

衆第二百八回議院

地方創生に関する特別委員会議録

第五三

(一六一)

第二百八回 国会院 地方創生に関する特別委員会議録 第五号

地方創生の総合的対策に関する件

○石田委員長 これより会議を開きます。

地方創生の総合的対策に関する件について調査を進めます。

この際、お諮りいたします。

本件調査のため、本日、政府参考人として内閣官房デジタル田園都市国家構想実現会議事務局審議官、内閣府地方創生推進室次長、地方創生推進事務局審議官内田幸雄君、内閣官房子ども家庭庁設置法案等準備室審議官、内閣府子ども・子育て本部審議官相川哲也君、内閣府地方分権改革推進室長寺崎秀俊君、内閣府地方創生推進室次長、地方創生推進事務官黒田昌義君、内閣府地方創生推進室次長新井孝雄君、内閣府地方創生推進室次長武井佐代里君、内閣府男女共同参画局長林伴子君、内閣府地方創生推進事務官審議官田晃彦君、内閣府地方創生推進事務官審議官三浦聰君、デジタル庁審議官犬童周作君、総務省大臣官房審議官阿部知明君、総務省大臣官房審議官渡邊輝君、総務省大臣官房審議官辺見聰君、総務省総合通信基盤局電気通信事業部長北林大昌君、文部科学省大臣官房学習基盤審議官茂里毅君、文部科学省大臣官房審議官瀬上孝君、文部科学省大臣官房審議官里見明香君、厚生労働省大臣官房審議官本多則恵君、厚生労働省雇用環境・均等局雇用環境総合整備室長岸本武史君、厚生労働省社会・援護局障害保健福祉部長田原克志君、農林水産省農村振興局農村政策部長山口靖君、水産庁増殖推進部長廣野淳君、国土交通省大臣官房審議官岩月理浩君、国土交通省大臣官房審議官石坂聰君、観光庁審議官池光崇君の出席を求め、説明を聴取いたしたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○石田委員長 御異議なしと認めます。よって、そのように決しました。

○石田委員長 質疑の申出がありますので、順次

これを許します。中川郁子君。

○中川(郁)委員 自由民主党の中川郁子です。

質問の機会をいただきまして、ありがとうございます。

冒頭に、北海道の知床半島沖で、乗客乗員二十名の皆さんのが乗つた観光船が消息を絶つています。現在、海上保安庁、警察、消防、自衛隊、地元の漁業者の皆さんなど、懸命な捜索活動が続いている。一人でも多くの方が救助されることを強く願っています。

お亡くなりになられた皆様方、そして御家族、御遺族の皆様方に心より哀悼の誠を表すとともに、こうした事故が二度と起こることがないよう

に早急に原因究明をし、そして再発防止に努めています。一人でも多くの方が救助されることを強く願っています。

それでは、質問に入らせていただきます。

子供と地方、そして地方における役割について少し議論をさせていただきたいと思います。

野田大臣は、四月十九日の衆議院本会議において、こども家庭庁創設について、司令塔を一

本化し、各省庁より一段高い位置から子供政策の一元的な総合調整を行うと、その意義を御説明いたしました。

国民の皆さんと高い理念を共有し、実現するには、具体的なロードマップや組織づくりが必要不可欠だと考えます。内閣府のお考えを伺いたいと

思います。

生まれた子供は、前年比三%減、八十四万人で、統計開始以来最も少ない数字となっています。コロナ禍もあり、少子化のスピードは更に早まって

いる現状です。このまま人口減が続くとなると、国力そのものの衰退も加速化すると考えていま

す。

政策の実効性とともに、政府は、法案審議を通じて、こども家庭庁が様々な課題にいかに対応するのか示すことが重要であると考えます。お考えをお伺いします。

○相川政府参考人 お答えいたします。

二〇二〇年の出生数は八十四万八百三十五人と過去最少となつております。少子化の進行、人口減少は我が国の有事ともいふべき課題と認識しております。

こども家庭庁は、子供政策を強力に推進し、少子化を止めますとともに、一人一人の子供の

ウエルビーイングを高め、社会の持続的発展を確

保しなければならないとの認識の下に立つて創設

をすることを踏まえまして、デジタル技術の活用によって、地方の個性を生かしながら、地方の問題解決あるいは魅力向上を実現して、地方から全国へのボトムアップを、成長を目指していく

う、こういった考え方の下で執り行つてございま

す。

組織体制につきましては、子供政策を担当する

内閣府特命担当大臣、こども家庭庁長官の下に、内部部局として、成育部門、支援部門、企画立案・総合調整部門の三部門の体制を設けることとしております。

また、定員につきましては、民間の方々や地方自治体の職員を政策スタッフとして採用することを含め、定員三百人を上回る体制を目指し、体制の強化に取り組みたいと考えております。

基本方針では、「こどもや若者の意見を踏まえ、こども政策に関連する大綱を一体的に作成・推進する」ということとしておりまして、こども家庭庁創設後、この方針の下で子供政策をしっかりと進めてまいりたいと考えております。

厚労省公表の人口動態統計によりますと、昨年生まれた子供は、前年比三%減、八十四万人で、統計開始以来最も少ない数字となっています。コロナ禍もあり、少子化のスピードは更に早まって

いる現状です。このまま人口減が続くとなると、国力そのものの衰退も加速化すると考えていま

す。

○中川(郁)委員 少子化対策、とりわけ地方の人口減少を考えるときに重要なのは、子供たちの学びにおける基礎整備だと考えております。

○中川(郁)委員 少子化対策、とりわけ地方の人口減少を考えるときに重要なのは、子供たちの学びにおける基礎整備だと考えております。将来地域活性化の基盤となる子供たちの教育の質を向上させることは、デジタル田園都市国家構想の実現のために必須であり、教育環境に地域間格差がある現状において、教育の機会均等のために国が果たすべき役割は大きいと考えています。若宮大臣のお考えをお伺いしたいと思います。

○若宮国務大臣 デジタル田園都市国家構想、これは新しい資本主義における成長戦略の重要な柱の一つでございます。委員が御指摘のように、人口減少ですが、少子高齢化、あるいは地方の産業の空洞化などの社会課題に直面する地方にこ

そ、新たなデジタル技術を活用するニーズがある

というふうに考えているところでもございます。

こうしたこと踏まえまして、デジタル技術の活用によって、地方の個性を生かしながら、地方の問題解決あるいは魅力向上を実現して、地方から

全国へのボトムアップを、成長を目指していく

う、こういった考え方の下で執り行つてございま

す。

私は、担当大臣を拝命して以来、様々なところへ足を運ばせていただき、そして、地方の皆様

方と対話を重ねてまいりました。まずは、何よりも、地方における不便とか不安とか不利とか、

この三つの不を解消していくことがデジタル田園

都市国家構想の肝腎な肝であるというふうに考えております。

こういった観点から、委員御指摘の教育の質の向上、維持、これは大変重要な要素だというふうに認識をいたしているところでもございます。デジタル田園都市国家構想実現会議を開催してございましたけれども、地理的に不利な地域におきましても都会と同様の教育機会が提供できるように、GIGAスクール構想あるいは遠隔教育の推進なども含めた形で今議論が進んでいるところでもございます。

関係省庁とも連携しながら、この構想の取りまとめに向けてしっかりと取り組んでまいりたいと考えておるところでございます。

○中川(郁)委員 若宮大臣、ありがとうございます。力強い御答弁で、GIGAスクールを進めていく、地域間格差の解消と底上げが必要であるというお話をあつたというふうに思います。

保護者を始めとする国民の皆さんのが、GIGAスクールの教育の向上の効果を理解し、実感していただけるような施策を講じるとともに、全国のあらゆる自治体と学校と連携をしていく必要があると考へています。文科省のお考えをお伺いします。

○茂里政府参考人 お答えいたします。

地理的な制約条件にかかわらず、全ての子供たちの可能性を引き出す個別最適な学びと協働的な学びを実現するためには、一人一人に対して端末を配るということが、ICT環境の整備として不可欠だと考へてございます。GIGAスクール構想に基づく一人一台端末につきましては、累次の予算措置により、おおむね全国の小中学校で整備が完了し、環境整備のフェーズから活用のフェーズに行っているところでございます。

このようなく、学校教育におけるICT活用を全国的に定着させるためには、委員御指摘のとおり、学校教育におけるICTの利用について保護者を始めとする皆様の御理解や関心を高めることも、全国の自治体や学校と連携して取組を進め

ることが重要と考えてございます。

このため、文部科学省といたしましては、学校と保護者の間で事前に確認、共有しておくことが望ましいポイントなどをまとめましたガイドライン。これを作成、周知するとともに、省内に設置いたしました専門家チームにおきまして全国的なネットワークを構築するなどの取組を実施しているところでございます。

今後とも、GIGAスクール構想の実現に向けて、文科省としてもしっかりと取り組んでまいります。

○中川(郁)委員 ありがとうございました。全国的にしっかりと連携をするということが必要だといふ答弁だつたというふうに思います。

そこで、一つ御紹介をさせていただきたいのが、私の地元の十勝、浦幌町という町がございまます。この浦幌町では、うらほろスタイルと言われる子供、若者を軸にしたまちづくりをしています。子供が自立した個人として健やかに成長でき、社会を目指し、次世代につなぐまちづくり、そして事業創出にも挑戦しているところでございます。うらほろスタイルとは、様々な人たちが組織横断的に子供たちに関わる関係性や仕組みであり、継続の先には地方創生があり、持続可能な社会とは、子供、次世代が主体、そして主役となる社会であるとしています。

関係者の皆さんにお話を聞きますと、子供を中心にしてまちづくりをしたところ、既存の地域が未来志向になり、東京を始め大都市部の皆さんによる移住が進み、様々なスキルやアイデアを持った皆さんのが起業を始めたということです。ことども家庭庁の設置に当たり、浦幌町の取組は参考にすべき優良事例だというふうに思います

し、関係者の方々、また全国の皆さんにも、是非浦幌町に視察にお出かけをいただきたい、ことう考へています。御検討よろしくお願いします。

そして、今国会で、青少年自然体験活動等の推進に関する法律案が提出予定と伺っています。子どもたちの実体験の不足はコミュニケーション能力にも影響を与えると言われており、いじめや虐待への懸念や、孤立、孤独を感じる若者の増加につながるなど、様々な問題が指摘されています。この法は、小学生に農林漁業体験をしていたり、自然体験をしていただく、その実体験をしてもらうことによって、青少年が生きる力を育むことを目的としています。農林漁業の意義や、そこに生活する人たちとの相互理解の推進も期待されています。

こども家庭庁においてもこののような取組を重要な施策の柱にするべきと考えています。政府のお考へを聞かせていただければと思います。

○相川政府参考人 お答えいたします。

昨年十二月に閣議決定いたしましたこども政策の新たな推進体制に関する基本方針におきましては、「全てのこどもが、安全で安心して過ごせる多くの居場所を持ちなが、様々な学びや、社会で生き抜く力を得るための糧となる多様な体験活動や外遊びの機会に接することができ、自己肯定感や自己有用感を高め、幸せな状態で成長し、社会で活躍していくようにすることが重要である」としております。

体验活動は、自尊感情、コミュニケーション能力や自立心、主体性、協調性など、子供が社会を生き抜く力を得るための糧となり、子供の人生を豊かにする基盤を作るものでありますことから、全ての子供に体验活動の機会を確保していくことが重要であると認識をしております。

国土交通省では、令和二年度より、過疎地域等におけるドローン物流の実用化に関する計画策定や、機体、設備等の導入に対する支援を行っていられるところであり、これまでに全国三十地域で実証実験等を実施し、今年度も現在公募を行っているところでございます。

また、令和三年には、ドローン物流の導入に際して留意すべき点や検討事項等を整理したガイドラインを策定するとともに、令和四年三月には、各地のドローン物流の取組を事例集として追加して広く周知することにより、ドローン物流の取組を促進しているところでございます。

国土交通省といたしましては、人手不足などの物流業界が抱える課題解決にも資するドローン物流の社会実装に向けて、関係省庁とも連携しながら、引き続きしっかりと取組を進めてまいります。

セージを頂戴し、政府の期待の大さも伝わってきたところですが、買物弱者や医療弱者への対応、災害時の対応といった地域社会の抱える様な課題に物流は大きく関係していると思います。人手不足、DX化への対応、物流業界が抱える課題も多くあり、地方において特にその課題が顕著となっていると感じます。

新たな物流の担い手として、ドローンの活用をどのように考えておられるか、政府にお伺いしたいと思います。

○岩月政府参考人 お答え申し上げます。

ドローン物流は、離島や山間部等における日用品や医薬品などの物流網の維持や災害時の物資輸送など、地域における社会問題の解決の手段として期待されておりまして、その推進は大変重要であると認識しております。

国土交通省では、令和二年度より、過疎地域等におけるドローン物流の実用化に関する計画策定や、機体、設備等の導入に対する支援を行っていられるところであり、これまでに全国三十地域で実証実験等を実施し、今年度も現在公募を行っているところでございます。

また、令和三年には、ドローン物流の導入に際して留意すべき点や検討事項等を整理したガイドラインを策定するとともに、令和四年三月には、各地のドローン物流の取組を事例集として追加して広く周知することにより、ドローン物流の取組を促進しているところでございます。

国土交通省といたしましては、人手不足などの物流業界が抱える課題解決にも資するドローン物流の社会実装に向けて、関係省庁とも連携しながら、引き続きしっかりと取組を進めてまいります。

○中川(郁)委員 ドローン物流の社会実装、是非ともよろしくお願ひしたいと思います。

先日、岸田総理によりまして、コロナ禍における原油価格・物価高騰等総合緊急対策が発表されましたが、シンボジウムでは若宮大臣から応援メッセージを頂戴し、政府の期待の大さも伝わってきました。シンボジウムでは若宮大臣から応援メ

した。原油価格高騰対策については、北海道では冬場の灯油対策が心配であるのでは非願いしたこと、それから、いろいろな経済対策はありますけれども、スーパー・マーケットなどを見ていくと廃業が多く、小売を始め小規模企業の皆さんで身を切つて営業している現状ではないか、こういう声も聞かれています。

また、タクシー会社の皆さんには、これはとても歓迎するが、利用者が減つて落ちている、変わらず厳しい、こういう声も聞かれているところです。

地元の農業者の方々も、春の繁忙期を迎える中で、自ら生産コストを下げる努力はしているものの、燃油の高騰はお手上げ状態。ただ、今回の発表は大変ありがたい、こういう声もあります。

そして、漁業関係者の皆さんからは、対策は大変ありがたいけれども、昨年秋の太平洋岸を襲った赤潮被害について、沿岸がまた赤くなつており不安だということで、今日資料を提出させていたいのは、これは、北海道豊頃町大津漁港、アサリがたくさん死滅しています。水質検査をすると、昨年のプランクトンのカレニア・セリフォルミスではないということだけれども、とても不安であるということがありました。

サケ、シシャモ、ウニ、ツブ、タコ、ホッケ、漁獲量が減少しており、この大津漁港さんだけでも、現時点で二億円程度の販売額の減少が見込まれているということでありました。昨年の赤潮被害対策では、アキサケ、ツブ、ホッケに対する支援策はなかつたけれども、今後の状況を見て再考してもらいたい、こんな声も聞いてきたところであります。

こうした現状を見るに、沿岸における被害は長期化、深刻化するおそれもあると感じています。水産庁においても、引き続き、現地の状況の把握や、漁業関係者の情報の共有、是非協力をいただきたいと思います。水産庁のお考えを伺わせていただきます。

○廣野政府参考人 お答えいたします。

昨年、北海道で赤潮が発生いたしましたが、現在、北海道庁によりますと、赤潮の発生は確認されていないということです。

また、十勝の大津の話がございましたが、昨年の赤潮発生時に貝類のいい死が見られましたが、その後、新たに生じたとの報告はないということです。

赤潮被害対策につきましては、水産庁として、令和三年度補正予算で措置した北海道赤潮対策緊急対策事業によりまして、まずは、北海道庁等と連携して、赤潮プランクトンのモニタリング調査を実施して、その結果を公表、漁協等に情報提供しております。

また、漁業被害につきましては、サケや貝類などの対応につきましては漁業共済の対象となつておりますので、共済及び漁業収入安定対策事業により対応しております。

一方、ウニ漁業など共済の対象となつてないものにつきましては、本事業により、漁業関係者などが取り組む漁場環境の回復のための活動を支援することとしております。現地で必要と認められる活動について、柔軟に、きめ細やかに対応することとしてございます。

水産庁としては、引き続き、北海道庁等と緊密に連携しながら、現地の状況の把握、漁協など関係者との情報共有に努めてまいります。

○石田委員長 質問時間が終了いたしておりますので、よろしくお願ひいたします。

○中川(郁)委員 時間となりましたので、終了させていただきます。

どうもありがとうございました。

○中川(宏)委員長 次に、中川宏昌君。

○中川(宏)委員 公明党の中川宏昌です。伺いしたいと思います。よろしくお願いいたしました

昨日六月には、まち・ひと・しごと創生基本方針二〇二一についてが発表されまして地方創生を進めていますが、地方創生の目標の一つに、東京一極集中からの脱却がございます。図らずも、コロナ禍によりテレワークが進み、昨年、東京都では転出超過となりましたが、長い目で見れば、主要都市への人口集中は止まらないのではないかと思います。

私の地元の長野県の令和二年の人口データでは、人口減は一万四千八百六十五人となっております。長野県として、人や企業の回帰、これを長野県では信州回帰と呼んでいますが、重要な課題となっています。コロナ禍においては、テレワークやオンライン会議が普及し、多様な働き方が加速し、長野県では、信州リゾートテレワークの推進やおためしながノニ・〇など、コロナ時代の働き方としてワーケーションを積極的に支援しております。

ワーケーションの普及には国と地方が連携をして取り組む必要がありますが、現在、国には地方と連携をする総合的な窓口がないのではないかとお願いしたいという、こんな御要望もございますが、ワーケーションの普及の状況と、これからの方針についてお伺いしたいと思います。

○池光政府参考人 お答え申し上げます。

まず、ワーケーションの普及状況につきましては、観光庁が昨年度に企業の従業員の方を対象に実施した調査におきまして、実施率は四%程度にとどまっているという状況でございます。まだまだ広く実施されている状況にはないものと認識しております。

今、まだまだという感じがいたしましたけれども、このワーケーション、新たなライフスタイルと呼んでもいいかもしれません、こういったライフスタイルですとか多様で柔軟な働き方の普及には、先ほど、企業側の理解というお話をありますけれども、国民や企業が取り組みやすい土壤づくりが大事になつてくると思います。

○中川(宏)委員 ありがとうございます。

今、まだまだという感じがいたしましたけれども、このワーケーション、新たなライフスタイルと呼んでもいいかもしれません、こういったライフスタイルですとか多様で柔軟な働き方の普及には、先ほど、企業側の理解というお話をありますけれども、国民や企業が取り組みやすい土壤づくりが大事になつてくると思います。

○岸本政府参考人 お答えいたします。

近年、年次有給休暇の取得率は上昇傾向にございますが、二〇二〇年におきましても約五七%にとどまつておりますけれども、この点についての御所見をお伺いしたいと思います。

し、効果を把握し、好事例や導入手法の情報発信等を通じまして、企業の取組を促進しているところです。

また、このモデル事業につきましては、今年度においても継続して実施する予定でございます。

さらには、ワーケーションと同様に働き方改革に資する取組であります委員御指摘のテレワークとも連携をし、官民連携によるワーケーションの普及に向けた取組も進めてまいりたいと考えております。

ます。

年次有給休暇に関する問題では、付与日数のうち五日を除いた残りの日数につきまして、労使協定を結べば使用者が計画的に休暇取得日を割り振ることができるものとされておりまして、厚生労働省におきましては、この年次有給休暇の計画的付与制度の導入を始めとした年次有給休暇の活用につきまして、休暇の取得をしやすい夏季、年末年始、ゴールデンウィークのほか、十月の年次有給休暇取得促進月間に集中的な広報を行つておりますほか、厚生労働省ホームページの働き方・休み方改善ポータルサイトに企業の取組の好事例を掲載いたしまして、年次有給休暇の取得促進のための情報発信を行つておられます。

○中川(宏)委員 ありがとうございました。

それでは次に、地方に人や企業を呼び込むためには拠点整備が重要となつてまいります。

国では、デジタル田園都市国家構想推進交付金、いわゆる地方創生テレワーク交付金で、サテライトオフィスですとかコワーキングスペースの開設、運営等におけるW-FIですとかテレビ会議システムの導入に係る経費を支援をしていただいているところであります。これは地方にとっても非常に大事な事業でありますので、今後ともしっかりと継続をしていただきまして、着実に交付をしていただきたいと思っております。

そこで、政府は二〇二四年度末までに取組が一千団体に広がることを目指すとのことでございますけれども、この現在の取組状況についてお伺いをしたいと思います。

○新井政府参考人 お答え申し上げます。

令和三年十一月に実施いたしました地方公共団体に対しますアンケート調査によりますれば、サテライトオフィス等による企業進出や移住等の推進に取り組む地方公共団体は、少なくとも四百七十九団体あると把握しております。

政府いたしましては、令和三年度補正予算において措置されましたデジタル田園都市国家構想において決済を行つたところを、一名でも適用できるような要件の緩和というものを盛り込んでいるところでございます。

○新井政府参考人 お答え申し上げます。

令和三年度補正予算に於ける方針は、地方創生テレワークタイプや企業版ふ

るさと納税などによりまして、地方への新たな人の流れを創出するためのサテライトオフィスの整備等を促進してまいります。また、企業の取組を総合的に支援するため、企業や地方公共団体等に

対します情報提供、相談体制及び取り組む企業の裾野拡大や優良なモデル事例の創出、普及などに取り組んでいるところでございます。

これらの施策を通じまして、二〇二四年度末までに、先生御指摘のサテライトオフィスの整備についてお取り組む地方公共団体を千団体とするごとに目標を達成するため、企業や地方公共団体等に取り組んでまいります。

○中川(宏)委員 引き続きよろしくお願ひいたします。

この拠点整備に関連いたしまして、地方拠点強化税制についてあります。企業が本社機能を有するサテライトオフィスを整備する際には、常時雇用する従業員の増加が条件としてありますけれども、この条件についてはハードルが高いとの

地方の声もございます。

従業員の増加がない場合でも地方拠点強化税制が活用できるようにしていただきたいと思いますが、この点につきましてお伺いをしたいと思いま

す。

○師田政府参考人 お答え申し上げます。

企業の本社機能の地方移転等を促進するためには、移転コストに対する税制の特例措置として、地方拠点強化税制を講じているところでございます。

本税制につきましては、委員御指摘のとおり、本年三月末に適用期限を迎えるに当たりまして、地方拠点で常時雇用する従業員の増加数に関する要件を緩和するよう各方面から御要望をいただきましたところをございます。

令和四年度の税制改正におきまして、適用期限の延長に加えまして、中小企業について、地方拠点で常時雇用する従業員の二名以上の増加が必要だったところを、「一名でも適用できるような要件の緩和」というものを盛り込んでいるところでございます。

今後、より多くの企業に本税制を活用いただけるよう、今回の税制改正の内容も含めて積極的な周知、広報等に努めてまいります。

○中川(宏)委員 これまでには拠点整備についてお伺いをしてきましたけれども、これから地方の人

材ということでお伺いをしてまいりたいと思います。

地方創生の一つの鍵を握るのが、デジタル人材の育成であります。とりわけ、女性のデジタル人材の育成についてお伺いをしたいと思います。

一昨日の二十六日、女性デジタル人材育成プランが策定をされました。公明党として、希望する女性が適切な訓練を受けてよりよい環境に就労することができるよう支援をすること、また、未経験者なども対象に裾野を大きく広げて、働く時間を柔軟に対応するなど、女性デジタル人材育成プランを策定するよう政府に求めてまいります。

私の地元、長野県塩尻市では、市と市の振興公社がテレワークによる女性の就労支援に粘り強く取り組んできまして、当初年間二百万円だった受注額が、昨年度には二億五千万円までに拡大、約三百人のデジタル人材の雇用につながっております。

コロナ禍で雇用状況が深刻になった今、このような先進事例を参考しながら各自治体でお取組をいただき、女性のデジタル人材を地方自治体や中小企業での就労に結びつけてDX化を進めることが地方創生の大きな推進力になると確信をいたしましたが、この点につきまして御所見をお伺いしたいと思います。

○宮路大臣政務官 まず、御党におかれましては、女性のデジタル人材の活用について大変熱心に取り組んでいただき、感謝を申し上げたいと思います。

本年三月末に適用期限を迎えるに当たりまして、地方創生の推進力になつていくと思いますので、御期待を申し上げたいと思います。よろしくお願ひ

いを申し上げます。

デジタルに関する問題につきまして、地方公共団体の情報システムの標準化について質問をさせていただきます。

昨年末に閣議決定で、デジタル社会の実現に向けた重点計画で、「地方公共団体が、目標時期における令和七年度までに、ガバメントクラウド上に構築された標準基準システムへ移行できるよう、その環境を整備する」とあります。

の就労につながる支援策を盛り込んだ点、これが重要であります。そうした総合的な対策となります。

特に、御指摘のとおり、各自治体における積極的な取組を推進していくことが極めて重要であるというふうに考えております。このため、地域女

性活躍推進交付金を通じて、自治体における、デジタルスキルの習得とスキルを生かした就労を支援するための、地域の実情に応じた取組を後押ししてまいります。

あわせて、今ほど御紹介いただきました御地元の塩尻市の取組を含め、女性デジタル人材育成の優良事例をまとめた事例集を作成したところでございます。なお、このトップに塩尻市の取組を挙げさせていただいております。そうしたものを使って、自治体に対し周知啓発を行つてまいります。

こうした取組を始め、今後三年間、集中的に政府一体で女性デジタル人材の裾野を全国津々浦々へ広げ、地方創生の推進力としてまいります。また、三年後を目途に、様々な統計を用いてデジタル人材の男女割合をマクロの視点から点検いたします。そして、施策の在り方について不断の必要な見直しを行つてまいりたいというふうに考えております。

今も申し述べていただいたところですが、必ず地方創生の推進力になつていくと思いますので、御期待を申し上げたいと思います。よろしくお願ひ

いを申し上げます。

デジタルに関する問題につきまして、地方公共団体の情報システムの標準化について質問をさせていただきます。

昨年末に閣議決定で、デジタル社会の実現に向けた重点計画で、「地方公共団体が、目標時期における令和七年度までに、ガバメントクラウド上に構築された標準基準システムへ移行できるよう、その環境を整備する」とあります。

この夏によく全ての標準仕様ができ上がり、そこから、先行した部分は別としまして、本格的に各地方公共団体が移行計画を策定していくことになります。

移行に際して現在でも様々な課題が出ておりまして、議論もされていて承知をしております。

その中で、一つ重要なことが、デジタル人材が社会でも行政でも不足している状況の中で、令和七年までに全ての地方公共団体が移行するといふのは、千七百余りの各地方公共団体にとっては肌感覚で難しい状況ではないのかなというふうに思います。

ガバメントクラウドにスマートに移行できるようにつかりと取り組んでいたいところではございますが、現状の認識をお伺いしたいと思います。

○犬童政府参考人 お答えいたします。

現在、地方自治体の基幹業務システムの統一、標準化に向けて、令和七年度までにガバメントクラウドを活用した標準準拠システムの移行環境を整備しているところでございます。

移行期間につきましては、委員御指摘のとおり、指定都市市長会を始め、自治体の方から御懸念の声をお聞きしてございまして、このため、本年二月から三月にかけまして、市町村等基幹業務システムを自社開発しているベンダーに対してヒアリングを丁寧に実施したところでございます。

このヒアリングを通じていただいた質問等を整理しまして、今般、標準化法に基づく基本方針〇・八版を作成し、先週、十九日でございますけれども、全国の地方自治体に対し提示したところでございます。

今後、この基本方針〇・八版をたたき台としまして、適切な費用での円滑な移行へ向けた業務上の課題を更に整理した上で、引き続き、事業者等に対する調査を行なながら、自治体の意見も聞き、本年夏までに移行の在り方について定めたいと思ってございます。

引き続き、しっかりと丁寧に着実に進めてまいりたいと考えてございます。

○中川(宏)委員 ありがとうございました。

これまで大きな単位でやつていくというのは久しくなかつた状況の中で、やはり、地方公共団体の皆様が非常に心配されている状況もあるかと思います。

今まで、積極的な発信とともに、積極的に御意見もお伺いしていく、この双方向をつかりとやっていただきたいと思いますので、どうかよろしくお願いしたいと思います。

次に、都市と地方の二地域居住について質問をさせていただきます。

新しいライフスタイルで注目されたのが、いわゆる二地域居住ですけれども、令和三年三月に長野県知事の阿部守一知事が会長となりまして、全国二地域居住促進協議会が発足をされました。現在、四十二都道府県、六百二十一市区町村、六百六十三団体が参加しております。

これは新しい取組で前例がございませんので、まずは協議会として情報交換、また二地域居住の勉強会、先進的な取組事例の収集などが活発に行われているところであります。今後具体的な課題が出てくると思うんですけども、そのときには国としてもつかりとこの協議会の皆さんのお話を聞いていただきたいなと思っています。

そこで、豊かな二地域居住の実現のためには住居の確保が必要になつてくるわけですが、住宅ローン控除のセカンドハウスへの適用との御要望もございます。この点について、セカンドハウスの取得の支援という観点から、その取組につきまして、国土交通省にお伺いをしたいと思いまして、国土交通省にお伺いをしたいと思いま

すけれども、様々な取組があると思うんですけれども、今日は、拠点整備そして人材育成ということで答弁を求めさせていただきました。

コロナ禍を経験して様々な部分が変わっている中で、いよいよここから変化をつけていかなければいけない、地方が活性化するようにしっかりとやつていかなければならぬ、そのように感じているところでございます。

これからも皆様の、地方を支援する、そんなお取組は是非ともお願いを申し上げまして、質問とさせさせていただきます。

○石坂政府参考人 ありがとうございます。

○堤委員長 次に、堤かなめ君。

ます。

住宅ローン控除の趣旨を鑑みれば、慎重な検討を要する課題であるとは考えてございますが、二地域居住の推進は大変重要な課題であるとの認識の下、国交省におきましては、住宅金融支援機構が供給している住宅ローンであるフラット35についてセカンドハウスの取得にも適用するほか、空き家対策総合支援事業による空き家活用の支援、全国版空き家・空き地バンクによる情報発信の促進、地方公共団体向け二地域居住等施策推進ガイドライン、こうしたものを作成、提供いたしました

時間が参りましたのでこれで締めたいと思います。

○中川(宏)委員 ありがとうございました。

これまで協議会として情報交換、また二地域居住の勉強会、先進的な取組事例の収集などが活発に行われているところであります。今後具体的な課題が出てくると思うんですけれども、そのときには国としてもつかりとこの協議会の皆さんのお話を聞いていただきたいなと思っています。

さらには、地産地消は、SDGsの十四番、「海の豊かさを守ろう」と、十五番、「陸の豊かさも守ろう」に貢献するものです。地域の海で捕れたものや地域で育てたものをその地域で消費するといふことは、海洋資源や陸の資源の保護にもつながります。

あわせて、地元で食物などを消費することで、運搬によって発生するCO₂の削減につながり、エネルギー問題や環境問題にも寄与し、SDGsの七番、「エネルギーをみんなに、そしてクリーンに」と、九番、「産業と技術革新の基礎をつくる」、そして十三番の「気候変動に具体的な対策を」にも貢献するものです。

そこで、まず、農林水産省から、地産地消の意義についての御見解をお聞かせください。

○下野大臣政務官 お答えいたします。

そこで、まず、農家の皆様にとって、子供たちや心身が弱った方々にとって、地域経済、地方創生にとってもよい、まさに三方よしの地産地消、オーガニック給食の推進について質問いたします。

ロシア軍によるウクライナ侵略など、国際情勢が緊迫する中、安全保障という観点からも、食料自給率を高めること、食料安全保障に関心が高い

まっています。

御案内のとおり、我が国の一〇二〇年の食料自給率は、カロリーベースで過去最低の三七%、四割にも満たず、主要先進国では韓国に次いで二番目に低いという深刻な状況にあります。

そのような中、地産地消、地域で生産したものをその地域で消費するという動きも少しづつ高まっていきます。

地産地消は、食料自給率を高め、地域の生産者の保護や活性化をめざして、地方創生にまさに資するものです。そもそも、遠方で取れたものよりも、地元で取れたものを地元で消費する方が、流通にかかる時間が

な農林水産物を消費できる、生産者にとっては、消費者ニーズに対応した生産が展開できるなど、生産者と消費者との結びつきの強化により、国産農林水産物の消費拡大、ひいては食料自給率の向上につながります。

26

資料の①の下級音のところから少し読み切ってしていただきます。これは今年の一月の新聞記事でござります。

昨年一月から一〇〇%有機無農薬の給食を実現しているのが、福岡県にある児童生徒数約二百五十九人の私立リンクデンホールスクール小学・中高学年部などということです。協力するのは、学校に近い筑紫野市の七十か所の農園約十五ヘクタールで年

このほか、生産地と消費地の距離が縮減されることから、議員御指摘のように、流通コストの低減等により環境負荷の低減にも寄与するなど、意義のある取組と考えております。

SDGsの「七十の目標」が五十の目標が達成され、産地消し貢献する取組となり、農林水産業を通して地域の雇用を創出し、地域経済の活性化につながることから、八番の「働きがいも経済成長も」という目標、十二番の「つくる責任、つかう責任」に資するものであり、SDGsに広く貢献する取組であると考えております。

このため、農林水産省としましては、地場産率が約九割を占め、地産地消の核となる農産物直売所の設置整備や販売管埋システムの導入支援を行なうとともに、地産地消コーディネーターの派遣や地場産を使ったメニュー開発の支援などにより、しっかりと地産地消を推進してまいります。

○堤委員 ありがとうございます。まさに「いい」とだらけという感じでござります。

下野政務官とは、実は非常に近しく思つております。太宰府の御出身ということで、事務所も私の自宅からすぐ近くで、今日は本当にありがとうございました。

私の地元、太宰府市とか筑紫野市なんですかれども、こちらの新聞記事、皆様のお手元にあるかと思いますが、私の地元には、地産地消を更に一歩進めて、一〇〇%オーガニック給食、有機無農薬の給食を実現していらっしゃる事業者の方がいらっしゃいますので、御紹介させていただきます。

ば、旬の真冬のホウレンソウは、旬ではない真夏のハーフソウであります。

のオカレンンンがるるを安価でしかもおしゃれして栄養価が高い。今までの給食の食材が高かつたのは、旬ではない野菜、レトルト、缶詰などを使っていたからで、そこを見直すとむしろ安くなつてくるということになりました。

さて、農林水産省は昨年五月に、みどりの食料システム戦略を打ち出しておられます。この戦略

では、二〇五〇年までに化学農薬を五〇%減らす、化学肥料を三〇%減らす、耕地面積に占める

有機農業の取組面積の割合を、現在一%にも満たない状況ですけれども、これを二五%にまで増や

すという大変意欲的な目標値を掲げておられます。本当に歓迎したいと思います。

下線部②のところに示しましたように、給食など、需要を先につくることで、有機栽培への転換

を勧めるきっかけになると云ふこと。まさに、記事の見出しにも大きく出ておりますように、鍵は

給食だということです。
また、学校給食だけではなく、保育所、幼稚園

園、病院、様々な福祉施設や介護施設などで提供される給食、いわゆる公共調達の給食において、

地元の地産地消の農産物、できればオーガニック、有機無農薬の農産物をもつこらつこ使つて、

木本樹無農薬の農産物を販売と販賣していただけないものかと思つております。子供たちや小學生二、三歳から、安全、安心、長寿、予防、

心身は不調を抱える 安全 安心なお米 野菜
果物などを食べていただくことは、健やかな成長
。ハサの茎葉二つ 二さつ 二根 二本一。

や心身の健康になかるかと思います。このような公共調達の給食を、まずは地産地消、ドーム方式で行なうべき

消されることはオーガニックに転換するための取組を是非進めていただきたいと思いますが、下野政

○下野大臣政務官 務官、よろしくお願ひいたします。

地産地消は、地域で生産された農産物をその地域で消費する取組であり、国産農産物の消費拡大

につながるほか、地域活性化や環境負荷の低減にも寄与するものであります。

農林水産省では、学校や病院、福祉施設等の施設給食における地場産の利用を進めるため、給食

100

○石田委員長 次に、おおつき紅葉君。

○おおつき委員 立憲民主党・無所属のおおつき紅葉です。

私は、昨年初当選をさせていただいた新人議員でございまして、これまで、去年の夏までは政治部の記者としてこの現場に携わっておりました。そして、政治に携わり、皆さんのお活動を見せていただけておりました。

まず最初に、先ほど中川委員もおっしゃっていましたように、北海道の知床半島沖で起きた観光船の事故でお亡くなりになられた皆さんにお悔やみを申し上げますとともに、いまだ十五人が行方不明ということで、一日も早く救出され、御家族と対面できることをお祈り申し上げます。また、海が荒れている中での命懸けの救出活動に御尽力されている皆様、そして地元関係者の皆様に感謝と敬意を表します。

地方創生の取組も、私は政治部記者として、十年前の政権交代の後、当時石破大臣ですね、地方創生の担当大臣として置かれたときから十年間、この委員会を見てきました。

ただ、私が生まれ育った北海道小樽市では人口減少に歯止めが利いていないんです。例えば、小樽市ですと、ニシン漁で栄えた六十年前に二十万人いた人口が、今は毎年二千人ずつ減っていて、何と先月末、百二年ぶりに十万人台になってしまった。そして、このままいくと、小樽市の人口は二〇四〇年に六万四千人になると言われております。大体半分ぐらいになってしまふ、六割ぐらいになってしまうということですね。とりわけ、二十五歳から三十九歳の女性の人数が激減すると言われております。

これは、地元ではかなり皆さん危機感を持つて、市長も取り組んでいくとおっしゃっているわけなんですねけれども、このような地域が全国で数多くあるにもかかわらず、実際、十年たつても、この地方創生でも皆様取り組まれているとは思いますが、東京の一極集中が是正されていない。そ

して、今、この国では八二・七%が過疎地域なんです。

この現状を何とかしたいという思いで、新しい世代から新しい政治をとる思いで、あるさとを再生したい、この思い一心で、この地方創生という部署が立ち上がった原点に立ち戻つて、関係省庁と連携の下、地域活性化のための司令塔としてこの十年の検証も踏まえて質問に入りたいと思っております。

そもそも地方創生とは何か、その目的とは何かという問い合わせをしばしば耳にします。これらの問い合わせに対する答えの一つは、令和元年十二月に閣議決定された第二期の総合戦略において、出生率の低下によって引き起こされる人口減少に歯止めをかけるとともに、東京圏への人口の過度の集中を是正し、それぞれの地域で住みよい環境を確保し、将来にわたって活力ある日本社会を維持することを目的とする旨示されています。つまり、地方創生の取組は、現在直面する人口減少、少子高齢化社会において、これから我が国の社会の未来予想図を形作るものとも言えます。

そこで、この未来予想図を意識しながら、この地方創生の目玉政策であるまち・ひと・しごと創生総合戦略について触れたいと思います。

平成二十九年十二月のまち・ひと・しごと創生総合戦略の重要業績評価指標、KPIの検証に関する報告書では、第一期の総合戦略の全てのKPIの進捗状況について評価した結果、四つの基本目標のうち、①「地方にしごとをつくり、安心して働けるようにする」及び④「時代に合った地域をつくり、安心な暮らしを守るとともに、地域と地域を連携する」についてはおおむね計画どおりに進んでいるのに対しまして、基本目標の②「若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえる」に関する施策は成果が十分に表れていないと

して、まち・ひと・しごとの好循環を生み出す起点を仕事を呼び込むという好循環を確立した上で、それを町で支えるということを基本戦略としていたのではないかと思います。しかし、仕事を関する施設はおおむね計画どおりに進捗した一方で、東京一極集中を是正して地方への新しい人の流れをつくることなどの人に関する施策は十分な成果が得られなかつたというのが第一期の結果であります。

ここから得られる答えは、新しい時代の流れができるとき、仕事を起点にしているだけでは、その流れをうまくつかむことができないというものであると考えております。

そこで、地方創生に限るわけではありませんが、コロナ禍でも、人が課題を見つけて仕事を生み出して町を大きく変える、それぞれ一人一人の力によってきっかけが生まれる、そういういった流れができるものだと思いますし、そう感じている方も多いのではないでしょうか。現に、第二期の総合戦略では、町、人、それぞれを起点とする多様なアプローチから地方創生の好循環を生み出そうとしていることが見て取れます。

そこで、野田大臣、地方創生の取組における人の重要性、そして第一期総合戦略における町、人を起点とする多様なアプローチの必要性について、大臣のお考えをお聞かせください。また、改訂された戦略によって成果が出ていると感じておりますか。お願いいたします。

○野田国務大臣 お答えいたします。

東京一極集中、少子高齢化などの地方の課題に對し、第二期まち・ひと・しごと創生総合戦略に基づく地方創生の取組として、安心して働ける仕事づくり、結婚・出産・子育ての希望をかなえる環境づくり、人が集い安心して暮らせる魅力的なまちづくり、そして地方への新たな人の流れづくりを推進してまいりました。

これまでの地方創生推進交付金等による支援の結果、地方創生デレバリー施設の整備等による支援の結果、もう一つの重要な課題は、東京一極集中という

人の流れに歯止めがかかっていないといふところだと思います。

第二期総合戦略では、基本目標②に「地方とのつながりを築き、「という表現を、また、基本目標④にも「ひとが集つ、「という表現を追加することによって、地域に居住していないけれども地域と継続的かつ多様な形で関わる人口、つまり、関係人口を重視する姿勢を明確に示したものと受け止めております。

そこで、関係人口の創出、拡大のための取組として、大臣にお伺いいたします。

地域と関係人口をつなぐ中間的な支援事業者等への支援を拡大することや、コロナ禍の影響を踏まえて、オンラインなど様々な形で実施される取組を促進する必要があると考えますが、地方創生における関係人口の創出、拡大の位置づけ、そのための事業への支援拡大の必要性について、大臣の見解をお伺いいたします。

○野田国務大臣 お答えします。

関係人口の創出、拡大は、地域の課題解決に資するとともに、地方移住の裾野の拡大が期待されるなど、地方とのつながりを築き、地方への新しい人の流れをつくる、そういうものであり、第二期まち・ひと・しごと創生総合戦略の柱の一つとして位置づけているところです。

加えて、新型コロナウイルス感染症の影響により疲弊した地域を立て直すための原動力を生み出す観点から、オンラインによる関係人口の創出、拡大など、必ずしも現地を訪れない形での取組を含めて、政策としての重要度が更に増していると考えています。

このため、まず、都市住民と地域のマッチングの活動を行う民間主体の中間支援組織を育成、支援するとともに、次に、民間事業者や地方自治体が参加する関係人口創出・拡大官民連携全国協議会を通じて、会員間の情報交換や学び合い、優良事例の横展開を進めてまいります。

○おおつき委員 まさに、関係人口の創出、拡大の重要性を鑑みれば、内閣府の方に伺います、全

体としての関係人口について数値目標を定めて取り組んだ方がより実効性が上がるものと考えますのが、いかがでしょうか。

○武井政府参考人 お答え申し上げます。

関係人口につきましては、地域が達成しようとする目標によりまして、その求める具体的な姿が地域ごとに異なることから、第二期まち・ひと・しごと創生総合戦略におきましては、地方公共団体の自主性を尊重して統一的な指標を設定せず、関係人口の創出、拡大に取り組む地方公共団体の数を令和六年度までに千団体とすることとしております。

関係人口の創出、拡大に取り組む地方公共団体が増えることで、全国各地で関係人口が地域と関わりながら地域活性化に貢献する姿を目指して取り組んでいるところでございます。

○おおつき委員 さらに、地域経済は自治体ごとに独立しているものではなく、地域間で密接につながっているものだと考えております。

○武井政府参考人 こうした経済圏域、経済的な結びつきの強い自治体間での連携を推進し、例えば、圏域単位で、関係人口の創出、拡大のみならず、地方創生についての目標値を設定することなど、総合戦略の広域化についても進めるべきだと私は考えておりますが、このような総合戦略の圏域化や広域化についての現在の状況、また政府の方針について伺います。

○武井政府参考人 お答え申し上げます。

都市住民と地域のマッチングの活動を行う中間支援組織の中には、既に隣接市町村で連携し、広域的に取り組んでいる民間事業者もござります。このため、まず、都市住民と地域のマッチングの活動を行う民間主体の中間支援組織を育成、支援するとともに、次に、民間事業者や地方自治体が参加する関係人口創出・拡大官民連携全国協議会を通じて、会員間の情報交換や学び合い、優良事例の横展開を進めてまいります。

今後も、官民連携全国協議会の場を活用した地方公共団体間の連携を促進してまいります。

○おおつき委員 まさに、関係人口の創出、拡大の重要性を鑑みれば、内閣府の方に伺います、全

○おおつき委員 では、続いて、東京の一極集中の是正についてお伺いします。

新年度を迎えて、今、実は、私もこの春から生まれ故郷の北海道小樽市に家族全員で移住いたしました、東京一極集中の是正について改めて、家族四人なんですけれども、四人で移住をして是正を図りたいな、第一歩だなと思って移住をしたんです。

さて、総務省が今年一月に公表した令和三年の人口移動報告によれば、特に東京二十三区内において、現在の方法で統計を取り始めた平成二十六年以降初めて転出超過となるなど、東京都への一極集中について緩和の動きが見られています。ただし、東京都からの転出先で多いのは、神奈川県、埼玉県、千葉県などの東京圏となつております。

そこで、結局、一極集中のは是正にはつながっていないのではないかなど感じております。

また、内閣府の報告書によれば、令和四年卒業予定の大学生、大学院生の実に五七%が、テレワークなどが進んで働く場所が自由に決められる場合には地方に住みたいと回答があつたそうです。

そこで、内閣府に伺います。

このように、主に若者の間で地方への関心が高まっている現状を捉えて、東京圏以外、つまるところ地方への移住を更に強力に推進していくべきであると考えますが、政府の考えをお願いいたします。

○内田政府参考人 お答え申し上げます。

委員ただいま御指摘のとおり、今般の新型コロナウイルス感染症の拡大により、全国で約三割以上の方々がテレワークを経験しますとともに、特に地方移住への関心の高まりが見られております。

こうした動きをしっかりと捉えまして、デジタル田園都市国家構想推進交付金や企業版ふるさと納税などを活用しましたサテライトオフィスの整備等を促進するとともに、地方創生移住支援事業では、令和三年度から十八歳未満のお子さんを帶同して移住した場合には、お子さん一人当たり最大六十万円を支給する地方公共団体の取組を国が支援する事業でございます。

なお、令和四年度から、十八歳未満のお子さん

住も支給対象に加えたほか、テレワークに向けた企業の取組を総合的に支援するため、企業や地方公共団体等に対する情報提供、相談対応や、優良なモデル事例の創出、普及などを行っております。

こうした様々な取組を通じまして地方への人の流れを力強いものにすることにより、東京圏への一極集中の是正と地方分散型の活力ある地域社会の実現に取り組んでまいります。

○おおつき委員 まさに、これから世代の地方への関心が高まっている今こそ、今こそなんでも、思い切った取組が必要になると考えております。

○おおつき委員 そこで、実効性のある施策を迅速かつ大胆に実施することを政府にはお願いしたいと思います。

○おおつき委員 続きまして、地方創生の移住支援事業について伺います。

さて、東京二十三区から東京圏以外への移住推進のため、仕事や移住費の面で移住を支援する制度として、地方創生移住支援事業があります。この移住支援事業につきましては、令和四年度から、子育て世帯の移住を推進するために、移住支援金を新たに拡充するということです。

そこで、まず、地方創生移住支援事業の概要と、令和四年度から拡充された内容について教えてください。

そこで、まず、地方創生移住支援事業について、実効性のある施策を迅速かつ大胆に実施することを政府にはお願いしたいと思います。

○内田政府参考人 お答え申し上げます。

地方創生移住支援事業は、東京圏への一極集中の是正や地方への移住、定住を促進するために、令和元年度に創設されました。

この事業は、一定の条件下で、東京圏から地方へ移住した方に対し、世帯で最大百万円、単身で最大六十万円を支給する地方公共団体の取組を国が支援する事業でございます。

なお、令和四年度から、十八歳未満のお子さんを帶同して移住した場合には、お子さん一人当たり最大三十万円を加算するような支援を強化しております。

○おおつき委員 やはり子育て世帯の移住にはお金も余分にかかりますので、十八歳未満の帶同者

ミニユーティーの維持に資するものであり、農林水産業を起点とした地方創生を推進していく上で非常に重要な取組であると考えています。

このことを十分踏まえ、引き続き、現場の声をよく伺いながら、関係省庁としっかりと連携しつつ、持続可能な農林水産業の実現と農山漁村の振興を通じた地方創生に取り組んでまいります。

持続可能というのは、やはり、これだけの人口減少のもとで、多くの担い手が参加してくれる入口を見つけることとか、また、デジタル化によつて人がやらないでも済むような、様々な取組を若い人たちに提供していくこと、そんなことを取り組んでいきたいなと思います。

○おおつき委員 続いて、農山漁村の振興策についてですが、農林水産省は、農村発を広げて、農山漁村発のイノベーション対策という事業を令和四年度予算に計上しております。対策のポイントは、農林水産物や農林水産業に関わる多様な地域資源を活用して新事業や付加価値を創出することで、農山漁村における所得と雇用機会の確保を図る取組等を支援するとされておりまして、地方創生との関連も強いものだと思っております。

そこで、農林水産省にお伺いします。

このような農林水産政策が地方創生にどのように貢献しているのか、認識をお伺いいたします。

○山口政府参考人 お答え申し上げます。

農山漁村は、人口の減少、高齢化の進展などにより、地域コミュニティの維持や多面的機能の発揮に支障が生じつつあると認識しております。

このため、農林水産省では、一昨年改定された食料・農業・農村基本計画において、農山漁村発イノベーションなど、地域資源を活用した所得と雇用機会の確保、農村型地域運営組織の形成などを通じた農山漁村に人が住み続けるための条件整備、地域づくり人材の育成や農的関係人口の創出、拡大など、農山漁村を支える新たな動きや活力の創出を推進することとし、本年度から、委員御指摘のとおり、農山漁村発イノベーション対策事業を創設して、地方創生に貢献することとしております。

おります。

こうした取組につきましては、例えば、島根県の市町村において、地域資源を活用した所得の向上を図る観点から、耕すシェフ制度の導入や有機野菜の新規就農の支援などで県外から若者の呼び込みに成功している事例ですか、あるいは、高知県において、村づくりを行う地域組織の育成をして行っているところがあります。

農林水産省としては、今後とも、漁業者の方々の意見を聞きながら、被災状況も踏まえ、被災の県内の全域で推進して、若年層の社会増に努めている事例など、地方創生につながる事例も参考にして行つてまいりたいと考えております。

農林水産省としては、今後とも、内閣府など関係省庁としっかりと連携しながら、農山漁村発イノベーションを始めとする地方創生の優良事例を横展開し、農山漁村の振興に努めてまいりたいと考えております。

○おおつき委員 続きまして、地方における野生鳥獣被害についてお伺いいたします。

鳥獣被害についてお伺いいたします。

農水省の資料によりますと、令和二年度の野生鳥獣による農作物の被害額は全国で百六十一億円に上るとされておりまして、鹿による森林被害、

さらにはトドによる漁具の破損、漁業被害も深刻な状況にあるとされています。例えば、私の住んでいる小樽市の状況についても、令和元年度のトドによる漁業被害額は三千万円を超えております。

そこで、野生生物による漁業被害の現状と今後の対策について、水産庁の認識をお伺いいたします。

トドによる漁業被害額は三千万円を超えております。

○廣野政府参考人 お答えいたします。

委員御指摘のとおり、トドによりまして、漁獲物の捕食による被害ですとか漁具の破損が生じているということをごぞいます。

トドの被害を現時点でゼロにするということは

難しくございまして、トドと漁業が共存するといふことが重要でございます。トド管理基本方針を定めて、計画的な採捕ですか、被害軽減のための駆除、強化網の導入に対して支援を行つております。

その結果、近年、被害額が減少しております

て、具体的に申し上げますと、平成二十五五年には二十億円ございましたが、令和元年度には十億円、さらに、令和二年度には五・五億円と、約四分の一に減少しております。

○おおつき委員 北海道はトドもありますが、ヒグマの被害もございます。これらの野生鳥獣被害は地方創生を推進する上で大きな障害、懸念材料であるとも考えますので、地方創生を所管する内閣府においても被害対策の連絡会議等のメンバーになることが必要だと考えております。

これまで、これまでの地方創生の取組と評価について御所見をお伺いいたします。

○若宮国務大臣 平成二十六年に地方創生の取組をスタートさせて以来、地方創生推進交付金によります支援を始め、意欲と熱意のある地域の取組を人材、財政、情報の側面で積極的に支援をさせていただいたところでございます。

まずは、出生数も、二〇二一年速報値では八十四万人と、六年連続で過去最少という状況でござい

ます。

また、出生数も、二〇二一年速報値では八十四

万人と、六年連続で過去最少という状況でござい

ます。

まずは、これまでの地方創生の取組と評価について御所見をお伺いいたします。

○若宮国務大臣 平成二十六年に地方創生の取組

をスタートさせて以来、地方創生推進交付金によ

ります支援を始め、意欲と熱意のある地域の取組

を人材、財政、情報の側面で積極的に支援をさせ

ていただいたところでございます。

この結果、地方創生は、少子高齢化の進展や人口減少、東京一極集中の是正等の構造的な課題に対応するた

めに、二〇一四年にまち・ひと・しごと創生総合

戦略が制定され、私の地元兵庫県では、全国に先

駆けて地域創生戦略を策定し、取り組んできたと

ころでございます。

具体的な例を幾つか申し上げた方が分かりやす

いかと思いますので挙げさせていただきたいと思

いますけれども、私自身もこの中で幾つか実際に

足を運ばせていただいたところがございます。

例えば、徳島県の神山町、ここは、サテライト

オフィスなどを核とする、異なるスキルや得意分

野を有する様々な人材を集めながら、地域の特色

を生かした地域の活性化に取り組んでおられました。

また、A-Iで配車されたタクシー、あるいは、

遠隔地にいる医師がモニター越しで患者を診察す

るような医療MaaSの実証実験、こういったと

ころも三重県の多気町を中心とした中では展開を

されてございました。

さらには、スマート農業なんかでは、実際に具體的な形としては、北海道の岩見沢市、更別村等

げ、移住促進などに取り組みましたが、東京圏の転入超過は増加傾向にあり、目標は未達となつております。

コロナ禍で昨年は東京都は大きく様相が変化しましたが、東京圏を見ると大きな変化というのがございませんし、人口移動は経済情勢や企業の雇用ニーズに影響を受けやすく、一部自治体が力を入れ、成果を誇示している移住促進政策もありましたが、移住者獲得競争が過熱し、地方自治体は消耗戦を余儀なくされているようを感じます。

また、出生数も、二〇二一年速報値では八十四

万人と、六年連続で過去最少という状況でござい

ます。

まずは、これまでの地方創生の取組と評価について御所見をお伺いいたします。

○若宮国務大臣 平成二十六年に地方創生の取組

をスタートさせて以来、地方創生推進交付金によ

ります支援を始め、意欲と熱意のある地域の取組

を人材、財政、情報の側面で積極的に支援をさせ

ていただいたところでございます。

この結果、地方創生は、少子高齢化の進展や人口減少、東

京一極集中の是正等の構造的な課題に対応するた

めに、二〇一四年にまち・ひと・しごと創生総合

戦略が制定され、私の地元兵庫県では、全国に先

駆けて地域創生戦略を策定し、取り組んできたと

ころでございました。

具体的な例を幾つか申し上げた方が分かりやす

いかと思いますので挙げさせていただきたいと思

いますけれども、私自身もこの中で幾つか実際に

足を運ばせていただいたところがございました。

例えば、徳島県の神山町、ここは、サテライト

オフィスなどを核とする、異なるスキルや得意分

野を有する様々な人材を集めながら、地域の特色

を生かした地域の活性化に取り組んでおられました。

また、A-Iで配車されたタクシー、あるいは、

遠隔地にいる医師がモニター越しで患者を診察す

るような医療MaaSの実証実験、こういったと

ころも三重県の多気町を中心とした中では展開を

されてございました。

では実際に既に展開をされているような事業もござりますし、ドローンの物流、これも山梨県の小菅村でも実際に既に実施をされているところでござります。

また、遠隔教育では、鹿児島県の三島村。ここでも、かなり離島、山間部の条件不利ではござりますけれども、利便性の高い暮らしを、ある意味では、うちの地元ではこういった点に注目して、何かこういったところを強化していくといいなど、それぞの地域の不便ですが不安ですとか不利なものというのを克服しているような状況も見て取れるという状況になつてきています。

私の今担当いたしますデジタル田園都市国家構想、こういったことを更に推し進めまして、地方創生を各地域に根差した形での、いい効果が出るような形で更に力を入れてまいりたい、こう思つております。

○住吉委員 ありがとうございます。

様々な成功事例も御紹介いただきまして、ありがとうございます。

追い越せ、その時代は中央集権体制というのがよかつたと思います。しかし、これだけ成熟した社会においては、やはり地域の魅力をもつともつと磨いていく、そういうような施策が必要になつてゐます。しかし、先ほど大臣が御答弁いただきました地方創生の様々な成功事例というのは、まさに地域が輝ける、そして地域に住む一人一人が輝ける、そんな事例を御紹介いただきました。

そこで、地方の創意工夫を生み出す取組についてお伺いしたいと思います。

地方創生、成功した事例もあれば、もちろん失敗している事例もたくさんあるわけでござります。さらには、ある地域での成功事例を、言い方は悪いですけれども、まねしていく、そういうような事例もたくさんございます。地方の没個性化も散見されるわけでございます。

例えば、令和四年二月九日時点では全国に千百九十四か所ある道の駅などがその典型ではないか

と考えます。

道の駅は、一九九一年に実験的に始まり、九三年に正式登録されてから四半世紀が過ぎ、防災拠点、高齢者支援施設など、多様な道の駅ができるおりますが、経営的に成功しているのはごく一部で、全体の八割近くが行政による設置となつております。

行政が出资し、施設運営を民間に委託しているため、初期投資が税金で賄われ、経営計画が必ずんになりやすいというような指摘もあります。また、設備投資が過剰になりやすかつたり、民間側が受け身の姿勢になつてしまつたりといったゆがみも生じやすいのが現状でございます。さらに、地方分権を強力に促していく必要があると考えます。

自治体の創意工夫を促していくためにも、日本維新の会は、多極分権型社会を構築していく、道州制も視野に入れて、財源や権限を地方に移す、地方分権を強力に促していく必要があると考えます。

地方が輝けるための地方の創意工夫を生み出す取組についての御所見をお伺いいたします。

○野田国務大臣 お答えいたします。

まず、御指摘のあつた道州制については、平成十八年に第二十八次地方制度調査会において道州制のあり方に關する答申がなされて以降、各党において様々な議論がなされてきたところですが、道州制の推進に関する法案の提出の動きに対しても、全国町村会等から強い反対の声もあつたと承知しています。

全国町村会、全国町村議会議長会は、道州制導入により市町村合併につながるとの懸念から、道州制に対しても継続的に反対を今日まで表明しております。

道州制は、国と地方の在り方を根底から見直す大きな改革であることから、その検討に当たつては、やはり、地方の声を十分お聞きしつつ、国民的な議論を行なながら丁寧に進めていくことが重

要であると考えております。国会における御議論も踏まえつつ対応してまいります。

また、地方分権改革の推進、これについては、地域が自らの発想と創意工夫により課題解決を図るために、そのための基盤となるもので、地方創生において極めて重要なテーマです。

現在行つてある提案募集方式では、地方から寄せられた提案に基づいて地方分権改革を推進していけるところであり、今後とも、地方からの提案をいかに実現するかという基本姿勢に立つて、地方の自主性、自立性を高めてまいるための取組を着実に、そして強力に進めてまいります。

○住吉委員 ありがとうございます。

道州制は一例でございますが、やはり、地域が輝いていく、本当に様々なところで地域が規制であつたりそういった緩和を要求している。北海道から沖縄まで環境が全然違うわけでございますので、地方が輝けるよう、そんな新しい取組をお願いしたいと思います。

新型コロナウイルス対策のため、国が地方に配る地方創生臨時交付金についてお伺いいたします。

この交付金は自由度が高く、感染防止対策だけでなく、景気対策などでも活用可能となつております。地方創生臨時交付金の趣旨に照らせば、地域の創意工夫を促し、使途を可能な限り制限しないということは重要な観点でございます。

一方で、コロナとの関連性が見えにくく使途も散見しております。度々ニュースでも取り上げられておりましたが、イカのモニユメントであつたり、県庁に置く鐘やスポーツ用の電光掲示板、博物館の照明のLED化、公用車の購入など、コロナ対策しながら関係の薄い事業に税金を使つている、便乗と思われるケースも散見されておりました。

日本維新の会は、足下の物価高騰対策において、先日、消費税軽減税率の減税や、中小企業の法人税の減税、生活困窮者に対する社会保障費の減免などを政府に提言してきたところでございました。

ますが、政府の方でも、二十六日に、物価上昇への対応として総合緊急対策が取りまとめました。この中には地方創生臨時交付金八千億円拡充も盛り込まれておりますが、これまでの経緯を踏まえますと、効果的に使われるのか、疑問が残ります。

これまでの地方創生臨時交付金の使い方、また、これをどのように評価されているのか、御所見をお伺いいたします。

○黒田政府参考人 お答えいたします。

新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金につきましては、本年三月末の時点で、累計で十五兆一千七百六十億円を措置をいたしました。

このうち、地方単独事業につきましては、新型コロナウイルスの感染拡大の防止及び感染拡大の影響を受けている地域経済、住民生活の支援等を通じた地方創生に資する事業であれば、各自治体が、委員おっしゃったとおり、地域の実情に応じて、創意工夫を生かして、必要な事業を実施で

きることとされているところでございます。

これまで、実施計画におきまして、地方単独事業につきましては、合計約七・四兆円、約十四万五千件の事業が計上されておりまして、分類をいたしましたと、感染拡大の防止や医療提供体制の整備、雇用の維持や事業継続、観光、交通事業者等への支援を通じた経済活動の回復、リモートの構築に関する事業が行われているところでございました。

これらの事業を通じまして、基本的な感染拡大の防止や、コロナ禍で苦しむ地域経済の下支えなどに寄与してきたというふうに考えております。

また、一つ一つの事業の使途につきましては、各自治体におきまして地域住民の方々にしっかりと説明をいたぐりよう折に触れお願いをしておりますけれども、国いたしましても、現在、令和二年度に実施されました事業につきまして、使途、効果の把握、分析を行つてあるところでござ

いまして、できるだけ早くその検証結果をまとめたいというふうに考えております。

以上でございます。

○住吉委員 ありがとうございます。

本当に効果検証は大切だと思います。各自治体に説明責任を求めているというところで、一つの予防策かもしれませんけれども、本当にこじつけで何でも説明できてしまうというのが実際のところでございます。そういうことがないようになります。さらには、我々日本維新の会は、今、コロナが指定感染症二類相当ですが、これを五類とかそれに準ずるような形にしていくことも訴えています。簡単に言えば、季節性のインフルエンザと同じような扱いであるということです。

これまでコロナ対策というのを本当に緊急的だつたと思いますが、これから時代はポストコロナになってきております。何でもありというのではなくて、しっかりと地域が発展できるような、地方創生に資するような使い道にしていくように、国の方もしっかりと指導していただきたいと思います。

次に、人材についてお伺いしたいと思います。少子高齢化、人口減少に突入し、これから著しく人口が増えていくことはなかなか考えられない。これから様々な業種で起こるであろう人材不足を補つていくためには、一つは、今、現状、デジタル田園都市国家構想基本方針の骨子案について議論されておりますとおりデジタルの力を活用することも大事ですが、やはり人が主役だと私は考えております。

近年では、女性の社会進出が進み、多くの人材が社会に貢献されています。一方で、女性の社会進出が晩婚化を促進し、そして少子化の要因になっているとも言われております。

ますと早く帰つていったときに、早く帰れていいなど心ない言葉をつぶやいており、非常に悔いております。

様々な取組は承知しておりますが、結局のところ、男性社会のルールに女性を当てはめてしまつていて、少子化が進展することにつながっているのが今の現状だと思っております。

我々日本維新の会は、女性の政界進出をサポートするための候補者の支援策として、政治活動の時間を確保するためのベビーシッターハウスや一時保育の利用料などを月額上限二十万円まで党が負担しております。さらに、日本維新の会がマニフェストにも盛り込んでおります労働市場改革、雇用の流動化も非常に重要なことだと考えております。

また、諸外国に比べて日本の若者は正しい知識を持ち合わせていないということも問題である、こういった専門家もございます。

例えば、出生率の高いフランスなどでは、二十代の不妊症の確率は一〇%以下、三十代後半になると四割、四十代になると六割が不妊症になると正しい知識の下で、自分のライフプランを早期に考えます。具体的に何歳までに結婚して、子供を何人産んでなどの現実的なプランを若いうちからほんどの方が自然に生活する中で持ち合われています。

女性の社会進出、さらには少子化対策、これは両立できるものだと思っておりますので、個別に一つ一つ施策するのではなくて、連携しながら取り組んでいただきたいと思いますし、私自身もしっかりと取り組んでいきたいと思っております。

次に、引きこもり対策についてお伺いしたいと思います。

女性の社会進出が少子化を助長しないように、どのようにバランスを取りながら両施策を進めていくのか、御所見をお伺いいたします。

○野田国務大臣 お答えいたします。

少子化の背景には、個人の結婚や出産、子育ての希望の実現を阻む様々な要因が絡み合っています。

私も先日、引きこもり支援をしている団体と意見交換させていただきました。引きこもりの場合には、親や身内が余り周りに言いたがらないため、本当にもっと多くの方が困っているだろうとのことでした。若い引きこもりの方は比較的容易に

き、男女共に仕事と子育てを両立できる環境の整備。常に女性の方が、例えば国会になつたりする子育てとの両立はできますかという質問を受けますが、男性は余り受けないんですね。男性は子育てはしなくていいという前提でやはり空気があるんじやないか。私はそういうところも改善していくかなきやいけないと思っています。

男性の家事、育児参画の促進。妊娠、出産はできませんけれども、育児はできます。そういうところをやはり徹底させていく努力が足りていないと思います。

働き方改革を始め、ライフステージに応じた総合的な少子化対策をいたします。私も先ほど、先輩の流産の話がございました。私もかつて、選挙応援のさなかに流産をいたしました。やはり、妊娠、出産というメカニズムは男性にはありませんので、十二分の配慮をしていただかなければなりません。ただ、この国に生きていく喜びをシェアできるんだと思っているので、是非お取組をよろしくお願ひしたいと思います。

○住吉委員 本当に力強い御答弁をありがとうございます。

女性の社会進出、さらには少子化対策、これらは両立できるものだと思っておりますので、個別に一つ一つ施策するのではなくて、連携しながら取り組んでいただきたいと思いますし、私自身もしっかりと取り組んでいきたいと思っております。

次に、引きこもり状態にある方やその御家族の支援に当たりましては、その背景や置かれた状況が非常に多様でございますので、一人一人の状況に応じたオーダーメイドの支援が必要でございます。

このため、行政機関だけでなく、地元企業や農業、NPO法人などが連携して、就労や社会参加に向けた多様な支援の選択肢を用意するなど、当事者に寄り添つた適切な支援が行われるよう、引き続き取り組んでまいりたいと考えております。

○住吉委員 ありがとうございます。

社会に出すことができるわけですが、中高年の方は、あの手この手を講じても本当に難しいということでした。

一方で、農林水産業や介護の現場、看護師、保育士など、人材不足が顕著で、本来の目的とは異なる外国人技能実習生として労働力を穴埋めせざるを得ないケースもございます。

厚生労働省では、都道府県、指定都市に設置するひきこもり地域支援センターなど、自治体におけるひきこもり相談窓口の設置や居場所づくり等を進めてきたところでございます。実際、このセンターに、議員から御指摘のあつた四十代以上の方も一定の割合でいらっしゃっているというふうに伺っております。

令和四年度予算におきましては、より身近なところで相談ができる、支援につなげることができるよう、ひきこもり地域支援センターの設置主体を市町村に拡充するなど、その取組の充実を図ることとしております。

本当に、まさにいろいろな原因でそういう引きこもりになってしまっている。こうすれば解決するというのではないと思います。その方に寄り添つて、また、そういう支援する方々の経験も必要だと思います。そういう方々の支援もよろしくお願いしたいと思います。

国費外国人留学生制度は、諸外国の優秀な留学
生を受け入れることで、日本人学生の学習環境の
充実や相互交流による我が国の教育研究力の向上
に貢献するとともに、国費留学生が日本と自國と
の懸け橋となり、両国ひいては世界の発展に寄与
することを目的としております。

かなければならぬのではないかな? というふうに思ひます。

ちょっと時間もないですし、深掘りしてもなかなか答へられないと思ひますので、こういう意見だけ述べさせていただきまして、次の質問に移らせていただきます。

の追加などを盛り込んだところでござります。
今後、より多くの企業に本税制を御活用いただ
けるよう、今回の税制改正の内容も含めて、積極
的な周知、広報に努めてまいります。

次に、外国人留学生についてお伺いしたいと思います。国費外国人留学生制度についてです。私も学生時代に同じ研究室で国費留学生がおりました。中国から来た方で、非常に優秀な方だったと記憶しております。

本制度によりまして、帰國後に母国の行政官や駐日大使として活躍をされたり、あるいは現地の大学の学長や教員となって我が国との交流を深める等の人材が多数輩出されておりまして、我が国と海外との国際交流促進に重要な役割を果たしておられます。

次に、地方への企業移転の取組についてお伺いします。

私の地元兵庫県ですが、二〇二〇年九月に、総合人材サービス、パソナグループによる東京から淡路島への本社機能移転計画が発表されました。この二日三五月もござる二月八日、多くの日

○住吉委員 満いません、時間ですので終わらせていただきます。ちょっと一問残りましたが、申し訳ございません。

ありがとうございました。

○石田委員長 次に、西岡秀子君。

國費外國人留学生制度は昭和二十九年度に創設された制度で、留学に係る渡航費や授業料は日本右しくは大学が負担、また、給付型の奨学金として、学部では十一万七千円、修士ですと十四万四十円、博士ですと十四万五千円が奨学金として支給されます。

ちなみに、今の国民年金受給額、これは満額で六万五千円程度です。さらに、日本人が日本で大字に進学しようとすると、四年間で国立大学は約一百五十万円、私立で約四百万円、これは上下しますが、お金がかかります。さらには、約半分の日本人の学生が奨学金に頼り、そのうちの大多数が貸与型奨学金となつております。そのことを考えても、かなり優遇されているのではないかと思ひます。

また、文部科学省では、大学が地域の自治体や産業界と連携し、就職に向けた教育プログラムを提供することで、外国人留学生の国内定着を後押しする留学生就職促進プログラムも実施しております。現在でも、国費留学生の卒業、修了者等のうち約二割の学生が日本国内に就職しております。これらを通じまして、文部科学省といたしましては、引き続き、本制度において優秀な留学生を輩出し、日本国内外において幅広く活躍していくことで、国際交流促進を始め、日本の国益に資する人材を育成してまいりたいと考えております。

（二）二四年五月末までに千二百人が移転し、標を掲げて取り組んでおられます。大規模災害に備えて事業拠点を分散し、また、東京一極集中是正においても大きな意義があると思われます。

兵庫県の担当者に聞くと、県の長年の遊休地が売れて、地元の雇用も増えているとのことでありました。これで本社が移転してくれば地方創生のいい見本になるのではないかと期待に胸を躍らせておりました。本社を移転する企業への国からの税制面での支援がよりあれば、より話をしやすいという話もございました。

地方に本社を移転する企業に対しての更なる支援を講じていくべきと考えますが、御所見をお伺いいたします。

子でございます。
早速質問に入らせていただきます。
一九二〇年の国勢調査に基づいて、全域又は一部が過疎地域に指定される自治体が、全国千七百十八市町村のうち八百八十五市町村で、五一・五%，初めて半数を超える事態となりました。この過疎地域への指定は、人口減少率や財政力指数などの指標によって判断をされるわけでございましょうけれども、その内訳として、全部過疎が七百十三、一部過疎が百五十八、みなしが十四となつております。
ただ、この新しい過疎法の概念としては、過疎地域というのは、都市とは別の空間を持つ低密度な魅力ある居住空間、価値ある空間というふうになつております。

私は、極めて優秀な学生が日本の税金で日本で勉強して、そして日本のために働いていただくのであれば、長期的な視野から国益に資すると一定の理解を得ますが、いろいろお伺いしますと、基

別に否定的ではないんですが、日本の税金を使つて
いるのだから、例えば地方創生に資するような
活躍を日本でしていただきたいと考えております。

企業の本社機能の地方移転等に当たっての課題としまして、地方での人材確保、コスト、社会との関係維持等々を挙げる企業が多く、企業の本社移転の所在は、様々な要素を総合的に勘案した経

捉えたというところが、これまでには改善しなければいけない地域という認識だったのが、そういう新しい、都市にはない魅力ある空間だということが概念としてあるということがこれまでの過疎法

本的に、卒業したら母国へ帰ってしまうということでした。これでは何のために税金を投じているのか理解に苦しむところですが、せめて国費留学の学生が日本のために働いていたくよう時代に合わせて制度を変えていく、それができないのであれば廃止や縮小も検討して見直していくかなければならぬと考えますが、御所見をお伺いいたしま

友好の懸け橋となるのも一つの目的とおつしゃっておりますが、実際、本当にそこまでやるのかと言われると、昨今の日本の現状を取り巻く環境を見ても、やはりこれからこの制度を考え直していかなければならないのではないかなど思つております。

管判断により決定されると承知しております。
それらの要素のうち、移転コストに対する税制の特例措置として、地方拠点強化税制を講じているところでございます。

とは違うところだと思っております。
これまで本当に様々な、歴代内閣、地方創生や
地域の活性化に様々な御努力で取り組んできてい
ただいているんですけども、現実としてはなか
なか東京一極集中は正というのが果たされていな
いという状況だと思いますし、地方創生の成果と
いうのが十分には上がっているとは言い難い現状
がござります。

○里見政府参考人 お答えいたします。

展に加えて、二年半にわたるコロナ禍において、大きくなり日本社会、そして私たちの暮らし、特に地方の暮らしも激変をしていました。

安倍政権から続くまち・ひと・しごと総合戦略に基づいた取組が続く一方で、現岸田政権においてはデジタル田園都市構想が掲げられておりました。ただ、今、大きな環境変革また状況の変化に伴つて、これまでの取組では解決できない問題も生じてきているというふうに思いますけれども、今後、野田大臣として、地方創生をどのような长期ビジョンとして取り組んで進めていかれるのかということについて、大臣の御見解というものを伺いできればと思います。

○野田国務大臣 お答えいたします。

東京一極集中、少子高齢化などの地方の課題に対する対策として、安心して働ける仕事づくり、結婚、出産、子育ての希望をかなえる環境づくり、人が集まるところについて、大臣の御見解というものを伺いできればと思います。

○野田国務大臣 お答えいたします。

東京一極集中、少子高齢化などの地方の課題に対する対策として、安心して働ける仕事づくり、結婚、出産、子育ての希望をかなえる環境づくり、人が集まるところについて、大臣の御見解というものを伺いできればと思います。

地域にアンコンシャスバイアスが存在する中で、男性より女性の方が東京圏への転入超過数が

上回っています。都会に流出しがちな女性が地方において能力を発揮して自由に活躍できる環境をつくること、これが重要です。

また、若い世代は、住む場所を選ぶに当たつて、自分の子供たちが質の高い教育を受けられるか、また、何かあつたときにきちっとした医療が受けられるか、そういう環境を重視していることを踏まえて、若い世代の地方移住への関心の高まりを捉え、地方でもこのような充実した子育て環境を整えたいと考えております。

確かに過疎というパートは増えてきています。しかし、そこに資金を投入すると、必ず、場所を問わず結果を出してくれているところがあるということが、これからの方の一つの入口になると私は信じています。

○西岡委員 大臣、ありがとうございます。

大臣には、こどもまんなかというお言葉も、いつも答弁の中で出ておりますけれども、女性、子供を真ん中に置いた地方創生を進めていくというのも大変重要なことです。

まさに私も、女性、子供が、なかなか今までフォーカスが当たっていなかつた、施策の中で中心となつていなかつたということを感じておりますが、いまだに東京圏への一極集中の傾向は続いていると思います。

地方創生推進交付金等による支援の結果、これらの取組が一定の成果を上げてきたと考えておりますが、いまだに東京圏への一極集中の傾向は続いていると思います。

このため、地方創生の新たなビジョンとして、デジタル田園都市構想を通じてデジタルによる取組の加速化を図ることとし、この基本方針の策定が進められております。

私としては、都市と地方の格差、これまでアナログであった格差、性別、年齢の差別、障害の有無による差別、これまでのアノログ社会においてリスクとかマイナスと言われてきた点、これをプラスに変換できるのがデジタルであり、していくことが重要と考えています。

さらに、地方創生のビジョンとして、私としては、特に力を尽くしたい課題は女性と子供に焦点を当てた対策です。

そこで、先ほどから議論があつていて、いよいよ地域にアンコンシャスバイアスが存在する中で、男性より女性の方が東京圏への転入超過数が

上回っています。都会に流出しがちな女性が地方における女性の活躍というものを考えていくとき、特にジェンダー・ギャップ指数が諸外国に比べて大変深刻な状況なのは経済分野と政治分野でございます。

七月には参議院議員選挙がございますし、来年には統一地方選挙がございます。やはり女性の議員を増やしていく、地方議会で増やしていくといふことも大変、子供政策、女性政策を、当事者として議会で様々な政策実現をしていくということには統一地方選挙がございます。やはり女性の議員を増やしていく、地方議会で増やしていくといふことは、一つの大きな地方創生につながる取組、まさにつながっていくというふうに私は思っておりますけれども、昨年六月に、政治分野における男女共同参画推進法が改正され、施行されたわけですが、これからの取組の一つの入口になると私は信じています。

一方で、地方議会の活性化というものが、先ほど申し上げたように、大変大事だというふうに思っておりますけれども、改正案においては、国及び地方公共団体の施策強化として、セクハラ、マタハラ等への対応というものが、この改正案の中では新設をされ、他の補助的な項目についても具体的な明示の追加というものがなされました。

その中で、この改正を受けて、セクハラ、マタハラへの対応として内閣府で作成された、政治分野におけるハラスメント防止のための研修教材が完成をして、今ユーチューブ上でもアップをされ、いろいろな方が視聴をされております。

今後、この研修教材をどのように活用していくかが完成をして、今ユーチューブ上でもアップをされるかなどということについてお尋ねをいたします。

○林政府参考人 お答え申し上げます。

議員活動と家庭生活の両立を可能にするための環境整備の一環といたしまして、令和三年一月に第五次男女共同参画基本計画に基づき要請を行ない、全国都道府県議会議長会、全国市議会議長会及び全国町村議会議長会に標準会議規則の改正をしていただきました。

それを受けて、各地方議会での会議規則の改正が行われまして、委員御指摘の令和三年七月一日時点の状況の調査を内閣府でいたしました。

その結果、都道府県議会では、育児及び介護を欠席事由として明文化している議会が大幅に増え、約八割となりました。また、市区町村議会では、育児、家族の介護のほか、本人の疾病や配偶者の出産、家族の看護についても明文化している

議会が大きく増加し、約六割となりました。令和二年度から大きく増加をしております。

今後とも、地方議会における女性の参画状況の見える化などを通じて、両立支援に係る環境整備が図られるよう後押しをしてまいりたいと存じます。

○西岡委員 ありがとうございます。

明文化が進んだことによって、様々な効果もこれからまたより一層出てくるというふうに思いました。例えば、出産による欠席というものが可能となる期間についても、標準会議規則の改正を踏まえて、各議会の中で労働基準法相当の欠席が可能となつたということは大変大きなことだというふうに思います。このことをまたしつかり今後も進めさせていただきたいと思います。

そのことに関連いたしまして、今、国会では、オンライン国会の議論が各会派で進んでおりました。今、出産による欠席ですか本人の疾病や配偶者の出産、家族の介護という、育児、介護を含めいろいろな要因が明示をされたわけでございます。されども、そのような状況の中でも、例えオンラインで本会議に参加するということが地方議会で可能となれば、欠席をしなくてもいいという状況も出てくるというふうに思いますし、特に今、コロナ禍において、感染が拡大したときにはなかなか地方議会も議会に集まれないという事態も起こってきますし、自然災害、緊急時に議会機能を維持するということも大変重要でございます。

また一方で、そのような意味でいくと、議員活動との両立というものが今以上にオンラインを活用することで図られるということで、近年の地方議員のなり手不足というのも解消される一因になるのではないかと思います。このことによつて多様な人材が政治に参画していく可能性が、この地方議会のオンライン化によつて広がるのではないかと思います。

是非、地方議会においてもオンライン化を早急

に進めていくべきではないかと思いますけれども、政府の見解をお伺いをいたします。

○阿部政府参考人 お答えいたします。

上、委員の選任その他委員会に関し必要な事項は条例で定めることとされておりますことから、新型コロナウイルス感染症の蔓延防止の観点等からオンラインによる方法を活用して開催することも差し支えない旨を令和二年四月の通知によりお示してございます。

総務省の調査によりますと、令和四年一月一日時点で、実際に委員会をオンラインで開催した団体は三十五団体ございます。このうち十団体につきましては、委員会のオンライン開催要件として、育児、介護を定めているものと承知しております。

一方、地方議会の本会議でございますが、その団体意思を最終的に確定させる場であり、国会における本会議と同様に、議員の意思表明は疑義の生じる余地のない形で行われる必要があるほか、住民が議論の様子を十分に知り得るよう、会議の公開の原則も求められてございます。

オンラインによる本会議の開催を可能とするにつきましては、国会における対応のほか、地方議会におけるオンラインによる委員会の開催状況や、そこで生じている課題、運用状況などをよく踏まえて、慎重に検討しなければならないものと考えてございます。

○西岡委員 ありがとうございます。

先ほど大臣がおつしやった、男性も育児をといふお話をあつたんすけれども、まさに男性の、

デジタル技術など、能力向上のための実践的なセミナーの開催や、デジタルを活用した業務改善などのワークショップの開催を始めといたしまして、女性を対象とした様々な取組が行われているものと承知しております。

例えば、令和三年度の事業といったしましては、デジタル技術など、能力向上のための実践的なセミナーの開催や、デジタルを活用した業務改善などのワークショップの開催を始めといたしまして、女性を対象とした様々な取組が行われているものと承知しております。

こうした好事例を周知し、全国各地域での横展開を図つてしまいりたいと存じます。

○西岡委員 ありがとうございます。

生活との両立が図られていくことになるというふうに思いますので、引き続き、是非その取組が実現して、次の質問に移ります。

現をするように、私ども国民民主党としても、

今、オンライン国会、大変力を入れて取り組んでおりますので、今後も取り組んでまいりたいとうふうに思います。

それは、次の質問に移ります。

女性のデジタル人材の育成の推進についてお尋ねをいたします。

重点方針二〇二一の取組として、女性のデジタル人材育成が進められております。特に、デジタル社会における地方の女性活躍推進に資する大変重要な取組であるというふうに思います。

現状の地域女性活躍推進交付金による支援状況、取組状況について政府にお伺いをいたします。

○林政府参考人 お答え申し上げます。

女性のデジタル人材育成につきましては、女性の経済的自立に向けて、また、女性人材の成長産業への円滑な移動支援を図る観点から、極めて重要な柱、まず、女性の経済的な自立、第二に、女性が尊厳と誇りを持って生きられる社会の実現、第三に、男性の家庭、地域社会における活躍、第四に、女性の登用目標の達成の四つの柱に基づいて検討を行つているところでございます。

この中で、例え女性の経済的な自立につきましては、岸田政権が掲げる新しい資本主義の中核と位置づけられています。また、人生百年時代を迎え、女性の半数以上が九十歳以上まで生き、離婚件数が結婚件数の三分の一になるなど、女性の人生と家族の姿が多様化しております。

こうした認識の下、政府といたしましては、今月二十六日に官邸で男女共同参画会議を開催いたしましたが、新たに女性デジタル人材育成プランを決定したところでございまして、関係省庁とともにしっかりと連携し、取組を進めてまいります。

また、お尋ねの地域女性活躍推進交付金でございますが、内閣府では、この交付金を活用いたしまして、地方自治体における地域の実情に応じた取組を支援しております。

例え、令和三年度の事業といったしましては、デジタル技術など、能力向上のための実践的なセミナーの開催や、デジタルを活用した業務改善などのワークショップの開催を始めといたしまして、女性を対象とした様々な取組が行われているものと承知しております。

こうした好事例を周知し、全国各地域での横展開を図つてしまいりたいと存じます。

○西岡委員 ありがとうございます。

性版骨太の方針について、六月の取りまとめへ向けて議論がなされていると聞いております。

現在、重点施策二〇二一が今年度まで重点的に取組が進められておりますけれども、新しい女性版骨太方針の方針について、政府の御見解といふものを御説明がいただければというふうに思います。

お尋ねの女性版骨太の方針につきましては、四つの柱、まず、女性の経済的な自立、第二に、女性が尊厳と誇りを持って生きられる社会の実現、第三に、男性の家庭、地域社会における活躍、第四に、女性の登用目標の達成の四つの柱に基づいて検討を行つているところでございます。

この中で、例え女性の経済的な自立につきましては、岸田政権が掲げる新しい資本主義の中核と位置づけられています。また、人生百年時代を迎え、女性の半数以上が九十歳以上まで生き、離婚件数が結婚件数の三分の一になるなど、女性の人生と家族の姿が多様化しております。

こうした中で、女性の経済的な自立は、女性本人の人生にとってはもちろんですけれども、我が国の経済、財政にとつても極めて重要と考えておられます。男女間の賃金格差の是正や、女性の視点も踏まえた税制や社会保障制度の検討など、構造的な課題に取り組んでまいります。

また、男性の家庭、地域社会における活躍につきましては、男性の育児休業取得の促進や父親の育児参画を阻む身近な慣行の見直しなど、男女間盛り込むべき施策について御意見をいただいたところでございまして、こうした御意見も踏まえ、五、六月の取りまとめに向けて、各府省一体で検討を進めてまいります。

○石田委員長 質問時間が終了いたしております。

○西岡委員 はい。質問を終わらせていただきま

す。
ありがとうございました。

○石田委員長 次に、高橋千鶴子君。

○高橋(千)委員 日本共産党的高橋千鶴子です。

今日は、地方にとって今大きな課題となつてゐる二つの統合問題、病院統合と学校統合について質問したいと思います。

資料の①を御覧になつていただきたいのです

が、三月二十九日に総務省自治財政局長通知で、

公立病院経営強化の推進についてが発出されまし

た。いわゆる第三次の公立病院改革ガイドライン

になつて、しかも、策定したとあります。

これを受けて、資料の②ですが、これは産経新聞

の公立病院経営強化ガイドラインという長い名前

と呼ぶべきものであります。ここにあるよう

に、持続可能な地域医療提供体制を確保するため

の公立病院経営強化ガイドラインといふ長い名前

廃止されましたが、これは産経新聞

になつて、しかも、策定したとあります。

これを受けて、資料の③ですが、これは産経新聞

の公立病院経営強化ガイドラインといふ長い名前

と呼ぶべきものであります。ここにあるよう

に、持続可能な地域医療提供体制を確保するため

の公立病院経営強化ガイドラインといふ長い名前

か、なるべく具体的にお答えください。

○渡邊政府参考人 お答えいたします。

かたで、資料の四枚目に、経営強化プランの主

なポイントというのがあるんですが、全部答えな

くていいですか。聞いたことだけに答えていた

だけれどと思つてますが、前ガイドラインのとき

は再編・ネットワークというふうに書いていたわ

けですが、それが、機能分化・連携強化という表

現に変わつております。変わつているということ

を資料にちゃんと書いていますし、そこが多分、

報道が、変わつたというふうに受け止めにくだ

さつた。ポイントだと思つてますね。

○渡邊政府参考人 お答えいたします。

一方で、病院間の役割分担や医師確保などの取

組を平時から進めておく必要が浮き彫りになつた

ところでもござります。

また、公立病院は医師不足等による厳しい経営

状況に直面しておりますので、地域に必

要な医療提供体制を確保するためには、医師、看

護師等の確保を進めつつ、限られた医師等の医療

資源を地域全体で最大限効率的に活用することが

重要と考えてございます。

そのため、この三月に策定いたしました持続可

能な地域医療提供体制を確保するための公立病院

経営強化ガイドラインにおきましては、各自治体

に対して、地域の中で各公立病院の役割、機能を

明確化、最適化し、病院間の連携を強化する機能

分化・連携強化や、医師、看護師等の確保と働き

方改革、それから新興感染症の感染拡大時等に備

ええた平時からの取組などを盛り込んだ経営強化ア

クションを策定するよう要請してございます。

○高橋(千)委員 各自治体がこのようない公立病院

の経営強化に主

体的、積極的に取り組んでいただくことで、新興

感染症等への対応という視点も含めまして、持続

可能な地域医療提供体制の確保に資するものと考

えてございます。

○高橋(千)委員 コロナの役割について聞いたの

が、全部ガイドラインの中身を大体網羅する答弁

をされていました。

先ほどの産経新聞の中にも書いてあるんですけど

みたところですが、私の地元の秋田県大館市

で、市民病院に扇田病院という、要するに合併前

の旧町の病床を統合して、百四床をまるきりゼロ

にするという計画が持ち上がりゼロ

課題となつています。

地域包括ケア病床が四十、療養病床が四十二

あつて、これがゼロですから、ちょっとと極端じや

ないかと。ゼロになつちやつたら、やはり入院し

た後に行くところがないんだ、要するに回復期で

とか、そういうところが全然ない。療養病床が

そこにしかないのにどうすればいいかという声が

すごく寄せられているんですね。

そうすると、今の御説明や第三次ガイドライン

から見ると、急性期の機能は旧大館市市民病院、

総合病院の方に集約したとしても、やはりその受

皿として大事な機能も残していく、そこに支援し

ていく、そういうイメージでいいのかなと思うん

ですが、どうでしょうか。

○渡邊政府参考人 お答えください。

そこで、資料の四枚目に、経営強化プランの主

なポイントというのがあるんですが、全部答えな

くていいですか。聞いたことだけに答えていた

だけれどと思つてますが、前ガイドラインのとき

は再編・ネットワークというふうに書いていたわ

けですが、それが、機能分化・連携強化という表

現に変わつております。変わつているということ

を資料にちゃんと書いていますし、そこが多分、

報道が、変わつたというふうに受け止めにくだ

さつた。ポイントだと思つてますね。

○渡邊政府参考人 お答えいたします。

一方で、病院間の役割分担や医師確保などの取

組を平時から進めておく必要が浮き彫りになつた

ところでもござります。

また、公立病院は医師不足等による厳しい経営

状況に直面しておりますので、地域に必

要な医療提供体制を確保するためには、医師、看

護師等の確保を進めつつ、限られた医師等の医療

資源を地域全体で最大限効率的に活用することが

重要と考えてございます。

そのため、この三月に策定いたしました持続可

能な地域医療提供体制を確保するための公立病院

経営強化ガイドラインにおきましては、各自治体

に対して、地域の中で各公立病院の役割、機能を

明確化、最適化し、病院間の連携を強化する機能

分化・連携強化や、医師、看護師等の確保と働き

方改革、それから新興感染症の感染拡大時等に備

ええた平時からの取組などを盛り込んだ経営強化ア

クションを策定するよう要請してございます。

○高橋(千)委員 各自治体がこのようない公立病院

の経営強化に主

体的、積極的に取り組んでいただくことで、新興

感染症等への対応という視点も含めまして、持続

可能な地域医療提供体制の確保に資するものと考

えてございます。

○高橋(千)委員 ありがとうございます。

例えば、少しイメージが湧くようにお話して

くださいといつうですが、私の地元の秋田県大館市

で、市民病院に扇田病院という、要するに合併前

の旧町の病床を統合して、百四床をまるきりゼロ

にするという計画が持ち上がりゼロ

課題となつています。

地域包括ケア病床が四十、療養病床が四十二

あつて、これがゼロですから、ちょっとと極端じや

ないかと。ゼロになつちやつたら、やはり入院し

た後に行くところがないんだ、要するに回復期で

とか、そういうところが全然ない。療養病床が

そこにしかないのにどうすればいいかという声が

すごく寄せられているんですね。

そうすると、今の御説明や第三次ガイドライン

から見ると、急性期の機能は旧大館市市民病院、

総合病院の方に集約したとしても、やはりその受

皿として大事な機能も残していく、そこに支援し

ていく、そういうイメージでいいのかなと思うん

ですが、どうでしょうか。

○渡邊政府参考人 お答えいたしました。

基本的には議員のおつしやつしたことだと思います

けれども、要是、地域において、先ほども申し上

げましたけれども、医師不足等によりましてな

か病院自身が厳しい状況にある中で、地域にお

ける医療を確保していくためには、やはり病院間

の連携、それからお医者さん、看護師さんの派遣

によって機能を確保していくことが大事だ

と思いますので、そういう意識を持つて今回ガイ

ドラインを策定いたしました、各自治体において

もううした私たちの問題を受け止めていただいて

経営強化プランを作つていただきまして、あとは

現場の、自治体とそれから病院経営者の方々でよ

く話し合つていただいて、解決策を探つていただ

きたいといつうふつと思つてございます。

○高橋(千)委員 ありがとうございます。

まさに、公立病院の経営強化に主体的、積極的

に取り組んでいただきたいと考えてございます。

それで、厚労省に聞きますけれども、地域医療構想を踏ま

えてといふことは書いています。

私は、統合や病床削減が必要と判断するとき

に、公立病院がその受皿となりやすいのではない

かと指摘してきました。なぜかというと、民間病

院には経営がありますから言いにくいということなんですね。経済財政諮問会議などからも、公立・公的病院の再編の進捗が遅いではないかといふことで指摘をされて、四三六公的病院リストの問題が起きたのではないかなと思つております。

そういう中で、資料の⑤、三月二十四日付で厚労省医政局長通知が出されました、地域医療構想の進め方について。これはなお書き、アンダーラインを引いていますが、「地域医療構想の推進の取組は、病床の削減や統廃合ではなく、各都道府県が、地域の実情を踏まえ、主体的に取組を進めるものである」と書かれました。

これまでも、答弁としては、決めるのは地域だと答えてきたわけですが、とはいへ、実質、病院名をリスト化して公表して再検証を求めてきたこと、コロナ禍がなければとつぐに再検証の期限が来ていたわけですね。全額国庫補助による病床削減支援給付金で後押しもしてきた。そういう中でこの通知が出された、その趣旨を確認します。

○島村大臣政務官 お答えします。

厚労省でも、従来から、地域医療構想に関しましては、病床の削減や統廃合ありきではなくて、各地域においてその実情を踏まえて十分に議論いただき、不足する機能の確保、医療機関の間の役割分担、連携等の取組を進めることが重要だと考えております。

一つ、具体例としましては、山形県の最上区域では、急性期の病床五十五床を回復期の病床に機能転換する、こういう事例もございます。ですから、病床の削減や統廃合ではない事例もしつかりとあることを御理解していただきたいと思っております。

その上で、御指摘の通知は、各都道府県に対しまして、第八次医療計画、二〇二四年度から二〇二九年度の策定作業が二〇二三年、来年にかけまして進められる際に、これと併せて、地域医療構想に関する各医療機関の対応方針の策定や検証、見直しを行うことをお示しした通知でござります。

そういう中で、資料の⑥、三月二十四日付で厚労省医政局長通知が出されました、地域医療構想の進め方について。これはなお書き、アンダーラインを引いていますが、「地域医療構想の推進の取組は、病床の削減や統廃合ではなく、各都道府県が、地域の実情を踏まえ、主体的に取組を進めるものである」と書かれました。

これまで、答弁としては、決めるのは地域だと答えてきたわけですが、とはいへ、実質、病院名をリスト化して公表して再検証を求めてきたこと、コロナ禍がなければとつぐに再検証の期限が来ていたわけですね。全額国庫補助による病床削減支援給付金で後押しもしてきた。そういう中でこの通知が出された、その趣旨を確認します。

○島村大臣政務官 お答えします。

厚労省でも、従来から、地域医療構想に関しましては、病床の削減や統廃合ありきではなくて、各地域においてその実情を踏まえて十分に議論いただき、不足する機能の確保、医療機関の間の役割分担、連携等の取組を進めすることが重要だと考えております。

一つ、具体例としましては、山形県の最上区域では、急性期の病床五十五床を回復期の病床に機能転換する、こういう事例もございます。ですから、病床の削減や統廃合ではない事例もしつかりとあることを御理解していただきたいと思っております。

その上で、御指摘の通知は、各都道府県に対しまして、第八次医療計画、二〇二四年度から二〇二九年度の策定作業が二〇二三年、来年にかけまして進められる際に、これと併せて、地域医療構想に関する各医療機関の対応方針の策定や検証、見直しを行うことをお示しした通知でござります。

○高橋(千)委員 ありがとうございます。

変わっていないんだということを何度も言われたんですが、しかし、改めて、ありきではないと私が紹介したガイドラインを踏まえ、病院ごとに公立病院経営強化プランを具体的対応方針として策定した上で、地域医療構想調整会議において協議をすると書いておりますので、今、ガイドラインで、ちゃんと連携を取り合って、決めて、それから地域医療、だから、ありきではないということがと確認をさせていただきたいと思います。

そこで、経営難や再編統合の対象とされた最大の要因は、医師不足だと思います。

青森市では、県立病院と市立病院の統合が検討されています。しかし、比較的の充足率の高い県都で統合してしまうと、やはり他の医療圏はどうなるのかと不安になつてしまふわけなんです。

資料の⑥にあるように、県立病院は、これまで偏在の地域に派するという役割を果たしてきました。本当に困ったときは県立病院が頑張つてくれたと私は思つているんですね。下の段は、これが岩手です。岩手は元々県立病院が多いので、この表にあるように、中小の病院に医師を派遣するという役割を果たしてきたんですね。

○渡邊政府参考人 お答えいたします。

多くの公立病院におきまして、医師不足等により厳しい経営状況が続いているとして、中でも、不採算地区病院を始めとする中小規模の病院においては特に厳しい状況にございます。

こうした中で、都道府県は、地域医療構想や医師確保計画等を策定するとともに、これを実現するための措置を講じることができることとされてございまして、持続可能な地域医療提供体制を確保していく上で大きな役割、責任を有していることから、市町村への積極的な助言等を求めるとしてございます。

また、市町村の中規模の病院の経営を強化する観点からは、比較的医療資源が充実し、経営基盤も安定した都道府県立病院等の果たす役割は大きいと考えられます。

このため、今回のガイドラインでは、そのような病院が過疎地域や離島における医師の確保に重要な役割を果たしている事例があるとともに踏まえまして、都道府県立病院等に対しても、不採算地区病院を始めとする中小規模の公立病院との連携支援を強化していくよう求めることとしたしました。

さらに、都道府県におきましては、市町村担当部局、医療政策担当部局や病院事業担当部局が連携協力して、市町村の経営強化プランに必要な取組が盛り込まれるよう積極的に助言や調整を行ふとともに、都道府県立病院等と市町村の病院との連携支援の強化についても進んで提案を行うなど、これまで以上に積極的に取り組んでいただきたいと考えています。

○高橋(千)委員 都道府県の役割もはつきりとしたところです。

そういう中で、大臣に一言お願いしたいんですが、公的病院の問題、四三六リストの問題、大臣

そこで総務省に伺いますが、資料の⑦のガイドラインの概要のところの第三に「都道府県の役割・責任の強化」と明記してくださいました、その趣旨を伺いたいと思います。

今後とも、各都道府県や医療機関、医療関係者の御意見をしっかりと伺いながら、着実に取組を進めたいと考えております。

以上です。

○野田国務大臣 お答えいたします。

公立病院の存続や医師確保については所管外でありますので、私から政府としての答弁は差し控えないと存じます。

公立病院の存続や医師確保については所管外でありますので、私から政府としての答弁は差し控えないと存じます。

その上で、私の考えを申し上げるとすれば、地域に住む全ての人々が安心して暮らすために地域の医療を確保することは重要な課題である、当然認識しております。

なお、地域の需要に応じた必要な対応がなされているものと承知しておりますし、各地域において、厚生労働省や総務省とも連携しながら地域医療の確保を向けての取組を進めていただきたいと考えています。

○高橋(千)委員 どうしても、所管外というお話をありましたが、やはり地方創生の推進交付金をうまく使うのですが、そうしたことも含めて是非検討いただきたいと思います。

次に、学校問題なんですかけれども、資料の⑧ですね。公立小学校の数と児童数の推移ということでありましたが、やはり地方創生の推進交付金をうまく使うのですが、そうしたことも含めて是非検討いただきたいと思います。

次に、学校問題なんですかけれども、資料の⑧ですね。公立小学校の数と児童数の推移とすることでも、残念ながらずっと減少しています。下のところにまとめがあるんですが、平成の大合併があつた九九年から二〇一〇年までの間に、市町村数が千五百二減って、児童数が五十万五千七百五十名、小学校が二千二百三十一校減少しました。しかも、その後も同じペースで減少しているとあります。平成元年から見ると、二〇二一年、令和三年は一万九千三百三十六校であつて、五千二百七

十二校も減少しています。引き続き、少子化と学校の統合は各地で大きな問題となつてていると思います。

文科省が二〇二五年に公立小学校・中学校の適正規模・適正配置等に関する手引を発表して以降、これを基準として統廃合を進めている自治体、あるいは独自の基準を定めている自治体などがあります。

文科省は、適正規模の名の下に学校統合をどんどん進める立場なのかなと正直思つていました。しかし手引の中には、適正規模ありきではなく、小規模校を存続させることが必要であると考える地域、あるいは一旦休校とした学校をコミュニティの核として再開することを検討するなど、市町村の判断を尊重していくくという旨が書かれています。この趣旨を確認したいと思います。

○渕上政府参考人 お答え申し上げます。

しかし手引の中には、適正規模ありきではなく、小規模校を存続させることが必要であると考える地域、あるいは一旦休校とした学校をコミュニティの核として再開することを検討するなど、市町村の判断を尊重していくくという旨が書かれています。この趣旨を確認したいと思います。

○渕上政府参考人 お答え申し上げます。

学校は、児童生徒が集団の中で、多様な考え方、認め合い、協力し合い、切磋琢磨することを通じて思考力や判断力、表現力、問題解決能力などを育み、社会性や規範意識を身につけさせる場所でございます。このため、学校規模の適正化の検討は、児童生徒の教育条件の改善の観点を中心に据えて、学校教育をよりよく実現するために行うべきものと考えております。

その一方で、学校は教育の場であるだけでなく、各地域のコミュニティーの核としての性格を有することが多く、防災、保育、地域の交流の場など、様々な機能を併せ持っております。また、学校教育は地域の未来の担い手である子供たちを育む営みでもあり、まちづくり、地域づくりの在り方と密接不可分であるという性格も持っております。

特に、山間僻地、離島といった地理的な要因や、学校が地域コミュニティーの存続に決定的な役割を果たしているなどの地域事情により、小規模校を存続させることが必要であると考える地域ですか、一旦休校とした学校をコミュニティーの核として再開することを検討する地域も存在し

てございます。

文部科学省としましては、こうした市町村の判断は尊重されるべきものと考えておりますけれども、統合困難な地域における教育環境の充実の取組モデ

ルの創出、普及事業として行われた、少子化・人口減少社会に対応した活力ある学校教育推進事業が必要であると考えております。引続き、こうした考え方をお示ししますとともに、優れた取組の普及などに努めてまいりたいと考えております。

○高橋(千)委員 ありがとうございます。尊重するというお答えがあつたと思うんですね。

令和三年度の文科省の実態調査の中でも、域内に小規模校があると答えた市町村が八四%ある中で、過半数の自治体が、今言つてくださった小規模校のメリットを最大化、デメリットを最小化す

る、そういう取組を取り組んでいます。

それで、資料の⑨ですが、文科省は、少子化に対する対応した活力ある学校教育への支援策ということ

で、元年度の予算が書いてありますが、小規模校を存続させる場合の教育活動の高度化とか、休校している学校の再開支援などをメニューに持つて

いました。下段が、学校存続の事例として、北海道の占冠村や長野県伊那市などの取組を紹介しています。

こうした、予算をつけてきたんだけれどもその実績がどのくらいになつたかなというのを聞きました

いのと、今年度はそういう同じ名目の予算が見当たらないんですけど、名前は違うけれども使えるよというのがあつたら教えていただきたいなと。

○渕上政府参考人 お答え申し上げます。

購入費補助がございます。

平成三十年度の実績でございますけれども、統合困難な地域における教育環境の充実の取組モデ

ルの創出、普及事業として行われた、少子化・人口減少社会に対応した活力ある学校教育推進事業は、予算三千六百万円のところ、実績三千百万円でございます。小規模校への教員定数の加配は、六十七名を措置をしたところでございます。公立学校の施設整備への補助事業の予算は六百八十二億円で、実績はこの内数ということになつてござります。スクールバス、ポート購入費補助につきましては、予算五億九千七百万円のところ、実績五億二千万円ということござります。

このうち、現在も存在をいたします予算につきましては、小規模校への教員定数の加配、公立学校の施設整備への補助、スクールバス、ポート購入費補助というものが引き続いてございます。

○高橋(千)委員 ありがとうございます。

ちょうど地元の存続した学校の話をしたいのですが、時間がなくなると困るので、先に予算のこと

と聞きたいと思います。

具体的の提案を二つします。

一つは、資料の10にありますが、学校規模の適正化についての市町村の要望のトップは教職員定数の加配であります、八六%です。今も加配の予算がついているというお話をあつたんですけれども、ところが、下の段を見ますと、統合後に

おられる教職員の人数の変動、二校が統合した場合、両方の学校にいた教職員を足し算すると、平均で三十六・六人に対して、統合後は二十八・三人というようになります。

児童生徒援助費等補助金、学校統廃合に伴う遠距離通学への交通費、電車代、バス代などの補助なんですが、五年で終わりなんですね。小学校を卒業できないと。やはり期限を区切らずに行うべきじゃないか。いかがでしょうか。

○渕上政府参考人 お答え申し上げます。

学校の教職員の配置につきましては、先生御案内とのおりかと存じますけれども、義務教育につきましては、義務標準法に基づきまして、学校のクラスの数をベースに教職員数を算定をしてございます。

統合後につきましてもその子供たちをベースにした学級数を基に算出をされますので、統合された学校におきましても、基本的な教員配置というものはほかの地域の学校と同じものを算出してございますけれども、ただ、その統合後における激変緩和ということで、この統合に関する予算も加配数を措置をしているという状況でございます。

○高橋(千)委員 五年過ぎたら急に交付税と言わなくては、やはりきちっと見るのが筋ではないかとお話ししたいと思います。

また、スクールバスの五年の措置費につきましては、予算補助といたしましては五年ということになつてございますけれども、交付税の関係で、特別交付税をその後も措置するといった取組をしているところと承知をしております。

○高橋(千)委員 五年過ぎたら急に交付税と言わないで、やはりきちっと見るのが筋ではないかとお話ししたいと思います。

宮城県の気仙沼市、本当に、出生数が、二一〇〇〇年六百四十八人から二〇一五年にはその半分まで減少しているという少子化を背景にして、学校の統合をずっと進めてきたんですね。その中で、四年前に、私が統合の対象となつた小学校の保護者から訴えられたことがあります。

山合いにある小規模校、水梨小学校、児童三人、月立小二十二人、それぞれの近隣校と統合が計画されて、二〇一九年四月にはもう統合されている予定だつたんですね。だけれども、住民の皆さんのがずっと反対をしていまして、ずっと話合を持たれてきました。

それからもう一つ、今、スクールバスの予算についているというお話をあつたんですが、へき地

そういう中で、後に、月立小学校の方は統合を撤回しました。このきっかけは、先ほど私、小規模校の存続を尊重するといった文科省の方針と予算を説明したことによって、保護者の皆さんも勇気をもつて頑張ったということだったんです。大事なことは、やはり学校と子供たちを大切に思って、積極的に関わる大人がいるということなんですね。

市議会の教育長の答弁を見ていると、懇談会を重ねても、最初は同じ人しか来なかつた。だけれども、チラシを配つて毎戸にお知らせをしたり、場所を、学区内、もつと細かくやつたりしたことで、三倍近い参加者、月立の方は五倍の参加者があつて、本当に、単純に賛成か反対かではなくて、地域の、もつとPRしたらしいんじゃないとか、大人がもつと頑張つたらいいんじゃないかという議論がされたと。やはりそういう、地域の声を尊重するということが本当に大事だと思いま

</

四 第二百六十条の四十第二項又は第二百六十条の四十一第二項の規定に違反して、合併をしたとき。

第二百六十条の四十を第二百六十条の四十八とし、第二百六十条の三十九を第二百六十条の四十七とし、第二百六十条の三十八を第二百六十条の四十六とし、第二百六十条の三十七の次に次の八条を加える。

第二百六十条の三十八 認可地縁団体は、同一市町村内の他の認可地縁団体と合併することができる。

第二百六十条の三十九 認可地縁団体が合併しようとするときは、総会の決議を経なければならぬ。

前項の決議は、総構成員の四分の三以上の多数をもつてしなければならない。ただし、規約に別段の定めがあるときは、この限りでない。

合併は、市町村長の認可を受けなければ、その効力を生じない。

第二百六十条の二第二項及び第五項の規定は、前項の認可について準用する。この場合において、同条第二項第一号中「現にその活動を」とあるのは、「合併しようとする各認可地縁団体が連携して当該目的に資する活動を現に」と読み替えるものとする。

第二百六十条の四十 認可地縁団体は、前条第三項の認可があったときは、その認可の通知のあつた日から二週間以内に、財産目録を作成し、次項の規定により債権者が異議を述べることができる期間が満了するまでの間、これをその主たる事務所に備え置かなければならぬ。

認可地縁団体は、前条第三項の認可があつたときは、その認可の通知があつた日から二週間以内に、その債権者に対し、合併に異議があれば一定の期間内に述べるべきことを公表し、かつ、判明している債権者に対してもは、各別にこれを催告しなければならない。

この場合において、その期間は、二月を下ることができない。

第二百六十条の四十一 債権者が前条第二項の期間内に異議を述べなかつたときは、合併を承認したものとみなす。

債権者が異議を述べたときは、認可地縁団体は、弁済し、若しくは相当の担保を供し、又はその債権者に弁済を受けさせることを目的として信託会社若しくは信託業務を営む金融機関に相当の財産を信託しなければならない。ただし、合併をしてもその債権者を害するおそれがないときは、この限りでない。

合併しようとする各認可地縁団体は、前条及び前二項の規定による手続が終了した場合には、総務省令で定めるところにより、共同で、遅滞なく、その旨を市町村長に届け出なければならない。

第二百六十条の四十二 合併により認可地縁団体を設立する場合には、規約の作成その他認可地縁団体の設立に関する事務は、各認可地縁団体において選任した者が共同して行わなければならない。

第二百六十条の四十三 合併後存続する認可地縁団体又は合併により設立した認可地縁団体の一切は、合併により消滅した認可地縁団体の一切の権利義務(当該認可地縁団体がその行う活動に関する行政の認可その他の処分に基づいて有する権利義務を含む)を承継する。

第二百六十条の四十四 市町村長は、第二百六十条の四十四 第二項の認可をした旨その他総務省令で定める事項を告示しなければならない。

認可地縁団体の合併は、前項の規定による告示によりその効力を生ずる。

合併により設立した団体は、第一項の規定による告示の日において認可地縁団体となつたものとみなす。

第一項の規定により告示した事項は、第二百六十条の二第十項の規定により告示した事項とみなす。この場合において、合併後存続する認可地縁団体に係る同項の規定による從前の告示は、その効力を失う。

第二百六十条の四第一項の規定は、第一項の規定による告示があつた場合について準用する。

前項に規定する場合には、各認可地縁団体の第二項の債務の負担部分及び前項の財産の共有持分は、各認可地縁団体の協議によつて定める。

(住民基本台帳法の一部改正)

第一条 住民基本台帳法(昭和四十二年法律第八十一号)の一部を次のように改正する。

別表第二中五の三十四の項を五の三十五の項とし、五の二十八の項から五の三十三の項まで二号に係る部分に限る)の規定により第二百六十条の三十九第三項の認可を受けたとき。

前条第一項の規定による告示後に前項(第二百六十条の三十九第三項の認可を受けたとき)の二十八の項に改め、同項を同表の五の二十一項とし、同表中五の二十六の項を五の二十七の項とし、同表の五の二十七の項中「別表第四の四の二十七の項」を「別表第四の四の二十八の項」に改め、同項を同表の五の二十八の項とし、同表中五の二十六の項を五の二十七の項とし、五の二の項から五の二十五の項までを一項ずつ繰り下げ、五の項の次に次のように加える。

五の一 市町村長	七の一 市町村長
水道法(昭和三十二年法律第百七十七号)による同法第二十五条の二第一項(同法第二十五条の三の一第四項において準用する場合を含む)の申請又は同法第二十五条の七の届出に関する事務であつて総務省令で定めるもの	国土調査法(昭和二十六年法律第百八十号)による同法第六条第三項の指定を受けた地籍調査又は同法第六条の四第一項の地籍調査に関する事務であつて総務省令で定めるもの

別表第二の九の項の次に次のように加える。

空家等対策の推進に関する特別措置法(平成二十六年法律第百二十七号)による同法第六条第三項の指定を受けた地籍調査又は同法第六条の四第一項の地籍調査に関する事務であつて総務省令で定めるもの

七号)第二百五十二条の十九第一項に規定する指定都市をいう。以下同じ。)の区域内にのみ販売所を設置してその事業を行おうとする場合にあつては、当該販売所の所在地を管轄する指定都市の長」を加え、同条第二項中「又は都道府県知事」を「、都道府県知事又は指定都市の長(以下「経済産業大臣等」という。)」に改める。

第三条の二及び第四条中「経済産業大臣又は都道府県知事」を「経済産業大臣等」に改める。

第六条中「一に」を「いずれかに」に、「経済産業大臣又は都道府県知事」を「経済産業大臣等」に改め、同条第一号中「都道府県」の下に「又は指定都市」を加え、同条第一号中「当該都道府県の区域内における販売所を廃止して、」を削り、「二の都道府県」の下に又は「の指定都市」を加え、「販売所を設置するを」「のみ販売所を有する」に改め、同条に次の二号を加える。

四 指定都市の長の登録を受けた者が当該指定都市の区域以外の区域内に販売所を有することとなつたとき。

第八条中「経済産業大臣又は都道府県知事を「経済産業大臣等」に改める。

第十一条第二項中「一に」を「いずれかに」に、「を受けた事業」を「若しくは指定都市の長の登録を受けた事業」に、「を受けたもの」を「若しくは指定都市の長の登録を受けたもの」に、「に掲げる場合の区分に応じ、それぞれ当該各号に定める者との同項」に改め、同項第一号中「都道府県知事」の下に「の登録又は指定都市の長」を加え、当該イ又はロに定める者に改め、同号に次のように加える。

イ 第三条第一項の経済産業大臣の登録、他の都道府県知事の登録又は指定都市(その登録に係る都道府県の区域内に販売所を有することとなつたとき。

四 第十条第二項に次の二号を加える。

四 第十三条第一項の登録を受けない者が、同時に、同項の経済産業大臣の登録を受けた者の地位及び同項の都道府県知事の登録若しくは指定都市の長の登録を受けた者の地位を承継したとき、同項の都道府県知事の登録を受けた者の地位及び同項の指定都市(当該都道府県の区域外の指定都市に限る)の長の登録を受けた者の地位を承継したとき、同項の都道府県知事の登録を受けた二以上の者の地位を承継したとき(当該指定都市が同一の都道府県の区域内の指定都市であるときを除く。)経済産業大臣

五 第十三条第一項の登録を受けた者が、同時に、同項の都道府県知事の登録を受けた者(その登録に係る都道府県の区域外の指定都市に限る)の長の登録を受けた者

口 第十三条第一項の指定都市(イに規定する指定都市を除く。)の長の登録を受けた者

者 都道府県知事

第十四条第二項、第二十一條第二項、第二十二條及び第二十三條中「経済産業大臣又は都道府県知事」を「経済産業大臣等」に改める。

四 指定都市の長の登録を受けた者が当該指定都市の区域以外の区域内に販売所を有すこととなつたとき。

第八条中「経済産業大臣又は都道府県知事を「経済産業大臣等」に改める。

第十一条第二項、第十三条第二項、第十四条第二項、第十六条第三項、第十六条の二第二項、第十九条第二項、第二十一條第二項、第二十二條及び第二十三條中「経済産業大臣又は都道府県知事」を「経済産業大臣等」に改める。

四 第十三条第一項の都道府県知事(イに規定する都道府県知事を除く。)の登録又は他の指定都市(イに規定する指定都市を除く。)の長の登録を受けた者 都道府県知事

四 第二十五条中「経済産業大臣又は都道府県知事を「経済産業大臣等」に改める。

四 第二十六条中「経済産業大臣又は都道府県知事」を「経済産業大臣等」に、「一に」を「いずれかに」に改める。

四 第二十七条中「経済産業大臣又は都道府県知事」を「経済産業大臣等」に改める。

四 第二十八条中「経済産業大臣又は都道府県知事」を「経済産業大臣等」に改める。

四 第二十九条第一項中「都道府県知事」の下に「(一の指定都市の区域内に設置される販売所の事業として販売される液化石油ガスの一般消費者等についての保安業務を行う」とを削る。

四 第三十条第一項中「経済産業大臣又は都道府県知事」を「経済産業大臣等」に改める。

四 第三十一条第一項及び第二項、第三十二条第一項及び第二項、第三十三条第一項及び第二項、第三十四条第三項、第三十五条第一項及び第三項並びに第三十五条の二中「経済産業大臣又は都道府県知事」を「経済産業大臣等」に改める。

四 第三十五条の三中「経済産業大臣等」に、「一に」を「いずれかに」に改める。

四 第三十六条第一項中「一に」を「いずれかに」に改め、「都道府県知事」の下に「(指定都市の区域内にあつては、指定都市の長。以下この章、第二項中「都道府県知事」を「経済産業大臣等」に改め、同条第三項中「絏済産業大臣又は都道府県知事」を「絏済産業大臣等」に改める。)

四 第三十七条第一項中「絏済産業大臣又は都道府県知事」の下に「又は指定都市の長。以下この章、第二項中「都道府県知事」の下に「又は指定都市の長」を加える。

四 第三十八条中「都道府県知事」の下に「又は指定都市の長」を加える。

四 第三十九条第一項中「絏済産業大臣又は都道府県知事」の下に「又は指定都市の長」を削る。

四 第四十一条第一項中「絏済産業大臣又は都道府県知事」の下に「(昭和二十二年法律第六十七号)」を削る。

四 第四十二条第一項中「絏済産業大臣又は都道府県知事」を「絏済産業大臣等」に改め、「を都道府県知事」の下に「、指定都市の長」を加え、同条第二項中「充てんの」を「充填の」に、「又は都道府県知事」を「都道府県知事又は指定都市の長」に改める。

四 第四十三条第一項を「絏済産業大臣等」に改める。

の五の二十七の項の改正規定中「別表第二の五の二十七の項」を「別表第二の五の二十八の項」に改め、同法別表第三中六の三の項を六の四の項とし、六の二の項の次に次のように加える改正規定中「別表第三中」の下に「六の四の項を六の五の項とし、」を加え、同法別表第五中第七号の三を第七号の四とし、第七号の二の次に一号を加える改正規定中「別表第五中」の下に「第七号の四を第七号の五とし、」を加える。

(全世代対応型の社会保障制度を構築するための健康保険法等の一部を改正する法律の一部改正)

第十八条 全世代対応型の社会保障制度を構築するための健康保険法等の一部を改正する法律（令和三年法律第六十六号）の一部を次のように改正する。

附則第二十二条のうち住民基本台帳法別表第二の五の十一の項の改正規定中「別表第二の五の十一の項」を「別表第二の五の十二の項」に改める。

理由

地域の自主性及び自立性を高めるための改革を総合的に推進するため、地方公共団体等の提案等を踏まえ、都道府県から指定都市への事務・権限の移譲を行うとともに、地方公共団体に対する義務付けを緩和する等の措置を講ずる必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

令和四年六月十四日印刷

令和四年六月十五日発行

衆議院事務局

印刷者 国立印刷局

F