三七号、第一五三八号、第一五三九号、第一五四〇号、第一五四一号、第一五四二号、第一五四三号、第一五四四号、第一五四五号、第一五四六号、第一六三八号、第一六三九号、第一六四〇号、第一六四一号、第一六四二号、第一七〇九号、第一七一〇号、第一七五六号、第一八二五号、第一八四七号、第一九一二号、第一九二八号、第二〇二四号、第二一一四号、第三三五五号、第二三三三号、第二三八九号、第二四九二号、第二四九三号、第二四九四号、第二四九五号、第二四九六号、第二四九七号、第二四九八号、第二六一四号、第二六五〇号、第二七八一九号、第二七七三号

日程第一 議院運営委員長水落敏栄君解任決議案  
(吉川沙織君外一名発議)

投票者氏名	日程第一 議院運営委員長水落敏栄君解任決議案 (吉川沙織君外一名発議)
賛成者、白色票氏名	六五名
青木 愛君	有田 芳生君
石垣のりこ君	石川 大我君
石橋 通宏君	打越さく良君
江崎 孝君	小沢 雅仁君
小沼 巧君	勝部 賢志君
川田 龍平君	木戸口英司君
岸 真紀子君	斎藤 裕人君
郡司 彰君	小西 洋之君
古賀 之士君	熊谷 嘉隆君
塩村あやか君	芝 博一君
杉尾 秀哉君	田島麻衣子君
田名部匡代君	徳永 工リ君
那谷屋正義君	長浜 博行君
難波 横二君	野田 国義君
羽田 次郎君	白 真勲君
鉢呂 吉雄君	福島みづほ君
福山 哲郎君	宮澤 真山君
牧山ひろえ君	水岡 勇一君
宮口 治子君	森本 由佳君
森 ゆうこ君	横沢 真治君
森屋 隆君	高徳君

反对者(青色票) 氏名

吉川	沙織君	蓮	伊藤	岳君	紙	智子君	倉林	明子君	武田	良介君	田村	智子君	山添	拓君	高良	鉄美君	船後	靖彦君	ながえ孝子君	寺田	静君
反対者(青色票)氏名																					
足立	敏之君	青山	繁晴君	朝日健太郎君	磯崎	仁彦君	今井絵理子君	宇都	隆史君	石井	正弘君	石井	準一君	岩本	昌宏君	石田	浩郎君	有村	治子君	赤池	誠章君
自見はなこ君	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	北村	岡田	大野	小川	江島	尾辻	宇都	宇都	磯崎	阿達	雅志君	嘉田由紀子君	山下	芳生君
桜井	充君	正久君	古賀友一郎君	北村	岡田	岡田	岡田	岡田	岡田	大野	小川	江島	江島	宇都	宇都	宇都	宇都	宇都	宇都	木村	英子君
島村	清水	酒井	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	佐藤	井上	哲士君
真人君	庸行君	信秋君	良祐君	経夫君	直樹君	直樹君	直樹君	裕之君	裕之君	泰正君	秀久君	克巳君	潔君	太田	房江君	大家	敏志君	小野田紀美君	大田	嘉田由紀子君	吉良よし子君
大君																				大門実紀史君	岩渕 友君

投票者氏名

進藤金日子君	世耕弘成君	そのだ修光君	高野光二郎君	高橋はるみ君	滝波宏文君	柘植芳文君	堂故茂君	豊田俊郎君	中曾根弘文君	中西哲君	西田昌司君	長谷川岳君	林芳正君	藤木基之君	藤木眞也君	古川俊治君	本田顕子君	牧野たかお君	松川るい君	松村祥史君	丸川珠代君	三木伸吾君	三宅亨君	山崎まさこ君	山崎正昭君	山田修路君	山田俊男君	山谷えり子君	吉川ゆうみ君		
未松信介君	関口昌二君	高階恵美子君	高橋克法君	滝沢求君	武見敬三君	鶴保庸介君	徳茂雅之君	中川雅治君	中西健治君	中西祐介君	野上浩太郎君	二之湯智君	羽生田俊君	堀井成志君	藤川資麿君	福岡成志君	馬場成志君	野上浩太郎君	二之湯智君	羽生田俊君	堀井成志君	藤川資麿君	福岡成志君	馬場成志君	野上浩太郎君	二之湯智君	羽生田俊君	堀井成志君	藤川資麿君	福岡成志君	馬場成志君
和田政宗君	山本順三君	山田山君	山田山下君	山田森屋君	山田水落君	山田三原じゅん子君	山田元榮太一郎君	山田政司君	山田松山君	山田増子君	山田輝彦君	山田昇治君	山田舞立君	山田新平君	山田靖君	山田新平君	山田喜文君	山田喜文君	山田敏栄君	山田靖君	山田新平君	山田喜文君	山田喜文君	山田敏栄君	山田新平君	山田喜文君	山田喜文君	山田敏栄君	山田新平君	山田喜文君	
和田政宗君	山本順三君	山田山君	山田山下君	山田森屋君	山田水落君	山田三原じゅん子君	山田元榮太一郎君	山田政司君	山田松山君	山田増子君	山田輝彦君	山田昇治君	山田舞立君	山田新平君	山田靖君	山田新平君	山田喜文君	山田喜文君	山田敏栄君	山田靖君	山田新平君	山田喜文君	山田喜文君	山田敏栄君	山田新平君	山田喜文君	山田喜文君	山田敏栄君	山田新平君	山田喜文君	

渡辺 猛之君	秋野 公造君
伊藤 孝江君	石川 博崇君
河野 義博君	熊野 正士君
佐々木さやか君	里見 隆治君
塙田 博昭君	下野 六太君
杉 久武君	高瀬 弘美君
高橋 光男君	竹内 真二君
竹谷とし子君	谷合 正明君
新妻 秀規君	西田 実仁君
浜田 昌良君	平木 大作君
三浦 信祐君	宮崎 勝君
矢倉 克夫君	安江 伸夫君
山口那津男君	山本 香苗君
山本 博司君	横山 均君
若松 謙維君	梅村 浅田
東 徹君	石井 音喜多
石井 苗子君	梅村 章君
梅村みずほ君	片山 駿駿君
片山 大介君	片山虎之助君
清水 貴之君	柴田 巧君
鈴木 宗男君	高木かおり君
松沢 成文君	室井 邦彦君
柳ヶ瀬裕文君	足立 信也君
伊藤 孝恵君	磯崎 哲史君
上田 清司君	大塚 耕平君
川合 孝典君	小林 正夫君
糠葉賀津也君	田村 まみ君
芳賀 道也君	浜口 誠君
浜野 喜史君	舟山 康江君
矢田わか子君	安達 澄君
須藤 元気君	橋本 聖子君
平山佐知子君	

我が国における難民認定の状況に関する質問  
主意書  
右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

令和三年六月四日

参議院議長 山東 昭子殿

石橋 通宏

我が国における難民認定の状況に関する質問主意書  
問主意書

### 一 難民認定の実態について

#### 1 難民認定申請者について

(1) 二〇一九年未及び二〇二〇年末時点

で、審査請求行政不服審査法の施行により、難民認定申請中の者の数を示された

い。

(2) 二〇一九年未及び二〇二〇年末時点  
で、審査請求行政不服審査法の施行による改訂前の出入国管理及び難民認定法第六十一条の二の九第一項の規定による異議申立てを含む。以下同じ。)中の者の数を示されたい。

(3) 二〇二〇年の難民認定制度の「濫用」の件数を示されたい。

(4) 二〇二〇年三月に公表された「令和二年における難民認定申請者数等について」によれば、二〇二〇年の難民認定申請者のうち、五百五十六人が未成年であつた。そのうち、難民認定申請時に在留資格を有していないなかつた件数を示されたい。

(5) 二〇二〇年末時点で難民認定申請中の者のうち、未成年者の数とその年齢の内訳を示されたい。

(6) 二〇二〇年末時点で審査請求中の者の中、未成年者の数とその年齢の内訳を示されたい。

(7) 二〇二〇年三月に公表された「令和二年における難民認定申請者数等について」によれば、二〇二〇年に仮滞在を許可した者は十五人であつた。このうち、未成年者の数とその年齢の内訳を示されたい。

(8) 二〇二一年五月に公表された「本国情勢を踏まえた在留ミャンマーへの緊急避難措置」によれば、二〇二一年三月末時点での「一千九百四十四人のミャンマー出身者が難民認定手続を行つてゐる」とのことである。そのうち、審査請求中の者の数、複数回申請者の申請回数別の内訳、退去強制令書が発付されている者の数及び出入国在留管理の収容施設に収容されている者の数を示されたい。

### 2 難民認定者及び人道配慮による在留許可者について

#### 1 難民認定者及び人道配慮による在留許可者について

(1) 二〇一九年及び二〇二〇年に難民として認定された者審査請求手続における認定者を含む。以下同じ。)のうち、複数回申請者及び退去強制令書発付後に難民として認定された者の数を示された

(2) 二〇一九年及び二〇二〇年に難民として認定されなかつたものの、人道的な配慮により在留を認められた者審査請求手続の結果、在留を認められた者を示されたい。

(3) 前記(1)(3)及び前記(1)(4)において、仮に「通常の業務において集計しておらず」、「膨大な時間を要することから、お答えすることは困難」である場合は、通常の業務において集計していない理由及び集計に要する時間の見込みを示されたい。

(4) 法務省は、二〇一五年九月に公表した「難民認定制度の運用の見直しの概要」の5(1)においていわゆる「新しい形態の迫害」を申し立てる者が難民条約の

含む。)のうち、複数回申請者および退去強制令書発付後に在留特別許可された者の数を示されたい。

(5) 二〇一七年から二〇二〇年(全期間)に難民として認定された者全てについて、難民認定申請から難民の認定を受けるまでに要した期間を示されたい。

(6) 難民認定事務取扱要領は、難民認定申請案件を「難民条約上の難民である可能性が高い案件、又は、本国が内戦状況にあることにより人道上の配慮を要する案件」(A案件)、「難民条約上の迫害事由に明らかに該当しない事情を主張している案件」(B案件)、「再申請である場合に、正当な理由なく前回と同様の主張を繰り返している案件」(C案件)及び「上記以外の案件」(D案件)の四類型(以下「四類型」という。)に振り分けている。二〇一九年及び二〇二〇年(全期間)の統計がとれていない場合ははとれている期間に難民として認定された者について、四類型別の内訳を明らかにされたい。

(7) 前記(1)(3)及び前記(1)(4)において、仮に「通常の業務において集計しておらず」、「膨大な時間を要することから、お答えすることは困難」である場合は、通常の業務において集計していない理由及び集計に要する時間の見込みを示されたい。

適用を受ける難民の要件を満たすか否かの判断に関して「難民審査參與員が法務大臣に提言をし、法務大臣がその後の難民審査の判断に用いるようにするための仕組み」を構築するとしている。

この「仕組み」に関して、参議院議員石橋通宏君提出我が国における難民認定の状況に関する質問に対する答弁書(内閣參質二〇一第一三四号)の「一の2の(5)」「現在においても引き続き検討中」とされていたが、現在の状況を明らかにされたい。

また、二〇二〇年に難民として認定された者のうち、いわゆる「新しい形態の迫害」に当たる者は含まれているか。含まれているのであれば、その人數及びどのような迫害を受けていたのかを明らかにされたい。

(7) 二〇一四年十二月に公表された「難民認定制度の見直しの方向性に関する検討結果(報告)」は、「難民該当性に関する判断の規範的要素を、我が国でのこれまでの実務上の先例や裁判例を踏まえ、また、UNHCRが発行する諸文書、国際的な実務先例及び学術研究の成果なども参照しつつ、可能な限り一般化・明確化することを追求るべきである」と提言している。この「一般化・明確化」について、現在の検討状況及び今後の作業予定を示されたい。

また、「一般化・明確化」の作業は、難民条約の適用を監督する責務をもつUNHCRと共にを行うべきと考えるが、政府の見解を示されたい。

## 3 一次審査について

(1) 二〇二〇年に難民不認定処分を受けた者のうち、事情聴取が一度も行われなかつた事案はあるか。あれば、その件数及び理由を明らかにされたい。

(2) 二〇二〇年三月に公表された「令和二年における難民認定者数等について」によれば、二〇二〇年の一次審査の平均処理期間は約二五・四月と、二〇一〇年以来最長を記録している。本来、難民認定申請は速やかに処理されるべきだが、処理期間が長期化している理由を示されたい。

## 4 審査請求について

二〇二〇年三月に公表された「令和二年における難民認定者数等について」によれば、二〇二〇年に不服申立てに「理由あり」とされた者及び「理由なし」とされた者のうち、四千七百五十九人には口頭意見陳述等期日が実施されていない。また、そのうち、二千七百二十一人が口頭意見陳述の申立てを放棄したとされている。

(1) 口頭意見陳述申立ての有無を確認する際、審査請求人に対しどのように説明を行っているか。

(2) 口頭意見陳述の申立てを放棄した二千七百二十一人以外の者について、口頭意見陳述等期日が実施されなかつた理由を示されたい。

(3) 出入国管理及び難民認定法第六十一条の二の九第六項では、行政不服審査法第三十一条第一項における口頭意見陳述件の例外規定として「申述書に記載された事実その他の申立人の主張に係る事実が、政府の見解を示されたい。

## が真実であつても、何らの難民となる事由を包含していないことその他の事情に

より当該意見を述べる機会を与えることかかつた事案はあるか。あれば、その件数及び理由を明らかにされたい。

(4) 不服申立てに「理由あり」とされた者及び「理由なし」とされた者のうち、口頭意見陳述等期日が実施された者の数が一割未満に留まる状況で、不服申立て制度の適正性は担保されているといえるか。

政府の見解を示されたい。

## 5 訴訟について

難民不認定処分取消請求訴訟及び難民不認定処分無効確認請求訴訟について、二〇二〇年に提起された件数及び終局裁判がなされた件数をそれぞれ明らかにされたい。

加えて、難民不認定処分の取消し若しくは無効が確定した後、又は、難民認定処分の義務付け訴訟で国側が敗訴した後、難民認定がなされず、在留資格が付与されなかつたケースはあるか。あれば、その理由を併せて示されたい。

二 空港等での庇護申請関係の統計について  
前述した通り、政府は二〇一五年九月から「難民の迅速かつ確実な庇護」を推進するための難民認定制度の運用の見直しを行っている。空港は難民保護のまさに最前線であり、上陸審査時に難民認定申請を希望した者に適切に対処できているかどうかは、「難民を迅速に庇護できているか否か示す、重要な指標である。そこで、以下質問する。

1 二〇一九年及び二〇二〇年に一時庇護上陸許可を申請した者の数及び許可状況を国籍別に示されたい。

2 二〇一八年から二〇二〇年の我が国の空港における難民認定申請件数を、申請が行われた空港別に示されたい。仮に二〇一七年までは統計がとられていたのにもかかわらず、二〇一八年以降統計がとられておらず、空港における難民認定申請者の実態が把握されていないとすれば、難民条約第三十三条第一項が定めるノン・ルフルマント原則が遵守されているか否かを検証することとすら不可能である。当該統計をとることに対する、政府の見解を示されたい。

3 二〇二〇年三月に公表された「令和二年における難民認定者数等について」によれば、二〇二〇年に仮滞在を許可した者は十五人、仮滞在の許否を判断した人数は四百四十人である。そのうち、空港にて難民認定申請を行った者の数をそれぞれ明らかにされたい。

三 難民認定申請者の収容について  
1 二〇二〇年末時点で出入国在留管理庁の収容施設に収容されていた者の数と、そのうち、難民認定申請中、審査請求中及び難民不認定処分の取消しを求める訴訟係属中の者の数をそれぞれ明らかにされたい。

2 二〇二〇年六月に公表された報告書「送還忌避・長期収容問題の解決に向けた提言」では、「仮放免を不許可とする場合及び仮放免の取消処分をする場合は、その理由をより具体的に告知するものとすることを検討すること」と及び「一定期間を超えて収容を継続する場合にはその要否を吟味する仕組みを設けることを検討する」ことを求めている。それぞれに関して、現在の検討状況を示されたい。

令和三年六月十六日 参議院会議録第三十二号 質問主意書及び答弁書

二七

## 四 保護費の支給状況について

二〇二〇年度(全期間の統計がとれていない場合はとれている期間。以下四五まで同じ)について、保護費を申請した者の数、保護費を受給していた者の数をそれぞれ明らかにされたい。

二〇二〇年度に保護費を受給していた者の申請から受給決定までの平均待機期間、平均受給期間をそれぞれ示されたい。

二〇二〇年に保護費を申請したが受給できなかつた者の数、国籍の内訳、申請から結果が出るまでの平均待機期間を明示されたい。

二〇二〇年度の難民認定申請者緊急宿泊施設(以下「ESFRA」という)の利用者数を性別、国籍別に示されたい。また、保護費の申請からESFRAの利用開始までの平均日数、最短日数及び最長日数をそれぞれ示されたい。

二〇二〇年度について、①保護費、②生活費、③住居費、④医療費のそれぞれの支給額を示されたい。また、二〇二〇年度のESFRAの予算額及び執行額をそれぞれ示されたい。

「送還忌避者の実態」について

二〇一九年十月に公表された「送還忌避者の実態について」で示した以下の事項について、二〇二〇年末時点での統計を示されたい。仮に回答することができないものがある場合は、二〇一九年十月時点での統計は示されていてもかわらず、二〇二〇年末時点の統計を示すことが困難な理由を示されたい。

「送還忌避者うち送還を忌避する者の数及びその国籍の内訳」

前記五(2)のうち有罪判決を受けている者の数及び「犯罪の態様」の内訳

前記五(2)のうち退去強制処分を複数回受けている者の数

前記五(2)のうち仮放免中の逃亡や条件違反により仮放免が取り消された上で再収容されている者の数

前記五(2)のうち難民認定申請を行つたことがある者の数及びその国籍の内訳

前記五(2)のうち複数回の難民認定申請を行つたことがある者の数及びその国籍の内訳

前記五(2)のうち退去強制令書の発付後に初めて難民認定申請した者の数及びその国籍の内訳

前記五(2)のうち退去強制令書の発付を受け、仮放免中の者の数

二〇二〇年末時点及び現時点で拒食継続中の者の数

二〇二一年四月一六日の衆議院本会議にて、法務大臣は、「送還停止効は、難民認定申請中の者の法的地位の安定を図るために設けられた」と答弁している。一方、送還停止効を導入した「出入国管理及び難民認定法」を改正する法律(平成十六年六月二日法律第七三号)に関する審議で、法務大臣は「難民認定申請中の者及び難民と認定された者の法的地位の安定化を早期に図るため・・・仮滞在許可制度を創設す

「送還忌避」被収容者について  
(1) 退去強制令書の発付を受け、収容中の者の数

## (2) 被収容者うち送還を忌避する者の数及びその国籍の内訳

前記五(2)のうち有罪判決を受けている者の数及び「犯罪の態様」の内訳

前記五(2)のうち退去強制処分を複数回受けている者の数

前記五(2)のうち仮放免中の逃亡や条件違反により仮放免が取り消された上で再収容されている者の数

前記五(2)のうち難民認定申請を行つたことがある者の数及びその国籍の内訳

前記五(2)のうち複数回の難民認定申請を行つたことがある者の数及びその国籍の内訳

前記五(2)のうち退去強制令書の発付後に初めて難民認定申請した者の数及びその国籍の内訳

前記五(2)のうち退去強制令書の発付を受け、仮放免中の者の数

二〇二〇年末時点及び現時点で拒食継続中の者の数

二〇二一年四月一六日の衆議院本会議にて、法務大臣は、「送還停止効は、難民認定申請中の者の法的地位の安定を図るために設けられた」と答弁している。一方、送還停止効を導入した「出入国管理及び難民認定法」を改正する法律(平成十六年六月二日法律第七三号)に関する審議で、法務大臣は「難民認定申請中の者及び難民と認定された者の法的地位の安定化を早期に図るため・・・仮滞在許可制度を創設す

「送還忌避」被収容者について  
(1) 退去強制令書の発付を受け、収容中の者の数

むしろ、送還の停止は、国際慣習法であるノン・ルフルマン原則に基づくものであり、難民認定申請者の権利である。先般の、送還停止効の目的は法的地位の安定である旨の答弁は、立法趣旨に反するものではないか。政府の見解を示されたい。

右質問する。

令和三年六月十五日

参議院議長 山東 昭子殿

参議院議員石橋通宏君提出我が国における難民認定の状況に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員石橋通宏君提出我が国における難民認定の状況に関する質問に対する答弁書

## 一の1の(3)及び(4)並びに2の(5)について

令和二年には地方出入国在留管理局等(地方出入国在留管理局及び地方出入国在留管理局支局をいう。以下同じ)における振り分けの段階で明らかに濫用・誤用的な案件として振り分けられたB案件又はC案件(難民認定事務取扱要領)(平成十七年五月十三日付け法務省管総第八百二十三号法務省入国管理局通知)に「B案件又は「C案件」として記載されているものをいう。以下同じ)の数は、B案件が七十三件であり、C案件が三百八十二件である。

また、令和二年に難民認定申請をした者のうち、難民認定申請時に二十歳未満であったものの数は二百三十九人(速報値)であり、このうち入管法第二十二条の二第一項の規定により本邦に在留しているものの数は二百十三人であり、不法に本邦に在留していたものの数は十七人(いずれも速報値)である。

また、令和二年に難民認定申請をした者のうち、難民認定申請時に二十歳未満であったものの数は二百三十九人(速報値)であり、このうち入管法第二十二条の二第一項の規定により本邦に在留しているものの数は二百十三人であり、不法に本邦に在留していたものの数は十七人(いずれも速報値)である。

また、令和二年に仮滞在許可(入管法第六十一条の二の四第一項の仮滞在の許可)をうけた者のうち、仮滞在許可を受けた時のうち、仮滞在許可を受けた時点で二十歳未満であつたものの数は十一人(速報値)であり、その年齢別の内訳は、零歳が四人、一歳、三歳、八歳、十一歳、十四歳、十七歳及び十九歳がそれぞれ一人(いずれも速報値)である。

また、同年に仮滞在許可を受けた者のうち、出入国港である空港において難民認定申請を行つたものの数は零人(速報値)である。

その余のお尋ねについては、お尋ねのよう

令和三年末時点で難民認定申請中の者の数及び審査請求中の者の数は、それぞれ、一万七千六十一人(速報値)及び六千六百六十人(速報値)である。

形での統計をとつておらず、お答えすることは困難である。

#### 一の1の(8)について

令和三年三月末時点で審査請求中のミャンマー人は六百五十三人(速報値)であり、その余のお尋ねについては、お尋ねのような形での統計をとつておらず、お答えすることは困難である。

#### 一の2の(1)及び(2)について

平成三十一年から令和二年までの間に難民と認定した者(審査請求手続において認定した者を含む)九十一人のうち、二回目以降の難民認定申請に対しても難民と認定したものの数は二人(速報値)であり、退去強制令書発付後に難民と認定したもののが三人(速報値)である。

また、平成三十一年から令和二年までの間に難民と認定しなかつたものの、人道上の配慮を理由に在留を認めた者八十一人のうち、二回目以降の難民認定申請に対して難民と認定しなかつたものの、人道上の配慮を理由に在留を認めたものの数は三十七人(速報値)であり、退去強制令書発付後に在留を特別に許可したもののが四十二人(速報値)である。

#### 一の2の(3)及び(4)について

お尋ねについては、通常の業務において集計しておらず、集計に当たっては難民認定申請の受付及び処分を行う地方出入国在留管理局等に調査を行わせ、その結果を精査するなどの作業に膨大な時間を要することから、お答えすることは困難である。

#### 一の2の(6)について

御指摘の「いわゆる[新しい形態の迫害]」に係る御指摘の「仕組み」の内容については、難民審査参与員からの提言や諸外国の実例なども参考にしながら、現在においても引き続き検討中であります。この「いわゆる[新しい形態の迫害]」を受

けたことを理由に令和二年に難民の認定を受けた者はいない。

#### 一の2の(7)について

御指摘の「一般化・明確化」については、難民認定制度の透明性向上の観点から、現在、我が国及び諸外国の実例や国連難民高等弁務官事務所(以下「U N H C R」という)が公表した文書なども参考にしながら検討中であり、所要の作業が終わり次第、できる限り早期に公表する予定である。

また、御指摘の「一般化・明確化」の作業に当たっては、U N H C Rの意見を聞くことを予定している。

#### 一の3の(1)について

令和二年に難民不認定処分をした者について、難民調査官が行った入管法第六十一条の二の十四第一項に規定する事実の調査において、難民認定申請をした者に対する事情聴取を実施

たたっては、U N H C Rの意見を聞くことを予定している。

#### 一の3の(2)について

令和二年に難民不認定処分をした者について、難民調査官が行った入管法第六十一条の二の十四第一項に規定する事実の調査において、難民認定申請をした者に対する事情聴取を実施

たたっては、U N H C Rの意見を聞くことを予定している。

#### 一の3の(3)について

令和二年に難民不認定処分をした者について、難民調査官が行った入管法第六十一条の二の十四第一項に規定する事実の調査において、難民認定申請をした者に対する事情聴取を実施

たたっては、U N H C Rの意見を聞くことを予定している。

#### 一の3の(4)について

令和二年に難民不認定処分をした者について、難民調査官が行った入管法第六十一条の二の十四第一項に規定する事実の調査において、難民認定申請をした者に対する事情聴取を実施

たたっては、U N H C Rの意見を聞くことを予定している。

#### 一の4の(1)について

令和二年に難民不認定処分をした者について、難民調査官が行った入管法第六十一条の二の十四第一項に規定する事実の調査において、難民認定申請をした者に対する事情聴取を実施

たたっては、U N H C Rの意見を聞くことを予定している。

#### 一の4の(2)及び(3)について

口頭意見陳述及び質問(新法第三十六条に規定する質問をいい、旧法第四十八条において準用する旧法第三十条に規定する審尋を含む)の期日が開かれなかった理由については、個別の事案によるところから、一概にお答えすることは困難であるが、二回目以降の難民認定申請において、それが、二回目以降の難民認定申請において、それ以前とは異なる新たな難民の地位に関する約束(昭和五十六年条約第二十一号)上の迫害事由に該当する事実を主張していない場合であって、該当する事実を主張していない場合であって、過去の記録や申請書等の提出資料により難民の認定をするかしないかを判断できる等の理由により、事情聴取を行わなかつた事案があることは把握している。

また、お尋ねの「その他の事情」とは、難民不認定処分となつた前回申請と事情の変化がないにもかかわらず、同様の申請を繰り返す者からの申請があつたという事情などをいうものと解している。

#### 一の4の(4)について

また、お尋ねの「その他の事情」とは、難民不認定処分となつた前回申請と事情の変化がないにもかかわらず、同様の申請を繰り返す者からの申請があつたという事情などをいうものと解している。

#### 一の4の(5)について

平成三十一年及び令和元年に一時庇護上陸許可(入管法第十八条の二第一項の一時庇護のための上陸の許可をいう。以下同じ。)の申請をした者の数は三十六人であり、その国籍・地域別内訳は、イランが八人、スリランカが五人、エジプトが三人、ナイジエリアが三人、イエメンが二人、ガーナが二人、パキスタンが二人、モルドバが二人、イラクが一人、ウガンダが一人、カムルーンが一人、ソマリアが一人、中国人、ドバイが一人、トルコが一人である。平成三十一年及び令和元年に一時庇護上陸許可を受けた者の数は、イラクが一人である。

令和二年に一時庇護上陸許可の申請をした者の数及び一時庇護上陸許可を受けた者の数は、現在集計中であり、現時点でお答えすることは困難である。

#### 一の4の(6)について

口頭意見陳述の機会を与えるか否かは、審理手続の主宰者となる難民審査参与員等が、個別

の審査請求に係る口頭意見陳述(行政不服審査法(平成二十六年法律第六十八号。以下「新法」という。)第三十一条第一項本文に規定する意見の陳述をいい、新法による改正前の行政不服審査法(昭和三十七年法律第百六十号。以下「旧法」という。)第四十八条において準用する旧法第二十五条第一項ただし書に規定する口頭で意見を述べる機会を含む。以下同じ。)の申立ての有無を確認する際には、審査請求を受け付けた地方出入国在留管理局等の職員が、審査請求を行った者に対し、口頭意見陳述が、同人に主張する機会が十分に与えられるよう、同人が口頭で意見を述べる手続であることを説明している。

#### 一の4の(7)について

審査請求に係る口頭意見陳述(行政不服審査法(平成二十六年法律第六十八号。以下「新法」という。)第三十一条第一項本文に規定する意見の陳述をいい、新法による改正前の行政不服審査法(昭和三十七年法律第百六十号。以下「旧法」という。)第四十八条において準用する旧法第二十五条第一項ただし書に規定する口頭で意見を述べる機会を含む。以下同じ。)の申立ての有無を確認する際には、審査請求を受け付けた地方出入国在留管理局等の職員が、審査請求を行った者に対し、口頭意見陳述が、同人に主張する機会が十分に与えられるよう、同人が口頭で意見を述べる手続であることを説明している。

の事案ごとに適正に判断しているものと考えており、引き続き法令に基づいた不服申立制度の適正な運用に努めてまいりたい。

#### 一の5について

出入国在留管理局において把握しているところでは、難民不認定処分取消請求訴訟及び難民不認定処分無効確認請求訴訟について、令和二年に提起された件数は十五件、同年に終局裁判がなされた件数は第一審、控訴審及び上告審の合計で三十件である。

また、難民不認定処分取消請求訴訟、難民不認定処分無効確認請求訴訟又は難民認定義務付け訴訟のうち、同年において国の敗訴が確定した事案については、確定後、いずれについても難民の認定が行われた。

#### 一の6について

平成三十一年及び令和元年に一時庇護上陸許可(入管法第十八条の二第一項の一時庇護のための上陸の許可をいう。以下同じ。)の申請をした者の数は三十六人であり、その国籍・地域別内訳は、イランが八人、スリランカが五人、エジプトが三人、ナイジエリアが三人、イエメンが二人、ガーナが二人、パキスタンが二人、モルドバが二人、イラクが一人、ウガンダが一人、カムルーンが一人、ソマリアが一人、中国人、ドバイが一人、トルコが一人である。平成三十一年及び令和元年に一時庇護上陸許可を受けた者の数は、イラクが一人である。

#### 一の7について

お尋ねについては、通常の業務において集計

しておらず、集計に当たつては難民認定申請の受付及び処分を行つて地方出入国在留管理局等に調査を行わせ、その結果を精査するなどの作業に膨大な時間を要することからお答えすることとは困難であり、また、御指摘のような統計をとることは、現時点では考えていない。

### 三の1について

令和二年末時点で出入国在留管理局の収容施設に収容されていた者の数は三百四十六人(速報値)であり、このうち、難民認定申請中のもの数は四十五人、審査請求中のものの数は七十八人(いずれも速報値)であるが、難民不認定処分取消請求訴訟係属中のものの数については、統計をとつておらず、お答えすることは困難である。

### 三の2について

お尋ねの「仮放免を不許可とする場合」は「その理由をより具体的に告知するものとすることを検討すること」に関しては、検討の結果、令和三年二月十九日に閣議決定し、今国会に提出した出入国管理及び難民認定法及び日本国との平和条約に基づき日本の国籍を離脱した者等の出入国管理に関する特例法の一部を改正する法律案において、入管法に「入出国者収容所長又は主任審査官は・・・仮放免を不許可としたときは、当該請求をした者に対し、理由を付した書面をもつて、その旨を通知する。」との規定を加えることとしたところである。

お尋ねのその余の事項に関しては、現在、今国会における御議論等をも踏まえて引き続き検討しているところである。

令和二年度において、難民認定申請をしていきる者のうち生活に困窮するものに対する支援としてする保護費の支給(以下「保護措置」とい

う。)の申請をした者の数は、三百十一人であり、保護措置を受けた者の数は、三百五十七人である。

### 四の2について

外務省においては、難民認定申請者保護事業等の実施を公益財団法人アジア福祉教育財團難民事業本部(以下「委託先」という。)に委託しているところ、令和二年度における委託先が保護措置の申請を受け付けてから保護措置を開始して差し支えない旨の結果通知を同省から受けまるまでの期間の平均は、約九十二日である。

また、同年度における保護措置を受けた者の平均受給期間は、約十四箇月である。

### 四の3について

令和二年において、保護措置の申請をしたものの保護措置の開始が不適当と判断された者の数は、八十三人であり、その国籍は、イエメン、イラク、iran、インド、ウガンダ、エチオピア、カメルーン、ガンビア、ギニア、ケニア、スリランカ、セネガル、タンザニア、中国、チュニジア、トルコ、ナイジエリア、ネパール、パキスタン、バングラデシュ、ブルキナファソ、ミャンマー、リベリア及びルワンダである。

また、同年における、委託先が当該申請を受け付けてから保護措置の開始が不適当である旨の結果通知を外務省から受けるまでの期間の平均は、約百日である。

### 四の4について

令和二年において、保護措置の対象者のうち直ちに住居を確保する必要があるものに対する支援として提供している難民認定申請者緊急宿泊施設(以下「緊急宿泊施設」という。)を利用した者の数は、九人であり、その男女別の内訳は、男性が四人、女性が五人であり、国籍別の十八人である。

内訳は、コンゴ民主共和国が五人、チュニジアが四人である。

また、保護措置の申請から緊急宿泊施設の利用開始までの平均日数は約十日、最短日数は零日、最長日数は四十九日である。

### 四の5について

お尋ねの令和二年度の支給額は、①保護費が一億六千四百四十二万三千五百九十九円、②生活費が一億九百十三万七千二百九十九円、③住居費が四千五百七十万七千四百七十八円、④医療費が九百五十七万八千八百十三円である。

また、同年度の緊急宿泊施設の予算額は、三百四十七万九千六百円であり、執行額は、現在精算の手続を行つてゐるところであり、現時点で具体的な金額をお示しすることは困難である。

### 五の1について

出入国在留管理局が令和元年十月一日に公表した資料「送還忌避者の実態について」は、当該公表の当時における送還忌避者の実態等を明らかにするために特に集計等を行い、公表したものであるところ、お尋ねの各数値のうち、令和二年末時点の「(8) 前記五(2)のうち退去強制令書の発付後に初めて難民認定申請した者の数及びその国籍の内訳」については、集計を行つておらず、その余の(1)から(7)までの各数値は、次のとおりである(いずれも同年末時点の速報値)。

(1) 送還を忌避する者に限らず、退去強制令書の発付を受け、収容中の者(出入国在留管理局の収容施設に収容されている者を含む。)の数は、三百三十人である。

(2) 退去強制令書の発付を受け、収容中の者のうち送還を忌避する者で仮放免取消歴があるものは、四十三人である。

(3) 退去強制令書の発付を受け、収容中の者のうち送還を忌避する者で難民認定申請を行つたことがあるものは、百四十八人である。

(4) 退去強制令書の発付を受け、収容中の者のうち送還を忌避する者で退去強制処分を複数回受けているものは、六十一人である。

(5) 退去強制令書の発付を受け、収容中の者のうち送還を忌避する者で仮放免取消歴があるものは、百四十八人である。

(6) 退去強制令書の発付を受け、収容中の者のうち送還を忌避する者で難民認定申請を行つたことがあるものは、百四十八人である。

また、国籍・地域別の内訳は、スリランカが二十四人、iranが二十一人、ナイジェリアが十七人、ネパールが九人、バンガラデシュが八人、その他が六十九人である。

(7) 退去強制令書の発付を受け、収容中の者のうち送還を忌避する者で複数回の難民認定申請を行つたことがあるものは、七十二人である。

また、国籍・地域別の内訳は、ナイジエリアが十一人、スリランカが十人、イランが七人、ミャンマーが六人、ネパールが五人、その他が三十三人である。

## 五の2について

令和二年末時点で退去強制令書の発付を受けた仮放免されていた者の数は三千六十一人(速報値)である。

五の3について  
出入国在留管理庁が各収容施設からの報告に基づいて把握した拒食中の被収容者の数は、令和二年末時点で五人、令和三年六月九日時点で零人(いずれも速報値)である。

本年五月二十八日に北海道稚内沖でロシア国境警備局に拿捕された漁船「第一七二榮宝丸」に関する質問に対する答弁書

一 宗谷海峡は国際海峡であると承知するが、政府の認識は如何。

二 日露間における稚内沖での国境は未画定だと承知するが、その理由を明らかにされたい。

三 日本側が考える稚内沖における中間ライン、操業区域を明らかにされたい。

四 稚内沖における日本の排他的経済水域(EEZ)内は、どこまでかを明らかにされたい。

五 衛星通信漁船監理システム(VMS)に記録が残っていると思うが、その記録からして、稚内沖でロシア国境警備局に拿捕された「第一七二榮宝丸」は、日本側が主張する中間ライン、操業区域内で漁をしていたと判断しているか、政府の認識は如何。

六 日露間の国境が画定していないのは、平和条約が締結されていないのが要因であり、今回の拿捕につながっていると考えるが、政府の認識は如何。

本年五月二十八日に北海道稚内沖でロシア国境警備局に拿捕された「第一七二榮宝丸」に関する質問主意書

右の質問主意書を国会法第七十四条によって提出する。

令和三年六月四日

参議院議長 山東 昭子 殿 鈴木 宗男

も早い日露平和条約締結が重要と考えるが、政府の認識は如何。  
右質問する。

令和三年六月十五日

内閣総理大臣 菅 義偉

参議院議長 山東 昭子 殿

参議院議員鈴木宗男君提出本年五月二十八日に北海道稚内沖でロシア国境警備局に拿捕された「第一七二榮宝丸」に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員鈴木宗男君提出本年五月二十八日に北海道稚内沖でロシア国境警備局に拿捕された「第一七二榮宝丸」に関する質問に対する答弁書

一について  
お尋ねの「国際海峡」の意味するところが必ずしも明らかではないが、宗谷海峡は、海洋法に関する国際連合条約(平成八年条約第六号。以下「国連海洋法条約」という。)第三部に規定する国際航行に使用されている海峡に該当すると考えられる。

二について  
お尋ねの「日露間における稚内沖での国境」の意味するところが必ずしも明らかではないが、宗谷海峡における日露両国の領海についてのお尋ねであれば、我が国は、宗谷海峡における領海の幅を三海里としており、日露両国の領海は接していない。

三から五までについて  
お尋ねの「日本側が考える稚内沖における中間ライン、操業区域」、「稚内沖における日本の排他的経済水域(EEZ)内」及び「日本側が主張する中間ライン」の意味するところが明らかで

御指摘の平成十六年五月十九日の衆議院法務委員会における野沢法務大臣(当時)の発言は、出入国管理及び難民認定法の一部を改正する法律(平成十六年法律第七十三号)による仮滞在許可制度の創設等を含む難民認定制度の見直しの趣旨について、難民認定申請中の者及び難民と認定された者の法的地位の安定を図ることにあることを述べたものであるところ、同法により新設された入管法第六十一条の二の六第三項の規定の趣旨が難民認定手続中の者の法的地位の安定を図ることにあることは、明らかであるから、「先般の、送還停止効の目的は法的地位の安定である旨の答弁は、立法趣旨に反する」との御指摘は当たらないものと考えている。

官 報 (号 外)

令和三年六月十六日 参議院会議録第三十二号

質問主意書及び答弁書

三二

政府としては、関係者の説明も踏まえて総合的に分析し、今般の事案発生時、「第百七十二榮寶丸」は、我が国の排他的經濟水域内かつ操業区域内で操業していたと判断している。

六及び七について

お尋ねの「日露間の国境が画定していないのは・・・今回の拿捕につながっている」の意味するところが明らかではないが、いずれにせよ、政府としては、ロシア連邦政府の意図についてお答えする立場はない。

その上で申し上げれば、政府としては、北方領土問題を可能な限り早期に解決すべきものと認識しており、ロシア連邦との間で領土問題を解決して平和条約を締結するとの基本方針の下、粘り強く取り組んでいく考えである。

明治  
三十五年三月三十日  
種類  
便物認可

発行所
二東京〒一〇五番五号都港区虎ノ門四四五丁目
独立行政法人国立印刷局
電話
03(3587)4294
定価
本号一部 (本体 一一〇円)