

衆議院 經濟産業委員會 議 録 第 十 六 号

令和五年五月十九日(金曜日)

午前九時開議

出席委員

委員長 竹内 讓君

理事 井原 巧君

理事 関 芳弘君

理事 落合 貴之君

理事 小野 泰輔君

理事 石井 拓君

理事 稲田 朋美君

理事 英利アルフィヤ君

理事 上川 陽子君

理事 國場幸之助君

理事 鈴木 淳司君

理事 富樫 博之君

理事 深澤 陽一君

理事 堀井 学君

理事 松本 洋平君

理事 山際大志郎君

理事 吉田 真次君

理事 阿部 知子君

理事 菅 直人君

理事 馬場 雄基君

理事 足立 康史君

理事 前川 清成君

理事 鈴木 義弘君

理事 義弘君

經濟産業大臣

内閣府副大臣

農林水産副大臣

政府特別補佐人

(公正取引委員会委員長)

政府参考人

(内閣官房GX実行推進室次長)

政府参考人  
(内閣府大臣官房審議官)

上村 昇君

政府参考人  
(内閣府科学技術・イノベーション推進事務局審議官)

渡邊 昇治君

政府参考人  
(個人情報保護委員会事務局審議官)

山澄 克君

政府参考人  
(消費者庁政策立案総括審議官)

片岡 進君

政府参考人  
(総務省大臣官房審議官)

内藤 茂雄君

政府参考人  
(総務省総合通信基盤局電波部長)

豊嶋 基暢君

政府参考人  
(文部科学省大臣官房審議官)

安彦 広斉君

政府参考人  
(文部科学省大臣官房審議官)

永井 雅規君

政府参考人  
(文化庁審議官)

中原 裕彦君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

安楽岡 武君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

伏見 啓二君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

松尾 浩則君

政府参考人  
(林野庁森林整備部長)

小坂善太郎君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

藤木 正君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

茂木 正君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

吾郷 進平君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

蓮井 智哉君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

龍崎 孝嗣君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

田中 哲也君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

恒藤 晃君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

藤本 武士君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

門松 貴君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

藤田清太郎君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

野原 論君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

新川 達也君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

井上 博雄君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

松山 泰浩君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

濱野 幸一君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

貴君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

勝目 康君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

土田 慎君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

深澤 陽一君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

勝目 康君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

土田 慎君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

深澤 陽一君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

勝目 康君

政府参考人  
(農林水産省大臣官房審議官)

土田 慎君

五月十八日

中小企業信用保険法及び株式会社商工組合中央金庫法の一部を改正する法律案(内閣提出第五号)

本日の会議に付した案件

政府参考人出頭要求に関する件  
中小企業信用保険法及び株式会社商工組合中央金庫法の一部を改正する法律案(内閣提出第五号)

○竹内委員長 これより会議を開きます。  
経済産業の基本施策に関する件並びに私的独占の禁止及び公正取引に関する件について調査を進めます。

○竹内委員長 御異議なしと認めます。よって、そのように決しました。

○竹内委員長 質疑の申出がありますので、順次これを許します。小森卓郎君。

○小森委員 自由民主党の小森卓郎です。貴重な十五分間をいただきました。どうもありがとうございます。

まず、今月、石川県珠洲市で震度六強を観測した地震への対応について伺います。

これまで、家屋や事業者の被害状況の確認が進んでおりまして、発災後一週間となる先週金曜日には、被災者生活再建支援法が珠洲市に適用され

ました。

また、資料一にありますように、中小企業等の被害も明らかとなり、日曜日時点の石川県の取りまとめでは、約三十二億円の被害が出ております。今回の地震は、昨年六月にやはり珠洲市で震度六弱を観測した地震などとともに、一連の群発地震の一つでありまして、昨年の被害額約七千万円と比べて約五十倍近く上っております。

月曜日には、石川県の馳知事が岸田総理をして西村大臣などにも要望活動を行い、私も同席をいたしました。要望は多岐にわたりますが、今日は中小企業に関わる部分を質問いたします。

政府には、この中小企業の被害に関して、局地的な激甚災害指定に向けた早急な調査、確認をお願いしておりますが、作業の現状、そして今後の見通しを伺います。

○上村政府参考人 激甚災害の指定につきまして、中小企業の被害状況や、また、道路、河川等の公共土木施設、農地等の関係施設の被害状況を把握することが必要であります。

現在、自治体や関係省庁で被害状況の把握が進められておりまして、その進展を踏まえまして、指定基準に照らし、適切に対応してまいります。

○小森委員 是非、早期の御対応をお願いしたいと思っております。

今回の地震は、一件当たりの被害金額も大きくなっております。また、宿泊のキャンセルなども能登地域そして石川県内全域で起きておりまして、被害は現在進行中でもあります。

西村大臣は、石川県、そして珠洲市の状況にも通じておられますけれども、この被害の状況の受け止めと、そして支援に当たる思いを伺いたいと思っております。

○西村(憲)国務大臣 まずもって、地震で亡くなられた方に御冥福をお祈りしたいと思いますし、また、被害に遭われた皆様にお見舞い申し上げます。ということふうに思います。

私も石川県に出向してございました経験もありますので、直後から、連絡をもらったり、あるいは

私も連絡を取らせていただいて、被害の状況などを確認をさせていただいたところでありまして、私も、経産省としては、被災された中小企業の皆さんに対しまして、翌営業日であります五月八日に特別相談窓口を開設した上で、被災された中小企業、小規模事業者の皆様を対象とした災害復旧貸付け、そして信用保証などの支援策を開始したところでありまして。

能登も、私も何度もちろん出向時代も訪問しておりますし、その後、輪島で地震があった後、私の地元兵庫の明石、淡路の後援会の皆さんと、バス十台ぐらいで能登に後援会の旅行に行つたこともよく覚えております。皆様方が様々な災害を乗り越えて、頑張っておられる姿に感銘を受けたことも記憶しているところであります。

今般も、被害の状況、かなり大きな被害が中小企業の皆さんに出ていると聞いておりますので、十五日に馳知事、そして小森委員からもその状況もお伺いをいたしました。

現在、その被害の状況、詳細把握を努めているところでありますけれども、状況も見ながら、かなりの被害が出ておりますので、中小企業の支援に是非万全を期していきたいというふうに考えておりますし、私も、タイミングを見て、是非訪問も考えたいというふうに思っております。

○小森委員 温かいお言葉、そして前向きな姿勢を示していただきまして、本当にありがとうございます。

先ほど申し上げましたように、この地震は数年前から続いている群発地震であります。単発の災害とは違う特性がありますので、経産省そして各省庁におかれましては、この特性に応じて最大限柔軟な対応を行って、被災者の方々の助けをいただきたいと思います。心よりお願いを申し上げます。

次に、エネルギー価格や人件費等の価格転嫁について伺います。

昨年のエネルギー価格の高騰以降、私は、様々な場において、価格転嫁を行う必要性、重要性をしっかりと主に主張をいたしました。

政府も、これまでにない取組を行っております。昨年の年末からは、公正取引委員会として中小企業庁は、企業や業界の価格転嫁への姿勢や取組を公表しました。とりわけ、個別の企業名を明らかにした前例のない公表でありまして、世間の注目も集めました。

このように異例とも言える取組をしているゆえん、すなわち、価格転嫁の意義について、経済産業省に確認します。とりわけ、岸田政権の重要政策である構造的な賃上げの実現には価格転嫁が不可欠と考えますが、いかがですか。

○小林政府参考人 お答え申し上げます。委員御指摘のとおり、今年二月には、昨年九月の価格交渉月間の調査結果に基づきまして、受注者側企業から一定割合の回答がございました約百五十社の発注側企業について、価格交渉、価格転嫁の状況のリストを初めて公表したり、いろいろな取組をしておりますところでございます。これはひとえに、発注側企業により一層、価格転嫁、取引適正化に取り組んでまいりたい、こういう趣旨を込めた取組でございます。政府を挙げてやっているところでございます。

この趣旨は、先生おっしゃられましたように、原材料価格やエネルギー価格が高騰している中で、サプライチェーン全体でコスト上昇分を適切に価格転嫁できる環境を整備する、そして、中小企業が賃上げの原資を確保して持続的な賃上げを実施してもらおう、これが極めて重要なこととございまして、こうした価格転嫁対策をしつかりと引き続き取り組んでまいりたいところでございます。

○小森委員 少し大きな話に踏み込みまして、なぜこの構造的な賃上げが重要なのかを確認したいと思います。

遡りますと、一九八〇年代や九〇年代前半までは、物価や賃金や金利がプラスなのが当たり前でした。九〇年代後半以降にこれらが横ばい若しくはマイナスとなり、かつ、それが一時的なものではなく、長期間にわたって定着をしまし、経

済主体の行動に影響を与えました。

例えば、消費者向けの商品を提供しているほとんどの企業では、値上げをせずに、製造費用や人件費などを切り詰めるやり方が勝ち筋として定着をしました。これは、横ばい経済における個別企業の行動としては合理的でしたけれども、結果として、合成の誤謬が起きて、横ばい経済を更に強化、定着させることになりました。

経済の現在の局面は、こうした三十年近く続いた横ばい経済から、物価、賃金、金利などがプラスとなる、プラス経済に戻すことができるか否か、この鍵を握る重要な段階と認識しています。このプラス経済への移行には、持続的な賃上げ、そしてその原資を確保するための価格転嫁が死活的に重要だと認識しております。

西村大臣に、現在の経済状況についての認識、とりわけ、この持続的な賃上げ、そしてその前提となる価格転嫁の重要性に関する認識を伺います。

○西村(康)國務大臣 まさに大きな転換点を迎えておりまして、人手不足も顕著になってきております。また、コロナを機にデジタル化とかいろいろな動きが加速している中で、経済が、需要も回復し、いろいろなのがウクライナ危機を機にまた上がってきているという状況の中で、やはりしっかりと価格転嫁をしていくということが大きな課題として、私も認識をしているところであります。

そうした中で、それに見合う、あるいは、世界的に見て日本の賃金は低い状況にありますので、伸びが低い状況にありますので、賃上げというものがその中でも特に重要な役割、位置づけになるということでもあります。

いろいろな支援策も講じながら、また、働きかけも行う中で、この春の賃上げ率は三十年ぶりの高さとなるというところでありますので、この動きを大企業のみならず中小企業にも広げていくということが重要であります。そのために価格転嫁対策と生産性向上が重要というところであります。

価格転嫁対策については、九月、三月に価格交渉促進月間ということで行っておりますので、先ほど御指摘がありましたように、私も私もとしても、調査を行った百五十社についての公表を行い、また、個別に企業名も、評価も公表を行ったところで行っているところであります。

そうした中で、価格転嫁を、パートナーシップ構築宣言を広げていく、あるいは下請Gメンを拡充することなどで進めていきたいと思っておりますし、生産性向上も重要でありますので、事業再構築補助金あるいはものづくり補助金などで、賃上げをするような企業への補助上限、補助率のかさ上げ、あるいは加点措置なども行って、賃上げに前向きな中小企業を後押ししていく、応援をしていく、そんな取組も更に広げていければというふうにも思っております。

○小森委員 ありがとうございます。

賃上げや価格転嫁を通じて新しい循環を回していくことが大事だと思っております。是非よろしくお願いたします。

資料の二を御覧いただきますと、昨年九月時点の価格転嫁の状況について資料が出ております。円グラフの青い①のように十割転嫁できているところもあれば、⑤とか⑥のようにゼロだとかマイナスの企業も存在しております。このように企業ごとのばらつきが非常に大きいことを強調しておきたいと思っております。

そしてまた、資料三のとおり、転嫁の状況は業種ごとにまちまちでありまして、労務費や原料費等、価格要素によっても転嫁の度合いが異なる状況です。

価格転嫁は、全体として道半ばであるとともに、その状況が非常に多様であります。詳しくは論じられないんですけども、費用の要素、企業の規模、そして何よりも、業界の状況、買手と売手の力関係、業界内の各企業の行動の態様などで、価格転嫁が比較的順調か非常に困難なのかが分かれております。

こうした実態に対応するため、公正取引委員会として中小企業庁は体制を強化してきております。公正取引委員会は、昨年十二月に五十人の定員を緊急増員いたしました。そして、調査人員を二倍以上に増強しております。中小企業庁も今、先ほど大臣からもありましたが、下請Gメンの人数を二段階で増強しております。二百二十人から三百人へと増やしております。

価格転嫁をめぐる状況がこのように多様であることを踏まえれば、一罰百戒のような全体的でシロリツクな対応だけではなく、多様性に対応したきめの細かい取組が重要だと思っております。

私も石川県庁に三年間出向しておりましたが、その大先輩でもあります公正取引委員会の古谷委員長に見解を伺いたいと思っております。

○古谷政府特別補佐人 御質問ありがとうございます。

御指摘ありましたように、価格転嫁をめぐる状況が業種、業態によって大変多様であるということとは、私も私が昨年かなりの規模で行いました緊急調査でもそういう結果が出ていたと思っております。

公正取引委員会としては、買ったたきを始めたとした優越的地位の濫用といった不正な取引方法を監視して取り締まるという観点から、取引当事者の中で価格交渉あるいは協議を公正にやっていたらいて円滑な価格転嫁が実現されるということが重要だという観点から、従来にならぬ取組を行っていただくわけですが、御指摘もいただきましていただいても、昨年末に、この対策のためにといたことで五十人の緊急増員をいただきました。

こうした体制も活用しまして、今年も、昨年の緊急調査を上回る規模の業種を対象として、幅広く多くの取引についてきめ細かく手当てができましたように、更に取組を強化したいと思っております。

また、一罰百戒というお話がございましたけれども、もとより、私ども、独占禁止法、下請法に違反する事案について厳正に法執行するというのが基本的な役割でございます。各種の取組を通じて、多くの業種、業態でサプライチェーン全体を通じて価格転嫁が円滑に行われますよう、更に力を入れてまいりたいと考えております。

○小森委員 力強い答弁をいただきました。本当にありがとうございます。

価格転嫁を通じて構造的な賃上げを実現してプラス経済に転換していく、こうした死活的な段階であればこそ、これを行き渡らせるための取組が本当に重要な局面だと思っております。状況に応じて更に人員や調査件数を増やすことも含めて、果敢に取組を続けていただくことをお願いいたします。

スタートアップについてもお聞きをしようと思っておりますけれども、ちよつと時間が足りませんので、おわびを申し上げます。質問を終わらせていただきます。

本当にどうもありがとうございます。

○竹内委員長 次に、中川宏昌君。

○中川(宏)委員 公明党の中川宏昌でございます。よろしくお願いたします。

先ほど小森委員からもございましたけれども、五月五日に石川県能登地方を震源とするマグニチュード六・五の地震が発生し、珠洲市では、震度六強、五強と立て続けに大きな地震が発生をいたしました。また、十一日には千葉県で最大震度五強の強い地震があったほか、東日本の太平洋側や、奄美から沖縄でも地震が続いている状況であります。

これらの地震によりお亡くなりになられた方の御冥福をお祈り申し上げますとともに、けがをされた方、被災された皆様に心よりお見舞いを申し上げます。

私も発災の翌日に珠洲市で調査させていただきましたが、今回の地震では、先ほどもあったとおり、地元の産業が大きな打撃を受けております。

影響については、現在調査中、被害状況を積み上げていくということでございますけれども、珠洲市の伝統産業である珠洲焼も、制作中や過去の作品も割れまして、窯が停止してしまい、大きな影

響を受けているとお聞きをしてみました。

事業者は、昨年発生した地震で壊れた窯を個人の資金で再建したばかりであります。他産業も含めまして被害状況を見極めた上で、災害時の事業者向け補助制度等による支援のほか、コロナで打撃を受けている業種においては、ゼロゼロ融資の返済も始まる中での今回の被害であります。きめ細やかな金融支援も併せて是非お願いしたいと思います。

先ほどと重なる部分はあるかと思いますが、西村大臣にお伺いしたいと思います。

○西村(康)国務大臣 被災された方々にお見舞いを申し上げたいと思いますし、中川委員におかれましては、早速に現地視察ということで、敬意を表したいというふうに思います。

経産省としては、被災された中小企業の皆さんに対して、翌営業日であります五月八日に特別相談窓口を開設をいたしまして、被災された中小企業、小規模事業者の皆様を対象とした災害復旧貸付けあるいは信用保証などの支援策を開始したところであります。

さらに、日本公庫などに対しまして、本年三月にも事業者の実情に応じた柔軟な対応の継続を要請したところでありまして、今般の災害を受けまして、被災された中小企業、小規模事業者の皆様についても、更に厳しい状況にあるというふうにも思われますので、実情に応じて、既往債務の返済猶予あるいは貸出手続の迅速化、担保徴求の弾力化などを改めて要請をしたところでございます。

現在、御指摘のように、石川県とも連携しながら被害の状況など把握を努めているところでありますけれども、その結果も踏まえながら、かなりの規模の被害が出ている模様でありますので、引き続き、被災された中小企業の支援に万全を期していきたいというふうに考えております。

○中川(宏)委員 ありがとうございます。いわゆる群発地震という中で、精神的に皆様大変だと思っております。そういうときこそしっかりと

としたメッセージを出していきたいなと思っておりますので、大臣、是非よろしくお願いを申し上げます。

そして、先ほどもお話ございましたが、観光にも大きな影響が出ております。景勝地であります見附島を調査しましたが、地震で山肌が一部崩れまして、島まで続く石の道は立入禁止となっております。政府からの報告では宿泊キャンセルは五％程度とお伺いしましたが、観光業界からは今後の影響を懸念する声が上がっております。

県や被災市と強力で連携をしながら、まずは正確な情報発信に努めるとともに、被災観光地への支援を是非検討すべきと考えますが、お伺いをしたいと思います。

○池光政府参考人 答え申し上げます。

この度の地震によりまして、珠洲市内の宿泊施設において一部損壊等の被害がありましたほか、被災地域から離れた和倉温泉におきましても宿泊予約のキャンセルが発生するなど、観光に影響が生じておると承知しております。

委員御指摘のとおり、まずは、交通機関それから宿泊施設など、観光地の状況について正確な情報発信を行い、風評による影響を防止することが重要だと考えております。

このため、地震発生翌日、五月の六日以降、宿泊団体や旅行業協会に対しまして、正確な情報発信等に関する通知を観光庁より発出をいたしましたほか、地元自治体とも連携しつつ、観光庁のホームページやツイッター、こういったものからまた情報発信を行っているところであります。

石川県においては、需要喚起ということで、六月末まで全国旅行支援を実施する予定となっております。また、再生・高付加価値化事業ということで、宿泊施設、観光施設等の改修につきましても、被災地域であります輪島市、珠洲市、能登町等が一体となって今般申請をいただいております。今後、計画内容の磨き上げのための伴走支援を行ってまいりたいと考えております。

引き続き、地震による石川県内の観光の影響に引き続き、地震による石川県内の観光の影響につきましても注視をしつつ、地元の要望等を踏まえ、適切に対応してまいりたいと思っております。

○中川(宏)委員 ありがとうございます。是非よろしくお願いたしたいと思います。

続きまして、半導体について質問をさせていただきたいと思っております。

私の地元の長野県ですが、電子部品産業が製造品出荷ベースで全国二位になるなど、半導体産業が重要な産業となっております。長野県といたしましても、更に産業の振興のために、今年三月ですが、長野県産業振興プランを改定し、物づくり産業や、本社機能、研究開発拠点の誘致などを推進しております。半導体産業の活性化により、企業立地が進むことに大きな期待が強まっているところであります。

半導体産業ですが、日本では、最盛期には世界シェア五割を誇っておりますけれども、現在のシェアは約一割に落ち込んでいます。この要因をどのように捉えているのかお伺いするとともに、政府は、世界的な半導体不足や経済安全保障の観点から、国内の製造基盤の確保と強化に力を注いでおりまして、二〇二一年六月には半導体産業やデジタル産業を国家戦略として推進する半導体・デジタル産業戦略を取りまとめましたけれども、この取組状況についてお伺いをしたいと思います。

○門松政府参考人 答えいたします。

先生御指摘のとおり、我が国の半導体産業でございますが、一九八〇年代は世界一の売上高を誇ってまいりましたものの、その後、競争力を落としてきたという歴史がございます。

その要因の一つは、当時の政府が世界の半導体産業の技術の潮流を見極めることができなかった、また、諸外国が国を挙げて積極的な投資支援を行う一方で、我が国は適切かつ十分な政策を講じなかったことにあると認識をしております。この点については真摯に反省しなければならぬというふうに考えております。

こうした背景を踏まえまして、経済産業省では、二一年六月に半導体・デジタル産業戦略を策定したわけですが、法律改正や大規模な財政支援を講じまして、例えば熊本県のJASSEMの新工場を始めとした複数の大規模国内投資、これを実現してまいりました。

また、次世代半導体の量産化に向けて、研究開発拠点のLSTCが発足いたしました。これに加えて、量産拠点となるラピダス社が設立され、今年二月には、同社が北海道千歳市に次世代半導体の量産拠点を整備するということを発表されたというところでございます。

こうした動きを加速するために、令和四年度補正予算では、半導体関連予算として約一・三兆円を計上しております。引き続き、我が国半導体産業の復活に向けた取組をスピード感を持って進めていきたいというふうに考えております。

○中川(宏)委員 ありがとうございます。

東京大学大学院教授の黒田忠広先生のお話を引用しますと、国内の半導体産業を維持強化することが国の将来と国民の安全にとつて重要な戦略となる、半導体は国の最も重要な戦略物資と言つて過言ではないと言います。また、黒田先生は、高度な半導体は韓国と台湾で作られているが、対中国を背景とするアメリカからすれば地政学的にリスクがある、一方、アメリカと日本は強いパートナーシップで結ばれており、心強い連携相手だと言われておりまして、アメリカからも、昨年十一月に、トヨタ自動車やNTTなど八社が共同出資し、政府も最先端半導体の国産化を国策と位置づけまして七百億円を助成した、世界初の二ナノを目標とした、先ほどもお話がございましたけれども、新会社ラピダスに期待が寄せられているとの認識であります。

加えて、半導体の製造が川中だとすると、川上に位置する半導体材料や製造装置の分野などでは、日本はまだ強い国際競争力を持っていると言います。いわば日本は半導体を作る土台としては十分なポテンシャルを持っており、次世代の半導体を生産できる条件は整っていると云えます。

戦略物資を持つ日本が国際連携をすることで世界の最先端の半導体を開発していけると思えますけれども、日本の半導体における川上での強さを生かしましたアメリカとの連携について、政府の御見解をお伺いしたいと思います。

○門松政府参考人 お答えいたします。

まさに先生がおっしゃるとおりだというふうに思っております。日米の強みを生かして協力関係を構築することは極めて大事でございます。

具体的な日米協力として、昨年五月に米国と合意をいたしました半導体協力基本原則に従いまして、双方の強みを生かす、その観点から、日米両国間で、次世代半導体の研究開発や人材育成、サプライチェーンの強靱化といったことについて、取組を現在進めておることでございます。

特に、次世代半導体プロジェクトでございますが、日米さらには欧州も含めた国際連携の象徴でございます。ラピダス社が北海道千歳市における次世代半導体の製造拠点整備を発表してございます。二〇二〇年代後半をめどに、次世代半導体の製造基盤の確立に向けた着実な取組が進んでいくということでございます。

今後とも、米国を始め海外の研究機関、産業界と連携しながら、我が国半導体関連産業の競争力強化につなげてまいりたいというふうにご考えております。

○中川(宏)委員 ありがとうございます。

今お話のあったとおりに、世界は、日本の今一番熱い製造装置、素材、ここにしっかりと目を向けてくれていると思っております。それをしっかりと呼び水にして、国際連携することによって日本の半導体産業が更に伸びていくように、是非とも国際連携をお願いしたいというふうにご考えております。

そして、半導体戦略の部分では、三つの柱があると言われております。一つ目は、半導体の微細化であります。この部分では日本は遅れていると言われております。二つ目は、半導体の3D化であります。これにより、エネルギー効率が大幅に

改善できるということであります。また、製造装置や材料に関する技術を始め、チップをパッケージ化する技術などを組み合わせることで、世界に貢献できる急所を握る開発につながってまいります。三つ目は、半導体を利用してイノベーションを起こすということであります。アップルのiPhoneですとかテスラの自動運転技術などを見ますと、その鍵は、資本ではなく、人間の頭脳だと言われ、つまり人材であります。

先ほどのラピダスなどを契機に、日本の人材の育成に力を注ぐことが大事になってきております。半導体に携わる人材育成についてどのような対策を考えているのか、お伺いをしたいと思います。

○門松政府参考人 お答えいたします。

半導体人材の育成、確保は非常に重要な観点であります。先生御指摘のとおりでございます。一方で、こうした高度な先端技術を扱う人材は一朝一夕に育てられるものではございません。産学官が一体となってその育成に取り組む必要があるというふうにご認識をしております。

経済産業省といたしましては、半導体人材の育成、確保に向けて、地域単位で、産学官連携による半導体人材育成コンソーシアムの設立を進めております。ラピダス社が量産拠点を整備する北海道においても、六月初旬をめどに設立する予定でございます。

加えて、全国単位の取組としては、ラピダス社と両輪となって次世代半導体プロジェクトを進めている研究開発拠点のLSIにおいて、次世代半導体の設計、製造を担うプロフェッショナル、グローバル人材の育成、これに取り組むべく、現在、外部有識者との検討を行っておるとご考えております。

次世代半導体プロジェクトの成功、我が国半導体産業の復活には、それらを支える人材の育成、確保は不可欠でございますので、引き続き、官民挙げて、スピード感を持って取り組んでまいります。

○中川(宏)委員 時間が参りましたので終わりにしたいと思いますけれども、日本として、半導体産業、反転攻勢への最大のチャンス、また最後のチャンスと捉えまして、国家戦略としてしっかりと取り組んでいただきますようお願い申し上げます。終わりにしたいと思います。

ありがとうございます。

○竹内委員長 次に、落合貴之君。

○落合委員 立憲民主党の落合貴之でございます。本日も、経産省の施策等につきまして、重要と思われる分野について質問をさせていただきます。まず、各委員会で進んでいる質問ですが、天下りの実態について、経産省についても伺えればと思います。

特に二〇〇〇年代の前後、天下りという問題が世の中の大きな問題となりました。監督官庁から所管先の民間企業にその役所のOBの再就職が押しつけられたり、公的な組織が再就職の指定席になつていたり。それらの中には、報酬に見合った仕事をしていたりと言えない高額の報酬をもらっていたり、かなりの高齢になるまで役所やOBのネットワークで再就職を繰り返している、高額な報酬をもらい続けている、わたりというものも問題にされてきました。

二〇一一年の五月の日経新聞に、こういう記事がありました。経済産業省は、過去五十年間に六十八人の幹部が電力会社に再就職をしていたとの調査結果を明らかにした、事務次官五名、資源エネルギー庁長官三名も含まれるという記事でございます。

この調査がされたのは、この二〇一一年は三月に東日本大震災がありました。その震災の少し前に前資源エネルギー庁の長官が東京電力の顧問に再就職をしていたことが、天下りの批判が集中したようでございます。当時の枝野官房長官が、東電へのチェック体制が甘くなったと疑義を持たれたのは当然だとして辞任を促して、その方が辞任

をしたようでございます。それを受けて、海江田万里経済産業大臣の指示で、経産省は、過去の調査をして、電力会社への幹部の天下りの自粛を発表しております。これが十二年前の五月でございます。

この十年間、二〇一三年以降の幹部の再就職先を、私自身、改めて全部調べました。電力会社への役所の幹部の再就職は、調べた範囲では今もなくなっております。しかし、ほかの報道を見ますと、電力会社本体への天下りは自粛をされてはいるが、電力系の関連団体への再就職は続いているというふうな指摘もまだございます。それが癒着を生んで、今の電力業界へのチェックの甘さを生んでいるというふうな指摘も今でもなされているところでございます。

今日は、政府参考人として藤木官房長にお越しをいただいております。

現行法では、押しつけ的な天下りをなくするということで、一番目に、現職職員による再就職のあっせん、それから二番目に、在職中の利害関係先に対する就職活動、三番目に、再就職した元職員による出身官庁への働きかけは禁止になりました。

まず、経産省として、組織として再就職をあっせんするということはもちろんしていません。ということよろしいでしょうか。

○藤木政府参考人 お答え申し上げます。

今お話にございましたように、国家公務員の再就職については、国家公務員法上、各府省の職員による再就職のあっせん等は禁止されているところでございます。経済産業省としても、これをしっかりと遵守しているところでございます。

○落合委員 国交省では、外部に非公表の人事情報を出しているということが問題となりました。これは、経産省ではどうなんでしょうか。

○藤木政府参考人 お答え申し上げます。経済産業省として、公表前の職員の異動情報など、非公表の人事関連情報を外部に提供しているということはありません。

○落合委員 今、公表前のということを確認されたような気がしますが、公表後はあり得るということでもよろしいですね。

○藤本木政府参考人 お答え申し上げます。

例えば管理職員の場合、発令後の人事異動情報については報道機関にも提供したりしておりますので、報道機関に提供して公表したものとについては、求めがあれば提供することがあるということでございます。

○落合委員 国交省の場合、職員が外部に非公表の人事情報を出しているということが報道されているわけですが、なぜこういうことを習慣的にしているのかなという理由を考えますと、役所本体は法律でも禁止されているのであつせんはしていません。しかし、これは度々指摘をされてきました。O Bによるあつせん、O Bのネットワークによるあつせんが抜け道になっていると指摘をされているわけですね。

経産省は、こういうO Bのあつせんの実態、それから実例は把握をされていますか。

○藤本木政府参考人 お答え申し上げます。

退職後の職員が個人として行動するということについては国家公務員法上の規制の対象外ということでございますので、個人として行われていることについては、私も、役所として全て把握しているということではございませんし、またその立場にもございません。

ただ、いずれにしても、私も経済産業省としては、職務の公正性、それに対する国民の信頼の確保という観点から、法令に従って再就職規制等をしっかりと遵守してまいりたいというふうに思っております。

○落合委員 法令には役所O Bによるあつせんは禁止がされていないんですが、実質的にO Bによる組織的なあつせんが行われないように注意をするというような姿勢ではあるんでしょうか。

○藤本木政府参考人 お答え申し上げます。

例えば経産省という組織を背景に民間企業に何か無理押しをするというようなことはやはり問題

だと思っております。私も、そういった事例は今承知していないわけですが、そういったことが起こらないように、我々として、しっかりと法令の遵守、そういう徹底ということを図っていきたいというふうに思っております。

○落合委員 私も与党筆頭の閣筆頭も実は同じ銀行で働いていたんですけども、銀行もいろいろ、O Bのネットワークですとか、そういうのはあるというふうに思います。

私、今回、十年分の経産省の局長以上の方々の再就職先を全部調べました。かなりの数でございます。正直に申し上げます、完全な民間企業であっても、毎年とか二年に一回は必ず事務次官級ですとか長官級の方々が顧問に就いている有名な民間企業が数社ございます。これが問題かどうかはしっかりと調べなければならぬ問題ですが、実質的に天下りのようなことが、表面上、見ると、行われているということは確かであると思えます。大臣にお伺いします。この天下りの問題について、大臣はどういう姿勢で臨んでいますでしょうか。

○西村(康)国務大臣 まず一般論として、天下りとかあるいは癒着といった、そういう事態を招かなければ有為な人材というのは各方面で活躍すべきである、また日本全体としての人材の交流は活発に行われるべきだという基本的な考え方を持っております。経産省も、今答弁ありましたように、法令にのっとって対応しているものというふうに思いますけれども、経産省で得られた経験を求められているいろいろな民間企業などで生かしていく、これは私はいずれ得べき姿の一つだというふうに認識をしております。

その上で、国家公務員の再就職については、まさに法令上、第三者機関である再就職等監視委員会による厳格な監視の下、各府省による再就職のあつせんなどは禁止されております。公務の公正性を確保し、その実行を担う公務員に対する国民の信頼を確保することは、これは行政の大前提でありますので、経産省として、引き続き再就職規

制の遵守の徹底を図っていきたいというふうに思います。

ついでにと言うと失礼ですが、申し上げれば、私は、官民人材交流センター、これをつくりましたので、これをもっと生かしたらいいんじゃないかというのを常々思っております。

経産省も時折、何人かはこれも活用して再就職をしているようではありますが、透明な形で公正中立にこうした民間との交流、求められて民間の企業で活躍する、こういった姿は望ましいのではないかとこのように考えているところであります。

○落合委員 天下り問題の反省を受けて、各省庁横断的に交流センターができたわけですので、これをどんどん活用していくことは重要だと思えます。しかし、国交省の例を見てもいいと思いますが、実質的に昔の仕組みがまだ残っているんじゃないかというところがあるわけですね。

経産省は、全ての事業会社をある意味管轄しているわけなので幅広いわけですが、特に電力分野においては、ある程度役所が統制しているわけですので、癒着の問題というのは気をつけなきゃいけない問題だと思えます。いまだにまだ、最近の指摘でも、人事を原因とした癒着、これが指摘をされています。

それから、先ほど申し上げました、なぜか同じような役職だった人たちが同じ企業に定期的に再就職をしているということが経産省においても行われています。これも、ある意味、経産省とその会社が癒着をしているんじゃないかというふうに言えると思うんですが、現状でもまだ癒着の問題が人事によって行われているんじゃないかというこの指摘については、大臣、どう思われますか。

○西村(康)国務大臣 役所が何か事業会社なり民間企業のある特定のポストを既得権益のように扱うようなこと、これはあつてはならないことだと思えます。

私自身、経産省のO Bがどういう形で退職後活躍されているか、全てを承知しているわけではありませんが、知る限りでも、あの会社に一時期先

輩が行っていたけれども今は行っていないなどか、そういったこともあり得るので、私は、経産省は法令にのっとってちゃんと対応してくれているものというふうに思いますし、何か疑念があれば、しっかりと確認をしながら、そして、法令にのっとって適切に対応していく。

その上で、有為な人材が民間企業を始めいろいろなところでその経験を生かして活躍すること、これは私はいずれ得べき姿だと思っておりますので、そうしたことも頭に置きながら、しっかりと引き続き法令遵守していくように、私も事務方にもしっかりと指導していきたいというふうに思っています。

○落合委員 各役所で働いている方々が再就職後も生き生きと活躍していただくということは、国にとつても大切なことではあると思えます。万々が一、もし、押しつけ的な事例、明らかに癒着しているという事例が出てきた場合は、大臣はしっかりと厳正に対処するというところでよろしいですね。

○西村(康)国務大臣 法令を遵守するということ、法令にのっとって適切に対応していきたいというふうに思っています。

○落合委員 法令はかなり緩く、かなりいいか、もつとこもあなたがはめた方がいいんじゃないかというところはあなたが取りあえずはめないで、二〇〇七年でしたか、今の天下りの禁止法案が改正されております。法令にのっとつてというとバーが少し低いので、法令もそうですが、プラス厳正に規律を求めていくという姿勢でよろしいですね。

○西村(康)国務大臣 癒着とか押しつけ的な人事があつてはならないということ、これはもう間違いないというか、当たり前のことですので、そうしたいので対応していきたいというふうに思っています。

○落合委員 第一次安倍政権の渡辺喜実行革大臣のときに、たがをはめようということでスタートしているわけでございます。それでも、その後、

民主党政権のときに、エネ庁長官が東電に再就職をしていただくことが問題視されて、海江田大臣の、電力会社等への再就職を厳しくするというような行動になっているわけでございます。

これは、法令がオーケーだから大丈夫ですという姿勢以上に、政治がリーダーシップを取る必要があると思いますので、大臣にその点を求めていますかと思えます。

それでは、次の議題で、中小企業政策への姿勢についてでございます。

藤木官房長、これで大丈夫ですので、ありがとうございます。

前回の質問で、ゾンビ企業という言葉、特に、コロナの後に、ゾンビ企業という言葉が安易に使うべきではないという、その言葉遣いについて取り扱っていただきました。

ゾンビ企業というのは、もう死んでいるのに税金を使って生き長らえている、我々の税金をあの人たちは使って生き長らえているんだというようなことです。自国民が自国民に対してそういう言葉を使うことは、私は慎むべきであるというふうに考えております。

同じような議論が、特に菅内閣の頃でしようか、中小企業とか小規模事業者はもつと少なくないんだ、特に、余り生産性が高くない事業者は退出をどんどんさせた方がいいんだというふうな意見が出ました。

そういう方針というのは、今のこの内閣、そして今の経産省にも、その考え方で進めていこうというものは続いているんでしょうか。

○西村(康)国務大臣 私、経済再生担当、成長戦略を担当していた大臣でもありましたので、アトキンソンさんとも何度も議論をさせていたいただきました。

私どもの考え方を申し上げますと、中小企業、小規模事業者は、雇用の七割、付加価値の五割を占める、まさに、日本経済を支えてくれております。屋台骨でありますし、特に地域経済を支えているという重要な存在であります。地域コミュニティ

ティーの中核機能も担ってくれております。また、人口減少など、まさに構造的な課題が顕在化する中で、地域課題解決の担い手としても期待されているところであります。

こうした中で、中小企業、小規模事業者に関しては、その数が多い少ない、多寡ではなくて、それぞれの状況に応じてきめ細かな支援を行っていくということが重要だというふうに思っております。

そういう重要性を認識した上で、他方、時代は、もちろん社会は変化をしていきますので、構造は変わっていきますので、これまでも申し上げたことはあつたかもしれませんが、移動手段についても、馬車であつたものが車、電車、飛行機とどんどん進化をしていますし、将来は、近い将来、自動運転も入ってくるんだというふうにも思いますので、そうした技術の変化によって、当然、産業構造や社会構造も変わってくるわけです。中小企業、小規模事業者の皆さんも、この変化に前向きに対応していく、これも重要なことだというふうに思っております。

そうした視点から、私ども、事業再構築補助金で、これは二兆円を超える支援をこれまで確保して対応してきていると思えますけれども、新たな取組を支援する、新たな挑戦を支援する、こうした支援、また、後継者がいないという企業も多数ありますので、第三者承継などによって経営資源の散逸を防ぐ、こういった支援も行っております。

いずれにしても、地域、日本経済を支える重要な存在でありますので、持続的な成長、そしてあるいは事業規模の拡大なども通じて、その成長を後押ししていくということも臨んでいきたいというふうに思います。

○落合委員 この菅内閣のときの問題提起があつたことによつて、今でも、小さい企業はもつとなくていいという有権者、世論も、それなりの一定数あります。

これは中小企業庁が発表している数字ですけれども、二〇〇九年から比べて、大企業の数というのはほとんど変わっていません。それから、中規模企業の数も、上下はあるんですけども、ほとんど水準は変わっていません。しかし、小規模企業というのは、二〇〇九年から二〇一六年を比べても、一七％減っています。わざわざ小規模事業者を減らすべきと言わなくても、ずうっと小規模事業者は減っています。自然に淘汰がされてしまつていきます。それを国民には知らせないで、もつと減らすべきだと言うのは、小規模事業者を減らすことをかなり加速させることになつてしまつていふふうに思います。

それから、大臣の答弁の中で、地域課題の担い手という言葉がありました。私は、これがかなり重要だと思つています。我々、政治家ですので、各自地元を回つていまして、例えば商店街の街角、あるいは半額商店街が負担をしているわけです。それから、道の清掃も町会やそれから商店街がやっています。それから、消防団も自営業者の方々が主に担い手となっております。これは、商売の生産性だけを考えるのではなくて、そういう人たちがいなくなつたら社会的なコストは増大するわけです。全部行政がやらなきゃいけないということになるわけです。社会が成り立たなくなつてしまふ。

なので、私は、小規模事業者に対する政策というのはやはり生産性だけで判断をするべきではない、世の中全体に生産性以外でも貢献をしているんだということを強調していきたいと思えます。

そういう方々が事業を永續できるようにすることが政治の役割である、市場だけでは任せられないので、政治が役割を果たすべき分野であるというふうに思います。

度々取り上げていますが、こういった小規模事業者がどんどん苦しくなつてきている原因の一つとして、今年導入されるインボイスですとか、ちよつと前に導入された複数税率ですとか、やはり、事務作業が煩雑にどんどん増えてしまつて、政策によつて小規模事業者が苦しんでいる部分がある

ります。経産省として特にこういったところには気を配っていくことが健全な社会をして健全な経済成長につながると思えますので、その点を指摘をさせていただきたいと思えます。

関連するんですが、今までは、この二、三年は、コロナを乗り越えるように政策を打つていかなきゃいけないということで、様々な議員も、この委員会でも取り上げてまいりました。今回、コロナも一つの新しいステージに入るといふことで、アフターコロナ、ポストコロナを見据えた中小企業政策が必要になってくると思えます。去年やおとしと経産省の姿勢も変わつてくると思うんですが、そこについて、どう変わっていくつもりなのか、大臣の御見解を伺えればと思えます。

○西村(康)国務大臣 先ほども申し上げましたとおり、中小企業の役割、これは、日本経済を支えてくれている、また特に地域の様々な経済社会を支えてくれている存在ということで、重要であるということ、それぞれの置かれた状況に応じてきめ細かな支援を行うことが重要、これがまず大きな基本的な考え方です。

その上で、コロナ禍のときは、私も担当大臣でありました、とにかく雇用、事業、国民の生活を守るということで、給付金、協力金、ゼロゼロ融資を始めとして、守るといふ姿勢で臨んでまいりました。最大限の支援を講じた、対策を講じてきたということでもあります。

さらに、その後の物価高を始めとして、厳しい経営環境にありますので、資金繰り支援、あるいは取引適正化、価格転嫁など、全力で取り組んでいきたいというふうな考えております。

他方、コロナがあつて、そしてウクライナ侵略があり、また技術の進化で、世の中の変化のスピードは物すごく速いです。したがって、我々の姿勢も、守る、維持から、変化する、挑戦する、いわば静から動へ、大きくこれも変化させていかなきゃいけないのも事実であります。

したがって、中小企業がこの変化に対応するために、何か新たな挑戦をしよう、それをしっかりと

第一類第九号 経済産業委員会議録第十六号

令和五年五月十九日

七

と応援をしていきたい。それが、事業再構築補助金が典型であります。二兆四千億の予算を確保して、これまで七万件近く採択をして、中小企業の新たな挑戦を応援をしてきております。

それに加えて、もう御存じのとおり、ものづくり補助金、IT補助金、こういったものを含めて、あるいは、この機会にこれまでやったことはないけれども輸出に挑戦しよう、その企業を一万者、今支援を積み重ねていこうとあります。

こうした、変化に対応した新たな取組を応援しつつ、そして持続的な成長を後押しをしていく、是非、成長していく、そして賃金、所得も上がっていく、この好循環を実現をしていきたいというふうに考えております。

○**落合委員** 今の中小企業の実態、小規模事業者の実態を見ますと、やはりデジタル化への対応、というのは大きな課題になると思います。実際に、一割ぐらいでしょうか、対応していると答えている企業はそれぐらいしかありません。

今、様々なデジタル化のための補助金等も出しているわけですが、IT企業から中小企業の方に使えないようなIT化が行われて、補助金が出て、手数料はもうというような商売もかなり横行していることは確かだと思えます。

これだと、IT化のための補助金が使われても、実際には経済の生産性は上がるかは分からないという状況は実際にあるというふうに私は回っていて思いますので、そこは経産省として、より細かに、アドバンスの部分も含めて、実態に即した施策を打っていただければというふうに思っています。

最後の二問なんです。六月一日から標準的な契約の電気代が値上げされます。値上げ申請が認可されたということでございます。

今、大体二割ぐらい政府が家庭に対して補助金を入れて、実際に家庭が払う分より二割ぐらい低い金額を払えばいいようになっていきます。これは、予算を見てもみすと、大体十一月の請求ぐらいか

らいきなり、だと電気料金が上がってしまう、その補助が切れてしまうわけです。

これは、補正予算を組むのかどうか、崖ができてしまうわけですが、大臣、どのようにお考えでしょうか。

○**西村(康)国務大臣** 御指摘のように、激変緩和をするということで、今年の一ヶ月の使用分から電気料金の負担軽減策を講じているところであります。

他方で、御指摘の十月使用分、十一月支払い分以降のことについて、今の段階で予断を持ってお答えすることは差し控えたいと思えますが、国際的な資源価格の動向、特にウクライナ情勢の動向などをよく注視しながら、適切に対応していきたいというふうに考えております。

その上で、今後の状況いかによるんですけど、今、今のところ燃料価格は少し落ち着いておられますが、喉元過ぎて熱さ忘れるではなくて、将来また何かそうした危機が起こるということに備えて、やはり今の段階から、省エネ、これを徹底していくことが重要だということに思っております。

このため、企業向けには、省エネ設備への補助、最大二十億円支援をする、これを今後三年間で五千億円規模で支援を行っていくことにしております。家庭向けにも、住宅の省エネ化に向けて、国交省、環境省と連携して合計二千八百億円、断熱窓とかそうしたものの支援を行っておりますので、是非こうしたものを御活用いただいで、長い目で見て、エネルギー危機、エネルギーコスト高に強い社会も構築していきたいというふうに考えております。

○**落合委員** これで終わりますが、電気を使っている家庭というのはありませんので、低所得層にとってはかなり重要な問題です。補助を入れるべきところは入れていくべきである、電気代の支払いに対してですね。

それから、我々はこれまで、補正予算ですとか本予算のときに対案を出してきました。この電気

の分野については、それこそ政府案よりか、省エネを促進していくべきであるということ、次の質問の田嶋委員を筆頭に案を作ってきています。

もつともつと政府が省エネに対してやるべき施策はございます。是非もう少し前のめりにやっていたらいいと思います。

質問を終わらせていただきます。ありがとうございます。

○**竹内委員長** 次に、田嶋要君。

○**田嶋委員** 田嶋要でございます。

西村大臣から省エネという言葉が出たのは評価をしたいと思います。まさに、構造を変えないと永遠にお金を出し続けるような話になりますから、是非。それで、今、落合さんからも言っていたいただきました、もつと力を入れるべきです。先ほど二千八百億とおっしゃいましたですね。桁が一つ小さいんじゃないかなというのが私の印象でございますので、是非とも政府に更なる取組をお願いしたいと思います。

そして、先ほどの落合委員とのやり取りの中で、アトキンソンさんの話が出ました。大臣が強調されて、何度も議論したと。何度も議論するからには、相当、傾聴に値するから何度も議論したんだと思うんですね。一回会う人も多いですからね。何度も議論したと。

何度も議論した結果、何か考え方に賛同し、政府の政策として取り入れられた部分というのは逆にあるんでしょうか。

○**西村(康)国務大臣** 個別に面談したことも何度もございまして、これは、アトキンソンさんが提言、提案を持って、様々なデータをアトキンソンさんがいつも示されますので、それについてこういう見方がある、こういう考え方があるということもお示しをされた、あるいは、成長力戦略会議、ちよつと名前が当時と違うかもしれませんが、あれども、メンバーでありましたので、その場でも意見をいただき、やり取りもさせていただいたこ

ともありますので、そういう意味で、かなりの数、やり取りはしているものというふうに思っています。

その上で、最終的に成長戦略もまとめましたし、アトキンソンさんも了解、了解という理解をされて、彼の意見なども取り入れながら、また、いろいろ対立、意見の違いもありましたけれども、それを乗り越えて、まとめております。

基本的に、先ほど申し上げたように、中小企業の皆さんの役割、これをしっかりと評価をしながら、しかし、やはり変化には対応していかなくやいけない。それは何か淘汰をしていくということではなくて、先ほど落合さんも言われましたけれども、全体、人口も地方は減ってきているわけですから、当然、オーバーストアの面、オーバー、数が多い企業については自然に減っていく部分もあるでしょうし、高齢化に伴って、後継者がいないというところで廃業される方もおられると思えますし、いろいろな、自然の中でそういうことも起こるということ。

あるいは、更には言えば、その中で、MアンドAを含めて、MアンドAという、何か買収ということ、上から、大きい企業が中小企業を食い物にするみたいなイメージですけども、そうではなくて、対等で合併をすることもありますし、事業承継などを円滑に進めていくことで、そして、地域のそうした中小企業を持つている技術とか力をしっかりと維持していこう、こういう方向で最終的に成長戦略をまとめておりますので、その成果として、事業再構築補助金とか様々な施策を、我々に対応しているということでございます。

○**田嶋委員** ありがとうございます。

それで、それに関連して、最初の質問として通告しているものでお尋ねします。我が国の、失われた三十年とも言われますけれども、産業競争力が過去三十年間落ちてきているということがよく指摘されますが、逆に、この三十年間で著しく強化された産業分野はどこであるというふうに、外に向かって、大臣だったら御説



明なきいますか。

○西村(康)国務大臣 御指摘のように、全体として日本の成長力が思うように伸びなかったところは、これは私もじくじたる思いがござります。改めて、日本の競争力、成長力、これを強くするというところで決意を新たにしているところであります。

いろいろな評価があると思いますが、二つ申し上げると、一つは、労働生産性に着目しますと、化学産業、これはアメリカよりも生産性が高いということが言えます。これは、機能性の電子部品なんかも含めてかなり事業転換が進んでいる分野だというふうに思います。

さらに、世界シェアで見ますと、自動車は引き続き、今大きな転換点にありますけれども、現時点でハイブリッドという技術を含めて世界トップクラスであります。また、半導体製造装置、部材、これも世界シェアトップの企業が多いです。そして、この半導体関連で、製造装置や部材が競争力がある企業が多いからこそ、昨日も、TSMCやマイクロンあるいはインテルが日本に投資を拡大するということが表明がございました。

こうした今申し上げたような分野は、これまでも政府の研究開発などの支援もあって実現できているものと思えますけれども、更にここから、先ほど申し上げた成長力、競争力を更に強化をしていく重要な局面であります。産業政策も、いわば有志連合、そしてオープンイノベーション、全部一社でやるのか全部日本だけでやるのではなく、有志国、同志国と連携をしながら果敢に挑戦をしていく、連携しながら挑戦をしていく、そうした政策の下で日本の競争力、成長力、強化をしていきたいというふうに考えています。

○田嶋委員 本日に、次の飯の種のために与野党を超えて知恵を出していかなければいけないと、私も大臣と同じように強い危機感を持つて様々な御提言もさせていただきたいと思っております。

自動車産業は若干心配も広がっている感じがいたしますが、特にこの委員会の関係では、私自

身、今、関心を持つて見ているのが全固体電池とそれからペロブスカイトであります。昨日、今日も研究者がペロブスカイトもやばいぞというようなレポートを出されたようで、終わった後、読みますけれども。

ちよつと、同じようなパターンで負けが続くというところに対して強い危機感を持つておりまして、上流は強いけれども、下流、川下に行くと例えば中韓が先行しているんじゃないか、そういう危機感を持つておりますので、大臣には改めてそれを繰り返し返さぬようお願いしたいと思っております。同じ問題意識でしょうか。

○西村(康)国務大臣 共有をしている部分は多くあると思えます。

各国の競争は非常に、最先端分野での競争は激しくなっておりますし、競争する部分、そして同志国で連携しながら協働していく部分、特に、大規模な投資、開発には大規模な資金が必要ですので、繰り返しになりますが、一社ではなかなかできない、あるいは一国でもできない部分もありますので、連携をしながら、そして最先端の技術、競争力のある技術を、日本としてしっかりとこれを強化をしていきたいというふうに考えております。

○田嶋委員 大規模な投資はもちろんだと思えます。であるならば、なぜ人口で半分の韓国が日本よりも的確に動いているのかというところは、やはり研究に値すると私は思います。韓流、ポップとかそういうことだけではなくて、いろいろな分野で大変評価すべき動きが私には多いのではないかと、いろいろに改めて思っております。日韓の関係も非常にいい方向に向かっているということでございますので、是非そうした研究もジョイントでなされたいのかということをお聞きしたいと思います。

それで、具体的に、今回は意匠法についての質問に入らせていただきたいと思っております。

この間まで知的財産の議論が行われたわけでございますが、配付資料の一を御覧をいただきたい

というふうに思います。

大臣、これは今回の担当の大臣のその前の話なので、ちょうど宗像さんが長官をされたときなんです。これは前々回の改正なんですけれども、私の部屋にこの資料を持つてこられまして、彼女が強調したのは、韓国も中国もつくりにやっていると、だから改正させてください、簡単に言えばそういうことなんです。この間の改正もそうですけれども、なかなか反対するような話は余りなくて、どんどんやってくれよというところになる場合が多いわけですから、逆に何でこんなに遅れたんですかという議論で、随分と議論をさせていただきました。

欧州と韓国は同じ二〇〇三年ですね、これは偶然とは私はちよつと思えないですね。研究をお互いに行っているのかなという感じがいたします。中国でも、日本から十年近く前にはもう既に実現していた。

改めて確認ですが、特許庁長官、画像デザイン保護に関して我が国の法整備はどのように後れを取ったのか、御説明ください。

○濱野政府参考人 お答え申し上げます。令和元年度意匠法改正に至る状況についてお答え申し上げます。

令和元年度意匠法改正におきまして、ネットワークを通じて提供される画像や、物品以外の場所に投影される画像を保護対象に追加をいたしました。

このうち、ネットワークを通じて提供される画像につきましては、スマートフォンやタブレット、パソコン、スマートフォンの普及やアプリケーションソフトウェアの市場拡大等を受けて、平成二十三年から平成二十六年にかけて、平成二十三年から平成二十六年にかけて、保護対象として追加することを検討いたしました。が、当時は、ユーザーから、権利侵害を回避するための調査負担が重いとの反発が強くございました。

このような調査負担の軽減のため、平成二十七年から画像意匠の検索を容易化するためのツールの提供を開始をいたしました。その後、当該ツ

ルによる調査負担の軽減について理解が浸透したことや、物品との一体性が認められる範囲を超える画像を保護するニーズが産業界においてより一層高まったことから、ネットワークを通じて提供される画像を保護対象に追加をすることいたしました。

また、物品以外の場所に投影される画像につきましては、平成二十九年の知財高裁の判断におきまして、道路に投影される画像に対して保護対象に当たらないことが示されたことを受けまして、産業界のニーズも踏まえ、保護対象とする法改正を行ったものでございます。

○田嶋委員 大臣、産業界のニーズを素直に受け止めながら、一回見送つたりしながら前回の改正になったということなんでしょう、そんな状況というのはどの国だつてあるはずなんです、どこの国だつてあるはずなんです。

そういう中で、宗像さん、正直におっしゃっておられるわけなんですけれども、例えば、日本における意匠の出願が減少しておる、他国では意匠が増えている、そういうものが保護されていないので出願ができなかったということが減つてしまつていっているのだと思えます。そして、その結果として、GAFや、中国でもアリババ、テンセントとか、そういうネットワークを活用した企業が成長しておりますので、彼らが失敗したということではなかったと思っております、こういう答弁です。

つまり、逆に言えば、そういうことを保護できなかった我々、知的財産の保護ができなかったという意味で、大企業も中小企業もそうしたところのビジネスで後れを取る環境を経産省がつくつてしまった、私はそういうことだというふうに考えているんです。こういうことが、先ほどの全固体電池にせよ、ペロブスカイトにせよ、ずっと延々繰り返されているんじゃないかというのが私の問題意識です。

この間までの知財の改正も、誰も反対しませんが、共産党さん含めて全員が賛成、あつ、ごめ

ん、名前出しちゃっていけないかったね、済みません、みんな賛成する。大体、今までもそうだと思いますよ。知財の法改正で誰かそんな猛烈に反対するんじゃないでしょうか。やればいいんですよ。だけれども、遅過ぎるということがこの日本の問題なのかというふうに思います。

そこで、世耕大臣が、当時、私とやはり懸念を共有するということをおっしゃる中で、こういう答弁がありました。私は何を申し上げているかというと、世界中にネットワークを持っているだろうと。二百名以上の方を海外に駐在させて。先ほど、なぜ韓国が欧州と同じ年にそういう保護ができたのか、やはり情報を取って、ライバルが動いたらすぐこちらにも動く、なぜそういう保護を行ったのかという検討をする、そして必要性を議論して国内法の整備に入ったということだと私は思いますよ。何でそれができないんですかとということをお申し上げておりました、世耕さんも、同じようなことを共有しているという中で、仕組みはある、ただ、それがアクションにつながっているかどうかというところは、まさに田嶋委員と私も同じ懸念を共有しておりますということを平成三十一年四月十日に答弁されてます。

さて、そこで、そこから大分日にちがたちました。そういう懸念は払拭されるような環境、体制ができていくのかどうかを、御答弁を大臣からいただきたいと思います。

○西村(康)国務大臣 国際経済秩序がいろいろな変化、あるいは技術が進化する中で、様々な国、各国の事情に応じて産業政策に取り組んでいるというのが、まず基本はあると思います。他方、日本として、日本の企業が競争力を発揮できるように、アジア、欧米のみならず、世界各国のまさに政策の動向に目を配りながら的確に政策を企画、実施していく、これは重要な視点だと思えます。

このため、御指摘のように、政策立案に必要な諸外国の制度に関する最新情報を収集できるように、経産省では、省内職員はもとより、海外各地に職員を派遣しておりますし、関係団体、エージェント

口などもございます、そうしたものを通じて得られた国内外のビジネス、技術革新の動向、外国政府の取組などについて情報収集、分析を進めた上で政策立案を行っているところであります。

御指摘の知財についても、今回の不正競争防止法の改正においては、デジタル空間、メタバースなどにおける模倣品の提供行為を不正競争行為とするということをお先般御議論いただいたわけですが、現時点で確認している限り、他国で明確に規制したこうした法令はないという中で、我が国が世界に先駆けて明文化するというところでありますので、そういう意味では、いろいろな情報収集を含めて対応しているということであります。

さらに、私自身も、諸外国の経済学者とかシンクタンクとかいろいろな、もちろん政府間のいろいろなやり取りもありますけれども、あるいはいろいろな海外の論調、マスコミ報道なども含めて、できるだけアンテナ高く、目を配りしながら対応しているところでありますし、職員にもそうしたことを徹底しているところであります。

もう一点だけ申し上げれば、半導体も今回大きく投資をしていくことに、海外からありますけれども、評価として、日本がかつては、私がアメリカに留学、ちょうど同じ時期だったと思いますけれども、あの頃は日本はトゥーリトル・トゥーレートとよく言われたわけですが、今回、TSMCも九州に立地をし、更に拡大するというところで、拡大投資をしたいということで表明があらましたけれども、やはり日本の意思決定の速さ、あるいは支援の大きさ、こうしたことを評価をされたものというふうに思います。

経済安全保障分野では、特に連携も重要となつてきておりますし、各国と歩調を合わせてやる部分、そして競争でより速くやる部分、あると思えますので、的確に政策の検討、実施、行っていきたいというふうに考えております。

○田嶋委員 今の、各国に先駆けて動けたという御指摘も受け止めていただいて、変化が、兆

しが見えるのであれば評価もしたいし、期待もしたいと思えます。

前回、世耕さんがこういうふうに言っていますね。非常に重要な国に、合計で二百名を超える職員を派遣、常駐させていて、日常から、現地の情報収集、動向調査云々と。ただ、それがアクションにつながってきているかどうかということも、まさに同じ懸念を共有するというところであります。

明治維新の頃の、海外にそうやって送り出されたそうした有為な人材、そうした方々の、歴史の本なんかもいろいろ登場人物はおりますけれども、やはりこの二百人というのは、我が国一億人を超える日本の国益を代表してそういう国々にいらつしやるわけですから、寝ても覚めてもそうした視点を常に持ち続けて、ほかの国が先んじて、我が国の国益にマイナスのような状況になってきたら、瞬時にそれを本国に届けて、その情報を基にして我が国の対策を練るといような、そうした仕組みづくりということをちゃんと確立させていたいただきたいということを、改めてお願いをしたというふうに思います。

今、大臣が強調された、そうした各国に先駆けてという部分が、今後、我々の競争を優位に、資することを目指す、注視をしていきたいというふうに思います。では、よろしく願います。

次の質問に移ります。

これは、林野庁に今日お越しいただいておりますが、経産大臣、経産省も、クライアントは経産省なわけですね。クライアントということは、太陽光を増やす、地上の風力を増やす、やっていく中心は経産省になるわけなので、西村大臣、是非お聞きください。

がつている目障りな太陽光とか、山の山肌が削られたつべんに風力が建つとか、いかげんにしろという話はどう日本中で起きてるわけですから、その部分に關してずっと私も取り組んで、苦しんできております。なかなかこれは解決策が、基本的に、個人の土地所有権とか、そういう話にも入ってきて難しい感じもするんですが。

まず、その前に、埼玉のアセスの問題がありまして、これは大規模なメガソーラーですが、参考人、来ていただいていますよね。これは、事業ステータスは、要するに、問題だといって初めて環境大臣が意見をされたというわけでありまして、このフロー、資料を御覧いただきたいんですけど、配付資料の二でございまして、この配付資料の二の赤線を引いてあるところに、環境大臣が意見をできる仕組みになっておるわけです。今、このプロジェクトというのはどういうステータスにございまして、簡単に言ってください。

○辻本政府参考人 お答え申し上げます。委員御指摘の事業につきましては、令和四年二月、昨年の二月に、事業者に対して、環境大臣、埼玉県知事、一般の方々の意見も勘案して、電気事業法に基づき、経産大臣から環境影響評価準備書の勧告を行っております。

具体的には、その事業者の事業、切土や盛土に土地の改変、外部からの大量の土砂の搬入、大規模な森林伐採を行う計画に対しまして、盛土による土砂災害の誘発を懸念する地元の声などを勘案し、計画の抜本的な見直しや、地域住民に対する丁寧な説明を行うということを勧告したところでございます。

現在のステータスでございます。現在、勧告を行って一年三か月が経過しておりますが、事業者から、その次の段階でありますけれども、環境影響評価書等の提出がされていない、こういう状況でございます。

○田嶋委員 よかったと思っております。経済産業大臣、つまり、私、何となく、環境アセスというのは悪いプロジェクトを止める力はないのかなと



の話ですから、これは是非中身をちよつと考えて  
いただいで。さっきの文は単なる例示であります  
ので。経産省も力をかけてくださいよ。どうです  
か、これ。これから地域の理解を得ながら、風力  
発電も、そしてもちろん太陽光もこれからだつて  
広げていかなきゃいけないわけですから、重要な  
ことだと思ひます。

何か森林法の関係でできないか。経産大臣の力  
をかりたいと思ひますが、いかがですか。

○西村(康)国務大臣 再エネ特措法では現在も関  
係法令の遵守を求めているところでありますし、  
関係省庁と連携して議論も進めております。

御指摘の森林法に基づく林地開発許可などの土  
地開発に関する許認可については、認定申請前の  
取得を求めるとの対応を、省令改正で本年夏頃  
までに具体化をしたいというふうに考えておりま  
す。

御指摘のように洋上風力も進めたいと思つてお  
りますが、欧米で見ますと、やはり平地にたくさ  
ん造っているんですね、私も今回ヨーロッパを  
ずっと視察をしてきましたけれども、日本の場合  
、なかなか適地がないということで、山を開  
発、私の地元、淡路でも山の上に造つております  
けれども、やはり環境との関係、それから地元住  
民との関係などもあつて、なかなか難しい部分も  
あります。

今、野中さんから答弁がありましたけれども、  
まさに乱開発とならないように、環境保全、そし  
て地域との共生をした形で是非進めていきたいと  
いうふうに考えております。

○田嶋委員 法令遵守は当然なんですけれども、  
みんな多分同じ問題意識を持っていて、みんな頭  
痛いと思つているんだけど、進めないわけ  
にもいかないんですから。

是非、もう一度、法律自体の書きぶりを変える  
ことによつていい効果が生まれる可能性だつてあ  
るわけですから、法改正も含めて、僕らも考えな  
きゃいけないけれども、是非、経産省にも関心を  
持つていただいで、この森林法ということに関し

て注目をいただきたいというふうに思ひます。  
ありがとうございます。以上です。

○竹内委員長 次に、大島敦君。

○大島委員 一回、私、転職してしまつて、一九  
九四年かな、日本で一番最初のインターネット、  
インターネットの見本市を幕張で見たときに、世  
界は変わると思つて転職した。鉄鋼会社から生命  
保険会社に移つて、一九九五年にインターネット  
で保険を売ろうとしてサイトを立ち上げたんだけ  
れども、早過ぎました。でも、反応はありまし  
た。手応えは感じました。

今回の物流もいいテーマだなと思つています。  
今何えに生命保険会社に転職したかという、営  
業の手法として、まだまだ開発の余地があるな  
と思つたものだから、物流も全く同じで、日本の  
神経系というのかな、血管というのかな、これを  
全て改めることができるのが物流とか倉庫だと思  
つています。ですから、この物流の問題、ある  
いは倉庫の問題は、倉庫については今最先端の方  
に行つていられるんですけども、物流は日本で一番  
様々なビジネスのチャンスがあるところだと思つ  
ています。

ただ、政府のクラウドは、今、外国の企業に依  
存している、この物流のシステムも外国の会  
社に、企業に依存することは避けたいと思つて  
います。

私も、もう七、八年ぐらゐ前かな、カーナビを  
やめて 구글ナビに変えました、これは物すこ  
く精度がよくて、私たち、選挙区を抱えておるも  
のですから、移動時間が一番短くて済む。これは  
やはり外国の企業に依存しているシステムであつ  
て、将来的には一番近い距離にいるのが、こうい  
うナビシステムを持つていられる 구글かなと思つ  
るところもあります。

何年前かにウズベキスタンに行きました。ウズ  
ベキスタンのタクシのナビシステムは、スマー  
トフォンなんですけれども、これはロシアの地図  
情報データを使つています。恐らく衛星は GLONASS  
だと思ひます。

こういうことというのは結構大切なことでし  
て、また、この物流の分野で我が国がシステムと  
して外国に依存するようになることは避けたいな  
というのが基本的な考え方です。ですから、今日  
は短期的な話をさせていただきます。

二〇二四年の問題、この問題は短期的な問題な  
んですけれども、これをきつかけとしながら物流  
が大きく変わる転機になるかなと思つておりまし  
て、まず、いわゆる二〇二四年問題について、二  
〇二四年四月からトラックドライバーに対する時  
間外労働の上限規制が適用されますが、拘束時間  
や休憩時間がどのように変わるか、分かりやすく  
説明してください。

○岡野政府参考人 お答え申し上げます。  
トラックドライバーを含む自動車運転者の労働  
時間等の規制につきましては、厚生労働大臣告  
示、自動車運転者の労働時間等の改善のための告  
示、いわゆる改善基準告示により、拘束時間、休  
息時間などについて上限基準等が設けられてござ  
います。

同告示については、運転者の過労死等の防止の  
観点から、厚生労働省の労働政策審議会の下に設  
置された、労使それぞれの代表も参加した専門委  
員会において議論がなされ、労使双方の合意の下、  
昨年十二月に改正されたものと承知してござ  
います。

改正後は、一か月の拘束時間につきましては、  
二百九十三時間を超えないことから、二百八十四  
時間を超えないことに、一日の拘束時間につきま  
しては、原則十三時間以下、最長十六時間から、  
原則十三時間以下、最長十五時間に、また、一日  
の休憩時間につきましては、八時間以上与えるこ  
とから、十一時間以上与えるよう努めることを基  
本とし、九時間を下回らないものとするものと、  
それぞれ変更になります。

○大島委員 なかなか分かりやすい説明とは思  
うんですけども、具体的なイメージが湧かないも  
のですから、審議官、もう一言だけいただきたい  
のは、トラックの、特に長距離だと思つてす

よ。

長距離のトラックで、今までだと、一人の運転  
手が行つてそのまま帰つてくるということが多分  
皆さんされていて、結構過酷な労働時間だつたか  
なと思つてんですけども、これが変わることに  
よつて、一回ドライバーを替えなければいけない  
とか、そういうことが起こり得るかなとは思つ  
て、その点について、ほんの少し補足し  
てください。

○岡野政府参考人 お答え申し上げます。  
今委員御指摘のとおり、時間が変わりますと、  
これまで一人で運べていたところにつきまして、  
二人にするとかいったことも必要になってまい  
ります。このため、事業者の方におきまして、十分  
な計画的な運行計画を策定していただくというこ  
とが必要になってまいります。

○大島委員 ですから、今答弁ありましたとお  
り、トラックに携わつていらっしゃる会社も改善  
の余地が結構あるかなと思つているのが一点です。  
そして、トラックドライバーに対する時間外勞  
働規制の適用を受け、物流の停滞が懸念されま  
す。いわゆる二〇二四年問題の影響により物流分  
野の人手不足が加速するかと考えられますが、輸送  
能力がどれくらい不足するのか、特に不足が深刻  
な業種としてはどういったものがあるか、国交省  
から答弁をお願いします。

○岡野政府参考人 お答え申し上げます。  
トラックドライバーの働き方改革として時間外  
労働規制が適用され、何も対策を講じないと物流  
の停滞が懸念される、いわゆる二〇二四年問題の  
解決に向け、迅速に対応する必要があるというふ  
うに考えてございます。

このため、荷主を所管する経済産業省、農林水  
産省と共同で、持続可能な物流の実現に向けた検  
討会を開催し、検討を進めているところでござ  
います。

この検討会におきまして、何も対策を取らない  
場合、輸送能力が二〇二四年度には一四%不足  
し、二〇三〇年度には三四%不足する可能性があ

ると指摘させていただきます。

この輸送能力不足の程度につきましては、業界ごとに差がございます。二〇二四年度については見ますと、特に不足が深刻となる農産・水産品の業界において、三〇%以上不足する可能性があると思われまいます。

○大島委員 二〇二四年で三〇%程度だとすると、結構大きな問題ですね。

トラック運送業は、労働時間が長く賃金が安い状況にあると思われませんが、国交省の認識を教えてください。

○岡野政府参考人 お答え申し上げます。

トラック運送業につきましては、他の産業と比較して労働時間が約二割長く、賃金が約一割低い状況にあると認識しております。このため、荷主等の協力の下、荷待ち時間の削減や適正な運賃を收受できる環境を整備することが重要であるというふうを考えております。

国土交通省といたしましては、貨物自動車運送事業法に基づきまして、標準的な運賃の周知、浸透、また適正な取引を阻害する疑いのある荷主等に対する働きかけや要請などに取り組んでいくところでございます。

またさらに、中小企業庁や公正取引委員会と連携し、下請代金法、独占禁止法等の法執行による取引の適正化を推進するとともに、先ほども申し上げましたが、経済産業省や農林水産省と共同で開催しております検討会におきまして、適正な取引環境の実現に向け、検討を進めているところでございます。

国土交通省といたしましては、こうした取組を通じて、トラック運送業における働き方改革と適正な運賃収受に向けた環境整備を図ってまいります。

○大島委員 これは価格転嫁問題でも取り上げたいんですけども、トラックドライバーがトラックドライバー以外の仕事、例えば荷降ろしをしなければいけないとか、そういうことを結構強いられるケースが多いので、その点については是非今後

解決に向けて取り組んでください。

トラック運送業における取引関係には、下請事業者者に委託するたびに、元請事業者が收受した運賃から利ざやが引かれ、実際に運送業務を担う事業者の運賃が不十分になるという重層下請構造が存在します。トラック運送業の多重下請構造の是正について、国交省の見解をお願いします。

○岡野政府参考人 お答え申し上げます。

トラック運送業は中小企業が多く、荷主や元請事業者などに対する交渉力が弱いという状況にございまして、安定的な物流を確保するために、取引環境の適正化が喫緊の課題になっていくと認識しております。

委員御指摘の多重下請構造の是正につきましては、全日本トラック協会の自主行動計画でも原則二次下請までに制限する旨が盛り込まれるなど、業界においても取組が進められているところでございます。

また、国土交通省では、令和四年度末に、荷主を所管する経済産業省や農林水産省と連携し、多重下請の現状や契約と実際の業務内容の関係を把握するための調査を実施したところでございます。この結果、多重下請構造が実運送事業者の適正な運賃・料金の収受を妨げている要因の一つとなつていくことが考えられることから、運送体制の可視化を通じて多重下請構造の是正が必要であるというふうにご認識してございます。

国土交通省といたしましては、関係省庁や業界団体とも連携し、実効性のある方策の具体化に向けて、スピード感を持って対応してまいりたいと考えてございます。

○大島委員 人手不足、新型感染症の三年間は、本当は人手不足だったんですけども、人手がちょっと過剰かなという錯覚を得ておりまして、実は今本当に人手が不足しております。

人手不足が進めば物流業界の構造にも変化が起きると考えられる中、運送の効率化や生産性の向上の観点から、物流分野におけるDXの推進が一層重要になると考えます。

物流DX推進に向けて、関係各省で連携して取り組むべきじゃないかと思うんですけども、お願いします。

○岡野政府参考人 お答えいたします。

物流が直面する担い手不足やカーボンニュートラルへの対応などの課題を解決するためには、機械化、デジタル化を通じて生産性の向上を図り、物流のこれまでの在り方を変革する物流DXの推進が不可欠であるというふうにご認識してございませう。

そのため、国土交通省では、共同輸送システムや配車システム、自動化機器など新技術を導入し、生産性の向上を図る物流DXの取組に対する支援や、それらの取組の普及促進に取り組んでいるところでございます。

さらに、三月末に設置、開催されました我が国の物流の革新に関する関係閣僚会議におきまして、岸田総理より、六月上旬を目途に政策パッケージを取りまとめるよう御指示があったところでございます。この政策パッケージには物流のDX等による効率化も含まれてございまして、国土交通省といたしましては、関係省庁と緊密に連携し、積極的に取り組んでまいりたいと考えてございます。

○大島委員 大臣、関係閣僚会議が開かれてよかったと思っております。多分、前回物流について質問したのは関係閣僚会議が立ち上がる前だったと思っております。やはり政府全体として、結構地味なところで、産業の全ての難しいところは物流に押しつけてきたところがありまして、だから、その物流をやはり各産業と整えていくことが本当に重要だと思っております。

そして、国交省にあと二問あるので、二問まとめて答弁をお願いします。

高速道路におけるトラックのレベル4の自動運転の社会実装が行われると承知しておりますが、今後どういった取組が行われるのか。また、自動運転の取組と併せて、荷物を積み替える拠点も必要となると考える。これは前回指摘しています。ス

ムーズに整備が進むように支援をお願いしたい。なかなか、道路工事でも十年ぐらいかかりますので、始めてから。今のうちから物流拠点の整備は必要かなと思っております。

いわゆる二〇二四年問題への対応として、中距離輸送において鉄道網を有効に利用できないか、鉄道貨物です。ここについての見解、答弁を二点お願いします。

○岡野政府参考人 お答え申し上げます。

高速道路におけるトラックの自動運転は、ドライバー不足や労働環境の改善など、物流業界が直面する課題の解決につながるものとして期待されてございます。

このため、二〇二五年度頃の高速度道路におけるレベル4自動運転トラックの実現、また二〇二六年度以降の社会実装を政府目標として掲げ、現在、技術開発を進めているところでございます。二〇二四年度には、新東名高速度道路において自動運転レーンを設定し、実証実験を行う予定としてございます。

委員御指摘の荷物の積替え拠点の整備につきましては、物流総合効率化法の枠組みに基づき、国土交通大臣の認定を受けた事業におきまして、自動車ターミナル等の広域物流拠点ですとか、あるいは中継輸送拠点等の整備に対して、財政融資を活用した長期かつ安定的な資金の貸付けといった支援を行ってまいります。

今後、これらの拠点施設を活用しながら、関係省庁とも連携して、トラックの自動運転の実現を推進してまいります。

○石原政府参考人 お答えいたします。

委員御指摘のとおり、いわゆる二〇二四年問題への対応として、特に中長距離輸送につきましては、貨物鉄道も有効に活用する、これが極めて重要な課題と認識しているところでございます。

昨年、国土交通省におきましては、そのために有識者会議を設置いたしました。貨物鉄道の輸送力、これを増やすため、様々な観点から御指摘を

提言の中で頂戴しております。実際には、災害等輸送障害時の対応力など十四の具体的な課題が指摘され、また、その解決方策も示されたところでございます。

これを受けまして、J R貨物では、取組目標を具体的なKPIに落とし、そして、国の支援を活用しつつ、例えば災害時の代行輸送の拠点となる貨物駅の施設整備に着手するなど、必要な対策を講じてきているところでございます。

国土交通省としましては、貨物鉄道に期待される役割、これが存分に発揮できますよう、関係省庁やJ R貨物等の関係者と連携しまして、トラック等他の輸送モードとの連携強化、ネットワークの強靱化、リダンダンシーの確保、更なるDX化、GX化などの課題にしっかりと取り組んでまいりたい、このように思っております。

○大島委員 ありがとうございます。

先ほど御答弁いただいた、E T Cを出した後の物流拠点の整備は、是非国土交通省で全国的に、ここそこ、必要かなという検討もしてほしいと思いますし、特に鉄道貨物については、今回、多分今後、中長期的にはシステムの中に組み込まれていくと思うので、スムーズにシステムに組み込みながら、物流の基幹として鉄道貨物が利用できるように是非計画を進めてください。お願いいたします。

先ほど答弁のあった、二〇二四年で三〇%ぐらい影響を受けるのが農産物という話を伺いましたので、物流の二〇二四年問題によって、特に青果、花卉、水産品の輸送能力の不足が深刻と予想されますが、農水省としては、二〇二四年四月一日以降どのような問題が生じるのか、想定しているのか、伺わせてください。

○安楽岡政府参考人 お答えします。

先ほど国交省からも答弁ございましたけれども、農水省、経産省、国交省の三省で開催する持続可能な物流の実現に向けた検討会における試算によれば、物流効率化に取り組みなかつた場合、特に農産・水産品については輸送能力の三割余り

が、三二・五%という試算でございますけれども、不足すると試算されておりまして、何も対策を行わなければ遠隔地を中心に物流の停滞が懸念されるというふうに認識をしております。

○大島委員 三問続けて質問しますので、一括して答弁をお願いします。

青果、花卉、水産品について、短期的には農林水産省としてはどのような対策を考えているのか。

そして、青果、花卉、水産品について、中長期的には農水省としてはどのような対策を考えているのか。

そして、ドライバの労働時間の規制により、物流コストが上がり、納期が守れない事態も出てくる想定されることに對する農水省の考え方を教えてください。

○安楽岡政府参考人 お答えします。

トラックドライバの労働時間を削減するためには、ばら積みを中心として行われている生産物流通をパレット化をして、卸売市場等、場内の物流を円滑にすることで、トラックドライバの荷積み、荷降ろし時間、荷降ろし待ちの時間を削減することが有効であると考えております。

このため、青果と花卉について、千百ミリ四方のパレットを推奨するなど、流通標準化ガイドラインというものを今年三月に策定し、水産についても検討会で議論を開始したところでございます。

また、地方農政局、都道府県等を通じて産地、物流、市場等の関係事業者の問題を周知することや問題意識を共有し、産地における短期的な取組を後押ししているところでございます。

また、中長期的対策ということでございますけれども、中長期的な物流合理化対策としては、やはりサイズを統一したパレットを利用して、産地から小売まで一つのパレットに載せたまま輸送する、いわゆる一貫パレチゼーションですか、あるいは、物流情報のデジタル化、電子タグ等を活用した共同輸送、混載輸送、そして、市場、物流

拠点等における自動化、省人化の推進等に取り組むことが重要であり、これらに向けてモデル的な取組の支援を行っているところでございます。

また、納期が守れない事態に對する対応ということでございますけれども、農水省としては、物流合理化の取組と併せて、リードタイムの延長など、荷主、物流事業者間の商慣行の見直しも重要であるというふうに認識をしております。

このため、パレット化による荷積み、荷降ろしの効率化のほか、トラックから鉄道、海運への輸送切替え、いわゆるモーターシフト等への支援を行うとともに、経産省、国交省と共同で実施している検討会の二月の中間取りまとめに基づき、関係省庁と連携をして、規制措置など、実効性のある措置の検討を進めるなど、総合的な対応を関係省庁と連携して行ってまいりたいと考えております。

○大島委員 本来であれば農水大臣に質問したいところなんですけれども、農水産物の物流の二〇二四年問題に向けて、概算予算のシーズンに入ると思うので、対策費を立てた方がいいのではないかと、思っていますけれども、考え方を教えてください。

○安楽岡政府参考人 先ほどもお話ございましたけれども、三月三十一日、我が国の物流の革新に関する関係閣僚会議が開催されまして、総理から、関係省庁で一層緊密に連携し、物流の標準化など、我が国の物流の革新に向けてスピード感を持った対策を講じること、六月上旬をめどに、緊急に取り組みすべき抜本的、総合的対策を政策パッケージとして取りまとめることについて指示がございました。

農水省としては、農水産物の持続的な物流の確保に向けて、荷主、物流事業者間の商慣行の見直し、物流の標準化やDX、GX等による効率化の推進、荷主企業や消費者の行動変容を促す仕組みの導入などについて、国交省、経産省など関係省庁と連携して、しっかりと対応してまいりたいと考えています。

○大島委員 是非、対策費も盛っていただいた方がいいと思うので、よろしく願います。

地元の中小・小規模企業は物流の二〇二四年問題の認識が意外と低いです。知らないと言った方がいいかもしれない。中小・小規模企業、事業者に対して、物流の二〇二四年問題に對する注意喚起を行ってほしいんですけども、中小企業長官からの答弁をお願いします。

○角野政府参考人 お答えいたします。

御指摘のとおり、物流問題につきまして、中小企業を含めまして、荷主企業の理解と協力が不可欠でございます。

このため、これまでも、経済産業省、厚生労働省、国土交通省等が連携し、物流事業者等の働き方改革などについて、所管する荷主企業へ働きかけを行ってきたほか、様々な場を通じまして、商工会議所等に対して情報発信や働きかけを行ってきたところでございます。また、価格転嫁が物流事業者においても円滑に行われますよう、中小企業庁において、価格交渉促進月間の実施とその結果の公表、パートナーシップ構築宣言等を通じ、物流事業者を含む中小企業の取引適正化にも取り組んでまいりました。

二〇二四年四月まで残り一年を切る中、幅広く中小企業を含めた企業が危機感を共有し、社会インフラである物流基盤の改善につながるよう、中小・小規模事業者に對しても注意喚起を強化してまいりたいと考えております。

○大島委員 ありがとうございます。

私も、地元の中小・小規模企業に對して、物流についての勉強会をさせていただきました。意外と知らないです。どういことが起きるのか、まだ具体的なイメージを持っておりません。私も、地元の中小・小規模企業に對して、物流問題を知っているのか、知っていないのか、どういことをお考えなのかというアンケート調査をこれからはしようかと考えています。やはりそういうことによつて来年の四月一日以降をちょっと想定していただくことが、国土交通省さん、農水省さ

ん、経産省さん、関連事業者に注意喚起していただくことが必要かなと思っています。

最後に大臣に伺いたいんですけども、経済産業省として、物流の二〇二四年問題に対してどのような対応を取っていくのか。

もう一点。現在、トラックドライバーが不足しており、積載率も四〇％以下に低迷する中で、中長期的な積載率の向上等の物流対策に向けて、経済産業省としてはどういうふうに取り組んでいくのか。

やはり経済産業省さんが、農水省、国土交通省、あるいは厚生労働省の医薬の物流も入ってくるので、トータル、日本の物流システムをどう考えるかの中心になるかなとは思いますが、答弁をお願いします。

○西村(康) 国務大臣 まさに御指摘のとおり、物流は、我々の生活、そして経済活動を支える不可欠な社会インフラであります。物流が停滞、途絶することがないよう、まさに今日御質問いただいたように、政府全体で対応していくことが重要であると認識しております。

関係閣僚会議で、六月目途に政策パッケージ取りまとめの指示も総理からあったところでありますので、連携して取り組んでいるところでありまして、経産省としては、長時間の荷待ちあるいは手作業での荷役作業などの削減が、当面、短期的には大きな課題であり、また有効だというふうに考えております。

こうした中で、物流効率化に資する設備投資の促進とか、あるいは標準パレットの使用など商慣行の是正など、荷主側の取組を推進すべく検討を進めているところであります。

そして、御指摘のように、積載効率が平均四割というところであります。中長期的に更なる人手不足も見込まれますし、商慣行は正による、とにかく短期的にはこの是正をしていくことによつて、働き方改革に加えて、ロボット、AI、省人化、効率化、こういったことも進めて、積載効率を上げていくことが大事だというふうに考えてお

ります。

そのためには、物流はいわば非競争領域ということで、共同して取り組む、例えば共同輸配送を進めることが重要ではないかと。

他方で、これを進めようとする、企業にとつてみれば、何をどこにどれだけ運ぶか、これがまた大事な営業秘密でもあって、この物流情報を他社に知られたくないということもあって、共同輸送、配送が進まない阻害要因となっております。

そこで、こういった企業秘密なんかをどう守るかという課題を乗り越えながら、少しこれは中長期的になりますが、デジタル技術を活用して、自社が自社の物流情報を適切に管理しながら、しかし業種を超えて共同輸送、配送を可能とする、フィジカルインターネットと呼んでおりますけれども、これを実現すべく、空いたところを管理しながらAIが調整していくということ、これを実現すべく、今、ロードマップを作成して、標準化やデジタル化を進めているところであります。

あわせて、デジタルライブライン全国総合整備計画策定に向けた検討を加速しております。ドローンを活用するというところで、ドローンが飛ぶ航路を設定したり、あるいは新東名で自動運転の専用レーンを設定をしたりとか、様々、関係省庁とも連携しながら、この物流システム全体の革新に向けて取り組み、何とかこの課題を乗り越えていければというふうに考えております。

○大島委員 冒頭、インターネットの話をしました。インターネットは、TCP/IPのコードで、パケットで情報が送られます。恐らくフィジカルインターネットというのは、個々の物流が全てパケットとして最適化を図りながら物流をこれから行っていく。中長期的なことだと思いますので、それでやっていただくことをお願いするのと、実は、研究開発費の予算を増やしてほしいのと、宇宙開発の質問が漏れてしまいましたので、これは次回にします。申し訳ありません。ありがとうございます。

○竹内委員長 次に、山岡達丸君。

○山岡委員 山岡達丸です。本日も、質疑の時間をいただきました委員長、理事の皆様、委員の皆様にご感謝申し上げます。質問をさせていただきたいと思っております。

本日は、初めに、産業界と専門高校の連携した人材育成の取組についてお伺いしたいと思います。

委員の皆様にもお手元に資料を配付しておりますが、一ページ目にありますのは、日本農業新聞が取り上げていますけれども、北海道日高地域という、いわゆる軽種馬といまして、サラブレッドですね、競馬とかで走る、これの生産地でありまして、全国で生産頭数のうちの八割ぐらいは日高地域でつながっているんですけども、大体八割ぐらいがこの地域ということで、軽種馬の産地ということになるわけでありまして。

その地域の農業専門高校が、いわゆる地域のJAの方に学校の管理職に入っていること、これはまだ講師派遣とか、いろいろそういうことはあるわけでありまして、マネジメントの中に入つて、授業の構築、様々なことに関わっていく中で、非常に大きな成果を上げていくということ、その一端を紹介するのがこの新聞記事でもあります。

この静内農業高校、実際、実施したところに話を聞いても、管理職になるということで、授業の構築が、レベルが上がることはもちろんなんですけれども、その組織内にある職員の皆様、教員の皆様との連携といいますか、そういう一体感も非常に強く生まれて、単にゲストで来て講師していただくということとはまた違った意味で、この学生の皆様、生徒の皆様が非常に大きな効果があつて、大変有意義な取組だということをお話しされておりました。

こうした体制が取れたのは、今日、後に話を伺いますが、文科省さんがつくつたいわゆるマイスター・ハイスクール事業ということによるものな

んですけれども、今日は、農林水産省から、経済産業委員会なんですけれども、野中副大臣がお越しいただいております。

野中副大臣におかれては、二〇一八年の二月になりませんが、この同じ日高地域で珍しい大雪が、余り北海道でも雪が降らない地域なんですけど、大雪が降つて、農業用ハウス五百個も壊れて、そのときに、私も国会で取り上げたときに、政府が

様々、最終的に支援を決めていただいたんですけども、大変心を寄せていただくと御発言もいただいて、この地域に大変、本当に大きな心を寄せていただいていると思っております。

当時は政務官でしたけれども、今回は副大臣ということ、この地域の、いわゆる軽種馬産地の高校と、JAとかあるいは自治体とか様々な、地域全体で人材を育てていくという取組について、まず、どのように評価されるか、そのことを御見解を伺いたいと思っております。

〔委員長退席、中野(洋)委員長代理着席〕  
○野中副大臣 当時政務官だったとき、たしか分科会で先生が質問されたのに答弁をさせていたことを、今、山岡先生の発言で思い出したところでもあります。

先生の御地元、静内の農業高校でありますけれども、先ほど御説明いただいたように、地域ぐるみで、またJRAなども連携して実践的な教育を行つて、一例を申し上げます、フランス農業高校との国際交流に取り組むなど、人材育成に精力的に取り組んでいただいているというふうに承知をしております。

農業高校が産業界と連携して、生徒が地域で活躍する方々から直接学ぶ機会を創出することは、地域や農業に対する魅力を高め、就業意欲を喚起するものというふうにご考えております。

私どもといたしましても、外部の専門家による出前授業の実施、地域の先進農業者の下での現地研修、若手農業者等との交流会など、農業高校における実践的かつ魅力的な教育の実施に必要な取

組を支援しているところでありませ

よく光を浴びるのは、現場、競走場、レース場  
ですね、競馬場に関わる騎手とか、調教師とか、  
オーナーとかに光が当たりがちですけれども、や  
はり農業全般において必要なのは、まず生産者で  
あります。生産者に関わる人材確保というのは何  
より大切でありますので、地域ぐるみで創出して  
いただける、そういった環境が続くように、これ  
からも文科省と連携しながら充実を図ってまいり  
たいというふうに思っております。

〔中野(洋)委員長代理退席、委員長着席〕

○山岡委員 ありがとうございます。

本日に、人を育てるということについては、こ  
れまでも骨を当り砕いていただいているといいま  
すか、様々力を入れていただいていると思ってお  
るんですけれども、今回、非常に高校側も、実  
際、中に入っていたいで授業を構築していく、  
あるいは経営をしつかりやっていくという感覚を  
持つて、皆さん、チームでやっていくということ  
が非常によかったですということでありまして、結果  
として、この三年間プログラムしていく中で、地  
元に就職してもらったことが一番の目的の事業で  
ないとは思っておりますが、しかし、全国から  
この学校に集まって、軽種馬のことを学んで、そ  
の結果、軽種馬産地でありますけれども、地元  
に就農するという生徒さんも生まれているというこ  
とで、これは本当に力を入れて、生産現場を守っ  
ていくためにも、こういう高校のいわゆるレベル  
アップをしていきたいというを思っているわけ  
であります。

文科省さん、今日来ていただいていますけれど  
も、これは文科省の事業で、モデルをつくるとい  
う採択事業でありますから、この三年間は一〇  
〇%、モデル構築ということを理由に、国費の中  
で支援しながらやってきたわけでありませ

いわゆるこの事業そのものなんですけれども、  
全国で、昨日聞いたら十五事例ほどということな  
んでしょうか。こういうふうに、高校の授業派遣  
ということじゃなくて、実際、高校に入っていく

という考え方、これは農業だけにかかわらず、産  
業界全体でありますけれども、この事業は継続も  
していくべきだし、拡充もしていくべきだし、広  
げていくべきだと思えますが、文科省の今の考え  
を伺いたいと思います。

○安彦政府参考人 お答え申し上げます。

職業学科を設置する専門高校では、科学技術の  
進展、グローバル化、産業構造の変化等に対応し  
つつ、地域の産業を支える人材を輩出していく必  
要があります。

このため、文部科学省では、令和三年度より、  
産業界と専門高校が一体となり、地域産業の持続  
的な成長を牽引する最先端の職業人材の育成を推  
進するため、マイスター・ハイスクール事業を実  
施しております。

この事業では、専門高校を指定しまして、産業  
界と一体となってカリキュラムの刷新を行うこと  
と、また、企業等の人材を専門高校の管理職とし  
て、企業連携等のマネジメントを行うこと、ま  
た、企業等の技術者、研究者を教員として採用し  
授業を行うことなどにより、専門高校と地域の産  
業界が連携、協働しながら、最先端の職業人材育  
成のモデル構築に取り組んでいるところでござい  
ます。

各地域の産業界の担い手を育成する専門高校、  
こちらが産業界と連携して教育活動を充実してい  
くことは重要でありまして、こうした取組を全国  
的に広く展開し、地域の実情に応じた主体的な取  
組としていく必要があります。

このため、文部科学省としましては、この事業  
の中で指定した専門高校に、様々な分野の専門家  
がチームで助言等を行う伴走支援を併せて実施し  
ているところでございます。こちらの知見を集め  
まして、各地域における自走に向けた取組を支援  
するとともに、この事業の成功モデルを示しなが  
ら、全国への横展開、これに向けて本事業の充実  
に努めてまいりたいと考えております。

○山岡委員 ありがとうございます。

文科省から今、意義も重ねてお話しいただきま

したが、最後に自走に向けた取組というお話があ  
りました。三年間はモデルでやっているわけであ  
りませけれども、最終的には、産業界と高校が連  
携した中で、いつまでもいつまでも国が補助で  
あったりあるいは採択事業である形で支援してい  
くというわけにはいかない中で、やはり産業界の  
大きな理解の中でこういう形をつくっていくとい  
うことが非常に重要なんだということを感じるわ  
けであります。

経産大臣には後ほど産業界全体のことについて  
伺いますけれども、このいわゆる新ひだか町静内  
の農業高校の話は、軽種馬の話です。産業界でい  
えば、もちろんJAはこれは参画しているわけで  
ありますけれども、しかし、いわゆる競馬という  
ことでいえば、JRA、最もやはり生産現場を大  
事にしなければいけない、支えなければいけない  
というように皆様、財政的な基盤も含めてこうし  
た仕組みを整えていかないことには、やはり一定  
の負担と一定の人材拠出の中で授業を構築してい  
くということになりますので、そうした視点も必  
要なんですけれども、私はまず少なくとも、この  
状況については、人材育成という観点でJRAが大  
きく更に踏み込んで関わっていただきたいと思  
うわけでありませ

今日、JRAの皆さんを呼んでいるわけではあ  
りませせんが、文科省がやっている事業なので、農  
水省に伺いたいと思っております。

農水省のお立場から、やはり密接な関係性にあ  
るJRAに対して、派遣ということのみならず、  
やはり専門高校への関与という、管理職的な関与  
も含めた、直接的にできなくても、あるいは財政  
的な部分かもしれないが、様々な形で支援の呼  
びかけ、働きかけ、是非農水省のお立場からもし  
ていただきたいと思っておりますが、いかがでしょ  
うか。

○野中副大臣 このマイスター・ハイスクール事  
業でありますけれども、実際このモデル事業で私  
どもは成果を上げているというふうに思っており  
ませ。それと、地域の方にも本当に積極的に関  
わっていただいているというふうに思っておりま

す。  
JRAと関われという先生の提案でありますけ  
れども、現在の事業においても、静内農業高校に  
おいて、JRAのJ高育成牧場において職員が乗  
馬指導を行うなど、JRAも積極的に対応してい  
るといのが私どもの認識であります。

人材確保が馬産地においても喫緊の課題であり  
ますから、牧場への就農に関心ある者に情報提供  
するためのウェブサイトの開設、人材育成、就農  
促進に関するイベントの開催などの支援を行って  
いるところであります。

JRAだけではなく、今後とも、地方競馬全  
国協会なども連携して、馬産地の人材確保につ  
いて取り組んでまいりたいというふうに思ってお  
ります。

○山岡委員 今、日高育成牧場についてJRAの  
関わり、お話しいただきましたが、この事例は一  
つ大きな地元の評価をいただいているわけであ  
ります。

ちょっと聞き方を変えますが、この事業も含め  
て、JRAはやはり今後とも生産現場には密接に  
関わって様々な支援をしていくべきだということ  
を思うわけでありませせんが、その点に関しては副大  
臣の御認識はいかがでしょうか。

○野中副大臣 先般改正されました競馬法にお  
いて、馬産地の振興というのが入っております。そ  
こにJRAからの入るお金、そしてまた、先ほど  
も申し上げましたが、地方競馬から入るお金の通  
じて、やはり馬産地、生産地の充実、そのための  
人材確保というのは本当に必要であるというふう  
に思っておりますから、答弁重なりますけれども、  
しっかりと支援をしてまいりたいというふうに  
思っております。

○山岡委員 ありがとうございます。

人材確保の視点からこれは支援を行っていくと  
いうべきだというお話も今お話しいただきました  
ので、大変心強く、これからどういう形でやって  
いくかというのは、また個別、その話があると思  
いますので、それはまたいろいろ私も関心を持っ



ていきながら、必要に応じてまたここで取り上げさせていただきますけれども、御答弁、大変ありがとうございます。

これに関連して、経産大臣にも伺うわけであります。

農業の事例は、生産現場もある程度集約もされ、地域の認知も高く、そういう意味では、JAとの関係もあり、自治体もそういう認識ですし、いわゆるJRAも、この部分を含めていろいろな形で関心を寄せるわけであります。

じゃ、私の選挙区でいえば、その近くに苦小牧という町もありますが、ここは物づくり、工業地帯でありますけれども、工業高校もありますが、一方で、具体名を言ってしまうと、トヨタであったりとか王子製紙であったりとか日本製紙であったりとか、全国に展開するような大手の企業もあるわけであります。そうした地域、一体的な地域ほど簡単な事情でもないと思っておりますが、しかし、こういう取組が重要なんじゃないかと思っております。

高校側してみれば、地元大きな工場があっても、本部機能が地元にならないとどこに働きかけていいかも分からないですし、そもそもそういう発想も持っていないのかということも、今まだいろいろ思うところもあると思えます。そして、事業者側してみれば、全て自分の企業に来る人材であればまたいろいろ支援の仕方もあるかもしれません。もちろん長い目で見れば、その地域で工場があって、その地域の人材の技術が上がっていくというわけでありますけれども、しかし、短期的な視点でいうとなかなか考えにくい。

しかし一方で、文科省もいろいろ取り組んでいて、今、農水省、野中副大臣からも様々な強い回答をいただきましたけれども、私は、やはり経産省が省庁の垣根を越えて連携しながら、専門高校のこういう取組、事業者への理解も深めていく、こういうところには是非力をかしたいと思っております。経産大臣の御答弁

をいただければと思います。

○西村(康)国務大臣 まさに、専門的な技能を身につけて活躍したいと思つて、工業高校あるいは農業、そういう分野で活躍したいということで、農業高校など専門の高校に入つて意欲を持つて取り組んでいる、そうした若者が産業界の動向などもしっかりと頭に入れながら進んでいく、こうしたことは非常に重要だと思つたので、まさに産業界との連携、意味があるというふうにも思つております。産業界にとつても、そういう専門性の高い人材というのはこれから必要となつて、更に必要になつてくると思つたので、まさに若者、そうした人材と産業界がウィン・ウィンの関係で取り組んでいくというのは非常に重要だと思つた

す。

そうした観点から、例えば半導体とか蓄電池とかロボットとか、こうした分野においては、経産省と文科省と連携しながら、いわば経産省が橋渡し役となつて、そうした工業高校や高専と産業界とを結びながら、人材育成コンソーシアムなども設立してきております。実践的なカリキュラムとか教材の開発、そして産業界から講師派遣とか、こういったことのできるだけ、実際に活躍できる、そうした環境を浮かべながら勉学に取り組んでもらうということを進めております。

また、先般、ラピダスがこの地域に、北海道の千歳の地域に次世代の半導体の開発、生産拠点を整備するということがありまして、まさにラピダスが選んだ理由の一つに、北海道の人材を期待をされているというところがあります。道においても、産学官連携による半導体人材育成コンソーシアムを六月最初にも設立をする予定というふう聞いておりますので、そうした取組も我々は後押しをしていきたいと思つた。

トヨタの工場にも、私、視察に行つたことがありますし、何度か答弁させていただきました。CCSの現場も見させていただきました。工業の盛んなところでもありますし、また、私も競馬ファン一人として、競馬を応援する一人として、先ほ

ど農業高校との、あるいはJRAとの連携なども聞かせていただきましたけれども、そうした地域密着で専門性を身につけたような人材に、さらに、最新の産業界の動き、DXであったりGXであったり、こうしたこと等もうまく組み合わせながら、まさに、特定の技術、技能を身につけた若者はそうした新しい技術との親和性もあると思つたので、是非、地域の将来を担ってもらえるように、また、日本の将来を担ってもらえるように、しっかりと我々も人材育成、関係省庁と連携しながら取り組んでいきたいというふうに思つた

す。

○山岡委員 ありがとうございます。大変心強い御答弁をいただいたと思つております。そしてまた、苦小牧のエリア、あるいは北海道のエリアにも大変深い知見を有していただけていて、本当にありがたく思つております。

この取組はまさに一歩踏み込んでいまして、私も本当に、高校の管理職側に入つていくということとはまた新しい考えかたと思つたので、いろいろ心な取組、ラピダスのことも含めて、いろいろ心を砕いていただいているのは本当に承知している中で、いろいろな提案をしながら、ただ、やはり、同じ政府の中でもいろいろ事業を行つていきますので、その中でも活用していただきながら是非進めていただきたいのと、私もまた折々、こうしたテーマを取り上げさせていただきまして、そのとき進捗もまた確認させていただきまして、是非よろしくお願ひできればと思つた。

野中副大臣、ここまで一応この事業の話ですの退室いただいても大丈夫です。ありがとうございます。

そして、今少し次世代の事業の話もお話したいただきましたが、今日、残りの時間で、宇宙、衛星の事業についても少し伺いたいと思つた。

皆様にお配りした事業の三つ目ではあります。これは、イーロン・マスク氏という実業家が設立したスペースX、カリフォルニア州に本社を

置いていますけれども、航空宇宙メーカーが、いわゆる地上の5Gの基地局と円滑に連携する形の衛星を打ち上げて、これからは、いわゆる私たちのスマートフォンとかもそうでありまして、宇宙からいろいろつないでいくということで、大きく報道されていたものを拾ってきたものであります。

ちよつと時間の関係で、総務省さん、来ていただいているんですが、質問はさせていただく時間がないかもしれないんですけども。

三年ほど前に、5Gの地上の基地局の設置を促進するための法制措置ということに関する法案の審議をこの委員会でもさせていただいておりました。その中で、いわゆる日本は地上局の設置を促進させるということで、何うところによりまして、令和三年の時点では、人口カバーが九三％程度で、いわゆる面的な展開でいえば四三％程度の親基地という部分も設置されている中で、今年にかけてそれが加速度的に進んでいるというお話は確認をさせていただいてるところであります。

この通信の話も、当時の政府の説明、経産省、総務省の説明によれば、3Gでは日本は相当世界を席巻するほど非常に伸ばしたけれども、4Gでは大きく後退して、5Gはいわゆるキャッチアップのための取組、その中で地上局というのを大いに増やしていった、日本が本当に大きく展開していくのはポスト5Gであったりとか6Gである。そういう部分において大きく逆転をしていくというところの説明が三年前にあったわけでありまして。

基地局を大きく広げていることに対しては非常に敬意を表するわけであります。一方で、米国のメーカーは、もう地上ではなくて宇宙か、そういう話になつていくわけでありまして。そうしますと、日本の通信の、5Gを含めた、あるいは衛星を含めた事業は大丈夫なのかということを強く感じるわけでありまして。

T S M Cは、日本の法律の中で大きく支援して  
でも、もちろん日本法人をつくってもらったわけ  
でありませぬけれども、こういう企業を国内に入れ  
て産業をキヤッチアップすることまでやっ  
たわけでありませぬ。衛星の事業について経産大臣  
に伺いますけれども、これは、そうした目標を掲  
げながら、宇宙の事業がもう既にまた他国に大き  
く進展を許しているんじゃないかという中で、例  
えばT S M Cのような、同じような枠組みを使っ  
てもキヤッチアップしなくていいのかわかというよ  
うな、すごい危機感を覚えるわけでありませぬ。そ  
して、経済安全保障上の観点でいえば、やはり国  
内で産業を構築していただく、その分野でもある  
と思っております。

大臣の今の認識、そして国内産業の育成につい  
てどのように考えておられるか、伺いたいと思ひ  
ます。

○西村(康)国務大臣 まず、宇宙について言え  
ば、私ごとではありますが、宇宙基本法を制定する  
ときに、超党派の議員連盟の事務局長で、提案者  
の一人として携わった経験があります。また、種  
子島に実際、H II Aロケットの打ち上げにも立ち  
会ったこともございます。経産大臣になってから  
も、何社も国内の宇宙ベンチャー、世界的に最先  
端の技術に取り組んでいるベンチャーもたくさん  
ありますので、是非応援をしたいということ支  
援をしているところであります。

そして、御指摘の、特にビヨンド5G、いわゆ  
る6Gを見据えて、世界でまさに開発競争が激化  
をしております。そうした中で、我が国として  
も、衛星を活用した次世代通信ネットワークの構  
築に挑戦していかなきやならない。その基盤とな  
る国内宇宙産業の育成は、御指摘のように、経済  
安全保障の観点からも極めて重要であります。ま  
さに、イーロン・マスク氏のスターリンクがウク  
ライナにおいて活用して支援をしたということ  
は、記憶に新しいところであります。

近年、宇宙への輸送手段の低コスト化あるいは  
衛星の小型化などの技術革新が進んで、結果、我

が国においてもベンチャーや異業種による宇宙ビ  
ジネスの参入、先ほど申し上げたとおり、大きく  
増加をしてきているところであります。今や、官  
主導から民主導の時代になってきているのかなと  
いう印象も持っております。我が国としても、是  
非、このゲームチェンジを好機と捉えて、国内の  
宇宙産業、これを成長につなげていくことが重要  
だと思っております。

北海道大樹町でもインターステラテクノロジズ  
が小型ロケットの開発を進めておりますし、まさ  
に革新的な技術を武器に宇宙に挑戦する宇宙ベン  
チャー、これに対して、内閣府や文科省とも連携  
して、是非スピード感を持って支援をしていき  
たいと思っております。

特に、衛星通信の分野においては、経産省にお  
いて、次世代通信網のキーテクノロジでありま  
す、経済安保上も重要な衛星間光通信技術、  
これについて、経済安保の技術育成プログラムを  
通じた技術開発支援、それから、実装において必  
要となる小型衛星の量産化支援などを通じて、い  
わゆる小型衛星のコンステレーション、この構築  
に向けた支援を行っているところであります。

御指摘のように、衛星通信分野における世界の  
動きは物すごく速いものがあります。我が国の宇  
宙産業がまさに世界に伍してやっつけていけるよう  
に、危機感を持って経産省としても取組を進めて  
いきたいというふうにご覧しております。

○山岡委員 ありがとうございます。

本間に、三年ぐらい前から、通信を含めた、も  
ちろん、衛星は観測であったり測位であったりと  
様々な役割を果たす中で、今お話しいただいた  
んですけれども、どうしても、これに関しては、  
J A X Aもあるわけでありませぬが、余り喜べる  
ニュースもそんなに最近出ていないのかなと思  
います。

航空機というのは、言葉がいいかどうか分かり  
ませぬけれども、純国産主義みたいなところもこ  
だわりの強かった中で、進んでこなかったのか  
なということも所感としては思う中で、宇宙産

業、川上から川下まで国内の何かメーカーとい  
う思いもあるかもしれないんですけれども、  
キヤッチアップとして海外のいろいろな事業を、  
もちろん日本の法人としてつくっていただいた中  
で支援するというような形もあるかと思ひます  
ので、様々な形で是非検討いただきたいと思ひ  
ます。

済みませぬ、大臣から今、北海道大樹町のこ  
にも触れていただきまして、本間にありがとうございます。  
北海道的というエリア、次世代の半導体  
においても、自然豊かな、再生可能エネルギーも  
豊富で、水も豊富ということで選んでいただいた  
わけでありませぬが、広大な大地も持つ中で、宇宙  
産業というものは非役割を果たせようと思ひ  
ますので、もちろん、全国で、各地それぞれ特性  
を生かして、こうした次世代の様々な産業を呼び  
込みたいと思ひます。ありがとうございます。そ  
ういう意欲で私もいろいろアンテナを張っていき  
たいと思ひます。

さっきのいわゆる農水省、文科省、経産省の関  
係にも通じたものがあるんですが、この件は総務  
省、経産省。そして、経済産業省の中にも、い  
ろいろ何と、宇宙の事業担当部局、5Gは5Gで  
とか、様々な分かれてはいるわけでありませぬが、や  
はり省庁間の垣根はもちろぬ、省内のチームも、宇  
宙事業には一体的なチームとして取り組めるよう  
な体制、あるいはその知見がお互い生かせるよう  
な体制をつくっていただきたいと思ひます。最  
後に大臣の、政府としての省庁の在り方、政府の  
在り方についても伺って、質問させていただき  
たいと思ひます。

○西村(康)国務大臣 まさに問題意識、共有して  
おります。

先ほど申し上げたように、宇宙基本法を作ると  
きも、超党派の議員連盟で議論をし、そして私、  
事務局長としてその制定に携わったわけでありま  
す。宇宙開発本部、あるいは内閣府の宇宙事務局  
もその後できたわけでありませぬが、まさに政府全  
体で省庁の垣根を越えて進めていくという観点か

ら設けられておりますし、御指摘のように、経産  
省の中でも縦割りはあります。利用する側からい  
うと、全ての業態、そして全省庁関係すると言  
つても過言でないと思ひますので、省内の縦割りを  
越え、また各省間の縦割りを越えて、全省的に、  
政府一体となって取り組んでいきたいというふう  
に考えております。

○山岡委員 大臣から力強いお話もいただきまし  
た。引き続き、この話はまた取り上げさせていた  
だきたいと思ひます。

時間の関係で、総務省の皆様にお越しいただき  
ましたが、質問させていただけなかつたことを申  
し訳なく思ひますが、またいろいろ情報を聞かせ  
ていただければと思ひます。よろしくお願ひいた  
します。

ありがとうございます。

○竹内委員長 次に、小野泰輔君。

○小野委員 日本維新の会の小野泰輔でございます。  
今日は、ちょっと趣向を変えまして、着物のこ  
とについて御質問させていただきたいと思ひま  
す。

私も、着物を着るのは好きでして、事あること  
に、ハレの日、それからあと、行政をやっていた  
時分には、外国のお客様をお迎えするとかプロ  
モーションに行くときには着物を好んで着ていた  
わけなんですけれども、大臣にお伺いしたいん  
ですが、着物への御関心はあられますでしょうか。  
○西村(康)国務大臣 今日も答弁しましたけれど  
も、石川県庁に出向した時期もあり、伝統文化、  
伝統工芸、さらには、まさに和装、このことには  
私も強い関心を持って、和装振興議員連盟のメン  
バーとして、通常国会の開会式はいつも和装で登  
院をしております。

ただ、もつと腹を出さないと似合わないよと、  
小野議員もそうかもしれませぬけれども、よく言  
われておりますが、それでも似合うような男にな  
りたい、そう思っているところでありませぬ。  
いずれにしても、着物を着る機会はなかなか少

ないんですが、私、たまに地元でのお茶会とかのときに着ていたりすると、皆さん本当に和装で集まって喜ばれますし、やはり、日本の伝統文化、伝統を是非大事にしていきたいという思いから、和装の振興、引き続き取り組んでいきたいというふうに思います。

○小野委員 ありがとうございます。

大臣はスーツが非常に似合いだなというふうにもいつも思っているんですが、着物も大丈夫だと思えますので、より機会を増やしていただければというふうに思っています。

この後の質問はちよつと大臣にお聞きするものはないので、そのお気持ちだけしっかり受け止めたら、もう自由にお立ちいただいて結構ですので、よろしく願いました。

ただ、着物、非常に危機的な状況にあるということもあって、様々な方も、これをどうにかしなきゃいけないということも動かれていて、今日質問させていただくことも、そういった方々からの強い思いがあつてということなんです。

そこで、ちよつとお伺いしたいのが、資料をお配りしておりますけれども、現状分析ということ、伝統工芸について、総務省が行政評価ということで分析をしているんですね。課題として、後継者の不足、これはいろいろな分野であります。それから、需要が減少してしまつていてということ。そして、原材料、用具等の不足。これは需要が不足しているというようなことから起因しているところもあつて、この三つの要素が複雑に絡み合つている、関連しているということなんですけれども、それによって、基本的には、もう産地が後継者不足になつて、そして先細つていくというようなことがございます。

こういう中で、我々が本当に伝統的にずっと積み上げて、インバウンドの皆さんにも憧れを持って受け止められている、そうした着物を始めとする伝統工芸とか伝統文化というものが非常に厳しくなつていて、こういう中で、技の伝承、そして維持発展について、現状、どのように課題を整理

して、そして政府としてどのような対処方針を掲げておられるのか、お伺いしたいと思います。

○藤本政府参考人 お答え申し上げます。

着物を含みます伝統的工芸品産業は、生活様式の変化、安価な輸入品の増加などによりまして、市場が縮小傾向にあります。職人の高齢化や後継者不足が各産地において課題となつております。

このような状況の中、伝統的な技術を伝承し、維持発展させていくためには、技術、技法を次の世代が利用できる形で残していくことに加えまして、社会の変化に対応して新たな需要を開拓するなど、需要と供給の両面から取り組むことが重要だと考えております。

経済産業省といたしましては、伝統的工芸品産業支援補助金によりまして、例えばデザインをデータ化する事業や口頭で伝承されていた技法を文書化する事業など、技術、技法を記録、収集、保存する事業に対しまして支援を行つております。これらの事業の成果は、後継者育成のための研修教材としての活用も期待されております。

また、新たな需要の開拓の動きとしまして、伝統的な絹織物が車の内装やインテリアに活用されるなどの先進的な事例が増えてきております。

経済産業省におきましても、例えば、伝統的工芸品の作り手が専門学校や協同して新たなデザインの浴衣を開発する取組ですとか、途絶えかけている技術、技法を用いた着物の試作品開発など、伝統的な技術、技法を生かした新商品の開発を支援しております。

引き続き、伝統的な技術、技法の保存、継承と新たな需要の創出を両輪として、伝統的工芸品産業の維持発展に取り組んでまいりたいと考えております。

○小野委員 ありがとうございます。経産省としても、需要と、それから供給側の方、生産をされている側、両面からの支援をしていくというようなこともございます。

その中で、例えば伝統工芸士制度も、これも経

産大臣の認定の下で指定をしていくというようなこともありますけれども、ただ、これも、もうちよつときめ細かくやっていただきたいというところがあります。

いろいろな工芸品、例えば石川にもたくさん優れたものがありますけれども、ある程度まとまりで組合になつていくものに対して、様々な指定をして補助をしていくようなことがあるのかと思うんですけれども、やはりもうちよつと、地域の中では、例えば都道府県の単位で見れば伝統的なものが実はいいものがあつて、それほどまとまりとしては大きくないんですけれども、これは残したいというふうなものがあるのかと思つています。

地域の思いというものを丁寧に拾い上げて、そして、その作っている人たちの技術の伝承とか、あるいは需要の創出というところに対して、もつとまつとサブライチエーション全体でしっかりと支援をしていくような取組が必要だというふうに思つているんですけれども、そのサブライチエーションの担い手を支える仕組みづくりとして、更に踏み込んで考えるようなことがないのかどうかということもお伺いしたいと思います。

○藤本政府参考人 お答え申し上げます。

経済産業省では、伝統的工芸品産業支援補助金によりまして、産地組合などが行う伝統的工芸品の製造工程を担う方々の技術継承研修や、実技指導を始めとした後継者、従業者育成事業に対して支援を行つております。

一方で、委員御指摘のとおり、伝統工芸品のサブライチエーションを考えると、この製造工程は分業化されておりまして、産業の維持には、作り手のみならず、素材や部品の製造、伝統的な道具の製造を行う方々も必要不可欠となつてきます。こうした中、これらのサブライチエーションを担う方々に対する人材確保、後継者育成も重要な課題になりつつあると認識しております。

伝統的工芸品のサブライチエーション維持のため、産地の声を丁寧に聞きながら、各産地におけ

る実態をよりきめ細かく把握し、どのような対応が可能か検討してまいりたいと考えます。

○小野委員 着物とか帯を作るときも、お話を伺つていまして、様々な工程があつて、五百ぐら

いに及ぶというふうな事になつていまして、そこで様々な職人さんが介在しますし、また、そのときに、原材料、それと道具も結構いろいろ必要になつていまして、これが、だんだん需要が落ちてくると、そういった道具自体もなくなつていくとかということで、存続が難しくなつていくということがあつていまして、伺つていまして。

そういうことで、こういった伝統工芸を守つていくために、やはりすぐくミクロな視点で細かく見ていく必要があるというふうに思つておりまして、その辺の現場の声が届くような是非産業政策というのをこの伝統工芸についてもやっていただきたいというふうに思つていまして。

先ほど非常にすばらしいなと思つたのは、伝統工芸品を、最新の、例えば自動車とかそういった製品のところに入れていくと。

昔、日産のプレジデントという車がエンブレムを七宝焼にしていたというのがありました。ああいうものを今こそまさに我々が、付加価値を高めるためには、昔は大量に壊れない車を作つていたというふうな時代でしたけれども、これからは我々が競争力を高めていくためには、日本の伝統的な技、そして海外の人が憧れているようなものをどうやって入れていくのかということも、これは経産省しかできないことだと思つたので、そういう視点も是非入れながら進めていただきたいというふうに思います。

もう一つ、サブライチエーションということですが、やはり支える側が、お客さんといいますか、伝統工芸品、着物なんかを楽しむ人たちを支えるということも大事だというふうに思つていまして。

私のところにも要望が来ているんですけれども、例えば着物を着ている人が町中にくぐくぐなると町の色も変わってきますし、そして、今

も、この東京も、皆さんも感じだと思えますけれども、インバウンドの方がたくさん増えている。

そういう中で、着物を着る人をどんどん奨励していくような仕組みづくり、例えば、着物を着ている人に対してはポイントが支払われるとか、あるいは、今でももうあるんですけども、着物を着ている人に対してはお店で割引が受けられるとか、そういった日本文化をどんどんどんどん我々国民もまた積極的に取り入れていって、それを生活の中で、そして多くの人たちに見える形で実践をしていくということが大事だと思うんです。

そういったポイント制度なんかは一つの一例ですが、こういったことを導入する仕組みというのを考えていないかどうかということについてお伺いしたいと思います。

○藤本政府参考人 お答え申し上げます。

着物関連産業の振興のためには、着物に触れたる際に着たりする機会を増やして、人々の着物への関心を高め、需要の拡大につなげていくことが重要だと考えております。

委員御指摘のとおり、着物業界では、東京や京都などの地域におきまして、着物を町中で着ることによって協力店や施設での割引や特典を受けられるバスポート事業などの取組が行われております。こうした取組を多くの人に知っていただくことが重要だと考えています。

経済産業省といたしましても、和装関係のイベント、展示会に対する開催支援や後援、着物の販売促進事業や若年層をターゲットにした広報事業に対する支援などを行ってきておりまして、着物に触れ、着用する機会を増やす活動を後押ししてきております。

また、着物の日であります十一月十五日前後には、経産省の有志職員が和装での勤務を実施しております。

引き続き、こうした取組を通じまして、人々が着物に触れ、着用する機会の確保ですとか、関係

業界とも連携した特色ある取組の周知に努めるとともに、更なる支援として何ができるか検討を進めてまいりたいと考えてます。

○小野委員 ありがとうございます。

そこまで力を入れて答弁いただきましたので、審議官も是非着物を着ていただいて、皆さんで経産省でも盛り上げていただきたいというふうに思っています。私もそれを心がけたいというふうにも思いますので、よろしくお願ひします。

次に、EVの充電器の普及についてお伺いしたいと思います。

これは、西村大臣に、昨年九月三十日、私が質問させていただいたということ、就任後初めての質問を私、大臣にさせていただきましたが、その続きということでございます。

普及目標というものをそのときの答弁でもいただいたわけなんですけれども、公共用のEV充電器というものの設置目標が各国で今定められていて、二〇三〇年においてドイツが百万基、アメリカ五千万基、英国三千万基、日本が十五万基というところで、今の導入実績、二〇二一年時点ですと、ドイツ五万、アメリカ十一万、英国四万、日本三万ということで、このスタートライン自体は私はそんなに大きく後れを取っているわけでもないとは思っているんです。

ただ、やはり問題は、目標設定がかなり低いんじゃないかということが非常に気になっていて、今のところ目標も変わっていないということなので、大臣にお伺いしたいのは、EVを普及させるにはやはり充電インフラが大事だと思いますが、この普及目標の妥当性について御見解を伺いたいと思います。

○西村(憲)国務大臣 御指摘のように、二〇三〇年までに公共用の充電器を現状の約五倍とする、十五万基とする目標を掲げているところであります。

諸外国の公共用充電器に対する二〇三〇年の設置目標と比べてみますと、確かに、ドイツは百万基、アメリカは五千万基、イギリスは三千万基と

掲げております。基数だけ見れば、確かに、これらの目標と比較して、我が国の目標値が低いというの事は事実でありますけれども、電気自動車の普及状況、あるいは国土の大きさ、路上駐車車の習慣なども踏まえまして、一概に評価することはなかなか難しいのかなと思っております。

ただ、やはりスピードアップすることは重要ですので、まずはこの今の充電器を五倍に増やすという目標を、二〇三〇年を待たずにできるだけ早期に実現するという方針で臨んでいきたいと思っております。

これに向けて、予算につきましては、前年度の約三倍となります百七十五億円の補助金を確保しておりますし、民間事業者においても、急速充電では、高速道路において、二〇二五年に現状の二倍以上となる千百口を整備する計画があります。また、普通充電では、スタートアップが多く参入しておりまして、各社を合わせる二〇二七年度までに十三万基以上を設置する計画が掲げられておりますので、かなり動きは加速化しております。

いずれにしても、重要なことは、電気自動車に乗る方が不自由なく利用できる充電インフラがあるということでありまして、不安があるというところでも、購入にちゅうちよするということでもありますので、鶏か卵かの議論であります。その観点でも、是非、今後、電気自動車の普及状況、充電器の設置状況も踏まえながらですが、設置目標は不断に見直していきたい、官民一体で取組を前に進めていきたいというふうな考えでおります。

○小野委員 ありがとうございます。

前倒しということも、力強い御答弁もいただきましたので、それを急いでいただきたい。

ただ、十五万基を、それを前倒しといつても、やはりほかの国がそれ以上の勢いでやっておりまして、それを、目標を達成して満足とかではなくて、更に上積みしてやっていくというところも視野に入れて取り組んでいただきたいと思いま

す。先ほど質問した点は、これは公共用の充電器ということでございます。やはり、お住まいの家庭で自分の車を、その置いてある時間が長いわけですので、そこで充電ができるというふうなこと、これを目指すのが一番大事だろうというふうにも思っています。

そういう中で、賃貸マンションへの普及というのが私はすごく大事だと思っております。

この間の質問でも申し上げましたが、分譲マンションの場合ですと、マンションの管理組合の決議が必要だとかということ、結構ハードルが高い部分もあるかと思えます。もちろんそれも、マンションの管理組合が負担しなくていいようなスキームをつくれれば良いということもこの間申し上げましたが、今日は、賃貸マンションへの普及というものを進めるべきだということに思うんですが、でも、私も、見ていて、なかなかこれは進んでいないなど。私も賃貸マンションに今住んでおりますけれども、何でなのかなと。この隘路について、経産省でどういうふうに見ていらっしゃるのか教えてください。

○藤本政府参考人 お答え申し上げます。

電気自動車の普及に向けては、充電インフラの整備が不可欠ですが、課題も存在しております。特に、賃貸の集合住宅における充電設備の普及に当たりましては、分譲のような管理組合の合意形成などは必要ないものの、設置費用そのものの負担に加えまして、住人が比較的替わりやすく、設置した場合の継続的な利用については不確実性が高いといった課題があると認識しております。

まず、設置費用の負担につきましては、補助金によりまして、設備費の二分の一、工事費の二分の一の支援を行うことで設置者の負担を減らすとともに、予算額についても大幅に拡充してまいりました。また、マンション用の充電インフラの導入促進に向けたパンフレットなども活用しまして、充電事業者に加えてマンション計画修繕施工協会などにも周知を行うなど、情報発信に努めて

いるところでもあります。

こうした取組もありまして、令和四年度は、前年度の設置実績と比較して約四倍となる約千二百基が集合住宅に設置されており、このうち約三割が賃貸の集合住宅分と認識しております。普及に向けて動き始めているものと認識しております。

先ほど大臣から答弁がありましたとおり、多くのスタートアップが充電事業に参入するなど、充電インフラ整備に向けたモメンタムが高まっていると認識しております。

経済産業省といたしましても、充電事業者に加えて、デイベロッパーやマンション管理の業界団体なども議論を深める場を持ち、新築、既築を問わず賃貸の集合住宅に充電器の普及が、導入が進むよう、検討を進めてまいりたいと考えています。

○小野委員 詳細に御答弁をいただきましたけれども、様々な努力をされているということは理解をいたしました。

そういう中で、使っていくということがやはり大事だと思っております。この件に関してはうちの党の猪瀬直樹さんもよく力説を毎回しているんですけれども、実際に使ってみると、やはりEVはすごくいいんですね。私も、熊本にいた時分に公用車が、地元ホンダの工場があったので、公用車はPHEVを使わせていただいていたんですが、もう戻れないですね。ふだん通勤している、ほとんどガソリンを使わないんですよ。全部、充電しているEV部分の方から先に使っていきますので、こんなに変わるのかというふうに思いました。

EVは、確かにいろいろとまだ、遠出したときに不安だなとか、自分が出かけていったところで充電できるかなとかというのがあると思うんですけども、日本の場合には、PHEVは今非常に力を入れている、すぐすばらしい車がたくさんありますし、それを使っていたらいいように、例えば、デイベロッパーの話が先ほどありましたけれども、標準で置いていくぐらいのことは、この

間、GXで二十兆円、経産省は得たわけですから、そういったところに使う分には全然やっついているというふうに思います。

あとは、マンションの方でEV充電器が、例えばマンションの地下の駐車場でかなりつくと、受変電設備とか、そういう部分の問題もあるのかもしれない。技術的なこともちょっと今日は議論したかったんですが、ただ、そういった隘路を全て塞いで、そして、これを積極的にやっていくというふうな気合の入れ方をやはりしていただきたいというふうな思うんですね。住民が替わりやすいからとか継続して使ってもらえるからとか、そういうことを言うんじゃないかと、本当に、使っていたら、これは、みんなもう普通のガソリン車には戻れないぐらいのインパクトがありますので、そういった形で、是非皆様の。

特に、あと経産省の車も、何か昔の古いクラウンとか使っていますけれども、ああいうのは早く替えてしまつて、そして、政策をつくっている皆さんがEVのよさというものを体感すると、そうすると政策ががらりと変わってくると思いますので、大臣、この辺は、経産省、あそこの周りに止まっている車は全部EVにするというようなくらいで頑張っていたらいいですね。それは本当に有効な投資だと思っております。是非よろしくお願いたします。

そして、今日は国交省さんにも来ていただいてありますが、先ほどもちょっと新築の話も出ましたけれども、新規の集合住宅においてEVの充電器の設置促進策を、やはりこれは国交省と経産省が連携してやるべきだと思っております。この施策について御説明いただきたいと思っております。

○楠田政府参考人 お答えを申し上げます。新築分譲マンションにおきますEV充電器の設置につきましては所有者の合意形成が不要でございますけれども、EV充電器の設置費用は最終的にはマンションの販売価格に転嫁をされますので、EV充電器の利用の見込み、それから費用負担、その辺のバランスを踏まえながら分譲事業者

の方で設置の判断が行われているというふうに承知をしております。

こうした現状を踏まえまして、EV充電器の普及に向けて、先ほど御答弁が経済産業省からありました充電インフラに対する補助金と併せて、国土交通省におきましても、昨年度から低炭素建築物の認定のための要件にEV充電器の設置というものを追加をいたしました。当該建築物の整備に對しまして、税制の措置、融資による支援を行わせていただいているところでございます。今後、国土交通省といたしまして、経済産業省と連携をし、新築分譲マンションにおきますEV充電器の設置が積極的に行われますように、必要な対策を引き続き検討してまいりたいと存じております。

○小野委員 資料をもう一枚お配りしております。今御答弁いただきました低炭素建築物の認定制度ということで、右側に要件が掲げられていて、再生可能エネルギー、太陽光パネルを導入するとか、そして、あと、選択メニューとしてほかにも選べるようになっていて、その中に電気自動車の充電器というようなものも導入するとの優遇が受けられますよというふうなことになるわけなんです。これは選択式じゃなくて国家政策として、日本の裾野が広い自動車産業をどうやって維持発展させていくのかという観点から、これも新規については必須項目にするぐらい、そういったことをやはり思い切つてやっていただきたいと思っております。

EVに関しては本当に驚くべき格差が、例えば中国とかヨーロッパと比べても販売数かなり差がついているということで、やはりそういった危惧感から我々は施策を組み立てなければいけないというふうな思っていますので、その点については是非、両省で連携して進めていただきたいというふうな思っております。

楠田審議官、ここまでですので、ありがとうございます。御退室いただければと思います。そして、次に、残りの時間もちょっと限られて

おりますけれども、これは簡単に御答弁いただければと思いますが、中国の方では様々なEVに関する取組が進んでいて、電池を交換するような車が出てきているんですね。

我々は、今、スタンドに行つて充電をする。ただ、EVの場合には結構時間がかかるんですけども、カートリッジの形にして車の電池を交換するようなステーションが中国の方でも結構な普及を見せているんですが、こうした交換式の電池ステーションの評価をどのように経産省はされていますでしょうか。

○藤本政府参考人 お答え申し上げます。中国では、確かに新興EVメーカーである二オという会社によりまして、交換式電池ステーションが設置されているものと認識しております。

日本国内でも、民間事業者が実証的に交換式電池ステーションの導入を始めておりまして、政府としても、グリーンイノベーション基金におきまして、交換式バッテリーを活用した実証事業を支援する予定にしております。

交換式電池ステーションにつきましては、充電時間の短縮ですとか電力消費の平準化の効果が期待できる一方で、設置場所の確保や設置費用が高額であるといった課題があるものと承知をしております。このような実証を通じまして、交換式電池ステーションのメリット、デメリットをよく整理をしまして、関係事業者とともに検討を深めていきたいと考えています。

○小野委員 私も交換式は運用上どうなのかなとかいろいろ思うんですが、ただ、中国がそうやっていろいろ考えることを次から次へとやっている、しかも、実証実験とかではなくて、もう商用でやっているというところが脅威的だと思うんですね。

そういう意味で、我々も、あれは失敗するだろうとか何だろうとかと見ているだけじゃなくて、やってみるということを是非進めていただきたい。別にこれをやれというわけではないんですけど、そういうふうな、我々がいいと思つたものは

どんどんどんスピード感を持って負けないようにしていくということが大事だと思います。残りの時間、ほとんどありませんが、ちょっと電力システム改革について質問させていただきたいと思えます。

発販分離のところですね。国会で、我々、電力システム改革の法案を出させていただきまし。もちろん、所有権分離を全部進めればそれでうまくいくものではないということは承知はしているんですが、ただ、頭の体操といえますのか、消費者にとってどういう形が一番いいのか、それは現状の維持でもないと思うんですね。そういう意味で、発販分離ということも我々は可能性を今模索しているんですが。

ただ、電力会社さんに聞くと、もちろんそこにはいろいろな課題があつて、電力自由化によっていろいろ市場が混乱してしまつたという中で、発電をしつかりして、それを確実に投資を回収するような取組を進めるために、やはり一定程度、自分の系列会社とところで売らせてほしいというようなのも言われたりしていますが、この発販分離をした場合の課題というのはどういうふうにか。産省は認識していらっしゃるでしょうか。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

まず、電力の小売販売に関しまして、適正な競争環境が大変重要だと考えております。その際には、販売する電源の調達に関しまして、取引の機会ですとか条件というものが公平、平等、非差別的な形でなされるということが大変重要でございます。御指摘がありましたけれども、安定供給ということ、これを大前提とした上で、これを確保できるという形になった上で、競争と両立する形での電源へのアクセス環境を整備することが重要だということに考えてございます。

このため、いわゆる内外無差別的な取引、これは、いわゆる大手電力会社の発電部門と小売部門が社内取引でやるときと外の方々とやるときに、非差別的な形でやるということの取引を進めるために、二〇二〇年七月、電力・ガス取引監視等委

員会から旧一般電気事業者に対してコミットメントを要請し、今、これを確認し、公表しているところでございます。

先日、大臣の方からも、いわゆる内外無差別な取引を進めるための仕組みを検討するようという御指示を頂戴しており、今後検討を進めていくわけですが、今御質問を頂戴しました、それを組織形態として分けるかどうかという発販の分離ということについて申し上げますと、現状でいえば、東京電力、中部電力のように既に実施しているところと、そうでないところ、それぞれございます。ただ、いずれもまだ、それが内外無差別になつていくかどうかについては懸念がございます。

ですから、組織形態そのものというものの以前に、まず、取引がしっかりとなされているかどうか、これを進めていくことが重要だと考えておりますし、その際の懸念点ということについて申し上げますと、今委員からも御指摘いただきましたように、自社で確実に見渡せる需要分のみ供給力を調達しようとするところによって、供給の見込みが立たなくなるといふようなことの安定供給に対する不安ということが、早急に移行してしまつと、生じる懸念が出てくるというものも私もよく承知しているところでございまして、こういう安定供給とのバランスということもよく見ながら、公平かつ健全な競争が実現するような仕組みづくりというのを検討してまいりたいと考えてございます。

○小野委員 もっともつとこれは議論しなきゃいけないというふうに思うんですね。今日は田嶋さんが何か資料を用意しながら質問されなかったの、私がその資料もちよつと提示しようかと思つたんですが、ちよつと時間がなくなつちやいました。

繰り返しになりますが、これは今のままで放置していい問題ではないと思うんですね。そもそも、内外無差別はやはり、なくそうという、そういう議論があるということは、結局、自由化

はなされていらないことだと思えますし、何もかんでも自由化がいいとも思いません。もちろん、エネルギー安全保障はありますが。ただ、いずれにしても、済みません、時間がなくなりましてので終わりますが、引き続き、この問題、これは党派を超えて議論すべき問題だと思えますので、よろしくお願ひします。

○竹内委員長 次に、足立康史君。

十二時になつちやいまして、昼を過ぎた時間帯にちよつと私がバッテリーに立つていますが、これは私が求めたのではなくて、何か理由があつたんだと思ひますが、お昼に食い込んでいるのは私の責任ではありませぬので、御理解を賜りたいと思ひます。

ただ、もういいですから、座つていなくて。だって、動画が残るんだから。だから、定足数とか、もう要らないと思うんだよね。だって、みんなどうせ、まあやめておきましょう、ちよつと。今日は、ごめんなさい、お昼どきに、よく考えたら、たかさんの偉い方々に質問がちよつと多岐にわたるので来ていただいたら反省をしておりますが、できるだけ有意義にやりたいと思ひます。まず、一言ちよつと、質問通告外でございますが、天下りの話がありました。大臣、質問はしません、先ほど藤木官房長がいらつちやっています。これが、これからちよつと議論になると思うんですね。やはり国交省を中心に議論になつていて、私たちも注目しています。立憲民主党のように一方的に、今の国交省は大分問題がありますが、役所にいろいろ追及するばかりのことではませぬ。むしろ、やはり制度に若干課題があると思ひます。

どういふことかという、これは国土交通委員会でも若干私取り上げたんですが、天下り規制は

第二次安倍内閣の二〇一七年にできたわけですが、その後五年近く、ほとんど機能しなかつたのです。なぜ機能しなかつたかという、民主党が邪魔したからです。

当時の天下り規制については、民主党は、こんなものを、何と言ふんだっけ、ずさんじゃなくて、要は出来が悪いということ、もつと厳しいことをやれと言つたのかな、正確にちよつと理解してないんですが、いずれにせよ、第一次安倍内閣でできた天下り規制については問題があるというところで、野党のときには同意人事にいろいろ反対をして、与党になつてからは同意人事の提案をしない。与党というか、政府、政権を取つてからですね。そういうことで、二〇一二年まで再就職等監視委員会の委員が決まらない状態が五年間続いたわけですね。

そういう中で、機能しないで、先ほど大臣も活用しようよとおつちやつた官民人材交流センターも、その間に、本来は出口は必要ですから、だから、官民人材交流センターへのあつせんの一元化ということを決めたんだけれども、それが形骸化して、なかなか生かされていまま今日に至るというのが私の理解です。せつかく二〇一七年に制度をつくつたのに、それがワークしないまま、その原因は、私は、やはり当時の野党民主党をして民主党政権にあつた、こういうふうな申し上げていて、だから、余り、元民主党の方々が偉そうに何か言うことについては、やはり経緯的には違和感がある。

私たち日本維新の会は、そこについてやはり課題があるのであれば、地方で天下り規制のフレームをつくつてきた経験もありますから、そうしたことも踏まえて、より真つ当な規制体系をもう一回ちよつとつくり直した方がいいんじゃないかという議論をこれからしたいと思ひます。

天下りについてはそういうことで、昨日、今日も、国交大臣、大騒ぎになつていますが、国交省はその典型というか象徴であります、霞が関全体の職員の皆様が、また第二の人生に、例えば中

小企業に転職するとかいろいろな形で活躍している、そういうフレームを、私たちも野党でありますが貢献をしていきたい、こう申し上げておきたいと思えます。

だから、大臣、御答弁はいいですが、天下り、改めてそういう目で、先ほど立憲の方への御答弁で、官民人材交流センターをもうちょっと使ったら、もっと生かしたらどうかという御発言がありました。是非そういうことも含めてリーダーシップをお願いしたい、こう思います。

中身でありますが、今日は三点あります。一つはGX、一つは半導体、一つは電力です。できるだけ、今日来ていただいているので、何とか収めていきたいと思えます。

まず大臣に、今日、先般私も修正可決を成立をさせていただいたGX推進法が本日公布されました。おめでとーございませうか、ありがとうございますと申し上げます。修正にも応じていただいて、できたということ。私たちがこだわったのは、排出権取引市場、排出量取引市場がしっかりとできること。もちろん、法律が公布されたばかりですから、全てはこれからだと思えますが、再来年の通常国会には本格的な制度が出てくるということを私は期待をしています。

そう考えると、いやいや、GXリーグをやっていますだけでは、GXリーグの様子を見てということだけではちょっと私物足りないというか、是非そこに私たちも意見を言っていきたいので、修正したんだから当事者として意見を言っていきたいので、是非、その辺の段取りについて、もし今の時点で大臣から教えていただけるとありがたいとお願します。

○西村(康)国務大臣 御指摘のように、修正提案をいただいで、与野党で協議の結果、修正され、成立、本日公布というGX推進法でありますけれども、まさに修正をいただきました附則十一條において、今回の法律の規定した内容の具体化に向けて、必要な法制上の措置を二年以内に講じると

いうことであります。

そして、御指摘の排出権取引制度、排出量取引制度、本年度からGXリーグを開始して試行を実施するわけですが、まず、その進捗、あるいは国内外の政策動向もよく見ていきたいと思えますし、二〇二六年度からの本格導入、二〇三三年度からの有償オークション、段階的導入に是非しっかりとつなげていきたいというふうに思っております。

また、排出量取引を行う市場として、カーボンクレジット市場の取引実証を昨年度は東京証券取引所で実施をいたしました。今年度には市場の創設を予定しております、足下から取組を着実に進めていきたいと思っております。

こうした制度設計の検討を行う際は、GXリーグに参加している企業との対話を行ってまいりますし、また、学識、有識者の意見も聞いていきたいと思っております。開かれた場で議論を進めていきたいと思っておりますので、様々な形で、与野党を通していろいろな議論が行われると思えますので、私ども、しっかりと耳を傾けながら対応していきたいというふうに考えております。

○足立委員 ありがとうございます。

とにかく、ただでさえ若干遅れてきた部分が、世界の潮流の中でやはり急いだ方がいいというの、私たちがずっと申し上げてきました。是非、この制度設計についても、お忙しいというか、仕事はたくさんあると思えますが、早期の制度設計、お願したいと思えます。

私たちも、排出権取引市場、排出量取引市場については、与野党のつもりで意見を申し上げていきたいと思えますので、御指導よろしくお願します。

この排出権取引市場を議論するに当たっては、今回の推進法で、いわゆるGX移行債ということ二十兆確保されるわけですが、私たちが、経済産業省を始めとする政府による税の投入というものが本当にうまくいくのかということ

を、本当に心配しています。心配していますと別に上から目線で言うわけじゃなくて、やはり難しいからですね。やはり呼び水であれ何であれ、税を入れて、新しい資本主義ということで、内閣を挙げて国が一步前に出るということをやっているらっしゃるんだと思えますが、心配しています。

だから、政府を信用しない立場からいえば、できるだけそういうのは縮小して、排出権取引みたいな市場メカニズムをうまく使ってGXが進む。そこに政府がかみかみ方は、よっぽどうまくやらないと失敗する可能性もあるということでありませう。

そうした観点で、これは事務方で結構ですが、要は、二十兆を百五十兆に膨らませる、レバレッジを利かせていかなければならないわけでありまして、本当に、二十兆が三十兆では困るわけですね。二十兆が百五十兆に膨らむ、そのためにはやはりレバレッジがちゃんと利いていかなあかんわけ、そういう観点での工夫というか、取組の方針みたいなものがあれば教えてください。

○岡山政府参考人 お答え申し上げます。

今後十年間で官民百五十兆円超のGX投資を実現するため、GX経済移行債による御指摘の二十兆円規模の先行投資支援と併せて、やはり民間金融機関などによる積極的なファイナンス、これがポイントになるというふうに思っております。

政府といたしましては、脱炭素に向けた代替手段が技術的、経済的に存在しない産業が着実に炭素中立に向かうための移行段階に必要な取組に対する資金供給、いわゆるトランジションファイナンスと言っておりますけれども、この推進が必要であるというふうに考えております。先日のG7気候・エネルギー・環境大臣会合でG7財務大臣・中央銀行総裁会議におきましても、このトランジションファイナンスの有用性が合意されたところでございます。

また、GX経済移行債につきましては、これまでの建設国債などと同様に同一の金融商品として

発行する統合発行に限らず、国際標準に準拠した新たな金融商品として発行する個別銘柄発行、例えばトランジション国債としての発行も目指しているところでございます。こども今、検討を進めております。こうした新たな国債の発行を通じて、民間におきますトランジションファイナンスに対する国際的な理解醸成、この後押しにもつなげていきたいというふうに思っております。

加えて、GX分野は、民間金融だけではリスクを取り切れないケースもございませう。したがって、個々の事業の実用化の段階、事業リスク、さらには市場、製品の性質などに応じて、企業のような資金調達手法に即して、補助金、債務保証、あるいは出資などを適切に組み合わせ、効果的かつ効率的に実施していきたい、このように考えているところでございます。

こうした公的資金と民間資金を組み合わせるブレンドファイナンスの考え方は、欧米を始め各国でも重視されてきておりまして、我が国におきましても、GX推進機構がこうした金融手法を実施していくことにしたいというふうに考えているところでございます。

さらに、我が国は、気候関連情報開示の世界的な枠組みでありますTCFD賛同企業数が世界一になっておりまして、企業の積極的な情報開示を進めております。気候変動情報の開示も含めまして、サステイナブルファイナンスの推進に向けた環境整備を行ってまいります。

引き続き、こうした取組も深化させてまいりまして、GX投資を強力に促進していきたい、このように考えているところでございます。

○足立委員 丁寧に御答弁いただきました、ありがとうございます。是非成功させていたいただきたい、こう思います。

今の答弁にも一部含まれてはいたかもしれませんが、税を入れるわけですから、民間から見るときの予見可能性、透明性、公正性、こういうものが確保できなければやはりそれは失敗する、こう思いますが、その点での御答弁はありますでしょうか

か。

○**畠山政府参考人** お答え申し上げます。

GX実現に向けた百五十兆円超の官民投資、これは、例えば、FIT賦課金などの既存の支援策もございまして、さらに、今回新たに導入することになりますカーボンプライシング、そして、御指摘もいただいておりますこの二十兆円規模の先行投資支援などを併せて活用することで、強力にGX投資を引き出すことにより実現していくものだと考えております。

GX実現には、革新的技術の研究開発など、長期間にわたるリスクの高い投資が鍵を握っておりまして、この促進のためには、御指摘のとおり、民間企業の予見性を高めること、これが極めて大事だということに思っております。

こうした観点から、カーボンプライシングの導入に当たりましては、導入時期や、あるいは、当初低い負担から徐々に引き上げていく方針をあらかじめ明確にして、それで予見性を向上させようというのを考えているところでございまして。

また、先行投資支援につきましては、各分野における新たな製品の導入目標や、規制、制度的措置の導入時期、今後の官民投資の見直しを道行きとして一体的に例示し、GX実現に向けた基本方針の参考資料としてお示ししているところでございます。

一方、この二十兆円につきまして、これは、革新的技術の実現可能性や国際情勢などの不確実性を踏まえまして、現時点で支援内容、配分などを全て決め切るといっては必ずしも適切だと思っております。一方で、制度実行後の官民でのGX投資の進捗、グローバルな動向、技術開発の動向なども踏まえて、進捗評価を定期的に実施し、必要な見直しを検討していくことが必要であるところ、民間企業の予見可能性確保に配慮した形で進めていきたい、このように考えております。

○**足立委員** ありがとうございます。

藤本さんに電気自動車の話を振っておりますが、ちょっと時間が、最後まで行きたいので許して

れる、済みません。EVの、先ほど小野委員からありましたが、やはり予算の執行の面で、ちょっとできるだけ工夫してできるようにということで、事務的にできると思うので、また事務的にやらせてください。だから、藤本さん、忙しかったらもういいですよ。

畠山さん、もう一問かな。これも畠山さんでいいですか。GX実現に向けた基本方針で、二十二分野が例示されています。若干無理やり作った感もあるんですが、二十二分野の一つに自動車産業もあり、二十二分野の一つに農林水産業もあり

農林水産業ももちろん大事で、今日も、何でも知らぬけれども、農林水産関係の質問が結構出ていたんですが、何でも農林水産関係の質問がいろいろ今日出ていないかという、農林水産委員会、余り開いていないんです。まあ、やめておきましょう。私、委員なんですけれども、もうちょっとやれよと思うんだけどね。多分、与党も野党も族議員が牛耳っているから、余りやりたくないんですよ。あつ、失礼しました。でも、すごい世界です、農林水産業の世界は。まあ、おいておいて。

何が言いたいかというと、二十二分野と例示されているんだけど、やはり自動車とか戦略分野があつて、もちろん農林水産業も大事なんだけれども、この辺の、一体、二十兆が二十二分野にどのように流れていくのであろうかということについては、あの表にも、数字が入っているページもあれば、数字が入っていないページもあります。基本方針の資料について二十二分野の例示というのは、一体あれは何なんだ。意味がある資料なのか、イメージなのか、その辺を教えてください。

○**畠山政府参考人** お答え申し上げます。

御指摘の二十二分野の道行きにつきましては、今後十年間に官民協調によって実現することが必要とされる、百五十兆円を超えるGX投資の分野の例示としてお示ししたものであります。現時点

におきまして、今後十年間に各分野で期待される投資額を示しているところでございます。

ただし、こうした見直しは今後変わり得るものだと思います。例えば、分野ごとの投資の見込みにつきましては、企業における投資戦略の見直しですとか検討の深掘りがなされることにより、変化し得るものと認識しております。革新的技術開発が早期に成功すれば、投資額が大きくなるというような性格もあると思います。また、世界各国の取組状況あるいは各国との競争の状況によっても変化するなど、様々な要因の影響を受けるものだと認識しております。

このため、現時点でそういう意味では決め切っているというものではありませんで、進捗評価を定期的に実施し、柔軟に見直していくということも考えていく必要があると思っております。

いずれにせよ、今般のGX推進法に基づきます成長志向型カーボンプライシングの実現、実行によりまして、GX投資を強力に引き出して、経済成長、産業競争力強化と排出削減、双方に効果の高い事業を絞ってしっかりと支援していきたい、このように考えております。

○**足立委員** ありがとうございます。

畠山さん、もうこれで大丈夫ですか、お忙しかったら本当に外してくださいね。ありがとうございます。

それでは、半導体をちょっとやっておきたいと思えます。同じ問題意識があります。

ラピダス、注目をされています。ただ、ちょっと気になるのは、税金が先行し過ぎていて、本当に民間の資金調達。今のさっきの話と一緒にですね。何かいろいろ報道ぶりを見ると、とにかく税金だ、もつと税金をくれと。民間の調達の見直しは余りまだ立たない。それでは困るわけで、困るといのは、それでうまくいくんですかという感覚を私は個人的に持っています、いかがですか。

○**野原政府参考人** ラピダスについてでございますが、AIなど、データ量が非常に増えること

で、データの情報化に合わせて電力消費も増えていきますので、半導体のインベションで省電力にするというのがないと、全体としては帳尻が合わないわけでありまして。そういう文脈で次世代半導体は非常に重要でありまして、ラピダスは、二〇二〇年代後半の二ナノ世代の次世代半導体の製造基盤構築に向けた研究開発プロジェクトに今取り組んでいるところでございます。趣旨に賛同した国内企業八社が出資をしております。

このラピダス社が開発している二ナノ世代の次世代半導体は、海外のトップメーカーを含めて量産には至っておりません。まだ研究開発の段階でございます。そういう状況でございますので、現時点では国が一歩前に出て支援をしていく段階にあると認識しております。一方、量産段階になりますと、民間からの資金調達が必要でありまして、その点はラピダスも認識をしておりますというふうに承知をしております。

IBM、IMECを始めとした海外のトップ企業、研究開発機関との連携により研究開発を着実に支援をしまして、二〇二〇年代後半の量産を実現したいというふうに考えております。

○**足立委員** とにかくこれも失敗できないプロジェクトでありますから、何か批判する意味じゃなくて、本当に成功させていたいただきたい。そういう意味で、恐る恐るというか、情報を拝見しているということですので、お願いしたいと思えます。

ラピダスにとどまらず、半導体分野、令和三年補正、令和四年補正、昨日も大臣、世界の七社ですか、すばらしい会合であったと報道で拝見しておりますが、この補正予算を中心とする兆規模のお金、公的支援、どのような形で今配分が進んでいるか、紹介してください。

○**野原政府参考人** 令和三年度の補正予算におきまして約八千億円、それから令和四年度の補正予算におきまして約一・三兆円を計上したところでございまして、これを活用いたしまして、熊本県におけるTSMC、JASSEMの先端ロジック半導



体の工場の建設に対して最大四千七百六十億円の支援を決定し、それから、委員御指摘のラピダスの研究開発プロジェクトに対して令和三年年度補正、令和四年度補正、合計で今三千三百億円の予算を承認しているというのが大きなところでございます。

詳細にいきますと、令和三年年度の補正は、先ほどのTSMC、JASの熊本の件に四千七百六十億円、それからキオクシア、ウエスタンデジタールで九百二十九億円、それからマイクロンのワンペータの投資で四百六十五億円など、大体七千億円台の支出ということで支援決定をしているところでございます。一・三兆円の方の昨年の補正に

関して今執行を始めているところでございまして、経済安保基金に積んだところについて、第一弾の支援決定を四月の下旬に、ルネサスとイビデンの投資について支援決定を行ったところでございまして、第二回の申請の受付が終わったところで、審査に今入っているところということでございます。

○足立委員 ありがとうございます。ちよつと通告の私のあれもあって、失礼しました。

大臣、ちよつと心配しているのは、単年度主義ということもあるし、補正でいつも積むわけですね。令和三年補正、令和四年補正、令和五年補正はといつたら、まだやるかどうか分からない。やると思うんですけれどもね。

だから、大臣のお立場からすると、一兆三千億があるから取りあえず足下はお金があるのかもしれないませんが、そういう予算、本当に勝負に勝ちに行くためにはもっとお金が要るのかもしれないし、それは、令和五年補正についても大臣の頭の中では大体想定しながらいろいろ事務方と、あるいは産業界と議論されているのかもしれない。その辺、どうですか。予算規模とか予算制度とか、何かやりにくいということがあればちよつと国会でも取り上げていきたいと思いますが、いかがですか。何か変な質問ですね。

○西村(康)国務大臣 足立議員にはいつもユニークな質問をいただいておりますので、動じず答弁しなきゃいけないと思っております。GXもそうですが、やはり大規模な投資が必要となつてきますので、当然、民間もちゅうちよする部分も、将来が見えない部分もありますので、そこをうまくカバーし合いながら、呼び水となるように、ワイズベンディングでいかなきゃいけないと思っておりますが、何でもかんでもということではなくて、その部分をしっかりと政府が支援することで、引き出しながら将来の成長につなげていく。GXの先般認めていただいた二十兆円、百五十兆円もその考えで取り組んでいるところであります。

したがって、基金とか国庫債務負担行為とか、ちよつと工夫をしながら、複数年度にまたがってできるような仕組みも入れて取り組んでいるところであります。岸田総理ともいろいろ議論をする中で、必要な経済対策はしっかりと考えてほしいということは指示を常々受けておりますので、投資、研究開発、この進捗も見ながら、長い目で見て日本が成長軌道に乗せていけるように、世界をリードしていけるように、しっかりと検討を進めたいというふうな思っております。

○足立委員 ありがとうございます。ちよつと、あと一、二分になつちやいました。お忙しいところ、ありがとうございます。

これから議論したいことは、今日はもう、まあ一言いただきたいんですけれども、さきの家庭向け電気料金の値上げ認可、ありました。でも、こういうのというのは、これからもずっと続くんじゃないですか。

三要件を満たせば、規制料金は撤廃される。撤廃されると、しっかりと競争が働いていなければ、消費者にとつて負担になっていくわけですから、しっかりとその辺の規制料金の撤廃みたいな段取りが消費者の利益につながる形で進んでいくように、電力システム改革を進めていかなければならない、そういう理解ですが、これから経済産業委

員会で何度かこれを取り上げていきたいと思っておりますので、ちよつとその辺の触りだけ、そういう認識でいいか。要は、消費者の利益ということを考えたときには、いずれ規制料金は撤廃されるが、そのためにも一定の競争的な電力システム改革と、このためにはやはり必要だ、バランスだということだと思っておりますが、ちよつと一言だけいただけますか。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。電力システム改革をやり、電力の小売自由化をやりました。一方で、消費者に対する規制なき独占による弊害が生じないように、規制料金の経過措置として今置いているところでございます。最終的にはこれはなくなっていくということで、健全な競争の下でサービスが提供されることが、我々の目的として追求するべきところだと思っております。

その上で、調達できる電源というのが公平に非差別的に調達できる、他方で、それが安定供給を損なうことになってはいけない、これを両立するための仕組みづくり、これからしっかりと検討していきたいと考えております。

○足立委員 ありがとうございます。新川さん、失礼しました。

○竹内委員長 午後一時三十分から委員会を再開することとし、この際、休憩いたします。午後零時三十一分休憩

午後一時三十分開議  
休憩前に引き続き会議を開きます。

質疑を続行いたします。鈴木義弘君。

○鈴木(義)委員 お疲れさまです。国民民主党の鈴木義弘です。

先週の一般質疑のときに、時間がなかったので、総括して大臣にお尋ねしたんですけれども、通告もしてありましたので、今回、ちよつとAIについてうち、細かいことをお尋ねしていきたいと思っております。

AIが何か問題や事故を起こした際、AIアルゴリズムの複雑化により、AIが出力した結果を説明することができず、責任の所在を明確化できないという指摘があります。責任の所在が分からなければ、AIを用いた商品やサービスを開発、提供してもユーザーから信頼を得られないんじゃないかという考え方です。

AIを用いた商品、サービスの開発、提供のためには学習データやアルゴリズムに透明性が求められるが、技術面、コスト面から現状では実現が難しいんじゃないかというふうにされている。これは避けて通れない課題だと思っております。アルゴリズムも含めて、深層学習というんですか、それを解明しようとして研究に取り組んでいるところの話も聞くんですけども、現状ではまだそれが解明できていないという中で、経産省としてどう捉えるかということをお尋ねしたいと思っております。

○野原政府参考人 お答え申し上げます。AIについては、様々な分野で国民生活を便利にし、幅広い産業分野において大幅な生産性向上をもたらす可能性があると承知しておりますが、一方で、委員御指摘のような、AIを用いた商品やサービスの開発、提供において、AIの信頼性を向上させることが重要だという御意見があることも承知しております。

こうした中で、イノベーションの促進とリスク対応の両立といった課題、それから、AIの推論結果を人間が理解、納得できない、あるいはAIの品質評価や管理手法が確立されていないといった技術的な課題もございまして、こうした課題に対応するため、経済産業省ではこれまで、企業のAIガバナンスに関して、企業の取組を支援するためのガイドラインを作成し、企業にお使いいただいているといった取組を行っております。

また、二〇二〇年度からは、品質管理手法の確立に向けた研究開発も、独立行政法人のNEDO



てくる。ということは、私の興味を示した商品が、その行った先で、何かの仕組みで、じゃ、これなら大丈夫だろうと行って広告が出てくるわけですね。私はそれをやってくれと一言も言っていない。でも、もうそれで動いちゃっているんです。誰も疑問に思わない。では、広告の規制をかけるかといったら、いや、それをやるとIT産業がうまくいかないから、そういうのは規制をかけない方がいいと。

私たちのいろいろな嗜好だとか欲しいものを買った履歴から推測して広告がぼろっと来て、そこをクリックすると、その画面に出ていって、興味をそそるような、また、買ってみたいというような画面が変わっていくわけですね。そういうことをもう既にやられてしまっているのに、全然、個人情報に対してルールを決めましょうという話になっていない、今の段階では。

だから、そのところを、現状に対してどう対応していこうと考えているのか、お尋ねしたいと思います。

○山澄政府参考人 お答えいたします。

個人情報保護法におきまして、事業者は、個人情報を取り扱うに当たりましては、利用目的をできる限り特定し、その利用目的をあらかじめ公表している場合を除きまして、速やかに本人に通知し、又は公表しなければならぬ、という規定がございます。

こういう通知、公表に当たりましては、事業者の事業の性質及び個人情報の取扱状況に応じて、合理的かつ適切な方法によらなければならぬ旨を私どもとして示しておるところでございます。A-Iの局面におきましても、当然ですが、こういうような規定が適用されますものから、これらを的確かつきちんと運用することを通じて、個人情報の有用性に配慮しつつ、個人の権利利益保護を引き続き図っていききたい、こう考えてございます。

○鈴木(義)委員 じゃ、今私の画面で見ているのは違法なことなのか、そうじゃないのかといった

ら、どうなんですか。私は認証した覚えがないんですよね。

だから、今の御答弁だと、個人の確認をしてから情報を出さないよというふうにご答弁いただいているんですけども、でも、パソコンを開いてやっていると、べつと広告が出てくるんだけれども、別にそれは私が欲しいと思ってるだけじゃなくて、もう相手方のサイトから広告が入ってきてしまうというのはどういことなんですか。それは違法なんですか、違法じゃないんですか。

○山澄政府参考人 お答え申し上げます。

個人情報保護法の規定に従いますと、一般的には、個人情報につきましては、先ほど申し上げましたように、利用目的を通知又は公表するという規律がございますのですが、必ずしも利用者の承諾、認証というものを要件としておりませんので、通知、公表が適切にされているかというところがポイントになるかと思っております。

○鈴木(義)委員 最後のところがよく分からないんですけども。

じゃ、そのところは厳格にやろうというふうにご答弁に指導するんですか。

○山澄政府参考人 お答え申し上げます。

先ほどの繰り返しになりますが、私どもの考え方といたしましては、事業者の事業の性質及び個人情報の取扱状況に依り、合理的かつ適切な方法で通知、公表しなければならぬ、こういうふうにご答弁にしております。

○鈴木(義)委員 だから、今懸念を申し上げているのとおり、一応建前はそうなっているんですけども、じゃ、取締りをしたという話は全然聞かないし、行政指導したという話もほとんど聞かないです。それでずっと流れてきちゃって、一応ルールはルールであるけれども、じゃ、従ってくださいね、こうやってほしいですよというふうにおっしゃるんだけど、それが、だっ

て、今私が見ているサイトだけでも出てきているんです。それは、個人情報委員会の方に苦情みたいな形で言えば対応してくれるということでしょうか。

○山澄政府参考人 お答え申し上げます。

今、個々のサイトについてどういことは申し上げられませんが、もちろん、そのような御指摘があれば、それにつきましては、私どもとして、それが、先ほど申しました合理的かつ適切な方法かどうかということに照らしまして判断していきたいと思っております。

○鈴木(義)委員 では次に、近年では、チャットボットやECサービスなど、A-I組み込み型アプリケーションが多く開発、提供されていると聞きます。A-Iの権利を守る法律が整備されていないということですね。

特許権、著作権は人のみが有する権利だというのは承知しています。ただ、A-Iが創造したものは権利は発生しないというんですけれども、A-Iで絵やデザイン、音楽も含めて作成をしたりした場合の著作権は、今のところ、データを入れる人間がいれば、人間が著作権を持つというふうにお聞きはしているんですけれども、それが、A-Iがもうちょっと進化していったときに、自分がいろいろなデータを、まあ、音楽のデータでいいと思うんです、絵でもいいんですけれども、入れているときに、自分でA-Iが自発的に音楽を奏でた場合に、人間がデータとして入れ込まなければ、A-Iが作っちゃったものというのが今後出てくると思うんです。

基本的には、A-Iには、人じゃありませんから、特許権だとか著作権というのが付与されていないんだと思うんですけれども、これからどんどん発達していったり発展していく中で、こういう権利、工業所有権も含めて、A-Iにあるのかどうか。

○中原政府参考人 いわゆるA-I生成物を生み出す過程におきまして、A-Iの利用者に創作意図があり、かつA-I生成物を得るための創作的寄与が

あるというふうにご判断されますと、利用者がその思想、感情を創作的に表現するためにA-Iという道具を使用してA-I生成物を生み出したものとして、当該A-I生成物は著作物となると考えられます。この場合、著作権者となる当該利用者がそのA-I生成物の著作権者となります。

なお、そのA-I生成物のうち、利用者の寄与が認められないような、簡単な指示を入力して生成したにとどまる場合などにおきましては、A-Iによって自律的に生成されるA-I生成物については、現行の著作権法上は著作物とはならないというふうにご考えられます。

○鈴木(義)委員 ありがとうございます。

次に、A-I技術においては、シンギュラリティーというんですか、技術的特異点、それと、二〇四五年問題と呼ばれる概念が存在していると言われております。

これまで人間が開発してきたA-Iなんですけれども、ある時点から自ら学ぶ性質を持ち、成長して、人間の想像を超える知能を持つことを問題視するということに言われています。二〇四五年問題というのはそういうことです。もしかすると、もっと早くそれが到達する可能性がないわけじゃないと思うんです。未知の世界にどんどん入ってきていますから。

そうなったとき、A-Iが人間の知能を超え自ら学ぶようになったとき、倫理のない状況では、悪意なく社会に負の影響をもたらしてしまうんじゃないかということが懸念されています。

これを避けるには、開発段階から倫理に基づく設計を行う必要があります。A-I倫理について世界的に深く議論し、早急に方針を定めるべきとの指摘があるんですけれども、それに対しての御所見を伺いたいと思います。

○渡邊政府参考人 A-I倫理についてのお尋ねでございますが、A-I倫理、非常に幅の広い問題でございます。例えば開発者にとつては、不適切なデータで学習していないかとか、あるいは不適切な出力をしていないかという問題があります。

あるいは利用者についても、不適切なことをAIから引き出すとか、そういった様々な問題がございます。

こういった問題に関しましては国内外で大変活発な議論が行われておりまして、先月のG7のデジタル大臣会合におきましては、人間中心の信頼できるAIという概念が合意をされているところでございます。

国内におきましても、様々な、AIの技術だけではなくて、法制度とか倫理とか、広い専門分野を持った有識者を集めてAI戦略会議というのを立ち上げたところでございまして、こういったところで今後検討をさせていただきたいというふうに思っております。

○鈴木(義)委員 検討していくのはいいんですけども、検討した結果、やはりある程度規制をかけていく方向で検討するのか、いや、規制をかける自由によってもらった方がいいというふうになるのか。でも、自由によってもらうと、今言っている二〇四五年問題は解消できないんですよ。もう一度、じゃ、お考えを。

○渡邊政府参考人 お答え申し上げます。

国際的にも様々な議論がありまして、また非常に複雑な問題でございまして、大変恐縮ですが、この場で規制をすとかししないとということとは申し上げられないんですけども、ただ、単純に規制をすとかしないかということではなくて、いろいろな方策を組み合わせてやっていくというのが国際的には割と主流な議論になっているのではないかと思います。

そういった議論を見ながら、決して拙速ではなく、でも迅速に検討してまいりたいというふうに思っております。

○鈴木(義)委員 AIの話になると、昔映画で見たターミネーターを思い出さずにはいられませんが、ロボット対人間の戦いなんですけれども、じゃ、そうなるのに何がきっかけだったかというと、人間の安全というのが一つのキーワードで、それを高度化していくのにネットワークを組んで、核戦

争が起きて、みんなが亡くなっていく中でロボットだけが残っていくわけですね。ロボットは知能がありますから、それが映画でターミネーターワンド、ツーだ、スリーだとなっていくんですけども、いや、現実のものになってきているのか。と。笑い話に聞こえるかもしれないけれども、十年後、二十年後といったら分らないようないろいろなところで使われています。医療界でも使っているし、新薬を作るときやつてもAIで、どういうパターンだったかこの薬が効くのか効かないのかというのを全部AIでやったりするわけですよ。新しい製品を作ろうとしてもAIで、取りあえず、人間が時間をかけるよりAIの方が早く結果を出す。それから検証したり、薬でいけば、認証をもらうのに手間暇かけていくんですけども、なるべくコスト、時間をかけなくていいところはAIを使うとか、いろいろなところで使い始めているから、だから今からルールをある程度作っていった方がいいんじゃないかということなんです。

これは、この間、新聞の記事が出ていたもので、米国で人工知能、AIがもたらす雇用への影響に懸念が高まっているというものなんです。アメリカのハリウッドでは、AIに仕事を奪われかねないとして、映画脚本家らが大規模なストライキを実施、世界で三億人の雇用が失われるとの民間試算もあり、今後、議論が活発になりそうだという記事なんです。

その争点の一つとなつてきているのがAI規制だということなんです。今、まだ規制をかける段階ではないですと御答弁いただいているんですけども、AIが文学作品を作成してはならない、作品をAIの訓練に使ってはいけないと脚本家の人たちが言っている。脚本家の間では、AIの中でも自然な文章や画像を作り出す生成AIが、脚本家の著作権を無視して学習し、強みとする創作分野にまで入り込みかねないとの危機感があるということなんですね。

確かに、それをやった方がコストを下げる、ま

た商売につながつていくというふうに見える人たちがいるんですけども、今それで仕事としてやっている人たちからすれば、たまたまものじゃないという気持ちは分らないわけでもないと思うんです。

なおかつ、AIがもたらす雇用への影響は映画界以外にも広がっている。

幾つかの事例です。例えばアメリカのIT大手のIBMは、AIで代替可能な事務管理など、今後数年間の新規採用を停止すると発表したという。フランスでは、コールセンター運営会社が、AI導入で今後三年の通話量が最大三〇%自動化できるという見通しを立てました。米オンライン学習サービスのチェグは、チャットGPTの普及を機にサービス利用者が減少したというふうに説明しているというんです。雇用への影響は無視できない。何回も同じことを言っています。アメリカの金融大手ゴールドマン・サックスは、生成AIが世界で三億人の雇用喪失につながる可能性があるというふうな指摘をしているというんです。

もう対岸の火事では済まなくなつてきていると私は思うんです。いずれ日本にも同じような課題が到来すると思うんです。半年なのか一年なのか分かりませんが、そのときにどういう対応を取ればいいのか、その前にどういう対応を取っていくのか、大臣にお尋ねしたいと思っております。

○西村(康)国務大臣 ターミネーターのお話をさしましたけれども、私が最近思うのは、ロボコップみたいな、画像認識で犯罪者を直ちに突き止める、そんなものも必要になってくるか、あるいは実用化して行くかという時代、あるいは、更に言うところ、二〇二〇一年宇宙の旅で、最後、コンピュター、AIが意思を持つというようなことが起こり得る時代にだんだん近づいているのかなというところで、非常に関心を持って、また危機感を持って、あるいは期待感も併せて持ちつつ取り組んでいるところであります。

まさに生成AIの登場は世界の様相を大きく変えております。チャットGPT、半年前、知つて

いる人はいなかった。これはアルトマンCEOがアメリカの公聴会でも述べております。僅かサービス開始から二か月で一億人のユーザーがあるんです。そして、今では教育から金融まで幅広い分野で使われております。サマーズ財務長官は、これを印刷機や電気の発明、車両、火の発明と同じぐらいのインパクトがある、あるいはビル・ゲイツ氏は、インターネット、携帯電話と同じようなインパクトがあるというふう述べているとおり、非常に大きな影響がある、これはプラスもマイナスもあるというふうに思っています。

この二か月の変化を見ておりまして、このスピードの速さに私も正直驚いておりますし、これから一年、二年でどのぐらい変化するか、恐ろしいことが起こるんじゃないかということも含めて、危機感を持ちつつ、しかしイノベーションも起こしていくということも含めて対応しなきゃいけないと思っております。

御指摘の雇用への影響、プライバシーの懸念も指摘をされるところで、先ほど来答弁がありましたが、先日のG7のデジタル大臣会合で人間中心のAI社会原則というものを打ち出しておりますので、プライバシー確保とかセキュリティの確保、これが何より重要だということ、先ほど来御議論いただいた点であります。

と同時に、イノベーションの原則ということも打ち出しております、やはり進化をさせていくということも重要であります。一律に規制をかけるのではなく、イノベーションと規律、規制とのバランスを取ることも重要なのかなというふうに感じております。

政府でもAI戦略会議が立ち上がっております。様々な懸念について議論をしていくことになつておりますし、G7の会合でも早急にこうした議論を進めるための場を設けることにもなっております。

経産省として、バランスの取れたルール作りに貢献していきたいと考えておりますが、一方で、こうした大規模言語モデル、日本も産総研に基盤

がありますので、これを活用して開発していくこと、さらには、言語モデルだけじゃなくて、画像とかロボティクスなんかを含めた、マルチモーダルモデルと言われていますけれども、そうしたものの開発も含めて、イノベーションの部分もしっかりやっていきたいというふうに考えております。

○鈴木(義)委員 以上で終わります。ありがとうございます。

○竹内委員長 次に、笠井亮君。

○笠井委員 日本共産党の笠井亮です。電力七社の電気料金値上げについて質問いたします。

本日午前、西村経済産業大臣は、大手電力七社の規制料金の値上げ申請を認可いたしました。産業や国民生活に不可欠な電気料金の負担が、経営を直撃し、暮らしと家計を更に追い詰めることになりかねない。

そこで、まず伺います。電力七社の電気料金の値上げ率というのは、それぞれ何%になっているのでしょうか。

○新川政府参考人 お答え申し上げます。ウクライナ侵攻に伴う燃料価格の高騰などを背景に、電気の規制料金につきまして、北海道電力、東北電力、東京電力エナジーパートナー、北陸電力、中国電力、四国電力及び沖縄電力の七社が、約三割から五割の値上げの申請を行いました。

これらの申請につきまして、電力・ガス取引監視等委員会の有識者会合で、合計十六回にわたって厳格かつ丁寧に審査を行い、五月十六日に開催されました物価問題に関する関係閣僚会議で査定方針が了承されております。

有識者会合における審査では、燃料価格などが変動したこと等を受けて、本年三月に、直近の燃料価格などを踏まえて原価等を再算定することが適切であるとの見解が示されました。

これを踏まえて、経済産業大臣の指示により、各事業者が燃料原価の補正を行った結果、多くの

事業者で燃料費や購入電力料などが大幅に減額となっております。

また、修繕費などの固定的な費用についても、最大で二・三%の費用削減を求める経営効率化など、前例にとられない極めて厳格な査定を行ったところでございます。

これらの厳格かつ丁寧な審査の結果、標準的な家庭における電気料金の改定率は、北海道電力が申請時の三二%から二二%に、東北電力が申請時の三二%から二四%に、東京電力エナジーパートナーが申請時の二八%から一四%に、北陸電力が申請時の四八%から四二%に、中国電力が申請時の三三%から二九%に、四国電力が申請時の二九%から二五%に、沖縄電力が申請時の四二%から三八%に、それぞれ値上げ幅が圧縮されております。

○笠井委員 圧縮されたとはいえ、最も高い北陸電力で四割を超える値上げとなるということであります。

岸田総理は、電気料金値上げの審査について、二月二十四日の物価・賃金・生活総合対策本部や三月三十日の衆議院本会議で、国民の理解を得るため、真に必要な費用のみ織り込まれているか、厳正に審査すると答弁しておりますけれども、果たしてそうか。

そこで、料金原価のうち、他社原発からの電力購入費用について確認をしたいと思っております。東北電力、東京電力エナジーパートナー、北陸電力の三社の購入費用というのは、それぞれ幾らですか。

○新川政府参考人 お答え申し上げます。

今般の規制料金の改定申請において、他社購入電力料に原子力発電所からの購入を織り込んでいるのは、東北電力、東京電力エナジーパートナー、北陸電力の三社でございます。

それぞれの査定後の、送配電関連を除く総原価に織り込まれている原子力発電所からの購入電力料は、東北電力においては約二百六十五億円、東京電力エナジーパートナーにおいては約四千九百

四十億円、北陸電力においては約百四十二億円となっております。

○笠井委員 そのうち、日本原子力発電、日本原子力発電というものは、各々幾らですか。

○新川政府参考人 お答え申し上げます。

査定後の総原価に織り込まれている原子力発電所からの購入電力料のうち、日本原子力発電からの購入として織り込まれている金額は、東北電力においては約百二十七億円、東京電力エナジーパートナーにおいては約五百五十億円、北陸電力においては約百四十二億円となっております。

○笠井委員 日本原子力発電、東海第二原発と敦賀第二機でありますけれども、原価算定期間、二〇二二年度から二〇二五年度に再稼働というのは想定されているのかどうか。

○新川政府参考人 お答え申し上げます。

今般の規制料金の改定申請において、東北電力、東京電力エナジーパートナーは、原価算定期間における東海第二発電所からの受電量を織り込んでおりません。また、北陸電力は、原価算定期間における敦賀発電所二号機からの受電量を織り込んでいないと承知をしております。

○笠井委員 三年間の原価算定期間の稼働は想定されていない。つまり、発電電力量ゼロの原発に、東北、東京電力エナジーパートナー、北陸の三社で年間八百十九億円もの電気代を支払うということを大臣が認可したということでありませぬ。

日本原子力発電二号機は、中部電力、関西電力とも契約をしております。値上げ申請を行っていないこの二社分を加えますと、原価が受け取る金額は更に膨らむことになる。

お手元の配付資料であります。資源エネルギー庁から提出をされた日本原子力の販売電力力の推移であります。二〇二二年度以降の十年間の電力会社ごとに支払った金額を一覧にしたものであります。

そこで、確認したい。東北、東京、中部、北陸、関西の五社が日本原子電に支払った販売電力料

の二〇二二年度以降の年度ごとの金額は幾らか、お答えください。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

二〇二二年度で千五百十億円、二〇二三年度千二百四十三億円、二〇二四年度千三百三億円、二〇二五年度千二百七十七億円、二〇二六年度千六百六十六億円、二〇二七年度千三百三億円、二〇二八年度千九百一十億円、二〇二九年度千九百五十九億円、二〇三〇年度千九百三十三億円、二〇三一年度千九百六十六億円、そして二〇三二年度が九百一十億円というふうに承知しております。

○笠井委員 昨日、日本原子電が発表した、二〇二二年度の決算を含めて今御答弁があったということだと思えます。

二〇二二年度から二〇二三年度、今お答えがありました。したが、十一年間の総額というのは足し合わせるに幾らになりますか。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

二〇二二年度から二〇三二年度までの十一年間で、日本原子電が各社から支払いを受けた販売電力料の総額は、合計して約一兆二千百億円であると承知しております。

○笠井委員 二〇二二年度から二〇二三年度までの間に日本原子電が発電した電力量というのは、どれだけになりますか。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

二〇二一年五月に敦賀発電所二号機が稼働を停止して以来、日本原子電は、保有する全ての原子力発電所が停止した状態でございます。現在、東海第二発電所及び敦賀発電所二号機の再稼働に向けて、原子力規制委員会による適合性審査が進められている状況でございます。このため、この間、発電をした実績はなく、御指摘の二〇二二年度から二〇三二年度までの十年間の発電電力量はございません。

○笠井委員 二〇二二年度もありませんね。

○松山政府参考人 大変失礼いたしました。二〇二二年度までの間の発電電力量はございませぬ。

せん。

○笠井委員 何と驚くべきことでありまして、発電力量ゼロの原発に十一年間で実に一兆二千億円を超える電気代が支払われていると。

二〇一九年度の東北電力とそれから東京電力パワーグリッドの支払い額、二〇二〇年度、二一年度の電力会社ごとの支払い額が明らかにされておりません、この一覧表を見ていただいても、それはなぜでしょうか。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

今お示しいただきました、私もから提出した資料を基にお作りいただいているものだと思いますけれども、これは、日本原電が販売電力料の各社別内訳につきましては金融商品取引法に基づきまして開示を行っているものを、私どもの方で整理した、それで提出したものを基に作られているものと承知しております。

この点で申し上げますと、日本原電は、それまでの間、公募社債を発行していたわけですが、公募社債を発行している間、金融商品取引法に基づいて必要な開示が義務づけられていたわけですが、この社債の償還が完了したことに伴いまして、二〇二〇年度以降、有価証券報告書の提出義務がなくなつたことから、販売電力料の総額については公表しているわけですが、各社別の内訳を公表されていないというところから、公表はされていない状況になっているというふうに承知しております。

○笠井委員 理由はそれだけですか。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

そういう状況の下で公表がされていないというふうには承知しております。

○笠井委員 その取引先の契約情報を開示することについては、そういう理由に挙がっていないんですか。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

まず、各社におきましては、金融商品取引法等、関連の法令に基づきまして適切に開示がされているものと承知しております。

その際、この二〇二〇年度以降開示がされていないという点にしましては、同社の個別の契約取引の内容になるものですから、日本原電として、その取引相手との取引関係等に配慮しつつ、開示されていないものと私ども承知しております。

○笠井委員 今のことで、大臣、要するに、今部長が言われたのは、取引先別の契約情報を必要以上に開示すると、これは日本原電の公正な取引を阻害するという趣旨だと思ふんですけれども、電気事業というのは公益事業であります。そんなこととは理由にならないんじゃないか、これは開示すべきじゃないかと思ふんですが、いかがですか。

○西村(康)国務大臣 日本原電は、保有する全ての原子力発電所が停止した状況ではありませんけれども、電力各社との契約に基づいて、その安全を維持するために必要な費用を収入として得ているというふう聞いております。

日本原電が決算情報や他社との契約内容等をどう開示するかについては、日本原電及びその契約の相手方で決めるべき、国民のお話でもありますので、ルールに基づいてやっておられるということでありまして、国の立場からのコメントは差し控えたいと思ふます。

○笠井委員 原資は電気代であります。公正な取引を阻害するなんというところで出さないとすれば、株主は電力会社と原発メーカー、取引先は電力会社、電気代として国民や事業者から集めたお金を原発利益共同体がいわばぐるぐる回しているというだけじゃないかということになります。

過去の査定と同様という考え方でやったということでは、二〇二〇年度の値上げの際の査定方針では、どういう理由で、日本原電に支払う販売電力料の原価算入を認めることが妥当だとしたんでしょうか。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

二〇二二年に当時の東京電力株式会社で値上げがされたわけですが、その際、二〇二二年、平成二十四年でございますが、五月十一日付で

当時の東京電力株式会社で経済産業大臣に対して行った、供給約款変更認可申請に係る査定方針というところでは、お尋ねのとおり、日本原電に支払う販売電力料、すなわち、日本原電からの購入電力料を原価に算入することを認めてございまして。

この査定方針では、購入電力料のうち原子力発電に係る費用につきましては、原価算定期間における受電量をゼロと見込んでおられるものの、停止中の原子力発電所に係る維持管理や安全対策工事などに必要と見込まれる費用につきましては、購入の相手方との契約書原本等を確認された結果、当該原子力発電所が契約の相手方との共同開発であると認められる、このため、人件費、修繕費や減価償却費等の原子力発電所を安全に維持管理する費用や将来の稼働に向けた投資に要する費用についても、自社電源同様、負担する義務があると認められると理由から、料金原価に算入することと承知してございまして。

○笠井委員 当時は、受電量自身はゼロだけれども、二〇一五年以降の発電再開を計画をして、原電も再開に向けた準備を実施中だという認識の下にやったということなんですか。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

あくまでも、今申し上げた内容が当時の査定方針及びそのときの考え方でございますので、当時のところの考え方についてここで御答弁申し上げます。これはなかなか難しいところではございませんが、日本原電、現在においても再稼働に向けて審査、準備を進めているところでございますので、将来に向けて必要な費用についての算段については原価算入することを認めていたものだというふうにご承知してございまして。

○笠井委員 いや、当時どういう判断だったのかということをお尋ねしているんです。それが、再開の見通しがあったのか、ないか。だって、それは難しいと言っただけで、当時それで査定したわけ

すよね。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

繰り返しになりますけれども、当時、日本原電としましては再稼働に向けた準備を進めていたところではございますので、それに必要と必要費用については原価算入を認めることが適当であるというふうには結論づけたというものと承知してございまして。

○笠井委員 しかし、再稼働の見通しがあるという認識の下に、これについても了とするということだったかどうかということなんです。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

繰り返しになりますけれども、当時において、日本原電の状況、すなわち、その当時におきましては、数多くの原子力発電所、新規制基準の策定ということの前の話、現在の審査という前の状況でございますので、一律に物を論じることにはできませんけれども、様々な原子力発電所につきまして、新しい安全最優先の下での審査に対応し、地元の御理解の下で再稼働していくという方針でございましてけれども、その下で、日本原電におきましても準備を進め、そのために必要な費用については原価の算入に認めることが適当であると結論づけられたものだというふうに承知してございまして。

○笠井委員 当時の公聴会及び「国民の声」の主な意見というのは、どのようなものだったんですか。端的に。その報告書に書いてあると思うんですが。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

今、公聴会及び「国民の声」のお尋ねがございました。先ほどお尋ねを頂戴しました東京電力の二〇二二年の値上げに関しましては、二〇二二年六月七日に東京にて、そして九日に埼玉にて公聴会を開き、また、同年の五月一六月にかけてパブリックコメントで、「国民の声」という形でお声を頂戴したところでございます。

その中で、恐らくこれは日本原電に関する御意見ということの御質問だということに理解した上

で申し上げますと、再稼働が見込めない原子力発電に年間一千三億円を支払うのを認めるべきではない、購入電力料について、日本原電、東北女川は供給する見込みがないのに千三億円を見込んで、発電していないのに入っているのは国民の理解は得られない、発電しないのに購入電力料を一千億円計上している、そっくりカットすれば値下げ率は削減される、購入先である日本原電の固定費を支払うのはなぜか、支払うとしても、なぜそれを適正と考えているのかといった、委員の今御指摘いただいているような御懸念の声、こうしたものにつきまして、公聴会及び「国民の声」の中でも寄せられていたことは承知してございます。

○笠井委員 主な意見は懸念ばかりだということでありませぬ。

昨日の参議院経済産業委員会、東京電力ホールディングスの山口副社長は、我が党の岩淵友議員の質問に対して、東海第二原発からの受電に期待していると答弁いたしました。

東海第二と敦賀二号機の再稼働のスケジュールに具体的な見通し、今あるんですか。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

原子力発電所の再稼働に当たりましては、高い独立性を有する原子力規制委員会が新規基準に適合すると認められた場合のみ、その判断を尊重し、地元の理解を得ながら再稼働を進めていくというのが政府の一貫した方針でございます。

そういう中で申し上げますと、今、スケジュールのお尋ねでございますけれども、今、日本原電、工事を進め、同時に審査への対応というのを進めているところでございますが、将来の原子力発電所の稼働状況につきましては、個別の発電所に関する事業者の判断及び原子力規制委員会による適合性審査の状況によって決まるものでございまして、現時点で判断を持ってお答えすることは差し控えたい、そういうものであるというふうには認識してございます。

働のスケジュールなどを立てられる状況にないということでありませぬ。

大臣、過去の査定と同様に原価算入を認めることが適当だと判断したと昨日も答弁されましたが、発電量が一年間ゼロだった前回、二〇一二年とは前提が全く異なる。その後十一年間も全く発電していないという実質的事実の上に立つて、改めて原価算入の可否を判断すべきじゃないかと思うんですが、いかがですか。

○西村(康)国務大臣 今回の規制料金の改定申請に当たりましては、電力・ガス取引監視等委員会に有識者会議をおきまして、中立的、客観的かつ専門的な観点から、厳格かつ丁寧な審査が行われたものと。そして、消費者庁との協議を経て、査定方針が取りまとめられたところであります。

その査定方針の中で、他社購入電力料のうち、原子力発電所からの購入については、いずれも、まず契約書原本等で契約の相手方との共同開発と認められ、人件費、修繕費や減価償却費などの原子力発電所を安全に維持管理する費用や、将来の稼働に向けた投資に要する費用についても、自社電源同様、負担する義務があるというふうなことであります。

また、他方で、事業者は契約の相手方に対して効率化努力を求めていくべきであった、既設分の減価償却費や固定資産税といった効率化努力が見込めない費用を除く人件費や修繕費等について、事業者自身による効率化努力分では不足する分に織り込まれている効率化努力分は不足する分については、料金原価から減額するなどとされており、原価に算入することを認めることが適当とされたところであります。

この考え方は過去と同様でありまして、三年間の原価算定期間中の稼働、非稼働の見込みにかかわらず適用されるものであるというふうな承知をしております。

その上で、先ほど東海第二、敦賀二号機の再稼働のスケジュール、答弁をさせていただきましたけれども、日本原電によれば、東海第二は工事終

了時期を二四年九月と公表しております。敦賀の二号機については、再稼働の時期はまだ公表しておりませぬけれども、東海第二については、避難道路、避難計画なども、私どもも協力しながら取組を進めたいというふうな思っておりますので、地元の理解も得ながら、もちろん安全をしっかりと確保するという観点で適合性審査をしっかりと受けて、合格した上に再稼働をしていく方針であります。

○笠井委員 今言われるわけですが、大臣は五月十六日の会見でも、前例にとらわれず極めて厳格な査定を行ったと言われましても、結局、今伺っていると、この十一年間の実績についても踏まえていない。それから、これからの見通しだつて、避難計画だつてまだできていないわけですよ。来年三月と二月と、あと三月とか言われるけれども、そういう見通しだつてないということも明らかの中で、結局、過去の査定と同様ではないかということになります。そんな説明で消費者、国民の理解も納得も到底得られない。発電量ゼロの原発に十一年間で一兆二千億円を超える電気代を払っている。大臣、これほど高い電源はないと思われませんか、率直に。

○西村(康)国務大臣 今般の電気料金の規制料金の改定につきましては、まさに、ウクライナ侵攻、侵略に伴う燃料価格の高騰などを背景として、燃料費あるいは卸電力取引市場における調達費用が大幅に増加したことが主な要因で、原因であります。

その上で、原子力発電所からの電力の購入については、先ほどお答えをしたとおりでありまして、査定方針において、原価に算入することを認めることが適当とされているわけでありませぬ。

こうした点について、消費者の皆さんの理解を得られるように、分かりやすく丁寧な情報提供、また説明を行ってまいりたいというふうな考えであります。

○笠井委員 大臣はよく原発は安い電源と言われませぬけれども、実際には、東北、東京電力エナ

ジーパートナー、北陸の三社を見ただけでも、日本原電への八百九十九億円が、今回の値上げでも、とにかく電気料金の底上げになっているんじゃないか。既に、原発の維持、運転、廃炉のために高いコストが電力料金に含まれているわけでありませぬ。

しかも、現在参議院で審議中のGX電源法案、原発推進等の五法案で、東海第二は七十二年間も運転可能ということになる。料金値上げの見返りに事故のリスク、これでは踏んだり蹴ったりではないかということになる。だから、公聴会でも、原発の廃炉を決めて維持費をなくした方が電気料金は下がるとの厳しい声が寄せられたわけでありませぬ。

そこで、最後の問題ですが、今回の値上げ前から、LNGなど燃料費の輸入価格の高騰によって、電気料金は急上昇しております。規制料金の値上げは経産大臣の認可が必要ですが、自由料金は電力会社が自由に独自に決められる。

そこで、一般向け、家庭向けの自由料金プランにおける燃料価格の上限設定について確認したいと思っております。大手十電力のうち、二〇一六年の料金自由化時から設定していない事業者はどこか、上限を設けずね。それ以外の事業者が上限を撤廃したのはいつですか。端的に数字だけお願いします。

○松山政府参考人 お答え申し上げます。

お尋ねの二〇一六年の小売全面自由化時点において、一般家庭向けの標準的な自由プランで上限を設定しなかった大手電力は、東京電力エナジーパートナー、関西電力、中国電力、九州電力、沖縄電力の五社でございます。

それ以外の五社につきましては、自由化時点では上限を設定したわけでございますが、北陸電力が二〇一八年四月、東北電力が二〇二二年十一月、北海道電力及び中部電力ミライズが二〇二二年十二月、四国電力が二〇二三年五月に上限を撤廃してございます。

なお、沖縄電力は、先ほど最初設定していな

かつたということを申し上げましたけれども、実は、二〇二二年四月に燃料費高騰の影響を踏まえまして特別措置として上限を設定し、二〇二三年四月に撤廃しているところでございます。

○笠井委員 昨年十月から十二月にかけて、自由料金で燃料価格の上限を撤廃する電力会社が相次いだ。規制料金の値上げは、認可申請、有識者会議による原価査定や公聴会などを経て、大臣認可という手続が必要になるために時間がかかる。電力会社の一存で変更できる自由料金に先に手をつけた形であります。

大臣、最後に伺いますが、電気料金が青天井になつてどんな事態をもたらしたか。例えば、北海道電力は、二〇二二年十二月に一般家庭向けの自由料金プランを変更して、それまでであった燃料価格の上限を廃止しました。この下で、暖房をつけずに夕方には布団に入る生活をしている、年金額よりも電気代の方が多く、もう暮らしていけない、そういう悲鳴のような訴えが札幌市や旭川市でも地元の新日本婦人の会にも次々と寄せられました。

電気料金は公共料金であり、セーフティーネットの役割もある。ところが、自由料金の引上げによって、電気代が暮らしを押し潰すような事態がもたらされた。今回の規制料金の値上げ、大臣が認可をされました。規制料金でも同じような状況が起こり得るということではないんですか。

○西村(康)国務大臣 御指摘のように、電気は我々の生活そして経済活動に不可欠なものであります。電力料金の値上げ、これは国民の皆さんの生活にも大きな影響を与えるものというふうな認識をしております。

そうした影響を緩和するために、今年の一月から、標準的な世帯では二千八百円の負担軽減となるいわゆる激変緩和策を、一月の使用分から実施をしているところであります。

今回の値上げにつきましては、まさにロシアのウクライナ侵略を契機として、燃料代が、調達費が非常に高騰したことを背景としておりますけれども、

ども、経営の効率化をしっかりと求めていくという点で、その点、特に前例にとらわれず、調達費についても、トップランナー方式で最も効率的に調達をしているところに合わせていくというふうなことを含めて、また、経営効率化も、最大二三％というこれまでにない厳しい厳格な査定を行ったところでもあります。

その上で、FIT賦課金の低下分とか激変緩和額あるいは緩和措置、そして、最近の燃料価格はまた落ち着いておりますので、その調達額の調整額がありますので、それを全部加味すると、ロシアのウクライナ侵略前のそのほぼ同じ水準、あるいはそれ以下に結果としてなるものというふうに思います。

もちろん、上がる分については、その対応ということで交付金、自治体に向けて、厳しい世帯の皆さんにも交付金、あるいは子育て世帯にも交付金を行って、緩和も行ってるところであります。是非、そうしたのも活用していただきながら対応していきたいというふうに思います。いずれにしても、長い目で見て、エネルギーコスト、また上がる可能性もありますので、省エネも進めていくことも大事だということで、各家庭向けに、断熱窓への改修あるいは給湯器の高効率化、こんな支援に約二千八百億円手当てをしているところでもあります。いずれにしましても、動向を見ながら、国民生活、経済、できる限り影響のないように、対応をしっかりとしていきたいというふうに思います。

○笠井委員 激変緩和策があつても、それも全く足りないぐらいの、目の前での本当に大変な状況が消費者にはある。

電力の小売自由化から七年たつてなお、大手電力が絶対的な力で電力市場を支配している。電力販売をめぐるカルテルや、それから新電力の顧客情報の閲覧など、大手電力の相次ぐ不正が明らかになっている。その真相究明もいままという状況で、まして、こんな大幅な電気料金の値上げは許されない。認可の撤回を強く求めたいと思いま

す。十年前の電力システム改革の宿題に答えて、今こそ所有権分離に踏み出すべきだ、このことを申し上げて、終わります。

○竹内委員長 次に、内閣提出、中小企業信用保証法及び株式会社商工組合中央金庫法の一部を改正する法律案を議題といたします。これより趣旨の説明を聴取いたします。西村経済産業大臣。

中小企業信用保証法及び株式会社商工組合中央金庫法の一部を改正する法律案  
〔本号末尾に掲載〕

○西村(康)国務大臣 中小企業信用保証法及び株式会社商工組合中央金庫法の一部を改正する法律案につきまして、その提案理由及び要旨を御説明申し上げます。

地域の経済、雇用を支える中小企業がコロナ禍を乗り越え、更なる成長を実現することができると、政府が株式を保有する意義が低下していることも踏まえ、中小企業による中小企業のための金融機関としての位置づけをより明確化し、事業再生支援等において幅広く柔軟な支援を可能とすることが急務となっております。加えて、コロナ禍のような危機時の資金繰り支援の更なる円滑化を図る必要があります。

株式会社商工組合中央金庫については、その財務状況が大きく改善し、信用力が向上したことにより、政府が株式を保有する意義が低下していることも踏まえ、中小企業による中小企業のための金融機関としての位置づけをより明確化し、事業再生支援等において幅広く柔軟な支援を可能とすることが急務となっております。加えて、コロナ禍のような危機時の資金繰り支援の更なる円滑化を図る必要があります。本法律案を提出した次

第であります。

次に、本法律案の要旨を御説明申し上げます。まず、中小企業信用保証法の一部改正です。

第一に、経営者保証に依存しない融資慣行の確立を加速するため、無担保保険等において経営者保証を求めない要件を定める措置を講じます。

第二に、危機時における資金繰り支援の更なる円滑化を図るため、危機関連保証の適用要件を緩和します。

次に、株式会社商工組合中央金庫法の一部改正です。

第一に、コロナ禍からの地域経済の再生等に当たり、株式会社商工組合中央金庫の事業再生等のノウハウを広く活用するため、その業務範囲の制約等を見直すための措置を講じます。

第二に、株式会社商工組合中央金庫と地域金融機関の連携を強化するための措置を講じます。

第三に、政府が保有する株式会社商工組合中央金庫の株式を全部処分し、その議決権株式の株主資格の有資格者から政府を削除する措置を講じます。

第四に、株式会社商工組合中央金庫の中小企業のための金融機関という性格を維持するため、議決権株式の株主資格の制限や特別準備金の制度は存置します。

第五に、株式会社商工組合中央金庫による危機対応業務の的確な実施を担保するため、政府が保有する同社の株式を全部処分した後、同社に危機対応業務の実施を義務づける措置を講じます。

第六に、株式会社商工組合中央金庫の完全民営化については、同社の特別準備金の状況を含む自己資本の状況、ビジネスモデルの確立状況、危機対応業務の在り方等を勘案し、改めてその実施を判断することとします。

このほか、今回の制度改革においても、政府が同社のビジネスモデルの確立状況を逐次チェックすることとします。以上が、本法律案の提案理由及びその要旨であります。



何とぞ、御審議の上、速やかに御賛同くださいますようよろしくお願い申し上げます。

○竹内委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

次回は、来る二十四日水曜日午前八時五十分理事會、午前九時委員會を開會することとし、本日は、これにて散會いたします。

午後二時三十六分散會

### 中小企業信用保険法及び株式会社商工組合中央金庫法の一部を改正する法律案

中小企業信用保険法及び株式会社商工組合中央金庫法の一部を改正する法律

(中小企業信用保険法の一部改正)

第一条 中小企業信用保険法(昭和二十五年法律第二百六十四号)の一部を次のように改正する。

第三条の二第一項中「担保(二)の下に」当該中小企業者が貸借対照表、損益計算書その他の書類を金融機関に提出することその他の経済産業省令で定める要件を備えている者(法人に限る。)(以外の者である場合にあつては)」を加える。

第三条の四第一項中「以下同じ」及び「(当該中小企業者が法人である場合にあつては、流動資産(必要に応じその法人の代表者である保証人の保証を含む。)のみ)」を削る。

第三条の五第一項、第三条の六第一項、第三条の七第一項及び第三条の八第一項中「債務の保証」の下に「(当該中小企業者が第三条の二第一項の経済産業省令で定める要件を備えていないものに限る。)」を加える。

第三条の九第一項中「債務の保証」の下に「(当該再生中小企業者が第三条の二第一項の経済産業省令で定める要件を備えている法人である場合にあつては、その保証について保証人の保証を提供させないものに限る。)」を加える。

第十五条中「において」を「」における申請に基づき」同項の認定に基づき」に改める。

本則に次の一条を加える。

(適用除外)

第十九条 特例中小企業者(第二条第六項の規定により経済産業大臣が認める場合における同項の事象と同一の事象に対応するため株式会社日本政策金融公庫法(平成十九年法律第五十七号)第十一条第二項の規定による認定が行われたと経済産業大臣が認める場合において、第二条第六項の認定を受けたものに限る。)に対して株式会社商工組合中央金庫が行う貸付けに係る債務の保証については、第十五条の規定は、適用しない。

2 株式会社商工組合中央金庫法(平成十九年法律第七十四号)第二十二條の三に規定する危機対応業務として行う貸付けに係る債務の保証については、本法の規定は、適用しない。

附則第六項を削る。

(株式会社商工組合中央金庫法の一部改正)

第二条 株式会社商工組合中央金庫法(平成十九年法律第七十四号)の一部を次のように改正する。

目次中「・第四十条」を「第四十条」に、「第八章の二 商工組合中央金庫電子決済等代行業(第六十条の二―第六十条の三十四)」を「第八章の二 商工組合中央金庫電子決済等代行業(第六十条の二―第六十条の三十四)」に改める。

第四十条の三十七)に改める。

第四条 削除

第六条第一項中「会社法」の下に「平成十七年法律第八十六号」を加え、同項中第一号を削り、第二号を第一号とし、第三号から第十号までを一号ずつ繰り上げ、同項第十一号中「第二号から前号まで」を「前各号」に改め、同号を同

項第十号とし、同項第十二号中「第二号から前号まで」を「前各号」に改め、同号を同項第十一号とする。

第八条第一項中「政府以外のものであつて、」を削り、同条第二項中「政府以外のものに限る。」を削る。

第十四条中「(除く。)」の下に「及び社債、株式等の振替に関する法律(平成十三年法律第七十五号)第四百七十七条第一項又は第四百八十八条第一項の規定により発行者に対抗することができない株式に係る議決権」を加える。

第十八条を次のように改める。

第十八条 削除

第十九条第一項を次のように改める。

次の各号に掲げる者は、当該各号に定める知識及び経験を有し、かつ、十分な社会的信用を有する者でなければならない。

一 商工組合中央金庫の常務に從事する取締役(指名委員会等設置会社である場合にあっては、商工組合中央金庫の常務に從事する取締役及び執行役) 商工組合中央金庫の経営管理を的確、公正かつ効率的に遂行することができる知識及び経験

二 商工組合中央金庫の監査役(監査等委員会設置会社である場合にあっては、監査等委員) 商工組合中央金庫の取締役(会計参与と設置会社である場合にあっては、取締役及び会計参与)の職務の執行の監査を的確、公正かつ効率的に遂行することができる知識及び経験

三 商工組合中央金庫の監査委員 商工組合中央金庫の執行役及び取締役(会計参与と設置会社である場合にあっては、執行役、取締役及び会計参与)の職務の執行の監査を的確、公正かつ効率的に遂行することができる知識及び経験

第二十一条第一項第二号及び第三項第一号中「第六条第一項第二号から第十号まで及び第十二号」を「第六条第一項第一号から第九号まで及

び第十一号)に改め、同項第七号中「金融商品取引法」を「有価証券関連連業(金融商品取引法に、「営む」をいう。以下同じ。)を営む」に、「又は」を「第三十九条第一項第二号において同じ。」又は「」に改め、同項に次の一号を加える。

十 前各号に掲げる者のほか、政令で定める事由により融資対象団体等でなくなった者

第二十一条第四項に次の四号を加える。

二十二 機械類その他の物件を使用させる契約であつて次に掲げる要件の全てを満たすものに基つき、当該物件を使用させる業務イ 契約の対象とする物件(以下この号において「リース物件」という。)を使用させる期間(以下この号において「使用期間」という。)の中途において契約の解除をすることができないものであること又はこれに準ずるものとして主務省令で定めるものであること。

ロ 使用期間において、リース物件の取得価額から当該リース物件の使用期間の満了の時にあって譲渡するとした場合に見込まれるその譲渡対価の額に相当する金額を控除した額及び固定資産税に相当する額、保険料その他当該リース物件を使用させるために必要となる付随費用として主務省令で定める費用の合計額を対価として受領することを内容とするものであること。

ハ 使用期間が満了した後、リース物件の所有権又はリース物件の使用及び収益を目的とする権利が相手方に移転する旨の定めがないこと。

二十三 前号に掲げる業務の代理又は媒介

二十四 顧客から取得した当該顧客に関する情報を当該顧客の同意を得て第三者に提供する業務その他商工組合中央金庫の保有する情報を第三者に提供する業務であつて、商工組合中央金庫の営む第一項各号に掲げる業務の高度化又は商工組合中央金庫の利

用者の利便の向上に資するもの

二十五 商工組合中央金庫の保有する人材、情報通信技術、設備その他の商工組合中央金庫の営む第一項各号に掲げる業務に係る経営資源を主として活用して営む業務であつて、地域の活性化、産業の生産性の向上その他の持続可能な社会の構築に資する業務として主務省令で定めるもの

第二十一条第六項第一号イ中「平成十三年法律第七十五号」を削る。

第二十二條の次に次の四條を加える。

(金融機関との連携)

第二十二條の二 商工組合中央金庫は、その目的を達成するため、その業務を行うに当たつては、融資対象団体等の事業の再生その他の事業活動の活性化が図られるよう、銀行その他の金融機関と連携するよう努めるものとする。

(危機対応業務の実施の責務)

第二十二條の三 商工組合中央金庫は、その目的を達成するため、株式会社日本政策金融公庫法(平成十九年法律第五十七号)第二条第四号に規定する特定資金を必要とする者に対し円滑に資金が供給されるよう、同条第五号に規定する危機対応業務(以下「危機対応業務」という。)を行う責務を有する。

(危機対応業務に関する事業計画の認可)

第二十二條の四 商工組合中央金庫は、事業年度ごとに、主務省令で定めるところにより、危機対応業務に関する事業計画(以下「事業計画」という。)を作成し、当該事業年度の開始前に、主務大臣の認可を受けなければならない。これを変更しようとするときも、同様とする。

2 事業計画には、主務省令で定める危機対応業務の実施方針に関する事項を記載しなければならない。

(指定紛争解決機関との契約締結義務等)

第二十二條の五 商工組合中央金庫は、次の各

号に掲げる場合の区分に応じ、当該各号に定める措置を講じなければならない。

一 指定紛争解決機関(第六十條の三十五第一項第八号に規定する指定紛争解決機関をいう。以下この条において同じ。)が存在する場合 一の指定紛争解決機関との間で手続実施基本契約(同号に規定する手続実施基本契約をいう。第三項において同じ。)を締結する措置

二 指定紛争解決機関が存在しない場合 第六十條の三十五第二項に規定する商工組合中央金庫業務に関する苦情処理措置及び紛争解決措置

2 前項において、次の各号に掲げる用語の意義は、当該各号に定めるところによる。

一 苦情処理措置 顧客からの苦情の処理の業務に従事する職員その他の従業者に対する助言若しくは指導を消費生活に関する消費者と事業者との間に生じた苦情に係る相談その他の消費生活に関する事項について専門的な知識経験を有する者として主務省令で定める者に行わせること又はこれに準ずるものとして主務省令で定める措置

二 紛争解決措置 顧客との紛争の解決を認証紛争解決手続(裁判外紛争解決手続の利用の促進に関する法律(平成十六年法律第百五十一号)第二条第三号に規定する認証紛争解決手続をいう。)により図ること又はこれに準ずるものとして主務省令で定める措置

3 商工組合中央金庫は、第一項の規定により手続実施基本契約を締結する措置を講じた場合には、当該手続実施基本契約の相手方である指定紛争解決機関の商号又は名称を公表しなければならない。

4 第一項の規定は、次の各号に掲げる場合の区分に応じ、当該各号に定める期間においては、適用しない。

一 第一項第一号に掲げる場合に該当してい

た場合において、同項第二号に掲げる場合に該当することとなつたとき 第六十條の三十七第一項において準用する銀行法第五十二條の八十三第一項の規定による紛争解決等業務(第六十條の三十五第二項に規定する紛争解決等業務をいう。次号において同じ。)の廃止の認可又は第六十條の三十七第一項において準用する同法第五十二條の八十四第一項の規定による指定の取消しの時に、第一項第二号に定める措置を講ずるために必要な期間として主務大臣が定める期間

二 第一項第一号に掲げる場合に該当していた場合において、同号の一の指定紛争解決機関の紛争解決等業務の廃止が第六十條の三十七第一項において準用する銀行法第五十二條の八十三第一項の規定により認可されたとき、又は同号の一の指定紛争解決機関の第六十條の三十五第一項の規定による指定が第六十條の三十七第一項において準用する同法第五十二條の八十四第一項の規定により取り消されたとき(前号に掲げる場合を除く。) その認可又は取消しの時に、第一項第一号に定める措置を講ずるために必要な期間として主務大臣が定める期間

三 第一項第二号に掲げる場合に該当していた場合において、同項第一号に掲げる場合に該当することとなつたとき 第六十條の三十五第一項の規定による指定の時に、同号に定める措置を講ずるために必要な期間として主務大臣が定める期間

3 第十四條の規定は、前項の規定を適用する場合における商工組合中央金庫又はその子会社(同項に規定する子会社をいう。以下同じ。)が有する議決権について準用する。この場合において、同条中「所有する株式」とあるのは、「所有する株式又は持分」と、  
「である株式」とあるのは、「である株式又は持分」と読み替へるものとする。

第二十六條第一項中「出資を」(出資(信用の供与又は出資に相当するものを含む。))に改め、同条第二項中「第二十三條第二項に規定する」を削り、同条第三項を次のように改める。

3 前二項の規定は、次に掲げる信用の供与等については、適用しない。

一 国及び地方公共団体に対する信用の供与、政府が元本の返済及び利息の支払について保証している信用の供与その他これらに準ずるものとして政令で定める信用の供与等

二 信用の供与等を行う商工組合中央金庫又はその子会社等と実質的に同一と認められる者に対する信用の供与等その他の政令で定める信用の供与等

第二十六條第五項を第六項とし、第四項の次に次の一項を加える。

5 いかなる名義をもつてするかを問わず、又はいかなる方法をもつてするかを問わず、商工組合中央金庫又はその子会社等が第一項本文又は第二項前段の規定を免れる目的で信用の供与等を行った場合であつて、名義人以外の者が実質的に当該信用の供与等を受けるときは、当該信用の供与等は、商工組合中央金庫又はその子会社等の実質的に当該信用の供与等を受ける者に対する信用の供与等として、これらの規定を適用する。

第二十七條中(第二十三條第二項に規定する子会社をいう。以下同じ。))を削る。

第二十八條の二第二項中「保険会社(以下)を」(「保険会社(第三十九條第一項第三号及び第六号口において)」に改める。

第三十二條に次の一項を加える。

3 第一項の規定にかかわらず、商工組合中央金庫の無人の営業所において臨時にその業務の一部を休止する場合その他の主務省令で定める場合については、同項の規定による店頭

の揭示は、することを要しない。

第三十九条第一項中「この条を」を「この章」に改め、同項第一号の二中「金融商品取引法第二十八条第八項に規定する有価証券関連業をいう。」以下同じ。」を削り、「同法」を「金融商品取引法に、」以下を「(第六号口において)に改め、同項第二号中「金融商品取引法第二十条第二項に規定する」を削り、「同条第十一項」を「金融商品取引法第二十一条に、」同じ」をこの号において同じに改め、同項第四号中「以下」を第六号口においてに改め、同項第五号中「以下」を「次号口において」に改め、同項第六号を次のように改める。

六 次に掲げる業務を専ら営む会社(イ)に掲げる業務を営む会社にあつては、商工組合中央金庫、その子会社(第一号に掲げる会社に限る。)その他これらに類する者として主務省令で定めるものの営む業務のためにその業務を営んでいるものに限る。

イ 従属業務  
ロ 金融関連業務(商工組合中央金庫が証券専門会社及び証券仲介専門会社のいずれをも子会社としていない場合にあつては証券専門関連業務を、商工組合中央金庫が保険会社及び少額短期保険業者のいずれをも子会社としていない場合にあつては保険専門関連業務を、商工組合中央金庫が信託専門会社を子会社としていない場合(商工組合中央金庫が第二十一条第七項の規定により信託業務を行う場合を除く。)にあつては信託専門関連業務を、それぞれ除く。)

第三十九条第一項第七号中「又は経営の向上に相当程度寄与すると認められる新たな事業活動を行う会社」及び「当該会社の議決権を」を削り、「次条第七項を以下この項並びに第四十条第七項及び第八項に、」同条第一項に規定する」を「その」に「を超えて」を「同条第一項

に規定する基準議決権数をいう。以下この条において同じ。」を超える議決権を」に改め、同項第八号中「前各号に掲げる会社」を「子会社対象会社」に、「次項を」第四十条第一項」に改め、同項を同項第十一号とし、同項第七号の次に次の三号を加える。

八 経営の向上に相当程度寄与すると認められる新たな事業活動を行う会社として主務省令で定める会社(その事業に係る計画又は当該計画に基づく措置について主務省令で定める要件に該当しない会社(第四十条第一項及び第七項において「特別事業再生会社」という。)にあつては、商工組合中央金庫の特定子会社以外の子会社又は商工組合中央金庫が、合算してその基準議決権数を超える議決権を保有していないものに限る。)

九 地域の活性化に資すると認められる事業活動を行う会社として主務省令で定める会社(商工組合中央金庫の特定子会社以外の子会社又は商工組合中央金庫が、合算してその基準議決権数を超える議決権を保有していないものに限る。)

十 前各号に掲げる会社のほか、情報通信技術その他の技術を活用した商工組合中央金庫の営む第二十一条第一項各号に掲げる業務の高度化若しくは商工組合中央金庫の利用者の利便の向上に資する業務若しくは地域の活性化、産業の生産性の向上その他の持続可能な社会の構築に資する業務又はこれらに資すると見込まれる業務を営む会社

第三十九条第二項第六号から第八号までを削り、同条第三項中「その他の」を「商工組合中央金庫又はその子会社による同項第七号から第九号までに掲げる会社の株式又は持分の取得その他」に改め、同項ただし書中「事由」を「事由(商工組合中央金庫又はその子会社による同項第七号から第九号までに掲げる会社の株式又は持分の取得その他主務省令で定める事由を除く。)」に改め、同条第四項中「又は第八号」を「第十号又は第十一号」に改め、「従属業務(を削り、」掲げる従属業務をいう。以下この項、第七項第一号及び第八項において同じ。)」を「規定する従属業務」に改め、「(従属業務を営む会社にあつては、主として商工組合中央金庫の営む業務のためにその業務を営んでいる会社に限り、)及び」この条及び次条第四項においてを削り、「とき」を「(第一項第十号に掲げる会社(主務省令で定める会社を除く。))」にあつては、商工組合中央金庫又はその子会社が、合算してその基準議決権数を超える議決権を取得し、又は保有しようとするとき」に改め、同条第五項中「となる」を「(第一項第十号に掲げる会社(前項の主務省令で定める会社を除く。))」にあつては、商工組合中央金庫又はその子会社が、合算してその基準議決権数を超える議決権を保有する会社。以下この項において同じ。となる」に改め、同条第六項中「その」を「現」に、「とき」を「とき及び現に子会社として」に改め、同項第十号に掲げる会社(その業務により商工組合中央金庫又は当該同号に掲げる会社の業務に係る顧客の利益が不当に害される著しいおそれがある」と認められないことその他の要件を満たす会社として主務省令で定める会社に限る。))を同号に掲げる会社(当該主務省令で定める会社を除く。))に該当する子会社として」とすき」に改め、同条第七項第一号中「又は第七号」を削り、「同項第六号の会社にあつては、主として商工組合中央金庫の営む業務のために従属業務を営む会社に限定する」を「第四項の規定により子会社として認めるものを除く。又は第一項第七号から第九号までに掲げる会社」に改め、同条第八項を次のように改める。

八 商工組合中央金庫は、商工組合中央金庫又はその子会社が合算してその基準議決権数を超える議決権を保有している子会社対象会社(商工組合中央金庫の子会社を除く。))について、同条第四項中「又は第八号」を「第十号又は第十一号」に改め、「従属業務(を削り、」掲げる従属業務をいう。以下この項、第七項第一号及び第八項において同じ。)」を「規定する従属業務」に改め、「(従属業務を営む会社にあつては、主として商工組合中央金庫の営む業務のためにその業務を営んでいる会社に限り、)及び」この条及び次条第四項においてを削り、「とき」を「(第一項第十号に掲げる会社(主務省令で定める会社を除く。))」にあつては、商工組合中央金庫又はその子会社が、合算してその基準議決権数を超える議決権を取得し、又は保有しようとするとき」に改め、同条第五項中「となる」を「(第一項第十号に掲げる会社(前項の主務省令で定める会社を除く。))」にあつては、商工組合中央金庫又はその子会社が、合算してその基準議決権数を超える議決権を保有する会社。以下この項において同じ。となる」に改め、同条第六項中「その」を「現」に、「とき」を「とき及び現に子会社として」に改め、同項第十号に掲げる会社(その業務により商工組合中央金庫又は当該同号に掲げる会社の業務に係る顧客の利益が不当に害される著しいおそれがある」と認められないことその他の要件を満たす会社として主務省令で定める会社に限る。))を同号に掲げる会社(当該主務省令で定める会社を除く。))に該当する子会社として」とすき」に改め、同条第七項第一号中「又は第七号」を削り、「同項第六号の会社にあつては、主として商工組合中央金庫の営む業務のために従属業務を営む会社に限定する」を「第四項の規定により子会社として認めるものを除く。又は第一項第七号から第九号までに掲げる会社」に改め、同条第八項を次のように改める。

て、当該子会社対象会社第一項第十号に掲げる会社(第四項の主務省令で定める会社を除く。以下この項において同じ。))を除く。が同号に掲げる会社となったことその他主務省令で定める事実を知ったときは、引き続きその基準議決権数を超える議決権を保有することについて主務大臣の認可を受けた場合を除き、これを知った日から一年を経過する日までに当該同号に掲げる会社が商工組合中央金庫又はその子会社が合算してその基準議決権数を超える議決権を保有する会社でなくなるよう、所要の措置を講じなければならない。第三十九条第九項を削る。

第三十九条の次に次の一条を加える。  
(商工組合中央金庫による商工組合中央金庫グループの経営管理)

第三十九条の二 商工組合中央金庫(子会社対象会社を子会社としていない場合)に限る。は、商工組合中央金庫グループ(商工組合中央金庫及びその子会社の集団をいう。次項において同じ。))の経営管理を行わなければならない。い。

2 前項の「経営管理」とは、次に掲げるものをいう。

一 商工組合中央金庫グループの経営の基本方針その他これに準ずる方針として主務省令で定めるものの策定及びその適正な実施の確保

二 商工組合中央金庫グループに属する会社相互の利益が相反する場合における必要な調整

三 商工組合中央金庫グループの業務の執行が法令に適合することを確保するために必要なものとして主務省令で定める体制の整備

四 前三号に掲げるもののほか、商工組合中央金庫グループの業務の健全かつ適切な運営の確保に資するものとして主務省令で定めるもの

第四十条第一項中「前条第一項第一号」を「第三十九条第一項第一号」に、「及び第八号」を「第八号、第十号及び第十一号」に、「を除く。以下この条を」同項第八号に掲げる会社にあつては、特別事業再生会社を除く。）、子会社対象会社を子会社としている持株会社（商工組合中央金庫が子会社として）に限る。並びに特別対象会社を除く。次項から第六項までに改め、「以下この条の下に」及び第七十六条第十三号を加え、同条第四項中「前条第四項」を「第三十九条第四項」に改め、同条第七項中「新たな事業分野を開拓する会社又は経営の向上に相当程度寄与すると認められる新たな事業活動を行う会社として主務省令で定める」を「第三十九条第一項第七号に掲げる会社、特別事業再生会社又は同項第九号に掲げる」に改め、同条第八項を次のように改める。

8 第一項の「特別対象会社」とは、地域の活性化に資すると認められる事業活動を行う会社として主務省令で定める会社（第三十九条第一項第九号に掲げる会社に該当しないものであつて、商工組合中央金庫の特定子会社以外の子会社又は商工組合中央金庫が、合算してその基準議決権数を超える議決権を保有していないものに限る。）及び同条第一項第七号から第九号までに掲げる会社（商工組合中央金庫の子会社であるものに限る。）と主務省令で定める特殊の関係のある会社をいう。

第四十条に次の一項を加える。

9 第十四条の規定は、前各項の規定を適用する場合における商工組合中央金庫又はその子会社が取得し、又は保有する議決権について準用する。この場合において、同条中「所有する株式」とあるのは「所有する株式又は持分」と、「である株式」とあるのは「である株式又は持分」と読み替えるものとする。

第四十五条第一項中「認められる」を「認める」に、「ことができる」を「ものとする」に改める。

第五十条を次のように改める。

第五十条 削除

第五十一条第三項中「前二項を」第一項及び第二項に、「事項は」を「事項は、前項に定めるもののほか」に改め、同項を同条第四項とし、同条第二項の次に次の一項を加える。

3 商工組合中央金庫は、第一項に規定する中間業務報告書及び業務報告書に事業計画の実施の状況（中小企業信用保険法昭和二十五年法律第二百六十四号）第十九条の規定の遵守の状況を含む。）を記載しなければならない。第五十二条に次の一項を加える。

7 商工組合中央金庫が金融商品取引法第二十四条第一項の規定により有価証券報告書を内閣総理大臣に提出しなければならない場合には、前各項の規定は、適用しない。

第五十六条第一項中「及び第六十条の三十二第一項を」、「第六十条の三十二第一項に」、「の業務を」及び第六十条の三十五第一項第八号に規定する指定紛争解決機関の業務」に改め、同条第二項ただし書中「第二十一条第四項」の下に「第三十二条の五第四項を」、「第六十条の三十三の下に」、「第六十条の三十五第一項、第四項及び第五項、第六十条の三十七において読み替えて準用する銀行法第五十二条の六十三第一項、第五十二条の六十七第七項及び第八項、第五十二条の六十八第一項、第五十二条の七十八、第五十二条の七十九、第五十二条の八十一、第五十二条の八十一第一項及び第二項、第五十二条の八十二、第五十二条の八十三第一項及び第二項、第五十二条の八十四第一項及び第二項並びに第五十六条（第二十六号に係る部分に限る。）を加え、同条第三項中「及び第六十条の二十九を」、「第六十条の二十九並びに第六十条の三十七において読み替えて準用する銀行法第五十二条の八十一第一項及び第二項」に改め、同条第五項ただし書中「及び第七項」の下に「第二十二條の五第二項を」、「第二十三條第一項の下に」、「同条第三項において準用する第十四条」を加え、「第五項」を「第六項」に、「第

三十九条第一項から第五項まで、第七項及び第八項を「第三十九条、第三十九条の二第二項に」、「第四項、第七項及び第八項を」第四項及び第八項、同条第九項において準用する第十四条」に、「第五十一条第三項、第五十二条を第五十一条第四項、第五十二条第一項から第六項まで」に改め、「第六十条の三十二」の下に、「第六十条の三十五第一項及び第三項、第六十条の三十六、第六十条の三十七において読み替えて準用する銀行法第五十二条の六十三第二項、第五十二条の六十七第二項及び第四項、第五十二条の七十一、第五十二条の七十三第三項、第五十二条の七十九並びに第五十二条の八十二」を加える。

第五十七条第二項中「者」の下に「その者から委託（二以上の段階にわたる委託を含む。）を受けた者を含む。」を加える。

第六十条中「若しくは監査役」を「監査役若しくは会計監査人」に改める。

第六十条の二十一第二号中「第七十四条の二第二号を」第七十四条の四第二号に改める。

第八章の二の次に次の一章を加える。

第八章の三 指定紛争解決機関

（紛争解決等業務を行う者の指定）

第六十条の三十五 主務大臣は、次に掲げる要件を備える者を、その申請により、紛争解決等業務を行う者として、指定することができる。

一 法人（人格のない社団又は財団で代表者又は管理人の定めのあるものを含む、外国の法令に準拠して設立された法人その他の外国の団体を除く。第四号二において同じ。）であること。

二 第六十条の三十七において読み替えて準用する銀行法第五十二条の八十四第一項の規定によりこの項の規定による指定を取り消され、その取消の日から五年を経過しない者又は他の法律の規定による指定であつて紛争解決等業務に相当する業務に係るものとして政令で定めるもの若しくは当該他の法律に相当する外国の法令の規定により当該外国にお

るものとして政令で定めるものを取り消され、その取消の日から五年を経過しない者でないこと。

三 この法律若しくは弁護士法（昭和二十四年法律第二百五号）又はこれらに相当する外国の法令の規定に違反し、罰金の刑（これに相当する外国の法令による刑を含む。）に処せられ、その刑の執行を終わり、又はその刑の執行を受けることがなくなつた日から五年を経過しない者でないこと。

四 役員のうち、次のいずれかに該当する者がないこと。

イ 心身の故障のため紛争解決等業務に係る職務を適正に執行することができない者として主務省令で定める者

ロ 破産手続開始の決定を受けて復権を得ない者又は外国の法令上これと同様に取扱い扱われている者

ハ 拘禁刑以上の刑（これに相当する外国の法令による刑を含む。）に処せられ、その刑の執行を終わり、又はその刑の執行を受けることがなくなつた日から五年を経過しない者

二 第六十条の三十七において読み替えて準用する銀行法第五十二条の八十四第一項の規定によりこの項の規定による指定を取り消された場合若しくはこの法律に相当する外国の法令の規定により当該外国において受けている当該指定に類する行政処分を取り消された場合において、その取消の日前一月以内にその法人の役員（外国の法令上これと同様に取扱い扱われている者を含む。以下この二において同じ。）であつた者でその取消の日から五年を経過しない者又は他の法律の規定による指定であつて紛争解決等業務に相当する業務に係るものとして政令で定めるもの若しくは当該他の法律に相当する外国の法令の規定により当該外国にお

いて受けている当該政令で定める指定に類する行政処分を取り消された場合において、その取消しの日前一月以内にその法人の役員であった者でその取消しの日から五年を経過しない者

ホ この法律若しくは弁護士法又はこれらに相当する外国の法令の規定に違反し、罰金の刑（これに相当する外国の法令による刑を含む。）に処せられ、その刑の執行を終わり、又はその刑の執行を受けることがなくなつた日から五年を経過しない者

五 紛争解決等業務を的確に実施するに足りる経理的及び技術的な基礎を有すること。

六 役員又は職員の構成が紛争解決等業務の公正な実施に支障を及ぼすおそれがないものであること。

七 紛争解決等業務の実施に関する規程以下この条及び次条において「業務規程」という。が法令に適合し、かつ、この法律の定めるところにより紛争解決等業務を公正かつ的確に実施するために十分であると認められること。

八 第三項の規定により意見を聴取した結果、手続実施基本契約（紛争解決等業務の実施に関し指定紛争解決機関（この項の規定による指定を受けた者をいう。以下同じ。）と商工組合中央金庫との間で締結される契約をいう。以下この号及び次条において同じ。）の解除に関する事項その他の手続実施基本契約の内容（第六十条の三十七第一項において準用する銀行法第五十二条の六十七第二項各号に掲げる事項を除く。）その他の業務規程の内容（同条第三項の規定によりその内容とするものでなければならぬ）とされる事項並びに同条第四項各号及び第五項第一号に掲げる基準に適合するために必要な事項を除く。）について商工組合中央金庫が異議（合理的な理由が付さ

れたものに限る。）を述べなかつたこと。

2 前項に規定する「紛争解決等業務」とは、苦情処理手続（商工組合中央金庫業務（商工組合中央金庫が第二十一条の規定により営む業務及び他の法律により営む業務並びに代理組合等が行う第二第三項の代理又は媒介をいう。以下この項において同じ。）に関する苦情を処理する手続をいう。）及び紛争解決手続（商工組合中央金庫業務に関する紛争で当事者が和解をすることができないものについて訴訟手続によらずに解決を図る手続をいう。第四項において同じ。）に係る業務並びにこれに付随する業務をいう。

3 第一項の申請をしようとする者は、あらかじめ、主務省令で定めるところにより、商工組合中央金庫に対し、業務規程の内容を説明し、これについて異議がないかどうかの意見（異議がある場合には、その理由を含む。）を聴取し、及びその結果を記載した書類を作成しなければならない。

4 主務大臣は、第一項の規定による指定をしようとするときは、同項第五号から第七号までに掲げる要件（紛争解決手続の業務に係る部分に限り、同号に掲げる要件にあつては、第六十条の三十七第一項において準用する銀行法第五十二条の六十七第四項各号及び第五項各号に掲げる基準に係るものに限る。）に該当していることについて、あらかじめ、法務大臣に協議しなければならない。

5 主務大臣は、第一項の規定による指定をしたときは、指定紛争解決機関の商号又は名称及び主たる営業所又は事務所の所在地並びに当該指定をした日を官報で告示しなければならない。

（業務規程）  
第六十条の三十六 指定紛争解決機関は、次に掲げる事項に関する業務規程を定めなければならない。

一 手続実施基本契約の内容に関する事項

二 手続実施基本契約の締結に関する事項

三 紛争解決等業務（前条第二項に規定する紛争解決等業務をいう。以下この条及び第七十四条の三において同じ。）の実施に関する事項

四 紛争解決等業務に要する費用について加入商工組合中央金庫（手続実施基本契約を締結した相手方である商工組合中央金庫をいう。次号において同じ。）が負担する負担金に関する事項

五 当事者である加入商工組合中央金庫又はその顧客から紛争解決等業務の実施に関する料金を徴収する場合にあつては、当該料金に関する事項

六 他の指定紛争解決機関その他相談、苦情の処理又は紛争の解決を実施する国の機関、地方公共団体、民間事業者その他の者との連携に関する事項

七 紛争解決等業務に関する苦情の処理に関する事項

八 前各号に掲げるもののほか、紛争解決等業務の実施に必要な事項として主務省令で定めるもの

（指定紛争解決機関に関する銀行法の準用）  
第六十条の三十七 銀行法第七章の七（第五十二条の六十二及び第五十二条の六十七第一項を除く。）及び第五十六條（第二十六号に係る部分に限る。）の規定は、指定紛争解決機関について準用する。

2 前項の場合において、同項に規定する規定中「内閣総理大臣」とあるのは「主務大臣」と、「内閣府令」とあるのは「主務省令」と、同項に規定する規定（銀行法第五十二条の六十五第二項を除く。）中「加入銀行関係業者」とあるのは「加入商工組合中央金庫」と、前項に規定する規定（同法第五十二条の六十七第二項第四号を除く。）中「銀行業務等関連紛争」とあるのは「商工組合中央金庫業務関連紛争」と、前項に規定する規定（同条第二項第一号を除く。）中「銀行業務等関連苦情」とあるのは「商工組合中央金庫業務関連苦情」と、同法第五十二条の六十三第一項中「前条第一項」とあるのは「株式会社商工組合中央金庫法第六十条の三十五第一項」と、「次に」とあるのは「第二号から第四号までに」と、同項第三号中「紛争解決等業務」とあるのは「紛争解決等業務（株式会社商工組合中央金庫法第六十条の三十五第二項に規定する紛争解決等業務をいう。以下同じ。）」と、同条第二項第一号中「前条第一項第三号」とあるのは「株式会社商工組合中央金庫法第六十条の三十五第一項第三号」と、同項第六号中「前条第二項」とあるのは「株式会社商工組合中央金庫法第六十条の三十五第二項」と、同法第五十二条の六十五第一項中「この法律」とあるのは「株式会社商工組合中央金庫法」と、同条第二項中「加入銀行関係業者（手続実施基本契約を締結した相手方である銀行関係業者」とあるのは「加入商工組合中央金庫（株式会社商工組合中央金庫法第六十条の三十六第四号に規定する加入商工組合中央金庫）」と、「手続実施基本契約その他のこと」とあるのは「手続実施基本契約（同法第六十条の三十五第一項第八号に規定する手続実施基本契約をいう。以下同じ。）その他の」と、同法第五十二条の六十六中「他の法律」とあるのは「株式会社商工組合中央金庫法以外の法律」と、「苦情処理手続」とあるのは「苦情処理手続（株式会社商工組合中央金庫法第六十条の三十五第二項に規定する苦情処理手続をいう。以下同じ。）」と、「紛争解決手続」とあるのは「紛争解決手続（同項に規定する紛争解決手続をいう。以下同じ。）」と、同法第五十二条の六十七第二項中「前項第一号」とあるのは「株式会社商工組合中央金庫法第六十条の三十六第一号」と、同項第一号中「銀行業務等関連苦情」とあるのは「商工組合中央金庫業務関連苦情（商工組合中央金庫業務（株式会社商工組合中央金庫法第六十条の三十五第二項



十一 第二十二條の四第一項の規定に違反して、事業計画の認可を受けなかったとき。  
第七十六條の二を第七十六條の三とし、第七十六條の次に次の一条を加える。  
第七十七條の二 第六十條の三十七第一項において準用する銀行法第五十二條の七十六の七十六の規定に違反した者は、百万円以下の過料に処する。

第七十七條に次の一号を加える。  
三 第六十條の三十七第一項において準用する銀行法第五十二條の七十七の規定に違反してその名称又は商号中に指定紛争解決機関と誤認されるおそれのある文字を使用したとき。

附則第二條第一項を削り、同條第二項中「政府保有株式」を「その保有する株式会社商工組合中央金庫の株式に」、「ときは、直ちに」を「後に」の株式会社商工組合中央金庫の特別準備金を含む自己資本の充実の状況、株式会社商工組合中央金庫の危機対応業務を含む事業の状況、社会経済情勢の変化等を勘案し、株式会社商工組合中央金庫に対する国の関与の在り方について検討を加え」、「ことも」を「ことができると認めるときは、直ちに当該措置を講ずるとともに」に改め、同項を同條とする。

附則第二條の二から第二條の四までを削る。  
附則第二條の五に次の一項を加える。

2 株式会社商工組合中央金庫は、当分の間、事業計画に、主務省令で定める他の事業者との間の適正な競争関係を確保するために講じようとする措置に関する事項を記載しななければならない。

附則第二條の五を附則第二條の二とする。  
附則第二條の六第一項中「は、」の下に「株式会社日本政策金融公庫法第十一條第二項に規定する」を加え、同條を附則第二條の三とし、附則第二條の七を第二條の四とし、第二條の八を第二條の五とする。

附則第二條の九第一項中「附則第二條の六第

第一類第九号 経済産業委員会議録第十六号

令和五年五月十九日

一項を附則第二條の三第一項に、「附則第二條の七第一号」を「附則第二條の四第一号に」、「附則第二條の七」を「附則第二條の四」に、「附則第二條の八」を「附則第二條の五」に、「附則第二條の九第一項」を「附則第二條の六第一項」に、「附則第二條の七」を「附則第二條の四」に改め、同條を附則第二條の六とする。  
附則第二條の十第一項中「附則第二條の七」を「附則第二條の四」に改め、同條第二項中「附則第二條の八」を「附則第二條の五」に、「附則第二條の九第一項」を「附則第二條の六第一項」に改め、同條を附則第二條の七とし、同條の次に次の一条を加える。

(総務省設置法の適用除外)

第二條の八 中小企業信用保険法及び株式会社商工組合中央金庫法の一部を改正する法律(令和五年法律第 号)第二條の規定(同法附則第一條第二号に掲げる改正規定に限る。)の施行後においては、株式会社商工組合中央金庫については、総務省設置法(平成十一年法律第九十一号)第四條第一項第八号の規定並びに同項第十二号及び第十四号の規定(同項第十二号に掲げる業務に関する事務に係る部分を除く。)は、適用しない。  
附則第二條の十一及び第二條の十二を削る。

附則

(施行期日)

第一條 この法律は、公布の日から起算して一年を超えない範囲内において政令で定める日から施行する。ただし、次の各号に掲げる規定は、当該各号に定める日から施行する。

一 附則第八條及び第九條の規定 公布の日  
二 第一條中小企業信用保険法本則に一條を加える改正規定及び同法附則第六項を削る改正規定、第二條の規定(株式会社商工組合中央金庫法第十八條の改正規定を除く。)並びに附則第三條から第七條まで及び第十條の規定 公布の日から起算して二年を超えない範囲内において政令で定める日

三 第二條中株式会社商工組合中央金庫法第十八條の改正規定 公布の日から起算して四年を超えない範囲内において政令で定める日  
(中小企業信用保険法の一部改正に伴う経過措置)

第二條 この法律(前條第二号に掲げる規定にあっては、当該規定。以下この条において同じ。)の施行前に成立しているこの法律による改正前の中小企業信用保険法に規定する保険関係については、なお従前の例による。  
(株式会社商工組合中央金庫法の一部改正に伴う経過措置)

第三條 第二條の規定(附則第一條第二号に掲げる改正規定に限る。以下この項において同じ。)による改正後の株式会社商工組合中央金庫法(以下「新金庫法」という。)第二十六條第一項の規定は、同号に掲げる規定の施行の日(以下「第二号施行日」という。)において現に同項本文に規定する同一人に対する信用の供与等(同項本文において同じ。)の額が信用供与等限度額(同項本文に規定する信用供与等限度額をいう。以下この項において同じ。)を超えている場合(当該同一人に対する旧信用の供与等第二條の規定による改正前の株式会社商工組合中央金庫法(以下この条及び附則第五條において「旧金庫法」という。))第二十六條第一項本文に規定する信用の供与等をいう。次項において同じ。)について、株式会社商工組合中央金庫が第二号施行日から起算して三月を経過する日までにその旨を主務大臣に届け出たときは、第二号施行日から起算して一年を経過する日までの間は、適用しない。この場合において、株式会社商工組合中央金庫が、株式会社商工組合中央金庫及びその子会社等又は株式会社商工組合中央金庫の子会社等が合算して当該同一人に対して同日後も引き続き合算信用供与等限度額を超えて当該信用の供与等をしなざることすべしは当該同一人の事業の継続に著しい支障を生ずるおそれがある場合において同日までに主務大臣の承認を受けたときは、株式会社商工組合中央金庫は、同日の翌日において同條第二項において準用する同條第一項ただし書の規定による承認を受けたものとみなす。

2 新金庫法第二十六條第二項の規定は、第二号施行日において現に同條第一項本文に規定する同一人に対する信用の供与等の額が合算して合算信用供与等限度額(同條第二項に規定する合算信用供与等限度額をいう。以下この項において同じ。)を超えている場合(当該同一人に対する旧信用の供与等について、第二号施行日前に旧金庫法第二十六條第二項において準用する同條第一項ただし書の規定による承認を受けた場合を除く。)は、株式会社商工組合中央金庫及びその子会社等(新金庫法第二十六條第二項に規定する子会社等をいう。以下この項において同じ。)又は株式会社商工組合中央金庫の子会社等の当該同一人に対する信用の供与等については、株式会社商工組合中央金庫が第二号施行日から起算して三月を経過する日までにその旨を主務大臣に届け出たときは、第二号施行日から起算して一年を経過する日までの間は、適用しない。この場合において、株式会社商工組合中央金庫が、株式会社商工組合中央金庫及びその子会社等又は株式会社商工組合中央金庫の子会社等が合算して当該同一人に対して同日後も引き続き合算信用供与等限度額を超えて当該信用の供与等をしなざることすべしは当該同一人の事業の継続に著しい支障を生ずるおそれがある場合において同日までに主務大臣の承認を受けたときは、株式会社商工組合中央金庫は、同日の翌日において同條第二項において準用する同條第一項ただし書の規定による承認を受けたものとみなす。

3 前二項に規定する主務大臣は、経済産業大臣、財務大臣及び内閣総理大臣とする。

4 内閣総理大臣は、前項の規定による権限を金融庁長官に委任する。

第四条 新金庫法第五十二条第七項(同条第一項、第二項及び第四項に係る部分に限る。)の規定は、第二号施行日以後に終了する事業年度に係る同条第一項及び第二項の規定による計算書類の作成並びに同条第四項の規定による公告について適用する。

第五条 第二号施行日前に旧金庫法附則第二条の四第一項の規定による認可を受けた同項に規定する事業計画は、新金庫法第二十二条の四第一項の規定による認可を受けた同項に規定する事業計画とみなす。

(罰則に関する経過措置)  
第六条 第二号施行日前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

(調整規定)  
第七条 第二号施行日が刑法等の一部を改正する法律(令和四年法律第六十七号)の施行の日(以下この条において「刑法施行日」という。)前である場合には、刑法施行日の前日までの間における新金庫法第六十条の三十五第一項第四号ハの規定の適用については、同号ハ中「拘禁刑」とあるのは、「禁錮」とする。

2 第二号施行日が刑法施行日前である場合には、刑法施行日の前日までの間における新金庫法第七十一条の二の規定の適用については、同条中「拘禁刑」とあるのは、「懲役」とする。刑法施行日以後における刑法施行日前にした行為に対する同条の規定の適用についても、同様とする。

(政令への委任)  
第八条 附則第二条から前条までに規定するもののほか、この法律の施行に関し必要な経過措置(罰則に関する経過措置を含む。)は、政令で定める。

(政府保有株式の処分)  
第九条 政府は、この法律の公布の日から第二号施行日の前日までの間において、できる限り速

やかに、その保有する株式会社商工組合中央金庫の株式(次項において「政府保有株式」という。)の全部を処分するよう努めるものとする。

2 政府は、政府保有株式の処分の状況を勘案し、公正な価格及び方法で政府保有株式の処分を行うため必要があると認めるときは、法制上の措置その他の所要の措置を講ずるものとする。

(検討)  
第十条 政府は、第二号施行日から二年を経過する日までの間の適当な時期において、社会経済情勢の変化等を勘案し、株式会社商工組合中央金庫の事業の状況について検討を加え、必要があると認めるときは、その結果に基づいて所要の措置を講ずるものとする。

2 政府は、第二号施行日後適当な時期において、株式会社日本政策金融公庫法(平成十九年法律第五十七号)第十一条第二項に規定する指定金融機関に係る制度の運用の状況、株式会社商工組合中央金庫による危機対応業務(新金庫法第二十二条の三に規定する危機対応業務をいう。)の実施の状況、社会経済情勢の変化等を勘案し、当該危機対応業務の在り方について検討を加え、必要があると認めるときは、その結果に基づいて所要の措置を講ずるものとする。

(中小企業等経営強化法等の一部改正)  
第十一条 次に掲げる法律の規定中「保証人の保証を除く」を「当該中小企業者が貸借対照表、損益計算書その他の書類を金融機関に提出することその他の経済産業省令で定める要件を備えている者(法人に限る。)以外の者である場合にあつては、保証人の保証を除く」に改める。

一 中小企業等経営強化法(平成十一年法律第十八号)第二十二条第六項の表第三条の二第一項の項  
二 地域経済牽引事業の促進による地域の成長発展の基盤強化に関する法律(平成十九年法律第四十号)第十九条第三項の表第三条の二第一項の項

三 中小企業における経営の承継の円滑化に関する法律(平成二十年法律第三十三号)第十三条第四項の表第三条の二第一項の項及び同条第六項の表第三条の二第一項の項

理由

中小企業者に対する金融機能の強化を図ることにより、その事業の持続的な発展を実現するため、個人保証を求めない融資を中小企業信用保険の付保対象とする規定の整備及び危機関連保証の適用要件の見直しを行うとともに、政府が保有する株式会社商工組合中央金庫の株式を処分した後にも同社が引き続き危機対応業務を的確に行うための規定の整備を行うほか、同社の株主資格及び業務の範囲その他の規定の整備等を行う必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。